

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОГРАНИЧНЫЙ КОМИТЕТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«ИНСТИТУТ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»**

***ОРГАНЫ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ:
ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ***

*МАТЕРИАЛЫ
МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
3 мая 2018 года*

В трех частях

Часть 1

*Рекомендованы к изданию научно-техническим советом государственного
учреждения образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Минск 2018

УДК 351.746.1
ББК 67.401.132
О-64

Редакционная коллегия:

заместитель начальника Института по научной деятельности ГУО «ИПС РБ»
кандидат технических наук, доцент *Гришко В.Д.*
ведущий научный сотрудник отдела исследования проблем обеспечения пограничной безопасности
научно-исследовательской части ГУО «ИПС РБ»
кандидат военных наук, доцент *Качуринский В.Ф.*
главный научный отдела исследования проблем обеспечения пограничной безопасности научно-
исследовательской части ГУО «ИПС РБ»
доктор исторических наук, профессор *Лукашевич А.М.*
главный научный отдела исследования проблем всестороннего обеспечения охраны Государственной
границы Республики Беларусь научно-исследовательской части ГУО «ИПС РБ»
доктор психологических наук, профессор *Вишневская В.П.*
профессор цикла управления деятельностью органов пограничной службы кафедры управления
органами пограничной службы
кандидат военных наук, доцент *Токарев В.К.*
профессор кафедры идеологической работы кандидат психологических наук, доцент *Сутович Е.И.*

О-64 **Органы пограничной службы Республики Беларусь: история и современность :**
материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 3 мая 2018 г. В 3 ч. / ГУО «Ин-т
погранич. службы Респ. Беларусь» ; редкол.: В. Д. Гришко [и др.]. – Минск :
ГУО «ИПС РБ», 2018. – Ч. 1. – 356 с.

Материалы посвящены актуальным проблемам обеспечения пограничной безопасности. Рассмотрены вопросы охраны государственной границы, совершенствования всестороннего обеспечения деятельности правоохранительных органов в целях обеспечения национальной безопасности, оперативного обеспечения охраны государственной границы, формирования профессионально важных качеств офицеров государственных органов системы обеспечения национальной безопасности.

Материалы предназначены для профессорско-преподавательского состава учреждений образования, адъюнктов, аспирантов, слушателей, курсантов высших учебных заведений, а также соискателей в области обеспечения национальной безопасности и охраны Государственной границы Республики Беларусь, сотрудников органов пограничной службы.

УДК 351.746.1
ББК 67.401.132

© ГУО «ИПС РБ», 2018

Организационный комитет конференции:

председатель – заместитель председателя Государственного пограничного комитета Республики Беларусь **генерал-майор Моисеенко В.Г.**

заместители председателя – начальник управления идеологической работы Государственного пограничного комитета Республики Беларусь
полковник Оксенюк М.П.

заместитель начальника Института по научной деятельности кандидат технических наук, доцент **полковник Гришко В.Д.**

заместитель начальника Института по идеологической работе и кадровому обеспечению **полковник Литвинский М.В.**

Члены организационного комитета:

заместитель начальника отдела организации научной деятельности и адъюнктуры **Ритвинский В.И.**

старший офицер отделения информации и пропаганды управления идеологической работы Государственного пограничного комитета Республики Беларусь **Волосников Р.А.**

старший офицер отдела организации научной деятельности и адъюнктуры **Семенча А.Г.**

старший преподаватель кафедры пограничной службы кандидат юридических наук **Будько В.Н.**

старший офицер отдела организации научной деятельности и адъюнктуры **Квятковская Н.А.**

ведущий научный сотрудник отдела исследования проблем обеспечения пограничной безопасности научно-исследовательской части кандидат военных наук, доцент **Качуринский В.Ф.**

профессор кафедры дисциплин обеспечения оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы кандидат педагогических наук, доцент **Луцевич О.И.**

профессор цикла управления деятельностью органов пограничной службы кафедры управления органами пограничной службы кандидат военных наук, доцент **Токарев В.К.**

профессор кафедры идеологической работы кандидат психологических наук, доцент **Сутович Е.И.**

главный специалист отделения информации и пропаганды управления идеологической работы Государственного пограничного комитета Республики Беларусь **Косачук С.В.**

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово заместителя Главы Администрации Президента Республики Беларусь Жевняка В.Г.	11
Выступление заместителя Председателя Государственного пограничного комитета Республики Беларусь кандидата социологических наук, генерал-майора Моисеенко В.Г. «История пограничной службы как основа формирования профессионально значимых качеств пограничников Беларуси»	12
Выступление действительного члена Академии военных наук Российской Федерации доктора военных наук, генерал-лейтенанта в отставке Павловского А.А. «Особенности становления пограничной службы суверенной Беларуси».....	24
Выступление директора Института социологии НАН Беларуси, Заслуженного деятеля науки Республики Беларусь доктора социологических наук, профессора Котлярова И.В. «Патриотизм как фундамент сильной и независимой Беларуси (социологические тренды)»	29
Выступление члена Геральдического совета при Президенте Республики Беларусь доктора исторических наук, доцента полковника запаса Самовича А.Л. «Геральдические традиции пограничной службы».....	40
Выступление старшего научного сотрудника отдела военной истории Беларуси Института истории НАН Беларуси Воронковой И.Ю. «Из истории боевых действий войск Белорусского пограничного округа и Западного фронта 22 июня – 9 июля 1941 г.»	44
Выступление главного научного сотрудника научно-исследовательской части ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь» доктора исторических наук, профессора Лукашевича А.М. «Новейшая история пограничной службы Беларуси (1991–2018 гг.): проблемы сохранения и изучения»	48

СЕКЦИЯ № 1

ИСТОРИЯ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ КАК ОСНОВНОЙ ФАКТОР ФОРМИРОВАНИЯ ПАТРИОТИЗМА

Аверьянов А.А. Патриотическое воспитание студентов на занятиях по дисциплине «Высшая математика»	55
Агневский В.С., Клявдо Н.В. Психологические особенности рассмотрения понятия «Малая Родина» и его понимание курсантами-пограничниками.....	56
Аимбеков Д.Д. Практический аспект подготовки подразделений специального назначения в некоторых странах дальнего зарубежья.....	58
Алибекова Н.М. Формирование духовно-нравственных ценностей офицеров-пограничников на основе боевого опыта Бауыржана Момышулы	61
Болтенко Д.Н. Исторические аспекты патриотического воспитания	65

Брикса Ю.О. Ценностные ориентации как основа профессионального становления военнослужащих органов пограничной службы Республики Беларусь.....	67
Букато О.Н. Деятельность 85-го Лидского пограничного отряда по охране границ СССР.....	70
Ван Ливэй. Язык и культура речи как национальное достояние на современном этапе	73
Волченкова Л.К., Сыщенко О.А. Патриотизм как личностно-профессиональное качество офицера: компетентностный подход.....	75
Герес В.Н. Брестская крепость в начальный период Первой мировой войны...	79
Гимбут В.В. Опыт формирования гражданственности и патриотизма у кадетов пограничных классов на примере взаимодействия между Мозырским пограничным отрядом и военно-историческим кружком «Поиск»	82
Грабянчук І.В. Лёс гісторыка-культурных каштоўнасцяў Беларусі падчас Першай сусветнай вайны.....	85
Грушевский Д.П. Исторический аспект проблемы военно-патриотического воспитания	88
Давидовский Н.А. Особенности профессиональной мотивации курсантов в период подготовки к выполнению профессиональных обязанностей	90
Дривило Д.В. Социально-гуманитарное знание как фактор формирования мировоззрения офицера-пограничника.....	92
Жерко Л.В. О некоторых методических приемах воспитания патриотизма на примере изучения истории Великой Отечественной войны	95
Жэнь Бинь, Земляник Т.В. Фразеологизмы китайского языка как отражение идеи патриотизма китайской нации	99
Колесников В.Э., Нахват Д.В. Патриотическое воспитание современной молодежи.....	101
Корейво Е.Э., Терехов А.А. Патриотизм как базовое качество самоактуализирующейся личности	103
Кухарчук Е.И. Опыт работы общественных организаций Сморгонской пограничной группы по сплочению воинского коллектива	106
Лагун Н.Е. Интерактивная технология как средство формирования информационной компетентности	108
Литвинский М.В., Соловейко А.И. Пограничные традиции и ритуалы как фактор эффективного идеологического воздействия на личность пограничника	110
Литовченко Н.М., Данилов Н.А. Особенности психолого-педагогических личностных качеств курсантов	113

Марищук Л.В., Яценко И.В. Нравственные качества офицеров-идеологов в контексте нравственной надежности	116
Мискевич Д.В. Формирование патриотизма на героике пограничной службы: современные подходы и практический опыт.....	118
Мотус И.Г., Пальчевский И.В. История пограничной службы как идеологический фактор	120
Наумова Н.С., Коновалова Ю.А. Отвага, честь, профессионализм	121
Парфененко Е.Г. Сохранение и приумножение воинских (пограничных) традиций как инструмент формирования морально-психологической готовности современного пограничника (патриотизма).....	124
Преткель М.А. Профайлинг, применение методик психологического наблюдения в деятельности правоохранительных и иных органов.....	127
Радчин А.И. Афганская война 1979–1989 гг. и участие в ней спецподразделений пограничных войск СССР.....	128
Рогатень О.Ю. Психологические аспекты виктимности военнослужащих	131
Свидинский О.Э. Тематический интернет-проект по истории пограничной службы Республики Беларусь как новый вектор в работе по формированию патриотизма у современных учащихся (из опыта учебного заведения)	133
Стефняк И.Н. Учет темперамента военнослужащих в работе с личным составом	136
Сутович Е.И. Внешнее информационное поле формирования образа офицера-пограничника у современной учащейся молодежи	138
Улитко С.А., Калита А.И. Роль офицера в формировании воинской дисциплины.....	141
Філановіч І.Дз. Падзеі Першай сусветнай вайны на тэрыторыі Пастаўскага раёна.....	144
Хацкевич В.В., Быкович Д.А. К вопросу о неприступности «Линии Маннергейма»	147
Цюй Дунян. Понятие «Родина» в китайском языке	150
Чжан Нань. Формы и методы идеологической работы с персоналом органов пограничной службы	152
Шинкевич С.И. Формы и способы использования социальных сетей для формирования положительного имиджа органов пограничной службы	154
Якубович Е.И., Шут К.В. Пограничные войска в ходе Великой Отечественной войны	157
Ян Минлян, Сильванович А.В. Психологические основания мотивации и стимулирования активной служебной деятельности младшего офицерского состава	160
Яскевич П.Г., Тельпук М.В. Изучение вопросов формирования профессионализма у спасателей-пожарных	162

СЕКЦИЯ № 2

СТАНОВЛЕНИЕ И ЭВОЛЮЦИЯ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ БЕЛАРУСИ

Бородич А.И. Становление и развитие оперативных органов пограничных войск	166
Волосников Р.А. Привлечение местного населения к охране государственной границы в советский период	169
Дмитриев С.Н. Пограничные войска на западной границе БССР в 1939–1940 гг.	172
Колесников В.Э. 16-я Гродненская пограничная группа. История и современность	175
Кривчиков В.М. Некоторые вопросы материального обеспечения пограничных войск на территории Беларуси в начале 1920-х годов.....	178
Манжосова Е.С. Сущность и содержание установления Государственной границы Республики Беларусь.....	181
Машаров О.Г. Подготовка, содержание и финансирование «Программы обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002–2005 годы с продлением срока ее реализации на 2006 год»	185
Михайлова Д.В. Геральдика таможенных органов Республики Беларусь	191
Петренко А.В. Пограничные части Западного фронта российской армии (1915–1917 гг.): формирование и их состав.....	194
Русакевич И.Н. Кинологический центр органов пограничной службы: вехи истории	196
Шанец Л.И. Материально-бытовые условия службы пограничников и деятельность по их улучшению в БССР в 1921–1930 гг.	199
Шатурко А.А. Сморгонская пограничная группа: вехи истории.....	202
Шит Т.Г., Шедько А.Н. Место и роль пограничных войск НКВД СССР во время ВОВ.....	205
Шуравин П.С. Органы пограничной службы Республики Беларусь: история и современность	208

СЕКЦИЯ № 3

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ И ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ

Ануфриев Д.Л. Некоторые особенности проведения оперативно-розыскных мероприятий в странах СНГ	212
Артамонов Е.И. Некоторые методы конспиративного получения информации	215
Арцименя А.А. Особенности правового регулирования применения оружия военнослужащими органов пограничной службы.....	217

Асаенок Б.В. Специальные знания в административном процессе: к вопросу о содержании.....	220
Борейко Н.Н. О применении информационных технологий органами пограничной службы при наложении административных взысканий	223
Голиков М.В. Некоторые особенности методики расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков в Республике Беларусь.....	229
Гузенко М.В. Проблемные аспекты квалификации преступлений, сопряженных с незаконной миграцией	231
Дробат А.В., Тропин В.В. К вопросу о рассмотрении дел об административных правонарушениях в органах пограничной службы Республики Беларусь	234
Ду Цзюньлэй. Технолого-криминалистические возможности использования информационно-коммуникативных технологий в противодействии угрозам пограничной безопасности	238
Жемайтук А.Г. Национальное законодательство по защите дипломатических представительств иностранных государств	241
Жешко В.В. Некоторые особенности противодействия оперативных подразделений торговле людьми в современных условиях	245
Зень С.Н. К проблеме контрабанды в Республике Беларусь в контексте борьбы с коррупцией	248
Игнатюк А.З. Роль прокурора в руководстве предварительным следствием....	251
Казаков А.В. К вопросу о межгосударственном сотрудничестве в сфере противодействия незаконной миграции на внешней границе Союзного государства.....	254
Клундук Е.С. Административная ответственность должностных лиц за несвоевременную выплату заработной платы	257
Коваль И.И., Русецкая И.В. К вопросу о нахождении иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Беларусь	260
Лепехин А.Н. Концептуальные подходы к правовому регулированию информационно-аналитической работы правоохранительных органов	263
Линник И.Г. Внутренние войска Министерства внутренних дел Республики Беларусь в решении задач противодействия правонарушениям ...	265
Ловчий Е.В. К вопросу о нелегальной миграции как объекте оперативно-розыскной деятельности органов пограничной службы.....	267
Лузгин И.И., Козловский В.П. Особенности применения информационно-коммуникативных технологий в противодействии угрозам пограничной безопасности	269
Лукашук В.С. Административная ответственность организаций за нарушение законодательства о командировках	272

Мишук Е.Ю. Противодействие контрабанде оружия, наркотиков, иной противоправной деятельности в пунктах пропуска.....	275
Наливайко К.В. К вопросу о правовой природе контрабанды	276
Нечаева В.А., Борейко Н.Н. Уголовно-процессуальная подследственность органов пограничной службы Республики Беларусь	278
Николаев А.Д. Особенности применения технических средств должностными лицами органов пограничной службы при ведении административного процесса.....	282
Перевалов Д.В. Системно-структурное построение оперативно-розыскного мероприятия.....	285
Саковец И.Н. К вопросу о преодолении круговой поруки при расследовании нарушений уставных правил взаимоотношений	288
Семенюк Д.П. Понятие и правовые основания взаимодействия органов пограничной службы и таможенных органов по противодействию преступности.....	290
Соловьева А.А., Чух Д.А. Актуальные проблемы взаимодействия Национального центрального бюро Интерпол с органами пограничной службы Республики Беларусь	293
Стрежнев В.В. О некоторых аспектах реализации проблемно-целевого подхода к вопросам организации оперативно-розыскной деятельности	296
Талалаев В.А. Следственные ситуации при расследовании нарушений уставных правил взаимоотношений между военнослужащими	299
Тихоновский Д.А., Кот Р.Э. Особенности правового регулирования вынужденной миграции.....	302
Чурносков А.И., Петракевич К.О. Проблемные вопросы правового регулирования нелегальной миграции.....	305
Шерстобитов А.В. Административно-процессуальное обеспечение санитарно-карантинного контроля органами пограничной службы	307

СЕКЦИЯ № 4

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА

Алексейчик В.И., Морганюк Д.А. Актуальные вопросы применения системы распознавания лиц при осуществлении пограничного контроля	310
Ананич В.П. Перспективы применения биометрической идентификации в интересах пограничного контроля	312
Безменов А.В., Мацулевич О.Р. Применение автоматизированной системы обеспечения оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы и информационной поддержки граждан в подразделениях пограничного контроля на современном этапе	315

Галат А.И. Возможности применения профайлинга в деятельности правоохранительных органов	316
Даргель О.Г., Семенча Д.А. О некоторых особенностях проведения идентификации при осуществлении пограничного контроля	319
Дашкевич А.А. Интеграция биометрической идентификации в систему физической защиты объектов использования атомной энергии	320
Денисенко А.Л., Ждан В.А. Опыт зарубежных стран в охране государственной границы. Анализ возможностей использования моделей взаимодействия в пограничной политике Республики Беларусь	323
Жук Е.О. Взаимодействие пограничных и таможенных органов Республики Беларусь в реализации проектов Европейского союза в области технического оснащения и национальной безопасности белорусской границы	324
Канторов Р.Б. Обострение военно-политической обстановки на территории Украины как источник факторов, оказывающих влияние на оперативно-служебные действия подразделений пограничного контроля.....	327
Корзун А.И. «Конфликтология» как наука, ее место в работе органов управления территориальных органов пограничной службы при подготовке сил и средств к действиям по локализации конфликтных ситуаций в пунктах пропуска	331
Кривелев А.Н. Проблемы миграции в современном мире	335
Лосева В.Г. Характерные подделки, выявленные в документах на право пересечения Государственной границы Республики Беларусь в 2016–2018 гг. ..	336
Мельник С.М., Шуваев К.В. Место и роль частей и подразделений пограничного контроля в обеспечении пограничной безопасности Республики Беларусь	338
Новиков В.Г., Демидович М.М. Проблемные вопросы взаимодействия государственных контрольных органов в пунктах пропуска	341
Пантюк Ю.С. Наличие недостатков в механизме контроля таможенной стоимости как фактор, препятствующий эффективному применению системы управления рисками в таможенных органах Республики Беларусь...	344
Пранович П.В. Пункты пропуска на Государственной границе Республики Беларусь.....	346
Слепнев К.А. Обнаружение взрывчатых веществ при осуществлении контрольно-пропускных функций	348
Харевич Д.Л. Использование профайлинга для выявления контрабанды наркотиков	351
Хилютич А.С. Применение «системы управления рисками» в пунктах пропуска в период проведения крупных международных мероприятий на территории Республики Беларусь.....	355

Приветственное слово
заместителя Главы Администрации Президента Республики Беларусь
Жевняка В.Г.

Органы пограничной службы нашей страны имеют богатую историю, пронизанную истинным патриотизмом и героическими примерами служения Отечеству.

В суверенной Беларуси органы пограничной службы выделены в самостоятельный государственный институт, наделенный широкими полномочиями: от непосредственно охраны государственной границы до правоохранительных функций.

При утверждении решения на охрану государственной границы на 2018 год Глава государства отметил: ***«Пограничная безопасность, обстановка на рубежах Беларуси – это важнейший приоритет государственной политики».***

Это представляется особенно актуальным с учетом складывающейся международной обстановки, когда по миру возникают локальные очаги напряженности, грозящие перерасти в вооруженные конфликты, угрозы со стороны международного терроризма, различные проявления экстремистского характера.

В этих условиях первостепенное значение приобретают вопросы состояния пограничной службы, ее технического вооружения, работы с личным составом.

Верность лучшим традициям, стремление приумножить их повседневным ратным трудом по защите рубежей нашей Родины – Республики Беларусь – были и остаются важными направлениями в деятельности нынешнего поколения стражей границ. Находясь на боевом посту, нынешнее поколение пограничников бережно хранит и приумножает ратные традиции своих предшественников. Как отмечал Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко: ***«Защита рубежей Отечества во все времена считалась делом мужественных воинов, стойко оберегающих родную землю от любых посягательств»*** (26 мая 2016 г. Официальное поздравление с Днем пограничника).

Уверен, что конференция, проходящая в канун 100-летнего юбилея, позволит не только обобщить наработанный опыт, обменяться знаниями, но и даст новый импульс развитию органов пограничной службы.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

заместителя Председателя Государственного пограничного комитета
Республики Беларусь
кандидата социологических наук,
генерал-майора Моисеенко В.Г.

УДК 351.746.1

ИСТОРИЯ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ КАЧЕСТВ ПОГРАНИЧНИКОВ БЕЛАРУСИ

Уважаемые товарищи!

Сегодняшняя конференция особенная, она проводится в преддверии важного для всех пограничников события – векового юбилея пограничной службы Беларуси.

Безусловно, столетие для любой структуры – это достаточно серьезный возраст, чтобы накопить боевые и профессиональные традиции, закрепить достигнутые успехи, но это еще и повод оценить правильность выбранного пути, подумать о том, как не растерять и сохранить самое лучшее, что зарождалось предшествующими поколениями пограничников, и как имеющиеся успехи превратить в достижения завтрашнего дня.

Необходимо отметить, что в нашем государстве органы пограничной службы не единственная государственная структура, которая отметила или отмечает свой вековой юбилей. Не так давно Вооруженные Силы и внутренние войска отмечали свои столетние юбилеи. В прошлом году столетие отметила белорусская милиция и Комитет государственной безопасности. Эти события в определенной среде породили множество кривотолков, пересудов и споров. Можно уверенно говорить о том, что юбилеи силовых ведомств являются объектами информационного противоборства. В средствах массовой информации появляются статьи, в которых ставятся под сомнение выбранные даты отсчета истории силовых ведомств и их значимость. Как оказалось, не только обществу, журналистам, но и определенной части личного состава и даже отдельным ветеранам и так называемым «экспертам» приходится объяснять: почему именно в этом году мы отмечаем сто лет пограничной службы Беларуси?

Наш профессиональный праздник – День пограничника – отмечается 28 мая. В этот день в 1918 году был подписан Декрет Совета народных комиссаров об учреждении Пограничной охраны РСФСР. И это устоявшаяся традиция, которая закреплена Указом Президента Республики Беларусь № 206 от 26 мая 1995 года. Именно эта дата – 28 мая 1918 года – является точкой отсчета истории пограничной службы Беларуси.

Почему было принято решение вести отсчет именно от этой даты? Почему не от момента создания Отдельного корпуса пограничной стражи или охраны границ в Великом княжестве литовском, почему не выбрана любая дата в рамках

современной истории Беларуси? Самым существенным при определении подобных вопросов является понятие преемственности.

История Отдельного корпуса пограничной стражи Российской империи прервалась в период Октябрьской революции. Охрану границ нового, советского государства в 1918 году пришлось создавать, что называется, с нуля. Опыт, накопленный Отдельным корпусом пограничной стражи, безусловно, учитывался, но части и подразделения советской пограничной охраны, органы управления создавались по-новому. Ни о какой преемственности здесь речь не идет.

Теперь разберемся, в какой обстановке зарождалось национальное пограничное ведомство? После обретения независимости Беларусь столкнулась с необходимостью обеспечения суверенитета и территориальной целостности. Для этого необходимо было создать национальную систему органов обеспечения безопасности, в том числе и на государственной границе. В 1991 году решением Верховного Совета Республики Беларусь формирования пограничных войск КГБ СССР, дислоцировавшиеся на территории Беларуси и входившие в Оперативную группу «Белоруссия» Краснознаменного Западного пограничного округа, были переподчинены правительству республики. Подчеркну, именно переподчинены, а не созданы по-новому. Это означало, что целые воинские части продолжили выполнять задачи по охране государственной границы, но уже не СССР, а Республики Беларусь. Эти части сохранили свою историю, свои боевые традиции и Боевые Знамена. Именно в этом проявляется преемственность. Ведь преемственность – это когда при создании нового старое не разрушается, а берется из него лучшее и на основе этого происходит дальнейшее развитие.

Поэтому совершенно очевидно, что ситуация коренным образом отличалась от той, которая была в 1917–1918 годах. И это важнейший фактор для того, чтобы уверенно вести речь о правомочности отсчета истории современного пограничного ведомства Беларуси от Декрета о создании пограничной охраны, подписанного 28 мая 1918 года.

В отношении Государственной границы Республики Беларусь также есть основания вести речь о сохранении принципа преемственности. Белорусско-польский участок границы, являвшийся ранее Государственной границей СССР, был признан как Республикой Беларусь, так и Республикой Польша. Делимитация и демаркация этого участка границы не проводилась, поскольку в этом не было необходимости. Правопреемственность в отношении данного участка границы отдельно закреплена Указом Президента Республики Беларусь от 10.11.1995 г. № 455 «О правопреемстве Республики Беларусь в отношении некоторых договоров, заключенных между бывшим СССР и Польшей».

Сохранение правопреемственности пограничной истории позволяет нам не отказываться от тех героических страниц истории пограничных войск СССР, которые составляют основу формирования профессиональных и патриотических качеств современных белорусских пограничников. Это пропаганда героического боевого опыта Великой Отечественной войны и боевых действий на территории Афганистана, уважительное отношение ветеранам, сохранение самой традиции называть подразделения именами героев-пограничников. Сложно представить, что было бы, если бы принцип преемственности был бы нами отвергнут. А ведь

именно этим чревато периодически вносимое предложение «привязать» отсчет пограничной истории суверенной Беларуси к другим событиям и датам.

Новейшая история пограничного ведомства Беларуси насчитывает чуть более четверти века, а это достаточный срок, чтобы осознать правильность выбора даты начала отсчета истории национального ведомства. Оглядываясь назад и давая взвешенную оценку достигнутым результатам деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь, можно с уверенностью сказать, что решение, не отказываться от опыта и достижений советских пограничных войск, было правильным.

История пограничных войск СССР – богатая и героическая, наполнена яркими победами, знаменательными событиями и трагическими моментами. Именно в советское время сформировались многие традиции, которые сохранились в органах пограничной службы Республики Беларусь. Однако мы не отказываемся и от того, что было накоплено историей охраны границ и в более ранний период. Это подтверждается в том числе и различными изданиями о пограничной службе Беларуси, в которых рассматриваются особенности охраны границ в рамках первых государственных образований времен Полоцкого и Витебского княжеств, в составе Великого княжества литовского, Речи Посполитой и Российской Империи.

В учебной программе для курсантов Института пограничной службы по дисциплине «История пограничной службы Беларуси» тематически представлены все эти периоды. Также эта концепция нашла свое отражение в классе истории пограничной службы Беларуси и будет реализована в Музее истории органов пограничной службы Республики Беларусь.

Подчеркну, что история пограничной службы Беларуси – это и четверть века новейшей истории органов пограничной службы Республики Беларусь, это и советское прошлое пограничных войск, это и весь опыт охраны границ досоветского периода.

Работа с личным составом, проводимая в органах пограничной службы Республики Беларусь, позволяет констатировать, что пограничная история безусловно способствует формированию профессионально значимых и особенно патриотических качеств личности пограничника.

При этом выделяются два основных момента:

во-первых, изучение истории пограничной службы позволяет вооружить пограничников знаниями об эволюции форм и способов обеспечения пограничной безопасности и способствует более глубокому пониманию ими принципов охраны государственной границы. Знание пограничной истории помогает понять, как создавались структуры для нейтрализации широкого спектра вызовов и угроз, какие задачи решались созданными структурами и с какой эффективностью и каким образом в прошлом принимались решения [1, с. 55];

во-вторых, история пограничной службы является одним из главных факторов и средством воспитания пограничников. Героические примеры, различные факты из истории пограничной службы, страницы судеб ветеранов-пограничников позволяют формировать у военнослужащих такие качества, как

патриотизм, честь, достоинство, верность выбранной профессии пограничника, присяге и государственной границе.

Уделяя внимание образовательному и воспитательному аспекту изучения пограничной истории, важно остановиться на тех традициях и наиболее существенных достижениях, которые зародились в советский период. Отмечу, что большинство из них получили «путевку» в жизнь именно в Белорусском пограничном округе. Это еще один фактор, указывающий в пользу столетней истории нашего пограничного ведомства: отказавшись от советского периода, нам бы пришлось отказаться и от этих достижений.

Однако вернемся к советскому этапу истории пограничных войск.

В феврале 1924 г. был создан Западный пограничный округ, который в 1926 году был переименован в Белорусский. В его состав были включены пограничные войска, располагавшиеся на территории Беларуси и охранявшие границу с Латвией, Литвой и Польшей. Отдельные пограничные батальоны и отдельные роты с приданными им кавалерийскими отрядами были объединены в губернские пограничные отряды. Так, на территории БССР были сформированы семь пограничных отрядов: 12-й (местечко Бигосово), 13-й (г. Полоцк), 14-й (м. Плещеницы), 15-й (м. Заславль), 16-й (м. Койданово), 17-й (м. Тимковичи), 18-й (г. Житковичи).

В это же время устанавливается новая организационная структура: пограничный округ – пограничный отряд – пограничная комендатура – пограничная застава, которая доказала свою эффективность в Советском Союзе и практически без изменений сохранилась и в пограничном ведомстве Беларуси. В это время на территории Беларуси зарождаются и развиваются различные формы и способы охраны границы, которые актуальны и сегодня.

С 1923 года в охране границ активно применяются служебные собаки. В марте 1925 года в поселке Колодищи Минского района был организован первый окружной питомник и окружная школа младшего начальствующего состава службы собак. Эта практика не забыта нами и в современный период. В 1995 году в рамках проекта обустройства границы Союзного государства России и Беларуси был создан собственный кинологовский центр пограничных войск. В 2007 году центр прошел комплексную модернизацию по программам международной технической помощи и в настоящее время признан специалистами одним из лучших среди стран Восточной Европы. На его базе осуществляется подготовка кинологов не только для Беларуси, но и пограничных и иных ведомств государств ближнего и дальнего зарубежья.

В современных условиях обеспечение пограничной безопасности немислимо без современных технических средств, позволяющих значительно повысить эффективность борьбы с правонарушителями на границе. Однако контрольно-следовая полоса, доказав свою надежность и результативность в Советском Союзе, применяется в охране границ белорусского государства и по сей день. Каждый из белорусских пограничников обязан знать, что впервые вспахивать землю для обнаружения нарушителей начали именно в Белорусском пограничном округе. Это знаковое событие произошло осенью 1931 года, когда военный фельдшер комендатуры Держинского пограничного отряда

Городничий, находясь на берегу Немана, заметил следы на распаханной колхозниками полосе земли. Спустившись к реке, военный фельдшер увидел аналогичные отметки на песке и начал преследование нарушителя границы. Задержал военный фельдшер неизвестного на опушке леса. По результатам анализа вышеописанного задержания пограничники Дзержинского пограничного отряда в качестве эксперимента вспахали полосу земли на другом фланге. В дальнейшем вспаханная полоса протянулась вдоль всего участка отряда. С 1932 года контрольно-следовая полоса вошла в практику охраны советских рубежей и на других направлениях. С созданием КСП появился новый способ охраны границы – проверка специальными или попутными нарядами. Выработаны варианты действий в случае обнаружения на КСП следов нарушителей границы. Все эти способы актуальны и в настоящее время.

В предвоенный период начинают зарождаться традиции привлечения к охране границ местных жителей. В 1931 году в Белорусском пограничном округе появляются первые общественные бригады содействия охране границы, положившие начало будущим добровольным народным дружинам. Охрана государственной границы и в современных условиях невозможна без активного участия местного населения, поэтому в органах пограничной службы Республики Беларусь активно продолжается работа по привлечению населения приграничья к охране государственной границы, но уже с учетом современных условий. В школах образуются классы военно-патриотической (пограничной) направленности, создаются отряды «Юные друзья пограничников», совершенствуется роль добровольных дружин в охране границ. В работе с местным населением делается упор на понимании ими мер, принимаемых пограничниками для обеспечения пограничной безопасности, и осознании ими своей роли в этом процессе. Это дает свои результаты: значительная часть нарушителей задерживается благодаря помощи местных жителей. Например, в минувшем году они помогли сотрудникам пограничного ведомства задержать 180 нарушителей законодательства о госгранице и предотвратить 21 случай контрабанды на общую сумму более 150 тысяч рублей.

В довоенный период активно начинают применяться наблюдательные вышки, с которых велось наблюдение с применением оптических средств, что значительно позволило улучшить качество пограничной службы. Только на участке Белорусского пограничного округа в 1936 году из 564 задержанных нарушителей границы 247 (44%) были обнаружены нарядами с наблюдательных вышек.

В целом довоенный период в истории пограничных войск КГБ СССР следует считать одним из наиболее плодотворных: многие профессиональные и боевые традиции пограничников были заложены именно на этом этапе и именно в Белорусском пограничном округе.

Деятельность погранвойск в 20–30 годы была высоко оценена руководством страны. 14 декабря 1927 г. Президиум Центрального исполнительного комитета СССР наградил грамотой 12-й Бигосовский пограничный отряд. 15 января 1932 года в соответствии с постановлением Президиума ЦИК БССР пограничные войска НКВД БССР награждены орденом

Трудового Красного Знамени БССР, представленный сегодня на Знамени Государственного пограничного комитета Республики Беларусь.

Следует отметить, что в органах пограничной службы бережно сохраняют и продолжают патриотические традиции. Например, традиция «именных застав», которая зародилась в советский период. Первым таким подразделением на белорусском участке границы стала 7-я застава 12-го Бигосовского отряда, которая была названа в честь пограничника Николая Хохлова, погибшего в схватке с тремя нарушителями государственной границы в июле 1927 года. Традиция присвоения подразделениям имен пограничников сохранена и продолжена в органах пограничной службы Республики Беларусь. На момент развала Советского Союза в пограничных формированиях, дислоцировавшихся на территории Беларуси, насчитывалось семь именных подразделений, в настоящее время таких подразделений – тринадцать. И сегодня мы не останавливаемся на достигнутом. В год столетия пограничной службы Беларуси ведется работа по присвоению пограничной заставе «Лоев» Гомельской пограничной группы имени пограничника Героя Советского Союза Сушанова Николай Тимофеевича, совершившего подвиг при форсировании Днепра, освобождая территорию Беларуси от немецко-фашистских захватчиков в октябре 1943 года. В последующих боях он попал в окружение. Оказавшись на сутки в плену, сумел вместе с группой подчиненных организовать побег и продолжал сражаться уже в рядах Брестского партизанского соединения. Вся послевоенная судьба Николая Тимофеевича Сушанова была связана с работой в Брестской области. Уверен, что присвоение имени героя, совершившего подвиг при форсировании Днепра в районе Лоева, одной из пограничных застав, несущих там службу сегодня, послужит делу сохранения пограничных традиций и станет стимулом для личного состава к образцовому исполнению служебных обязанностей.

Особое место в формировании патриотизма занимает история Великой Отечественной войны, в которой советские пограничники проявили лучшие свои качества. Великая Отечественная война стала самым суровым экзаменом на крепость советского государства, на силу патриотизма и морального духа наших людей, армии и флота, пограничных войск. И этот экзамен был ими выдержан с честью. Память о Великой Отечественной войне – мощнейший фактор воспитания патриотизма пограничников. Несмотря на весь трагизм начального периода Великой Отечественной войны, именно он показал силу духа и воли воинов-пограничников в борьбе за каждую пядь родной земли. Уже в первых приграничных сражениях на белорусской земле гитлеровцы встретили такое сопротивление, которого не испытали ни в одной из военных кампаний в Европе.

На всем Западном направлении ни одна пограничная застава не оставила без приказа свой участок границы. Это пример по-настоящему массового героизма советских пограничников. Историк Григорий Сечкин в своей книге «Граница и война» отмечал, что немецко-фашистское командование отводило на уничтожение советских пограничных застав полчаса. В полевой сумке вражеского офицера, убитого на участке 10-й заставы Любомольского

пограничного отряда, обнаружили карту, на которой было отмечено предполагаемое время захвата этой заставы – 4 часа 30 минут 22 июня 1941 года.

Пограничники, выжившие после первых боев на Западной границе, переходили в подчинение Красной Армии, организовывали партизанскую и подпольную деятельность в тылу противника на оккупированной территории.

В годы Великой Отечественной войны соединения и воинские части пограничных войск выполняли большой спектр задач: охрана государственной границы, где не велись боевые действия, охрана тыла действующей Красной Армии, диверсионно-разведывательные действия, участие в поисково-спасательных операциях с целью вывода командно-начальствующего состава из окружения, участие в партизанском движении, в боевых действиях непосредственно в передовых частях фронтов.

Опыт и закалка, приобретенные в годы военных испытаний, оказались незаменимыми при восстановлении и охране западных рубежей Союза, при ликвидации послевоенного бандитизма, розыске и изобличении нацистских пособников, совершивших военные преступления.

Начало «холодной войны», создание «социалистического лагеря» – определили особенности развития пограничной службы на белорусском участке Государственной границы СССР в послевоенный период.

Основной тенденцией того времени было стремление советского правительства создать «железный занавес» на западных рубежах. Именно в это время принцип: «Советская граница – священна и неприкосновенна» действительно воплощается в жизнь. Данный принцип определен в Приказе НКВД «О мероприятиях по улучшению охраны государственной границы» от 25 февраля 1946 г. В нем отмечалось: «Всякий нарушитель границы, прорвавшийся на территорию СССР, должен быть во что бы то ни стало разыскан и задержан. Преследование прорвавшихся нарушителей границы вести неотступно с напряжением всех сил и средств до полного задержания, и ликвидации» [3, с. 111].

Очевидно, выполнить данное требование можно было лишь с привлечением местного населения приграничья, в лице которых советские пограничники видели верных помощников. В послевоенное время усиливаются связи с местными жителями, развиваются и закрепляются традиции участия населения в охране границ, сформированные в довоенный период. О масштабах работы по привлечению населения к охране советских границ в этот период, ее значимости, говорит тот факт, что 30 июня 1960 года в Минске было проведено республиканское совещание актива народных дружин пограничных районов Белорусской ССР, которое открывал лично Петр Машеров. Массовость участия населения в оказании помощи пограничникам подтверждается и таким фактом: только в одном Пружанском районе на 30 июня 1960 года действовало 30 добровольных дружин, в которых числился 1121 дружинник. Это больше, чем по всей Беларуси в настоящее время. Эти цифры подтверждают справедливость лозунга того времени: «Советскую границу охраняет весь народ!» [6].

Еще одним серьезным испытанием пограничников в послевоенный период стала война в Афганистане. Почти десять лет советские воины сдерживали

рвущиеся за пределы Афганистана ростки международного терроризма. Советский воинский контингент был мощным фактором в борьбе с этой новой угрозой мировому сообществу.

Следует подчеркнуть, что многие стороны этой войны до сих пор не изучены. В особенности много «пробелов» связанных с участием пограничных войск КГБ СССР в афганской войне. Как отмечал генерал армии Константин Васильевич Тоцкий (Директор Федеральной пограничной службы России 1998–2003 гг.): война в Афганистане имеет свои «белые пятна» чисто исторические. «В частности, участие в боевых действиях пограничных войск, долгое время замалчивалось. Между тем пограничные войска сыграли в афганской войне роль исключительную, очень важную, прикрыв подступы к границе Советского Союза, обеспечив безопасность приграничья» [5, с. 3].

О недостаточном, даже откровенно слабом освещении участия пограничников в афганской войне красноречиво говорит тот факт, что в фонде Национальной библиотеки Республики Беларусь данная проблема целенаправленно освещается только в четырех источниках: книге начальника штаба пограничных войск СССР (1976–1985 гг.) генерал-лейтенанта А.В. Нешумова «Границы: трагедии и уроки», книге «По обе стороны границы (Афганистан: 1979–1989)», сборниках материалов круглого стола (2009 г.) и конференции (2014 г.), проводимых в городе Бресте.

Кроме того, до сих пор доподлинно неизвестно, сколько пограничников, уроженцев Беларуси, принимали участие в этой войне. Следовательно, участие пограничных войск КГБ СССР в войне в Афганистане следует рассматривать как перспективное направление военно-исторического исследования.

Важным в рамках участия пограничников в афганской войне является изучение боевого опыта пограничных войск. Обусловлено это тем, что сущность и характер современной войны значительно изменились.

Сегодня в военной науке активно изучаются формы и способы ведения диверсионной войны, а также противодействие незаконным бандформированиям. Диверсионная война широко используется в настоящее время во многих странах, где ведутся военные конфликты.

Необходимо также указать на особенности взаимодействия пограничников в Афганистане с местным населением. Пограничники успешно вели работу среди местного населения, эта работа способствовала переходу афганцев на сторону официальных сил. Это уникальный опыт. Именно поэтому изучение боевого опыта пограничников в Афганистане является актуальным как некогда.

Роль пограничных войск КГБ СССР в афганской войне весьма значима. За 10 лет пребывания в Афганистане пограничники провели 1 113 боевых операций, свыше 2,5 тысячи рейдов и около 4 тысяч засад. В ходе этих операций было уничтожено более 41 тыс. боевиков, а 19 тысяч «душманов» захвачено в плен. Более 62 тысяч пограничников прошли Афганистан, 27 тысяч – награждено орденами и медалями СССР, семь из них удостоены высокого звания Героя Советского Союза. Один из них – полковник Барсуков Иван Петрович, именем которого названа 5-я пограничная застава Брестской пограничной группы.

За время войны в Афганистане ни один пограничник не попал в плен, не пропал без вести и не остался лежать в чужой земле. Это указывает на высокий уровень профессиональной и морально-нравственной подготовки пограничников. И это для нас должно стать традицией, нормой, устоявшимся правилом поведения. Пограничное братство должно ассоциироваться с убеждением и уверенностью, что «Пограничники своих не бросают!». Именно с этой целью в настоящее время Госпогранкомитетом ведется работа по перезахоронению на территории Беларуси воина-пограничника младшего сержанта Морозова, нашего земляка, погибшего на территории Украины в августе-сентябре 1941 года.

В послевоенный период постоянно совершенствовалась тактика действий пограничников в связи с модернизацией и появлением новой специальной техники и аппаратуры. Наиболее активно эта работа велась перед Олимпиадой-80. В пограничные войска стали поступать новые виды технических средств пограничного контроля, досмотра транспортных средств. Была проведена значительная работа по совершенствованию пограничной инфраструктуры на западном направлении.

Этот период истории подарил нам новых героев.

Сегодня нельзя не упомянуть «грозу контрабандистов» старшего прапорщика Кублашвили В.М., с именем которого связаны одни из самых ярких страниц становления пограничного контроля. Прославленный контролер задержал 31 нарушителя государственной границы, сорвал сотни попыток вывоза из страны предметов искусства, антиквариата, изъял контрабандных товаров на сумму в 3,5 млн рублей. Бандиты не раз пытались подкупить пограничника, неоднократно угрожали, три раза совершали покушение на его жизнь.

За мужество, высокий профессионализм, верность воинскому долгу В.М. Кублашвили первый и единственный в погранвойсках награжден орденом Октябрьской Революции под номером 284.

Кроме того, его грудь украшали два ордена Красной Звезды, орден Отечественной войны 2-й степени и другие государственные награды. 1 апреля 1985 г. сессия городского Совета народных депутатов присвоила ему звание Почетного гражданина города Бреста. Указом Президента Республики Беларусь № 279 от 20 мая 1998 г. имя В.М. Кублашвили присвоено отделению пограничного контроля «Буг». Его девизом были его личные слова «Для меня важнее не то, какой богатый дом, какую полную чашу я оставляю, а то, как обо мне будут вспоминать люди. И если скажут добрые слова – значит не зря прожил я жизнь».

Более 70 лет пограничники СССР выполняли задачи по охране и защите границ. При этом не было фактов невыполнения поставленных задач. Все это говорит как о высокой профессиональной подготовке пограничников, так и об их идейных и патриотических качествах.

В научном мире принято считать, что уровень охраны Государственной границы в СССР был одним из лучших в мире. Деятельность пограничников по охране рубежей советского государства носила преимущественно

сдерживающий характер: большинство потенциальных нарушителей отказывалось от своих намерений незаконно пересечь границу или вести противоправную деятельность в пограничном пространстве. На многих участках практически отсутствовали действия трансграничных преступных групп, нарушения границы носили в основном одиночный характер. Все это было достигнуто упорным трудом народа, государственных институтов и пограничных войск. Вот почему так важно изучать опыт охраны государственной границы, накопленный в Советском Союзе [1, с. 55].

Однако время не стоит на месте, и в вековом возрасте пограничной службы Беларуси уже одна четвертая часть принадлежит новейшей истории, и опыт, полученный нами за этот период, действительно уникален. Впервые в истории была проведена работа по изменению статуса границы с административной на государственную. Организована работа по установлению связей с населением приграничья, местными органами власти, в районах, где раньше никогда не было пограничников и государственной границы. Приобретен исключительный опыт в выставлении новых подразделений, а также в охране не обозначенной на местности и не оборудованной в инженерном отношении границы, в том числе охраны границы в зоне отчуждения после аварии на Чернобыльской атомной электростанции. В самом начале становления ведомства на границе процветали контрабанда, рэкет, нелегальная миграция.

Со временем удалось навести порядок в пограничном пространстве страны. Были созданы добровольные дружины, окрепли оперативные позиции. Местное население постепенно осознало, что живет в приграничье. И в тех сложных для пограничников условиях войны в зеленых фуражках с честью и достоинством выполняли поставленную задачу, обеспечивали безопасность страны на ее рубежах.

На сегодняшний день мы можем с уверенностью говорить о том, что в современном пограничном ведомстве сложились устойчивые традиции обучения и воспитания военнослужащих. Однако надо признать, что в этом направлении не обошлось и без проблем, во многом объективных. Был период, когда подготовку офицерских кадров, в частности оперативных сотрудников, приходилось осуществлять в военных вузах других стран. Анализ показал бесперспективность такого пути и во многом предопределил совершенствование национальной системы подготовки специалистов для органов пограничной службы. Кадры – главная ценность органов пограничной службы. В Республике Беларусь сформирована своя школа профессиональной подготовки сотрудников для национального пограничного ведомства. В настоящее время ее ключевым элементом является государственное учреждение образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь». Это единственное в стране учреждение высшего образования, обеспечивающее подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов в сфере обеспечения пограничной безопасности. Институт активно проводит научно-исследовательскую работу, тесно связанную с практикой охраны границ и обеспечения пограничной безопасности.

Четверть века для органов пограничной службы Республики Беларусь – уже не малый срок. И надо отметить, что пришло время, когда мы можем и должны учить и воспитывать подрастающее поколение на своих примерах. На примерах из новейшей пограничной истории Беларуси. Проводимая работа по созданию Музея органов пограничной службы Республики Беларусь, а также по подготовке материалов книги, посвященной 100-летию пограничной службы, вскрыла ряд проблем, связанных с изучением и сохранением новейшей истории. Выяснилось, что исторические справки воинских частей содержат неполную, зачастую противоречивую информацию, которая не раскрывает многие важные стороны деятельности пограничников: примеры оперативно-служебной деятельности, условия несения службы и многое другое.

Недостаточно организована работа по фотодокументированию настоящего важных исторических событий. Необходимо сохранить новейшую историю, разботать и ввести в практику систему работы по фиксации событий, иначе утрата информации будет служить поводом для возможной ее фальсификации в будущем.

Срок хранения многих наших официальных документов краток, а значит, многое «в установленном порядке» уничтожается. И о событиях, деталях происходящего могут рассказать только очевидцы и участники событий.

Если мы упустим момент, вовремя не проведем нужную работу, то потеряем возможность зафиксировать многие стороны уже новейшей истории нашей пограничной службы. Необходимо также признать, что у нас очень мало своих научных кадров – специалистов в области истории пограничной службы Беларуси (кандидатов и докторов исторических наук). И пользуясь этим, многие так называемые самовыдвиженцы, далекие от истории, берут на себя роль летописца пограничного ведомства, выставляют себя экспертами в истории пограничной службы Беларуси. К сожалению, у нас есть такие примеры. Поэтому подготовка специалистов в этом направлении как никогда важна и актуальна. Она позволит на высоком научном уровне вести диалог с такими представителями.

Необходимо упомянуть также и о том, что мы сталкиваемся с попытками дегероизации. И в этом случае работа по отстаиванию исторической правды должна вестись грамотно, приводимые доводы должны быть обоснованы, в том числе зиждиться на исторических фактах и подлинных документах. А это невозможно без серьезной научной основы.

Исходя из вышеизложенного, очевидным видятся следующие направления нашей с вами деятельности:

Во-первых, после проведения всех праздничных мероприятий, посвященных столетию нашего ведомства, необходимо глубоко и всесторонне проанализировать вскрытые проблемы, связанные с изучением и сохранением истории пограничной службы Республики Беларусь, и на этой основе определить ключевые направления по сохранению новейшей истории.

Во-вторых, использовать интерес к истории пограничного ведомства для формирования профессионально значимых качеств пограничников. Особую

актуальность этому придает тот факт, что этот год в нашем ведомстве объявлен Годом пограничного мастерства.

В-третьих, мы должны воспитывать пограничников не только на героических примерах прошлого, но, что важно и актуально, на примерах наших современников, а для этого не следует специально выискивать кандидатов, нужно лишь только внимательнее относиться к тем, кто сегодня проявляет себя, верой и правдой, день за днем выполняет свой долг по защите родных рубежей.

В-четвертых, необходимо серьезно рассмотреть вопрос подготовки своих научных кадров в области пограничной истории, выработать механизм, наладить необходимые связи с соответствующими научными институтами и учреждениями образования. Крепкий научный фундамент в этом направлении – залог успеха в будущем.

Подводя итог, необходимо отметить, что современная геополитическая обстановка характеризуется крайней степенью нестабильности и неустойчивости. Военные конфликты, социально-экономические кризисы, как в мире, так и в регионе, влияют на пограничную безопасность нашего государства. Республика Беларусь состоялась как независимое и суверенное государство, выбрала свой самостоятельный путь развития. Располагая меньшими в сравнении с СССР ресурсами (природными, кадровыми, технологическими, финансовыми, организационными), мы не можем позволить себе совершать ошибки. А для этого необходимо глубоко изучать и анализировать как историю, так и современность.

Список основных источников

1. Банных, С. А. Боевые будни границы / С. А. Банных. – Минск : Беларусь, 1974. – 288 с.

2. Боярский, В. И. Линия Зырянова. Когда граница была на замке. Страницы истории / В. И. Зырянов. – М. : Изд. дом «Красная звезда», 2008. – 320 с.

3. Волосников, Р. А. «Резервная» сила границы. Участие граждан в охране государственных рубежей: история и традиции / Р. А. Волосников // Беларуская думка. – № 9. – 2017. – С. 72–76.

4. Манилов, А. Л. Моделирование деятельности пограничных ведомств государств – участников Содружества Независимых Государств : учеб. пособие / А. Л. Манилов, В. Н. Савенко, В.В. Шумов / под ред. В. А. Дмитриева.– М. : Граница, 2013. – 608 с.

5. Сечкин, Г. П. Граница и война: Пограничные войска в Великой Отечественной войне советского народа 1941–1945 / Г. П. Сечкин. – М. : «Граница», 1993. – 312 с.

6. Тоцкий, К. В. Нам дороги эти позабыть нельзя. По обе стороны (Афганистан: 1979 1989) / К. В. Тоцкий. – М. : Граница, 1999. – 446 с.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

действительного члена Академии военных наук Российской Федерации
доктора военных наук, генерал-лейтенанта в отставке **Павловского А.А.**

УДК 351.746(476) «1990-2000»

ОСОБЕННОСТИ СТАНОВЛЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ СУВЕРЕННОЙ БЕЛАРУСИ

Уважаемые участники конференции!

Прежде всего разрешите поздравить всех пограничников Республики Беларусь с юбилейной датой – 100-летием образования пограничной службы. За этот период на территории нашей страны произошли сложные военно-политические события, но, что важно отметить, пограничники всегда с честью выполняли свой долг. Недаром на Боевом Знамени Государственного пограничного комитета сияет орден Трудового Красного Знамени БССР, тысячи солдат, сержантов, прапорщиков, офицеров, генералов были награждены орденами и медалями СССР, БССР и Республики Беларусь. Мы помним и гордимся своей историей. Патриотическое воспитание молодого поколения пограничников всегда было и остается важным фактором формирования идеологии современного белорусского общества.

Следует отметить, что одним из важнейших и специфических направлений национальной безопасности является пограничная безопасность государства, и сегодня, оценивая международную обстановку, можно констатировать, к сожалению, что применение военной силы стало системным решением политических, экономических и иных разногласий между государствами, в том числе и вблизи нашей границы. Не уменьшается опасность со стороны международного терроризма, наркотрафика, нелегальной миграции, организованной преступности, контрабандной деятельности.

Для правильной оценки ситуации, анализа, обобщения опыта и выработки научно обоснованных подходов к их решению проводимая сегодня Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь Международная научно-практическая конференция своевременна и необходима. Только научный подход на основе изучения и анализа практической деятельности пограничных ведомств других государств и Республики Беларусь поможет эффективно решать поставленные Государственному пограничному комитету задачи как Президентом страны А.Г. Лукашенко, так и в рамках наших обязательств в Союзном государстве, ОДКБ и СНГ в целом. Основными угрозами национальным интересам и безопасности Республики Беларусь остаются:

возможные территориальные притязания на фоне разбалансированной ситуации в Европе в отношении ялтинских и хельсинских решений и наличия так называемых «замороженных» конфликтов, которые пытаются решить с применением военной силы;

незавершенность международно-правового оформления государственных границ;

имеющие место проявления национализма, этнического и регионального сепаратизма, религиозного нигилизма в мире в целом;

продолжающаяся экономическая и демографическая экспансия, которая создает острую политическую напряженность;

контрабандная деятельность международного масштаба;

нестабильная обстановка в мире вследствие снижения жизненного уровня населения в ряде стран, особенно там, где ведутся боевые действия и, как следствие, наличие незаконных миграционных процессов;

трансграничная преступность, наркотрафик, торговля женщинами в рамках организованной проституции;

международный терроризм, в том числе транзитный;

наличие региональных вооруженных конфликтов и возможных последствий в случае их эскалации;

незаконное перемещение через государственные границы оружия и элементов оружия массового поражения, в том числе ядерного;

аварии, катастрофы, стихийные бедствия с возможным трансграничным их распространением на нашу территорию.

Ликвидация всех этих и, возможно, других новых угроз может быть успешно осуществлена только при скоординированном и заранее спланированном действии всех заинтересованных министерств и ведомств исполнительной власти внутри страны, а также путем конструктивных переговоров по линии дипломатических контактов с представителями сопредельных государств при активном участии в этих процессах пограничных представителей. К сожалению, можно констатировать, что количество угроз и опасностей за последние 25 лет не уменьшилось, а по ряду направлений они даже обострились. По своему географическому положению в Европе Беларусь вовлечена во все политические, да и экономические, процессы, происходящие в мире. Сегодня в ходе конференции мы имеем прекрасные возможности обменяться опытом, высказать свои предложения по всем направлениям оперативно-служебной деятельности, а также другим направлениям, имеющим важное значение в жизни пограничных органов (по-старому – войск).

Очень важно в преддверии знаменательной даты выстроить стройную систему взаимосвязи истории с 1918-го года по 2018-й год, тем самым закрепить уже сложившиеся традиции с настоящими и будущими, нам есть чем гордиться.

Наша история складывалась непросто. Были трудности и успехи. Мы теряли своих людей, но мы всегда помнили своих ветеранов довоенных лет, военного лихолетия, послевоенного времени и нынешних ветеранов, которые создали, поддерживали и развивали пограничную службу нашей Родины. Пользуясь случаем, хотелось бы напомнить основные вехи развития органов пограничной службы с 1990-го – по 2000-е годы. Распад СССР произошел по решению «сверху», и создание новых государств на постсоветском пространстве осуществлялось спонтанно, неорганизованно и

нецивилизованным путем. Надо отдать должное Вооруженным Силам и пограничным войскам СССР, которые при полном безвластии на местах остались верны своему долгу, обеспечили безопасность на внешних границах и не допустили гражданской войны на территории бывшего Советского Союза.

В Республике Беларусь процесс создания своих пограничных войск был непростой, так как Белорусский пограничный округ в свое время был расформирован и вошел в состав Западного пограничного округа, а в Минске сформирован Оперативный войсковой отдел. Охрана границы была организована только на польском направлении двумя отрядами, имелись подразделения пограничного контроля в Бресте, Гродно, Минске, рота связи в Минске и авторемонтный завод и тыловая база в Дзержинске. Создание новой системы охраны границы началось с назначения на должность начальника Главного управления пограничных войск при Совете Министров РБ генерал-лейтенанта Е.М. Бочарова. Причиной этого назначения было то, что он командовал 103-й ВДД, которая была в составе КГБ СССР, а также то, что он имел богатый боевой опыт войны в Афганистане. В этот сложный период был организован выход на латвийскую, литовские границы, они тоже стали тогда внешними границами Беларуси. Создан центральный аппарат, учебные центры и факультеты, авиация, основа системы тылового, технического и медицинского обеспечения, разумным было увеличение численности погз, погк, пого для подготовки кадров и дальнейшего направления их во вновь формируемые части и подразделения на прибалтийскую границу, а уже потом и на украинский участок границы. Было создано совершенно новое направление оперативной деятельности в лице ОСАМ. Было трудно, не хватало ресурсов, подготовленных кадров. Того небольшого количества офицеров, которые смогли перевестись из других республик, не хватало. Но хочу сказать, и я это видел своими глазами, личный состав, несмотря на все трудности, с гордостью и честью выполнял свой патриотический долг. Да, были ошибки, просчеты, но, главное, было сделано – Республика Беларусь как независимое государство самостоятельно охраняла свои границы. Я думаю, что имена ветеранов тех сложных лет должны найти свое место в музеях пограничного ведомства страны. Эта незримая связка с героями прошлых лет поможет формировать чувство патриотизма у пограничников нынешнего поколения. В 1994-м году на должность командующего пограничных войск был назначен кадровый пограничник с богатым опытом работы генерал-майор Марковкин В.Ф. К 1996-му году вопрос единого командования в системе Вооруженных Сил и пограничных войск СНГ был исчерпан. Попытки ФПС РФ сохранить его, несмотря на то, что в ряде республик пограничники России охраняли внешние границы этих стран, не увенчались успехом. Все страны СНГ пошли по пути создания полностью независимых государств. Предложение Б.Н. Ельцина взять суверенитета «сколько хотите», было принято. В Беларуси с учетом важности обеспечения национальной безопасности на границе встал вопрос создания Государственного комитета пограничных войск на правах самостоятельного Министерства под прямым руководством Президента страны А.Г. Лукашенко. Были проведены изменения в командовании пограничных войск. В период до

2007 г. проделана большая работа по созданию и дальнейшему совершенствованию и развитию этого института государственности. Завершена делимитация и демаркация прибалтийского участка границы, в том числе с привлечением средств Евросоюза. Проведено обустройство этого участка границы, построены погп, погк, погз, созданы элементы ее инженерного обеспечения, восстановлен весь польский участок границы, в том числе заменены пограничные столбы, организован выход на охрану украинского участка границы, завершена делимитация и начата его демаркация. Создана система участия в охране границы пограничной авиации, в том числе почти во всех подразделениях границы были построены стационарные вертолетные площадки, организован мониторинг радиационной обстановки на всей границе, в том числе с использованием вертолетов. Создан речной флот пограничных войск с местами базирования в Гомельском и Лидском пого. Созданы отечественная автоматизированная система пограничного контроля, кстати, первая в СНГ, и все ее элементы, а также системы автоматизированного управления оперативных органов и всех подразделений границы. Реорганизовано, с созданием всех необходимых элементов, техническое, тыловое и медицинское обеспечение. Авторемонтный завод после реконструкции стал не только ремонтировать технику, но и производить целый ряд номенклатурных изделий для снабжения войск, в том числе пограничные вышки, нестандартное оборудование, мебель и многое другое. Выстроена система подготовки кадров, солдат, прапорщиков, офицеров. При этом было налажено тесное сотрудничество с учебными заведениями Российской Федерации. Обновлена система управления войсками и проведено перевооружение на новые технические средства. Была разработана новая нормативная правовая база, обеспечивающая жизнь и деятельность во всех сферах пограничного комитета, а также в системе взаимоотношений внутри государства и для обеспечения международной деятельности. Эффективно была организована работа как в рамках Союзного государства, так и СНГ в целом. Активно развивались отношения с другими государствами, в том числе с ЕС, что позволило получить значительную финансовую помощь. Все направления оперативно-служебной деятельности получили новое развитие (охрана «зеленой» границы, служебная деятельность в пунктах пропуска, оперативно-разыскная работа). К 2003-му году реформа пограничных войск в целом была завершена. Они не повторяли пограничные войска СССР, РФ и других стран, а это был свой государственный институт со своей оперативно-стратегической группировкой, обеспечивающей решение задач в отношении опасностей и угроз, существующих как на границе, так и на всей территории республики. При этом главное внимание было уделено непосредственно вопросам воспитания, идеологии и человеческому фактору в целом. В конечном счете человек решает все. Здесь тоже было много нового с учетом изменений, которые произошли в обществе. Например, мы первые подписали соглашение о сотрудничестве с православной церковью, где в основу были заложены совместные усилия в противодействии суицидам, наркомании, пьянству, нацеливали на патриотическое отношение к своей Родине, создание

семьи, то есть объединяли усилия всех направлений воспитательной работы в новых условиях. Формировалась социальная привлекательность пограничной службы для каждой категории пограничников. Была проделана большая работа по созданию музеев, офицерских собраний, по восстановлению старых памятников, открытию новых и не только героям прошлых лет, но и нашим современникам. Например, был установлен бюст прапорщику Кублашвили В.М. в г. Бресте. Появились мемориальные доски, памятные знаки везде, где находились пограничные отряды. Я хотел бы сказать большое спасибо генералам, офицерам, прапорщикам и солдатам за их самоотверженную службу в этот период. Их дела заслуживают того, чтобы о них помнили, не забывали за их огромный вклад в славную 100-летнюю историю пограничных войск (органов), которую мы отмечаем сегодня. Большая помощь в период становления войск была оказана ФПС РФ, ВС, МВД и КГБ РБ.

Не все удалось сделать, были ошибки, просчеты, но это естественно, когда создается новое, ранее неизвестное. В любом деле важен научный подход к решению задач, которые ставят перед тобой. Практика и наука должны обогащать друг друга, тогда будет успех. Нам было непросто. И сегодняшним пограничникам также приходится решать сложные задачи, которые вам определяет Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, которые обусловлены сложной военно-политической обстановкой вокруг нас. Поэтому некогда успокаиваться и почивать на лаврах, обстановка на границе меняется постоянно и Государственный пограничный комитет, являясь координатором, должен организовать взаимодействие и надежно обеспечить пограничную безопасность Республики Беларусь. В лице ветеранов-пограничников вы всегда найдете понимание и желание вместе решать все вопросы обеспечения безопасности, правопорядка, законности на Государственной границе нашей Родины и патриотического воспитания нового поколения воинов-пограничников.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

директора Института социологии НАН Беларуси,
Заслуженного деятеля науки Республики Беларусь
доктора социологических наук, профессора **Котлярова И.В.**

УДК 316. 37

ПАТРИОТИЗМ КАК ФУНДАМЕНТ СИЛЬНОЙ И НЕЗАВИСИМОЙ БЕЛАРУСИ (СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕНДЫ)

Для изучения социально-экономической и политической ситуации в стране в Институте социологии НАН Беларуси постоянно осуществляется социологический мониторинг – систематически повторяющиеся социологические исследования, проводимые по специально разработанной методике с применением специализированного инструментария, направленные на выявление важнейших тенденций и закономерностей развития белорусского общества и принятие необходимых управленческих постановлений для решения существующих задач. Главный вывод мониторинга: Республика Беларусь как сильное и независимое государство состоялась. Создан прочный фундамент, позволяющий белорусскому обществу и национальному государству энергично и эффективно развиваться по всем направлениям.

Одной из важнейших составляющих белорусского общества являются национальные ценности и идеалы, которые составляли его духовную, нравственную, мировоззренческую основу. Постоянно возникает вопрос: какими национальными ценностями обладают белорусы? Как показывают многочисленные социологические исследования, одним из важнейших смыслообразующих факторов современного белорусского общества является патриотизм.

Президент Беларуси Александр Лукашенко убежден, что патриотизм детерминирует успешность развития страны. «Мы должны быть еще большими патриотами. Мы имеем для этого хорошую историческую основу и традицию. Будешь патриотом – все другое к этому приложится, будешь любить Родину, будешь работать во благо этой Родины – будут и экономические успехи, и зарплата, и развитие, и благосостояние», – неоднократно подчеркивал Глава государства. «Патриотизм – это не только оружие в руках, сегодня патриотизм в мозгах людей, это и экономическая победа, и сохранение социальных устоев, традиций – это многоплановое понятие», – отметил президент. «В основе всех наших успехов лежит патриотизм, – продолжает Президент Беларуси Александр Лукашенко. – Не будет его – не будет никаких успехов. Мы должны любить нашу Родину».

Президент Российской Федерации Владимир Путин на встрече с представителями общественности по вопросам духовного состояния молодежи и ключевым аспектам нравственного и патриотического воспитания особо подчеркнул: «Мы должны строить свое будущее на прочном фундаменте. И такой фундамент – это патриотизм. Мы, как бы долго ни обсуждали, что может

быть фундаментом, прочным моральным основанием для нашей страны, ничего другого все равно не придумаем. Это уважение к своей истории и традициям, духовным ценностям наших народов, нашей тысячелетней культуре и уникальному опыту сосуществования сотен народов и языков на территории России. Это ответственность за свою страну и ее будущее».

Что же такое патриотизм? Патриотизм – это комплекс нравственных и духовных ценностей и чувств, мировоззренческих взглядов и социальных установок, черт поведения и ценностных ориентаций, убеждений личностей и общностей, детерминирующих любовь к Отечеству, своему народу, преданность и служение им, готовность к их защите и самопожертвованию во имя их процветания, и конкретную осознанную активную деятельность на их благо, проявляющуюся на различных уровнях.

Патриотизм имеет многоуровневую природу, которая обусловлена наличием многих социальных субъектов, его формирующих, и объектов; на которые направлена патриотическая деятельность. Субъекты и объекты патриотизма обладают определенной иерархией, структура которой зависит от исторического и социального контекстов. Сущность патриотизма проявляется через потребности, стремления, мотивы, направленные на удовлетворение интересов личности, народа, общества, любовь к человечеству, уважение достоинства и прав человека, заботу о благе людей.

Содержание этого понятия определяется прежде всего духовным и нравственным климатом общества, его историческими корнями, питающими жизнь поколений. Роль и значение патриотизма возрастают на крутых поворотах истории, когда тенденции развития общества требуют от его граждан большого напряжения сил. В таких условиях патриотизм проявляется в высоких благородных порывах, жертвенности во имя своего народа. Все это заставляет говорить о любви к Родине как о сложном и неординарном чувстве.

Как сложное интегральное личностное образование патриотизм включает:

- любовь к Родине;
- бескорыстную преданность и служение ей;
- нерасторжимое единство с ней, идентификацию своих интересов с интересами Отечества: быть патриотом – значит соединять свою жизнь с жизнью Родины, свою судьбу – с ее судьбой;
- патриотические чувства, относящиеся к высшим духовным подструктурам человека и предполагающие духовное развитие: Родина – это «духовная реальность», поэтому духовно мертвый человек не может любить свою Родину, быть патриотом;
- наличие активной жизненной позиции, готовность бороться за интересы Родины, действовать во имя сохранения и развития ее благополучия;
- жертвенность, т. е. готовность пожертвовать ради отечества своими личными интересами, в том числе и жизнью; восприятие служения Родине как одной из важных основ своего жизненного самоопределения, святого долга и первой обязанности;

- признание Родины в качестве высшей, главной ценности в иерархии системы ценностей личности;

- гордость за свою культуру и достижения своего народа; преклонение перед его святынями, историческим прошлым и лучшими традициями (при одновременной их взвешенной и критической оценке);

- превалирование в человеке общественных ориентаций над индивидуалистическими, классовыми или узкопрофессиональными интересами;

- уважение к другим народам и культурам.

Патриотизм – это прежде всего любовь к родине. Родина, как утверждал известный российский философ Иван Ильин, это нечто, взятое само по себе, в отрыве от духа, ни территория, ни географическая обстановка, ни расовое происхождение, ни привычный быт, ни хозяйственный уклад, ни язык – ничто не составляет родину, не заменяет ее и не любитя патриотической любовью. Ибо все это, взятое в отдельности, подобно телу без души или колыбели без ребенка, или раме без картины; все это есть не более чем жилище родины, ее орудие, ее средство, ее материал, но не она сама. Все это необходимо ей; все это через нее и через ее жизнь получает высший смысл и священное значение, но она сама больше всего этого. Родина есть духовная реальность. Чтобы найти ее и узнать, человеку нужна личная духовность. Это просто и ясно: родина воспринимается именно живым и непосредственным духовным опытом; человек, совсем лишенный его, будет лишен и патриотизма.

Патриотическая идея на современном этапе развития страны должна пронизывать деятельность государственных органов и гражданского общества Беларуси, общественных организаций и политических партий, трудовых коллективов и воинских подразделений и быть направлена на развитие и укрепление национального белорусского государства – сильного, независимого, процветающего. Она должна придать новый импульс духовному совершенствованию молодежи, выступить проводником идеологии добрососедства, терпимости, культуры межнациональных и межконфессиональных отношений, сохранения национальных ценностей, содействовать формированию правовых, культурных и нравственных ценностей.

Но что значит быть патриотом – проводником патриотических идей, быть защитником Родины, отдать силы, а если надо – и жизнь за ее процветание? Научные сотрудники Института социологии НАН Беларуси спросили у жителей страны: «**Что для Вас значит быть патриотом Беларуси?**» и получили следующие ответы:

Преданность Беларуси	33,5%
Готовность жить и работать только в Беларуси	30,4%
Готовность в трудные времена защищать Беларусь, даже рискуя собой	26,5%
Активная деятельность на благо Беларуси	24,6%
Уважение культуры народов, живущих в Беларуси	24,5%
Любовь к белорусской культуре и языку	19,3%

Любовь ко всему белорусскому	18,8%
Уважение государственных символов Беларуси	15,5%
Предпочтение товаров белорусского производства	7,1%
Стремление разговаривать на белорусском языке	4,7%

Можно ли формировать ценности и ценностные ориентации? Известный венгерский тренер социолог и психолог Ласло Полгар убежден, что личностные качества в целом, даже талант, формируются при помощи целенаправленных действий. Его дочери стали сильными в мире шахматистками (Сьюзен (Жужа) – чемпионка мира и международный гроссмейстер среди мужчин, Юдит – сильнейшая шахматистка всех времен, обладающая рейтингом свыше 2700, причем играла она исключительно в мужских турнирах, София – международный мастер по шахматам среди мужчин).

Можно ли воспитывать патриотизм? Хорошо известна формула: «Патриотами не рождаются – патриотами становятся». Российский исследователь Т. Белова отмечает, что патриотизм – чувство не врожденное, оно воспитывается и приобретается в процессе многогранной жизнедеятельности человека. Исторический опыт показывает, что общество, не способное воспитать себе патриотическую смену, обречено на беды. Сегодня подавляющее число исследователей утверждают, что субъективные факторы и объективные условия существенно влияют на формирование любви к малой и большой родине, к березке, которая растет под окном, к сирени, что мама посадила.

Кто, что и как формирует патриотизм? Для воспитания различных ценностей и качеств в современном обществе широко используются самые различные социальные механизмы. Его элементами являются:

субъекты патриотической деятельности;

объекты;

целенаправленная патриотическая деятельность как управляющее воздействие;

базовые социальные нормы, правила, образцы поведения, ценности и ценностные ориентации, детерминирующие его основу;

взаимодействия и взаимоотношения всех элементов.

Важнейшим из всех субъектов формирования патриотических ценностей является государство. Это организация политической власти, которая распространяется на всю территорию страны и ее население и располагает для этого специальным аппаратом управления, издает обязательные для всех указания и обладает самостоятельностью при решении внутренних и внешних проблем. Однако, отметил Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко в Послании к народу и парламенту, «роль государства пытаются принизить, свести ее лишь к надуманным вопросам соблюдения прав человека», притом «ставку делают на молодежь, подталкивая ее к противоправным действиям».

Важную роль в формировании и воспитании, качественном развитии патриотических качеств каждого гражданина играет гражданское общество как общество, в котором происходит переход основных властных функций от

государства к независимым от власти общественным объединениям, способным создать необходимые условия для реализации прав и свобод граждан, самоорганизации личности, реализации ее законных интересов и важнейших потребностей, формирования любви и уважения к Родине.

Одним из важнейших социальных институтов формирования патриотизма является отечественная история как основа формирования патриотизма и героика прошлого как фундамент его воспитания. История – это не просто череда событий и фактов, дат и имен. Это прежде всего понимание истинных причин и взаимосвязей самых различных явлений и событий, причем причин глубинных, уходящих истоками во времена, часто бесконечно далекие от тех, когда эти явления и процессы происходили.

История, считает российский историк Н.М. Карамзин, есть священная книга народов: главная, необходимая; зеркало их бытия и деятельности; скрижаль откровений и правил; завет предков к потомству; дополнение, изъяснение настоящего и пример будущего... и простой гражданин должен читать историю. Она мирит его с несовершенством видимого порядка вещей, как с обыкновенным явлением во всех веках; утешает в государственных бедствиях, свидетельствуя, что и прежде бывали подобные, бывали еще и более ужаснейшие и государство не разрушалось; она питает нравственное чувство и праведным судом своим располагает душу к справедливости, которая утверждает наше благо и согласие общества.

Наша история никогда не была красивой сказкой», – отметил Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко 9 января во время вручения премии «За духовное возрождение» и сделал ряд заявлений об истории и будущем Беларуси. «Беларусь – перекресток европейских и азиатских дорог, по которому не раз прокатывались войны и интервенции. Но сколько ни пытались – никто не смог поработить этот мужественный народ. Благодаря вере и духовной силе предков Беларусь возрождалась из руин словно Феникс из пепла», – подчеркнул Александр Лукашенко.

Мы – это то, что мы помним. Нация – это то, что она помнит и хранит. Белорусы любят и помнят, понимают и уважают историю.

Научные сотрудники Института социологии НАН Беларуси спросили у респондентов: **«Какие события и/или исторические периоды Вы бы отметили как знаковые для белорусов?»** Ответы распределились следующим образом:

Период вхождения белорусских земель в состав Великого княжества литовского (XIII–XVI вв.)	16,5%
Период вхождения белорусских земель в состав Речи Посполитой (1569–1772)	11,3%
Период вхождения белорусских земель в состав Российской империи (1772–1917)	11,7%
Октябрьская революция 1917 года	23,7%
Присоединение к Беларуси западных территорий в сентябре 1939 года	18,0%

Победа советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.	68,2%
--	-------

Интересно отметить, что в данной таблице приоритетов нет такого события, как провозглашение БНР. Сто лет назад глава Рады БНР выразил кайзеру Вильгельму глубокую благодарность за освобождение Белоруссии немецкими войсками от тяжелого гнета, чужого господствующего издевательства и анархии. Рада Белорусской Народной Республики просила кайзера о защите на подконтрольной ей территории для укрепления государственной независимости и неделимости страны в союзе с Германской империей. Только под защитой Германской империи страна видит лучшее будущее. Лидеры БНР фактически отводили Белоруссии жалкую роль придатка, протектората Германии, но немецкие власти не позволили даже этого.

Главное событие в современной истории белорусского народа, как показывают социологические исследования, победа в Великой Отечественной войне. 88,7% жителей страны убеждены, что Великая победа наших отцов и дедов, героический подвиг всего советского народа.

Победа в Великой Отечественной войне – это единственное историческое событие, которое в значительной степени объединяет население нашей страны, России и бывших союзных республик. Подавляющее большинство жителей этих стран оценивают данную Победу как выдающийся период советской истории, как событие, которое характеризует дух, мужество и характер великого советского народа.

Более того, белорусский народ считает Великую Отечественную войну как символ всего человечества, а ее итоги и последствия – как знаковые для Отечества. Историческая память о Великой Отечественной войне, победе над фашизмом является системообразующим, основополагающим элементом духовного сознания белорусского народа, фактором его сплочения и мобилизации на преодоление имеющихся проблем, на решение стоящих перед ним экономических, социальных и политических задач.

Историческая память имеет свойство бледнеть, меркнуть, истончаться с годами, растворяться во времени, особенно под целенаправленными атаками нечистоплотных историков, писателей, просто подонков. Перед государством, политическими структурами и гражданским обществом стоит сложная задача – сохранить эту память у молодого поколения на долгие годы, постоянно формировать ее у подрастающего поколения. Мы победили и всегда будем побеждать, если сохраним нашу любовь к Родине, к семье, детям и родной березке. Все, кто способствовал Великой Победе, от маршала до солдата, от партизана до труженика тыла, достойны любви, памяти и уважения. Забывая подвиги своих предков, человек теряет тот ценностный стержень, уникальный патриотический дух, который чтим и уважаем во всем мире, но особенно в Беларуси.

До тех пор, пока будет жить память о победе в Великой Отечественной войне, День Победы будет одним из самых великих и почитаемых праздников

белорусского народа, а подрастающие поколения будут продолжать дело своих отцов. Кроме того, как считают многие респонденты, праздник Великой Победы является важнейшим фактором консолидации народов многих государств, проявляющим благодарность и признательность Советскому Союзу, советскому народу, выполнившим Великую освободительную миссию. Об этом говорят многочисленные социологические исследования, проводимые Институтом социологии НАН Беларуси.

Важнейшим субъектом формирования патриотизма является армия. Она формирует высокие нравственные, социально-психологические и профессиональные качества. Среди них важное значение имеют гражданский и воинский долг, ответственность за судьбу Отечества и готовность к его защите. Чувство патриотизма всегда было и остается высшей нравственной ценностью воина. Оно наполняет смыслом службу в Вооруженных Силах. Свою любовь к Родине, верность воинскому долгу воины реализуют каждодневно на занятиях в поле, на стрельбищах и танкодромах, в ходе несения караульной и внутренней службы.

Наша армия и наш флот, – подчеркивал И.А. Ильин, – наша сила, наша надежда, основа нашего национального существования. Кость от нашей кости, кровь от нашей крови, дух от нашего духа. Мы сами ее составляем. Ее победа – наша победа. Ее разложение – наша гибель. Она – воплощение нашей национальной рыцарственности, ограда нашей национальной целостности и независимости. Принадлежать к ней значит не «отбывать воинскую повинность», а осуществлять свое почетное право и приобщаться к национальной славе. Воинское знамя есть священная хоругвь всего народа.

Армия всегда была школой патриотической верности, чести, дисциплины и стойкости. Само воинское звание и дело заставляют человека выпрямить хребет своей души, собрать свою распущенную особу, овладеть собою, победить свой «страх» и сосредоточить свою выносливость, мужественность и храбрость. Армия невозможна без самообладания и усердия. Армия требует воинского качества. Она гасит в душах распущенность, лень и склонность к раздору. Она учит повиновению и ответственности. Она приковывает волю человека к воинской чести, а чувство единства и солидарности – к своей воинской части. Армия невозможна без характера, патриотизма и жертвенности.

Армия формирует важные личностные качества. Среди них:

гражданский долг – постоянная внутренняя потребность личности в высоконравственном отношении к воинским и иным требованиям своего государства;

воинский долг – система социально значимых ценностей и морально-правовых обязанностей военнослужащих, выражающая готовность отстаивать интересы страны;

профессионализм – степень овладения своими служебными обязанностями и умение успешно выполнять поставленные задачи;

воинское мастерство – уровень профессиональной подготовленности военнослужащих.

Следует особо остановиться на личностных качествах, которые формируются в органах пограничной службы Республики Беларусь. Как показывают социологические исследования, проводимые Институтом социологии НАН Беларуси, это:

любовь и преданность Отечеству, народу, его языку и культуре, готовность сознательно отдать за них жизнь. Верность Родине, преданность народу помогали пограничникам в самые трудные военные годы успешно решать задачи по защите общества и государства;

чувство долга и личной ответственности, которые превращают требования морали в личную задачу каждого пограничника, что в значительной мере способствовало и способствует своевременному и эффективному решению задач, стоящих перед ними;

честность, правдивость, скромность, достоинство и честь, отражающие наиболее характерные стороны поведения пограничников;

настойчивость и решительность, смелость и стойкость, выдержка и самообладание, бдительность и уверенность в своих силах, качества, которые пограничники не раз проявляли в самых сложных и критических ситуациях;

массовый героизм и мужество в период, когда решается судьба независимости Отечества;

стойкость и упорство в бою, готовность к подвигу как норма поведения;

воинская доблесть, умение стойко переносить трудности военной службы.

Каждый четвертый респондент получает сегодня информацию о Великой Отечественной войне через систему образования. Респонденты отмечали, что у нас всегда были хорошие учебники истории. Эти учебники утверждали, показывали, доказывали, что советский народ – народ-победитель. А это рождало гордость за свою страну, свой народ и свою армию. Огромную гордость и радость приносили школьные музеи. Сегодня, как утверждают многие эксперты, интерес к школьным музеям воинской славы у чиновников и руководителей учреждений образования резко снизился. А в школе предмет, который раньше назывался «военное дело», по самым разным причинам преподает девушка, никогда не нюхавшая порох, а не боевой офицер, прошедший испытание боем.

Первой малой родиной для каждого ребенка является семья, то есть дом и люди, которые его окружают и любят. Именно здесь закладываются мораль и нравственность. Семья детерминирует поведение человека до конца своих дней. Познавая окружающий мир, юноша или девушка начинают понимать, что Родина – это не просто какое-то слово, написанное с большой буквы, что уважение и любовь к ней нельзя измерить никакими материальными благами. И ошибается тот, кто убежден, что через принятие каких-то нормативных актов или законов можно изменить поведение человека, заложенное в нем с детства. В семье всегда воспитывалась любовь к «Бацькаўшчыне» и моральная ответственность, гуманное отношение к человеку и социальная справедливость. Семья и сейчас остается главной ячейкой белорусского общества.

Семья помогает осмыслить несколько важных и глубоких постулатов:

корни каждого – в истории и традициях семьи, своего народа, прошлом края и страны;

семья – ячейка общества, хранительница национальных традиций;

счастье семьи – счастье и благополучие народа, общества, государства.

На вопрос «На Ваш взгляд, какие качества необходимо воспитывать у детей в семье?» сотрудники Института социологии НАН Беларуси получили следующие ответы:

Любовь и уважение к родителям, к старшим	76,6%
Доброту, душевность, отзывчивость	65,5%
Трудолюбие	60,3%
Порядочность, честность	53,8%
Самостоятельность, умение самому решать жизненные проблемы	51,1%
Ответственность, чувство долга	40,2%
Целеустремленность	37,1%
Стремление к знаниям, образованию	35,8%
Общительность, коммуникабельность	31,3%
Законопослушность	30,5%
Инициативность	27,1%
Бескорыстие, неэгоистичность	24,0%
Любовь к Родине	22,1%
Предприимчивость, инициативность	21,6%
Умение приспосабливаться к ситуации	19,2%
Экономность, бережливость	19,0%
Религиозность	11,8%
Толерантность, терпимость к другим людям	11,8%

Все, кажется, хорошо. Но, к сожалению, любовь к Родине, толерантность, терпимость к другим людям не находятся во главе «семейной турнирной таблицы», и это настораживает.

Церковь и патриотизм. Сегодня более восьмидесяти процентов населения страны отождествляют себя с православием. Таким образом, преемственность поколений сохранилась, и христианские нравственные ценности в разной степени являются духовным ориентиром для большинства наших соотечественников, духовной реальностью большинства белорусов. Для многих жителей Беларусь дефиниция «патриотизм» есть духовное переживание, основывающееся на православных ценностях. Упрочение этого чувства, его формирование у молодых поколений без церкви и вне церкви очень сложно.

Православная церковь является хранительницей патриотических традиций народа, считает несение воинского долга добродетелью, которая требует высочайшего духовного напряжения. Слово «бог» и произошедшее от него слово «богатырь» – не случайно однокоренные слова. Один из главнейших принципов, которые должен соблюдать православный воин, – «крепко держаться православной веры». Святитель Иннокентий Херсонский писал, что «истинный ратник Христов тот, кто, кроме оружия земного, имеет и оружие Божие – веру живую, упование твердое, любовь нелицемерную к правде и

смирение христианское». Патриотическая деятельность Русской православной церкви особенно ярко проявилась в годы Великой Отечественной войны.

Малая родина. В малых городах и селах сегодня особое внимание уделяется воспитанию любви к тому месту, где родился, где учился, где вырос, к родной березке и соседскому пруду, к «хорошим и верным товарищам, живущим в соседнем дворе», как поется в знаменитой песне. Некоторые люди постоянно критикуют село, однако, как утверждают результаты социологических опросов, селяне обладают особым чувством гордости и любви к своей Отчизне, обостренной ответственностью за своих детей, за порядок в собственном доме. Каждый уголок нашей страны имеет неповторимые черты культуры и природы. Все это детерминирует привязанность в каждом человеке к родному краю, заинтересованность к их истории и судьбе.

Ведь патриотизм – это, прежде всего, любовь к Родине, к ее природе, людям и культуре, к своему дому, гордость за нее, порядок на земле, уважение своего труда, ответственность за дела в Отчизне. Формируясь из любви к «малой родине», патриотические качества, пройдя через ряд этапов на пути к своей зрелости, поднимаются до общегосударственного уровня патриотического самосознания, до осознанной любви к Отечеству.

Средства массовой информации. Важнейшая задача средств массовой информации, участвующих в формировании патриотических ценностей: воспитание патриота-гражданина, патриота-героя, активное противодействие фактам искажения и фальсификации истории Отечества; создание информационной базы в сети Интернет для развития патриотического воспитания; организация постоянно действующих рубрик о патриотическом воспитании граждан в телевизионных и радиовещательных программах, в газетах и журналах.

Средства массовой информации в настоящее время не всегда эффективно выполняют свою роль по воспитанию высоких морально-нравственных качеств. Сегодня они пропагандируют все, что угодно, в том числе, убийства, насилие ложь, порнографию, обман и предательство. Даже мультфильмы перестали быть добрыми. «Сегодня на телевидении похабщина, кровь, насилие, и дети это смотрят, – отметил Павел, митрополит Минский и Заславский, Патриарший экзарх всея Беларуси. – Вы включите в любой день телевизор. Я иногда посмотрю новости, щелкаю, думаю, чем люди интересуются, что людям показывают. Ни одного дня не проходит, чтобы на экранах не было каких-то фильмов о насилии, стрельбе, крови. Я не смотрю это насилие, мне просто неприятно. Все это отрицательно сказывается на стабильности и нравственных устоях общества, укреплении единства социума, отвлекает людей от решения важнейших проблем и формирует паразитическое отношение к жизни, чувство безразличия к себе и другим людям».

В белорусском обществе, как показывают социологические исследования, проводимые Институтом социологии НАН Беларуси, активно используется патриотическое воспитание на героических традициях народа. Воспитание современной молодежи на примерах истории, приобщение ее к опыту предшествующих поколений является основным условием того, что патриотизм

может стать нормой белорусского общества, что традиционные понятия чести, порядочности, воинского долга вновь возобладают среди большинства граждан. Воспитание на исторических традициях направлено на единение интеллектуальных, эмоциональных, волевых качеств личности с ценностями и смыслами народа, направляющими человека на созидательное совершенствование социально-политических реалий.

Самая главная традиция белорусского народа – это красный флаг Великой Победы над Музеем истории Великой Отечественной войны, красные флаги победы над Брестской крепостью и «Линией Сталина, над колоннами демонстрантов 9 мая каждого года, в душах молодого поколения. Пока этот флаг Победы гордо реет над страной, можно быть уверенными, что украинские события в Беларуси не повторятся, и кованые фашистские сапоги не будут грохотать по нашим улицам.

Таким образом, фундамент формирования патриотизма – это любовь и преданность малой и большой Родине, гордость за их прошлое и настоящее, толерантность и ответственность, ценностное отношение к самому себе и окружающему миру, служение, верность, совесть, честность, преданность, упорство, доблесть, стремление защищать интересы Родины.

Великий русский поэт Александр Пушкин написал:

«Пока свободою горим,
пока сердца для чести живы,
мой друг, отчизне
посвятим души прекрасные порывы».

Это стихотворение – гимн патриотизму. Мы все должны помнить его и соответствовать ему. Только тот народ, который сумел сохранить и защитить свои патриотические ценности, способен на лучшее будущее. Это очень важно для молодой и независимой Беларуси.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

члена Геральдического совета при Президенте Республики Беларусь
доктора исторических наук, доцента
полковника запаса **Самовича А.Л.**

УДК 342 (476)

ГЕРАЛЬДИЧЕСКИЕ ТРАДИЦИИ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ

Прежде чем перейти к рассмотрению геральдических традиций пограничной службы, несколько слов о том, что собой представляет геральдика как исторический феномен и сфера особой практической деятельности.

Термин «геральдика» созвучен слову «герольд» (от лат. *heraldus* – глашатай, или от нем. *herald* – ветеран). Так в Средние века называли людей, имевших репутацию доблестных и храбрых воинов, приглашавшихся в качестве распорядителей и судей на разные торжества, и, в частности, на широко распространенные в ту пору рыцарские турниры [1, с. 11].

Помимо установления правил поединков, герольды представляли их участников друг другу и зрителям, опираясь на символические изображения и расцветку рыцарских щитов, плащей, украшений на шлемах. Следовательно, все, что было связано с составлением и трактовкой рыцарских гербов, насыщенных изображениями военной символики (стрелы, копья, мечи и др.), приняло затем общее наименование геральдика.

Передаваемые от поколения к поколению правила геральдики дошли до наших дней. Оформленная в соответствии с геральдическими требованиями символика того или иного ведомства нередко приобретает устойчивые черты и характер традиций (лат. *traditio* – передача, придание) [2, с. 841]. Не стали исключением в данном отношении и пограничники Беларуси.

Охрана границы – особая служба. Соответственно, и символика, сопровождающая будни и напряженную служебную деятельность стражей границ, – особенная, учитывающая их специфику и обладающая устойчивой геральдической традицией. Широко известен постулат: государство начинается с границы. Исходя из него, совершенно очевидным становится присутствие в геральдическом оформлении рубежей Отечества главных символов страны. Окраска пограничных столбов в цвета Государственного флага и размещение на нем изображения Государственного герба – яркое тому подтверждение. Нетрудно заметить, что на многих наградах, а также на художественных полотнах пограничной тематики гордый облик пограничника, как правило, сочетается не столько с воинской символикой, сколько с символикой государства (изображение контура страны, государственной границы, пограничного столба).

Необходимо также отметить, что одним из главных символов границы выступает зеленый цвет, который находит свое проявление на многих предметах и деталях формы одежды пограничников. Достаточно обратить внимание на их головные уборы и знаки различия. Зеленый цвет несет в себе не только практическое и эстетическое, но и глубоко символическое значение. Согласно

христианской традиции, он – символ воскресения и обновления, в светском смысле – символ юности, свободы, спокойствия, благородства, чести, надежды. Это цвет надежности и стабильности, цвет середины, посредничества и помощи. В Республике Беларусь он также часть цветов Государственного флага.

Поскольку зеленый цвет активно используется в обмундировании пограничников, коротко коснемся его предыстории.

Считается, что форма одежды стражей границ берет свое начало со времени образования в царствование Николая I специального органа для охраны границ – Таможенной, а затем Пограничной стражи. В типовом мундире воинского начальника и объездчика Пограничной стражи того времени доминировала зеленая расцветка, ставшая впоследствии традиционной для пограничного ведомства.

Зеленый цвет не утратил своего присутствия на предметах обмундирования пограничников и в советское время. Приказом Революционного Военного Совета Республики (РВСР) № 116 от 16 января 1919 г. была определена расцветка петлиц и звезд на головных уборах по родам войск. Пограничной охране определялась исторически традиционная зеленая гамма знаков различия. В соответствии с этим приказом, на концах воротника рубахи предусматривалось расположение зеленых суконных петлиц, а на воротниках шинелей нашивались зеленые ромбовидные клапаны.

После передачи охраны границы во всех отношениях в ведение ГПУ была установлена следующая форма одежды пограничных войск: гимнастерка и шаровары темно-синие, укороченная шинель из серого сукна, суконный шлем темно-синего цвета с зеленой звездой. Нагрудные и нарукавные клапаны, петлицы и звезды на шлеме изготавливались из сукна зеленого цвета и имели малиновую окантовку. Звезды на нарукавном клапане и знаки различия были суконные красного цвета [3].

В 1943 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР были введены погоны. Своим зеленым полем у солдат, а также зелеными кантами и просветами у офицеров советские погоны повторяли аналоги дореволюционного Отдельного корпуса пограничной стражи. Вместе с погонами были возвращены офицерские кителя и парадные мундиры со стоячим воротником. Причем, если в армии мундиры были однобортными, то в погранвойсках – двубортными. Погоны и петлицы на воротниках шинелей рядового состава погранвойск окантовывались малиновым сукном. Генералам пограничных войск были введены зеленые лампасы, фуражки и верх папах.

Обращает на себя внимание и опыт кратковременного ношения в 1976 году в качестве экспериментального (по образцу ВДВ) обмундирования курсантами учебного пограничного отряда в Калининграде и Московского высшего командного училища пограничных войск в Голицыно зеленого берета и майки-тельняшки с чередующимися белыми и зелеными полосами. Примечательно, что в апреле 1991 года точно такие же зеленые береты были введены для личного состава дислоцировавшейся в Витебске воздушно-десантной дивизии ПВ КГБ [4, с. 44].

В целом эти и последующие усилия, направленные на улучшение формы одежды, позволили поддерживать привлекательный и опрятный внешний вид военнослужащих пограничных войск. Предметом законной гордости пограничников стала фуражка неизменного зеленого цвета. Не зря даже самих стражей границ иногда именуют «зеленые фуражки». Названный так из-за зеленого цвета тульи этот головной убор имеет свою особенную историю. Несколько подробно коснемся его родословной.

Первое появление пограничной фуражки (фуражирки), сшитой из серого сукна с темно-зеленым околышем и светло-зелеными кантами, также относится ко времени существования Пограничной стражи. Организационно она входила в состав Министерства финансов, отличительным цветом которого являлся зеленый. Соответственно, субординационный принцип потребовал использования данного цвета в расцветке подведомственных ему структур и формирований. Основным головным убором пограничников того времени являлся кивер, который, как и мундир, также был украшен деталями зеленого цвета. В 1845 году введена темно-зеленая фуражка-бескозырка со светло-зелеными кантами. В 1893 году был учрежден Отдельный корпус пограничной стражи. Но расцветка фуражек продолжала оставаться прежней. Однако с 1902 года их верх стал изготавливаться из светло-зеленого сукна. Околыш сохранил свою темно-зеленую расцветку.

В такой фуражке пограничники встретили 1917 год. Характерно, что, несмотря на тогдашние запреты и преследования царской символики, не нашлось доводов против пограничного зеленого цвета. Уже в сентябре 1918 г. отдельным приказом Пограничной охраны указывалось, что «Коллегия Главного управления пограничной охраны постановила предоставить пограничникам право по желанию носить головные уборы: фуражки и папахи с зеленым верхом, приобретая таковой за свой счет» [5].

В 1924 году была уточнена расцветка фуражек. Цвет околыша для пограничной охраны был выбран темно-синий, а для тульи фуражек – светло-зеленый с малиновым кантом (впоследствии малиновый заменен на красный). Следовательно, 1924 год можно считать годом рождения цветов современной пограничной фуражки. В таких головных уборах советские пограничники встретили огненный смерч 1941 года, затем стойко охраняли рубежи СССР во время советского присутствия в Афганистане и в них же окунулись в водоворот развала страны и последующего разделения ее по национальным квартирам.

К чести белорусских пограничников в непредсказуемые 1990-е годы они сумели отстоять свои «боевые цвета». В первую очередь сохранили традиционный зеленый цвет на фуражке. Хотя в 1993–1996 гг. она имела светло-зеленый околыш и темно-зеленую тулью. Однако с мая 1996 г. основной головной убор военнослужащих пограничных войск вновь обрел светло-зеленую тулью, темно-синий околыш и красные канты.

Расцветка пограничных фуражек и зеленый цвет погон и петлиц, как видно, были выбраны удачно, поскольку они оставались достаточно устойчивыми, несмотря на смену эпох и значительные изменения в обмундировании.

Коснемся еще одного аспекта затронутой нами темы, а именно – символики памятных нагрудных знаков и нарукавных знаков по принадлежности к конкретным пограничным формированиям.

Как известно, внутри любого воинского сообщества важнейшая интегрирующая роль принадлежит тем товарищеским узам и дружеским объединениям, которые возникают среди солдат в ходе совместной службы как результат тесного повседневного общения, общих опасностей и интересов. Уже с советских времен сплоченность воинских коллективов нередко выражалась в установлении памятных нагрудных знаков конкретных пограничных отрядов (групп). В их символике особое значение придавалось боевым заслугам пограничных формирований путем изображения орденов и орденских лент, указания почетных наименований, героических дат. Специфические, зачастую суровые условия пограничной службы подчеркивались изображением характерных географических и природных ландшафтов (лесных массивов, горных цепей, снежных пространств). Появление такого геральдического феномена, как нарукавные знаки по принадлежности, также сопровождалось использованием широкого арсенала воинской (пограничной) символики в их оформлении. В качестве новации в щиты нарукавных знаков стали включаться территориальные гербы, символизируя тесную связь пограничников с конкретным участком охраняемой ими белорусской земли, а также шефские, культурные и деловые связи с населением приграничной территории. Все это лишний раз свидетельствовало об особых военно-психологических и военно-этических аспектах служебной деятельности «зеленых фуражек».

Исторический опыт геральдического сопровождения пограничной службы свидетельствует о наличии в ее символике огромного потенциала психологического и педагогического воздействия. Отличительные по своему внешнему виду они отражают специфику служебной деятельности стражей государственных границ, формируют у них чувство корпоративности и гордости за свою профессию. Продолжающиеся сегодня геральдические традиции скрепляют нить времен, прочно связывают дела потомков со славными деяниями предков, наполняют их высоким нравственным смыслом. Отсюда вытекает задача: не просто хранить и беречь, но и бережно передавать их в руки молодых пограничников нашей страны.

Список основных источников

1. Beblowski, A. Herby i heraldyka: krotki informator / A. Beblowski. – Warszawa, 2000. – 80 s.
2. Большой энциклопедический словарь: философия, социология, религия, эзотеризм, политэкономия. – Минск : МФЦП, 2002. – 1008 с.
3. Приказ войскам ГПУ РСФСР № 222 от 16.04.1923 г.
4. Степанов, А. Береты в Вооруженных Силах СССР / А. Степанов // Цейхгауз. – № 1. – 1991. – 48 с.
5. Приказ Пограничной охране № 12 от 06.09.1918 г.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

старшего научного сотрудника отдела военной истории Беларуси
Института истории НАН Беларуси
Воронковой И.Ю.

УДК [94+355.48] (476)«1941»

ИЗ ИСТОРИИ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ ВОЙСК БЕЛОРУССКОГО ПОГРАНИЧНОГО ОКРУГА И ЗАПАДНОГО ФРОНТА 22 ИЮНЯ – 9 ИЮЛЯ 1941 Г.

До Великой Отечественной войны советское верховное командование не рассматривало территорию Беларуси как объект возможного главного удара немецких войск, поскольку предполагалось, что основной их целью будут хлеб и уголь Украины и кавказская нефть. Это была трагическая ошибка: враг бросил главные силы через Минск, Оршу и Смоленск на Москву.

С июля 1940 г., когда А. Гитлер принял окончательное решение о сроках начала войны против СССР, советская разведка начала отмечать активизацию германских вооруженных сил вдоль западной границы. Спецсообщение НКГБ БССР от 11 июня 1941 г. зафиксировало слухи, циркулировавшие среди польского населения на сопредельной территории, «что война Германии с СССР должна начаться в конце июня месяца 1941 г...» [1, л. 1–7].

Накануне войны участок западной границы от Балтийского моря до Украины охраняли 11 пограничных отрядов войск Белорусского пограничного округа (начальник – генерал-лейтенант И.А. Богданов, штаб – в Белостоке) численностью 17 727 человек.

На территории Беларуси непосредственно у границы стояли отряды: 86-й (Августовский) (начальник – майор Г.К. Здорный), 87-й (Ломжинский) (майор И.М. Горбатюк), 88-й (Шепетовский) (майор А.С. Зиновский), 17-й Краснознаменный (Брестский) (майор А.П. Кузнецов) численностью около 9 тыс. человек, охранявшие участок границы в 617,6 км.

На так называемой старой границе, существовавшей до 1939 г., находились отряды: 83-й (Малослободский) в Браславском районе (полковник Н.П. Зубарев), 13-й (Березинский) в Докшицком районе (майор Т.А. Сметанин), 16-й (Дзержинский) в Минском районе (майор А.А. Алексеев), 18-й (Житковичский) на Гомельщине (майор М.Р. Аканин) численностью 2600 человек.

На территории Литвы располагались отряды: 105-й (Кретингский) (майор П.Н. Бочаров), 106-й (Таурагский) (подполковник Л.А. Головкин), 107-й (Мариампольский) (майор П.С. Шелымагин) численностью 6127 человек, охранявшие участок границы в 463,9 км [2, с. 109, 119].

Три армии прикрытия границы из состава войск Западного Особого военного округа (командующий – генерал армии Д.Г. Павлов) дислоцировались вблизи границы: 3-я со штабом в Гродно (генерал-лейтенант В.И. Кузнецов),

10-я со штабом в Белостоке (генерал-майор К.Д. Голубев), 4-я со штабом в Кобрине (генерал-майор А.А. Коробков).

