

**Государственный пограничный комитет Республики Беларусь**

**Институт пограничной службы Республики Беларусь**

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
И ОХРАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ:  
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

*МАТЕРИАЛЫ  
VIII РЕСПУБЛИКАНСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ  
23 апреля 2019 года*

**В трех частях  
Часть 1**

Минск  
ИПС РБ  
2019

Редакционная коллегия:  
доктор психологических наук, профессор *В. П. Вишневская*  
доктор юридических наук, профессор *В. Ф. Ермолович*  
доктор исторических наук, профессор *А. М. Лукашевич*  
кандидат педагогических наук, доцент *А. В. Козыревский*  
кандидат военных наук, доцент *В. Ф. Качуринский*  
кандидат военных наук, доцент *В. К. Токарев*  
кандидат военных наук, доцент *А. Н. Бугай*  
кандидат юридических наук, доцент *Д. В. Перевалов*  
кандидат юридических наук *В. Н. Будько*  
кандидат технических наук, доцент *В. Д. Гришко*  
кандидат технических наук *Д. С. Рябенко*  
кандидат педагогических наук, доцент *О. И. Луцевич*  
кандидат педагогических наук, доцент *С. А. Улитко*  
кандидат психологических наук, доцент *Е. И. Сутович*  
кандидат исторических наук, доцент *И. В. Гребенчук*  
кандидат философских наук *Л. О. Ворошуха*  
кандидат филологических наук, доцент *Г. Б. Филимонова*  
кандидат филологических наук *М. А. Раткевич*

*Рекомендованы к изданию научно-техническим советом государственного учреждения образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Обеспечение пограничной безопасности и охрана Государственной границы Республики Беларусь: теория и практика : материалы VIII Респ. науч.-практ. конф., Минск, 23 апреля 2019 г. / ГУО «ИПС РБ» ; редкол.: В. П. Вишневская [и др.]. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2019. – 264 с.

Материалы посвящены актуальным проблемам обеспечения пограничной безопасности и охраны Государственной границы Республики Беларусь. Рассмотрены вопросы обеспечения пограничной безопасности, совершенствования всестороннего обеспечения деятельности правоохранительных органов в целях обеспечения национальной безопасности, совершенствования подготовки сотрудников и военнослужащих государственных органов системы обеспечения национальной безопасности, формирования и поддержания морально-психологической готовности личного состава выполнять поставленные задачи в любых условиях обстановки, профессионально важных качеств офицеров государственных органов системы обеспечения национальной безопасности.

Материалы предназначены для профессорско-преподавательского состава, слушателей, курсантов учреждений высшего образования, адъюнктов, аспирантов, а также соискателей в области обеспечения национальной безопасности и охраны Государственной границы Республики Беларусь, сотрудников органов пограничной службы.

## **ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ КОНФЕРЕНЦИИ:**

*председатель* – начальник государственного учреждения образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь» **С. В. Жилинский**

*заместитель председателя* – ВрИО заместителя начальника государственного учреждения образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь» по научной деятельности **П. И. Миронюк**

## **ЧЛЕНЫ ОРГАНИЗАЦИОННОГО КОМИТЕТА:**

начальник отдела организации научной деятельности и адъюнктуры  
**В. И. Ритвинский**

заместитель начальника отдела организации научной деятельности  
и адъюнктуры **С. С. Лепешинский**

старший офицер отдела организации научной деятельности  
и адъюнктуры **А. Г. Семенча**

старший офицер отдела организации научной деятельности  
и адъюнктуры **Н. А. Квятковская** (*секретарь*).

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Приветственное слово начальника государственного учреждения образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь» полковника <b>Жилинского С.В.</b>.....</i>	9
---	---

### ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

<i><b>Моисеенко В.Г.</b> Современное состояние пограничной безопасности Республики Беларусь. Основные пути совершенствования охраны Государственной границы Республики Беларусь.....</i>	11
<i><b>Тумар В.А., Ткаченко А.В.</b> Основы применения территориальных войск в выполнении задачи по усилению охраны участков Государственной границы.....</i>	23
<i><b>Карпиленя Н.В.</b> Мировой порядок: социально-геополитический и идеологический анализ в проекции пограничной безопасности Республики Беларусь .....</i>	30
<i><b>Перевалов Д.В.</b> Концептуальные подходы к формированию системы обеспечения пограничной безопасности.....</i>	52

### СЕКЦИЯ № 1

#### ТЕОРЕТИКО-ПРИКЛАДНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И В ПОГРАНИЧНОМ ПРОСТРАНСТВЕ

<i><b>Арцименя А.А.</b> Некоторые особенности ведения административного процесса органами пограничной службы Республики Беларусь по делам о незаконном пересечении Государственной границы Республики Беларусь .....</i>	56
<i><b>Асаенок Б.В.</b> Понятие и система административно-юрисдикционных действий: криминалистический взгляд.....</i>	59
<i><b>Борейко Н.Н.</b> Об ответственности за нарушения государственной границы по законодательству Латвийской Республики.....</i>	62
<i><b>Букавнева Н.И.</b> Анализ профилактических мер по борьбе с коррупционной деятельностью в органах пограничной службы Республики Беларусь.....</i>	65
<i><b>Вафек Е.А.</b> Правовой статус добровольной дружины в Республике Беларусь.....</i>	68
<i><b>Вишневская Т.И.</b> Процесс старения населения как угроза национальной безопасности.....</i>	72
<i><b>Драгун М.Д.</b> Сущность противодействия оперативно-розыскной деятельности.....</i>	74
<i><b>Изотова М.С.</b> Порядок проведения оперативного опроса .....</i>	77
<i><b>Ковзан Ю.В.</b> Проблемы использования информационных систем и информационных технологий при наложении административных взысканий за нарушения законодательства о Государственной границе .....</i>	80

<b>Корбут В.И.</b> Отдельные аспекты документирования хода и результатов оперативно-розыскного мероприятия «оперативный опрос» .....	82
<b>Лавишук В.С., Чурносов А.И.</b> Некоторые особенности ведения административного процесса органами пограничной службы Республики Беларусь по делам о нарушении пограничного режима.....	85
<b>Левчук А.Н.</b> Понятие административных правонарушений против правосудия и деятельности органов уголовной и административной юрисдикции.....	88
<b>Лепехин А.Н.</b> О некоторых аспектах разработки модельного закона «Об информационно-аналитическом обеспечении правоохранительной деятельности» .....	90
<b>Мачульская А.А.</b> Проблемы регулирования международной трудовой миграции и место органов пограничной службы в обеспечении миграционных процессов .....	92
<b>Пархоменко Д.Н.</b> Оценка достоверности содержания заключения эксперта... ..	95
<b>Поладенко Д.В.</b> Системная организация внешней разведки как специального средства обеспечения национальной безопасности государства .....	98
<b>Потапчук О.Г.</b> Некоторые вопросы организации противодействия незаконной миграции на современном этапе .....	102
<b>Радчин А.И., Тихоновский Д.А.</b> Проблема формирования первого впечатления об оперативном сотруднике органов пограничной службы опрашиваемым лицом .....	105
<b>Русецкая И.В., Коваль И.И.</b> Особенности идентификации личности лица, ходатайствующего о защите в Республике Беларусь .....	108
<b>Семенюк Д.П.</b> Особенности ответственности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за административные правонарушения в сфере пограничной безопасности.....	110
<b>Скоробогатый А.В.</b> Совершенствование правовой регламентации контролируемой поставки в борьбе с организованной преступностью .....	112
<b>Стелькин В.В., Коваль И.И.</b> Особенности защиты сотрудников органов пограничной службы от видеосъемки .....	115
<b>Талалаев В.А., Асаенок Б.В.</b> Доказывание воинских правоотношений как задача расследования воинских преступлений.....	117
<b>Тропин В.В., Савицкий В.М.</b> Особенности квалификации нарушения законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства .....	120
<b>Цибульская Е.В.</b> Сравнительно-правовой анализ производства личного обыска при ведении административного процесса в Республике Беларусь и Российской Федерации .....	123
<b>Челядинский С.А.</b> Правовая характеристика экстремизма как деятельности.....	125
<b>Чешко В.Ю.</b> Освидетельствование как мера обеспечения дисциплинарного производства в отношении военнослужащих .....	127
<b>Шерстобитов А.В.</b> К вопросу о расширении административно-процессуальных полномочий органов пограничной службы.....	130

**СЕКЦИЯ № 2**  
**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ**  
**БЕЗОПАСНОСТИ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА**

<i>Аксенов С.И. Особенности системы охраны Государственной границы погз на направлении БелАЭС .....</i>	<i>133</i>
<i>Алтунин В.В., Бондаренко И.И. Цели, задачи и основные принципы контроля за несением службы пограничными нарядами в отделении пограничного контроля.....</i>	<i>135</i>
<i>Ананич В.П. Работа органов управления по повышению эффективности контроля за несением службы в пунктах пропуска .....</i>	<i>138</i>
<i>Гутько И.В. Особенности проведения идентификации лиц негроидной расы.....</i>	<i>141</i>
<i>Евтушевский Е.С., Лосева В.Г. Возможности органов пограничной службы Республики Беларусь в исследовании документов на подлинность.....</i>	<i>143</i>
<i>Егорова Ю.М., Морозова О.В. «Е-сенсорные» технологии в деятельности таможенных и пограничных органов .....</i>	<i>146</i>
<i>Жур М.С. Особенности выезда за границу несовершеннолетних граждан Союзного государства в современных условиях .....</i>	<i>149</i>
<i>Казакова А.А. Профайлинг в борьбе с трансграничной преступностью в аэропорте .....</i>	<i>152</i>
<i>Ковалевич К.В., Колесников А.А. Постройка зон ожидания как одно из условий повышения безопасности в пунктах пропуска и сокращения очередей на границе .....</i>	<i>154</i>
<i>Козырь И.В., Пуцято О.В. Современные способы защиты документов и методики выявления в них подделок .....</i>	<i>157</i>
<i>Креер Г.Д., Жалдыбин В.В. Актуальные вопросы применения служебных собак при досмотре транспортных средств в пунктах пропуска через государственную границу Республики Беларусь в период II Европейских игр.....</i>	<i>160</i>
<i>Мишота А.В. Визуальная проверка и выявление поддельных документов должностными лицами таможенных органов .....</i>	<i>163</i>
<i>Мохорева В.А. Современные способы защиты документов и методики выявления в них подделки.....</i>	<i>165</i>
<i>Подрез Т.А., Лосева В.Г. Возможности использования опыта защиты паспортов Латвии, Литвы и Польши при разработке нового биометрического паспорта Республики Беларусь.....</i>	<i>168</i>
<i>Семенча Д.А. О вопросах обучению профайлингу в подразделениях пограничного контроля.....</i>	<i>170</i>
<i>Шинкевич Ю.А., Канторов Р.Б. Роль и место работы по сбору, оценке, анализу данных обстановки и прогнозированию ее развития в оперативно-служебной деятельности территориального органа пограничной службы.....</i>	<i>172</i>
<i>Яковчиц Ю.Ю. Методика неинструментальной оценки достоверности информации как одно из направлений совершенствования пограничного контроля.....</i>	<i>174</i>

**СЕКЦИЯ № 3**  
**ТЕОРЕТИКО-ПРИКЛАДНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ**  
**НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**  
**В ПОГРАНИЧНОМ ПРОСТРАНСТВЕ**

<i>Бархатов С.Ю. К вопросу о военно-политическом сдерживании .....</i>	178
<i>Бородейко В.А. О некоторых теоретических подходах к изучению личности руководителей.....</i>	181
<i>Добролович В.И., Шугальский Р.П. Применение огнестрельного оружия ограниченного поражения подразделениями границы органов пограничной службы Республики Беларусь: возможности и перспективы .....</i>	185
<i>Качуринский В.Ф., Ли Тун Бяо. Многоуровневый механизм реализации государственной пограничной политики Республики Беларусь.....</i>	187
<i>Колеско С.С. Понятие общественного порядка, его содержание.....</i>	189
<i>Лукашевич А.М. Пограничные войска Украины: этап становления (1991–1993 гг.) .....</i>	193
<i>Машиаров О.Г. Механизм подготовки, согласования и утверждения концепции пограничной политики Союза Беларуси и России (1997–1998 гг.) .....</i>	199
<i>Савинов П.В. Определение направлений совершенствования функционирования системы охраны государственной границы в условиях обострения социально-политической обстановки на территории сопредельного государства.....</i>	203
<i>Серебряков В.О. Террористические угрозы в Юго-Восточной Азии: опыт на примере Филиппин.....</i>	205
<i>Стройкин А.П. Особенности использования ЗРК «Оса» для борьбы с нарушениями Государственной границы в воздушном пространстве .....</i>	207
<i>Сухачев Д.А. Вопросы взаимодействия органов государственной безопасности Республики Беларусь с органами пограничной службы Республики Беларусь в сфере обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь.....</i>	208
<i>Шаверда С.П., Широкий Ф.В. Проблемы применения разнородных сил в охране Государственной границы Республики Беларусь: тактический аспект.....</i>	211

**СЕКЦИЯ № 4**  
**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ**  
**БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ**  
**ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ**  
**РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

<i>Бахавцев А.В. Условия и факторы, влияющие на систему расположения сил и средств на участке территориального органа пограничной службы на необорудованных рубежах .....</i>	214
<i>Бутенко В.Г., Федоров А.И., Демешко В.С. Актуальные вопросы воздушной безопасности Государственной границы.....</i>	217
<i>Варшавская Т.П., Колядич Р.В. Применение и перспективы развития ЭУМК в органах пограничной службы.....</i>	219

<b>Голубев В.В., Кожан А.Н.</b> Программно-аппаратный комплекс «МОТОТРВО» – основное средство управления при охране государственной границы .....	222
<b>Гордиенко Э.А., Кошляк И.В.</b> База автоматизированного учета мобилизационного резерва.....	224
<b>Зелюков О.Б.</b> О некоторых вопросах совершенствования работы с населением приграничья.....	226
<b>Кураник В.П.</b> Роль совместных пограничных операций в охране Государственной границы Республики Беларусь.....	229
<b>Мазикова Т.Л.</b> Электронное правительство в Республике Беларусь.....	232
<b>Науменко А.В.</b> Организация и специфика охраны белорусско-украинской границы в 1997–2009 гг. (на примере Пинского пограничного отряда) .....	234
<b>Паюков Н.А.</b> Решения IDM для защиты информации в автоматизированной системе информационного обеспечения органов пограничной службы Республики Беларусь .....	239
<b>Роговой К.В.</b> Некоторые аспекты заблаговременной подготовки территориальных органов пограничной службы к ведению специальных действий .....	242
<b>Русецкая И.В., Козлова О.М.</b> Направления развития автоматизированной системы обеспечения оперативно-служебной деятельности и информационной поддержки граждан.....	244
<b>Рябенко Д.С.</b> Информационная безопасность при обеспечении пограничной безопасности .....	247
<b>Сюй И., Кошляк И.В.</b> Возможный вариант обострения обстановки на государственной границе, вызванного массовой миграцией в Евроазиатском регионе .....	249
<b>Таразевич А.А.</b> Совершенствование управленческой деятельности органов управления территориального органа пограничной службы в период подготовки и проведения пограничного поиска.....	252
<b>Токарев В.К.</b> О некоторых подходах совершенствования специальных действий ТОПС в условиях обострения обстановки на сопредельной территории.....	254
<b>Цюй-Дунъян.</b> Теоретико-методологические основы использования разнородных сил в охране Государственной границы.....	257
<b>Чжан-Чэнвень.</b> Основные принципы и задачи совершенствования системы охраны Государственной границы Китайской Народной Республики .....	260
<b>Шанец Л.И., Бахавцев А.В.</b> Некоторые аспекты исторического опыта выхода территориального органа пограничной службы на необорудованные рубежи.....	262

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО НАЧАЛЬНИКА  
ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ  
«ИНСТИТУТ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»  
ПОЛКОВНИКА ЖИЛИНСКОГО С.В.**

Уважаемые участники конференции!



Мы рады приветствовать вас в Институте пограничной службы Республики Беларусь.

Сегодня проводится VIII Республиканская научно-практическая конференция «Обеспечение пограничной безопасности и охрана Государственной границы Республики Беларусь: теория и практика».

В работе конференции принимают участие руководство и представители силовых ведомств Республики Беларусь, профессорско-преподавательский состав, курсанты, студенты, магистранты, аспиранты (адъюнкты) учреждений высшего образования Республики Беларусь.

На правах организатора хочу поблагодарить за то, что вы откликнулись на наше приглашение и нашли возможность принять участие в работе нашей конференции.

Актуальность проведения конференции очевидна. В современных условиях повышение эффективности системы обеспечения национальной безопасности в целом и пограничной безопасности в частности приобретает особую значимость. События, происходящие в последнее время в мире, требуют постановки и решения оперативных задач по предупреждению, выявлению и пресечению террористической и иной экстремистской деятельности, организованной преступности, незаконной миграции в пограничном пространстве.

Основная цель нашей конференции заключается в том, чтобы совместно обсудить теоретические и практические подходы к совершенствованию системы охраны Государственной границы Республики Беларусь, обменяться мнениями и опытом, а также выработать практические рекомендации применительно к целям и задачам конференции.

С учетом географического расположения, регионального статуса Республики Беларусь, а также причин, условий и последствий ряда конфликтов, произошедших в Европе, Азии и на Ближнем Востоке в XXI веке, вопросы совершенствования форм и способов охраны Государственной границы Республики Беларусь занимают важнейшее место в деятельности органов пограничной службы. В результате данных конфликтов произошли военно-политические и социально-экономические изменения, которые существенно влияют на состояние пограничной безопасности Республики Беларусь и требуют разработки новых подходов к ее обеспечению.

Символично, что наше мероприятие проходит в канун празднования годовщины знаменательного события – 75-летия освобождения Беларуси от немецко-фашистских захватчиков. В следующем году мы будем праздновать 75-летие Победы советского народа в Великой Отечественной войне. Эти события как нельзя лучше напоминают о нашем героическом прошлом, учат нас беречь мир, всеми силами и средствами укреплять безопасность, вести конструктивный диалог в условиях глобальной нестабильности.

Убежден, что обмен мнениями в рамках конференции будет способствовать повышению качества образовательного процесса и научной деятельности в Институте.

Искренне желаю всем участникам конференции среди многообразия тем и докладов найти то, что будет интересно и полезно. Успехов, творческих достижений, счастья и благополучия!

Выражаю уверенность в том, что конференция пройдет плодотворно и на высоком уровне.

## ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Заместитель Председателя Государственного пограничного  
комитета Республики Беларусь  
кандидат социологических наук генерал-майор Моисеенко В.Г.

УДК 351.746.1(476)

### **СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ. ОСНОВНЫЕ ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ**

Уважаемые товарищи!

Обеспечение пограничной безопасности является основной задачей, возложенной на органы пограничной службы.

Сегодня состояние пограничной безопасности мы оцениваем как стабильное. Государственная граница Республики Беларусь (далее – Государственная граница) не является предметом территориальных споров и притязаний.

В то же время очевидно, что такое состояние является неустойчивым и зависит от влияния ряда внутренних и внешних факторов, которые при определенных условиях могут становиться источниками новых опасностей в пограничном пространстве.

В современном мире явно обозначилось противоречие между процессом глобализации и стремлением национальных государств сохранить и отстоять суверенитет на своей территории.

Наглядным проявлением этих противоречий является продолжающийся в Западной Европе миграционный кризис, в ходе которого ряд стран Европейского союза вводят меры по защите своих границ, ограничивают перемещение через них определенных групп граждан, принимают меры по воссозданию национальных органов пограничной охраны, возводят на своих границах инженерные заграждения, от которых, казалось бы, европейские страны отказались навсегда.

Доходит до стихийных акций протеста, взаимных нападков и даже оскорбительных выражений, звучащих из уст политиков и государственных деятелей в адрес своих коллег в сопредельных странах.

На этом фоне внутри государств – участников Европейского союза набирают популярность политические партии националистического и крайне правого толка, что не может не беспокоить жителей континента, в свое время пострадавших от фашизма.

Даже такая исконно иммигрантская страна, как США, возникшая именно благодаря переселенцам и всегда благожелательно относившаяся к мигрантам, принимает экстраординарные меры для защиты своей территории, выстраивая стену вдоль границы с Мексикой.

На этой волне и наши прибалтийские соседи заявляют о готовности установить (за деньги Евросоюза) заградительный забор вдоль границы с Республикой Беларусь.

Еще одной формой проявления противоречия между процессом глобализации и стремлением сохранить государственный суверенитет в полном объеме является так называемый брэксит – выход Великобритании из состава Евросоюза. В данном случае важно подчеркнуть следующее. Во-первых, проблема брэксита расколола британское общество и уже многие месяцы подрывает экономику как самой Великобритании, так и других государств ЕС.

Во-вторых, самой сложной в вопросе практической реализации брэксита стала проблема границы между Северной Ирландией (часть Соединенного Королевства) и Ирландией.

В-третьих, перечисленные противоречия и связанные с ними политические процессы самым негативным образом отражаются на судьбах конкретных людей. Причем не сотен или тысяч, а миллионов людей, проживающих в разных странах и на разных континентах.

Ситуация непосредственно вблизи границ Республики Беларусь продолжает изменяться. Обострение обстановки в кризисных регионах мира, продолжающееся противостояние между Россией и Западом, сохраняющийся вооруженный конфликт в Украине – обуславливают нарастание и появление новых рисков, вызовов и угроз пограничной безопасности.

Наиболее актуальными следует отметить рост активности трансграничной преступности по созданию каналов незаконной миграции, контрабанды товаров, наркотиков, оружия и боеприпасов, опасность заноса на территорию Республики Беларусь идеологии терроризма и экстремизма.

Согласно Концепции обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2018 года № 410, основными внешними и внутренними пограничными опасностями на уровне рисков и вызовов продолжают оставаться следующие факторы:

- ✓ затягивание или прекращение сопредельными государствами процедур международно-правового оформления Государственной границы;
- ✓ милитаризация приграничной территории сопредельных государств;
- ✓ использование территории Республики Беларусь для транзитного следования лиц, причастных к террористической и другой экстремистской деятельности;
- ✓ возникновение на территории сопредельных государств вблизи границы массовых беспорядков, очагов вооруженных конфликтов, а также чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и иного характера;
- ✓ рост нарушителей законодательства о Государственной границе гражданами Республики Беларусь и коррупционных проявлений;
- ✓ распространение недостоверной информации о состоянии пограничной безопасности, деятельности по охране Государственной границы, а также

пропуске через Государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров.

Все это определяет то внимание, которое уделяется руководством страны по формированию и постоянному совершенствованию эффективной системы обеспечения пограничной безопасности, ядром которой являются органы пограничной службы Республики Беларусь.

**Республика Беларусь** – состоявшееся независимое государство, которое, утверждая свое историческое право на экономическую, политическую и культурную самостоятельность, целенаправленно решает конкретные задачи защиты своей государственности в современных, прямо скажем, не простых условиях. Обеспечение национальной безопасности является неременным и необходимым условием самого существования и развития нашей страны, нашего общества, всего белорусского народа.

**Национальная безопасность** – базовая категория. Она охватывает все сферы жизнедеятельности личности, общества и государства, направлена на достижение и поддержание такого уровня их защищенности от внешних и внутренних угроз, который гарантирует устойчивое развитие Республики Беларусь и реализацию ее национальных интересов.

В свою очередь, выступая в качестве объекта защиты, **национальные интересы** представляют собой совокупность потребностей государства по реализации сбалансированных интересов личности, общества и государства, позволяющих обеспечивать конституционные права, свободы, высокое качество жизни граждан, независимость, территориальную целостность, суверенитет и устойчивое развитие Республики Беларусь.

Иными словами, национальные интересы – это наши высшие ценности, которые мы должны защищать.

Все они сформулированы в Концепции национальной безопасности и разделены на **стратегические**, т. е. без которых немислимо само существование Республики Беларусь как суверенного государства, и **основные**.

**Первый** стратегический национальный интерес – обеспечение государственной независимости, суверенитета, территориальной целостности, незыблемости конституционного строя.

**Второй** – устойчивое экономическое развитие и высокая конкурентоспособность белорусской экономики.

Отсюда вытекает **третий** стратегический национальный интерес – достижение высокого уровня и качества жизни граждан.

Следует заметить, что достижение высокого уровня и качества жизни граждан – это такой же стратегический национальный интерес, как и территориальная целостность страны. И это закономерно.

Если у нас устойчивая экономическая система, тогда у нас будет стабильный социум. Это и зарплаты, и пенсии, и пособия, и жилье.

А если будет обеспечена социальная стабильность, то будут и суверенитет, и территориальная целостность, и незыблемость конституционного строя.

Помимо стратегических национальных интересов выделяются и основные, которые распределены по сферам национальной безопасности.

*СПРАВОЧНО:*

Как известно, Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь определены **восемь основных сфер**, в которых обеспечивается национальная безопасность государства:

- ✓ политическая;
- ✓ экономическая;
- ✓ научно-технологическая;
- ✓ социальная;
- ✓ демографическая;
- ✓ информационная;
- ✓ военная;
- ✓ экологическая.

Соответственно сферам выделяются и составные части национальной безопасности Республики Беларусь: политическая, экономическая, научно-технологическая безопасность и т. д.

Но тогда вполне закономерен вопрос: почему в Концепции не нашли отражение такие, не менее важные, виды безопасности, как государственная, общественная, а также пограничная безопасность? Здесь нет ошибки. Безопасность государства в таких более узкоспециализированных областях намеренно не выделялась и рассматривается в Концепции в рамках той или иной основной сферы.

**Пограничная безопасность**, наряду с государственной, рассматривается **в рамках политической сферы** обеспечения национальной безопасности.

Сущность взаимосвязи пограничной безопасности и политики раскрывается через четкое понимание такого феномена, как **государственная пограничная политика**, которая в соответствии с Законом «О Государственной границе Республики Беларусь» является *составной частью внутренней и внешней политики Республики Беларусь, представляющей собой деятельность уполномоченных государственных органов (должностных лиц), направленную на обеспечение пограничной безопасности.*

Государственный статус пограничной политики обусловлен исключительной ролью Государственной границы, которая всегда была и сегодня остается важнейшей политической категорией. Являясь линией разграничения территорий и суверенитета государств, она одновременно является линией их соприкосновения и (в некотором смысле) объединения. На Государственной границе, а также в пограничном пространстве проходят первую проверку и отражаются последствия принимаемых политиками решений.

Любые нарушения функционирования границы (даже самые незначительные инциденты) способны оказать дестабилизирующее воздействие на межгосударственные отношения.

**Таким образом**, взаимосвязь между политикой государства и его пограничной безопасностью – это объективная реальность.

Подобные **взаимосвязи существуют между пограничной и экономической безопасностью страны**. С одной стороны, пограничная безопасность стоит на страже защиты экономических интересов страны.

С другой стороны, существует обратное влияние экономической сферы на совершенствование пограничной безопасности, что может осуществляться как непосредственными финансовыми и материальными вливаниями в систему ее обеспечения, так и устранением некоторых деструктивных факторов посредством целенаправленной внутренней или внешнеэкономической деятельности.

Не менее тесная взаимосвязь существует с **военной безопасностью**. Взаимосвязь пограничной и военной безопасности традиционно поддерживается в рамках оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы по охране и защите Государственной границы. Необходимо четко понимать, что два этих вида безопасности во многом предназначены для решения идентичных задач (*например, защита территориальной целостности и суверенитета государства*), но осуществляется это иными способами и в различных сферах деятельности.

С одной стороны, они взаимозависимы друг от друга, так как чем выше уровень пограничной безопасности (*эффективно работает система ее обеспечения, своевременно снимаются проблемы разрешения межгосударственных противоречий и т. д.*), тем меньше вероятность возникновения военной опасности. И наоборот, высокий уровень военной безопасности в мирное время обеспечивает сдерживание (*в рамках стратегического сдерживания*) развития, а также в некоторой степени нейтрализацию деструктивных факторов, формирующих опасность в пограничном пространстве.

С другой стороны, у них разные сферы, инструменты и способы деятельности. Кроме того, явление пограничной безопасности может существовать только в условиях мира. С началом агрессии обеспечение пограничной безопасности будет осуществляться в рамках обеспечения военной безопасности государства.

Взаимосвязь пограничной безопасности с другими элементами комплексной системы национальной безопасности страны в большей или меньшей степени существует и во всех других сферах жизнедеятельности личности, общества и государства, оказывая взаимное влияние на развитие друг друга.

Таким образом, **в самом общем плане цель пограничной безопасности – обеспечение стабильности политической системы страны и ее защита от внешних и внутренних опасностей**.

**В более узком плане цель обеспечения пограничной безопасности – достижение и поддержание максимального уровня защищенности национальных интересов в пограничном пространстве, гарантирующего безусловное выполнение физическими лицами требований законодательства о Государственной границе, а также выполнение обязательств по международным договорам Республики Беларусь, регулирующим пограничные вопросы.**

В интересах достижения вышеуказанной цели **основными задачами обеспечения пограничной безопасности** можно определить:

- ✓ проведение государственной пограничной политики;
- ✓ создание системы обеспечения пограничной безопасности, организация ее эффективного и устойчивого функционирования;
- ✓ развитие органов пограничной службы как основного субъекта обеспечения пограничной безопасности.

В соответствии с Законом «О Государственной границе Республики Беларусь» **пограничная безопасность – составная часть национальной безопасности Республики Беларусь, представляющая собой состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз в пограничном пространстве.**

Пограничная безопасность имеет собственную, в том числе географическую, среду реализации – **пограничное пространство**, которое в соответствии с Законом «О Государственной границе Республики Беларусь» включает *Государственную границу, приграничную территорию, воздушное пространство над ними, а также другие территории, в пределах которых осуществляется деятельность уполномоченных государственных органов (должностных лиц), направленная на обеспечение пограничной безопасности.*

Таким образом, пределы пограничного пространства не имеют какой-то четко выраженной, устоявшейся разграничительной линии, так как пограничная безопасность государства обеспечивается не только в пределах территорий, где установлены специальные правовые режимы (пограничная зона/полоса, пункт пропуска), но и далеко в глубине Республики Беларусь, где зачастую и формируются угрозы пограничной безопасности.

**Примером** может служить трансграничная преступная деятельность (незаконная миграция, контрабанда наркотиков, оружия), организаторы которой нередко находятся далеко за пределами приграничной территории.

Для решения задач обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь сформирована и функционирует **система обеспечения пограничной безопасности**, которая в соответствии с Концепцией обеспечения пограничной безопасности на 2018–2022 годы является составной частью системы обеспечения национальной безопасности страны и представляет собой *совокупность взаимодействующих субъектов и средств, используемых для осуществления деятельности по защите и реализации национальных интересов в пограничном пространстве.*

В то же время многообразие, острота, масштабность опасностей, которые могут возникнуть в пограничном пространстве, особенно на фоне снижения возможностей государства по их нейтрализации, предъявляют принципиально **новые требования к системе обеспечения пограничной безопасности.**

**Самые важные** из них следующие. Система обеспечения пограничной безопасности должна в полной мере соответствовать складывающейся на Государственной границе и в пограничном пространстве обстановке, учитывать все реально существующие и (в идеале) гипотетические риски, вызовы, угрозы, об-

ладать способностью оперативно и адекватно на них реагировать с использованием имеющихся у государства ресурсов.

Система обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь создается и развивается в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, законами, Указами и распоряжениями Президента Республики Беларусь, постановлениями и распоряжениями Правительства Республики Беларусь, а также государственными программами в этой области.

В свою очередь, к **субъектам системы** обеспечения пограничной безопасности, входящими в систему обеспечения пограничной безопасности, в соответствии с Концепцией обеспечения пограничной безопасности на 2018–2022 годы относятся государственные органы, наделенные полномочиями в области государственной пограничной политики.

При этом особо следует выделить роль общественных и иных организаций, граждан, которые также выполняют функции по обеспечению пограничной безопасности. Это не только их право, но и **прямая обязанность**. Здесь реализуется несколько забытое, но крайне верное утверждение еще советских времен – **границу охраняет весь народ**.

Согласованный характер деятельности субъектов системы обеспечения пограничной безопасности предполагает наличие некоего **координирующего центра**, который в соответствии с законодательством **представлен Государственным пограничным комитетом** (ст. 9 Закона РБ от 11.11.2008 г. № 454-З «Об органах пограничной службы Республики Беларусь»).

Помимо этого, начиная с 2008 года, в каждом приграничном регионе действуют **областные комиссии по вопросам проведения государственной пограничной политики**, а с декабря 2012 года такой орган, как **Государственная пограничная комиссия при Совете Министров Республики Беларусь**, которую возглавляет заместитель премьер-министра Республики Беларусь **КУХАРЕВ Владимир Евгеньевич**, действует уже в масштабах всего государства.

В состав Госпогранкомиссии входят представители республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, представители областных исполнительных комитетов. Данные структуры позволили обеспечить сопряжение интересов как правоохранительного, так и социального, экономического блоков, что позволяет решать вопросы обеспечения пограничной безопасности и обустройства Государственной границы на более системной и комплексной основе.

Однако было бы неправильно говорить о каком-то особом приоритете органов пограничной службы в обеспечении пограничной безопасности. Так, в определенных обстоятельствах в интересах общего дела основным координатором может выступить и другое министерство (ведомство). Тогда органы пограничной службы окажутся в ином положении, но не утратят своей сути. К примеру, в случае какой-либо природной либо техногенной катастрофы в пограничном пространстве основным координатором по ликвидации ее последствий,

безусловно, будет Министерство по чрезвычайным ситуациям. Или при массовом инфекционном заболевании людей координатором станет Министерство здравоохранения и т. д.

Но во всех случаях органы пограничной службы обязаны обеспечить соблюдение всеми заинтересованными законодательства о Государственной границе, при этом оказывая им максимальное содействие.

**Таким образом**, в самом общем виде система пограничной безопасности Республики Беларусь представляет собой комплексную содержательную структуру, одновременно являясь цельным механизмом противодействия всему спектру существующих опасностей национальным интересам в пограничном пространстве.

Комплексная оценка состояния обстановки в пограничном пространстве, результаты оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь свидетельствуют о том, что **активность внешних и внутренних рисков и вызовов** пограничной безопасности Республики Беларусь, о которых говорили выше, **сохраняется на прежнем (достаточно высоком) уровне**. Вместе с тем в большинстве своем **выявленные опасности** формировались **под воздействием трансграничной противоправной деятельности**.

**Ключевое влияние на развитие обстановки продолжает оказывать активность организованных преступных групп** по налаживанию каналов незаконной миграции, контрабанды наркотиков, незаконного перемещения через границу товарно-материальных ценностей.

В 2018 году пограничниками задержано и привлечено к ответственности более 6 тыс. нарушителей законодательства о Государственной границе, что на 12% больше, чем за аналогичный период прошлого года. Из них: более 2000 (2077) нарушителей пограничного режима, более 2700 (2233) нарушителей режима Государственной границы и около 600 (585) нарушителей режима в пунктах пропуска.

При этом количество нарушителей границы увеличилось практически на четверть (*на 21,6%*) и составило 725 человек.

**Увеличение** количества нарушителей границы отмечено **на польском** (*на 71,3%*), **литовском** (*на 12,7%*) направлениях и **авианаправлении** (*в 3,2 раза*).

В свою очередь, **поток** нарушителей границы **снизился на латвийском** (*на 12,3%*) и на **украинском** (*на 3,8%*) направлениях.

По оценке Госпогранкомитета, наибольшее влияние на рост количества попыток нарушения границы оказывали процессы, связанные с **незаконной транзитной миграцией** выходцев из государств Азии и Африки, а также граждан государств постсоветского пространства в страны Евросоюза.

Территория Республики Беларусь продолжает использоваться незаконными мигрантами в качестве транзитной на пути следования в страны Евросоюза из Российской Федерации. Активность организованных преступных групп по налаживанию каналов незаконной миграции по-прежнему оказывает определяющее влияние на характер нарушений законодательства о Государственной границе.

В минувшем году было задержано **545 незаконных транзитных мигрантов**, в том числе **457** из числа нарушителей границы. Кроме того, выявлено **более 6900 потенциальных незаконных мигрантов**, что на 10,6% больше, чем за 2017 год. Задержано **57 организаторов и пособников незаконной транзитной миграции**.

В значительной степени **рост числа незаконных транзитных мигрантов был связан с использованием особого режима въезда на территорию Союзного государства в период проведения Чемпионата мира по футболу в России (июнь–июль)**.

И это необходимо учитывать в связи с проведением в 2019 году в Беларуси II Европейских игр.

Важной составляющей нашей деятельности остается **защита экономических интересов государства**.

В рамках выполнения этой задачи органами пограничной службы самостоятельно и во взаимодействии с заинтересованными органами пресечено **более 1412 фактов незаконного перемещения материальных ценностей на сумму более 4 млн 155 тыс. рублей**.

Традиционно в Республику Беларусь перемещались промышленные товары высокой ценовой категории (*автомобильные запчасти, одежда, обувь, мобильные телефоны, электроинструменты, бытовая техника*), продукты питания, спиртные напитки и автотранспорт.

Продолжали иметь место попытки организации **каналов незаконного ввоза на территорию Беларуси товаров с использованием механизма беспошлинного перемещения для формирования крупных коммерческих партий и последующей реализации на внутреннем рынке**.

Как и ожидалось, доминирующее место в номенклатуре товаров, незаконно перемещаемых через границу из Республики Беларусь, составляла **табачная продукция**. По итогам минувшего года на границе и приграничной территории пограничниками изъято более **2 млн 177 тыс. пачек сигарет**.

Как правило, в пунктах пропуска подакцизные табачные изделия незаконно перемещаются крупными партиями с использованием грузового автомобильного и железнодорожного транспорта. Наиболее активно это происходит на белорусско-литовском и белорусско-польском участках границы.

**Отдельного внимания заслуживает данная противоправная деятельность вне пунктов пропуска.**

В последнее время незаконное перемещение табачных изделий на «зеленой» границе характеризуется высокой организованностью. В частности, в преступную деятельность вовлекается местное население по обе стороны границы, используются высокопроходимые транспортные средства, современные средства связи и наблюдения, пограничная и специальная униформа.

В качестве примера можно привести пресечение деятельности 2-х организованных преступных групп, действовавших в приграничье Гродненской области. В результате оперативно-разыскных мероприятий было задержано 28 граждан (27 – Республика Беларусь, 1 – Российская Федерация), причастных

к незаконному перемещению табачных изделий через Государственную границу вне пунктов пропуска.

У подозреваемых изъято и арестовано 19 автомобилей, более 75 мобильных телефонов, спецсредства (*газовые баллончики*), форменная одежда камуфлированного цвета, приборы наблюдения, в том числе тепловизоры.

Нередко пограничникам приходится применять оружие в ситуациях, связанных с задержанием организаторов данной противоправной деятельности.

**В минувшем году было 30 таких случаев (в 2017 – 23).**

Определенную озабоченность вызывает обстановка, связанная с **контрабандой и незаконным оборотом наркотиков**.

Всего за 2018 год в **66 случаях** изъято **более 450 кг наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров**. Следует подчеркнуть, что это **рекордные показатели за всю историю пограничной службы Беларуси**.

Они ярко свидетельствуют о **наличии растущей тенденции** по налаживанию каналов наркотрафика через границу нашей страны. Пресекать эти каналы – задача органов пограничной службы.

Особенность обстановки в прошлом году заключалась в активизации деятельности трансграничных преступных групп по организации устойчивого **трафика крупных партий гашиша** из стран Евросоюза в Российскую Федерацию транзитом через территорию Республики Беларусь, в том числе с использованием канала международных грузоперевозок.

Так, **органами пограничной службы самостоятельно и во взаимодействии** с иными правоохранительными органами **в 10 случаях** изъято **438,7 кг гашиша**.

Наиболее значимым стало задержание в пункте пропуска «Домачево» Брестской пограничной группы гражданина Беларуси, пытавшегося ввезти из Польши 92 кг гашиша. В ходе проведения оперативно-разыскных мероприятий по месту жительства задержанного было изъято еще 318 кг наркотика.

В последующем риски, связанные с ввозом в Беларусь наркотиков, сохраняются. Этому будет способствовать расположение страны на крупных путях международного сообщения, развитая сеть по производству и сбыту наркотиков в сопредельных европейских государствах (*Польша, Литва*), нестабильная военно-политическая и социально-экономическая обстановка в странах производства (*Колумбия, Эквадор, Марокко, Афганистан*), а также активное развитие в Беларуси въездного туризма.

Обстановка в сфере **противодействия контрабанде, а также незаконному обороту оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ** в зоне ответственности органов пограничной службы **серьезных опасений не вызывала**.

Самостоятельно и во взаимодействии с заинтересованными органами пограничной службы **изъято 172 единицы оружия, 1621 боеприпас**. В 44% случаев оружие выявлялось на украинском направлении, что обусловлено сохранением сложной криминогенной обстановки в сопредельном государстве.

В то же время **фактов целенаправленного перемещения** через границу **огнестрельного оружия**, а также попыток незаконного перемещения предметов военного назначения **не выявлено**.

Вместе с тем вооруженный конфликт в Украине в совокупности с низкой эффективностью правоохранительной системы и высокой криминализацией украинского общества сохраняет риски незаконного перемещения боевого оружия и боеприпасов к нему на территорию Беларуси. Об этом косвенно свидетельствуют отдельные результаты деятельности правоохранительных органов сопредельного государства.

В части, касающейся **реализации органами пограничной службы одной из основных задач (осуществление пропуска через границу лиц и транспортных средств)**, следует отметить **увеличение пассажирских и транспортных потоков на 3% и 7%** соответственно.

О возросшем объеме работы контролерского состава подразделений пограничного контроля свидетельствуют следующие цифры. За 2018 год оформлено для пересечения границы в пунктах пропуска **более 26 млн физических лиц**, а также **более 9 млн транспортных средств**. В потоке граждан, пересекающих границу, **выявлено 18 лиц, находящихся в международном розыске**, а также **более 5800 лиц**, въезд которым на территорию Республики Беларусь запрещен или нежелателен.

**На минимизацию перечисленных рисков направлены предпринимаемые Госпогранкомитетом меры по совершенствованию системы охраны Государственной границы, реализуемые в современных условиях.**

Продолжается работа по оптимизации структуры и штатов органов пограничной службы нашей страны.

Например, с 1 января 2019 года функции пограничного контроля в автодорожном пункте пропуска «Козловичи», в железнодорожных пунктах пропуска «Гудогай» на станции «Молодечно», а также «Бигосово» на станции «Полоцк» начали выполнять сотрудники таможи. Высвободившийся личный состав пограничников **не сокращается**, а будет применяться на других направлениях.

Эти изменения также являются составной частью оптимизации органов пограничной службы.

При посещении пограничной заставы «Дивин» Пинского пограничного отряда и Брестской пограничной группы в июне минувшего года Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко поручил проработать вопрос о возможном увеличении численности личного состава пограничного ведомства за счет сокращения численности других силовых ведомств.

Речь идет, прежде всего, об увеличении численности подразделений, непосредственно охраняющих Государственную границу и о создании мобильных резервов при управлении пограничных групп (отрядов).

Поставленные Главой государства задачи в настоящее время активно реализуются.

Кроме того, в Концепции обеспечения пограничной безопасности на 2018–2022 годы определены приоритетные направления деятельности по укреплению пограничной безопасности:

совершенствование национальной законодательной и международно-договорной баз, регулирующих вопросы обеспечения пограничной безопасности, в том числе координации деятельности государственных органов, наделенных полномочиями в области государственной пограничной политики;

наращивание и модернизация инфраструктуры Государственной границы и приграничной территории;

адаптация сил и средств пограничного контроля к работе с биометрическими документами;

содействие повышению транзитных возможностей Республики Беларусь с учетом выполнения обязательств стратегического партнерства;

разработка и внедрение концепции интегрированного управления Государственной границей;

проведение государственной пограничной политики, направленной на совершенствование охраны внешней границы Союзного государства, а также внешней границы государств – участников Содружества Независимых Государств с учетом национальных интересов;

совершенствование системы подготовки и воспитания военнослужащих, гражданского персонала органов пограничной службы исходя из складывающейся обстановки на Государственной границе;

совершенствование системы мер по противодействию коррупции в деятельности уполномоченных государственных органов (должностных лиц), направленных на обеспечение пограничной безопасности;

оптимизация структуры органов пограничной службы, направленная на рациональное распределение и использование ведомственных ресурсов в интересах повышения эффективности охраны Государственной границы;

совершенствование боевой и мобилизационной готовности органов пограничной службы с учетом наращивания состава их сил;

своевременное решение вопросов завершения международно-правового оформления Государственной границы.

В завершение стоит отметить, что **органам пограничной службы удается сохранять ситуацию на границе и в приграничье стабильной и управляемой**. На Государственной границе органы пограничной службы Республики Беларусь в полной мере контролируют складывающуюся обстановку.

Начальник Научно-исследовательского института  
Вооруженных Сил Республики Беларусь  
кандидат технических наук **полковник Тумар В.А.**,  
начальник отдела Научно-исследовательского института  
Вооруженных Сил Республики Беларусь **полковник Ткаченко А.В.**

УДК 519.95.621.3

## **ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ВОЙСК В ВЫПОЛНЕНИИ ЗАДАЧИ ПО УСИЛЕНИЮ ОХРАНЫ УЧАСТКОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ**

Современная военно-политическая обстановка претерпевает значительные изменения, приобретая все более сложный и неустойчивый характер. Это обусловлено комплексом взаимосвязанных (преимущественно негативных) факторов как глобального, так и регионального масштаба, связанных с перераспределением влияния между различными «центрами силы» и ужесточением конкуренции между ними.

Проводя агрессивную политику по отстаиванию национальных интересов, США взяли на себя роль «мирового жандарма», активно вмешиваясь во внутренние дела суверенных государств. Наряду с применением политического, экономического, информационного давления Вашингтон использует и военно-силовые методы в интересах расширения своего стратегического влияния. Следует отметить, что за редким исключением американские вторжения не были оправданы какими-либо угрозами для самих Соединенных Штатов, а направлены, преимущественно, на установление политического и экономического влияния в зарубежных странах.

При этом зачастую в качестве повода для интервенции Белый дом использует сфабрикованные доказательства с обвинением отдельных государств в производстве оружия массового уничтожения (*Ирак в 2003 году*), геноциде официальными властями мирного населения (*Ливия в 2011 году*) или борьбу с международным терроризмом (*Ирак и Сирия с 2014 года*). Следствием такой политики является фактическое уничтожение некогда благополучных и стабильных стран, погружение в хаос целых регионов, а также многочисленные жертвы среди мирного населения и разрушение инфраструктуры.

В этих условиях Республика Беларусь стремится достигнуть повышения возможностей военной организации государства по защите суверенитета и территориальной целостности, создать условия для устойчивого функционирования государственных органов и организаций, экономики, объектов инфраструктуры и жизнедеятельности населения Республики Беларусь при возникновении военной угрозы и в военное время. Одним из таких инструментов является территориальная оборона.

Территориальная оборона Республики Беларусь – это особая форма вооруженной борьбы, включающая в себя комплекс боевых, охранных, режимных, спасательных и аварийно-восстановительных действий разнородных сил, согласованных по целям, задачам, месту и времени, направленных на защиту населения и территории, охрану и оборону важных объектов, борьбу с десантно-диверсионными силами противника и незаконными вооруженными формированиями, на обеспечение законности и правопорядка в военное время и выполнение других мероприятий в интересах вооруженной защиты государства.

Ее сущность заключается в подготовке и реализации комплекса мероприятий, направленных на повышение обороноспособности государства посредством выполнения части оборонных мероприятий, защиты населения и создания условий, обеспечивающих устойчивое функционирование государственных органов и организаций, экономики, объектов инфраструктуры, жизнедеятельности населения при возникновении военной угрозы, а также в военное время.

Целями территориальной обороны являются:

повышение уровня обороноспособности государства;

придание борьбе с противником всенародного характера;

участие в обеспечении устойчивого функционирования государственных органов и организаций, отраслей и объектов экономики инфраструктуры Республики Беларусь в условиях военного времени;

повышение эффективности действий Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований.

Логическим продолжением понимания сущности являются задачи силам территориальной обороны, часть из которых направлена на повышение обороноспособности государства, а другая – на обеспечение особых правовых режимов:

охрана и оборона объектов территориальной обороны;

борьба в ДДС противника и НВФ;

выполнение отдельных боевых задач совместно с соединениями и воинскими частями ВС при отражении акта вооруженной агрессии;

ведение вооруженной борьбы на временно захваченной (оккупированной) противником территории;

участие в усилении охраны участков Государственной границы Республики Беларусь;

участие в выполнении мероприятий по обеспечению военного положения;

участие в ликвидации последствий применения противником оружия;

участие в выполнении других мероприятий по обороне Республики Беларусь.

Задаче сил территориальной обороны «участие в усилении охраны участков Государственной границы» в данной статье остановимся более подробно.

Следует заметить, что вышеупомянутая задача в той или иной степени присуща войскам территориальной обороны многих стран (в том числе Польши, Литвы, Латвии, Украины, Казахстана, России и др.).

К примеру, для усиления охраны границы из состава войск территориальной обороны Польши выделяется до трех соединений (1 пбр (Белосток), 2 пбр (Люблин), 4 пбр (Ольштын), из состава «Добровольных

сил охраны края» (национальное название войск территориальной обороны Литвы) – до восьми стрелковых рот, из состава «Земессарде» (национальное название войск территориальной обороны Латвии) – до четырех пехотных батальонов.

В нашей стране выполнение данной задачи возложено на воинские части территориальных войск. Привлечение территориальных войск к ее решению осуществляется с целью поддержания устойчивой обстановки на приграничной территории под руководством должностных лиц территориальных органов пограничной службы в общей системе охраны Государственной границы.

Основанием для этого являются следующие руководящие документы и нормативные правовые акты:

Указ Президента Республики Беларусь «Об утверждении Положения о территориальной обороне Республики Беларусь»;

Совместное постановление Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Государственного пограничного комитета «Об утверждении Инструкции о порядке совместных действий органов пограничной службы Республики Беларусь, подразделений Вооруженных Сил Республики Беларусь, территориальных войск, внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь при выполнении задач по усилению охраны Государственной границы Республики Беларусь» (определяет порядок применения ТВ при усилении охраны границы и их передачи (приема) в оперативное подчинение органам пограничной службы);

Приказ начальника Генерального штаба Вооруженных Сил – первого заместителя Министра обороны «Об утверждении Наставления по территориальной обороне. Часть 3. Территориальная оборона района»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении норм обеспечения материальными средствами и перечень норм запасов материальных средств органов управления зон (районов) территориальной обороны и территориальных войск».

Кроме того, участие территориальных войск в усилении охраны Государственной границы определяется директивными документами начальника Генерального штаба Вооруженных Сил – первого заместителя Министра обороны по применению территориальных войск в различных периодах оперативной и стратегической обстановки, которые заложены в документах военного планирования для зон территориальной обороны и др.

В соответствии с нормативными правовыми актами состав территориальных войск, привлекаемых для усиления охраны участков Государственной границы, а также задачи, возлагаемые на них, определены в мирное время в ходе планирования территориальной обороны, осуществляемого совместно с должностными лицами органов пограничной службы.

Воинские части территориальных войск, предназначенные для усиления охраны участков Государственной границы, после формирования передаются в оперативное подчинение органам пограничной службы. Их применение осу-

ществляется под непосредственным руководством и по планам начальников пограничных групп, отрядов, застав.

После передачи органам пограничной службы руководящим документом определено, что личный состав воинских частей территориальных войск будет принимать участие в составе пограничных нарядов в выполнении следующих задач:

обеспечение соблюдения установленных ограничений на передвижение граждан и транспортных средств;

проведение поисков и задержание нарушителей границы;

ведение борьбы с десантно-диверсионными силами противника и незаконными вооруженными формированиями, недопущение проникновения их с сопредельной территории;

пресечение вооруженных, военно-политических и иных провокаций на границе;

ведение разведки на приграничной территории;

проведение режимных и иных мероприятий исходя из характера складывающейся обстановки.

Выполнение задачи по участию в усилении охраны участков Государственной границы осуществляется территориальными войсками в следующих формах:

общевойсковой бой;

пограничная служба;

пограничный поиск (режимные мероприятия);

пограничный контроль;

специальные действия как в составе совместных пограничных нарядов, так и самостоятельно в составе воинских частей территориальных войск.

Основная форма применения воинских частей территориальных войск – общевойсковой бой, который ведется в ходе уничтожения (ликвидации) диверсионно-разведывательных групп противника и незаконных вооруженных формирований. Кроме того, поставленные задачи выполняются проведением разведывательно-поисковых, специальных и засадных действий.

При этом могут применяться следующие способы действий:

при осуществлении пограничной службы – устройство секретов и засад, наблюдение, прослушивание, осмотр, дистанционный контроль, проверка документов, опрос местных жителей, досмотр, засада, поиск, преследование и задержание нарушителей, несение службы на сторожевых постах, патрулирование;

при осуществлении пограничного поиска – преследование, прикрытие, поиск, окружение и задержание;

в ходе специальных действий ведется разведка, осуществляется блокирование, поиск, уничтожение нарушителей, их преследование в случае прорыва.

Воинские части территориальных войск, как правило, на завершающем этапе их формирования (обычно за 3–4 суток до завершения формирования), выводятся в районы предназначения (на заставы, специальные районы или места для проведения учебных занятий), где совместно с должностными лицами

органов пограничной службы осуществляется их подготовка к выполнению поставленных задач.

Как правило, личный состав для «пограничных» территориальных войск отбирается в районных военных комиссариатах из ранее проходивших службу в органах пограничной службы военнообязанных запаса.

Порядок подготовки личного состава воинской части (подразделения) территориальных войск к выполнению задачи, а также порядок их передачи в оперативное подчинение руководителям органов пограничной службы определяются заблаговременно в ходе планирования в мирное время мероприятий по формированию и применению территориальных войск административного района.

С получением боевого распоряжения начальника зоны территориальной обороны на передачу воинской части территориальных войск в оперативное подчинение руководителю органа пограничной службы в штабе района территориальной обороны уточняется порядок ее передачи (приема). После этого в штабе района разрабатывается боевое распоряжение командиру воинской части территориальных войск на переход в оперативное подчинение указанному руководителю органа пограничной службы.

В данном боевом распоряжении командиру воинской части территориальных войск начальник района территориальной обороны определяет:

каким составом, для выполнения каких задач, руководителю какого органа пограничной службы, с какого времени перейти в оперативное подчинение;

район (место) передачи (приема) в оперативное подчинение;

порядок материально-технического обеспечения данных сил, а также порядок выхода из него.

Одновременно в штабе района территориальной обороны готовится проект акта передачи-приема воинской части территориальных войск, а также сведения о ее боевом и численном составе в двух экземплярах. От штаба района территориальной обороны назначаются должностные лица, уполномоченные осуществить передачу назначенных сил.

После передачи назначенные воинские части территориальных войск перемещаются в районы размещения пограничных застав (отрядов, групп) и приступают к выполнению задач под началом руководителя органа пограничной службы. При этом сохраняется организационно-штатная структура воинской части, а ее материально-техническое обеспечение осуществляется через штаб района территориальной обороны.

Продовольствие, горюче-смазочные материалы, боеприпасы для данных воинских частей подвозятся на заставы, как правило, один раз в неделю, с районного центра, из которого были переданы территориальные войска на границу по действующим нормам довольствия.

С началом агрессии против Республики Беларусь или наземной фазы наступательной операции противника, когда войска оперативных объединений заняли свои полосы ответственности, воинские части и подразделения территориальных войск, выполнявшие задачу по усилению участков Государственной границы, в составе органов пограничной службы передаются в оперативное

подчинение соответствующим командующим, которые и осуществляют руководство данными силами уже по своим планам.

Вместе с тем в районах, в которых не ведутся боевые действия или отсутствуют полосы ответственности оперативных объединений, воинские части территориальных войск, переданные ранее в оперативное подчинение территориальным органам пограничной службы, продолжают выполнение задачи по усилению охраны и обороны участков Государственной границы.

Проведенные исследования в ходе учений и тренировок с органами управления и силами территориальной обороны областей подтвердили правильность принятых решений и целесообразность участия в усилении охраны участков Государственной границы отдельных воинских частей территориальных войск.

Для реализации механизма привлечения территориальных войск к охране границы предшествовал долгий и кропотливый путь поиска правильных и целесообразных решений. В данном аспекте роль научно-исследовательского института Вооруженных Сил, пожалуй, одна из главных. Сотрудники института, участвуя в исследованиях мероприятий оперативной и боевой подготовки Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований по их результатам сумели доказать и убедить руководство силовых структур принять необходимые нормативные акты, касающиеся охраны Государственной границы.

Вместе с тем по результатам исследований, проведенных в ходе мероприятий оперативной и боевой подготовки Вооруженных Сил, был выявлен ряд проблемных вопросов, по которым были предложены варианты решений.

Итогом решения проблемных вопросов является вышеупомянутое совместное постановление силовых ведомств о порядке совместных действий органов пограничной службы Республики Беларусь, подразделений Вооруженных Сил Республики Беларусь, территориальных войск, внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь при выполнении задач по усилению охраны Государственной границы.

Принятие данного нормативного акта позволило усовершенствовать порядок приема (передачи) в оперативное подчинение воинских частей территориальных войск административных районов как территориальным органам пограничной службы, так и командующим оперативных объединений при последовательном занятии механизированными соединениями оборонительных рубежей.

На сегодняшний день, анализируя результаты исследований, проведенных с органами управления территориальной обороны на мероприятиях боевой подготовки, мы пришли к выводу, что глобальных проблемных вопросов, требующих решения на уровне министерств и ведомств при совместной охране границы, фактически нет.

Имеющиеся разногласия на местном уровне существуют, но они разрешимы, если будут решаться на местах совместно с местными исполнительными и распорядительными органами, местными органами военного управления.

Таким образом, анализ вышеизложенного, а также опыт совместного применения территориальных формирований органов пограничной службы и воинских частей территориальных войск в ходе мероприятий оперативной и боевой подготовки позволяет сделать следующие выводы:

передача воинских частей территориальных войск территориальным органам пограничной службы является в том числе одним из мероприятий стратегического сдерживания Республики Беларусь;

выполнение территориальными войсками задач по усилению охраны участков Государственной границы существенно повышает возможности территориальных органов пограничной службы и позволяет им высвободить часть личного состава для участия в других специальных мероприятиях;

применение территориальных войск повышает возможности системы охраны Государственной границы.

Вместе с тем существующие различия в порядке подготовки личного состава, отбора и призыва их в так называемые пограничные роты, батальоны, отсутствие единого понимания дальнейшего порядка применения территориальных войск, их всестороннего обеспечения потребуют проведения совместных исследований Министерства обороны и Государственного пограничного комитета.

Только совместными усилиями, с помощью кропотливой работы и дополнительного анализа мы способны прийти к единому пониманию решения стоящих перед нами проблем в целях повышения обороноспособности и безопасности Республики Беларусь.

Профессор кафедры социальных наук  
УО «Военная академия Республики Беларусь»,  
доктор военных наук, профессор,  
действительный член Академии военных наук Российской Федерации  
**Карпиленя Н.В.**

УДК 32

## **МИРОВОЙ ПОРЯДОК: СОЦИАЛЬНО-ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЙ И ИДЕОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ В ПРОЕКЦИИ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В своей книге [1] Г. Киссинджер, анализируя современное состояние мировой политики, пришел к неутешительному выводу о провале единой системы баланса сил и необходимости реконструкции международной системы. Автор (*Н. К.*), развивая опубликованную научную статью [12], предпринимает попытку расширить идеи, изложенные Г. Киссинджером, в рамках социально-геополитического и идеологического анализа применительно к Беларуси в проекции обеспечения пограничной безопасности.

Прояснение различных подходов к формированию мирового порядка (нейтрального [15, 17], национального, регионального, геополитического [14] и глобального), по мнению автора, будет способствовать в дальнейшем наиболее полному установлению необходимых теорий как основ, которые могут быть положены в обоснование *теорий международных отношений и многополярного мира*, способных стать фундаментом для *нового, подлинного мирового порядка XXI века*.

Ключевые слова: *международные отношения, государство, мировой порядок, баланс сил, власть, легитимность, безопасность, демократия.*

*На протяжении многих лет сообщество наций существовало в рамках «американского консенсуса»... Но сегодня у указанной системы, «основанной на правилах», возникли проблемы.*

Г. Киссинджер

*Новый мировой порядок при гегемонии США будет строиться против России, на руинах России и за счет России.*

З. Бжезинский

*Государственная граница – кожа организма, защищающая его тело от массы болезней и коварных ударов.*

А. Е. Снесарев

Нынешняя геополитическая эпоха может быть представлена как картина мира, в которой или будет закреплён однополярный, или начнет интенсивно

устанавливаться и формироваться многополярный мировой порядок. Другими словами, или удастся закрепить доминирование и гегемонию США, а также в целом западной цивилизации в военно-политическом блоке НАТО, или западные цивилизации и представляющие их стержневые государства (Россия, Китай, Индия, Япония, Иран, Турция, Бразилия) начнут строить подлинно новый многополярный миропорядок.

Чтобы понять, какой необходимо строить международный мировой порядок, следует прежде осознать, почему будут возникать вооруженные конфликты и даже войны между государствами и даже цивилизациями. Иначе говоря, необходимо дать ответ на известное изречение А.Е. Снесарева в его «Философии войны»: «Почему и зачем люди будут воевать?». Для понимания столь сложных процессов и следует проводить как минимум социально-геополитический и идеологический анализ. В контексте такого рассуждения нас будет интересовать синергетический результат такого анализа через призму обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь.

Почему люди (государства, цивилизации) XXI века будут воевать?

По мнению автора, обобщенный ответ лежит:

в природе военного (вооруженного) насилия – природе человека, не изжившем в себе основные пороки (эгоизм, нажива, алчность, вседозволенность;

в продолжающемся падении нравов;

во враждебности, психологической неустойчивости, жажде славы, стремлении к собственности;

в имущественном неравенстве людей;

в экономических, политических, социальных, духовно-нравственных противоречиях в системе «человек – общество – государство»;

в классовых, религиозных, цивилизационных противоречиях, ярко выраженном национализме в отдельных государствах мира, а также в ожесточенном противостоянии Запада (глобализация, однополярный мир, атлантизм на идеологии мондиализма) и остальные цивилизации, которые видят свое развитие в многополярном (полицентричном) миропорядке.

По мнению таких ученых, как Э. Тоффлер и Д. Форрестер, применение военного насилия будет порождено «процессами глобализации и структурных изменений в человеческом сообществе, а также неспособностью определенной его части быстро приспосабливаться к текущим изменениям в окружающем мире» [3].

Сложившаяся данность в Беларуси (унитарное демократическое социальное правовое государство; наличие двух государственных языков – белорусский и русский; отношение к православной религиозной конфессии – 83% граждан страны; принадлежность к национальному составу: белорусы – 83,7%, русские – 8,3%, украинцы – 1,7%) может свидетельствовать об отсутствии среди всех нейтральных государств мира такого соотношения внутри одного народа и, как следствие, необходимости научного анализа такого состояния для достижения стратегических целей развития как Республики Беларусь, так и Со-

юзного государства, лежащих в основе обеспечения не только национальной, но и пограничной безопасности.

Согласно Л. Н. Гумилеву («Этногенез и биосфера земли» (1989)), «каждый этнос после пассионарного толчка проходит в своем развитии следующие фазы:

подъем – акматическая фаза (когда выделяется наибольшее количество этнической энергии, выражающейся в стремлении к успеху, победе, экспансии своих идеалов, неподчинении общим установкам). Обычно она заканчивается гражданскими войнами;

фаза надлома – резкое снижение пассионарности, которое выражается в рассеивании энергии, кристаллизирующейся в памятниках культуры и вообще в расцвете культуры;

инерционная фаза – когда этнос существует благодаря выработанным ранее ценностям;

фаза обскурации – в обществе начинают доминировать люди с пониженной пассионарностью, субпассионарии, эгоистические потребители;

мемориальная – этнос сохраняет лишь смутные представления о своей героической истории, существуя в реликтовом состоянии. Такая ситуация продолжается вплоть до нового «пассионарного толчка», когда появляется новый свежий этнос и провоцирует новый этногенез, в котором переплавляются остатки старых конструкций. Весь процесс распада этносов может длиться 150–200 лет и более» [10, 16].

Вот почему представляется важным знать в вопросах прогнозирования развития и определения уровня пограничной безопасности, в какой фазе жизненного цикла своего населения страны находится государство, чтобы своевременно принимать подходы, обеспечивающие как национальную, так и военную, пограничную безопасность.

Сегодняшние проблемы обеспечения международного мирового порядка невозможно решать без рассмотрения во взаимосвязи и развитии как минимум философских, геополитических, экономических, политологических, социологических, военных, социокультурных аспектов.

Необходимо решать проблемы установления мирового порядка, руководствуясь расширенной формулой К. Клаузевица, высказанной им применительно к военному делу: «Да хранит Бог всякого теоретика от столь пагубного начинания рассматривать физические, математические, географические, статистические, моральные факторы по отдельности» [18], и лично утверждая: «Да хранит бог всякого политика и любого теоретика в области международных отношений рассматривать цивилизационные, геополитические, геостратегические, геоэкономические, духовные, социальные, идеологические, психологические, информационные и иные факторы, влияющие как на межгосударственные, так и межцивилизационные взаимоотношения по отдельности, вне их взаимной системной связи».

Вот почему рассматриваемые Г. Киссинджером вопросы установления мирового порядка современными акторами международных отношений (государствами) в своей работе «Мировой порядок» [1], зачастую дуальными категория-

ми (легитимность и власть, демократия и безопасность, свобода и порядок), не могут отражать весь спектр взаимодействий не только государств, но особенно цивилизаций и требуют продолжения глубокого научного осмысления.

Сегодня очевидно, что национальная безопасность отдельной страны представляет собой производную от международной безопасности. Взаимоотношения государств внутри системы международных отношений определяются их отношением к существующему балансу сил. Некоторые стремятся его закрепить, другие – трансформировать, третьи – разрушить. В зависимости от этого государства строят свои отношения друг с другом как союзники, партнеры или противники. Страны, которые стремятся к поддержанию равновесности системы, являются государствами-балансирами [9, с. 123].

Придерживаясь общефилософского принципа познания «тезис – антитезис – синтез», а также опираясь на диалектический метод с тремя законами (переход количественных изменений в качественные, единство и борьба противоположностей, отрицание отрицания), автор попытался установить сущность протекающих сегодня явлений в международных отношениях.

При рассмотрении подходов для формирования мирового порядка в проекции Беларуси и пограничной безопасности Союзного государства автором применены также методы инструментального наблюдения, описания, анализа, синтеза, обобщения, абстрагирования и системного подхода с учетом морально-нравственного контекста.

Чтобы приступить к развитию идей статьи, изложенных Г. Киссинджером, под названием «*Мировой порядок*» [1], вначале следует установить сущность термина *порядок*. В толковом словаре русского языка [19] под термином *порядок* приводятся пояснения в семи значениях. Представляется, что автор работы [1] мог рассматривать словосочетание «*мировой порядок*» применительно к термину «*порядок*» в следующих значениях:

- 1) правильное, налаженное состояние в системе международных отношений;
- 2) последовательный ход чего-нибудь;
- 3) правила, по которым совершаются межгосударственные отношения.