Экстраординарная ситуация первых часов вражеской агрессии нарушила довоенные планы: пограничники вынуждены были действовать только своими незначительными для отражения первого натиска врага силами и средствами, сообразуясь со складывавшейся обстановкой. Лишь днем 22 июня заместитель наркома внутренних дел СССР по пограничным и внутренним войскам генерал-лейтенант И.И. Масленников дал указание начальникам погранвойск Белорусского, Прибалтийского, Украинского и Молдавского округов при защите границы вести бои совместно и под руководством войск Красной Армии, а там, где таковых не имелось, принимать бой на себя; при значительном превосходстве сил противника и прямой угрозе гибели вести бои на прорыв и сосредоточиваться в районах, указанных армейским командованием [3, с. 47]. Однако к этому времени многие из потенциальных исполнителей данного указания уже отдали свои жизни, защищая пограничные рубежи до последнего дыхания: застава лейтенанта В.М. Усова из 86-го Августовского отряда, застава лейтенанта А.М. Кижеватова из 17-го Брестского погранотряда, принявшая бой в Брестской крепости, и др. 6 мая 1965 г. Усову и Кижеватову посмертно присвоено звание Героя Советского Союза.

Многие пограничники, уже под армейским командованием, продолжали участвовать в обороне Беларуси до конца августа 1941 г., позже вошли в состав стрелковых дивизий, сформированных из пограничных и внутренних войск. Те, кто не сумел вырваться из вражеского кольца, влились в ряды белорусских партизанских формирований. Так, начальник резервной заставы 88-го Шепетовского погранотряда лейтенант Г.А. Кирпич возглавил партизанскую бригаду «Чекист».

На первом этапе операции «Барбаросса» войска крупнейшей в силах вторжения группы армий «Центр» под командованием генерал-фельдмаршала Ф. фон Бока должны были, охватывая с двух сторон Минск соединениями 3-й и 2-й танковых групп, рассечь и уничтожить главные силы Западного фронта и соединиться севернее Смоленска.

С первых часов в наиболее тяжелой ситуации оказались правый и левый фланги войск Западного фронта в полосах 3-й и 4 армий на гродненском и брестском направлениях соответственно. Обеспечив здесь трех-, четырехкратный перевес сил, противник добился решающего успеха и уже к вечеру 22 июня начал охват советских войск на белостокско-минском направлении. Попытка организации контрударов в направлении польских городов Сувалки и Люблин, предпринятая 23 июня, лишь ухудшила ситуацию и открыла противнику прямую дорогу на Минск [5, с. 64–67].

Бои на ближних подступах к Минску начались вечером 25 июня силами войск 13-й армии генерал-лейтенанта П.М. Филатова. 44-й стрелковый корпус комдива В.А. Юшкевича оборонял рубеж Заславль – Дзержинск. Вместе с войсками корпуса действовал 16-й (Дзержинский) пограничный отряд подполковника А.А. Алексева.

Один из немецких документов – телефонограмма командования 12-й танковой дивизии командованию 3-й танковой группы от 30 июня сообщал: «Действуем в районе укреплений русской пограничной заградительной линии западнее Заславля... Действия противника были разного рода и, вероятно, зависели от конкретных командиров. Часть гарнизонов бункеров (так немцы называли ДОТы Минского укрепрайона, которых насчитывалось до 500. – *И. В.*) защищалась до последнего человека. Другие закрывали амбразуры при первом же фронтальном огне и добровольно выходили в атаку. Некоторые покидали бункеры при первом обстреле и занимали полевые укрепления в предполье, где оборонялись исключительно упорно. Рекомендуются все без исключения бункеры уничтожить, даже если из них в последующем не раздавались выстрелы. Такие «воскресшие» бункеры значительно замедлили в некоторых местах продвижение нашей дивизии» [6, л. 46].

На рубеже Плещеницы – Логойск – Острошицкий Городок оборону держал 2-й стрелковый корпус генерал-майора А. Н. Ермакова. В районе Острошицкого Городка с утра до наступления темноты 26 июня группами по 3 самолета через каждые 10–15 минут немцы осуществляли высадку парашютного десанта, обеспечившего посадочную площадку для транспортных самолетов, которые начали переброску войск и боевой техники. Одновременно этот район атаковали танки и мотопехота. Однако 100-я ордена Ленина стрелковая дивизия удерживала этот рубеж при поддержке соседней 161-й дивизии в течение трех суток.

Но перевес сил противника давал о себе знать все более явно. И вечером 28 июня в Минск, со стороны нынешней площади Бангалор, вступили передовые части 3-й танковой группы, а на следующий день по Брестскому шоссе – 2-й танковой группы немцев. 29 июня они соединились восточнее Минска, перерезали пути отступления части войск 13-й армии, а также большинству отступавших от границы частей 3-й, 4-й и 10-й армий, и совместно с моторизованными дивизиями замкнули внутреннее и внешнее кольцо окружения советских войск в огромном котле с центром в Налибокской пуще: от Столбцов до Новогрудка, от Ивья до Воложина. Но еще до 8 июля, когда немцы предприняли решительные действия по ликвидации котла, обескровленные части продолжали отчаянное сопротивление, пытаясь вырваться из окружения.

В ходе приграничных сражений с 22 июня по 9 июля общие потери Западного фронта в людях были крайне тяжелыми: более 417 тыс. человек из примерно 625 тыс. Из них безвозвратные потери погибшими, умершими от ран, плененными, пропавшими без вести – более 341 тыс. человек [7, с. 163]. Ценой этих невероятных жертв и беспримерного мужества советские воины сковали силы 25 вражеских дивизий, то есть почти половину состава группы армий «Центр». Это позволило выиграть время для создания новых рубежей обороны, сбить темп немецкого наступления на центральном участке советско-германского фронта и положить начало срыву германского плана молниеносной войны с Советским Союзом.

Список основных источников

1. Национальный архив Республики Беларусь. – Ф. 4 п. – Оп. 21. – Д. 2470.
2. Пограничные войска СССР в годы Второй мировой войны 1939– 1945 / Авт. колл.: В. И. Боярский [и др.]. – М. : Граница, 1995. – 430 с.
3. Краснознаменный Прибалтийский пограничный. – 2-е изд. – Рига : Авотс, 1988. – 427 с.
4. Беларусь в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. / А. А. Коваленя (руководитель авт. колл.) [и др.]. – Минск : БЕЛТА, 2005. – 544 с.
5. Bundesarchiv-Militaerarchiv. – RH 21/3 ; пер. с нем. И. Ю. Воронковой.
6. Гриф секретности снят: потери Вооруженных Сил СССР в войнах, боевых действиях и военных конфликтах: статистическое исследование / В. М. Андроников [и др.] ; под общ. ред. Г. Ф. Кривошеева. – М. : Воениздат, 1993. – 415 с.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

главного научного сотрудника научно-исследовательской части
ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»
доктора исторических наук, профессора
Лукашевича А.М.

УДК 351.746.1«1991–2018»:94«19/20»

НОВЕЙШАЯ ИСТОРИЯ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ БЕЛАРУСИ (1991–2018 гг.): ПРОБЛЕМЫ СОХРАНЕНИЯ И ИЗУЧЕНИЯ

За последние десятилетия белорусская историческая наука сделала значительный шаг вперед в своем развитии. В постсоветскую эпоху историки прежде всего отказались от характерного для XIX–XX вв. описательного принципа в исследовании. Сегодня, используя междисциплинарный подход, а также методы исследования смежных наук – военных, политических, социологических, юридических – история позволяет проводить исследования по многим актуальным вопросам, в том числе связанных с системой пограничной безопасности.

К сожалению, в обществе долгое время преобладали взгляды на историю как на науку, выполняющую лишь идеологическую функцию. Все это отразилось и на литературе, посвященной новейшей истории пограничной службы Беларуси.

Состояние новейшей истории ведомства. За последние два десятилетия в пограничной службе Беларуси проведена определенная работа по изучению новейшей истории ведомства. Начало этому процессу было положено во второй половине 90-х гг. XX в., когда увидели свет первые брошюры о созданных после 1992 г. погранотрядах [11] и альманахах к 80-летию погранслужбы [6].

Среди этих изданий наибольший интерес представляет именно альманах, поскольку в нем были опубликованы статьи об основных направлениях деятельности пограничных войск Республики Беларусь в 1992–1998 гг. В числе авторов сборника – Председатель Государственного комитета пограничных войск Республики Беларусь (далее – Госкомпогранвойск) А.А. Павловский и его заместители – Е.П. Ковалев, Г.Н. Невыглас, Н.Н. Кохан, А.И. Воинский, В.В. Царев и др.

Подобная работа была продолжена и в 2000-е годы, когда исторические очерки о пограничных отрядах и группах стали более объемными [4; 5]. В 2008 г. к 90-летию погранслужбы было даже подготовлено издание, которое претендовало на характер «обобщающего». Его автором-составителем являлся подполковник Л.В. Спаткай [10].

Однако все эти, как и более поздние издания [14; 15], носят не научный, а популярный характер. Они содержат хронику (фотохронику) событий или предлагают варианты ее некоторой литературной обработки. Никакого анализа содержания пограничной службы в них нет. Причем в подобных изданиях

нередко встречалась ошибочная информация, которая затем массово тиражировалась.

Например, так случилось с датой учреждения Главного управления пограничных войск при Совете Министров Республики Беларусь (далее – ГУПВ). Постановление Верховного Совета Республики Беларусь № 1417-ХІІ издано 15 января 1992 г. [8], однако в изданиях Л.В. Спаткая оно трансформировалось в 16 января [10, с. 91]. И сегодня эта дата все еще встречается в исторических справках, очерках и даже на сайтах территориальных органов пограничной службы (далее – ТОПС).

В целом следует отметить, что именно начальный период становления пограничной службы суверенной Беларуси – 1992–1996 гг. – сегодня остается наименее изученным. Приведем лишь два примера.

Первый связан с проблемой организационно-правового статуса пограничных войск Республики Беларусь в конце 1991 – первой половине 1992 г. Напомню, что с сентября 1991 г. становление пограничной службы Беларуси проходило в условиях двух параллельных, но противоречащих друг другу процессов. С одной стороны, шла борьба союзного руководства за сохранение единых пограничных войск, с другой – в Беларуси велась работа по созданию самостоятельной погранслужбы.

30 декабря 1991 г., уже после подписания Беловежских соглашений (8 декабря), на встрече в Минске руководители стран СНГ приняли решение об упразднении всех государственных структур бывшего СССР. Одновременно, исходя из необходимости решения вопросов обороны и безопасности, главы государств Содружества подписали Соглашение о Вооруженных Силах и пограничных войсках. Главнокомандующим пограничными войсками СНГ был назначен генерал-полковник Илья Яковлевич Калиниченко, который в октябре – декабре 1991 г. возглавлял Комитет по охране Государственной границы (КОГГ) СССР (образован после упразднения КГБ СССР) [3, л. 90–91]. В двухмесячный срок он должен был выработать механизм деятельности пограничных войск.

6 января 1992 г. И.Я. Калиниченко издал приказ о создании на базе оперативно-войскового отдела «Минск» Оперативной группы «Беларусь». Начальником этой группы был назначен прежний руководитель ОВО «Минск» генерал-майор Геннадий Васильевич Веселов. При этом ни о создании оперативной группы, ни о назначении Г.В. Веселова в указанной выше литературе не сказано ни слова.

Однако уже 15 января 1992 г. для охраны государственных границ Беларуси Верховный Совет принял постановление о создании на базе оперативно-войскового отдела в Минске (а не на базе оперативной группы) Главного управления пограничных войск при Совете Министров Республики Беларусь [8]. 19 февраля 1992 г. начальником ГУПВ был назначен генерал-майор Евгений Михайлович Бочаров.

К марту 1992 г. не только Беларусь, но и ряд других государств – Азербайджан, Молдова, Узбекистан, Украина – также приступили к созданию собственных погранвойск. При этом на внешних границах остальных стран

Содружества войска находились под командованием бывшего КОГГ СССР, что создавало большие проблемы в управлении.

Поэтому 20 марта 1992 г. главы государств СНГ приняли решение о создании Объединенного командования пограничных войск и утвердили Положение о нем. Объединенное командование получило статус постоянно действующего коллегиального органа пограничных войск Содружества. Одновременно фактически прекращалась деятельность КОГГ СССР (формально просуществовал до 28 октября 1992 г.) [3, л. 90–91].

2 апреля 1992 г. Совет Министров принял постановление «О Главном управлении пограничных войск при Совете Министров Республики Беларусь», которым утвердил Положение о ГУПВ, его организационно-штатную структуру и порядок формирования [12, л. 82]. В Положении впервые было определено, что председатель ГУПВ одновременно является и командующим пограничными войсками Республики Беларусь. Наконец, 23 апреля 1992 г. приказом Е.М. Бочарова упраздняялась Оперативная группа «Беларусь» и одновременно утверждался штат ГУПВ. О наличии аналогичного приказа генерала И.Я. Калиниченко нигде не упоминается. Де-факто получается, что командующий пограничными войсками Республики Беларусь генерал-майор Е.М. Бочаров отменил приказ Командующего пограничными войсками СНГ генерал-полковника И.Я. Калиниченко.

В апреле 1992 г. было сформировано руководство белорусского пограничного ведомства: назначены заместители председателя ГУПВ и образована Коллегия ГУПВ [12, л. 241–241 об., 241а].

Не удивительно, что уже весной 1992 г. ряд государств СНГ заявили о нежелании выполнять указания Объединенного командования пограничных войск. Поэтому 6 июля 1992 г. решением Совета глав государств СНГ Объединенное командование было упразднено. Вместо него для координации деятельности по охране внешних границ государств – участников СНГ был создан межреспубликанский Совет командующих пограничными войсками, который существует до сих пор [7, с. 6].

Таким образом, оформление организационно-правового статуса пограничных войск Республики Беларусь заняло значительное время. От момента подчинения пограничных войск КГБ СССР, дислоцированных на территории республики (20 сентября 1991 г.), до создания самостоятельных пограничных войск, подчиненных центральному органу в виде Главного управления пограничных войск при Совете Министров Республики Беларусь, прошло почти 4 месяца (15 января 1992 г.), а до утверждения первого штата (23 апреля 1992 г.) – и вовсе почти 7 месяцев. Если же почитать изданные до сего дня брошюры и книги, касающиеся пограничной тематики, то получается, что создание пограничной службы Республики Беларусь – этакий одноактный эпизод истории.

Второй пример связан с проблемой комплектования пограничных войск Республики Беларусь в первой половине 1990-х гг. В этом плане хотел бы упомянуть об операциях по возвращению уроженцев Беларуси из «горячих точек» бывшего СССР (Молдова, Закавказье, Средняя Азия) на родину. К

концу 1992 г. только из Таджикистана и Туркменистана в Беларусь были возвращены 1805 военнослужащих (из них 1720 – срочной службы). Большую роль в успешном осуществлении операции сыграли полковники Эдуард Петрович Сергун и Виктор Иванович Пантелеенков. И, если о летчике Э.П. Сергуне сохранилось много информации, а сам он в 2012 г. удостоился звания Почетного пограничника Республики Беларусь, то о полковнике В.И. Пантелеенкове практически ничего не известно. А ведь именно он руководил оперативной группой ГУПВ по возвращению на родину пограничников-уроженцев Беларуси [12, л. 83–85 об.; 13, л. 27–27 об.]. В архиве пограничного ведомства даже не сохранилось личного дела этого офицера (в управлении кадров Госпогранкомитета есть только его личная карточка), хотя он умер и похоронен в Минске.

Еще хуже дело обстоит с информацией о ряде старших офицеров и генералов, которые вышли в отставку в 1992–1995 гг. или перевелись на службу в Россию. Например, отсутствует информация (нет ни личных дел, ни подробных личных карточек) заместителя председателя ГУПВ (по оперативной работе) генерал-майора Николая Ивановича Астапова, начальника Гродненского погранотряда полковника Ивана Дмитриевича Косовца, начальника 1-го учебного погранотряда Виктора Петровича Спириденка и др.

Так, о генерал-майоре Н.И. Астапове удалось узнать только то, что он прибыл в Беларусь в 1992 г. и занимал должность заместителя Председателя ГУПВ Республики Беларусь до 5 сентября 1995 г. [9]. Затем он перевелся на службу в пограничные войска Российской Федерации.

Несомненно, для исправления этой ситуации необходимо содействие российских коллег.

Мероприятия по сохранению новейшей истории. В апреле – августе 2017 г. автором, совместно с управлением идеологической работы Госпогранкомитета, был проведен сбор исторических сведений о ТОПС, а также об управлениях Госпогранкомитета. Систематизация этой информации позволила сделать несколько важных выводов.

К сожалению, качество предоставленной информации отдельными частями и соединениями оказалось на невысоком уровне. В частности, не удалось получить более-менее подробную информацию о посещениях Главой государства войсковых частей, сведения об упраздненных заставах, постах и отделениях пограничного контроля. Нередко даже информация о начальниках ТОПС приводилась не совсем верная (не по датам назначения и освобождения, а по датам вступления в должность и сдаче дел).

В чем же причины предоставления неполной и некачественной информации из ТОПС, ведь в воинских частях ведется подробный исторический формуляр? Оказывается, формуляр является документом ограниченного пользования, в том числе и в отношении упраздненных частей! Поэтому для введения в научный оборот ценной информации целесообразно снять ограничения по историческим формулярам упраздненных частей. Также следует предусмотреть создание копий этого документа в действующих частях, предназначенных для публичного использования. Основным местом хранения

подобных копий должна стать служба архивной деятельности войсковой части 2007 (далее – САД в/ч 2007) – архив Госпогранкомитета. Кроме того, в библиотеку САД в/ч 2007 необходимо направлять в обязательном порядке 1 экземпляр всех изданий по истории пограничной службы.

Что касается информации, собранной в управлениях Госпогранкомитета, то и она отличается большой «пестротой». Наиболее внимательно к составлению исторической справки подошло управление тыла, иные управления ограничились краткой информацией или перечнем фамилий начальников. К сожалению, в редких случаях в справках приводилась информация о вкладе того или иного офицера в становление и развитие управления.

В целом в результате проведенной в 2017 г. работы по поиску, сбору и систематизации информации накоплен значительный материал по истории ТОПС. В дальнейшем он может быть использован для подготовки книг по истории каждой воинской части. Кроме того, в настоящее время ведется работа над рукописью монографии «Государственный пограничный комитет Республики Беларусь: история становления и развития (1992–2017 гг.)». В ней раскрываются этапы становления и развития органов центрального управления пограничной службы Республики Беларусь в 1992–2017 гг., анализируется структура, функции и задачи самостоятельных структурных подразделений, показывается персональный вклад военнослужащих в становление и развитие пограничной службы суверенной Беларуси. Фактически данная книга может стать своеобразным историческим справочником-путеводителем для каждого структурного подразделения Госпогранкомитета.

Помимо документальных материалов большую роль в сохранении новейшей истории пограничной службы Беларуси призвана сыграть «устная история» (мемуары или воспоминания). К сожалению, в настоящий момент работа в этом направлении, в отличие от аналогичной работы по истории Великой Отечественной войны, не ведется.

Несомненно, что наибольший интерес для истории представляли бы мемуары Председателей Госкомпогранвойск, их заместителей, командиров отрядов и соединений. Впрочем, любой офицер может внести свою лепту в сохранение «устной истории», поскольку механизм сбора таких материалов отработан. Для этого достаточно написать несколько страниц текста о наиболее интересных случаях из служебной практики, подписать, заверить подпись, и сдать в архив!

Кроме того, по той же схеме необходимо сформировать банк иллюстративного материала (фотографий). Поэтому любой военнослужащий или работник ОПС может сдать в архив оригиналы фотографий (или их сканированные копии) с сопроводительной запиской: чей это дар, кто изображен на фото, когда и где выполнен снимок. Для хранения электронных копий фотодокументов в САД в/ч 2007 целесообразно предусмотреть установку отдельного сервера.

Безусловно, в связи с возможным увеличением нагрузки на сотрудников архива потребуется и разработка стратегии развития САД в/ч 2007.

Научные исследования. Из указанных выше примеров становится ясно, что при проведении научных исследований необходимо опираться на архивные источники. К сожалению, основные материалы о пограничной службе Беларуси до 1992 г. хранятся в Центральном пограничном архиве ФСБ Российской Федерации (г. Пушкино, Россия). Поэтому белорусские исследователи могут использовать только архивные материалы Госпогранкомитета, ТОПС и частей обеспечения. Изучение фондов САД в/ч 2007 позволяет сделать несколько важных выводов.

В архиве отсутствуют информационно-аналитические материалы за 1992–2014 гг., которые содержат обобщающую информацию по годам. А ведь именно они являются основой любых научных исследований. В Украине подобные материалы ежегодно публикуются в виде отдельных книг [1; 2].

В условиях отсутствия информационно-аналитических материалов исследователю приходится идти по самому сложному пути: изучать наиболее полный массив документов – Приказы Председателя. Однако их количество год от года увеличивается в геометрической прогрессии. Кроме того, в приказах, не имеющих ограничения по доступу, содержится лишь второстепенная информация, которая не раскрывает всей сути пограничной службы.

Для того чтобы сохранение памяти о пограничной службе Беларуси новейшего времени стало естественным процессом, необходимо не только публиковать источники, но и готовить собственные кадры.

В последние годы в ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь» начата работа по подготовке кадров высшей квалификации по историческим наукам. Также сформулирован банк перспективных диссертационных тем, которые можно написать по открытым источникам. Они касаются как вопросов становления и развития пограничной службы на различных направлениях государственной границы, так и подготовки кадров, формирования офицерского корпуса.

Кроме того, принципиально решен вопрос об издании ежегодного сборника по историческим наукам – «Труды Института пограничной службы Республики Беларусь». Необходимая информация о нем размещена на сайте Института в разделе «Научная деятельность».

Таким образом, для сохранения новейшей истории пограничной службы Беларуси и создания благоприятных условий для ее дальнейшего изучения необходимо осуществить комплекс организационных, режимных и научно-методических мероприятий.

Список основных источников

1. Біла книга 2007. Стратегічний бюллетень прикордонної безпеки України. – Київ: Адміністрація Державної прикордонної служби України, 2007. – 122 с.

2. Біла книга 2013. Стратегічний бюллетень прикордонної безпеки України. – Київ: Адміністрація Державної прикордонної служби України, 2014. – 102 с.

3. Варакин, А.А. Стратегическое партнерство по обеспечению пограничной безопасности государств – участников СНГ : дисс. ... канд. полит. наук: 23.00.04. / А.А. Варакин; Рос. акад. народного хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации. – М., 2015. – 235 л.
4. Гомельский пограничный отряд: 10 лет на страже Родины, 1997–2007. – Гомель: б.и., 2007. – 20 с.
5. Гомельской пограничной группе 15 лет. – Гомель: б.и., 2012. – 20 с.
6. Граница: 80-летию пограничных войск посвящается / альманах пограничных войск Республики Беларусь. – Минск, 1998. – 64 с.
7. 20 лет Совету командующих пограничными войсками 1992–2012. – М. : Изд-во «Неография», 2012. – 208 с.
8. О создании Главного управления пограничных войск при Совете Министров Республики Беларусь: постановление Верховного Совета Республики Беларусь, 15 января 1992 г., № 1417–XII // Левоневский Валерий Станиславович [Электронный ресурс]. 2007. – Режим доступа: <http://pravo.levonevsky.org/bazaby/org66/master/text1347.htm> – Дата доступа: 2.04.2018.
9. Об освобождении Н.И. Астапова от занимаемой должности и откомандировании его в распоряжение Директора Федеральной пограничной службы Российской Федерации: Указ Президента Республики Беларусь, 5 сентября 1995 г., № 354 // Левоневский Валерий Станиславович [Электронный ресурс]. 2007. – Режим доступа: <http://pravo.levonevsky.org/bazaby/org459/sbor7/text6890.htm> – Дата доступа: 2.04.2018.
10. Пограничная служба Республики Беларусь: 90 лет на страже границ Отечества / автор-сост. Л.В. Спаткай; редкол. И.А. Рачковский [и др.]. – Минск : Международный центр культуры книги, 2008. – 111 с.
11. 5 лет Гомельскому пограничному отряду. 1997–2002. – Гомель: б.и., 2002. – 20 с.
12. Служба архивной деятельности войсковой части 2007 (САД в/ч 2007). – Ф. 1. – Оп. 1п. – Д. 1, т. 1.
13. САД в/ч 2007. – Ф. 1. – Оп. 1п. – Д. 11, т. 1.
14. Сморгонская пограничная группа: 25 лет на страже государственной границы. – Сморгонь, 2017. – 45 с.
15. Часовые переднего края: Брестская Краснознаменная пограничная группа имени Ф.Э. Дзержинского / автор концепции и текста А.М. Суворов; фото : А.М. Суворов [и др.]. – Брест : Полиграфика, 2011. – 256 с.: ил.

СЕКЦИЯ № 1
ИСТОРИЯ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ:
ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ОСНОВНОЙ КАК ФАКТОР
ФОРМИРОВАНИЯ ПАТРИОТИЗМА

УДК 372.851

ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ СТУДЕНТОВ НА ЗАНЯТИЯХ
ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ВЫСШАЯ МАТЕМАТИКА»

Аверьянов А.А.

ГУО «Гомельский филиал Университета гражданской защиты Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь»

Нравственно-патриотическое воспитание студентов является важной составляющей в преподавательской деятельности. Вопрос воспитания в процессе обучения математике вставал на первое место у многих ученых-математиков и педагогов-математиков (Н.И. Лобачевский, И.Я. Депман, Б.В. Гнеденко, А.Я. Хинчин и другие).

Патриотическое воспитание служит началом, основой идейно-политического, трудового и нравственного воспитания студентов. Поэтому проблема патриотического воспитания в процессе обучения различным предметам (в том числе математике) является особенно насущной [1, с. 48].

В изучении прошлого родной страны и ее граждан содержится много возможностей для патриотического воспитания и развития личности. Так, преподавание точных наук, с исторической точки зрения, является наиболее эффективным средством повышения интереса обучаемых к изучаемым предметам.

Многие математические теории при общепринятом изложении кажутся искусственными, оторванными от жизни, непонятными. Но если подойти к этим проблемам со стороны исторического развития, то станет виден их глубокий смысл, естественность, потребности. Сообщение сведений из истории науки дает возможность показывать студентам при изучении каждого нового раздела или темы, что математика как наука о пространственных формах и количественных отношениях реального мира возникла и развивалась в связи с практической деятельностью человека. Они получены в результате познания окружающего мира, не раз проверены практикой, а не даны в готовом виде [2].

С целью развития у студентов умения проследить взаимосвязь эпохи и развивающейся математической науки, расширять исторические и математические знания студентам можно поручить разузнать подробности о жизни и деятельности ученых-земляков. Студенты должны самостоятельно добывать информацию из различных источников.

В течение семестра в начале лекций можно предоставлять время (три минуты) для доклада об ученом-земляке. Студенты должны придерживаться следующих положений: краткие биографические сведения об ученом; вклад и

роль ученого в развитие науки; связь его работ с трудами предшественников и значение его научного исследования для дальнейшего развития науки. Изучение студентами этих материалов дает возможность показать, что движение вперед науки заключается не только в пополнении, уточнении каких-то теорий, но и открытии новых теорий, которые раздвигают рамки прежних учений.

С целью доступности и систематизации информации, можно создать сайт, содержащий информацию об отечественных ученых-математиках.

В качестве примера можно привести биографии таких известных математиков Беларуси, как Николай Петрович Еругин (советский математик, создал и был первым руководителем Института математики АН БССР, внес большой вклад в аналитическую теорию дифференциальных уравнений) и Леонид Александрович Шеметков (белорусский математик, член-корреспондент Национальной академии наук Беларуси, заслуженный деятель науки Республики Беларусь, основатель гомельской алгебраической школы).

Таким образом, ознакомление обучаемых с жизнью и творчеством ученых-земляков, акцентирование внимания на их стремлении прославить науку Родины имеет важное значение для формирования у студентов правильных жизненных позиций. Такая работа, связывающая воедино прошлое и настоящее, обогащает студента и нравственно и интеллектуально, развивает чувство патриотизма, способствует формированию гражданской позиции и научного мировоззрения.

Список основных источников

1. Кожобаев К. Г. О воспитательной направленности обучения математике в школе / К.Г. Кожобаев. – М : Просвещение, 1988. – 80 с.

2. Пикалова Т. П. Патриотическое воспитание обучающихся II и III ступеней обучения на уроках математики через использование историко-математического материала [Электронный ресурс]. – URL: <http://do.gendocs.ru/docs/index-329632.html>. – Дата обращения: 15.03.2018.

УДК 159.9:37.015.3

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ РАССМОТРЕНИЯ ПОНЯТИЯ «МАЛАЯ РОДИНА» И ЕГО ПОНИМАНИЕ КУРСАМИ-ПОГРАНИЧНИКАМИ

Агневский В.С., Клявдо Н.В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Годом малой Родины в Республике Беларусь объявлен 2018 год [1]. В Толковом словаре С.И. Ожегова дано следующее определение Родины: во-первых, как Отечества, родной страны, во-вторых, как места рождения и происхождения кого-нибудь. По нашему мнению, к малой родине ближе по

содержанию понимание ее как места рождения человека. Что же вкладывают в понятие малой родины курсанты? В данной работе представлены результаты изучения понимания малой родины курсантами государственного учреждения образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь». В исследовании приняли участие курсанты 4-го курса в количестве 60 человек. Изучение проводилось под руководством А.А. Терехова в рамках выполнения НИР, где понимание малой родины рассматривалось в контексте патриотизма как внутреннего условия активной учебной деятельности курсантов. Был использован метод анкетирования и наблюдения за поведением.

Получены следующие результаты: 74% опрошенных понимают под малой родиной место, где человек родился. При этом 16% из данного количества курсантов дополнительно указали и на место где человек вырос, 5% конкретизировали место как населенный пункт, город, деревню, 3% указали на место, где живет человек. Можем предположить, что это жители Минска. 13% курсантов из 74% придали своему пониманию эмоциональную окраску, отразив место, где человек родился как место, с которым связаны многие приятные воспоминания, которые небезразличны и вдохновляют, «куда человек стремится сердцем и душой для успокоения», «милое душе». Указали на место, где живут их близкие, родственники, родные, друзья 23% респондентов. Это позволяет вести речь о взаимосвязи понятий малой родины и рода. Акцентировали внимание на людях, с которыми чувствуют себя безопасно и которые их понимают, 3% опрошенных.

В ходе наблюдения за поведением респондентов было установлено следующее. Опрашиваемые проявили интерес к ответу на вопрос анкеты. Работали активно, сосредоточенно и внимательно. Размышляли и не отвлекались на разговоры. После проведения опроса у курсантов наблюдалось проявление состояния спокойствия.

Подводя итог, можно констатировать, что курсанты-пограничники вкладывают понятие «малая родина» место рождения человека, которое может быть конкретизировано до населенного пункта, имеет эмоциональную окраску, показывает взаимосвязь с родными и близкими, предполагает взаимопонимание в общении.

Список основных источников

1. Годом малой родины объявлен 2018 год в Беларуси. Электронный ресурс. Дата доступа 10.04.2018. Режим доступа: <http://www.belta.by/president/view/godom-maloj-rodiny-objavlen-2018-god-v-belarusi-288746-2018>.

2. Ожегов, С.И. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов; под ред. Проф. Л.И. Скворцова. – 27-е изд., испр. – М. : ООО «Издательство Оникс» : ООО «Издательство «Мир и Образование», 2010. – 736 с.

ПРАКТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ПОДГОТОВКИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ СПЕЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ В НЕКОТОРЫХ СТРАНАХ ДАЛЬНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ

Аимбеков Д.Д.

*Академия Пограничной службы Комитета национальной безопасности
Республики Казахстан*

В современных условиях, когда очаг деятельности террористических группировок смещается в сторону границ Казахстана, готовность боевых резервов к применению в различных ситуациях приобретает особую актуальность.

В Послании Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» в числе приоритетных задач определено противодействие всем формам и проявлениям радикализма, экстремизма и терроризма [1, с. 2].

Как показывает мировой опыт, эффективность деятельности подразделения специального назначения во многом зависит от качественно организованной системы их подготовки. Исследование порядка обучения подразделений специального назначения зарубежных стран позволило установить, что подготовка личного состава подразделений специального назначения для выполнения задач в соответствии с их функциональным предназначением носит закрытый характер. Однако, несмотря на ограниченность информации, касающейся обучения подразделений специального назначения, можно выделить отдельные аспекты их подготовки в некоторых странах дальнего зарубежья.

Изучение открытых источников позволило установить, что одним из старейших подразделений специального назначения зарубежных стран по праву является специальное подразделение вооруженных сил Великобритании (SAS). Данное подразделение имеет богатейший опыт участия в различных войнах и военных конфликтах, которые велись в различных регионах и на различных континентах [2, с. 4]. Одной из особенностей подготовки данных структур Великобритании является изучение современного опыта боевых действий специальных подразделений, принимавших участие в локализации различных военных конфликтов. Причем одним из важнейших условий выступает непосредственное участие личного состава в ведении боевых действий.

Наиболее эффективная подготовка личного состава подразделений специального назначения, отмеченная военными специалистами, осуществляется в Израиле. Так как специальные подразделения пограничной охраны достаточно длительный период ведут борьбу с террористами, то это позволяет им приобретать бесценный практический опыт, который успешно применяется для обучения личного состава [3, с. 5]. В течение многих лет

пограничная охрана остается одним из наиболее важных элементов, обеспечивающих безопасность Израиля в его границах.

Одним из элитных подразделений специального назначения Германии является GSG-9. Комплектование подразделения осуществляется только военнослужащими по контракту из числа солдат и офицеров пограничной службы или полиции [4, с. 3]. Особенностью подготовки подразделений специального назначения Германии является то, что в состав подразделений специального назначения, наряду с боевыми группами, входят учебные подразделения, что позволяет осуществлять более качественную подготовку личного состава для выполнения задач в соответствии с их предназначением.

Особое место среди подразделений специального назначения ведущих мировых держав отводится специальным подразделениям армии США. Как показал проведенный анализ, необходимо выделить два направления подготовки подразделений специального назначения в США: армейский спецназ и подразделения специального назначения ЦРУ [5, с. 2].

Изучение опыта подготовки специальных подразделений США позволяет выделить следующие особенности:

- обучение личного состава осуществляют офицеры и сержанты, прошедшие специальные курсы;
- все предметы обучения имеют строго практическую направленность, что позволяет добиться устойчивых умений и навыков, необходимых для выполнения личным составом поставленных задач.

Отличительной особенностью подготовки подразделений специального назначения Турции является то, что обучение осуществляется по очень сложным программам, включающим горную подготовку, курсы борьбы с партизанами, парашютно-десантную подготовку, выполнение боевых задач в портах и акваториях. Программа подготовки аналогична курсам обучения командос в США и соответствует плану командования НАТО. Наиболее подготовленным подразделением среди частей спецназа Турции является спецотряд, подчиненный генеральному штабу [6, с. 3].

Достаточно актуальный опыт подготовки подразделений специального назначения ЮАР. Принципы отбора кандидатов в силы спецназа ЮАР – RECCSE в своей основе напоминают отбор в английские и австралийские подразделения SAS. Главные требования, которые предъявляются к ним, – это выносливость и физическая сила [7, с. 2]. Анализ подготовки личного состава специальных подразделений ЮАР позволил определить, что обучение осуществляется в естественных условиях, с различными физическими, моральными и психологическими нагрузками, при этом уклон делается на основы выживаемости в местности, на которой предстоит действовать. Обучение ориентировано на решение практических задач в условиях, приближенных к боевым.

Исходя из вышеизложенного, следует отметить, что подразделения специального назначения зарубежных стран выполняют различные задачи, в том числе и в пограничном пространстве. Обучение личного состава занимает одно из

ключевых мест в общей системе подготовки подразделений специального назначения.

Таким образом, анализ зарубежного опыта подготовки подразделений специального назначения позволяет сделать следующие выводы:

в практике подготовки военнослужащих специальных подразделений целесообразно применять современный опыт боевых действий специальных подразделений, принимавших участие в локализации различных военных конфликтов;

подготовку личного состава десантно-штурмовых формирований целесообразно осуществлять в специально созданных учебных центрах;

для обучения личного состава подразделений специального назначения необходимо привлекать специально подготовленных инструкторов;

обучение должно быть ориентировано на решение практических задач в условиях, приближенных к боевым.

Учет зарубежного опыта подготовки личного состава подразделений специального назначения при составлении программ специальной подготовки десантно-штурмовых формирований Пограничной службы позволит повысить профессионализм личного состава и качество выполнения им задач охраны государственной границы.

Список основных источников

1. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» // Казахстанская правда. – 12 января 2012.

2. Отбор и подготовка бойцов SAS. Электронный ресурс [http://tchest.org/vstuplenie_v_sas/143-otbor-i-podgotovka.html]. – Дата копирования 21.10.2017 года.

3. Все войны мировой истории по Харперской энциклопедии военной истории Р.Э.Дюпюи и Т.Н.Дюпин. Т. 1. – СПб: ООО «Издательство “Полигон”», 2003. – С. 640.

4. Элита спецназа – GSG-9 (Германия). Электронный ресурс [http://tchest.org/special_forces/219-gsg9.html]. – Дата копирования 12.10.2017 г.

5. Богдан, Б. М. Богдан, С. Б. Курсы рейнджеров в сухопутных войсках США // Зарубежное военное обозрение. – № 2. – 2001. С. 16–23.

6. Силы специальных операций Турции. – Электронный ресурс [http://spec-naz.org/articles/foreign/?ELEMENT_ID=2530]. – Дата копирования 23.12.2017 г.

7. Спецназ ЮАР – отбор и обучение. Часть 1. Электронный ресурс [http://tchest.org/special_forces/270-specnaz-yuar.html]. – Дата копирования 27.10.2014 года.

ФОРМИРОВАНИЕ ДУХОВНО-ПРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ ОФИЦЕРОВ-ПОГРАНИЧНИКОВ НА ОСНОВЕ БОЕВОГО ОПЫТА БАУЫРЖАНА МОМЫШУЛЫ

Алибекова Н.М.

*Академия Пограничной службы Комитета национальной безопасности
Республики Казахстан*

Офицер – представитель особой профессии, связанной с выполнением обязанностей по обеспечению военной безопасности государства. Современный офицер без таких качеств, как духовность, морально-психологическая готовность к выполнению служебно-боевых задач в любых условиях просто не состоится. Поэтому проблема формирования и развития духовно-нравственных ценностей – одно из важных направлений деятельности органов государственного и военного управления ПС КНБ РК.

Прежде всего обратимся к понятию нравственность. Нравственность – совокупность духовных и душевных качеств, обеспечивающих выполнение человеком правил поведения в обществе [1]. Нравственность выступает одним из самых важных и существенных факторов общественной жизни и общественного развития. Ценности – это нравственные и эстетические нормы, выработанные человеческой культурой и являющиеся продуктами общественного сознания. Индивидуальные ценности взаимосвязаны, каждая ценность усиливает потенциал другой, тем самым образовывается согласованное целое. Нравственным ценностям и их значению в жизни и деятельности офицеров посвящено огромное количество научно-исследовательских работ и художественных произведений. Однако сегодня мы подробнее остановимся на боевом опыте легендарного казахского полководца Бауыржан Момышулы который считал, что: «Армия самая сознательная и разумная группа людей, которая проникнута высокими, благородными чувствами, общей твердой волей, прекрасной организованностью, высокими правами» [2, с. 74].

По мнению многих ученых Военного университета, система духовно-нравственных ценностей офицерского состава имеет ряд особенностей, которые сформировались под влиянием изменившихся условий служебно-боевой деятельности и личностно-ценностных установок и ориентиров каждого военнослужащего.

Во-первых, формирование системы духовно-нравственных ценностей офицера предполагает глубокое осознание им социальной значимости своего долга и ответственности за выполнение возложенных на него конституционных обязанностей. «Военная служба имеет свою задачу, которая налагает на военнослужащего особую, специфическую обязанность, которую мы называем воинским долгом. Защита государства от внешних и внутренних врагов с оружием в руках – задача и предназначение армии... Стержнем воинского долга

является воинских дух, морально-нравственный облик войск, высокие идеи и чувство патриотизма» – говорил наш учитель Бауыржан Момышулы [2, с. 60].

Во-вторых, важнейшей составляющей духовно-нравственных ценностей офицера выступает его высокий профессионализм. Бауыржан Момышулы считает, что офицер одновременно является и управленцем, и педагогом. Соответственно, он «должен обладать в силу самого характера профессии офицера высокими морально-деловыми качествами, такими как патриотизм, гуманизм, трудолюбие, скромность, честность, принципиальность к себе и подчиненным, заботливое отношение к людям, постоянное стремление к повышению своего профессионального уровня, без чего невозможно эффективно управлять, передавать опыт и знания».

В-третьих, специфика духовно-нравственных ценностей современного офицера проявляется в его ценностных ориентациях. «Хорошего руководителя отличает не властный вид и не величавость, а доступность, скромность, человечность и простота» – писал Бауыржан Момышулы [3, с. 15].

Особенностью военной профессии, в отличие от других видов деятельности, является то, что нравственный аспект составляет одну из важнейших ее сторон. Духовно-нравственный характер носят ее направленность и целевое назначение. В деятельности военнослужащего многое зависит от нравственности избранных средств, так как для сохранения жизни подчиненных, выполнения приказов и поставленных задач порой необходимы не только профессиональная компетентность, но и гуманизм, взаимовыручка, бескомпромиссность, мужество и многое другое [4].

В-четвертых, специфической характеристикой системы духовно-нравственных ценностей современного офицера-пограничника является культура принятия управленческих решений, выбора средств достижения целей служебно-боевой деятельности. Высокий уровень развитости этой культуры позволяет офицеру основывать свои поступки на нормах морали и целесообразности, предвидеть возможные их последствия в различных ситуациях служебно-боевой обстановки в условиях военного и мирного времени.

В-пятых, специфической особенностью духовно-нравственных ценностей офицера выступает целостность его нравственно-профессиональной позиции, единство слова и дела, мотивов и поступков. Умение офицера найти общий язык с подчиненными, воздействовать на их сознание и психику играет большую роль в формировании духовного настроения подразделения. «Воспитание моральных и боевых сил требует постоянного внимания, умения вникать в душу человека, возбуждать благородные порывы, крепить силу воли, нравственные моральные, физические, умственные способности, сознание человеческого достоинства, личной и национальной гордости, убежденную веру в свои силы и способности и веру каждого солдата в оружие. Необходимо терпеливо и кропотливо учить, тренировать, внушать уверенность в действиях советами, замечаниями, наводящими вопросами, призвать на помощь творческую силу и мысли обучаемых, развивать инициативу, воинскую смекалку, хитрость и другие боевые качества» – писал Б.Момышулы [2, с. 119–120].

В целом формирование и развитие духовно-нравственных ценностей офицеров-пограничников предполагает выстраивание такой системы, которая, с одной стороны, охватывала бы все сферы жизнедеятельности армии, а с другой – служила основой для обучения и воспитания военнослужащих, давала четкие ориентиры для служебно-боевой деятельности командиров и начальников всех уровней и степеней.

Эти ценности должны формироваться по следующим направлениям:

- а) по отношению к обществу и государству;
- б) по отношению к военной службе;
- в) по отношению к воинскому коллективу, подчиненным;
- г) по отношению офицера к самому себе.

Вместе с тем отметим что вышеуказанная система ценностей лишь емкая модель, и индивидуальный мир отдельной личности невозможно вписать в стандарты, шаблоны и схемы. Поэтому в работе с подчиненными подобные модели необходимы прежде всего для того, чтобы задавать определенные ценностно-профессиональные ориентиры для воспитания офицеров-пограничников, дополняя конкретным содержанием процесс их жизнедеятельности.

Исходя из вышесказанного, определим основные требования к системе духовно-нравственных ценностей офицера-пограничника, обусловленных современной действительностью:

- система ценностей офицера-пограничника должна носить общественно-гражданский характер. При этом ее содержание может объединять в себе как конституционно-правовые нормы государства и общечеловеческие ценности гражданского общества, так и специфику воинской деятельности;

- она должна быть общенациональной, включать в себя все богатство духовной культуры национально-этнических регионов, то есть представлять нашу страну как государственно-историческое целое с многонациональным, духовно сплоченным народом. Б. Момышулы писал, «национальная гордость есть личная гордость в нации, есть сумма гордости личностей той или иной нации, национальная гордость – нерушимый закон для всех личностей в нации. Тот, кто не уважает свою нацию и не гордится ею, – безусловный подлец и бродяга. Уважая себя, можешь уважать других, являясь полноценной личностью данной нации ты можешь достойно относиться и к другим народам» [2, с. 51];

- система должна быть консолидирующей духовно-нравственной ценностью, объединяющей в своем содержании интересы представителей различных социальных слоев, а также национально-исторические ценности различных периодов жизни государства. Развитие системы духовно-нравственных ценностей офицера-пограничника должно характеризоваться высокой степенью преемственности, способствовать возрождению утраченных или преданных забвению традиций народа и казахстанской армии. «Подвиги наших славных казахских батыров Едиге, Кобланды, Бекета, Наурызбая, Исатая, Амангельды, Алпамысы и др. должны стать традицией для современных джигитов-солдат» – писал Б. Момышулы. Традиция является одним из основных

источников воспитания. Родительское воспитание – оновонной источник воинского воспитания. Основа воинского воспитания – осознание повиновения как необходимости: выработка полнейшей, беспрекословной покорности воинской судьбе, требованиям службе [2, с. 48–49].

- система духовных ценностей офицера должна отличаться гуманностью. В центр ее необходимо поставить человека как высшую ценность и цель развития общества: его многочисленные заботы, тревоги, беды, интересы, свободы, идеалы и т. д. Ее сущность составляют потребности и интересы граждан, военнослужащих, их права и свободы;

- эта система должна быть максимально доступной для усвоения, обладать возможностью массового распространения, утверждения в общественном сознании военнослужащих, быть понятной и близкой по духу любому представителю различных социальных слоев общества. Глава нашего государства Н.А. Назарбаева отмечает: «У нас одна Родина – Независимый Казахстан, у нас Одна страна – Одна судьба. Народ, который верен великому делу мира и согласия, будет существовать тысячелетиями... Принцип единого начала и единого духа в многоэтническом и разноконфессиональном государстве, принцип многообразия в едином направлении их деятельности – вот что стимулирует жизненные перспективы человека и народа Казахстана в XXI веке» [5, с. 4].

Таким образом, в современных условиях проявляется острая необходимость всемерно укреплять позитивные основы духовного потенциала государства. Эту задачу способен решить только духовно и нравственно обогащенный офицер, профессионально подготовленный в военном отношении и способный к самопожертвованию во имя Родины. Духовные ценности офицеров-пограничников, определяющие характер и направленность их военно-профессиональной деятельности, формируются, закрепляются и реализуются в совокупности с поставленными задачами и приказами в деле охраны Государственной границы Республики Казахстан.

Список основных источников

1. [https:// pryera.ru что-takoe-nravstvennost](https://pryera.ru/что-такое-нравственность)
2. Момышулы, Б. Психология войны. – Алматы: «Онер», 2010.
3. Памятка офицеру-руководителю. ПС КНБ РК. – Астана, 2011.
4. Таласов, М. Воспитание патриотизма – общенациональная задача <https://sarbaz.kz/ru/analytics/general-mayor-muhamedgan-talaso-vospitanie-patriotizma-%E2%80%93-obshchenatsionalnaya-zadacha-18181650/>Сарбаз © sarbaz.kz
5. Мэнгілік Ел : учебник / М.Б. Касымбеков, С.Ж. Пралиев, К.К. Жампеисова [и др.]. – Алматы: Ұлағат, 2015 – С. 336

ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ

Болтенко Д.Н.

Академия Пограничной службы КНБ РК

Не было и нет государства, которое не нуждается в патриотизме своих граждан. Патриотизм – явление универсальное и уникальное. Политика и идеология государства призваны воспитывать и формировать патриотизм.

Прежде чем рассуждать о корнях патриотизма, о его сущности и глубине, необходимо выяснить значение этого слова. Словари дают нам одинаковое определение понятия «патриотизм» – любовь к Родине. Так в «Современном социоэкономическом словаре» Райзберга Б.А. патриотизм (греч. *patris* – Родина, Отечество) – особое расположение, отношение, проявляемое человеком, социальной группой, населением к своей стране, своему народу, Родине, желание поддержать своим участием процветание своей страны, отечества, любовь к отчизне, отечеству [1, с. 360].

Патриотизм – это термин многосложный, состоящий как минимум из двух понятий: любовь и Родина. Однако каждый человек вкладывает разное в понимание любви и Родины. Ввиду чего мы видим разные уровни развития патриотизма. Любить свою Родину невозможно без любви к своей семье, к своим детям, к своим друзьям и близким. Главный вопрос поколений: «Кого же считать патриотом?». Одни любят свою Землю, свой дом, свой народ и взаимно ими любимы. Они посвящают свои трудовые подвиги, научные открытия, произведения искусства народу, Родине. Их именами впоследствии называют улицы и города, они становятся народными героями. Другие тоже любят свою Землю, свой дом, свой народ, но без взаимности. Их имена либо предаются забвению, либо звучат далеко от родной Земли, непонятые и непризнанные на горячо любимой ими Родине, среди горячо любимого ими народа.

Будущее невозможно без прошлого и настоящего, патриотизм невозможен без истории и людей – его источников и вершителей. Патриотизм – категория историческая. Понятие патриотизма изменялось со сменой общественно-экономических формаций. В связи с тем, что чувства, мысли, представления человека о своей родине были характерны для определенной эпохи и данного общества, существенное влияние на развитие этноса и культуры народа оказала сама история.

Исторически складывалось так, что элементы патриотизма в виде привязанности к родной земле, языку, традициям формировались уже в древности. С возникновением государства возрастала потребность в образовании людей, создании общественного института, который должен был взять на себя эту функцию. С появлением такого социального института, как школа, формируется и новая сфера педагогической деятельности. В государстве возникает особый институт, который оказывает значительное влияние на процесс обучения и воспитания. Жрецы, ремесленники, музыканты обучали в

этих учреждениях молодых граждан своей профессии и в то же время военному ремеслу: подбирали обучаемых не только по социальной принадлежности, но и по физическим данным (Древний Египет).

В античном мире зарождаются философские учения о воспитании гражданина (Платон, Демокрит, Сократ, Конфуций), в которых рассматриваются аспекты воспитания граждан и их деятельности, направленной на процветание общества и государства [2, с. 365, 116, 437, 217].

Идеи и практика воспитания патриотизма в античном мире наиболее ярко рассматриваются на примере таких государств, как Спарта и Афины. Спартанская и афинская системы воспитания были государственно-общественные по своему характеру.

Патриотическое воспитание молодежи является важнейшим направлением развития. Рост патриотического и национального сознания обеспечивает тесную взаимосвязь высшего профессионального образования с социально-экономическими и духовными преобразованиями в стране и мире.

Под историческим сознанием в науке понимается система знаний, совокупность представлений, взглядов, традиций, обрядов, обычаев, идей, концепций, посредством которых у индивидов, социальных групп, народов формируется представление о своем происхождении, важнейших событиях в своей истории, о соотношении своей истории с историей других общностей людей и всего человеческого сообщества. Следовательно, историческое сознание – это оценка прошлого во всем его многообразии, характерном как для общества в целом, так и для различных социально-демографических, социально-профессиональных и этносоциальных групп, а также отдельных людей. Молодое поколение, осмысливая свое прошлое, может воспроизвести его в пространстве и времени во всех его трех состояниях – прошлом, настоящем и будущем, способствуя тем самым связи времен и поколений, осознанию человеком его принадлежности к определенной общности людей – народу или нации.

Историческое сознание формирует патриотизм, который понимается как один из наиболее значимых, непреходящих ценностей нашего общества, который является важнейшим духовным состоянием личности, характеризует высший уровень ее развития и проявляется в ее активной деятельности по самореализации на благо Отечества. Патриотизм проявляется любовью к своей стране, сопричастности к ее истории, культуре, достижениям. Фундаментом патриотизма является равноправие всех граждан и их общая ответственность за будущее страны. Патриотизм составляет духовно-нравственную основу личности, которая формирует ее гражданскую позицию и потребность в достойном служении Родине, обладание высокой нравственностью и способностью активно защищать интересы страны. При этом надо обратить внимание на разноуровневую включенность в воспитание молодых людей таких факторов, как семья, ближнее окружение, учебное заведение, этнокультурная среда, регион проживания с его экономическими, социальными, культурными и другими особенностями, общества в целом.

Важным подспорьем на пути воспитания личности патриота становится активно изучаемая и пропагандируемая народная педагогика. Главная цель

сторонников использования методов этнопедагогике – воспитание на основе опыта предшествующих поколений, на основе преемственности поколений, рождающей чувство сопричастности и единения со своим народом.

Формирование патриотизма в разных странах осуществляется согласно развитию исторических, культурных, нравственных, идеологических и жизненных ценностей, и его содержание основано на религиозных и семейных подходах с активным участием государства. Любое общество и государство формируют структуру общественных отношений, вырабатывают систему материальных и духовных ценностей, с помощью которых и регулируют эти отношения, в т. ч. воздействуют на граждан в процессе их воспитания.

Подлинный патриотизм сегодня – это восстановление и строительство страны как мировой державы. Эта задача является единственно возможным основанием для патриотического воспитания молодежи. Должно быть четкое обозначение того, какой должна стать СТРАНА, и во что молодому поколению, включаться.

Итак, в заключение рассуждений о патриотизме, как о явлении социальном:

во-первых, невозможно наличие и развитие патриота без Родины, а значит, главная наша задача сохранить Родину;

во-вторых, невозможно наличие и развитие патриота без родной культуры, языка и традиций, а значит, наша задача сохранять, развивать и приумножать родную культуру, язык и традиции;

в-третьих, невозможно наличие и развитие патриота без атмосферы любви и взаимопонимания (не примирения, а именно понимания), а значит, наша важная задача создать и укреплять атмосферу любви и взаимопонимания.

Для выполнения всех задач нужно совсем немного: услышать здравый рассудок и пойти навстречу друг к другу.

Список основных источников

1. Райзберг, Б. А. Современный социоэкономический словарь. – М., 2012.
2. Фролов, И. Т. Философский словарь. – М., 1987. – С. 358.

УДК 316.752

ЦЕННОСТНЫЕ ОРИЕНТАЦИИ КАК ОСНОВА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СТАНОВЛЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Брикса Ю.О.

Воинская часть 2034

Включение человека в общественную жизнь сопровождается различными процессами. Процесс социализации главным образом происходит посредством интериоризации социального опыта личности, который, в свою очередь,

обуславливается активностью его внутренних структур, жизненной позицией и мировоззренческими установками [1, с. 216].

Основным условием социализации выступает трудовая деятельность, которая всегда носит целенаправленный характер и осуществляется как индивидуально, так и совместно с группой. Профессиональная деятельность оказывает влияние на человека, формируя у него определенные мировоззренческие установки, мотивы, цели, ценности и т. д.

Одним из сложных видов трудовой деятельности является военная служба. Она представляет собой совокупность разнообразных видов деятельности, таких как: учеба, труд, боевая подготовка, и глубоко влияет на личность военнослужащего, на формирование его психических свойств.

Начало становления военного профессионала, подобно представителю любой другой профессии, начинается с осознания трудовой деятельности как ценности. На базе этого формируется и положительное восприятие себя как представителя отдельной профессиональной общности, сопровождающееся такими процессами, как: творческая деятельность, анализ своей профессиональной деятельности, стремление к успешному освоению профессионально значимых навыков [2, с. 46].

Являясь значимой составляющей социума, военная служба включает в себя основные законы процесса социализации человека, заключающиеся в усвоении профессионального опыта и последующем его воспроизведении.

Отмечая общую сторону социализации, нельзя не отметить, что этот процесс служит стимулом для формирования профессиональных умений, помогающих человеку войти в систему производственных отношений. Социализация обуславливает включение человека в трудовой процесс через профессиональное взаимодействие, захватывает и, соответственно, регулирует такие системы, как общественное поведение человека, его ценностные ориентации, правовые и политические представления, а также взгляды и убеждения.

В свою очередь профессиональное становление военнослужащего, аналогично другим профессиям, включает ряд основных этапов (уровней):

I этап связан с осмыслением профессиональной деятельности, отождествлением своих притязаний, системы ценностных установок, способностей с ценностями военной службы и требованиями, предъявляемыми к военному специалисту (физическим данным, профессиональной подготовленности и морально-нравственным качествам);

II этап – это осознание целей, которые преследует военно-профессиональная деятельность, и способов ее достижения (знания, необходимые для успешного решения ежедневно возникающих задач и выполнения профессиональных обязанностей);

III этап определяет осознание себя субъектом военно-профессиональной деятельности. Достижение этого уровня является завершающей ступенью в становлении личности как военного профессионала и связан, в первую очередь, с позитивным принятием себя как субъекта военно-профессиональной деятельности. Иными словами, успешным профессиональным становлением

военнослужащего можно считать процесс полного отождествления личностью себя с выбранной профессией, а также положительным принятием ее требований, целей, ценностей и отнесением себя к определенной социальной общности.

В значительной степени на становление военного профессионала влияет уставной порядок, специфика и порядок взаимоотношений в коллективе, а также предметы труда – оружие, техника. Это обусловлено тем, что военная служба – это, прежде всего, подготовка к военным действиям, характеризующаяся большой социально-политической значимостью, практическим применением оружия и боевой техники, своеобразием целей, экстремальными условиями, высокой степенью эмоционального и физического напряжения. Успех в военно-профессиональной деятельности во многом зависит от адекватно сформированной профессиональной Я-концепции, одним из критериев которой выступает психологическая идентификация себя с выбранной профессией.

Так, значимость профессиональной идентификации Г.М. Андреева [1, с. 214] видела в стремлении человека отождествлять себя с определенной социальной группой, что подразумевает под собой принятие правил и норм группы как своих собственных.

Профессионал – это человек, показывающий высокие результаты своего труда независимо от складывающейся ситуации, в том числе и объективно препятствующей достижению положительного результата.

Военно-профессиональной деятельности – это готовность действовать в боевых условиях и по обстановке с осознанием того, что не будет возможности полного удовлетворения всех потребностей. Поэтому один из этапов психологического становления включает выработку специальных возможностей организма стойко переносить трудности, сопряженные с усталостью, ненормированным графиком, трудными погодными условиями, неполноценным отдыхом, возможно, нерегулярным питанием.

Следовательно, выбор военной профессии связан с ценностями и ценностными установками личности, которые не только определяют повседневное поведение человека, но и выбор жизненного пути, и, в частности, обуславливают выбор трудовой деятельности.

Как подчеркивает А.К. Маркова [3, с. 55], главным приоритетом профессионализации является потребность в определенном труде, которая обуславливается нуждой в чем-либо и подталкивает человека к активным действиям, направленным на удовлетворение важной потребности. Сама потребность как таковая еще не является условием, способствующим выбору профессиональной деятельности, ибо различные потребности реализуются по-разному, исходя из ценностных установок и мотивов. В то же время потребность в определенном виде деятельности детерминирована склонностью к нему. Содержательной стороной профессиональной деятельности являются, по мнению А.К. Марковой [3, с. 49], ценностные ориентации, составляющие основу мотивов труда. Они включают внутренние побуждения человека, определяя его направленность в профессии и ориентируя на различные ее

стороны (содержание, процесс, результат и др.) либо блага материального содержания (социальные льготы, денежное довольствие, условия труда и т. д.).

Осознание собственных ценностей и соотнесение их с ценностями, пропагандируемыми профессиональной деятельностью, помогают человеку не допускать внутриличностных конфликтов, сознательно обходя ситуации, которые могут привести к столкновению его ценностных установок.

Таким образом, выбор профессиональной деятельности человек делает, основываясь на взаимодействии производных от ценностных ориентаций, среди которых важное место занимают такие явления, как престиж и привлекательность военной службы. Соотнесение своих способностей, целей, мотивов, склонностей с выбранной профессией создает условия для успешного овладения профессиональными навыками и выражается в стремлении достичь высокого социального статуса, несмотря на сопряженную с этим высокую личную ответственность. Тем самым, ценностные установки в процессе становления военного профессионала служат в качестве катализатора усиливающего взаимную ответственность субъектов трудовой деятельности, а также повышая духовно-нравственный уровень военнослужащих.

Список основных источников

1. Андреева, Г.М. Социальная психология / Г.М. Андреева. – М.: Аспект Пресс, 2001. – 384 с.

2. Дружилов, С.А. Профессионалы и профессионализм в новой реальности: психологические механизмы и проблемы формирования / С.А. Дружилов. – Новокузнецк: СО РАО, ИПК, 2001 (выпуск 5). – С.46–56.

3. Маркова, А.К. Психология профессионализма / А.К. Маркова. – М., 1996. – 309 с.

УДК 355.40

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ 85-ГО ЛИДСКОГО ПОГРАНИЧНОГО ОТРЯДА ПО ОХРАНЕ ГРАНИЦ СССР

Букато О.Н.

ГУО «Средняя школа №1 г. Лиды»

С 2012 года в ГУО «Средняя школа №1 г. Лиды» функционируют классы военно-патриотической направленности, которые тесно сотрудничают с Лидским погранотрядом: посещают занятия в воинской части, участвуют в различных мероприятиях, посвященных памяти героев-пограничников, изучают историю военных формирований, которые базировались на территории нашего города в разные временные периоды.

В настоящее время мы ведем активную поисково-исследовательскую работу по истории 85-го Лидского погранотряда, управление которого с

сентября-октября 1939 г. по декабрь 1940 г. находилось в нашем городе. Именно с этого отряда начинается история пограничной службы в городе Лиде.

Цель исследовательской работы – выявление роли 85-го погранотряда войск НКВД в охране границ СССР в начале Второй мировой войны.

Задачи:

- определить временные рамки существования и место дислокации Лидского 85-го погранотряда;
- выделить цели его создания и особенности несения военной службы;
- найти сведения о пограничниках, которые проходили службу в 85-м пограничном отряде;
- сделать вывод о вкладе пограничников 85-го погранотряда в дело охраны государственной границы в начале Второй мировой войны.

К сожалению, информации о 85-м пограничном отряде НКВД СССР сохранилось очень мало. Скорее всего, она была уничтожена при отступлении советских войск в 1941 г.

Отдельные сведения были получены из книги «Пограничные формирования Беларуси 1918–2016 гг.» Леонида Спаткая. Основными источниками информации стали документы, которые были присланы Центральным пограничным архивом ФСБ Российской Федерации в ответ на запрос нашей школы, а также ряд личных документов военнослужащих, которые представлены в электронном варианте на сайтах «Память народа 1941–1945», «Подвиг» и форуме пограничников.

Ситуация на западной границе СССР в сентябре 1939-августе 1940 гг. была достаточно сложной, что было вызвано началом Второй мировой войны. Ряд исторических событий приводили к частому изменению линии государственной границы.

После воссоединения Западной Белоруссии с БССР для охраны новой границы было сформировано семь пограничных отрядов, в том числе и 85-й, который вошел во вновь образованный Северо-Западный пограничный округ [2].

Несмотря на объединение Беларуси, погранотряды, охранявшие прежнюю советско-польскую границу, не были расформированы, продолжали нести службу на так называемой «зоне заграждения».

Далее изменения в расположении границы были связаны с историческими процессами, проходившими в прибалтийских республиках.

10 октября 1939 г. между СССР и Литовской Республикой был заключен договор о передаче ей из состава БССР Вильни и части Виленской области, и участок литовско-белорусской границы был отодвинут на восток [2].

Ситуация изменилась еще раз после провозглашения 21 июля 1940 г. в Литве советской власти и принятии ее в состав СССР (3 августа 1940), когда часть БССР с городами Свенцяны, Солечники, Девянишки и Друскеники были переданы Литовской ССР.

Еще до провозглашения Литвы советской социалистической республикой было принято решение упразднить с ней государственную границу и создать здесь, как и на бывшей советско-польской границе, зону пограничного

заграждения, охрана которой возлагалась на 85-й отряд пограничных войск НКВД БССР [2].

И только Приказом Наркома внутренних дел СССР от 6 декабря 1940 г. охрана зоны заграждения между западными областями БССР с Литовской ССР была снята, и 85-й Лидский пограничный отряд был расформирован.

Из изученных документов стало известно, что создание 85-го пограничного отряда происходило в местечке Березино под непосредственным командованием Героя Советского Союза полковника К.И. Ракутина. Отряд формировался за счет кадров 13-го погранотряда, курсантов, прибывших из внутренних войск НКВД, и поступившего пополнения, включающего 600 красноармейцев из запаса. Начальником отряда с 23 сентября 1939 года по 12 августа 1940 года был капитан А.С. Григорьев, комиссаром – П.Г. Коновалов. С августа по декабрь 1940 года отрядом командовал майор Лукашенко Николай Дмитриевич [5,8].

Согласно информации, полученной из Центрального пограничного архива ФСБ России, первоначально штаб отряда располагался в местечке Ораны (совр. – город Варена), В других источниках информации указывается первоначальное место дислокации управления 85-го пограничного отряда – местечко Марцинканцы (совр. – Марцинконис, поселок в Варенском районе). Оба населенных пункта находятся в непосредственной близости друг от друга на одной железнодорожной ветке.

После передачи Литве города Вильно и Виленской области (10.10.1939) 85-й пограничный отряд передислоцировался на новый участок государственной границы. Управление пограничного отряда вместе с приштабными подразделениями разместилось в городе Лиде [2, 5].

В состав отряда входили шесть погранкомендатур, двадцать четыре линейных погранзаставы, шесть резервных застав, маневренная группа и контрольно-пропускные пункты «Марцинканцы», «Гудогай», «Бенякони».

В результате проведенного исследования установлена информация только о 20 пограничниках, которые несли военную службу в 85-м погранотряде. Многие из них продолжали воевать с фашистами в составе других пограничных и военных формирований (Бондарь В.В., Буйнов В.П., Мозолев В.Н., Пименов В.Г., Кочерга В.Г., Серебряков В.Г. и др.). Многие пропали без вести (Акулов В.Т., Воронков С.Д., Загорий М.С., Сопрунов В.С., Фомин М.А. и др.), некоторые попали в плен и прошли все ужасы концентрационных лагерей (Иващенко Г.Н., Подгорный П.И., Юденко П.Н. и др.) [4, 10]. В имеющихся документах (донесениях о безвозвратных потерях, учетных карточках) содержатся порой противоречивые сведения, разные даты выбытия из рядов военных подразделений.

Несмотря на короткое время существования 85-го погранотряда, следует отметить, что ему отводилась очень серьезная роль в охране государственной границы СССР, т. к. охраняемый участок был одним из труднейших в 1939–1940 гг.

Привлечение учащихся к исследовательской деятельности по истории пограничных формирований значительно повышает их интерес к воинской службе, а также является важным средством формирования патриотизма.

Список основных источников

1. Википедия [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://ru.wikipedia.org/wiki/> – Дата доступа: 15.01.2018
2. 1939–1940 гг. Новые границы СССР // Историческая правда [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.istpravda.ru. – Дата доступа : 20.12.2017
3. Материалы Лидского историко-художественного музея. Фонд 150.
4. Память народа [Электронный ресурс]. – Режим доступа: pamyat-naroda.ru. – Дата доступа: 16.01.2018
5. Письмо-ответ на запрос школьного музея СШ №1 г. Лиды из Центрального пограничного архива ФСБ Российской Федерации. – 30.03.2004.
6. Пограничные войска СССР 1939–1941 гг. : сборник документов и материалов / Е.В. Цыбульский [и др.] ; под ред. А.Г. Синеньников. – М : Наука, 1970 – 771 с.
7. Солдаты Победы. Книга о фронтовиках Владимирской области – ветеранах. Том 1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : books.google.com/books?isbn=5942100241. – Дата доступа: 06.02.2018
8. Спаткай, Л.В. Пограничные формирования Беларуси. 1918–2016 / Л.В. Спаткай. – Издательские решения, 2017 – 189с.
9. Форум пограничников // Погранец. ру [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pogranec.ru – Дата доступа: 02.12.2017
10. Электронный банк документов «Подвиг народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.» // Подвиг народа [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.podvignaroda.ru>. – Дата доступа: 17.01.2018

УДК 008:14

ЯЗЫК И КУЛЬТУРА РЕЧИ КАК НАЦИОНАЛЬНОЕ ДОСТОЯНИЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Ван Ливэй

ГУО «Институт пограничной службы республики Беларусь»

Одной из главных функций языка является сохранение культуры и передача ее молодым поколениям. Язык является вместилищем культуры народа, хранит систему ценностей народа, а также несет определенную общественную мораль. Язык является основой той картины мира, которая складывается у каждого человека и приводит в порядок огромное количество предметов и явлений окружающего нас мира. При этом язык обуславливает способ мышления говорящего на нем народа; язык является способом познания реального мира.

Чтобы лучше понять взаимосвязь между языком и культурой, мы должны сначала понять, что такое культура. Народное обсуждение «культуры» продолжается уже давно, и до сих пор нет единого мнения. Британский

исследователь девятнадцатого века Эдвард Тейлор в своей книге «Оригинальная культура» дал такое определение культуры: «Культура – это комплексное целое, которое включает в себя знания, убеждения, искусство, право, мораль, обычаи, как и любые другие способности и привычки, которые приобретают люди, как члены общества».

Цзи Сяньлинь, мастер китайского обучения, определяет культуру следующим образом: «Культура – это жизнь, в том числе материальная и духовная. Материальный образ жизни, производимый общественными производственными отношениями, такие как еда, одежда и транспорт, являются материальными и культурными. Идеология, отраженная в производственных отношениях, таких как право, политика, искусство и философия, называется духовной культурой» [5, с. 60].

Культура включает в себя не только духовные аспекты человеческого знания, убеждения, искусства, нравственности, законов, обычаев и концепций, но и продукты, результаты или реликвии, создаваемые производством и деятельностью людей, а также поведение человека, его мышление [3, с. 63].

Язык – это инструмент человеческого мышления и общения. В качестве символа познания, мышления, общения людей язык участвует в конкретном процессе культурного образования. Каждый язык формируется и развивается в конкретной социальной и исторической среде. Образ каждого языка определяется его уникальными историческими, социальными условиями и этническими обычаями. Подобно развитию языка, культура также является продуктом социального развития на определенном этапе. Отличительная индивидуальность каждой национальной культуры не только определяет результат человеческого познания, но и ограничивает форму языка. Язык и культура взаимосвязаны и взаимозависимы. Язык является неотъемлемой частью культуры и в то же время несет ответственность за передачу культуры. Поэтому китайское учение гласит, что «между культурой и языком существует, по меньшей мере, два вида отношений: язык – носитель культуры, а язык – это культурный стиль».

Язык является носителем культуры и материальным проявлением культурного существования. Самым важным средством наследования и развития национальной культуры является использование языка с учетом национальной культуры. Языковые единицы, особенно слова, отражают понимание между людьми и отношение к объективному миру.

Например, выражая похвалу, американцы обычно говорят: «Ты хорошо выглядишь в этой рубашке» или «Мне очень нравится твой шарф». На китайском языке наиболее распространенным будет «ваше ... + усиленное настроение (истинное, специальное) + прилагательное». Например: «ваш шарф действительно красив». Немногие люди используют предложения, которые употребляют американцы: «Мне очень нравится ваш шарф». На английском языке эта фраза звучит так: «Я люблю / люблю...». В культурных традициях Китая на протяжении тысячелетий люди уделяют большое внимание коллективизму, а когда делают что-то большее, рассматривают коллективные, а не личные интересы. В то время как американцы всегда выступали за

индивидуализм и за развитие индивидуальности. Они готовы в любое время выразить свое личное мнение. Это культурное различие также отражается на их собственном языке. На китайском языке чрезмерное использование первого лица «я» будет считаться эгоистичным, поэтому подавляющее большинство китайцев стараются избегать его. Именно с учетом этого, когда китайцы хотят похвалить других, они редко говорят: «Мне очень нравится ваш шарф» [5, с. 64].

Язык пронизан культурным духом нации. Язык является частью культуры независимо от произношения, словарного запаса и грамматики, которые неразрывно связаны с национальной культурой этого языка.

Он организует знания человека об окружающем мире, закрепляет эти знания и передает следующим поколениям. Следует помнить: развивая интеллект – мы развиваем речь, работая над речью – оттачиваем свой интеллект. Если мы будем не только слушать, но и анализировать звучащую речь, не просто читать, а учиться у мастеров слова ярко, грамотно и точно выражать свои мысли, относиться критически к собственным устным или письменным высказываниям, то наша речь станет такой, которой должен владеть образованный человек современной эпохи.

Список основных источников

1. Баева, О.А. Ораторское искусство и деловое общение: учеб. пособие / О.А. Баева. – 5-е изд., стер. – М. : Новое знание, 2005. – 368 с.
2. Бадак, А.Н. История Древнего мира. Древний Восток. Индия, Китай, страны Юго-Восточной Азии / А.Н. Бадак, И.Е. Войнич, Н.М. Волчек и др. – М. : АСТ, 2000. – 848 с.
3. Введенская, Л.А., Павлова, Л.Г. Риторика и культура речи / Л.А. Введенская, Л.Г. Павлова. – 3-е изд., Ростов-на-Дону : Феникс, 2003. – 544 с.
4. Софронов, М. В. Китайское языкознание в 50–80-хх гг. // Новое в зарубежной лингвистике. Вып. XXII. Языкознание в Китае. – М., 1989. – 431с.
5. Тан Лань Чжунго Вэньцзы Сюэ (Учение о китайском письме). – Шанхай, 1981. с. 63–66.

УДК 378.147

ПАТРИОТИЗМ КАК ЛИЧНОСТНО-ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ КАЧЕСТВО ОФИЦЕРА: КОМПЕТЕНТНОСТНЫЙ ПОДХОД

Волченкова Л.К.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Сыщенко О.А.

Государственный пограничный комитет Республики Беларусь

Сложная социально-экономическая и политическая обстановка в мире, необходимость обеспечения национальной безопасности и укрепления

государственности, дальнейшее развитие обороноспособности нашей страны повышают стратегическую значимость патриотизма как социокультурного явления, как системы ценностных установок и совокупности личностно-профессиональных качеств военнослужащих.

Патриотизм как социокультурное явление, с одной стороны, является основой развития нации и государства, с другой, проявление патриотизма способствует приобщению личности к ценностям социума и историческому наследию, обеспечивает возможность человеку конструктивно и позитивно взаимодействовать с другими людьми, является важным регулятором его поведения.

Патриотическое воспитание – неотъемлемая часть непрерывного образования, и в современных условиях возникает необходимость совершенствования процесса формирования патриотизма на всех уровнях и ступенях обучения. Необходимо отметить особую актуальность и важность исследования данной психолого-педагогической проблемы и разработки научно-обоснованной педагогической модели патриотизма, соответствующих педагогических технологий и практических рекомендаций командному и профессорско-педагогическому составу по организации военно-педагогического процесса, основанного на применении компетентностного подхода при формировании у курсантов устойчивой патриотической позиции.

Применение компетентностного подхода в патриотическом воспитании курсантов позволяет сформировать у них активную субъектную позицию, разумную инициативу, которые обеспечат развитие конструктивного профессионального мышления, необходимых навыков и умений, способностей к самовоспитанию, самообучению, саморазвитию, что в конечном итоге выступает гарантом наиболее эффективного выполнения будущими офицерами конституционного долга по защите Отечества.

Однако сейчас имеет место недостаточная разработанность педагогической модели патриотизма как личностно-профессионального качества будущего офицера (*что такое патриотизм? какова модель патриота?*), что препятствует проектированию научно обоснованных образовательных технологий, направленных на его формирование у курсантов.

Можно выделить две формы проявления патриотизма:

возвышенно-эмоциональная, что выражается в осознаваемом, позитивно проявляемом и нередко ярко демонстрируемом отношении человека к Отечеству. В основе данной формы проявления патриотизма лежит эмоциональное отражение чувств, проявляющихся в любви к родной природе, родному краю, отчему дому и семье, национальным традициям и языку, к государству и т. д.;

деятельностная, которая, как правило, тесно связана с первой формой и также основана на понимании патриотизма как личной ценности и одного из высших и наиболее значимых чувств. Но, наряду с эмоциональной стороной, в данной форме патриотизм проявляется через деятельность. А сила патриотизма определяется как глубиной и возвышенностью любви к Отечеству, так и активными конкретными действиями человека в интересах своей Родины.

Как показывают многочисленные философские, социологические, психологические, педагогические, научные исследования, научно-популярная литература, другие информационные источники, патриотизм – многомерный социально-психологический феномен, его понимание связано с онтологическими, праксеологическими, аксиологическими, гносеологическими, структурно-функциональными аспектами. Поэтому существует множество понятийных смыслов патриотизма.

С точки зрения педагогической практики, следует сделать акцент на том, что патриотизм – это важная составляющая индивидуального социального опыта, системное личностно-профессиональное качество (компетентность), которое следует рассматривать в его связи с другими качествами, такими как: толерантность; социальная и гражданская ответственность; правовая, коммуникативная, социально-профессиональная компетентность и др.

Патриотизм – это личностно-профессиональное качество офицера, определяющее его позитивное отношение и верность Отечеству в разных формах и сферах проявления, реализующееся как профессиональная компетентность и ответственная деятельность по укреплению, развитию и обеспечению безопасности Родины.

Патриотическое воспитание курсантов – неотъемлемая часть целостного образовательного процесса, непрерывного педагогического воздействия, направленного на формирование у курсантов высокого патриотического сознания, возвышенного чувства любви и верности своему Отечеству, готовности к выполнению гражданского долга, важнейших конституционных обязанностей по защите интересов Родины. Патриотизм курсанта представляет собой интегративное качество личности, в котором объединяются мировоззренческая зрелость, нравственная убежденность, ценностно-целевые ориентации, социально-активная позиция и поведение.

Анализ исследований позволяет выделить необходимые параметры для построения педагогических моделей, применяемых для проектирования образовательных процессов, реализуемых в учреждении высшего военного образования: модели офицера-патриота как совокупности необходимых социально-профессиональных компетенций будущего офицера и модели формирования патриотизма для определения и создания соответствующих педагогических условий [1, 2, 3, 4]. На основе интеграции функций и составляющих патриотизма (представлен в таблице) можно выделить его типовые взаимосвязанные между собой компоненты: ценностно-мотивационный, эмоционально-волевой, инструментально-стилевой (поведенческий), продуктивно-деятельностный, рефлексивно-оценочный.

<p>Сущностная характеристика понятия патриотизма</p>	<p>Социокультурный и психолого-педагогический феномен; социально-культурная ценность; форма социокультурной идентификации личности; духовная ценность и ценностно-смысловое образование в структуре личности; направленность личности, ее потребности и мотивы; внутренний мобилизующий ресурс развития общества</p>
--	--

Структурные составляющие патриотизма	Патриотические отношения; патриотическое сознание; патриотические ценности; патриотические смыслы; патриотические чувства; патриотические мотивы; патриотическое поведение; патриотическая деятельность
Функции патриотизма, реализуемые в деятельности	Социализации, объединения, дифференциации, информационного ориентирования, развития, мотивационная, воспитательная, консолидирующая, профилактическая, аксиологическая, оценочно-прогностическая, коммуникативная, оптимизационная
Сферы проявления патриотизма	Этнический (национальный) патриотизм, территориальный патриотизм, гражданский патриотизм

Методологической основой процесса формирования патриотизма у курсантов в учреждении высшего образования являются следующие подходы:

системный – патриотизм рассматривается как ценность, системное личностно-профессиональное качество будущего офицера и составляющая индивидуального социально-профессионального опыта;

компетентностный – формирование патриотизма рассматривается как целевой ориентир военно-педагогического процесса, где педагогическое взаимодействие строится на субъект-субъектной основе;

культурологический – сформированность патриотизма рассматривается как показатель культуры личности будущего офицера.

Уровни сформированности патриотизма у будущих офицеров:

высокий (системно-преобразующий) уровень – определена стратегия поведения и патриотической деятельности на всю сознательную жизнь;

средний (базовый) уровень – социокультурная патриотическая компетентность в значимых сферах жизнедеятельности;

низкий (ситуационный) уровень – патриотическая направленность поступков и действий в типичных ситуациях;

низший (нулевой) уровень – недостаточная сформированность патриотической направленности личности

Список основных источников

1. Беспалова, Т.В. Патриотизм как форма социокультурной идентификации в конфликтных условиях российского переходного общества : автореф. дис. ... д-ра филос. наук / Т.В. Беспалова. – СПб., 2011. – 46 с.

2. Гаврилушкин, С.А. Кластерная модель патриотичности студентов [Текст] / С.А. Гаврилушкин, И.Б. Кудинова // Вестник РУДН. – 2015. – №4. – С. 27–34.

3. Мухамедова, Г.Х. Педагогические условия военно-патриотического воспитания курсантов в военном вузе: автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.01 / Г.Х. Мухамедова ; Марийский государственный университет. – Йошкар-Ола, 2011. – 24 с.

4. Фоменко, С.И. Патриотическое воспитание будущих офицеров в образовательном процессе военного вуза на основе системно-деятельностного подхода : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.08 / С.И. Фоменко ; Новгородский гос. ун-т им. Ярослава Мудрого. – Великий Новгород, 2016. – 26 с.

УДК 930

БРЕСТСКАЯ КРЕПОСТЬ В НАЧАЛЬНЫЙ ПЕРИОД ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ

Герес В.Н.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Брестская крепость является памятником пограничной славы Беларуси и одновременно неотъемлемой частью историко-культурного наследия нашей страны. Ее значение для воспитания чувства патриотизма у молодых поколений на примерах мужества и героизма советских воинов нельзя переоценить. В то же время следует помнить, что в истории Брестской крепости есть и досоветский период, сложный, драматический, который следует внимательно изучить. Знание событий той эпохи позволит создать целостный образ одного из выдающихся исторических памятников нашей страны.

События Первой мировой войны – один из наиболее драматических периодов истории Брестской крепости. Главное управление Генерального штаба российской армии, учитывая негативный опыт Русско-японской войны 1904–1905 гг. в организации фортификационных сооружений, решило сосредоточить усилия и ассигнуемые на крепостное дело кредиты для укрепления только пяти пунктов: Ковно, Гродно, Брест-Литовска, Осовца и Новогеоргиевска. Именно этим крепостям придавалось особое значение на предполагаемом Западном сухопутном фронте. В основу вновь составленных проектов были положены новые принципы крепостного строительства: одновременное развертывание работ по всему обводу и расчленение возводимых укреплений.

Работы по перестройке Брестской крепости планировалось провести в течение 10 лет из расчета ежегодных ассигнаций в сумме около двух миллионов рублей. В связи с этим форты и другие крепостные сооружения возводились не одновременно, а в известной последовательности, в зависимости от их важности в оборонительном плане [1]. К сожалению, трехлетний срок вследствие недостаточного отпуска кредитов и грандиозности работ оказался слишком коротким, и разразившаяся война застала крепости Российской империи в далеко незаконченном виде.

С объявлением мобилизации 17 июля 1914 г. в крепости было введено военное положение. Семьи офицеров эвакуировались. С собой им разрешено было взять вещей весом не более двух пудов на каждого члена семьи. Находившийся в Брест-Литовске штаб 19-го армейского корпуса под

командованием генерала В.Н. Горбатовского обеспечивал развертывание на исходном рубеже южнее Холма корпусов Московского военного округа, составивших 5-ю армию генерала П.А. Плеве. На восьмой день мобилизации 38-я пехотная дивизия приступила к погрузке для следования на фронт, а на ее базе формировалась 75-я пехотная дивизия второй очереди. Одновременно в крепости развернулись интенсивные работы по подготовке к обороне. Они велись круглосуточно с привлечением местного населения. В среднем ежедневно на инженерных работах было занято около 70 тысяч мастеровых и работников и до 8500 телег. Начальником инженеров крепости был назначен генерал И.А. Лидерс [1].

Из-за недостатка средств не все удалось построить. Например, так и не был построен железобетонный Тереспольский мост вместо устаревшего висячего моста. Из шестнадцати фортов, которые следовало построить и модернизировать, пять так и не были начаты, а шесть были готовы наполовину и только форты «А» и «Б» удалось закончить полностью. В крепости было до двух тысяч орудий, но значительная их часть устарела. Например, на вооружении состояли еще 8-фунтовые и полупудовые гладкоствольные мортиры образца 1805 и 1838 гг., стрелявшие чугунными сферическими гранатами, поскольку других орудий для навесной стрельбы на близкие расстояния в русской армии не существовало.

Брест-Литовск был базой снабжения русских войск, действовавших на Висле. В районе города находились также два авиаотряда и крупнейший в России ремонтный авиапарк Северо-Западного фронта. Парк располагал хорошо оборудованными мастерскими, слесарным и механическим цехами, электростанцией. Русские пилоты принимали активное участие в боевых действиях, вылетали на разведку и бомбардировки. В ноябре 1914 г. 6-й крепостной и 24-й корпусной авиаотряды сбросили на крепость Перемышль 23 бомбы общим весом более 29 пудов и сделали восемь фотоснимков дислокации противника. Георгиевскими крестами 4-й степени был отмечен подвиг прапорщика Иванова и поручика Алексева, которые на своем «Вуазене» 25 июня 1915 г. сбили в воздушном бою вражеский «Альбатрос» [1].

В апреле 1915 г. германо-австрийские войска начали Горлицкую операцию и, нанеся поражение Юго-Западному фронту генерала Н.И. Иванова, в начале лета заняли Львов, отбили Перемышль, вытеснив русские войска из Галиции. Одновременно немцы развернули наступление в Прибалтике. Целью верховного германского командования было уничтожение основных сил русских в Царстве Польском. С тяжелыми боями летом 1915 г. российские армии вышли из «польского мешка», избежав окружения. При этом была оставлена Варшава, взорвана крепость Ивангород, пали Новогеоргиевск, Осовец.

8 августа 1915 г. последовал приказ Верховного командования об эвакуации гарнизона, вооружения, боеприпасов, имущества и прочего из Брестской крепости, а также гражданского населения города. На протяжении 5 дней в основном неорганизованно, в спешном порядке, под обстрелами неприятельской артиллерии и бомбежками авиации боеприпасы, оборудование

грузились в вагоны и отправлялись на восток. Несмотря на панику и неразбериху, под четким руководством инженера-железнодорожника Э. Шуберского было эвакуировано на восток оборудование 6 предприятий и некоторое ценное имущество. В отчете командованию комендант В. Лайминг отмечал, что «только благодаря нечеловеческим усилиям ... удалось провести в 120 часов эвакуацию крепости...» [2, с. 14].

Командир отступающего через Брест-Литовск дивизиона Б. Веверн был потрясен его трагедией: «Мы идем прямо к бушующему морю огня: горит город Брест-Литовск. Страшное, ужасающее зарево колоссального пожара. Зловещее зрелище!.. Это ад! Жарко. Мы лезем прямо в гигантский костер, мы выходим на главную улицу города Брест-Литовска. Две колоссальные стены сплошного огня, бушующего, вьющегося с треском, с шипением, каким-то стоном. Буря огня! ...Бушующая огненная стихия. Какой ужас и вместе с тем, какое величие и какая красота! Это наши отступающие полки подожгли Брест-Литовск» [2, с. 16].

Даже немецкие оккупанты были поражены страшными разрушениями крепости и города: «Когда мы подъезжали к Брест-Литовску, то огромные столбы поднимавшегося к небу дыма подсказали то, что мы там увидим. Но действительность превзошла наши мрачные ожидания. ...Нас окружало море огня, чада и дыма, затемнявшего дорогу настолько, что ничего не было видно в нескольких шагах. Из глаз текли слезы... Дышать было трудно от жары. Тут и там лежат груды снарядов, а к ним подступал огонь. Люди были заняты спасением продовольствия из горящих складов, так как не хватало человеческих сил, чтобы потушить такой пожар...» [3, с. 45–46].

Таким образом, в начале XX в. в Брестской крепости были произведены масштабные работы по ее модернизации. Однако сложившаяся обстановка на фронтах Первой мировой войны сделала невозможным использование ее оборонительных качеств в противостоянии с противником. Огромные капиталовложения из имперской казны, результаты напряженного труда многих людей оказались не востребованными. С другой стороны, планомерная работа по поддержанию боевой готовности Брестской крепости на протяжении всей ее истории заложила предпосылки того подвига, который осуществили ее защитники в июне-июле 1941 г.

Список основных источников

1. Бешанов, В.В. Брестская крепость. История [Электронный ресурс] – Режим доступа: // http://www.brest-sv.com/librery/histor/krepost/beshanov_1.html. – Дата доступа: 04.04.2018.

2. Вабищевич, А.Н. Брестская крепость и город Брест-Литовск в годы Первой мировой войны глазами очевидцев / А.Н.Вабищевич // Брестская крепость: историко-культурный контекст: сборник материалов Международного форума преподавателей русского языка и литературы стран СНГ и Европы. Брест, 6–10 октября 2014 г. / Брест. гос. ун-т им. А.С. Пушкина; редколл. : Т.В. Сенькевич (гл. ред.), О.Б. Переход; под общ. ред. Т.В. Сенькевич. – Брест : БрГУ, 2015. – 212 с.

3. Пэльман, К. Бои на реке Зап. Буге летом 1915 года : пер. с нем. / К. Пэльман; предисл. Л.Ф Тигранова. – Петроград : Гос. изд-во, 1921 г. – 56 с.

УДК 17:378

ОПЫТ ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСТВЕННОСТИ И ПАТРИОТИЗМА У КАДЕТОВ ПОГРАНИЧНЫХ КЛАССОВ НА ПРИМЕРЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ МОЗЫРСКИМ ПОГРАНИЧНЫМ ОТРЯДОМ И ВОЕННО-ИСТОРИЧЕСКИМ КРУЖКОМ «ПОИСК»

Гимбут В.В.

ГУО «Средняя школа №16 г. Мозырь»

В Послании Президента белорусскому народу и Национальному собранию от 8 мая 2012 года, отмечается, что «движущей силой прогресса являются не материальные блага, а патриотизм. Движение вперед невозможно без искренней любви к Родине, земле предков, к своему народу. Патриотизм проявляется не в словах и лозунгах, а в жизненной позиции человека, его повседневных трудах. В том, что он живет не только для себя, но и для своего Отечества. Многое может меняться вокруг нас, но эта истина останется непоколебимой. Патриотизм был, есть и должен оставаться незыблемым постулатом нашей государственности. Это вечная ценность, которая скрепляет поколения».

В современных условиях особую значимость приобретает гражданско-патриотическое воспитание обучающихся, возрастает роль учреждений образования по воспитанию юных граждан Республики Беларусь. Педагогические усилия должны быть направлены на то, чтобы вырастить человека творческого и талантливого, любящего родных и близких, свой народ, свою Родину, настоящего гражданина своей страны. Для достижения эффективности необходимо не только дать знания и умения, способствующие формированию соответствующих идеалов, принципов и мировоззрения, но и развивать необходимые личностные качества, духовный мир детей и учащейся молодежи, чтобы они стали достойными гражданами своей страны [1].

В Концепции непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи в Республике Беларусь: преемственность и новации отмечается следующее: «перед наукой поставлена задача «активизации формирования патриотического мировоззрения людей, развития интеллектуального и творческого потенциала нации. Идейная основа общества и государства должна быть основательной и прочной!». Глава государства отметил также, что «перед нашим народом стоит задача сберечь величайшие ценности – мир, порядок и независимость Беларуси. (...) Очень важно, чтобы молодые люди участвовали в развитии общества, учились жить по его законам – правовым и нравственным, становились подлинными патриотами своей Родины» [2].

Содержание воспитательной работы по формированию гражданственности и патриотизма личности ориентировано на усвоение учащимися общечеловеческих гуманистических ценностей, культурных, духовных традиций белорусского народа, идеологии белорусского государства, правовых знаний, формирование готовности к исполнению гражданского долга, правовой ответственности. Это работа, направленная на воспитание социально зрелого и профессионально компетентного, ответственного, открытого инновациям, приверженного высоким нравственным идеалам и традиционным национальным ценностям человека [2].

Сложность современной международной и военно-политической обстановки настоятельно требуют активизации патриотического воспитания всех категорий военнослужащих, формирования у них государственной патриотической позиции, готовности к защите священных рубежей Отечества от любого агрессора [3].

Военно-исторический кружок «Поиск» создан в сентябре 2012 года на базе ГУО «Средняя школа № 16 г. Мозыря». Его создание является естественным продолжением работы школы в направлении воспитания учащихся как граждан страны, обладающих высокими патриотическими качествами, основанными на любви к Родине, родному краю, понимания собственного участия в жизни и развитии страны. Немаловажным толчком к созданию клуба послужило то, что возникла необходимость создания Музейной комнаты боевой славы «Калинковичско-Мозырская наступательная операция 08.01–20.01.1944 г.».

Основными направлениями работы клуба являются:

1. Военно-историческая реконструкция – проведение военно-исторических мероприятий с целью воссоздания отдельных эпизодов сражений Великой Отечественной войны.

2. Создание коллекций и собраний предметов униформы, снаряжения и знаков различия армий-участниц Великой Отечественной войны.

3. Организация в Музейной комнате боевой славы выставочной, экспозиционной и экскурсионной работы.

4. Собираение и изучение воспоминаний участников Великой Отечественной войны.

5. Проведение поисковой работы в государственных архивах и архивных базах данных в Интернете.

6. Подготовка и издание методической литературы, публикация в периодической печати и размещение в Интернете тематических материалов о деятельности кружка и клуба.

7. Участие в перезахоронении останков солдат, погибших на фронтах войны, поиск их родных и близких.

8. Восстановление и поддержание в должном состоянии военных захоронений и братских могил.

В 2016/2017 учебном году на базе ГУО «Средняя школа № 16,8 г. Мозыря» были образованы 3 кадетских пограничных класса.

На основании договора о сотрудничестве войсковой части 1257 еженедельно с участием офицера отдела идеологической работы воинской части проводятся мероприятия военно-патриотического (правового) воспитания учащихся. На основании этого же договора воинская часть оказывает содействие в проведении военно-патриотической и профессионально-ориентационной направленности, обеспечивает участие учащихся в торжественных мероприятиях, проводимых воинской частью, предоставляет возможность проведения на базе воинской части учебно-полевых сборов во время школьных каникул.

В инструктивно-методическом письме «О дополнительных мерах по совершенствованию работы учреждений образования в шестой школьный день» в целях активизации работы по гражданско-патриотическому воспитанию подрастающего поколения в учреждениях общего среднего образования Министерством образования Республики Беларусь совместно с заинтересованными министерствами было принято решение об организации экскурсионных маршрутов воинской славы [4].

В рамках проведения мероприятий, посвященных Году малой родины в 2018 году для кадетов пограничных классов, были организованы и проведены однодневные туристические походы по местам боевой и воинской славы (ж.д. станция Птичь, д. Юровичи, Курган Славы, г. Мозырь).

Возле ж.д. станции Птичь сохранились доты батальонной группы № 232 Мозырского укрепрайона известной линии Сталина. Во время экскурсии и похода ребята посетили братскую могилу и могилу неизвестного солдата (лейтенанта РККА, пытавшегося взорвать ж.д. мост через реку Птичь).

В д. Юровичи кадеты посетили древнепалеолитическую стоянку, средневековое городище, познакомились со школьным историко-краеведческим музеем, побывали на 2 братских могилах.

Ежегодно традиционным для кадетов пограничных классов и их родителей стало проведение уроков мужества под девизом «Границы Родины – священные!», также проводятся мероприятия, посвященные Дню образования Мозырского пограничного отряда, Дню защитника Отечества, Дню пограничника, выводу советских войск из Афганистана, митинг-реквием, приуроченные первым боям на Государственной границе и подвигу воинов-пограничников в первые дни Великой Отечественной войны. В рамках празднования 100-летия органов пограничной службы организован и проведен конкурс «А ну-ка, Кадеты». К данным мероприятиям привлекаются ветераны, офицеры запаса вооруженных сил СССР и РБ (члены Мозырской районной ветеранской организацией органов пограничной службы), воины-интернационалисты. Кадеты принимают активное участие в работе Музейной комнаты боевой славы. Одним из направлений работы является посещение кадетами пограничных застав, знакомство и общение с учащимися сельских школ, которые являются членами отрядов «Юные друзья пограничников».

Список основных источников

1. <http://adu.by/ru/uchitelyu/organizatsiya-vozpitanija.html>

2. <http://adu.by/ru/192-blog/aktualnaya-informatsiya-bloga/977-obnovlennaya-kontsepsiya-nepriyvnoho-vozpitanija-detej-i-uchashchejsya-molodezhi-v-respublike-belarus-preemstvennost-i-novatsii.html>

3. Алиев, Т.И. Государственно-патриотическое воспитание молодых пограничников: сущность и определение [Текст] // Аспекты и тенденции педагогической науки: материалы I Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, декабрь 2016 г.). – СПб. : Свое издательство, 2016. – С. 173–175. – URL <https://moluch.ru/conf/ped/archive/209/11368/> (дата обращения: 09.04.2018).

4. <http://adu.by/images/2016/07/IMP-6-shkolnyj-den.pdf>

УДК 94 (476)

ЛЁС ГІСТОРЫКА-КУЛЬТУРНЫХ КАШТОЎНАСЦЯЎ БЕЛАРУСІ ПАДЧАС ПЕРШАЙ СУСВЕТНАЙ ВАЙНЫ

Грабянчук І.В.

ДУА «Інстытут пагранічнай службы Рэспублікі Беларусь»

У ваенны час першараднае значэнне набывае вырашэнне ваенна-палітычных і эканамічных праблем. Пытанні выратавання гістарычнай і культурнай спадчыны народа ў такіх драматычных умовах не заўсёды ўдаецца вырашыць належным чынам удзельнікам тых падзей. Гісторыкі таксама даволі мала ўвагі надаюць у сваіх даследаваннях гэтай тэме. Паспрабуем прасачыць за некаторымі перапетымі лёсу гісторыка-культурнай спадчыны нашай краіны ў часы Першай сусветнай вайны.

З тэрыторыі Беларусі ў 1914–1915 гг. каштоўнасці архіваў, бібліятэк, музеяў, кляштару, манастыроў і маёнткаў сотнямі вагонаў па чыгунцы вывозіліся ў глыбіню Расіі. Рабілася гэта згодна царскаму загаду ад 20 верасня 1914 г., у якім рэкамендавалася рухомыя каштоўнасці вывозіць, а ўсю нерухомасць, у тым ліку маёнткі, знішчаць [1, с. 177–178].

Адсутнасць належнай інфармацыі стварала расійскім ўладам значныя перашкоды ў справе наладжвання эвакуацыі гістарычных каштоўнасцяў з прыфрантавой зоны ў Беларусі. Аб гэтым сведчыць, напрыклад, змест дакументацыі дзяржаўных устаноў Гродзенскай губерні – губернскай канцылярыі, гарадской управы, дэпартаменту паліцыі. Чыноўнікам гэтых ведамстваў цяжка было вызначыцца з пытаннем, якія мясцовыя гістарычныя помнікі ўяўляюць найбольшую каштоўнасць, а таму падлягаюць эвакуацыі [2, арк. 4–20]. Тым не менш у 1915 г. шмат царкоўных каштоўнасцяў было эвакуіравана з Гродзенскай епархіі ў маскоўскія манастыры [3, с. 61–62].

Ва ўмовах ваеннага часу звычайна мясцовая грамадскасць была кепска інфармавана аб тым, куды і кім вывозяцца краёвыя рарытэты. Напрыклад, як паведамляла газета «Вольны сцяг», у 1916 г. фінскімі дактарамі расійскага войска было вывезена з Полацку ў невядомым накірунку два вагоны рэчаў полацкай старасветчыны. У 1917 г. епіскап Кірыён, пакідаючы Віцебскую

кафедру і выязджаючы ў Тыфліс, забраў з сабой нямала рэчаў царкоўнага мастацтва, старадаўніх грамат і старадрукаў [4, с. 37–38].

Тут трэба адзначыць, што царква была адным з надзейных месцаў захавання гістарычных каштоўнасцяў. Так, 21 сакавіка 1916 г. па загаду ўзгаданага епіскапа Кірыёна і ў яго прысутнасці ў рызніцы Віцебскага Свята-Мікалаеўскага манастыра была адкрыта запячатаная яшчэ ў верасні 1866 г. епіскапскай і кансісторскай пячаткамі вялікая скрыня. У ёй знаходзіліся рэчы, пакладзеныя туды па распараджэнні епіскапа Савы ў верасні 1866 г. Сярод іх – карціны з выявамі каралевіча Казіміра ля ног Багародзіцы, першага ўніяцкага святога Я. Кунцэвіча, розныя рэчы царкоўнага ўжытку: мітра XVII ст. з высакаякаснай парчы, скуф’я з залатой парчы і інш. Там жа захоўваліся ўніяцкія антымінсы, большай часткай палатняныя, а таксама некалькі шаўковых і атласных. Самы старадаўні з іх быў выраблены ў 1717 г. Па вопісу антымінсаў значылася 454, на самой жа справе іх налічвалася нашмат болей. Акрамя таго, у той жа скрыні знаходзіліся часцінкі мошчаў каталіцкіх і уніяцкіх святых. Усе рэчы, акрамя часцінак мошчаў (куды яны падзеліся – не сказана) былі перададзены па распараджэнні епіскапа Кірыёна ў Віцебскі царкоўна-археалагічны музей [4, арк. 31–32]. Пра тое ж сведчыў віцебскі гісторык і краязнавец А.П. Сапуноў: усе прадметы, акрамя мошчаў, былі перададзены ў Віцебскі царкоўна-археалагічны музей [4, арк. 33]. Фактычна, гэта было апошняе буйное папаўненне фондаў узгаданага музея. Станоўчая адметнасць гэтай дастаткова буйной знаходкі царкоўных гістарычных каштоўнасцяў заключаецца ў тым, што большасць матэрыялаў ўсё ж патрапіла ў музей. Аднак, магчыма, частка тых прадметаў царкоўнай даўніны была вывезена Кірыёнам у наступны год.