Основными подходами к интерпретации порядка являются следующие:

*реалистический* – характерен акцент на *соотношениях потенциалов между основными субъектами отношений*;

*социально-конструктивистский* – акцент на *правилах поведения между субъектами*; правила, понимаемые в динамике их развития и воздействия на поведение государств и отдельных личностей;

*институциональный* – на инструментарии регулирования, основой которой выступают *международные институты*.

Обеспечение международной безопасности (далее – МБ) в рамках реализации решаемых задач такими международными организациями, как ООН, ОБСЕ и другие, является важнейшей задачей международного сообщества, от решения которой зависит существование человечества, а также его прогрессивное развитие. В ней фокусируется вся сложность процессов взаимоотношения

государств, построения мирового порядка XXI века и формирования новой парадигмы развития международного сообщества и государств. Высокий уровень МБ – это условие решения всех современных проблем и вызовов, стоящих перед международным сообществом, что может послужить реализации мыслей кантовского проекта «К вечному миру» [13].

По мнению российского военного ученого В. И. Анненкова, обеспечение МБ в определенной степени требует реформирования наднациональных и международных организаций, развития международного права, создания зон доверия во всех областях человеческой деятельности. Это будет способствовать укреплению суверенитета и территориальной целостности стран, созданию внутренних и внешних условий, гарантирующих стабильность и устойчивое поступательное развитие международного сообщества, народов и народностей [2].

Автор также разделяет мнение В. И. Анненкова, что первичным является развитие международного сообщества, международная безопасность – вторична и призвана обеспечить развитие сообщества, защитить его от угроз различного вида. Недооценка государства, расположенного на стыках цивилизаций, законов геополитики, войны (вооруженной борьбы), тенденций развития мировой военно-политической обстановки, может весьма негативно отразиться как на национальной, так и военной (в первую очередь пограничной) безопасности.

Правила и принятые мировым сообществом подходы формирования мирового порядка могут являться фундаментом и условиями становления однополярного или многополярного мира. Если попытаться провести классификацию действий на мировой арене всех государств, входящих в ООН, то можно отметить их потенциальные возможности для реализации одного из пяти подходов:

- 1) нейтральный;
- 2) национальный;
- 3) региональный;
- 4) геополитический;
- 5) глобальный.

Государства, являющиеся признанными или стремящиеся к обретению нейтрального статуса, проводят на международной арене чаще всего исключительно политику неприсоединения, по сути, отказываясь от борьбы в целом. Государства, применяющие национальный подход, выступают лишь в собственных интересах, реализуя на практике политику, кажущуюся, что она обеспечивает суверенитет и независимость. Применение регионального подхода позволяет современным государствам какое-то время строить региональный «порядок». Государства, выступающие на мировой арене с геополитической позиции, позволяют себе применять цивилизационный метод. Только он способен (по мнению автора) выступать ориентиром реализации на практике известного уже более 25 столетий правила «золотой пропорции» [4]. Государства, реализующие глобальный подход, – это ведущие государства мира, способные стать центрами будущих цивилизаций, вокруг которых могут объединяться другие, реализующие вышеприведенное правило.

Очевидно, что государства, относящиеся к первой группе наиболее подвержены ослаблению в своем обществе чувства патриотизма, следствием чего станет уменьшение уровня их военной безопасности. Следование второму подходу не может гарантировать военную безопасность в случаях географического расположения государства между цивилизациями и противоборствующими военно-политическими блоками. Реализующие лишь третий подход не могут участвовать в глобальной политике, следствием чего может стать сомнительная военная безопасность лишь своего региона. Геополитический подход способен стать катализатором цивилизационного объединения, способного служить не только обеспечению пограничной и военной, но и национальной безопасности. Совместное же участие стержневых государств, объединенных на цивилизационной основе в военно-политические и экономические союзы, способно привести вначале к балансу, а в последующем к гармонии межцивилизационного взаимодействия, укреплению военной безопасности, реализуя взаимодействие по правилу «золотой пропорции».

Автор убежден, что от выбранного государством подхода может зависеть динамика формирования одно- или многополярного мира, достижение собственных стратегических целей, устойчивость развития как его самого, так и будущее всех человеческих цивилизаций [7], мирового порядка в целом. По-другому, выбранный государством подход в мировой политике явится фундаментом, тем каркасом, на котором будет строиться собственное здание государственности: общественный строй, политическая система, определяться идеология, формироваться гражданско-военные отношения и т. д.

Мировой порядок подразумевает состояние конкретного региона или цивилизации, в рамках которого действует комплекс справедливых договоренностей и существует распределение власти, которое считается приложимым к миру в целом. Международный порядок есть практическое применение указанной системы взглядов к значительной части земного шара, причем территория охвата должна быть достаточно большой, чтобы повлиять на глобальный баланс сил. Наконец, региональный порядок основывается на тех же самых принципах, применяемых в определенной географической зоне [1, с. 20].

Любой из вышеперечисленных уровней порядка базируется на двух компонентах: совокупность общепринятых правил, определяющих пределы допустимых действий; баланс сил, необходимый для сдерживания в условиях нарушения правил. Это не позволяет одной политической единице подчинить себе все прочие. Консенсус в отношении легитимности существующих механизмов (сейчас, равно как и в прошлом) не исключает полностью соперничества или конфронтации, но помогает гарантировать, что конкуренция будет принимать лишь форму корректировки существующего порядка, не обернется фундаментальным вызовом этому порядку. Баланс сил сам по себе не может обеспечить мир, однако, если он тщательно проработан и неукоснительно соблюдается, то может ограничивать масштабы и частоту фундаментальных противостояний и не допустить их превращения в глобальную катастрофу [1, с. 21].

Автор не ставит цель достичь истины по всему спектру гуманитарного, социально-политического, экономического, военного и других знаний, а стремится лишь обратить внимание военной науки, общества, государства на те важные проблемы, которые мешают развитию личности, общества, а также несут в себе скрытые угрозы ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, существованию нашего государства при его нейтральности и нейтралитете в геостратегии, то есть практической реализации законов теоретической геополитики.

Мы разделяем также мнение советника правительства США с 1944 по 1961 г. по внешней политике Г. Моргентау (1904–1979) о том, что «международная политика – это борьба за власть, цели внешней политики должны определяться в терминах национального интереса и поддерживаться соответствующей силой».

По мнению автора (*Н. К.*), сегодня настало время национальным правительствам выбирать: кто роднее (исходя из цивилизационной, духовно-нравственной близости), а не что проще и выгоднее (в эквиваленте денег, экономической и финансовой прибыли); что нужно народу, сообществу, а не то, что выгодно некоторым лидерам государств – «предпринимателям» от власти и олигархам.

Ведь очевидно, что «забота» США о европейских народах, есть не что иное, как попытка не позволить им ни при каких условиях допустить сближения, прежде всего, Франции и Германии с Россией путем создания санитарного кордона из подчиняющихся США и Великобритании государств, входящих в ЕС, из стран бывшего Варшавского договора, а также из государств, входящих не так давно в СССР. Другими словами, идет реализация США собственных диктаторских политических интересов по продвижению своих ценностей для подчинения ЕС (мировое господство).

Главная проблема человечества и противоречие (мнение автора. – *Н. К.*) состоят в следующем. Кризис духовно-нравственных ценностей западной цивилизации как «локомотива» экономического развития и «нейтральность» ряда государств незападных цивилизаций, могущих отстаивать свои ценности, тормозит построение многополярного мира.

Противоречие в системе МО между современным научно-техническим потенциалом, ведущим к экономическому развитию, и дискредитацией в идейном плане человека, его либеральных ценностей вступает в явное противоречие с существующими в государствах незападных цивилизаций традиционными культурными ценностями, что приводит к «барьеру Питерса», смысл которого заключается в следующем.

Цивилизация, которая доходит до критического разрыва между состоянием антропоса и сложностью созданной им техносферы, самоликвидируется. Чтобы этого не произошло, надо либо сворачивать развитие технической среды (Контрмодерн), либо наращивать позитивную антроподинамику (Сверхмодерн).

Вероятно, современные люди не захотят идти по пути сокращения развития технической среды. Тогда остается для человечества единственное – идти по пути совершенствования самого человека, то есть по пути его духовного со-

вершенства, результатом чего могло бы стать понимание единства всего мира (человека, природы, космоса) и разумного использования природы, ее сохранения и возобновления для последующих поколений людей. Дело и в том, что экономика всегда нравственна. Вопрос только заключается в том, христианская это нравственность или бандитская. По мнению С. Глазьева, которое разделяет и автор, именно православные ценности – залог экономического роста и технического прогресса.

В 2015 году Патриарх Московский и всея Руси говорил: «На смену христианской нравственности идет гедонистический культ, в жертву которому приносится и семейная верность, и жизнь нерожденных младенцев, и сама природа человека. В Европе возрождается идеология крестоносцев, которая в натиске на Восток всегда приводила в конечном итоге к войнам».

Базой для проведения социально-геополитического анализа в данной статье являются следующие положения.

1. Определение *геополитики* как науки о комплексном политическом, географическом, стратегическом, социологическом, культурологическом, экономическом, историческом подходе к интерпретации международных отношений *на основе принципиального и неснимаемого цивилизационного дуализма – Суша либо Море, «теллурократия» либо «талассократия».*

2. Опора в рассмотрении проблемных вопросов на одном из фундаментальных законов геополитики Х. Маккиндера (1919 г.): «Кто контролирует Восточную Европу, тот «управляет Срединной землей» (Heartland); кто «управляет Срединной землей», тот управляет «Мировым островом»; кто управляет «Мировым островом», тот правит миром». Очевидно, что Республика Беларусь является частью «Срединной земли» (Heartland), а, значит, контроль над нами есть непреложное фундаментальное направление практической геостратегии цивилизации Моря (западной цивилизации, возглавляемой США).

В недалеком будущем (мнение автора. – *Н. К.*) особо актуальной станет следующая геополитическая аксиома: кто контролирует Беларусь и Украину, тот управляет западной частью «Срединной земли» (Heartland); кто управляет западной частью «Срединной земли» (Heartland), тот управляет главной западной частью «мирового острова». Если Запад станет управлять Республикой Беларусь и Украиной с Крымом, в том числе и ЛНР, ДНР, то он может править и миром, так как цивилизация Суши может перестать существовать из-за распада самой России. Другими словами, в ближайшие годы *судьба цивилизации Суши* будет решаться Москвой в Минске и Киеве, а также Нурсултане, Париже, Берлине, Лондоне, Стамбуле, Тегеране, Вашингтоне, Дели и Пекине.

База идеологического анализа основывается на определении идеологии в представлении Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко: «Это система идей, взглядов, представлений, чувств, верований о целях развития общества и человека, а также о средствах и путях достижения этих целей, воплощенных в целостных ориентациях, убеждениях, волевых актах, побуждающих стремиться к целям, которые мы перед собой ставим» [11]. Полагаем, что опора на

ИДЕОЛОГИЮ должна вести нас к цели: вместе – за сильную и процветающую Беларусь в семье МНОГОПОЛЯРНОГО МИРА.

Разделяем также утверждение Главы Беларуси о том, что «государство без идеологии, как и человек без мысли, не может жить и развиваться, тем более противостоять внутренним, внешним угрозам и вызовам. Идеология для государства – то же самое, что иммунная система для живого организма».

В то же время автор считает, что отсутствие идеологии (с учетом геополитики) в формируемом Союзном государстве – исторический путь без цели, а значит, без научного развития для самого государства (Союза государств), ибо оставляет его (их) без теоретической проработки и научного познания своей системы духовных и нравственных ценностей (своего общества, цивилизации) и их защиты.

А общество без ценностей – прямой путь к ослаблению патриотизма, манипулированию сознанием и, как следствие, потере суверенитета, независимости, территориальной целостности государства. По выражению Сенеки, «когда человек не знает, к какой пристани он держит путь, для него ни один ветер не будет попутным».

Неосознание и отход от представленных выше базовых социально-геополитических и идеологических положений способно привести наше государство к возможности отработки на нас следующих технологий:

*технология постепенного, мягкого воздействия*, то есть технология «вареной лягушки»: брошенная в кипяток лягушка, как правило, выживает, поскольку способна в кризисной ситуации мгновенно мобилизовать все свои силы и выпрыгнуть из кипящей воды. И наоборот, лягушка, помещенная в постепенно нагреваемую воду, никогда не выживает, поскольку по мере нагревания затрачивает все больше и больше усилий на адаптацию, и когда ей становится ясно, что дальнейший рост температуры воды грозит смертью, у нее просто не остается сил, чтобы совершить спасительный прыжок. Ответом на подобную технологию России, Беларуси и ряда других государств, к которым применяются длящиеся во времени санкции, может быть только укрепление государственной власти в рамках державного авторитаризма на фундаменте духовного, религиозного возрождения и суверенной народной демократии [20];

*технология воздействия чужими руками*, или технология «свернутой газеты»: хозяин щенка не должен наказывать его своей рукой. Для этого следует использовать туго свернутую газету, поскольку щенок после экзекуции не испытывает негативных чувств к хозяину, державшему в руке газету, а всю свою ненависть за наказание обрушивает на газету, с помощью которой это наказание было произведено.

Применяемые в Ираке, Сирии, Ливии, Украине и всячески поддерживаемые США и Западом в целом незаконные вооруженные формирования служат «свернутой газетой». Признание Украиной в своей военной доктрине России страной – военным противником – это первый шаг в окружении НАТО с юга Беларуси (как союзника России) с попыткой оторвать Беларусь от союзного строительства.

Дальнейшее замалчивание Беларусью такого положения приведет государство в состояние «вареной лягушки». Вот почему следует начать вести в собственных государствах активную информационно-разъяснительную и пропагандистскую работу истинных целей США и Запада, которые реализуются силами «свернутой газеты».

Нам следует также очень отчетливо понимать следующее. Западные реалисты и демократы все чаще утверждают: «Демократии друг с другом не воюют». С этим марксисты (неомарксисты) в международных отношениях могли бы согласиться, но, как утверждают они, *демократии воюют с пролетариатом* [6]. По-другому, западные демократии «воюют» как с большей частью своего народа в своих государствах, так и с другими государствами мира (прежде всего с социальными государствами), которые не признают исключительной ценности капитализма как единственного строя, а в нем либеральной демократии и исключительно рыночной экономики (не способных учитывать «Ид»).

Автор:

основываясь на научном знании в том, что долг политической и военной науки – показывать: что мировой порядок – хорошо, а хаос в международных отношениях – плохо; неприятную реальность и опасность как пацифистских иллюзий, так и в ряде ситуаций нейтралитета;

признавая наличие патриотизма в памяти народа-победителя фашизма и высокого морального духа в нашем Отечестве;

отстаивая фундаментальные положения безопасности и демократии;

разделяя аксиомы, что: **мир** есть **добро**, а **война** – **зло**; государство есть **благо**, а не **зло**, военная организация государства есть **не зло**, а следствие и признак существования **зла**;

отстаивая постулат о том, что многополярный мир – **добро** для незападных цивилизаций (как Суши, так и Rimland), а однополярный мир (доминирование на планете западной цивилизации во главе с США и военной машиной НАТО) – **зло** (неоколониализм XXI в.) для народов всего мира;

приходит к убеждению в следующем.

В данных исторических, геополитических, военно-стратегических условиях **мир для Республики Беларусь**, Союзного государства, имеющего общую охраняемую границу, в том числе региональную группировку ПВО (т. е. **добро**), может быть обеспечен наивысшей комплексной готовностью военных организаций и народов Союзного государства с другими незападными государствами цивилизации Суши, борющимися за многополярный миропорядок, к войне (чтобы не допустить **зло**) с цивилизацией Моря (США, Запад в целом с НАТО).

Только реальная готовность противостоять несправедливости, **злу** совместно с разумной многовекторной дипломатией и может послужить умиротворению между всеми цивилизациями, народами и способствовать прочному миру. Только такая готовность Союзного государства совместно с волей государств, входящих в ОДКБ, ШОС, способна остановить эскалацию гражданской войны в Украине и не допустить превращения ее в мировую.

Принятые автором аксиомы:

структура всех цивилизаций устроена так, что их высший уровень – это духовный уровень, следующий уровень – это политика, ниже находится экономика;

в мире идет откровенное противостояние истинных смыслов и ложных образов и заблуждений;

дух нации глубже демократии и должен направлять ее;

для России, Беларуси просто необходима «власть» РОССийской, бело-РУССкой души над всем пространством государства.

Кратко определим авторский взгляд на существующие реальные «проблемы» и возникающие «противоречия» (не перечисляя их) на пути к многополярному миру с позиции цивилизации Суши и Союзного государства, а не только с точки зрения отдельного государства.

Дело в том, что если не видеть всю картину сложившегося на сегодняшний день мирового порядка и тенденций его развития в целостности, то это может означать, применяя терминологию военного (командира, лица, принимающего стратегическое решение), выработку замысла, принятие решения и его реализацию без правильности оценки обстановки, что категорически недопустимо, так как будет угрожать суверенитету государства.

Автор убежден также, что, если не будет целостной России (большей части цивилизации Суши) как стержневого государства нашей цивилизации, установится однополярный мир – миропорядок США и Запада – новый колониализм.

Для реализации континентального общеевразийского проекта объединения государств и народов от Лиссабона до Владивостока и далее Пекина прежде должен сформироваться и прочно установиться многополярный мир, должны состояться наши собственные проекты – Союзное государство и Евразийский союз, а также укрепиться интеграция в рамках СНГ, ОДКБ, ШОС, БРИКС. Это воспрепятствует планам США окончательно подчинить Европейский союз и укрепить свое господство в странах восточной Европы (особенно в Польше, Украине, Литве, Латвии, Эстонии) путем разделения Германии и России, создания подконтрольного санитарного кордона из государств восточной Европы.

По-другому, НАДО ПРИОСТАНОВИТЬ «Drang nach Osten» («Натиск на Восток»). Ибо цель Запада – включить и Беларусь к санитарному кордону. Одна из причин распада СССР – действия только идеологического характера, не геополитического (Море–Суша).

Современные государства постсоветского геополитического пространства, стремящиеся к созданию Союзного государства, входящие в Евразийский союз, СНГ, ОДКБ (как элементы некогда культурно-исторического ЕДИНОВОГО ТЕЛА и ДУШИ) должны СЕГОДНЯ соединить в себе некогда ЕДИНУЮ ДУШУ (коллективное бессознательное), а не разрывать ее, повторяя, как мантру, заклинание о своей ЛИЧНОЙ свободе, суверенитете, независимости в рамках своих Союзов и объединений... Такой путь лишь разрушает внутри суверенных государств ТЕЛО, ДУШУ НАРОДА и, как следствие, тормозит формирование многополярного мира.

В то же время в деятельности Министерства обороны Республики Беларусь по реализации государственной идеологии среди военнослужащих, гражданского персонала, населения страны, а также в реальной деятельности внешнеполитического ведомства государства, продвигающего миролюбивый курс страны на международной арене, очевидны противоречия.

Внешнеполитическое ведомство, выполняя свои задачи самостоятельно, действуя, по мнению автора (*Н. К.*), в отрыве от военного ведомства в вопросах необходимости поддержания высокого морального духа военнослужащих и гражданского персонала, народа в целом, может косвенно служить одной из причин наличия основных внутренних источников военных угроз (опасностей) – «ослабление в обществе чувства патриотизма, готовности граждан к вооруженной защите... Республики Беларусь» (ст. 35 Концепции НБ РБ; гл. 4 Военной доктрины РБ).

С момента украинского кризиса, появления войск иностранных государств в сопредельных с Республикой Беларусь государствах (Польша, Литва, Латвия) в открытых средствах массовой информации практически отсутствует критическая реакция на данные события, а внешнеполитический курс по созданию «пояса добрососедства», демонстрация военного доверия и открытости расслабляющим образом действуют на внутреннюю сплоченность народа.

Вновь, как и во времена СССР, идеологическая составляющая (миролюбие и отсутствие территориальных и иных претензий к государствам-соседям) ставится в противовес базовым законам геополитики, что ведет к ослаблению духа народа в очевидное время вызовов и угроз нашему государству. Тем самым закладывается мина замедленного действия в виде неспособности народа и его военной организации выполнить задачу по защите своего государства.

Другими словами, отмалчиваясь, мы готовим разрушение собственными руками своего же государства, не принимая исчерпывающих мер по стратегическому сдерживанию вместе со своим союзником – Российской Федерацией. Вместо принятия критически необходимых мер, реализуя в комплексе все военно-дипломатические мероприятия по стратегическому сдерживанию, мы лишь заверяем всех в отсутствии угрозы с нашей территории.

На возможное применение силы к нам мы отвечаем только, что будем готовы защищаться. А где же предостережение странам, принимающим у себя войска США, Великобритании, Германии об ответственности, если с их территории будет исходить военная агрессия? И почему мы не напоминаем им о последствиях коалиционных походов Запада 1812, 1941 гг.? Официально провозглашенный нашим государством курс, принятый народом в результате всенародного референдума и закрепленный в ст. 18 Конституции 1994 г. («Республика Беларусь ставит своей целью сделать... государство нейтральным»), в современных геополитических реалиях не должен «свято» реализовываться.

Мы не должны забывать, что еще в 1989 году США (в лице президента) обещала «ни на дюйм» не приблизиться к границам СССР в условиях отсутствия препятствий со стороны Советского Союза на объединение Германии. Германия воссоединилась. СССР распался. Нет Варшавского договора. Стали

независимыми, «суверенными» бывшие союзные республики СССР, а войска НАТО (США, Германии, Великобритании) находятся не только в государствах – бывших членах Варшавского договора, а уже в Латвии, Литве, Эстонии. Одна лишь цифра. Если контингент НАТО на начало 1990-х гг. находился на удалении более 1500 км от Ленинграда, то сегодня войска альянса находятся лишь в десятках километров от Санкт-Петербурга.

В январе 2016 г. создана совместная польско-литовско-украинская бригада и претворяются в жизнь все условия, могущие стать реальной военной угрозой Республике Беларусь. По факту США, Великобританией, Германией последовательно реализуются идеи основоположников классической геополитики своих государств – А. Мэхэна (США), Х. Маккиндера (Великобритания), К. Хаусхофера (Германия) – о необходимости пространственного расширения государства или зон своего господства.

Очевидно, что наличие внешней угрозы нашему государству требует принятия совместных компенсационных мер со стороны МИД РБ, которое должно находиться в тесном взаимодействии с военной организацией государства, отвечающей за нейтрализацию внутренних угроз. Отсутствие такого взаимодействия могут уже в обозримом будущем почувствовать на Государственной границе сотрудники органов пограничной службы.

Известно выражение А. Е. Снесарева («Философия войны») о том, что «государственная граница – кожа организма, защищающая тело от массы болезней и коварных ударов». Ослабление в обществе чувства патриотизма из-за «массы болезней» внутри государства, а также невозможность знать политические цели Запада (НАТО) (время возможного начала «коварных ударов») могут явиться сходящимся на Государственной границе условием-следствием, способным оказать весьма негативное влияние на обеспечение пограничной безопасности, являющейся составной частью не только военной, но и национальной безопасности Республики Беларусь.

Представляется, что военно-политическому руководству нашего государства уже сейчас необходимо принимать комплекс неотложных и исчерпывающих мер по идеологической работе в системе действий военно-силового блока и дипломатического ведомства:

в системе идеологической работы с военнослужащими и гражданским персоналом;

в информационной деятельности;

в контрпропагандистской деятельности для нейтрализации как внутренних, так и внешних рисков, вызовов и угроз.

Именно такой синтез и должен привести к синергетическому результату в стратегическом сдерживании – невозможность НАТО, рассчитывая свои общие затраты плюс общие риски, прогнозируя обобщенные материальные, военные, финансовые, информационные затраты, получить обобщенные выгоды над нами.

Ибо наша духовная (моральная) сила (военной организации, народа в целом) – в готовности к отстаиванию своего права на дальнейшую свободную культурно-историческую и иную жизнь в свободном обществе и государстве.

Это и будет тем препятствием, которое не позволит противнику принять окончательное политическое решение на вооруженный конфликт (войну) с нами.

Искусство анализа и оценки военно-политической обстановки в целом как раз и состоит в том, чтобы как можно раньше заметить зачатки грядущих изменений во внешних военно-политических отношениях, которые угрожают национальной безопасности государства. В первую очередь необходимо своевременно заметить изменения в намерениях противоборствующей стороны (НАТО), которые могут произойти в ближайшей и отдаленной перспективе.

Дело здесь состоит еще и в том, что практически во всей многовековой истории переход от одной системы международных отношений к другой сопровождался военными вооруженными конфликтами и войнами, победа в которых увеличивала мощь тех или иных государств, закрепляя новый баланс сил. Необходимо всегда помнить об этом. Вот почему несвоевременное принятие согласованных по целям, задачам, месту и времени исчерпывающих мер дипломатическим и военно-силовым блоком в складывающейся (не по вине Республики Беларусь, ее Союзника и стратегических партнеров) обстановке может пагубно отразиться на дальнейшем ходе истории, на формировании многополярного мира. Ведь суверенитет государства призван объединять не только всю существующую государственную власть, но и разум, здравый смысл, стратегический расчет. Да и не хотелось бы, чтобы вновь кто-то из уже современных полководцев повторил фразу, произнесенную еще Г. К. Жуковым: «Мы сдали пограничников на съедение».

Анализ ст. 9 КНБ РБ (национальные интересы Республики Беларусь в политической сфере) приводит автора к следующему заключению. Белорусское государство своими национальными интересами видит (и это не подлежит сомнению) формирование многополярного пути (*цель*) на основе эффективной многовекторной дипломатии (*средство*). Но, как показывает реальная жизнь, именно западная цивилизация (Моря), возглавляемая США не желает, чтобы остальные цивилизации и составляющие их государства строили несуществующий еще в истории многополярный мир, входящий в двенадцатую картину мира. Вот почему, если мы проводим многовекторную политику без учета, что многополярный мир сформирован и за который идет непримиримая борьба, допускаем стратегическую ошибку.

По мнению А. Г. Дугина «Постмодерн – это глобализм, ультралиберализм, доминанция однополярного мира, главенство сетей, отмена всех традиционных форм идентичности – государства, религий, этносов, даже семей и полов. Вместо государства приходит «открытое общество», вместо традиционных конфессий – сектантство и индифферентность, вместо народов – индивидуумы, вместо полов – клоны, киборги и продукты трансгенных операций» [5]. Считаем возможным сдерживать скатывание остальных цивилизаций в эпоху Постмодерна на тех основаниях, что в них ярко выражен приоритет духовного над материальным, как и в нашей – православной, русской цивилизации на всем постсоветском пространстве.

Авторский социально-геополитический и идеологический анализ самых характерных черт, присущих ряду цивилизаций, привел к следующим заключениям.

*Западной* цивилизации присущ индивидуалистический материализм на прагматизме с тотальным изменением всего на своем пути для подчинения и управления миром. Образно говоря, расширенный лозунг, выраженный еще Э. Бернштейном: «Движение – все, цель – ничто».

По-другому, тотальная изменчивость с жаждой власти, включая лицемерие к остальному миру, с единственной неудержимой задачей доминирования в мире (даже при осознании пагубности такого пути для остального человечества).

*Китайская (конфуцианская)* цивилизация нацелена на концептуальность, иерархию обществ и государств со своим центром в мире – «Всей Поднебесной».

*Мусульманская* цивилизация продолжит свое сосредоточение в основном на ненасильственном расширении своей религиозной веры – ислама.

*Индустская и буддистская* цивилизации, несомненно, будут развиваться на созерцании, вбирая в себя все положительное из технического прогресса, оставаясь равнодушной к культурным «инновациям», исходящих, прежде всего, с Запада.

*Японская* цивилизация будет продолжать активный диалог с окружающим миром, вбирая западный техницизм и индивидуализм, сохраняя свою культуру.

*Православной (евразийской)* цивилизации предстоит наиболее сложный путь возвращения к собственной идентичности. В ней лишь два государства (из 12) – Россия и Беларусь – еще сохраняют возможность развития своей тысячелетней культурно-исторической общности, имея возможность самоутвердиться и начать влияние на возвращение к своему первородству на своем «Ид» (многонациональном и многоконфессиональном генетическом культурном «суверенитете»). Для этого должны быть включены наши инстинкты самосохранения и народная воля, чтобы возвратиться к ДУХУ НАЦИИ-НАРОДА, считая, что **дух нации-народа глубже демократии** (особенно либеральной, которой следуют «элиты», прежде всего, России), который и должен направлять нашу цивилизацию по пути: высший уровень – духовный, следующий – политический и только затем – экономический.

Другими словами, гуманистическая коллективистская духовность РУСской, белоРУСской ДУШИ в любви к Отечеству, сохранении и развитии всей своей тысячелетней истории, включая социальную справедливость советского периода, лишь и способна обеспечить вначале баланс, а затем и стремление к гармонии мирового порядка в **многополярном мире**.

Ниже отметим в самом общем виде наиболее характерные особенности применяемых государством подходов в мировом сообществе с результатом такого процесса:

для миропорядка (однополярный или многополярный);

по степени реализации собственных национальных интересов и интересов достижения баланса сил;

по способности обеспечения национальной, региональной, цивилизационной и международной безопасности в контексте пограничной безопасности для Республики Беларусь.

Применение государством *нейтрального* подхода в международной политике не будет способствовать формированию многополярного мира, следствием чего может стать мнимая национальная безопасность из-за ослабления уровня патриотизма в народе государства.

*Национальный* подход может способствовать реализации государством национальных интересов и национальной безопасности, однако при определенной ситуации служить интересам однополярного мироустройства.

*Региональный* подход способен служить мнимой региональной безопасности и национальным интересам, однако роль «балансировщика» среди слабых государств на границе цивилизаций может противоречить интересам собственной цивилизационной коллективной безопасности, установлению подлинного геополитического баланса сил и, как следствие, не способствовать формированию многополярного мира.

Применение *геополитического* подхода в международных отношениях только и призвано стать для государства тем синтезом, который способен вести как к построению многополярного мира, обеспечению цивилизационной безопасности, так и реализовывать региональную, национальную, военную и пограничную безопасность при применении его с использованием правила «золотой пропорции» [4].

*Глобальный* подход может успешно применяться стержневыми государствами ведущих цивилизаций (западной и незападных), реализующих свои как национальные, так и региональные, а также цивилизационные и международные вопросы безопасности, включая обеспечение подлинного баланса сил, а также разрешение глобальных проблем человечества.

Представляется, что Республика Беларусь может использовать все из подходов, отдавая приоритет геополитическому подходу.

Автор полагает, что самым «ущербным» с точки зрения обеспечения пограничной безопасности в пограничном пространстве Республики Беларусь является нейтральный подход. Почему? Потому, что противоречит законам геополитики (исторической необходимости пространственного расширения соседних государств).

Развитие собственного нейтралитета (в том числе лишь на своем миролюбии, уважении, нерушимости границ и других «заклинаний»):

во **внешней (мировой) политике** ведет к занятию позиции «балансировщика» среди слабых акторов международных отношений, а порой будет противоречить союзническим обязательствам;

во **внутренней** – к ослаблению морального духа (уровня патриотизма) подавляющего большинства населения Беларуси (в первую очередь среди белорусов и русских, составляющих 92% населения страны);

в **пограничном пространстве**:

неминуемо приведет к ослаблению информационно-пропагандистской (особенно с собственным населением приграничья) и других видов идеологической работы с государствами-соседами (вплоть до откровенной «наглости» и провокаций с их стороны);

приведет к ослаблению нашей «оперативной работы» на необходимую глубину (более 50 км) в соседних государствах НАТО, в которых активно «взаимодействуют» силы Германии, Великобритании, США. При принятии где-то в Вашингтоне политического решения мы окажемся неготовыми к защите своей независимости;

приведет к замедленному и даже неадекватному реагированию по дипломатическим каналам по линии МИД Беларуси (в том числе к непринятию своевременных мер по стратегическому сдерживанию).

Какие действия нашего государства во внутренней политике могут послужить сплочению нашего многонационального и многоконфессионального общества? Представляется, что фундаментом для поиска и реализации баланса интересов личности, общества, государства должны стать духовно-нравственные ценности нашего народа.

Для сохранения и развития Беларуси должна быть продолжена реализация ИДЕИ (как главной мысли) гуманизма (гуманность к человеку, человечность в отношении к людям) и социальной справедливости как СРЕДСТВА усовершенствования социалистического строя, синергетический РЕЗУЛЬТАТ народной СИЛЫ ДУХА (ПАТРИОТИЗМ) которых должен привести к ЦЕЛИ – сильной и процветающей Беларуси как социального государства в семье *многополярного мира*. При этом должны последовательно решаться задачи во всех сферах жизнедеятельности, определенные в Концепции национальной безопасности Беларуси, неуклонно повышаться уровень государственного суверенитета [20] демократически избираемой государственной властью, корректироваться по обратной связи средства, а также уточняться задачи, приводящие к эффективности и качеству результата.

Исключительно в русле реализации вышеобозначенной и развитой триады ИДЕЯ-СРЕДСТВО-ЦЕЛЬ можно будет реализовывать курс белорусского государства в направлении достижения баланса интересов личности, общества, государства в каждый исторический момент внутри унитарного демократического социального правового государства.

Только воспитанная в нашем обществе на современном витке развития гармоничная ЛИЧНОСТЬ ПАТРИОТА с обеспеченными государством конституционными правами, свободами и законными интересами будет способна приумножать материальные, сохранять и развивать духовные ценности общества, обеспечивающие как в мирное время, так и в угрожаемый период защиту суверенитета, территориальной целостности, независимости и конституционного строя нашего Отечества.

Только такая базовая конструкция способна служить уменьшению внутренних угроз в государстве, содействовать сплочению нации-народа и продлению своей внутренней пассионарности, могущего прямо смотреть в будущее

как народа, так и государства, чтобы оказаться готовым противостоять внешним угрозам, в том числе в геополитической борьбе с западной цивилизацией и разработанными в ней идеологическими, социально-психологическими технологиями ненасильственного свержения законной власти.

В качестве примера использования социальных и идеологических технологий для «успеха» в идеологической борьбе (мнение автора. – *Н. К.*) ярко свидетельствуют реализованные манипулятивные технологии массового сознания, использованные (штабом В. А. Зеленского и его, с высокой долей вероятности, западными тайными высокоинтеллектуальными «сподвижниками»-покровителями для продвижения глобальных целей США) из списка 198 способов ненасильственной борьбы (по Дж. Шарпу) на Украине (в выборах первого и второго туров президента 2019 года).

Как известно, все 198 способов разделены на 4 группы:

1. Методы ненасильственного протеста и УБЕЖДЕНИЯ.
2. Методы отказа от экономического сотрудничества:
  - экономические бойкоты;
  - забастовка.
3. Методы отказа от политического сотрудничества.
4. Методы ненасильственного вмешательства.

Анализ показывает, что «Штабом Зеленского» искусно использованы **15 методов ТОЛЬКО из 1-й группы**: п. 5. Декларация обвинения и намерений («герой Голобородько»). Далее идет весь набор из способа общения с широкой аудиторией (пп. 7–11):

- п. 7. Лозунги, карикатуры и символы;
- п. 8. Плакаты и наглядные средства;
- п. 9. Листовки, памфлеты;
- п. 10. Газеты и журналы;
- п. 11. Магнитофонные записи, радио, ТВ;
- п. 17. Псевдовыборы (без населения Крыма, ЛНР, ДНР, граждан Украины, живущих в России);
- п. 23. Уничтожение своей собственности (за сутки до второго тура отказ Зеленского В.А. от собственности на «Квартал-95»);
- п. 31. «Преследование по пятам» официальных лиц (президента Украины во время проведения им своей предвыборной кампании);
- п. 33. Братание с солдатами (в зоне АТО);
- п. 35. Юмористические пародии;
- п. 36. Постановка пьес («Голобородько» – «спаситель» Украины);
- п. 47. Собрание протеста или поддержки (стадион, дебаты);
- п. 52. Молчание (на упреки или вызов на дебаты в студию);
- п. 66. Полный личный отказ от сотрудничества (с Порошенко вплоть до 19 апреля 2019 года).

Белорусскому государству следует особо обратить внимание на **весь спектр** возможного использования технологий ненасильственной борьбы в

преддверии предстоящих выборов в Национальное собрание и Президента Республики Беларусь.

Развитием изречения Сунь-Цзы (его военного кредо) в современном звучании-интерпретации с наступлением опасностей и угроз для национальной (военной, пограничной) безопасности Республики Беларусь может быть следующее.

Самое лучшее с *наступлением военной опасности для государства* – разрушение замыслов противника (государств, коалиций) информационно-идеологическими, дипломатическими (включая элементы стратегического сдерживания) и иными средствами с одновременным укреплением в обществе и военной организации (органы пограничной службы являются ее составной частью) уровня патриотизма, моральной (духовной) силы. В случае *продолжения опасности для Союзного государства* – ослаблять сплоченность военно-политического союза НАТО.

С *наступлением угрозы* – ослаблять моральную (духовную) силу народов, входящих в НАТО, посеяв в его политическом руководстве раскол, а также добиваться брожения в офицерской среде.

*Самое худшее* – продолжать занимать «нейтралитет», не осуществляя в случае явной тенденции к военной угрозе вышеперечисленных мер, что способно привести к войне (вооруженному конфликту) и поражению в ней (нем), ибо лишь обороной и «заклинаниями» в миролюбивости и «нейтральности» государство не сохранить.

Нейтралитет в геополитике и нейтральность государственной идеологии не способны укрепить дух военной организации и народа, а, как известно, армия вооруженного народа непобедима. Дело в том, что осуществить быстрый переход государства и общества от состояния «нейтралитета» к требуемому уровню боевой готовности и мобилизации всех материальных и духовных сил невозможно. Поэтому очевидно, сила государства, его военной организации и народа не в физическом препятствии – крепости как таковой, а в желании сохранить себя перед растущими вызовами, опасностями и угрозами, то есть в крепости духа.

По всему очевидно, сегодня геополитика перестает быть уделом отдельных государств. Появляется настоятельная необходимость согласованного взаимодействия всех государств в выработке и реализации общепланетарной геополитики на фундаменте интересов своего геополитического региона (объединения вокруг стержневого государства своей цивилизации), в основе которой лежали бы интересы сохранения цивилизаций.

Вот почему представляется, что каждое из новых государств, стремящихся к «овладению» статусом «нейтральности» может сохранить себя лишь как государство, однозначно и четко идентифицирующее себя в своей цивилизации и отстаивающее право своего многонационального и многоконфессионального народа, проводя государственную идеологию с учетом геополитики в национальных интересах личности, общества, государства, придерживаясь интересов большинства.

Стремление Запада насадить по всей планете свои мировоззренческие основы (демократию, либерализм на главном нравственном принципе – индивидуализме), объявляя их универсальными «общечеловеческими» ценностями, вместе со ставками на экономическое давление «неугодных» (прежде всего Россию), а также на военное превосходство вызывает все большее раздражение стержневых государств незападных цивилизаций ввиду все остающейся крепости религиозных верований у их народов (России и Китая).

«Нейтральность» ряда государств незападных цивилизаций в жесточайшем противостоянии не может служить приближению реализации общепланетарной цели – формирование многополярного мира. Как следствие, возникает вероятность появления новых вооруженных конфликтов и даже войн.

Представляется, что нынешняя политика и конституционное устройство Республики Беларусь продолжает советский курс, который, в свою очередь, никогда не заявлялся прямо и открыто евразийским. Сегодня именно евразийская концепция служения народу и государству, дополненная и переработанная современными последователями евразийства, получает все большее распространение и в России, о чем может свидетельствовать одинаковое голосование в Государственной Думе народных депутатов всех партий по ряду принципиальных вопросов внешней политики. Поэтому одобряемый народами политический курс России и Беларуси на построение Союзного государства можно считать именно первым шагом к евразийской интеграции на всем Евразийском континенте.

Динамично формирующаяся по сценарию Запада русофобская, националистическая Украина, «нейтральная» к украинским тенденциям Беларусь – путь к их противопоставлению с Россией, который может стать угрозой православной (русской) цивилизации, единому историческому народу русского мира.

«Нейтральность» в осуществлении на практике государственной идеологии государством в интересах лишь самого, вне цивилизационного контекста, не может не ослаблять в своем обществе чувства патриотизма.

«Нейтральность» (Беларуси), когда некоторые государства-соседи (Украина) осуществляют явно выраженную антисоветскую, русофобскую истерию в отношении твоего Союзника, чревата дальнейшим ослаблением не только чувства патриотизма в своем народе, но и, что еще хуже, вносит цивилизационный раскол в едином народе.

В дальнейшем ходе истории такая «нейтральность» неизбежно способна привести к расколу внутри многонационального и многоконфессионального государства (вплоть до вооруженного сценария, инспирированного силами извне, что крайне негативно проявится, прежде всего, на государственной границе).

Главный вывод социально-геополитического и идеологического анализа с точки зрения угроз нашему государству, исходя из непринятия исчерпывающих мер по всестороннему и активно-деятельностному участию государства в формировании многополярного мирового порядка, может быть сформулирован следующим образом.

Нейтралитет белорусского государства, стремящегося, по сути, к реализации коллективистской национально-государственной идеи как синтеза материального благополучия и духовного развития личности, сохранения и приумножения нации-народа ради сильного, суверенного и независимого государства, в реальных условиях складывающейся мировой военно-политической действительности может принести некоторую экономическую стабильность, ухудшая в целом духовную (моральную) силу как личности, так и большинства общества.

В условиях продолжающегося стремления Запада к мировой гегемонии, развертывания новых военных группировок вблизи границ Беларуси дальнейшая политика нейтралитета в геополитике и нейтральности государственной идеологии несет угрозу не только пограничной безопасности в пограничном пространстве Республики Беларусь, но и всей белорусской государственности, Союзному государству и возможной войны как минимум в европейском регионе, способной перерасти в мировую.

### СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Киссинджер, Г. Мировой порядок / Г. Киссинджер ; пер. с англ. В. Желнинова, А. Милюкова. – М. : Издательство АСТ, 2017. – 512 с.
2. Безопасность России: геополитические и военно-политические аспекты : учеб. пособие / В. И. Анненков [и др.]. – М. : РУСАВМА, 2006. – 432 с.
3. Военная политология. – М. : ИД «Красная звезда», 2006. – 400 с.
4. Военная сила в международных отношениях : учеб. пособие / под общ. ред. проф. В. И. Анненкова. – М. : Русавиа, 2009. – 480 с.
5. Дугин, А. Г. Геополитика Постмодерна. Времена новых империй. Очерки геополитики XXI века. – СПб. : Амфора. ТИД Амфора, 2007. – С. 67.
6. Дугин, А. Г. Международные отношения. Парадигмы, теории, социология : учеб. пособие для вузов. – М. : Академический Проект, 2013. – 348 с. – (Gaudeamus).
7. Хантингтон, С. Столкновение цивилизаций / С. Хантингтон ; пер. с англ. Т. Велимеева. – М. : АСТ, 2014. – 571 с.
8. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь : утв. Указом Президента Респ. Беларусь № 575 от 9 нояб. 2010 г.
9. Геополитика: теория и практика : учеб. пособие / Г. Н. Смирнов [и др.]. – М. : Проспект, 2016. – 224 с.
10. Гумилев, Л. Н. Древняя Русь и Великая степь : в 2 кн. / Л. Н. Гумилев. – М. : 1997. – Кн. 2. – С. 324.
11. Лукашенко, А. Г. Доклад Президента Республики Беларусь /в рамках постоянно действующего семинара руководящих работников республиканских и местных органов по вопросам совершенствования идеологической работы 27–28 марта 2004, г. Минск.
12. Карпилена, Н. В. О подходах формирования мирового порядка на основе власти и легитимности: развитие идей Г. Киссинджера в Европейской проекции и Союзного государства / Н. В. Карпилена // Актуальные проблемы гу-

манитарных и социально-экономических наук : сб. материалов XIII Междунар. науч.-практ. конф., посвященной 100-летию главного воен.-политич. органа Вооруженных Сил / под ред. канд. пед. наук, доц. А. В. Немчинова. – М. : Перо; Вольск : Тип. ВВИМО, 2019. – Ч. 4. Актуальные проблемы политических наук. – С. 47–61.

13. Карпиленья, Н. В. Краткий философско-геополитический анализ кантовского проекта «К вечному миру»: современный взгляд / Н. В. Карпиленья // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук: специальный выпуск, 25 апреля 2017 г., г. Саратов /под общ. ред. д-ра филос. наук, проф. Л. И. Тетюева. – М. : Перо, 2017. – С. 19–25.

14. Карпиленья, Н. В. Геополитический подход к осмыслению проблемы обеспечения военной безопасности Союзного государства и мира на евразийском континенте / Н. В. Карпиленья // Гуманитарные проблемы военного дела : военн.-науч. журнал. – Новосибирск : Новосибирское ВВКУ, 2018. – № 2(15), 2018. – С. 41–52.

15. Карпиленья, Н. В. Нейтралитет и нейтральность государства: история происхождения и современность в контексте строительства Союзного государства / Н. В. Карпиленья // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук : сб. материалов XII Междунар. науч.-практ. конф., посвященной 90-летию Вольского воен. ин-та материального обеспечения / под ред. канд. пед. наук, доц. А. В. Немчинова. – М. : Изд-во «Перо»; Вольск : Тип. ВВИМО, 2018. – Ч. 4. Актуальные проблемы философии и социально-политических наук (К-Я). – С. 6–15.

16. Карпиленья, Н. В. О пассионарности и евразийстве: развитие идей Л. Н. Гумилева и евразийцев / Н. В. Карпиленья // Гуманитарный вестник ВА РВСН. – № 1(9). – Балашиха, 2018. – С. 59–68.

17. Карпиленья, Н. В. Нейтралитет государства и нейтральность в идеологии: геополитический подход к осмыслению проблемы / Н. В. Карпиленья // Патриотизм как основа социально-гуманитарной подготовки кадров в интересах обеспечения национальной безопасности страны : материалы Всероссийской науч.-практ. конф., 18–19 апреля 2018 г. – Кострома : Издательство «Военная академия радиационной, химической и биологической защиты имени маршала Советского Союза С. К. Тимошенко, 2018, – Ч. 2. – С. 37–48.

18. Клаузевиц, К. О войне [пер. с нем.] / К. Клаузевиц. – М. : Эксмо; СПб. : Мидгард, 2007. – 864 с.

19. Ожегов, С. И., Шведова, Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 8000 слов и фразеологических выражений / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : АЗЪ, 1995. – 928 с.

20. Карпиленья, Н. В. Геополитические аспекты строительства мощного евразийского государства. Мировоззренческие, духовные, военные, социально-политические аспекты современности : моногр. / Н. В. Карпиленья. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2016. – 286 с.

Профессор цикла правового обеспечения кафедры оперативно-розыскной деятельности и правового обеспечения  
ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»,  
кандидат юридических наук, доцент **Перевалов Д.В.**

УДК 342.951+351.82

## **КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

16 октября 2018 г. Главой государства подписан Указ № 410, которым утверждена Концепция обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы (далее – Концепция обеспечения пограничной безопасности). В соответствии с данной Концепцией обеспечение пограничной безопасности представляет собой деятельность государственных органов, наделенных полномочиями в области государственной пограничной политики, по защите и реализации национальных интересов в пограничном пространстве (*п. 13*). Система обеспечения пограничной безопасности при этом рассматривается как совокупность взаимодействующих субъектов и средств, используемых ими для осуществления деятельности по защите и реализации национальных интересов в пограничном пространстве (*п. 4*).

Представляется, что система обеспечения пограничной безопасности является одним из ключевых компонентов в рассматриваемой сфере. Фактически ее состав определяет:

объем, содержание и границы правового регулирования данного направления правоприменительной практики;

организационно-тактические особенности реализации соответствующих мер; порядок и особенности взаимодействия уполномоченных субъектов.

Основываясь на разработанных в теории обеспечения национальной безопасности теоретических подходах [1, с. 11–102; 2, с. 110–165] и положениях модельного закона ОДКБ «Об обеспечении национальной безопасности» [3], **система обеспечения пограничной безопасности** может быть представлена как совокупность следующих элементов.

1. **Объекты обеспечения пограничной безопасности** – процессы и состояния в международной, политической, экономической, военной и социальной сферах государства, создающие угрозы пограничной безопасности и являющиеся такими угрозами.

К общим объектам целесообразно относить риски и вызовы пограничной безопасности, которые определены в п.п. 7 и 8 Концепции обеспечения пограничной безопасности. В качестве конкретных объектов целесообразно рассматривать угрозы пограничной безопасности, перечень которых определен п. 9 данной Концепции.

Необходимо различать объекты обеспечения пограничной безопасности и объекты пограничной безопасности, к которым относятся основные национальные интересы в пограничном пространстве.

**2. Субъекты обеспечения пограничной безопасности** – государственные органы, наделенные полномочиями в области государственной пограничной политики (*п. 17 Концепции обеспечения пограничной безопасности*).

В соответствии со ст.ст. 6–15 Закона Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» [4] к таким субъектам целесообразно относить:

1) государственные органы, непосредственно обеспечивающие пограничную безопасность (органы пограничной службы, военного управления, внутренних дел, государственной безопасности, таможенные органы);

2) государственные органы, участвующие в обеспечении пограничной безопасности (органы внешних сношений, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, налоговые органы, местные исполнительные, распорядительные органы и др.).

**3. Участники обеспечения пограничной безопасности** – физические и юридические лица, которые оказывают содействие субъектам обеспечения пограничной безопасности, участвуя посредством реализации своих прав и исполнения обязанностей, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь и законодательными актами.

Физические и юридические лица могут участвовать в обеспечении пограничной безопасности в следующих формах:

оказание гласного и негласного содействия субъектам обеспечения пограничной безопасности в решении задач обеспечения пограничной безопасности;

участие в выборах, референдумах и других формах непосредственной демократии;

осуществление непосредственной защиты законными способами и средствами прав, свобод и интересов личности, интересов общества, государства и др.

**4. Меры обеспечения пограничной безопасности** – совокупность положений стратегических и концептуальных документов, требований актов законодательства в сфере обеспечения пограничной безопасности, а также мероприятий субъектов обеспечения пограничной безопасности по их реализации, направленных на охрану и защиту объектов пограничной безопасности (прав, свобод и законных интересов личности, интересов общества и государства).

Меры обеспечения пограничной безопасности целесообразно дифференцировать:

1) в зависимости от направления реализации:

на политические меры, включающие решения органов государственного управления в области обеспечения пограничной безопасности, а также меры дипломатического, военного, информационного и иного характера, реализуемые в данной области;

правовые меры, предусматривающие разработку и принятие государственными органами в пределах своей компетенции нормативных правовых актов и международных договоров в области обеспечения пограничной безопасности;

организационные меры, направленные на формирование и поддержание системы обеспечения пограничной безопасности;

специальные меры, ориентированные на предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, создающих угрозу пограничной безопасности;

2) в зависимости от уровня:

стратегические меры, реализуемые в форме стратегических управленческих решений, принимаемых руководством страны, а также документов стратегического планирования и государственных программ в области обеспечения пограничной безопасности;

тактические меры, направленные на конкретизацию и развитие стратегических мер и реализуемые субъектами обеспечения пограничной безопасности в форме принимаемых ими управленческих решений;

оперативные меры, реализуемые уполномоченными должностными лицами субъектов обеспечения пограничной безопасности с целью адекватного реагирования на изменения текущей обстановки и для оптимального использования имеющихся сил и средств.

**5. Средства обеспечения пограничной безопасности** – организационно-правовые механизмы, отдельные виды правоприменительной деятельности и технические средства, используемые при обеспечении пограничной безопасности.

В качестве общих средств обеспечения пограничной безопасности целесообразно выделять:

1) административно-правовые режимы: режим государственной границы, пограничный режим, режим в пунктах пропуска;

2) разрешительный характер ведения отдельных видов деятельности на государственной границе, в пунктах пропуска, в пограничной зоне и пограничной полосе;

3) установление ответственности за преступления и административные правонарушения, создающие угрозу пограничной безопасности;

4) технические средства защиты охраны границы, пограничного контроля и т. д.

К специальным средствам обеспечения пограничной безопасности целесообразно относить:

1) ведение внешней разведки;

2) осуществление контрразведывательной деятельности;

3) осуществление оперативно-розыскной деятельности;

4) использование субъектом обеспечения пограничной безопасности содействия отдельных лиц в решении задач обеспечения пограничной безопасности.

Рассмотрение системы обеспечения пограничной безопасности с предложенной точки зрения позволяет сформировать теоретико-правовые основы

обеспечения пограничной безопасности, повысить качество принимаемых нормативных правовых актов в данной области и защищенность национальных интересов в пограничном пространстве, придать адресность государственной политике в рассматриваемой сфере, что, в свою очередь, повысит эффективность ее реализации.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации : моногр. / Ю. И. Авдеев [и др.] ; под ред. А. В. Опалева. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2004. – 511 с.

2. Общая теория национальной безопасности : учебник / А. В. Важеников [и др.] ; под общ. ред. А. А. Прохожева. – М. : Изд-во РАГС, 2005. – Изд. 2. – 344 с.

3. Об обеспечении национальной безопасности [Электронный ресурс] : модельный закон ОДКБ, 30 окт. 2018 г. – Режим доступа: [http://www.paodkb.ru/upload/iblock/d73/p\\_3-1c\\_mz-nats\\_bezop-docx.doc](http://www.paodkb.ru/upload/iblock/d73/p_3-1c_mz-nats_bezop-docx.doc). – Дата доступа: 18.03.2019.

4. О Государственной границе Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 184. – 2/1516.

**СЕКЦИЯ № 1**  
**ТЕОРЕТИКО-ПРИКЛАДНЫЕ ПРОБЛЕМЫ**  
**БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ**  
**НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**  
**И В ПОГРАНИЧНОМ ПРОСТРАНСТВЕ**

УДК 342.9

**НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ВЕДЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО**  
**ПРОЦЕССА ОРГАНАМИ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ**  
**БЕЛАРУСЬ ПО ДЕЛАМ О НЕЗАКОННОМ ПЕРЕСЕЧЕНИИ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Арцименя А.А.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Органы пограничной службы Республики Беларусь являются основным субъектом обеспечения пограничной безопасности государства. Одна из основных задач сотрудников органов пограничной службы – охрана Государственной границы Республики Беларусь (далее – Государственная граница) от противоправных посягательств.

Охрана Государственной границы – это сложный и многогранный процесс, при котором сотрудники органов пограничной службы используют различные средства охраны Государственной границы, применяют положения криминалистической тактики при возникновении угроз пограничной безопасности и организуют взаимодействие с иными правоохранительными ведомствами.

Сотрудники органов пограничной службы также призваны реализовывать правоохранительную функцию. Одним из направлений реализации правоохранительной функции является ведение административного процесса и привлечение к административной ответственности правонарушителей по делам, отнесенным к компетенции органов пограничной службы Республики Беларусь.

Рассмотрим реализацию данной функции на примере статьи 23.29 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь (далее – КоАП) «Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь».

Данная статья охватывает наиболее серьезный круг общественных отношений, которые сотрудники органов пограничной службы призваны охранять. Законодатель определил преюдицию по данной статье, то есть за повторное нарушение общественных отношений, охраняемых данной статьей, виновный будет привлечен уже к уголовной ответственности.

Каждая статья имеет свою административно-правовую характеристику. Рассмотрим такую характеристику статьи 23.29 КоАП «Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь».

Объект: общественные отношения, регулирующие установленный в Республике Беларусь порядок пересечения Государственной границы.

Субъект: общий, то есть все физические лица – граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, которым на момент совершения административного правонарушения исполнилось 16 лет.

Объективная сторона: выражается в совершении активных действий, связанных с незаконным пересечением Государственной границы либо покушением на незаконное пересечение Государственной границы при отсутствии состава преступления, предусмотренного частью 1 статьи 371 Уголовного кодекса Республики Беларусь «Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь».

Субъективная сторона: характеризуется виной в виде прямого умысла.

Основное отличие данной статьи от других статей, по которым сотрудники органов пограничной службы уполномочены вести административный процесс (например, статьи 23.31 КоАП «Нарушение режима Государственной Границы»), заключается в наличии только прямого умысла и невозможности ведения административного процесса в упрощенном порядке (по части 3 статьи 10.3 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях).

Как правило, основным поводом для начала административного процесса по данной статье является непосредственное обнаружение признаков правонарушения сотрудниками органов пограничной службы. Данный повод оформляется рапортом военнослужащего, который обнаружил признаки нарушения Государственной границы (например, следы на контрольно-следовой полосе). Не стоит сбрасывать со счетов и случаи, когда местное население сообщает о подозрительных лицах в пограничной зоне и полосе сотрудникам органов пограничной службы. Данная информация всегда должна тщательно проверяться.

На стадии подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении лицо, уполномоченное на его ведение, собирает, проверяет и оценивает доказательства. При обнаружении признаков нарушения Государственной границы сотрудники органов пограничной службы должны осуществить осмотр места нарушения границы. Умышленное незаконное пересечение Государственной границы совершается, как правило, тайно с применением различных ухищрений. На транспортных средствах заградительных устройств нередко используются труднодоступные для осмотра места, а при преодолении сухопутной границы применяются также маскировка следов, средства преодоления заградительных устройств и инженерно-заградительных комплексов, подкопы, пролазы и т. п.

От качества осмотра места нарушения границы в значительной степени зависит успех задержания нарушителей границы. Каждый пограничник должен быстро и безошибочно определять направление движения нарушителей, их количество и время нарушения границы. Для доказательства бесспорной вины задержанного:

должны быть известны такие факты, как место и время перехода границы и задержания нарушителя, маршрут его движения;

должны сохраняться следы и другие признаки нарушения границы, а также обнаруженные и изъятые у нарушителя предметы и документы.

Это является главной задачей как пограничных нарядов, офицеров заставы, так и лиц, производящих дознание, следователей.

Осмотр места нарушения границы – это действия пограничников, лица производящего дознание, следователя, совершаемые в целях собирания (обнаружения, фиксации, изъятия, сохранения), исследования следов, предметов, других признаков нарушения границы и их изучения для выявления обстоятельств, связанных с нарушением границы.

В зависимости от конкретных целей, задач, стоящих перед органами пограничной службы, и обстановки на границе осмотр места нарушения границы может быть проведен в три этапа.

Первый – служебный осмотр местности, который проводится пограничными нарядами, обнаружившими следы или признаки нарушения границы, в целях быстрого определения направления движения нарушителей, их числа и давности следов. Это необходимо для успешного преследования и задержания нарушителей границы. При этом пограничные наряды принимают меры по сохранению следов, предметов и других признаков нарушения границы от воздействия неблагоприятных условий погоды, а также действий, направленных на уничтожение следов.

Второй – предварительный осмотр места нарушения, который проводится офицерами заставы в целях уточнения направления движения нарушителей границы и их количества для принятия правильного решения на их поиск и задержание. При этом также принимаются меры по сохранению следов и вещественных доказательств от повреждения и уничтожения.

Третий – основной (следственный) осмотр места нарушения осуществляется лицом, производящим дознание (следователем), в полном объеме его целей и задач.

Осмотр места незаконного пересечения Государственной границы проводится незамедлительно при обнаружении признаков нарушения границы.

Результаты осмотра фиксируются в протоколах осмотра и нарушения Государственной границы, в которых указывается:

просматривается ли место задержания и маршрут движения нарушителя границы с сопредельной территории;

видимые следы по маршруту движения;

обнаруженные на маршруте и на месте задержания, а также изъятые погранрядами при личном досмотре вещи, предметы и документы, принадлежащие нарушителю;

признаки, свидетельствующие о преодолении (попытке преодоления) инженерно-технических заграждений: подкопы под электросигнализационные комплексы и инженерные сооружения, оттянутые или разрезанные нити с указанием глубины или высоты подкопа (разреза), наличие клочков и ниток ткани

на проволоке, предметов и приспособлений, служивших для преодоления инженерно-технических заграждений (сооружений).

Дорожка следов (отдельные следы) описываются с указанием состояния почвы, количества следов, их направления, длины и ширины шага, угла разворота, объемности и глубины отпечатка, длины и ширины подметочной части и каблука, характерных признаков следов.

К протоколу осмотра места незаконного пересечения Государственной границы прилагается схема задержания нарушителя границы, ориентированная по сторонам света с указанием ближайших населенных пунктов, железных, автомобильных дорог, аэропортов и железнодорожных станций, сараев, отдельно стоящих домов, просек, высот и т. д. Схема исполняется в масштабе, подписывается сотрудником органов пограничной службы, исполнившим ее, и лицами, принимавшими участие в осмотре.

УДК 343.9

## **ПОНЯТИЕ И СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННЫХ ДЕЙСТВИЙ: КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИЙ ВЗГЛЯД**

**Асаенок Б.В.**

*УО «Военная академия Республики Беларусь», факультет внутренних войск*

Административный процесс является одним из наиболее распространенных видов правоохранительной деятельности (наряду с ведением уголовного процесса и осуществлением оперативно-разыскной деятельности). Вместе с тем в рамках науки административного права вопросы организации и тактики административного процесса не являются в достаточной мере исследованными. В абсолютном большинстве научных и учебных источников, которые мы имели возможность изучить, вопросы организационно-тактического или методического характера в отношении ведения административного процесса или обходились вниманием, или их рассмотрение укладывалось в ряд схематических алгоритмов. Эти алгоритмы, в свою очередь, можно подразделить на следующие виды:

бессистемное изложение перечня административно-процессуальных действий, которые возможно провести по данной категории дел об административных правонарушениях;

изложение перечня материалов, которые должны быть составлены к моменту рассмотрения дела об административном правонарушении.

При этом вопросы оптимальной последовательности административно-процессуальных действий в зависимости от предмета доказывания по данному делу об административном правонарушении (то есть в зависимости от вида правонарушения) практически не являлись предметом рассмотрения. Методология науки административного права (в отличие от методологии криминали-

стики) не имеет возможности, видимо, в должной мере предоставить инструментарий к разработке этих вопросов. Хотя необходимость в этом в практике деятельности правоохранительных органов есть. Потеря доказательств, несистемный их сбор, проверка, как показывает практика, существенно влияют на результаты ведения административного процесса. Поэтому закономерным явилось фрагментарное, хаотичное обращение к вопросам организации и тактики административного процесса со стороны ученых криминалистов.

Но эта проблематика хотя бы изучается на уровне некоторых монографических исследований. Вопрос же о начале административного процесса (или о возбуждении дела об административном правонарушении – в российских источниках) вообще обойден научным вниманием. Не видя в этом необходимости, ни административисты, ни криминалисты не учли то важное обстоятельство, что, в отличие от уголовного процесса, в административном процессе отсутствуют государственные органы, деятельность которых направлена, прежде всего, и в первую очередь на выявление и пресечение административных правонарушений.

Чаще всего административные правонарушения выявляются не при непосредственном ведении административного процесса (то есть не процессуальными средствами), а в ходе осуществления различными государственными органами и их должностными лицами административно-юрисдикционной деятельности (регулирование, контроль и надзор в определенной сфере государственного управления). Именно эта деятельность в абсолютном большинстве случаев предоставляет первичную информацию об административном правонарушении (а иногда и о совершенном преступлении).

В научных источниках и нормативных правовых актах, посвященных административно-юрисдикционной деятельности, данная деятельность рассматривается как совокупность полномочий в определенной сфере государственного управления. При этом не делается акцента на организационных и тактических аспектах реализации этих полномочий, а указывается лишь на законность и обоснованность их применения. То есть, имея полномочие на досмотр, должностное лицо из собственного опыта и немногочисленных бессистемных рекомендаций должно само определять порядок его проведения в зависимости от совокупности факторов (время, место, искомый объект, объекты, подвергаемые досмотру и др.).

Не выкристаллизовывается также и тот момент, что в рамках административно-юрисдикционной деятельности конкретного государственного органа и его должностных лиц не выясняется операционно-познавательная значимость конкретных элементов данной деятельности, проявляемых в служебных полномочиях. Эти операционно-познавательные элементы, направленные на выявление, пресечение и предупреждение административных правонарушений (и преступлений) мы предлагаем назвать административно-юрисдикционными действиями и изучить с позиций именно криминалистической науки. Таким образом, административно-юрисдикционное действие (далее – АЮД) с точки зрения криминалистической методологии становится средством и способом по-

знания противоправной деятельности. Его же мы можем назвать первичным операционно-познавательным элементом выявления и пресечения административного правонарушения на стадии начала административного процесса.

Механическое перенесение на АЮД категориального аппарата криминалистической тактики представляется не вполне уместным. Да, некоторые из этих действий весьма схожи со следственными действиями (непроцессуальные досмотр, осмотр, отбор проб и образцов), но есть и такие, которые имеют больше сходства с оперативно-разыскными мероприятиями (контрольная закупка). Не во всех из них превалирует функция выявления и пресечения административного правонарушения. Так, назначение и проведение несудебных экспертиз иногда в качестве основной функции имеет установление соответствия той либо иной проектной документации установленным требованиям законодательства. Однако каждое из АЮД, без сомнения, в той либо иной степени обладает поисковой функцией, в силу чего и является способным предоставить первичную информацию о совершении административного правонарушения. Видами таких АЮД являются следующие:

- 1) досмотр (личный, транспортных средств, предметов и документов);
- 2) осмотр (зданий, строений, сооружений, транспортных средств);
- 3) изъятие предметов и документов;
- 4) идентификация (отождествление без осуществления исследования человека, транспортного средства, животного, предмета при проверке документов, баз данных, электронных носителей);
- 5) получение проб и образцов (не имеет самостоятельного идентификационного значения, способствует выявлению и пресечению правонарушений при проведении несудебных экспертиз; может в дальнейшем послужить источником для процессуально значимого получения образцов для сравнительного исследования);
- 6) несудебная экспертиза;
- 7) опрос (получение объяснений);
- 8) задержание (физических лиц, товаров, транспортных средств).

Далеко не все из АЮД имеют ярко выраженные тактические особенности. Так, изъятие предметов и документов сами по себе лишь создают условия к дальнейшему извлечению информации о признаках административного правонарушения из тех объектов, которые были подвергнуты данным АЮД. Но то, что проведению этих АЮД может предшествовать серьезная организационная подготовка, сомнений не вызывает.

Таким образом, АЮД представляет собой самостоятельное в операционно-познавательном и функционально-поисковом смыслах действие, производимое государственным органом (его должностным лицом) в рамках предоставленного законодательными актами конкретного полномочия, позволяющее выявить, пресечь или предупредить нарушение законодательства (административное правонарушение или преступление).

## **ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ЛАТВИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**Борейко Н.Н.**

*Государственный пограничный комитет Республики Беларусь*

Являясь суверенным и независимым государством, Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела, других общепризнанных принципов и норм международного права (ст. 1, 18) [1].

Вопросы функционирования государственной границы, ее пересечения, охраны и взаимодействия с соседними государствами крайне важны, поскольку тесно связаны с обеспечением национальной безопасности. Чтобы аргументированно отстаивать свои интересы и учитывать при этом позицию представителей пограничных служб сопредельных государств, сотрудники органов пограничной службы Республики Беларусь должны знать не только обстановку, складывающуюся в пограничном пространстве, но и нормы, устанавливающие ответственность за нарушения пограничного законодательства, которыми руководствуются их зарубежные коллеги из граничащих с Республикой Беларусь стран.