На працягу Першай сусветнай вайны ішоў адток беларускіх старажытнасцяў і ў заходнім накірунку. Увосень 1917 г. Часовы ўрад па патрабаванні польскіх і ўкраінскіх нацыянальных арганізацый даў згоду на вываз з Петраграду шэрагу помнікаў гісторыі і мастацтва, якія былі аб’яўлены гістарычнай спадчынай Польшчы і Украіны. У выніку праз Стакгольм у Польшчу патрапіла шмат рэчаў культурна-гістарычнага значэння, дастаўленых за папярэднія гады ў расійскую сталіцу з Вільні, Гродны, Мінску і іншых беларускіх гарадоў [6].

Нягледзячы на неспрыяльныя ўмовы ваеннага часу, ў Беларусі ішла праца па ажыццяўленні шэрагу музейных праектаў. Найбольш у гэтым накірунку вылучалася Магілёўшчына, паколькі яна знаходзілася на найбольшай адлегласці ад тэатра ваенных дзеянняў. У лютым 1916 г. быў разасланы цыркуляр па Магілёўскай губерні аб стварэнні педагагічнага музея пры губернскім земстве. У ім казалася аб вялікай ролі настаўнікаў у справе збору этнаграфічных матэрыялаў для музея (старыя іконы, узоры адзення, абутку, галаўных убораў, хатняга начыння, прылад працы, старыя манеты і інш.). Пры знаёмстве з мясцовымі легендамі, казкамі, песнямі, вераваннямі і звычаямі рэкамендавалася рабіць запісы. Для музея таксама збіраліся звесткі аб вайне, салдацкія пісьмы, ваенныя дзённікі [7, арк. 2]. Аднак у Магілёўскае губернскае

земства да пачатку рэвалюцыйных падзей паступіла мала матэрыялаў, што не дазволіла рэалізаваць гэту задуму.

Таксама быў распрацаваны цікавы праект адкрыцця музея, прысвечанага Першай сусветнай вайне. У хуткім часе пасля яе пачатку цыркуляр мінскага губернатара аб стварэнні такога адмысловага музея атрымалі ўсе павятовыя спраўнікі і паліцмайстары. Адкрыць «музей Вялікай Айчыннай вайны» – менавіта так ён называецца ў крыніцы – планавалася пры ўрачэбным аддзяленні Мінскага губернскага праўлення. Асноўнымі экспанатамі павінны былі стаць прадметы зброі і абмундзіравання, снарады ці асколкі, друкаваныя творы (брашуры, газеты, часопісы, карціны, географічныя карты), лісты з тэатру ваенных дзеянняў. Паліцмайстарам даручалася «аказваць магчымае садзеянне ў справе збору дабраахвотных ахвяраванняў» [8, арк. 261].

Такім чынам, падчас Першай сусветнай вайны праводзілася значная праца па захаванні гісторыка-культурных каштоўнасцяў Беларусі. Найбольшае значэнне для гэтай справы мела дзейнасць музеяў, якія былі тут заснаваны ў даваенны час і не патрапілі ў зону нямецкай акупацыі. Вайна не змагла цалкам паралізаваць іх дзейнасць. Найбольш паказальны прыклад – гэта адкрыццё ў лютым 1916 г. для наведвальнікаў новай установы – Мсціслаўскага музея старажытнасцяў [9, с. 66]. Выратаваныя ў гады Першай сусветнай вайны гісторыка-культурныя каштоўнасці, нягледзячы на іх вялікія страты, склалі аснову музейнага фонду БССР.

Спіс асноўных крыніц

1. Яніцкая, М. Інфармацыя аб вывазе расійскімі ўладамі архіваў і культурных каштоўнасцяў Беларусі / М. Яніцкая // Вяртанне: Дакументы і архіўныя матэрыялы па праблеме пошуку і вяртання нацыянальных каштоўнасцяў, якія знаходзяцца за межамі Рэспублікі Беларусь. – Мінск : Беларускі фонд культуры, 1992. – С. 78-87.
2. Нацыянальны гістарычны архіў Беларусі ў Гродне. – Ф. 1. – Воп. 9. – Спр. 2151.
3. Піскун, Ю., Яніцкая М. Лёс беларускіх каштоўнасцяў у Маскве / Ю. Піскун, М. Яніцкая // Вяртанне-3. Зборнік артыкулаў і дакументаў. – Мінск : Беларускі фонд культуры, 1996. – С. 45-63.
4. Нашы старажытнасці // Вольны сцяг. – 1921. – № 6 (8). – С. 36–38.
5. Цэнтральная навуковая бібліятэка імя Я. Коласа Нацыянальнай Акадэміі навук Беларусі. Адзел рэдкай кнігі і рукапісаў. – Ф. 23. – Воп. 1. – Спр. 95.
6. Станкевіч, С. Іван Луцкевіч (у дзесятыя ўгодкі сьмерці яго) (1919 – 1929 гг) / С. Станкевіч // Студэнцкая думка. – 1929. – № 1 (12). – С. 5–11.
7. Нацыянальны гістарычны архіў Беларусі (далей – НГАБ). – Ф. 2085. – Воп. 1. – Спр. 64.
8. НГАБ. – Ф. 299. – Воп. 2. – Спр. 16022.
9. Гужалоўскі, А.А. Нараджэнне беларускага музея / А. А. Гужалоўскі. – Мінск : НАРБ, 2001. – 124 с.

ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ПРОБЛЕМЫ ВОЕННО-ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ

Грушевский Д.П.

УО «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы»

Исторические события, деятельность людей в прошлом и настоящем, их поступки и поведение в той или иной ситуации непосредственно влияют на формирование патриотического сознания и воспитание патриотических чувств. В современную эпоху глобализации, когда многими историками происходит стирание исторических граней развития своего государства, очень важно знать свою историю и сохранить ее для будущих поколений. «Без знания истории мы должны признать себя случайностями, не знающими, как и зачем мы пришли в мир, как и для чего мы в нем живем...» – так сказал великий русский интеллигент В.О. Ключевский [1, с. 34].

Пока граждане страны не проникнутся чувством гордости и уважения к истории своей Родины, сохранится опасность за будущее нашего Отечества. Историческое наследие, а вместе с ним и наша культура должны стать средством патриотического воспитания населения.

Пробудить в каждом гражданине Республики Беларусь чувство сопричастности к бытию своего края, Родины, раскрыть понимание своей ответственности за развитие своего государства – является одной из важных задач нашего государства.

Во все времена многие идейные мыслители обращали свои взоры к проблеме патриотического воспитания. Развитие идеи патриотизма всегда сохранялась в сознании и подсознании народных масс независимо от официальной идеологии.

Формирование белорусской идеи о патриотизме имеет глубинные корни и представлено, как в рационализированной, социально-философской и общественно-политической форме, так и в образно-типизационном, художественно-литературном выражении. Суть ее заключается в осмыслении бытия белорусского этноса, исторического наследия и борьбы белорусского народа, его национальной идентичности, генетических истоках исторического предназначения, идей сосуществования, основаниях уникальности, особенностях национального характера, геополитического положения и роли в глобализационных процессах современности. Становлению белорусской идеи способствовали социально-философские и гуманистические идеи в белорусской философии (Ф. Скорина, С. Будный, С. Полоцкий), развитие философско-белорусского самосознания в XX в. (А. Гарун, Н. Абдиралович-Канчевский и др.), философско-публицистические выступления и произведения (К. Калиновский, Я. Колас, М. Богданович, Ф. Богушевич, Я. Купала, В. Ластовский).

Анализ литературы показывает, что патриотическое воспитание во всех странах начиналось с ранних лет и являлось важнейшей составной частью внутривнутриполитической деятельности государства.

В настоящее время практически во всех развитых государствах в том или ином виде действует система воспитания подрастающего поколения в духе верности национальным интересам.

В Беларуси утверждена программа непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи на 2016–2020 гг., разработанная в соответствии со статьей 95 Кодекса Республики Беларусь об образовании, Концепцией непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи и основана на идеях гуманистического, аксиологического, системного, компетентностного, деятельностного, культурологического, личностно-ориентированного подходов. Программа определяет основные направления воспитания обучающихся и включает План мероприятий по реализации основных направлений воспитания обучающихся в Республике Беларусь на 2016–2020 гг., в том числе и мероприятия гражданско-патриотической направленности.

История многих государств свидетельствует о том, что чем больше внимания уделялось патриотическому воспитанию, тем крепче была страна. И наоборот забвение патриотического воспитания, пренебрежение к нуждам страны неизбежно приводили государство к самым тяжелым последствиям.

Сегодня очень важно выделить в патриотическом воспитании такое направление, как историческое, которое включает в себя изучение исторической роли Вооруженных Сил Республики Беларусь в развитии и укреплении общества, понимание особенностей менталитета, нравов, обычаев, верований и традиций нашего народа, героического прошлого различных поколений, боровшихся за независимость и самостоятельность страны.

В современную систему патриотического воспитания должен быть заложен такой принцип, как принцип историзма, который обязывает исследователя вскрывать прошлое системы и выявлять тенденции и закономерности ее развития в будущем. Историзм – принцип мышления и исследования, предусматривающий рассмотрение всех предметов и явлений в их развитии или в их истории, то есть выяснение того, как они возникли, менялись и стали нынешними; основные требования принципа историзма: рассматривать явления конкретно-исторически, представлять себе эти события теперь так, как они выглядели тогда, и благодаря этому исключать модернизацию, то есть осовременивание прошлого [2, с. 21]. Принцип историзма является мировоззренческим в том смысле, что имеет теоретическое основание; им служит теория развития. Он базируется на представлениях о сущности развития, о прогрессе, синтезировании, взаимосвязи качества и количества, причинности и т. п. Принцип историзма требует изучать не только историю объекта, но и историю отражающих ее понятий и положений [2, с. 21].

Последнее время мы наблюдаем, как в мире происходит переписывание истории. И уже рядом с нами можно почувствовать новые взгляды на исторические события, которые являются оружием информационной войны. Многими европейскими историками пересматриваются события Второй

мировой войны. Мы можем увидеть в европейских источниках массовой информации, особенно в Интернете, о большом вкладе в борьбе с фашизмом союзнических войск США и Великобритании, при этом активно занижается роль советского солдата. И самое страшное – это то, что эти мнения начинают подхватываться в государствах бывшего Советского Союза, победившего коричневую чуму под названием фашизм. Мы должны разбираться, с какой целью это делается, и не допускать ложные исторические взгляды в процесс воспитания нашего подрастающего поколения и молодежи. Именно поэтому сегодня очень важна роль патриотического воспитания через призму исторических событий. Нельзя нам забывать великий путь наших предков к прославлению Беларуси как независимого интернационального государства.

В связи с этим идея гражданско-патриотического воспитания должна опираться на конкретные примеры из истории семьи, города и страны. А для этого необходимо продолжать практику, которая активно действует в Беларуси: приглашать для общения с детьми и молодежью известных исторических деятелей, интересных и выдающихся жителей города и страны, участников ВОВ и воинов-интернационалистов. В работе по патриотическому воспитанию важно показать самоотверженность и героизм народа нашей страны в борьбе за свободу и независимость, разъяснить всемирно-историческое значение победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. и других войнах, разоблачить фальсификаторов истории Второй мировой войны.

Список основных источников

1. Героико-патриотическое воспитание населения на современном этапе развития общества: материалы межрегиональной научно-практической конференции / под. ред. канд. ист. наук В.В. Бондаря и Н.А. Осипенко, А.В. Чернышева. – Краснодар: «Просвещение-Юг», 2002. – 164 с.

2. Ананьин, Г.Е. Развитие системного подхода в теории воспитания / Г.Е. Ананьин; под ред. Л.В. Байбородовой. – Ярославль: ЯГПУ, 2011. – 198 с.

УДК 159.9:37.015.3

ОСОБЕННОСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ МОТИВАЦИИ КУРСАНТОВ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ К ВЫПОЛНЕНИЮ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ

Давидовский Н.А.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Военная среда для человека особенна. Есть ряд причин тому, зачем и с какой целью люди отдают себя служению Отечеству. Актуальность данного исследования обусловлена необходимостью разобраться в том, что движет поведением человека, выполняющего служебные обязанности. Это мы связываем с понятием «мотивация».

Термин «мотивация» был введен в научный оборот в начале XX века. Он позволял описать первоисточник поведения, его основу, но не его регуляцию. В настоящее время только «в зарубежной психологии насчитывается около 50 теорий мотивации» [1, с. 7].

Мотивация, понимаемая как совокупность факторов, влияющих на поведение, включает потребности, мотивы, цели, интересы, стимулы. Существуют различные теории, объясняющие мотивацию поведения сотрудника. Первоначально разделение может быть следующим: биологическое объяснение поведения сотрудника, социальное, генетическое и приобретенное, сознательное и бессознательное [2]. Биологическое объяснение предполагает наличие главных источников поведения в органических (биологических) потребностях. К теориям данного подхода относится классическое бихевиористическое объяснение, классический психоанализ. В генетическом объяснении речь идет об обусловливании поведения сотрудника генетическим путем в большей степени, нежели приобретенным опытом. Социологическое обоснование основано на понимании поведения человека как части общества. В данном случае используются только высшие, социальные потребности и факторы, воздействующие на поведение социализированного человека. Данное направление нашло отражение в концепции мотивации А.Н. Леонтьева, Л.И. Божович, гуманистической психологии. Разновидность – теория научения. Сознательное (когнитивное) объяснение поведения сотрудника предполагает обладание последним разумом, сознанием и волей. Столкнувшись с проблемой, сотрудник пытается понять ситуацию, принимает решение о том, как действовать, далее усилием воли заставляет себя действовать. И бессознательное объяснение полагает, что мотивация сотрудника имеет неосознаваемый характер, здесь велико влияние неосознаваемых психических процессов и свойств. В данном исследовании для понимания мотивации воинского труда мы придерживаемся мнения авторов Ю.И. Силакова, О.М. Королькова, А.И. Соловова о побуждении к активной служебной деятельности, основанном на удовлетворении важных для военнослужащего потребностей [3].

Выделяют различные виды мотивации: внешняя мотивация – не связанная с содержанием определенной деятельности, однако обусловленная внешними по отношению к субъекту обстоятельствами; внутренняя – связанная не с внешними обстоятельствами, но с самим содержанием деятельности, положительная – основанная на положительных стимулах и отрицательная – основанная на отрицательных стимулах; устойчивая – основанная на нуждах человека [4].

Нами проведено изучение профессиональной мотивации у курсантов, обучающихся в государственном учреждении образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь». Выборка представлена 23 курсантами 3-го курса. Использовались эмпирические методы: включенное наблюдение (во время проведения тестирования), диагностика с помощью методики К. Замфир в модификации А.А. Реана «Мотивация профессиональной деятельности» [5].

Получены следующие результаты, где на первом месте представлен наиболее важный мотив:

1. Удовлетворение от самого процесса и результата работы.
2. Стремление к продвижению по службе.
3. Возможность наиболее полной самореализации именно в данной деятельности.
4. Потребность в достижении социального престижа и уважения со стороны других.
5. Денежный заработок.
6. Стремление избежать возможных наказаний и неприятностей.
7. Стремление избежать критики со стороны руководителя или коллег.

Результаты позволяют вести речь о том, что курсанты ориентированы на удовлетворение от самого процесса и результата служебной деятельности, а мотивация избегания неудач выражена в наименьшей степени (стремление избежать возможных наказаний и неприятностей, стремление избежать критики со стороны руководителя или коллег).

Список основных источников

1. Мотивация трудовой деятельности : учеб. пособие / под ред. проф. В.П. Пугачева. – М. : ИНФРА-М, 2016. – 394 с.
2. Психологический словарь / С.Н. Немов. – М. : Гуманитар. изд. Центр ВЛАДОС, 2007. – 560 с.
3. Силаков, Ю.И. Актуальные проблемы психологии управления в пограничных органах / Ю.И. Силаков, О.М. Корольков, А.И. Соловов ; научный ред. Л.Ф. Железняк. – Спб. : Реноме, 2010 – 311с.
4. Мотивация [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/>. – Дата доступа: 1.03.2018.
5. Ильин, Е.П. Мотивация и мотивы. – С Пб. : Питер, 2008. – 512 с.

УДК 351.746.1

СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНОЕ ЗНАНИЕ КАК ФАКТОР ФОРМИРОВАНИЯ МИРОВОЗЗРЕНИЯ ОФИЦЕРА-ПОРАНИЧНИКА

Дривило Д.В.

УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

В процессе духовного и социального развития личности, формирования ее мировоззрения и активной социальной позиции велика роль социально-гуманитарного знания. Интеллектуальный компонент в структуре профессионального сознания личности информационной цивилизации должен быть подвижным и динамичным. Новый стиль мышления в современных социально-гуманитарных науках включает в себя изменение характера познавательной деятельности: единство процессов и методов научного познания,

гибкость и многогранность мышления, взаимосвязь интуитивного, эмоционально-чувственного, наглядно-образного и логического мышления. Только специалист с активным и творческим профессиональным мышлением способен к осуществлению профессиональной деятельности, соответствующей высокому уровню развития социальных отношений в современном обществе [1, с. 34].

Сегодня неизмеримо возрастает значение фундаментальной подготовки специалиста. Это обусловлено динамизмом и масштабностью задач, решать которые человечество должно по мере своего развития. Возрастание целостности мира, повышение взаимосвязи различных сторон жизни предполагают введение в повседневный оборот информации о сложных процессах глобального характера. Чтобы адекватно ориентироваться, а тем более осознанно участвовать в этих процессах, личность должна быть всесторонне развита и хорошо образованна.

Современный офицер-пограничник должен уметь творчески мыслить, самостоятельно решать сложные проблемы при осуществлении своей профессиональной деятельности. Кроме того, ему необходимо постоянно адаптироваться к новым знаниям и технологиям, совершенствовать свою квалификацию, так как в наше время совершенствуется техническое сопровождение охраны Государственной границы. Систематическое повышение квалификации, профессиональное и личностное совершенствование становятся обязательными условиями успешной работы.

В основе профессионального и социального развития личности лежит знание. В знании человек овладевает объектом своей творческой деятельности, идеально преобразует его. Уже в 1971 г. Д. Белл утверждал: «Понятие «постиндустриальное общество» делает упор на центральную роль теоретического знания как оси, вокруг которой выстраивается новая технология, экономический рост и новая стратификация общества» [2, с. 20].

Внедрение новых технологий, информатизация и автоматизация осуществления охраны Государственной границы вносят такие изменения в профессиональный труд, для осуществления которых необходимо развитие многосторонних и универсальных способностей.

Уровень трудоспособности человека зависит от качества общих и профессиональных знаний. Именно эти показатели определяют интеллектуальный и профессиональный потенциал личности. Знание нормативно-правовых актов, умение находить контакт с общественностью, широкий кругозор в единстве с профессиональной подготовкой являются основой для формирования профессионального потенциала офицера.

Всевозрастающую роль в становлении профессионализма играет самообразование. В данном процессе офицер-пограничник должен не просто получить некоторую сумму знаний, а научиться самостоятельно и нестандартно мыслить, брать на себя ответственность за принятые решения. «Одной из важнейших функций образования является раскрытие и развитие природных потенциальных способностей (и возможностей) человека к непрерывному, опережающему базисное состояние, активному приращению знаний, развитию на этой основе самого себя как личности, к целенаправленному,

инновационному, прогностически ориентированному на основе полученных знаний формированию среды (сред) своей жизнедеятельности с одновременным повышением степени индивидуальной готовности к динамической и творческой поведенческой адаптации в меняющихся условиях среды, в том числе производственной» [3, с. 99].

Сегодня особо остро стоит задача выдвижения на первый план при подготовке будущих профессионалов гуманистических идей и ориентиров, основанных на системном, высоконравственном восприятии мира. Высшая школа должна не только давать узкоспециальную подготовку, но и формировать высококультурную, гуманную и нравственную личность, развивать гражданские качества, учить цивилизованным формам общения, умению жить в быстроменяющемся мире в духе терпимости и согласия, ведь за счет профессиональной деформации у офицера-пограничника все меньше и меньше развиты данные качества. В формировании мировоззренческой, социально-культурной стороны профессионализма офицера-пограничника большую роль играет социально-гуманитарное знание.

Здесь необходимо отметить, что только гармоничное сочетание в образовательном процессе специальных, естественно-научных и социально-гуманитарных дисциплин является залогом успешной профессионализации офицера-пограничника как личности. Понимание происходящих в мире процессов предполагает определенную общую культуру, включающую в себя не только социально-гуманитарную составляющую, но и естественный аспект. Как справедливо отметил Н.В. Карлов, «Без знания основных законов природы гуманитарий, особенно профессиональный гуманитарий, особенно в области юриспруденции, экономики, становится так же опасен для общества, как опасен чистый, голый, циничный технократ» [4, с. 15].

В наше время расширяется представление о профессионализме в сфере социально-гуманитарных наук, растет понимание тесной связи профессионализма с нравственным обликом личности офицера-пограничника. Все чаще профессионализм в социально-гуманитарных науках предполагает знание и выполнение требований профессиональной этики.

Список основных источников

1. Цвык, В.А. Роль социально-гуманитарных наук в формировании профессионала / В.А. Цвык // Вестник РУДН. Серия: Социология. – М., 2007. – №1(11).

2. Шелер, М. Избранные произведения / М.Шелер // пер. с нем. Денежкина А.В., Малинкина А.Н., Филлипова А.Ф.; под ред. Денежкина А.В. – М. : Гнозис, 1994. – 413 с.

3. Национальная доктрина образования в Российской Федерации // Вестник МАН ВШ. – 2000. – №3 (13).

4. Глазьев, С.Ю. Экономическая теория технического развития / С.Ю. Глазьев. – М. : Наука, 1990. – 232 с.

О НЕКОТОРЫХ МЕТОДИЧЕСКИХ ПРИЕМАХ ВОСПИТАНИЯ ПАТРИОТИЗМА НА ПРИМЕРЕ ИЗУЧЕНИЯ ИСТОРИИ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Жерко Л.В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

*Нельзя только призывать к патриотизму,
его нужно воспитывать
Лихачев Д.С.*

«История Великой Отечественной войны» как учебная дисциплина традиционно рассматривается в качестве дидактического инструмента, обеспечивающего личностное и общественное самоопределение обучающегося в системе традиционных и формирующих ценностей, средство воспитания гражданственности и патриотизма, формирования личности в соответствии с мировоззренческой основой идеологии белорусского государства. Для Беларуси, потерявшей в годы Великой Отечественной войны каждого третьего жителя страны, работа по изучению и увековечению героического подвига и безвинных жертв является делом государственной политики. «В своем прошлом народы всегда ищут тот источник, который способен укрепить духовные силы. Память необходима живым, чтобы, глядя на величие былого, строить завтрашний день... Патриотическое чувство не появляется само по себе. Это результат длительного целенаправленного воздействия на человека, начиная с детства. Повествуя о событиях исторической важности, история прежде всего учит» [1, с. 6]. Каждый народ имеет свои святыни, которыми гордятся, которые чтят новые поколения. Для белорусов безусловной святыней является память о Великой Отечественной войне. Это скорбь о погибших, гордость за ратные подвиги и понимание того дела, за которое сражались жители Беларуси. Залогом дальнейшего успешного развития государственности является сохранение и дальнейшая трансляция исторического опыта народа – одного из важнейших условий формирования патриотизма в современном понимании слова. Историческое сознание предполагает прежде всего знание истории, осмысление исторического опыта и вытекающих из него уроков, социальное прогнозирование, осознание исторической ответственности за свою деятельность [4, с. 37–44]. Современное белорусское общество остро нуждается в адекватной национальной идентичности своих членов, а идентичность современного человека определяется его сознательной ориентацией на определенный образ жизни, конкретную систему ценностей и культурно оформленные образцы (модели) поведения [2, с. 74–79]. Представление, что знание в одиночку может обеспечить учение и проложить путь к образованию, изжило себя. Установки и ориентации вытекают из знания и методических умений [3, с. 28].

Юношеский возраст считается решающим в нравственном становлении человека. На еще не окрепшее моральное сознание обрушивается поток жизненных противоречий между «хочу и надо, для себя, для других». Эти постоянно возникающие противоречия осложняют моральный выбор юноши и могут привести к нежелательным последствиям (развязность, потребительство, цинизм и др.). Задача преподавателей – создать условия для анализа, осмысления нравственных категорий, поиска, а не просто информировать обучающихся о том, что такое гуманизм, патриотизм. Юности свойственны стремительность и напряжение. Этот общий порыв выражается в романтическом стремлении к чему-либо большому, значительному, в ожидании в будущем великого и грандиозного. Именно в этом возрасте рождается стремление к подвигу и больше всего пугает мысль о серой, заурядной жизни. [7, с. 270–271].

Патриотическое чувство не появляется само по себе, а является результатом длительного целенаправленного воздействия на человека, начиная с детства. Как учить? Прежде всего, научить обучающихся ориентироваться в историческом опыте. Для этого необходимо перевести научные исторические знания в учебные. Учебный исторический материал должен быть ориентирован на формирование у курсантов таких качеств личности, как гражданственный патриотизм, историческая память, национальная идентичность. Обучающимся УВО поздно доказывать нечто об истории, опираясь на те или иные исторические факты. История складывается не из любых, взятых наудачу исторических фактов, а формируется индивидуальным разумом и волей. Этому надо помогать. В противном случае наступает отчуждение не только от исторической дисциплины, но и от государства с его идеологией. Монолог исторических фактов, не стремящийся перерасти в диалог с обучающимся, не эффективен. Для возникновения диалога необходимо прочувствовать напряжение бытия, культурный контекст, в котором человек истории живет и действует. В настоящее время обозначилось противоречие между достаточно объемным содержанием учебного материала и ограниченным объемом учебных часов для ее изучения.

Разрешение обозначенного противоречия связано с применением инновационных методик обучения. Мы считаем, что в такой непростой ситуации именно обращение к интерактивным методам обучения позволит решить проблему усвоения обучающимися огромного массива информации, а также поспособствует развитию у них навыков анализа исторических фактов и событий. Традиционное изложение материала построено на объяснении или рассказе преподавателя. Современные исследования показали, что классическая лекция (монолог преподавателя) – наименее эффективный метод обучения: он обеспечивает освоение в среднем около 5% содержания. Преподаватель должен создавать ситуации, в которых обучающийся активен, в которых он спрашивает, действует. Обучение через задания построено на том, что преподаватель играет роль менеджера, а не передает готовые знания.

Наш курсант не нуждается в красивых сказках. Это свободный и ответственный за себя, порученное дело, страну человек. И к нему нужно

относиться с уважением, не обманывать его. Подлинный путь познания – не столько достижение объективного знания о дисциплине, сколько путь к самопознанию. Уходят в прошлое вопросы типа «объясните...», «сравните...» «почему...», «сделайте вывод...» и т. д. На современном этапе обучения вопросы и задания создают эмоциональные переживания, ситуации удивления, познавательного спора, парадоксальности. Например, «восстановите картину», «выскажите мнение...», «оцените поведение...», «возразите...», «поразмышляйте...». Вопросы нацеливают на всесторонний и исчерпывающий анализ учебной информации, ее критический разбор и собственное осмысление. (Какова Ваша оценка деятельности пограничников летом 1941 года с точки зрения военной целесообразности и политической направленности?, Изучите сообщения советской (как вариант зарубежной) прессы о начале Великой Отечественной войны. Какие чувства и мысли вызывают они у Вас?)

Понятийная система, определявшая ранее содержание истории, сменяется образной. Стратегия преподавателей при изучении Великой Отечественной войны – обратиться сначала к образному восприятию войны, воображению и памяти, пробудить чувства и эмоции, обогатить и разнообразить запас представлений обучающихся о войне, укрепить интерес к теме и уже на этой основе формировать теоретические знания, стимулировать собственные суждения и личностное отношение к фактам минувшего. При этом история разворачивается перед человеком как предпосылка его собственного бытия. Перед курсантом впервые ставится задача сформировать из имеющихся у него данных об истории образ истории, органичный для него самого [5, с. 26].

Локальная история, в частности история органов пограничной службы Беларуси, делает ситуацию исторического диалога более эмоциональной и напряженной, мобилизует индивидуальную память курсантов, чувство местного патриотизма.

Новая иллюстративная метасистема, характерными признаками которой является подлинность, документальность изображения, его способность быть самостоятельным, равноценным тексту источником исторических знаний, неисчерпаемым арсеналом исследовательской деятельности курсанта, является важным средством патриотического воспитания. Одним из эффективных направлений активного изучения истории войны выступает наглядность. В иллюстрациях обучающиеся видят источники исторической информации, равнозначные печатным текстам. Между тем в некоторых зарубежных учебниках истории появились специальные рубрики, обучающие приемам критического анализа карты и статистических данных, приемам исторического исследования, а также приемам работы с фотографиями, произведениями искусства как свидетельствами исторической эпохи. Одним из эффективных приемов является озвучивание фотографий. Исследуя фотографию «большой тройки» на Крымской конференции, можно провести кулуарный разговор между лидерами Великобритании, США и СССР о военно-политическом положении в Европе и Азии, согласовании планов разгрома Германии и Японии, новой карте мира и т. д. [1, с. 217] или выяснить, о чем думали фельдмаршал Б. Монтгомери, генерал Д. Эйзенхауэр, маршал Г.К. Жуков,

генерал Ж.М. де Тассиньи, позируя перед фотографом в мае 1945 г.? [1, с. 221]. Английский педагог-методист Д. Сمارт советует придумать две краткие реплики от имени своего «героя»: одну для фотографа, обращенную в «будущее», другую – для соседа, стоящего рядом. Например, фотография группы пограничников 4-й заставы во главе с Ф.П. Кириченко, принявшая первый удар немецко-фашистских захватчиков в 1941 г. [1, с. 66]. Актуален вопрос о фотографе, его политической ангажированности. Например, кто сделал снимок, озаглавленный в учебнике «Мюнхенское соглашение»? Известно, что на этой встрече 30 сентября 1938 г. присутствовали А. Гитлер, Б. Муссолини, Э. Даладье, Н. Чемберлен и другие высокопоставленные лица, договорившиеся о разделе Чехословакии и передаче Германии Судетской области. Какой момент переговоров запечатлен на снимке? Кто в центре кадра, кто его «герои», а какие политики «играют свиту»? Кому выгодно представить мюнхенскую встречу именно в такой доброжелательной обстановке? С какими подписями этот снимок мог оказаться на страницах германских, итальянских, английских, французских, советских, чехословацких газет? Всего несколько строчек в учебном пособии [1, с. 94–95] посвящено блокаде Ленинграда. Документальные свидетельства подтверждает конструкция фотографии [6]. Три фотографии являются наглядным примером того, как фотография при преподавании истории может выразить то, чего мы часто не способны достичь вербальным рассказом о каком-то историческом событии. В этом случае фотографии могут полностью заменить рассказ, проиллюстрировать содержание документов. Они вызывают у нас сильные чувства. Мы не можем смотреть на них абсолютно равнодушно, исследуя их содержание. Такие фотографии могут стать оригинальными и яркими источниками информации о прошлом, прочувствованном и пережитом обучающимися лично, а поэтому оставляющей след не только в памяти, но и в душах. Обучающиеся получают возможность представить себя на месте другого человека, увидеть мир его глазами, приходят к пониманию причин и обстоятельств иных точек зрения на одни и те же факты, воспринимать это как естественное состояние поликультурного общества.

Методически грамотное преподавание истории обращает внимание на отобранные в качестве ярких примеров аспекты ключевых проблем. Они должны демонстрировать глобальную и локальную ответственность всех членов общества. Качественное учебное занятие обращается к «коллективной памяти», рассматривает базовые нарративы и поэтому имеет общественную значимость.

Список основных источников

1. Великая Отечественная война советского народа (в контексте Второй мировой войны): учеб. пособие / А.А.Коваленя [и др.]; под. ред. А.А. Ковалени, Н.С. Сташкевича. – Минск : Изд.центр БГУ, 2005. – 271 с.: ил., карт, 270 с.
2. Бабосов, Е.М. Идентичность как фактор консолидации / Е.М. Бабосов // Беларуская думка. – 201. – №3.

3. Gautschi, Peter/Bernhardt, Markus/Mayer, Ulrich: Guter Geschichtsunterricht – Prinzipien, in: Barrizelli, Michele/Lucke, Martin (Hrsg.) Handbuch Praxis des Geschichtsunterrichts/ Historisches Lernen in der Schule, Schwalbach/Ts. 2011

4. Соколова, М.В. Что такое историческая память?/ М.В. Соколова // Преподавание истории и обществоведения в школе. – 2008. – С.37–44

5. Вяземский, Е.Е., Стрелова, О.Ю. Историческое образование в современной России: справочно-методическое пособие для учителей.– М. : ООО «Русское слово – учебная книга», 2002.– 240 с.

6. Petrohradské Museum obrana a oběžení Leningradu [Электронный ресурс].- Режим доступа: (<http://blokadamus.ru/cgi-bin/blokadamus.cgi>) Link here: Дата доступа: 04.-4.2014

7. Волков, Б.С. Возрастная психология. В 2-х ч. Ч. 2. От младшего школьного возраста до юношества: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по пед. специальностям / Б.С. Волков, Н.В. Волкова; под ред. Б.С. Волкова. – М.: Гуманитар. изд. центр ВЛАДОС, 2005.– 345 с.

УДК 81'367

ФРАЗЕОЛОГИЗМЫ КИТАЙСКОГО ЯЗЫКА КАК ОТРАЖЕНИЕ ИДЕИ ПАТРИОТИЗМА КИТАЙСКОЙ НАЦИИ

Жэнь Бинь, Земляник Т.В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Китай – это страна с древней историей и культурой. На протяжении более 5000 лет предками было накоплено большое количество материальных и культурных ценностей, в результате чего сформировалась китайская нация, призванная наследовать и развивать присущие только ей культурные особенности и традиции.

Традиционная китайская культура семантически богата во всех формах ее проявления: поэзии, прозе, драме, народном искусстве и обычаях, архитектуре, живописи, скульптуре, кулинарии, медицине, одежде и др. Китайская традиционная культура не только фиксирует историю рождения и развития китайской нации и культуры, но и, поскольку образ мышления, ценности, кодексы поведения и обычаи передаются из поколения в поколение, глубоко проникает в кровь каждого китайца.

Наиболее глубоко китайская культура проявляется во фразеологизмах.

Фразеологизм – это свойственное только данному языку устойчивое сочетание слов, значение которого не определяется значением входящих в него слов, взятых по отдельности.

Идиома – это, можно сказать, миниатюрный пейзаж китайской литературы, отображающий жизнь людей в разные исторические периоды. Идиома, содержащая богатую культурную семантику, представляет собой суть

китайского языка и культуры и предоставляет ценный и богатый материал для изучения отношений между языком и традиционной культурой.

Культурные особенности идиом в основном проявляются в двух аспектах: формальном и содержательном. С формальной точки зрения для идиом китайского языка характерны симметрия внутренних отношений между различными компонентами и использование большого количества числительных. Китайские идиомы с позиции содержания точно и всесторонне передают особенности культуры национальности хань, отражая ее уникальный образ мышления, эстетический вкус и систему ценностей. Фразеологизмы отражают все аспекты традиционной этнической культуры: от астрономических календарей, гор и рек, географии, религиозной истории до литературного искусства, дворцовой архитектуры, продовольствия и повседневной жизни, от политики и моральной этики, идей и концепций до правовых систем, этикета и т. д.

Далее нами будет рассмотрен и охарактеризован фразеологизм, раскрывающий отношение китайской нации к такому понятию, как патриотизм.

尽忠报国 (дословный перевод: отдать всю верность служению родине; значение: добросовестно служить родине).

История происхождения представленной идиомы такова: в последние годы правления династии Северной Сун национальность чжурчжэнь создала страну Дайцзинь и прямо угрожала выживанию династии Северной Сун. До того как Юэ Фэй вступил в армию, его мать сделала на его спине татуировку слов «добросовестно служить родине» (尽忠报国), опасаясь, что Юэ Фэй может истощить свою преданность стране в будущем. Отправляясь 19-летним солдатом в армию, Юэ Фэй должен был бороться за интересы страны и нации, не жалея своей жизни. В 19-летней войне между династией Северной Сун и национальностью чжурчжэнь Юэ Фэй одержал много побед. После падения династии Северной Сун он продолжал сопротивляться врагу до тех пор, пока не погиб. Юэ Фэй был убит, но его патриотизм и славные победы глубоко запечатались в сердцах поколений китайского народа.

Юэ Фэй – национальный герой Китая. Это один из самых известных исторических военных деятелей китайской нации, имя которого стало синонимом верности и патриотизма и часто используется как пример героизма для воспитания патриотических чувств молодежи.

В настоящее время в мире проводятся исследования, посвященные исторической личности Юэ Фэй. Например, в Соединенном Королевстве Великобритания был создан Всемирный центр культурных исследований Юэ Фэй.

В китайском языке благодаря богатой истории Китая, знавшей много славных побед и свершений, существует большое количество фразеологизмов, основной тематикой которых является патриотизм и добросовестное служение родине и нации.

Например:

视死如归 (дословный перевод: смотреть на смерть, как на возвращение домой; значение: смело смотреть смерти в глаза, не бояться смерти).

鞠躬尽瘁 (дословный перевод: кланяться до полного утомления; значение: отдавать все силы, не щадить себя ради цели).

为国捐躯 (дословный перевод и значение совпадают: жертвовать своей жизнью во имя родины).

Приверженность служению стране представляет собой сочетание двух аспектов: «尽忠» обозначает любовь и лояльность людей к стране и народу, «报国» относится к огромному вкладу людей в нацию. Цель лояльности – преданное служение стране – является и ее неизбежным результатом. Опора на идеал служения стране является самым высоким стандартом для патриотического воспитания. Только постоянно повышая осведомленность о высоких идеалах, служа стране и твердо определяя цель преданности, мы можем сознательно подчиняться государству, защищать его интересы, суверенитет и достоинство.

Уважение страны и служение миру – неизбежный результат исторического развития. Если страны смогут широко реализовывать концепцию лояльности и служения стране, добросовестность постоянно будет возрастать, зло будет эффективно сдерживаться и мир, как ожидается, достигнет истинного мира!

Список основных источников

1. Барчукова, К. В., Пескова, А. В., Подкидышева, Е. И., Скромных, В. Э. Фразеология в китайском языке // Молодой ученый. – 2015. – №18. – С. 514–517. URL <https://moluch.ru/archive/98/22035/> (дата обращения: 31.03.2018).

2. Тихонова, Е.В., Белов, Д.Н. Профессиональная компетентность военного переводчика (на материале китайского языка) // Молодой ученый. – 2015. – № 14. – С. 525–528.

3. Корнева, А.М. Фразеологизмы как отражение мировоззренческой и культурной разницы между востоком и западом. Россия, Запад, Восток: диалог культур: сб. статей Первой Международной молодежной научно-практической конференции / отв. ред. С.К. Гураль. –Томск: Изд-во Томского ун-та, 2014. – 392 с.

4. Войцехович, И.В. Практическая фразеология современного китайского языка: учебник. – М., 2007.

УДК 122.15.226

ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ СОВРЕМЕННОЙ МОЛОДЕЖИ

Колесников В.Э., Нахват Д.В.

УО «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы»

В ходе исследования был проанализирован исторический путь развития военно-патриотического воспитания в мире и в нашей стране. Результаты

анализа показали, что военно-патриотическое воспитание во всех странах начиналось с ранних лет и являлось важнейшей составной частью внутривнутриполитической деятельности государства.

В настоящее время практически во всех развитых государствах в том или ином виде действует система подготовки подрастающего поколения к службе в армии, воспитание его в духе верности национальным интересам.

В Беларуси утверждена Программа непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи на 2016–2020 гг, разработанная в соответствии со статьей 95 Кодекса Республики Беларусь об образовании, Концепцией непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи и основана на идеях гуманистического, аксиологического, системного, компетентностного, деятельностного, культурологического, личностно-ориентированного подходов. Программа определяет основные направления воспитания обучающихся и включает План мероприятий по реализации основных направлений воспитания обучающихся в Республике Беларусь на 2016–2020 гг., в том числе и мероприятия военно-патриотической направленности.

История многих государств свидетельствует о том, что чем больше внимания уделялось военно-патриотическому воспитанию, укреплению Вооруженных Сил, тем крепче была страна. И наоборот отказ от военно-патриотического воспитания, пренебрежение к нуждам армии неизбежно приводили государство к самым тяжелым последствиям. Это мы наблюдали в середине 90-х годов в России и сегодня наблюдаем в Украине. По словам Александра Лукашенко, борьба за влияние на молодое поколение во все времена являлась важнейшей политической задачей. Глава государства считает, что ситуацию необходимо коренным образом менять, и нельзя упускать инициативу из своих рук. «Самое главное – заложить в подрастающее поколение твердый идейный и нравственный стержень, который позволит противостоять всяческим политическим проидам и провокациям. Сегодня во главу угла необходимо поставить патриотическое воспитание. Подчеркиваю, патриотическое, а не националистическое», – заявил Президент Республики Беларусь. По его мнению, в этот процесс должны быть вовлечены все властные структуры, учебные заведения, общественные организации и, конечно, семья.

Особую роль в этом призвана сыграть педагогическая и прежде всего военно-педагогическая наука, поскольку теоретическая разработка проблемы воспитания готовности молодежи к защите Отечества с учетом требований сегодняшнего дня, перспектив развития нашего общества, мира в целом предполагает глубокое и всестороннее осмысление не только многих частных, хотя и очень насущных, вопросов, но и наиболее общих, имеющих определяющее значение для решения данной проблемы в целом.

Патриотизм предполагает формирование и длительное развитие целого комплекса позитивных качеств, которые содержат духовно-нравственный и социокультурный компоненты. Сегодня патриотизм выступает в единстве духовности, гражданственности и социальной активности личности, любого другого субъекта, осознающего свою нераздельность, неразрывность с Отечеством. Формирование у молодежи готовности к защите Родины

предполагает осуществление большой и продолжительной работы, проводимой в контексте всей воспитательной многоплановой деятельности с молодежью. Роль и значение этой работы в современных условиях еще более повышаются.

Усилия по формированию и развитию среди молодежи готовности к защите Отечества должны затрагивать конкретные и весьма специфические интересы различных категорий молодежи, исходя из особенностей каждой из них. Сама эта деятельность приобретает по своему содержанию все большую конкретность, определенную направленность, значительно полнее учитывает местные события, используемые силы и средства. Формы этой работы должны являться организационным воплощением новых подходов и принципов современной социально-гуманитарной, особенно педагогической, науки, способствовать развитию, обогащению каждой личности, ее самореализации.

Особенность военно-патриотического воспитания в современных условиях заключается в необходимости воспитывать современную молодежь как носителя гуманистических принципов, как активных граждан, глубоко осознающих, с одной стороны, свой долг по защите Родины, а с другой – своей деятельностью максимально способствующей исключению угрозы войны.

Таким образом, идея военно-патриотического воспитания молодежи должна выражаться через такие категории морали, как добро и зло, справедливость и несправедливость, долг, честь, Родина. Именно поэтому основой воспитания личности гражданина-патриота должно стать воспитание духовно-нравственное, так как только личность, возвращенная на общечеловеческих и национальных духовных ценностях, способна найти верные нравственные ориентиры при самых сложных обстоятельствах.

УДК 159.9:37.015.3

ПАТРИОТИЗМ КАК БАЗОВОЕ КАЧЕСТВО САМОАКТУАЛИЗИРУЮЩЕЙСЯ ЛИЧНОСТИ

Корейво Е.Э., Терехов А.А.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Одним из основных направлений государственной политики в сфере образования является формирование патриотизма у учащейся молодежи [1]. На формирование патриотизма направлено гражданское и патриотическое воспитание [2]. В «Толковом словаре» С.И. Ожегова под патриотизмом понимается преданность и любовь к своему Отечеству и народу. Готовность к любым жертвам и подвигам во имя интересов своей Родины [3]. В современных исследованиях под патриотизмом понимают сложную систему «мировоззренческих взглядов и социальных установок, ценностных ориентаций личностей и социальных общностей, нравственных и духовных ценностей, убеждений и чувств, детерминирующих любовь к Родине и своему народу, готовность к их защите и самопожертвованию во имя их процветания, способ

социального действия, детерминирующий конкретную осознанную активную деятельность на их благо» [4, с. 5].

Методологической основой нашего исследования послужило фундаментальное положение Л.С. Рубинштейна о преломлении внешних причин через внутренние условия и зависимость их от последних [5]. В качестве внутренних условий мы рассматриваем патриотизм личности, которая имеет потенциал и раскрывает его при выполнении задач служебной деятельности, т. е. самореализуется. Другими словами, под самоактуализацией мы понимаем наличие потенциала для выполнения служебных обязанностей, а под самореализацией – его реализацию и непосредственно результаты деятельности. Гипотезой нашего исследования является предположение о том, что реализующая потенциал личность, обладающая качеством патриотизма (патриот), способна достичь в качестве результата (самореализации) выполнение задач служебной деятельности в различных условиях обстановки. Достигать будет, несмотря на различные условия обстановки, вплоть до самопожертвования во имя процветания Родины и своего народа.

В материале представлены, в частности, результаты изучения самоактуализации личности. Итак, самоактуализация представляет собой процесс раскрытия личностного потенциала. Наиболее полно данная проблема нашла свое отражение в трудах А. Маслоу, который, по сути, осуществил ее постановку и решение, став основоположником гуманистического направления в психологии. Данное направление явилось ответом на запрос общества относительно развития личности в 50–70-х годах и, несмотря на развитие других направлений психологии (когнитивная психология, гештальт-психология), не утратило своей актуальности до настоящего времени.

Под самоактуализацией А. Маслоу понимал устремленность личности вверх, процесс роста и развития личности, способ и результат этого роста. Так же непрерывную реализацию потенциала (способностей, возможностей, талантов). В понимании ученого самоактуализация представляет собой процесс полного раскрытия личностного потенциала, достижение зрелости. [6].

В настоящее время представлены следующие виды самоактуализации: активная, пассивная, глубокая, поверхностная, гармоничная, проблемная. Например, пассивная самоактуализация проявляется в пассивном личностном росте, осторожная представляет собой освобождение от защит (по К. Роджерсу), энергичная – непрерывную реализацию потенциальных возможностей [6].

Для изучения самоактуализации личности Э. Шостромом в 1963 г. был разработан личностный опросник (Personal Orientation Inventory, POI). Необходимость создания данного опросника была обусловлена потребностью многих консультантов во всестороннем измерении ценностей и особенностей поведения человека на пути к самоактуализации. Началом исследований Э. Шострома стала концепция самоактуализирующейся личности А. Маслоу. Этот опросник направлен на измерение степени самоактуализации личности и включает в себя две основные шкалы личностной ориентации – «Ориентация во времени» и «Опора». По мнению разработчика, относительные оценки

основных шкал представляют собой две главные области, важные для развития личности. Опросник также позволяет выявить различные аспекты, важные в развитии самоактуализации – выделены 10 подшкал. Он валиден и надежен. В настоящее время представлены несколько его вариантов. В частности, адаптированный вариант методики, стандартизированный на студентах (А.А. Рукавишников). В нашем исследовании была использована краткая форма опросника личностной ориентации Э. Шострома, разработанная Джоунс и Крэндалл [7]. Она включала 15 вопросов, отвечая на которые испытуемые выставляли оценки от 1 до 4 баллов. При обработке результатов подсчитывалось количество баллов, при этом по ряду вопросов шкала была инвертной. Данная форма опросника позволяет выявить уровень самоактуализации личности (низкий, средний, высокий).

В изучении уровня самоактуализации личности приняли участие курсанты, обучающиеся в государственном учреждении образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь». Исследование было проведено в 2018 году. Выборка представлена 19 курсантами 3-го курса и 36 курсантами 4-го курса.

Получены следующие результаты:

низкий уровень самоактуализации не выявлен ни у одного курсанта;

средний уровень самоактуализации показали 95% курсантов 3-го курса и 67% курсантов 4-го курса;

высокий уровень самоактуализации выявлен у 5% курсантов 3-го курса и у 33% курсантов 4-го курса;

Полученные результаты, по нашему мнению, позволяют вести речь о стремлении курсантов раскрыть имеющийся личностный потенциал и достижения уровня личностной зрелости выше среднего. Это является предпосылкой успешного выполнения задач по предназначению, принятию служебной деятельности как лично значимой. Что позволит выполнять задачи по предназначению в различных условиях обстановки.

Направление дальнейшего исследования связано с обоснованием структуры патриотизма личности, изучением взаимосвязей с самоактуализацией и самореализацией, рассмотрение процесса раскрытия потенциала, т. е. перехода способностей из потенциальных (самоактуализация) в актуальные – результат деятельности (самореализация).

Список основных источников

1. Кодекс Республики Беларусь об образовании. – Минск: Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь, 2011. – 400 с.

2. Концепция непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи на 2016–2020 годы. Электронный ресурс. Дата доступа 20.01.2018. Режим доступа: http://sch3miory.vitebsk.by/vospitatelnaja_rabota/normativnaja_baza/konzeptzija.htm

3. Ожегов, С.И. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов; под ред. проф. Л.И. Скворцова. – 27-е изд., испр. – М. : ООО «Издательство Оникс» : ООО «Издательство “Мир и Образование”», 2010. – 736 с.

4. Моисеенко, В.Г. Формирование патриотических ценностей военнослужащих органов пограничной службы Республики Беларусь: социологический аспект : автореф. дис. ... к. социологических наук : 22.00.05 / В.Г. Моисеенко; Ин-т социологии НАН Беларуси. – Минск, 2018. – 26 с.

5. Рубинштейн, С. Л. Основы общей психологии / С.Л.Рубинштейн. – СПб. : Питер, 2002. – 720 с.

6. Самоактуализация. Электронный ресурс. Дата доступа 10.04.2018. Режим доступа: <https://www.psychologos.ru/articles/>

7. Опросник личностной ориентации. Электронный ресурс. Дата доступа 10.04.2018. Режим доступа <https://www.psyoffice.ru/3-0-praktikum-00046.htm>.

УДК 94

ОПЫТ РАБОТЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ СМОРГОНСКОЙ ПОГРАНИЧНОЙ ГРУППЫ ПО СПЛОЧЕНИЮ ВОИНСКОГО КОЛЛЕКТИВА

Кухарчук Е.И.

Войсковая часть 2044

«Как бы талантлив человек не был, коллектив всегда умнее и мощнее». Сегодня эта фраза является одним из главных ориентиров для работы общественных организаций Сморгонской пограничной группы и является своеобразным девизом нашей общественности, так как качественно выполнить задачи по охране государственной границы можно только, объединив усилия всего коллектива.

Решению данной задачи способствует системная и целенаправленная деятельность общественных институтов нашей части.

Особое место по сплочению воинского коллектива уделяется проведению следующих ритуалов:

1. Прием в офицерское собрание и собрание прапорщиков, вступление в ряды членов общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи» Сморгонской пограничной группы.

Ведь от того, как мы примем в нашу пограничную семью офицеров, прапорщиков, активную молодежь, зависит их дальнейшая служба. В Сморгонской пограничной группе при проведении ритуалов по приему в офицерское собрание и собрание прапорщиков приглашаются представители Государственного пограничного комитета, общественной организации «Белорусский союз ветеранов органов пограничной службы Республики Беларусь», Белорусской православной церкви. Офицеры и прапорщики в торжественной обстановке вступают в ряды нашего коллектива, им вручаются удостоверение и пограничный шеврон члена офицерского собрания, собрания прапорщиков Сморгонской пограничной группы. За молодыми офицерами закрепляются опытные наставники, которые осуществляют поиск и при

необходимости ремонт жилья, оказывают посильную помощь в служебном становлении выпускников, трудоустройстве членов их семей. Вступление в ряды членов общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи», как правило, проводится на территории историко-культурных мест, а также при проведении торжественных ритуалов принятия Военной присяги, государственных праздников.

2. Чествование лучших специалистов Сморгонской пограничной группы.

Ежегодно в нашей воинской части мы выбираем лучших из лучших. Безусловно, каждый военнослужащий Сморгонской пограничной группы вносит достойный вклад в обеспечение надежной охраны государственной границы, но отмечая и выделяя лучших по своей специальности, мы мотивируем наших военнослужащих постоянно совершенствовать свои знания, навыки и умения в вопросах выполнения задач по охране государственной границы.

Немаловажное значение в проведении офицерских ритуалов играет клуб офицерского собрания Сморгонской пограничной группы. В период с 2016 по 2017 год силами и средствами офицерского собрания Сморгонской пограничной группы осуществлен капитальный ремонт клуба офицерского собрания воинской части, в котором проводится большинство мероприятий.

Особое место по сплочению воинского коллектива Сморгонской пограничной группы занимает проведение спортивно-массовых и социокультурных мероприятий.

Визитной карточкой нашей Сморгонской пограничной группы является проведение ежегодных велопробегов с участием всех категорий военнослужащих, гражданского персонала, членов их семей и местного населения пяти приграничных районов на территории населенного пункта Жупраны Ошмянского района. Приятная дружеская атмосфера, незабываемая социокультурная программа с различными конкурсами способствуют укреплению нашей пограничной семьи. Стоит отметить тот факт, что в 2016-м году в велопробеге приняли участие порядка 100 человек, а в 2017-м – около 170.

Отдельно следует остановиться на спортивно-массовом мероприятии под названием «Экстремальный бег». За два года в соревновании приняли участие различные категории военнослужащих части, взаимодействующих структур, а также в 2017-м году впервые был проведен чемпионат органов пограничной службы по экстремальному бегу среди территориальных органов пограничной службы.

В 2018-м году под эгидой женского совета в преддверии Международного женского дня в нашей части был проведен впервые шоу-конкурс «Мисс граница – 2018». Данный конкурс не оставил никого равнодушным в нашем гостеприимном клубе части.

Не остаются забытыми и такие формы работы, как вечера отдыха военнослужащих и членов их семей, проводимые в преддверии новогодних праздников, дня воинской части.

Хорошей традицией стало проведение спортивных праздников накануне Дня пограничника. Основную роль в организации праздника играют наши

общественные организации. Военнослужащие и члены их семей с удовольствием принимают участие, соревнуются в перетягивании каната, спортивных играх, разнообразных конкурсах. Изюминкой праздника является надувная горка для самых маленьких участников праздника. Мероприятие всегда отличается своей массовостью. Так, в 2017-м году в нем приняли участие 240 человек.

Безусловно, все эти мероприятия являются ориентиром работы по сплочению воинского коллективов не только нашей пограничной группы, но и других воинских частей.

2018-й год – год 100-летия со дня образования пограничной службы для общественных организаций Сморгонской пограничной группы имеет большое значение.

Во-первых, предстоит решить ряд задач по укреплению в воинском коллективе здоровой морально-психологической и нравственной обстановки, товарищеских отношений, основанных на соблюдении чести и достоинства с учетом уроков и выводов из имевших место правонарушений.

Во-вторых, достичь обеспечения личной примерности военнослужащих и гражданского персонала в повседневной деятельности путем следования пограничным традициям.

В-третьих, строительство и открытие памятного знака в городе Сморгони, посвященного 100-летию пограничной службы Беларуси.

В заключение хотелось бы добавить, что по итогам деятельности наших общественных организаций за 2017-й год офицерское собрание Сморгонской пограничной группы заняло 1-е место, собрание прапорщиков – почетное 3-е, неоднократно отмечается в лучшую сторону работа женского совета, общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи».

Заверяю Вас, что Сморгонская пограничная группа вносит достойный вклад в обеспечение национальной и международной безопасности, защиту экономических и политических интересов республики, укрепление дружбы, добрососедства и взаимопонимания между народами, надежно охраняет границу Союзного государства. Своим ратным трудом воины-пограничники пограничной группы ежедневно доказывают преданность воинскому долгу, военной присяге.

УДК 008:14

ИНТЕРАКТИВНАЯ ТЕХНОЛОГИЯ КАК СРЕДСТВО ФОРМИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ КОМПЕТЕНТНОСТИ

Лагун Н.Е.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Информационную компетентность личности можно определить как способность к самостоятельному поиску и обработке информации,

обеспечивающей качественное выполнение своих профессиональных задач, сотрудничеству с использованием современных компьютерных технологий для достижения профессионально важных целей, а также готовность к саморазвитию в сфере информационных технологий.

На сегодняшний день одним из наиболее перспективных направлений для формирования информационной компетентности обучающихся является применение в профессиональном образовании современных педагогических технологий, в том числе и интерактивных.

Интерактивная технология обучения – это специальная форма организации познавательной деятельности, основанная на живом взаимодействии преподавателя и обучающегося, постоянном обмене информацией между ними.

Следовательно, основными составляющими интерактивных занятий являются интерактивные упражнения и задания, которые выполняются обучающимися. Важное отличие интерактивных упражнений и заданий от обычных в том, что, выполняя их, обучающиеся не только и не столько закрепляют уже изученный материал, сколько изучают новый.

Сегодняшние мультимедиа технологии заставляют и преподавателя, и студента, перейти на другой язык коммуникаций. Современным студентам требуется, чтобы знания по многим дисциплинам преподавались с использованием аудиовизуальных и интерактивных технологий, что становится просто необходимым для «погружения» в предмет.

С помощью новых технологий возможно не столько увеличить объем образовательной информации, сколько при том же самом фиксированном времени «углубиться» в материал, лучше понять его. К тому же большое значение имеет эмоциональный эффект. Интерактивное обучение дает возможность сменить стиль и подачу знаний, уйти от традиционных форм обучения и прийти к новым, изменить учебный процесс «изнутри». Учебный процесс превращается в событие, активное участие, действие для студента.

Связь творческого и образовательного процессов с компьютерными и аудиовизуальными технологиями позволяет не просто сделать обучение наглядными, но и расширить эти понятия, достичь максимально эффективного диалога между студентом и преподавателем. Образование активно откликнулось на возможности современной техники, вследствие чего возникают информационные обучающие системы.

Интерактивные методы обучения имеют ряд особенностей, которые следует учитывать в реальной учебной деятельности (М.В. Кларин, В.В. Николина, Т.С. Панина, Л.Н. Вавилова и др.).

Во-первых, активное взаимодействие участников образовательного процесса в учебной деятельности. В данном случае взаимодействие понимается как «отношение между людьми, когда они в процессе решения общих для них задач, влияя один на другого, дополняют друг друга, успешно решают эти задачи». При этом «происходят изменения и в каждом из субъектов, и в тех объектах, на которое направлено взаимодействие» [2, с. 136]. Роли преподавателя здесь отводится последнее место, он выступает фасилитатором, помощником, уступая при этом место активности обучающихся.

Во-вторых, использование интерактивных методов обучения предполагает следующую логику учебной деятельности: мотивация – формирование нового опыта – его осмысление через применение – рефлексия. Причем формирование нового опыта осуществляется с учетом имеющегося опыта, создания проблемных диалогических ситуаций, образующихся на основе возникающих противоречий, рождения новых познавательных мотивов и интересов.

В-третьих, интерактивные методы обучения характеризует обязательная работа в малых группах на основе кооперации и сотрудничества.

В-четвертых, интерактивные методы обучения основаны на игровых формах обучения, при которых проявляется активность обучающихся, осуществляется аккумуляция и передача социального опыта, создаются условия для более полной самореализации личности обучающихся.

Таким образом, учитывая данные особенности интерактивных методов обучения в учебной деятельности, преподавателю необходимо изменить требования к работе на занятии. Кроме того, с целью повышения эффективности учебной деятельности и содействия самореализации личности обучающихся преподавателю необходимо свободно ориентироваться в многомерии и многообразии интерактивных методов обучения.

Использование в учебной деятельности интерактивных методов обучения способствует самореализации личности обучающегося, значительно повышает качество обучения и является важной «движущей силой» развития общего образования.

Список основных источников

1. Аудиовизуальные интерактивные технологии в образовании. Режим доступа: <http://www.smartboard.ru/view.pl?mid=1195205637>

2. Водопьянова, Ю. Активные методы обучения подростков как одна из форм личностно-ориентированного подхода в учебно-воспитательном процессе: на материале естественно-научных дисциплин: автореф. канд. пед. наук: 13.00.01. – М., 2005, 230 с.

3. Краевский, В.В. Методология педагогики: прошлое и настоящее / В.В. Краевский // Педагогика. 2002. – № 1. – С. 3–10.

УДК 376

ПОГРАНИЧНЫЕ ТРАДИЦИИ И РИТУАЛЫ КАК ФАКТОР ЭФФЕКТИВНОГО ИДЕОЛОГИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ЛИЧНОСТЬ ПОГРАНИЧНИКА

Литвинский М.В., Соловейко А.И.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Актуальность традиций и ритуалов в формировании морально-психологической готовности военнослужащего выполнять задачи по

предназначению определяется тем, что они в концентрированном виде несут в себе не только конкретный опыт исторического прошлого пограничной службы, но и фиксируют желательную перспективу, конечный результат службы – надежную охрану Государственной границы Республики Беларусь.

В работе, основываясь на методах ретроспективного, системного и процессного подходов применительно к становлению и развитию пограничной службы как государственного органа, обеспечивающего пограничную безопасность, рассматривается феномен существования и функционирования пограничных традиций и ритуалов как эффективного «инструмента» идеологического воздействия на формирование личности военнослужащего-пограничника, его морально-психологическую готовность к выполнению задач по охране Государственной границы. Проблемы сохранения, преемственности, дальнейшего развития и закрепления пограничных традиций в целом и традиций офицеров-пограничников как главных носителей этих образований в частности имеют сегодня для системы идеологической работы, проводимой в органах пограничной службы, не только теоретическое, но и практическое значение.

Традиции (от лат. «tradicio» – передача) предполагают привычные в конкретном социуме представления и вкусы, идеи и убеждения, обусловленные общественными отношениями и опирающиеся на силу общественного мнения. Они существуют во всех формах духовной и материальной культуры как реализация индивидуальных и групповых потребностей, которые затем трансформируются в историческое сознание и память и закрепляются в повседневных нормах поведения пограничников. Пограничные традиции – значимые, ключевые элементы социального и культурного наследия пограничников, передающиеся и сохраняющиеся длительное время [3, с. 24]. Это своеобразное общественное явление, особая форма общественных корпоративных отношений, проявляющаяся в переходящих от поколения к поколению стражей границы и культивируемых идеях, ценностях, установках, убеждениях, нормах, обычаях и действиях.

Традиции реализуются на практике через определенные упорядоченные действия – ритуалы.

Ритуал (от лат. «ritual» – обрядовый) представляет собой исторически сложившуюся форму символического поведения участников, упорядоченную внутренней логикой систему их действий, которая выражает определенные социальные, культурные взаимоотношения и ценности. Пограничные ритуалы – исторически сложившиеся формы символического действия (действий), используемые как средство закрепления отношения к особо значимым (в т.ч. и священным) объектам, а также этапам истории, к статусу и принадлежности к пограничной службе, атрибутам Государственной границы, элементам формы одежды [4, с. 386].

Пограничные традиции и ритуалы начали зарождаться в глубокой древности, с момента возникновения границ государств и осознания необходимости их защищать. Благодаря им военнослужащий видит социальную реальность лучше: более отчетливо понимает место и роль

пограничной службы в системе обеспечения пограничной безопасности, значение границы, как неотъемлемого атрибута государственности и в конечном итоге осознает себя как носителя и выразителя государственной идеи, наследника героического прошлого пограничников, гражданина независимого государства – Республики Беларусь. Через воинскую службу он реализует свое конституционное право на защиту Отечества. Это, в свою очередь, повышает осознанность, организованность, активность, следовательно, эффективность решения поставленных задач по охране границы как лично каждым пограничником, так и составом наряда, отделения, подразделения [1, с. 193].

Сегодня ритуалы сопровождают пограничника протяжении всего срока службы на границе. По сути своей пограничные ритуалы сливаются со службой по охране границы, наполняя ее идейным содержанием пограничной традиции, образно говоря, «спаивая» идею традиции (идеологию) и службу по охране Государственной границы (действие). Например, боевой расчет – основной управленческий элемент и элемент распорядка дня, и в то же время ритуал, который имеет глубокое идейное наполнение, внутреннюю логику и смысл. Ряд исследователей истории пограничной службы именно в этом феномене логичной «спайки» идеи и действия по охране границы видят секрет «пограничного» единодушия и корпоративной гордости за принадлежность к пограничному корпусу и за службу на границе.

Значимыми ритуалами являются следующие:

1. Встреча вновь прибывшего пополнения на пограничной заставе.
2. Вручение оружия.
3. Первый выход на охрану границы.
4. Постановка приказа на охрану границы.
5. Боевой расчет.
6. Посвящение в старшего пограничного наряда.
7. Вручение знаков отличия.
8. Минуты молчания у памятников героям перед выходом на охрану границы.
9. «Прощание» с границей.
10. Увольнение в запас.

Порядок совершения некоторых пограничных ритуалов закреплен в уставах, инструкциях, других нормативных правовых документах, но в своей основной массе пограничные ритуалы – элемент, который передается и сохраняется в практике службы с учетом особенностей оперативно-служебной деятельности части или подразделения.

Необходимо отметить, что только организованные и проводимые на высоком методическом уровне пограничные ритуалы вызывают у военнослужащих глубокие патриотические чувства, корпоративную гордость, чувство личной ответственности за охрану границы, кроме того, совместное участие в данных ритуалах сплачивает воинский коллектив, формирует чувство единства, облегчает процесс адаптации пограничника в новом коллективе. Только лишь в том случае, когда пограничный ритуал исполнен глубокой внутренней логики и смысла традиции, имеет свою идеологическую

направленность и практическую целесообразность в службе, эмоциональность – только тогда он возымеет должное действие на пограничника. В методике организации и проведения ритуалов велика роль офицеров пограничных застав, именно в этом процессе в полной мере раскрывается их мастерство как идеологов, педагогов, лидеров-организаторов.

Список основных источников

1. Бабосов, Е.М. Идеология белорусского государства: теоретические и практические аспекты / Бабосов Е.М. – Минск : Амалфея, 2008. – 487 с.
2. Качуринский, В.Ф. История пограничной службы Республики Беларусь / В.Ф. Качуринский. – Минск: «ИВЦ Минфина», 2011. – 432 с.
3. Павловский, А.А. Этика пограничника / Павловский А.А. – Минск, 2000.
4. Боярский, В.И. На страже границ Отечества / Боярский В.И. – М. : 1998. – 356 с.
5. Павловский, А.А. Унифицированный словарь терминов, применяемых в пограничных войсках / Павловский А.А. – Минск : Амалфея, 2003. – 178 с.

УДК 614.8:37.015.32

ОСОБЕННОСТИ ПСИХОЛОГО-ПЕДАГОГИЧЕСКИХ ЛИЧНОСТНЫХ КАЧЕСТВ КУРСАНТОВ

Литовченко Н.М. Данилов Н.А.

ГУО «Университет гражданской защиты Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь»

Успешное формирование профессионализма личности и деятельности будущих специалистов базируется на их готовности к труду. Ведущей составляющей готовности к профессиональной деятельности является психологическая готовность, которая понимается учеными как комплексное психологическое образование, как сплав функциональных, операциональных и личностных компонентов.

В условиях смены образовательных парадигм, новых социально-экономических условий профессиональная деятельность существенно усложняется, актуализируя внутренние психологические ресурсы личности. Устойчивость, стабильность и качество профессиональной деятельности обуславливаются особенностями психологической готовности специалиста.

Профессиональная деятельность спасателей является одним из наиболее важных и гуманных видов профессиональной деятельности. Основная цель выполнения спасателями своих профессиональных обязанностей – спасение людей и материальных ценностей, а также ликвидация чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени. Основным видом профессиональной деятельности спасателей является выполнение аварийно-спасательных работ.

Профессиональная деятельность спасателей во многом зависит от качественного обучения на первоначальном этапе своего становления. Важную роль в обеспечении психологической безопасности спасателей играет их психологическая подготовка как составная часть профессиональной подготовки.

Спасатель-специалист, прошедший обучение и аттестованный для проведения аварийно-спасательных работ, обязан постоянно совершенствовать свои знания, умения и навыки.

Так как самореализация личности наиболее плодотворно осуществляется в профессиональной деятельности, то именно профессиональная деятельность дает максимальные потенциальные возможности одновременного и наиболее полного удовлетворения всех основных потребностей личности (потребности в социальном признании, самоуважении, безопасности и т. д.). Само формирование человеческой личности в значительной степени происходит в ходе профессиональной деятельности и под ее влиянием.

Профессионализм деятельности – это качественная характеристика субъекта деятельности – представителя данной профессии, которая определяется мерой владения им современным содержанием и современными средствами решения профессиональных задач, продуктивными способами ее осуществления и все это зависит от мотивов спасателей-пожарных.

Основная сущность проблемы формирования личности профессионала-курсанта и его качеств сводится к двум основным положениям:

1. личность проявляется в профессии – в процессе выбора и овладения профессией [1, с. 185], профессионального совершенствования и реализации личности профессионала, определения его места в обществе, достижения материальных и духовных ценностей, удовлетворения личных познавательных интересов;

2. развитие личности в деятельности – формирование профессионально ориентированных качеств человека (его организма и личностных черт), расширение сферы познания окружающего мира и его смыслового содержания, развитие форм и содержания предмета общения, дисциплины.

К основным предпосылкам профессионального развития можно отнести: успешность профессионализации определяется степенью соответствия индивидуально-психологических особенностей личности требованиям профессии; каждый человек соответствует требованиям ряда профессий; степень соотношения индивидуально-психологических особенностей и профессиональных требований определяет уровень интереса к профессии, удовлетворенности в ней, стремления к профессиональному совершенствованию и т. д.; профессионализация реализуется на всем протяжении профессионального пути развития личности, который имеет определенные периоды, стадии и характеризуется более или менее существенным изменением профессиональных требований; характер соотношения индивидуального психологического склада, способностей и требований профессии (полнота, интенсивность, специфичность и т. п.) определяет особенности профессионального и психологического развития

личности, ее направленность (профессия, регрессия), интенсивность, избирательность и т. д.; профессиональное развитие личности, ее операционных и психологических качеств и структур, происходит неравномерно и астерохронно (разновременно); определяющим в профессиональном развитии личности является характер ведущей деятельности, а также соотношение с ней доминирующей и субдоминирующей деятельности; направленность личности является определяющим психологическим фактором выбора профессионального пути и профессионализации; отношение к профессии, ее освоение и трудовая деятельность доминируются и корректируются профессиональными, психологическими, физиологическими, медицинскими, социальными и другими факторами, определяющими особенности жизненной и трудовой активности человека, его жизнедеятельность [2, с. 95].

Выделяют пять групп однородных профессионально важных качеств курсантов: психологические качества; медицинские (физиологические) качества; эргономические качества; социально-психологические качества; инженерно-психологические качества.

Таким образом, профессионал-спасатель – это тот человек, который: на высоком уровне овладел обобщенными приемами профессиональной деятельности; способен решать профессиональные диагностические задачи не только в штатных, но и в экстремальных условиях (дефицит времени, сложные погодные условия, нехватка материальных средств, огневое воздействие противника); на высоком уровне овладел нормами профессионального общения; следует профессиональным ценностным ориентациям, соблюдает профессиональную этику; развивает свою личность средствами профессии; обогащает опыт профессии; стремится вызвать интерес общества к результатам своей профессии; гибко учитывает новые запросы общества к профессии; любит свою Родину, уважает конституцию, верен воинской присяге и готов жертвовать своей жизнью, защищая интересы своего государства и спасать людей. А задача преподавателя состоит в том, чтобы способствовать формированию у обучающихся профессиональной мотивации, обобщенных приемов профессиональной деятельности и навыков профессионального общения средствами преподаваемой дисциплины.

Список основных источников

1. Водолазская, Т.П., Никифоров, Г.С. Технология профессиональной подготовки // Психологическое обеспечение профессиональной деятельности / под ред. Г.С. Никифорова. – СПб, 1991. – 375 с.
2. Кремень, М.А. Практическая психология управления / М. А. Кремень. – Минск : ТетраСистемс, 2011. – 400 с.

НРАВСТВЕННЫЕ КАЧЕСТВА ОФИЦЕРОВ-ИДЕОЛОГОВ В КОНТЕКСТЕ НРАВСТВЕННОЙ НАДЕЖНОСТИ

Марищук Л.В.

ГУО «Институт национальной безопасности Республики Беларусь»

Яценко И.В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Профессиональная деятельность офицеров органов пограничной службы (ОПС) проходит в параэкстремальных (напряженных) условиях. В случае повышения интенсивности экстремальных факторов, представляющих потенциальную опасность и вызывающих сильно выраженные негативные функциональные состояния (непродуктивное психическое напряжение, утомление, переутомление) с подключением резервных возможностей, напряженные условия деятельности пограничников становятся экстремальными.

Полагаем, что нравственная надежность офицеров ОПС является одним из важных параметров эффективности профессиональной деятельности и основой ее успешности. Нравственная надежность – сохранение социально одобряемых ценностных ориентаций как регуляторов поведения и нравственных качеств личности, принимаемых профессиональным сообществом, при выполнении деятельности в сложных условиях, вплоть до экстремальных.

Для уточнения нравственных качеств, обеспечивающих нравственную надежность офицеров-идеологов ОПС, проводилось профессиографическое исследование. Для построения эталона применялся метод экспертных оценок. Стандартный опросный лист пакета прикладных программ «Автоматизированная система психологического сопровождения деятельности» (АСПСД) [1], включающий перечень свойств личностных характеристик (моральная нормативность, ответственность, социальная чувствительность, эмпатия и другие), был дополнен рядом нравственных качеств, отобранных в результате анализа литературы и научных исследований по вопросам нравственности [2, 3] и нравственных качеств военнослужащих [4, 5]. Всего в опросник было включено 55 пар нравственных качеств, являющихся антиподами рассматриваемых как моральные и аморальные или добродетели и пороки [3].

В качестве экспертов выступили офицеры по направлению идеологической работы (ИР) – победители конкурса «Лучший специалист органов пограничной службы Республики Беларусь» по итогам 2016 года. Экспертам предлагалось оценить значимость нравственных качеств по семибалльной шкале: качество обязательно – (+3); рекомендовано – (+2); желательно – (+1); безразлично – 0; нежелательно – (-1); противопоказано – (-2); недопустимо – (-3). Такому же обследованию были подвергнуты курсанты-

выпускники ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь» (ИПС), обучающиеся по специальности «идеологическая работа в органах пограничной службы». С целью прогноза успешности и надежности дальнейшей профессиональной деятельности результаты опроса выпускников сопоставлялись с полученными эталонами [1].

Как обязательные (оценка от 2,5 балла и выше, $p < 0,05$) в эталоне ИР представлены: 1) морально-деловые и морально-экономические качества [3] – целеустремленность ($3,00 \pm 0,00$ балла), организованность ($2,80 \pm 0,20$) и дисциплинированность ($2,60 \pm 0,24$); 2) нравственные качества, характеризующие отношение офицера к Родине, своему общественному и профессиональному долгу [4, 5]: верность (преданность) Отечеству, верность Военной присяге, чувство долга (все значения $2,80 \pm 0,20$ балла), верность воинскому долгу ($2,60 \pm 0,24$); 3) идейно-нравственные и морально-политические качества: патриотизм, идейность (все значения $2,80 \pm 0,20$ балла); 4) морально-боевые качества [4] – самообладание ($2,80 \pm 0,20$), самостоятельность и стойкость (все значения $2,60 \pm 0,24$ балла); 5) качества, связанные с особенностями морального регулирования поведения: порядочность ($2,60 \pm 0,40$), честность и чувство чести (все значения $2,60 \pm 0,24$ балла); 6) нравственные качества, характеризующие отношение офицера к самому себе – достоинство ($2,60 \pm 0,24$); 7) нравственные качества, характеризующее отношение офицера к обществу и обязанностям перед ним [6], или коллективистическое качество [3] – ответственность ($2,60 \pm 0,24$); 8) чувство собственного достоинства ($2,60 \pm 0,24$) – характеризующее отношение офицера к самому себе [6], или гуманистическое качество [3]; 9) общительность ($2,60 \pm 0,24$) – качество, характеризующее отношение офицера к другим людям [6], или морально-прагматическое качество [3].

По мнению выпускников, обязательными для офицера-идеолога и в то же время совпадающими с эталоном ИР являются: 1) нравственные качества, характеризующие отношение офицера к Родине, своему общественному и профессиональному долгу [4, 5]: верность (преданность) Отечеству ($2,73 \pm 0,11$), верность Военной присяге ($2,70 \pm 0,11$), верность воинскому долгу ($2,64 \pm 0,12$); 2) качества, связанные с особенностями морального регулирования поведения: чувство чести ($2,58 \pm 0,12$); 3) коллективистическое качество [3] – ответственность ($2,55 \pm 0,11$).

Из морально-боевых качеств [4] выпускники считают обязательными войсковое товарищество и боевую дружбу ($2,76 \pm 0,10$), дисциплинированность ($2,79 \pm 0,08$) и мужество ($2,53 \pm 0,16$). Высокую значимость по сравнению с эталоном выпускники придают верности ($2,70 \pm 0,10$), воспитанности ($2,40 \pm 0,12$), тактичности ($2,52 \pm 0,12$). В эталоне эти качества выступают как рекомендуемые: $2,00 \pm 0,55$; $2,40 \pm 0,24$; $2,20 \pm 0,37$ соответственно.

Остальные нравственные качества, представленные в эталоне как обязательные (целеустремленность, патриотизм, идейность, организованность, самообладание, самостоятельность, стойкость, достоинство и чувство собственного достоинства, порядочность, честность), выпускники отнесли к

категории рекомендуемых, значения которых представлены в диапазоне от 2,03 до 2,45 и желательных (общительность $(1,69 \pm 0,25)$).

Как видно, в эталоне ИР обязательные для успешности профессиональной деятельности офицеров-идеологов нравственные качества представлены более широким перечнем по сравнению с представлениями выпускников. Выявленные расхождения мнений выпускников с эталоном ИР о степени необходимости развития нравственных качеств офицеров-идеологов для успешности их профессиональной деятельности свидетельствуют о незавершенном и продолжающемся на этапе получения образования процессе формирования их профессиональной надежности.

Список основных источников

1. Фрумкин, А. А. Психологический отбор в профессиональной и образовательной деятельности / А. А. Фрумкин. – СПб. : Речь, 2004. – 210 с.

2. Антилогова, Л. Н. Психологические механизмы развития нравственного сознания личности: дис. ... д-ра психол. наук : 19.00.01 / Л. Н. Антилогова. – Новосибирск, 1999. – 434 л.

3. Блюмкин, В. А. Моральные качества личности (их сущность, структура, типология и особенности формирования в социалистическом обществе): автореф. дис. ... д-ра филос. наук : 09.00.05 / В. А. Блюмкин; МГУ им. М.В. Ломоносова, 1979. – 47 с.

4. Волкогонов, Д. А. Военская этика / Д. А. Волкогонов. – М. : Воениздат, 1976. – 320 с.

5. Сухарев, В. А. Социальные качества офицера-пограничника: сущность, содержание, система формирования (социально-философский анализ): дис. ... д-ра филос. наук: 09.00.11 / В. А. Сухарев. – М., 2004 – 398 л.

6. Сучков, А. В. Нравственные качества курсанта ВВУЗа современной российской армии: специфика, состояние, оптимизация развития (социально-философский анализ) : дис. ... канд. филос. наук : 09.00.11 / А. В. Сучков. – М., 2008 – 190 л.

УДК 355/ 359:31

ФОРМИРОВАНИЕ ПАТРИОТИЗМА НА ГЕРОИКЕ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ: СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ И ПРАКТИЧЕСКИЙ ОПЫТ

Мискевич Д.В.

Войсковая часть 2141

Патриотизм в контексте органов пограничной службы Республики Беларусь можно рассматривать как специфическую социально-нравственную ценность, выражающуюся и проявляющуюся в чувстве любви к своему Отечеству, в осознанной активной деятельности, направленной на благо Родины, защите ее интересов, в том числе с оружием в руках [2, с. 14]. Сегодня

быть воином-патриотом – это значит четко знать и выполнять свои служебные обязанности, постоянно совершенствовать морально-боевые качества, во всей армейской жизни строго следовать требованиям воинских уставов [4, с. 8].

Формирование патриотизма в органах пограничной службы Республики Беларусь осуществляется в рамках системного подхода и включает в себя следующие практические направления:

- использование потенциала Великой Победы, изучение героического прошлого пограничников в период Великой Отечественной войны, которая еще раз подтвердила, что именно моральный дух народа и армии, как и во все времена, был одним из важнейших факторов победы над противником [3, с. 9];

- проведение большого количества акций всебелорусского масштаба совместно с Белорусским республиканским союзом молодежи: «Моя Беларусь – мой выбор», «Бессмертный полк», «Цветы Великой Победы», «Спасибо за Победу!» и многие другие [6, с. 5];

- тесное сотрудничество с Белорусской православной церковью по многим направлениям. Так, 21 ноября отмечается храмовый праздник органов пограничной службы – День Архистратига Михаила, проводятся всебелорусские крестные ходы, служители православной церкви участвуют в проведении различных воинских ритуалов, проводятся ежегодные конкурсы на лучший реферат, посвященный памяти благоверного князя Константина (Василия) Острожского и др. [1, с. 94];

- 2018 год – Год малой родины – то место (земля, деревня, город, район), где родился или провел свое детство человек и к которому он испытывает сильную эмоциональную привязанность. Значение любви к месту, где родился и провел детство, весьма велико для формирования патриотизма, поскольку затрагивает глубинные чувства человека. Любовь к родному краю, родной земле, в которой похоронены предки, память о них являются духовным стержнем истинного патриотизма, подлинной основой любви к Родине [5, с. 48].

Таким образом, формирование патриотизма является нравственной основой и мощной духовной силой всей пограничной службы Республики Беларусь. Без воспитания любви к Отечеству, пропаганды исторических традиций, невозможно построить сильное и процветающее государство.

Список основных источников

1. Зайцев, А.А. Исторические аспекты современного взаимодействия органов пограничной службы с Белорусской православной церковью в интересах воспитания военнослужащих / А.А.Зайцев // Облик будущего офицера-пограничника и пути его формирования: материалы науч.-практ. конф. – Минск, 2112.

2. Лутовинов, В., Карпов, В. Патриотизм, верность воинскому долгу – неотъемлемые качества российского воина // Ориентир. – 2000. – № 6. – 60с.

3. Мельников, А. П. Национальный менталитет белорусов / А.П. Мельников. – 2-е изд. – Минск : Право и экономика, 2005. – 12 с.

4. Моисеенко, В. Г. Формирование патриотических ценностей и ориентаций военнослужащих органов пограничной службы в современных условиях / В.Г. Моисеенко // Патриотизм как важнейший фактор цивилизационного кода белорусского общества. Формирование патриотизма у сотрудников органов пограничной службы в современных условиях: материалы Респ. круглого стола., Минск, 2017. – С. 5 – 14.

5. Осипов, А.И. Духовность. Традиция. Патриотизм : монография. – Минск : Общественное объединение «Молодежное научное общество», 2001. – 99 с.

6. Яскевич, Я. С. Ценностные ориентиры в университетской среде / Я.С. Яскевич // Народная асвета. – 2014. – № 2. – С. 3–7.

УДК 94

ИСТОРИЯ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ КАК ИДЕОЛОГИЧЕСКИЙ ФАКТОР

Мотус И.Г., Пальчевский И.В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

В мире нет ни одной страны, которая не имела бы своих границ, и не важно, обозначенных пограничными либо дорожными знаками, – граница существует. Граница есть и будет одним из главных атрибутов государственности и независимости любой страны.

Как для всех государств, так и для Республики Беларусь, неприкосновенность границ, надежность их охраны – приоритетные направления обеспечения национальной безопасности. На заседании расширенной коллегии Государственного пограничного комитета Республики Беларусь Президент нашей страны А.Г. Лукашенко отметил: «...безопасность государства начинается с его границы...». В связи с этим немаловажное значение имеет вопрос: кто и как охраняет эти границы? Поэтому процесс формирования высоких духовно-нравственных качеств у людей, стоящих на крайних рубежах Родины, всегда будет основополагающим и актуальным, значительная роль в котором отведена идеологической составляющей.

И сегодня, говоря про идеологическую подготовку сотрудников органов пограничной службы, хотелось бы остановиться на формировании патриотизма на героике пограничной службы. Пограничники во все времена отличались умением эффективно решать любые задачи. Этот тезис подтверждается событиями Великой Отечественной войны, войны в Афганистане, в которых пограничники показали высокую боеспособность, мужество и героизм, преданность границе и военному делу. Неувядаемой славой покрыли себя советские воины-пограничники в начальные годы Великой Отечественной войны, а нынешнее поколение белорусских пограничников по праву может себя считать их приемниками. Недооценка пограничного сопротивления стоила фашистам многочисленных потерь в живой силе. Именно уже тогда были

сорваны немецкие планы на скорую победу и заложен фундамент нашей Великой Победы над фашизмом.

Правдивое и яркое воспроизведение страниц героического прошлого воинов-пограничников, примеров беззаветного служения Отечеству, поддержание традиций народа и армии, истории их борьбы за свободу и независимость способствуют повышению у современных пограничников морального духа, воспитанию чувства патриотизма, веры в свои силы, преданности Родине, своему народу, готовности проявлять мужество и героизм, до конца выполнять свой воинский долг.

Знание истории пограничной службы играет важную роль в подготовке офицеров органов пограничной службы, деятельность которых непосредственно связана с охраной Государственной границы Республики Беларусь

В заключение хотелось бы отметить, что успешное изучение истории пограничной службы позволит курсантам-пограничникам эффективнее овладевать другими военными дисциплинами, а в будущем – более осознанно и качественно решать задачи, обусловленные профессиональной деятельностью.

Список основных источников

1. Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс] / [Александр Лукашенко принял участие в заседании расширенной коллегии Госпогранкомитета]. – Режим доступа: <http://president.gov.by/>. – Дата доступа: 27.03.2018.

2. Кривонос, Л.М. Воспитание пограничников на боевых традициях: краткий курс истории охраны государственной границы: пособие / Л.М. Кривонос. – Минск : ФПВ, 2003 – 112 с.

3. Соловейко, А.И. Военная история: учеб. пособие / А. И. Соловейко. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2014. – 325 с.

УДК 304.2

ОТВАГА, ЧЕСТЬ, ПРОФЕССИОНАЛИЗМ

Наумова Н.С., Коновалова Ю.А.

ГУО «Гомельский филиал Университета гражданской защиты Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь»

Гражданско-патриотическое воспитание – это единый комплекс, включающий в себя правовое, нравственное, патриотическое и другие виды воспитания, реализующиеся посредством уклада жизни определенного общества. В воспитании гражданина-патриота важное значение имеет изучение истории своей страны, в воспитании преданности своей профессии особую значимость приобретают исторические знания в области своей профессии [1, с. 158].

Отвага, честь, профессионализм – девиз спасателей Республики Беларусь. Работники Министерства по чрезвычайным ситуациям добросовестно выполняют свой профессиональный долг, зачастую рискуя собственной жизнью. То, что для других – чудесное спасение и подвиг, для них – обычная работа. Соприкасаясь изо дня в день с бедой, спасатели сохраняют в себе готовность к самопожертвованию. На их счету – тысячи спасенных жизней.

К счастью, в нашей повседневной жизни стихийные бедствия, наводнения, пожары, аварии, экологические катастрофы и чрезвычайные ситуации бывают не так часто, однако работа для спасателя находится всегда. Эти люди проявляют героизм, смелость и мужество. На их плечи ложится огромная ответственность за людей, которые часто становятся жертвами собственной беспечности, халатности и неосторожного обращения с огнем.

Тот, кто выбирает для себя профессию спасателя-пожарного, осознанно рискует жизнью ради каждого из нас. Храбрость и отвагу спасателей-пожарных мы воспринимаем как должное и всегда уверены: если попал в беду – первыми на помощь придут работники МЧС. Наверное, поэтому и принято о работе спасателя говорить и писать с уважением и благодарностью. Пожалуй, самыми сложными в истории белорусской пожарной службы являются времена Второй мировой войны. Тогда вражеские нападения с применением зажигательных и фугасных бомб вынудили белорусских спасателей приступить к борьбе с пожарами уже военного времени [2, с. 28].

Особой страницей – и героической, и трагической – в истории пожарной службы Беларуси стало участие в ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС, когда тысячи пожарных жертвовали своим здоровьем и жизнями ради спасения миллионов людей.

С момента становления советской власти пожарная служба Беларуси была практически неотделима от российской и являлась ее составной частью. После создания СССР структура пожарных служб союзных республик полностью дублировала общесоюзную структуру.

Нужно отдать должное правительству, которое прекрасно понимало необходимость организации пожарной службы в стране на должном уровне. Оно изыскивало средства на приобретение различного противопожарного оборудования за границей. Пожарные специалисты научились делать из иностранных машин различных марок пожарные автоходы. К началу 40-х годов во всех крупных городах страны лошадей заменили автомобили, а пожарная охрана появилась практически в каждом населенном пункте.

22 июня 1941 года началась война. Почти все транспортные средства, находившиеся на службе в народном хозяйстве, были реквизированы для фронта. Не стали исключением и пожарные. Автомобили-линейки использовались для эвакуации населения, автоцистерны переоборудовались в бензовозы. Из опасных районов машины огнеборцев своим ходом отправлялись на восток, к Москве. С началом широкомасштабных военных действий в БССР остались считанные единицы таких автомобилей.

Многие гомельские пожарные работники эвакуировались из занятых фашистами мест и совместно с пожарными других городов защищали их от

огня. Можно привести тысячи примеров массового героизма, стойкости, мастерства и беззаветной отваги бойцов и их командиров в годы войны при тушении сложных пожаров в Москве, Ленинграде, Киеве, Сталинграде, Севастополе и многих других городах и поселках.

Чем напряженнее становилась обстановка на фронте, тем чаще совершались налеты гитлеровцев. В небе над городом можно было видеть более двухсот вражеских самолетов, багровое зарево сутками висело над городом. В дни налетов пожарные боролись с огнем круглые сутки.

После войны пожарные вернулись в свои подразделения и немедленно приняли участие в восстановлении мирной жизни. Не хватало всего: техники, снаряжения, бумаги. Так, например, многие приказы печатались на папиросной бумаге за неимением другой. Многие документы написаны на обратной стороне других приказов. Кроме того, изучив послевоенные документы, можно сделать вывод, что 80% гарнизона составляли женщины.

Во все времена основой всех значимых дел были люди, их профессионализм, отвага и честь. Годы гражданской, Великой Отечественной войны, ликвидация последствий аварии на Чернобыльской АЭС, сложные пожары сегодняшнего дня – постоянная проверка на прочность. Пожарные с честью выдерживают все испытания... Не померкнут в веках имена тех, кто защищал других ценой собственной жизни на фронте и на огненном рубеже. Они всегда будут примером верности Родине, гражданскому и служебному долгу, нашей честью и совестью.

Опираясь на прошлое и задумываясь о будущем, рассказывая о людях, которые боролись и продолжают борьбу с огнем, необходимо вложить в душу каждого человека понимание того, что будущее нашего огнеопасного мира зависит прежде всего от нас самих.

Список основных источников

1. Демидова, А.И. Патриотизм советского народа: учеб. пособие для вузов / А.И. Демидова. – М. : ПЕР СЭ, 2001. – 348 с.
2. Деркач, М.А. Профессионализм спасателя / М.А. Деркач. – Изд. 2-е, переработ. М. – Л.: Госэнергоиздат., 1961. – 671 с.

СОХРАНЕНИЕ И ПРИУМНОЖЕНИЕ ВОИНСКИХ (ПОГРАНИЧНЫХ) ТРАДИЦИЙ КАК ИНСТРУМЕНТ ФОРМИРОВАНИЯ МОРАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ГОТОВНОСТИ СОВРЕМЕННОГО ПОГРАНИЧНИКА (ПАТРИОТИЗМА)

Парфененко Е.Г.

Войсковая часть 2141

«Пограничник – это не просто служба, это – судьба» – эти слова написаны на здании Гродненской пограничной группы. Они символизируют собой все аспекты жизни и самого существования пограничника.

Основой воспитания гражданина призвана быть опора на героическое наследие прошлого и богатые традиции, в том числе и воинские (пограничные).

Сохранение и поддержание традиций, передача будущим поколениям основ службы и навыков, необходимых для достойного исполнения своего воинского долга, несение службы в любое время суток, в самых неблагоприятных условиях, на любом направлении – все это и многое другое будни тех, кто служит на границе.

Армия всегда являла собой оплот для сохранения традиций и образец для подражания, а пограничные войска были элитой воинских подразделений – самыми стойкими, грамотными, подготовленными.

На западе военнослужащие, когда-то являвшие собой олицетворение традиций и обычаев, утратили свой статус. Все перевернулось с ног на голову. Теперь там могут служить и лица нетрадиционной ориентации, и трансгендеры (лица изменившие свой пол).

Однако в нашей стране, к счастью, слово «традиция» не пустой звук! Руководство нашего государства главным сейчас считает сохранение этого наследия и передачу его будущим поколениям. Не нужно поддаваться на «мнимые» ценности, нам не свойственные.

Президент отметил, что нередко приходится слышать, что в наши дни на смену привычной морали приходит «разумный эгоизм», так как в основе успеха лежит финансовый интерес. «Но любое материальное благополучие предполагает прочный духовный фундамент. Вслед за призывами к отказу от культурной самобытности во имя глобализации сегодня все чаще раздаются призывы вернуться к проверенным временем нормам и идеалам», – сказал глава государства. «С одной стороны, в «старой Европе» лидируют сторонники так называемой неолиберальной морали, с другой – на Востоке, в частности в Китае, прогресс базируется на обязательной преемственности прошлого и настоящего. В России набирает силу стремление двигаться вперед, опираясь прежде всего на свой опыт и традиции», – отметил Президент. Александр Лукашенко обратил внимание на то, что судьба белорусского народа, словно маятник, всегда колебалась между двумя геополитическими полюсами – Востоком и Западом, в белорусской культуре отчетливо видны следы влияния и русской, и

западноевропейских, и азиатских культур. «Но при этом мы всегда сохраняли свою идентичность, где больше, где меньше, но в мире нас знают как белорусов, и это дорогого стоит», – сказал глава государства [1].

Нация, которая забыла о своих корнях, по сути своей мертва, так как разрушена связь между старшими и младшими, нет передачи опыта, тех особенностей, которые делают народ народом.

Граница всегда была и остается местом беспокойным. Те, кто служит на ней, должны быть постоянно готовы к любым нестандартным ситуациям. В любое время дня и ночи, где бы не находился, выдвигаться и действовать, всегда быть готовым. В основе этого лежит патриотизм и самоотверженное служение своей стране!

Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в своих выступлениях не раз подчеркивал значимость патриотизма для всего белорусского народа. Он отмечал: «И сегодня патриотизм – это не только оружие в руках. Сегодня патриотизм в мозгах людей. Патриотизм, о котором я вчера говорил, – это и наша экономическая победа, это и сохранение наших социальных устоев, и наших традиций, в том числе и Дня Победы... И призывал весь белорусский народ, говорю это сегодня, что в основе всех наших успехов лежит патриотизм. Не будет его – не будет никаких успехов. Мы должны любить нашу Родину» [1].

Процессы глобализации значительно усложняют воспитательный процесс. Они связаны с таким важным источником получения информации, как Интернет. Белорусский политолог А.П. Мельников указывает, что «под влиянием западной массовой культуры, особенно американской, истончается слой гуманистической, подлинно национальной культуры... засилье бездуховности, подделки под культуру... подрубают корни национального художественного возрождения, тормозят развитие национального самосознания» [2, с. 55].

Ветеран пограничной службы бывший председатель ветеранской организации органов пограничной службы С.Н. Шереметьев в своем докладе по этому поводу отмечал: «Скажу откровенно, ветеранов волнует, чтобы сегодняшней офицер-пограничник не перестал быть государственным человеком, чтобы наряду с готовностью к выполнению задач пограничной службы он глубоко осознал всю свою ответственность за судьбу государства, за народ, за сохранение и развитие патриотических традиций пограничников. Это волнение обусловлено осознанием, что в условиях массовой информационной агрессии трудно сохранять чувство государственного патриотизма, в особенности у молодых офицеров-пограничников». Это высказывание равно касается всех военнослужащих органов пограничной службы [3, с. 32].

Отдельно хотелось отметить роль церкви в формировании морально-психологической готовности современного пограничника. В этом году исполняется 15 лет со дня подписания Соглашения между органами пограничной службы и Белорусской православной церковью. Это достаточно большой период времени, по которому можно увидеть неопределимый вклад церкви в патриотическое воспитание личного состава органов пограничной

службы. Проведение множества совместных мероприятий, например, Острожские чтения, участие священнослужителей в жизни воинских коллективов, достойный живой пример служения своей стране для молодого пополнения – основа формирования патриотизма.

Некоторые отказываются от службы в армии по «нравственным» причинам, но вера не является причиной для отказа от службы в армии, даже наоборот, если человек действительно верит в Бога, то защитить ближнего своего – это его долг и святая обязанность. Христианин – это патриот с большой буквы.

Патриотизм проявляется в умении ценить и беречь свою Родину, в конкретных действиях, направленных на то, чтобы изменить ее к лучшему, сделать богаче, чище и красивее. Он не вяжется с хамами и подлецами, а направлен на уважение порядочных людей.

Способность и готовность гордиться своей страной, оберегать ее ценности, и в первую очередь свободу и независимость, ориентирована на сохранение суверенности государства и проявляется главным образом в активной трудовой деятельности, а если понадобится, то и защите Родины с оружием в руках. Именно так происходит становление и развитие гражданина, у которого сформировано чувство ответственности за свои дела. Все это органично сочетается с преданностью своей стране, своим идеям и взглядам, своей мечте [4].

Преемственность поколений всегда являлась отличительной чертой военной службы и эти люди, и множество других военнослужащих доказали это. Патриотизм же был основой, на которой базировалась вся служба.

Без их сохранения, как основного связующего компонента между поколениями, у государства и нации нет будущего. Это актуально во все времена!

Преемственность поколений всегда являлась отличительной чертой военной службы, и эти люди, и множество других военнослужащих доказали это. Умение полностью посвятить себя службе также является неотъемлемой частью службы на границе. Без этого никак! Моя судьба – моя Граница.

В заключение хотелось бы отметить, что пограничниками все-таки рождаются. Далеко не все могут полностью отдаться службе. Многие, кто не выдержал, уходят после первого контракта. О них сожалеть не стоит, так как это просто не их стезя.

Список основных источников

1. Лукашенко, А.Г. Американцы просто пронизаны патриотизмом. Мы должны быть еще большими патриотами: выступление Президента 9 мая 2012 года [Электронный ресурс] / А. Г. Лукашенко. – Режим доступа: <http://www.ctv.by/node/469220..?page=2>.

2. Мельников, А. П. Национальный менталитет белорусов / А.П. Мельников. – 2-е изд. – Минск : Право и экономика, 2005

3. Шереметьев, С. Н. Государственное предназначение офицера / С. Н. Шереметьев // Облик будущего офицера-пограничника и пути его

формирования : материалы науч.-практ. конф., Минск, 2012 / Ин-т пограничной службы Респ. Беларусь ; редкол.: В. Ф. Качуринский [и др.]. – Минск, 2012.

4. Станислав Дорощенко, «На страже». <http://mvd.gov.by>
<http://www.belta.by/president/view/lukashenko-osnovaniem-belorusskoj-idei-javlajutsja-patriotizm-i-gotovnost-berech-svoe-nasledie-34335-2014>.

УДК 159.9:34

ПРОФАЙЛИНГ, ПРИМЕНЕНИЕ МЕТОДИК ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО НАБЛЮДЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ И ИНЫХ ОРГАНОВ

Преткель М.А.

УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

На данный момент в обществе мы наблюдаем рост преступности, разного рода шпионажа, угроз терроризма, которые придают значимость проблеме обеспечения общественной безопасности. Преступная деятельность становится шире и разнообразнее, а преступники все хитрее и изобретательнее. Но ведь далеко не каждый человек способен контролировать свои мимику, эмоции, тон голоса, различные сигналы нервной системы, с помощью которых можно распознать ложь. Именно поэтому с целью выявления преступников по внешним признакам сотрудникам органов пограничной службы и иным правоохранительным органам необходимо знать и уметь применять навыки профайлинга.

Профайлинг (англ. «profile» – профиль) – это понятие, обозначающее совокупность психологических методов и методик оценки и прогнозирования поведения человека на основе анализа наиболее информативных частных признаков, характеристик внешности, невербального и вербального поведения. Говоря простым языком, профайлинг представляет собой совокупность методов и методик определения лжи или правды по жестам, речи, мимике, эмоциям и поведению.