Одним из таких государств является Латвийская Республика, с которой Республика Беларусь на севере имеет общий участок государственной границы протяженностью 172,9 км [2]. Латвийская Республика является независимым суверенным государством, имеющим государственную границу, обозначающую пределы ее территории.

В то же самое время с 1 мая 2004 г. Латвийская Республика входит в Европейский союз [3]. Это значит, что национальное законодательство страны должно соответствовать требованиям права этого интеграционного образования. Это же касается и правового обеспечения охраны границ и ответственности за их нарушения. При этом государственная граница Латвийской Республики с Республикой Беларусь одновременно является и внешней границей Европейского союза. Как следует из приведенного ниже анализа законодательства, это непосредственно влияет на квалификацию действий правонарушителей при привлечении их к ответственности.

Следует отметить, что в Латвийской Республике за нарушение законодательства о государственной границе предусмотрены уголовная и административная ответственность [4; 5]. Как известно, аналогичный подход закреплен и в законодательстве Республики Беларусь.

Уголовная ответственность предусмотрена ст. 284 Уголовного кодекса Латвийской Республики и наступает за следующие деяния:

умышленное незаконное пересечение внешней границы государства (предусмотрено наказание в виде лишения свободы сроком до трех месяцев либо принудительных работ или штрафа);

умышленное незаконное пересечение государственной границы лицом, которому запрещен выезд из Латвийской Республики (наказывается лишением свободы сроком до одного года, принудительными работами или штрафом).

Повышенная уголовная ответственность предусмотрена, когда умышленное незаконное пересечение внешней границы государства совершено группой лиц, либо с помощью транспортного средства, либо лицом, которому установлен запрет на въезд в Латвийскую Республику. Такие действия наказываются лишением свободы на срок до двух лет, либо временным лишением свободы на срок до трех месяцев, либо принудительными работами, либо штрафом.

Как видно, латвийским уголовным законодательством, в отличие от законодательства нашей страны, не предусмотрена административная преюдиция, а также в ст. 284 Уголовного кодекса Латвийской Республики отсутствует ответственность за нарушение государственной границы с использованием летательного аппарата.

В то же время, по нашему мнению, представляется интересной с научной и практической точек зрения положение об уголовной ответственности за умышленное незаконное пересечение внешней границы государства любой группой лиц, а не только организованной, как указано в ч. 3 ст. 371 Уголовного кодекса Республики Беларусь [6].

В Кодексе административных правонарушений Латвийской Республики также содержатся ст.ст. 114.2, 194.1 и 194.2, регламентирующие ответственность за правонарушения в сфере охраны государственной границы.

Перевозка морским, воздушным либо наземным транспортом физических лиц, не являющихся членами Европейского Союза или Европейского экономического пространства, из этих стран в Латвийскую Республику без проездных документов, необходимых для пересечения государственной границы, влечет ответственность физических и юридических лиц по статье 114.2 в виде штрафа в размере от одной тысячи до пяти тысяч евро за каждое перевозимое лицо.

Ответственность по ч. 1 ст. 194.1 Кодекса административных правонарушений Латвийской Республики наступает за нарушение правил пограничного режима либо режима в пунктах пересечения границы (наказывается штрафом в размере до 220 евро). По ч. 2 этой же статьи предусмотрено наказание за использование незарегистрированного плавательного средства во внутренних водах Латвийской Республики, по которым проходит внешняя граница. За такие действия правонарушителю выносится предупреждение либо налагается штраф в размере до 30 евро.

По ч. 3 ст. 194.1 Кодекса административных правонарушений Латвийской Республики налагается штраф размером от 30 до 70 евро за использование плавательного средства или транспортного средства, рыбалку, купание или другие действия во внутренних водах Латвийской Республики, по которым проходит внешняя граница, между заходом и восходом солнца.

Ответственность по ст. 194.2 Кодекса административных правонарушений Латвийской Республики в виде штрафа размером до 350 евро предусмотрена за повреждение либо уничтожение пограничного знака.

Изучение этих статей указывает на наличие общих подходов в вопросах обозначения режимов, действующих на государственной границе (пограничный режим и режим в пунктах пропуска), а также конструкции правовых норм, которые являются бланкетными, отсылающими к специальному законодательству о государственной границе. В то же время в ст. 194.1 не прописаны отдельные элементы состава административного правонарушения, характерные для ч. 1 ст. 23.30 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) [7]. Например, ответственность за нарушение хозяйственной и иной деятельности на государственной границе, в пограничной зоне или пограничной полосе.

Что касается ст. 194.2, предусматривающей ответственность за повреждение либо уничтожение пограничного знака, то в Республике Беларусь ответственность за это наступает по ст. 10.9 КоАП, предусматривающей ответственность за уничтожение либо повреждение имущества.

Вместе с тем подход латвийского законодателя несомненно заслуживает особого внимания, поскольку установление отдельной ответственности выделяет пограничный знак из остальных предметов противоправного посягательства, а также наделяет его качествами особого государственного символа, что имеет особое значение для пограничников.

Аналогичным образом особого внимания заслуживает опыт Латвийской Республики по наложению административных взысканий на физических лиц, незаконно ввезших иностранцев на территорию государства. Это еще раз указывает на необходимость предлагавшейся ранее автором корректировки ст. 23.87 КоАП [8].

Результаты исследования позволяют сделать следующие выводы.

1. Несмотря на инкорпорацию норм права Европейского союза в законодательство Латвийской Республики, в нем присутствуют подходы, аналогичные законодательству Республики Беларусь в вопросах административной и уголовной ответственности за правонарушения на государственной границе и приграничной территории.

2. Отдельные изложенные выше положения законодательства Латвийской Республики представляют интерес и могут быть использованы в научной и нормотворческой деятельности в Республике Беларусь (прежде всего в вопросах корректировки ст. 23.87 КоАП и изучения вопроса о целесообразности введения в него отдельной статьи за повреждение либо уничтожение пограничного знака).

## **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 62 с.

2. Информационный портал Государственного пограничного комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gpk.gov.by/maps>. – Дата доступа: 21.03.2019.

3. Расширение Европейского союза (2004) [Электронный ресурс] : материалы из Википедии – свободной энциклопедии. – Режим доступа: [ru.wikipedia.org/wiki/Расширение\\_Европейского\\_союза\\_\(2004\)](http://ru.wikipedia.org/wiki/Расширение_Европейского_союза_(2004)). – Дата доступа: 21.03.2019.

4. Уголовный кодекс Латвийской Республики [Электронный ресурс] : принят Сеймом 17 июня 1998 г. : в ред. Закона Латвийской Республики от 7 нояб. 2018 г. // Официальный сайт Латвийской Республики «Latvijas Vēstnesis». – Режим доступа: <https://likumi.lv/doc.php?id=88966>. – Дата доступа: 21.03.2019.

5. Кодекс административных правонарушений Латвийской Республики [Электронный ресурс] : принят Верх. советом Латвийской ССР 7 дек. 1984 г. : в ред. Закона Латвийской Республики от 30 нояб. 2018 г. // Официальный сайт Латвийской Республики «Latvijas Vēstnesis». – Режим доступа: <https://likumi.lv/doc.php?id=89648>. – Дата доступа: 21.03.2019.

6. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-З : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17 июля 2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

7. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г., № 194-З : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апреля 2003 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 9 янв. 2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

8. Борейко, Н. Н. Административная ответственность за незаконный ввоз лиц в Республику Беларусь: проблемы и предложения по их решению / Н. Н. Борейко // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. – 2018. – № 1. – С. 5–9.

УДК 342.9

## **АНАЛИЗ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕР ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В ОРГАНАХ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Букавнева Н.И.**

*УО «Белорусский государственный университет транспорта»*

Коррупционная деятельность существует во всех странах мира. Ни в одном государстве не удалось полностью решить эту проблему. В Республике Бе-

ларусь коррупция ставит под угрозу национальную безопасность страны, а борьба с ней – одно из важнейших направлений внутренней политики государства.

В Беларуси за годы суверенного существования сложилась определенная система мер борьбы с коррупцией, которая включает в себя:

создание антикоррупционной нормативно-правовой базы;

разделение функций государственных органов, их ответственности, организацию взаимодействия по борьбе с коррупцией;

создание специализированных государственных подразделений по борьбе с коррупцией;

использование средств массовой информации, культивирование в обществе атмосферы нетерпимости и полного неприятия коррупционного поведения отдельных его членов и социальных групп [1].

В действительности на уровень коррупции в стране влияют три фактора:

1) кадровая политика;

2) законодательство (насколько оно делает возможным осуществление коррупционной деятельности);

3) неотвратимость наказания.

Основным антикоррупционным документом в стране является Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», принятый 15 июля 2015 г. Данным законом определено, что Государственный пограничный комитет Республики Беларусь и органы пограничной службы Республики Беларусь являются государственными органами, участвующими в борьбе с коррупцией.

В органах пограничной службы Республики Беларусь (помимо мер общего характера) также реализуются целевые программы по предупреждению, выявлению и пресечению коррупционных преступлений и правонарушений в сферах, наиболее подверженных коррупции. Следует отметить и то, что реализация данной политики сопровождается мерами информационного обеспечения.

В частности, в пунктах пропуска размещаются стенды (плакаты), информирующие о недопустимости коррупционных действий как для военнослужащих, так и для граждан. Важную роль играют ежемесячные публикации в средствах массовой информации (в том числе в местных газетах и в сети Интернет) обзорах случаев пресечения действий граждан, совершающих коррупционные действия и провоцирующих государственных служащих при прохождении пограничного и таможенного контроля. При этом акцентируется внимание читателей на негативных последствиях таких действий и неотвратимости наказания.

Одним из типичных коррупционных рисков для военнослужащих органов пограничной службы является вложение денег в паспорта лицами, проходящими пограничный контроль.

Нередко, вложив деньги в документы, гражданин рассчитывает, что сотрудник, взяв эти деньги, будет снисходителен, «не заметит» какие-либо недостатки в документах. Часто встречаются и случаи, когда граждане вкладывают в паспорт, передаваемый пограничнику для оформления пересечения государственной границы, денежные купюры на сумму от 1 до 10 долларов США в различной валюте, мотивируя свои действия такими словами, как «на кофе»,

«на всякий случай», «чтобы не придирались». В случае фиксации данного коррупционного действия лицо часто говорит, что деньги в паспорте «забыл(а)» либо всегда их там хранит.

В связи с изложенным особый интерес представляет комплекс правовых мер, направленных на профилактику подобного поведения граждан в пунктах пропуска на Государственной границе Республики Беларусь (далее – Государственная граница).

В этих целях Положением Совета Министров Республики Беларусь № 507 [2] установлены (в 2009 г. и усилены в 2012 г.) *специальные запреты профилактического характера* для лиц, пересекающих Государственную границу, и ответственность за нарушения.

В частности, физическим лицам, пересекающим Государственную границу, запрещается совершать действия, направленные на подстрекательство сотрудников и должностных лиц государственных контрольных органов к нарушению установленного порядка осуществления пограничного, а также проведения таможенного и иных видов контроля, в том числе оставлять денежные средства в документах, предъявляемых для проверки, предлагать и (или) передавать сотрудникам и должностным лицам государственных контрольных органов какие-либо материальные ценности, предлагать и (или) предоставлять выгоды имущественного характера, вести фото-, видеосъемку, совершать иные действия, препятствующие осуществлению пограничного, а также проведению таможенного и иных видов контроля [2].

Таким образом, просто «забыв» в паспорте даже 1 доллар США, гражданину грозит санкция в виде наложения штрафа в размере до десяти базовых величин. Иностранное лицо также может быть депортировано с последующим запретом на въезд в Беларусь. При этом доказывать наличие умысла на дачу взятки не требуется.

Таким образом, можно утверждать, что руководству Республики Беларусь удалось создать весьма эффективную законодательную базу для профилактики коррупции в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь, однако необходимо уделять достаточно внимания кадровой политике в государственных структурах, а также воспитанию гражданского общества в духе прозрачности и нетерпимости коррупционной деятельности.

Предлагаются следующие пути совершенствования национальной стратегии борьбы с коррупцией:

1. Необходимо формировать кадровую политику на принципе меритократии, то есть изначально необходимо создать такие условия, чтобы объективно заинтересованные в работе, а не в получении властных полномочий, обладающие необходимыми навыками и умениями, трудолюбивые граждане могли получить рабочее место в условиях свободной конкуренции. Также желательно проводить профилактику коррупции в системе государственной службы путем создания и поддержания духа административной морали, прививание государственным служащим определенного комплекса этических и дисциплинарных

норм. Достойная оплата труда также является неотъемлемым элементом эффективной антикоррупционной кадровой политики.

2. Необходимо проводить профилактические и ознакомительные мероприятия с гражданами, пересекающими Государственную границу. Уменьшить масштабы коррупции в стране без изменения отношения людей к ней не представляется возможным. Антикоррупционная деятельность осуществляется преимущественно с помощью уголовного преследования лиц, уже совершивших коррупционные преступления. Это не позволяет устранить или нейтрализовать причины и условия, изначально порождающие коррупцию, прежде всего в сферах экономики и государственного управления. Для решения этой проблемы нужно воспитывать гражданское сообщество в духе полного неприятия коррупционной деятельности и максимальной открытости.

Таким образом, устранение коррупции в органах пограничной службы Республики Беларусь, а также в остальных государственных структурах будет достигнуто лишь при скоординированной работе государства и гражданского общества.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Конституционно-правовые основы противодействия коррупции как важнейшее условие обеспечения устойчивого социально-экономического равновесия : сб. мат-лов круглого стола, 4 марта 2017 г., Минск, РБ / БГУ, Юридический фак., каф. конституционного права ; редкол.: Г. А. Василевич [и др.]. – Минск : БГУ, 2017. – С. 3–16.

2. О внесении дополнений и изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 января 2009 г. № 70 [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 31.05.2012 № 507. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 15.03.2019.

УДК: 351.743: 340 (476)

### **ПРАВОВОЙ СТАТУС ДОБРОВОЛЬНОЙ ДРУЖИНЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

**Вафек Е.А.**

*УО «Белорусский государственный экономический университет»*

На сегодняшний день основной задачей правоохранительной функции является обеспечение порядка и законности в обществе. Данная функция воплощается в действительности через деятельность правоохранительных органов, таких как прокуратура, органы внутренних дел, адвокатура, органы юстиции, комитет государственной безопасности, следственный комитет.

Одной из форм участия в охране правопорядка является членство в добровольной дружине. Согласно статье 10 Закона Республики Беларусь «Об уча-

стии граждан в охране правопорядка», добровольная дружина представляет собой основанное на членстве объединение граждан Республики Беларусь, принимающее участие в охране правопорядка и осуществляющее свою деятельность под руководством уполномоченных должностных лиц органов местного управления или иных юридических лиц, его создавших [1]. Основными функциями добровольной дружины является участие: в охране общественного порядка, жизни и здоровья граждан и их собственности; в деятельности по профилактике и пресечению правонарушений.

В статье 17 Закона Республики Беларусь «Об участии граждан в охране правопорядка» закреплены права члена добровольной дружины:

требовать от граждан соблюдения правопорядка, прекращения правонарушений либо действий, препятствующих выполнению им функций члена добровольной дружины;

осуществлять действия по пресечению правонарушений, задержанию и передаче в правоохранительные органы лиц, совершивших правонарушения.

В ст. 16 Закона Республики Беларусь «Об участии граждан в охране правопорядка» дан перечень обязанностей члена добровольной дружины, к которому относится:

обязанность соблюдать требования законодательства Республики Беларусь, не допускать необоснованного ограничения прав и свобод граждан;

в случаях обращения к нему граждан с сообщениями о правонарушениях или событиях, угрожающих общественному порядку или общественной опасности, либо непосредственного обнаружения им таких событий принять меры по спасению людей, предотвращению и пресечению правонарушений, задержанию правонарушителей, охране мест происшествий.

Что касается гарантий прав, то в ст. 23.4 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица государственного органа (организации) при исполнении им служебных полномочий лицом, не подчиненным ему по службе [2]. Полагаем, что эта норма имеет применение и к обеспечению неприкосновенности народного дружинника при исполнении им своих полномочий.

Добровольная дружина создается по решению органа местного управления для участия в охране правопорядка.

Членами добровольной дружины могут быть граждане Республики Беларусь, достигшие восемнадцатилетнего возраста, способные по своим деловым и моральным качествам, состоянию здоровья осуществлять деятельность по участию в охране правопорядка.

Решение о приеме в члены добровольной дружины принимается органом управления добровольной дружины на основании письменного заявления гражданина Республики Беларусь.

Согласно Инструкции о порядке взаимодействия добровольных дружин с органами внутренних дел, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, органами пограничной службы, утвержденной Постановлением Мини-

стерства внутренних дел Республики Беларусь, Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и Государственного пограничного комитета Республики Беларусь взаимодействие заинтересованных органов с добровольными дружинами осуществляется в форме:

обучения дружинников;

предоставления командирам (штабам) добровольных дружин необходимой для деятельности информации о правонарушениях и чрезвычайных ситуациях;

оказания методической помощи в планировании и учете работы;

проведения совместных мероприятий по охране общественного порядка, предупреждению правонарушений и чрезвычайных ситуаций, а также их ликвидации;

инструктажа [3].

Планирование выходов дружинников на дежурство осуществляется командирами (штабами) добровольных дружин и отражается в ежемесячных графиках выхода на дежурство дружинников. Копии графиков на последующий месяц предоставляются в территориальные подразделения заинтересованных органов до 25-го числа предшествующего месяца.

При совместном дежурстве с сотрудниками заинтересованных органов задачи дружинникам, места их дежурства, а также состав нарядов определяется руководителями (уполномоченными должностными лицами) заинтересованных органов, о чем сообщается дружинникам на инструктаже.

Во время проведения таких совместных мероприятий оперативное руководство работой дружинников осуществляют соответствующие должностные лица заинтересованных органов.

При проведении совместных мероприятий, как правило, дежурство осуществляется в составе одного сотрудника из заинтересованного органа, двоих и более дружинников.

Дружинники, назначенные на дежурство, прибывают в территориальные подразделения заинтересованных органов либо в заранее определенное место за 15 минут до начала инструктажа. О своем прибытии сообщают оперативному дежурному указанного подразделения либо руководству по месту выполнения задачи. При отсутствии в подразделениях заинтересованных органов дежурных служб либо при самостоятельном дежурстве учет выхода дружинников осуществляется в журнале учета выхода членов добровольной дружины на дежурство.

Учет ежедневной работы дружинников отражается командиром добровольной дружины в ведомости учета работы добровольной дружины на основании справки, заверенной печатью дежурной службы заинтересованного органа, выдаваемой одному из дружинников для передачи командиру после окончания дежурства (несения службы). Для нарядов, несущих службу в интересах органов пограничной службы, справка о несении службы (дежурства) заверяется командиром подразделения ежемесячно.

Таким образом, исходя из вышесказанной инструкции, можно сделать вывод о том, что правовой статус члена добровольной дружины возникает с момента прохождения им инструктажа и прекращается с момента передачи командиру справки, заверенной печатью дежурной службы заинтересованного органа для учета работы дружинников в специальной ведомости.

Исследование позволило сделать вывод о том, что инструкция, являясь подведомственным актом, содержит в себе характеристику правового статуса добровольной дружины, определяет временные рамки, в течение которых член добровольной дружины им обладает. А Закон Республики Беларусь «Об участии граждан в охране правопорядка» не закрепляет аналогичных, хотя обладает более высокой юридической силой по сравнению с Инструкцией. Таким образом, мы предлагаем внести в Закон Республики Беларусь «Об участии граждан в охране правопорядка» дополнение о необходимости закрепления правового статуса дружинника, момент его начала и прекращения, а также гарантии прав.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Об участии граждан в охране правопорядка [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 26 июня 2003 г. № 214-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2014 № 122-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – Дата доступа: 15.03.2019.

2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : 21 апр. 2003 г. № 194-3 : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г. : в Кодекс с 28 апр. 2015 г. изм. и доп. не вносились. – Минск : Амалфея, 2015. – 419 с.

3. О порядке взаимодействия добровольных дружин с органами внутренних дел, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, органами пограничной службы [Электронный ресурс] : постановление М-ва внутрен. дел, М-ва по чрезвычайным ситуациям Респ. Беларусь, Госпогранкомитета Респ. Беларусь от 4 февр. 2008 г. № 44/10/4 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – Дата доступа: 15.03.2019.

## ПРОЦЕСС СТАРЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**Вишневская Т.И.**

*УО «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь»*

Проблема в обеспечении национальной безопасности и правопорядка Республики Беларусь (особенно в условиях евразийских интеграционных процессов) является одной из жизненно важных в плане существования и развития нашей страны в виде суверенного государства.

Под национальной безопасностью следует понимать состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз [1].

Отметим, что значимым условием обеспечения национальной безопасности является постоянный, системный анализ и оценка демографических угроз, их величины и скорости изменения.

Сегодня решение демографических проблем во всем мире и в Беларуси в частности приобретают все большую актуальность. Особое беспокойство вызывает увеличение числа людей пожилого возраста в условиях одновременного сокращения рождаемости и роста смертности. Если проанализировать динамику основных характеристик воспроизводства населения Республики Беларусь с 1950 по 2013 гг., то можно констатировать, что за весь рассматриваемый период число родившихся детей уменьшилось на 94,6 тыс. человек, а число умерших лиц увеличилось на 57,3 тыс. человек. В 2017 году в Беларуси родилось 102556 человек, умерло 119311. Естественная убыль населения составила – 16755 человека [2, с. 133].

На начало 2018 года в Республике Беларусь численность людей пожилого возраста от 60 лет и старше составляла 2041112 или 21,5%, в то время как в 2014 г. была 19,9% [2, с. 54].

Неуклонный рост старшего поколения ожидается и в будущем. Так, специалисты Национального статистического комитета Республики Беларусь прогнозируют сохранение и увеличение негативной демографической тенденции в нашей стране и утверждают, что в 2036 г. количество лиц пожилого возраста будет составлять 3 014 736 человек или около 31,9% [3, с. 102].

Необходимо обратить внимание на то, что данные ООН позволяют констатировать динамику роста показателей старения населения всей нашей планеты. В Политической декларации, принятой второй Всемирной ассамблеей ООН по проблемам старения в Мадриде 8–12 апреля 2002 г., отмечается, что в мире происходит беспрецедентное изменение демографической структуры и что к 2050 г. число лиц в возрасте 60 лет и старше увеличится с 600 млн до почти 2 млрд человек [4, с. 2].

Следует отметить, что демографическое старение сказывается на активизации представителей данной возрастной группы практически во всех сферах жизни, в том числе влечет неизбежные проявления криминологического характера – объективный рост геронтологической преступности, под которой следует понимать преступность лиц пожилого возраста (60 лет и старше), а также преступность в отношении пожилых лиц. При этом в различных литературных источниках доказано, что достижение людьми пожилого, а тем более старческого возраста характеризуется негативными изменениями, происходящими в организме, психике и влияют на их антисоциальные действия, мировоззрение, что в свою очередь имеет важное значение для криминологической науки. Анализ статистических данных о правонарушениях в Республике Беларусь за последние 10 лет показывает, что в общей структуре преступности количество преступлений, совершенных лицами пожилого возраста не превышает 3%. Однако представляется, что даже при незначительных объемах преступность указанных лиц требует отдельного углубленного исследования.

В заключение хотелось бы отметить, что каждое высокоразвитое государство с прогрессивной экономикой не сможет обойтись без такого ценного ресурса, как пожилые люди. Согласимся с выдающимся древнегреческим философом Платоном, который полагал, что в основе идеального общества должны быть старцы, обладающие жизненным опытом и природными задатками к управлению людьми и государством. Мыслитель считал старость периодом совершенства человека, его духовного очищения и прозрения: «старик – хранитель законов, традиций, истории».

Соответственно, в настоящее время чрезвычайно актуально всесторонне разработать меры по активному и продуктивному применению положительного потенциала пожилых людей во всех сферах жизни общества. Вместе с тем подчеркнем, что старение населения влечет множество негативных последствий, в том числе и рост преступности. Такие изменения требуют со стороны общества и государства особого внимания к данной проблеме и необходимость разработки эффективных мер по предупреждению преступности среди пожилых лиц, которая будет включать различные виды и формы профилактики.

## СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 09 нояб. 2010 г., № 575 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.01.2014 г. // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
2. Демографический ежегодник Республики Беларусь : стат. сборник / Нац. статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2018. – 431 с.
3. Демографический ежегодник Республики Беларусь: стат. сборник / Национальный статистич. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2014. – 412 с.

4. Доклад второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, 8–12 апр. 2002 г. – Нью-Йорк : ООН, 2002. – 86 с.

УДК 343.985.8

## **СУЩНОСТЬ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Драгун М.Д.**

*ГУО «Институт национальной безопасности Республики Беларусь»*

В настоящее время термин «противодействие» можно встретить в названиях монографий, разделов пособий, конференций, тематика которых направлена на борьбу с отдельными видами преступлений, где под противодействием понимается борьба с преступностью. В отдельных Законах Республики Беларусь [1; 2] термин «противодействие» также понимается как деятельность государственных органов по предупреждению, выявлению, пресечению отдельных видов преступлений.

В уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве используются такие термины, как «вмешательство» и «воспрепятствование».

Так, в статье 390 Уголовного кодекса Республики Беларусь законодатель раскрывает один из способов воспрепятствования расследованию уголовного дела в виде «вмешательства должностного лица с использованием своих служебных полномочий в какой бы то ни было форме в деятельность судьи, народного заседателя, прокурора, следователя или лица, производящего дознание, с целью воспрепятствования всестороннему, полному и объективному рассмотрению или расследованию дела» [3].

В статье 117 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь в качестве одного из оснований применения мер пресечения является наличие достаточных оснований полагать, что подозреваемый или обвиняемый может воспрепятствовать предварительному расследованию уголовного дела, в том числе путем оказания незаконного воздействия на лиц, участвующих в уголовном процессе, неявки без уважительных причин по вызовам органа, ведущего уголовный процесс [4].

Согласно толковому словарю русского языка С. И. Ожегова «воспрепятствование» понимается как создание препятствий, недопущение чего-нибудь. В свою очередь, «противодействие» – действие, препятствующее другому действию [5, с. 878, 937].

Термины «воспрепятствование» и «противодействие» являются синонимами, сущность которых заключается в действиях по созданию препятствий какой-либо деятельности, в том числе правомерной с целью ее затруднения или прекращения.

В криминалистической теории преодоления противодействия предварительному расследованию существуют различные точки зрения о том, что такое противодействие.

Так, В. Н. Карагодин определяет противодействие предварительному расследованию как умышленные действия (или система действий), направленные на воспрепятствование выполнению задач предварительного расследования и установление объективной истины по уголовному делу [6, с. 18]. Э. У. Бабаева считает, что противодействие – это создание субъектами противодействия помех и преград осуществлению уголовного преследования [7, с. 16]. О. В. Маслов, в свою очередь, рассматривает противодействие расследованию преступлений, совершаемых группой, как умышленные противоправные действия (бездействия) находящихся в системе криминализированных связей лиц, осуществляемые в целях воспрепятствования работе правоохранительных органов по раскрытию преступлений и расследованию уголовных дел [8, с. 12].

Исходя из существующих подходов [6, с. 18; 7, с. 16; 8, с. 12], а также результатов исследования [9], представляется возможным выделить следующие характерные черты противодействия оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД).

1. Противодействие ОРД представляет собой умышленные деяния (действия или бездействие) субъектов противодействия.

В зависимости от степени активности действий представляется возможным выделить следующие виды противодействия ОРД:

1) активное противодействие, к которому можно отнести:

а) интеллектуальное противодействие (проведение контроперативных и иных противодействующих мероприятий, не связанных с сокрытием преступления);

б) психологическое противодействие (уговоры, угрозы, шантаж, подкуп, клевета и т. п.);

в) физическое противодействие (причинение телесных повреждений, незаконное лишение свободы, убийство и т. п.);

2) пассивное противодействие, которое составляют:

а) невыполнение законных требований оперативного сотрудника;

б) утаивание информации о преступлении; в) переход на нелегальное положение.

2. В качестве субъектов противодействия ОРД необходимо рассматривать следующие категории лиц:

объекты дел оперативного учета – лица, чья деятельность связана (вероятно, связана) с совершением преступления. Именно эти лица в первую очередь заинтересованы в сокрытии своей противоправной деятельности;

связи объектов дел оперативного учета – родственники, друзья, иные лица, которые заинтересованы в оказании противодействия ОРД.

3. Деяния субъектов противодействия направлены на воспрепятствование правомерной деятельности оперативных сотрудников по решению задач ОРД.

4. Целью противодействия ОРД является прекращение или затруднение правомерной деятельности оперативных сотрудников по решению задач ОРД либо изменение ее характера в выгодном для проверяемых лиц направлении.

Таким образом, противодействие ОРД целесообразно рассматривать как умышленные деяния (действия или бездействие) объектов дел оперативного учета, а также их связей, направленные на воспрепятствование правомерной деятельности оперативных сотрудников по решению задач ОРД с целью ее прекращения или затруднения либо изменения ее характера в выгодном для субъектов противодействия направлении.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. О противодействии торговле людьми [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 7 января 2012 г., № 350-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.07.2016 // КонсультантПлюс. Беларусь. / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

2. О противодействии экстремизму [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 января 2007 г., № 203-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.04.2016 // КонсультантПлюс. Беларусь. / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

3. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275–З : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь. / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г., № 295-З : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь. / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

5. Ожегов, С. И. Словарь русского языка: 70000 слов / под ред. Н. Ю. Шведовой. – 23-е изд., испр. – М. : Рус. яз., 1991. – 917 с.

6. Карагодин, В. Н. Преодоление противодействия предварительному расследованию / В. Н. Карагодин. – Свердловск : Урал. ун-т, 1992. – 176 с.

7. Бабаева, Э. У. Основы криминалистической теории преодоления противодействия уголовному преследованию : автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук : 12.00.09 / Э. У. Бабаева ; Москов. гос. юрид. акад. – М., 2006. – 18 с.

8. Маслов, О. В. Расследование разбоев, совершенных группой лиц, в условиях противодействия : моногр. / О. В. Маслов ; под ред. А. Ф. Волынского. – М. : Юрлитинформ, 2013. – 176 с.

9. Проблемы преодоления органами государственной безопасности противодействия оперативно-розыскной деятельности : отчет о НИР / ИНБ Респ. Беларусь ; рук. С. А. Михаленок ; исполн.: М. Д. Драгун. – Минск, 2015. – 56 с.

## ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОПЕРАТИВНОГО ОПРОСА

**Изогова М.С.**

*ГУО «Институт национальной безопасности Республики Беларусь»*

В Законе Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД) вопросам проведения оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ) посвящены главы с 3 по 6 [1]. В указанных нормативных предписаниях регулируются общие вопросы проведения ОРМ, их осуществление в отдельных случаях, сроки проведения, приостановление, возобновление и прекращение ОРМ, а также повторное и множественное их проведение. Соответственно, в указанных главах регламентировано и проведение такого ОРМ, как «оперативный опрос».

В процессе осуществления ОРД оперативный сотрудник получает и накапливает информацию, результаты анализа и оценки которой могут указывать на необходимость проведения оперативного опроса конкретного лица (группы лиц). Чтобы обеспечить успешную подготовку и проведение данного ОРМ, необходимо осуществить ряд взаимосвязанных действий. Основываясь на этапах проведения ОРМ, выделенных Шумиловым А.Ю. [2, с. 204], под такими действиями следует понимать:

- а) обоснование возможности и целесообразности проведения оперативного опроса с учетом складывающейся оперативно-розыскной ситуации;
- б) определение, поиск и подготовка исполнителя, места, а также средств, необходимых для организации и проведения рассматриваемого ОРМ;
- в) выбор тактики проведения оперативного опроса;
- г) принятие оперативно-тактического решения о проведении данного ОРМ.

Вместе с тем порядок проведения оперативного опроса не тождественен организации и тактике его проведения. Следует отметить, что организационно-тактические особенности проведения оперативного опроса в различных оперативно-розыскных органах находят свое отражение в ведомственных нормативных правовых актах.

Порядок проведения рассматриваемого ОРМ представляет собой последовательное осуществление оперативным сотрудником взаимосвязанных действий, которые составляют ход производства оперативного опроса и выполняются в соответствии с правилами, выработанными практикой и установленными действующими актами законодательства.

Руководствуясь положениями Закона об ОРД, а также с учетом сложившейся на сегодняшний день практики, можно выделить следующие стадии, составляющие порядок проведения оперативного опроса.

### **1 стадия: определение оснований для проведения оперативного опроса.**

В рамках данной стадии оперативный сотрудник в пределах своей компетенции принимает решение о проведении оперативного опроса, опираясь на за-

конодательно закрепленные юридические факты (события или действия) при наличии которых может быть проведено ОРМ (*ст. 16 Закона об ОРД*). В специальной литературе принято разделять основания (в зависимости от их содержания) на фактические и юридические [2, с. 204–205; 3, с. 141–142].

### **2 стадия: выполнение условий проведения оперативного опроса.**

Эта стадия предусматривает выполнение условий, предусмотренных ст. 19 и главой 4 Закона об ОРД. В специальной литературе под условиями проведения ОРМ понимают установленную Законом об ОРД совокупность специальных требований и правил, которая определяет обстоятельства проведения субъектами ОРД конкретного ОРМ и их правомерность [3, с. 150]. Основываясь на имеющихся классификациях, можно разделить условия проведения оперативного опроса на общие и специальные [2, с. 208; 3, с. 151].

### **3 стадия: организация проведения оперативного опроса.**

Данный этап включает в себя:

- 1) оценку сложившейся оперативно-розыскной ситуации;
- 2) планирование проведения данного ОРМ;
- 3) подбор участников ОРМ;
- 4) оформление необходимых документов.

Необходимо отметить, что грамотно спланированный опрос позволяет эффективно решать оперативно-розыскные задачи, стоящие перед оперативным сотрудником. План проведения оперативного опроса должен включать указанные выше элементы. Также он должен в полной мере отражать как особенности тактики проведения самого ОРМ, так и специфику его проведения в отношении конкретного лица. А. Ю. Шумилов отмечает, что определение цели, места и поводов проведения оперативного опроса, а также ознакомление с имеющимися сведениями о личности опрашиваемого, прогнозирование его возможных реакций, уяснение вопросов и очередности их постановки определяют успех проведения данного ОРМ [2, с. 215–216].

### **4 стадия: оформление специального задания на проведение оперативного опроса (в случаях, когда это необходимо).**

В соответствии с требованиями Закона об ОРД оперативный опрос может проводиться по специальному заданию в случае привлечения к его проведению граждан, оказывающих или оказывавших содействие на конфиденциальной основе органу, осуществляющему ОРД. Такое задание объявляется привлеченному к проведению ОРМ лицу под роспись до начала мероприятия (*ч. 10 ст. 19 Закона об ОРД*).

### **5 стадия: непосредственное производство оперативного опроса.**

На данной стадии осуществляются непосредственные действия, составляющие содержание рассматриваемого ОРМ. Оперативный опрос представляет собой специальное общение оперативного сотрудника (привлеченного лица) с опрашиваемым лицом, которое строится в диалоговом режиме, с использованием определенных вопросов на интересующую тему с целью получения и фиксации оперативно-розыскной и ориентирующей информации посредством ре-

чевых и неречевых (жестов, мимики и т. п.) коммуникаций, а также письменных знаков.

Содержанием такого общения при проведении оперативного опроса является непосредственное общение – беседа, разговор – между оперативным сотрудником (привлеченным лицом) и интересующим его физическим лицом. В ходе такого общения сотрудник (привлеченное лицо) ставит определенные вопросы на интересующую его тему и предполагает получить необходимые ему сведения (привлеченное лицо иным непрямым способом пытается получить интересующую его информацию).

Специальный характер такое общение приобретает в силу того, что оперативными сотрудниками в процессе подготовки, проведения и документирования опроса, как правило, применяются специальные психологические и тактические приемы, способы (например, психологического воздействия, зашифровки цели и т. п.), а также специальные технические средства (в частности, для негласного получения информации).

Необходимо отметить, что положения Закона об ОРД предполагают, что общение оперативного сотрудника (привлеченного лица) с опрашиваемым лицом может осуществляться опосредованно и в иной форме – с использованием сети электросвязи (*ч. 1 ст. 21*).

#### **6 стадия: фиксация хода и результатов оперативного опроса.**

На данной стадии осуществляется документальное оформление хода осуществления опроса и полученных в процессе его проведения фактических данных, а также указывается наименование и модели средств негласного получения (фиксации) информации (*ч. 1 ст. 20 Закона об ОРД*). Кроме того, такие документы должны быть подписаны должностным лицом, проводившим оперативный опрос (*ч. 2 ст. 20 Закона об ОРД*), и оформлены соответствующим образом с соблюдением требований к ведению делопроизводства (в том числе секретного). Как правило, по результатам оперативного опроса составляется протокол ОРМ.

#### **7 стадия: прекращение оперативного опроса.**

Оперативный опрос относится к простым ОРМ и, как правило, прекращается с окончанием беседы [2, с. 188]. В этой связи законодательно закреплено окончание оперативного опроса при достижении его целей (*ч. 2 ст. 46 Закона об ОРД*).

В настоящий момент Законом об ОРД не определен конкретный порядок проведения оперативного опроса (наравне с отсутствием такого порядка и для ОРМ в целом). Исходя из этого, представляется целесообразным дополнить главу 3, закрепив в ней общий порядок проведения ОРМ.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г. № 307-З // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

2. Шумилов, А. Ю. Курс основ оперативно-розыскной деятельности : учебник для вузов / А. Ю. Шумилов. – 2-е изд., доп. и перераб. – М. : Изд. дом Шумиловой И.И., 2007. – 375 с.

3. Об оперативно-розыскной деятельности : науч.-практ. коммент. к Закону Респ. Беларусь / Д. В. Перевалов [и др.] ; под. общ. ред. Д. В. Перевалова. – Минск : ИНБ Респ. Беларусь, 2010. – 235 с.

УДК 342.9

## **ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ И ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ НАЛОЖЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ВЗЫСКАНИЙ ЗА НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ**

**Ковзан Ю.В.**

*Отряд пограничного контроля «Минск»*

В настоящее время возникла необходимость:

в кардинальной модернизации существующих технологий, используемых на Государственной границе Республики Беларусь (далее – Государственная граница);

приведении этих технологий в соответствие с растущим объемом и многообразием деятельности;

адаптации к постоянно изменяющимся условиям и задачам внешней и внутренней политики Республики Беларусь, к правилам, стандартам и процедурам, принятым в международной практике;

переходе от экстенсивного к интенсивному развитию процедур пограничного контроля.

В последнее десятилетие XX в. информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) стали одним из важнейших факторов, влияющих на развитие общества. Их революционное воздействие касается государственных структур и институтов гражданского общества, экономической и социальной сфер, науки и образования, культуры и образа жизни людей. Многие развитые и развивающиеся страны в полной мере осознали те колоссальные преимущества, которые несет с собой развитие и распространение ИКТ. Изменились условия работы всех контрольных служб, приоритетные ориентиры развития, возникли новые задачи, требующие корректной перестройки всей системы управления работой.

Одним из основных путей модернизации этих технологий является широкомасштабная автоматизация процедур пограничного контроля, совершенствование управления деятельностью пограничной службы в пункте пропуска на базе эффективного использования новых информационных и телекоммуникационных технологий.

В настоящее время в Республике Беларусь реализуется достаточно масштабный комплекс работ, направленных на развитие и широкое применение ИКТ в различных сферах деятельности и отраслях (государственном и местном управлении, материальном производстве, здравоохранении, культуре, науке, социальной сфере и т. д.). Начата реализация проектов по созданию сетевой инфраструктуры государственных органов в целях обеспечения автоматизированного информационного взаимодействия между ними на базе формирования единого национального информационного ресурса, выхода в глобальные международные информационные сети. Определен перечень информационных ресурсов и систем, имеющих государственное значение, осуществляется их государственная регистрация.

В рамках создания передовых информационных технологий и программного обеспечения, способствующих упрощению решения задач, возникающих перед отделениями пограничного контроля, было разработано и принято в эксплуатацию программное обеспечение «Протокол». Рационализаторское предложение «Программное обеспечение «Протокол» представляет собой самостоятельный программный продукт, предназначенный для оптимизации ведения административного процесса в отношении лиц, совершивших административные правонарушения, борьба с которыми отнесена к компетенции органов пограничной службы.

Проблема подготовки материалов дел об административных правонарушениях к их рассмотрению в подразделениях пограничного контроля обусловлена сжатыми временными параметрами, а также наличием вероятности допущения типичных ошибок должностными лицами при подготовке и составлении процессуальных документов в отношении выявленных правонарушителей, что может привести к последующему нарушению прав и законных интересов граждан.

В связи с постоянным ростом пассажиропотока, следующего через Государственную границу, а также значительной служебной нагрузкой на личный состав отделений пограничного контроля, возникла необходимость в оптимизации порядка осуществления правоприменительной практики в отношении правонарушителей (выявляемых в пассажиропотоке лиц, следующих через Государственную границу).

Использование рационализаторского предложения позволит:

- 1) сократить продолжительность подготовки материалов дел об административных правонарушениях к рассмотрению;
- 2) исключить типичные ошибки, допускаемые при составлении процессуальных документов;
- 3) подготовить необходимые процессуальные документы с учетом типичных обстоятельств нарушения законодательства, определенных моделью противоправной деятельности для конкретного направления.

Особенностью программного обеспечения является то, что составление должностным лицом административных процессуальных документов осуществляется в автоматическом режиме с использованием ПЭВМ с последую-

щим созданием электронной копии макета дела об административном правонарушении.

Госпогранкомитетом ведется постоянный поиск и внедрение новых программных и технических решений для их применения в деятельности пограничного контроля. Госпогранкомитет активно продолжает работы по приданию современного облика органам пограничной службы с учетом внедрения в их деятельность современных решений в области информационно-коммуникационных технологий.

Дальнейшее развитие органов пограничной службы тесно связано с активным внедрением и использованием технических средств и информационных систем в оперативно-служебной деятельности всех подразделений и органов управления пограничной службы Республики Беларусь различного уровня.

Только принятие эффективных и оперативных управленческих решений на всех уровнях на основе использования современных информационных систем позволит обеспечить адекватный ответ тем угрозам, вызовам, которые диктует нам современный мир, и, соответственно, выполнение задач по обеспечению национальной безопасности страны, а также пограничной безопасности как в интересах Республики Беларусь, так и всего региона.

УДК 343.1

## **ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ДОКУМЕНТИРОВАНИЯ ХОДА И РЕЗУЛЬТАТОВ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «ОПЕРАТИВНЫЙ ОПРОС»**

**Корбут В.И.**

*УО «Государственный институт повышения квалификации и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь»*

В современный период, несмотря на целый ряд новелл, введенных Законом Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» № 307-З от 15 июля 2015 г. (далее – Закон об ОРД) и иными нормативными правовыми актами в области оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД) в части проведения оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ) остаются нерешенными отдельные вопросы использования полученной информации в уголовном процессе. Так, изучение и анализ практики проведения оперативными подразделениями таможенных органов ОРМ «оперативный опрос» свидетельствуют об имеющихся проблемах, которые влияют на дальнейшую уголовно-процессуальную перспективу его результатов, напрямую связанных с оперативно-розыскным документированием.

Изучение практики показало, что оперативные сотрудники не в полной мере понимают значение результатов оперативного опроса для раскрытия, расследования преступлений и, соответственно, не видят перспектив использова-

ния их в уголовном процессе. В связи с этим оперативный опрос с применением средств негласного получения (фиксации) информации проводится крайне редко. Осуществление данного ОРМ гласно имеют единичные случаи, а с привлечением граждан к участию в мероприятии оно вообще не проводится. При этом в большинстве случаев оперативные сотрудники отдают предпочтение проведению более затратных в организационном и материально-техническом плане оперативно-поисковым и оперативно-техническим мероприятиям. Вместе с тем в ходе осуществления данных мероприятий в современных условиях достаточно часто не может быть получена информация, которая могла бы быть приобретена в процессе оперативного опроса.

Вместе с тем исследованием установлено несоответствие оперативно-служебных документов, отражающих результаты оперативного опроса, требованиям, предъявляемых уголовно-процессуальным законом к доказательствам. Следовательно, оперативно-служебные документы, оформляемые по результатам оперативного опроса, в уголовном процессе не будут признаваться источниками доказательств и могут рассматриваться лишь как ориентирующая информация.

В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь (далее – УПК) каждое доказательство подлежит оценке с точки зрения относимости, допустимости, достоверности. Принимая во внимание данные критерии оценки доказательств, а также основополагающие начала относительно проведения ОРМ гласно и негласно, возникает вопрос о выборе формы и содержания оперативно-служебного документа, который составляется по результатам оперативного опроса и который бы отвечал данным требованиям. Представляется, что в качестве такого документа целесообразно рассматривать протокол ОРМ.

Законом об ОРД установлено, что проведение ОРМ гласно предусматривает уведомление должностным лицом органа, осуществляющего ОРД, гражданина, в отношении которого оно проводится, и получение согласия этого гражданина на его проведение (ст. 9). Между тем из требований подзаконных нормативных актов вытекает, что протоколом ОРМ оформляются результаты оперативного опроса, проводимого только гласно и при условии, что гражданин, в отношении которого он проводится, не возражает о его проведении и согласен подписать данный документ. Представляется, что данное положение необоснованно ограничивает оперативного сотрудника в выборе вида оперативно-служебного документа и возможности предоставления полученных сведений в качестве источника доказательств, а также гражданина, от которого получено согласие на проведение ОРМ, в его правах и законных интересах.

Существует мнение, что ход и результаты проведения ОРМ в целях предупреждения, выявления, пресечения преступлений, а также выявления граждан, их подготавливающих, совершающих или совершивших, целесообразно оформлять протоколами ОРМ. Представляется обоснованным, что при выборе формы оперативно-служебного документа следует исходить не из целей прове-

дения ОРМ, поскольку результат оперативного опроса непредсказуемый, а из содержания уже полученной в ходе общения информации.

В частности, если в сведениях, поступивших от гражданина, в отношении которого проводится ОРМ, содержатся признаки подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления, а также данные о лицах их подготавливающих, совершающих или совершивших (то есть для решения задач уголовного процесса), то проведение оперативного опроса следует оформлять протоколом ОРМ. При этом не имеет значения тот факт, что проведено ОРМ гласно или негласно. В свою очередь, полученная в ходе опроса информация, имеющая значение исключительно для решения задач ОРД, не связанных с обеспечением уголовного процесса, может оформляться иным оперативно-служебным документом.

При всей уникальности протокольной формы фиксации информации легитимность протоколу ОРМ придает его содержание, которое позволит следователю (судье) сразу (без проведения дополнительных следственных и иных процессуальных действий) оценить его как источник доказательств и ввести в этом качестве в уголовный процесс. В связи с этим представляется целесообразным дополнить обязательный перечень сведений, включаемых в оперативно-служебный документ. Кроме того, видится обоснованным уточнить:

- правовой статус должностных лиц, проводивших ОРМ;
- граждан, в отношении которых проводилось соответствующее ОРМ;
- граждан, участвующих в проведении ОРМ, в том числе по специальному заданию;
- граждан, присутствующих при проведении мероприятия.

Например, с юридической точки зрения гражданин, согласившись на проведение ОРМ, становится его участником, которому необходимо разъяснить права и обязанности. Именно разъяснение прав и обязанностей участникам ОРМ является одной из гарантий защиты прав и законных интересов граждан. Однако оперативно-розыскным законодательством данные гарантии не предусмотрены и, как следствие, формализованный бланк протокола ОРМ не предусматривает соответствующего реквизита.

Рассматривая права и обязанности участников ОРМ, следует отметить, что Законом об ОРД лица, в отношении которых проводятся ОРМ, наделены только правами (ст. 10) и не обременены соответствующими специальными обязанностями. Отсутствие таких обязанностей нарушает общее построение правоотношений, складывающихся в ОРД, а в нашем случае может привести к негативным последствиям.

Например, тем же законом предусмотрено, что ОРД осуществляется с сохранением в тайне сведений об ОРМ, проводимых органами, осуществляющими ОРД (ст. 8). При получении согласия данной категории граждан участвовать в ОРМ им становятся известны сведения, которые должны сохраняться в тайне. Разглашение таких сведений может повлиять на решение задач ОРД. Следовательно, если гражданин согласился на проведения ОРМ, то на него необходимо

возложить обязанность сохранять в тайне сведения, ставшие ему известными, и закрепить это в Законе об ОРД.

Таким образом, проведенное нами исследование практики документирования оперативными подразделениями таможенных органов результатов ОРМ «оперативный опрос» позволяет сделать следующие выводы.

1. При оформлении материалов ОРД необходимо в обязательном порядке учитывать, что в последующем они могут быть использованы в уголовном процессе в качестве источников доказательств. В связи с этим их содержание напрямую зависит от требований, установленных в УПК.

2. Протокол ОРМ в современных условиях является наиболее оптимальной формой документирования результатов ОРМ «оперативный опрос».

3. В целях устранения существующих пробелов и обеспечения эффективного использования протоколов ОРМ в уголовном процессе в качестве источников доказательств представляется целесообразным:

1) уточнить правовой статус отдельных участников ОРМ и внести в Закон об ОРД положения, определяющие: обязанности лиц, в отношении которых проводятся ОРМ; дополнение обязанностей должностных лиц, проводивших ОРМ, и специалистов, привлеченных к участию в ОРМ;

2) скорректировать установленную форму протокола ОРМ.

УДК 342.9

## **НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ВЕДЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА ОРГАНАМИ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО ДЕЛАМ О НАРУШЕНИИ ПОГРАНИЧНОГО РЕЖИМА**

**Лавшук В.С., Чурносов А.И.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Во исполнение задач, возложенных статьей 2 Закона Республики Беларусь от 11.11.2008 № 454-З (в ред. Закона Республики Беларусь от 09.01.2019 № 168-З) «Об органах пограничной службы Республики Беларусь», органы пограничной службы Республики Беларусь (далее – ОПС) в пределах компетенции принимают меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, создающих угрозу пограничной безопасности (далее – правонарушения), в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

ОПС являются гарантом обеспечения пограничной безопасности, неотъемлемой частью национальной безопасности белорусского государства. Безопасность нашего государства поддерживается также путем реализации правоохранительной функции сотрудниками органов пограничной службы при ведении административного процесса. Ярким примером может служить порядок ве-

дения административного процесса по статье 23.30 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь (далее – КоАП) «Нарушение пограничного режима».

Следует отметить, что сотрудниками ОПС ежегодно выявляется значительное количество правонарушений указанной категории: в 2015 году – 4826, в 2016 году – 3934, в 2017 году – 2209, в 2018 году – 2087.

Постепенное снижение их количества обусловлено эффективностью и результативностью проводимых профилактических мероприятий, уменьшением пределов пограничной зоны на отдельных участках приграничной территории Республики Беларусь, а также изменениями в законодательстве Республики Беларусь.

Указанное правонарушение подразумевает собой нарушение порядка въезда (входа), временного пребывания, передвижения физических лиц и транспортных средств в пограничной зоне и пограничной полосе, учета, содержания, плавания и нахождения водных судов во внутренних водах Республики Беларусь в пределах пограничной зоны и пограничной полосы, содержания и использования в пограничной зоне и пограничной полосе механических транспортных средств, не подлежащих эксплуатации на дорогах, плавучих объектов и летательных аппаратов, а также порядка осуществления хозяйственной и иной деятельности в пограничной зоне и пограничной полосе, а равно покушение на такие нарушения.

Рассмотрим административно-правовую характеристику данной статьи.

Непосредственным объектом этого состава административного правонарушения выступают общественные отношения, обеспечивающие создание условий для надлежащей охраны Государственной границы Республики Беларусь.

Субъектами правонарушения являются физические лица, достигшие 16-летнего возраста, а также юридические лица, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность в пограничной зоне (пограничной полосе).

Субъективная сторона характеризуется умышленной либо неосторожной формой вины.

Объективную сторону ч. 1 ст. 23.30 КоАП составляют следующие самостоятельные составы административного правонарушения:

1. Нарушение порядка въезда (входа), временного пребывания, передвижения физических лиц и транспортных средств в пограничной зоне и пограничной полосе. Согласно статистическим данным, это наиболее распространенные деяния. Они составляют около 98% от общего количества выявленных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ст. 23.30 КоАП.

2. Нарушение правил учета, содержания, плавания и нахождения водных судов во внутренних водах Республики Беларусь в пределах пограничной зоны и пограничной полосы.

3. Нарушение порядка содержания и использования в пограничной зоне и пограничной полосе механических транспортных средств, не подлежащих эксплуатации на дорогах, плавучих объектов и летательных аппаратов.

4. Нарушение порядка осуществления хозяйственной и иной деятельности в пограничной зоне и пограничной полосе.

Законодательство в сфере пограничного режима претерпело ряд существенных изменений, которые позволили конкретизировать деятельность сотрудников органов пограничной службы.

Так, 1 января 2017 года вступил в силу Закон Республики Беларусь от 18.10.2016 № 432-З «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Республики Беларусь», которым исключена необходимость приобретения квитанции об уплате государственной пошлины как основания для законного нахождения в пограничной зоне. Как следствие, положения части 1 статьи 37 Закона Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь», обязывающей граждан Республики Беларусь, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, которые достигли четырнадцатилетнего возраста, иметь при себе документ, удостоверяющий личность, стали применяться в части, ему не противоречащей.

Также 9 января 2019 года вступил в силу Закон Республики Беларусь № 168-З «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам обеспечения пограничной безопасности». Данный Закон внес существенные изменения в Закон Республики Беларусь от 21.07.2008 № 419-З «О Государственной границе Республики Беларусь», касающиеся правил пограничного режима, ответственность за нарушение которых предусмотрена статьей 23.30 КоАП.

Таким образом, изменения в законодательстве, регламентирующие правила пограничного режима, с одной стороны, несомненно направлены на упрощение и улучшение возможностей для въезда (входа) и пребывания граждан в пограничной зоне и пограничной полосе, а с другой – преследуют цель предупреждения и пресечения противоправной деятельности, направленной на причинение вреда пограничной безопасности Республики Беларусь.

## **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Правовые основы деятельности органов пограничной службы : учеб. пособие : в 2 ч. / сост.: Н. Н. Борейко, С. Н. Зень, А. И. Чурносков. – Минск : ИПС РБ, 2018. – Ч. 2 : Административно-деликтные основы деятельности органов пограничной службы. – 193 с.

2. Борейко, Н. Н. Уголовно-процессуальные основы деятельности органов пограничной службы. Порядок производства по материалам, уголовным делам и делам об административных правонарушениях, связанным с незаконным пересечением Государственной границы Республики Беларусь : учеб. пособие / Н. Н. Борейко, В. В. Тропин, И. И. Лузгин ; под общ. ред. Н. Н. Борейко. – Минск : ИПС РБ, 2018. – 191 с.

3. Криминалистическое обеспечение деятельности органов пограничной службы : учеб. пособие / сост.: И. И. Лузгин, А. И. Чурносков, В. В. Тропин. – Минск : ИПС РБ, 2018. – 399 с.

4. Криминалистика : учебник : в 3 ч. / под ред. Г. Н. Мухина / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2010. – Ч. 2 : Криминалистическая тактика. – 2-е изд., испр. – 243 с.

УДК 342.9

## **ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРОТИВ ПРАВОСУДИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ УГОЛОВНОЙ И АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮРИСДИКЦИИ**

**Левчук А.Н.**

*УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»*

Одним из важнейших направлений правоохранительной деятельности является правосудие. Правосудие в свете теории права является категорией многоаспектной и содержательной. Это подтверждается тем, что в судебной практике все чаще используется данное понятие. Актуальность и первостепенность этого правового института отмечают многие ученые, тем не менее в настоящее время существует несколько мнений по поводу определения термина «правосудие».

В Большом толковом словаре «правосудие» рассматривается в двух значениях:

- 1) судебная деятельность; органы, осуществляющие эту деятельность; суд;
- 2) решение, суждение, основанное на законах и справедливости [1, с. 953].

Как отмечает Е. В. Богданов, правосудие представляет собой государственную правоприменительную деятельность, осуществляемую судом, которая направлена на защиту прав и законных интересов граждан, субъектов хозяйствования, охрану общественных и государственных интересов [2, с. 231].

В. М. Семенов, в свою очередь, определяет правосудие как деятельность независимого суда по надлежащему рассмотрению и разрешению в процессуальном порядке уголовных, гражданских и иных дел и правовых вопросов, применению на основе государственного принуждения к правонарушителям или оправданию невиновных в целях укрепления законности и правопорядка, предупреждения правонарушителей, охраны от всяких посягательств конституционного строя, прав и интересов граждан, организаций, общества и государства [3, с. 16].

В своей работе В. М. Семенов выделил ряд признаков, присущих понятию «правосудие»:

- 1) осуществление правосудия только судом (со ссылкой на конституцию);
- 2) осуществление правосудия только способами, указанными в законе, то есть путем конституционного, гражданского, административного или уголовного судопроизводства;

3) осуществление независимым судом на основе закона и в точном соответствии с ним;

4) осуществление в процессуальной форме;

5) в результате осуществления правосудия суд решает конкретное дело и (при наличии оснований) применяет к виновному государственное принуждение, предусмотренное законом [3, с. 16].

Основная задача, стоящая перед государством, правоохранительными органами в частности, – реализация действенности правосудия. Не менее важной задачей является наличие предусмотренного государством комплекса мер юридической ответственности должностных и иных лиц за неправомерное вмешательство в процессуальную деятельность по осуществлению правосудия. При этом законодателю стоит использовать не только средства уголовно-правовой, но и административно-, дисциплинарно-правовой охраны независимости правосудия.

Административным правонарушением признается противоправное виновное, а также характеризующееся иными признаками, предусмотренными КоАП, действие или бездействие, за которое установлена административная ответственность (ст. 2.1 КоАП).

Деяния, входящие в главу 24 КоАП «Административные правонарушения против правосудия и деятельности органов уголовной и административной юрисдикции», посягают на основы конституционного строя, политическую, экономическую систему государства, его безопасность, нормальное функционирование государственных органов, относящихся к различным ветвям государственной власти, а также интересы правосудия, государственной службы.

Родовым объектом деяний, входящих в главу 24 КоАП, является совокупность близких между собой общественных отношений, создающих благоприятные условия для нормальной деятельности суда, органов уголовной и административной юрисдикции.

Например, объектом правонарушений, предусмотренных ст.ст. 24.1, 24.2 КоАП, являются общественные отношения, обеспечивающие нормальную деятельность органов правосудия, предусмотренную ст. 24.11 КоАП, обеспечивающих нормальную деятельность следственных изоляторов и иных мест лишения свободы [4, с. 252].

Таким образом, правосудие – это осуществляемая только судами в установленной законом процессуальной форме правоприменительная деятельность, основанная на системе определенных принципов и направленная на справедливое разрешение споров о праве.

Чем совершеннее будут нормы административно-деликтного права Республики Беларусь о правонарушениях против правосудия, тем больше будет создано условий для практической реализации положений административного права через механизмы административного судопроизводства как одного из видов правосудия в Республике Беларусь.

Административные правонарушения против правосудия и деятельности органов уголовной и административной юрисдикции – это противоправные ви-

новные, а также характеризующиеся иными признаками, предусмотренными КоАП деяния, посягающие на совокупность близких между собой общественных отношений, создающих благоприятные условия для нормальной деятельности суда, органов уголовной и административной юрисдикции.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Большой толковый словарь русского языка / под ред. С. А. Кузнецов. – СПб. : Норинт, 2000. – С. 953.
2. Богданов, Е. В. Правосудие как деятельность по управлению конфликтом / Е. В. Богданов // Право и демократия : сб. науч. тр. / отв. ред. В. Н. Бибило. – Минск : БГУ, 2001. – Вып. 11. – С. 231–244.
3. Судебная власть. Правоохранительные органы Российской Федерации : учеб. пособие / под ред. В. М. Семенова. – Екатеринбург, 2002. – С. 16.
4. Административное право : учеб. пособие : в 2 ч. / под общ. ред. И. В. Козелецкого, А. И. Сухарковой / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Республики Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2013, – Ч. 2. : Административно-деликтное право. Процессуально-исполнительное право / А. И. Сухаркова [и др.]. – С. 252. – С. 454.

УДК 351.74:004

### **О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ РАЗРАБОТКИ МОДЕЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»**

**Лепехин А.Н.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Совершенствование модельного законодательства в рамках деятельности Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ, Организация) является одним из ключевых направлений деятельности Организации. Участие Республики Беларусь в указанной деятельности позволяет активно заявлять национальную позицию (с учетом интересов государств – членов) в сфере разработки правовых актов. В этой связи разработка модельного закона Организации Договора о коллективной безопасности «Об информационно-аналитическом обеспечении правоохранительной деятельности» обусловлена:

1) необходимостью повышения эффективности обеспечения национальной безопасности государств – членов ОДКБ в контексте динамичного изменения геополитической обстановки, генерации значительного объема информационных потоков и возникновения новых обстоятельств, создающих угрозы национальной безопасности для государств – членов;

2) потребностью в создании целостной, законченной, иерархической, многоуровневой структуры нормативных правовых актов, регулирующих во-

просы информационно-аналитического обеспечения правоохранительной деятельности, как в системе правовых актов Организации, так и в национальных законодательствах, входящих в нее стран;

3) необходимостью упорядочивания системы субъектов информационно-аналитического обеспечения, повышения эффективности деятельности входящих в нее государственных органов в рассматриваемой сфере, охране и защите прав, свобод и законных интересов личности, интересов общества и государств – членов ОДКБ;

4) целесообразностью оптимизации затрат при выработке решений и реализации мер по предотвращению, выявлению, нейтрализации и ликвидации выявленных и проанализированных угроз национальной безопасности, в том числе и путем упреждающего воздействия на них.

Предметом правового регулирования модельного закона ОДКБ «Об информационно-аналитическом обеспечении правоохранительной деятельности» являются общественные отношения, складывающиеся в сфере информационно-аналитического обеспечения деятельности правоохранительных органов государств – членов ОДКБ, формирующихся в связи с реализацией интересов личности, общества и государства. Данные общественные отношения возникают, развиваются и прекращаются:

при осуществлении властной и управленческой деятельности государственных органов, в компетенцию которых входит информационно-аналитическое обеспечение деятельности с целью принятия управленческих решений и выявления обстоятельств, могущих причинить вред сбалансированным интересам личности, общества и государства;

в процессе разработки, принятия и реализации комплекса мер по предотвращению, выявлению, нейтрализации и ликвидации угроз национальной безопасности;

при создании условий для повышения эффективности информационно-аналитического обеспечения деятельности правоохранительных органов в целях выполнения возложенных на них задач.

В настоящее время система таких отношений, складывающаяся в государствах, входящих в Организацию, требует правового регулирования на уровне специального закона в связи с их значимостью для эффективного обеспечения решения возложенных задач на правоохранительные органы по защите суверенитета, территориальной целостности, конституционного строя, обеспечению экономической безопасности, соблюдению, защите прав и свобод человека, гражданина.

Основным назначением модельного закона ОДКБ «Об информационно-аналитическом обеспечении правоохранительной деятельности» является:

гармонизация национальных законов и нормативных актов в сфере информационно-аналитического обеспечения правоохранительной деятельности в целях формирования единого (общего) правового пространства стран, входящих в Организацию;

регулирование вопросов, касающихся отношений в сфере информационно-аналитического обеспечения национальной безопасности, которые должны единообразно решаться всеми государствами – членами ОДКБ;

содействие разработке государствами, входящими в Организацию, национальных законов об информационно-аналитическом обеспечении правоохранительной деятельности;

согласование единых подходов к обучению специалистов в сфере информационно-аналитического обеспечения правоохранительной деятельности.

Таким образом, концепция модельного закона ОДКБ «Об информационно-аналитическом обеспечении правоохранительной деятельности» должна стать базой для скоординированной и согласованной разработки как национальных законодательных актов, так и международных нормативных документов в сфере информационно-аналитического обеспечения деятельности правоохранительных органов государств – членов Организации.

УДК 331.556.4:351.746.1

## **ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ И МЕСТО ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ В ОБЕСПЕЧЕНИИ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ**

**Мачульская А.А.**

*УО «Белорусский государственный экономический университет»*

Актуальной проблемой современности является проблема международной трудовой миграции. Эта проблема оказывает влияние на такие сферы жизнедеятельности общества, как: социальную, экономическую и политическую. Трудовую миграцию можно рассматривать как переселение трудоспособного населения из одних государств в другие сроком более чем на год, вызванное проблемами экономического и иного характера, которое может принимать форму как эмиграции, так и иммиграции.

Следует подчеркнуть, что государственное регулирование международного рынка труда осуществляется на основе национального законодательства стран въезда мигрантов и стран, экспортирующих рабочую силу, а также на основе межгосударственных и межведомственных соглашений между ними. На современном этапе средством противодействия миграционным процессам является ужесточение регулирования международного движения рабочей силы со стороны всех участников миграционных отношений.

Согласно статистике, на 2018 год трудовые мигранты составляют около 4,7% от общемировой рабочей силы. При этом большая часть мигрантов занята в странах с высоким уровнем доходов [1].

Одной из основных причин международной миграции рабочей силы является экономическая. Ее можно характеризовать нехваткой трудовых ресурсов

в одних странах и переизбытком в других. Стимулирующим фактором потока миграции является большая разница в уровне заработных плат и уровне жизни. К другим распространенным причинам миграции можно отнести политические, расовые, национальные. Люди стремятся улучшить как финансовую сторону жизни, так и получить иные права и свободы, которых они были лишены в родной стране.

В условиях развивающейся глобализации и демократизации общественной жизни с каждым годом увеличивается количество стран, включенных в процесс международной миграции. Наряду с легальной формой миграции все больший размах обретает незаконная миграция.

Помимо позитивных экономических последствий миграции имеется множество других, затрагивающих практически все аспекты жизни общества. Например, миграция меняет демографическую ситуацию, омолаживая стареющие государства. Однако существуют и негативные моменты миграции. Так, трудовые мигранты увеличивают конкуренцию на рынке труда, что ведет к некоторому уменьшению заработной платы и росту безработицы. Отмечается рост преступности, появление межнациональных, межэтнических конфликтов.

Миграционное регулирование – процесс крайне сложный и деликатный в силу высокой конфликтности интересов вовлеченных сторон и высокого уровня политизированности. На современном этапе развития у государств, принимающих мигрантов, возникает обязанность развивать социальную направленность иммиграционной политики, придерживаться принципов, заложенных в Декларации прав человека. Главенствующую роль в регулировании процессов международной миграции рабочей силы играет Международная организация труда. Ее основной задачей является продвижение принципов социальной справедливости, международно-признанных прав человека в сфере труда.

Представляется, что в настоящее время становится актуальной разработка закона «О трудовой иммиграции», устанавливающего основы государственного, межгосударственного регулирования международных трудовых процессов, закрепляющих статус основных субъектов миграционных отношений, определяющих направления и виды миграции, порядок выезда из страны и въезда в них, транзитного проезда через территорию, миграционный учет.

Принятие такого закона позволит объединить разрозненные правовые нормы, действующие в области миграционных отношений, содержащиеся в разных законах, устранить существующие пробелы миграционного законодательства с целью реализации концептуальных основ миграционной политики.