Профайлинг учит сотрудников органов пограничной службы и иных правоохранительных органов вдумчиво наблюдать и анализировать окружающую обстановку, поведение людей, искать подозрительные признаки и устанавливать причинно-следственные связи, нестандартно подходить к решению возникающих в работе проблем, а также предсказывать следующие шаги и события. Профайлинг – это схема, пользуясь которой сотрудник органов пограничной службы принимает решение о том, у кого необходимо проверить документы, стоит ли подозревать определенного гражданина в противоправных деяниях или нет, кого задерживать и многое другое. Изучив основы профайлинга, можно без особого труда определять особенности характера человека, выявлять потенциально опасных лиц, вынашивающих преступные замыслы, путем оперативной невербальной диагностики. Учитывая то, что

деятельность органов пограничной службы и иных правоохранительных органов в осуществлении общественной безопасности предполагает существенное ограничение времени на рассуждения, анализ поведения граждан, профайлинг представляет собой такой метод диагностики личности, позволяющий существенно повысить уровень безопасности для законопослушных граждан [1].

Таким образом, применение в процессе профайлинга методик психологического наблюдения поможет сотрудникам органов пограничной службы выявлять лиц, склонных к совершению противоправных деяний с помощью оценки невербального поведения. Проведение в отношении данных лиц мер профилактики, а в некоторых ситуациях и мер по предотвращению их преступных замыслов обеспечит достижение необходимых целей и выполнение основных задач, стоящих перед органами пограничной службы и иными правоохранительными органами.

Список основных источников

1. Профайлинг в работе сотрудников пограничных войск [Электронный ресурс] / М. Р. Арпентьева // Электронный научный журнал кафедры управления ГКОУ ВО «Российская таможенная академия». – Режим доступа: <http://tam-academy.ru/arpenteva/>. – Дата доступа: 10.04.2018.

2. Использование профайлинга в деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] / А. А. Добросовестный // Научная статья. – Режим доступа: http://www.institutemvd.by/components/com_chronoforms5/chronoforms/uploads/20160704113749_Dobrosovestny.pdf. – Дата доступа: 11.04.2018.

3. Долгова, К.А. Профайлинг в деятельности сотрудников ОВД / К. А. Долгова, О. Е. Беркович // Актуальные направления научных исследований: от теории к практике : материалы IX Междунар. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 9 сент. 2016 г.) / редкол.: О.Н. Широков [и др.] – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2016. – № 3 (9). – С. 82-85. – ISSN 2412-0510. doi:10.21661/r-112475.

УДК 930

АФГАНСКАЯ ВОЙНА 1979–1989 ГГ. И УЧАСТИЕ В НЕЙ СПЕЦПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОГРАНИЧНЫХ ВОЙСК СССР

Радчин А.И.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Во время Афганской войны 1979–1989 гг. пограничники защищали рубежи Родины по обе стороны советско-афганской границы. Полная история тех событий еще не написана. Руководство СССР, введя войска в Афганистан, столкнулось с серьезной проблемой: советско-афганская граница протяженностью 1500 километров с государством, в котором шла

полномасштабная гражданская война и которое граничило с тремя советскими республиками, фактически не имела должной защиты. Штатная группировка пограничных войск не могла контролировать ситуацию на государственной границе, находясь по одну сторону от нее. Большинство опорных пунктов правительственных пограничных войск Афганистана фактически было разгромлено вооруженной оппозицией. Для оперативного реагирования на изменяющуюся обстановку в приграничной зоне требовалось наличие группировки пограничных войск на территории Афганистана. Однако в конце 1979 г. охранявшие советско-афганскую и советско-китайскую границу войска Среднеазиатского и Восточного пограничных округов для выполнения боевых задач на афганской территории необходимыми резервами не располагали.

В январе 1980 г. (первый этап 1980 – 1982 гг) в северные провинции ДРА были введены мотоманевренные группы (ММГ) пограничных войск СССР, которые рассредоточивались сторожевыми заставами на удалении до 100 километров от границы. ММГ являлись штатными резервными подразделениями погранотрядов. Примерный состав ММГ: управление, 3–4 погранзаставы (ПЗ), взвод связи, взвод материального обеспечения, противотанковый взвод, инженерно-саперный взвод, разведвзвод (были расформированы летом 1987 г.), минометная батарея, медпункт [1].

Основной боевой единицей ММГ являлась ПЗ, состоящая из 5 экипажей БТР или БМП, отделения управления, технического отделения (прожекторный расчет, расчет РЛС), отделения саперов с собаками. Отдельные заставы усиливались минометными расчетами (взводами), противотанковыми расчетами, передвижными узлами связи на базе БТР-60 «Чайка». В состав усиленных ПЗ могли включаться и другие технические и военные специалисты (разведчики, медики и т. д.). Личный состав имел на вооружении автоматическое оружие, снайперские винтовки, автоматические гранатометы АГС-17. Командование ПЗ возлагалось на начальника заставы и двух заместителей, за материально-техническое обеспечение отвечал старшина заставы. Штат ММГ составлял 200–300 человек [2]. С расширением в 1982 г. зоны ответственности пограничных войск до 100–150 км впервые в них были созданы две десантно-штурмовые маневренные группы (ДШМГ). В результате формирования отдельного авиаполка в г. Мары и отдельной авиаэскадрильи в г. Душанбе, а также привлечения к боевым действиям авиации Восточного пограничного округа значительно возросли маневренные возможности спецподразделений пограничных войск. ДШМГ – это аэромобильные боевые подразделения, которые были образованы впервые в истории войск, и своими действиями по праву заслужили титул элитных подразделений ПВ. ДШМГ – в отличие от ММГ – имели дополнительные средства огневой поддержки и боевого обеспечения, но не имели авто- и бронетехники. Базировались, как правило, на территории отрядов в СССР, на операции вылетали на вертолетах. На вооружении имели 82-мм переносные минометы, автоматические гранатометы АГС-17, подствольные гранатометы ГП-25, огнеметы «Шмель», станковые гранатометы СПГ-9 [3, с. 287].

В 1982–1986 гг. (второй этап) спецподразделения погранвойск провели более 800 операций как самостоятельно, так и совместно с частями 40-й армии и афганских вооруженных сил. Особенно интенсивными они были в горных районах, где базировались или укрывались мятежники. Здесь боевые действия, по существу, велись постоянно. В этот период (январь 1982 – январь 1987 гг.) в пограничных войсках была создана группировка специальных подразделений и авиации, способная проводить крупномасштабные оперативно-боевые действия в расширенной зоне их ответственности с высокими результатами. Спецподразделения пограничных войск использовались в основном как войсковые формирования. В ходе оперативных, политических и экономических мероприятий существенно изменилась обстановка в северных районах страны, в центральных и южных же районах обстановка оставалась весьма напряженной. Заметно ослабленная вооруженная оппозиция отказалась от прямых боевых столкновений, отойдя в горные районы, за пределы зоны ответственности пограничных войск.

В начале третьего этапа действий спецподразделений пограничных войск в ДРА пограничникам запрещалось участие в боевых операциях без разрешения Москвы. В этой связи к весне 1987 г. обстановка в зонах ответственности погранвойск значительно осложнилась. В связи с этим для усиления прикрытия советско-афганской границы в зоны ответственности Тахта-Базарского, Керкинского, Пянджского и Московского погранотрядов дополнительно были введены 6 мотоманевренных групп из Восточного, Забайкальского, Тихоокеанского и Дальневосточного пограничных округов. Погранотряды были усилены реактивными системами «Град». К концу 1988 г. пограничные войска имели самую крупную за время пребывания в ДРА универсальную группировку, обладавшую большими оперативными и боевыми возможностями [1].

В этот период было проведено более 50 операций и свыше 2500 рейдов, совершено около 1400 маршей, выставлено около 4000 засад. Нередко действия подразделений ОКСВ и Революционной организации трудящихся Афганистана (РОТА) обеспечивались высадкой десантных подразделений погранотрядов. Только с сентября 1988 г. по январь 1989 г. авиацией погранвойск было совершено более 1900 вылетов. В феврале 1989 г. на момент вывода спецподразделений пограничных войск из Афганистана ОВГ Восточного ПО насчитывала 9 гарнизонов, а ОГ Среднеазиатского ПО – 44 гарнизона [2].

Таким образом, военные операции советских войск в Афганистане были возможны только при условии надежного прикрытия спецподразделениями пограничных войск СССР советско-афганской границы, имевшую большую протяженность. В истории участия советских пограничников можно выделить три этапа. Первый (1980 – 1982 гг.) связан с созданием сторожевых застав для защиты Государственной границы СССР на сопредельной территории Афганистана на глубину до 100 км. На втором этапе (1982 – 1987 гг.) произошло расширение зоны ответственности пограничных войск до 150 км и была сформирована мощная группировка специальных подразделений и авиации, способная вести крупномасштабные боевые действия. На третьем этапе (1987–1989 гг.) спецподразделения пограничных войск продолжали

активные боевые действия, они были усилены за счет дополнительных мотоманевренных групп и современного оружия. Однако основной их задачей, в силу изменившихся политических условий, было обеспечение прикрытия вывода советских войск из ДРА.

Пограничники последними вышли из Афганистана. Несмотря на самоотверженность и мужество наших военнослужащих, боевые действия в Афганистане унесли много жизней. И об этом забывать нельзя...

Список основных источников

1. Пограничные войска в Афганистане [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pogranichnik.ru/istoriya-pv/53-pogranichnye-vojska-v-afganistane>. Дата доступа – 07.04.2018.

2. Пограничники в огненной войне Афганистана [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://pv-afghan.ucoz.ru/publ/ctati/pogranichniki_v_ognennoj_vojne_afganistana/1-1-0-211. Дата доступа – 07.04.2018.

3. Пиков, Н. Война в Афганистане (история и уроки) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://vkimo.com/sites/default/files/Afgan%20\(2\).pdf](http://vkimo.com/sites/default/files/Afgan%20(2).pdf). Дата доступа – 09.04.2018.

УДК 159.923.33

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВИКТИМНОСТИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Рогатень О.Ю.

УО «Военная академия Республики Беларусь»

В свете повышения внимания специалистов различных областей знаний к проблеме виктимности, изучение данного феномена набирает все большую популярность в кругах психологов, в том числе и войсковых. В Республики Беларусь изучению виктимности посвящены работы таких исследователей, как Е.М. Семенова [1, 2], С.Л. Усова [1], О.В. Селицкая [2], А.А. Сухарев [3]. Актуальность данной проблемы повышается ввиду того, что в настоящее время не существует единой точки зрения на саму природу виктимности и причин, ее порождающих, а сам феномен виктимности имеет психологическое и социальное значение во всех сферах жизнедеятельности людей, в том числе в вооруженных силах, так как лица, подверженные данному явлению, пассивны в социальной среде, подвержены депрессиям, обладают низкой самооценкой.

А.А. Гаджиева операционализирует виктимность индивида как повышенную способность стать жертвой не только правонарушения, но и несчастного случая, негативных обстоятельств, а также других неблагоприятных факторов. Автор связывает данную способность с определенными личностными особенностями, специфическим поведением, а также психопатологическим состоянием индивида [4, с. 75]. Такой подход к

проблеме является более универсальным и не ограничивается изучением закономерностей в системе «преступник» – «жертва». С научной точки зрения представляется интересным диапазон всевозможных аспектов негативных обстоятельств, жертвой которых может стать то либо иное лицо.

В ходе изучения виктимной предрасположенности Л.В. Ривман предложил ее классифицировать, исходя из характера и степени выраженности личностных качеств человека. Индивидуальная виктимная предрасположенность, по его мнению, делится на такие типы, как:

1. Универсальный, характеризующийся ярковыраженными личностными чертами, определяющими высокую потенциальную уязвимость в отношении различных преступлений.

2. Избирательный, при котором люди обладают высокой уязвимостью в отношении лишь некоторых видов преступлений.

3. Ситуативный, когда люди становятся жертвами под воздействием определенных ситуативных факторов.

4. Случайный, который подразумевает предрасположенность становиться жертвой в результате стечения обстоятельств.

5. Профессиональный, включающий людей, виктимность которых зависит от особенностей трудовой деятельности [5, с. 42].

Сопоставляя различные подходы в понимании данного свойства, мы выявили следующие их особенности:

– отечественные исследователи рассматривают причины возникновения виктимности как производные социальной среды человека, его социального окружения, круга общения его детства, влияние различных социальных ситуаций и т. п., что отличается от подходов западных специалистов, которые рассматривают причины виктимности как сугубо психологические, иногда имеющие основание в физиологии индивида. Социальная же среда как фактор развития виктимности с позиции западных исследователей практически не рассматривается;

– и отечественные, и западные исследователи схожи в определении понятия виктимности как свойства личности становиться жертвой различных обстоятельств.

Вооруженные силы являются сложной социально-психологической системой, которая оказывает на личность сильное воздействие. В таких условиях на первый план выступает профессионально-психологическая пригодность военнослужащего выполнять стоящие перед ним задачи. Военнослужащие с повышенным уровнем виктимности будут испытывать значительные трудности в своей служебной деятельности, включая такие, как:

– низкая эффективность социально-психологической адаптации к условиям воинской деятельности;

– сложности в освоении воинской специальности;

– возможные трудности во взаимоотношении с сослуживцами и др.

Таким образом, изучение проблемы повышенной виктимности военнослужащих имеет важное значение в процессе подготовки воинских специалистов, требует наличия системного подхода должностных лиц и

органов военного управления в работе с данными лицами (качественный профессионально-психологический отбор, психологическое сопровождение, комплексная и целенаправленная психологическая коррекция). Вместе с тем проблема виктимности военнослужащих нуждается в проведении дальнейших исследований, анализ результатов которых позволит эффективнее проводить работу с данными лицами.

Список основных источников

1. Семенова Е.М., Усова С.Л. Детско-родительские отношения как фактор виктимизации личности в ранней юности / Е.М. Семёнова, С.Л. Усова // Интеллектуальный потенциал молодежи как фактор инновационного развития Республики Беларусь: коллективная монография. – Минск, 2016. – С.151–163.

2. Селицкая О.В., Семенова Е.М. Социально-психологические факторы склонности к виктимному поведению в старшем подростковом возрасте // Социальный мир: роль молодежи в решении проблем XXI века: материалы XIV Междунар. науч.-практ. конф. уч-ся, студ. и молод. ученых (Минск, 27 апреля 2017 г.) / О. В. Селицкая, Е. М. Семенова // Рос. гос. соц. ун-т. фил. в г. Минске; редкол.: С.А. Полетаев (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Бестпринт, 2017. С. 175179.

3. Сухарев, А.А. Психологические факторы личностной виктимности / А. А. Сухарев [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://lib.vsu.by/xmlui/handle/123456789/5332>. – Дата доступа: 09.12.2017.

4. Гаджиева, А. А. Виктимология и ее роль в профилактике преступлений: дисс. ... канд. юрид. наук / 12.00.08 / А. А. Гаджиева. – Махачкала, 2000. – 206 с.

5. Ривман, Д.В. Виктимологические факторы и профилактика преступлений : учеб. пособие / Д.В. Ривман. – Л. : Высшее политическое училище МВД СССР, 1975. – 153 с.

УДК 374

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ИНТЕРНЕТ-ПРОЕКТ ПО ИСТОРИИ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК НОВЫЙ ВЕКТОР В РАБОТЕ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ПАТРИОТИЗМА У СОВРЕМЕННЫХ УЧАЩИХСЯ (из опыта работы учебного заведения)

Свидинский О.Э.

ГУО «Средняя школа № 122 г. Минска»

Рассматривая процесс формирования патриотизма как систему работы с учащимися средних учебных заведений нашей республики, можно выделить несколько ее составляющих, в списке которых одними из основных являются используемые направления, формы и методы работы, сведенные в единый педагогический блок-инструментарий.

Однако в условиях поступательного и всестороннего развития современного общества, в том числе и информационных технологий, идет постоянный процесс поиска, апробации и внедрения новых форм и методов работы с учащимися, направленных на эффективное усвоение ими все большего количества информации, являющейся основой в работе по формированию патриотизма у современных школьников.

Отметим, что в возрастающем потоке информации страницы истории органов пограничной службы Республики Беларусь не остаются в стороне от внимания учащихся. Так, 23% из числа участников опроса (191 учащихся 10 и 11 классов школ и гимназий) дали высокую оценку своим знаниям по истории белорусских пограничников. Одновременно 53% участников опроса как недостаток отметили узость имеющихся у них знаний, которые в своем большинстве (64%) ограничиваются рамками начального периода Великой Отечественной войны.

Наряду с этим 7% участников опроса отметили, что предпринимали попытки получить интересующие их материалы по истории пограничной службы самостоятельно, после получения какой-либо тематической информации извне, например после просмотра художественных или документальных фильмов, а 18% участников опроса высказали мнение, что были бы готовы расширить свои знания по данной тематике, но под руководством учителя.

В то же время при ответе на вопросы о престижности прохождения срочной службы именно служба в пограничных частях заняла почетное третье место, уступив только силам специальных операций и воздушному десанту.

Такой высокий показатель престижности службы при высоком интересе к истории белорусских пограничников является хорошей основой для проведения целенаправленной работы по патриотическому воспитанию в средних учебных заведениях республики.

Однако используемые в обучении и ставшие уже классическими формы и методы работы с учащимися, как в урочное, так и во внеурочное время, не в полной мере отвечают реалиям сегодняшнего дня и требуют с каждым годом все более глубокого подхода к всестороннему использованию и внедрению информационных технологий.

Одним из примеров решения возникающего дисбаланса по вопросам, связанным с патриотическим воспитанием учащихся на информационном материале о героических страницах истории пограничной службы Республики Беларусь, может служить многолетний дистанционный проект «Белорусский пограничный», реализуемый в республиканском информационном образовательном пространстве с 2016 года.

Данный проект стал итогом совместной работы «Интернет-лаборатории «КЛИО»: Клуб любителей истории Отечества» средней школы № 122 г. Минска и общественного объединения «Белорусский союз ветеранов органов пограничной службы» во главе с полковником запаса пограничной службы Реутом Игорем Сигизмундовичем.

Основной формой реализации совместного проекта является подготовка и проведение тематических дистанционных конкурсов по истории органов пограничной службы Республики Беларусь. Каждый из таких конкурсов включает в себя 45 тестовых заданий, посвященных конкретному периоду истории белорусских пограничников: период становления (1918–1940 гг.); Великая Отечественная война (1941–1945 гг.); послевоенные десятилетия (1946–1990 гг.); пограничная служба Республики Беларусь (с 1991 года и по настоящее время).

Использование такой схемы для реализации всего тематического проекта, а также его составляющих дает, с одной стороны, возможность самим организаторам разрабатывать конкурсные задания более целенаправленно как по тематике и содержанию, так и по их иллюстративному оформлению. С другой стороны, сами участники конкурсов получают более объемные и содержательные, а как показывает практика, и более интересные для них вопросы, способствующие более детальной проработке учащимся материалов конкретного временного периода по истории развития органов пограничной службы нашей республики.

Следует отметить, что интернет-конкурсы имеют два направления своей реализации, условно названные организаторами «кадетским» и «общим».

Так, первое из них, «кадетское», ориентировано на учащихся военно-патриотических классов пограничной направленности и учитывает уровень информационной подготовки их участников. Другое направление, условно названное организаторами «общим», рассчитано на учащихся средних учебных заведений, в которых такие классы пока отсутствуют.

Помимо проведения тематических интернет-конкурсов вторым направлением реализации проекта «Белорусский пограничный» стала дальнейшая работа с накопленным информационным тематическим материалом в виде тестовых конкурсных заданий.

Как показывает практика, именно данные материалы востребованы как при проведении целого ряда учебных занятий, так и внеклассных тематических мероприятий.

Примером практического использования материалов проекта в учебном процессе могут стать информационные составляющие части уроков по истории Беларуси, всемирной истории, белорусской и русской литературе, географии, обществоведению.

Собранные воедино тематические информационные блоки по истории белорусских пограничников являются хорошим дополнением при проведении факультативных занятий по истории Беларуси и всемирной истории XX–XXI веков. Отметим, что такой информационный блок, размещенный на электронном носителе, всегда доступен всем лицам, заинтересованным в изучении данной тематики: учащимся, педагогам, методистам.

Данный материал востребован и при организации подготовки учащихся к выпускному экзамену по истории Беларуси за курс средней школы, например, при изучении тем, связанных с развитием белорусской культуры второй половины XX века (архитектура, литература, живопись). Следует отметить, что

данный информационный материал может быть использован как для самостоятельного изучения учащимися, так и при совместной работе с педагогом.

Более массовым с использованием более широкого спектра форм и методов работы с учащимися, в том числе и с применением различных информационных технологий, является воспитательное направление.

Тематические театральные постановки и викторины, классные часы и уроки-реквиемы – вот только малый перечень возможных тематических мероприятий в учреждении образования, связанный с историей пограничной службы.

В заключение отметим, что проводимый на протяжении трех лет всесторонний анализ итоговых результатов каждого из проведенных интернет-конкурсов проекта «Белорусский пограничный», показывает положительную динамику роста уровня знаний по истории пограничной службы республики. Именно данная положительная тенденция и является тем базисом, на котором строится весь процесс работы по формированию патриотизма у учащихся.

УДК 159.9

УЧЕТ ТЕМПЕРАМЕНТА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В РАБОТЕ С ЛИЧНЫМ СОСТАВОМ

Стефняк И.Н.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Актуальность проблемы учета офицером-руководителем типа темперамента военнослужащих в процессе работы с личным составом заключается в необходимости постановки задач перед каждым подчиненным с учетом его индивидуально-психологических особенностей.

Темперамент является одним из проявлений психики личности. Данный феномен характеризует особенности протекания психических процессов и состояний, их динамику и скорость. Знание офицером-руководителем особенностей темперамента военнослужащих способствует гармоничному общению между представителями разных психологических типов, оптимизации деятельности воинского коллектива [1, 3].

В современной психологической науке принято выделять четыре типа темперамента (сангвиник, холерик, флегматик, меланхолик), каждый из которых имеет определенные характеристики.

С целью исследования доминирующих типов темперамента у курсантов-пограничников было проведено исследование, эмпирической базой которого явились результаты тестирования курсантов 2-го курса государственного учреждения образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь» в возрасте от 18 до 21 года.

В исследовании использовалась методика исследования темперамента Г.Ю. Айзенка. Указанная методика позволяет выявить тип темперамента военнослужащего, исходя из данных об уровне его эмоциональной устойчивости – нейротизма и экстраверсии-интроверсии [2].

Результаты проведенного исследования свидетельствуют о том, что более 1/3 курсантов обладают холерическим типом темперамента. В то же время большинство курсантов не имеют ярко выраженного типа темперамента.

На основании данных, полученных по результатам проведенного исследования, были разработаны рекомендации по оптимизации работы с личным составом. Данные рекомендации могут быть использованы как командирами в целях повышения качества организации образовательного процесса, формирования положительного морально-психологического климата в воинском коллективе, так и курсантами в процессе самоподготовки, грамотного распределения времени на выполнение того или иного задания и т. д.

Так, например, военнослужащим, обладающим холерическим и сангвиническим типами темперамента, рекомендуется освоение упражнений, рефлексия и саморегуляция поведения и деятельности. Саморегуляция основывается на использовании приемов отвлечения, переключения внимания на те или иные объекты. В ожидании сложных ситуаций рекомендуются приемы самовнушения (самоубеждения, построения внутренних опор и т. д.). В служебной деятельности данным военнослужащим необходимо формировать у себя такие качества, как последовательность, аккуратность, точность, самоконтроль и др.

В свою очередь военнослужащим, обладающим флегматическим типом темперамента, рекомендовано освоение упражнений на совершенствование различных свойств внимания, моделирование действий в разнообразных нестандартных ситуациях. Внимание командиров обращается на необходимость выделения для данной категории военнослужащих дополнительных занятий на отработку упражнений, требующих быстроты действия (например, «сборка-разборка автомата»).

Военнослужащим, обладающим меланхолическим типом темперамента, целесообразно освоение комплекса релаксационных методик. Особое внимание в процессе работы с данной категорией военнослужащих офицерам-руководителям целесообразно обратить на такое качество, как эмоциональная устойчивость. Военнослужащие должны осознавать, что эмоциональная устойчивость как качество личности в экстремальных условиях обеспечивает переход психики на новый уровень активности. Данная перестройка позволяет сохранить и даже повысить эффективность осуществления деятельности.

В то же время независимо от типа темперамента подчиненных офицерам-руководителям рекомендуется формировать у военнослужащих положительное эмоциональное отношение к тому, что делают они сами и их товарищи. Четкое осознание значимости выполняемых задач по охране государственной границы способствует самокоррекции тех или иных индивидуально-психологических особенностей. Для предупреждения деструктурирующих явлений важно формировать у военнослужащих:

- способность переводить произвольные эмоциональные реакции в сложных ситуациях в сознательно регулируемые;
- мотивацию освоения и применения приемов аутогенной тренировки (активизации внешних и внутренних действий), овладения дыхательными упражнениями и т. д.;
- навыки адекватного самооценивания психического состояния;
- навыки самоприказа, переключения и отвлечения внимания, осмысливания особенностей обстановки.

Проведенная по результатам исследования работа с курсантами как будущими офицерами-руководителями предполагала формирование у них осознания необходимости изучения типа темперамента и иных индивидуально-психологических особенностей личного состава и учета полученных данных в процессе организации оперативно-служебной деятельности военнослужащих.

Список основных источников

1. Абдурахманов, Р.А. Введение в общую психологию и психотерапию / Р.А. Абдурахманов. – М. : МПСИ, 2003. – 304 с.
2. Посохова, С.Т. Психодиагностика: Справочник практического психолога / С.Т. Посохова. – М.–СПб. : Сова, 2005. – 671 с.
3. Щербатых, Ю.В. Общая психология / Ю.В. Щербатых. – СПб. : Питер, 2008. – 272 с.

УДК 159.9

ВНЕШНЕЕ ИНФОРМАЦИОННОЕ ПОЛЕ ФОРМИРОВАНИЯ ОБРАЗА ОФИЦЕРА-ПОГРАНИЧНИКА У СОВРЕМЕННОЙ УЧАЩЕЙСЯ МОЛОДЕЖИ

Сутович Е.И.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

На протяжении XX века отношение представителей различных научных школ и направлений к феномену «информация» претерпевает существенное изменение: от активизации интереса до выделения его в качестве наиболее актуального, фундаментального и дискуссионного понятия. Анализируя информационное пространство современного общества, И.Г. Сощенко акцентировал внимание на том, что информация, информационные услуги и отрасли, связанные с их производством, расширяются бурными темпами, становясь доминирующими факторами формирования представлений о тех или иных профессиях. Характерными чертами информационного общества выступают доступность информационных ресурсов в целях профессионального развития; появление нового типа культуры – сетевой культуры, которая ведет к формированию виртуальных сообществ и т. д. [2].

Согласно разработанной В.П. Вишневской концепции формирования и функционирования эталонного образа офицера, внешнее и внутренние информационные поля личности определяют содержание указанного феномена [1]. Соответственно, психологическим основанием формирования образа офицера-пограничника у личности выступает информация об объекте, которая, с одной стороны, поступает «извне», образуя внешнее информационное поле (информационные источники: СМИ, художественные произведения, «значимые Другие», а также непосредственное наблюдение за офицерами органов пограничной службы и изучение нормативно-правовых и иных актов, регламентирующих деятельность данной категории специалистов); с другой – «изнутри», формируя внутреннее информационное поле (источники информации: личный опыт личности, ее ценности, мотивы, установки и т. д.).

В целях более глубокого анализа влияния внешнего информационного поля личности на формирование у нее образа офицера-пограничника в 2016–2017 гг. в органах пограничной службы было проведено пилотажное исследование, одной из задач которого выступило выявление доминирующих источников информации, на основе которой у современной учащейся молодежи формируется образ офицера-пограничника. Решение данной задачи предполагало сравнение мнений представителей разных возрастных групп военнослужащих относительно внешнего информационного поля личности, на основе которого у нее формируется образ офицера-пограничника. Эмпирической базой исследования явились результаты анкетирования 2 разновозрастных групп респондентов:

1) курсантов, обучающихся на выпускном курсе по разным специальностям в государственном учреждении образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь».

2) офицеров в воинском звании подполковник, полковник в возрасте от 37 лет и старше.

Результаты исследования мнения вышеуказанных военнослужащих о внешних источниках информации, на основе которой у современной учащейся молодежи формируется образ офицера-пограничника свидетельствуют о том, что к доминирующим, согласно мнению курсантов, следует отнести Интернет (сайт ГПК РБ, ГУО «ИПС РБ»), телевидение (документальные фильмы и телепередачи), в то время как офицеры в качестве доминирующего источника информации выделяют «знакомых пограничников».

Наибольшая степень расхождения мнений курсантов и офицеров в выделении доминирующих источников информации, составляющих внешнее информационное поле формирования образа офицера-пограничника у современной учащейся молодежи, отмечается в оценке: телевидения (документальные фильмы и телепередачи), Интернета (сайты ГПК РБ, ГУО «ИПС РБ»), мнения друзей, педагогов и учителей. Степень значимости указанных источников информации в формировании образа офицера-пограничника курсантами рассматривается значительно выше, чем офицерами. Однако, значимость такого источника информации, как «знакомые пограничники», офицерами оценивается значительно выше, чем курсантами.

Также выше офицерами, чем курсантами, оценивается степень значимости в формировании образа офицера-пограничника у современной учащейся молодежи таких источников информации, как Интернет (сайты иных ведомств, организаций, форумы и т.д.), телевидение (художественные фильмы). Причины данного явления могут определяться не только возрастом участвующих в исследовании военнослужащих, но и их жизненным опытом, стратегиями информационного поиска, доверия к тем или иным источникам информации.

В целях формирования у современной учащейся молодежи более адекватного, целостного, четкого образа офицера-пограничника курсантам и офицерам было предложено сформулировать рекомендации по решению данного вопроса.

Согласно мнению курсантов, для формирования у современной учащейся молодежи адекватного, целостного, четкого образа офицера-пограничника особое внимание следует уделить размещению информации о сотрудниках органов пограничной службы в системе Интернет (37,5%), на телевидении (32,5%), в печатных изданиях (17,5%), на радио (15%). В содержательном плане представляемая информация, по мнению курсантов, должна включать сведения о быте (25%), служебной деятельности (20%), а также о системе правовых гарантий и социальной защищенности военнослужащих-пограничников (17,5%). В процессе освещения вопросов жизнедеятельности пограничников особое внимание курсанты предложили обратить на обеспечение военнослужащих жильем.

Мнение офицеров согласуется с мнением курсантов в аспекте целесообразности более широкого освещения различных вопросов жизнедеятельности пограничников в следующих информационных источниках: Интернет (27,5%), телевидение (22,5%), печатные издания (10%), радио (5%). Однако в содержательном плане представляемая информация, согласно мнению офицеров, должна включать сведения о: повседневной служебной деятельности (22,5%), быте пограничников (15%), а также положительных фактах, событиях на государственной границе и данные о системе правовых гарантий социальной защищенности военнослужащих (10%).

В то же время 20% офицеров, в отличие от курсантов (0%), негативно отнеслись к более широкому освещению деятельности пограничников в СМИ, считая объемы предоставляемой информации вполне достаточными и подчеркивая специфику службы, секретность ряда ее аспектов.

Противоречивость мнения офицеров и курсантов относительно целесообразности размещения той или иной информации об офицерах органов пограничной службы в информационных источниках позволяет отнести данный вопрос к дискуссионным, требующим более детального анализа.

В качестве актуальных вопросов психологического анализа внешнего информационного поля формирования образа офицера-пограничника у современной учащейся молодежи целесообразно выделить:

расширение возможностей личности в получении той или иной информации, что связано, прежде всего, с изменением информационного пространства и доступности различных информационных источников;

изменение значимости того или иного источника информации в формировании образа офицера-пограничника, а именно доминирование в данном перечне сайтов, форумов и т. д. системы Интернет;

целесообразность размещения информации об офицерах-пограничниках в том или ином информационном источнике в целях формирования у современной учащейся молодежи адекватного, целостного и четкого образа офицера-пограничника.

Список основных источников

1. Вишневская, В.П. К вопросу формирования и функционирования эталонного образа офицера / В.П. Вишневская // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук: сб. материалов V Международной заочной науч.-практич. конф., Вольск, янв. 2011 г.: в 3 ч. / Вольский филиал Военной академии тыла и транспорта; под ред. профессора, генерал-майора М.М. Горбунова. – Саратов-Вольск: ООО Изд-во «Наука», ВВИТ, 2011. – Ч. 2: Актуальные проблемы психологии и педагогики. – Вольск, 2011. – С. 29–38.

2. Сощенко, И.Г. Образ человека в социокультурном пространстве информационного общества: автореф. дис. ... канд. филос. наук: 09.00.13; Ставропольский гос. ун-т. – Ставрополь, 2007. – 23 с.

УДК 37.02

РОЛЬ ОФИЦЕРА В ФОРМИРОВАНИИ ВОИНСКОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Улитко С.А., Калита А.И.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Офицерским кадрам Беларуси на современном этапе общественного развития предстоит решать целый ряд задач: сохранение государственной целостности, обеспечение безопасности национальных интересов, физического и духовного выживания нации. Профессиональная деятельность современного офицера, защитника государственных интересов и своего Отечества в таких условиях приобретает решающее значение. Объективно назрела потребность в приведении системы подготовки молодых офицерских кадров в соответствие с современными реалиями обстановки.

Одна из основных задач офицера – формирование воинского коллектива, укрепление и поддержание воинской дисциплины в нем.

Без грамотного и профессионального воздействия на сознание воинов-пограничников нельзя добиться от них осознанного выполнения своего воинского долга.

Следует иметь в виду, что регламентация всей пограничной жизни уставами и приказами командиров и начальников не означает, что командир

освобождается от творческого подхода в руководстве воинским коллективом, совершенствования форм и методов работы с ним.

Необходимой частью уставного порядка и важнейшим фактором воспитания у военнослужащих дисциплинированности является организация здорового воинского быта.

Как показывает войсковая практика, материально-бытовое обеспечение службы, досуг и всестороннее воспитание военнослужащих играют важную роль в формировании у них навыков дисциплинированного поведения.

Некоторые военнослужащие нарушают воинскую дисциплину только потому, что должностные лица не являются для них примером достойного подражания.

Причины недисциплинированного поведения бывают самые необычные – военнослужащий не знает «куда себя деть в личное время», индивидуальные беседы с офицером не ориентированы на формирование личности и др.

Таким образом, постоянная забота командиров и представителей структур идеологической работы с личным составом, налаженный уставной порядок и организованный по уставу быт и культурный досуг играют большую роль в системе мер по укреплению воинской дисциплины.

Большое значение в воспитании у военнослужащих сознательной дисциплинированности имеет личный пример и авторитет командиров и начальников.

Авторитет проявляется в том влиянии, которое оказывает руководитель на подчиненных лишь своим личным поведением, не прибегая к административным формам воздействия. Командиру должны быть присущи высокие моральные качества: доброжелательность, простота, скромность, честность, умение найти контакт с подчиненными и др.[1].

Всякое отступление от норм воинской жизни: нетактичность, грубость, халатное отношение к службе, неряшливость, попустительство будут тут же подмечены подчиненными и отрицательно скажутся на результатах воспитания, учебы и службы, дисциплинированности.

Первостепенную роль в укреплении авторитета командира играет его собственная деятельность, личное поведение, неукоснительное соблюдение законов, воинских уставов, приказов, его культура, харизма, личностные качества. Если он сам нарушает воинскую дисциплину, совершает деструктивные поступки, то это не может остаться незамеченным. Недопустимы даже единичные случаи проявления зазнайства, грубости и оскорбления достоинства по отношению к подчиненным, сквернословие, совершение поступков, порочащих честь и достоинство офицера и др.

Сила и значение личного примера заключаются в том, что он (пример) нагляден и непосредственно воздействует на сознание и чувства людей.

Среди путей укрепления воинской дисциплины важное место занимает высокая требовательность офицера.

Быть требовательным – это служебная обязанность командира. И если он сам не проявляет должной требовательности к себе, значит сам нарушает дисциплину и воинский устав.

Требовательность офицера ничего общего не имеет с грубостью, унижающей достоинство подчиненного, придирчивостью и др. Она должна быть справедливой, одинаковой ко всем подчиненным и постоянной. Ее нельзя подменять морализированием или нотациями.

Офицер (командир подразделения) должен добиваться, чтобы его приказы, указания и распоряжения всегда были основаны на строгом соблюдении законодательства. Требование, приказ только тогда обладают моральной и юридической силой, когда соответствуют закону [1].

Подлинная требовательность неразрывно связана с заботой о человеке, с уважением к нему, с доверием к его возможностям. Справедливая требовательность позволяет добиваться от каждого подчиненного высокой исполнительности, организованности, четкого выполнения любого приказа. Отрицательно влияет на людей безнаказанность нарушителей дисциплины, несправедливость командира, невнимание к нуждам к запросам.

Самое трудное, но и самое главное здесь – реально оценить возможности подчиненного. Отдавая приказ, нужно мысленно «поставить» себя на место исполнителя и решить, может ли он его выполнить. Нравственная же сторона этого вопроса состоит в том, что требовательность должна начинаться с себя.

Чтобы требовать от подчиненных, нужно научиться требовать исполнительности от себя. Пользоваться как силой своих прав, так и силой педагогического воздействия, проявлять объективность в оценке действий и поступков подчиненных, не поддаваясь эмоциям, быть равным в отношениях – значит сочетать требовательность и уважение к людям [2].

В деятельности офицера-командира большое значение имеет правильное применение мер убеждения и принуждения. Диалектика мер убеждения и принуждения такова, что в зависимости от реальных обстоятельств основным способом может быть избран любой из методов.

Каждый командир подразделения в пределах своих полномочий определяет такой вид поощрения для отличившегося военнослужащего, такую меру наказания для провинившегося, которая, по его мнению, должна оказать максимальное воспитательное воздействие на человека, к которому она применяется.

Роль педагогических методов нельзя абсолютизировать. Любая односторонность в применении одного из них отрицательно сказывается на результатах воспитания и дисциплинированности военнослужащих. Важно, чтобы поощрение или взыскание применялось так, чтобы всему коллективу и военнослужащему было ясно, за что оно применено и почему избрано именно это, а не другое.

Необходимым условием эффективности работы по укреплению воинской дисциплины служит правильная оценка того или иного поступка и соответствие меры одобрения или осуждения характеру поступка. Излишнее поощрение за рядовой поступок, как и несоответствующее вине наказание, вместо положительного эффекта может привести к противоположному результату.

Близость к людям, знание и оперативное реагирование на их нужды и запросы, учет интересов различных категорий военнослужащих – надежный путь к сплочению коллектива, твердого уставного порядка и дисциплины.

Практика пограничной службы доказывает, что в работе по укреплению воинской дисциплины командиры должны создавать у личного состава хорошее настроение. Приподнятое настроение коллектива повышает активность каждого военнослужащего, слаженность и четкость действий подразделений.

Для того чтобы офицер смог эффективно выполнять свою роль по укреплению воинской дисциплины в подразделении, необходимо чтобы он обладал высокой психолого-педагогической подготовкой и культурой.

Как показывает практика, основными путями повышения психолого-педагогической подготовки являются: повышение уровня самообразования и обмен опытом.

Список основных источников

1. Улитко, С.А. Высшая военная школа: подготовка специалистов по обеспечению пограничной безопасности государства / Современное образование // сб. науч.ст., посвящ.40-летию КарГУ им. академика Е.А. Букетова. В 3 ч. – Ч.III. – Караганда: Изд-во КарГУ, 2012. – С. 79–85.

2. Улитко, С.А. Компетентность будущего офицера-пограничника: пути формирования / С.А. Улитко // Вестн. Воен. акад. Респ. Беларусь. – 2013. – № 3. – С. 208–214.

УДК 930

ПАДЗЕІ ПЕРШАЙ СУСВЕТНАЙ ВАЙНЫ НА ТЭРЫТОРЫІ ПАСТАЎСКАГА РАЁНА

Філановіч І.Дз.

ДУА «Інстытут пагранічнай службы Рэспублікі Беларусь»

Першая сусветная вайна стала шматнацыянальным горам: у ёй удзельнічалі 38 краін з 59 існуючых на той час незалежных дзяржаў. У яе бітвах загінула каля 10 мільёнаў вайскоўцаў, а яшчэ больш мірных жыхароў. Так склалася, што мы быццам бы выкраслілі са сваёй памяці гэтыя падзеі, гэтыя лічбы, гэтых людзей... Бо ўсё часцей узгадвалі наступствы самай апошняй вайны – Вялікай Айчыннай. А так быць не павінна. Бо Беларусь была ў эпіцэнтры тых баёў, лінія фронту доўгі час праходзіла па нашай зямлі.

Даследчыкам Першай сусветнай вайны шмат цікавай інфармацыі можа даць вывучэнне яе падзей, якія мелі месца на Пастаўшчыне. Вайна сюды прыйшла праз год пасля таго, як яна пачалася. У выніку імклівага наступлення ў пачатку верасня 1915 г. германскія войскі, прарваўшы фронт каля Свянцянаў, увайшлі на тэрыторыю Пастаўскага раёна. На лініі фронту атрымаўся выступ

нямецкай абароны, які праходзіў праз Паставы, воз. Мядзел, воз. Нарач. Прычынай утварэння гэтага выступу стала вядомая аперацыя германскай арміі пад назвай когды людзі становяцца жэртвымі « Свянцянскі прарыў», якая была праведзена напрыканцы лета – пачатку восені 1915 г. Тады пяць дывізіяў кайзераўскіх войскаў уклініліся ў рускі фронт у раёне Свянцян (суч. Швянчоніс) і прымусілі да адыходу каля дваццаці рускіх пяхотных дывізіяў больш чым на 80 кіламетраў [1, с. 438–439].

Да 20 верасня 1915 г. немцы, ахапіўшы левы фланг 5-й і правы фланг 10-й рускіх арміяў, увялі ў прарыў пяхотныя часці і занялі Дукшты, Відзы, Паставы. Перарэзаўшы чыгунку Маладзечна – Полацк, перадавыя раз'езды германскай конніцы выйшлі да чыгункі Мінск – Масква ў раёне Смалявіч. Часці 10-й рускай арміі Заходняга фронту пачалі адыход, вядучы ар'ергардныя баі на лініі рэк Ясельда і Шчара.

На работы, звязаныя з патрэбамі арміі, у прымусовым парадку пасылаліся тысячы сялян прыфрантавых паветаў (пешшу і з фурманкамі), не зважаючы на самыя пільныя патрэбы ўласных гаспадарак і сем'яў. У гэтых умовах вузкакалейка Новасвянцянны – Глыбокае была заменена шырокай каляінай, што спрыяла перагрупаванню рускіх вайсковых фарміраванняў [2, с. 124–125].

У верасні 1915 г. наступленне германскіх войскаў было прыпынена на лініі Вішнеў – Нарач – Дысвяты. Расійскія часці, якія пачалі наступаць, занялі Вілейку. Да 26 верасня на ўчастку Костыкі – Ізбішча рускія прасунуліся па лініі Казяны – Пухаўка, сканцэнтравалі 5 кавалерыйскіх дывізіяў і да 29 верасня здзейснілі ахоп правага флангу немцаў. Часці 14-й кавалерыйскай дывізіі замкнулі лінію фронту з кавалерыйскай групай Казнакова, дзе 5 дывізіям рускай кавалерыі немцы маглі супрацьпаставіць 3-ю пяхотную і 1-ю кавалерыйскую дывізіі.

З 30 верасня да 3 кастрычніка пад Паставамі разгарнуліся жорсткія кавалерыйскія баі. З кастрычніка часці 14-й кавалерыйскай дывізіі занялі Паставы і ў раёне возера Задзеўскае сутыкнуліся з загадзя падрыхтаванымі немцамі пазіцыямі. Выпад войскаў германскай арміі дазволіў рускім пяхотным часцям заняць пазіцыі на лініі Мядзіны – Дукі – азёры Нарач і Вішнеўскае [2, с. 126].

Такім чынам, на тэрыторыі Пастаўскага раёна разгарнуліся баявыя дзеянні па ліквідацыі Свянцянскага прарыву. Так, менавіта пад Паставамі 3 кастрычніка 1915 г. быў узноўлены фронт рускай арміі. Пераход да пазіцыйнай вайны быў следствам поўнага знясілення бакоў. З ліквідацыяй Свянцянскага прарыву закончыўся перыяд манеўраванай вайны на расійска-германскім фронце.

У ваколіцах Паставаў захавалася шмат помнікаў часоў Першай сусветнай вайны, бо пасля стабілізацыі фронту супрацьстаянне расійскіх і нямецкіх войскаў расцягнулася на тры гады. На заходнім ускрайку Паставаў стаялі кайзераўскія салдаты, на усходняй, за Мядзелкай – рускія. За гэты час немцы паспелі стварыць вельмі моцную сістэму абароны. Да сённяшняга дня захавалася некалькі ліній траншэй, якія працягнуліся з поўначы на поўдзень уздоўж былой лініі фронту. На камандных вышынях былі пабудаваны масіўныя жалезабетонныя бліндажы – доўгатэрміновыя ўмацаваныя кропкі. У асобных

месцах яны ўтвараюць цэлыя ўмацаваныя раёны, дзе сканцэнтравана па 20–30 такіх збудаванняў. Пры таўшчыні сцен каля 50 см яны маюць дастаткова ўнушальныя памеры: ад 8 да 15 метраў даўжыні і 3–5 метраў шырыні. Некаторыя поўнасьцю заглыблены ў зямлю, іншыя ўзвышаюцца над мясцовасцю. Толькі на невялікім участку фронту ад Паставаў да вёскі Дукі іх налічваецца каля 25.

Каб стварыць такую сістэму абарончых збудаванняў, патрэбен быў час і неабходны матэрыял. Размежаванне дзвюх армій праходзіла па населеных пунктах Галатыльцы – Вілейты – Мікулішкі – Мажэйкі – Хацілы – Паставы – Рамелькі – Шыркi – Гутары – Гарані. Для нямецкага войска Нарачанска-Пастаўскі плацдарм быў вельмі важны і на яго ўмацаванні акупанты не шкадавалі сродкаў. У дадзеным рэгіёне немцы кантралявалі камандныя вышыні, паколькі Свянцянскія грады належылі ім. Варта звярнуць увагу на тое, што вышыня Паставаў – 160 метраў над узроўнем мора, а Камаяў – каля 220 метраў [3, с. 28–29].

Для задавальнення патрэб фронту немцы планавалі пабудаваць сістэму чыгунак. Рэшткі чыгуначных насыпаў яшчэ выдзяляюцца ў рэльефе ў некаторых мясцінах. Галоўную ролю выконвала чыгунка Вільня – Полацк і станцыя Гадуцішкі. Каля вёсак Мольдзевічы і Ярэва чыгункі веерам разыходзіліся да лініі фронту. Паўночны сектар выступу забяспечвалі два адгалінаванні: на Свілелі і на Мажэйкі. У наш час ужо цяжка дакладна сказаць, ці ўдалося немцам поўнасьцю ўвесці ў дзеянне ўсю гэту сістэму чыгунак, але на нямецкай ваеннай карце яны ўсе зафіксаваны [4].

На лініі фронту і ў бліжэйшым тыле існавала шмат пахаванняў загінуўшых салдат. Частка з іх захавалася да сённяшняга дня, іншыя знішчаны незваротна. Пастаўскаму краязнаўцу Ігару Пракаповічу ўдалося выявіць месцазнаходжанне 24 могільнікаў германскіх салдат і адной брацкай магілы рускіх [4].

Каштоўная інфармацыя пра падзеі Вялікай вайны (як яе называлі сучаснікі) на Пастаўшчыне ўтрымліваецца ў рознага роду дакументах: паперах, фотаздымках, успамінах. На жаль, такіх матэрыялаў па Пастаўскаму рэгіёну сабрана мала. Праблема палягае ў тым, што зборам інфармацыі амаль ніхто мэтанакіравана не займаўся. У выніку некаторыя магчымасці пошуку ўжо страчаны. Не засталася непасрэдных сведкаў тых падзей і сучасныя даследчыкі вымушаны карыстацца толькі тым, што было зафіксавана раней.

Такім чынам, на тэрыторыі Пастаўскага раёна восенню 1915 г. адбываліся падзеі, якія мелі вялікае стратэгічнае значэнне для ходу ваенных дзеянняў на Заходнім фронце. Тут было спынена наступленне германскай арміі, пачаўся доўгі перыяд пазіцыйнай вайны. Першай сусветнай вайне наступныя пакаленні па розных прычынах надавалі незаслужана мала ўвагі. Яе памяткаі, якіх шмат засталася на тэрыторыі Пастаўскага раёна, з’яўляюцца напамінам аб тых трагічных падзеях у гісторыі чалавецтва і таму патрабуюць ашчадных адносін і аховы.

Спіс асноўных крыніц

1. Гісторыя Беларусі. У 6 т. Т. 4. Беларусь у складзе Расійскай імперыі (канец XVIII – пачатак XX ст.) / М. Біч, В. Яноўская, С. Рудовіч і інш.; рэдкал.: М. Касцюк (гал. рэд.) і інш. – Мінск : Экаперспектыва, 2005. – 519 с.
2. Захараў, С.А. Пастаўшчына ў часы 1-й сусветнай вайны / С. А. Захараў, К.І. Козак // Памяць: гіст.-дакум. хроніка Пастаўскага раёна. – Мінск : БЕЛТА, 2001. – С. 123–130.
3. Пракаповіч, І.М. Ваколіцы Пастаў: помнікі прыроды, гісторыі і культуры з маршрутамі краязнаўчых вандровак / І.М. Пракаповіч. – Паставы : ВІ «Сумежжа», 2004. – 60 с.
4. Пракаповіч, І.М. Помнікі гісторыі Першай сусветнай вайны на тэрыторыі Пастаўскага раёна (даклад на Міжнароднай канферэнцыі «Першая сусветная вайна – транедыя, гераізм, памяць, прымірэнне» у Паставах 27–28.11.2008) [Электронны рэсурс]. – Рэжым доступу: http://www.fortressby.com/index.php/////index.php?id=164&option=com_content&task=view. Дата доступу – 07.04.2018.

УДК 930

К ВОПРОСУ О НЕПРИСТУПНОСТИ «ЛИНИИ МАННЕРГЕЙМА»

Хацкевич В.В., Быкович Д.А.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

«Линия Маннергейма» – это большой оборонительный рубеж, построенный финнами в 1920–1939 гг. недалеко от границы с Советской Россией. Он был создан, чтобы остановить продвижение Красной Армии внутрь страны. Имя Маннергейма, финского главнокомандующего, а затем и президента Финляндии, линия оборонительных сооружений на карельском перешейке получила лишь в конце 1930-х гг., когда группа иностранных журналистов побывала на ее строительстве. В самой же Финляндии этот оборонный комплекс долгое время называли «линией Энкеля» – в честь начальника Генерального штаба молодой республики, уделившего в начале 20-х годов XX в. большое внимание строительству оборонительных сооружений на южных рубежах Финляндии. Возведение линии началось в 1920 г. и было приостановлено в 1924 г., когда Энкель ушел в отставку со своего поста.

«Линия Маннергейма» состояла из 22 узлов сопротивления и отдельных опорных пунктов. Особенности ландшафта позволяли удерживать оборону на этой линии малыми силами, нанося при этом существенный урон наступающему противнику, а 136 километров противотанковых препятствий, 330 км колючей проволоки, мины, надолбы, рвы, доты и дзоты никак не способствовали быстрому прорыву этой линии.

Когда началась война с Финляндией в ноябре 1939 г., которая задумывалась советским руководством как быстрый вооруженный конфликт на

чужой территории, Красная Армия имела перед своим противником ощутимое превосходство по численности личного состава, техники, вооружения. Боевые действия начались 30 ноября, а уже 12 декабря советские войска достигли переднего края главной полосы обороны «линии Маннергейма», и в тот же день, не имея точных разведывательных данных и сведений о ее системе заграждений, после часовой артиллерийской подготовки перешли в наступление. В течение недели они ежедневно атаковали оборонительную полосу, но, неся огромные потери, не смогли даже вклиниться в оборону. Мужественно сражались воины батальона капитана С.Н. Майского из 674-го стрелкового полка 150-й стрелковой дивизии. Комбат восемь раз поднимал своих бойцов в атаку. 23 декабря их усилия наконец увенчались успехом. Несмотря на тяжелое ранение, офицер продолжал командовать батальоном. Капитану С.Н. Майскому было присвоено звание Героя Советского Союза [1, с. 53].

Несмотря на свое превосходство, Красная Армия преодолевала «линию Маннергейма» около трех месяцев. На этой линии находилось множество прочных дотов, против которых приходилось вести тяжелые бои, использовать танки, а также применять тяжелую артиллерию для их уничтожения. Некоторые красноармейцы утверждали, что финские доты были покрыты толстым слоем резины, и снаряды от них отскакивали. Об этих утверждениях упоминает в своем докладе начальник артиллерии РККА командарм Н.Н. Воронов: «Солдаты распространяли дикую легенду о резиновых дотах, от которых отскакивали снаряды, чем вызывалось невольное недоверие нашей технике...». Однако в серьезных источниках указывалось: «углы наклона стен дотов таковы, что снаряд обязательно попадает только по касательной и непременно рикошетирует» [2].

Основная трудность в борьбе с дотами заключалась в их расположении. Скрытые лесом и местностью, с большого расстояния они не были видны. Орудия Красной Армии не могли к ним приблизиться из-за естественных и искусственных препятствий. Размещение дотов на «линии Маннергейма» приводило артиллеристов к многочисленным ошибкам, так как трудно было оценить дальность разрывов снарядов от цели. В итоге советская пехота оказывалась один на один с дзотами и дотами; огромный расход снарядов, большие потери в пехоте и танках снижали преимущества Красной Армии.

11 февраля 1940 г. начался второй, заключительный, этап советско-финляндской войны. В ходе прорыва «линии Маннергейма» особую роль сыграла артиллерия и авиация. Войска Северо-Западного фронта после сильной артиллерийской подготовки перешли в наступление. Через три дня ожесточенных боев Красная Армия прорвала главную полосу обороны противника на «линии Маннергейма». В этом наступлении, когда в атаку двинулись советская пехота и танки, советские артиллеристы применили новинку – так называемый «огневой вал», под прикрытием которого наступали войска. Этот прием требовал четкого взаимодействия между всеми родами войск, и не зря в годы Великой Отечественной войны именно он чаще всего использовался советскими артиллеристами.

Во времена «зимней войны» 1939–1940 гг. советская пропаганда утверждала, будто «линия Маннергейма» является одной из величайших систем обороны, построенных человечеством, более неприступной, чем легендарная французская «линия Мажино». А потому ее прорыв подавался как невиданный подвиг советских солдат. Однако сам финский фельдмаршал, а также большинство историков весьма скептически относились к подобным утверждениям.

Неприступность «линии Маннергейма» – это миф, раздутый западной прессой и советской пропагандой. Советскому командованию нужно было оправдать проволочки на фронте (ожидалась ведь быстрая и победоносная война), финны поднимали рассказами о чудесных характеристиках системы обороны боевой дух своих бойцов, а европейским СМИ нужны были красивые истории и горячие факты.

На самом деле у «линии Маннергейма», несмотря на ее масштабы, было множество существенных недостатков. Главный из них заключался в том, что на момент начала войны линия не была завершена, и работ по строительству оставалось еще достаточно много. Большинство оснащения этого оборонительного комплекса в 1939 г. заметно устарело, а современных огневых точек было не так уж и много. Кроме того, о большой глубине обороны речь тоже не шла [2].

Почему же тогда Красная Армия так долго не могла прорвать финскую оборону? Причина тому – отсутствие точных данных о структуре «линии Маннергейма», а также недостаточность живой силы и соответствующего задаче вооружения. У Красной Армии не хватало крупнокалиберной артиллерии для уничтожения бетонных огневых точек противника и военного опыта в прорыве подобных заграждений, да и командование далеко не всегда вело себя компетентно. Например, не зная как следует противника и театра военных действий, оно считало возможным применение танковых войск на всех участках фронта. Начиная войну зимой, войска не были должным образом обмундированы, оснащены и снабжены для действий в суровых зимних условиях. Эти и целый ряд других не менее серьезных недочетов в подготовке Красной Армии к войне с Финляндией не замедлили сказаться в процессе войны самым тяжелым образом. Кроме того, следует учитывать, что для финнов это была, безусловно, справедливая война, и дрались они с большим патриотическим подъемом, ожесточенно и умело, тем более что бои протекали на их территории [1, с. 83–86; 3, с. 275].

События требовали быстрого и радикального устранения выявленных недочетов в процессе боевых операций. И изменилось решительно все – от рациона бойца и его экипировки до организации тылового обеспечения корпусов армий, от тактики стрелкового отделения до системы стратегического управления на театре боевых действий. Война в Финляндии многому научила Красную Армию: под Москвой в 1941-м и под Сталинградом в 1942-м германские войска встретили армию, которая умеет воевать зимой.

Таким образом, прорыв «линии Маннергейма» советскими войсками – это первый в истории пример прорыва долговременной оборонительной

полосы. Красная Армия, преодолев это препятствие на своем пути, опровергла и опрокинула представления мировой военной науки о непреодолимости подобных укрепленных полос. Для Красной Армии война в Финляндии была прививкой от зазнайства, от шапкозакидательских настроений, от недооценки противника.

Список основных источников

1. Литвин, А.М. На той войне незначимой: советско-финляндская война и Беларусь (1939–1940 гг.) / А. М. Литвин. – Минск : Беларус. навука, 2010. – 656 с.

2. Тайны и уроки зимней войны. 1939–1940 / под общ. ред. В. А. Золотарева. – СПб : ООО «Издательство Полигон», 2000 г. – 256 с.

3. Сенявская, Е.С. Психология войны в XX веке: исторический опыт России / Е.С. Сенявская. – М. : Российская политическая энциклопедия, 1999. – 347 с.

УДК 008:14

ПОНЯТИЕ «РОДИНА» В КИТАЙСКОМ ЯЗЫКЕ

Цюй Дунян

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Согласно интерпретации «Современного китайского словаря», Родина – это собственная страна, это место, где жили предки. Люди поклоняются, заботятся и защищают землю, переданную им из поколения в поколение. В широком смысле – географическая часть ареала повседневного обитания человека в пределах мест обитания родственного ему социума, к судьбе которых он ощущает свою духовную сопричастность.

Концепция понятия этнической родины – это концепция среды обитания, с которой этническая группа имеет историческую и культурную связь, в которой она работала из поколение в поколение, чтобы построить свою общину, и которая (при необходимости с применением насилия) пытается оградить их от нежелательного внешнего воздействия. Родина часто формирует основу национальной идентичности вместе с общим языком.

Чувства людей к родине включают чувства к государственному суверенитету, природной среде, культуре и соотечественникам.

Национальности

Некоторые национальности включают в себя состав нации, историю нации, язык и культуру нации, традиции нации и т. д. Основным содержанием, составляющим родину, является определенная этническая группа. Без этнической группы не имеет значения, кто владеет родиной. Поэтому национальность является самым важным содержанием родины.

Природная среда

Природная среда включает территории, реки и озера, горы и равнины, минеральные ресурсы, экологический климат и т. д. Природная среда является предпосылкой для определенного этнического существования и развития. Без определенной природной среды люди не могут выжить и развиваться. Поэтому природная среда является важной частью родины.

Социальные условия

Социальные условия включают социальные системы, материальные блага и духовное богатство.

В китайском языке «родина» обычно определяется как собственная страна. Во-первых, родина является страной, а во-вторых, люди имеют чувство принадлежности к этой стране. Это чувство принадлежности связано с признанием этнических культур, наследством предков и гарантией выживания. Родина без национальной поддержки – это духовная родина, а не настоящая родина. Поэтому люди на самом деле любят родину, а вообще, любят страну.

Патриотизм относится к позитивному и поддерживающему отношению индивида или коллектива к «родине». «Родина» здесь может быть регионом или городом, но патриотизм обычно используется в стране или федерации. Патриотизм – это любовь к родине, а непосредственное воплощение родины – это соотечественники. Прямым проявлением государства является правительство, а родина и страна – не одно и то же. Граждане должны любить свою родину, и страна должна быть лояльна к своим гражданам. Это основная причина, по которой революционеры, такие как Сунь Ятсен и Он Зиюань, свергли династию Маньчжу и создали Китайскую Народную Республику. Но их по-прежнему уважают как патриотов. «Подъем и падение мира – это ответственность каждого человека». Если культура бессмертна, Китай не умрет. Патриотическая, то есть культура любви, – это защита традиционной китайской культуры.

Объектом патриотизма является «нация». Для «нации» есть два значения: одна – родина, а другая – государство. Родина и страна имеют как различия, так и связи. Родина должна быть «фиксированной территорией», образованной предками. Поэтому из когнитивной концепции национальной традиционной культуры люди обычно называют «фиксированную территорию» родиной и придают этой территории особый смысл, поклоняются, лелеют и защищают.

ФОРМЫ И МЕТОДЫ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С ПЕРСОНАЛОМ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ

Чжан Нань

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Многовековой опыт воинства в наших странах выработан и используется арсенал классических педагогических форм, методов и средств по обучению и воспитанию военнослужащих. Главная их цель – подготовить военнослужащего к защите границ своей страны.

Основные направления идеологической работы в органах пограничной службы Республики Беларусь (далее – ОПС), идеологической и политической работы в НОАК, а также методология воздействия на подчиненных в наших ведомствах очень похожи.

Под формой идеологической работы или формой воспитания обычно понимается особенность организации взаимодействия участников этого процесса – офицера и подчиненных. Форма напрямую зависит от цели, времени, места, используемых приемов и средств.

Под методами идеологической работы или методами воспитания принято понимать способ осуществления, совокупность приемов, последовательное и взаимосвязанное воздействие офицера на подчиненных для достижения задач идеологической работы и воспитания. Классификация методов довольно обширна. Например, выделяют следующие группы методов:

по способу воздействия:

прямые и косвенные (опосредованные);

словесные (беседа, рассказ, требование, объяснение, работа с книгой);

наглядные (показ, личный пример, использование тренажеров, демонстрация моделей, схем);

практические (упражнения, решение задач, моделирование) [1, с. 31, 39].

Руководство Коммунистической партии Китая также уделяет серьезное внимание воспитанию и образованию населения и военнослужащих Народно-освободительной армии Китая (далее – НОАК). Об этом говорит соотношение проводимых с военнослужащими занятий по боевой и политической подготовке. Так, со всеми пограничниками 30% проводимых занятий (более 50 дней в год) – это политические и воспитательные. С военнослужащими по призыву в период занятий в учебных подразделениях это соотношение доходит до 40% учебного времени.

Основу воспитательной работы составляют индивидуальные формы работы, такие как беседа; индивидуальная помощь; поручение, требование; контроль и наблюдение. Для сплочения воинских коллективов проводятся выступления, лекции, собрания, митинги, тематические вечера, встречи [2, с. 7].

Формы информационно-пропагандистской работы: доклады, выступления, обращения, просмотр (прослушивание) теле-, радиопередач, выпуск

информационных бюллетеней и агитплакатов. Методы также имеют сходство: идеологическая подготовка (политические занятия) и политическое информирование. Интересным направлением в ОПС является работа в сети Интернет, социальных сетях, создание своих групп и форумов для объединения пограничников, осуществления информационного воздействия на различные категории военнослужащих и работников, пропаганды пограничных традиций. Эту деятельность можно использовать для привлечения молодежи на службу по контракту или к поступлению в Институт пограничной службы.

Психологическая работа, так же как и в ОПС, предназначена сохранить психическое здоровье солдат и офицеров. В НОАК, кроме того, проводятся занятия по психологической подготовке военнослужащих к действиям в боевых условиях. Для этого используются такие формы и методы, как: имитация, тренировка, моделирование, учения, боевая стрельба, действия в средствах защиты, упражнения на выносливость, стрессовые и нестандартные ситуации. Такие занятия позволяют сформировать высокий боевой дух каждого солдата и подразделения.

Арсенал методов социокультурной деятельности очень схож с белорусским. Задачи культурного просвещения, формирования здоровых моральных интересов подразумевают использование следующих форм и методов: демонстрация кинофильмов; кино вечера, организация праздников, конкурсов, тематические вечера, изучение истории части и подразделения, при возможности – экскурсии.

Социально-правовая деятельность обеспечивает качество решения социально-правовых вопросов военнослужащих и гражданского персонала и использует такие методы, как: опрос, беседа, анкетирование, встречи с общественностью, ветеранами, представителями шефствующих предприятий и организаций, взаимодействие с государственными органами, общественными объединениями; правовое просвещение; совершенствование нормативных актов по реализации прав и льгот военнослужащих.

Таким образом, рассмотренные формы и методы идеологической работы в ОПС относятся как к классической, так и инновационной направленности. Выявленные достоинства и специфику возможно использовать для повышения результативности процесса воспитания пограничников Народно-освободительной армии Китая, дальнейшего совершенствования форм и методов идеологической работы в органах пограничной службы Республики Беларусь.

Список основных источников

1. Бордовская, Н.В. Реан, А.А. Педагогика : учебник для вузов. – СПб. : Издательство «Питер», 2000. – 304 с.
2. Инструкция об организации идеологической работы в органах пограничной службы Республики Беларусь (Приказ Госпогранкомитета от 12.09.2017 № 450). – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2017. – С. 49.

ФОРМЫ И СПОСОБЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛОЖИТЕЛЬНОГО ИМИДЖА ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ

Шинкевич С.И.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Можно выделить следующие формы использования социальных сетей для формирования имиджа органов пограничной службы Республики Беларусь:

1. Работа в социальных сетях через специально созданные официальные группы (группы в «Одноклассниках», «ВКонтакте» и др. от Государственного пограничного комитета Республики Беларусь и воинских частей).

2. Публикация материалов об органах пограничной службы на информационных интернет-площадках («Онлайнер», «TUT.by», «Belta» и др.) с последующей возможностью репостинга материалов через специальные кнопки социальных сетей (кросспостинг), ретрансляция новостей.

3. Размещение материалов, освещающих различные направления деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь в позитивном свете, в неофициальных социальных группах пограничной тематики («Pogranec.by», «Pogranec.Pogranec» и др.).

4. Использование социальных сетей в качестве механизма обратной связи с социумом, инструмента нейтрализации конфликтов, сглаживания конфликтных ситуаций.

5. Создание и работа в блогах (микроблогах).

Для каждой из выделенных форм существует свой конкретный набор способов и инструментов работы, которые зависят, в том числе и от выбранной информационной платформы (социальной сети).

Рассмотрим преимущества и недостатки по каждой из форм.

1. Работа в социальных сетях через специальные официальные группы.

Основными преимуществами данной формы являются: 1) возможность выбора любых способов работы, сюжетов и тем для формирования имиджа органов пограничной службы; 2) свобода выбора времени выкладывания материала; 3) возможность удаления материала в случае экстренной необходимости; 4) отложенный контакт (информация, выложенная в социальную сеть, в основном там и остается, поэтому пользователь может ознакомиться с ней в любое время).

Основные недостатки работы по формированию имиджа через специально созданные официальные группы в социальных сетях: 1) узкая профессиональная направленность группы (например, группа «Лидский пограничный отряд») не позволяет вовлечь в процесс коммуникации широкий круг представителей социальной сети; 2) отсутствие достаточных знаний и опыта у должностных лиц территориальных органов пограничной службы, уполномоченных для информационного сопровождения деятельности воинской

части в социальных сетях; 3) работа по формированию имиджа ведется не системно, без цели и плана ее достижения; просматривается неумение работать с негативными отзывами в социальных сетях.

2. Публикация материалов об органах пограничной службы на информационных интернет-площадках с последующей возможностью репостинга материалов через специальные кнопки социальных сетей (кросспостинг), ретрансляция новостей. Преимущества: широкий охват аудитории через многие социальные сети («Одноклассники», «ВКонтакте», «Твиттер» и др.) Недостатки: ограниченность сюжетов, допустимых к публикации (владельцы информационной площадки размещают только тот материал, который согласуется с их профессиональной позицией).

3. Размещение материалов, освещающих различные направления деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь в позитивном свете, в неофициальных социальных группах пограничной тематики. Преимущества: большой охват аудитории. Недостатки: низкая оперативность, отсутствие реальной возможности немедленно реагировать на негатив к материалу (необходимо постоянно поддерживать связь с владельцем группы).

4. Использование социальных сетей в качестве механизма обратной связи с социумом, инструмента нейтрализации конфликтов, сглаживания конфликтных ситуаций. Преимущества: оперативное разрешение конфликтов и противоречий. Недостатки: неумение на местах работать с негативом.

Правила работы с негативом в интернете: 1. Ежедневный мониторинг сообщений и их классификация по направленности: позитивно, нейтрально, негативно. 2. Качественная аналитика всех негативных сообщений. Классификация их по признакам. 3. Работа коммуникаторов и копирайтеров [1, с. 129–134].

Анализ источников по теме исследования позволил выделить следующие виды контента социальных сетей:

1. Новостной контент. Новости органов пограничной службы и воинской части. Главное правило: не публиковать слишком много новостей. Целесообразно информировать население, когда это действительно необходимо, например, сбои в работе пунктов пропуска или открытие работы упрощенных пунктов пропуска.

2. Развлекательный контент. Составляет основу большинства материалов групп социальных сетей. Его главная цель – развлекать пользователя. Юмор, подборки красивых фото, интересные истории, демотиваторы, открытки, цитаты, стихи, музыка, художественные фильмы – это развлекательный контент. Его основное отличие – высокая виральность (распространение по инициативе подписчиков).

3. Вовлекающий контент – регулярные опросы; фото-, видеонюжники с приглашением к диалогу; обсуждения и поощрение отзывов; советы от граждан; ответы на вопросы; викторины на знание порядка пересечения границы, документов законодательной базы, истории и т. д.

4. Пользовательский контент – это отзывы от граждан, населения, обращения о поощрении кого-либо. Этот вид контента повышает лояльность к

органам пограничной службы и конкретной воинской части, так как отзывы простых граждан вызывают гораздо больше доверия, чем самореклама. Для подписчиков группы он интересен тем, что может содержать полезную информацию. Пользовательский контент – это репортажи и интервью военнослужащих; интервью лиц пересекающих государственную границу; видео с мероприятий, конференций, встреч; рассказы граждан об использовании пересечении границы.

5. Обучающий контент – это история организации; справочная информация о работе пунктов пропуска; награды и сертификаты; анонсы предстоящих событий; новости части; исторические факты близкие к теме сообщества; серия вебинаров о пересечении границы.

Контент, который хорошо генерирует трафик: с большим количеством ценных советов (статьи-списки); глубокой проработкой темы (подробные руководства или гайды); с эксклюзивными советами (о которых мало кто слышал); созданные на основе «горячих» информационных поводов (нюсджекинг); провокационные публикации (идушие вразрез с мнением большинства), вызывающие эмоции (смех, гнев, сочувствие и так далее) [2].

Основные способы использования социальных сетей для формирования положительного имиджа: 1. Проведение пиар-акций (пиар-кампаний). 2. Проведение Вебинаров. 3. Проведение викторин, игр и тестов. 4. Размещение информационных, новостных сообщений. 4. Работа с обращениями, отзывами.

Существует множество приемов конструирования контента для социальных сетей. Приведем некоторые приемы создания контента в социальных сетях для формирования имиджа: 1) Цитаты. Смешные и вдохновляющие цитаты известных людей всегда пользуются успехом. 2) Продолжи мысль. «Если бы я был пограничником, то...», – предложите аудитории продолжить эту или другие мысли. 3) Опросы. «Одноклассники», «ВКонтакте» и Facebook позволяют создать опрос в течение одной минуты. 4) Фото в формате «за кулисами». Публикации фотографий пограничников во время работы. 5) Статистика. Графики и диаграммы с данными, относящимися к сфере деятельности пограничников. 6) Повторные анонсы успешных публикаций в блоге. 7) Вопросы. Простые вопросы, связанные с пересечением границы, посещением пограничной зоны, полосы. 9) Мнение пользователей. Обращение с просьбой подписчиков поделиться мнением о деятельности, нововведении и т. д. 10) Репостинг фотографий. 11) Публикация презентации и ссылка на нее и др.

Анализ различных источников по данной проблеме, а также проведенное эмпирическое изучение материалов позволяют сформулировать особенности работы в социальных сетях: 1) больше просмотров, а следовательно, и комментариев в социальных сетях имеют непродолжительные по времени видеосюжеты (до 1–2 мин), материалы с картинкой (интернет-мемы, демотиваторы, «гифки»); 2) из видеоматериалов больше интересуют те, которые сняты на любительскую камеру (скрытая съемка, съемка случайных участников события); 3) видеосюжет, зрительный образ должны быть яркими, запоминающимися, с «цепляющим» текстом и юмором. Важно вызвать у

человека эмоции, любопытство, возбудить интерес. 4) Необходимо использовать все виды контента.

Список основных источников

1. Сорокина, Е. В социальных сетях. Twitter – 140 символов самовыражения / Е. Сорокина, Ю.Федотченко, К.Чабаненко. – Спб : Питер, 2011. – 144 с.

2. Дементий, Д. 96 убойных идей контента для социальных сетей [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://texterra.ru/blog/96-uboynykh-idey-kontenta-dlya-sotsialnykh-setey.html>. – . Дата доступа: 10.04.2017.

3. Крюкова, Е. «100 + хаков для интернет-маркетологов» [Электронный ресурс] / Е.Крюкова, Д. Савельев. – Режим доступа: <https://vc.ru/31259-vidy-kontenta-bez-kotoryh-internet-magazin-ne-smozhet-prodavati>. – Дата доступа: 10.04.2018.

УДК 122.15.226

ПОГРАНИЧНЫЕ ВОЙСКА В ХОДЕ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Якубович Е.И., Шут К.В.

УО «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы»

В 1941 году, вероломно нарушив границы СССР, фашистская Германия атаковала советские погранзаставы от Баренцева до Черного моря. Гитлеровское командование отводило в своих планах всего 30 минут на преодоление пограничных застав. Их расчет не оправдался. Под мощнейшим натиском военной машины вермахта пограничники стояли насмерть. Отдельные небольшие пограничные гарнизоны сопротивлялись в течение многих суток. Несколько застав сражалось в составе героической Брестской крепости. Также в годы Великой Отечественной войны на пограничные войска была возложена обязанность по охране тыла действующей армии.

Таким образом, целью данной работы является анализ действий пограничных войск в первые месяцы Великой Отечественной войны.

На рассвете 22 июня 1941 г. Германия огромной военной мощью обрушилась на Советский Союз. Из 190 дивизий, сосредоточенных против нашей страны, первый удар на фронте от Балтийского до Черного моря нанесли 99 немецких (из них 14 танковых и 10 моторизованных) и 10 румынских дивизий, 9 румынских и 4 венгерские бригады. Группировка противника насчитывала более 1 млн 900 тыс. человек, около 2500 танков, не менее 33 тыс. орудий и минометов. Враг использовал в первом ударе с воздуха около 1200 бомбардировщиков и более 700 истребителей [1].

Вместе с войсками РККА ударным группировкам противника противостоял личный состав 47 сухопутных и 6 морских пограничных отрядов, 9 отдельных

пограничных комендатур и 11 полков оперативных войск НКВД общей численностью около 100 тыс. человек, а также находившиеся вблизи границы стрелковые дивизии первых эшелонов армии прикрытия. Генеральный штаб РККА разработал «План обороны государственной границы 1941 г.» на период стратегического развертывания Вооруженных Сил. Штабы приграничных военных округов подготовили и представили в Генштаб в период с 5 по 20 июня свой план обороны границы, но рассмотреть их не удалось.

С началом войны пограничным войскам пришлось решать следующие основные задачи: вести боевые действия с разведывательными подразделениями и передовыми частями противника непосредственно на линии государственной границы; выполнять роль боевого охранения частей и соединений первого эшелона армий прикрытия; участвовать в боевых действиях в составе частей и соединений войск прикрытия при отступлении; осуществлять разведывательно-диверсионную деятельность в тылу противника и на маршрутах его движения; выявлять и уничтожать диверсионно-разведывательные группы противника, мелкие авиадесанты в боевых порядках и ближайшем тылу отходящих и обороняющихся войск [2].

В первые часы войны советские пограничники вступили в бой с передовыми отрядами и разведывательными подразделениями врага, усиленными артиллерией и танками, которые должны были ликвидировать пограничные заставы, проделать проходы в проволочных заграждениях, захватить переправы через пограничные реки.

Пограничникам приходилось вести бои с противником, обладавшим подавляющим преимуществом. Участок границы, охраняемый одной пограничной заставой, к началу войны на новой западной границе составлял в среднем 6–8 км. Такой же протяженности был фронт наступающей на главном направлении немецкой дивизии. И если с передовыми группами (взводами) противника пограничники имели примерно равные силы, то разведывательные (передовые) отряды пехотных и танковых дивизий количественно превосходили наши заставы по живой силе в 6–20 раз, винтовкам и автоматам в 5–17 раз, ручным пулеметам в 2–3 раза, гранатометам в 4 раза.

17-й Краснознаменный Брестский пограничный отряд

По состоянию на 1940 год численность отряда составляла: 164 человека командного состава, 101 – начальствующего состава, 291 – младшего начсостава, 1504 – рядового состава.

17-й Краснознаменный пограничный отряд войск НКВД Белорусского пограничного округа

В декабре 1940 г. на инспекторской проверке личный состав отряда показал высокую боевую выучку и боевую готовность, по всем дисциплинам получил хорошую оценку. На 1.01.1941 г. 177 командиров и бойцов являлись отличниками боевой и политической подготовки, более 30 человек были удостоены правительственных наград, многие награждены знаком отличия РККА.

За успешное выполнение поставленных задач по охране государственной границы 15.02.1941 г. отряду был вручен орден Красного Знамени и отряд стал именоваться «17-й Краснознаменный Брестский пограничный отряд».

Против участка государственной границы отряда дислоцировались подразделения германской пограничной охраны. В пределах 50-километровой полосы дислоцировались штабы и части 7 и 8-го корпусов германской армии. Германская разведка в невиданных масштабах вела шпионско-подрывную работу против нашей страны, и пограничникам часто приходилось вступать в бой с крупными группами немецких диверсантов, с бандами националистов. В охране границы активно помогало местное население. По всей границе шла молва о советском патриоте Григории Варфоломеевиче Якубчике – жителе деревни Клейники Брестского района. С его помощью пограничники задержали 64 нарушителя границы. 14.02.1941 г. Президиум Верховного Совета СССР наградил Г.В. Якубчика орденом «Знак Почета».

Основу войск по охране тыла составили пограничные войска (около 70%). К выполнению этой задачи привлекались 48 пограничных отрядов, 10 отдельных комендатур, 4 резервных пограничных полка, 2 отдельных резервных батальона и 23 части специальной пограничной службы. По качеству подготовки и главным образом по характеру действий в мирное время они лучше, чем другие войска НКВД, были приспособлены к решению данных задач.

Для повышения эффективности руководства войсками по охране тыла приказом НКВД от 22 апреля 1942 г. было создано специальное управление в составе Главного управления внутренних войск. Из ГУПВ в него были переданы: управления войск по охране тылов 10 фронтов и 2 армий, 37 пограничных полков, 66 пограничных отрядов, 3 отдельных стрелковых батальона, 5 отдельных пограничных комендатур.

Самоотверженная борьба пограничников на границе, в разведывательных и диверсионных группах, партизанских отрядах, в боевых порядках частей Красной Армии, а также их действия против вражеской разведки в прифронтовой полосе являются ярким доказательством беспрекословной их преданности идеям Коммунистической партии, социалистической Родине и верности военной присяге. Немало было сделано пограничными войсками для налаживания мирной жизни после войны.

Подводя итог, можно сказать, что героизм пограничников во время Великой Отечественной является общеизвестным историческим фактом, и современная молодежь должна это знать и чтить.

Список основных источников

1. СССР во время Великой Отечественной войны // Википедия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ru.m.wikipedia.org/wiki/СССР_во_время_Великой_Отечественной_войны.html – Дата доступа: 07.04.2018.

2. Пограничные войска в ходе Великой Отечественной войны // Портал «Монумент» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.inmoment.ru/holidays/history-boundary-armies3.html> – Дата доступа: 07.04.2018.

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВАНИЯ МОТИВАЦИИ И СТИМУЛИРОВАНИЯ АКТИВНОЙ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЛАДШЕГО ОФИЦЕРСКОГО СОСТАВА

Ян Минлян, Сильванович А.В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

В данной статье рассмотрены основные направления мотивации и стимулирования деятельности младших офицеров.

Цель исследования: выявить мотивацию и разработать систему стимулов для повышения активности служебной деятельности младших офицеров.

Объектом данного исследования является мотивация личности. Предметом – основные направления мотивации и стимулирования служебной деятельности младшего офицерского состава.

Теоретико-методологическими основами исследования явились идеи мотивации и стимулирования деятельности, рассмотренные в трудах: А.Н. Леонтьева, Д. Макгрегора, А. Маслоу. По нашему мнению, данные теории наиболее отвечают требованиям воинской службы и позволяют обеспечить активизацию служебной деятельности подчиненных. С точки зрения А.И. Тюриня, которой мы придерживаемся, проблема мотивов человеческой деятельности в большей степени является проблемой психологии [1]. Поэтому в работе превалирует психологический подход.

Первоначально мы исходили из предположения о том, что активность служебной деятельности достигается посредством удовлетворения потребностей военнослужащих. Это соответствует пониманию мотивации воинского труда и согласуется с мнением Ю.И. Силакова [2]. Поэтому мы изучили потребности военнослужащих (младших офицеров). Исследование было проведено в 2017–2018 учебном году. Выборка представлена 30 младшими офицерами: 14 китайских военнослужащих, обучающихся в государственном учреждении образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь» (далее – Институт) и 16 белорусских военнослужащих – офицеров Института.

Было установлено, что неудовлетворенными потребностями для *китайских военнослужащих* являются следующие:

потребность быть вместе с семьей, поскольку семья проживает в одном месте, а офицер проходит службу в другом, т. е. место службы находится далеко от дома (места проживания жены и детей);

трудоустройство жены на хорошую работу неподалеку от места службы мужа;

достижение личных целей (ценностей);

больше возможностей для карьерного роста (продвижение по службе);

назначение на должности по личным качествам (способностям и достоинствам);

благоприятная (нормальная) природная среда места службы;
применение компетенций, полученных по специальности, к требованиям служебной деятельности;

рост денежного довольствия и благосостояния;
для *белорусских младших офицеров* следующие:
дополнительное образование;
наличие свободного времени;
жилищный вопрос;
возможность оздоровления (восстановления).

В удовлетворении данных потребностей находится ресурс мотивации активной служебной деятельности младших офицеров.

Кроме этого, установлено, что белорусские младшие офицеры имеют мотивацию достижения успеха (94% и 6% мотивационный полюс не выражен). У некоторых китайских младших офицеров была выявлена мотивация избегания неудач (86% – мотивация достижения успеха, 14% – мотивация избегания неудач). Выявленные сходства и различия мы объяснили фактором культуры, измерений «индивидуализм – коллективизм», «отношение ко времени». Выявленные различия могут быть использованы для разработки системы мотивации и стимулирования активной служебной деятельности военнослужащих.

Однако путем удовлетворения потребностей не всегда удается активизировать служебную деятельность. Поэтому целесообразным является использование стимулов.

Нами проведено исследование, где *белорусские младшие офицеры* указали на эффективность следующих положительных стимулов:

поощрение согласно Уставу;
словесное одобрение (похвала);
постановка более сложных задач (как доверие);
премирование по результатам служебной деятельности;
материальное вознаграждение;
помощь в разрешении служебных вопросов;
моральная поддержка, понимание, доверие;
уважительное отношение.

Китайские офицеры указали на следующие положительные стимулы:

публичная похвала;
продвижение по службе;
материальное поощрение;
поощрение на собрании;
предоставить случай обучения и профессиональной подготовки;
публичное стимулирование с опорой на положительное;
обеспечение хороших социально-бытовых условий;
снижение служебной нагрузки.

В качестве ограничивающих стимулов были названы белорусскими офицерами: выговор и замечание, китайскими – публичная критика, увеличение

количества задач, увеличение и конкретизация требований, наказание индивидуально, не информируя коллектив.

По мнению А.И. Тюрина, которое мы разделяем, использование стимулов должно отвечать следующим принципам: законности, соблюдения прав человека, единоначалья; единства прав и обязанностей; зависимости поощрения от действительных результатов деятельности; использования стимулов от менее значимых к более значимым; соответствия используемых стимулов мотивационной сфере военнослужащего; получения поощрения как результата добросовестного исполнения обязанностей [1].

Таким образом, в данной работе предложен резерв мотивации младших офицеров, представлен перечень используемых положительных и ограничивающих стимулов, об эффективности использования которых представляется возможным вести речь, основываясь на самоотчете испытуемых о том, что служба проходит хорошо и отлично, а также положительной их характеристике непосредственным начальником.

Список основных источников

1. Тюрин, А.И. Стимулирование исполнения обязанностей военной службы: практические рекомендации для командиров и начальников. Серия «Право в Вооруженных Силах – консультант». – М. : За права военнослужащих // 2008. – Вып. 84. – 208 с.

2. Силаков, Ю.И. Актуальные проблемы психологии управления в пограничных органах / Ю.И. Силаков, О.М. Корольков, А.И. Соловов ; научный ред. Л.Ф. Железняк. – Спб. : Реноме, 2010 – 311с.

3. Мотивация трудовой деятельности : учебпособие / под ред. проф. В.П. Пугачева. – М. : ИНФРА-М, 2016. – 394 с.

УДК 614.8

ИЗУЧЕНИЕ ВОПРОСОВ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛИЗМА У СПАСАТЕЛЕЙ-ПОЖАРНЫХ

Яскевич П.Г., Тельпук М.В.

ГУО «Университет гражданской защиты Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь»

Успешное формирование профессионализма личности и деятельности будущих специалистов базируется на их готовности к труду. Ведущей составляющей готовности к профессиональной деятельности является психологическая готовность, которая понимается учеными как комплексное психологическое образование, как сплав функциональных, операциональных и личностных компонентов.

В условиях смены образовательных парадигм, новых социально-экономических условий профессиональная деятельность существенно

усложняется, актуализируя внутренние психологические ресурсы личности. Устойчивость, стабильность и качество профессиональной деятельности обуславливаются особенностями психологической готовности специалиста.

Профессиональная деятельность спасателей является одним из наиболее важных и гуманных видов профессиональной деятельности. Основная цель – выполнение спасателями своих профессиональных обязанностей: спасение людей и материальных ценностей, а также ликвидация чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени. Основным видом профессиональной деятельности спасателей является выполнение аварийно-спасательных работ.

Профессиональная деятельность спасателей во многом зависит от качественного обучения на первоначальном этапе своего становления. Важную роль в обеспечении психологической безопасности спасателей играет их психологическая подготовка как составная часть профессиональной подготовки.

Спасатель, как специалист, прошедший обучение и аттестованный для проведения аварийно-спасательных работ, обязан постоянно совершенствовать свои знания, умения и навыки по психологической подготовке: приемы снятия нервно-психического напряжения в экстремальных условиях и управлять своим психическим состоянием.

В целях оказания экстренной психологической помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях спасателям необходимо еще на этапе своей подготовки твердо усвоить признаки возможных психических расстройств у людей и знать приемы оказания им экстренной, психологической помощи.

Так как самореализация личности наиболее плодотворно осуществляется в профессиональной деятельности, то именно профессиональная деятельность дает максимальные потенциальные возможности одновременного и наиболее полного удовлетворения всех основных потребностей личности (потребности в социальном признании, самоуважении, безопасности и т. д.). Само формирование человеческой личности в значительной степени происходит в ходе профессиональной деятельности и под ее влиянием.

В настоящее время большинство специалистов склоняются к мнению, что личностный подход – это не просто учет индивидуальных особенностей личности в профессиональной деятельности, но прежде всего изучение путей становления целостной личности профессионала.

Таким образом, от того, какое определение профессионализма дает исследователь, какие отдельные черты или качества личности он выделяет, ставит на первый план, считает определяющими, с неизбежностью будут детерминированы пути формирования профессионализма конкретной личности.

По мнению исследователей, анализирующих современные системы управления, системы мышления и поведения кадров управления в высокоразвитых странах, успех управленческой деятельности руководителя определяется наличием следующих качеств: широкий кругозор; чувство ситуации; творческое отношение к работе; готовность к переменам; стремление к сотрудничеству; умение мотивировать и самого себя, и персонал в целях

достижения результатов; умение предвидеть результат; способность и умение рисковать; здоровое тщеславие; положительное отношение к работе, себе и коллегам; способность увидеть, выделить существенное; способность действовать самостоятельно; способность принимать на себя полномочия; искусство выполнять планы.

Наличие такого набора качеств, как отмечают сами исследователи, есть идеальная модель руководителя.

Проблема формирования личности профессионала является комплексной, и содержательно в ней можно выделить и рассматривать психологические, профессиональные, физиологические, медицинские, социальные и другие аспекты.

К основным предпосылкам профессионального развития можно отнести: успешность профессионализации определяется степенью соответствия индивидуально-психологических особенностей личности требованиям профессии; каждый человек соответствует требованиям ряда профессий; степень соотношения индивидуально-психологических особенностей и профессиональных требований определяет уровень интереса к профессии, удовлетворенности в ней, стремления к профессиональному совершенствованию и т. д.; профессионализация реализуется на всем протяжении профессионального пути развития личности, который имеет определенные периоды, стадии и характеризуется более или менее существенным изменением профессиональных требований; характер соотношения индивидуального психологического склада, способностей и требований профессии (полнота, интенсивность, специфичность и т. п.) определяет особенности профессионального и психологического развития личности, ее направленность (профессия, регрессия), интенсивность, избирательность и т. д.; профессиональное развитие личности, направленность личности являются определяющими психологическими факторами выбора профессионального пути и профессионализации.

Отношение к профессии, ее освоение и трудовая деятельность доминируются и корректируются профессиональными, психологическими, физиологическими, медицинскими, социальными и другими факторами, определяющими особенности жизненной и трудовой активности человека, его жизнедеятельность.

Работать может каждый, но вот профессионалом своего дела не каждый может стать.

Профессионалом можно считать человека, который овладел нормами профессиональной деятельности, профессионального общения и осуществляет их на высоком уровне, добиваясь профессионального мастерства, соблюдая профессиональную этику, следуя профессиональным ценностным ориентациям; который изменяет и развивает свою личность и индивидуальность средствами профессии; который стремится внести творческий вклад в профессию, обогащая опыт профессии; который стремится и умеет вызвать интерес общества к результатам своей профессиональной деятельности, способствует повышению веса и престижа своей профессии в обществе, гибко учитывает новые запросы общества к профессии.

Таким образом, для раскрытия сущности профессионализма целесообразно использовать три базовые категории психологии – деятельность, общение, личность. Они составляют три блока профессионализма – профессиональную деятельность, профессиональное общение, личность профессионала.

Список основных источников

1. Кремень, М.А. Практическая психология управления / М.А.Кремень. – Минск : ТетраСистемс, 2011. – 400 с.
2. Бодров, В.А. Психология профессиональной пригодности / В.А.Бодров. – М : ПЕР СЭ, 2001. – 147 с.

СЕКЦИЯ № 2
СТАНОВЛЕНИЕ И ЭВОЛЮЦИЯ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ
БЕЛАРУСИ

УДК 351.746.1

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ОПЕРАТИВНЫХ ОРГАНОВ
ПОГРАНИЧНЫХ ВОЙСК

Бородич А.И.

УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

С распадом имперской государственности и началом формирования советской наступил новый этап в истории строительства и деятельности пограничной охраны, в том числе и ее оперативных органов. В этот период на первое место выдвигалось положение о принципиальной противоположности советской погранохраны погранохране Российской империи.

Становление и развитие оперативных органов советских пограничных войск, совершенствование их оперативной деятельности в интересах охраны государственной границы условно можно разделить на шесть основных этапов.

Первый этап. Первой Всероссийской конференцией чрезвычайных комиссий (ЧК), проходившей 11–14 июня 1918 года, было принято решение о необходимости организации чрезвычайных комиссий для охраны границ республики. «1. Организовать при каждом областном, губернском Совдепе, а также при крупных уездных Совдепах, узловых железнодорожных центрах, крупных портах, в пограничной полосе стройную сеть чрезвычайных комиссий по борьбе с контрреволюцией и спекуляцией. ...» [1, с. 36].

Второй этап становления оперативных органов пограничных войск начался с приказа ОГПУ от 25 февраля 1924 г. № 122/44 «О реорганизации пограничной охраны на основе объединения пограничных органов и пограничных войск». Пограничные особые отделения по охране границы были объединены с пограничными частями и образовалась новая организационная форма – пограничные отряды, управления которых имели в своей структуре оперативные подразделения – секретно-оперативные части (СОЧ). Отдельные роты погранвойск были слиты с пограничными особыми постами и преобразованы в комендатуры пограничных участков. Основными войсковыми подразделениями охраны границы стали пограничные заставы, а секретно-оперативные части пограничных отрядов и комендатур стали основными оперативными подразделениями, на которые была возложена задача по ведению пограничной разведки [2, с 307]. Сложилась стройная система оперативной деятельности пограничных войск, охватывающая оперативную работу, проводимую пограничными заставами, комендатурами и отрядами.

Третий этап в развитии оперативных органов пограничных войск связан с их коренной реорганизацией. По предложению ГУПВО в 1935 году руководство оперативной работой пограничных отрядов и контрольно-

пропускных пунктов сосредоточивается в ведении управлений погранвойск округов и ГУПВО. Оперативными подразделениями в округах стали разведывательные отделы, в ГУПВО – оперативно-разведывательное управление. На разведывательные отделения погранотрядов возлагалось исключительно ведение разведывательной работы в пределах установленной закордонной полосы и приграничной полосы на нашей территории. Разведотделениям поручалось ведение следствия по делам контрабандистов, бандитов и работников таможенных органов. Данные организационные мероприятия сыграли положительную роль в добывании информации о военно-мобилизационных приготовлениях фашистской Германии к войне против СССР. В 1936 году оперативные подразделения округов, пограничных отрядов, комендатур вводятся в состав штабов пограничных войск.

Четвертый этап развития оперативных органов пограничных войск связан с военным периодом. На погранвойска была возложена задача по охране тыла действующей Красной Армии. В штаты введены отделения разведки, которые укомплектовывались офицерами разведаппаратов. В задачи отделений входили: организация оперативной работы, борьба с вражеской агентурой, а также ведение зафронтной разведки. В годы войны пограничники не только охраняли тыл армии, но и участвовали в оборонительных и наступательных операциях. Из числа пограничников формировались пограничные полки, в них создавались разведывательные отделения. Только в январе 1943 года оперативно-войсковыми группами, сформированными из разведчиков пограничных полков, было выявлено и задержано 411 агентов гитлеровской разведки, 65 человек, подозреваемых в шпионаже, 1602 ставленника и пособника врага, 432 изменника Родины, 469 дезертиров, 13 мародеров, 342 уголовника. Многогранная боевая и оперативная деятельность пограничников во время Великой Отечественной войны подтвердила незыблемый принцип их действий в любой обстановке – умелое сочетание оперативных, режимных и войсковых мер, что очень важно в современных условиях.

Пятый этап развития оперативных органов пограничных войск связан с послевоенным периодом. В подрывных акциях спецслужб против СССР возросла роль шпионажа, поэтому 5-е отделения пограничных отрядов на важных направлениях были преобразованы в 5-е отделы, состоявшие из трех отделений: разведывательного, контрразведывательного и следственного.

В 1953 году произошло слияние МВД и МГБ, а в следующем году был образован Комитет государственной безопасности при Совете Министров СССР. Однако пограничные войска и их оперативные органы вновь остались в системе МВД. Через три года это упущение было исправлено: постановлением Совета Министров СССР от 28 марта 1957 г. охрана границы была возложена на Комитет госбезопасности.

Тем самым было положено начало **шестому этапу** в жизни и деятельности оперативных органов погранвойск. В конце 1950-х годов проводилось значительное сокращение численности Вооруженных Сил, в том числе и пограничных войск. Сокращение затронуло также разведывательные аппараты: в отрядах и ОКПП вместо отделов были введены разведотделения,

вдвое уменьшилась численность оперативного состава. Комитет госбезопасности принял решение об упразднении особых отделов при пограничных войсках на границе с социалистическими странами и в Ленинградском округе и передаче их функций оперативным аппаратам.

13 марта 1963 г. разведывательные аппараты пограничных войск были выведены из состава штабов; вводится институт помощников начальника ГУПВ КГБ СССР, начальников войск пограничных округов, пограничных отрядов и ОКПП по разведке. Следует отметить, что за всю историю пограничных войск оперативные органы три раза вводились в состав штабов (с мая 1918 года по июнь 1919 года; с февраля 1936 по октябрь 1938 года; с сентября 1950 года по сентябрь 1959 года, а на границе с Турцией, Ираном и Афганистаном – по декабрь 1964 года). В общей сложности они находились в этих структурах менее 12 лет. Все остальное время (около 60 лет), за исключением периода с 1919 по 1924 годы, когда оперативную охрану границы осуществляли органы ОГПУ, оперативные органы подчинялись непосредственно командирам и начальникам соответствующих структур погранвойск. Как показывает практика, нахождение оперативных органов в составе штабов отрицательно повлияло на эффективность оперативной деятельности в интересах охраны государственной границы. Так, например, в приказе НКВД СССР от 1938 года № 00709 отмечалось, что менее чем за два года пребывания разведки в штабах произошло «серьезное ухудшение осведомительской работы в нашем прикорме и полный провал в закордонной разведке».

Одним из последних приказов КГБ СССР, связанным с реформированием оперативных органов пограничников, стал приказ от 27 декабря 1990 года, согласно которому разведывательное управление переименовывалось в оперативное управление ГУПВ, а разведаппараты пограничных войск – в оперативные органы. На этом развитие оперативных органов пограничных войск в советский период закончилось.

Борьба с агентурой империалистических разведок, с многочисленными вооруженными бандами, защита экономических и политических интересов СССР и выполнение других задач, возложенных на пограничные войска, потребовали хорошо поставленной оперативной работы, сочетания в охране границы войсковых и оперативных усилий.

Список основных источников

1. Постановление I-й Всероссийской конференции чрезвычайных комиссий об организации и основных задачах деятельности чрезвычайных комиссий, проходившей 11–14 июня 1918 г. ЦОА КГБ СССР, ф. 1 ОС, оп. 5, д. 1, С. 36.
2. Прохоров, Д.П. Разведка от Сталина до Путина. – СПб. : Издательство Дом «Нева», 2004. – С. 307.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ МЕСТНОГО НАСЕЛЕНИЯ К ОХРАНЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД (1918–1990 гг.)

Волосников Р.А.

Государственный пограничный комитет Республики Беларусь

В пограничной службе всегда существенную роль играл фактор взаимодействия с местным населением, опоры на него. В условиях Республики Беларусь роль сотрудничества с местным населением еще больше возросла, особенно на тех участках границы, где ранее пограничная служба не осуществлялась.

Участие местного населения приграничных районов и общественности в охране государственных границ является исторической традицией и общемировой практикой. Издревле характерной чертой охраны границы было участие в этом местного населения. Ведь от любого военного похода страдали мирные жители, которые подвергались насилию и грабежам, их брали в плен и уводили в рабство. Однако наиболее тесные взаимоотношения пограничников и местных жителей сложились в советский период. Именно в это время сформировались устойчивые традиции участия населения в охране государственной границы, оказания помощи пограничникам [1, 2].

Во временном Наставлении по партийно-политической работе в условиях оперативно-боевого использования частей войск и погранохраны ОГПУ от 27 апреля 1931 года имелась глава «Партийно-политическая работа среди населения», в которой предусматривались цели, задачи, основные формы и необходимые условия успешности работы с населением. Кроме того, здесь даются рекомендации по изучению и учету политической обстановки, в том числе путем политической разведки среди местного населения через личное общение с ним. В 1931 году создаются первые общественные бригады содействия охране границы.

Заслуживают внимания и материалы «О задачах начсостава и парторганизаций в борьбе за дальнейшее укрепление боеготовности пограничных и оперативных войск НКВД СССР», подготовленные Политическим управлением войск НКВД СССР. Акцент в этих материалах был сделан на пропаганде героических подвигов с целью воспитания у пограничников и местных жителей качеств, необходимых для обеспечения безопасности советского государства. Это в полной мере отражало требования руководства страны к гражданам, в том числе и к участвующим в охране государственной границы.

Как видим, эффективное решение задач по охране государственной границы во многом зависело от того, насколько активно в этот процесс вовлекалось население приграничных районов как в условиях мирного, так и военного времени.

Граждане СССР участвовали на добровольных началах в защите и охране государственной границы в составе бригад содействия, добровольных народных дружин и других добровольных формирований.

Организационной формой участия местного населения в охране государственной границы в послевоенный период оставались бригады содействия. Кроме того, в отдельных местностях, где еще требовалось проводить специальные операции по ликвидации бандформирований, в населенных пунктах создавались группы самообороны, которые можно рассматривать как новую на то время форму привлечения населения к содействию пограничным и другим войскам НКВД – МВД СССР.

Способы участия бригад содействия в охране государственной границы зависели от реально сложившейся обстановки. Члены бригад содействия при оказании помощи пограничным войскам привлекались к повседневной охране государственной границы, поиску и преследованию нарушителей государственной границы, ликвидации бандитского элемента, прикрытию и блокированию тыловых направлений на маршрутах наиболее вероятного движения нарушителей границы и подступов к населенным пунктам, прочесыванию отдельных участков местности.

Повышение результативности и эффективности охраны и защиты государственной границы зависело от степени участия в этой деятельности местного населения. Организационно-управленческая работа органов государственного и военного управления, партийных, комсомольских и общественных организаций с местным населением, применение различных форм и способов взаимодействия повышало плотность охраны государственной границы в условиях ограниченных финансовых и управленческих возможностей применения войсковых (оперативных) сил и средств. Работа по привлечению населения приграничных районов СССР к охране и защите государственной границы носила комплексный характер, сочетая в себе централизацию и делегирование ряда функций на места (в регионы). Цели, задачи, формы и способы участия населения приграничных районов СССР в охране и защите государственной границы зависели от политической, экономической, социальной и нравственной конъюнктуры.

Изучение различных источников по данной проблематике показало, что работа с местным населением была в центре внимания пограничных войск. Без местного населения не мыслилось достижение такого уровня охраны границы, при котором бы соблюдался принцип: «Советская граница – священна и неприкосновенна». Очевидно, выполнить данное требование можно было лишь с привлечением местного населения приграничья, в лице которых советские пограничники видели верных помощников. Как отмечал генерал армии В. Матросов (командующий пограничными войсками ГКБ СССР с 1972 по 1989 гг.), «эта связь является важнейшим фактором крепости и нерушимости наших границ» [3, с. 7].

О масштабах работы по привлечению населения к охране советских границ в этот период, ее значимости, говорит тот факт, что 30 июня 1960 года в Минске было проведено республиканское совещание актива народных дружин

пограничных районов Белорусской ССР, которое открывал лично секретарь Центрального комитета коммунистической партии БССР Петр Машеров. Это событие подтверждает справедливость лозунга того времени: «Советскую границу охраняет весь народ!» [1, 2].

Основные особенности привлечения граждан к охране государственных границ БССР в послевоенное время:

во-первых, многочисленность дружин и состоящих в них дружинников. Только в одном Пружанском районе на 30 июня 1960 г. действовало 30 добровольных дружин, в которых числился 1121 дружинник. Это больше чем по всей Беларуси в настоящее время. Массовое участие населения в охране границ объясняется, прежде всего, объективными условиями: в послевоенное время люди массово уезжали из городов в сельскую местность, где было проще прокормить семью.

Во-вторых, война и трудности военного времени значительно оказали влияние на сознание и характер советских граждан, которые были физически и психологически готовы реально участвовать в задержании нарушителей, в том числе и вооруженных. Что подтверждается многочисленными примерами.

В-третьих, за организацию, координацию и воспитание членов добровольных дружин отвечали не только пограничники, но и партийные органы, комсомольские организации.

В-четвертых, для координации деятельности добровольных дружин создавались штабы народных дружин, которые проводили занятия с дружинниками по поиску и задержанию нарушителей границы, проверке документов, изучению оружия.

В-пятых, дружинники не только непосредственно участвовали в охране рубежей советского государства, но и лично проводили воспитательную работу среди всего населения приграничных районов «в духе высокой бдительности».

В-шестых, несмотря на массовость участия местных жителей в охране государственной границы, среди приграничного населения все же встречались факты беспечности и безразличия.

В-седьмых, целенаправленно проводилась работа с детьми, с которыми активно велась работа по созданию отрядов юных друзей пограничников (далее – ЮДП). Формы работы с ЮДП были различны: проводились занятия по следопытству, различные военизированные игры, культурные и просветительские мероприятия.

Таким образом, за советский период местное население приграничных районов стало настоящей опорой в охране государственной границы, хорошие отношения между народом и пограничниками сознательно культивировались, чему была подчинена вся мощь советской пропаганды. Советский кинематограф работал над созданием фильмов о «воинах в зеленых фуражках». В целом в сознании советского народа целенаправленно формировалось позитивное общественное мнение о пограничниках.

Список основных источников

1. Волосников, Р. А. «Резервная» сила границы. Участие граждан в охране государственных рубежей: история и традиции / Р. А. Волосников // Беларуская думка. – № 9. – 2017. – С. 72–76.
2. Волосников, Р. А. Участие населения в охране государственной границы белорусского государства: исторический аспект / Р. А. Волосников // Вестник Института пограничной службы Республики Беларусь. – № 1. – 2017. – С. 12–15.
3. Банных, С. А. Боевые будни границы / С. А. Банных. – Минск : Беларусь, 1974. – 288 с.

УДК 9351.746.1:94(476-04)«1939/1940»

ПОГРАНИЧНЫЕ ВОЙСКА НА ЗАПАДНОЙ ГРАНИЦЕ БССР В 1939–1940 гг.

Дмитриев С.Н.

Войсковая часть 2187

Наращение военной угрозы на западной границе СССР не осталось вне поля зрения советского руководства. В связи с этим в 1939–1940 гг. был принят целый ряд мер по укреплению пограничных войск, усилению охраны государственной границы. В феврале 1939 г. принято постановление ЦК ВКП(б) и СНК СССР о создании Главного управления пограничных войск (ГУПВ). Создание ГУПВ благоприятно сказалось на организационном укреплении пограничных войск.

Начало Второй Мировой войны позволило СССР приступить к ревизии своих западных границ, навязанных ему в 1920–1922 гг. 17 сентября 1939 г. Красная Армия начала освобождение Западных Беларуси и Украины. До 25 сентября 1939 г. Красная Армия целиком заняла Западную Беларусь. Немецким войскам пришлось отойти на согласованную границу [1].

Приказом Наркома внутренних дел СССР от 20 сентября 1939 г. № 01121 начальнику пограничных войск НКВД СССР комдиву Г.Г. Соколову была поставлена задача: для охраны новых участков государственной границы СССР с Германией, Литвой и Латвией произвести формирование новых пограничных отрядов «на базе существующих пограничных отрядов Белорусского и Киевского округов, обратив на формирование новых пограничных отрядов основной кадровый состав существующих пограничных отрядов, и использовать командный состав, призванный из запаса, младший командный состав, окончивший школы внутренних войск НКВД, и 1 000 человек за счет Ленинградского округа».

Во исполнение данного приказа Главным управлением пограничных войск НКВД СССР (ГУПВ) 21 сентября была издана директива пограничным войскам НКВД БССР и НКВД УССР, согласно которой необходимо было

начать формирование 15 новых пограничных отрядов, в том числе восьми в составе пограничных войск НКВД БССР.

Все эти отряды были сформированы на базе 14-го, 15-го и 17-го пограничных отрядов и 22-й Отдельной Ветринской пограничной комендатуры пограничных войск НКВД БССР и за счет сокращения численности 11-го, 13-го, 16-го, 18-го и 31-го пограничных отрядов, охранявших бывшую советско-польскую границу и советско-латвийскую, 2-й Окружной школы младшего начальствующего состава, а также из личного состава полковой школы 65-го полка НКВД, учебного взвода 5-го отдельного Рязанско-Уральского батальона НКВД, 5-го Краснознаменного и 7-го пограничных отрядов и других частей и отдельных подразделений Ленинградского округа НКВД, 12-го армейского запасного стрелкового и 21-го запасного автобронетанкового полков НКВД СССР.

Формирование новых пограничных отрядов происходило в сложной и трудной обстановке. Так, в Директиве пограничным войскам Белорусского и Киевского округов об охране новой государственной границы уже 24 октября 1939 г. отмечалось, что в условиях только что завершившихся боевых действий вблизи границы появляются «небольшие вооруженные банды, пытающиеся прорваться через границу в сторону сопредельных государств и разрушающих пограничную связь» [3, с. 284].

Кроме того, указывалось, что «имеют место факты нарушения границы солдатами сопредельных государств и попытки германских офицеров втянуть в пограничные переговоры наш начальствующий состав вне зависимости от того, уполномочен ли он выполнять указанные функции. Эти попытки следует расценивать как предварительные шаги со стороны германской разведки к изучению нашего личного состава на границе». Вывод был сделан начальником пограничных войск НКВД СССР комдивом Соколовым: «пограничным войскам охранять и оборонять вновь установленный участок государственной границы, решительно пресекая всякие попытки нарушить таковую» [3, с. 284].

О степени напряженности взаимоотношений с Германией говорят цифры: в период с 28 октября 1939 г. по 26 февраля 1940 г. пограничники Белорусского пограничного округа были обстреляны немецкими военнослужащими в 17 случаях ружейно-пулеметным огнем [3, с. 294]. Немецкой стороной неоднократно допускались случаи порчи пограничных знаков [3, с. 297].

В целях улучшения и усиления охраны государственной границы в западных областях Беларуси приказом НКВД СССР от 25 февраля 1940 г. был сформирован Северо-Западный пограничный округ и Управление пограничных войск НКВД Северо-Западного округа с дислокацией в г. Белостоке. В течение 1939–1940 гг. были переформированы штабы округов и отрядов по единой схеме управления сверху донизу – от ГУПВ до отдельных пограничных комендатур; реорганизованы все управления комендатур по двум основным штатам (сухопутному и береговому) численностью 26 и 21 человек – ликвидирована разнотипность пограничных застав – штатный состав их стал 63, 42, 33 и 31 человек; преобразованы имеющиеся и сформированы новые

подразделения связи и т. д. Войска получили Временный устав службы погранохраны НКВД.

Все пограничные отряды в основном имели однотипную организацию и вооружение. Погранотряд включал четыре-пять пограничных комендатур, каждая из которых объединяла четыре линейные заставы, резервную и управление пограничной комендатуры. Маневренная группа (120–150 человек) состояла из трех-пяти застав (по 50 человек каждая) и управления маневренной группы. Школа сержантского состава отряда насчитывала 70–100 человек. Подразделения отряда (пограничные комендатуры и заставы) в Белорусском округе дислоцировались на удалении 6–8 км друг от друга [2, с. 224].

В этот период в западные пограничные округа увеличилось поступление вооружения и средств передвижения. Так, к концу 1940 г. в пяти отрядах Белорусского округа имелось около 6,5 тыс. самозарядных винтовок, 2,5 тыс. пистолетов-пулеметов (ППД), до 400 ручных и 200 станковых пулеметов, около 400 автомобилей [5, с. 31].

Служебно-боевая деятельность пограничных войск в исследуемом периоде характеризовалась многообразием и сложностью выполняемых задач: принятие под охрану и освоение новой западной границы; борьба с агентурно-разведывательной, диверсионной и иной подрывной деятельностью иностранных разведок; пресечение многочисленных вооруженных провокаций на границе; участие в службе ПВО и ВНОС; ведение разведки и др.

Войсковое наблюдение и подслушивание вели все пограничные наряды, высланные на службу по охране границы. Каждая застава на западной границе ежедневно высылала в среднем 10–15 таких нарядов. Кроме того, на участке каждой пограничной заставы были построены 2–3 наблюдательные вышки и 1 – 2 скрытых наблюдательных пункта, с которых круглосуточно велось наблюдение за сопредельной стороной специально подготовленными наблюдателями.

Заметное место в деятельности погранвойск на территории БССР при установлении границы в 1939–1940 гг. занимала служба ПВО и ВНОС (воздушное наблюдение, оповещение и связь). Погранвойска входили в общую систему службы ПВО и ВНОС, выполняя в основном задачи службы ВНОС, имели по всей границе специальные посты наблюдения и другие виды пограничных нарядов, обладали значительными возможностями по обнаружению самолетов-нарушителей границы [5, с. 52]. Время прохождения донесений по литеру «Воздух» от вспомогательных постов ВНОС, которыми являлись пограничные заставы, до ротных постов войск прикрытия границы исчислялось 2–4 минутами, что обеспечивало своевременный подъем в воздух дежурных истребителей и перехват ими самолетов, нарушивших воздушную границу СССР [7, с. 52]. При этом до марта 1940 г. пограничники не ограничивались донесениями о самолетах-нарушителях, а обстреливали их огнем из стрелкового оружия. [3, с. 292]. 17 марта 1940 г. на участке 86-го Августовского пограничного отряда ружейно-пулеметным огнем пограничников был сбит немецкий самолет, что вызвало пограничный инцидент [3, с. 300]. Именно этот случай послужил причиной появления 29 марта 1940 г. Директивы № 102 Народного комиссара внутренних

дел пограничным войскам западных округов, которая предписывала «при нарушении советско-германской границы самолетами или воздухоплавательными аппаратами огня не открывать, ограничиваясь составлением акта о нарушении государственной границы» [5, с. 53].

Таким образом, в исследуемый период существенно изменилось прохождение западной границы СССР. Проводилась целенаправленная работа по созданию высокой плотности охраны границы на «новой» границе. Безусловно, перечисленные масштабные мероприятия по объективным причинам в исследуемый период времени в полной мере завершить не удалось. Тем не менее результаты деятельности пограничных войск позволяют сделать вывод об их безусловной эффективности.

Список основных источников

1. Козляков, В. В борьбе за единство белорусского народа. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.belstu.by/about/history/vossoedinenie-zapadnoj-belarusi-s-bssr.html>. – Дата доступа: 24.06.2017.

2. На страже границ Отечества: Пограничные войска России в войнах и вооруженных конфликтах XX в. В 3 т. – М. : Граница, 2000. – Т. 3. – 504 с.

3. Пограничные войска СССР 1939 – июнь 1941. Сборник документов и материалов; под ред. А.Г. Синельникова. – М. : «Наука», 1970. – 813 с.

4. Пограничная служба России: Энциклопедия. Формирование границ. Нормативная база. Структура. Символы / Г.Н. Симаков, К.Н. Маслов, В.И. Боярский и др.; под общ. ред. В.Е. Проничева; Федер. службы безопасности Рос Федерации, Погранич. научно-исслед. центра. – М. : Ассоциация «Военная книга»; Кучково поле, 2009. – 624 с.

5. Сечкин, Г.П. Граница и война: Пограничные войска в Великой Отечественной войне советского народа 1941–1945. – М. : «Граница», 1993. – 464 с.

УДК 355

16-я ГРОДНЕНСКАЯ ПОГРАНИЧНАЯ ГРУППА. ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Колесников В.Э.

УО «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы»

Гродненская пограничная группа создана 16.07.2009 года на базе одноименного пограничного отряда (воинская часть 2141). Официальная история ведется с военных лет. В августе 1944 года воины Гродненского пограничного отряда вышли на назначенный участок государственной границы СССР и приняли его под охрану. 3 октября 1998 года воинской части было вручено новое Боевое Знамя, которое ныне является почетным знаком и символом группы.

Гродненская пограничная группа является одним из наиболее крупных объединений национальной пограничной службы. В системе территориальных органов она, как и Брестская пограничная группа, занимает ведущее место, обеспечивая пограничную безопасность на рубеже с Европейским союзом.

Говоря об истоках, стоит отдельно выделить дату 3 октября 1944 года. Именно тогда начальник войск Белорусского пограничного округа генерал-майор К.А. Антонов вручил части Боевое Знамя.

Сегодня, с учетом преемственности традиций, этот день отмечается как день рождения Гродненской пограничной группы.

После обретения Беларусью независимости и суверенитета начальниками пограничного отряда, а затем пограничной группы, служили полковники И.Д. Косовец, В.А. Акимов, О.Б. Абызов, В.А. Скарина, И.Е. Буткевич, Ю.А. Бричак. Боевое Знамя воинской части, теперь уже как формирования пограничных войск Беларуси, было вручено 3.10.1998 года. Преобразование 16-го Гродненского пограничного отряда в одноименную пограничную группу произошло летом 2009 года в соответствии с указом Президента Республики Беларусь.

Сегодня Гродненская пограничная группа осуществляет охрану и обеспечивает пограничную безопасность на участке государственной границы общей протяженностью 314 километров. Из них 159,8 км – белорусско-польский рубеж, 154,2 км – белорусско-литовский. Таким образом, страновые фланги группы примерно равны. Сухопутные участки границы составляют 171,9 км, речные 135,8 км, озерные – 6,3 км. Пограничная зона и полоса находятся в четырех районах: Свислочском, Берестовицком, Гродненском, Щучинском. На их территории несут службу 14 пограничных застав, пограничная комендатура «Поречье» с 3 пограничными постами, а также 5 отделений пограничного контроля: «Брузги», «Гродно», «Привалка», «Берестовица» и «Свислочь». Среди подразделений «зеленой» границы четыре носят имена пограничников-героев. Это заставы имени старших лейтенантов А.Н. Сивачева, Ф.П. Кириченко, Героев Советского Союза лейтенанта В.М. Усова, генерал-лейтенанта Д.В. Казакевича.

Участок Гродненской пограничной группы пересекается важными транспортными магистралями, в том числе трансконтинентального значения. Такие пограничные переходы, как «Брузги – Кузница-Белостокская», «Берестовица – Бобровники» входят в число крупнейших и наиболее популярных у перевозчиков и путешественников на западном направлении. Погранпереход «Привалка – Райгардас» является одним из наиболее востребованных на границе Беларуси с северным соседом – Литвой. Железнодорожные пункты пропуска группы обслуживают польское направление (отделения пограничного контроля «Гродно», «Свислочь») [1, с. 129].

Городок Гродненской пограничной группы является одним из самых современных и благоустроенных в территориальных органах пограничной службы страны. Он принят в эксплуатацию в июле 2009 года и продолжает совершенствоваться. Так, в октябре 2014 года его пополнило новое большое здание, сооруженное на средства Гродненского областного исполнительного

комитета и ОАО «Гроднопромстрой». По одной крышей разместились казарма подразделений обеспечения, гостиница для командированных военнослужащих, клуб, некоторые другие помещения.

Пограничные заставы и отделения пограничного контроля группы располагают современными средствами связи и телекоммуникации, позволяющими вести оперативные действия и получать доступ к информационным базам данных.

В подразделениях границы в качестве транспорта пограничных нарядов и членов тревожных групп широко применяются мотоциклы и квадроциклы. Действуют подразделения береговой охраны, использующие быстроходные катера, надувные моторные лодки с водометными двигателями. Техническое оснащение Гродненской пограничной группы сегодня соответствует всем современным требованиям службы. Это помогает своевременно и эффективно решать задачи по охране государственной границы. Высокая скорость и надежность реагирования гарантированы в любое время суток и года.

В рамках сотрудничества, осуществляемого с Государственным пограничным комитетом в международной сфере, гродненские пограничники ведут, если того требуют обстоятельства, оперативное взаимодействие с пограничными службами сопредельных государств. Как показала практика, оно особенно действенно при пресечении попыток нелегальной миграции, а также при вскрытии и ликвидации устойчивых каналов контрабанды.

На протяжении 2011–2013 годов Гродненская пограничная группа признавалась лучшей в территориальных органах пограничной службы страны. В 2016 году это высокое звание было подтверждено в очередной раз. На современном витке истории гродненцы прочно закрепились среди лидеров органов пограничной службы, демонстрируя сочетание опыта и ответственности, внедряя передовую технику и осваивая новые технологии пограничного дела.

Успехи в службе невозможны без морально-волевой закалки воинского коллектива. В настоящее время в Гродненской пограничной группе продолжается обширная работа в плане сохранения славных традиций, воспитания у военнослужащих чувства патриотизма и служебного долга. К ней непременно привлекаются ветераны пограничных войск, посвятившие свои судьбы границе. Гостями пограничников также становятся известные в стране люди, в том числе творческих профессий, краеведы, представители трудовых коллективов крупнейших предприятий Гродненщины, местных органов власти. В свою очередь, пограничники многое делают для того, чтобы вовлечь в патриотическое движение молодежь, внести посильный вклад в сохранение памяти о героях, защищавших белорусскую землю от нацистских захватчиков. Например, во время визитов на именные заставы Гродненской пограничной группы или на уроках мужества в школах юноши и девушки узнают, что в первые послевоенные годы службу в Гродненском пограничном отряде проходил легендарный следопыт Н.Ф. Карацупа. Он лично задержал и обезвредил более 400 нарушителей границы. Здесь же, на Гродненщине, позднее выходил в дозор не менее легендарный В.М. Кублашвили, который до перевода

в подразделения пограничного контроля был инструктором службы собак и неоднократно задерживал нарушителей на государственной границе [2, с. 236].

Знаковым, вершинным элементом памяти о великой войне и ее героях стал впечатляющий мемориальный ансамбль в честь пограничников Белорусского пограничного округа, открытый в Гродно 22 июня 2004 года. Монументальная композиция создавалась на средства, пожертвованные пограничниками Беларуси, России, Казахстана, Молдовы, Киргизии, ветеранами, многочисленными предприятиями-спонсорами и отдельными гражданами. В торжественной церемонии, посвященной этому нерядовому событию, принял участие Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко. На мемориальной плите ансамбля бронзовыми буквами выписаны слова «Погибшим, но не побежденным воинам Белорусского пограничного округа».

Таким образом, 16-я Гродненская пограничная группа на современном этапе развития показывает блестящие результаты в оперативно-розыскной деятельности, в охране государственной границе, постоянно повышает эффективность проведения государственной пограничной политики и обеспечивает пограничную безопасность, что положительно отражается на состоянии национальной безопасности Республики Беларусь.

Список основных источников

1. Имя ее – Граница: фотоповесть и очерки о пограничниках Гродненского пограничного отряда (группы) / Петр Капустинский. – Минск : Пачатковая школа, 2013. – 224 с.

2. Сечкин, Г. П. Советские пограничные войска в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. – М. : Воениздат, 1976. – 584 с.

УДК 355.41

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ МАТЕРИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНЫХ ВОЙСК НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ В НАЧАЛЕ 1920-Х ГОДОВ

Кривчиков В.М.

УО «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы»

В начале 1920-х годов становление материального обеспечения пограничной службы Беларуси проходило с большими трудностями на фоне серьезных проблем в состоянии экономики молодой республики.

Очень трудными были бытовые условия. Хотя как-нибудь оборудованных застав было мало, поэтому пограничники располагались преимущественно в глухих деревнях и на хуторах, отдаленных друг от друга на многие версты. Шинель служила одновременно и матрацем, и одеялом. Подушку заменяли вещевой мешок, шапка, да собственная ладонь. Не было жилья, не хватало снаряжения, оружия, боеприпасов, продовольствия [1, с. 14].

Вот что вспоминал командир пограничного взвода Г.Г. Шевляков: «Вверенный мне взвод располагался неподалеку от местечка Житковичи на Полесье. Жили в землянках по 6–8 человек, в лесу, на возвышенностях, в болотистой местности. В них было сыро и уютно, дымили самодельные железные печурки. Нары, стол, несколько табуреток – вот и все оборудование нашего жилья. Постельные принадлежности, как правило, отсутствовали. Спали на шинелях, плащах, а то и просто на сене. Землянки освещались керосиновыми лампами, а когда не было керосина – сосновой лучиной, как местные жители. Пищу готовили в котелках или на костре в общем котле» [1, с. 27–28].

Снабжение пограничной охраны предметами интендантского, артиллерийского, инженерного и санитарного довольствия, а также конским составом производилось на основаниях, установленных для Красной Армии и из запасов Военного ведомства. Однако снабжение «из запасов Военного ведомства» пограничной охраны, не ведущей активных боевых действий, осуществлялось с большим трудом. Нередкими были случаи, когда пограничники просто голодали.

Пробелы в организации материального обеспечения, в том числе и банно-прачечного обслуживания, способствовали к распространению вшей в некоторых частях погранслужбы. Поэтому периодически в них проводились «недели борьбы с вшивостью». Не была исключением и 1-я Пограндивизия, которая дислоцировалась в Полоцке, Себеже, Лепеле.

В частях были созданы комиссии, которые осматривали все казарменные помещения и общежития. Главное внимание обращалось на санитарное состояние, обеспеченность топливом и порядок санитарной обработки вновь прибывавшего пополнения. Кроме этого, был произведен поголовный телесный осмотр всех военнослужащих (не только красноармейцев). Почти во всех частях констатировался недостаток мыла.

В 1-м погранполку был произведен частичный ремонт бани, прачечной и дезинфекционных аппаратов. В течение недели все красноармейцы были пропущены через баню, почти всех остригли наголо (в документах было указано 1903 человека). Одновременно все казарменные помещения и общежития, а также обмундирование красноармейцев были тщательно вымыты и продезинфицированы. По окончании недели красноармейцы вторично были подвергнуты телесному осмотру, причем обнаружены были только единичные случаи вшивости.

Комиссии также осматривали и вещевые склады. В частях 1-й Пограндивизии признаки вшивости не были обнаружены.

И еще один интересный факт – во время недели борьбы со вшивостью во всех частях дивизии были прочитаны лекции: «Микробы и невидимые враги человека», «О вшах», «Вшивные тифы», «Влияние вшей на кожные болезни».

В конце недели в дивизионном клубе был поставлен показательный суд над распространителями сыпного тифа [2, л. 26].

Руководящий состав воинских частей активно реагировал на сложную санитарно-эпидемиологическую обстановку и простыми, доступными

средствами старался выправить положение дел в этом направлении. Необходимо отметить, что положительные результаты присутствовали.

Конский состав, который эксплуатировался в пограничных частях, был слабым. Но это была общая тенденция, характерная и для воинских частей Красной Армии. В процессе освежения конского состава выбракованные лошади передавались сельхозпредприятиям. В 1922 году часть выбракованных лошадей была передана в помощь голодающему Поволжью. За каждую выбракованную лошадь государство выплачивало деньги в размере от 10 до 15 тысяч руб. выпуска 1922 г. [3, л. 5].

В 1924 г. был образован Белорусский пограничный округ, который состоял из 7 пограничных отрядов, каждый из них насчитывал от 800 до 1500 человек, 150–250 единиц конницы. Всего личный состав округа достигал 9–10 тысяч человек, был вооружен пулеметами и полевой артиллерией. Каждый отряд состоял из пограничных комендатур (2–4 в каждом отряде) и пограничных застав, их число в отряде варьировалось от 5 до 13. На снабжение округа отпускались определенные средства [4, с. 11].

Однако этих средств явно не хватало на решение материальных проблем. Из доклада инспектора 1-го отделения пограничной охраны ОГПУ о состоянии погранохраны Западного края можно почерпнуть следующее: «В большинстве случаев красноармейцы размещены совместно с крестьянами в одном доме и нередко даже в одной комнате. Освещение на заставах скудное, в помещениях тепло, за исключением помещения для красноармейцев при ст. Негорелое (вагон-теплушка), где дров совершенно не отпускается и красноармейцы, как о том они сами заявили, по ночам воруют дрова из железнодорожных складов. Паек получают на руки и готовят пищу так, как каждый найдет для себя наиболее удобным. При штабах рот и батальонов котловое довольствие. Продукты получают все полностью, но наблюдаются перебои в выдаче сахара, жиров и табаку. Хлеб везде хорошего качества. Выпечка производится частью батальоном, частью самими красноармейцами на заставах или местными жителями. Обмундирование в удовлетворительном состоянии. Недостает кожаной обуви, нательного белья, перчаток и постельных принадлежностей» [5].

Данная докладная записка говорит о том, что за период 1922–1924 годов, несмотря на предпринимаемые меры, серьезных достижений в улучшении условий жизни и быта личного состава погранвойск и в целом материального обеспечения не произошло.

Банно-прачечное обслуживание также не стало исключением. В бане красноармейцы по-прежнему не мылись, так как пограничных бань практически не было (исключая штабы батальонов), а плата в частных банях доходила до 50 коп. золотом. Стирка белья производилась своими силами и средствами. Из-за тяжелых условий службы многие красноармейцы страдали малярией. Поэтому практиковалась переброска таких солдат в воинские части, где таких заболеваний не было.

Таким образом, в начале 1920-х годов, материальное обеспечение пограничных войск на территории Беларуси проходило с большими

трудностями. На это сильно влияла сложная экономическая ситуация в республике, а также то, что снабжение в основном проходило по линии Наркомата обороны и, как правило, по остаточному принципу. Особенно существенными были проблемы в обустройстве личного состава. Но, несмотря на все возникающие проблемы, пограничники в складывавшейся обстановке достойно выполняли свой воинский долг по охране государственной границе.

Список основных источников

1. Пограничная служба Республики Беларусь. 90 лет на страже границ Отечества / авт.-сост. Л. В. Спаткай. – Минск : Международный центр культуры книги, 2008. – 112 с.

2. Отчеты о деятельности ПРКИ и сведения о дислокации частей // Российский государственный военный архив (РГВА). – Фонд 18279. Оп. 1. Д. 10.

3. Приказы по 1-й Пограндивизии административного характера // Российский государственный военный архив (РГВА). – Фонд 18279. – Оп. 1. – Д. 2.

4. Кузьмич, В.Л. Белорусский участок советско-польской границы: становление и функционирование в 1921–1939 гг. : автореф. дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / В. Л. Кузьмич. – Минск, 2011. – 37 с.

5. Спаткай, Л. В. Пограничники Беларуси. Март 1921 – сентябрь 1939 [Электронный ресурс]: электрон. данные. – Минск: Белорусская цифровая библиотека LIBRARY.BY, 28 апреля 2017. – Режим доступа: http://library.by/portalus/modules/belarus/readme.php?subaction=showfull&id=1493382527&archive=&start_from=&ucat=& (свободный доступ). – Дата доступа: 12.04.2018

УДК 342.15

СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ УСТАНОВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Манжосова Е.С.

УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

Значение государственной границы в существовании любого государства невозможно переоценить. Установленная государственная граница не разъединяет народы по обе стороны от нее, как может показаться на первый взгляд, а объединяет их, снимает политическую и военную напряженность между сопредельными государствами и в целом, и в отдельных регионах, позволяет развивать экономические и культурные связи, дает приграничному населению чувство безопасности. С политической точки зрения установленная граница позволяет го-сударству обеспечить суверенитет и территориальную целостность, установить взаимовыгодные международные отношения и др.

Однако такой жизненно необходимый процесс, как установление государственной границы, не всегда проходит одинаково благополучно. В

основном это обусловлено тем, что процесс установления государственной границы носит дуалистическую природу. С одной стороны, государственная граница определяется совместно сопредельными государствами, и тогда это сфера международно-правового оформления государственной границы. С другой стороны, каждое государство изначально определяет свою позицию в отношении собственных границ, которая закрепляется во внутренних нормативных правовых актах.

Для Республики Беларусь процесс установления государственной границы не новинка. Начиная с формирования БССР территория Беларуси неоднократно менялась. Появление на политической карте мира независимой Беларуси во многом обязано политическим интересам Советской России, а именно стремлению сформировать барьер между собой и капиталистическими странами. Затем идут долгие годы по определению территории молодого государства. В данный период наша страна является заложником то политических интересов третьих стран, то отсутствия сформированного самосознания как у белорусского народа, так и у его политической элиты, то своего географического положения. Все перечисленные обстоятельства отражаются во всем известных исторических событиях. Вначале было соглашение шести условий И.В. Сталина по созданию БССР и КП(б)Б, где третье условие гласило: «В состав Республики входят губернии: Гродненская, Минская, Могилевская, Витебская и Смоленская (последняя спорно: по усмотрению местных товарищей)» [1, с. 10]. Затем создание ЛитБел и, наконец, принятие первой Конституции БССР 3 февраля 1919 года. Однако ни в Конституции 1919 года, ни в Конституции 1927 года ничего не говорилось о территории БССР [2, 3].

В конституции 1937 года впервые упоминалось, что территория БССР не может быть изменена без согласия БССР [4]. Однако последующий ход истории покажет, что этот постулат носил в большей степени декларативный характер (имеется в виду будущий процесс установления западной границы Республики). Вместе с тем данная формулировка, по нашему мнению, является первым шагом к обретению своей территории и независимости.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что вплоть до 1992 года установление Государственной границы Беларуси не подразумевало процесса оформления границы независимого государства. На основе исторических событий, в которые Беларусь была вовлечена в период с 1918 по 1990-е годы, мы можем также заключить, что в данной ситуации можно скорее говорить о локализации ее границ. Исключением является лишь граница с Республикой Польша, да и то лишь потому, что эта граница являлась границей СССР.

Так в чем же сущность и содержание установления государственной границы, процесса, который имеет такое огромное политическое, экономическое и социальное значение?

По нашему мнению, суть установления государственной границы заключается в том, что мировое сообщество признает и закрепляет определенную территорию земной, водной и воздушной поверхностей за

конкретным государством, превращая его в самостоятельный субъект международного права.

Относительно содержания установления государственной границы существует несколько теоретических обоснований, объясняющих, из каких этапов состоит данный процесс.

Проанализировав англосаксонские и советские источники, можно сделать вывод о том, что большинство авторов выделяют такие этапы установления государственной границы, как делимитация и демаркация. Некоторые ученые говорят о локализации, ректификации, редемаркации и даже администрировании (содержании) государственной границы как о составных элементах процесса установления границы, подразумевая, что граница – это «живой организм», которому свойственны изменения по естественным причинам или в результате антропогенного воздействия.

В истории белорусского государства термин «государственная граница» появился в 1992 году в законе Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» [5]. Согласно данному Закону, который действует сегодня в редакции от 10.01.2015 г., установление Государственной границы, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь, включает в себя делимитацию и демаркацию Государственной границы. В этом же Законе дается определение терминам «демаркация» и «делимитация». Делимитация Государственной границы – определение положения Государственной границы между Республикой Беларусь и сопредельными государствами по картографическим материалам, земельно-кадастровой документации, другим справочным материалам и данным, нанесение ее на топографические карты. Демаркация Государственной границы – обозначение на местности прохождения Государственной границы между Республикой Беларусь и сопредельными государствами пограничными знаками с составлением демаркационных документов [6].

Конечно, у приведенных выше определений есть недостатки. Так, А.И. Архипов говорит о том, что приведенный перечень материалов в определении термина «делимитация» существенно ограничивает использование иной доступной информации. По его мнению, термин «демаркация» раскрыт полностью и не нуждается в доработке [7, с. 123]. Мы также придерживаемся изложенной точки зрения.

Изучив опыт нашей страны по установлению границы, можно заключить, что названный процесс действительно включает в себя такие элементы, как делимитация и демаркация, и не нуждается в уточнении. Также отметим, что в истории Беларуси имеет место неразрывность данных процессов. Во-первых, после делимитации Республика Беларусь сразу же начинала процесс демаркации, во-вторых, на этапе демаркации с Литвой и Латвией Стороны были вынуждены в отдельных случаях решать вопросы по обмену территориями, принимая во внимание фактическое землепользование или культурную ценность некоторых земельных участков, что по своей сути должно было быть учтено на этапе делимитации.

Мы также полагаем, что все вопросы по изменению границ Республики Беларусь, которые могут возникнуть в будущем, не стоит включать каким-то отдельным этапом в понятие «установление границы». Мы исходим из того факта, что, во-первых, данные изменения будут касаться не всей границы, а только отдельных ее участков, во-вторых, содержание границы, включающее в себя в том числе ее проверку, по результатам которой возможны изменения границы, осуществляется на основе соответствующих договоров о режиме границы, таким образом нарушается логика бытия. Невозможно содержать то, что не существует.

Республика Беларусь встала на новый путь, на котором ей предстоит проделать большую работу, видимо, не только практическую, в виде мероприятий по содержанию границы, но и работу по разработке понятийного аппарата, который соответствовал бы современным требованиям, а также по совершенствованию нормативных правовых актов.

Список основных источников

1. Государственные границы Беларуси: сборник документов и материалов в 2 т. / БГУ; сост. В.Е.Снапковский [и др.]. – Минск: БГУ, 2012. – Т. 1. – 2012. – 495 с.

2. Конституция Социалистической Советской Республики Белоруссии (Принята I съездом Советов БССР) // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.by/pravovaya-informatsiya/pomniki-gistoryi-prava-belarusi/kanstytutsyuna-prava-belarusi/kanstytutsyi-belarusi/konstitutsiya-1919-goda>. – Дата доступа: 10.04.2018.

3. Конституция (Основной закон) Белорусской Социалистической Советской Республики 11 апреля 1927 года // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.by/pravovaya-informatsiya/pomniki-gistoryi-prava-belarusi/kanstytutsyuna-prava-belarusi/kanstytutsyi-belarusi/konstitutsiya-1927-goda>. – Дата доступа: 09.04.2018.

4. Конституция (Основной закон) Белорусской Социалистической Советской Республики 19 февраля 1937 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.by/pravovaya-informatsiya/pomniki-gistoryi-prava-belarusi/kanstytutsyuna-prava-belarusi/kanstytutsyi-belarusi/konstitutsiya-1937-goda>. – Дата доступа: 09.04.2018.

5. О Государственной границе Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 4 нояб. 1992 г., № 1908-ХП // Ведомости Верх. Совета Респ. Беларусь. – 1992. – № 31. – Арт. 509.

6. О Государственной границе Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-З : с изм. и доп. : текст по состоянию на 10 янв. 2015 г. // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016. – Дата доступа: 27.02.2018.

7. Архипов, А.И. Международно-правовое оформление государственной границы : особенности понятийно-терминологического аппарата / А.И. Архипов // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Янкі Купалы. Серыя 1. Гісторыя і археалогія. Філасофія. Паліталогія. – 2017. – № 2. – С. 120–129.

УДК 351.746.1(476-04)(470-04):336

**ПОДГОТОВКА, СОДЕРЖАНИЕ И ФИНАНСИРОВАНИЕ
«ПРОГРАММЫ ОБУСТРОЙСТВА ВНЕШНЕЙ ГРАНИЦЫ СОЮЗНОГО
ГОСУДАРСТВА НА ПЕРИОД 2002–2005 ГОДЫ С ПРОДЛЕНИЕМ
СРОКА ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ НА 2006 ГОД»**

Машаров О.Г.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

После подписания Беларусью и Россией «Договора о создании Союзного государства» (8 декабря 1999 г.) на повестку дня стал вопрос о более тесном интеграционном сотрудничестве двух государств. Эта тенденция нашла отражение в «Программе действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства», которая предусматривала осуществление согласованной пограничной политики, разработку и реализацию совместных программ по пограничным вопросам [2].

Для решения приоритетных задач по обеспечению единой пограничной политики, осуществлению мероприятий по защите и охране внешней границы Союзного государства в 2001 г. была разработана «Программа обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002–2005 годы с продлением срока ее реализации на 2006 год» (далее – Программа). О подготовке данной Программы, ее содержании и финансировании и пойдет речь в данной статье.

Подготовка Программы. Подготовка Программы фактически началась за два года до ее принятия. Первоначально она разрабатывалась в соответствии с Концепцией пограничной политики Союза Беларуси и России (28 апреля 1999 г.) и на основании заключенного 21 сентября 1995 г. соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о финансировании обустройства и оборудования Государственной границы Республики Беларусь с Латвийской Республикой и Литовской Республикой [8].

Однако после заключения «Договора о создании Союзного государства» возникли новые условия в двустороннем сотрудничестве, предусматривавшие необходимость разработки и реализации мероприятий по обустройству и оборудованию государственной границы Союзного государства.

Вопрос о подготовке Программы «Обустройство границ», первоначально семилетней, а затем – пятилетней (на 2001–2005 гг.) обсуждался 11 мая 2000 г. на Коллегии Пограничного комитета Союза Беларуси и России в Минске.

Поскольку принятие Программы было увязано с обсуждением вопроса о внесении изменений и дополнений в Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о совместных усилиях в охране Государственной границы Республики Беларусь от 21 февраля 1995 г., он оказался наиболее сложным в переговорах белорусской и российской делегаций [1]. Российская сторона предложила не вносить изменения и дополнения в Договор, а разработать новый, распространив его действие на государственные границы государств-участников Союзного государства. В результате в новом договоре предполагалась отмена равного долевого финансирования обустройства и оборудования Государственной границы Республики Беларусь с прибалтийскими государствами [6; 7].

Кроме того, представители Федеральной пограничной службы (далее – ФПС) России предложили распространить действие Программы «Обустройство границ» на латвийский, литовский, эстонский и казахстанский участки Государственной границы России. В результате по этой схеме стороны должны были финансировать не только обустройство 800-км белорусского участка, но и около 11 000 км российской границы. При этом предлагалось следующее распределение денежных средств: в 2001 г. – 100% в интересах Беларуси; 2002 г. – 70% в интересах Беларуси, 30% – России; 2003 г. – 60% и 40% соответственно, а с 2004 г. – по 50% [6; 7].

Однако делегация Государственного комитета пограничных войск Республики Беларусь (далее – Госкомпогранвойск) выступила категорически против этих предложений и смогла отстоять позицию белорусской стороны, которая заключалась в сохранении действия Договора от 21 февраля 1995 г. и Программы в плане финансирования обустройства и оборудования только Государственной границы Республики Беларусь [6; 7].

Впрочем, чтобы снять «определенное напряжение при обсуждении этих вопросов», белорусская сторона приняла предложение российских коллег о проведении консультаций между ФПС России и Госкомпогранвойск о заключении «Договора между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о защите и охране государственной границы Союзного государства» (без денонсации действующего Договора). Кроме того, в целях перспективного планирования пограничного сотрудничества было признано целесообразным приступить к разработке комплексной целевой «Программы обеспечения пограничной безопасности Союзного государства на период до 2015 года», предусматривавшей финансирование обустройства внешней границы Союзного государства по этапам [6; 7].

Проект совместной целевой Программы «Обустройство границ» на период 2001–2005 гг., Договор и Смета расходов на оборудование и обустройство Государственной границы Республики Беларусь с Латвийской Республикой и Литовской Республикой на 2001 год рассматривались на Коллегии Пограничного комитета Союза Беларуси и России 11 июля 2000 г. В

ходе заседания представителям Госкомпогранвойск удалось убедить российских коллег в необходимости принятия проектов документов, предложенных белорусской стороной [6; 7].

В то же время в проекте Программы «Обустройство границ» на период 2001–2005 гг. были учтены предложения ФПС России, а также включен раздел «Подготовка и переподготовка военных кадров для пограничных войск Республики Беларусь в ВВУЗах ФПС России». По расчетам Госкомпогранвойск для выполнения совместной Программы требовался 1 241 818 тыс. рос. руб., в том числе на 2001 г. – 272 566,5 тыс. рос. руб. [6; 7]

Однако противоречия в позициях белорусской и российской сторон до конца не были преодолены. Поэтому финансирование, предусмотренное на 2001 г., было отнесено к первой Программе «Обустройство границ» (1996–2000 гг.), а ее сроки продлены на 2001 г. [4; 5]. Одновременно начало реализации второй Программы переносилось на 2002 г.

Осенью 2000 г. Россия приступила к подготовке «Комплекса основных мероприятий по реализации Концепции безопасности Союзного государства на период до 2006 года». В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2000 г. ФПС России начала разработку «Программы обеспечения пограничной безопасности Союзного государства на период до 2015 года», в которой новая белорусско-российская Программа «Обустройство границ» рассматривалась как ее первый этап. Поэтому белорусской стороне пришлось учитывать изменение условий по реализации соглашений 1995 г. о финансировании обустройства и оборудования Государственной границы Республики Беларусь с Латвийской Республикой и Литовской Республикой.

По мнению пограничных ведомств Беларуси и России, наиболее оптимальным путем решения проблем обеспечения пограничной безопасности Союзного государства являлось использование программно-целевого метода. Жесткая программно-целевая взаимосвязь всех программных мероприятий (по критерию «эффективность – стоимость – время») должна была обеспечить оптимизацию управления и взаимодействия пограничных войск Республики Беларусь с пограничными органами и пограничными войсками ФСБ Российской Федерации (с 2003 г.). При подготовке Программы планировалось провести минимизацию используемых ресурсов двух государств.

В итоге целью Программы провозглашалось «обеспечение защиты национальных интересов Республики Беларусь и Российской Федерации, безопасности личности, общества и государств-участников Союзного государства в их пограничных пространствах». Для реализации этой цели определялись две основные задачи Программы: формирование новой и развитие существующей инфраструктуры пограничных войск Республики Беларусь, пограничных органов и пограничных войск ФСБ Российской Федерации; а также обеспечение эффективной координации и взаимодействия республиканских органов государственного управления Республики Беларусь и федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющих свои полномочия в сфере охраны внешней границы Союзного государства.

В окончательном виде «Программа обустройства внешних границ Союзного государства на период 2002–2005 годы» была утверждена постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 26 декабря 2001 г. [3]. В 2004 г. в документ были внесены изменения, и он получил новую редакцию и название – «Программа обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002–2005 годы с продлением срока ее реализации на 2006 год».

Финансирование программы. Выполнение Программы было запланировано на 2002–2005 гг. (без разделения ее на этапы), а затем продлено на 2006 г.

Для реализации Программы предусматривалось выделение финансовых средств из бюджета Союзного государства в размере 2483818,0 тыс. рос. руб. При этом взнос Российской Федерации составлял 65% (1614481,7 тыс. рос. руб.), а Республики Беларусь – 35% (869336,3 тыс. рос. руб.). При этом распределение средств для Беларуси и России планировалось в равной пропорции, по 50% (по 1241909,0 тыс. рос. руб.). Трансферты из Российской Федерации должны были составить 15% (372572,7 тыс. рос. руб.). Распределение денежных средств в интересах Беларуси по годам планировалось следующим образом: в 2002 г. – 44,90%; 2003 г. – 35,85%; 2004 г. – 50%; в 2005 г. – 60,68%, в 2006 г. – 59,74%. В целом объемы финансирования Программы представлены в таблице.

Таблица 1

Объемы финансирования «Программы обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002–2005 годы с продлением срока ее реализации на 2006 год» (тыс. рос. руб.)

Источники финансирования	Объемы финансирования по годам					
	2002	2003	2004	2005	2006	2002 – 2006
ВСЕГО	272266,8	603394,5	656912,4	703921,4	247322,9	2483818,0
Из бюджета Союзного государства (взнос Российской Федерации – 65%, Республики Беларусь – 35%)	272266,8	603394,5	656912,4	703921,4	247322,9	2483818,0
Доля Российской Федерации	200885,6	473002,0	426993,1	389648,6	123952,4	1614481,7
Доля Республики Беларусь	71381,2	130392,5	229919,3	314272,8	123370,5	869336,3
Распределение по территории:						
на территории Республики Беларусь	122266,8	216313,4	328456,2	427116,9	147755,7	1241909,0
на территории Российской Федерации	150000,0	387081,1	328456,2	276804,5	99567,2	1241909,0
из них:						
за счет трансфертов из Российской Федерации	50885,6	85920,9	98536,9	112844,1	24385,2	372572,7

С началом действия «Программы обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002–2005 годы с продлением срока ее реализации на 2006 год» финансирование обустройства и оборудования Государственной границы Республики Беларусь с Латвийской Республикой и Литовской Республикой, предусмотренное договорами 1995 г., прекращалось.

Содержание Программы. В Программе раскрывались наиболее важные направления, предусматривавшие формирование и развитие инфраструктуры пограничных войск Республики Беларусь, пограничных органов и пограничных войск ФСБ Российской Федерации на прибалтийском и казахстанском участках границы, а также указывались мероприятия преобразований на период до 2006 г.

Так, Беларусь и Россия договорились осуществлять комплекс мероприятий в пограничных пространствах двух стран. В частности, российской стороной предусматривались мероприятия по: строительству и реконструкции объектов казарменно-жилого фонда и сооружений пограничной инфраструктуры на участках Северо-Западного, Калининградского, Западного и Юго-Восточного региональных пограничных управлений (далее – РПУ) ФСБ Российской Федерации; развитию системы связи на участках Северо-Западного, Калининградского и Юго-Восточного РПУ ФСБ Российской Федерации; инженерному оборудованию границы на участке Юго-Восточного РПУ ФСБ Российской Федерации.

В свою очередь, белорусская сторона планировала мероприятия на участке Государственной границы Республики Беларусь с Латвийской Республикой и Литовской Республикой по: строительству и реконструкции объектов казарменно-жилого фонда и сооружений пограничной инфраструктуры; развитию системы связи; инженерному оборудованию государственной границы; а также по оснащению техническими средствами пограничного контроля пунктов пропуска.

Кроме того, по предложению белорусской стороны, составной частью Программы становились мероприятия по подготовке, переподготовке и повышению квалификации военнослужащих Госкомпогранвойск в военных образовательных учреждениях высшего профессионального образования Пограничной службы ФСБ Российской Федерации.

В частности, в ходе реализации Программы предполагалось построить 7 пограничных застав (Беларусь – 4, Россия – 3), 4 погранпоста (Беларусь – 3, Россия – 1), 4 пограничных комендатуры (Беларусь – 3, Россия – 1); 5 военных городков (Беларусь – 4, Россия – 1), 1 военный госпиталь (Беларусь – 1). Планировалось построить и оснастить 11 узлов связи и АТС (Беларусь – 4, Россия – 7), построить 84 вертолетных площадки (Беларусь – 15, Россия – 69), 130 пунктов наблюдения (все Россия), 8 позиций РЛС (все Россия), 91 металлическую наблюдательную вышку (Беларусь – 20, Россия – 71), 150 км грунтовых дорог с улучшенным грунтовым покрытием (все Россия). Кроме того, предполагалось обеспечить жильем 1093 семьи военнослужащих (Беларусь – 120, Россия – 973), оснастить средствами охранной сигнализации 139 объектов (Беларусь – 40, Россия – 99) и средствами пограничного контроля 21 пункт пропуска (все Беларусь). Также планировалось подготовить для

Госкомпогранвойск 160 специалистов и повысить квалификацию 30 специалистам.

Таким образом, реализация Программы должна была решить острые и сложные проблемы обустройства государственных границ Республики Беларусь и Российской Федерации, осуществить меры по приведению состава, организационно-штатной структуры, технического оснащения пограничных войск Республики Беларусь и Пограничной службы ФСБ Российской Федерации в соответствие с требованиями по защите и охране внешней границы Союзного государства. Все это позволило бы обеспечить защиту Союзного государства от внешних угроз, повысить его военную и экономическую безопасность, защищенность от проникновения контрабанды, оружия, наркотиков, незаконных мигрантов, а также защиту прав и интересов граждан двух стран.

Список основных источников

1. Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о совместных усилиях в охране Государственной границы Республики Беларусь // Министерство иностранных дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. 2012. – Режим доступа: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-305/48039. – Дата доступа: 20.12.2017.

2. Договор о создании Союзного государства // Информационно-аналитический портал Союзного государства [Электронный ресурс]. 2004. – Режим доступа: <http://www.soyuz.by/about/docs/dogovor5/> – Дата доступа: 22.12.2017.

3. О Программе обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002–2005 годы: постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства, 26 декабря 2001 г., № 9 // Право: Законодательство Республики Беларусь [Электронный ресурс]. 2004. – Режим доступа: <http://pravo.kulichki.com/zak/megd/megd00870.htm>. – Дата доступа: 2.04.2018.

4. Приложение № 2 и № 3 к бюджету Союзного государства на 2001 г. // Постоянный комитет Союзного государства [Электронный ресурс]. 17.08.2007. – Режим доступа: <http://www.postkomsg.com> – Дата доступа: 15.03.2016.

5. Приложение № 4 к бюджету Союзного государства на 2001 год – Перечень программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства, принятых к финансированию из бюджета Союзного государства на 2001 год // Постоянный комитет Союзного государства [Электронный ресурс]. 17.08.2007. – Режим доступа: <http://www.postkomsg.com>. – Дата доступа: 15.03.2016.

6. Служба архивной деятельности войсковой части 2007 (САД в/ч 2007). – Ф. 1. – Оп. 5вр. – Д. 23.

7. САД в/ч 2007. – Ф. 1. – Оп. 5вр. – Д. 24. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о финансировании обустройства и оборудования государственной

границы Республики Беларусь с Латвийской Республикой и Литовской Республикой // Росграница: Федеральное агентство по обустройству Государственной границы Российской Федерации [Электронный ресурс]. 2017. – Режим доступа: <http://test183.artwell.ru/ru/node/3121>. – Дата доступа: 22.12.2017.

УДК 929.62

ГЕРАЛЬДИКА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Михайлова Д.В.

УО «Белорусский государственный университет транспорта»

Возрождение государственных символов Республики Беларусь предопределило преобразования в знаковой системе всех государственных институтов, в т. ч. и в таможенных органах страны. Таможенная геральдика, отражая в своей сущности государственную символику, политику и особенность функционирования таможенно-организационной системы, находит свое воплощение на элементах вещественной атрибутики: знаменах, эмблемах и знаках, униформе, государственных и ведомственных наградах.

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что глубокое знание символического содержания геральдических традиций обеспечивает психологическую готовность граждан и служащих к восприятию внешних отличительных знаков и формирует у должностных лиц таможенного органа чувства гордости за принадлежность к таможенной службе. Кроме этого, геральдика помогает гражданам различить служебно-функциональную принадлежность, а также воспитывает чувство уважения к служащим государственных органов.

Символика таможенных органов, к которым относятся флаг, эмблема, вымпел и форменная одежда государственных гражданских служащих и сотрудников, свидетельствует о единстве таможенной системы и государственном характере ее функций. История появления таможенного флага уходит в далекое прошлое. Еще в древности кочевники размахивали ветвями, чтобы подать друг другу сигнал, когда оказывались за пределами слышимости человеческого голоса. Позже ветви были заменены примитивными стягами из плетенных растений, а затем и грубой тканью. Со временем сложилось достаточно сложная и обширная система визуальных сигналов, передаваемых с помощью флагов, которые помогали людям понять, к какому племени кто принадлежит. Первый флаг таможенных органов Республики Беларусь, который представлял собой национальный бело-красно-белый флаг с гербом «Погоня», окаймленным зеленой полосой, был утвержден 3 февраля 1993 года Таможенным кодексом [1].

Далее в декабре 2000 года с целью разработки символики таможенных органов в Государственном таможенном комитете Республики Беларусь (далее – ГТК) была создана рабочая группа, по результатам деятельности которой были подготовлены эскизы нескольких вариантов символики. Рассмотрев представленные символы, Военно-геральдическая комиссия при Совете Безопасности признала их соответствие правилам и требованиям геральдики. Так, Указом Президента Республики Беларусь от 01.03.2001 года № 125 (далее – Указ № 125) были учреждены флаг и знак-эмблема таможенных органов Республики Беларусь.

Элементы современной таможенной геральдики имеют глубокие исторические традиции и символичность. Они точно отражают специфику деятельности таможенных органов нашей страны.

Так, перекрещенный кадуцей с ключом (геральдический знак таможенной службы Республики Беларусь) является важнейшим составным элементом символики и геральдики таможенных служб многих стран мира (рис. 1). Кадуцей – символ древнеримского бога Меркурия (в древнегреческой мифологии – бога Гермеса), вестника богов, покровителя послов, торговли и путешественников. В античном мире кадуцей олицетворял главным образом торговлю, и считалось, что он наделен способностью примирять участников конфликта [2].



Рис. 1. Кадуцей

Ключ как эмблема в белорусской таможенной службе означает таможенный контроль, силу, открывающую или закрывающую ворота Беларуси, а бородка в виде буквы «М» – начальной буквы слова «Мытня» – подчеркивает ведомственную и национальную принадлежность ключа (рис. 2) [2].



Рис. 2. Ключ

Элементы таможенной геральдики активно используются при разработке гербов отдельных таможен Республики Беларусь. Приказом Председателя ГТК № 323 от 23.07.2001 г. была утверждена символика Поставской, Минской

региональной, Могилевской, Браславской, Гомельской, Вороновской, Полоцкой, Оршанской, таможни «Западный Буг» и Минской центральной таможен.

Приказом № 362 от 20.08.2001 г. были утверждены гербы таможен, находящихся в Гродно, Ошмянах, Бресте, Пинске, Витебске, Мозыре, Верхнедвинске и в аэропорту «Минск-2».

В 2014 году было утверждено Знамя ГТК Республики Беларусь, являющееся особо почетным знаком, символом чести, славы и доблести, служащее напоминанием каждому должностному лицу таможенных органов Республики Беларусь о верности Конституции Республики Беларусь, необходимости безупречного исполнения обязанностей по защите экономических интересов Республики Беларусь, предупреждению и пресечению контрабанды, иных преступлений, административных правонарушений против порядка таможенного регулирования, соблюдению актов таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Республики Беларусь о таможенном регулировании [3].

Таким образом, знания таможенной геральдики призваны способствовать повышению профессиональной деятельности должностных лиц таможенных органов Республики Беларусь, формированию чувства гордости за принадлежность к таможенным органам и воспитанию верности традициям.

Автору представляется необходимым продолжить развитие существующей геральдики. Одним из направлений может служить дальнейшее использование символов таможенной службы в элементах форменной одежды таможенников. Требуется изменения дизайн эмблем и пуговиц с размещением на них геральдического знака таможенных органов. Кроме этого, необходимо размещение нарукавной нашивки не только на кителе, но и на летней рубашке, так как в настоящее время летняя форма одежды не позволяет гражданам определить принадлежность сотрудника к таможенной службе Беларуси.

Список основных источников

1. Об утверждении описания знаков различия для должностных лиц таможенных органов Республики Беларусь : Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 19 января 1996 г. № 48 – С. 4–11.

2. Государственный таможенный комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.customs.gov.by>. – Дата доступа: 10.04.2018.

3. Об учреждении Знамени Государственного таможенного комитета Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 23 янв. 2014 г., № 47 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.

ПОГРАНИЧНЫЕ ЧАСТИ ЗАПАДНОГО ФРОНТА РОССИЙСКОЙ АРМИИ (1915–1917 гг.): ФОРМИРОВАНИЕ И ИХ СОСТАВ

Петренко А.В.

УО «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова»

Пограничные войска внесли значительный вклад в боевые действия российской армии на Западном фронте в годы Первой мировой войны. Изучение формирования и комплектования пограничных частей в 1915–1917 гг. позволяет расширить представление о роли и задачах пограничников на фронте в период ведения боевых действий.

Цель исследования – проанализировать процессы формирования пограничных частей Западного фронта российской армии и охарактеризовать их состав.

В конце 1914 – начале 1915 г. из подразделений Варшавского округа ОКПС была создана отдельная пограничная бригада, укомплектованная по штатам военного времени. Бригада состояла из двух полков (в каждом по 4 батальона, в батальоне по 4 сотни) и подразделений обеспечения, штаб бригады составили офицеры штаба Варшавского округа ОКПС. В 1915 г. отдельная пограничная бригада была включена в состав 5-го корпуса 10-й армии Западного фронта [1, с. 191].

Все иные подразделения Варшавского и Виленского округов ОКПС вошли в состав 1 и 4-й армии. Так, по распоряжению главнокомандующего Западным фронтом, в состав 1-й армии включались 13 кавалерийских и 16 пехотных сотен, в состав 4-й армии – 14 конных и 14 пехотных сотен. Всего было сформировано пять 6-сотенных полков. Были сформированы полки: 1-й Рыпинский, 2-й Калишский, 3-й Рижский, 4-й Неманский [1, с. 192].

К весне 1915 г. в условиях развернувшегося немецкого наступления ситуация на фронте стала угрожающей для российских войск. Ставка Верховного главнокомандующего приняла решение о формировании на основе подразделений ОКПС самостоятельных частей и отправке их на фронт. В рамках исполнения принятого решения отдельная пограничная бригада Западного фронта преобразовывалась в сводную пограничную пехотную дивизию. В состав пограничной дивизии была передана 5-я армейская артиллерийская бригада (в составе 104 и 105-го дивизионов). Сформированная пехотная дивизия вошла в состав 5-го (Кавказского) армейского корпуса 10-й армии Западного фронта. Командиром пограничной дивизии был назначен генерал-майор Ф.Н. Транковский [2, с. 320].

В августе-сентябре 1915 г. сводная пограничная дивизия защищала позиции в районе города Ковно, неся большие потери в личном составе. В связи с этим 16 сентября 1915 г. дивизия была выведена в резерв 3-го корпуса 10-й армии. В этот период сводная пограничная дивизия пополнялась новобранцами. В октябре 1915 г. российско-германский фронт окончательно

стабилизировался, и противники перешли к позиционной войне. В этих условиях изменились формы использования пограничных частей: основными задачами стало проведение разведки боем и охрана коммуникаций. В начале октября сводная пограничная пехотная дивизия переведена в состав 26-го корпуса 4-й армии Западного фронта [3, с. 211].

16 ноября 1915 г. приказом главнокомандующего Западным фронтом генерала А.Е. Эверта сводная пограничная дивизия выведена из состава 26-го армейского корпуса и переведена в резерв командующего 3-й армией генерала Л.В. Леша. К весне 1916 г. сводная пехотная пограничная дивизия была переведена в состав 2-й армии (командующий генерал В.В. Смирнов). В этот период дивизия вела позиционные бои в районе озера Нарочь. Происходило комплектование дивизии новобранцами, зачастую достаточно плохо подготовленными к ведению активных боевых действий [1, с. 193].

В 1917 г. сводная пограничная дивизия была переведена в состав 46-го армейского корпуса 3-й армии Западного фронта. В этот период дивизия выполняла боевые задачи, связанные с удержанием линии фронта на виленском направлении. К 1917 г. в состав сводной пограничной дивизии входили: 1-й Рыпинский (командир – полковник М.М. Бучеров), 2-й Калишский (командир – полковник Б.Г. Антонович), 3-й Рижский (командир – полковник Н.И. Лашин), 4-й Неманский (командир – генерал-майор Н.Ф. Карпов) пограничные пехотные полки, пограничная артиллерийская бригада (командир – полковник В.А. Линевиц) [2, с. 327].

Таким образом, пограничные части Западного фронта российской армии формировались на основе подразделений пограничных округов Отдельного корпуса пограничной стражи – Варшавского и Виленского. Боевая обстановка на российско-германском фронте в 1915 г. требовала создания крупного войскового соединения – отдельной пограничной бригады, а впоследствии – сводной пограничной пехотной дивизии. На протяжении 1916–1917 гг. пограничная дивизия перешла к позиционной войне, выполняя задачи разведки и охраны объектов военной инфраструктуры.

Список основных источников

1. Лукашевич, А.М. ОПК в годы Первой мировой войны и в вихре революций (1914–1918 гг.) / А.М. Лукашевич // История пограничной службы Беларуси: учеб. пособие / В.В. Давыдик [и др.]; под общ. ред. В.Г. Моисеенко. – Минск: ИВЦ Минфина, 2011. – С. 185–199.

2. Керсновский, А.А. История русской армии: 1881–1916 гг. / А.А. Керсновский. – М.: Русич, 2004. – 512 с.

3. Боярский, В.И. На страже границ Отечества. В 3 т. / В.И. Боярский. – М.: Граница, 2000. – Т. 3. Пограничные войска России в войнах и вооруженных конфликтах XX в. – 528 с.

КИНОЛОГИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ: ВЕХИ ИСТОРИИ

Русакевич И.Н.

войсковая часть 2044

За 23 года существования Кинологический центр органов пограничной службы Республики Беларусь прошел путь от школы по подготовке инструкторов служебных собак до одного из крупнейших учебных центров стран СНГ и Восточной Европы по подготовке, переподготовке и повышению квалификации специалистов-кинологов и служебных собак по различным видам служб. Центр вносит большой вклад в дело развития и популяризации кинологии как в органах пограничной службы Республики Беларусь, так и в стране в целом.

После распада СССР вся учебно-материальная база по подготовке специалистов-кинологов и служебных собак для пограничных войск оказалась за пределами суверенной Беларуси. Перед командованием пограничных войск Республики Беларусь встал вопрос, как и где готовить специалистов-кинологов и комплектовать подразделения служебными собаками? В 1994 году было принято решение, а уже 24 января 1995 года на базе Сморгонского учебного пограничного отряда (н. п. Девятни Сморгонского района Гродненской области) была сформирована Школа по подготовке инструкторов служебных собак.

Комплектование школы кадрами происходило за счет военнослужащих пограничных войск СССР, переведенных для дальнейшего прохождения службы в пограничные войска Республики Беларусь из разных регионов ранее огромной страны.

Первоначально основными структурными подразделениями школы стали: управление, два учебных взвода, питомник, ветеринарный пункт, взвод обеспечения.

Решением командования пограничных войск Республики Беларусь в ноябре 1995 года Школа по подготовке инструкторов служебных собак передислоцирована в Сморгонский пограничный отряд (н. п. Гаути Сморгонского района Гродненской области).

Все началось со строительства 10 деревянных вольеров и теплого вольера для щенения собак, ветеринарный пункт размещался в полевой палатке.

Племенное поголовье служебных собак питомника Школы первоначально формировалось за счет собак породы немецкая овчарка, имеющих наилучшие рабочие и экстерьерные характеристики, Брестского и Гродненского пограничных отрядов. В 1996 году был получен первый помет немецкой овчарки в количестве голов.

В ноябре 1996 году Школу по подготовке инструкторов служебных собак возглавил майор Шанец Леонид Игоревич.

В 1997 году в рамках проекта обустройства границ Союзного государства Беларуси и России было начато строительство объектов инфраструктуры Школы. Строительство осуществлялось строительным трестом № 41 г. Сморгони.

В декабре 1998 года были сданы объекты строительства первой очереди: учебный корпус с двумя классами (специальной подготовки и тактики пограничной службы), кормокухня, 100 вольеров для собак, ветеринарный пункт. Через год были сданы здания родильного отделения, карантинное и инфекционное отделения ветеринарного пункта, учебная площадка для выборки вещей, две полосы препятствий, бассейн для собак. На капитальное строительство объектов Школы было затрачено 41 млрд 17,5 млн рублей (по расценкам 1998 года).

В июле 2001 года подполковник Шанец Л.И. поступает на командно-штабной факультет Военной академии Республики Беларусь и Школу возглавляет майор Жалдыбин Владимир Викторович, занимавший до этого должность начальника военно-ветеринарной службы части.

Учитывая динамику изменения обстановки на Государственной границе Республики Беларусь, увеличение каналов и попыток перемещения через Государственную границу наркотических средств, возрастание потребности обеспечения безопасности в условиях возникновения угроз проявления терроризма и другие факторы, приказом командующего пограничными войсками Республики в августе 2002 года Школа по подготовке инструкторов служебных собак была преобразована в Кинологический центр.

Основными структурными подразделениями Центра становятся: управление, две учебные пограничные заставы, питомник с родильным и племенным отделением, ветеринарный пункт с лазаретом, взвод обеспечения учебного процесса.

В 2002 году в кинологическом центре была впервые организована подготовка специалистов-кинологов и служебных собак для пунктов пропуска через Государственную границу по поиску наркотических средств и психотропных веществ. Группа насчитывала 17 военнослужащих. Непосредственным обучением данной категории военнослужащих занимался на тот момент заместитель начальника учебной пограничной заставы Быков Андрей Николаевич, который ранее прошел подготовку по данному направлению на курсах при МВД Республики Беларусь.

В результате подготовки специалистов-кинологов и служебных собак для пунктов пропуска значительно повысилась эффективность применения собак в охране Государственной границы. Так, уже в 2003 году с применением служебных собак задержано контрабанды и предметов административно-таможенных правонарушений в 18 случаях на сумму 40 млн 76 тыс. рублей, 7780 г наркотических средств.

Как итог проделанной работы в ноябре 2004 года в штат Кинологического центра введен курс подготовки (переподготовки и повышения квалификации) офицеров и прапорщиков, подготовлена и утверждена программа подготовки прапорщиков на курсах кинологического центра.

В соответствии с программами обучения, продолжительность подготовки прапорщиков на курсе составляла – 5 месяцев; переподготовки офицеров и

прапорщиков – 2 месяца; повышения квалификации офицеров и прапорщиков – 2 недели.

В целях совершенствования учебно-материальной базы, создания надлежащих бытовых условий для курсантов и слушателей, содержания служебных собак в период с 2005 по 2007 г. за счет целевой программы ЕС и ПРООН «Бомбел-1» и бюджета Госпогранкомитета Кинологический центр прошел модернизацию. На реализацию данной программы было затрачено 1 млн 260 тыс. евро и более 15 млн рублей.

В ходе модернизации создан компьютерный класс, все классы оснащены мультимедийным оборудованием, оборудованы учебные площадки по приучению служебных собак к досмотру железнодорожного и автомобильного транспорта, на которых установлена автомобильная техника, плацкартный и грузовой вагоны. Построен и введен в строй учебный корпус с учебными классами по приучению служебных собак к досмотру багажа, здание отделения по выращиванию щенков с 9 теплыми вольерами и 10- выгулами, 15 вольеров племенного отделения.

Проведен ремонт казармы для размещения и проживания личного состава, 100 вольеров для размещения служебных собак на племенном и строевом дворах. Построено 6 выгулов в родильном отделении.

Ветеринарный лазарет оснащен цифровым ветеринарным рентгенологическим аппаратом, аппаратом ультразвуковой диагностики, оборудована гематологическая лаборатория, оснащенная приборами для исследования крови на биохимический и общий анализы, построено карантинное отделение на 10 вольеров.

Также по программе «Бомбел-1» закуплено 15 служебных собак и щенков, из них 6 в Австрии (3 щенка породы немецкая овчарка и 3 щенка породы бельгийская овчарка).

Деятельность Кинологического центра и наличие современной учебно-материальной база не остались незамеченными.

Уже начиная с 2008 года в Центре осуществлена подготовка 4 сотрудников Минского и Брестского областного управления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь со служебными собаками по поисково-спасательной службе, 36 сотрудников Государственного таможенного комитета Республики Беларусь со служебными собаками по специальной службе, 10 специалистов пограничного ведомства Республики Армения со служебными собаками по розыскной службе и офицера кинологической службы пограничных войск Азербайджанской Республики.

В октябре 2009 года Кинологический центр возглавил подполковник Гуцу Геннадий Михайлович, до этого занимавший должность начальника кинологической службы Гродненской пограничной группы.

В 2012–2013 гг. в рамках проекта «Повышение эффективности кинологических служб пограничных ведомств» по Программе европейского добрососедства и партнерских отношений между Литвой, Латвией и Беларусью на базе Кинологического центра проводилось три международных семинара по розыскной, специальной и защитно-караульной службе. Специалистами-кинологами Кинологического центра органов пограничной службы в период с

10 по 21 июня 2013 г. в рамках этого же проекта на базе кинологического центра Латвийской Республики (г. Резекна) проводился семинар по специальной службе.

В ноябре 2013 года после увольнения в запас подполковника Гуцу Г.М. кинологический центр возглавил майор Быков Андрей Николаевич, до этого занимавший должность начальника кинологической службы Сморгонской пограничной службы.

Ежегодно здесь обучается около 300 специалистов и их служебных собак. Для их подготовки имеется вся необходимая учебно-тренировочная база.

На курсах подготовки, переподготовки и повышения квалификации ежегодно обучаются до 60 слушателей со служебными собаками по различным видам служб. И это далеко не все. Подготовка специалистов осуществлялась для Министерства обороны, Министерства внутренних дел Республики Беларусь. Совершенствовать знания приезжают и иностранцы. Так, например, осенью 2017 года завершили обучение представители пограничного ведомства Азербайджанской Республики, а в 2015 году сотрудники пограничного ведомства Узбекистана.

Главная гордость – племенной питомник. Здесь занимаются воспроизводством и разведением собак служебных пород. Необходимость в них очевидна – 99% собак, служащих в органах пограничной службы Республики Беларусь, являются выходцами центра. Так, ежегодно здесь выращивают и дрессируют до 100 мохнатых пограничников. Все щенки питомника Кинологического центра регистрируются в Белорусском кинологическом объединении и получают родословные международного образца. Помимо хорошего экстерьера они обладают отменными рабочими качествами, что подтверждается регулярными победами на самых престижных выставках и международных соревнованиях.

За время существования кинологического центра его гостями были кинологи из России, Украины, Молдовы, Казахстана, Азербайджана, Армении, Туркменистана, Узбекистана, Латвии, Литвы, Словакии, Польши, Финляндии, Германии, Австрии, делегации из Франции, Китая, Сирии, Саудовской Аравии, Объединенных Арабских Эмиратов и других стран.

УДК 94(476)

МАТЕРИАЛЬНО-БЫТОВЫЕ УСЛОВИЯ СЛУЖБЫ ПОГРАНИЧНИКОВ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ИХ УЛУЧШЕНИЮ В БССР В 1921–1930 ГГ.

Шанец Л.И.

*УО «Центр повышения квалификации руководящих работников и специалистов
“Центр специальной подготовки”»*

Становление пограничной охраны на белорусском участке, а также обустройство границы с Польшей и Латвией проходило в условиях послевоенной разрухи. С возложением на Западный фронт (5 февраля 1921 г.) охраны границы с Польшей было выставлено пять Пограничных особых

отделений: в городах Полоцке, Лепеле, Минске, Слуцке и Житковичах, однако подразделения были предоставлены сами себе.

Лишенные зачастую элементарных житейских удобств, в непростых климатических условиях Белоруссии (сырые и болотистые места) разутые, раздетые и голодные красноармейцы-пограничники, творили беззаконие. Не отставал от них и командный состав, который был груб и невнимателен к красноармейцам, «рвал» из их скудного, до 40% не получаемого пайка, что только можно.

Такая нездоровая обстановка в подразделениях пограничной охраны заставляла обращать на себя повышенное внимание ЦК РКП (б) и руководства ВЧК. Активно принимались меры по созданию нормативной правовой базы для обеспечения нормальных условий жизни и быта на границе. Так, 15 февраля 1921 г. была утверждена Инструкция частям войск ВЧК, охраняющим границы РСФСР. 1 апреля 1921 г. принято Положение об организации войск Всероссийской Чрезвычайной Комиссии, в составе которых были пограничные части, придаваемые особым отделам охраны границ. 1 июля 1921 г. СТО принял постановление «О снабжении войск ВЧК». Ввиду особых условий службы войска ВЧК удовлетворялись в следующую очередь за военно-учебными заведениями. 17 августа 1921 г. коллегия ВЧК приняла решение о создании органов снабжения пограничных войск и санитарных частей при бригадах. До этого времени пограничные бригады состояли только из боевых подразделений.

19 октября 1921 г. СТО принял постановление о расформировании пограничных войск ВЧК и выделении для охраны границ частей Красной Армии. Ответственность за охрану границ РСФСР осталась лежать на особых органах ВЧК по охране границ, а несение службы по охране границ возлагалось на военное ведомство.

Созданные пограничные дивизии Западного фронта на белорусском участке в 1922 г. имели в своем составе все необходимые подразделения обеспечения и органы управления ими, однако работы по оборудованию границы продвигались вяло. На большом протяжении не было знаков обозначения границы (пограничных столбов и рвов). Помещения для застав, постов не строились, личный состав частей Красной Армии, выполняющий функции войсковой охраны границы, проживал в землянках временного типа. Денежные средства и материалы, отпущенные для ремонта казарменных помещений пограничных полков, местными органами власти в городах не выделялись, несмотря на неоднократные просьбы. Данные обращения выносились для решения в Президиум ЦИК Белоруссии.

С созданием Отдельного пограничного корпуса войск ГПУ, постановлением СТО от 27 сентября 1922 года и передачей охраны государственной границы в ведение ГПУ начали решаться вопросы тылового и технического обеспечения пограничной охраны.

В январе 1923 г. после смены армейских подразделений пограничными особыми отделениями ГПУ с приданными им батальонами личный состав временно размещался в крестьянских избах вместе с населением, а также в

брошенных хуторах в семикилометровой полосе вблизи границы. Бойцы имели плохое обмундирование – потертые шинели, равные ботинки с обмотками. При смене на границе часовых прибывшая смена менялась обувью: опорки и лапти на ботинки.

27 июля 1923 г. Совнарком СССР принял постановление об отводе земельных участков Государственному политуправлению для инженерно-технического оборудования границ, строительства кордонов, взводных и ротных помещений, конюшен.

4 мая 1923 г. постановлением Совета Труда и Оборона на ГПУ была возложена очистка от лесных массивов полосы, непосредственно прилегающей к границам сопредельных государств. Ширина полосы очистки вдоль линии границы определялась шириной в 15 сажен (около 32 м). ОПК войск ГПУ предоставлялось право заготовки из срубленного леса строевого материала для постройки кордонов и топлива для них в пределах потребности.

В июне 1924 г. на заседании ЦИК Белоруссии было принято решение оказывать всемерное содействие пограничным войскам ОГПУ по отводу бесхозяйственных и других строений на местах для обустройства Западной границы. Пограничным отрядам выделялись весьма незначительные средства для покупки данных строений.

Так, 1-й комендантский участок 16 пого (м. Койданово) 1 марта 1925 г. полностью размещался в казармах, построенных в 1923–1924 гг. Для размещения комендатуры участка и одной заставы был выстроен кордон. Кордон имел казарму на 45 человек с общежитием для красноармейцев, отдельной столовой, красным уголком и кухней и 6 отдельными комнатами для канцелярии и размещения комсостава, конюшню на 24 лошади с 2 кладовыми под фураж, баню и колодец. Казармы была оборудованы топчанами по числу красноармейцев, столами, скамьями, табуретами, кухонными шкафами. На сооружение данных построек было выделено 24 998 руб., фактическая стоимость составила 7 823 руб.

Управление отряда и команды размещались в 3 домах, переданных местным исполкомом отряду. Дома были отремонтированы и приспособлены к размещению. Один дом – строевая часть и политчасть, второй – СОЧ, третий – хозуправление. В том же доме размещалась хозяйственная команда, было устроено общежитие и кухня.

Команда связи размещалась в отдельном доме, также переданном отряду местным исполкомом. Дом был отремонтирован и имел комнаты под общежитие, столовую, канцелярию и телеграфно-телефонную станцию. Команда вахтеров также размещалась в доме, в котором имелось общежитие, столовая, кухня, красный уголок, там же размещалась гарнизонная гауптвахта.

Санчасть состояла из амбулаторно-приемного, кабинета врача, аптеки, изолятора, палаты, ванной комнаты, а также общежития для санитаров и кухни. Ветчасть размещалась в обывательском доме – занимала две комнаты, Красный уголок, клуб, библиотека – в обывательском доме и занимали 4 отдельные комнаты с отдельным входом.

На вышеуказанные работы было перечислено 79319 руб., фактически израсходовано 31814 руб. Средств для оборудования казарм отряд не получал весь и инвентарь был сделан своими руками.

Несмотря на то, что в течение пяти лет были произведены большие затраты на строительство, жилищный вопрос в Западном пограничном округе на 1 апреля 1930 г. так и не был решен. Личный состав удовлетворительно размещался только на 20 заставах, 18 из которых были построены в 1927–1929 гг. и 2 в каменных зданиях (бывшие винокуренные заводы), которые путем капитального ремонта были приспособлены для жилья. 35 застав, размещенных в деревянных кордонах, выстроенные в 1923–1925 гг. не имели специальных помещений для Ленуголков, столовых, канцелярий, умывальников, сушилок и квартир для начсостава. Совсем в неудовлетворительном состоянии находились 13 застав, которые размещались в деревянных, требующих ремонта ветхих зданиях.

Санитарно-бытовые условия на заставах удовлетворительными признать было нельзя. В большинстве подразделений пограничной охраны размещение людей были скученным. В помещениях имелись клопы и тараканы, дезинфекция не проводилась. Стирка белья, проводимая наемными прачками, была неудовлетворительной. Прачечные были только в управлениях отрядов. Из 49 обследованных колодцев вода для питья была признана годной к употреблению только в 11, сомнительной годности – в 17, совершенно негодной – в 21.

Таким образом, несмотря на то, что вопросам быта пограничников уделялось значительное внимание, данную проблему еще предстояло решить.

Список основных источников

1. Левин, А. Красные пограничники на новом месте / А.Левин // Красноармейская правда. – 1922. – № 163.
2. РГВА Ф.16029, Оп.1, Д.2, л.1.
3. РГВА Ф.18420, Д.2, л.31.
4. Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского Правительства. – М. : Юр. книгоиздат, 1923.

УДК 94

СМОРГОНСКАЯ ПОГРАНИЧНАЯ ГРУППА: ВЕХИ ИСТОРИИ

Шатурко А.А.

Войсковая часть 2044

Сморгонский пограничный отряд был сформирован по территориальному принципу на месте дислокации 84-го Ошмянского пограничного отряда, на основании Постановления Совета Министров Республики Беларусь № 562 от 15 сентября 1992 года. День образования части – 23 октября 1992 года. В этот

день был подписан приказ по строевой части № 1. Охранял пограничный отряд Государственную границу с Литовской Республикой на участке протяженностью более 350 км.

Управление пограничного отряда и подразделения обеспечения дислоцируются на базе бывшего ракетного полка стратегического назначения в 7 км западнее города Сморгони Гродненской области. В состав пограничного отряда входили пограничные комендатуры: «Островец», «Ошмяны», «Лида».

Первым начальником пограничного отряда был назначен полковник Морковкин Василий Федорович.

31 декабря 1992 года пограничники отряда приняли присягу на верность Республики Беларусь, а 13 января 1993 года выступили на охрану государственной границы. Первыми были: подполковники Григоренко С.М., Мичура В.П., Ковалев О.Г., Какоренко В.И., майоры Надточий В.В., Манеров Э.В., Лыскойть Г.Г., капитаны Ткачук А.В., Казановский И.Н., Иваньков А.М., Лявда В.М., старшие лейтенанты Демиденко В.Н., Кравчинский И.В.

За достигнутые успехи во внедрении в практику новых форм и способов охраны Государственной границы 26 мая 1996 года отряд награжден Почетной грамотой Совета Министров Республики Беларусь.

Указом Президента Республики Беларусь № 321 от 4 июня 1997 года 9 мая 1998 года отряду вручено Боевое Знамя части. От имени Президента Республики Беларусь Боевое Знамя вручил первый заместитель Председателя Государственного комитета Пограничных войск – начальник штаба генерал-майор Е. Ковалев.

Приказом Командующего пограничных войск Республики Беларусь № 182 от 05 июля 1996 года в списки части Почетным пограничником зачислен полковник запаса Малиев Василий Гаврилович. Василий Гаврилович родился 23 апреля 1915 года (умер 28 августа 2006 года в г. Минске) в селе Дерезоватое Воронежской области в семье крестьянина. В 1935 году закончил Россошинский педагогический техникум. В этом же году по путевке комсомола призван в 15-й кавалерийский полк в Казахстане. С 1936 по 1939 год был курсантом Харьковского кавалерийского пограничного училища. С января 1939 года проходил службу в Белорусском пограничном отряде. Принимал участие в освобождении Западной Беларуси.

Войну встретил в должности начальника 4-й пограничной заставы Щучинской пограничной комендатуры 87-го Ломжинского пограничного отряда. Принимал участие в обороне Слонима, Волковыска, Сморгони, Минска, Москвы у д. Крюково, в наступательной операции Красной Армии «Багратион».

В июле 1944 года отозван с действующей армии на Украину. Службу проходил во 2 пого г. Владимир-Волынский. С 1945 по 1948 гг. – слушатель военной академии им. Фрунзе. С 1948–1951 гг. – комендант пограничной комендатуры Владимир-Волынского пого. С 1951–1955 гг. – заместитель начальника пограничной школы в г. Москве. С 1955–1960 гг. – преподаватель Алма-Атинского пограничного училища.

В 1960 году уволился в запас в связи с сокращением Вооруженных Сил. С этого года проживал и работал в г. Минске. Трудовую деятельность закончил в 1987 году.

Распоряжением Председателя ГК ПВ РБ № 034 от 12 сентября 1997 года в состав пограничного отряда вошла пограничная комендатура «Поставы» Полоцкого пограничного отряда, а на базе пограничной комендатуры «Лида» был образован Лидский пограничный отряд.

Таким образом, с ноября 1997 года в состав пограничного отряда входили пограничные комендатуры «Поставы», «Островец», «Ошмяны». В ноябре 2003 года в рамках обустройства внешних границ Союзного государства был введен комплекс зданий и сооружений пограничной комендатуры «Гудогай», с местом дислокации в населенном пункте Гудогай Островецкого района. В 2016 году в связи с проведением организационно-штатных мероприятий по оптимизации подразделений территориальных органов пограничной службы была сокращена пограничная комендатура «Ошмяны». С 2016 года в состав пограничной группы входят пограничные комендатуры «Поставы», «Гудогай».

Приказом Председателя ГК ПВ РБ от 8 декабря 2000 года № 087 создана пограничная застава «Лынтупы». 22 декабря 2000 года в соответствии с Приказом Председателя ГК ПВ РБ от 8 декабря 2000 года № 087 была открыта пограничная застава «Лынтупы». 28 мая 2003 года Указом Президента Республики Беларусь № 215 пограничной заставе присвоено имя Героя Советского Союза ефрейтора С.С. Пустельникова.

В октябре 2005 года в рамках Государственной инвестиционной программы была введена в эксплуатацию пограничная застава «Лоша» пограничной комендатуры «Гудогай».

В июле 2010 года в рамках обустройства внешних границ Союзного государства был введен в эксплуатацию пограничный пост «Ярево» пограничной комендатуры «Поставы». В мае 2016 в связи с проведением организационно-штатных мероприятий и в соответствии с Приказом Председателя Госпогранкомитета от 18 апреля 2016 г. № 23с пограничный пост «Ярево» преобразован в пограничную заставу «Ярево».

3 декабря 2014 года подписан Указ Президента Республики Беларусь № 564 и № 565 «О присвоении имени «Островецкая» и «Молодечненская» пограничным заставам Сморгонской пограничной группы.

В рамках реализации поручений Главы государства, Комплексного плана развития региона, строительства атомной электростанции для увеличения плотности охраны границы на Островецком направлении в торжественной обстановке введен в строй комплекс зданий и сооружений подразделений границы: 19 декабря 2016 года в населенном пункте Жарнели Островецкого района – пограничная застава «Молодечненская», 1 февраля 2018 года в населенном пункте Буйки Островецкого района – пограничная застава «Островецкая».

24 ноября 2017 года в рамках Государственной инвестиционной программы в населенном пункте Клевица Ошмянского района был торжественно открыт пограничный пост «Клевица».

31 декабря 2017 года в связи с проведением организационно-штатных мероприятий и на основании Приказа Председателя Госпогранкомитета от 1 декабря 2017 года № 73 был упразднен пограничный пост «Большая Страча» пограничной комендатуры «Гудогай».

За достигнутые успехи во внедрении в практику новых форм и способов охраны Государственной границы 21 октября 2017 года на торжественном собрании, посвященном празднованию 25-летия со дня образования Сморгонской пограничной группы, воинская часть награждена Почетной грамотой Национального Собрания Республики Беларусь.

Сегодня Сморгонская пограничная группа вносит достойный вклад в обеспечение национальной безопасности, защиту экономических и политических интересов Республики Беларусь. Это более 240 км охраняемого участка государственной границы с Литовской Республикой, пять приграничных районов в зоне ответственности – Сморгонский, Молодечненский, Ошмянский, Островецкий и Поставский.

УДК 355.4

МЕСТО И РОЛЬ ПОГРАНИЧНЫХ ВОЙСК НКВД СССР ВО ВРЕМЯ ВОВ

Шит Т.Г., Шедько А.Н.

УО «Военная академия Республики Беларусь»

Наши отцы, деды и прадеды, которые делали общее дело, находясь в строю славных войск НКВД, состоящих как из пограничных, так и внутренних войск. Как сказал знаменитый Марк Туллий Цицерон: «Не знать истории – значит всегда быть ребенком». А зная нашу славную историю того времени, мы не только можем гордиться ею, но и делать соответствующие выводы, которые могут положительно сказаться на наших совместных действиях в настоящее время по выполнению поставленных задач. Не стоит забывать, что внутренние и пограничные войска объединяет общая история.

После создания НКВД 10 июля 1934 г. охрану государственных границ СССР осуществляли войска пограничной и внутренней охраны (с 29 сентября 1938 г. – пограничные и внутренние войск) НКВД. Постановлением СНК СССР «О реорганизации управления пограничными и внутренними войсками» от 2 февраля 1939 г. и приказом НКВД №00206 от 8 марта 1939 г. пограничные и внутренние войска НКВД были разделены на узкоспециализированные рода войск, при этом на базе пограничных и оперативных частей были созданы пограничные войска НКВД. Руководство ими осуществляло ГУПВ НКВД СССР. 26 февраля 1941 г. оперативные части были выделены в самостоятельный род войск – оперативные войска НКВД.

Совместным приказом МВД/МГБ №00968/00334 от 17 октября 1949 г. во исполнение Постановления СМ СССР №4723-1815сс от 13 октября 1949 г. пограничные войска были переданы из МВД в МГБ.

В июне 1941 года пограничные войска находились под командованием Л.П. Берии. Они состояли из 18 пограничных округов, которые включали в себя 94 пограничных отряда, 8 отдельных отрядов пограничных кораблей, 23 отдельные пограничные комендатуры, 10 отдельных авиационных эскадрилий и 2 кавалерийских полка. Общая их численность составляла 168 135 человек, морские части пограничных войск имели в наличии 11 сторожевых кораблей, 223 сторожевых катера и 180 рейдовых и вспомогательных катеров (всего 414 боевых единиц), авиация погранвойск имела в своем составе 129 самолетов.

12-й погранотряд войск НКВД на начало войны насчитывал 1190 человек личного состава и оборонял границу на участке побережья Балтийского моря от мыса Колка до Паланги. 22 июня в 6.25 утра 25-я погранза застава была атакована передовыми подразделениями 291-й пехотной дивизии вермахта. Погранза斯塔вы были отведены со своих позиций в Руцаву, там находился штаб 5-й комендатуры и 5-я резервная застава. В Руцаве из них были сформированы взводы и роты. К 13.30 22 июня сводная погранчасть заняла оборонительные позиции в районе Руцавы. В 15.30 перед районом обороны пограничников появилась разведка дивизии противника из 14 мотоциклистов, ее пропустили в расположение и уничтожили. В 16.20 появилась 2-я разведывательная группа противника, которая насчитывала уже 30 мотоциклистов, ее также уничтожили. В 17.30 колонна врага силой до 1-го пехотного батальона подошла к району обороны пограничников. Пограничникам удалось ее также застать врасплох – под огнем пограничников, противник даже не стал разворачиваться в боевой порядок и сразу побежал. С тыла ударил резервный взвод пограничников, в итоге в жестоком бою, который перерос в рукопашную схватку, силы противника были уничтожены. Потери немцев составили более 250 человек, было захвачено 45 мотоциклов, 6 станковых и 12 ручных пулеметов, много другого оружия. В 20.30 вермахт учел ошибки и бросил в бой пехотный батальон, усиленный ротой бронетранспортеров и оборона пограничников была прорвана, они отступили в район железнодорожной станции Папе, а затем, после 2 часов боя, в район местечка Ница. В 14.30 23 июня остатки отряда были вновь атакованы и окружены в районе Бернаши, где все и легли в последнем бою.

Другая, большая часть отряда, включая его штаб, была окружена вместе с частью 67-й стрелковой дивизии, в Либаве. 25-го июня пограничники вместе с 114-м стрелковым полком пытались прорваться из окружения, но неудачно. В итоге из Либавского окружения смогли прорваться лишь 165 пограничников.

22 июня 1941 года, после нанесения артиллерийских ударов, противник попытался организовать многочисленные переправы с территории Румынии через пограничные реки с целью захвата мостов и плацдармов для развития дальнейшего наступления. Но враг везде был встречен хорошо организованным огнем пограничников. Погранза斯塔вы были поддержаны огнем артиллерии и войск прикрытия РККА. Наступающим передовым частям немецких, румынских и венгерских войск были нанесены тяжелые потери в живой силе и они отошли на исходные позиции. Основные бои шли возле железнодорожных

и шоссейных мостов через реку Прут, которые позже с целью недопущения их попадания в руки врага были уничтожены.

Интересной особенностью обстановки на этом участке фронта начавшейся Великой Отечественной войны было проведение не только оборонительных, но и успешных наступательных операций советских войск с высадкой десантов на территорию Румынии. 23–25 июня бойцы-пограничники Измаильского отряда вместе с отрядом пограничных кораблей, которые охраняли государственную границу Советского Союза по реке Дунай, провели удачные десанты на румынскую территорию. Их поддерживали подразделения 51-й стрелковой дивизии. После первых успешных действий, Военный Совет и Командующий 9-й армии Черевиченко решили осуществить крупную десантную операцию с захватом румынского города Килия-Веке. Там располагались артиллерийские батареи, которые препятствовали действиям советских кораблей на Дунае. Командование десантом возглавил моряк-пограничник капитан-лейтенант И.К. Кубышкин

В ночь на 26 июня 1941 года пограничные корабли Черноморского отряда высадили десант из подразделений погранотряда, вместе с подразделениями 23-го стрелкового полка 51-й стрелковой дивизии, они с ходу атаковали позиции румынской армии. Румыны ожесточенно сопротивлялся, но к 10 часам утра десант захватил плацдарм шириною до 4 км и глубиной до 3 км, разгромив румынский пехотный батальон, пограничную заставу и ликвидировав артиллерийский дивизион. В течение 27 июня враг почти непрерывно атаковал наш десант, но советские бойцы, поддерживаемые артиллерией пограничных кораблей, успешно отражал эти атаки. Это позволило командованию вывести советские военные, транспортные и пассажирские корабли и суда, находившиеся на Дунае, из-под вражеского огня, была исключена возможность захвата их врагом. В ночь на 28 июня по приказу командования армией советский десант успешно был возвращен на свой берег.

25 июня 1941 года было издано специальное постановление Совета Народных Комиссаров, согласно которому войска НКВД получили задачу охраны тыла действующей армии. 2 июля 1941 года все пограничные части, подразделения, которые находились в оперативном подчинении общевойскового командования на всем протяжении советско-германского фронта, переключились на выполнение новых боевых задач. Влившись в ряды Красной Армии, пограничники вместе с ней вынесли всю тяжесть борьбы с немецкими захватчиками, их главными задачами стали: борьба с агентурой разведки противника, охрана тыла фронтов и армий от диверсантов, уничтожение прорвавшихся групп, остатков окруженных групп противника.

Совместное выполнение боевых задач на определенном этапе истории прошлого столетия является крепким фундаментом и основой выполнения служебно-боевых и оперативно-служебных задач в настоящее время. Мы являемся надежным механизмом государства, который с каждым годом становится лишь лучше. С гордостью мы продолжим дело своих отцов-командиров, от которых нам по наследству досталась честь Родину защищать.

Список основных источников

1. Шарков А.В. НКВД Беларуси на защите отечества в годы суровых испытаний (1941–1945) / А.В. Шарков. – Минск : Тесей, 2012. 260 с.

2. Горлов, А.Г. Войска называются внутренними / А.Г. Горлов. – М. : ВВ МВД СССР, 1969. – 495 с.

УДК 351.746.1:94(476)«.../20»

ОРГАНЫ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Шуравин П.С.

Войсковая часть 2141

Никогда не будет забыт героизм пограничников, которые первыми встали на пути фашистов. Их именами названы пограничные заставы, перед их памятниками замирают на минуту пограничные наряды... Каждый четвертый из состава пограничных войск СССР прошел через пекло афганской войны.

Своими корнями история пограничной службы Беларуси уходит в далекое прошлое. Борьба со степными кочевниками заставляла русские княжества возводить на подступах к своим владениям богатырские заставы, а также приграничные крепости-города. Во второй половине XIV века в связи с частыми набегами татар на русскую территорию на южных и юго-восточных окраинах Московского княжества стали выставляться сторожевые отряды (сторожа) и станицы, которые высылали конных наблюдателей. Позже стали возводить засечные черты и пограничные укрепленные линии.

В 1571 году появилось «Уложение о станичной службе», регламентировавшее права и обязанности стражи и порядок охраны рубежей. В 1574 году был назначен единый начальник над сторожевой и станичной службой. С ростом внешней торговли в 1754 году создаются пограничные таможи. Охрана границы осуществлялась драгунскими полками, рассредоточенными по форпостам, и таможенными вольнонаемными объездчиками. В октябре 1782 года указом императрицы Екатерины II был учрежден институт «таможенной цепи и стражи» для охраны границ и осуществления пограничного контроля.

В 1827 году вступило в силу «Положение об устройстве пограничной таможенной стражи», которая была подчинена департаменту внешней торговли Министерства финансов России. В октябре 1893 года пограничная стража была выделена из департамента внешней торговли в отдельный корпус пограничной стражи Министерства финансов (ОКПС). Главными задачами ОКПС были борьба с контрабандой и незаконным переходом границы.

С началом Первой мировой войны большинство частей ОКПС перешло в распоряжение военного командования и вошло в состав полевых армий. В 1918 году ОКПС был расформирован.

Пограничная служба Беларуси ведет отсчет своей истории со дня создания пограничной стражи Советского государства. 28 мая 1918 года Председатель Совнаркома В.И. Ленин подписал Декрет «Об учреждении пограничной охраны». Документ установил порядок охраны государственной границы, принципы комплектования и обеспечения, структуру частей пограничной охраны и центральных органов управления.

14 июля 1920 года решением Совета Труда и Оборона принято постановление о войсковой охране границы. При Наркомате внешней торговли было вновь учреждено Центральное управление пограничного надзора. В его распоряжение из состава РККА были выделены войска для несения погранслужбы. 17 июля 1920 года заместитель председателя и начальник особого отдела ВЧК В.Р. Менжинский подписал Инструкцию об охране государственной границы органами ВЧК, на которые возлагались политические функции защиты советских рубежей.

Проведенная реорганизация значительно улучшила возможности использования сил и средств, однако двойное подчинение пограничных частей, разделение оперативной и войсковой охраны границы между двумя ведомствами все еще затрудняли создание надежной системы управления охраной рубежей страны Советов. Первой погранслужбу на белорусском участке стала нести 40-я Богучаровская дивизия. Вскоре была сформирована еще одна специальная дивизия. Их штабы дислоцировались в Минске и Витебске.

24 ноября 1920 года ответственность за охрану границы РСФСР была передана Особому отделу ВЧК. 27 сентября 1922 года охрана границы перешла в ведение ОГПУ, был сформирован отдельный пограничный корпус войск ОГПУ.

Непосредственная охрана границы осуществлялась пятью пограничными особыми отделениями (поо): 1-е Полоцкое поо, 2-е Лепельское поо, 3-е Минское поо, 4-е Слуцкое поо, 5-е Житковичское поо. В прифронтовой и пограничной полосе действовали заградительные посты – КПП, которые осуществляли политический контроль за пересечением отдельными лицами линии фронта, боролись с контрабандой. Порядок, способы и методы охраны границы были изложены в Инструкции погранчастям войск ВЧК, изданной 15 апреля 1921 года, тогда же началось и формирование пограничных частей.

Управление войск ВЧК по охране западной границы республики размещалось в Смоленске и делилось на два управления со штабами в Киеве и Минске. Начальником и военным комиссаром войск ВЧК на западной границе был назначен комдив П.М. Борович (весна 1921 – 29 августа 1921 года, погиб от пули террориста).

Приказом ОГПУ №122/44 от 25 февраля 1924 года отдельные пограничные батальоны и пограничные особые отделения были объединены в пограничные отряды, в результате чего в марте 1924 года в составе округа были сформированы девять пограничных отрядов.

В ноябре 1926 года Западный пограничный округ переименован в Белорусский.

С июля 1934 года руководство пограничными войсками осуществляло Главное управление пограничной и внутренней охраны НКВД СССР, с 1937 года – Главное управление пограничных и внутренних войск НКВД СССР, а с февраля 1939 года – Главное управление пограничных войск НКВД СССР.

Постановлением № 5884сс от 8 апреля 1944 года «О восстановлении охраны государственной границы на западе» ГКО обязал НКВД СССР сформировать управление пограничных войск 10 западных округов и 34 пограничных отрядов.

Формирование пограничных отрядов БПО началось в соответствии с приказом НКВД СССР № 00522 от 30 апреля 1944 года на территории Смоленской области. На их формирование был направлен личный состав Дальневосточного и Забайкальского погранокругов, пограничных полков ОВТ и внутренних войск.

К 1 июля 1944 года в составе погранвойск НКВД БПО были сформированы 11-й, 12-й, 13-й, 14-й, 15-й, 16-й, 84-й, 85-й, 86-й и 87-й пограничные отряды.

В июле 1944 года, по мере освобождения приграничных районов Беларуси от немецких войск, погранотряды передислоцировались на линию государственной границы и 20 августа встали на охрану государственной границы с Польшей. Их штабы разместились: 12-го отряда – в п. Высокое, 15-го – в п. Домачево, 16-го – в г. Гродно, 84-го в п. Россь (затем – в г. Волковыск), 85-го – в г. Пружаны, 86-го – в г. Брест.

В 1946 году пограничные войска были переданы в ведение вновь созданного Министерства государственной безопасности СССР, а в 1953 году – МВД СССР. В 1957 году было сформировано Главное управление пограничных войск КГБ СССР.

В связи с распадом СССР 20 сентября 1991 года Верховный Совет Республики Беларусь принял Постановление «О переподчинении пограничных войск Комитета государственной безопасности Союза ССР, дислоцирующихся на территории Республики Беларусь», в результате чего все части пограничных войск КГБ СССР, дислоцировавшиеся на территории Беларуси и входившие в оперативную группу «Белоруссия» Краснознаменного Западного пограничного округа, были подчинены правительству республики.

15 января 1992 года в соответствии с Декларацией Верховного Совета Беларуси «О государственном суверенитете» Парламент принял постановление «О создании Главного управления пограничных войск при Совете Министров Республики Беларусь». Указом Президента от 11 января 1997 года Главное управление было преобразовано в Государственный комитет пограничных войск, который в 2007 году был реорганизован в Государственный пограничный комитет.

Органы пограничной службы приобрели статус государственной организации, выполняющей правоохранительные функции. Структурная реформа была обусловлена геополитическими и региональными изменениями,

которые привели к пересмотру качественной составляющей внешних и внутренних угроз стране.

В Беларуси традиция отмечать День пограничника именно 28 мая была сохранена. В Указе Президента от 26 мая 1995 года № 206 отмечено, что этот профессиональный праздник и его дата – 28 мая – установлены «в целях сохранения традиций и в ознаменование исторических заслуг пограничных войск перед народом и государством».