Современные проблемы трудовой миграции приводят к очевидным выводам: существует объективная необходимость управления миграционными процессами как со стороны стран иммиграции, так и со стороны стран эмиграции. Последствиями незаконной миграции могут быть следующие социальные негативные явления: изменение этнического состава населения, угроза национальной безопасности, повышение уровня безработицы и преступности [2]. В борьбе с нелегальной миграцией жесткие меры малоэффективны, особенно на фоне

безвизового въезда. В решении проблем нелегальной миграции необходим поиск баланса интересов между странами – донорами и странами – реципиентами.

Согласно статистике, большинство мигрантов прибывают через пункты пропуска легитимно, лишь небольшая часть проникает через границу незаконно. Однако данная ситуация несет серьезные проблемы, требующие незамедлительных действий со стороны государства в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности собственных граждан.

Важнейшее место в реализации данной задачи занимают органы пограничной службы Республики Беларусь, что проявляется в обеспечении пограничной безопасности. Решение поставленной задачи непосредственно связано с национальными интересами Республики Беларусь в пограничном пространстве, охраной Государственной границы Республики Беларусь, оперативным обеспечением охраны Государственной границы, пропуском через Государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров, предупреждением и пресечением правонарушений на приграничной территории [3].

Согласно документам по миграционной обстановке в Республике Беларусь в 2018 г. иностранные граждане и лица без гражданства осуществили свыше 4,79 млн въездов в Республику Беларусь и 5,13 млн выездов. Наибольшее количество раз Государственную границу Республики Беларусь пересекали граждане Украины, России, Литвы, Польши, Латвии и Молдовы. Основные цели въезда и пребывания иностранцев в Беларуси: гостевые, служебные, туризм, трудовая деятельность, а также транзитный проезд через территорию республики.

В результате мероприятий, направленных на выявление нарушений порядка занятия трудовой деятельностью иностранцами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также пресечение незаконной деятельности, связанной с трудоустройством за пределами Республики Беларусь на безлицензионной основе, в 2018 году привлечено к административной ответственности 522 иностранца (повторно – 68) и 168 должностных лиц – нанимателей Республики Беларусь (повторно – 27), нарушивших вышеуказанный порядок. Реализация миграционного контроля свидетельствует, что территория Республики Беларусь по-прежнему используется незаконными мигрантами в качестве транзитного коридора в государства Европейского союза [4].

Полагаем, что принятие законодательного акта, посвященного вопросам противодействия незаконной миграции, позволит обеспечить как пограничную безопасность, так и безопасность государства в целом.

## **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. В ООН назвали количество трудовых мигрантов в мире [Электронный ресурс] / Корреспондент.net – Режим доступа: <https://korrespondent.net>. – Дата доступа: 05.03.2019.
2. Васильева, Л. А. Международное публичное право : учеб. пособие / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. – Минск : ТетраСистемс, 2010. – 576 с.

3. Об органах пограничной службы Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 11 ноября 2008 г., № 454-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2019.

4. Справка о миграционной обстановке [Электронный ресурс] // Управление информации и общественных связей МВД Республики Беларусь, 2010–2018. – Режим доступа: <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=9871> . – Дата доступа: 05.03.2019.

УДК 340.69

## ОЦЕНКА ДОСТОВЕРНОСТИ СОДЕРЖАНИЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ЭКСПЕРТА

**Пархоменко Д.Н.**

*Мозырский межрайонный отдел Государственного комитета судебных экспертиз  
Республики Беларусь*

В целях консолидации усилий и повышения эффективности деятельности государственных органов и иных организаций, граждан Республики Беларусь по обеспечению национальной безопасности Республики Беларусь, защите ее национальных интересов Указом Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 № 575 утверждена Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, где одним из основных национальных интересов в социальной сфере является обеспечение общественной безопасности и безопасности жизнедеятельности населения, снижение уровня преступности и криминализации общества [1].

Реализация задач и достижение целей указанной Концепции неразрывно связана с тесным взаимодействием различных ведомств и организаций, в том числе с Государственным комитетом судебных экспертиз Республики Беларусь. Одним из основных видов деятельности Комитета является проведение судебных экспертиз разных видов (подвидов), которые зачастую ложатся в основу доказательств.

Однако профессиональное сообщество судей и следователей уже давно обсуждает возможность оценки достоверности экспертного заключения. При этом законодатель требует от правоприменителей обязательности такой оценки, а правоприменители заявляют о ее фактической невозможности и, по сути, ненужности.

Российский ученый Р. С. Белкин утверждал, что: «Следователь и суд в состоянии оценить лишь полноту заключения, проверить, на все ли поставленные вопросы даны ответы. Ни научную обоснованность, ни правильность выбора и применения метода исследования, ни соответствие этого метода современным достижениям соответствующей области научного знания они оценить

не в состоянии, поскольку для такой оценки должны обладать теми же познаниями, что и эксперт» [2, с. 34].

Правоохранительная практика ставит под сомнение возможность лица, не обладающего специальными знаниями, самостоятельно осуществлять полноценную оценку заключения эксперта. Это в принципе невозможно сделать квалифицированно потому, что весь объем знаний, относящихся к судебной экспертизе, при современном ее научном уровне одним человеком в достаточной мере освоен быть не может. Иначе от следователя, прокурора, судьи мы должны будем потребовать знания всех отраслей науки, техники, искусства или ремесла, которые лежат в основе современных экспертных методов и методик.

Некоторые эксперты для оценки содержательной стороны экспертного исследования предлагают ввести в уголовный процесс «конкурирующую» экспертизу, которая обеспечит состязательность экспертных заключений и должную оценку ее достоверности.

По мнению украинского ученого В. Ю. Шепитько, «непозволительно говорить о целесообразности введения понятий «экспертиза защиты», «экспертиза обвинения», «состязание экспертов» и «конкуренция экспертных заключений»... Судебный эксперт не должен выполнять функции иных процессуальных участников или разрешать за них правовые вопросы. Нельзя подменять деятельность прокурора, защитника или судьи знаниями (деятельностью) эксперта (сведущего лица) [3, с. 182].

Нужно ли вообще субъекту доказывания вторгаться в область специальных знаний эксперта? Следует ли при этом опираться только на свои знания или вызывать для допроса эксперта для устранения всех сомнений по поводу достоверности исследования? Какие обстоятельства и условия дают возможность следователю и суду оценить достоверность заключения эксперта?

Уголовный процесс на эти вопросы ответа не дает. Говорится лишь о том, что нужно делать, ставя при этом задачу комплексной оценки экспертного заключения. Ее можно решить только с помощью применения криминалистических знаний. Именно криминалистика призвана ответить на вопрос: «Как это сделать, причем сделать эффективно, какие средства и методы должны быть использованы для достижения цели»?

Если ответить на поставленные выше вопросы комплексно (с позиций уголовного процесса, с позиций криминалистики и, естественно, с позиций теории судебной экспертизы), можно утверждать, что достоверность заключения эксперта с точки зрения надлежащего порядка получения объективных искомым фактических данных означает следующее: судебная экспертиза, являющаяся способом их получения, должна быть проведена не только в строгом соответствии с нормами УПК, но и в строгом соответствии с имеющимися научными знаниями, должным образом апробированными методами, методиками, рекомендациями.

Оценка заключения эксперта – это комплексное понятие, включающее в себя и процессуальный (по форме), и криминалистический (по содержанию)

аспекты. Достоверность заключения эксперта подлежит окончательной оценке только в совокупности с иными доказательствами.

Если исходить из того, что достоверность – это бесспорное, твердо обоснованное доказательственное знание, убежденность в истинности этого знания, то субъект доказывания, по идее, должен обладать с экспертом, по крайней мере, равными знаниями. В этом смысле «оценка достоверности заключения эксперта» тождественна понятию «оценка содержания заключения эксперта». На практике такого равенства в знаниях достичь невозможно в принципе.

Перефразировав хрестоматийное определение Р. С. Белкина о криминалистическом обеспечении деятельности в сфере борьбы с преступностью, судебно-экспертное обеспечение данной деятельности можно представить в виде следующих четырех составляющих:

1) совокупность криминалистических знаний, накопленных теорией судебной экспертизы;

2) наличие мощной и современной материально-технической базы, позволяющей эффективно осуществлять выявление, фиксацию, изъятие и исследование следов-отражений преступления;

3) криминалистическое образование, в том числе обучение основам теории и практики судебной экспертизы правоприменителей;

4) процессуальная реализация указанных знаний, умений и навыков [2, с. 33].

Таким образом, технологическая система методологического обеспечения судебно-экспертной деятельности должна включать:

1) единую систему понятийного и теоретического аппарата представлений, категорий, принципов и законов синтеза (проектирования) и порядка применения экспертных методов;

2) единую систему научно-обоснованных и проверенных методов (комплекса методов) судебно-экспертных исследований, а также порядок и последовательность использования одного или нескольких методов при проведении экспертизы;

3) совокупность научно-обоснованных предписаний по выводу и применению в определенной последовательности и в определенных существующих или создаваемых условиях методов, приемов и средств (приспособлений, приборов, аппаратуры, реактивов и т. д.);

4) разработку инструктивных материалов (инструкций) для их использования в практической судебно-экспертной практике;

5) обращение практического опыта и теоретических разработок с целью исследования перспектив и тенденций развития методик судебно-экспертных исследований с целью объективизации выводов эксперта и обеспечения задач правосудия в стране [4, с. 317].

При этом определение общего понятия методики, критерии соотношения общей, типичной и конкретной методики экспертного исследования, содержание, структура и классификация методик – все эти понятия, критерии и определения подлежат нормативной регламентации на уровне стандартов.

Издание судебно-экспертных методик как общедоступной и обязательной нормативной литературы позволит правоприменителям (следователям, прокурорам, судьям, адвокатам и пр.) перед ознакомлением с конкретным актом судебной экспертизы ознакомиться с соответствующими нормативными правовыми актами, содержащими перечень методик судебно-экспертных исследований.

Разработка и издание, к примеру, конкретных экспертно-криминалистических методик, четко регламентирующих предмет и пределы деятельности экспертов-криминалистов при осмотре места происшествия (по разным видам преступлений), позволит субъектам доказывания установить, все ли меры организационного и научно-технического характера были предприняты к полному, эффективному и, соответственно, достоверному обнаружению, фиксации, изъятию и исследованию следов преступления.

Все это в совокупности и в значительной степени повлияет на достоверность экспертного заключения, равно как и на процесс оценки достоверности данного заключения соответствующими субъектами.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 9 нояб. 2010 г. № 575. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 20.03.2019.

2. Вопросы теории судебной экспертизы и совершенствования деятельности судебно-экспертных учреждений : сб. науч. тр. / ВНИИ судеб. экспертиз ; редкол.: Р. С. Белкин (гл. ред.) [и др.]. – М. : ВНИИСЭ, 1988. – С. 30–39.

3. Шепитько, В. Ю. Некоторые тенденции использования специальных знаний судом / В. Ю. Шепитько // Теория и практика судебной экспертизы в современных условиях : материалы 3-й Междунар. науч.-практ. конф., Москва, 25–26 янв. 2011 г. / Моск. гос. юрид. акад. имени О. Е. Кутафина ; редкол. : Е. Р. Россинская [и др.]. – М., 2011. – С. 181–183.

4. Россинская, Е. Р. Судебная экспертиза в гражданском, арбитражном, административном и уголовном процессе / Е. Р. Россинская. – М. : Норма, 2005. – 656 с.

УДК 349

### **СИСТЕМНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВНЕШНЕЙ РАЗВЕДКИ КАК СПЕЦИАЛЬНОГО СРЕДСТВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

**Поладенко Д.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

В современных условиях внешняя разведка является одним из эффективных специальных средств обеспечения национальной безопасности в различ-

ных сферах, включая пограничную безопасность. В качестве непосредственных целей внешней разведки как государственно-правового института рассматриваются:

- 1) предоставление высшему руководству и правительству государства актуальной и достоверной разведывательной информации;
- 2) оказание содействия государственным органам и иным организациям в реализации национальных интересов;
- 3) обеспечение безопасности учреждений и граждан государства за рубежом [1].

Важно, чтобы достижение этих целей было негласным, скрытым от противоборствующих контрагентов государства. На это, в частности, обращают внимание многие исследователи [2, р. 1–3, 171–176; 3, р. 8; 4, р. 20–21]. Для решения возникающих в связи с этим специфических задач требуется создание специализированных разведывательных служб, основная функциональная роль которых будет заключаться в системной организации внешней разведки как разновидности государственно-правовой деятельности. С точки зрения системного подхода организацию внешней разведки можно охарактеризовать следующим образом.

1. Процесс организации внешней разведки государства включает:

- 1) уяснение содержания потребностей основных заказчиков (потребителей) разведывательной информации;
- 2) формирование организационно-функциональных подсистем внешней разведки и поддержание их деятельности;
- 3) определение видов разведывательной деятельности, которые должны быть задействованы для решения задач внешней разведки;
- 4) выделение направлений ведения внешней разведки;
- 5) организационно-штатное построение разведывательных служб.

2. Потребности высшего политического руководства государства составляют:

- 1) потребности в разведывательной информации в политической, экономической, военной и иных сферах:
  - а) стратегического плана;
  - б) текущего характера;
- 2) потребности в оказании скрытого влияния на события за рубежом:
  - а) стимулирование позитивных процессов, отвечающих стратегическим национальным интересам;
  - б) противодействие враждебной деятельности зарубежных контрагентов;
- 3) потребности в обеспечении безопасности учреждений и граждан государства за рубежом:
  - а) штатных сотрудников заграничных учреждений;
  - б) секретноносителей, выезжающих в краткосрочные командировки за пределы страны.

Полноценное удовлетворение указанных потребностей обеспечивает реализацию высшим политическим руководством государства управленческих ре-

шений, адекватных современным вызовам и угрозам, в ситуациях, когда сведений, получаемых из всех других источников, и легитимных возможностей, предоставляемых другими государственными органами, недостаточно.

Как указано в исследовании корпорации «РЭНД», в условиях современного мироустройства своевременное предоставление разведывательными службами упреждающей аналитической оценки внешних вызовов и возможных угроз национальной безопасности и качественное стратегическое прогнозирование служат главными критериями оценки эффективности внешней разведки [5, р. 12–14].

3. Организационно-функциональные подсистемы внешней разведки формируются для осуществления непосредственной деятельности разведывательных служб и включают в себя:

- 1) управляющую подсистему;
- 2) добывающую подсистему;
- 3) аналитическую подсистему;
- 4) обеспечивающую подсистему.

Функционирование данных подсистем нацелено на полноценное удовлетворение потребностей высшего политического руководства государства, что представляется возможным только при условии поддержания на постоянной основе стратегически целеустремленной, непрерывной, согласованной и безопасной деятельности элементов указанных подсистем и применения комплекса взаимосвязанных групп методов разведывательной деятельности.

4. Методы разведывательной деятельности представляют собой научно обоснованные сочетания правовых, организационно-управленческих, научно-технических и аналитических принципов, а также применяемых однородных, основанных на использовании гласных либо негласных средств, способов и непосредственных тактических приемов добывания, обработки, анализа и использования информации о зарубежных субъектах, событиях и процессах.

Разведывательную деятельность в организационном смысле целесообразно рассматривать как совокупность осуществляемых уполномоченными государственными органами на гласной и негласной основе целенаправленных мероприятий по добыванию, обработке, анализу и использованию в соответствии с законодательством информации о зарубежных субъектах, событиях и процессах, которая необходима для выполнения ведомственных задач по обеспечению национальной безопасности и может быть применена разведывательными службами в установленном порядке для реализации негласных целей внешней разведки государства.

Имеющиеся в распоряжении государства различные виды разведывательной деятельности (аэрокосмическая, радиоэлектронная разведка и другие) могут быть задействованы уполномоченными государственными органами при формировании добывающих подсистем внешней разведки.

5. Направления ведения внешней разведки целесообразно классифицировать:

- 1) по функционально-тематическому предназначению;

2) по территориально-географическому распределению. Как подчеркивает Э. Зегарт, функциональное предназначение разведывательных служб выступает определяющим фактором при формировании и развитии их внутренней структуры [6, р. 42].

Организация внешней разведки по функционально-тематическим и (или) территориально-географическим направлениям позволяет разведывательным службам:

обеспечить качественную профессиональную подготовку и специализацию сотрудников разведывательных служб;

сконцентрировать внимание и ресурсы на первостепенных объектах внешней разведки;

эффективно добывать, обрабатывать, проверять и реализовывать актуальную разведывательную информацию по различным аспектам жизнедеятельности других государств;

реагировать на изменения внешнеполитических, торгово-экономических, научно-промышленных, оборонных приоритетов государства путем оптимизации своей организационно-штатной структуры.

6. Организационно-штатная структура разведывательных служб представляет собой:

1) специализированные штатные подразделения (организуются и функционируют с учетом организационно-управленческого статуса, функционально-тематического предназначения, географического распределения);

2) участки оперативно-служебной деятельности внутри данных подразделений (выделяются в зависимости от приоритетных разведывательных проблем и объектов внешней разведки, практикуемых видов, направлений и масштабов ведения разведывательной деятельности);

3) штатно-должностные единицы, предусматривающие соответствующие требования к сотрудникам и их функции.

## **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. О вопросах внешней разведки : Указ Президента Респ. Беларусь, 25 марта 2003 г., № 116 // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2003. – № 37. – 1/4470.

2. Shulsky, Abram N. *Silent Warfare: Understanding the World of Intelligence* / Abram N. Shulsky. – New York : Brassey's, 2002. – 262 p.

3. Haass, Richard N. *Making Intelligence Smarter: Report of an Independent Task Force* / Richard N. Haass. – New York : Council on Foreign Relations, 1996. – 29 p.

4. Warner, Michael. *Wanted: A Definition of «Intelligence»* / Michael Warner; The CIA's Center for the Study of Intelligence. – 2002. – Vol. 46, No. 3. – P. 15–22.

5. Weinbaum, Courtney. *Perspectives and Opportunities in Intelligence for U.S. leaders* / Courtney Weinbaum, John V. Parachini, Richard S. Girven, Michael H. Decker, Richard C. Baffa. – RAND Corporation. – Sept. 2018. – 66 p.

5. Zegart, Amy B. Flawed by Design: the Evolution of the CIA, JSC, and NSC / Amy B. Zegart. – Stanford : Stanford University Press, 1999. – 317 p.

УДК 343.9

## **НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

**Потапчук О.Г.**

*Войсковая часть 2034*

Одна из проблем, с которой столкнулась Республика Беларусь в период независимости, – нелегальная миграция. Миграционные процессы на территории Беларуси и других республик бывшего СССР превратились из планомерных и контролируемых в широкомасштабные, во многом хаотичные, многовекторные перемещения различных групп мигрантов.

Поскольку темпы роста миграции опережают возможности государств по регулированию миграционных процессов, то данную проблему можно считать одной из наиболее актуальных. В результате активизации процессов незаконной миграции в ряде стран сформировались организованные преступные группировки по перевозке мигрантов из третьих стран.

Термин «миграция» произошел от латинского «*migratio*», что означает переход, переезд, переселение. Согласно толковому словарю Ушакова, миграция (лат. *migratio*) – передвижение, переселение, миграция народов [3].

В широком смысле миграция (как общественный процесс) – это все виды движения населения, имеющие общественную значимость. По мнению Дж. Солта, если ранее международную миграцию можно было свести к процессам эмиграции и иммиграции, то есть к одномоментному переселению людей с целью обрести новое постоянное место жительства, то сейчас все больший размах приобретают трудовая миграция и вынужденная миграция, которые по своей природе имеют временный характер.

Поэтому термин «миграция», в котором превалирует мотив окончательного переселения, представляется этому ученому несколько устаревшим. Он считает, что миграцию следует рассматривать как вспомогательную категорию в более общем контексте «движения» (*movement*), включающую широкое разнообразие типов и форм человеческой мобильности, взаимно переплетающихся друг с другом [4].

Ввиду географического положения Беларуси, проблема незаконной миграции в республике носит системный и трудно упреждаемый характер, так как через территорию республики пролегают маршруты в Западную Европу. Иностранные граждане прибывают в Республику Беларусь, используя официальные каналы туризма, транзитного проезда, по служебным делам, а также неофици-

альные каналы с территории Российской Федерации через республику с прямым нарушением правил въезда.

В настоящее время незаконные мигранты и организаторы незаконной миграции рассматривают территорию Республики Беларусь как транзитное государство, но ввиду различных причин, не сумев попасть в страны Евросоюза, мигранты предпринимают попытки легализоваться на территории республики.

По данным Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, в настоящее время наибольшее число незаконных мигрантов прибывает в Республику Беларусь из Афганистана, Пакистана, Ирана, Ирака, Индии, Шри-Ланки, Социалистической Республики Вьетнам. При этом используется главным образом «прозрачность» российско-белорусской границы (до 95% незаконных мигрантов прибывают из Российской Федерации). В свою очередь, в Россию, как и в другие страны Содружества Независимых Государств, мигранты прибывают зачастую легально, используя достаточно либеральный режим въезда и получения виз.

Несмотря на принимаемые правоохранительными органами Республики Беларусь меры, организация незаконной миграции (как противоправное проявление) остается актуальной проблемой для государства в целом, так как организаторы данной противоправной деятельности с учетом противодействия правоохранителей используют повышенные меры конспирации, задействуют лиц из числа местных жителей (граждан Республики Беларусь, белорусских граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации), применяют различные ухищрения из числа новейших технических средств.

На современном этапе, по мнению автора, стоит выделить три основных направления развития противоправной деятельности в сфере организации незаконной миграции:

1) попытки незаконного пересечения нелегальными мигрантами Государственной границы Республики Беларусь (далее – Государственная граница) группами либо в одиночном порядке, используя навигацию, самостоятельно прибыв в Республику Беларусь в качестве туристов, используя безвизовый режим (в 2018 году – FAN-ID карты болельщиков с территории Российской Федерации, в том числе с подложными документами);

2) организованная незаконная миграция, или, так сказать, «трудовая миграция», граждан Социалистической Республики Вьетнам, которая является наиболее латентной ввиду необходимости сокрытия факта как пересечения Государственной границы, так и непосредственно пребывания в Евросоюзе;

3) организованная незаконная миграция граждан стран, которые признаются в Евросоюзе странами с нестабильной политической и военной обстановкой – Ирак, Афганистан, Сирия и др.

При этом первое направление в настоящее время является наиболее актуальным ввиду его неупреждаемости и количества прибывающих мигрантов. Для примера стоит привести следующие цифры задержанных иностранных граждан как за нарушение миграционного законодательства, так и потенциаль-

ных нарушителей в 2018 году в период проведения Чемпионата мира по футболу в Российской Федерации:

задержано 230 незаконных мигрантов в период с 05.06.2018 по 25.06.2018 за нарушение законодательства о Государственной границе;

380 потенциальных незаконных мигрантов, которые были выявлены в пределах приграничной территории, но доказать их умысел незаконного пересечения Государственной границы не представилось возможным, в том числе непропущенные сопредельной стороной и возвращенные в последующем на территорию Республики Беларусь;

около 100 незаконных мигрантов, задержанных в период с конца Чемпионата мира по футболу и до конца 2018 года за нарушение законодательства о Государственной границе.

В 2019 году в период с 21 по 30 июня планируется проведение в Республике Беларусь II Европейских игр. Уже сейчас прогнозируется обострение проблемы незаконной миграции с использованием возможностей игр.

Таким образом, следует сделать вывод, что способность правоохранительных органов к решению проблем, связанных с управлением незаконной миграцией, является отражением состояния национальной безопасности. И это состояние не всегда удовлетворительно.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Бахур, О. И. Международное сотрудничество Республики Беларусь в области противодействия незаконной миграции // Бел. журнал междунар. права и междунар. отношений. – 2005. – № 2.

2. Пограничная безопасность: теория и практика : материалы Междунар. заоч. науч.-практ. конф. гос. учреждения образования «Ин-т погранич. службы Респ. Беларусь» ; редкол.: В. Д. Гришко [и др.]. – Минск : ИПС РБ, 2018. – 412 с.

3. Толковый словарь Русского языка [Электронный ресурс] / под. ред. Д. Н. Ушакова. – М., 2000. – Режим доступа: <http://ushdict.narod.ru/150/w45294.htm>. – Дата доступа: 20.09.2017.

4. Salt, J. Reconceptualizing migration and migration space / J. Salt // Paper presented at the International Conference «Central and Eastern Europe – New Migration Space». – Р. 5 [цит. по : Окольски, М. Миграционное давление на Европу / М. Окольски // Международная миграция населения: Россия и современный мир. – Вып. 6 : Вынужденная миграция. – М., 2001].

## **ПРОБЛЕМА ФОРМИРОВАНИЯ ПЕРВОГО ВПЕЧАТЛЕНИЯ ОБ ОПЕРАТИВНОМ СОТРУДНИКЕ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ ОПРАШИВАЕМЫМ ЛИЦОМ**

**Радчин А.И., Тихоновский Д.А.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Осуществление профессиональной деятельности оперативного сотрудника непосредственно связано с повседневным общением с людьми. Во время диалога сотрудника с человеком присутствует не только профессиональный интерес оперативника к человеку, но и психологический аспект. Успешность установления взаимопонимания во время беседы во многом связана с психологией человеческих отношений и установлением первоначального психологического контакта между общающимися.

Существует большое количество определений психологического контакта. Исследователи в области психологии ОРД считают, что психологический контакт – это совокупность отношений и зависимостей, возникающих в процессе общения между людьми. В свою очередь первоначальный психологический контакт характеризуется первым знакомством и готовностью продолжать дальнейший разговор. Как правило, эти действия и представляют наибольшую сложность.

Прежде чем заговорить с незнакомым человеком, нужен хороший для этого предлог. Когда с людьми просто так начинает общаться незнакомый человек, они чаще всего неосознанно ищут логичность, объяснимость и естественность предлога для знакомства. Предлог для завязывания знакомства – это важный для установления контакта момент, накладывающий отпечаток на все последующее общение с партнером. Если предлог знакомства оказывается естественным и объяснимым, то общение налаживается и разговор идет довольно непринужденно и легко. Если же предлог непонятен или неестественен, развитие контакта затрудняется, а его перспектива остается далеко неясной. Как пример, можно оттолкнуться от небольшого предвосхищения человеком (его деятельностью, увлечениями, хобби). Главное, чтобы в предлоге для знакомства было немного оригинальности, приветливости и доброжелательности, которые привлекают внимание и создают положительное эмоциональное отношение.

Возбуждение интереса в общении с сотрудником также является немаловажной проблемой. Оперативнику, для того чтобы возбудить интерес человека к общению с собой, надо способствовать у этого лица спонтанного предвосхищения «выигрыша» от такого общения. Большую значимость имеют социальные ценности и установки, регулирующие жизнь большинства людей. Человек хочет всегда найти подтверждение правильности своих идей, точки зрения, идеалов и т. д. Он ищет сближения с теми, кто его поддерживает. Поэтому для развития «непринужденного» разговора рекомендуется искренне понять и выслушать че-

ловека. Но первоначально инициировать диалог так, чтобы человек сам открыл для вас тему беседы. В этот момент ни в коем случае нельзя перебивать собеседника. Поддержание обсуждения проблемной беседы для человека поможет сформировать благоприятную обстановку для дальнейшего разговора.

Также незаинтересованность собеседника в общении с оперативником и нежелание сотрудничать с ним обусловлены недооценкой фактора первого впечатления. Исследования российского ученого А. А. Бодалева показали, что оно формируется в течение первых 2–3 минут и потом подсознательно оказывает влияние на человека, потому что обладает определенной устойчивостью. Первое впечатление оказывает сильное влияние на наши суждения и воздействует на человека достаточно длительное время. Чаще всего именно по первому впечатлению люди судят друг о друге. Хотя зачастую оно бывает обманчивым.

Первое впечатление складывается на основе восприятия внешних признаков:

- внешний вид человека;
- вербалика;
- невербалика.

Внешний вид – один из главных факторов для положительного первого впечатления о сотруднике. Психология объясняет это тем, что люди подсознательно привыкли считать, что «встречают по одежке, а провожают по уму». Поэтому в процессе подготовки к установлению диалога необходимо уделить внимание своей одежде. Внешний вид инициатора беседы должен производить максимально благоприятное впечатление, но и не должен сильно выделяться на фоне других местных жителей приграничной территории. Особенность заключается в возрасте граждан. На государственной границе он преимущественно пожилой, поэтому слишком модная одежда может расцениваться неоднозначно.

Главным показателем чувств говорящего является выражение его лица. Никакие профессиональные навыки не смогут добавить лицу румянца, если человек не заинтересован своим делом и не получает от него удовольствия. Невербалика позволяет сотруднику лучше понять оппонента, разобраться, какие чувства он испытывает. Так, поднятые брови, широко раскрытые глаза, опущенные вниз кончики губ, приоткрытый рот свидетельствуют об удивлении. Опущенные вниз брови, изогнутые на лбу морщины, прищуренные глаза, сомкнутые губы, сжатые зубы выражают гнев. И это только малая часть эмоций, выражающихся на лице.

В связи с этим оперативнику рекомендуется знать, что происходит с его лицом (бровями, губами и лбом) во время ощущения той или иной эмоции, чтобы произвести благоприятное впечатление и не ввести в заблуждение собеседника по поводу своих слов. Если оперативник привык хмурить брови, морщить лоб, то не произведет о себе впечатления приветливого и доброжелательного человека. Как пример, можно произнести перед зеркалом несколько разнообразных по эмоциональности фраз и проследить, как меняется мимика: подчеркивает ли она высказывания и передает ли соответствующие эмоции.

Под жестами понимают движения рук, используемые для передачи информации и выражения своего отношения к сказанному. Они напрямую связаны с манерами поведения, которые говорят об отношении одного человека к другому или человека к ситуации. Жесты много значат для общего впечатления, которое человек производит на окружающих его людей. Жесты напрямую связаны с речью и эмоциями, поэтому очень трудно поддаются внутреннему контролю. Легче изобразить более гармоничную мимику и высказать нужную мысль, чем сдержать жест. А люди, проживающие в сельской местности, крайне восприимчивы к жестам и мимике в связи с менее богатой речью.

Насколько важны мимика и жесты для формирования впечатления о сотруднике, настолько же важны для этого особенности его речи и голоса. Практика показывает, что низкие и высокие голоса у мужчин и женщин вызывают у слушающих их впервые лиц совершенно разные ассоциации по поводу личностных качеств обладателей голосов. Напряженность в голосе женщины не вела к приписыванию ей негативных характеристик. Напряженность в голосе мужчины обычно заставляла людей думать, что он не очень владеет собой, обладает невысоким интеллектом, уязвим и т. д.

Следовательно, оперативному сотруднику нужно представить себя как надежный и уравновешенный в себе человек. Для этого используется низкий голос и оживленная, бойкая манера говорить. Быстрый темп речи свидетельствуют об оживленности, импульсивности собеседника, его уверенности в себе. Но чрезмерно быстрая, сбивчивая речь может восприниматься как неуверенность в себе, как будто человек боится, что его могут прервать.

В связи с этим оперативному сотруднику нужно учитывать огромное количество факторов, влияющих на восприятие и формирование первого впечатления о нем. Ко всем вышеперечисленным факторам нужно также отнести фактор планирования сотрудником беседы. Понятно, что абсолютно все спланировать невозможно, в диалоге будет большое количество импровизации. Но основа, в которую входят первоначальные данные об объекте, непосредственно темы бесед, место, время, обстановка, а также хороший предлог для знакомства, поможет положительно повлиять на дальнейший разговор. Немаловажно развитие сотрудником таких качеств, как общительность, высокий уровень культуры, компетентность, внимательность в течение всей беседы, наблюдательность, терпение, умение говорить понятно с людьми разного характера, пола, национальности, умение слушать.

## **ОСОБЕННОСТИ ИДЕНТИФИКАЦИИ ЛИЧНОСТИ ЛИЦА, ХОДАТАЙСТВУЮЩЕГО О ЗАЩИТЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

**Русецкая И.В., Коваль И.И.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Проблема первичной идентификации личности лица, ходатайствующего о защите в Республике Беларусь, имеет прямое отношение к деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь, поскольку именно сотрудники этого ведомства являются первыми официальными лицами, с кем иностранцы, ищущие убежище, имеют дело по прибытии в Республику Беларусь.

Современные технологии позволяют вывести на новый качественный уровень технологию пропуска через Государственную границу физических лиц по биометрическим документам. Биометрический паспорт – государственный документ, удостоверяющий личность и гражданство владельца при пересечении границ государств и пребывании за границей. Он отличается от обычного тем, что у него есть поликарбонатная страница или поликарбонатный вкладыш, в который заключен RFID-чип. На него можно записать любую информацию, которая поможет наиболее точно и качественно осуществить аутентификацию и идентификацию предъявителя документа.

В целом биометрия – система распознавания людей по одной или более физическим или поведенческим чертам. Физиологические характеристики включают в себя отпечатки пальцев, форму лица, геометрию руки, радужную оболочку глаза, сетчатки глаза, расположение вен на тыльной стороне ладони. Поведенческие характеристики: биометрическая подпись, голос и т. д. Современные биометрические технологии позволяют проводить идентификацию и проверку личности быстро и удобно в любом месте и в любое время. Индивидуальные биометрические характеристики можно «конвертировать» в электронный вариант и сохранить в базе данных или на чип, который может быть вставлен в удостоверение личности или паспорт.

Для эффективного действия системы биометрических документов необходимо создать списочную базу данных, в которой будет храниться вся информация, которая имеется на RFID-чипах рассматриваемой категории лиц. В таком случае с помощью этих баз данных у правоохранительных органов появится возможность идентифицировать личность без наличия документа, удостоверяющего личность. Такой базой данных может стать система полного спектра защитных функций на основе биометрических документов в виде отдельной автоматизированной системы (например, «Биометрические данные документов беженцев и лиц без гражданства»).