СЕКЦИЯ № 3
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ
И ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ

УДК 343.9

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В СТРАНАХ СНГ

Ануфриев Д.Л.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Безусловно, в оперативно-розыскном законодательстве государств бывших республик Советского Союза ощущается влияние Российской Федерации. До 1991 года ни в одной из республик не было закона об оперативно-розыскной деятельности. Однако с распадом СССР практически все из них по примеру России приняли единые законы об оперативно-розыскной деятельности, причем в некоторых странах, оперативно-розыскное законодательство уже успело не раз измениться: например, в нашем государстве в 1999 и 2015 годах принимался закон «Об оперативно-розыскной деятельности».

Рассмотрим особенности проведения оперативно-розыскных мероприятий государственными органами в некоторых странах СНГ.

Одной из особенностей закона «Об оперативно-розыскной деятельности» Республики Казахстан является то, что, помимо борьбы с преступностью, в нем непосредственно предусмотрены задачи, связанные с выявлением и пресечением разведывательно-подрывной деятельности спецслужб иностранных государств и международных организаций, охраной Президента Казахстана, государственной границы, обеспечением режима в учреждениях исполнения наказаний. В Республике Казахстан оперативно-розыскную деятельность могут осуществлять органы внутренних дел, органы национальной безопасности, службы охраны Президента Республики Казахстан, финансовая полиция, военная разведка Министерства обороны, уголовно-исполнительная система Министерства юстиции.

Оперативно-розыскные мероприятия в Республике Азербайджан согласно закону «Об оперативно-розыскной деятельности» называются оперативно-розыскными мерами и конкретными понятиями оперативно-розыскных мер закон также не содержит.

В соответствии с законодательством применение оперативно-розыскных мер, связанных с сохранением тайны сведений, передаваемых по телефону, разрешается только при наличии оснований, что сведения, полученные в результате мер, примененных в целях сбора информации о лицах, готовящих преступление, покушающихся на преступление, совершивших преступление, а

также скрывающихся от судебных, следственных органов или органов дознания, уклоняющихся от отбывания наказания, а также в целях обнаружения похищенного имущества, предотвращения сокрытия и уничтожения улик, могут стать доказательством по уголовному делу, а разыскиваемые лица будут задержаны.

В Республике Азербайджан оперативно-розыскные меры могут проводить Министерство внутренних дел, Министерство национальной безопасности, Служба военной контрразведки, Министерство юстиции, Главное управление охраны высших государственных органов власти и управления, Государственный таможенный комитет.

В Грузии оперативно-розыскная деятельность регулируется законом «Об оперативно-розыскной деятельности». Понятие оперативно-розыскных мероприятий в указанном законе также отсутствует, а право осуществления оперативно-розыскных мероприятий предоставляется оперативным органам Министерства внутренних дел, оперативным органам Министерства государственной безопасности, оперативным органам Специальной службы государственной охраны, оперативным органам Государственного департамента по охране Государственной границы Грузии, оперативным органам Государственного департамента разведки; оперативным органам Государственного налогового департамента, службе безопасности учреждения, исполняющего наказания Министерства юстиции.

Проведение оперативно-розыскных мероприятий, которые ограничивают гарантированное законом право на тайну телефонных и иных произведенных техническими средствами сообщений, допускается только по «приказу судьи» и мотивированному постановлению уполномоченного должностного лица либо на основании письменного заявления лица, являющегося жертвой неправомерных действий, либо при наличии таких данных о противоправных деяниях, за которые уголовный закон предусматривает в виде наказания лишение свободы сроком более чем на два года.

Оперативно-розыскные мероприятия в Кыргызской Республике проводят следующие органы: внутренних дел Кыргызской Республики, Министерства национальной безопасности, военной разведки Министерства обороны, финансовой полиции, таможенными органами, государственной охраны уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции, пограничной службы.

Проведение оперативно-розыскных мероприятий, затрагивающих охраняемые законом тайну переписки, телефонных или иных переговоров, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища, допускается лишь для сбора информации о лицах, подготавливающих или покушающихся на тяжкие преступления, совершающих либо совершивших тяжкие преступления, только с санкции прокурора по мотивированному постановлению одного из руководителей соответствующего органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность. Перечень категорий

таких руководителей устанавливается ведомственными нормативными правовыми актами.

В Республике Молдова оперативно-розыскная деятельность также регулируется законом «Об оперативно-розыскной деятельности».

Оперативно-розыскную деятельность в Республике Молдова осуществляют органы Министерства внутренних дел, органы Министерства обороны, Служба информации и безопасности, Служба государственной охраны, Департамент таможенного контроля при Министерстве финансов, Департамент пенитенциарных учреждений Министерства юстиции.

Понятия конкретных оперативно-розыскных мероприятий в законодательстве нет. Проведение оперативно-розыскных мероприятий, затрагивающих охраняемые законом тайну переписки, телефонных и иных переговоров, телеграфных сообщений, а также право на неприкосновенность жилища, допускается лишь для сбора информации о лицах, подготавливающих или покушающихся на тяжкие преступления, совершающих или совершивших тяжкие преступления, и только с санкции прокурора по мотивированному постановлению одного из руководителей соответствующего органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

Право на осуществление оперативно-розыскной деятельности предоставляется оперативным подразделениям органов внутренних дел, органов государственной безопасности, учреждений и органов системы исполнения уголовного наказания Министерства юстиции, органов охраны Государственной границы Республики Таджикистан, Министерства по государственным доходам и сборам, Президентской гвардии, Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан.

Оперативно-розыскные мероприятия, связанные с контролем почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушиванием телефонных переговоров с подключением к стационарной аппаратуре предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, физических и юридических лиц, предоставляющих услуги и средства связи, со снятием информации с технических каналов связи, проводятся с использованием оперативно-технических средств и сил органов безопасности и органов внутренних дел в порядке, определяемом межведомственными нормативными актами или соглашениями между органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

На сегодняшний день пока не в полной мере получили свое правовое осмысление различные стороны оперативно-розыскной деятельности, что связано в первую очередь с короткой историей ее правового регулирования и особым характером ее осуществления. Вместе с тем представляется, что изучение и осмысление изложенных вопросов проведения оперативно-розыскных мероприятий в зарубежных государствах, а также положений закона «Об оперативно-розыскной деятельности» позволит оперативным сотрудникам стран СНГ более эффективно реализовывать правовые нормы, регламентирующие оперативно-розыскную деятельность, и квалифицированно выстраивать свою правоприменительную практику.

Список основных источников

1. Об оперативно-розыскной деятельности : Закон Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г., № 307-3 // Консультант Плюс : Технология Проф. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2018.

2. Об органах пограничной службы Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 11 нояб. 2008 г., № 454-3 в редакции от 15.01.2015 г. // Консультант Плюс : Технология Проф. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2018.

УДК 343.9

НЕКОТОРЫЕ МЕТОДЫ КОНСПИРАТИВНОГО ПОЛУЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ

Артамонов Е.И.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

В связи со сложной социально-политической обстановкой на Государственной границе перед оперативными сотрудниками органов пограничной службы остро встает вопрос конспиративного получения информации от жителей приграничной территории и нарушителей пограничного законодательства. В данном исследовании будут раскрыты основные факторы, способствующие успешному получению необходимой для оперативного сотрудника информации.

В основе конспиративного получения информации лежит скрытое воздействие на сознание. Успешность воздействия зависит от ряда факторов:

1. Установление психологического контакта с адресатом воздействия;
2. Выбор правильных мишеней воздействия;
3. Умелое применение приемов выведывания информации;
4. Соккрытие истинных целей воздействующего;
5. Умелое распознавание попыток сокрытия информации и предоставления ложных сведений.

Психологический контакт, или аттракция, является основным условием для успешного получения информации. Смысл аттракции состоит в притяжении одного человека к другому. В основе аттракции лежит потребность человека в положительных эмоциях. Вызвав у человека положительные эмоции, можно быстро войти к нему в доверие. У человека, к которому вы вошли в доверие, гораздо проще выведать необходимую информацию, так как он менее тщательно следит за информацией, которую выдает.

Под мишенью воздействия понимаются те особенности личности, ее слабости, потребности и желания, на которые воздействует инициатор, и в результате этого объект принимает нужное инициатору решение. Адресуясь к мишеням, субъект делает их доминирующими в сознании объекта настолько, что подавляется критическая реакция, блокируется рассудительность.

Манипуляторы эксплуатируют основные потребности человека, его слабости, особенности психики и стереотипы. Для выбора правильной мишени воздействия требуется тщательное изучение человека с целью распознавания его интересов и слабостей. В случаях, когда такая подстройка по каким-либо причинам не производится (дорого, некогда), в ходу снова оказываются универсальные побудители: чувство достоинства индивида, его стремление к успеху, материальной выгоде, получению удовольствия, комфорту, желание быть здоровым, иметь благополучную семью и т. п.

Смысл получения информации путем выведывания заключается в том, чтобы побудить человека к неосознанной выдаче информации в вербальной или невербальной форме сотруднику правоохранительного органа.

Итак, выведывание информации – это процесс побуждение носителя информации к невольным высказываниям или действиям с целью получения интересующей воздействующего информации. Приемы и способы условно делят на две основные группы, в зависимости от вида реагирования:

- вербальные приемы – побуждение субъекта к речевой репродукции;
- невербальные приемы – побуждение субъекта к произвольным физическим и экспрессивным действиям.

Среди выделенных групп можно выделить несколько подгрупп приемов. Внутри группы вербальных приемов выделяют следующие подгруппы:

- группа ассоциативных приемов;
- группа эго-приемов;
- группа стрессовых приемов.

Среди невербальных приемов выделяют следующие подгруппы:

- демонстрация конкретных предметов
- создание кратковременных психологически острых жизненных ситуаций.

Немаловажным аспектом в процессе выведывания информации является сокрытие своих истинных целей. В процессе выведывания информации оперативный сотрудник ни в коем случае не должен прямо задавать вопросы по интересующей его теме. Вопросы должны быть грамотно замаскированы среди, казалось бы, повседневных вопросов и тем.

В процессе выведывания собеседник может распознать цель оперативного сотрудника и попытаться скрыть от него информацию либо дать ему ложные сведения. Поэтому для оперативного сотрудника немаловажен будет навык распознавания лжи. Ложь можно распознать при помощи вербальных и невербальных признаков, которые проявляются в процессе обмана. Вербальные признаки лжи – это индикаторы неправды, связанные с речью человека. Как правило, человек, когда врет, может говорить фразы с определенными интонациями, заикаться, оговариваться и т. д. Невербальные признаки лжи – это индикаторы неправды, связанные с мимикой, жестикულიацией, физиологическими реакциями организма. Данные признаки проявляются у каждого лжеца индивидуально, однако все они схожи. Зная их перечень и проявив наблюдательность в процессе разговора, оперативный сотрудник может исключить возможность получения ложных сведений.

В исследовании раскрыты все элементы, необходимые для успешного получения информации оперативным сотрудником. Автор ознакомливает с основными способами выведывания и основными признаками лжи, а также приемы, необходимые для установления психологического контакта с объектом, обладающим необходимой информацией.

Список основных источников

1. Об оперативно-розыскной деятельности : Закон Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г., № 307-3 // Консультант Плюс : Технология Проф. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2018.

2. Об органах пограничной службы Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 11 нояб. 2008 г., № 454-З в редакции от 15.01.2015 г. // Консультант Плюс : Технология Проф. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2018.

УДК 342.9

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ ОРУЖИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИМИ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ

Арцименя А.А.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Правовое регулирование – это осуществляемое при помощи права и иных юридических средств воздействие на общественные отношения. Деятельность органов государства невозможна без достаточно подробного правового регулирования их компетенции, правомочий и обязанностей. В особенности это касается государственных органов системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, и в частности органов пограничной службы Республики Беларусь, где недостаточный уровень правового регулирования создает опасность различных нарушений общественного порядка, а в иных случаях ставит под угрозу безопасность государства. Поэтому государство, создавая такие органы, особое внимание уделяет тщательному урегулированию их деятельности правовыми нормами всех видов.

На первом, международном, уровне находятся международно-правовые акты в рассматриваемой сфере общественных отношений. Международное законодательство является источником правового регулирования применения оружия при условии ратификации международного акта государственными органами нашего государства. Согласно ч.1 ст.8 Конституции нашего государства, Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства.

В аспекте рассматриваемой темы особое место занимает «Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка», принятый Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1979 года (Резолюция 34/169), который послужил отправной точкой для стандартизации подходов к правовому регулированию применения оружия. Так, ст. 3 «Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка» предусматривает применение силы «только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей». В комментарии к данной статье указывается, что применение огнестрельного оружия является крайней мерой. «Следует приложить все усилия к тому, чтобы исключить применение огнестрельного оружия, особенно против детей. Как правило, огнестрельное оружие не должно применяться, за исключением случаев, когда подозреваемый правонарушитель оказывает вооруженное сопротивление или иным образом ставит под угрозу жизнь других и когда другие меры, имеющие менее исключительный характер, недостаточны для обсуждения или задержания подозреваемого правонарушителя. О каждом случае применения огнестрельного оружия должно быть незамедлительно сообщено компетентным властям» [1]. Характерная черта международных соглашений, договоров и др. заключается в том, что они устанавливают лишь общие нормы поведения государств и граждан, государству же самому предоставляется право принимать нормативные акты, исходя из конкретных национальных условий.

На следующем уровне находятся нормативные правовые акты национального законодательства в рассматриваемой сфере. К основным из них целесообразно отнести Закон Республики Беларусь № 100-З от 04.01.2010 г. «О статусе военнослужащих». Так, ч. 6 ст. 1 названного Закона устанавливаются особенности военной службы, заключающиеся «... в возложении на военнослужащих обязанностей по подготовке к вооруженной защите и по вооруженной защите Республики Беларусь». Часть 8 указанной статьи наделяет военнослужащих правом на применение физической силы, специальных средств, хранение, ношение, использование и применение оружия, боевой и специальной техники при исполнении обязанностей военной службы. Необходимо отметить, что данный Закон является нормативным правовым актом, делегирующим военнослужащим всех воинских формирований право применения оружия.

На следующем уровне национального законодательства представлены нормативные правовые акты, которые детализируют особые условия и порядок применения указанной меры пресечения военнослужащими. В частности, это Устав внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь (далее – Устав), утвержденный Указом Президента Республики Беларусь от 26 июня 2001 г. № 355 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Республики Беларусь», с изменениями, внесенными Указом Президента Республики Беларусь от 4 сентября 2014 г. № 432, вступившими в силу с 25 марта 2015 года. Статья 14 главы 3 «Права военнослужащих» раздела 2 «Правовые основы деятельности Вооруженных Сил. Военнослужащие и порядок взаимоотношений между ними» вышеназванного Устава особо

устанавливает ситуации, в которых применение оружия военнослужащими будет правомерным. Положения Устава также являются общеобязательными к исполнению всеми военнослужащими Республики Беларусь.

Вместе с тем, вопросы применения оружия военнослужащими органов пограничной службы нашего государства регулируются Законом Республики Беларусь № 419-З от 21.07.2008 г. «О Государственной границе Республики Беларусь» и Законом Республики Беларусь № 454-З от 11.11.2008 г. «Об органах пограничной службы Республики Беларусь». Наступление исключительных по своему характеру условий, с возникновением которых названные выше Законы связывают возможность применения оружия, и является его основанием.

Таким образом, перечисленные выше нормативные правовые акты образуют единую законодательную основу применения оружия пограничниками. Применение оружия ограничивает конституционное право человека и гражданина на свободу и личную неприкосновенность в большей степени, чем применение физической силы и специальных средств, поскольку способно причинить физический вред большей тяжести, вплоть до причинения смерти правонарушителю [22 с. 73], в этом случае нарушается фундаментальное естественное право каждого на жизнь, закрепленное ч. 1. ст. 25 Конституции Республики Беларусь. Таким образом, при применении оружия следует строго руководствоваться принципом обоснованности и причинения минимального вреда при применении указанной меры пресечения.

Список основных источников

1. Пузикова, С.М. Педагогические основы подготовки офицеров-пограничников в интересах обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 20.01.04 / С.М. Пузикова; Ин-т нац. безопасности Респ. Казахстан. – Алматы, 2010. – 38 с.
2. Селин, М.И. Теоретические проблемы правового регулирования мер пресечения в Российском праве : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / М.И. Селин. – СПб., 2002.
3. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка // Права человека и судопроизводство: Собр. междунар. док. – Вена, 1996. – С. 174–178.
4. Мороз, В.В. Анализ факторов и причин, снижающих эффективность формирования знаний основ личной безопасности в процессе осуществления профессионально-прикладной физической подготовки в органах внутренних дел / В.В. Мороз, В.А. Серебрянников, С.Г. Нетбай // Совершенствование боевой и физической подготовки курсантов и слушателей образовательных учреждений силовых ведомств: материалы междунар. науч.-практ. конф., Иркутск, 5–6 июня 2011 г. В 3 т. / ФГОУ ВПО ВСИ МВД России ; Иркутск, 2012. – Т. 1. – С. 183.
5. Каплунов, А.И. О правовой основе применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия / А.И. Каплунов // Актуальные проблемы административного права и административно-процессуального права : материалы ежегодной всеросс. науч.-практ. конф., посвящ. памяти д-ра юрид. наук, проф., заслуж. деятеля науки РФ

В.Д. Сорокина (15 марта 2013 года). В 2 ч. Ч.2.; СПб.: Изд-во СПб.ун-та МВД России, 2013. – С. 3–11.

6. Лосев, В.В. Законодательная регламентация применения физической силы, специальных средств и оружия при охране Государственной границы Республики Беларусь / В.В. Лосев // Национализм и концепция гражданского общества в Восточной Европе : сб. мат. четвертых междунар. Афанасьевских чтений «Социальные процессы: восточноевропейский контекст», Брест, 15–16 декабря 2008 г. / М-во образования Респ. Беларусь, Брест.гос. ун-т им. А.С. Пушкина; Центр иссл. пограничья ; под общ. ред. М.Э. Чесновского ; редкол.: О.В. Бреский [и др.]. – Брест : БрГУ, 2009. – С. 265–278.

7. Об органах пограничной службы Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 11 ноября 2008 г. № 454-З: с изм. и доп. от 12 декабря 2013 г. № 84-З. – Минск, 2009. – С. 35–62.

8. О Государственной границе Республики Беларусь : Закон Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З. – Минск, 2009. – С. 35–62.

УДК 343.1

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЗНАНИЯ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРОЦЕССЕ: К ВОПРОСУ О СОДЕРЖАНИИ

Асаенок Б.В.

УО «Военная академия Республики Беларусь»

Вопрос о специальных знаниях в административном процессе является столь же многогранным, сколь и мало исследованным. Традиционные воззрения на него в науках уголовного процесса или гражданского процесса, криминалистической науке имеют много общего. Практически устоявшимися считаются положения о субъектах применения специальных знаний (как правило, эксперт и специалист), формах использования специальных знаний (процессуальная и непроцессуальная), процессуальном оформлении результатов использования специальных знаний (протоколы процессуальных действий и заключение эксперта) и некоторые другие аспекты рассматриваемой проблемы.

Вместе с тем чрезвычайно дискуссионным остается вопрос о содержании понятия «специальные знания». Не имея законодательного определения ни в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Беларусь (далее – УПК) [2], ни в Процессуально-исполнительном кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – ПИКоАП) [1], содержание данного понятия выводится из процессуального определения основных субъектов применения специальных знаний – эксперта и специалиста (для ПИКоАП – это ст. 4.7 и 4.8 ПИКоАП), а также из оснований назначения (для ПИКоАП – это ст. 10.15).

Общепринятыми считаются такие сферы специальных знаний, как наука, техника, искусство, ремесло и иные сферы деятельности. При этом о содержании самих специальных знаний не сказано ничего. Это характерно для всех отраслевых законодательств, упоминающих специальные знания. Определенному осмыслению специальные знания были подвергнуты юридическими науками. Многолетний спор о том, какое понятие является более приемлемым – «специальные познания» или «специальные знания», разрешился в пользу последнего. Оно является единственным употребляемым в законодательстве. Поэтому не считаем необходимым проводить по данному поводу дополнительную дискуссию.

Вопрос же о содержании понятия специальных знаний до сих пор не получил сколь-нибудь приемлемого законодательного разрешения. Эта ситуация существенно усугублена в административном процессе, поскольку при формировании положений ПИКоАП были напрямую использованы нормы уголовно-процессуального законодательства (достаточно обратить внимание на содержание ст. 61, 62 и 226 УПК). При этом криминалистической наукой, как и наукой административного процесса, как представляется, не подвергнут должной теоретической проработке ряд концептуальных вопросов, касающихся содержания специальных знаний в административном процессе. Мы пока же далеки от того, чтобы предложить исчерпывающее определение данного понятия, но считаем необходимым указать на некоторые из моментов, которые нуждаются в особом теоретико-криминалистическом обращении.

Чрезвычайно важным является вопрос о том, какие методологические основы кладутся в основу при отнесении того либо иного знания к специальному. В теории криминалистики, иных юридических науках по данному поводу до сих пор не утихают бурные обсуждения, суть которых, если говорить кратко, состоит в следующем:

что считать критериями отнесения знания к специальному;

содержатся ли специальные знания только в знаниях или здесь необходимо добавлять умения, навыки, профессиональный опыт и т. п.;

кто является субъектом применения специальных знаний;

каковы процессуальные формы применения специальных знаний.

Учитывая определения специальных знаний, данные Л.В. Лазаревой [3, с. 22], Н.А. Трифионовой [4, с. 13–14] и другими специалистами по данной проблематике, согласимся с тем, что в основу специальных знаний должны быть положены именно знания, но они взаимосвязаны и взаимообусловлены с умениями, навыками и профессиональным опытом субъекта реализации (использования, применения) специальных знаний. Основным же критерием отнесения знания к специальному считаем не противопоставление специального знания обыденному или общеизвестному, а отсутствие таких знаний или их недостаточность у лица, ведущего административный процесс, для вынесения законного и обоснованного решения по делу об административном правонарушении. Эти знания чрезвычайно разнообразны и ситуативны. Здесь тезисно указаны некоторые подходы по определению их в административном процессе.

К примеру, большинство из субъектов ведения административного процесса, указанных в ст. 3.30 ПИКоАП, являются государственными органами, осуществляющими контроль и надзор в определенной сфере государственного управления. Обладая соответствующей компетенцией, они выявляют административные правонарушения в данной сфере. Имея собственные знания, умения, навыки, профессиональный опыт для этого, они не испытывают необходимость к привлечению иного специалиста, значит, сами являются таковыми. То есть их собственные специальные знания позволяют им компетентно выявлять и квалифицировать соответствующие административные правонарушения. В уголовном же процессе участие специалиста было бы признано необходимым, в чем и состоит отличие для административного процесса.

Однако есть ли у должностных лиц таких государственных органов компетентность в собственно юридических вопросах или обязанность обладать специальными знаниями? Думается, что нет, кроме случаев отнесения их к должностным лицам правоохранительных органов. Но для должностных лиц государственных органов, ведущих административный процесс, может возникать необходимость в квалифицированном применении правовых норм. И если у них отсутствует компетенция в юридической сфере, которая необходима для решения определенных вопросов, то можно ставить вопрос о возможности привлечения к административному процессу специалиста-юриста. У противников отнесения юридических знаний к специальным гораздо больше сторонников, чем у приверженцев такой позиции. Но оговоримся, что круг юридических знаний, как и человеческих знаний в целом, постоянно растет, что создает даже для юриста проблему в том, чтобы быть специалистом во всех сферах юриспруденции. Что же говорить о лицах, не имеющих юридического образования. Задача же административного процесса состоит в защите прав, свобод и законных интересов личности, интересов юридических лиц. Если для такой защиты недостаточно собственных знаний должностного лица органа, ведущего административный процесс (ст. 2.1 ПИКоАП), то должны изыскиваться возможности к привлечению соответствующих специалистов, обладающих этими знаниями. Тем более что ПИКоАП не содержит положений, препятствующих толкованию юридических знаний в качестве специальных.

К сожалению, в рамках данной публикации нет возможности раскрыть весь спектр вопросов о содержании специальных знаний. Таким образом, критерием отнесения знаний к специальным считаем отсутствие у должностного лица органа, ведущего административный процесс, соответствующих знаний (умений, навыков, профессионального опыта) или объективных возможностей для их получения при ведении административного процесса по данному делу об административном правонарушении. Наличие же собственных специальных знаний в соответствующей сфере у такого лица должно устранять необходимость в привлечении специалиста к административному процессу.

Список основных источников

1. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. Лазарева, Л.В. Специальные знания и их применение в доказывании по уголовному делу: монография / Л.В. Лазарева. – Изд-во ООО «Юрлитинформ», 2009. – 224 с.

4. Трифонова, Н.А. Специальные знания в раскрытии и расследовании корыстно-насильственных преступлений: автореф. дисс. на соиск. учен. степ. канд. юрид. наук по спец. 12.00.09 – уголовный процесс, криминалистика и судебная экспертиза; оперативно-розыскная деятельность / Н.А. Трифонова. – Иркутск, 2006. – 24 с.

УДК 342.9 : 004

О ПРИМЕНЕНИИ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ОРГАНАМИ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ ПРИ НАЛОЖЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ВЗЫСКАНИЙ

Борейко Н.Н.

Государственный пограничный комитет Республики Беларусь

В Республике Беларусь разработан и реализуется комплекс законодательных, организационно-распорядительных и практических мер по внедрению информационных технологий в деятельность личности, общества и государства. Расширяется сфера их применения в производстве, здравоохранении, образовании, науке и социальной сфере.

На важность и значимость этой деятельности указывает Концепция национальной безопасности, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575. Недостаточные масштабы внедрения передовых информационно-коммуникационных технологий определены в ней в качестве основных потенциальных угроз Республики Беларусь, а уровень их развития – в качестве одного из основных индикаторов (показателей) состояния национальной безопасности [1, п.п. 27, 65].

Правовое регулирование применения информационных технологий, создание на их основе «электронного государства», «электронного правительства», «электронного управления» «электронного правосудия», «электронного нотариата», «электронной адвокатуры» и т. п. является в настоящее время одним из наиболее перспективных направлений научных исследований. Эти вопросы изучали Ю.А. Амельченя., И.И. Ганчеренок,

Е.П. Хотько, М.Г. Жук, Ю.И. Кирвель, Н.Н. Довнар и др. [2–7]. Кроме того, М.С. Абламейко и Ю.Г. Иванцовой высказана идея об информационном законодательстве как о самостоятельной отрасли [8–9].

Государственный пограничный комитет Республики Беларусь (далее – Госпогранкомитет) также не остался в стороне от внедрения информационных технологий. Приказом от 10 апреля 2012 г. № 180 утверждена и реализуется Концепция создания интегрированной системы охраны Государственной границы. Ею определены цели, задачи, механизмы реализации и приоритетные направления развития органов пограничной службы в указанной сфере [10].

Несмотря на то, что вопросы наложения органами пограничной службы административных взысканий в отечественной науке достаточно широко исследовались Б.В. Асаенком, В.Г. Карнаушенко, Д.П. Семенюком, А.Н. Крамником, А.Ю. Чернолевским [11–16] и др., возможность использования при этом информационных технологий практически не изучалась. Единственные выступления по указанной проблематике осуществлялись Ю.В. Ковзаном [17].

Вместе с тем информационные технологии прочно вошли в административно-юрисдикционную деятельность органов пограничной службы. Запретов к этому в Процессуально-исполнительном кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – ПИКоАП) [18] не имеется.

Органами пограничной службы сформирована практика наложения административных взысканий на граждан, нарушивших законодательство о Государственной границе, а также совершивших иные правонарушения, относящиеся к компетенции ведомства. Так, в 2010 году было выявлено 17 792 административных правонарушения, в 2011 – 14 796, в 2012 – 15 844, в 2013 – 17 470, в 2014 – 17 153, в 2015 – 23 628, в 2016 – 21 572, в 2017 – 19 899 [19–20].

Абсолютное большинство из них являются повторяющимися и не представляющими сложности для квалификации. Например, по ч. 1 ст. 23.32 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) [21] типичными будут являться:

- предъявление на проверку документа с вложенными деньгами;
- въезд (выезд) на территорию пункта пропуска, заход в служебные помещения, посадка-высадка пассажиров из транспортного средства без разрешения сотрудников органа пограничной службы;
- нахождение в пункте пропуска после прохождения всех видов контроля;
- переход из одного канала движения на другой и т.д.

В большинстве случаев по ним проводятся одни и те же процессуальные действия и составляются однотипные документы. При этом в них необходимо вносить установочные данные правонарушителя и обстоятельства совершения им правонарушения, что существенно увеличивает время оформления материалов.

В целях упрощения порядка ведения административного процесса Госпогранкомитетом были инициированы изменения в КоАП и ПИКоАП.

Отдельные были реализованы в Законе Республики Беларусь от 8 января 2018 г. № 95-З «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях» [22].

Одновременно с этим в 2014 году Ковзаном Ю.В. разработано программное обеспечение «Протокол» [23], которое после апробации в отряде пограничного контроля «Минск» было направлено для использования во все автодорожные и авиационные пункты пропуска, а в октябре 2016 года включено в автоматизированную систему пограничного контроля «Беркут-Б».

С технической стороны это программное обеспечение позволяет готовить административно-процессуальные документы с использованием ПЭВМ в автоматическом режиме. Их разработка осуществляется путем внесения сведений в соответствующие графы формы ввода, автоматическим преобразованием и выводом внесенной информации в виде заполненного бланка процессуального документа в текстовом редакторе Word. Также предусмотрена возможность контроля за наличием сведений, обязательных для включения в документ (фамилия, имя, дата рождения, пол и т. п.). Это минимизирует возможность технических и процессуальных ошибок.

Использование программного обеспечения «Протокол» снизило служебную нагрузку на личный состав, оптимизировало административный процесс путем сокращения времени оформления документов и снижения вероятности технических ошибок, а также обеспечило соблюдение принципа процессуальной экономии. Сотрудники пограничного контроля, имеющие практический опыт в работе с этой программой, оформляют все необходимые процессуальные документы, как правило, в течение 5–7 минут.

Таким образом, использование информационных технологий в административном процессе является перспективным направлением совершенствования служебной деятельности органов пограничной службы.

Подтверждением этому являются мероприятия по внедрению программного обеспечения «Протокол» в автоматизированную систему обеспечения оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы и информационной поддержки граждан (далее – АСООСД). Параллельно с этим продолжается работа по выявлению типичных правонарушений, характерных для подразделений границы, и подготовке типовых формализованных бланков (шаблонов) процессуальных документов.

Также изучается вопрос использования информационных технологий для единого учета административных правонарушений. Предполагается, что ведение журналов учета и регистрации административных правонарушений будет осуществляться исключительно в электронном виде с использованием возможностей АСООСД и последующей передачей регистрационных карточек в Единый государственный банк данных о правонарушениях.

Кроме того, в Госпогранкомитете осуществляются перспективные разработки использования результатов административно-процессуальной деятельности в профилактике правонарушений с гражданами. В частности проводится работа по созданию в АСООСД банка данных «Профилактический

учет». Указанная мера индивидуальной профилактики органами пограничной службы, например, применяется в отношении граждан Республики Беларусь, подвергнутых административному взысканию по статье 23.29 КоАП, поскольку умышленное незаконное пересечение Государственной границы, совершенное в течение года после наложения административного взыскания, влечет ответственность по части 1 статьи 371 Уголовного кодекса Республики Беларусь [24].

Кроме того, для дальнейшего внедрения информационных технологий в административный процесс назрела необходимость внесения отдельных изменений и дополнений в ПИКоАП, в том числе позволяющих использовать системы видеоконференцсвязи при производстве дистанционного опроса и иных процессуальных действий, в том числе связанных с установлением личности задержанного.

Это решит проблему привлечения переводчиков редких языков, а также упростит реализацию на практике положений ч. 2 ст. 11.2 ПИКоАП, установившей срок рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении иностранца в течение 48 часов с момента фактического задержания в случае, когда он задержан и его личность установлена.

По аналогичному пути пошло досудебное производство, включив в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь ст. 224-1 [25].

Список основных источников

1. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. Амельченя, Ю.А. Электронное государство (электронное правительство): теоретико-правовое осмысление [Электронный ресурс] : [по состоянию на 26.03.2012 г.] / Ю.А. Амельченя // ЭТАЛОН. Правоприменительная практика / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. Ганчаренок, И.И. Развитие электронного управления в Республике Беларусь: вызовы и решения [Электронный ресурс] : [по состоянию на 23.09.2015 г.] / И.И. Ганчаренок, Е.В. Дашкевич // ЭТАЛОН. Правоприменительная практика / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

4. Хотько, Е.П. О некоторых аспектах развития электронного правосудия в национальном гражданском процессе [Электронный ресурс] : [по состоянию на 28.05.2015 г.] / Е.П. Хотько // ЭТАЛОН. Правоприменительная практика / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

5. Жук, М.Г. Использование информационных технологий в системе экономического правосудия [Электронный ресурс] : [по состоянию на 28.05.2015 г.] / М.Г. Жук // ЭТАЛОН. Правоприменительная практика / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

6. Кирвель, Ю.И. Перспективы внедрения электронного нотариата в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : [по состоянию на 28.05.2015 г.] / Ю.И. Кирвель // ЭТАЛОН. Правоприменительная практика / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

7. Довнар, Н.Н. Электронный адвокат: состояние и перспективы развития [Электронный ресурс] : [по состоянию на 20.04.2017 г.] / Н.Н. Довнар // ЭТАЛОН. Правоприменительная практика / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

8. Абламейко, М.С. Правовые проблемы построения информационного общества в Республике Беларусь: теория и практика: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / М.С. Абламейко; Белорус. гос. ун-т. – Минск, 2012. – 25 с.

9. Иванцова, Ю.Г. Этапы доктринального осмысления информационного права (на примере Республики Беларусь, Российской Федерации, Украины) [Электронный ресурс] : [по состоянию на 05.11.2014 г.] / Ю.Г. Иванцова // ЭТАЛОН. Правоприменительная практика / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

10. Об утверждении Концепции создания интегрированной системы охраны Государственной границы Республики Беларусь и определении координатора по ее реализации : приказ Госпогранкомитета Респ. Беларусь, 10 апр. 2012 г., № 180 // Архив Государственного пограничного комитета Республики Беларусь.– Ф. 1. Оп. 1п. Д. 754. Л. 24–44.

11. Асаенок, Б.В. Административно-деликтное право и административно-деликтный процесс в деятельности органов пограничной службы : учеб. Пособие / Б. В. Асаенок, Д.С. Миронов. – Минск : Амалфея, 2012. – 288 с.

12. Карнаушенко, В. Г. Ответственность за совершение правонарушений на Государственной границе / В.Г. Карнаушенко, А.Ю. Чернолевский // Суд. весн. – 2001. – № 3. – С. 31–34.

13. Семенюк, Д. П. Правонарушения в пограничной сфере: законодательные основы противодействия и классификация / Д.П. Семенюк // Вестн. Воен. акад. Респ Беларусь. – 2010. – № 2. – С. 29–31.

14. Крамник, А.Н. Административная ответственность за правонарушения против порядка управления : учеб. пособие / А.Н. Крамник, Н.А. Крамник, А.А. Садовская. – Минск : Изд. Центр БГУ, 2013. – 183 с.

15. Чернолевский, А.Ю. Административно-юрисдикционная деятельность органов пограничной службы в системе мер обеспечения национальной безопасности : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. ДСП : 20.03.01 / А.Ю. Чернолевский ; ИНБ. – Минск, 2015. – 23 с.

16. Ковзан, Ю.В. Использование рационализаторского предложения «Программное обеспечение «Протокол» в деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь / Ю.В. Ковзан // Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь: Мат-лы республ. науч.-практ. конф. , Минск, 25 мая 2016 г.: в 2 ч. / Факультет внутренних войск УО «Военная академия Республики Беларусь; под общ. ред.

А.В. Лукомского. – Минск, 2003. – Ч. 2.: Правовое обеспечение выполнения задач внутренними войсками. – С. 152–154.

17. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 20 дек. 2006 г., № 194-3 : принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г. : одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 8 янв. 2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

18. Отчеты о результатах правоприменительной практики при ведении административного процесса в органах пограничной служб управления предварительного расследования и правового обеспечения главного управления оперативной деятельности Государственного пограничного комитета Республики Беларусь – 2017. – Дело № 8-1, т. 1. л. 36-181.

19. Организационно-распорядительные документы управления предварительного расследования и правового обеспечения главного управления оперативной деятельности Государственного пограничного комитета Республики Беларусь. – 2018. – Дело № 8-5, т. 1, стр. 1–34.

20. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г., № 194-3 : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апреля 2003 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 8 янв. 2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

21. О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях Государственной границе Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 янв. 2018 г., № 95-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

22. О направлении материалов по рационализаторскому предложению : письмо опогк «Минск», 29 окт. 2014 г., № 2/1636 // автоматизир. система электрон. документооборота Государственного пограничного комитета Респ. Беларусь.– вх. № 12409опс от 29.10.2014.

23. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-3 : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18 июля 2017 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

24. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г., № 295-3 : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 8 янв. 2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ МЕТОДИКИ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Голиков М.В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

С древнейших времен люди использовали наркосодержащие растения для проведения обрядов, в лечебных целях и просто для получения удовольствия. К данным растениям в первую очередь относились: конопля индийская, мак снотворный, кустарник пейот, растение кат и др.

И уже более шести тысячелетий назад шумеры на территории современного Ирана культивировали опийный мак, в медицинских трактатах Древнего Египта упоминается опий, древние инки на американском континенте использовали в ритуальных целях кокаин.

А непосредственное понятие «наркобизнес» появилось в период освоения восточных колоний в 16–18 веках, тем самым создав новый вид преступной деятельности, который и дал отсчет появлению контрабанды наркотиков.

В пределах границ современной территории Республики Беларусь проблема потребления наркотиков существует с давних времен. Еще языческие жрецы следили за тем, чтобы в общинах не было злоупотребления наркотическими средствами и чтобы наркотики использовались только в лечебных целях. С приходом на Русь христианства урегулирование этой проблемы взяли на себя церковные власти. Несколько позднее функции по контролю над оборотом наркотиков перешли к военачальникам. В целом же серьезной опасности для общества проблема наркомании не представляла.

Но к концу 80-х годов двадцатого века в СССР и в первой половине 90-х в Республике Беларусь повысился спрос на наркотики. Ухудшение социально-экономических условий жизни граждан, крушение традиционной системы морально-этических ценностей оказали негативное влияние на морально-нравственное состояние людей, что повлекло за собой резкий рост немедицинского потребления наркотических средств и незамедлительно сказалось на развитии подпольной торговли, в том числе и на международном уровне. Было определено, что каждое государство будет и далее применять все имеющиеся возможности и подходы к решению общемировых проблем, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Однако для соблюдения конвенций необходимо в полной мере осуществлять лежащие в основе принципы и обязательства. Данное мнение было недавно озвучено Вернером Зиппом – Председателем Международного комитета по контролю за незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (доклад Международного комитета по контролю за незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров 2015 год).

Люди постоянно использовали вещества для воздействия на настроение, чувства, восприятие и мыслительный процесс – это свойственно любому человеку. Наркотические вещества употребляются в виде естественного растительного материала, «вытяжек», производственных или чисто синтетических продуктов. Активизации незаконного оборота наркотических средств в странах Восточной Европы, на наш взгляд, способствует решение Еврокомиссии по распределению мигрантов из стран Африки и Ближнего Востока, прибывающих в качестве беженцев в Европейский союз. Следует отметить, что данное обстоятельство может негативно повлиять на обстановку как вблизи границ Республики Беларусь, так и Евразийского экономического союза в целом.

Для сотрудника, проводящего досмотр, порой не представляется возможным одновременно выполнять поисковые действия и наблюдать за изменениями в поведении подозреваемого его окружения и незаметно сообщать об этом лицу, проводящему обыск. Наркотические средства у досматриваемого могут быть скрыты на теле, в одежде, в вещах и предметах, находящихся при них. При внешнем досмотре рекомендуется осматривать: верхнюю одежду, головные уборы, обувь (особое внимание следует уделять лацканам, манжетам, воротникам, карманам, ремням, галстукам, подтяжкам, подошвам, подкладке, повязкам, лентам на тулье шляп, пряжкам). При досмотре личных вещей следует быть внимательным. Осматривая подкладку сумочек, кошельков, косметичек, тюбики с кремами, помадой, мыло, лекарства, зажигалки, мундштуки, портсигары, пачки с сигаретами, упаковки из под лекарств, фото – киноаппаратуру, контейнеры для хранения фото – видеопленок, канцелярские принадлежности, детские игрушки. Нужно тщательно осматривать памперсы, конфеты, жевательную резинку, термосы, футляры аппаратуры и очков, протезы, полости тростей и костылей, ручки зонтов, отсеки для элементов питания в радиоаппаратуре. Не стоит забывать им о таком приеме, как маскировка, при этом наркотическим веществам придается внешний вид предметов обихода или сувениров. Например, обнаруживали большие партии гашиша, которые имели вид фигуры Будды (около 3,5 кг), кейса (около 5 кг), известны случаи изготовления из гашиша брошек, пряжек, предметов фурнитуры и бижутерии. Следует предвидеть возможность перевоза наркотиков (героин, кокаин) путем пропитывания ими одежды или прокладок ручной клади. Возможное количество перевозимого таким образом наркотика достигает 2–2,5 кг.

Под незаконным сбытом наркотиков понимается как возмездная, так и безвозмездная их реализация другому лицу. Сбыт может быть осуществлен посредством продажи, дарения, обмена, уплаты долга, безвозмездного распространения, дачи взаймы, введения инъекции и другими способами. Преступление считается оконченным с момента их перехода во владение (распоряжение) другого лица. При этом не может квалифицироваться как незаконный сбыт инъекция одним лицом другому лицу наркотического средства, психотропного вещества или их аналогов, если указанное средство или вещество принадлежит самому потребителю. В большинстве случаев на

стадии доследственной проверки проводится освидетельствование задержанного и лиц, находящихся с ним в момент задержания, на предмет установления объективных признаков наркотического возбуждения либо абстиненции уполномоченными и компетентными сотрудниками учреждений здравоохранения. Это имеет как доказательственное, так и тактическое значение для правильного выдвижения версий о противоправной деятельности конкретных лиц.

В протоколе освидетельствования должны быть подробно отражены признаки физического и психического состояния освидетельствуемого, а также действия по получению биологических образцов (кровь, слюна, моча) для последующих экспертных исследований, если таковые производились медицинским работником. Анализируя складывающуюся обстановку в Республике Беларусь, на Государственной границе и Европейском союзе, можно сделать следующие выводы: увеличивается объем ввоза и транзита наркотиков и наркосырья через территорию Республики Беларусь в другие страны, что неблагоприятно сказывается на криминальной обстановке в стране и способствует вовлечению нашего государства в международную структуру наркобизнеса, а также увеличение масштабов злоупотребления наркотиками, чему способствует поставки героина из Афганистана (по «северному маршруту»), что значительно превышает среднемировой уровень, т. к. в период с 2003 по 2016 год в Восточной Европе можно было наблюдать рост лиц, обратившихся за медицинской помощью в связи со злоупотреблением канабисом (с 8 до 15%).

Список основных источников

1. Об оперативно-розыскной деятельности : Закон Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г., № 307-3 // Консультант Плюс : Технология Проф. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2018.

2. Об органах пограничной службы Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 11 нояб. 2008 г., № 454-З в редакции от 15.01.2015 г. // Консультант Плюс : Технология Проф. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2018.

УДК 343.3/.7; 343.11

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ КВАЛИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОПРЯЖЕННЫХ С НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИЕЙ

Гузенко М.В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Актуальность заявленной темы обусловлена тем, что незаконная миграция стала неотъемлемой частью структуры преступного бизнеса и, безусловно, до сих пор оказывает влияние на состояние всей системы

экономических отношений, криминализируя национальную экономику и увеличивая ее теневой сектор. Она не только превращается в хорошо организованную коммерческую деятельность на международном уровне, но и с недавнего времени соседствует с такими видами международной организованной преступности, как торговля наркотиками, оружием, «живым товаром» и т. д. Вопросы незаконной миграции были рассмотрены в работах С.Ю. Бирюкова, И.В. Щерблякиной и др. [1, 2].

Политическая и социально-экономическая нестабильность в регионах миграционного риска лежит в основе активности законной и незаконной миграции через территорию Республики Беларусь в государства – члены Европейского союза (далее – ЕС).

Для Республики Беларусь процессы, связанные с миграцией, как и ранее, носят транзитный характер. Наше государство не рассматривается мигрантами в качестве страны оседания. При этом основными направлениями прибытия незаконных мигрантов в Республику Беларусь остаются белорусско-российский участок границы, а также авиационное сообщение.

За действия, связанные с организацией, руководством либо содействием незаконной миграции, в Республике Беларусь предусмотрена уголовная ответственность по ст. 371-1 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК) [3].

Исходя из правоприменительной деятельности ОПС, в случаях, когда иностранные граждане и лица без гражданства (далее – иностранцы) задерживаются при выполнении возложенных на ОПС задач, все еще существует проблема правильной квалификации должностными лицами действий иностранцев, которые ранее были депортированы или высланы из Республики Беларусь, но до истечения срока запрета на въезд в страну оказались в ее пределах.

На практике к сопряженным с организацией незаконной миграции составам преступлений следует отнести и уголовно наказуемые деяния, предусмотренные ст. 371 (Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь), в частности, преступления, предусмотренные ч. 2 и 3 указанной статьи, а также ст. 371-2 УК (Нарушение срока запрета въезда в Республику Беларусь) [6].

Прежде всего, необходимо учитывать, что, в отличие от ст. 371-2, действие ст. 371 УК не распространяется на случаи прибытия в Республику Беларусь с нарушением правил пересечения Государственной границы иностранцев, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты либо убежища в Республике Беларусь в соответствии с законодательством Республики Беларусь [3].

Непосредственным объектом преступления, предусмотренного ст. 371 УК, является установленный порядок пересечения Государственной границы Республики Беларусь [4].

Объективную сторону указанного преступления образует незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь, совершенное:

лицом, ранее судимым за преступление, предусмотренное настоящей статьей, либо иностранцами, депортированными или высланными из Республики Беларусь, до окончания срока запрета въезда в Республику Беларусь, либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий.

Иностранный гражданин – лицо, не являющееся гражданином Республики Беларусь и имеющее доказательства своей принадлежности к гражданству (подданству) другого государства.

Лицо без гражданства – лицо, не являющееся гражданином Республики Беларусь и не имеющее доказательств своей принадлежности к гражданству другого государства.

Под депортацией понимается принудительное выдворение физического лица за пределы Республики Беларусь. Депортация иностранцев может осуществляться добровольно либо в принудительном порядке.

Изучение опыта практической деятельности органов дознания территориальных органов пограничной службы (далее – органов дознания ТОПС) показывает, что в большинстве случаев ОПС в пределах своей компетенции осуществляют депортацию в принудительном порядке. Это обусловлено тем, что иностранцы, имевшие твердые намерения транзитом через территорию Республики Беларусь выехать в государства-члены ЕС, и в отношении которых уполномоченными должностными лицами ОПС принимаются решения о депортации, независимо от того, является ли депортация основным видом административного взыскания (ст.ст 23.29–23.32 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях), или дополнительным (ст. 23.55 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях), могут уклониться от исполнения административного взыскания в виде депортации в добровольном порядке.

Принудительно депортация может осуществляться также в порядке соглашений о реадмиссии, заключенных между Правительством Республики Беларусь и правительствами иностранных государств. Это позволяет наиболее целесообразно и рационально использовать средства государственного бюджета Республики Беларусь.

Объективную сторону преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 371 УК, образует незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь, совершенное организованной группой [4].

Субъектом преступления, предусмотренного ст. 371 УК, является физическое лицо, вменяемое, достигшее 16-летнего возраста, которое в течение года было подвергнуто административному взысканию за такое же нарушение, по ч. 2 – это в том числе иностранцы, депортированные или высланные из Республики Беларусь, по ч. 3 – физическое лицо, вменяемое, достигшее 16-летнего возраста.

С субъективной стороны преступление, предусмотренное ст. 371 УК, характеризуется умышленной формой вины.

Непосредственным объектом преступления, предусмотренного ст. 371-2 УК, является установленный порядок въезда в Республику Беларусь иностранцев [3].

Объективную сторону противоправного деяния образует пребывание в Республике Беларусь иностранцев, депортированных или высланных из Республики Беларусь, до окончания срока запрета въезда в Республику Беларусь при отсутствии признаков преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 371 УК (Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь).

Субъектом преступления, предусмотренного ст. 371-2 УК, является физическое лицо, вменяемое, достигшее 16-летнего возраста, иностранец.

С субъективной стороны преступление характеризуется умышленной формой вины.

Отличия в структуре норм, содержащихся в ст.ст. 371 и 371-2 (прежде всего, диспозициональные и санкционные отличия), криминализующих незаконное пересечение Государственной границы и незаконное пребывание на территории Республики Беларусь, могут потребовать различной тактики расследования данных видов противоправной деятельности.

Список основных источников

1. Бирюков, С. Ю. Особенности расследования организации незаконной миграции / С. Ю. Бирюков. – Волгоград : ВА МВД России, 2010. – 144 с.

2. Щерблыкина, И. В. Незаконная миграция и ее проявления в пограничном пространстве Российской Федерации / И. В. Щерблыкина // Закономерности преступности, стратегия борьбы и закон. – М. : Криминологическая ассоциация, 2001. – С. 170–180.

3. Уголовный кодекс Республики Беларусь, 9 июля 1999 г., N 257-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 76. – 2/50.

4. Круглов, В.А. Климова Е.И. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Беларусь / В. А. Круглов Е. И. Климова // Статья 371. Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь. – Минск : «Амалфея», 2015. – С. 803–805.

УДК 342.9

К ВОПРОСУ О РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ОРГАНАХ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Дробат А.В., Тропин В.В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Административный процесс состоит из совокупности этапов прохождения дела об административном правонарушении – определенных стадий. Основные стадии административного процесса:

1. Начало административного процесса.

2. Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении.
3. Рассмотрение дела об административном правонарушении.
4. Исполнение решения по делу об административном правонарушении.

Стадия начала административного процесса преследует следующие цели:

- получение и фиксирование первичной информации об административном правонарушении;
- осуществление проверочных действий в отношении полученной информации;
- принятие решения о подготовке дела к рассмотрению.

Должностные лица органов пограничной службы рассматривают дела по статьям, указанным в главе 3, ст. 3.1 (3.11) ПИК_оАП.

В соответствии с законом Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» органы пограничной службы, государственные органы и организации, участвующие в проведении государственной пограничной политики, обеспечивающие пограничную безопасность и выполняющие правоохранительные функции. Это говорит о том, что должностные лица органов пограничной службы Республики Беларусь имеют право вести административный процесс и рассматривать дела об административных правонарушениях по подведомственным составам, определенным ст. 3.11, 3.30 ПИК_оАП, постановлением Госпогранкомитета Республики Беларусь от 30 сентября 2013 г. № 13 «О некоторых вопросах ведения административного процесса в органах пограничной службы Республики Беларусь», приказом Председателя Госпогранкомитета Республики Беларусь от 2 апреля 2018 г. № 170 «Об организации ведения административного процесса в органах пограничной службы Республики Беларусь».

Должностные лица органов пограничной службы наделяются полномочиями на подготовку дел об административных правонарушениях к рассмотрению и рассмотрение дел об административных правонарушениях. Дело об административном правонарушении рассматривается в пятнадцатидневный срок со дня получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Основной особенностью деятельности органов пограничной службы является то, что должностные лица органов пограничной службы ведут административный процесс по статьям, которые в своей санкции предусматривают административное взыскание в виде депортации. В таких случаях дело рассматривается в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела, но не позднее сорока восьми часов с момента административного задержания физического лица в двух обязательных случаях:

- если было осуществлено задержание;
- личность задержанного установлена.

Рассмотрение дела об административном правонарушении может быть приостановлено:

1. При назначении экспертизы – на срок проведения экспертизы;

2. При утрате физическим лицом дееспособности – до назначения недееспособному лицу представителя;

3. Если физическое лицо, в отношении которого ведется административный процесс, не может участвовать в рассмотрении дела по причине заболевания либо имеются другие уважительные причины, препятствующие его участию в рассмотрении дела об административном правонарушении, и если указанное лицо не ходатайствует о рассмотрении дела в его отсутствие.

Рассмотрение дела об административном правонарушении возобновляется, если отпали основания для его приостановления. О приостановлении (возобновлении) рассмотрения дела об административном правонарушении судьей, должностным лицом органа, ведущего административный процесс, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, выносится мотивированное постановление.

В случае признания лицом, в отношении которого ведется административный процесс, своей вины, когда это признание не оспаривается кем-либо из участников административного процесса и не вызывает у суда, органа, ведущего административный процесс, сомнений, суд, орган, ведущий административный процесс, с согласия участников административного процесса после опроса лица, в отношении которого ведется административный процесс, и выяснения у него, не является ли его признание вынужденным, вправе ограничиться исследованием лишь тех доказательств, на которые укажут участники административного процесса, либо объявить об окончании рассмотрения дела об административном правонарушении. При этом суд, орган, ведущий административный процесс, должны разъяснить участникам административного процесса, что отказ от исследования доказательств влечет недопустимость обжалования или опротестования постановления по делу об административном правонарушении по этому основанию.

Проблемным полем данной темы является то, что в отличие от Уголовно-процессуального кодекса в Процессуально-исполнительном кодексе об административных правонарушениях не определено время на вынесение постановления о наложении административного взыскания, а также каким образом происходит составление постановления. Итак, в Уголовно-процессуальном кодексе указано: рассмотрение уголовного дела начинается с доклада председательствующего, после чего он заслушивает явившихся на предварительное судебное заседание лиц. Затем в предварительном судебном заседании исследуются имеющиеся в деле документы. После этого заслушивается мнение прокурора и защитника, если он участвует в производстве по уголовному делу по разрешаемым в предварительном судебном заседании вопросам. Выслушав мнение прокурора и защитника, если он участвует в производстве по уголовному делу, председательствующий удаляется в совещательную комнату для вынесения постановления, которое должно быть оглашено на предварительном судебном заседании.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать следующий вывод, что в уголовном процессе в стадии судебного разбирательства суд для вынесения приговора удаляется в совещательную комнату, где приговор подписывается и после чего оглашается всем участникам судебного заседания. То есть в уголовном процессе четко видна цепочка действий при вынесении приговора.

В свою очередь, в Процессуально-исполнительном кодексе об административных правонарушениях стадия рассмотрения трактуется следующим образом: рассмотрение дела об административном правонарушении начинается с объявления состава коллегиального органа или представления судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях. Председательствующий на заседании коллегиального органа судья или должностное лицо органа, ведущего административный процесс, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, объявляют, какое дело подлежит рассмотрению, в отношении кого ведется административный процесс, устанавливают факт явки участников административного процесса, разъясняют лицам, участвующим в рассмотрении дела, их права и обязанности, до начала дачи объяснений свидетелей удаляют из помещения, в котором рассматривается дело об административном правонарушении, разъясняют право отвода, оглашают протокол об административном правонарушении, разрешают ходатайства, устанавливают порядок дачи объяснений и исследования доказательств. В соответствии с ч. 1 ст. 11.9 ПИК_оАП постановление выносится (составляется) после рассмотрения дела об административном правонарушении должностным лицом органа, ведущего административный процесс, а подписывается перед его объявлением.

Таким образом, можно сделать вывод, что в Процессуально-исполнительном кодексе об административных правонарушениях не указано конкретное время и место, в котором выносится, составляется, подписывается постановление о наложении административного взыскания. Данный вопрос играет важную роль, так как стадия рассмотрения является ключевой в процессе разрешения дела об административном правонарушении по существу.

Список основных источников

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21.04.2003 г. № 194-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 20.12.2006 г. № 194-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. О Государственной границе Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 21.07.2008 г., № 419-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология

УДК 343.9

ТЕХНОЛОГО-КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАТИВНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ УГРОЗАМ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Ду Цзюньлэй

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Развитие информационно-коммуникативных технологий (далее – ИКТ) значительно расширило их цели, при этом не только сохранив первоначальное назначение, но и сделав их средствами обеспечения противоправной деятельности [1]. Поэтому их использование как для профилактики, так и для противодействия угрозам пограничной безопасности является значительным шагом по нейтрализации противоправных действий. Тем самым, естественно, обращение к проблеме технологического противодействия нарушениям Государственной границы в разных видах (от уровня правонарушений до преступлений), отнесенных к правоохранительной компетенции ОПС, что объясняется использованием все более сложных технологий их совершения и ростом их противоправного уровня. Вместе с тем использование участниками противоправных деяний ИКТ имеет не только отрицательное, но и положительное значение [2], потому что позволяет не только расширить, углубить, но и технологически оптимизировать процесс противодействия угрозам безопасности, как в отношении критически значимых объектов Республики Беларусь, так и в отношении угроз пограничной безопасности, и поднять его на уровень, соответствующий современным требованиям [3, с.162–164].

Следовательно, повышение уровня технологических возможностей совершения правонарушений и преступлений, связанных с нарушением пограничной безопасности, с одной стороны, ухудшает, а с другой, дает возможность повысить уровень противодействия им на основе использования ИКТ при решении правоохранительных задач ОПС Республики Беларусь. В силу этого ИКТ в условиях противодействия пограничной безопасности не только являются значимой технологией, но и выступают как консолидирующий и оптимизирующий сферу пограничной деятельности процесс, комплексно влияющий на решение правоохранительных задач, что способствует дальнейшему качественному росту результативности правоохранительной деятельности (в том числе и за счет снижения на нее затрат), отражаясь как в общей оптимизации деятельности, так и в сочетании и ускорении процесса тактических, оперативно-розыскных, доказательных и профилактических возможностей (при условии комплексации их использования как системных

мер), качественно трансформируя их уровень в ходе решения правоохранительных задач. При этом ИКТ как утилитарная технология трансформируется в полисистемное средство информационного уровня противодействия угрозам пограничной безопасности, превращая его в высокотехнологичный процесс и оптимизируя противодействие как по силам и средствам, так и по характеру достижения целей на информационном уровне отработки решаемых задач. Использование технологических средств в отработке ИКТ в сфере обеспечения пограничной безопасности позволяет не только на более современном уровне решать правоохранительные задачи и ускорять их решение, но реализуя возможности охвата и обработки более существенных объемов информации объективизировать и оптимизировать весь процесс, что делает систему технико-криминалистического обеспечения пограничной безопасности более действенной. Технологически обеспечивая получение как многоуровневого мониторинга, так и результатов деятельности (в том числе и по профилактическому направлению противодействия) более приемлемой ценой [4; 5, с. 5–7]. Расширение возможностей выявления и документирования преступлений в информационно-коммуникативной сфере на основе комплексного анализа признаков, свидетельствующих о планируемой или осуществляемой противоправной деятельности, позволяет не только на первоначальном этапе, но и в текущем формате времени близком к нему реального масштаба планировать и осуществлять необходимый комплекс оперативно-розыскных и процессуальных действий по документированию и пресечению противоправной деятельности. Таким образом, отображение признаков противоправной деятельности и информации об ее участниках в системе виртуальных сред, используемых ими для обеспечения достижения противоправных целей, составляет одну из основ применения современных технологий, связанных с обеспечением пограничной безопасности. Использование современных ИКТ для выявления признаков правонарушений и преступлений, отнесенных к компетенции ОПС на информационном уровне, выступает как часть современного уровня обеспечения решения правоохранительных задач. А введение в систему документирования результатов осмотра по преступлениям, отнесенным к компетенции ОПС многоуровневой фиксации данных (виртуальная криминалистически значимая информация, фото-видео и геокоординатные данные и т. д.) может обеспечить наиболее полное представление о механизме преступления и характере действий участников из числа подозреваемых. Это обеспечит как оптимизацию отдельных следственных действий, так и непосредственное восприятие участниками сторон самого процесса совершения правонарушения или преступления. Использование в правоохранительных целях особенностей работы технологических элементов мобильной связи и санкционированной аналитики социальных сетей обеспечивает расширение возможностей по выявлению, раскрытию, расследованию и профилактике преступлений, потому что сетевые отображения хранения и движения информации более чем существенный для правоохранительных целей элемент, обеспечивающий защищаемые правоохранительные интересы ОПС. Аналитика содержания

систематизированного вида информационно-коммуникативных связей лиц, имеющих отношение к противоправной деятельности, отраженная в системах ИКТ, обеспечивает решение вопросов как степени их отношений, так и их ролей к ней, что значительно упрощает как частные вопросы решения, так и стоимость достижения целей, стоящих перед ОПС правоохранных задач.

Хранящаяся (и даже частично удаленная) в мобильных устройствах их собственников (занимающихся противоправной деятельностью) информация при ее целесообразном использовании значительно расширяет возможности доказывания. Поэтому информационный уровень исследования и его результаты существенно влияют как на сам характер дознания, так и на приоритетность технологического осуществления задачи информационной обеспеченности его первоначального этапа. Приоритетность такого рода решения задачи заключается в том, что в этом случае исследуются не столько формы и носители доказательной информации, сколько непосредственно ее содержание и она сама. Фиксация и хранение параметров мобильных связей, обладающих особенностями технических решений пакетирования абонентов и базовых станций с задействованием систем управления базами данных, обеспечивают аналитическую обработку комплексной информации на основе современных компьютерных средств, представляя собой сопряженную обработку данных коммуникационной и биллинговой информации (как целого) и обеспечивая на основе комплексных данных решение аналитических, информационных, ориентирующих и доказательных задач. Определение провайдера услуг, географического места рабочей станции сети, лица абонента по выделенному абонентскому номеру или коду – это электронно-цифровой аналог исследования последовательно расположенных в виртуальном пространстве следовых отражений взаимодействий пользователей электронных устройств лиц, занимающихся противоправной деятельностью. При этом преступные формирования, не отягощая себя правовыми либо морально-этическими нормами технологически обусловленного достижения противоправных целей, рассматривают их как способ, обеспечивающий преступный результат. Однако правонарушители и преступники, которые используют для совершения своих деяний виртуальную среду, расширяют для правоохранных органов ОПС и следовую картину своих действий, и перечень предметов и документов как вещественных доказательств, которые являются их носителями, позволяя на информационном уровне обеспечить оптимизированную степень противодействия угрозам пограничной безопасности, делая ее основывающимся на информационных технологиях высокотехнологичным процессом.

Задействование криминалистических возможностей в сфере высоких технологий и ИКТ в отношении лиц, использующих данную сферу в целях обеспечения противоправной деятельности, позволяет расширить не только уровень получения криминалистически значимой информации, но и на порядок поднять как уровень эффективности одного из направлений обеспечения безопасности государственной границы, так и сформировать уровень противодействия угрозам ее безопасности, соответствующий возникающим в данной сфере и требующим незамедлительного решения задач, что, в свою

очередь, позволит технологическими средствами довести уровень пограничной безопасности до уровня современных требований [6].

Список основных источников

1. Против транснациональной организованной преступности : Конвенция ООН, 15 ноября 2000 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.– 2003. – № 55.– 2/943.

2. Полякова, Т.А. Правовое обеспечение информационной безопасности при построении информационного общества в России: дис. ... д-ра юрид. наук: 12 00 14 / Т.А. Полякова. – М., 2008. – 438 с.

3. Перевалов, Д.В. Обеспечение безопасности критически важных объектов Республики Беларусь: теоретические и правовые проблемы : монография / Д.В. Перевалов. – Минск : ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь», 2017. – 375 с. : ил.

4. Борейко, Н.Н. Профилактика правонарушений с гражданами на Государственной границе Республики Беларусь и полномочия органов пограничной службы в этой сфере : учеб. пособие / Н.Н. Борейко, И.И. Коваль. – Минск: ГУО «ИПС РБ», 2018. – 266 с.

5. Чернолевский, А.Ю. Административно-юрисдикционная деятельность органов пограничной службы в системе мер обеспечения национальной безопасности : монография / А.Ю. Чернолевский; под общ. ред. Д.В. Перевалова. – Минск: ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь», 2018. – 94 с.

6. Об органах пограничной службы Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 11 нояб. 2008 г., № 454-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 янв. 2015 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

УДК 342.9

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПО ЗАЩИТЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ

Жемайтук А.Г.

УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

После провозглашения независимости Республика Беларусь вышла на международную арену не только в качестве суверенного государства, возникшего в результате распада СССР, но и как европейская страна, имеющая глубокие исторические традиции государственности. Формировать свой международный курс Беларуси пришлось в непростых условиях. Становление новых центров силы сопровождается обострением соперничества государств и конкуренцией моделей будущего развития. Несмотря на объективные сложности, Республика Беларусь после обретения независимости сумела

выстроить отношения с внешним миром, не поступившись своими национальными интересами.

Современная Беларусь – это суверенное европейское государство, которое проводит самостоятельную, миролюбивую внешнюю политику, активно развивает сотрудничество с зарубежными партнерами в разных частях земного шара, вносит существенный вклад в укрепление международной безопасности и стабильности [1, с. 41].

Основными источниками национального законодательства по защите дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств выступают:

Конституция Республики Беларусь [2];

Концепция Национальной безопасности Республики Беларусь, утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 09 ноября 2010 г. № 575 [3];

Закон Республики Беларусь от 8 мая 2009 г. № 16-3 «О государственной охране» [4];

Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-3 «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» [5];

Положение о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 4 декабря 2007 г. № 611 [6];

Положение о порядке предоставления зданий, помещений и земельных участков дипломатическим представительством, приравненным к ним представительством международных организаций и консульским учреждениям иностранных государств в Республике Беларусь», утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2003 г. № 563 [7];

Положение о Департаменте охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 04 июня 2004 г. № 268 [8];

Положение об управлении Департамента охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь по охране дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, утвержденное Приказом Департамента охраны МВД Республики Беларусь от 15 февраля 2013 г. № 35 [9].

Кроме этого, указами Президента Республики Беларусь ограниченного доступа определяются перечни посольств и консульств, подлежащих обязательной охране за счет бюджетных средств.

Правовой основой государственной охраны является Конституция Республики Беларусь, в 11 статье которой закреплено положение о том, что «иностранные граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами» [2].

Предоставление зданий, помещений и земельных участков дипломатическим представительством, приравненным к ним

представительствам международных организаций и консульским учреждениям иностранных государств для их размещения на территории Республики Беларусь, включая размещение резиденций глав представительств, осуществляется в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2003 года № 563 «Об утверждении Положения о порядке предоставления зданий, помещений и земельных участков дипломатическим представительством, приравненным к ним представительством международных организаций и консульским учреждениям иностранных государств в Республике Беларусь» [7].

В п. 8, 9 Положения о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь закреплены задачи и функции МВД в части проведения государственной политики в сфере охранной деятельности, профилактики, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений, координации деятельности других республиканских органов государственного управления в сфере обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности, организации взаимодействия органов внутренних дел, внутренних войск с другими государственными органами, общественными объединениями, иными организациями, в т. ч. иностранными [6].

Специфика организации деятельности по реализации функций по оказанию охранных услуг как за счет средств республиканского бюджета, так и на договорной основе подразделениями Департамента охраны МВД Республики Беларусь закреплена в Положении о Департаменте охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь [8]. В частности, его требования применяются в случаях, когда в части обеспечения защиты посольских и консульских объектов не используется принцип паритета, а заключается договор на оказание платных услуг по охране. Закон Республики Беларусь «О государственной охране» определяет правовые и организационные основы государственной охраны и регулирует отношения в сфере государственной охраны [4].

Если международными договорами, в том числе в сфере дипломатических и консульских сношений, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в Законе Республики Беларусь «О государственной охране», то применяются правила международных договоров.

В соответствии с указанным законом, государственная охрана – функция органа государственной охраны в сфере обеспечения безопасности охраняемых лиц и охраняемых объектов, осуществляемая им для нужд государственного управления самостоятельно или с привлечением сил и средств других государственных органов и иных организаций [4].

В частности, охрана дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств возложена на управление Департамента охраны МВД Республики Беларусь по охране дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, которое и осуществляет непосредственное взаимодействие с указанными органами.

Базовым документом, закрепляющим основные положения деятельности управления является Положение об управлении Департамента охраны

Министерства внутренних дел Республики Беларусь по охране дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств [9].

Исходя из анализа его положений, можно отметить, что именно в нем закреплены сведения о функциях управления в части организации защиты посольских и консульских объектов, его финансирование, подчиненность и механизм обеспечения защиты указанных объектов.

Изложенное позволяет сделать выводы, что национальное законодательство в целом унифицировано, содержит достаточно подробный алгоритм деятельности должностных лиц, на которых возложены защитные функции, четко сочетающийся с требованиями международных договоров, регулирующих общественные отношения в данной сфере.

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим данную деятельность, является Закон Республики Беларусь «О государственной охране», на основе которого определяется система государственных органов, осуществляющих защиту дипломатических и консульских объектов.

Основным ведомственным документом является Положение об управлении Департамента охраны МВД Республики Беларусь по охране дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, регламентирующее деятельность субъекта, непосредственно организующего процесс защиты дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств.

Список основных источников

1. Василевич, Г. А. Конституционное право Республики Беларусь : учебник / Г. А. Василевич. – Минск : Выш. шк., 2016. – 398 с.

2. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2017. – 62 с.

3. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.01.2014 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

4. О государственной охране [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2009 г., № 16-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 24.12.2015 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

5. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.07.2016 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

6. О некоторых вопросах Министерства внутренних дел и организаций, входящих в систему органов внутренних дел [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 4 дек. 2007 г., № 611 : в ред. Указа Президента

Респ. Беларусь от 23.06.2017 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

7. Об утверждении Положения о порядке предоставления зданий, помещений и земельных участков дипломатическим представительствам, приравненным к ним представительствам международных организаций и консульским учреждениям иностранных государств в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 17 дек. 2003 г., № 563 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 06.02.2009 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

8. О некоторых вопросах органов внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 4 июня 2004 г., № 268 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 29.08.2017 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

9. Положение об управлении Департамента охраны МВД Республики Беларусь по охране дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств : приказ Департамента охраны МВД Респ. Беларусь, 15 февр. 2013 г., № 35.

УДК 343.9

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Жешко В.В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Свобода человека является одной из главных ценностей современного общества, а обеспечение неприкосновенности свободы личности – одной из главных гарантий государства (статья 25 Конституции Республики Беларусь).

Одним из наиболее опасных посягательств на личную свободу человека является торговля людьми. В настоящее время проблема торговли людьми продолжает оставаться актуальной как для Республики Беларусь, так и для всего мирового сообщества.

Торговля людьми на сегодняшний день это хорошо отлаженный транснациональный вид преступной деятельности, приносящий огромные доходы людям, которые занимаются торговлей «живым товаром», и занимающий в криминальном мире лидирующие позиции по прибыльности. Согласно сведениям, предоставленным Международной организацией по миграции (МОМ), на данный момент в современном мире насчитывается до 36 млн жертв торговли людьми. Специалисты утверждают, что косвенным виновником сохранения торговли людьми считается очень бурное

экономическое развитие человечества и процесс глобализации. В большинстве стран мира промышленная революция привела к разрушению традиционных деревенских обществ и массовому переселению сельского населения в города. Кроме того, основная опасность преступных деяний такого рода состоит в том, что они направлены на несовершеннолетних, а также на других, слабо защищенных слоев общества, то есть женщин. Нельзя сказать, что борьба с торговлей людьми в современном мире, а также иными преступлениями данного вида, ведется неудовлетворительно. Международное сообщество активно разрабатывает нормативно-правовые документы, на основании которых создаются меры по противодействию преступлениям данной категории.

В Республике Беларусь меры по противодействию торговле людьми имеют комплексный характер и представляют собой четкую систему. Данная система разделена на четыре основных направления: 1) совершенствование национального законодательства; 2) деятельность государственных органов, международных организаций, общественных объединений и координация их действий, направленная на противодействие торговле людьми; 3) подготовка кадров; 4) международное сотрудничество.

Первое из направлений – совершенствование национального законодательства. В 2003 году Республика Беларусь ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций (ООН) против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (Палермский протокол). Кроме того, республика является участником всех универсальных конвенций ООН, направленных на противодействие торговле людьми и связанным с ней преступлениями. На основании международных договоров создано национальное законодательство. Законодательно закреплено определение жертвы торговли людьми (это лицо, которое пострадало от торговли людьми, а также связанных с ней преступлений), определены меры по защите и реабилитации жертв. В Беларуси реализуется Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, представленный в виде Государственных программ. Первая Государственная программа по противодействию торговле людьми была рассчитана на 2002–2007 годы. В 2017 году была принята уже пятая Программа на 2017–2019 годы. Если изначально Программы были ориентированы на уголовное преследование трафикеров, то в последующем акценты сместились на предупреждение торговли людьми, создание социальной рекламы, защиту и реабилитацию жертв с активным использованием потенциала Международной организации по миграции и общественных объединений.

Второе направление – это деятельность государственных органов, международных организаций, общественных объединений и их координация. Вопросы координации в сфере противодействия торговле людьми разделены на две составляющие. Первая затрагивает координацию правоохранительных органов. Координационное совещание по борьбе с преступностью и

коррупцией, созданное при Генеральной прокуратуре, координирует деятельность Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности, Государственного пограничного комитета, Генеральной прокуратуры и Следственного комитета. Вторая составляющая касается координации при идентификации, защите и реабилитации жертв торговли людьми, в том числе за рубежом. Здесь Министерство внутренних дел координирует деятельность Министерства труда и социальной защиты, Министерства образования, Министерства здравоохранения, Министерства иностранных дел и общественных объединений.

Значительный пласт работы в сфере противодействия торговле людьми выполняют Представительство Международной организации по миграции в Республике Беларусь и общественные объединения (такие как Белорусское Общество Красного Креста, «Дети не для насилия», «Понимание»). Они проводят при поддержке государственных структур широкомасштабные информационные кампании, организуют конференции, семинары и тренинги, имеют свои приюты для реабилитации жертв торговли людьми, уполномочены самостоятельно выявлять и реабилитировать жертв, а также участвовать в реализации государственного социального заказа в рассматриваемой сфере.

Третье направление – подготовка кадров. В Академии МВД Республики Беларусь с 2005 года осуществляется подготовка специалистов по противодействию торговле людьми. С 2007 года функционирует открытый при содействии МОМ Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми, который является базовым учреждением по профильной подготовке специалистов из государств-участников СНГ. При содействии международных экспертов разработаны образовательные курсы, которые затрагивают противодействие не только торговле людьми, но и нелегальной миграции, борьбу с детской порнографией в сети Интернет, а также сферу реабилитации и реинтеграции жертв.

Следующее направление – международное сотрудничество. Беларусь активно выступает с предложениями по борьбе с современным рабством на международной арене. В ходе Саммита глав государств и правительств в сентябре 2005 года в г. Нью-Йорке Президент Республики Беларусь с трибуны ООН выступил с инициативой об активизации усилий в противодействии торговле людьми, особенно в борьбе со спросом на живой товар. В развитие данной инициативы 30 июля 2010 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми.

В Беларуси ежегодно организуются международные антитрафикинговые форумы, на которые приглашаются представители заинтересованных органов зарубежных государств и всемирно признанные эксперты в сфере противодействия торговле людьми.

По инициативе Республики Беларусь дата 30 июня объявлена Генеральной Ассамблеей ООН Днем борьбы с торговлей людьми.

Правоохранительные органы Беларуси ежегодно налаживают прямые контакты с правоохранительными органами стран Евросоюза, Ближнего Востока

и Содружества Независимых Государств. С некоторыми странами у Беларуси есть международные соглашения исключительно по противодействию торговле людьми, например с Турецкой Республикой. Это существенно повышает уровень работы правоохранительных органов, ведь успешные результаты в борьбе с ней не возможны без эффективного международного сотрудничества правоохранителей.

Имея транснациональный характер, торговля людьми постоянно совершенствуется и принимает новые формы, которые становятся актуальными и для Республики Беларусь. Таким образом, предпринятые в Беларуси меры позволили существенно снизить масштабы торговли людьми и связанных с ней преступлений, и это заслуга совместной работы государственных органов, международных и неправительственных организаций, которые не конкурируют, а дополняют друг друга. Несмотря на достигнутые успехи очевидно, что для эффективного противодействия «современному рабству» необходимо вовлечение в борьбу с ним всего общества.

Список основных источников

1. Об оперативно-розыскной деятельности : Закон Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г., № 307-3 // Консультант Плюс : Технология Проф. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2018.

2. Об органах пограничной службы Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 11 нояб. 2008 г., № 454-3 в редакции от 15.01.2015 г. // Консультант Плюс : Технология Проф. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2018.

УДК 340.1

К ПРОБЛЕМЕ КОНТРАБАНДЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В КОНТЕКСТЕ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ

Зень С.Н.

ЧУО «БИП-Институт правоведения»

Географическое и геополитическое положение Республики Беларусь, несомненно, имеет ряд преимуществ в социально-политическом, экономическом и иных аспектах. В настоящей работе хотелось бы акцентировать внимание на одной из негативных сторон данной ситуации, а именно на все еще остающейся проблеме контрабанды, а также обозначить связь борьбы с контрабандой с борьбой с коррупцией в Беларуси.

В самом широком смысле, контрабанда (*от итальянского *contrabbando* от *contra* «против», *bando* «правительственный указ»*) – это незаконное перемещение через государственную границу товаров, ценностей и иных предметов.

В настоящее время с вступлением с 1 января 2018 года в законную силу Таможенного кодекса ЕАЭС «рамки» таможенной границы расширились, что

пока может вызывать определенные затруднения в практической деятельности соответствующих структур по выявлению определенных способов контрабанды.

Как известно, форм и способов контрабанды достаточно множество. Обозначим основные ее способы:

- контрабанда, совершенная помимо пограничного и таможенного контроля;
- контрабанда с сокрытием от таможенного контроля;
- контрабанда с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации;
- контрабанда, совершенная путем недекларирования или недостоверного декларирования товаров, ценностей и т. п.

Со всеми известными и вновь появляющимися способами контрабанды в Республике Беларусь ведется постоянная борьба посредством сложившейся системы государственных структур, в том числе органами пограничной службы Республики Беларусь (далее – ОПС). Однако подчеркнем, что немаловажное значение в обеспечении нормального функционирования всей системы государственной власти, по нашему мнению, имеет также борьба с коррупцией.

Проблематика коррупции затрагивает многие сферы жизнедеятельности белорусского общества, в том числе сферу экономической деятельности. Общеизвестно, что в Республике Беларусь коррупционные преступления ежегодно составляют ориентировочно 1,5–2% от общего количества совершенных преступлений. Анализируя данные статистики [4], можно сделать вывод о том, что общая тенденция в борьбе с коррупционными преступлениями в республике положительная. Об этом свидетельствуют показатели, согласно которым за последние десять лет общее число зарегистрированных коррупционных преступлений снизилось более чем на 50%, за последнюю пятилетку – на 44% [4].

О положительных сдвигах в борьбе с коррупцией в Беларуси свидетельствует также международное признание в виде перемещения Республики Беларусь (40 баллов) со 107 на 79 позицию среди 179 стран мира в рейтинге по индексу восприятия коррупции Международного движения по противодействию коррупции – Transparency International (TI) [1].

На наш взгляд, помимо иных факторов, сложившаяся ситуация имеет место быть также в связи с «политической волей» главы государства и его окружения. В связи с этим, начиная с 1994 года, проблеме коррупции в Республике Беларусь традиционно уделяется особое внимание. Сегодня сформирован, функционирует и развивается институт борьбы с коррупцией, который представляет собой «органичное единство его составных частей»: и соответствующая законодательная база, и проводимые профилактические меры, и работа правоохранительных органов, и социальная работа, и др.

Отметим, что в стране сформировалась и действует определенная система организации борьбы с коррупцией, которая включает в себя следующие элементы:

- разработка и принятие антикоррупционной нормативной правовой базы, определение механизма ее реализации;
- разграничение между государственными органами их функций, зон ответственности, организация взаимодействия по противодействию коррупции;
- создание и обеспечение деятельности специальных подразделений по борьбе с коррупцией;
- образование на различных уровнях комиссий, координационных советов и совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией; специальных информационно-аналитических и криминалистических центров;
- обеспечение научного сопровождения деятельности государственных органов по борьбе с коррупцией;
- использование государственных СМИ, активное вовлечение граждан, общественных организаций и трудовых коллективов в деятельность по противодействию коррупции и др. [2; с. 37].

С 24.01.2016 года вступил в силу четвертый Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 года № 305-З «О борьбе с коррупцией» (далее – Закон), который установил обновленные правовые основы государственной политики в сфере борьбы с коррупцией.

Обобщая положения Закона, можно констатировать, что одной из его целей является профилактика коррупционных проявлений, предупреждение правонарушений, устранение пробелов в нормотворчестве, которые бы влияли и способствовали совершению таких преступлений, как хищение путем злоупотребления служебным положением и взяточничество во всех его формах, особенно в сфере государственного управления и экономики, внедрение института общественного контроля для борьбы с коррупцией, установление форм участия граждан в его деятельности и др. [3]. Отметим, что в ОПС проблематике профилактики коррупционных проявлений уделяется особое внимание, ведется «жесточайшая» работа по их выявлению и искоренению.

В данном контексте, на наш взгляд, важно отметить необходимость совершенствования работы с местным населением в контексте профилактики контрабандистских проявлений, усиления оперативно-розыскных мероприятий по направлению выявления коррупционных связей должностных лиц с лицами, склонными к осуществлению контрабанды или занимающимися ей на постоянной основе в связи со сложной социально-экономической ситуацией в регионе.

Таким образом, отметим, что, несмотря на осуществление полномасштабной борьбы с контрабандой, а также с коррупцией и с ее наиболее опасными проявлениями – коррупционными преступлениями, коррупционные преступления в Республике Беларусь продолжают совершаться, хотя и в незначительном объеме в контексте общей структуры преступности (в среднем в пределах 3%), в том числе в сфере, связанной с перемещением товаров, ценностей через границу, что в определенной степени снижает эффективность борьбы с контрабандой. Несмотря на то, что данные факты встречаются в Республике Беларусь крайне редко, полагаем, что в контексте

борьбы с коррупцией, в том числе мероприятий по профилактике данного рода правонарушений, важно еще в большей степени усилить работу по их искоренению путем дальнейшего совершенствования оперативной, идеологической, разъяснительной и стимулирующей работы с населением, а также усиления соответствующего контроля над деятельностью соответствующих служб.

Список основных источников

1. Девятов, А. Беларусь серьезно улучшила свои позиции в мировом рейтинге восприятия коррупции // Новости tut.by [Электронный ресурс]. – Режим доступа: tut.by. – Дата доступа: 25.01.2017.

2. Зень, С.Н. Профилактика правонарушений в сфере обеспечения пограничной безопасности в контексте борьбы с коррупцией в Республике Беларусь // Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь: теория и практика: мат-лы Республ. научн.-практ. конф., Минск, 25 мая 2016 г.: в 2-х ч. / факультет внутренних войск УО «Военная академия Республики Беларусь»; под общ. ред. А.В.Лукомского / С.Н.Зень, В.П. Ясюнас. – Минск, 2016. – Ч. 2. Правовое обеспечение выполнения задач внутренними войсками. – С. 36–39.

3. О борьбе с коррупцией: Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 года № 305-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.etalonline.by. – Дата доступа: 01.01.2016.

4. Общая статистика за 2017 год // Официальный сайт Министерства внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.mvd.gov.by. – Дата доступа: 01.02.2018.

УДК 343.2

РОЛЬ ПРОКУРОРА В РУКОВОДСТВЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫМ СЛЕДСТВИЕМ

Игнатюк А.З.

УО «Военная академия Республики Беларусь»

Перераспределение процессуальных полномочий между прокурором и руководителем следственного органа лишило прокурора статуса самостоятельного органа предварительного следствия, вместе с тем, за прокурорами все же было сохранено полномочие по осуществлению производства предварительного следствия по уголовным делам. Так, согласно УПК Республики Беларусь, в ходе досудебного производства по материалам и уголовному делу прокурор вправе возбудить уголовное дело, затем принять его к своему производству и расследовать в полном объеме или поручить его расследование нижестоящему прокурору либо соответствующему органу

предварительного следствия; отказать в возбуждении уголовного дела; передать заявление, сообщение о преступлении по подследственности; прекратить проверку по поступившему заявлению, сообщению о преступлении и разъяснить заявителю право возбудить в суде в соответствии со ст. 426 УПК Республики Беларусь уголовное дело частного обвинения.

Осуществляя надзор за соблюдением законности при производстве предварительного следствия, прокурор вправе также в целях обеспечения всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств уголовного дела изымать уголовные дела, находящиеся в производстве следователя, и производить лично по ним в полном объеме предварительное следствие (ч. 4, 5 ст. 34 и ч. 1 ст. 174 УПК Республики Беларусь).

Тем самым, по сути, законодатель, а вслед за ним и правоприменитель, отнесли анализируемое направление деятельности прокуратуры к категории факультативных (второстепенных) задач, стоящих перед прокурорами, к формам реализации ими функций уголовного преследования и прокурорского надзора на досудебных стадиях уголовного процесса.

Несмотря на подобную отведенную прокуратуре роль в сфере осуществления производства предварительного следствия по уголовным делам, следует подчеркнуть, что в целом прокуроры по сравнению со следователями Следственного комитета Республики Беларусь и следственными подразделениями органов государственной безопасности потенциально наделены более широкими процессуальными полномочиями. Они вправе не только возбуждать уголовные дела по преступлениям, предусмотренным всеми статьями Особенной части Уголовного кодекса Республики Беларусь, но и производить при необходимости по ним предварительное следствие. Их же коллегам подобная деятельность в контексте института подследственности, как правило, недоступна. Помимо этого, прокуроры среди органов уголовного преследования обладают исключительной возможностью возбуждать уголовные дела частного обвинения по преступлениям, указанным в ч. 2 ст. 26 УПК Республики Беларусь, а также уголовные дела частного-публичного обвинения.

Из статьи 31 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» следует, что полномочия прокуроров в сфере надзора за законностью возбуждения уголовных дел определяются только УПК Республики Беларусь. Тем самым законодатель фактически запретил прокурорам в процессе осуществления прокурорского надзора на стадии возбуждения уголовного дела прибегать к полномочиям, предоставленным прокурорам при реализации надзора за исполнением законодательства. Во-вторых, предмет надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства при производстве предварительного следствия и дознания и предмет надзора за исполнением законодательства различны между собой. Следовательно, полномочия прокуроров, относящиеся к надзору за исполнением законодательства, не могут быть применены в процессе осуществления надзора за законностью возбуждения уголовного дела. Еще одно существенное препятствие для использования прокурорами полномочий, предоставленных им в области

надзора за исполнением законодательства, состоит в том, что часть органов уголовного преследования не являются объектами прокурорского надзора за исполнением законодательства (к примеру, Следственный комитет Республики Беларусь), в силу чего исследуемые полномочия в принципе не могут быть применены по отношению к ним.

Вполне понятно, что подобное положение дел в сфере регулирования полномочий прокуроров на стадии досудебного расследования недопустимо и требует немедленного восполнения законодательных пробелов. Данная задача приобретает особое практическое значение в контексте возложения на прокуратуру действующим Законом о прокуратуре функции по координации правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией (ст. 12 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь»).

Решение поставленной задачи возможно двумя путями: либо внесение соответствующих дополнений в Закон о прокуратуре Республики Беларусь, либо же в УПК Республики Беларусь. В пользу реализации первого из указанных вариантов свидетельствует тот факт, что Закон о прокуратуре Республики Беларусь является основополагающим нормативным правовым актом, определяющим сущность, предмет и пределы прокурорского надзора, закрепляющим перечень правовых средств прокурорского надзора. В пользу второго – то, что только УПК Республики Беларусь устанавливает порядок деятельности органов, ведущих уголовный процесс, являющийся единым и обязательным для всех органов и должностных лиц, ведущих уголовный процесс, и иных участников уголовного процесса, а также права и обязанности участников уголовного процесса (ст. 1 УПК Республики Беларусь). Поэтому полагаем, что более перспективным является второй из названных вариантов, которому и следует отдать предпочтение. В то же время во избежание дублирования положений в УПК Республики Беларусь и в Законе «О прокуратуре Республики Беларусь», мы предлагаем, в частности в уголовно-процессуальном законе, а именно в ч. 4 ст. 34 УПК Республики Беларусь, следует указать, что прокуроры в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания обладают правами, предоставленными им иными нормативными правовыми актами. Параллельно необходимо внести соответствующие дополнения в главу 6 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь», положив в их основу правовые нормы статьи 24 ранее действующего Закона Республики Беларусь от 29 января 1993 г. № 2139-ХІІ «О прокуратуре Республики Беларусь».

Что касается разделения прокурорских полномочий, установленных ст. 34 УПК Республики Беларусь, на сугубо надзорные и предназначенные для процессуального руководства дознанием и следствием, то в таком разделении вообще нет никакой необходимости через универсальный характер этих полномочий, поскольку они в одном случае могут успешно выполняться при

осуществлении надзора за соблюдением законов, а в другом – для реализации процессуального руководства досудебным расследованием.

Следовательно, утверждение о невозможности разграничения прокурорского надзора и процессуального руководства досудебным расследованием является неубедительным и опровергается приведенными нами аргументами. Конечно, было бы уместно разграничить функции надзора за соблюдением законов в досудебном расследовании и руководство расследованием на законодательном уровне, при этом надзорная функция должна быть определена основной, потому что она распространяется на всех участников досудебного расследования (за исключением судьи), а функция процессуального руководства – дополнительной, потому что ею охватывается деятельность только органов предварительного расследования, то есть следователей, независимо от их ведомственной принадлежности. Надзорная функция обеспечивает законность всего досудебного расследования, а процессуальное руководство направляет только деятельность органов предварительного расследования на быстрое, всестороннее, полное и беспристрастное расследование уголовного преступления в рамках режима законности, обеспеченного реализацией надзорной функции, поскольку обязательность указаний прокурора и его право отменять незаконные и необоснованные решения – это именно то звено процессуального руководства, с помощью которых обеспечивается всесторонность, полнота и беспристрастность расследования уголовных дел.

УДК 343.9

К ВОПРОСУ О МЕЖГОСУДАРСТВЕННОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ НА ВНЕШНЕЙ ГРАНИЦЕ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Казakov А.В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Увеличение масштабов незаконной миграции и, как следствие, осложнение социальных противоречий в обществе требуют адекватных и своевременных политических мер, в том числе в виде совершенствования правоохранительной системы государства. Существенным элементом данной системы является оперативно-розыскная деятельность органов пограничной службы Республики Беларусь. Эффективность оперативно-розыскной деятельности во многом зависит от постоянного совершенствования ее форм, методов и средств в рамках совместного с Российской Федерацией противодействия незаконной миграции на внешней границе Союзного государства.

На сегодняшний день трансграничная организованная преступность, существование и расширение сфер криминальной активности которой во многом связаны с глобализацией и порождаемыми ею криминогенными факторами,

вызывает наибольшую обеспокоенность политического руководства Республики Беларусь и Российской Федерации. На фоне сложной политической и социально-экономической ситуации в мире намерения США и ведущих стран Западной Европы не способствуют консолидации усилий, направленных на противодействие трансграничной преступности в европейском регионе.

Глобализационные процессы в экономике с неизбежностью приводят к сопутствующим им трансграничным преступлениям, а также отражаются на занятости населения в различных государствах. Например, в ряде стран, включенных в мировые процессы интеграции, практически полностью прекратили свое существование сельское хозяйство и целые отрасли промышленности, вследствие меньшей себестоимости или более лучшего качества соответствующей продукции из других стран. Кроме того, потоки более дешевой рабочей силы, хлынувшие в развитые страны Европы, привели к увеличению безработицы среди местного населения и снижению уровня их жизни вследствие уменьшения оплаты труда. Данные обстоятельства подталкивают многих людей к участию в противоправной деятельности, носящей трансграничный характер.

Полная или относительная открытость государственных границ и мягкость миграционного законодательства во многих современных государствах делают их привлекательными для потоков мигрантов, в том числе и для незаконного въезда на их территорию любыми способами, не исключая использования статуса беженца. Под видом беженцев в страны Европы проникают члены преступных групп в соответствующих государствах с последующим вовлечением в их ряды все новых и новых членов. Одновременно с потоком незаконных мигрантов возникают условия для незаконного ввоза в иные государства различных запрещенных предметов: оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, наркотических средств, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ.

Необходимо подчеркнуть, что система факторов, относящихся к причинам и условиям незаконной миграции на границе Союзного государства, включает в себя определенную специфику, обусловленную особенностями трансграничной преступной деятельности, охватывающей территорию двух государств – Российской Федерации и Республики Беларусь. При рассмотрении трансграничной преступности, связанной с незаконной миграцией через государственную границу, определяется структура и география данного вида преступлений, а также то, какие из факторов существуют, дублируют и дополняют друг друга при реализации вышеуказанной противоправной деятельности на внешней границе Союзного государства.

Правовую основу для сотрудничества государств в сфере противодействия трансграничной преступности образуют международные нормативные правовые акты, регламентирующие различные направления такого взаимодействия, в том числе и общие условия территориального и экстерриториального действия национальных уголовных законов, координации усилий национальных и международных правоохранительных органов и унификации применяемых ими

мер, направленных на предупреждение и пресечение различных групп и видов уголовно наказуемых деяний.

Важно отметить, что в Российской Федерации на уровне законов, подзаконных и ведомственных нормативных правовых актов термин «противодействие» последовательно заменил ранее применяемый термин «борьба». Эта тенденция является отображением изменений в теоретических подходах к государственному и общественному воздействию на преступность, в том числе связанных с отказом от мысли о возможности полного искоренения криминальных отношений в обществе. Подобная идея соответствует и устоявшейся международно-правовой практике.

Так, в отличие от белорусского законодательства, в российской системе права появляются федеральные законы, в названиях которых указывается именно на противодействие определенным негативным явлениям. Примерами таких нормативных правовых актов служат федеральные законы «О противодействии терроризму», «О противодействии экстремистской деятельности», «О противодействии коррупции». В этой тенденции присутствует и логическая составляющая, поскольку борьба подразумевает победителя и проигравшего, а равно соответствующий итоговый результат в какой-либо обозримой перспективе. Противодействие же предполагает преодоление ответного действия и рассчитано на длительное, и даже бесконечное, осуществление. Поскольку преступность, в том числе и трансграничная, представляет собой вечный спутник непрерывно развивающегося человеческого общества, то можно говорить именно о противодействии как сдерживании данного явления в социально приемлемых, терпимых для общества рамках. Например, противодействие незаконной миграции может рассматриваться как деятельность органов государственной власти, включающая в себя несколько взаимосвязанных элементов:

предупреждение незаконной миграции, в том числе выявление и последующее устранение ее причин и условий;

выявление, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с организацией незаконной миграции, расследование и рассмотрение соответствующих уголовных дел и последующее применение уголовного наказания и иных мер уголовно-правового характера в отношении лиц, причастных к совершению таких деяний;

минимизация или ликвидация негативных последствий организации незаконной миграции, осуществляемой через государственную границу.

Следовательно, в отличие от борьбы, в основном связанной со вторым из указанных элементов, противодействие включает все три элемента, в том числе профилактику и предупреждение преступлений, а равно восстановление нарушенных общественных отношений. Это позволяет считать противодействие более широким понятием, более уместным при обозначении системы мер, направленных против той или иной преступной деятельности, в частности связанной с организацией незаконной миграции через государственную границу.

Часто употребляемый термин «борьба» в основном относится к выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с организацией и осуществлением незаконной миграции на государственной границе.

Противодействие же включает профилактику и предупреждение данных преступлений, в том числе выявление и устранение их причин и условий. Поэтому термин «противодействие» следует считать более широким понятием, более уместным при обозначении системы мер, направленных против преступной деятельности, связанной с незаконной миграцией на государственной границе. Представляется важным внесение в белорусскую систему права законов, в названиях которых указывается именно на противодействие определенным негативным явлениям.

Список основных источников

1. Об оперативно-розыскной деятельности : Закон Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г., № 307-3 // Консультант Плюс : Технология Проф. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2018.

УДК 342.9:349.232(476)

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ЗА НЕСВОЕВРЕМЕННУЮ ВЫПЛАТУ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ

Клундук Е.С.

УО «Белорусский государственный экономический университет»

Конституционное право на труд в Республике Беларусь является одним из способов самоутверждения человека, основанном на выборе профессии, рода занятия и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием и профессиональной подготовкой. Данное право неразрывно связано с еще одним важнейшим правом – правом на справедливую долю вознаграждения в экономических результатах труда в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением [1]. Совокупность этих конституционных прав является базисом для образования специфического института трудового права – института заработной платы.

В соответствии со ст. 57 Трудового кодекса Республики Беларусь (далее – ТК) заработная плата – вознаграждение за труд, которое наниматель обязан выплатить работнику за выполненную работу в зависимости от ее сложности, количества, качества, условий труда и квалификации работника с учетом фактически отработанного времени, а также за периоды, включаемые в рабочее время [2]. Данным важным направлением профессиональной деятельности занимаются во всех трудовых коллективах, и соответственно, для органов пограничной службы данная тема является актуальной и своевременной.

При осуществлении надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде структурными подразделениями Департамента государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь регулярно выявляется нарушение нанимателем или

уполномоченным должностным лицом нанимателя порядка и сроков выплаты заработной платы.

Так, по итогам проверки Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь своевременности выплаты заработной платы в 2017 году за нарушение порядка и сроков выплаты заработной платы к административной ответственности с применением санкций в виде штрафа привлечено 2436 нанимателей и 2320 должностных лиц нанимателей на сумму 796,1 тыс. рублей [3].

Своевременность выплат заработной платы является объектом государственного контроля и надзора и относится к государственным гарантиям по оплате труда работников. Работник, служащий, в том числе военнослужащий, которому не выплачивается заработная плата, вправе обратиться в суд с заявлением о ее взыскании.

Руководители организаций несут ответственность за несвоевременную выплату заработной платы. Так, при наличии задолженности по заработной плате руководителям организаций независимо от формы собственности (за исключением бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций):

- в соответствии с подп. 2.5 п. 2 Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 08.07.2013 № 597 не начисляются и не выплачиваются все виды премий, бонусов и вознаграждений [4];

- согласно ч. 5 п. 4 Декрета Президента Республики Беларусь № 29 выплата заработной платы производится не ранее ее выплаты работникам организаций и в соответствии с процентом (долей) заработной платы, выплаченной работникам [5].

По общим правилам, в случае невозможности выплатить заработную плату работникам, наниматель должен действовать в следующем порядке:

1. Необходимо отправить платежи в Фонд социальной защиты населения (взносы) и налоговый орган (подходный налог).

2. Следующими на очереди будут списки на перечисление заработной платы непосредственно работникам. В том случае, если денежных средств недостаточно – заработная плата выплачивается пропорционально в пределах имеющейся суммы.

3. В последнюю очередь заработная плата перечисляется непосредственно нанимателю и на иные цели.

Таким образом, руководитель организации максимально заинтересован в своевременной выплате заработной платы, т. к. при ее задержке задерживается выплата и его заработной платы.

При несвоевременной выплате заработной платы она должна быть проиндексирована в соответствии с индексом потребительских цен, который публикуется Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь. При этом согласно п. 12 Инструкции об индексации, основанием для проведения индексации является задержка выплаты заработной платы один календарный месяц и более по сравнению со сроком, установленным

локальным нормативным правовым актом нанимателя, трудовым договором (контрактом) работника [6].

За нарушение сроков выплаты заработной платы юридические и физические лица, виновные за нарушение законодательства о труде, в соответствии со ст. 465 ТК несут дисциплинарную, административную, уголовную и другую ответственность.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.19 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП), нарушение нанимателем или уполномоченным должностным лицом нанимателя порядка и сроков выплаты заработной платы влечет наложение штрафа в размере от 4 до 20 базовых величин, а на юридическое лицо – до 100 базовых величин [7].

Таким образом, изучив данный вопрос, можно сделать вывод о наличии значительной нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы выполнения условий трудовых договоров, а в частности пункта своевременности выплаты заработной платы. Однако в целях предупреждения нарушения очередности выплаты заработной платы при ее несвоевременной выплате: выплата заработной платы нанимателю до погашения задолженности перед сотрудниками организации, считаем целесообразным привлечение нанимателя к административной ответственности в виде штрафа.

Список основных источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г.: с изм. и доп., принятыми на республиканских референдумах 24.11.1996 и 17.10.2004 // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. Трудовой Кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 26 июля 1999 г., № 296-З : принят Палатой Представителей 8 июня 1999 г. : одобрен Советом Республики 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Республики Беларусь от 13.11.2017 г. // Консультант Плюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. Департамент государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://git.gov.by/page/o-provedenii-proverok-svoevremennoj-vyplaty-zarplaty/>. – Дата доступа : 02.04.2018

4. О совершенствовании условий оплаты труда руководителей организаций в зависимости от результатов финансово-хозяйственной деятельности [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 8 июля 2013 г., № 597, в ред. постановления Совета Министров от 15.10.2016 № 825 // Консультант Плюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

5. О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины [Электронный ресурс]: Декрет Президента Республики Беларусь от 26.07.1999 № 29, с изм. и доп. Декрета Президента Респ. Беларусь от 13.02. 2012 №1 // Консультант Плюс:

Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

6. О своевременной выплате заработной платы, пенсий, стипендий и пособий [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь от 30.08.1996 № 344, в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 26.08.2008 №445// Консультант Плюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

7. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: 21 апреля 2003 г., № 194-З : принят Палатой представителей 17 декабря 2002 г. : одобрен Советом Республики 2 апреля 2003 г. : в ред. Закона Республики Беларусь от 08.01.2018 г.// Консультант Плюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

УДК 943.988

К ВОПРОСУ О НАХОЖДЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Коваль И.И., Русецкая И.В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Миграционная обстановка на сегодняшнее время в Республике Беларусь отличается достаточной стабильностью. Основные направления миграционных притоков наблюдаются прежде всего из стран Содружества Независимых Государств, на которые приходится доля основного процента от общего числа мигрантов, прибывающих на территорию Республики Беларусь.

Нужно отметить активное использование нелегальными мигрантами территории Республики Беларусь в качестве транзитного коридора в западные страны. При этом особенности и уровень охраны Государственной границы с Польшей и Прибалтикой вынуждают миграционные потоки задерживаться на то или иное время на территории Беларуси, которые в той или иной мере влияют на оперативную обстановку на Государственной границе и на состояние правопорядка в республике в целом.

В этих условиях имеет большое значение фактор аналитической оценки и профилактики контингента иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Республики Беларусь, что требует территориальной оценки миграционного потенциала.

По этой же причине необходима разработка криминологически обоснованных целевых комплексных программ не столько фактического восприятия процесса, сколько управления миграционными процессами для видения и прогнозирования развития оперативной обстановки как по регионам, так и в масштабах всего государства в целом. При этом криминологи

рекомендуют включать в состав этих программ (например, по профилактике правонарушений) материалы, освещающие нормы поведения мигрантов и особенности менталитета различных их групп, а также отрабатывать типичные ситуации, которые являются потенциально конфликтными. В современном мире миграция чаще всего связывается с негативными социальными явлениями, отражающимися в ряде вооруженных конфликтов, бедности, исчезновении или разделении государств. Не последнее значение имеют и дискриминация по национальным признакам. При этом нужно отметить, что основные миграционные потоки определяются тем, что население движется из менее развитых стран с низким уровнем жизни в более развитые и социально защищенные, что потенциально выступает фактором преступности, который рано или поздно может проявить себя. Однако наиболее социально незащищенными, а потому более виктимными являются мигранты, допущенные в страну въезда из гуманитарных соображений. Данной категории лиц нужно уделять больше внимания со стороны социальных и правоохранительных органов Республики Беларусь. Вместе с тем большинство мигрантов, находящихся на территории Республики Беларусь, являются мигрантами по причинам, обычно связанным с социальными потерями, неустроенностью, экономическими и другими потребностями. Поэтому при нахождении на новом для них месте они пребывают в состоянии стресса, психологической травмы и, следовательно, могут являться причиной конфликтных ситуаций даже в обычной обстановке, к примеру, при решении бытовых проблем. В этом отражаются сложности интеграции мигрантов в культурное пространство страны, которых, безусловно, нужно рассматривать не иначе как лиц с более высокой степенью виктимности, в отличие от местного населения, которое вступает с ними в непосредственный контакт.

Нужно понимать, что само прибытие на новое место мигрантов вызывает негативное отношение местных жителей. Ведь они считают мигрантов источником повышенной криминальной опасности, высказываются против приема мигрантов, а прибытие большого количества мигрантов расценивают как фактор усложнения социальной и экономической ситуации. В то же время пребывание в стране представителей разных национальностей создает межкультурные конфликты, что ведет к ослаблению возможностей социального контроля над преступностью и увеличивает ее уровень в обществе. Данный факт не может не учитываться представителями правоохранительной сферы деятельности, в том числе и представителями ОПС, так как открывает проблемы, связанные с криминализацией и виктимизацией населения, даже если мигранты находятся в Республике Беларусь в течение небольшого периода времени. Конфликты с местными жителями приводят к объединению мигрантов по национальным признакам, в том числе и с появлением в их составе криминальных формирований. Совершение преступлений мигрантами часто связано с их втянутостью в организованную преступную деятельность. Этническая принадлежность значительной части участников организованной преступности ведет к резкому усилению виктимности представителей

соответствующих групп, которые становятся объектами мести, неоправданных противоправных действий.

При этом у большей части населения уровень негативного отношения к иностранцам невысокий. Нужно учитывать и то, что недопустимо формирование негативного образа мигрантов в общественном сознании. Тем не менее, в своем большинстве далеко не все мигранты, даже попадающие в самые неблагоприятные условия, совершают противоправные поступки. Опасность их совершения с их стороны обуславливается в основном сочетанием прежнего уголовного опыта. Обычно его наличие к миграции, потеря социальных связей в процессе миграции и отсутствие возможности их восстановить после миграции являются теми причинами, которые не способствуют социализации мигрантов и их включению в нетрадиционное для них окружение культурной среды.

Таким образом, рассмотрение проблемы пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Беларусь и связанных с этим процессом криминогенными аспектами мигрантов, находящихся на территории Республики Беларусь, требуют системной оценки и не временной, а постоянной работы над этим направлением деятельности для установления управления этим процессом на основе как социальных, так и правоохранительных мер. Но при комплексной работе с мигрантами, лицами без гражданства и контактирующим с ними населением в рамках проблем, связанных с социальной миграцией, нужно отметить, что формирование негативной установки общественной мысли не направлено на национальные особенности тех или иных граждан, а лежит в плоскости системы социально-общественных причин, как это происходит и по отношению к формированию восприятия преступности в целом, ее мотивации и особенностях направлений развития тех или иных преступных организаций.

Нужно учитывать, что миграционные процессы, которые происходят в современном мире, также являются не только результатом локального явления, а прежде всего непосредственным отражением особенностей современного этапа социально-политического и экономического взаимодействия и развития входящих в мировую систему государств. Миграция населения была и остается процессом, который позволяет сбалансировать экономическую, социальную, политическую и духовную сферы мирового сообщества. Но при этом основной потребностью решения проблемы пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Беларусь является необходимость систематизации и контролирования этого процесса в направлении сбалансированности интересов государства и постоянно проживающих на территории республики граждан.

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К ПРАВОВОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Лепхин А.Н.

УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права совершенствование национального законодательства государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ), регулирующего отношения в сфере обеспечения национальной безопасности, а также в целях совершенствования и гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в области информационно-аналитической работы (далее – ИАР), с учетом системы правоохранительных органов, реализующих задачи борьбы с преступностью и обеспечения национальной, экономической и территориальной безопасности государства, предлагается сформировать следующую систему нормативных правовых актов, регламентирующих как отдельные вопросы, так и ИАР в целом на национальном уровне (направления совершенствования законодательства):

1. Общий отраслевой закон, закрепляющий основы информационных правоотношений в государстве – например, закон «Об информации, информатизации и защите информации» или аналог по содержанию.

2. Функциональный закон, регламентирующий вопросы осуществления оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД) и предусматривающий вопросы информационного обеспечения ОРД и создания специализированных информационных ресурсов.

3. Нормативный правовой акт, устанавливающий правовой статус правоохранительного органа, его задачи, права и обязанности, в том числе при создании специализированных информационных ресурсов (систем) и осуществлении информационно-аналитической работы.

4. Специализированный нормативный правовой акт по осуществлению информационно-аналитической работы в государстве (например, модельный закон в рамках государств-членов ОДКБ «Об информационно-аналитическом обеспечении правоохранительной деятельности»).

Анализ действующего законодательства государств-членов ОДКБ показывает, что на современном этапе имеются отдельные элементы указанной системы правового регулирования правоотношений в рамках проведения информационно-аналитической работы в государстве.

Функции:	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация	Республика Таджикистан
Общий отраслевой закон, закрепляющий основы информационных	Отраслевой закон отсутствует, имеется смежный – Закон	Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 года	Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года	Закон Кыргызской Республики от 8 октября 1999 года №107	Федеральный закон от 27 июля 2006 года	Закон Республики Таджикистан от 6 августа

правоотношений в государстве	Республики Армения от 8 июля 2005, АО-176-Н «Об электронной коммуникации»	№ 455-3 «Об информации, информатизации и защите информации»	№ 418-V «Об информатизации»	«Об информатизации и электронном управлении»	№ 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»	2001 г. № 40 «Об информатизации»
Функциональный закон, регламентирующий вопросы осуществления оперативно-розыскной деятельности	Закон Республики Армения от 19 ноября 2007 года № ЗР-223 «Об оперативно-розыскной деятельности»	Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 года № 307-3 «Об оперативно-розыскной деятельности»	Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года № 154-ХІІІ «Об оперативно-розыскной деятельности»	Закон Кыргызской Республики от 16 октября 1998 года № 131 «Об оперативно-розыскной деятельности»	Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»	Закон Республики Таджикистан от 25 марта 2011 года № 651 «Об оперативно-розыскной деятельности»
Нормативные правовые акты, устанавливающие правовой статус правоохранительных органов	Положения о соответствующих государственных органах	Положения о соответствующих государственных органах	Положения о соответствующих государственных органах	Положения о соответствующих государственных органах	Положения о соответствующих государственных органах	Положения о соответствующих государственных органах
Специализированный нормативный правовой акт по осуществлению информационно-аналитической работы	Не имеется	Не имеется	Не имеется	Не имеется	Не имеется	Не имеется

Следует отметить, что некоторые элементы указанной системы нормативных правовых актов информационно-аналитического обеспечения правоохранительной деятельности государств-членов ОДКБ имеются во всех странах, вместе с тем по содержанию они имеют значительные отличия, и более того, отсутствует нормативно закреплённая единая система ИАР на национальном уровне, включающая как общие подходы к ее осуществлению и потребителей продуктов ИАР, так и вопросы межведомственного взаимодействия и организации управления в данной сфере.

Указанные обстоятельства могут стать причиной неточностей в правоприменительной деятельности, обусловить снижение способности уполномоченных субъектов эффективно осуществлять деятельность по обеспечению интересов государства. В то же время вопросы правового регулирования ИАР уполномоченных органов являются одними из наиболее значимых при организации эффективно функционирующей системы правоохранительных органов, способной оперативно реагировать на возникающие угрозы и своевременно решать задачи по защите интересов личности, общества и государства.

ВНУТРЕННИЕ ВОЙСКА МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В РЕШЕНИИ ЗАДАЧ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ

Линник И.Г.

ГУО «Военная академия Республики Беларусь»

Преступления и иные правонарушения для любого общества являются дестабилизирующими факторами, а для государства могут представлять опасность подрыва суверенитета и конституционного строя.

В последние годы одним из ключевых факторов, не только угрожающих национальной безопасности и государственной целостности, но и ведущим к росту нестабильности в обществе, становится распространение экстремизма: от сепаратизма до бытовой ксенофобии. Ответом на обозначенные и связанные с ними иные угрозы современности стало принятие в нашем государстве Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, Законов Республики Беларусь «О милиции», «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь», других нормативных правовых актов.

В современных относительно сложных условиях, когда мир стремительно меняется, становясь все менее безопасным для людей, а ряд государств находятся в состоянии гражданской войны или межнациональных конфликтов, тема противодействия преступности и правонарушениям силами внутренних войск или их аналогами представляется актуальной.

Глава нашего государства при посещении одной из воинских частей отметил, что белорусский народ доверил военнослужащим внутренних войск защиту своих жизни и имущества, прав и свобод, а силовые структуры являются важным фактором нашей национальной безопасности, мира и спокойствия в государстве [3]. Внутренние войска, как составная часть Министерства внутренних дел, призваны обеспечивать высокий уровень правопорядка и социально-политической стабильности.

В качестве основного направления деятельности внутренних войск в противодействии преступности и правонарушениям в Законе «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь» определено оказание содействия органам внутренних дел в охране общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, режима чрезвычайного положения, военного положения [1, с. 2]. Отсутствие противодействующих сил преступности и правонарушениям может привести к регрессу социального строя и самого общества в целом.

На протяжении существования суверенной Республики Беларусь происходили различные процессы и изменения, которые так или иначе сказывались на состоянии, уровне и структуре преступности.

Рассматривая настоящий этап развития нормативного правового обеспечения внутренних войск МВД Республики Беларусь, следует отметить,

что он характеризуется относительно новыми видами деятельности по охране общественного порядка, связанными с совершенствованием структуры войск, их детализацией.

По данным Министерства внутренних дел Республики Беларусь, с каждым годом общее число зарегистрированных преступлений становится меньше, к примеру, в 2016 году их число составляло 96 982, а в 2017 году 92 943 [2]. Значительное снижение количества совершаемых преступлений во многом обусловлено изменениями, внесенными в уголовное, уголовно-процессуальное законодательство, корректировкой всеми правоохранительными органами, в том числе и внутренними войсками, принимаемых мер, а также повышением эффективности мероприятий по профилактике правонарушений.

Между тем из всех субъектов, призванных обеспечивать противодействие правонарушениям, внутренним войскам чаще других приходится иметь дело с данным негативным явлением. В своей деятельности военнослужащие внутренних войск выполняют следующие задачи: конвоирование и охрана осужденных и лиц, содержащихся под стражей, участие в розыске лиц, совершивших побег из-под охраны и надзора в исправительном учреждении, от войсковых караулов при конвоировании, охрана исправительных колоний, лечебных исправительных учреждений и осуществление совместно с их администрациями надзора за осужденными [1, с. 2].

Решение данных задач не предполагает проявлений «самоуспокоенности и инертности» [3], которые неизбежно повлекут за собой снижение эффективности работы.

Анализируя особенности правового регулирования деятельности внутренних войск в борьбе с правонарушениями, следует отметить, что преобладающими являлись различные подзаконные и прежде всего ведомственные акты, которые принимались в силу тех или иных условий обстановки. В целом оценивая результативность деятельности внутренних войск, можно констатировать, что их усилия в борьбе с преступностью позволяют обеспечить должный уровень общественной безопасности в стране.

Список основных источников

1. О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 3 июля 1993 г., №2341-ХП: в ред. Закона Респ. Беларусь от 15.07.2015 г. № 294-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

2. Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – режим доступа: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=256493/> – Дата доступа: 10.04.2018.

3. Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://president.gov.by/ru/news_ru/view/poseschenie-vojskovojoj-chasti-spetsnaznachenija-vnutrennix-vojsk-mvd-10945/ – Дата доступа: 10.04.2018.

К ВОПРОСУ О НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ КАК ОБЪЕКТЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ

Ловчий Е.В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Незаконная миграция является сферой специализации деятельности преступных транснациональных организаций, что обуславливает необходимость противодействия ей, создания целостной системы управления миграционными процессами и контроля за миграционной ситуацией в Республике Беларусь.

Организованная преступность характеризуется возникновением и функционированием на постоянной основе организованных преступных групп, преступных организаций со специфическим социально-профессиональным составом, в который, с одной стороны, входят представители уголовной среды, с другой – лица, вовлеченные в преступную деятельность, а также имеет специфическую модель функционирования с целью получения максимального дохода путем использования противоправных средств и методов, что требует от оперативных подразделений применения адекватных мер организационно-управленческого, оперативно-тактического, нормативно-правового характера по ее предупреждению, выявлению и пресечению.

Проблема транзитной незаконной миграции для Республики Беларусь, которая сегодня оказалась в эпицентре этого процесса, в дальнейшем будет приобретать все более острый характер. Возрастание активности, интернационализация преступности, расширение миграционного бизнеса ведут к проникновению в республику в числе мигрантов членов зарубежных террористических формирований, преступных международных структур в сфере различных опасных для нашего общества преступлений, что способствует возникновению новых угроз интересам личности, общества, государства и требует выделения незаконной миграции в качестве самостоятельного объекта оперативно-розыскной деятельности оперативных подразделений органов пограничной службы, которые противодействуют данному социально-криминальному явлению, используя специфические формы, методы, силы, средства.

Оседание незаконных мигрантов в крупных городах, промышленных и транспортных центрах, в непосредственной близости от стратегически важных объектов создают благоприятные условия спецслужбам иностранных государств, международным террористическим организациям и преступным сообществам для использования данных обстоятельств в проведении разведывательно-подрывной и иной противоправной деятельности против Республики Беларусь, создавая внутренние и внешние угрозы для нашего государства, оказывающие негативное влияние на состояние его национальной безопасности.

В связи с этим в современных условиях актуальным и целесообразным является изучение проблем, связанных, в частности, с необходимостью выделения незаконной миграции населения в качестве самостоятельного объекта оперативно-розыскной деятельности оперативных подразделений органов пограничной службы, определения организационно-тактических особенностей, влияющих на характер осуществления оперативно-розыскной деятельности, эффективных мер противодействия, поиска и внедрения адекватных форм и методов работы, научно обоснованных подходов к ее организации и тактике.

Динамика развития миграционных процессов и влияние их на оперативно-служебную деятельность органов пограничной службы, как составную часть всей системы национальной безопасности государства, свидетельствует о том, что проблемы противодействия незаконной миграции населения не имеют необходимой и достаточной научной базы для однозначного и моментального их решения, а поэтому требуют научного осмысления и разрешения с учетом тенденций современной ситуации и их влияния на оперативную обстановку как в Республике Беларусь, так и в сопредельных государствах и, в конечном итоге, на надежность защиты и охраны Государственной границы Республики Беларусь.

Оперативно-розыскная деятельность как система базирующихся на научной, правовой основе всестороннего комплекса мероприятий, осуществляемых оперативными подразделениями с применением гласных и негласных сил, средств и методов в общей системе оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы, является самым действенным, эффективным государственно-правовым средством противодействия незаконной миграции.

Рассмотрение незаконной миграции как сложного социально-экономического, криминогенного и криминального явления позволило разработать модель функционирования преступной организации, выработать и теоретически обосновать организационно-тактические меры, рекомендации по совершенствованию тактики и системе мер, направленных на противодействие незаконной миграции.

Список основных источников

1. Об оперативно-розыскной деятельности : Закон Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г., № 307-3 // Консультант Плюс : Технология Проф. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2018.

2. Об органах пограничной службы Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 11 нояб. 2008 г., № 454-З в редакции от 15.01.2015 г. // Консультант Плюс : Технология Проф. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2018.

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАТИВНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ УГРОЗАМ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Лузгин И.И., Козловский В.П.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Расширение технологических возможностей совершения правонарушений и преступлений, связанных с нарушением пограничной безопасности, смещает в высокотехнологичную сферу компонент противодействия ее угрозам при решении правоохранных задач, отнесенных к компетенции ОПС Республики Беларусь. Информационные и информационно-коммуникативные технологии во все большей степени выступают не только как самозначимое явление, но и как консолидирующий и оптимизирующий сферу деятельности процесс, комплексно влияющий на решение всех уровней обеспечения правоохранных задач, что способствует дальнейшему качественному росту результативности (в том числе и за счет снижения затрат), отражаясь в оптимизации и ускорении процесса сочетания тактических, оперативно-розыскных, доказательных и профилактических возможностей (при условии комплексации их использования как системы мер), качественно трансформируя уровень решения правоохранных задач.

При этом информационно-коммуникативные технологии и информационное обеспечение как утилитарная функция внутреннего потребления трансформируется в комплексное средство информационного уровня противодействия угрозам пограничной безопасности, качественно изменяя противодействие и как систему, и как процесс.

Использование информационных технологий не только вносит изменение в характер решения текущих, связанных с пограничной безопасностью правоохранных проблем, но и формирует облик комплексного противодействия угрозам пограничной безопасности, что в контексте ее реализации технологически трансформирует деятельность по противодействию угрозам пограничной безопасности из процесса и системы в целостный высокотехнологичный системный процесс, обеспечивая оптимизацию противодействия как по силам и средствам, так и по способам достижения целей на информационном уровне обработки решаемых задач.

В целом применение современных технологических средств в сфере пограничной безопасности позволяет обеспечить не только правоохранные задачи, решаемые подразделениями территориальных органов пограничной службы Республики Беларусь, но и оптимизировать сам характер решаемых в данной сфере задач, формируя достижение цели не любой, а наиболее приемлемой ценой.

Расширение возможностей выявления и документирования правонарушений и преступлений в информационно-коммуникативной сфере на основе комплексного анализа признаков, свидетельствующих о планируемой или осуществляемой противоправной деятельности, позволяет системно планировать и осуществлять необходимый комплекс оперативно-служебных и процессуальных действий по документированию и пресечению противоправной деятельности.

Таким образом, отображение признаков противоправной деятельности и информации о ее участниках в системе виртуальных сред, используемых ими для обеспечения достижения своих противоправных целей, составляет одну из основ применения современных технологий, связанных с обеспечением пограничной безопасности и противодействия ее угрозам на информационном уровне.

При этом использование современных информационно-коммуникативных технологий для выявления правонарушений и преступлений, отнесенных к компетенции органов пограничной службы, на информационном уровне выступает и как неотъемлемая часть современного уровня обеспечения решения органами пограничной службы правоохранительных задач. Вместе с тем их использование как для организационно-тактических мер, так и для фиксации доказательственной информации является и составной частью, и одним из показателей применения органами пограничной службы современных технологий для обеспечения решения стоящих перед ними правоохранительных задач.

Введение в систему документирования результатов осмотра (по преступлениям, отнесенным к компетенции органов пограничной службы) многоуровневой фиксации данных (фото,- видео- и голографирования, геокоординатных данных и т. д.), может обеспечить наиболее полное представление о механизме преступления и характере действий подозреваемых. Это обеспечивает оптимизацию как отдельных следственных действий, так и непосредственное восприятие всеми участниками сторон самого процесса совершения и моделирования всех стадий правонарушения или преступления, создавая не только предпосылки для ускорения рассмотрения материалов и дел по существу, но и делая этот процесс бесспорным со стороны защиты, представляющей интересы проходящих по материалам и делам привлекаемых к административной и уголовной ответственности лиц.

Применение в правоохранительных целях технологических элементов мобильной связи обеспечивает расширение возможностей по раскрытию, расследованию и профилактике преступлений. Сетевые элементы отображения, хранения и движения информации имеют существенное значение для правоохранительных целей, отвечающих защищаемым интересам территориальными органами пограничной службы (далее – ТОПС), как систематизированный вид информационно-коммуникативных связей лиц, оказывающихся в поле зрения служб в процессе решения ими правоохранительных задач.

Систематизированный вид информации, пригодный для машинной обработки, важен как основа системного подхода с точки зрения наибольшей его целесообразности для оптимизации и эффективности решения практических задач. Хранящиеся в самих мобильных устройствах (различного назначения) служебные данные и разнообразная информация их собственников не просто расширяют возможности доказывания. Во многом исследование и последующий анализ его результатов существенно влияют как на сам характер дознания, так и на приоритетность технологического решения задачи информационной обеспеченности его первоначального этапа. Такого рода построение схемы решения задачи доказывания во многом отвечает подлинно информационному уровню ее осуществления. В этом случае исследуются (в их системном единстве) как формы информации и ее носители, так и содержательность ее самой, что формирует процесс производства дознания не только как технологически оптимизированный, но и как объективизирующий и ускоряющий все виды производства процесс.

Индивидуальная билинговая и коммуникационная информация наиболее существенна как содержащая доказательно значимые данные (объем и характер действий контактеров, частота и обширность общения) владельцев мобильных коммуникативных средств, что позволяет получать комплексную информацию о всех аппаратных соединениях и индивидуализирующих параметрах данных конечных устройств абонентов, участвующих в процессе их использования (номер, дата, время, длительность и ряд иных).

Фиксация и хранение параметров мобильных соединений, обеспеченных особенностями технических решений пакетирования (привязки) абонентов и базовых станций, которые сочетаются с задействованием систем управления базами данных, обеспечивают аналитическую обработку комплексной информации на основе современных компьютерных средств, что представляет собой сочетанную обработку данных коммуникационной и билинговой информации (как единое целое), обеспечивая на основе комплексных данных решение аналитических, информационных, ориентирующих и доказательных задач.

Определение провайдера услуг, географического места нахождения рабочей станции сети, личности абонента по выделенному абонентскому номеру или коду – это электронно-цифровой аналог исследования последовательно расположенной в виртуальном пространстве дорожки следов, логически согласованной по времени и записям ее прохождении через линии связи и коммутационное оборудование от одних до других конечных пользовательских электронных устройств лиц, противодействующих обеспечению пограничной безопасности.

Преступные формирования не ограничены правовыми или морально-этическими нормами в ходе применения технологий в достижении противоправных целей, рассматривая их не более чем как способы обогащения, обеспечивающие преступный результат.

Но правонарушители и преступники, использующие для их совершения и обеспечения виртуальную среду, фактически расширяют не только следовую картину их отображения (предметы и документы как вещественные

доказательств, являющиеся их носителями), но и на информационном уровне позволяют оптимизировать противодействие угрозам пограничной безопасности, делая более совершенной не только саму систему противодействия угрозам пограничной безопасности, но через ее оптимизацию формируя степень ее эффективности.

В силу этого использование криминалистических аспектов применения информационно-коммуникативных технологий в отношении выявления и документирования системы использующих их лиц, осуществляющих противоправную деятельность, расширяет как возможности обеспечения безопасности государственной границы, так и существенно поднимает уровень комплексности решения стоящих перед ТОПС правоохранительных задач.

УДК 349.2:331.346(476)

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНИЗАЦИЙ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОМАНДИРОВКАХ

Лукашук В.С.

УО «Белорусский государственный экономический университет»

Служебные командировки являются неотъемлемой частью процесса осуществления деятельности практически любой организации, в том числе и подразделения органов пограничной службы.

В соответствии со статьей 91 Трудового Кодекса Республики Беларусь, служебной командировкой признается поездка работника по распоряжению нанимателя на неопределенный срок в другую местность для выполнения служебного задания вне места его постоянной работы. [1]

Законодательством Республики Беларусь предусмотрено получение нанимателем согласия на служебную командировку непосредственно перед его командированием. Статьей 93 Трудового Кодекса Республики Беларусь определено, что только с письменного согласия могут направляться в служебные командировки женщины, имеющие детей в возрасте от трех до четырнадцати лет (детей-инвалидов – до восемнадцати лет). Существует аналогичная статья в Трудовом Кодексе Республики Беларусь, а именно: статья 271 гласит, что работающие отцы, воспитывающие детей без матери (в связи с ее смертью, лишением родительских прав, длительным – более месяца пребыванием в лечебном учреждении и другими причинами), а также опекуны (попечители) детей соответствующего возраста имеют право и на другие гарантии, предоставляемые законодательством и коллективными договорами, соглашениями работающим женщинам-матерям.

Нередко работодатели пренебрегают вышеназванным шагом и письменное согласие сотрудника оформляется лишь в виде специальной записи под текстом приказа с подписью работника. Однако такое оформление является некорректным, поскольку получение согласия должно предшествовать изданию

распорядительного документа о командировании. Стоит отметить, что данный факт не является нарушением, но в целях исключения возможных разногласий с контролирующими органами или непосредственно самим работником, нанимателю целесообразно получать письменное согласие на служебную командировку, даже если получение согласия в письменной форме не предусмотрено законодательством.

В соответствии с законодательством Республики Беларусь, работнику, не позднее чем за день до отъезда в командировку должен быть выдан аванс на следующие расходы, а именно:

1. По проезду к месту служебной командировки и обратно;
2. По найму жилого помещения;
3. За проживание вне места жительства;
4. Иные расходы, необходимость проведения которых определена нанимателем [2].

Данный факт регламентируется статьей 95 Трудового Кодекса Республики Беларусь, а также Инструкцией № 35 «О порядке и размерах возмещения расходов при служебных командировках в пределах Республики Беларусь».

Выдача аванса работнику позже чем за 1 день до отъезда в командировку или невыдача аванса вообще является нарушением законодательства о труде.

За нарушение законодательства о труде организации несут ответственность, предусмотренную законодательными актами.

Статьей 9.19 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях установлено, что нарушение нанимателем или уполномоченным должностным лицом нанимателя порядка и сроков выплаты заработной платы – влечет наложение штрафа в размере от четырех до двадцати базовых величин, а на юридическое лицо – до ста базовых величин. Непроведение нанимателем или уполномоченным должностным лицом нанимателя в установленных законодательством случаях аттестации рабочих мест по условиям труда, нарушение порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, представление нанимателем либо уполномоченным должностным лицом нанимателя документов по аттестации рабочих мест по условиям труда, содержащих недостоверные сведения, – влекут наложение штрафа в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин, а на юридическое лицо – до ста базовых величин. Иные нарушения законодательства о труде, кроме нарушений, предусмотренных статьями 9.16–9.18 настоящего Кодекса и частями 1 и 3 настоящей статьи, причинившие вред работнику, – влекут наложение штрафа в размере от двух до двадцати базовых величин [3].

То есть фактически, несмотря на то, что законодательством Республики Беларусь установлены сроки выплат аванса подотчетным лицам, как таковое их несоблюдение отдельно не определено как нарушение, соответственно, не обозначен и размер штрафа.

Ответственность за нарушение порядка расчета с подотчетными лицами обращает на себя внимание по одной из главных причин, а именно: служебные командировки играют большую роль в деятельности практически каждой

организации и расчеты по операциям данного вида не менее важны, чем расчеты по оплате труда.

Служебные отношения, даже если в их основе лежат уставные правила, в данном контексте также должны соответствовать правилам и предусматривать в случае их нарушения меры ответственности, но не дисциплинарной, а административной.

Для того чтобы решить вышеуказанные проблемы, можно принять меры, аналогичные мерам в отношении нарушений сроков выплаты заработной платы, а именно: руководитель организации или уполномоченное лицо может быть уволен за систематическое нарушение без уважительных причин порядка и сроков выплаты авансов на командировочные расходы. В связи с тем, что увольнение по данному основанию не является мерой дисциплинарного взыскания, оно допускается в любое время при обнаружении нарушения порядка и сроков выплаты. А также считаем целесообразным определить штраф в отношении юридических лиц за нарушение установленных законодательством норм по выплате авансов на командировочные расходы в размере от двух до двадцати базовых величин.

Список основных источников

1. Трудовой Кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 26 июля 1999 г., № 296-З : принят Палатой Представителей 8 июня 1999 г. : одобрен Советом Республики 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Республики Беларусь от 13.11.2017 г. // Консультант Плюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. Инструкция о порядке и размерах возмещения расходов при служебных командировках в пределах Республики Беларусь: утв. М-вом финансов Респ. Беларусь 12.04.2000 г.: по состоянию на 1 июля 2014 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014.

3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: 21 апреля 2003 г., № 194-З : принят Палатой представителей 17 декабря 2002 г. : одобрен Советом Республики 2 апреля 2003 г. : в ред. Закона Республики Беларусь от 08.01.2018 г. // Консультант Плюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОНТРАБАНДЕ ОРУЖИЯ, НАРКОТИКОВ, ИНОЙ ПРОТИВОПРАВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА

Мишук Е.Ю.

УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

Проблемы, связанные с незаконным оборотом наркотиков в Республике Беларусь и в мире, приобретают все большую актуальность, выходят на главный рубеж обеспечения национальной безопасности. Распространение наркотических средств и психотропных веществ создает реальную угрозу здоровью населения, экономическому потенциалу страны, негативно влияет на демографическую ситуацию, способствует снижению культурных и нравственных ценностей в обществе. Наибольшая опасность незаконных поставок наркотиков на территорию Республики Беларусь исходит от организованных преступных сообществ, обладающих значительным финансовым потенциалом. Нередко средства, полученные в результате реализации наркотических средств, идут на финансирование терроризма, экстремизма и других видов преступной деятельности.

Вследствие этого наши пограничники прилагают все усилия, чтобы сохранить экономическую стабильность нашей страны. Одним из определяющих неотъемлемых элементов в повседневной работе сотрудников органов пограничной службы при выявлении незаконного перемещения наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, а также оружия является применение ими технических средств пограничного контроля, без которых в настоящее время уже невозможно обеспечить своевременность и высокую эффективность пограничного контроля. Результативность контроля достигается комплексным применением технических средств на конкретном участке. Технические средства идентификации наркотических средств и оружия занимают значительное место в противодействии контрабанде наркотиков и оружия через Государственную границу Республики Беларусь на любом ее участке.

Сегодня применяются технологии, позволяющие настичь нарушителей неожиданно, заставить их врасплох. На вооружении стоят беспилотники, автожиры, быстроходные катера, «болотоходы», разнообразные средства видеонаблюдения, различные датчики и другие технические новинки. В 2017 году профессиональные действия военнослужащих территориальных органов пограничной службы – нередко с помощью местного населения – позволили задержать без малого 600 нарушителей.

В заключение стоит отметить, что борьба с наркобизнесом и контрабандой наркотиков в современных условиях становится в ранг приоритетных направлений государственной политики, главным орудием которой по-прежнему остается система правоохранительных органов Республики Беларусь,

наделенных соответствующими правами и силовыми возможностями, при этом только взаимосвязанная система правоохранительных органов может сегодня реально противостоять мощной структуре международной контрабанды наркотиков, являющейся одним из звеньев общей цепи национальных угроз.

УДК 343.359.3 (476)

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОЙ ПРИРОДЕ КОНТРАБАНДЫ

Наливайко К.В.

УО «Белорусский государственный экономический университет»

Приоритетным направлением политики любого государства является борьба с экономическими преступлениями, в том числе и с незаконным транзитом товаров. Актуальность данной темы была подчеркнута Президентом Республики Беларусь в обращении к таможенным службам стран СНГ, где он акцентировал внимание на важности Республики Беларусь как барьера на пути поступления контрабанды в страны Европейского союза и призвал к сотрудничеству страны в сфере борьбы с этим экономическим преступлением [1]. Органы пограничной службы и таможенного контроля выделяют одним из главных приоритетов в своей деятельности борьбу с контрабандой. Систематически на пунктах пропуска происходит задержание лиц, которые привлекаются к уголовной ответственности за данный вид преступления. Полагаем, что контрабанда как преступление в настоящее время должно быть подвергнуто теоретико-правовому осмыслению, т. к. за период своего существования, кардинально изменились подходы в понимании этого деликта, ответственности за его совершение и способах противодействия.

Анализируя советский период борьбы с контрабандой, следует отметить что, тогда исключительным уполномоченным субъектом внешнеэкономической деятельности было государство, и оно с максимальной степенью защиты стремилось обеспечить свою экономическую безопасность. Одним из способов защиты было введение уголовной ответственности за контрабанду в 1960 году. Согласно ст. 78 Уголовного кодекса РСФСР от 27 октября 1960 г., контрабанда представляла собой незаконное перемещение товаров или иных ценностей через государственную границу СССР, совершенное с сокрытием предметов в специальных хранилищах либо с обманом использованием таможенных и иных документов, либо в крупных размерах, либо группой лиц, организовавших для занятия контрабандой, либо должностным лицом с использованием служебного положения, а равно контрабанда взрывчатых, наркотических, сильнодействующих и ядовитых веществ, оружия и воинского снаряжения [2]. Анализ состава данного преступления позволяет делать вывод об экономической направленности данного преступления. Контрабанда это, прежде всего, незаконное перемещение через государственную границу товаров или иных ценностей с помощью различных запрещенных приемов и

способов. Квалифицирующими признаками контрабанды являются субъективный состав, использование служебного положения, а также элементами преступления могут быть предметы, изъятые из гражданского оборота. По сути для признания контрабанды достаточно было только незаконного перемещения имущества. Также отметим, что данное преступление было закреплено в 1 главе Уголовного кодекса РСФСР 1960 г. как государственное преступление, что подчеркивает его ориентированность на нарушение интересов государства. Т.К. Агузаров, анализируя данный состав преступления, отмечает, что необходимо в первую очередь его связывать с режимом государственной границы, внешней безопасностью и обороноспособностью советского государства [3, с. 140]. Исходя из этого, можно сделать вывод, что советский законодатель рассматривал контрабанду как преступление, направленное против интересов государства в части монополизации функции импортера иностранных товаров.

В ст. 228 Уголовного Кодекса Республики Беларусь контрабанда определяется как незаконное перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза в крупном размере товаров, запрещенных или ограниченных к такому перемещению, при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных статьями 328.1 и 333.1 данного Кодекса [4]. На наш взгляд, в настоящее время произошла утрата сущности понятия «контрабанды», которое лежало в основе создания этой уголовно-правовой нормы, и перерастание ее в чисто экономическую категорию. Основным квалифицирующим признаком контрабанды является крупный размер, а все остальные признаки дополняют его: незаконное перемещение денежных средств и денежных инструментов; использование служебного положения; деяние, сопряженное с насилием к лицу, осуществляющему пограничный контроль; деяние, совершенное организованной группой. Однако, полагаем, что квалифицирующие признаки не должны соотноситься с конкретным видом преступления, а представлять конкретный вид противоправно наказуемого деяния.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что целесообразно рассматривать понятие контрабанды в уголовном законодательстве под новым названием – незаконное перемещение имущества через границу Республики Беларусь. Ответственность за данное преступление должна наступать пропорционально причиненному ущербу Республики Беларусь либо с учетом нарушенных ее экономических интересов, квалифицирующие признаки данного преступления должны рассматриваться как отдельные составы преступления.

Список основных источников

1. Обращение Главы государства к руководителям таможенных служб СНГ [Электронный ресурс] / СБ Беларусь Сегодня. – Минск, 2016. – Режим доступа: www.sb.by. – Дата доступа: 08.04.2018

2 Уголовный Кодекс РСФСР от 27 октября 1960г. (с изм. и доп. по состоянию на 11.03.1985) // СПС Консультант Плюс: Беларусь [Электронный

ресурс] / ООО «ЮрСпекр», Нац. Центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск. – 2002. – Дата доступа 09.04.2018

3 Агузаров, Т.К. Государственные преступления в уголовном праве России в XX веке. Историко-правовые очерки / Агузаров Т.К., Грачева Ю.В., Чучаев А.И.; под. ред. Т.К. Агузарова. – М. : ООО «Проспект», 2015. – 165 с.

4. Уголовный кодекс Республики Беларусь / М-во внутр. дел Республики Беларусь, учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Республики Беларусь». – Минск: Академия МВД, 2016. – 240с.

УДК 363.123.1

УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНАЯ ПОДСЛЕДСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Нечаева В.А.

УО «Могилевский институт МВД Республики Беларусь»

Борейко Н.Н.

Государственный пограничный комитет Республики Беларусь

В соответствии с частью 1 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (далее – УПК) органы пограничной службы являются органами дознания [1]. По данным Государственного пограничного комитета Республики Беларусь (далее – Госпогранкомитет), органами дознания органов пограничной службы в 2014 году зарегистрировано 295, в 2015 – 524, в 2016 – 546, в 2017 – 456 заявлений и сообщений о преступлениях. При этом процентное соотношение принятых решений о возбуждении уголовного дела к количеству зарегистрированных преступлений является достаточно высоким. Так, в 2014 году было возбуждено 166 (56,2%), в 2015 – 222 (42,3%), в 2016 – 205 (37,5%), в 2017 – 191 (41,8%) уголовных дел [2–3].

Это свидетельствует, что органы пограничной службы активно осуществляют предоставленные им функции органа дознания не только на стадии доследственной проверки, но и на стадии производства дознания после возбуждения уголовного дела. Для сравнения: в Министерстве внутренних дел Республики Беларусь на протяжении последних лет такое соотношение стремится к нулю (2014 – 0,24%, 2015 – 0,15%, 2016 – 0,11%, 2017 – 0,09%).

Также следует отметить уникальность органов пограничной службы как органа дознания, поскольку в статье 37 УПК они упоминаются дважды – в пунктах 3 и 5 части 1.

Объяснение этому можно найти в статьях 1, 2 и 21 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2008 г. № 454-З «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» (далее – Закон). С одной стороны, сотрудники органов пограничной службы являются военнослужащими, а с другой – органы пограничной службы – это государственные органы и организации,

выполняющие правоохранительные функции, т. е. занимающиеся вопросами предупреждения, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений, создающих угрозу пограничной безопасности [4].

В этой связи правильное понимание и определение их подследственности имеет как теоретическое, так и практическое значение.

В первом случае (пункт 3 части 1 статьи 37 УПК) в качестве органа дознания выступают командиры воинских частей, соединений, начальники органов пограничной службы. Их подследственность определяется преступлениями, совершенными лицами, на которых распространяется статус военнослужащих, а также преступлениями, совершенными гражданским персоналом в связи с исполнением ими служебных (трудовых) обязанностей в расположении воинской части, соединения, органа пограничной службы или его подразделения. Определяющими признаками в данном случае выступают специальный субъект (субъективный признак) и место совершения преступления (территориальный признак).

В качестве специального субъекта выступает лицо, на которое распространяется статус военнослужащего. Не имеет значения, где совершено преступление таким лицом, – на территории воинской части либо за ее пределами. По территориальному признаку преступление будет относиться к подследственности командиров воинских частей, соединений, начальников органов пограничной службы в случае совершения преступления лицами гражданского персонала в связи с исполнением ими служебных (трудовых) обязанностей исключительно в расположении воинской части, соединения, органа пограничной службы или его подразделения.

При этом в обоих случаях не имеет значения, признаки какого преступления усматриваются в действиях виновных лиц (исключение составляют преступления, указанные в части 2 статьи 174 УПК и относящиеся к исключительной компетенции органов предварительного следствия).

Согласно пункту 3 части 1 статьи 37 УПК, дознание в этих случаях должны осуществлять командиры воинских частей, соединений, начальники органов пограничной службы, которые одновременно выступают и как орган дознания, и в качестве его начальника в соответствии с частью 1 статьи 38 УПК.

Как правило, на практике вышеуказанные должностные лица, реализуя полномочия начальника органа дознания, указанные в части 4 статьи 38 УПК, поручают осуществление уголовно-процессуальной деятельности лицам, уполномоченным на осуществление досудебного производства. Как правило, такими лицами являются старшие дознаватели юридического отдела (отделения) воинской части. Кроме того, на основании списка, ежегодно утверждаемого приказом командира воинской части, в исключительных случаях осуществлять мероприятия по материалам либо уголовному делу могут и иные офицеры, так называемые нештатные дознаватели.

Что касается подследственности органов, указанных в пункте 5 части 1 статьи 37 УПК, то к органам дознания относятся Госпогранкомитет, территориальные органы пограничной службы, органы пограничной службы специального назначения.

Вместе с тем обращает внимание неясность их полномочий – «по уголовным делам о преступлениях, выявляемых при выполнении возложенных на органы пограничной службы задач». Из этого следует, что указанные органы являются органами дознания не по всем преступлениям, указанным в Уголовном кодексе Республики Беларусь (далее – УК) [5], а только по тем, которые выявлены при выполнении возложенных на них задач. При этом УПК не разъясняет, какие задачи возложены на органы пограничной службы.

За разъяснением обратимся к другим нормативным правовым актам, регламентирующим деятельность органов пограничной службы.

Так, в соответствии со статьей 2 Закона и применительно к теме исследования основными задачами органов пограничной службы являются:

охрана Государственной границы Республики Беларусь;

предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, создающих угрозу пограничной безопасности, в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь;

осуществление пропуска через Государственную границу граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также товаров в пунктах упрощенного пропуска через Государственную границу [4].

Кроме этого, статья 16 Закона обязывает органы пограничной службы в целях выполнения возложенных на них задач:

осуществлять в пределах своей компетенции комплекс мер по борьбе с незаконной миграцией, организованной преступностью и терроризмом;

оказывать содействие таможенным органам в пресечении контрабанды и перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза в Республике Беларусь вне установленных мест или в неустановленное время работы таможенных органов Республики Беларусь в этих местах;

осуществлять в пределах своих полномочий государственный контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

предупреждать и пресекать въезд в Республику Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства, которым в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь и международными договорами запрещен въезд в Республику Беларусь, а также выезд граждан, право на выезд которых из Республики Беларусь временно ограничено и др. [4].

Аналогичные задачи изложены и в статье 6 Закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З «О Государственной границе Республики Беларусь» [6]. Это свидетельствует о широком спектре задач, связанных с обеспечением безопасности на Государственной границе не только в пограничной, но и в других сферах, например, миграционной, экономической и т. п.

На практике подразделения оперативной деятельности органов пограничной службы осуществляют оперативно-розыскные и процессуальные действия по составам преступлений, предусмотренных статьями 211, 223, 228, 228-1, 295, 328, 328-1, 333, 333-1, 366, 369, 371, 371-1, 371-2, 380, 427, 430, 431 УК и др. [2–3].

Из этого следует, что определить подследственность органов дознания органов пограничной службы в пределах пункта 5 части 1 статьи 37 УПК представляется затруднительным, да и нецелесообразным.

Полагаем, что представленные разъяснения будут способствовать правильному толкованию и применению законодательства в деятельности органов дознания органов пограничной службы.

Список основных источников

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г., № 295-3 : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 8 янв. 2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. Отчеты о результатах правоприменительной практики при ведении административного процесса в органах пограничной служб управления предварительного расследования и правового обеспечения главного управления оперативной деятельности Государственного пограничного комитета Республики Беларусь – 2017. – Дело № 8-1, т. 1. л. 36–181.

3. Организационно-распорядительные документы управления предварительного расследования и правового обеспечения главного управления оперативной деятельности Государственного пограничного комитета Республики Беларусь. – 2018. – Дело № 8–5, т. 1, с. 1–34.

4. Об органах пограничной службы Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 11 нояб. 2008 г., № 454-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 янв. 2015 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

5. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-3 : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18 июля 2017 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

6. О Государственной границе Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 янв. 2015 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ВЕДЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА

Николаев А.Д.

УО «Белорусский государственный экономический университет»

Информационные технологии позволяют представителям общества фиксировать различные стороны своей жизни. Процессуально-правовая сфера в данном отношении представляет особый интерес, поскольку применение того, или иного технического средства требует четкой регламентации в законодательстве, а также единообразной практики применения процессуальных норм.

Согласно постановлению Государственного пограничного комитета от 30.09.2013 №13, за соответствующими должностными лицами органов пограничной службы закрепляется право на ведение административного процесса, в частности, составление протоколов об административных правонарушениях и подготовка таких дел к рассмотрению [1]. Новацией является изложение ч. 2 ст. 3.11 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – ПИКоАП) в новой редакции, которая значительным образом расширила перечень лиц, правомочных рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов пограничной службы [2].

Актуальным является вопрос применения технических средств при осуществлении административного процесса. Необходимо отметить, что отдельного определения понятия «технические средства» в административном процессе не предусмотрено, но ч. 1 ст. 10.4 ПИКоАП закрепляет, что применение технических средств подразумевает под собой применение: «звук- и видеозаписи, кино- и фотосъемки, использование научно обоснованных способов обнаружения, фиксации и изъятия следов административного правонарушения и вещественных доказательств» [2]. Соответственно, техническими средствами будут являться любые средства, которые могут осуществлять различные виды записи и съемки.

Однако применяться эти способы фиксации, согласно указанной выше статье, могут лишь по решению должностного лица органа, ведущего административный процесс, а также по ходатайству участников административного процесса. Иными словами, данная норма действует в первую очередь в отношении должностного лица, ведущего административный процесс, и именно его решением определяется возможность применения технических средств как им самим, так и иными участниками административного процесса.

Согласно ч. 2 и ч. 3 ст. 10.4 ПИКоАП, должностное лицо обязано уведомить иных участников административного процесса о применении

технических средств, а также сделать об этом отметку в надлежащем протоколе. Таким образом, можно сделать вывод о том, что участникам административного процесса, в том числе и лицу, в отношении которого ведется административный процесс, отводится полностью второстепенная роль в применении технических средств, но это в целом не означает буквального запрета на их применение.

Несомненно, актуальным является вопрос о праве участников административного процесса на фиксацию с помощью технических средств действий должностных лиц, ведущих административный процесс. Для этого следует обратиться к правовым актам, в порядке, установленном их законодательной иерархией.

Так, ст. 34 Конституции Республики Беларусь закрепляет право граждан на получение, хранение, распространение полной, достоверной, своевременной информации о деятельности государственных органов, а также обязанность государственных органов по предоставлению подобной информации [3]. Кроме того, пользование подобной информацией может быть ограничено законодательством лишь в случае, если это затрагивает честь, достоинство, личную или семейную жизнь граждан. Следовательно, необходимо отметить, что Основной закон не только не содержит ограничений по рассматриваемой проблематике, но и предоставляет право на получение подобной информации, не устанавливая запретов на способы ее получения.

Нормы ПИК_оАП, в свою очередь, не закрепили в принципах административного процесса положений, касающихся гласности деятельности должностных лиц органов, ведущих административный процесс. Ст. 2.12 ПИК_оАП закрепляет принцип равенства всех участников административного процесса, а также право на равную защиту ими своих прав, свобод и законных интересов, что, в случае использования метода расширительного толкования, позволяет сделать вывод о противоречии ст. 10.4 ПИК_оАП данному принципу. Другими словами, использование технических средств, есть ни что иное, как способ защиты участниками административного процесса своих прав, свобод и законных интересов, а ст. 10.4 ограничивает их в реализации данной возможности, устанавливая разрешительный порядок применения технических средств.

Статья 6 Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» (далее – Закон) закрепляет, что наряду с государственными органами и юридическими лицами, физические лица вправе осуществлять: «поиск, получение, передачу, сбор, обработку, накопление, хранение, распространение и (или) предоставление информации, пользование информацией» [4]. Следовательно, проявляется достаточно широкий спектр действий, которые вправе осуществлять граждане с информацией. Интерес представляет также и содержание ст. 16 Закона, которая утверждает, что не могут быть ограничены доступ к информации, распространение и (или) предоставление информации: о правах, свободах, законных интересах и обязанностях физических лиц, о деятельности госорганов, общественных

объединений, о состоянии преступности, а также о фактах нарушения законности.

Комплексное изучение указанных выше правовых актов позволяет сделать вывод о том, что имеется коллизия правовых норм, в частности положений ПИКоАП, касающихся получения информации участниками административного процесса с помощью технических средств и положений Конституции Республики Беларусь, а также специализированных правовых актов.

Поскольку ПИКоАП закрепляет норму о том, что решение о применении технических средств принимает должностное лицо, органа, ведущего административный процесс, то принятие данного решения можно условно приравнять к получению согласия должностного лица на осуществление подобного рода фиксации. Так, ч. 2 ст. 18 Закона закрепляет, что: «сбор, обработка, хранение информации о частной жизни физического лица и персональных данных, а также пользование ими осуществляются с письменного согласия данного физического лица, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь».

Следует отметить, что субъектом в отношении которого ведется фиксация, является физическое лицо, а объектом – информация о частной жизни и персональные данные этого лица. В то же время действия должностного лица органа, ведущего административный процесс, никак не попадает под действие данной нормы, кроме того, вышеперечисленными актами устанавливаются особенности фиксации деятельности данных лиц. Соответственно полагаем, что необходима определенная корректировка административно-правовых норм, которая позволит однозначно толковать право участников административного процесса на применение технических средств.

Список основных источников

1. О некоторых вопросах ведения административного процесса в органах пограничной службы Республики Беларусь: постановление Государственного пограничного комитета, 30.09.2013 г., №13 // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. – Дата доступа: 28.03.2018.

2. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: кодекс Респ. Беларусь, 20 декабря 2006 г., № 194-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.01.2018 г., № 95-3 // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. – Дата доступа: 28.03.2018.

3. Конституция Республики Беларусь 1994 года: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2018. – 64 с.

4. Об информации, информатизации и защите информации: Закон Респ. Беларусь от 10 ноября 2008 г., № 455-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от

УДК 343.1

СИСТЕМНО-СТРУКТУРНОЕ ПОСТРОЕНИЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Перевалов Д.В.

*УО «Центр повышения квалификации руководящих работников и специалистов
«Центр специальной подготовки»*

На современном этапе развития теории и правового регулирования оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД) данный вид правоприменительной практики рассматривается как системный объект. Одной из его подсистем является институт оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ). В соответствии с абз. 7 ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД) ОРМ – способ действия, применяемый органом, осуществляющим ОРД, при выполнении задач ОРД в целях получения сведений в соответствии с Законом об ОРД [1]. При ОРМ представляет собой совокупность определенных действий и может рассматриваться в качестве самостоятельного системного объекта.

Основываясь на разработанных подходах в теории систем [2, 61–64, 182–200] и в теории юридической деятельности [3, 95, с. 52–69; 4, с. 27–28], можно обоснованно констатировать, что ОРМ имеет свое специфическое **системно-структурное построение**, которое составляют следующие компоненты.

1. Цель ОРМ.

Данный компонент является системообразующим фактором, который обуславливает функционирование всей системы. Исходя из положений Закон об ОРД (*ст.ст. 3, 16*), целью ОРМ является получения сведений в соответствии с Законом об ОРД. К таким сведениям следует относить:

1) сведения о событиях и действиях, создающих угрозу национальной безопасности Республики Беларусь;

2) сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном преступлении, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших либо осведомленных о нем;

3) сведения, необходимые для принятия решений о допуске лиц к государственным секретам, к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья граждан и окружающей среды, к участию в ОРД, к содействию на конфиденциальной основе органам, осуществляющим ОРД, и ряд других сведений.

2. Правовая основа ОРМ.

Данную основу составляют нормативные правовые акты (далее – НПА), регламентирующие проведение ОРМ:

1) на законодательном уровне – Закон об ОРД и некоторые другие законодательные акты;

2) на исполнительном уровне – НПА, принимаемые уполномоченными государственными органами (например, постановление Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 19.03.2015 № 11 «О требованиях к системе технических средств для обеспечения оперативно-розыскных мероприятий на сетях почтовой связи» [5]);

3) на ведомственном уровне – НПА, принимаемые государственными органами, уполномоченными на осуществление ОРД (далее – оперативно-розыскные органы) (такие НПА носят, как правило, закрытый характер).

3. Содержание ОРМ.

В содержание ОРМ целесообразно включать совокупность следующих элементов:

1) объекты ОРМ – преступная деятельность конкретных лиц, а также деятельность иных лиц, сведения о которых необходимо получить посредством проведения ОРМ (см. цель ОРМ);

2) субъекты ОРМ – оперативно-розыскные органы (*абз. 2 ч. 1 ст. 15 Закона об ОРД*) и их сотрудники (*ст.ст. 19-34 Закона об ОРД*);

3) участники ОРМ – отдельные физические лица, которые в силу ряда обстоятельств и причин добровольно изъявили согласие гласно или негласно оказывать помощь сотрудникам оперативно-розыскных органов в проведении ОРМ, в том числе лица, обладающие специальными знаниями в науке, технике, искусстве, ремесле и иных сферах деятельности (*ч.ч. 3, 4, 7, 8 ст. 10 Закона об ОРД*);

4) совокупность действий, составляющих ОРМ, – действия по непосредственному осуществлению ОРМ, содержание которых определено в ст.ст. 21–34 Закона об ОРД (например, наблюдение представляет собой визуальное или иное восприятие деяний гражданина, в отношении которого проводится ОРМ, явлений, событий, процессов, деяний иных граждан, происходящих в жилище и ином законном владении гражданина, помещении, здании, сооружении, транспортном средстве, на ином объекте и территории организации, участке местности, непосредственно или опосредованно в целях получения сведений, необходимых для выполнения задач ОРД (*ч. 1 ст. 27 Закона об ОРД*));

5) средства ОРМ – предметы, вещества и информационные системы, которые обеспечивают проведение ОРМ:

технические – устройства, приборы, аппаратура, средства для негласного получения информации и т. п. (например, средства негласного получения информации представляют собой технические средства, оборудование, аппаратуру, приборы, приспособления, препараты, программные продукты и другие изделия, специально созданные, разработанные, запрограммированные или модернизированные для негласного получения информации при осуществлении ОРД (*абз. 10 ст. 2 Закона об ОРД*));

информационные (документы, учеты и т. д.);

материальные (деньги, изделия из драгоценных металлов и т. п.) и др.;

б) способы осуществления ОРМ – наиболее оптимальные пути проведения ОРМ (например, путем проникновения в помещение, направления запроса и т. п.);

7) результаты ОРМ – сведения, полученные при осуществлении соответствующих действий, имеющие значение для решения задач ОРД и зафиксированные в оперативно-служебных документах надлежащим образом.

4. Структура ОРМ.

В структуре ОРМ могут быть выделены различные связи и отношения между его элементами, наиболее важными из которых целесообразно рассматривать следующие связи:

правовые (например, права субъектов проводить те или иные ОРМ);

технические (например, возможность использовать те или иные технические средства ОРМ);

психологические (например, отношения между субъектами и участниками ОРМ).

5. Функции ОРМ.

Данные функции напрямую связаны с поисковым, наступательным характером ОРД. Поэтому в качестве основной целесообразно рассматривать поисковую функцию ОРМ. Кроме того, в качестве основных функций ОРМ может быть выделена информационная (связанная с получением соответствующих сведений) и достоверительная (связанная с внесением ясности в обстоятельства, на установление которых направлены задачи ОРД).

6. Проведение ОРМ.

ОРМ осуществляется в форме процессуально-процедурного порядка их проведения, включающего следующие последовательные стадии:

1) определение оснований проведения ОРМ;

2) выполнение условий проведения ОРМ;

3) организация проведения ОРМ с учетом тактических особенностей его производства в конкретной оперативно-розыскной ситуации;

4) оформление задания на проведение ОРМ (в случаях, когда это необходимо);

5) непосредственное производство ОРМ;

6) фиксация хода и результатов ОРМ;

7) прекращение производства ОРМ.

Список основных источников

1. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г. № 307-З // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. Блауберг, И.В. Становление и сущность системного подхода / И.В. Блауберг, Э.Г. Юдин. – М. : Наука, 1973. – 270 с.

3. Карташов, В.Н. Юридическая деятельность : понятие, структура, ценность : моногр. / В.Н. Карташов ; под ред. д-ра юрид. наук, проф. Н.И. Матузова. – Саратов : Изд-во Саратовск. ун-та, 1989. – 219 с.

4. Протасов, В.Н. Правоотношение как система : моногр. / В.Н. Протасов. – М. : Юрид. лит., 1991. – 141 с.

5. О требованиях к системе технических средств для обеспечения оперативно-розыскных мероприятий на сетях почтовой связи [Электронный ресурс] : постановление Министерства связи и информатизации Респ. Беларусь, 19 марта 2015 г., № 11 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

УДК 343

К ВОПРОСУ О ПРЕОДОЛЕНИИ КРУГОВОЙ ПОРУКИ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ НАРУШЕНИЙ УСТАВНЫХ ПРАВИЛ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ МЕЖДУ ВОЕННОСЛУЖАЩИМИ

Саковец И.Н.

УО «Военная академия Республики Беларусь»

Обеспечение защиты личности, общества и государства является приоритетным условием дальнейшего прогрессивного развития Республики Беларусь.

Состояние воинской дисциплины и законности в Вооруженных Силах и иных воинских формированиях – один из основных показателей правовой защиты военнослужащих.

Наибольшую опасность в отношении правопорядка и воинской дисциплины представляют преступления против порядка подчиненности, особое место среди которых занимают нарушения уставных правил взаимоотношений между лицами, на которых распространяется статус военнослужащего, при отсутствии отношений подчиненности (далее – НУПВ) [1, ст. 443].

Противодействие расследованию преступлений выступает в качестве объекта научного внимания достаточно давно. Вместе с тем вопросы противодействия расследованию НУПВ в современных публикациях и научных источниках встречается редко.

Способы противодействия расследованию НУПВ зависят от конкретной следственной ситуации, обстоятельств совершения НУПВ, способа преступления, личности преступника и др.

Анализ материалов уголовных дел свидетельствует о том, что наибольшую сложность представляет собой следственные ситуации, когда совершившее преступление лицо следствию неизвестно.

Наиболее распространенным способом сокрытия НУПВ в рассматриваемой ситуации является круговая порука, для которой характерны следующие черты: боязнь потерпевшего и (или) свидетелей за дальнейшую службу; неверие в успех расследования; отсутствие свидетелей; отрицание правонарушителем своей причастности к преступлению; отрицание военнослужащими подразделения (в том числе и отдельными командирами) факта НУПВ и др.

В целях преодоления круговой поруки и в зависимости от обстоятельств НУПВ целесообразно использовать следующие тактические приемы:

1. Перевести или откомандировать потерпевшего на период проведения следствия (проверки) в другую воинскую часть или подразделение.

2. Оградить от давления со стороны организаторов круговой поруки военнослужащих, менее заинтересованных в ее сохранении. С этой целью при наличии достаточных оснований в отношении наиболее активных участников НУПВ избрать меру пресечения в виде заключения под стражу. Если участники НУПВ отбывают наказание в дисциплинарном порядке, принять меры к их раздельному содержанию.

3. Изучить личные качества военнослужащих, связанных круговой порукой: условия их воспитания, образования, отношение к службе, взаимоотношения с другими сослуживцами. Необходимо устанавливать лиц, которые в силу своих морально-деловых качеств способны интересы службы поставить выше чувства товарищества, и допросить их в первую очередь.

4. В зависимости от степени участия в НУПВ и особенностей личности разъяснить нарушителям уставных правил взаимоотношений бесперспективность их стремления скрыть организаторов преступления и другие обстоятельства дела. Обратить их внимание на положения уголовного закона о значении явки с повинной, чистосердечного раскаяния, активного способствования раскрытию преступления при решении вопросов, связанных с привлечением к уголовной ответственности и назначением наказания и др. [1, ст. 63].

5. При детальном допросе связанных круговой порукой военнослужащих выяснить такие сведения (подробности поведения, высказываний и т. д.) обстоятельств НУПВ, о которых невозможно заранее договориться в силу объективных причин. Детальный вопрос дает возможность выявить противоречия, изобличить допрашиваемого во лжи и побудить к даче правдивых показаний [2, с. 495–498].

6. Если допрашиваемый начал рассказывать о механизме преступления, не ограничиваться установлением только данного факта – необходимо выяснить характер взаимоотношений среди военнослужащих с целью установления лиц, склоняющих других к ложным показаниям. При расследовании НУПВ целесообразно в первую очередь допрашивать солдат и сержантов более позднего срока службы, не разделяющих внутригрупповые взгляды, а затем других военнослужащих, включая командиров и начальников.

7. Во время допроса потерпевшего убедить его в том, что виновные будут привлечены к установленной законом ответственности, а его правдивые показания помогут наведению уставного порядка и сплочению коллектива.

8. Установить, нет ли среди лиц, допустивших НУПВ, друзей потерпевшего, поскольку первоочередной их допрос, построенный на разъяснении понятий товарищества, может дать положительный результат.

9. Использовать помощь армейской общественности, практиковать выступления перед различными категориями военнослужащих.

10. Провести анкетирование, в том числе с целью установления других потерпевших, выяснения иных обстоятельств дела.

Таким образом, вопросы, связанные с преодолением противодействия расследованию НУПВ в виде круговой поруки, целесообразно рассматривать в качестве одной из самостоятельных задач расследования обозначенной группы преступлений, в том числе при разработке тактики отдельных следственных действий.

Список основных источников

1. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-З : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 05.08.2017 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. Яблоков, Н.П. Криминалистика : учеб. / Н.П. Яблоков. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.:Юристъ, 2005. – 781 с.

УДК 342.9

ПОНЯТИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ И ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ПРЕСТУПНОСТИ

Семенюк Д.П.

УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

Противодействие преступности на государственной границе является одним из важных направлений деятельности всех органов государственного управления и в первую очередь органов пограничной службы и таможенных органов, на которые возложено обеспечение национальной безопасности на государственной границе и в пограничном пространстве. От их надлежащей совместной деятельности по выполнению определенных государством задач и возложенных обязанностей напрямую зависит прежде всего экономическая и пограничная безопасность. В связи с этим научное обоснование понятия взаимодействия, его целей, задач, форм, уровней позволит более точно сформулировать правовые нормы, регламентирующие их деятельность.

Исследование показало, что ст. 18 «Взаимодействие таможенных органов с иными государственными органами и организациями, а также с участниками внешнеэкономической деятельности» Закона Республики Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» не раскрывают понятия взаимодействия и в полной мере не устанавливают все его направления [1]. Закон отражает только правоохранительное и внешнеэкономическое направления взаимодействия.

Так, на основании данной нормы Закона таможенные органы выполняют свои функции самостоятельно и во взаимодействии с иными государственными

органами в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Республики Беларусь, носящими межведомственный характер, или соглашениями между таможенными органами и иными государственными организациями.

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь является государственным органом, ответственным за организацию борьбы с контрабандой и иными преступлениями, производство по делам о которых отнесено к компетенции таможенных органов, административными правонарушениями, ведение административного процесса по которым отнесено к компетенции таможенных органов. Иные государственные органы и организации в пределах своей компетенции должны оказывать содействие Государственному таможенному комитету Республики Беларусь в выполнении указанной функции.

Кроме этого, таможенные органы устанавливают и поддерживают отношения консультативного характера с участниками внешнеэкономической деятельности в целях совершенствования таможенного регулирования.

Найти совместные сферы взаимодействия государственных органов позволяет анализ их законодательно закрепленных задач и функций.

Так, таможенные органы в соответствии со ст. 12 Закона реализуют следующие функции по обеспечению безопасности государства и противодействию преступности:

- организуют взаимодействие и координируют деятельность государственных органов и иных организаций в области реализации государственной таможенной политики;

- обеспечивают в пределах своей компетенции экономическую безопасность Республики Беларусь, защиту ее экономических интересов;

- ведут борьбу с контрабандой и иными преступлениями, производство по делам о которых отнесено к компетенции таможенных органов, административными правонарушениями, ведение административного процесса по которым отнесено к компетенции таможенных органов;

- пресекают незаконный оборот через таможенную границу Евразийского экономического союза и (или) Государственную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ;

- оказывают содействие в борьбе с международным терроризмом и пресечении незаконного вмешательства в аэропортах Республики Беларусь в деятельность международной гражданской авиации и др.

Указанные функции являются основными направлениями, в соответствии с которыми должно быть реализовано взаимодействие органов пограничной службы и таможенных органов в сфере национальной безопасности и противодействия преступности.

В Таможенном кодексе Евразийского экономического союза вопросы взаимодействия таможенных, пограничных и иных правоохранительных органов отражены недостаточно четко. Главным образом вопросы взаимодействия касаются взыскания таможенных пошлин, налогов, информационного обмена, а

также взаимодействия с государственными органами государств-членов, осуществляющими государственный контроль (надзор) на таможенной границе Союза [2].

В ст. 6 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2008 г. № 454-З «Об органах пограничной службы Республики Беларусь», которая называется «Взаимодействие органов пограничной службы с другими государственными органами, иными организациями и гражданами», закреплены основы их совместной деятельности в соответствии с которыми:

– органы пограничной службы осуществляют свою деятельность во взаимодействии с другими государственными органами, иными организациями и гражданами;

– государственные органы и иные организации в пределах своей компетенции обязаны оказывать содействие органам пограничной службы в исполнении возложенных на них обязанностей, определенных данным Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь;

– граждане могут добровольно участвовать в выполнении задач, возложенных на органы пограничной службы, в том числе на конфиденциальной основе, в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;

– взаимодействие органов пограничной службы с компетентными органами иностранных государств и международными организациями осуществляется в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь и международными договорами [3].

Представляется, что в этих нормах вопросы совместной деятельности также не отражены достаточно полно. Только в третьей главе Закона рассмотрены полномочия Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь и органов местного управления и самоуправления в сфере деятельности органов пограничной службы, которые, по сути, и отражают совместную деятельность Главы государства, государственных органов и органов пограничной службы по обеспечению национальной и пограничной безопасности.

Таким образом, взаимодействие органов пограничной службы и таможенных органов – совместная деятельность в области реализации государственной пограничной и таможенной политики, совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, обеспечения экономической безопасности, правоохранительной деятельности, противодействия преступности.

Предложенное понятие взаимодействия, а также выделенные направления взаимодействия органов пограничной службы и таможенных органов и должны быть закреплены в отдельной норме законов «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» и «Об органах пограничной службы Республики Беларусь». Это позволит законодательно разграничить полномочия государственных органов и уже на этой основе разрабатывать подзаконные нормативные правовые акты.

Список основных источников

1. О таможенном регулировании в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : ратифицирован Законом Респ. Беларусь от 10 янв. 2014 г. № 129-3 в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.06.2017 г. № 32-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : ратифицирован Законом Респ. Беларусь от 10 нояб. 2017 г. № 59-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. Об органах пограничной службы Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 11 нояб. 2008 г. № 454-3 в ред. Закона Респ. Беларусь от 10.01.2015 г. № 242-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

УДК 351.74:061.1(100)+351.746.1(476)

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО БЮРО ИНТЕРПОЛА С ОРГАНАМИ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Соловьева А.А., Чух Д.А.

УО «Белорусский государственный экономический университет»

Преступность сегодня – это острейшая национальная проблема многих стран мира, которая все в большей степени приобретает международный характер. С каждым днем глобальный характер международной преступности растет и все более влияет на международный правопорядок.

Для эффективной борьбы с ней требуется тесное сотрудничество правоохранительных органов различных стран. Свой вклад в укрепление международного правопорядка вносит Международная организация уголовной полиции – Интерпол, борясь с преступлениями, посягающими на экономические и социальные основы жизнедеятельности человеческого общества.

В структуру Интерпола входят 192 государства-участника, которые в соответствии со ст. 32 Устава создали в структуре своей полицейской службы Национальное центральное бюро (далее – НЦБ). По своему функциональному содержанию любое НЦБ – это рабочий аппарат, который поддерживает связи с различными ведомствами внутри страны, такими как суд, прокуратура, банки, таможенные, пограничные и иммиграционные службы, с одной стороны, а с другой, – с НЦБ других стран и Генеральным секретариатом Интерпола [1].

Главные задачи организации сформулированы в ст. 2 Устава Международной организации уголовной полиции Интерпол. Ими являются:

подавление международной организованной преступности путем координации расследований на международном и национальном уровнях, а также стандартизация методов, применяемых правоохранительными органами при сборе, анализе, хранении и использовании доказательственной информации о преступной деятельности [2]. Среди основных форм, посредством которых НЦБ решают стоящие перед ними задачи, можно выделить следующие: накопление, анализ, обработка и обмен информацией о международной преступности, передача соответствующим ведомствам своей страны запросов, направляемых органами полиции других стран, а также контроль за ведением розыска преступников, их задержанием и передачей их запрашивающей стране.

В настоящее время НЦБ Интерпола в Республике Беларусь – подразделение криминальной милиции, входящее в систему органов и подразделений внутренних дел на правах самостоятельного подразделения, имеющего статус управления, осуществляющего сотрудничество и обеспечивающего взаимодействие правоохранительных и иных государственных органов Республики Беларусь с правоохранительными органами других государств-членов Интерпола и Генеральным секретариатом Интерпола в противодействии международной преступности.

Деятельность НЦБ Интерпола осуществляется на основе принципов законности, соблюдения прав и свобод человека, взаимодействия в установленном порядке с правоохранительными и иными государственными органами Республики Беларусь, а также правоохранительными органами иностранных государств-членов Интерпола, сочетания гласных и негласных методов работы.

Особое место в компетенции Министерства внутренних дел Республики Беларусь занимают вопросы взаимоотношений с Международной организацией уголовной политики. Это, прежде всего, закрепление правового статуса НЦБ Интерпола, который установлен национальным законодательством Республики Беларусь, Уставом Международной организации уголовной полиции и ведомственными нормативными правовыми актами.

НЦБ в качестве подразделения криминальной полиции входит в состав центрального аппарата МВД. На него возложено сотрудничество правоохранительных и других государственных органов Республики Беларусь с правоохранительными органами иностранных государств-членов Интерпола и Генеральным секретариатом Интерпола. Национальное центральное бюро Интерпола поддерживает постоянную связь с правоохранительными органами республики, информирует их о возможностях, принципах и формах международного полицейского сотрудничества в рамках Интерпола, предоставляет и ведет обмен оперативной информацией, проводит семинары и встречи с работниками органов правопорядка и т. д. Данное сотрудничество осуществляется на основании ведомственных договоров между правоохранительными органами.

НЦБ Интерпола осуществляет взаимодействие с органами пограничной службы Республики Беларусь. Данное взаимодействие выражается, прежде

всего, в содействии органов пограничной службы во время розыска лиц Интерполом. Органы пограничной службы играют важную роль при задержании преступников, желающих скрыться в другой стране. В 2013 году при прохождении оформления на выезд из Беларуси в Литву в пункте пропуска «Бенякони-1» пограничный наряд выявил гражданина Литвы, который находился в розыске Интерпола [3]. Как отмечал руководитель белорусского бюро Интерпола Александр Петран, в 2017 году в пунктах пропуска на границах было задержано 5 человек, находящихся в международном розыске [4].

Однако взаимодействие НЦБ и органов пограничной службы осуществляется без наличия законодательного закрепления такого сотрудничества в основополагающих нормативно-правовых актах ведомств и подразделений. Поэтому целесообразно закрепить в Законе Республики Беларусь от 11 ноября 2008 г. «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» статью, предусматривающую это взаимодействие, устанавливающую формы такого взаимодействия. Это позволило бы в целях противодействия современным вызовам и угрозам в сфере правопорядка иметь правовую основу сотрудничества и взаимодействия.

Список основных источников

1. Национальное центральное бюро Интерпола в Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=1871>. – Дата доступа: 12.04.2018.

2. Устав Международной организации уголовной полиции (Интерпол) (с изм. и доп. по состоянию на 01.01.1986) // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2017. – Дата доступа: 12.04.2018.

3. Государственный пограничный комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gpk.gov.by/>. – Дата доступа: 12.04.2018.

4. Руководитель белорусского бюро Интерпола – о борьбе с незаконным оборотом оружия, пропавших без вести белорусов и угнанных авто [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2017/august/25121/>. – Дата доступа: 12.04.2018.

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОБЛЕМНО-ЦЕЛЕВОГО ПОДХОДА К ВОПРОСАМ ОРГАНИЗАЦИИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Стрежнев В.В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Практика деятельности правоохранительных органов и специальных служб по борьбе с различными видами организованной преступной деятельности показывает, что в современных условиях, наряду с проблемами выявления и пресечения преступной деятельности отдельных лиц либо преступных групп, актуализируются и требуют решения задачи более высокого порядка, такие как:

– выявление и пресечение деятельности международных и транснациональных криминальных структур, которая характеризуется высоким уровнем организации, наличием эффективно действующих систем обеспечения конспирации и безопасности;

– локализация либо ликвидация в конкретном регионе вида организованной преступной деятельности, представляющего повышенную общественную опасность;

– пресечение деятельности преступных групп и организаций, действующих под прикрытием легальных экономических структур либо в конкретной сфере экономической деятельности, располагающих коррумпированными связями и покровительством в государственных органах, правоохранительной системе и т. д.

Перечень вышеуказанных задач не является исчерпывающим. Вместе с тем очевидно, что их решение предполагает не только выявление и пресечение преступной деятельности конкретных лиц, но и ликвидацию ее причин и условий, разрушение механизмов совершения преступлений, системы социальных связей и отношений, обеспечивающих достижение преступных целей, что представляет для оперативных подразделений органов пограничной службы, как, впрочем, и для других правоохранительных органов, своеобразную проблему, решение которой требует подхода, учитывающего специфику объекта оперативного воздействия и возможности достижения при этом значимых целей и результатов оперативно-розыскной деятельности. В данном случае понимание проблемы может быть сформулировано как состояние оперативной обстановки, характеризующиеся наличием выявленных угроз пограничной безопасности, возникающих в связи с осуществлением преступной деятельности и отсутствием достоверного знания о путях или способах их устранения.

Применительно к решению задач борьбы с организованной преступной деятельностью основным условием решения подобного рода проблем может и должно являться использование проблемно-целевого подхода к вопросам

организации и осуществления оперативно-розыскной работы. Одной из основных форм его реализации является подготовка и проведение оперативно-розыскных мероприятий в рамках такой организационной формы оперативно-розыскной деятельности, как операция (специальная). Данная форма является наиболее полной реализацией проблемно-целевого подхода к ее осуществлению и представляет собой совокупность организационных, оперативно-розыскных, процессуальных и иных согласованных по цели, времени и месту мероприятий и мер, объединенных единым замыслом и направленных на достижение значимых целей данной деятельности в сфере борьбы с преступностью.

Различные имеющиеся в литературе подходы к определению признаков операции, тем не менее позволяют выделить такие из них, как:

- наличие конкретной важной, значимой и масштабной цели стратегического характера или особо значимой тактической цели;
- возможность достижения значимых результатов;
- наличие противника, деятельность которого наносит существенный ущерб либо характеризуется повышенной степенью общественной опасности;
- создание в соответствии со значимой целью специальной системы активных и наступательных мероприятий;
- временный характер действия данной системы (в зависимости от времени проведения выделяют кратковременные и долговременные операции);
- наличие и использование необходимых сил и средств для проведения, комплексный характер их использования;
- создание эффективной системы управления проведением операции.

При этом следует отметить, что в практике деятельности правоохранительных органов зарубежных стран в борьбе с организованными формами преступной деятельности подобные операции имеют различное название – «секретные», «тайные» (*secret*), «негласные» (*undercover*) и т. д. Особое место им отводит Интерпол, под эгидой которого полицейские органы и специальные службы различных стран проводят скоординированные действия в рамках единого замысла по пресечению деятельности международных преступных структур и организаций.

Анализ имеющейся литературы, раскрывающей развитие и совершенствование форм и методов борьбы с организованной преступностью в странах Западной Европы и США, указывает, что на сегодняшний день подготовка и проведение операций (специальных) по выявлению и пресечению организованной преступной деятельности рассматривается в качестве одного из основных и наиболее действенных методов. В большинстве случаев он используется в борьбе с международным наркобизнесом, контрабандой, деятельностью преступных сообществ мафиозного типа, организованной преступной деятельностью в сфере экономики, связанной с отмыванием преступных капиталов, уклонением от уплаты налогов, хищениями и т. д.

Как правило, такие операции правоохранительными органами и специальными службами западных стран проводятся в отношении активно действующих криминальных преступных структур. При этом во многих

случаях в качестве одной из основных рассматривается задача создания условий для проявления преступных действий либо намерений в условиях, позволяющих правоохранительным органам наиболее эффективно осуществить документирование и пресечение преступной деятельности. Основу для подготовки и проведения подобного рода операций составляет четкое нормативно-правовое регулирование всех аспектов использования оперативных сил и средств в рамках данной формы деятельности, основанное на нормах уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

Учитывая особенности решаемых задач, в практической деятельности оперативных подразделений органов пограничной службы в качестве объекта изучения и оперативного воздействия при проведении подобных операций, в том числе совместно с другими правоохранительными органами Республики Беларусь и иностранных государств, можно рассматривать:

- конкретную криминальную структуру, чья деятельность носит сложный характер, представляет повышенную общественную опасность и осуществляется на территории нескольких государств;

- вид организованной преступной деятельности, являющийся основой функционирования значительного числа криминальных групп (структур), наносящий существенный ущерб интересам обеспечения национальной и пограничной безопасности (наркобизнес, торговля людьми, контрабанда, нелегальная миграция и т. д.);

- в целом организованная преступная деятельность на приграничной территории в рамках того либо иного региона, зоны ответственности и т. д.

Особенности механизмов функционирования и воспроизводства криминальных структур указывают, что подготовка и проведение подобного рода операций невозможны без глубокого и всестороннего анализа оперативной обстановки, основанного на систематической и целенаправленной информационно-аналитической работе, позволяющей выявлять всю систему преступных связей и отношений. В качестве реальной основы для их проведения следует рассматривать проблемные ситуации, характеризующиеся наличием криминогенных обстоятельств, представляющих реальную (потенциальную) угрозу пограничной безопасности.

Таким образом, реализация проблемно-целевого подхода к решению задач оперативно-розыскной деятельности по своей сути является логическим переходом от системы как формы организации работы на конкретном направлении (линии) деятельности оперативных подразделений органов пограничной службы к системе как методу решения наиболее сложных из них. В свою очередь, его практическое применение, связанное с необходимостью подготовки и проведения операций (в том числе специальных) в борьбе с наиболее опасными видами и формами организованной преступной деятельности, способно повысить не только общий уровень оперативно-розыскной работы оперативных подразделений с точки зрения важности решаемых задач, но и ее эффективность в целом.

СЛЕДСТВЕННЫЕ СИТУАЦИИ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ НАРУШЕНИЙ УСТАВНЫХ ПРАВИЛ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ МЕЖДУ ВОЕННОСЛУЖАЩИМИ

Талалаев В.А.

УО «Военная академия Республики Беларусь»

На современном этапе с учетом принципиальной позиции командования внутренних войск, органов пограничной службы о неотвратимости наказания за любые проявления неуставных взаимоотношений эффективность противодействия им во многом определяется наличием сведений криминалистического характера и их использованием в процессуальной деятельности.

При расследовании преступлений обозначенной группы целесообразно учитывать сведения (данные) криминалистической характеристики, ее связей со следственной ситуацией, задачами расследования нарушений уставных правил взаимоотношений (далее – НУПВ) между военнослужащими.

Данные криминалистической характеристики представляют собой совокупность функционально объединенных сведений о (об): этапе прохождения военной службы по призыву; особенностях личности преступника из числа военнослужащих отдельных категорий; времени; месте; способах совершения и сокрытия НУПВ.

Критерий дифференциации следственных ситуаций, таким образом, может быть образован указанными однопорядковыми частями. В своей совокупности все эти части составляют единое целое. Вместе с тем, на практике одна или несколько частей временно отсутствуют, но известные на конкретный момент расследования его субъектам сведения о других позволяют дифференцировать следственные ситуации на конкретные виды.

В данном случае имеет место усеченный критерий дифференциации следственных ситуаций. При этом допустимо отсутствие не более двух из пяти указанных составных частей. Временно отсутствующий в единичных случаях критерий может быть обозначен в качестве «плавающего».

Проведенный нами анализ практики показывает, что на первоначальном этапе расследования НУПВ определенным постоянством содержания характеризуются следующие группы типичных следственных ситуаций.

Первая следственная ситуация: этап прохождения военной службы, на котором совершено рассматриваемое преступление, известен, преступник установлен, есть сведения о времени, месте и способе совершения НУПВ (в ней могут быть две разновидности, когда установленный преступник задержан или не задержан).

Вторая следственная ситуация: этапы прохождения военной службы определены, круг подозреваемых лиц обозначен, есть сведения о времени, месте и способе совершения НУПВ.

Третья следственная ситуация: этап прохождения военной службы не определен, сведения о личности преступника отсутствуют или незначительны, есть ориентировочные данные о времени, месте и способе НУПВ.

Применительно к данным следственным ситуациям целесообразно выделить общие версии о наличии или отсутствии признаков рассматриваемых преступлений: а) НУПВ имеет место; б) НУПВ нет, имеет место правонарушение, за совершение которого предусмотрена ответственность по другой уголовно-правовой норме, меры дисциплинарного воздействия; в) НУПВ нет, существует заблуждение в отношении события преступления.

Если факт указанных нарушений имеет место, то представляется возможным последовательно строить и проверять версии, каждая из которых обосновывается ссылками на установленные и проверенные обстоятельства произошедшего, определяются формы и методы их проверки. Однако на практике планы расследования (при их наличии в материалах уголовных дел) зачастую составляются шаблонно без построения всех возможных для конкретного случая НУПВ версий определения путей и способов их проверки. Тем самым в определенной степени нарушаются такие принципы планирования, как индивидуальность, реальность, конкретность и другие, указанные в криминалистической литературе.

В условиях обозначенных видов следственных ситуаций специфика планирования расследования таких преступлений предполагает отражение вопросов о детализации отдельных задач расследования, системно-структурном подходе к построению и проверке версий, определении особенностей планов расследования и избирательности их реквизитов, использовании вспомогательной документации, порядке действий в каждой ситуации.

В условиях ситуации первого вида субъектами расследования решаются следующие задачи: установление события преступления; определение признаков состава преступления; определение вида НУПВ; сбор и процессуальное закрепление доказательств о причастности лица к ним, уточнение обстоятельств события, их оценка и использование с целью получения других достоверных сведений; выявление и устранение причин, способствовавших совершению НУПВ.

В следственной ситуации, когда преступник установлен и задержан, выдвигаются и подлежат проверке версии об источниках получения доказательств виновности лица, совершившего НУПВ. Такими источниками выступают показания подозреваемого, обвиняемого, свидетелей, заключения эксперта, вещественные доказательства, протоколы следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, иные документы и другие носители информации, полученные в порядке, предусмотренном УПК. В информационно определенной первой типичной следственной ситуации целесообразно составлять план по обстоятельствам, подлежащим доказыванию.

Следственные ситуации второго вида характерны для расследования НУПВ, совершенных на более поздних этапах прохождения военной службы. Ограничение круга лиц, имеющих доступ в подразделение, позволяет судить о причастности конкретных лиц к совершению таких преступлений.

В перечень задач, решаемых в следственных ситуациях второго вида, целесообразно включить следующие: установление группы военнослужащих, в которую входит предполагаемый преступник, и самого преступника; установление всех соучастников преступления; установление всех эпизодов НУПВ; установление способов подготовки, совершения и сокрытия преступлений; поиск дополнительных источников информации о НУПВ; установление орудий преступления, иных объектов, которые могут иметь значение для расследования; установление обстоятельств, смягчающих либо отягчающих ответственность; установление причин и условий, способствовавших совершению НУПВ; принятие мер, направленных на предотвращение новых НУПВ или устранение последствий совершенных; принятие мер, направленных на нейтрализацию противодействия следствию.

Для рассматриваемой следственной ситуации особенности планирования проявляются при расследовании НУПВ, совершенных неоднократно или группой лиц. С учетом специфики прохождения военной службы целесообразно составлять план расследования по эпизодам преступной деятельности.

Для следственных ситуаций третьего вида характерен дефицит информации о НУПВ и лицах, его совершивших. Такие ситуации являются неблагоприятными в информационном плане. В рассматриваемой нами ситуации мало нужной информации, которой можно было бы воспользоваться для установления преступника, часто отсутствуют следы, которые могли бы способствовать установлению его личности, либо есть некоторые сведения о преступнике, но он не установлен.

Планирование в следственной ситуации рассматриваемого вида при полном или частичном отсутствии сведений об обстоятельствах, подлежащих доказыванию по уголовному делу, осуществляется в условиях информационной неопределенности. В таких условиях выдвигаются преимущественно общие версии, составляются планы расследования по следственным версиям, по вопросам, подлежащим выяснению.

Таким образом, критерий дифференциации следственных ситуаций детерминирован наличием и объемом криминалистически значимых сведений, относящихся к этапу прохождения военной службы по призыву, личности преступника, времени, месту, способу НУПВ, выявленных на каждый момент оценки ситуации. Типизация следственных ситуаций по группам с учетом сведений криминалистической характеристики и связей между ее элементами способствует определению направлений детализации задач, решаемых субъектами расследования применительно к каждой из них.

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЫНУЖДЕННОЙ МИГРАЦИИ

Тихоновский Д.А., Кот Р.Э.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Вынужденная миграция как одна из острых проблем современности, на первый взгляд, является следствием политически обусловленных проблем, однако прежде всего имеет под собой экономически обоснованный и социально мотивированный смысл. Ее острота связана с масштабом (свойство фактора объема), позволяя ей быть одним из многоаспектных мировых явлений, что как в целом, так и само по себе является аспектом влияния на развитие общества и на характер формирования отношений субъектов международных отношений. По этой причине она может существенно влиять политику, социально-экономические условия развития, на уровень национальной безопасности большого числа государств.

Между тем, если обратиться к историческим фактам, то можно увидеть, что миграция населения является не только естественным, но и закономерным процессом, который позволяет сбалансировать экономическую, социальную, политическую и духовную сферы мирового сообщества. Но нельзя не учитывать и тот факт, что вынужденная миграция может являться и технологическим средством дестабилизации демократических институтов общества и государства.

Проблема изучения вынужденной миграции важна как в мировом аспекте, так и для Республики Беларусь, вследствие чего обладает значительным исследовательским и научно-практическим потенциалом и прежде всего в контексте правоохранительной деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь. Поэтому изучение особенностей правового регулирования вынужденной миграции в нашем государстве является актуальным [1].

Вместе с тем значение анализа правовых оснований предоставления иностранцам и лицам без гражданства защиты в Республике Беларусь для совершенствования и оптимизации порядка установления их правового положения актуально и для правового повышения качества регулирования вынужденной миграции в Республике Беларусь.

На сегодня законодательство Республики Беларусь в этой сфере не только достаточно сформировано, но и в большинстве своих положений соответствует международным стандартам. На что неоднократно обращали внимание в Управлении Верховного Комисара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). При этом данная международная организация, оценивая систему правовой безопасности вынужденных мигрантов(беженцев) и защиты их интересов в Республике Беларусь (в соотношении с мировым опытом), расценивает ее как одну из наилучших на территории Содружества Независимых Государств,

например, закрепление в Конституции Республики Беларусь (акте высшей силы и прямого действия) права государства предоставлять убежище лицам, которые преследуются в иных государствах за политические, религиозные убеждения либо национальную принадлежность.

Иностранцы, которым предоставлено убежище в Республике Беларусь, как и иностранцы постоянно проживающие в нашем государстве, имеют обязанности и пользуются правами и свободами наравне с ними [2].

Но при всей значимости положений действующего законодательства и закрепления в нем интересов вынужденных мигрантов, было бы целесообразно существенно упростить для них процедуру приобретения гражданства, законодательно закрепив уведомительный порядок их отказа от гражданства государства их гражданской принадлежности, что могло бы существенно как уменьшить время, так и упростить принятие процедурных решений по отказу от гражданства и о его принятии на уровне соответствующих ведомств взаимодействующих государств.

Это способствовало бы не только сокращению сроков принятия решений, оптимизации процесса в целом для заинтересованных сторон, но и уменьшению объема переписки между ведомствами и учреждениями взаимодействующих по этому направлению государств, следовательно, значительно упростило бы исполнение целого ряда возникающих у вынужденных мигрантов проблем в процессе их социализации на территории Республики Беларусь.

Анализируя Закон о придании статуса беженца можно увидеть, что он устанавливает три формы охраны: статус беженца, дополнительную и временную оборону. Так, иностранцу статус беженца предоставляется на время сохранения в государстве его гражданской принадлежности либо предыдущего обычного места жительства оснований, по которым ему этот статус предоставлен. В целом данное определение целиком отвечает положениям, которые размещены в Конвенции 1951 года «О статусе беженцев» и Протоколе от 1967 г. Также дополнительная оборона в нашем государстве предоставляется и иностранцу, который находится на его территории и у которого отсутствуют основания для предоставления ему статуса беженца. В этом случае дополнительная оборона предоставляется иностранцу на срок до одного года. В случае сохранения в государстве гражданской принадлежности иностранца (либо предыдущего обычного места его жительства) оснований, по которым ему предоставлена дополнительная оборона, время ее предоставления может быть продлено до одного года.

Временная оборона в Республике Беларусь может предоставляться и группе иностранцев, но в этом случае существует индивидуальное рассмотрение ходатайств о придании членам группы статуса беженцев либо дополнительной обороны в Республике Беларусь (или ходатайства об обороне), что нельзя быстро сделать по причине их одновременного прибытия, вследствие необходимости выяснения вопроса об их допуске и нахождении в Республике Беларусь.

Предоставление срока временной обороны определяется Советом Министров Республики Беларусь, но не может превышать одного года. Если же после окончания срока предоставления временной обороны иностранцы, которые имеют временную оборону, не возвратились в государства их гражданской принадлежности (либо предыдущего обычного места жительства) или не были переселены в государства, согласившиеся их принять, в отношении их проводится индивидуальное рассмотрение ходатайств об их обороне.

Необходимо также обратить внимание на отличие понятия «предоставление убежища» с точки зрения международно-правового института от его содержания в институте внутригосударственного права. С точки зрения международного права данное понятие имеет тесную взаимосвязь с термином «беженец», согласно Конвенции 1951 г. и Протоколу 1967 г.

Так, предоставление убежища по международному праву – это прежде всего предоставление статуса беженца, так как не существует на сегодня никаких иных международных договоров глобального характера по иным видам вынужденной миграции. Поэтому действие по предоставлению обороны иным категориям вынужденных мигрантов выступает в настоящее время не в образе предоставления статуса беженца, а как предоставление убежища как исключительной проргативы государства. При этом основанием предоставления убежища и обороны являются нормы исключительно внутреннего законодательства государства, что безусловно требует принятия как изменений в законодательстве, так и приведения его в соответствие с международными требованиями, которые не должны отличаться от международно-правового института.

Список основных источников

1. О Государственной границе Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 21.07.2008 г., № 419-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 04.01.2010 г. № 105-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ

Чурносов А.И., Петракевич К.О.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

В настоящее время проблема нелегальной миграции является одной из самых острых проблем современности. Она превратилась в мировое явление, которое оказывает существенное воздействие как на политику, социально-экономическую обстановку, так и на национальную безопасность государств. Данная проблема актуальна и для Республики Беларусь, которая решается путем совершенствования правового регулирования данного процесса в нормативных правовых актах Республики Беларусь [1]. Эксперты ООН выделяют на современном этапе пять основных категорий мигрантов:

-иностранцы, допущенные в страну въезда для получения образования и обучения;

-мигранты, въезжающие на работу;

-мигранты, въезжающие с целью объединения и создания новых семей;

-мигранты, въезжающие на постоянное поселение;

-иностранцы, допущенные в страну въезда из гуманитарных соображений (беженцы, лица, ищущие убежища, защиты, и т. д.).

Целью исследования является изучение проблемы совершенствования правовых оснований предоставления иностранным гражданам и лицам без гражданства дополнительных возможностей пребывания и передвижения по территории Республики Беларусь. Необходимо также рассмотреть вопрос о совершенствовании и оптимизации порядка установления правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства для внесения предложений в нормативные правовые акты Республики Беларусь, которые его определяют.

В настоящее время нормативная правовая база Республики Беларусь в отношении противодействия незаконной миграции, как и в отношении вынужденных мигрантов различных категорий, сформирована и в целом соответствует высоким международным стандартам [2].

В частности, Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) система защиты беженцев в Республике Беларусь оценивается как одна из лучших в странах СНГ. Миграционные потоки, направленные в страны Европейского союза через территорию Республики Беларусь, активно используемая в качестве транзитного коридора нелегальными мигрантами для перемещения на запад из ряда неблагополучных в плане незаконной миграции стран, упираются в достаточно хорошо охраняемые границы Польши и стран Балтии. В результате чего на территории Республики Беларусь в разное время оказывается определенное количество незаконных мигрантов, которые осуществляют попытки незаконного пересечения Государственной границы Республики Беларусь.

В этих условиях важной проблемой становится оценка потенциала данных для разработки на этой основе обоснованных комплексных целевых программ, в том числе и правового противодействия нелегальной миграции.

Рассматривая законодательство Республики Беларусь в сфере нелегальной миграции, можно отметить, что даже в Конституции Республики Беларусь закреплено право государства предоставлять убежище лицам, преследуемым в других государствах за политические, религиозные убеждения или национальную принадлежность. Но разрабатывая систему правового противодействия нелегальной миграции, следует рассматривать построение системы мер, основанной на изучении характера деятельности тех категорий лиц, которые используют легальные основания въезда и пребывания на территории Республики Беларусь как способ прикрытия и организации на этой основе обеспечения собственного нелегального пересечения Государственной границы в направлении стран Европейского союза, так и организации нелегального перемещения иностранных граждан и лиц без гражданства.

Исходя из этого, следует разрабатывать систему правового противодействия в отношении иностранцев, которые используют допуск в страну въезда как возможность прикрытия последующей незаконной миграции на базе следующих оснований: получения образования и обучения; въезда на работу; въезда якобы с целью объединения и создания семей; въезда на постоянное поселение, въезда на основе гуманитарных соображений.

Блоки правового обеспечения по противодействию незаконной миграции должны строиться по следующим направлениям:

- по действиям незаконных мигрантов, маскирующихся под лиц, намеревающихся получить образование в учебных заведениях;
- в отношении такого же рода лиц, маскирующихся под туристов;
- в отношении такого же рода лиц, якобы собирающихся осуществлять или осуществляющих хозяйственную деятельность;
- маскирующихся под лиц, решивших посетить представителей землячеств или иных «родственников»;
- в отношении лиц, использующих иные возможные варианты осуществления нелегальной миграции;
- в отношении организаторов и пособников, осуществляющих свою деятельность, имеющую организованный характер, по трансграничному перемещению нелегальных мигрантов.

Это создает с правовой точки зрения основания для более дифференцированной и качественной работы со всеми категориями данных лиц и позволяет обеспечивать противодействие нелегальной миграции на системном уровне.

Также следует отметить противоправные способы обеспечения нелегальной миграции различными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по изготовлению ими документов для прибытия и временного пребывания незаконных мигрантов в Республике Беларусь. Сочетание этих действий с различными методами воздействия на учреждения, организации, субъекты хозяйствования приводит к незаконному получению

документов для въезда, временного пребывания и выезда из Республики Беларусь.

Таким образом, комплекс подлежащих разработке правовых мер противодействия нелегальной миграции может обеспечить наиболее эффективное противодействие как нелегальной миграции, так и другим правонарушениям, совершаемым иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также позволит оптимизировать в целом сам процесс противодействия нелегальной миграции: от принятия решения до его исполнения в контексте правоохранительных задач, решаемых органами пограничной службы.

Список основных источников

1. О Государственной границе Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 21.07.2008 г., № 419-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 04.01.2010 г. № 105-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

УДК 351.746.1:614.3(476)

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САНИТАРНО-КАРАНТИННОГО КОНТРОЛЯ ОРГАНАМИ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ

Шерстобитов А.В.

УО «Белорусский государственный экономический университет»

Одной из важнейших функций государства является его защита от различного рода угроз и обеспечение широкого спектра безопасности. Концепция Национальной безопасности Республики Беларусь (далее – Концепция) закрепила один из видов безопасности, обеспечение которой возлагается на государственные органы Республики Беларусь – социальная безопасность. Под социальной безопасностью в соответствии с вышеназванным нормативным правовым актом понимается состояние защищенности жизни, здоровья и благосостояния граждан, духовно-нравственных ценностей общества от внутренних и внешних угроз [1]. Для решения задач обеспечения национальной безопасности в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, нормативными правовыми актами Президента Республики Беларусь создаются силы обеспечения национальной безопасности, в состав которых входят Вооруженные Силы, органы

государственной безопасности, органы пограничной службы и другие государственные органы.

Угрозу для здоровья граждан Беларуси представляет, как было отмечено в ст. 27 Концепции, активизация эмиграционных процессов и рост нерегулируемой иммиграции в страну. И только органы пограничной службы могут пресечь эти негативные процессы. Кроме угрозы для здоровья населения, вызванной незаконным проникновением на территорию государства иностранцев, существует реальная угроза распространения различного рода заболеваний, связанная с активизацией туристических поездок и посещением стран, представляющих опасность последующего распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний. В настоящее время в соответствии с Концепцией в Беларуси осуществляется реализация государственной пограничной политики, обеспечивающая комплексный подход к управлению границами, оптимальное сочетание барьерных функций с созданием благоприятных условий для активного развития экономических связей, повышения туристической и деловой привлекательности страны и поэтому на органы пограничной службы возлагаются в определенном случае не характерные для данного государственного органа функции – санитарно-карантинный контроль. Это вид контроля, осуществляемый в отношении физических лиц, транспортных средств и продукции, в том числе в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь, на межгосударственных передаточных железнодорожных станциях, в целях предотвращения заноса, возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим правоотношения в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, является Закон Республики Беларусь «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», закрепивший в ст. 38, что ведомственный контроль в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществляется в пределах компетенции и в определенных актами законодательства случаях Министерством обороны Республики Беларусь, Министерством внутренних дел Республики Беларусь, Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь, Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь за соответствием требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения деятельности, осуществляемой подчиненными или входящими в их состав (систему) организациями, в том числе их обособленными подразделениями, под контролем Министерства здравоохранения Республики Беларусь [2].

Право на осуществление санитарно-карантинного контроля в отношении физических лиц, пересекающих государственную границу, предоставлено органам пограничной службы Указом Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах осуществления санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь». Органами пограничной службы Республики Беларусь санитарно карантинный

контроль в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь осуществляется в части визуального осмотра физических лиц и при необходимости опроса о состоянии их здоровья [3].

Сожно определить состояние заболевания, представляющего опасность для эпидемиологического благополучия населения, у лица, пересекающего государственную границу, путем визуального наблюдения. Кроме того, для выявления такого рода случаев необходимо обладать специальными медицинскими навыками, чего нельзя сказать о лицах, несущих службу в пунктах пропуска. Важным аспектом выполнения санитарно-карантинного контроля является процедура задержания лица, в отношении которого есть основания полагать, что оно представляет опасность для эпидемиологического благополучия населения.

Даже временное ограничение свободы передвижения должно быть четко регламентировано на уровне законодательства с описанием конкретных процедур ограничительного характера, перечня административных процессуальных документов и гарантий обеспечения прав и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, пересекающих государственную границу. Полагаю, что в рамках данной проблемы целесообразно разработать и принять нормативный правовой акт, имеющий свободный доступ к ознакомлению, так как речь идет об обеспечении национальной безопасности и о конституционных гарантиях прав и свобод человека.

Список основных источников

1. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь от 24 января 2014 г. № 49 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: http://www.mil.by/ru/military_policy/konsep/. – Дата доступа: 10.04.2018

2. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Закон Респ. Беларусь от 30 июня 2016 г. № 387 // СПС Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпекр», Нац. Центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2002. – Дата доступа: 09.04.2018

3. О некоторых вопросах осуществления санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь от 28 ноября 2016 г. № 524 // СПС Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпекр», Нац. Центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2002. – Дата доступа: 09.04.2018

СЕКЦИЯ № 4
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА

УДК 351.746

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ
СИСТЕМЫ РАСПОЗНАВАНИЯ ЛИЦ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ

Алексейчик В.И., Морганюк Д.А.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь».

В последнее время биометрические технологии распознавания лиц становятся более точными и экономически доступными. С учетом данной тенденции можно спрогнозировать их дальнейшее широкое распространение, возможно, данный способ идентификации человека может стать одним из основных способов подтверждения личности.

Современные системы видеонаблюдения работают на нейросетевых алгоритмах глубокого обучения, поэтому их точность распознавания очень высока даже для изображений низкого качества, они устойчивы к различным ракурсам видеосъемки и обладают другими преимуществами. Так, в последних интеллектуальных системах видеонаблюдения, устанавливаемых в пунктах пропуска через государственную границу, используется две пары синхронизированных стереокамер. При появлении физического лица в зоне контроля система делает серию синхронных снимков с разных ракурсов, строит 3D-модель лица и сравнивает ее с цифровым шаблоном или обычной фотографией, хранящимися в базах данных. При этом зона действия, где происходит биометрическое распознавание, достаточно широка. Важно, что система видеонаблюдения захватывает и распознает лица физических лиц в различных ракурсах и на различных расстояниях. Также современные технологии распознавания лиц устойчивы к повороту головы, мимике, макияжу, а также к неконтролируемым условиям освещения. Подобные системы дистанционной биометрической идентификации демонстрируют практически мгновенную скорость обработки информации и высокую достоверность распознавания, их алгоритмы работы постоянно совершенствуются.

Таким образом, внедрение систем распознавания лиц в деятельность органов пограничной службы при осуществлении пограничного контроля это, безусловно, одна из наиболее перспективных технологий идентификации физических лиц ближайших лет, а при использовании в комплексе с иными видами идентификации определенно покажет очень высокий результат эффективности.

Кроме использования интеллектуальной системы видеонаблюдения, в целях непосредственного осуществления проверки документов и пропуска лиц, следующих через государственную границу, следует рассматривать использование подобных технологий и в качестве системы дистанционного распознавания лиц для обеспечения безопасности и поддержания режима в пунктах пропуска. В этом случае задача сложнее – выделить физическое лицо в толпе, идентифицировать его, оповестить сотрудника пограничного контроля о месте нахождения контролируемого лица, а также продолжить его сопровождение на конкретном объекте или в конкретной зоне пункта пропуска или на прилегающей территории. Задача еще более усложняется при проведении так называемого некооперативного распознавания, когда человек не взаимодействует с системой, уклоняется от объективов камер, отворачивается или пытается каким-либо образом скрыть лицо. Это достаточно сложная, но вполне выполнимая для современных интеллектуальных систем задача.

Невозможно не отметить однозначные возможности технологии распознавания лиц в ходе применения идентификации пассажиров при регистрации в аэропортах и крупных транспортных узлах, а также при использовании так называемых электронных систем «ABS-Kiosks»¹ и «e-Gates»², электронных виз (e-Visa). В настоящее время внедрение данных электронных систем автоматизированного пограничного контроля происходит во всех странах мира [1].

Помимо вышеперечисленных функций, систему биометрического распознавания лиц можно использовать в том числе в системах контроля и управления доступом в пункте пропуска (далее – СКУД). Такую систему возможно интегрировать с уже существующим оборудованием. Данный комплексный подход распознавания сотрудников исключит возможность использования чужого, например, украденного идентификатора, обеспечивая в целом высокую надежность СКУД.

С помощью системы дистанционной биометрической идентификации можно получить полный и достоверный учет движения физических лиц и сотрудников в контролируемой зоне с целью поддержания необходимого уровня режима в пункте пропуска, а также вести анализ пассажиропотока, что повысит обеспечение превентивной безопасности пункта пропуска и СКУД.

Подводя итог, следует отметить, что современная система биометрического распознавания лиц может работать круглосуточно, не теряя при этом скорости реакции, и с учетом отсутствия «человеческого фактора» беспристрастна и не страдает снижением внимания, как люди. Поэтому применение интеллектуальных систем биометрической идентификации личности станет востребованным инструментом сотрудников пограничного

¹ «ABS-Kiosks» (Automated Border Clearance kiosks) – киоск автоматизированного пограничного контроля;

² «e-Gates» или «ePassport gates» – «электронные ворота» для самообслуживания физических лиц с наличием биометрических образцов документов на право пересечения государственной границы при прохождении ими пограничного контроля.

контроля при организации и осуществлении пограничного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь.

Список основных источников

1. Биометрическая идентификация (мировой рынок) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.tadviser.ru/index.php/> Статья: Биометрическая_ идентификация_(мировой_рынок)#cite_note-3/ – Дата доступа: 27.04.2018

УДК 351.746

ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИМЕНЕНИЯ БИОМЕТРИЧЕСКОЙ ИДЕНТИФИКАЦИИ В ИНТЕРЕСАХ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ

Ананич В.П.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Анализ международной практики свидетельствует о наличии общемировой тенденции использования биометрических идентификаторов в документах, предназначенных для выезда за границу (национальных, дипломатических, служебных паспортах, проездных документах), так как они имеют ряд преимуществ перед традиционными средствами.

Три основных биометрических метода, применяемые в настоящее время на практике, – это распознавание по отпечаткам пальцев, по радужной оболочке глаза и по изображению лица.

Уникальные человеческие качества хороши тем, что их трудно подделать, трудно оставить фальшивый отпечаток пальца при помощи своего собственного или сделать радужную оболочку своего глаза похожей на чью-то другую.

В отличие от бумажных идентификаторов (паспорт, удостоверение личности, водительское удостоверение), от пароля или персонального идентификационного номера, биометрические характеристики невозможно забыть или потерять. Кроме того, в силу своей уникальности они используются для предотвращения воровства или мошенничества.

Биометрические технологии – методы получения биометрических характеристик человека. Под биометрическими характеристиками человека понимают измеряемые физические или поведенческие характеристики. Идеальная характеристика должна быть универсальной, уникальной, постоянной и собираемой.

Уникальность (различимость) означает, что не должно быть двух человек с идентичными характеристиками.

Биометрические технологии неразрывно связаны с такими понятиями, как биометрический паспорт, идентификация личности, биометрические системы.

Применяются биометрические технологии в охранных системах, платежных системах, в системах контроля граждан, пересекающих границу.

Биометрические технологии призваны обеспечить повышение надежности и эффективности контроля документов, кроме того, осуществить электронное документирование. При решении этой задачи возможна двойная или тройная верификация.

Двойная верификация подразумевает сверку биометрического шаблона, записанного в электронном паспорте или визе, с биометрическими характеристиками проверяемого субъекта.

Тройная верификация, в свою очередь, предполагает дополнительную сверку двух указанных характеристик с шаблоном, хранящимся в общегосударственном регистре биометрических данных. При этом сценарии любая попытка подделки документа становится бессмысленной, поскольку тройная верификация выявит несоответствие с шаблоном, записанным в государственный регистр при выдаче документа.

Такая тройная проверка включена в рекомендации Международной организации гражданской авиации ICAO (International Civil Aviation Organisation) по применению биометрических систем, но этот вариант требует, чтобы сначала была создана государственная инфраструктура, поддерживающая запросы на верификацию личности по биометрическим данным.

Достоинства биометрических идентификаторов на основе уникальных биологических, физиологических особенностей человека, однозначно удостоверяющих личность, привели к интенсивному развитию соответствующих средств. В биометрических идентификаторах используются статические методы, основанные на физиологических характеристиках человека, т. е. на уникальных характеристиках, данных ему от рождения (рисунки папиллярных линий пальцев, радужной оболочки глаз, капилляров сетчатки глаз).

Одним из самых старых, но самых перспективных методов идентификации является сканирование отпечатка пальца. Доказано, что отпечаток пальца индивидуален, и в природе не встречается двух одинаковых отпечатков пальца (даже у близнецов папиллярный узор отпечатков отличается).

Благодаря этим свойствам, идентификация человека по отпечаткам пальцев дает практически стопроцентный результат.

Радужная оболочка глаза является уникальной для каждого человека биометрической характеристикой. Она формируется в первые полтора года жизни и остается практически без изменений до самой смерти (изменения радужной оболочки могут быть связаны с болезнями). Образцы радужных оболочек становятся доступными с помощью видеосистем. Подобные системы могут идентифицировать человека, даже если он будет в очках или с контактными линзами. Если говорить о достоинствах метода, то это высокая степень распознавания, малое количество ошибок первого и второго рода, бесконтактный способ сканирования, небольшой объем базы данных. К недостаткам же следует отнести неприемлемость метода некоторыми людьми из-за болезней глаз.

Использование биометрии для идентификации открывает ряд уникальных возможностей. Биометрия позволяет идентифицировать человека с помощью

самого же человека. Смарт-карты, карточки с магнитной полосой, идентификационные карточки, ключи и подобные вещи могут быть утеряны, украдены, скопированы или просто забыты дома. Пароли могут быть забыты, также украдены.

Нет такой единственной биометрической технологии, которая подошла бы для всех нужд. Все биометрические системы имеют свои преимущества и недостатки.

Основным преимуществом биометрических технологий является быстрая и простая идентификация без причинения каких-либо неудобств человеку.

Исходя из этого, следует сделать следующие выводы:

наиболее приемлемыми методами идентификации при решении задач пограничного контроля является применение идентификации по изображению лица и отпечаткам пальцев;

метод биометрической идентификации личности по отпечаткам пальцев целесообразно применять во всех пунктах пропуска и при осуществлении мероприятий по контролю за поддержанием режима в пунктах пропуска.

Процесс внедрения биометрических технологий идентификации личности в систему пограничного контроля предполагает два основных направления:

изготовление документов на право пересечения границы, содержащих необходимые биометрические данные;

оснащение пунктов пропуска через Государственную границу Республики Беларусь соответствующими аппаратными комплексами, обеспечивающими проверку документов, содержащих биометрические данные лица, пересекающего границу.

Список основных источников

1. Татарченко, И.В. Концепция интеграции унифицированных систем безопасности [Электронный ресурс] / И.В. Татарченко // Sio.su: обеспечение безопасности объектов. – Режим доступа: http://sio.su/down_011_59_def.aspx. – Дата доступа: 17.12.2015.

2. Терентьев, П.В. Практикум по биометрии / П.В. Терентьев, Н.С. Ростова. – Л. : Изд-во Ленингр. ун-та, 1977. – 152 с.

3. Тихонов, В.А. Информационная безопасность: концептуальные, правовые, организационные и технические аспекты : учеб. пособие / В.А. Тихонов, В. В. Райх. – М. : Гелиос АРВ, 2006. – 526 с.

ПРИМЕНЕНИЕ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ И ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАН В ПОДРАЗДЕЛЕНИЯХ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Безменов А.В., Мацулевич О.Р.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Целью применения АСООСД является повышение эффективности и качества управленческой деятельности должностных лиц органов пограничной службы посредством использования информационных технологий, позволяющих выполнять ряд функций, направленных в том числе и на качественную организацию оперативно-служебных действий подразделениями пограничного контроля ТОПС.

Под оперативно-служебными действиями нами рассматриваются действия подразделения пограничного контроля, осуществляемые в определенных для него формах и способами, в ходе выполнения задач по охране государственной границы в мирное время.

Подразделение пограничного контроля – это основное подразделение ТОПС, предназначенное для осуществления пограничного контроля в одном или нескольких пунктах пропуска, криминалистической экспертизы документов у физических лиц, пересекающих государственную границу.

В настоящее время в соответствии с приказом Председателя Госпогранкомитета от 23 января 2015 г. № 28 в органах пограничной службы проводится опытная эксплуатация автоматизированной системы обеспечения оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы и информационной поддержки граждан.

В целях исключения дублирования учетов, которые ведутся в подразделениях пограничного контроля, в соответствии с указанием Госпогранкомитета с 16 января 2017 г. сведения о результатах ведения административного процесса учитываются в информационных системах органов пограничной службы (АСПК, АСООСД), 8 раздел книги пограничной службы должностными лицами подразделений пограничного контроля не заполняется.

В войсковой части 2187 в период с 16 января 2017 г. по 31 декабря 2017 г. проводился эксперимент по ведению служебной документации в подразделениях пограничного контроля в электронном виде с учетом возможностей АСООСД.

С учетом положительных результатов проведенного эксперимента указанный порядок ведения служебной документации продолжает применяться в подразделениях пограничного контроля войсковой части 2187.

После доработки программного обеспечения АСООСД планируется его внедрение во всех подразделениях пограничного контроля ТОПС.

Для обеспечения совершенствования работы должностных лиц подразделений пограничного контроля с АСООСД разрабатываются и планируются к внедрению методические рекомендации по применению АСООСД.

В целях повышения качества будущих офицеров к самостоятельной деятельности по управлению подразделениями пограничного контроля с применением данной системы кафедрой пограничного контроля в рамках изучения учебной дисциплины «Служба пограничного контроля» для специальности «Управление подразделениями пограничного контроля» введен раздел «Применение АСООСД в службе пограничного контроля».

При изучении данного раздела курсанты получают базовые теоретические знания, практические умения и навыки по применению АСООСД в подразделениях пограничного контроля.

Таким образом, применение автоматизированной системы обеспечения оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы и информационной поддержки граждан является перспективным направлением повышения эффективности и качества управленческой деятельности должностных лиц подразделений пограничного контроля органов пограничной службы посредством использования информационных технологий в ходе организации оперативно-служебных действий подразделений пограничного контроля ТОПС.

УДК 355

ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОФАЙЛИНГА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Галат А.И.

УО «Военная академия Республики Беларусь»

В данной работе нами раскрывается понятие «профайлинг» и рассматриваются вопросы применения методик профайлинга в разных сферах деятельности правоохранительных органов.

Перед сотрудниками правоохранительных органов регулярно возникает множество вопросов, решение которых требует хорошего знания практической психологии. В условиях нестабильной политической и экономической ситуации, сложной криминальной обстановки в нашем регионе и стране от сотрудников требуется не просто знание основ психологии, но владение современными практическими экспресс-психотехнологиями. На наш взгляд, к одной из самых эффективных экспресс-технологий и относится профайлинг (англ. «profile» – профиль) – понятие, обозначающее совокупность психологических методов и методик оценки и прогнозирования поведения

человека на основе анализа наиболее информативных частных признаков, характеристик внешности, невербального и вербального поведения [1, с. 15].

В общем виде профайлинг – это способность видеть человека «насквозь», понимать всю его суть. Профайлинг в современной трактовке выполняет три основные цели: во-первых, оценивать, прогнозировать, влиять, управлять и предвидеть поступки собеседника, во-вторых, распознавать ложь на основе безынструментальной детекции лжи, в-третьих, использовать модели профайлинга для получения признательных показаний у причастных лиц.

При решении служебных задач сотрудники правоохранительных органов могут эффективно использовать криминальный профайлинг в следующих случаях:

На этапе проведения оперативно-розыскных мероприятий по поиску неизвестного преступника. Поисковый портрет предполагает предоставление конкретных рекомендаций для оперативных сотрудников на этапе оперативно-розыскных мероприятий, которые основаны на анализе следовой картины преступления: личность какого психотипа, его внешность и особенности в одежде, особенности поведения и речи, как организовано его пространство, его увлечения, где и кем может работать или работал, где искать территориально, мотивы совершенного преступления и др. Применение поискового портрета неизвестного преступника крайне необходимо при расследовании сексуальных серийных преступлений, в том числе в отношении несовершеннолетних, но может применяться и по одиночным преступлениям.

При проведении следственных действий. Сотрудники при применении методик профайлинга способны оперативно оценить личность опрашиваемого лица, понять, как установить с ним в кратчайшие сроки психологический контакт, как вывести на дачу правдивых показаний, как распознать ложь в показаниях и, наконец, получить признательные показания.

Следователи, поставленные в жесткие процессуальные рамки, часто сталкиваются с невозможностью выполнить задачи в установленные сроки. Применение таких методик, как индивидуальная профайлинговая беседа с применением опросника Натана Гордона, метод когнитивного интервью и метод группового профайлинга показывает их эффективность при расследовании многих преступлений. Данные инструменты уже сегодня активно применяются при проведении следственных действий, таких как очная ставка, обыск, проверка показаний на месте преступления, допрос, и на практике показали свою эффективность.

Профайлинг при проведении проверок. При получении объяснений от граждан и должностных лиц в рамках рассмотрения сообщения о нарушении законодательства сотрудники применяют технологию профайлинга для оценки поведения опрашиваемых лиц и выявления признаков наличия скрываемой информации.

Профайлинг при выполнении оперативно-служебных задач, связанных с обеспечением безопасности граждан и общественного порядка. В рамках данного направления профайлинг применяется для выявления лиц с признаками криминальных намерений [2, с. 135].

На сегодняшний день разработаны и успешно проводятся судебно-психологические экспертизы с применением технологии профайлинга (психолингвистическая (нейролингвистическая) экспертиза, психоэмоциональная экспертиза, в том числе экспертиза по видео- и аудиоматериалам и др.). Данные экспертизы позволяют определить степень надежности или достоверности показаний свидетелей, потерпевших или обвиняемых и достаточно точно определить причастность или непричастность человека к тому или иному правонарушению [3, с. 15].

В рамках кадрового профайлинга проводятся следующие психодиагностические мероприятия: при приеме кандидата на службу при использовании техник профайлинга можно оценить истинную мотивацию кандидата, степень его искренности и открытости, готовность к службе, а также сделать прогноз служебной деятельности; перед проведением аттестации на соответствие занимаемой должности и при повышении по должности сотрудники также в обязательном порядке проходят психодиагностическое обследование с целью определения психологической готовности работать в новой должности. Структурированная опросная беседа гармонично встраивается в комплексное исследование и позволяет получить дополнительно информацию о признаках наличия скрываемой информации и т. д.; профайлинг как инструмент диагностики антикоррупционной устойчивости сотрудников.

В настоящее время нет ни одной проверенной психодиагностической методики, которая бы с точностью могла показывать уровень антикоррупционной устойчивости. Недавно созданная методика «АКорД» О.В. Вачковской (Санкт-Петербург) [3], безусловно, представляет интерес, но и требует проверки временем.

Таким образом, для диагностики и прогнозирования коррупционного поведения среди сотрудников специальным образом организованная профайлинговая беседа поможет выявить лиц, склонных к коррупционному поведению. Профессионально-психологическая подготовка сотрудников правоохранительных органов является одним из приоритетных направлений работы с кадрами.

Список основных источников

1. Волынский-Басманов, Ю.М., Эриашвили, Н.Д. Профайлинг. Технологии предотвращения противоправных действий: учеб. пособие. – М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. – 223 с.
2. Спирица, Е.С. Реальная психология лжи. – М.: Международная Академия Исследования Лжи, 2015. – 256 с.
3. Вачковская, О.В. Психология коррупционного поведения госслужащих : монография. – СПб. : ООО «Книжный Дом», 2013. – 264 с.

О НЕКОТОРЫХ ОСОБЕННОСТЯХ ПРОВЕДЕНИЯ ИДЕНТИФИКАЦИИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ

Даргель О.Г., Семенча Д.А.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Основные усилия по обеспечению пограничной безопасности в пунктах пропуска направлены на предупреждение и пресечение противоправной деятельности на государственной границе. Выполняя задачи, предписанные законом об органах пограничной службы, военнослужащие отделений пограничного контроля осуществляют проверку документов у лиц, пересекающих границу, неотъемлемым элементом которой является проведение идентификации личности.

Под идентификацией личности по фотографии понимается процесс сличения признаков внешности человека с его изображением на фотоснимке с целью установления их тождественности. В процессе этой работы используется постулат, принятый еще в конце 19 века французским криминалистом Альфонсом Бертильоном, который являлся основоположником элементов словесного портрета. Используя этот метод, контролеры сличают общие и частные признаки внешности предъявителя документа с фотографией, определяя его тождественность.

Несмотря на богатый опыт сотрудников органов пограничной службы РБ, анализ ОСД свидетельствует о случаях пропуска лиц, пересекающих границу по документам, не принадлежащим предъявителю. Это стало возможно при наличии условий и факторов, затрудняющих ее проведение, которыми являются:

- недостаточный уровень подготовки личного состава в вопросах проведения идентификации;
- ограниченное время проведения идентификации;
- идентификация личности в условиях, несоответствующих эргономическим требованиям, которые, в свою очередь, не в полной мере обеспечивают отождествление отдельных признаков внешности;
- профессиональный подход к подбору документов, используемых для незаконного пересечения границы.

Все это свидетельствует о том, что назрела необходимость обучения контролеров профайл-методу, который, позволит сотрудникам подразделений пограничного контроля научиться распознавать потенциальных нарушителей пограничного законодательства путем вербального и невербального общения.

Целью данного обучения будет являться формирование компетенций, обеспечивающих оперативное распознавание лиц, вынашивающих противоправные замыслы, направленные на совершение противоправной деятельности на государственной границе.

Контролеры, освоившие данную методику, смогут:

- овладеть технологиями оценки личности на основе визуальной психологической диагностики;
- овладеть навыками распознавания потенциальных нарушителей по их внешнему виду и типологии поведения;
- освоить практические навыки контроля за поведением потенциальных нарушителей;
- использовать приемы профайлинга для выявления и фиксации оперативно значимой информации при решении задач предотвращения угроз противоправной деятельности.

Следует отметить, что реализация данной цели невозможна без овладения контролерами знаниями в области психологии для выявления основных признаков, полагаясь на которые сотрудник органов пограничной службы выявляет лиц, возможно причастных к противоправной деятельности.

Таковыми признаками являются:

- покраснение, побледнение лица или то и другое поочередно;
- неестественная или неуместная улыбка, или слишком затянувшаяся на лице улыбка;
- капли пота на лице;
- потирание глаз;
- прикосновения к носу, ушам, губам;
- повышенное потоотделение или дрожание рук и др.

Использование профайл-метода при выполнении задач по охране границы в пунктах пропуска позволит повысить вероятность выявления потенциальных нарушителей во время осуществления пограничного контроля.

Таким образом, назрела необходимость пересмотра программы подготовки контролерского состава и обучения контролеров профайл-методу, который в дальнейшей служебной деятельности, несомненно, будет полезен для выявления лиц, вынашивающих намерения нарушить пограничное законодательство.

УДК 355/359

ИНТЕГРАЦИЯ БИОМЕТРИЧЕСКОЙ ИДЕНТИФИКАЦИИ В СИСТЕМУ ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ОБЪЕКТОВ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

Дашкевич А.А.

УО «Военная академия Республики Беларусь»

Биометрическая идентификация – это способ идентификации личности по отдельным специфическим биометрическим признакам (идентификаторам), присущим конкретному человеку [1].

Идентификационными признаками для биометрических устройств являются индивидуальные физические признаки человека (отпечатки пальцев, геометрия ладони, рисунок сетчатки глаза, голос, динамика подписи и т. д.) [2].

При рассмотрении систем биометрической аутентификации особое внимание должно быть уделено характеристикам точности идентификации:

вероятности ошибочного отказа сотруднику (ВОО);

вероятности ошибочного пропуска злоумышленника (ВОП);

ординате точки пересечения кривых ВОО и ВОП.



Рис. Графическая характеристика точности идентификации

Видеонаблюдение способно существенно усилить систему контроля доступа на объект. Электронные средства управления доступом способны идентифицировать пропуск или код, но они не в состоянии идентифицировать человека, который пользуется пропуском или кодом. Видеонаблюдение, наряду со средствами биометрической идентификации, может служить эффективным инструментом повышения степени защищенности объекта.

Существует два вида идентификации с применением средств видеонаблюдения: (1 по фотографии на пропуске либо ином удостоверении личности и 2) по изображению, хранящемуся в базе данных.

Система идентификации устанавливается в непосредственной близости от КПП; в состав аппаратных средств входит блок управления, камера, специально подобранная оптика и приборы освещения, обеспечивающие захват изображений лиц предъявителей пропусков, а также устройство сканирования пропусков. Анализ видеоизображений производится специализированным программным обеспечением.

Таким образом, на объектах, где требуется точное установление личности пользователя, запрашивающего доступ, применяется сопоставление живого изображения лица пользователя с образцом, хранящимся в базе данных охранной системы либо кадровой службы. Для этого все пользователи, которым требуется периодически осуществлять доступ на объект, должны быть зарегистрированы в системе. В процедуру регистрации входит обязательное фотографирование. Полученная таким образом база данных используется для сопоставления изображений и принятия решения о предоставлении доступа.

Решение может принимать как оператор системы, так и интеллектуальное ПО, специально предназначенное для этой цели. Для удобства пользования системами в качестве средства запроса доступа используются имена, индивидуальные коды либо электронные пропуска.

Системы идентификации могут применяться совместно с управляемыми преграждающими устройствами (УПУ), такими как полноростовые турникеты, шлюзовые кабины. Это позволяет предотвратить вход нескольких людей по одному пропуску. Для этого видеокамера устанавливается непосредственно над УПУ. Такую систему можно применять совместно с общей системой контроля доступа, а также для идентификации пользователей с использованием базы данных охраняемого объекта.

Для повышения надежности процедуры доступа идентификация персонала дополняется сканированием радужной оболочки и сетчатки глаза.

Работа систем персонального распознавания по радужной оболочке и сетчатке глаза основывается на том факте, что у каждого человека рисунки радужной оболочки и сетчатки уникальны. Поэтому с помощью таких систем возможна стопроцентно точная идентификация личности. Для анализа радужной оболочки выбираются ее участки, не закрытые веками. При исследовании рисунка сетчатки в момент съемки происходит засветка сетчатки глаза маломощным источником света, а отраженный от сетчатки свет фиксируется при помощи камеры.

Система видеонаблюдения может с успехом применяться для обучения и переподготовки военнослужащих и сотрудников службы безопасности объекта. Это касается и образовательного процесса. Записи и скриншоты, сделанные системой видеонаблюдения, могут служить ценным учебным материалом для курсантов ФВВ и ИПС. Например, при наличии записи факта кражи, произошедшего на объекте, и проведении расследования либо других оперативных действий, запечатленных на записи, целесообразно использовать данные материалы в учреждениях образования как обучающие фильмы.

Список использованных источников

1. Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Центр предпринимательских рисков» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cprspb.ru/bibl/object/15.htm>. – Дата доступа: 15.11.2017.

2. Порядок действий сил охраны при возникновении чрезвычайных ситуаций и чрезвычайных обстоятельств вблизи особо важного государственного объекта / Козлов А.А., Курмашов А.Н., Кузьмицкий А.М., Кукаренко В.Л., Мещеряков С.А., Поднесенский А.В., Шедько А.Н., Юцов И.А.; под общей редакцией Науменко И.Н. – Минск : ГУКВВ, 2014. – 175 с.

ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН В ОХРАНЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ. АНАЛИЗ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МОДЕЛЕЙ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В ПОГРАНИЧНОЙ ПОЛИТИКЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Денисенко А.Л., Ждан В.А.

УО «Военная академия Республики Беларусь»

Выбор варианта пограничной политики во многом определяется специфическими особенностями конкретных рубежей: их протяженностью, ландшафтом приграничья, интенсивностью трансграничных потоков, социально-экономическими и культурными характеристиками сопредельных территорий, остротой вызовов безопасности. Автоматическое перенесение той или иной модели на белорусскую почву было бы вряд ли оправданным, но знание такого опыта весьма полезно для планирования пограничной политики Беларуси.

Проблемы обеспечения пограничной безопасности и одновременно эффективного регулирования все более интенсивных трансграничных потоков стоят перед многими государствами. Неудивительно, что в последние десятилетия отмечается высокий интерес политиков и экспертов к различным аспектам пограничной безопасности. Однако такой интерес пока слабо подкреплен теоретическими изысканиями: количество подобных трудов относительно невелико и они, как правило, охватывают лишь частные проблемы. Еще меньше внимания специалисты по изучению границ уделяют сравнительному анализу политики обеспечения пограничной безопасности различных государств. Появлению таких работ препятствуют труднодоступность информации об очень важном опыте ряда стран (например, США, Китая, Великобритании), языковой барьер и другие факторы.

Авторы данной работы не претендуют на полный географический охват стран, опыт которых в сфере обеспечения пограничной безопасности имеет особую важность. В настоящей статье будут проанализированы только основные модели взаимодействия страны-инициатора предпринимаемых мер с сопредельным государством: «отгораживание», формирование совместной системы охраны границы и создание общего пограничного пространства с «вынесением» внутренних рубежей вовне. Заключительный раздел статьи посвящен анализу возможностей использования этих моделей в пограничной политике Беларуси.

Создание объединенной системы пограничного и таможенного контроля (прежде всего в пунктах пропуска) возможно в первую очередь с Украиной и Россией. С этими странами Беларуси легче достичь консенсуса по вопросам унификации стандартов деятельности соответствующих служб, чем с другими соседними государствами. Совместные усилия по устранению дублирования и модернизации контроля позволили бы существенно ускорить проверки на

границе. Сегодня на досмотр транспортного средства уходит от получаса до нескольких часов или даже нескольких суток, что явно не соответствует международным стандартам. Если бы проверки на границах США с Мексикой и Канадой осуществлялись такими темпами, проходящие через них трансграничные потоки сократились бы в десятки раз, равно как и объем приграничной торговли, превышающий в каждом случае 100 млрд долларов. Правда, в структуре товарооборота между Беларусью и ее самыми крупными соседями по СНГ, в отличие от Соединенных Штатов и их соседей, преобладают сырьевые ресурсы и продукция их первичной переработки, доставляемые по железной дороге. Возможно, именно из-за такой структуры в тени остаются интересы автоперевозчиков, страдающих от громоздкой системы таможенного контроля и плохого качества трансграничных автодорог, а также потребности миллионов граждан, пересекающих украинскую и российскую границу. Между тем создание систем совместной охраны границ с сопредельными странами позволило бы максимально ускорить их пересечение и, возможно, установить льготный режим для «благонадежных» перевозчиков и путешественников.

Список основных источников

1. Правовые системы стран мира: Энциклопедический справочник. – 3-е изд., перераб. и доп. (Отв. ред. докт. юрид. наук, проф. А.Я. Сухарев.). – М. : Издательство НОРМА, 2017. – 814 с.

2. Устав служебно-боевой деятельности внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь: приказ Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 28 мая 2015г. № 46.

3. Инструкция о порядке подготовки и организации деятельности ОВД и внутренних войск МВД Республики Беларусь в особых условиях: приказ Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 28.10.2016г. № 61.

УДК 339.96

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОГРАНИЧНЫХ И ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО ОСНАЩЕНИЯ И НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ БЕЛОРУССКОЙ ГРАНИЦЫ

Жук Е.О.

Белорусский государственный университет

Нахождение Беларуси на пересечении важнейших внешнеторговых направлений «Север – Юг» и «Запад – Восток» на евразийском геоэкономическом пространстве предопределяло и предопределяет заинтересованность Республики Беларусь в активном развитии сотрудничества

со странами, входящими в Евросоюз. Немаловажным фактором является и то, что с момента принятия Беларусью Декларации о государственном суверенитете в 1991 году, страна проделала огромную работу по международно-правовому оформлению и обустройству одного из важнейших признаков суверенитета – государственной границы. Наибольшие успехи были достигнуты на участке границы с Литвой, Латвией и Польшей. Во многом – благодаря помощи Европейского союза (ЕС).

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» в статье 18 определены основные положения о сотрудничестве таможенных органов с иными государственными органами. Так, таможенные органы в лице Государственного таможенного комитета Республики Беларусь и органы пограничной службы в лице Государственного пограничного комитета Республики Беларусь являются органами государственного управления, на которые возложено обеспечение национальной безопасности на государственной границе. От их надлежащей совместной деятельности по выполнению определенных государством задач и возложенных обязанностей напрямую зависит экономическая и пограничная безопасность [2].

Начиная с 1996 года помощь Беларуси в обустройстве границ и обеспечении национальной безопасности стал предоставлять ЕС. Выделяемые в рамках программы ТАСИС средства направлялись на техническое содействие в реконструкции пунктов пропуска на белорусско-польском и белорусско-литовском участках, решении трансграничных проблем и поддержке национальной безопасности по обе стороны границы. Первые проекты продвигались медленно, что было связано с отсутствием опыта такого рода сотрудничества. На данный период пришелся всплеск нелегальной миграции в западном и восточном направлениях через Беларусь. Также к концу 1990-х обострилась проблема пропускной способности на некоторых международных пунктах пропуска, которые из-за возросших транзитных потоков с трудом справлялись со своими функциями, появились очереди на границе. Пункты пропуска нуждались в расширении и слаженной работе структур таможенных и пограничных органов. Решение данных проблем заключалось в оказании помощи Россией и ЕС. В рамках программ Союзного государства Беларуси и России и международной технической помощи были выделены средства на создание инфраструктуры по охране границ и безопасному передвижению товаров и участников ВЭД: таможенные и пограничные органы были оснащены новыми средствами контроля и автоматизации, были построены пограничные заставы и погранпосты. В 2006 году Еврокомиссия провела реформу системы предоставления внешней помощи ЕС. В результате этого в 2007 году программа ТАСИС была свернута и начали действовать новые «инструменты» международной помощи ЕС [1].

Существенное влияние на отношения между Республикой Беларусь и ЕС сыграл процесс расширения ЕС на восток в мае 2004 года, когда членами Европейского сообщества стали соседи Беларуси (Польша, Литва, Латвия, Эстония). С этого момента Беларусь и ЕС обрели общую границу. В рамках

своей «восточной политики» ЕС провозгласил концепцию «расширенной Европы», согласно которой в долгосрочной перспективе предполагалось создать «расширенную зону свободной торговли от Лиссабона до Владивостока», следовательно, создать на евразийском континенте благоприятные условия взаимовыгодного сотрудничества в различных сферах деятельности. Одним из элементов этой политики ЕС стал проект, получивший название Европейская политика добрососедства (ЕПД). Основная цель ЕПД заключалась в использовании расширения ЕС для укрепления стабильности, безопасности и повышения благосостояния большой Европы. В соответствии с данной целью таможенный аспект данного проекта заключался в следующем:

- развитие транспортной и логистической инфраструктуры приграничных территорий;
- модернизация таможенных пропускных пунктов на границе Беларуси с ЕС для упрощения таможенных процедур и увеличения пропускной способности указанных пунктов;
- содействие государственно-частному партнерству и улучшению бизнес климата в приграничных районах.

Беларусь участвовала в трех программах добрососедства ЕС:

- Польша – Беларусь – Украина;
- Латвия – Литва – Беларусь;
- регион Балтийского моря.

Указанные выше европейские программы добрососедства можно рассматривать как организационно-правовые инструменты по дальнейшему социально-экономическому развитию приграничных регионов Беларуси, а также приграничной (таможенной) инфраструктуры, связанной с государственным регулированием внешнеторговой деятельности. Вместе с тем можно отметить, что возможности указанных программ не были использованы Беларусью в полной мере. [4, с. 43–45]

Одной из долгосрочных программ по обеспечению национальной безопасности границ Республики Беларусь со стороны ЕС является «Белорусско-украинско-молдавская программа по борьбе с незаконным оборотом и торговлей наркотическими средствами», цель которой – пресечение потоков наркотрафика в страны ЕС. БУМАД финансировался Еврокомиссией ЕС при общей координации ПРООН. Общая сумма его финансирования составила 2,4 млн евро. Проект был завершен в 2009 году, но борьба с наркотрафиком была продолжена в рамках других подпрограмм ПРООН [1].

Взаимодействие таможенных органов и органов пограничной службы носит многофакторный и комплексный характер. Тесно взаимодействуя с пограничной службой, таможенные органы Республики Беларусь обеспечивают не только национальную и экономическую безопасность своей страны, но региональную стабильность на Европейском континенте в целом. Перед таможенными органами и органами пограничной службы стоит задача оптимизации их деятельности с целью создания наиболее благоприятных условий для роста внешнеэкономических перевозок через Государственную границу Республики Беларусь [3]. Указанные задачи кроме дополнительного

финансового обеспечения требуют более активного взаимодействия таможни и пограничной службы, совершенствования форм и методов совместной работы на пограничных пропускных пунктах пропуска, применения новых форм и методов государственного управления в сфере таможенного контроля.

Список основных источников

1. Ляховский, В.В. Международное сотрудничество в сфере таможенного дела. Курс лекций. – Минск, 2016. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://fir.bsu.by/images/departments/ca/ca-materials/KL-ca/kl-interncooper_.pdf. – Дата доступа: 18.04.2018.

2. Таможенное дело. Словарь-справочник; науч. ред. А.Н. Сиротский. – Минск, 2004. – 368 с.

3. Международное таможенное сотрудничество // Государственный таможенный комитет [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.customs.gov.by/ru/mezhdunarodnoje_sotrudnichestvo-ru/. – Дата доступа: 23.04.2018.

4. Структура и возможности международной технической помощи Европейского союза в 2014–2020 гг. Проект международной технической помощи ЕС «Развитие потенциала в поддержку реализации отраслевых программ в рамках ежегодных программ действий для Беларуси Европейского инструмента добрососедства и партнерства». – Минск, 2014. – 54 с.

УДК 351.746

ОБОСТРЕНИЕ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ НА ТЕРРИТОРИИ УКРАИНЫ КАК ИСТОЧНИК ФАКТОРОВ, ОКАЗЫВАЮЩИХ ВЛИЯНИЕ НА ОПЕРАТИВНО-СЛУЖЕБНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ

Канторов Р.Б.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Украинский политический кризис, начавшийся в конце 2013 года, стремительно перешел в горячую фазу – от силового противостояния в Киеве до гражданской войны, масштабного вооруженного конфликта между новой киевской властью и самопровозглашенными республиками.

Несомненно, данные обстоятельства повлекли за собой ряд негативных тенденций, связанных с изменениями миграционных процессов, снижением уровня жизни населения, ростом криминала, нарастанием различного рода экстремистских проявлений, активизацией деятельности иностранных спецслужб.

Правомерно будет звучать утверждение, что обострение военно-политической обстановки на территории сопредельного государства будет

характеризоваться широчайшим спектром факторов, в том числе и оказывающих как прямое, так и косвенное воздействие на оперативно-служебные действия подразделений пограничного контроля.

Тенденция изменения качественных и количественных показателей миграционных потоков связана с пересмотром взглядов тысяч белорусских граждан относительно Украины как объекта реализации своих туристических, культурных, деловых и частных целей поездок. Однако, несмотря на явное снижение общего числа пропущенных через границу лиц, вооруженный конфликт между Киевом и самопровозглашенными Донецкой и Луганской народными республиками закономерно спровоцировал активизацию миграционных потоков, устремленных прежде всего в Российскую Федерацию, Республику Беларусь и иные соседние государства.

В рассматриваемый период фиксировалось резкое повышение обращений граждан Украины в компетентные органы Республики Беларусь с ходатайством о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты или убежища.

С началом обострения военно-политической обстановки на территории Украины в Республику Беларусь прибыло более 6 тысяч граждан Украины, из которых почти 3 тысячи обратились с ходатайством о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты или убежища.

Еще одной особенностью рассматриваемого периода явилось изменение категорий лиц, следовавших на въезд в Республику Беларусь. Так, значительную часть пассажиропотока составляли лица, которые впервые столкнулись с процедурами прохождения видов контроля в пунктах пропуска, часть из которых не имели действительных оснований на право пересечения границы либо следовали по неисправным документам. В результате военнослужащие подразделений пограничного контроля были вынуждены затрачивать больше времени на разъяснение последовательности прохождения видов контроля, на разбирательство с лицами, не имевшими действительных документов на право пересечения границы.

Кроме того, учитывая опыт оперативно-служебной деятельности пограничной службы ФСБ России, в период обострения военно-политической обстановки на территории сопредельного государства возможны как групповые, так и одиночные переходы государственной границы лицами, отбывавшими наказание в учреждениях, расположенных в районе ведения активных боевых действий. Так, с началом активных боевых действий на юго-востоке Украины в исправительно-трудовых колониях населенных пунктов Донецкой и Луганской областей с совокупным контингентом около 12 тысяч человек сложились предпосылки к бунтам и массовым побегам.

Следует отметить, что с обострением военно-политической обстановки в Украине Республика Беларусь и Российская Федерация фактически приняли статус прифронтовых государств со всеми вытекающими последствиями, включая влияние фактора боевых действий в сопредельной стране на криминогенную обстановку и активность экстремистских элементов. Согласно данным, опубликованным в открытых источниках средств массовой информации, в боестолкновениях на территории Украины как в составе так

называемых «добровольческих батальонов», так и в составе военизированных формирований самопровозглашенных Донецкой и Луганской народных республик по различным мотивам принимают участие несколько сотен граждан Республики Беларусь. Логично предположить, что многие из этих граждан до крайности радикализированы и стремятся продолжить «вооруженную борьбу» с целью реализации своих идейно-политических установок по возвращении к месту постоянного жительства в Беларуси.

На фоне активных боевых действий в Украине происходит неконтролируемый рост количества владельцев оружия и боеприпасов, появляются тенденции в среде политических, финансовых и криминальных авторитетов к созданию фактически автономных вооруженных формирований оборот оружия в Украине фактически принял бесконтрольный характер.

Учитывая факт нахождения значительной массы оружия на руках у населения, возрастания численности радикально настроенных элементов, как из числа граждан Украины, так и из числа иностранцев, обострение военно-политической обстановки на территории сопредельной страны открывает потенциальную возможность для проникновения в Республику Беларусь грузов с наркотиками, взрывчатыми веществами, оружием, боеприпасами, а также вооруженных бандформирований.

Безусловно, гражданская война в Украине происходит при активном вмешательстве государств Запада. При этом условия глубочайшего украинского кризиса служат благоприятным базисом для ведения разведывательной и иной подрывной деятельности иностранных спецслужб в отношении Союзного государства.

Кризисное состояние экономики сопредельного государства, усугубляющее бедность и нищету местного населения, что в свою очередь подталкивает их к занятию неправомерной деятельностью на государственной границе.

В условиях ведения боевых действий государство вынуждено перестраивать свою экономику на «военные рельсы». Так, анализ статистических данных по совокупности расходов государственного бюджета Украины, предназначенных для содержания и обеспечения вооруженных сил, показал их значительный рост в период обострения военно-политической обстановки.

Закрытие ряда заводов, производственных комплексов, перенаправление их на выпуск военно-ориентированной продукции, сокращение финансирования новейших научных разработок, безусловно, ведут к негативной динамике объема промышленного производства.

Как следствие спада объема промышленного производства отрицательным ростом характеризуется внутренний валовой продукт. Так, в период обострения военно-политической обстановки на территории Украины ее номинальный внутренний валовой продукт (в долларах США) закономерно показал свою отрицательную тенденцию роста.

Закономерным становится повышение уровня цен на товары и услуги, приобретаемые населением для непроизводственного потребления.

В результате роста цен, инфляции, обесценивания национальной валюты, падения объемов производства на фоне не поспевающих темпов роста заработной платы снижается покупательская способность населения.

В условиях снижения уровня жизни население вынуждено сокращать свои расходы, переходить на работу с более высоким уровнем оплаты труда либо осуществлять поиск дополнительных (в том числе незаконных) источников дохода.

В свете описанных явлений население государства становится заложниками сложившейся ситуации. Осуществляя поиск новых источников доходов, взгляды некоторых представителей страны устремляются в сторону противозаконной деятельности. Данные условия подталкивают отдельные категории граждан (особенно приграничного населения) использовать государственную границу как источник своего дохода. Именно период обострения военно-политической обстановки будет характеризоваться всплеском попыток незаконного перемещения через границу товарно-материальных ценностей, контрабанды, наркотических веществ и оружия.

Рассматривая украинский кризис как плацдарм для действий деструктивных сил по ведению информационных войн и операций, правомерно будет отметить, что именно в период обострения военно-политической обстановки в данном государстве на качественно новый уровень вышли не только современные методы информационного воздействия, но и их направленность и содержание. Информационная война США и НАТО, а также ряда европейских государств, которым была навязана политика и стратегия США, вокруг украинских событий в отношении Союзного государства является одной из самых циничных и беспощадных.

Обстановка в пунктах пропуска в рассматриваемый характеризуется активным проведением информационно-психологических операций со стороны деструктивных сил сопредельного государства. При этом основной «удар» негативного информационного воздействия испытывает на себе именно приграничное население. Учитывая тот факт, что комплектование подразделений пограничного контроля контролерским составом осуществляется на территориальной основе, то, наряду с местным населением, и личный состав этих подразделений подвержен негативному информационному воздействию. В этой связи подразделениям пограничного контроля предстоит организовывать и реализовывать ряд контрмер по противодействию негативному воздействию как на личный состав своих подразделений, так и на приграничное население.

Наряду с потоком информации, исходящим со стороны деструктивных сил, личный состав подразделений пограничного контроля, осуществляя оперативно-служебные действия по охране государственной границы в пунктах пропуска, оказывается под влиянием ряда факторов. Все это в совокупности, безусловно, оказывает сильное негативное влияние на морально-психологическое состояние сотрудников подразделений пограничного контроля, особенно на морально неподготовленных.

Как уже отмечалось ранее, следствием обострения военно-политической обстановки на территории сопредельного государства является резкий рост беженцев и вынужденных переселенцев, прибывающих в Республику Беларусь. Категории данных людских масс могут быть самыми различными относительно их вероисповедания, национальности, политических убеждений, морально-нравственных принципов, а также степени оказанного на них негативного информационного воздействия. Как правило, большинство лиц, прибывших в поисках лучших условий для жизни, оседают в приграничных районах, нарушая обыденный уклад жизни местного населения навязыванием им своих взглядов и интересов, политических убеждений, что может привести к обострению межнациональных и межконфессиональных ситуаций. Не исключается возможность прихода в местные органы власти сепаратистки настроенных сил, выступающих за отделение части приграничных территорий, агитирующих население к противоправным действиям на границе. В совокупности эти обстоятельства могут привести к митингам, демонстрациям, социальным конфликтам, мятежам, конфликтным ситуациям в пунктах пропуска и на прилегающей территории, незаконным действиям по блокированию путей международного сообщения, а также нормального функционирования пунктов пропуска. Втягивание в таковые мероприятия военнослужащих подразделений пограничного контроля, в связи с их принадлежностью к одной из противоборствующих сторон, чревато фактами невыхода на службу, угрозами нападения (нападениями) как на самих военнослужащих, так и на членов их семей, родственников.

При данных обстоятельствах подразделения пограничного контроля будут решать принципиально новые задачи, характеризующиеся своей спецификой и особенностью.

Таким образом, обострение военно-политической обстановки, сложившейся на территории сопредельного государства, неизбежно требует исследования и пересмотра содержания действующих форм и способов оперативно-служебных действий подразделений пограничного контроля.

УДК 351.746

**«КОНФЛИКТОЛОГИЯ» КАК НАУКА, ЕЕ МЕСТО В РАБОТЕ
ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПОДГОТОВКЕ СИЛ И СРЕДСТВ
К ДЕЙСТВИЯМ ПО ЛОКАЛИЗАЦИИ КОНФЛИКТНЫХ СИТУАЦИЙ
В ПУНКТАХ ПРОПУСКА**

Корзун А.И.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

В 80-е годы XX века на основе социологии и психологии возникла самостоятельная наука «Конфликтология». Ее основной задачей является

разработка принципов и технологий управления конфликтами и конфликтными ситуациями.

Конфликтологами разработаны и продолжают разрабатываться способы предотвращения, профилактики конфликтов и методы их разрешения.

В идеале сотрудник органов пограничной службы Республики Беларусь (далее – сотрудник ОПС РБ) должен при отсутствии возможности не допустить конфликт, иметь над ним полный контроль и эффективно его использовать. Первый шаг в управлении конфликтом – это выявление и понимание его источников. В первую очередь следует выяснить: это простой спор, недоразумение по какой-то проблеме, разные подходы к системе ценностей людей или это конфликт, возникший вследствие взаимной нетерпимости, психологической несовместимости, нежелания выполнять законные требования.

После определения причин возникновения конфликта нужно минимизировать количество его участников. Установлено, что чем меньше лиц участвует в конфликте, тем меньше усилий потребуется для его разрешения.

В процессе анализа конфликта, если представитель органов пограничной службы не в состоянии сам разобраться в природе и источнике решаемой проблемы, то он должен для привлечь вышестоящее руководство или компетентных лиц. Мнение экспертов, лиц старших по званию и имеющих большой опыт часто бывает более убедительным, нежели мнение непосредственно участвующего в конфликте сотрудника ОПС РБ.

Существуют три точки зрения на конфликт:

1) когда конфликт не нужен, наносит только вред и его нужно устранить любым способом;

2) когда конфликт нежелательный, но распространен побочный продукт процесса осуществления пограничного контроля. Сотрудники ОПС РБ должен его устранить, где бы он ни возникал;

3) когда конфликт неизбежен, он может быть потенциально полезен, в результате его рождается истина, которая в дальнейшем не даст ему повториться или уйти в сторону для порождения иных споров.

С точки зрения науки (конфликтологии) существует несколько эффективных способов управления конфликтной ситуацией. Их можно разделить на две категории: структурные и межличностные.

Сотрудник органов пограничной службы должен владеть и уметь применить на практике каждый из этих способов. Он должен немедленно начинать локализацию, а если это невозможно, управление конфликтом с анализа фактических причин, а затем использовать соответствующую методику.

К структурным методам относятся:

разъяснение требований к порядку пересечения государственной границы и законодательства, регламентирующего данный процесс в Республике Беларусь;

координационные и интеграционные механизмы взаимодействия служб и государственных структурных органов на границе;

установление общеорганизационных комплексных целей.

Разъяснение требований к организации пропуска лиц, транспортных средств и товаров является одним из лучших методов управления ситуацией, предотвращающих дисфункциональный конфликт.

Координационные и интеграционные механизмы. Один из самых распространенных механизмов – главенствующее мнение. Если два или более субъектов имеют разногласия по какому-то вопросу, конфликта можно избежать, обратившись к тому лицу, мнение которого будет являться для обоих авторитетным, предлагая ему примирить стороны.

В управлении конфликтной ситуацией полезны такие средства интеграции, как управленческая иерархия, использование специальных служб, осуществляющих связь между функциями, межфункциональные группы, целевые группы.

Общеорганизационные комплексные цели. Их эффективное осуществление требует совместных усилий. Основная идея – направить усилия всех участников конфликта на достижение общей цели.

Особую сложность представляет нахождение способов разрешения межличностных конфликтов. Существует несколько возможных стратегий поведения и соответствующих вариантов действий, направленных на ликвидацию конфликта.

Исследователи выделяют пять основных способов разрешения межличностных конфликтов.

1. Избегание, уклонение (слабая напористость сочетается с низкой кооперативностью). При выборе этой стратегии действия направлены на то, чтобы выйти из ситуации, не уступая, но и не настаивая на своем, воздерживаясь от вступления в споры и дискуссии, от высказываний своей позиции, переводя разговор в ответ на предъявленные требования или обвинения в другое русло, на другую тему.

Такая стратегия предполагает также тенденцию не брать на себя ответственность за решение проблем, не видеть спорных вопросов, не придавать значения разногласиям, отрицать наличие конфликта, считать его бесполезным. Важно не попадать в ситуации, которые провоцируют конфликт.

2. Принуждение (противоборство) – высокая напористость сочетается с низкой согласованностью. При этой стратегии действия направлены на то, чтобы настоять на своем пути открытой борьбы за свои интересы, применяя законные требования, принуждения. Противоборство предполагает восприятие ситуации как победу или поражение, занятие жесткой позиции и проявление непримиримого антагонизма в случае сопротивления оппонента. Заставить принять свою точку зрения любой ценой.

Этот стиль эффективен в ситуациях, где правота сотрудника органов пограничной службы имеет значительный вес над противодействующей стороной. Его недостаток в том, что он понижает степень доверия к государственным органам, создает большую вероятность, что будут учтены не все важные факторы, поскольку представлена лишь одна точка зрения.

3. Сглаживание (уступчивость) – слабая напористость сочетается с высокой корпоративностью. Действия, которые предпринимаются при такой

стратегии, направлены на сохранение или восстановление благоприятных отношений, на обеспечение удовлетворенности другого путем сглаживания разногласий с готовностью ради этого уступить, пренебрегая своими интересами. Эта стратегия предполагает стремление поддерживать другого, не задевать его чувств, учитывать его аргументы.

4. Компромисс, сотрудничество (высокая напористость сочетается с высокой корпоративностью). Здесь действия направлены на поиск решения, полностью удовлетворяющего как свои интересы, так и пожелания другого в ходе открытого и откровенного обмена мнениями о проблеме. Действия направлены на то, чтобы урегулировать разногласия, уступая в чем-то в обмен на уступки другой стороны, на поиск и выработку в ходе переговоров промежуточных решений, устраивающих обе стороны, при которых никто особенно не теряет, но и не выигрывает.

Среди большей части сотрудников органов управления ТОПС существует убеждение, что даже при полной уверенности в своей правоте лучше не ввязываться в конфликтную ситуацию вообще или отступить, чем вступить в откровенную конфронтацию. Однако, если речь идет о правомерном решении, от правильности которого зависит успех охраны государственной границы, подобная уступчивость оборачивается ошибками в управлении и другими потерями.

По мнению специалистов в области управления, выбор стратегии компромисса – оптимальный путь к ликвидации противоречий. Благодаря сотрудничеству могут быть достигнуты наиболее эффективные, устойчивые и надежные результаты.

5. Решение проблемы. Предполагает признание различия во мнениях и готовность ознакомиться с иными точками зрения, чтобы понять причины конфликта и найти курс действий, приемлемый для всех сторон, но не в нарушение установленного законодательства. Тот, кто пользуется данным стилем, не старается добиться своей цели за счет других, а скорее ищет наилучший вариант выхода из конфликтной ситуации, так называемого выхода с наименьшими потерями.

С точки зрения конфликтологии возможен следующий алгоритм:

- 1) определите проблему в категориях целей, а не решений;
- 2) после того как проблема определена, выработайте решения, которые приемлемы для обеих сторон;
- 3) сосредоточьте внимание на проблеме, а не на личных качествах другой стороны;
- 4) создайте атмосферу доверия, увеличив взаимное влияние на обмен информацией;
- 5) во время общения создайте положительное отношение друг к другу, проявляя симпатию и выслушивая мнения другой стороны, а также сводя к минимуму проявления гнева и угроз.

Нельзя забывать, что нет плохих и хороших видов разрешения конфликтной ситуации. Для каждого в определенный момент времени, при

определенных обстоятельствах существует наиболее оптимальный вариант решения конфликта и наименее желательный.

Главная задача состоит в том, чтобы уметь определить конфликт на начальной стадии. Установлено, что, если сотрудники контролирующих органов в пунктах пропуска или специальных подразделений принимают участие в разрешении конфликта на начальной фазе, он разрешается на 90%; если на фазе подъема – на 42%; а на пиковой стадии, когда страсти накалились до предела, конфликты практически не разрешаются или разрешаются редко, но всегда заканчиваются жалобой на действия органов пограничной службы. Знание и умение применить на практике основы науки помогают избежать конфликтов, следовательно, поддерживать авторитет органов пограничной службы Республики Беларусь на должном уровне и повысить ее туристическую привлекательность среди других государств.

УДК 314.745.22

ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Кривелев А.Н.

ГУО «Университет гражданской защиты Министерства по чрезвычайным ситуациям»

На протяжении всей истории население покидало места ведения боевых действий и стихийных бедствий, но на современном этапе появились новые причины миграции, такие как бегство из стран по политическим причинам, недовольство условиями проживания и иные.

Опыт локальных войн и вооруженных конфликтов начала XXI века показал, что в условиях локальных войн и вооруженных конфликтов первоочередное жизнеобеспечение беженцев и вынужденных переселенцев также представляет серьезную проблему, потому что число людей, вынужденных из-за военных действий бросить свои жилища, может составлять десятки и сотни тысяч человек.

Так, в европейских странах проблема беженцев ведет к возникновению серьезных экономических, политических и общественных сложностей, многие государства оказываются просто не в состоянии управлять потоком вынужденных мигрантов. Растут и ксенофобские настроения. За последние годы количество одних только сирийских беженцев, осевших в странах Евросоюза, достигло 4 млн человек.

Данная проблема не обошла стороной и Республику Беларусь: с 2014 года принято свыше 170 тысяч беженцев из Украины. Но политика нашего государства настроена иным образом по отношению к беженцам из данного региона – они имеют все те же условия, что и граждане Республики Беларусь.

Сегодня 75% из 15 млн беженцев в мире – это женщины, дети и старики, нередко имеющие хронические заболевания. Многие из них не имеют ни

теплой одежды, ни запасов продовольствия и воды, ни денег, чтобы это приобрести.

Подводя итог, можно сказать, что не сами беженцы являются проблемой, а их количество, затраты на содержание и устройство.

УДК 343.98

ХАРАКТЕРНЫЕ ПОДДЕЛКИ, ВЫЯВЛЕННЫЕ В ДОКУМЕНТАХ НА ПРАВО ПЕРЕСЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В 2016–2018 гг.

Лосева В.Г.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

В настоящее время уровень подделки документов криминальными структурами значительно вырос. Все чаще преступными элементами используется тактика переноса попыток пересечения государственной границы по однотипным по виду и способу подделки недействительным документам в другие пункты пропуска.

Еще одной особенностью является внесение незаконных изменений в документы спустя короткий промежуток времени после введения в обращение государствами новых бланков документов, поскольку образцы документов, их описания, способы заполнения поступают с опозданием, чем и пользуются криминальные структуры. Это особенно характерно для документов с интегрированными изображениями владельцев документов (в области расположения изображения владельца документа наклеивается фотокарточка, используются способы внесения данных, не применяемые в данных сериях паспортов, и др.).

Так, при анализе характерных подделок, выявленных в документах на право пересечения границы в 2016–2018 гг., установлено, что при незаконном пересечении границы используются следующие виды поддельных документов:

1. полностью поддельные документы;
2. частично поддельные документы;
3. подлинные документы с вклеенными в них поддельными визами, а также документы, не принадлежащие предъявителю;
4. документы, выполненные в произвольной форме.

Как показывает статистика, полностью поддельных документов на право пересечения границы выявляется не так много. Однако в последние годы (2016–2018 гг.) процент их выявления в общей массе подделок необычно высок (практически 40%).

Особенностью данных подделок является:

- в поддельных документах обложка по общим признакам может быть внешне схожей с подлинной, однако отличаться по размеру, цвету тиснения, структуре материала, характерными примерами чего могут служить

выявленные полностью поддельные паспорт Израиля, проездной документ иностранца Итальянской Республики;

- использование незащищенной бумаги (например, паспорт Абхазии, проездной документ иностранца Итальянской Республики);

- использование в большинстве случаев способа капельно-струйной печати при выполнении фоновой сетки и текстовой части бланка документа (выявлены полностью поддельные паспорта Абхазии, Израиля);

- использование полиграфического оборудования с относительно хорошим качеством при имитации элементов защиты, выполненных способом плоской печати (например, выявленный в 2017 году в пункте пропуска «Новая Гута» вымышленный документ ООН).

Большую часть среди поддельных документов на право пересечения границы составляют документы с признаками частичной подделки. Здесь наиболее часто встречаются частично поддельные документы с заменой страницы с установочными данными владельца документа (90% от выявленных частичных подделок документов). В большинстве случаев полиграфическая защита имитируется с помощью капельно-струйного принтера (например, в 2017 г. частичные подделки паспортов Армении, Перу, Молдовы) [1].

Довольно часто встречаются поддельные документы с заменой фотокарточки владельца документа (например, паспорт Украины). Продолжают выявляться документы с частичной подделкой в виде дописки, подчистки данных владельца документа.

Все чаще стали встречаться документы с частичной подделкой в виде замены определенных типовых страниц документа (например, выявленные в 2017 г. паспорта Молдовы, в 2018 г. – паспорт Грузии) [2].

Еще одной особенностью последних лет является большое количество случаев использования гражданами при пересечении границы Республики Беларусь документов, не принадлежащих предъявителю. Это увеличивает значимость обучения военнослужащих проведению идентификации личности по ее фотоснимку в документе.

Итак, с развитием технологий изготовители поддельных документов создают их все более приближенными к оригинальным, что вызывает необходимость постоянного совершенствования методик проверки документов, оснащения современным оборудованием и информационными системами служб пограничного контроля и экспертов-криминалистов для проведения исследований документов на право пересечения границы.

Список основных источников

1. Подделки в документах для въезда в Республику Беларусь и (или) выезда из Республики Беларусь, часть 33 (первое полугодие 2017 г.) : учеб. пособие. – Минск : Экспертно-криминалистический отдел опогк «Минск», 2017.

2. Подделки в документах для въезда в Республику Беларусь и (или) выезда из Республики Беларусь, часть 34 (второе полугодие 2017 г.): учеб. пособие. – Минск : Экспертно-криминалистический отдел опогк «Минск», 2017.

МЕСТО И РОЛЬ ЧАСТЕЙ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Мельник С.М., Шуваев К.В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Закон Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» гласит, что государственная пограничная политика это составная часть внутренней и внешней политики Республики Беларусь, представляющая собой деятельность уполномоченных государственных органов (должностных лиц), направленную на обеспечение пограничной безопасности [1]. Исходя из этого одной из основополагающих задач пограничной политики Республики Беларусь является обеспечение безопасности страны на Государственной границе и в прилегающем к ней пограничном пространстве – пограничной безопасности Республики Беларусь.

Пограничная безопасность является важнейшим компонентом национальной безопасности в целом и ее можно определить как состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз в пограничном пространстве, обеспечиваемое в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства Республики Беларусь, в том числе путем осуществления охраны Государственной границы, ее оперативного обеспечения, пропуска через Государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров, предупреждения и пресечения правонарушений на приграничной территории [1].

Для решения задач пограничной безопасности Республики Беларусь формируется и функционирует система ее обеспечения. Ядром системы обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь является Государственный пограничный комитет Республики Беларусь, возглавляющий систему органов пограничной службы Республики Беларусь, важнейшим элементом которой представляются части и подразделения пограничного контроля [2].

Издавна на части и подразделения пограничного контроля возлагались функции по обеспечению безопасности нашего государства. И хотя с течением времени задачи пограничного контроля изменялись (скажем, при Петре I это был контроль за передвижением товаров и лиц через границу (т.е. фактически были объединены пограничный и таможенный контроль), в период после октября 1917 года – предотвращение проникновения извне шпионов, контрреволюционеров, политически вредной литературы, средств диверсий и террора (т. е. произошло резкое сужение экономической функции и возрастание функции политической и т. д.)), система пограничного контроля всегда была нацелена на надежную охрану Государственной границы на путях международного сообщения. Так и в настоящее время части и подразделения

пограничного контроля, наряду с другими подразделениями органов пограничной службы Республики Беларусь, выполняют важнейшую задачу по обеспечению пограничной безопасности Республики Беларусь, предотвращая воздействие угроз национальным интересам и безопасности нашего государства в приграничном пространстве или по возможности ослабляя последствия их воздействия.

Задачи по обеспечению национальной, в том числе пограничной, безопасности части и подразделения пограничного контроля вынуждены решать в условиях сложной, напряженной, динамично развивающейся внутривнутриполитической и международной обстановки, испытывающей влияние многочисленных факторов. К таким факторам следует, отнести:

- продолжающиеся попытки нарушения физическими лицами государственной границы по чужим и поддельным документам, а также попытки нарушения государственной границы с использованием автотранспортных средств;

- введение Российской Федерацией ограничений на въезд в страну иностранных граждан через территорию Республики Беларусь;

- нестабильная социально-политическая обстановка в Украине, продолжающиеся военные действия на юго-востоке Украины;

- установление в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 9 января 2017 г. № 8 с 12 февраля 2017 г. безвизового порядка въезда в Республику Беларусь, выезда из Республики Беларусь в пункте пропуска Национальный аэропорт Минск и временного пребывания на территории Республики Беларусь на срок не более пяти суток со дня въезда для граждан 80 государств;

- непрекращающиеся попытки подстрекательства сотрудников ОПС к нарушению установленного порядка осуществления пограничного контроля и пропуска через государственную границу лиц, вовлечение личного состава подразделений пограничного контроля в противоправную деятельность.

Решение каких же задач возложено на части и подразделения пограничного контроля на рубежах нашей страны в 2018 году?

Таковыми задачами являются:

- обеспечение надежной охраны государственной границы в пунктах пропуска;

- совершенствование во взаимодействии с таможенными и иными контрольными органами технологии пропуска лиц и транспортных средств в пунктах пропуска;

- введение должностей инструкторов служебных собак в штаты подразделений пограничного контроля, повышение эффективности применения служебных собак;

- эффективное применение технических средств пограничного контроля при несении службы в пунктах пропуска, поддержание их в исправном состоянии;

- повышение уровня специальной подготовки военнослужащих подразделений пограничного контроля, навыков по идентификации личности предъявителей документов, выявлении признаков подделки документов в ходе их проверки;

– принятие мер по укомплектованию вакантных должностей в подразделениях пограничного контроля;

– продолжение работы по оснащению пунктов пропуска современными техническими средствами пограничного контроля, совершенствование, в рамках компетенции, инфраструктуры пунктов пропуска;

– проведение комплекса профилактических мероприятий по исключению условий и предпосылок совершения правонарушений в пунктах пропуска [3].

Известно, что далеко не все желающие въехать в Республику Беларусь или покинуть ее территорию осуществляют свое намерение открыто по действительным документам. Так, в 2017 году было выявлено 58 нарушителей государственной границы (в 2016 году – 55). При этом попытки нарушения государственной границы в пунктах пропуска с использованием чужих (21) и поддельных (20) документов, как и ранее, составляли преобладающую часть (70,7%), в меньшей степени – попытки нарушения государственной границы с укрытием в транспортном средстве (6), в обход пунктов пропуска (5), пособники (4) и без документов (2). Основным способом при попытке нарушения государственной границы иностранными гражданами, как и прежде, было использование ими поддельных документов, как правило, с заменой фотографии и (или) страницы персональных данных владельца, чужих документов. Использовались поддельные документы Украины (6), Италии (3), Армении (2), Турции (2), Азербайджана (1), Израиля (1), Молдовы (1), Монголии (1), ООН (1), Республики Беларусь (1), Российской Федерации (1).

Кроме того, для этой цели используются тайники, оборудованные в транспортных средствах, и пригодные как для перевозки человека (а то и не одного), так и для перемещения товаров, запрещенных или ограниченных к перемещению через Государственную границу Республики Беларусь.

Пресечение такого въезда/въезда (и, соответственно, выезда/вывоза) обязаны осуществлять части и подразделения пограничного контроля во взаимодействии с другими уполномоченными на то государственными контрольными органами.

Таким образом, помимо вышеперечисленных направлений, реализуемых частями и подразделениями пограничного контроля, их деятельность направлена на:

– выявление, предупреждение и пресечение ввоза на территорию Республики Беларусь или вывоза с ее территории запрещенных к ввозу в Республику Беларусь (вывозу из Республики Беларусь) грузов и товаров;

– выявление, предупреждение и пресечение незаконного въезда в Республику Беларусь (выезда из Республики Беларусь) физических лиц и транспортных средств.

Приведенный перечень не является исчерпывающим, но он позволяет дать ясное представление о том, насколько разнообразна и важна по своей сути деятельность частей и подразделений пограничного контроля в системе обеспечения безопасности Республики Беларусь.

Вышеуказанные действия, по нашему мнению, позволят максимально повысить эффективность деятельности частей и подразделений пограничного контроля в пунктах пропуска, что в свою очередь окажет позитивное влияние на

состояние пограничной безопасности нашего государства и национальной безопасности Республики Беларусь в целом.

Список основных источников

1. О Государственной границе Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г. № 419-З; в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 янв. 2015 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008 г., № 184, 2/1516.

2. Об органах пограничной службы Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 11 нояб. 2008 г. № 454-З; в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 янв. 2015 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008 г., № 276, 2/1550.

3. Обзор состояния пограничного контроля в пунктах пропуска в 2017 году: Государственный пограничный комитет Республики Беларусь, 19 фев. 2018 г. № 9/1/591 дсп.

УДК 351.746

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА

Новиков В.Г., Демидович М.М.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Обеспечение пограничной безопасности в пунктах пропуска немислимо без хорошо налаженного взаимодействия органов пограничной службы с другими государственными органами и организациями Республики Беларусь, участвующими в осуществлении пропуска через государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров (далее – пропуск через государственную границу). Согласование усилий и координация действий министерств и ведомств всех уровней при координирующей роли органов пограничной службы предполагает формирование единых подходов к охране государственной границы, подчинение действий разном ведомственных сил и средств единому замыслу, четкое планирование совместных действий, особенно при обострении обстановки и проведении пограничных операций.

Общий анализ основ организации взаимодействия показывает, что, формируясь на протяжении многих лет, они получили свое научное обоснование, закреплены в различных правовых актах [3, 4].

Несмотря на достигнутое правовое регулирование порядка взаимодействия, на практике существуют определенные трудности в его установлении и поддержании на необходимом уровне.

Так, при взаимодействии с таможенными органами характерны следующие проблемные вопросы:

несогласованность действий при возврате (непропуске) физических лиц через государственную границу. Например, непроставление отметок о возврате

транспортного средства, повлекшее его въезд на территорию страны фактически без прохождения необходимого вида контроля;

отсутствие своевременного информирования об изменении обстановки (например, проведении дополнительных контрольных мероприятий). Так подобные проблемы взаимодействия привели к несанкционированному выезду транспортного средства из автодорожного пункта пропуска Григоровщина;

несогласованность при передаче информации о выявленных в пункте пропуска нарушениях, и, как следствие, искажение статистической отчетности. В большей степени характерна при выявлении в пунктах пропуска предметов административных правонарушений и контрабанды;

несвоевременное информирование об обновлении программного обеспечения КПС КАПП, вызывающем неполадки (сбои) в его функционировании, приводящие к нарушению ритмичности функционирования пунктов пропуска и, как следствие, к созданию конфликтных ситуаций с физическими лицами, пересекающими государственную границу.

Важно отметить, что указанные проблемы носят эпизодический характер, имеют место, как правило, в звене старший смены пограничных нарядов – старший таможенной смены и в большей степени зависят от человеческого фактора, а именно от компетентности должностных лиц государственных контрольных органов, включая должностных лиц подразделений пограничного контроля, их желания добросовестно выполнять возложенные на них задачи.

Кроме того, одним из факторов, негативно влияющим на состояние взаимодействия, является столкновение интересов различных ведомств, в частности органов пограничной службы и таможенных органов, при выполнении своих функций в пункте пропуска. Столкновение интересов обусловлено постановкой перед данными органами зачастую тождественных задач. Например, борьба с контрабандной деятельностью и незаконным перемещением через государственную границу товарно-материальных ценностей, работа с физическими лицами и транспортными средствами, представляющими оперативный интерес, и т. д.

Кроме того, на современном этапе органам пограничной службы и таможенным органам Республики Беларусь предстоит решение новых задач по организации взаимодействия, связанных с передачей функций осуществления пограничного контроля таможенным органам в отдельных пунктах пропуска через государственную границу.

На данном этапе предстоит решить ряд серьезных вопросов, к числу которых можно отнести:

порядок передачи имущества и техники и их дальнейшей эксплуатации;

порядок пользования базами данных АСПК и обмена информацией, включая техническое обслуживание и администрирование;

порядок работы со списочными базами данных АСПК (далее – СБД), в частности с ведомственными СБД «Ориентировка» и «Контроль транспортных средств»;

порядок принятия решений о пропуске и проведении разбирательств в случае выявления проблемных вопросов с документами для пересечения

границы (особенно актуально для автодорожного пункта пропуска Козловичи, где таможенными органами планируется передача только функции проверки документов).

Организация взаимодействия с государственными контрольными органами в пунктах пропуска на необорудованных рубежах будет иметь ряд особенностей, в первую очередь связанных с тем, что большинство должностных лиц государственных контрольных органов, дислоцирующихся в «новом приграничье», не имеют опыта участия в пропуске через государственную границу и сталкиваются с этим впервые. В связи с этим основные усилия при организации взаимодействия с ними необходимо сосредоточить на разъяснении места, роли, задач, прав и обязанностей органов пограничной службы в осуществлении пропуска через границу физических лиц, транспортных средств и товаров, а также степени участия каждого государственного контрольного органа в качестве субъекта обеспечения пограничной безопасности [1].

Список основных источников

1. Об органах пограничной службы Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 11 нояб. 2008 г., № 454-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10.01.2015 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. О Государственной границе Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10.01.2015 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. Инструкция о порядке взаимодействия ОПС и таможенных органов Республики Беларусь : утв. постановлением Гос. погранич. ком. Респ. Беларусь, Гос. тамож. ком. Респ. Беларусь, 23 июля 2012 г., № 11/20 : в ред. постановления Гос. погранич. ком. Респ. Беларусь, Гос. тамож. ком. Респ. Беларусь от 18.11.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

4. Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия государственных контрольных органов при пропуске через Государственную границу Республики Беларусь физических лиц, ТС и товаров в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Гос. погранич. ком. Респ. Беларусь, 31 окт. 2011 г., № 25/47 : в ред. постановления Гос. погранич. ком. Респ. Беларусь от 29.08.2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

НАЛИЧИЕ НЕДОСТАТКОВ В МЕХАНИЗМЕ КОНТРОЛЯ ТАМОЖЕННОЙ СТОИМОСТИ КАК ФАКТОР, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЙ ЭФФЕКТИВНОМУ ПРИМЕНЕНИЮ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Пантюк Ю.С.

УО «Белорусский государственный экономический университет»

В настоящее время система управления рисками (СУР) в таможенных органах Республики Беларусь оправданно представляет собой двухкомпонентную систему: автоматическая составляющая, выделяющая область максимальной неопределенности из массива поступающих данных, и уполномоченное должностное лицо, принимающее решение в условиях такой неопределенности ввиду наличия у него профессионального опыта.

Цель внедрения такой системы – обеспечение полноты взимания таможенных платежей в государственный бюджет. Вывод о фискальной направленности системы обусловлен высокой долей стоимостных профилей риска и соответствующего объема полученных доначислений в направлении контроля таможенной стоимости.

Таким образом, в Республике Беларусь основному контролю подлежит таможенная стоимость определенных товаров.

В рамках проведения мероприятий по управлению рисками используется ценовой показатель товара – контрольный уровень, определяемый экспертным способом на основе информации из базы данных таможенных деклараций, статистических данных, сведений, предоставляемых производителями, импортерами, данных Интернета, официальных справочно-ценовых изданий и др. [1, с. 39].

Отличие цены декларируемых товаров от информации, имеющейся в распоряжении таможенных органов в сопоставимых условиях, свидетельствует о возможном отличии реальной таможенной стоимости, неконкурентном формировании цены товаров либо ее зависимости от условий и каких-либо обязательств, влияние которых на цену не может быть определено количественно [2, с. 77].

В условиях, когда значительное число профилей риска основано на ценовых индикаторах, их действенность для целей таможенного контроля вызывает вопросы.

По мнению специалистов, чтобы проанализировать цену на одну товарную позицию, необходимо собрать целую экспертную группу, включающую представителей бизнеса, таможни и специалистов-оценщиков. Вместе с этим стоимость товара как ценовая категория подвержена влиянию многочисленных факторов: сезонные колебания, конъюнктура мирового рынка, влияние политических событий и другие, что обуславливает необходимость непрерывной актуализации разрабатываемых профилей рисков для

обеспечения адекватности контрольных действий. Действующие профили рисков не в полной мере отражают реальные сведения о ценах на товары, поскольку, к примеру, товарный знак, страна происхождения товара, особенности логистики или какой-либо другой элемент, включаемый в структуру таможенной стоимости, могут сильно влиять на стоимость ввозимых товаров [2, с. 78].

Профиль риска содержит весьма усредненный ценовой уровень, который порождает ряд проблем при проведении таможенного контроля:

- создание возможностей для недостоверного декларирования товаров – соответственно, завышения или занижения таможенной стоимости. В первом случае это является предпосылкой для снижения налогооблагаемой базы при последующей уплате налога на прибыль, во втором – неполнота взимания таможенных платежей ввиду недостоверности их расчета при сниженной базе (учитываются платежи, исчисляемые при адвалорной ставке);

- наличие прямых административных барьеров для участников ВЭД, цены на товары которых ниже той, которая предусмотрена профилем риска. В результате у участников ВЭД возникают дополнительные обязанности по доказыванию достоверных заявляемых сведений и появляются сомнения о законности принимаемых таможенными органами решений. В случае судебного разбирательства участник ВЭД может оперировать положениями Таможенного кодекса ЕАЭС (статьи 39, 40), предусматривающими в качестве метода определения таможенной стоимости использование цены, фактически уплаченной или подлежащей уплате за эти товары при их продаже – стоимость сделки с ними; в то же время информация, указанная в профиле риска, в таком случае не может прямо свидетельствовать о недобросовестности декларанта (только при ситуации документального подтверждения сомнений рыночной ценой аналогичных товаров).

В подтверждение можно привести рекомендации Всемирной таможенной организации, в которых отмечается, что различие между декларируемой таможенной стоимостью и ценовой информацией, имеющейся в распоряжении таможенных органов, не является надежным индикатором возможных рисков неверной таможенной стоимости и основанием в сомнении достоверности и точности заявленных декларантом сведений [3, с. 106–109].

Масштаб проблемы подтверждается фактом создания собственных юридических отделов для незамедлительного реагирования на подобные действия таможенных органов в крупных компаниях-импортерах и таможенных представителей (такая мера особенно популярна в Российской Федерации) в качестве защитной меры субъектов хозяйствования, занимающихся внешнеэкономической деятельностью.

Для решения данной проблемы необходимо отойти от практики применения внесения изменений в декларацию на товары в части заявленной таможенной стоимости как традиционного инструмента пополнения государственного бюджета. Возможно создание механизма, основанного на принципе применения принудительных мер (дополнительные обязанности по уплате таможенных платежей, представление дополнительных документов

и т. п.) в случае обоснованного риска возможности нарушения таможенного законодательства из предположения соразмерности средств для проведения контроля и гипотетического объема вреда в случае наступления рискованного события.

Таким образом, дальнейшее совершенствование СУР как инструмента обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь необходимо осуществлять на принципе содействия участникам ВЭД в развитии и совершенствовании торговых отношений, а также сотрудничества с таможенными органами в части упрощения таможенных правил, снижения административных барьеров для законопослушных хозяйствующих субъектов.

Список основных источников

1. Смитенко, Е.О. Совершенствование научно-методических основ организации таможенного контроля таможенной стоимости в Российской Федерации: дисс. ...канд. экон. наук / Е.О. Смитенко. – М. : Изд-во Российской таможенной академии, 2009. – 186 с.

2. Васильев, Р.И. Использование системы управления рисками в механизме контроля таможенной стоимости (правовой аспект) / Р.И. Васильев // Вестник РТА. – 2012. – № 3. – С. 76–81.

3 Customs valuation control handbook for customs administrations. – В., 2012. – p. 127.

УДК 355.4

ПУНКТЫ ПРОПУСКА НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Пранович П.В.

УО «Военная академия Республике Беларусь»

Актуальность выбранной темы состоит в том, что порядок пересечения государственной границы в пунктах пропуска развивался и совершенствовался вместе с развитием государственности [1]. В настоящее время в мире сложились устойчивые международные нормы и взаимоприемлемая практика пересечения государственной границы в пунктах пропуска. Пересечение пунктов пропуска должно происходить организовано в определенной законодательством последовательности, с этой целью заключаются международные соглашения, конвенции, договоры, принимаются законы в Республике Беларусь и подзаконные акты, которые в своей совокупности и составляют нормативную правовую базу, регулирующую порядок пересечения пунктов пропуска лицами, транспортными средствами, грузами и товарами.

Так как повысилась интенсивность передвижения через границу лиц, транспортных средств и грузов; усилилась деятельность спецслужб

иностранных государств, криминальных структур на государственной границе, в том числе большая их активность в пунктах пропуска через границу.

Вот основные мероприятия, составляющие содержание вводимого в пунктах пропуска через государственную границу режима:

ограждение периметров территории аэропортов, аэродромов, автодорожных пунктов пропуска и других мест, где осуществляется пограничный и таможенный контроль, установление въездных (выездных) шлагбаумов, определение порядка их проезда;

организация надлежащего освещения территории пунктов пропуска и непосредственных подступов к ней;

определение помещений, территорий и иных мест, где осуществляется пограничный, таможенный и иные виды контроля. В этих зонах пограничной службой по согласованию с таможенными органами вводятся дополнительные режимные правила;

установление применительно к каждому пункту пропуска правил перемещения через них транспортных средств, грузов, товаров и животных, следующих через государственную границу, в том числе установление порядка прохождения ими пограничного, таможенного и иного контроля;

установление порядка прохода и пребывания на территории и в помещениях пункта пропуска сотрудников органов, осуществляющих контроль следующих через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных, а также необходимого для функционирования пункта пропуска персонала транспортного предприятия;

установка пояснительных знаков и нанесение соответствующей разметки, определяющих порядок передвижения лиц и транспортных средств, перемещения грузов, товаров и животных по территории и в помещениях пункта пропуска через государственную границу [2, с. 99].

Подводя итог, можно сказать, что пропуск через государственную границу лиц, транспортных средств, товаров, грузов и животных осуществляется в пунктах пропуска.

Под пунктом пропуска через государственную границу понимается территория в пределах железнодорожной, автомобильной станции или вокзала, аэропорта, военного аэродрома, открытых для международных сообщений (международных полетов), а также иной специально выделенный в непосредственной близости от государственной границы участок местности.

Пункты пропуска устанавливаются международными договорами Республики Беларусь или иными актами. В зависимости от вида международного сообщения в каждом пункте пропуска устанавливается правовой режим. Цели режима: создать в пунктах пропуска определенный комплекс организационных, разрешительных мер и режимных ограничений, исключить доступ на территорию пунктов пропуска посторонних лиц и возможность использования ее, а также транспортных средств и грузов для незаконного пересечения государственной границы.

Основной деятельностью пунктов пропуска является пропуск через государственную границу лиц, транспортных средств, товаров, грузов и

животных. В настоящее время в мире сложились устойчивые международные нормы и взаимоприемлемая практика пересечения государственной границы в пунктах пропуска [3].

Для решения задач охраны государственной границы в пунктах пропуска, обеспечения эффективного пограничного, таможенного и иных видов контроля в отношении лиц, транспортных средств, грузов, товаров, следующих через государственную границу, необходимы определенные условия, создающие благоприятную обстановку для деятельности контрольно-пропускных пунктов пограничной службы, таможенных и других контролирующих органов.

Такие условия создаются установлением в пунктах пропуска режима, включающего правила въезда в эти пункты, пребывания и выезда из них лиц, транспортных средств, а также ввоза, нахождения и вывоза грузов, товаров и животных. Основная цель вводимого режима состоит в том, чтобы созданием в пунктах пропуска определенного комплекса организационных, разрешительных мер и режимных ограничений исключить доступ на территорию пунктов пропуска посторонних лиц и возможность использования ее, а также транспортных средств и грузов для незаконного пересечения государственной границы Республики Беларусь.

Список основных источников

1. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 ноября 2010 г., № 375 ИБ «КонсультантПлюс: Беларусь». – Минск, 2017.

2. Совершенствование системы пограничного контроля на внешней границе Союзного государства (шифр – «Союз-ПК») : отчет о НИР (раб. мат.) : ГПК Респ. Беларусь; ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»; рук. авт коллект. : А. Е. Виноградов. – Минск. – 2015. – 103 с.

3. О Государственной границе Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-3 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 184. – 2/1516; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 22.01.2015. – 2/2240.

УДК 327.37

ОБНАРУЖЕНИЕ ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНТРОЛЬНО-ПРОПУСКНЫХ ФУНКЦИЙ

Слепнев К.А.

УО «Военная академия Республики Беларусь»

Прием под охрану Белорусской АЭС предопределяет создание системы контроля и управления доступом, которая предназначена для контроля и обеспечения санкционированного доступа персонала ядерно-опасного объекта

(ЯОО) и транспорта в помещения, здания, сооружения, зоны и на территории в соответствии с установленной на объекте режимно-правовой средой.

Наряду с процедурами идентификации, при осуществлении контрольно-пропускных функций для поиска запрещенных материалов на ЯОО используется досмотровое оборудование:

- детекторы ядерных материалов (ЯМ) – обнаружители гамма-излучения и нейтронного излучения;
- металлообнаружители;
- обнаружители взрывчатых веществ.

Актуальность рассматриваемой темы заключается в назревшей необходимости изучения новых технических средств обнаружения, применяемых при контроле доступа на охраняемый объект.

Существует множество различных способов обнаружения взрывчатых веществ.

Взрывчатое вещество (ВВ) – химическое соединение или их смесь, способное в результате определенных внешних воздействий или внутренних процессов взрываться, выделяя тепло и образуя сильно нагретые газы. В настоящее время известны и легально применяются множество ВВ. Наиболее известные из них: тротил, гексоген, октоген, нитроглицерин, ТЭН.

Рост числа преступлений с применением взрывных устройств представляет серьезную угрозу общественной безопасности. Для пресечения подобных преступлений необходимо выполнение комплекса мер, одной из которых является оснащение соответствующих служб современными техническими средствами обнаружения взрывных устройств и взрывчатых веществ. Грамотное применение технических средств для поиска взрывчатых веществ может способствовать снижению вероятности проведения террористических актов с применением взрывных устройств.

Служебная собака, вероятно, одно из самых испытанных средств обнаружения ВВ и взрывных устройств (ВУ). При этом технические средства обнаружения ВВ и ВУ (газоанализаторы, металлоискатели, рентгеновские установки) скорее не вытесняют, а дополняют работу кинолога с собакой.

Преимущества использования собак для обнаружения скрытых ВВ и ВУ по сравнению с применением в этих же целях газоанализаторов заключаются в следующем:

- собака обнаруживает взрывчатые вещества быстрее детекторов и может работать полный восьмичасовой рабочий день с короткими перерывами на отдых;
- собака может быть натренирована на поиск различных веществ, она ведет поиск тщательнее и полнее.

Одним из наиболее распространенных средств обнаружения взрывных устройств по косвенным признакам является металлодетектор (МД). МД относятся к устройствам досмотра, входящим в состав интегрированных средств охраны, или используются автономно. Они могут быть встроенными в устройства ограждения систем контроля и управления доступом, автономными стационарными или переносными.

В общем случае металлодетекторы решают задачу обнаружения проводящих предметов в непроводящей среде. Одной из самых важных сфер применения металлодетекторов является поиск взрывных устройств, имеющих в своем составе металлические части. МД должен быть способным к селективному обнаружению определенных металлических или металлосодержащих объектов, поиска на фоне металлических предметов общего или личного пользования.

Наиболее надежными являются средства поиска, обеспечивающие обнаружение ВВ по прямым признакам. К таким средствам относятся газоаналитические приборы. К основным задачам, решаемым газоаналитическими приборами, относятся поиск-проверка взрывчатых устройств и взрывчатых веществ в интересах борьбы с терроризмом; досмотр подозреваемых лиц, автомобилей и предметов; экспресс-анализ взрывчатых веществ на местах взрыва.

Интроскопия – визуальное наблюдение предметов или процессов внутри оптически непрозрачных тел, в непрозрачных средах (веществах). Наблюдение осуществляется путем преобразования невидимого глазом изображения исследуемого объекта, полученного в фиксированном диапазоне электромагнитного излучения, в видимое изображение на экране специального устройства – интроскопа.

В современных досмотровых комплексах наиболее распространены интроскопические установки, работающие в рентгеновском диапазоне длин электромагнитных волн. Рентгеновское излучение обладает целым рядом полезных свойств, использующихся в рентгенотелевизионной технике.

Во-первых, оно проникает сквозь непрозрачные тела и предметы.

Во-вторых, оно поглощается веществами тем интенсивнее, чем больше их атомный (порядковый) номер в периодической системе Менделеева.

В-третьих, рентгеновское излучение вызывает свечение некоторых химических веществ и соединений.

В-четвертых, рентгеновские лучи обладают линейным характером распространения.

Одним из важных путей усовершенствования досмотровой техники, предназначенной для обнаружения взрывчатых веществ и взрывных устройств, является разработка специализированных досмотровых компьютерных томографических систем.

Наиболее высокотехнологичные методы обнаружения взрывчатых веществ используют новейшие достижения атомной и ядерной физики. К таким методам относятся: нейтронные, гамма-активационные, ядерный и квадрупольный анализ. Ядерно-физические методы обнаружения взрывчатых веществ основаны на определении элементного состава объекта с помощью зондирующего излучения нейтронами или гамма-квантами. Бета- и гамма-излучения обладают большой проникающей способностью, вследствие чего могут эффективно использоваться для зондирования объектов значительных размеров, в том числе и для выявления замаскированных взрывчатых веществ. Физической основой обнаружения является различие элементного состава взрывчатых веществ и среды, в которой они находятся. Состав большинства взрывчатых веществ характеризуется высокой концентрацией азота, что и есть основной критерий обнаружения.

В связи с особой государственной важностью обеспечения безопасности Белорусской АЭС, возрастанием террористической угрозы по всему миру и отсутствием в учебных заведениях Государственного пограничного комитета и Министерства внутренних дел Республики Беларусь тематики по обучению контролю доступа и обнаружения взрывчатых веществ предлагаю усовершенствовать учебные программы с целью привития навыков использования технических средств поиска взрывчатых веществ при осуществлении контрольно-пропускных функций.

Список основных источников

1. О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 3 июня 1993 г., № 2341-ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 21.07.2008 г. № 417-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

2. Об органах пограничной службы Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 11 ноября 2008 г. № 454-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

3. Бондарев, П.В., Измайлов, А.В., Погожин, Н.С., Толстой, А.И. Физическая защита ядерных объектов. Учебник для высших учебных заведений; под ред. Погожина Н.С. – М., 2004.

УДК 343.985.7

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРОФАЙЛИНГА ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ КОНТРАБАНДЫ НАРКОТИКОВ

Харевич Д.Л.

УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

Обобщение практического опыта деятельности правоохранительных органов, осуществляющих борьбу с контрабандой наркотиков, и результатов прикладных исследований позволяет выделить ряд признаков, дающих возможность более эффективно выявлять факты перевозки или пересылки наркотиков. Их действенность повышается при применении в составе профилей, представляющих собой набор типичных признаков, указывающих на повышенную вероятность перевозки лицом наркотиков или их сокрытия в перевозимом грузе либо почтовом отправлении. Профили формируются на основе обобщения случаев выявления провоза наркотиков путем систематизации отличительных признаков в логически связанные блоки информации. Например, при большом количестве обрабатываемых почтовых отправлений использование профилей позволяет повысить эффективность

выявления попыток пересылки наркотиков по почте в сравнении со случайной выборкой отправок, подлежащих проверке.

Профилирование может использоваться для выявления лиц, осуществляющих перевозку наркотиков грузовым автомобильным транспортом. Признаками, указывающими на высокую вероятность осуществления ввоза наркотиков указанным способом, могут являться: несоразмерность между ценностью груза и транспортными расходами; наличие нетипичного груза для страны происхождения или назначения либо груза, перевозка которого в страну назначения экономически нецелесообразна, не обоснована; нелогичность выбора маршрута к месту назначения; нетипичность упаковки перевозимого груза, в том числе затрудняющая проведение контроля правоохранительными органами; исходящий от проверяемого объекта резкий запах (чтобы отбить чутье у служебных собак); округленные указания веса перевозимого товара; наличие двух водителей или сопровождающих лиц в салоне, особенно если они являются представителями регионов (стран) происхождения наркотиков либо имеют разную национальность; наличие сопровождения, следующего в другом автомобиле; использование транспорта, взятого напрокат; нарушение целостности пломб, тента, крепежных тросов грузового автомобиля; наличие внешних признаков недавно произведенного ремонта; оформление страховки транспортного средства не владельцем, а другим лицом [1, с. 57].

Признаками нахождения наркотиков в почтовом отправлении являются: сильный или необычный запах, исходящий от посылки; самодельная упаковка почтового отправления (бандероли, посылки); обратный адрес или адрес отправителя отсутствует, указан неполно, его невозможно прочесть или он записан нарочито небрежно; указанное в обратном адресе государство не соответствует наименованию государства на почтовой марке или почтовом штемпеле или является государством происхождения наркотиков; в качестве адреса указан абонентский ящик, отель или организация при отсутствии персональных данных отправителя либо получателя; отправление в несуществующий адрес либо в адрес несуществующего человека; данные адресатов представляют собой распространенные фамилии или фамилии, необычные для страны отправки (например, Иванов из Пекина); неполное указание данных отправителя или адресата (отсутствие фамилии, инициалов); надпись сделана печатными буквами от руки или составлена из кусочков бумаги с вырезанными буквами; наличие порошкообразного вещества в отправлении [2].

Профиль перевозчика наркотиков включает в себя следующие признаки: возраст 18–25 лет; необычный маршрут поездки с целью ввести в заблуждение относительно пункта начала поездки; несоответствие во внешнем облике и заявляемом пассажире статусе (например, неряшливо одетый пассажир с дорогостоящим чемоданом); необычное поведение пассажира (например, лицо избегает встреч глазами с сотрудниками правоохранительных органов, суетливо себя ведет, во время длительных переездов (перелетов) отказывается пить воду и принимать пищу (характерно для курьеров-глотателей)); наличие

предметов, позволяющих осуществить сокрытие наркотиков в расчете на тактичность или брезгливость сотрудника правоохранительного органа (инвалиды-колясочники или с протезами, беременные женщины или женщины с грудными детьми, грязная или дурно пахнущая одежда и т. д.).

Выявление в ходе проверки нескольких признаков, относящихся к определенному профилю, является основанием для более тщательного обследования лица, перевозимого груза или почтового отправления.

Если среди пассажиров транспорта выявляется лицо, попадающее под несколько признаков профиля, то сотрудник должен принять решение о том, следует ли производить досмотр данного лица и проверку его вещей или же проигнорировать подозрительные признаки как результат случайного совпадения. Для этого в ходе проверки документов и багажа лица проводится опрос по особой методике. Его суть состоит в том, что опрашиваемому в определенной последовательности задаются особым образом сформулированные вопросы и оценивается поступающая в ответ информация вербального (в виде ответов на вопросы) и невербального (в виде психомоторных реакций организма) характера. При этом используются четыре типа вопросов.

Уместный вопрос – это прямой вопрос относительно повода для беседы, задаваемый с целью выявить у лица определенную психологическую реакцию и сопровождающие ее внешние проявления, например «Имеются ли у Вас в багаже запрещенные к обороту предметы?», «Не перевозите ли Вы наркотики в личных вещах?».

Контрольный вопрос преследует цель получения лживого ответа; в зависимости от конкретной ситуации или человека такими вопросами могут быть «Не было ли у Вас случаев превышения скорости во время движения на автомобиле?», «Нет ли у Вас недекларируемых доходов?» и т. д.. Внешние признаки, свойственные данному человеку при высказывании ложной информации, будут являться основой для сравнения с ответами на уместные вопросы с целью установить, говорит человек правду или лжет.

Симптоматичный вопрос используется для того, чтобы установить, вызывает ли у лица стрессовую реакцию разговор на постороннюю тему, например «У Вас все в порядке?», «Вы хорошо себя чувствуете?», «Не было ли у Вас проблем в пути?»; проявление у лица признаков повышенного возбуждения либо их совпадение с внешними признаками, проявившимися при ответах на уместные вопросы, может указывать на то, что волнение лица связано с заданным ему уместным вопросом, например о наличии у него наркотиков.

Нейтральный вопрос позволяет опрашиваемому лицу вернуться в нормальное состояние, успокоиться. Он задается для того, чтобы можно было перейти к следующему типу вопросов.

Таким образом, вопросы должны задаваться по определенной системе, чтобы можно было сравнить внешнюю реакцию опрашиваемого лица при ответах на них. Один и тот же вид вопросов необходимо повторить несколько раз для получения достоверного вывода. При этом надо обращать внимание на

разные признаки обмана, не концентрируясь на каком-либо одном, отмеченном в первую очередь. Для правильной оценки наблюдаемых реакций могут использоваться определенные проявления обмана.

К визуальным проявлениям обмана относятся: покраснение кожи, побеление лица (или, что более опасно, его побледнение), явная дрожь, беспокойный взгляд, расширенные зрачки, взгляд искоса, вытирание или покусывание губ, обильная потливость при нормальной или низкой температуре воздуха, учащенное моргание, пульсация сонной артерии, гусиная кожа, общее беспокойство.

Двигательными признаками обмана могут быть следующие проявления: человек отводит взгляд, не смотрит в глаза, уперся глазами в пол, прикрывает глаза ладонью; чешет или трогает нос, почесывает щеку, прикрывает ладонью рот, поглаживает горло, дергает мочку уха; облизывает губы, быстро сглатывает слюну, вытягивает губы, кривит рот; руки не находят места, вытирает руки, сжимает (разжимает) руки; совершает ригидные движения, преувеличенно жестикулирует, переминается с ноги на ногу, сидит на кончике стула, тербит украшения, не может спокойно стоять, закидывает ногу за ногу, засовывает руки между ног. Важно обращать внимание на соответствие жестов и смысла ответов. Так, если при отрицательном ответе человек кивает головой, это надо воспринимать как неосознано выраженный положительный ответ [3].

К слуховым признакам относятся варианты поведения, когда человек не способен отвечать, отвечает вопросом на вопрос, повторяет заданный вопрос или просит повторить его, заикается, зевает, прочищает горло, отвечает не по существу, говорит голосом с дрожью, хрипами или колебаниями.

Следует обращать внимание на различные приемы маскировки со стороны опрашиваемого лица – излишняя улыбчивость, проявления фамильярности, готовность к непрошеному сотрудничеству, отвлекающие маневры, в числе которых возмущение, уверения, заигрывание или юмор.

Все данные признаки оцениваются в комплексе для оценки истинности ответов и принятия решения о необходимости проведения углубленного досмотра лица или его личных вещей (багажа).

Представляется, что целенаправленное применение вышеперечисленных приемов в ходе осуществления служебной деятельности позволит более эффективно выявлять факты незаконной перевозки наркотиков.

Список основных источников

1. Особенности противодействия этническим преступным сообществам, причастным к незаконному обороту наркотиков : учеб.-метод. пособие / Л.А. Кочетова [и др.] ; МВД Российской Федерации, ФГКОУ дополнительного профессионального образования ВИПК МВД России. – 2-е изд., перераб. и доп. – Домодедово, 2012 – 141 с.

2. Об утверждении Инструкции о порядке действий работников оператора почтовой связи в случае подозрения на содержание в почтовом отпавлении опасных веществ или предметов: Постановление М-ва связи и информатизации Респ. Беларусь, 17 марта 2003 г., № 4 (в ред. от 01.06.2011) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. Пиз, А. Язык телодвижений. Как читать мысли других по их жестам / А. Пиз. – Нижний Новгород: Ай Кью, 1992. – 262 с.

УДК 351.746

ПРИМЕНЕНИЕ «СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ» В ПУНКТАХ ПРОПУСКА В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ КРУПНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Хилютич А.С.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Обстановка на Государственной границе Республики Беларусь изменилась кардинально. В числе наиболее актуальных рисков для Республики Беларусь следует отметить рост активности трансграничной преступности по созданию каналов незаконной миграции, контрабанды товаров, наркотиков, оружия и боеприпасов, транзитных маршрутов лиц, причастных к террористическим и экстремистским организациям.

Проведенный анализ оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы в период проведения чемпионата мира по хоккею в 2014 году показал, что в этот период отмечается рост фактов нарушения пограничного законодательства, лицами, которые пытаются незаконно пересечь Государственную границу, используя ситуацию увеличенного пассажирского и транспортного потока, упрощение визовых правил и напряженную работу государственных контрольных органов в пунктах пропуска.

(Поток потенциальных незаконных мигрантов увеличился в 18 раз; лиц, въезд которым на территорию Республики Беларусь запрещен или нежелателен, – в 14 раз; провоз через Государственную границу товаров, ограниченных и запрещенных к перемещению, – на 26%; контрабанды оружия и боеприпасов – в 2 раза).

Безусловно можно сказать, что проведение крупных международных мероприятий тесно связано с рисками, перечисленными выше. Для решения этих задач необходимо комплексное применение системы анализа рисков в пунктах пропуска в период проведения крупных международных мероприятий. Эта система уже зарекомендовала себя с положительной стороны в органах пограничной службы, однако на сегодняшний день она работает на отдельных направлениях.

Применения системы управления рисками в пунктах пропуска в период проведения крупных международных мероприятий позволит:

накапливать, обрабатывать, оценивать и анализировать информацию;

осуществлять анализ;

сосредоточивать внимание на потенциально опасных объектах в пунктах пропуска;

проводить дополнительные меры контроля в отношении конкретного лица.

Применение системы анализа рисков в период проведения крупных международных мероприятий будет являться вспомогательным инструментом сотрудникам пограничного контроля для выявления в потоке:

потенциальных незаконных мигрантов;

контрабанды оружия и боеприпасов;

контрабанды товаров, ограниченных и запрещенных к перемещению.

Подобные системы успешно внедрены и уже доказали высокую эффективность в пограничных ведомствах сопредельных государств при проведении крупных международных мероприятий.

Научное издание

**ОРГАНЫ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ:
ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ**

В трех частях

Часть 1

Материалы Международной научно-практической конференции 3 мая 2018 года

Редактор *В.К. Кевро*
Корректор *О.В. Михайлина*

Подписано в печать 21.06.2018. Формат 60×84¹/₁₆.

Бумага офсетная. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 20,8. Уч.-изд. л. 21,2. Тираж 10. Заказ 832.

Издатель и полиграфическое исполнение:
государственное учреждение образования
«Институт пограничной службы Республики Беларусь».

Свидетельство № 1/375 от 23.06.2014.

Ул. Славинского, 4, 220103, Минск.