Автоматизированная система (далее – АС) – это система, состоящая из персонала и комплекса средств автоматизации его деятельности, реализующая информационную технологию выполнения установленных функций. АС пред-

ставляет собой организационно-техническую систему, обеспечивающую выработку решений на основе автоматизации информационных процессов в различных сферах деятельности.

В нашем случае данными функциями будут следующие:

сбор биометрической информации о беженцах и лицах без гражданства;

автоматизация процесса организации работ по вопросам беженцев и лиц без гражданства;

обеспечение непрерывной и бесперебойной организации работ по вопросам беженцев и лиц без гражданства;

организация автоматизированного учета и контроля пересечений границы беженцев и лиц без гражданства;

организация хранения и поиска информации;

повышение оперативности работы и производительности труда должностных лиц, занимающихся вопросами беженцев и лиц без гражданства;

обеспечение сохранности данных при аварийных ситуациях;

защищенность персональных данных беженцев и лиц без гражданства, др.

Данная АС не может существовать изолированно от других информационных систем, организаций, государств, поскольку наиболее эффективно проблему защиты человека нужно решать всем мировым сообществом.

Одной из глобальных проблем, которая сейчас тревожит весь мир, является проблема беженцев. Вооруженные конфликты в различных частях планеты заставляют людей покидать свои дома и страны. Получение статуса беженца является формальным подтверждением права человека на международную защиту или убежище. Формальное установление статуса беженца влечет за собой правовые последствия, которые заключаются в том, что положение определенного лица или группы удовлетворяет соответствующим правовым критериям. Лицо признается беженцем с того момента, как только его положение начинает соответствовать определению.

Документы, удостоверяющие личность беженцев и лиц без гражданства на территории Республики Беларусь, и документы для их пересечения границы – это совершенно разные документы, что усложняет процедуру получения данных документов для беженцев и лиц без гражданства. Существенно облегчит ситуацию с идентификацией личности введение документов различных серий (в зависимости от категорий лиц), которые могли бы сосредоточить в себе биометрическую информацию и выполнять одновременно функции удостоверения личности и основания для пересечения Государственной границы. Современная действительность диктует такие условия, в рамках которых следует несколько отходить от традиционных документов и искать что-то более новое и соответствующее складывающейся обстановке в мире.

Внедрение биометрических документов для беженцев и лиц без гражданства значительно повысит уровень защищенности их персональных данных в паспорте, которые будут не только проверяться контролером на наличие подделок или несоответствие документа предъявителю, но и по более серьезным критериям, которые невозможно подделать (специфические особенности челове-

ского организма, свойственные лишь отдельным представителям человеческого рода, которые заключаются в RFID-чип и проверяются с помощью специальных технических средств пограничного контроля).

Почему бы не создать единую базу данных лиц, нуждающихся в защите, дабы предотвратить их безвестное исчезновение, как это бывает с женщинами, которых отдают в рабство и т. п.?

Биометрическая информация, содержащаяся в подобных списочных базах данных, всегда будет актуальна, поскольку она по природе своей неповторима и уникальна. Она не только дублирует информацию, содержащуюся, к примеру, в биометрическом паспорте, но может и без его наличия обеспечить идентификацию и аутентификацию личности.

Наша страна только к 2020 году будет готова к выдаче биометрических паспортов гражданам Республики Беларусь. Необходимо изначально разработать такую систему документов, удостоверяющих личность и являющихся основанием для пересечения Государственной границы, чтобы категорировать ее под граждан Республики Беларусь, иностранных граждан, лиц без гражданства и беженцев.

В рамках пилотного проекта в качестве биометрической модели для идентификации лиц предложено использовать фотографическое изображение лица и отпечатки всех пальцев рук, произведенных в соответствии с рекомендациями Международной организации гражданской авиации и заложенных в RFID-чип документов Республики Беларусь.

Таким образом, внедрение биометрических документов – надежное решение проблем, связанных со сложными процедурами идентификации личности беженцев и лиц без гражданства на территории Республики Беларусь и при пересечении ими Государственной границы Республики Беларусь.

УДК 342.9

## **ОСОБЕННОСТИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ЗА АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**Семенюк Д.П.**

*УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»*

Субъектами административных правонарушений в сфере пограничной безопасности являются не только физические лица, но также индивидуальные предприниматели и юридические лица. Это прямо закреплено в ч.ч. 1 и 2 ст. 18.20, ст. 23.30, ч. 4 ст. 23.31, ч. 2 и 5 ст. 23.55 КоАП.

Актуальность исследования административной ответственности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за административные право-

нарушения в сфере пограничной безопасности заключается в том, что вопросы привлечения к административной ответственности данных субъектов вызывают неоднозначные оценки сотрудников правоохранительных органов и представителей бизнес-сообщества. В последнее время большинство предложений о внесении изменений в административно-деликтное законодательство связано со смягчением ответственности данной категории лиц.

В результате анализа правоприменительной практики, предложений ученых и субъектов хозяйствования законодателем существенно переработана и изложена в новой редакции ст. 4.8 КоАП «Ответственность индивидуального предпринимателя и юридического лица», принятая Законом Республики Беларусь от 8 января 2018 г. № 95-З «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях». Данной нормой более детально разграничена ответственность физического лица, индивидуального предпринимателя и юридического лица.

В соответствии с действующим законодательством за одно и то же противоправное деяние к административной ответственности могут быть привлечены как работник (должностное лицо) юридического лица, так и само юридическое лицо, виновные в его совершении. Таким образом, существует, по сути, «двойная ответственность» физического и юридического лица, осуществляющих хозяйственную деятельность с одной целью, в одном месте, в одно время и при выполнении одних и тех же производственных задач. В данном случае объект и объективная сторона двух правонарушений будут характеризоваться одними признаками. Различными будут только субъект и субъективная сторона.

Совершение одного противоправного деяния влечет двойные негативные (карательные) последствия в виде штрафов, возможной конфискации как для работника (должностного лица), так и для юридического лица, связанных хозяйственными отношениями.

В целях частичного смягчения такой «двойной» административной ответственности ст. 4.8 КоАП сформулирована в новой редакции, установившей обстоятельства, при наличии которых такая ответственность будет наступать.

Так, юридическое лицо несет административную ответственность, если это предусмотрено санкцией статьи Особенной части КоАП. При этом за совершение административного правонарушения в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности, в области предпринимательской деятельности, против порядка налогообложения, порядка таможенного регулирования юридическое лицо несет административную ответственность при наличии хотя бы одного из следующих условий:

- 1) совершенным деянием причинен вред жизни или здоровью людей либо создана угроза причинения вреда жизни или здоровью людей;
- 2) совершенным деянием причинен имущественный вред охраняемым КоАП правам и интересам в размере свыше сорока базовых величин;
- 3) стоимость предмета административного правонарушения превышает сорок базовых величин;

4) сумма сделки, внешнеторговой операции либо дохода в совокупности превышает сорок базовых величин – в случаях, когда в санкции статьи (части статьи, когда статья состоит из нескольких частей) Особенной части КоАП предусмотрено определение штрафа в процентном либо кратном отношении к сумме сделки, внешнеторговой операции либо дохода;

5) сумма дохода превышает сорок базовых величин – в случаях, когда в санкции статьи (части статьи, когда статья состоит из нескольких частей) Особенной части КоАП предусмотрена конфискация дохода, полученного в результате противоправной деятельности;

б) в санкции статьи (части статьи, когда статья состоит из нескольких частей) Особенной части КоАП предусмотрена обязательная конфискация.

Физическое лицо несет административную ответственность как индивидуальный предприниматель за совершение административного правонарушения, связанного с осуществляемой им предпринимательской деятельностью, если это предусмотрено санкцией статьи Особенной части КоАП. При этом за совершение административного правонарушения против порядка таможенного регулирования (а также других указанных выше) физическое лицо несет административную ответственность как индивидуальный предприниматель при наличии хотя бы одного из перечисленных условий, касающихся юридического лица.

Таким образом, новая редакция ст. 4.8 КоАП будет способствовать либерализации административной ответственности субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность, и позволит смягчить ответственность за незначительные правонарушения, не имеющие больших материальных последствий.

Данные условия и основания административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за совершение административных правонарушений в сфере пограничной безопасности должны учитываться должностными лицами органов пограничной службы при наложении административных взысканий.

УДК 343.985:343.132

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ КОНТРОЛИРУЕМОЙ ПОСТАВКИ В БОРЬБЕ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ**

**Скоробогатый А.В.**

*УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»*

Согласно ст. 20 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15.11.2000 г. каждое государство – участник, если это допускается основными принципами внутренней правовой системы в пределах своих возможностей и на условиях, установленных его внутренним законодательством, принимает необходимые меры с тем, чтобы разрешить надлежащее

использование контролируемых поставок с целью ведения эффективной борьбы против организованной преступности [1]. Данная норма позволяет рассматривать контролируемую поставку как один из способов борьбы с преступлениями, совершаемыми организованными группами.

Вопросы правового регулирования контролируемой поставки являлись предметом изучения исследователей, которые рассматривали различные аспекты связанных с ней проблем [2; 3; 4]. Тем не менее правоприменительная практика последних лет указывает на существование ряда проблемных вопросов регламентации данного оперативно-розыскного мероприятия.

Согласно ч. 1 ст. 29 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 года № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон) контролируемая поставка представляет собой перемещение гражданином, организацией предметов и документов, контролируемое должностным лицом органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность (далее – ОРД), в целях получения сведений, необходимых для выполнения задач ОРД. В соответствии с ч. 11 ст. 19 Закона должностное лицо органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, проводившее контролируемую поставку вещей, оборот которых запрещен уголовным законом под угрозой наказания, в течение 48 часов с момента окончания ее проведения письменно уведомляет об этом прокурора или его заместителя [5].

Возникает вопрос о практической значимости нормы ч. 11 ст. 19 Закона. Из ее формулировки сложно понять, к какой группе относятся «вещи, запрещенные к обороту». Не вполне понятны основания, по которым из широкого перечня объектов ОРМ, указанных в ч. 1 ст. 29 Закона, выделяется отдельная группа, не обладающая очевидными (в сравнении с другими объектами) отличительными признаками с точки зрения необходимости более строгого прокурорского надзора [6, с. 276–277]. Для разрешения данной проблемы представляется целесообразным исключение рассматриваемой нормы из Закона как избыточной, не имеющей очевидного (в правовом аспекте) смысла.

В соответствии с ч. 3 ст. 29 Закона должностное лицо органа, осуществляющего ОРД, о проведении контролируемой поставки через Государственную границу Республики Беларусь письменно уведомляет таможенные органы Республики Беларусь и органы пограничной службы Республики Беларусь, прокурора или его заместителя. Введение указанной нормы было вызвано необходимостью обеспечения координации действий сотрудников правоохранительных органов и специальных служб, которые обладают полномочиями по борьбе с преступлениями, совершаемыми на Государственной границе. Согласимся с мнением о том, что формулировка этой нормы не вполне корректна [4].

В связи с этим считаем возможным перенести норму о направлении уведомления в органы пограничной службы и таможенные органы Республики Беларусь в межведомственный нормативный правовой акт, изложив его в следующей редакции: «Должностное лицо органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, письменно уведомляет о проведении контролируемой поставки через участок Государственной границы Республики Беларусь, на ко-

тором осуществляется пограничный контроль, органы пограничной службы Республики Беларусь, таможенный контроль – таможенные органы Республики Беларусь». Для исключения возможности разглашения охраняемой законом тайны об отношениях конфиденциального содействия необходима выработка соответствующего механизма уведомления на уровне межведомственного нормативного правового акта [6, с. 277].

Таким образом, проведенное рассмотрение позволяет сформулировать ряд предложений по совершенствованию правового регулирования контролируемой поставки. Необходимо исключить норму ч. 11 ст. 19 Закона в части, касающейся контролируемой поставки. Норму о направлении уведомления в органы пограничной службы и таможенные органы Республики Беларусь целесообразно перенести в межведомственный нормативный правовой акт, изложив его в следующей редакции: «Должностное лицо органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, письменно уведомляет о проведении контролируемой поставки через участок Государственной границы Республики Беларусь, на котором осуществляется пограничный контроль, органы пограничной службы Республики Беларусь, таможенный контроль – таможенные органы Республики Беларусь». Для исключения возможности разглашения охраняемой законом тайны об отношениях конфиденциального содействия необходима выработка соответствующего механизма уведомления на уровне межведомственного нормативного правового акта.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс] : [заключена в г. Палермо 15.11.2000 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

2. Михайлов, В.И. Контролируемая поставка как оперативно-розыскная операция : уч.-практ. пособие / под ред. А. Ю. Шумилова; В. И. Михайлов. – М., 1998. – 96 с.

3. Рахимзода, Р. Х. Международная контролируемая поставка : моногр. / Р. Х. Рахимзода ; под ред. К. Х. Солиева. – Душанбе : ЭР-граф, 2017. – 187 с.

4. Харевич, Д. Л. О совершенствовании правового регулирования контролируемой поставки / Д. Л. Харевич // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., г. Минск, 7 апр. 2016 г. / Академия МВД Респ. Беларусь. – Минск, 2016. – С. 201–202.

5. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 307–З : принят Палатой представителей 26 июня 2015 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 2015 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

б. Харевич, Д. Л. О некоторых проблемных аспектах правовой регламентации института уведомления о проведении оперативно-розыскных мероприятий / Д. Л. Харевич // Проблемы эффективности осуществления правоохранительной функции в обеспечении социально-экономической стабильности в обществе : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 9–10 нояб. 2018 г. / Науч.-практ. центр проблем укрепления законности и правопорядка Генер. прокуратуры Респ. Беларусь ; редкол.: В. В. Марчук (гл. ред.) [и др.] ; под ред. В. В. Марчука, А. В. Солтановича. – Минск : Изд. Центр БГУ, 2018. – С. 274–279.

УДК 343.1

## **ОСОБЕННОСТИ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ ОТ ВИДЕОСЪЕМКИ**

**Стелькин В.В., Коваль И.И.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

На современном этапе развития цифрового общества сотрудники правоохранительных органов, непосредственно контактирующие с гражданами при выполнении служебных обязанностей, столкнулись с рядом проблем. Зачастую звучат дискредитирующие заявления о нарушении прав и законных интересов граждан сотрудниками при проверке документов, задержании и доставлении в служебное помещение. Должностные лица как патрульно-постовой службы подразделений органов внутренних дел, так и пограничных нарядов подразделений границы органов пограничной службы нередко становятся «героями» средств массовой информации.

В настоящее время в принципе распространение изображений граждан, изготовленных посредством фото- и видеосъемки, в средствах массовой информации и глобальной компьютерной сети Интернет в ряде случаев сопряжено с нарушением их прав и законных интересов. Использование изображения гражданина без согласия изображаемого является вторжением в его частную жизнь, а также нарушением права на личную тайну.

Своим Решением от 30 октября 2018 года «О правовом регулировании в гражданском законодательстве использования и охраны изображения гражданина» Конституционный Суд Республики Беларусь предложил для обеспечения конституционного принципа защиты от незаконного вмешательства в личную жизнь, устранения правовой неопределенности в правовом регулировании использования и охраны изображения гражданина внести соответствующие изменения в Гражданский кодекс Республики Беларусь.

При рассмотрении дела Конституционный Суд учитывал обязательную гарантию каждому гражданину на защиту его личных неимущественных прав, таких как свобода, неприкосновенность и достоинство личности, личная жизнь,

честь. К охраняемым Конституцией нематериальным благам относится и внешний облик человека, а также основанное на нем право на изображение гражданина. Нормы законодательства должны не только устанавливать способы охраны конкретного изображения гражданина, зафиксированного на материальном носителе, но и определять режим использования изображения гражданина другими лицами.

Практически в каждом территориальном подразделении на участке ответственности в разное время были неприятные ситуации, связанные с публикацией материалов, компрометирующих сотрудников органов пограничной службы, находившихся при исполнении служебных обязанностей, что однозначно воспринималось в обществе как подрыв доверия к пограничникам, ущерб имиджу, а в некоторых моментах создавало риски собственной безопасности как самих сотрудников, так и членов их семей. Возникает вопрос о правомерности публикаций таких материалов, равно как и действий граждан, ведущих съемку сотрудников при исполнении ими служебных обязанностей.

В деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь правовой механизм защиты сотрудников и объектов инфраструктуры от видеосъемки с последующим распространением записей реализован лишь в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь. В статье 43 «Права и обязанности физических лиц, находящихся в пункте пропуска» Закона Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» (далее – Закон о госгранице) в редакции от 9 января 2019 года конкретизированы действия, выполнение которых влечет за собой административную ответственность физических лиц.

К данным действиям относится, прежде всего, запрет на ведение фото- и видеосъемки в пунктах пропуска, где в том числе «запрещается ведение фото- и видеосъемки с использованием технических средств, установленных внутри и снаружи транспортных средств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих международные перевозки пассажиров» в соответствии со статьей 45 Закона о госгранице.

Вместе с тем оставался открытым вопрос правовой защиты сотрудников, несущих службу в пределах пограничного пространства, где не были установлены ограничения по использованию технических средств фиксации. Насколько законными были требования сотрудника прекратить видеозапись его действий? Как правоохранителям следовало реагировать на ответ гражданина: «Я веду съемку природы, а Вы просто находитесь в кадре»?

Подобных случаев множество, и они требовали конкретной регламентации. Представляется, что решить данную проблему, при этом не нарушив конституционных прав и свобод граждан, удалось введением в Закон о госгранице в статье 37-1 запрета на ведение «без соответствующего разрешения уполномоченных должностных лиц органов пограничной службы фото- и видеосъемки пограничных нарядов, пограничных знаков, объектов инфраструктуры приграничной территории и Государственной границы, других объектов орга-

нов пограничной службы, фото- и видеосъемки территории сопредельного государства».

Указанные выше действия являются основанием для привлечения к административной ответственности субъекта за нарушение пограничного режима. Таким образом, в защиту сотрудников, а именно защиту его личных неимущественных прав, таких как неприкосновенность и достоинство личности, личная жизнь, честь, работает административный процесс, в рамках которого в обязательном порядке следует осматривать и изымать фото- и видеоаппаратуру, при необходимости налагать арест на данное имущество. Это позволит, наряду с обеспечением административного процесса, не дать возможность субъекту правонарушения опубликовать изображение сотрудника органов пограничной службы в средствах массовой информации и глобальной компьютерной сети Интернет.

УДК 343.9

## **ДОКАЗЫВАНИЕ ВОИНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ КАК ЗАДАЧА РАССЛЕДОВАНИЯ ВОИНСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

**Талалаев В.А., Асаенок Б.В.**

*УО «Военная академия Республики Беларусь»*

Расследование воинских преступлений является специфичной сферой уголовного преследования. Представляется, что именно этим был обусловлен тот факт, что до недавнего времени подследственность таких дел относилась к компетенции следователей военной прокуратуры. Предваряя практические рекомендации о порядке доказывания наличия воинских правоотношений в качестве объекта противоправного деяния, хотелось бы обратить внимание на ряд вопросов в данной сфере, которые не в полной мере разработаны в теории отечественной криминалистики.

К таким аспектам относится, прежде всего, место, определяемое воинским правоотношением в методике раскрытия и расследования воинских преступлений. Несмотря на кажущуюся однозначность, мы считаем, что воинские правоотношения могут изучаться и рассматриваться с точки зрения криминалистических рекомендаций в качестве самостоятельного компонента криминалистической методики. Здесь в первую очередь необходимо обратить внимание на криминалистическую характеристику рассматриваемых преступлений.

Одно из главных назначений криминалистической характеристики на практике – поисковое (что следует искать по расследуемой категории дел). В этом контексте воинские правоотношения целесообразно рассматривать в качестве структурного элемента криминалистической характеристики воинских преступлений. С учетом обозначенных выше аспектов и на основе сведений (данных) об объекте преступного посягательства в обязательном порядке ха-

рактельны типичные прямые и обратные связи с особенностями личности преступника – лица, которое обладает статусом военнослужащего и (в отдельных случаях) иными признаками специального субъекта.

Все аспекты обладания преступника указанным статусом следует дополнительно доказывать в ходе расследования: наличие статуса начальника или подчиненного, отсутствие подчиненности между военнослужащими, наличие у преступника прав на владение и пользование военным имуществом и др. С этим же связаны и свойства предмета преступления (к примеру, военного имущества, которое стало предметом противоправного посягательства). Именно принадлежность этих материальных объектов к воинским правоотношениям, доказанная в установленном законодательством порядке, позволяет говорить о том, что имеет место воинское преступление, а не общеуголовное.

Посягательство на воинские правоотношения позволяет выделить и особенности способов подготовки, совершения и сокрытия преступления, которые в отдельных случаях являются самостоятельными видами воинских преступлений. Так, на специфику способа преступного посягательства (в широком смысле) в рамках воинских правоотношений непосредственно влияют:

способы взаимодействия военнослужащих между собой и вверенным им военным имуществом;

место совершения преступления (соединение, воинская часть, полигон и др.);

особенности отдельных видов службы (пограничная, караульная, внутренняя и т. д.);

обязанности военнослужащего и специфика его полномочий по должности, некоторые другие.

Полноструктурные способы совершения преступлений в рассматриваемой сфере порождают соответствующую следовую картину. Так, к примеру, для указанной картины могут быть характерны следующие моменты:

наличие телесных повреждений меньшей тяжести, чем это свойственно общеуголовным преступлениям, или их отсутствие вовсе при наличии свидетельских показаний о конфликтном взаимодействии между преступником и потерпевшим;

отсутствие (полное или частичное), уничтожение или повреждение военного имущества;

возможная частичная дезорганизация в решении задач службы воинским коллективом;

наличие оценочных суждений в показаниях допрашиваемых и др.

Указанные и иные элементы следовой картины будут иметь значение в доказывании именно при наличии их связи с посягательством на воинские правоотношения. Но если исключить какой-либо элемент воинских правоотношений, то такое деяние с высокой долей вероятности оценивается как противоправное:

при исключении субординационных отношений «начальник-подчиненный». Если принуждение осуществляет военнослужащий, не состоящий в отношениях подчиненности с потерпевшим, то такое воздействие является элементом состава преступления, предусмотренного ст. 443 УК;

при исключении такого элемента, как отдавание начальником приказа в установленном законом порядке (к примеру, отдавание приказа о занятии физической подготовкой вне установленного времени, места и т. п.). Такое действие и его обстановка будут служить элементом преступления, предусмотренного ст. 455 УК и др.

В порядке требований ст. 89 УПК наличие воинских правоотношений следует также отнести и к обстоятельствам, подлежащим установлению и доказыванию по данной категории преступлений. Эти обстоятельства применительно к рассматриваемой тематике могут быть представлены следующим образом:

наличие у виновного лица в момент совершения преступления статуса военнослужащего (приостановление у данного лица указанного правового статуса или отсутствие отстранения от исполнения служебных обязанностей);

совершение противоправного деяния в непосредственной связи с исполнением обязанностей по воинской службе;

наличие особых признаков статуса военнослужащего (начальник, подчиненный, военнослужащий срочной службы, военнослужащий по контракту и др.);

издание приказа в установленной законодательством форме;

издание приказа уполномоченным лицом;

наличие специальных полномочий или особых обстоятельств, дающих полномочия на издание приказа;

возложение на военнослужащего определенных обязанностей или полномочий в установленном законом порядке и т. д.

Определение задач расследования преступлений рассматриваемой группы целесообразно осуществлять с учетом следующих теоретических положений:

1) задача расследования – это возникшая в ходе следствия по конкретному уголовному делу необходимость получения той или иной информации, проверки каких-либо фактов (или обеспечения осуществления этой деятельности в будущем), обусловленная предметом доказывания и решаемая уполномоченными лицами в ходе процессуальной деятельности;

2) определяющую роль в расследовании и его методике играет квалификация преступления, которая позволяет установить конкретные задачи расследования;

3) данные криминалистической характеристики служат решению тактических и организационно-методических задач расследования и способствуют обеспечению надлежащего решения уголовно-процессуальных задач;

4) обстоятельства, подлежащие доказыванию, определяют стратегическую направленность расследования преступления и круг решаемых при этом задач.

Содержание задач расследования воинских преступлений обусловлено обстоятельствами, подлежащими доказыванию, типовой перечень которых разрабатывается в отношении преступлений каждого вида. В рамках обозначенных задач целесообразно осуществлять доказывание следующих элементов воинских правоотношений:

наличие субъекта правоотношения – лица, на которое распространяется статус военнослужащего;

наличие объекта правоотношения (в широком смысле – военная безопасность государства, а в узком – выполнение задач и функций конкретным воинским подразделением);

наличие соответствующей правовой регламентации связи между субъектом и объектом правоотношения;

наличие полномочий у субъекта правоотношений, которые он реализует с нарушением порядка, установленного законодательством;

наличие обязанностей у субъекта правоотношений, которые он не исполняет вообще или исполняет надлежащим образом;

наличие последствий, которые предусмотрены нормой Особенной части УК и которые причиняют вред объекту воинских правоотношений;

наличие непосредственной угрозы объекту воинских правоотношений, если вред ему не причинен;

установление личной и непосредственной вины субъекта в неправомерном воздействии на объект воинских правоотношений.

УДК 343.9

## **ОСОБЕННОСТИ КВАЛИФИКАЦИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА**

**Тропин В.В., Савицкий В.М.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

В ходе осуществления пропуска лиц через Государственную границу Республики Беларусь должностными лицами органов пограничной службы выявляются правонарушения, связанные с предоставлением иностранцами, постоянно проживающими на территории Республики Беларусь, недействительных документов, удостоверяющих личность. Кроме того, в некоторых случаях указанная категория граждан имеет гражданство (подданство) двух и более государств (королевств). При обнаружении неисправностей в видах на жительство Республики Беларусь органами пограничной службы они предъявляют документы для выезда за границу иных государств (в том числе и тех, с которыми предусмотрен безвизовый порядок въезда). Вопросы по квалификации деяний указанных лиц требуют дополнительного разъяснения.

Вид на жительство в Республике Беларусь (далее – вид на жительство) – документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина, лица без гражданства на территории Республики Беларусь и подтверждающий получение иностранцем разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь.

В ст. 53 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-3 «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (далее – Закон) перечислены случаи, при которых иностранец имеет право получить разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь.

Согласно ст. 60 Закона иностранец, достигший четырнадцатилетнего возраста и получивший в установленном порядке разрешение на постоянное проживание, обязан иметь вид на жительство.

Следует отметить, что в случае, если разрешение на постоянное проживание, выданное иностранцу, аннулировано и не имеется других законных оснований для его пребывания в Республике Беларусь, иностранец обязан выехать из Республики Беларусь в течение одного месяца со дня его уведомления о принятом решении об аннулировании разрешения на постоянное проживание.

Иностранец, у которого аннулировано разрешение на постоянное проживание по основаниям, изложенным в ст. 57 Закона, обязан в течение пяти суток со дня его уведомления о принятом решении об аннулировании разрешения на постоянное проживание зарегистрироваться в органе регистрации по месту фактического временного пребывания.

В случае если иностранец не зарегистрировался установленным порядком в указанный срок и не покинул Республику Беларусь, его действия подлежат квалификации по ч. 1 ст. 23.55 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) со ссылками на статьи: 25, 27 (в случае необходимости получения визы иностранцем), 29 (в случае отсутствия миграционной карты), 41 (в случае отсутствия регистрации) Закона.

Кроме того, согласно п. 9. Положения «О документах, удостоверяющих личность», утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 03.06.2008 № 294 (в ред. Указов Президента Республики Беларусь от 08.07.2013 № 307) «О документировании населения Республики Беларусь» (далее – Положение) владелец документа, удостоверяющего личность, утрачивает право на использование вида на жительство в случае приобретения гражданства Республики Беларусь или аннулирования разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь.

Однако зачастую иностранцы выезжают из Республики Беларусь по недействительному виду на жительство (неточности, технические ошибки и т. д.), но имея при этом действительное разрешение на право проживания в Республике Беларусь. В связи с этим указанные деяния состава правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 23.55 КоАП, не образуют.

В п. 5 Положения приведен перечень обязанностей владельца вида на жительство, среди которых – сдать подлежащий изъятию или временному изъятию документ, удостоверяющий личность, в орган внутренних дел по месту жительства или в другой государственный орган, иную государственную организацию, определенные Положением.

Согласно п. 37 Положения вид на жительство, подлежащий обмену по основаниям, указанным в п. 34 Положения, изымается должностными лицами органов внутренних дел при получении нового вида на жительство.

Согласно п. 34 Положения обмен вида на жительство производится в случаях:

изменения (перемены) фамилии, собственного имени, отчества его владельца;

установления неточностей в данных или отметках, указанных в п. 32 Положения (цветное изображение владельца, соответствующее его возрасту; фамилия, собственное имя, отчество владельца; число, месяц и год рождения владельца; место рождения владельца; пол владельца; гражданство (подданство) (для иностранных граждан) или бывшее гражданство (подданство) владельца (для лиц без гражданства); правовой статус владельца; идентификационный номер; серия и номер; тип документа; код государства; дата выдачи; наименование государственного органа, выдавшего вид на жительство; срок действия; машиносчитываемая зона), непригодности для использования (истечение срока его действия) и пр.

В связи с изложенным действия иностранцев, предъявляющих при пересечении Государственной границы недействительный вид на жительство, но имеющих действительное разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь, следует квалифицировать по ч. 1 ст. 23.31 КоАП со ссылкой на п. 5, 34 Положения.

Однако при квалификации деяния иностранца, впервые предъявившего вид на жительство, содержащий технические ошибки (несоответствие перфорированного номера номеру вида на жительство, наличие технических ошибок в установочных данных владельца), а также при отсутствии прямого умысла на использование недействительного документа необходимо учитывать степень вины иностранца, в связи с чем административный процесс целесообразно прекратить, а лицо освободить от административной ответственности со ссылкой на ст. 8.2 КоАП.

Действия иностранцев, выезжающих из Республики Беларусь по недействительному документу для выезда и действительному виду на жительство, подлежат квалификации по ч. 1 ст. 23.31 КоАП как нарушение порядка пересечения Государственной границы и пропуска через Государственную границу со ссылкой на ст. 26 Закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-3 «О Государственной границе Республики Беларусь».

В том случае, если иностранцы, имеющие гражданство (подданство) иных государств (королевств) и имеющие недействительный вид на жительство, но действительное разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь, выезжают из Республики Беларусь по иному документу для выезда из Республики Беларусь, в соответствии со ст. 2 указанного Закона данные граждане (подданные) пропуску через Государственную границу Республики Беларусь не подлежат.

## **СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПРОИЗВОДСТВА ЛИЧНОГО ОБЫСКА ПРИ ВЕДЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Цибульская Е.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Личный обыск представляет собой одну из наиболее специфических мер обеспечения административного процесса. Действующим Процессуально-исполнительным кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – ПИК<sub>о</sub>АП) личный обыск отнесен к мерам обеспечения административного процесса. Данная процессуальная мера широко применяется в деятельности органов пограничной службы.

Впервые понятие личного обыска как меры административно-процессуального обеспечения было введено пунктом 6 Постановления Президиума Верховного Совета СССР «О порядке применения Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26.07.1966 г. № 5363 «Об усилении ответственности за хулиганство», которым предписывалось перед выдворением в камеру арестованных за мелкое хулиганство подвергать их личному обыску.

На сегодняшний момент определение личного обыска в ПИК<sub>о</sub>АП отсутствует.

Согласно ст. 184 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) личный обыск состоит в поиске и изъятии относящихся к уголовному делу предметов и документов, находящихся у подозреваемого или обвиняемого – в его одежде, среди имеющихся при нем вещей, а также на его теле. Дополнительной целью личного обыска подозреваемого и обвиняемого, помещаемого под стражу, является обнаружение и изъятие предметов, запрещенных к хранению и использованию в местах содержания под стражей.

В статье 211 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (далее – УПК РБ) указано, что личный обыск проводится:

при наличии достаточных данных полагать, что у задержанного находятся орудия преступления (любые предметы, которые использовались при совершении преступления), предметы, документы и ценности, которые могут иметь значение для уголовного дела (вещественные доказательства);

в целях обнаружения и изъятия орудий преступления, предметов, документов и ценностей, находящихся на его теле, в одежде и имеющихся при нем вещах;

с изъятием только тех предметов, документов, орудий преступления и ценностей, которые могут иметь отношение к делу. Однако предметы, документы и ценности, запрещенные к обращению (наркотики, оружие и т. д.) подлежат изъятию независимо от их отношения к делу;

только лицом того же пола, что и обыскиваемый. Лицо, которое производило личный обыск, обязано составить об этом протокол.

Анализ действующего уголовно-процессуального закона позволяет сделать вывод, что личный обыск представляет собой меру обеспечения уголовного процесса, применяемую в отношении физического лица, задержанного за совершение преступления и подвергнутого фактическому ограничению свободы в целях обнаружения орудий и средств преступления, предметов и ценностей, имеющих значение при ведении уголовного процесса.

Таким образом, на основании данного вывода можно определить, что в административном процессе личным обыском будет являться мера обеспечения административного процесса, применяемая в отношении физического лица, задержанного за совершение административного правонарушения и подвергнутого фактическому ограничению свободы в целях обнаружения орудий и средств правонарушения, предметов и ценностей, имеющих значение при ведении административного процесса.

Представляется, что к признакам личного обыска следует отнести:

воздействие на телесную неприкосновенность индивида;

принудительность проведения;

двойственную природу, определяющую познавательный и обеспечительный характер проведения личного обыска;

формирование рамок осуществления поисковой деятельности;

формулирование возможности проведения личного обыска, исходя из анализа составов административных правонарушений.

Подводя итог сказанному, следует отметить, что личный обыск в сфере административно-процессуальной деятельности непосредственно связан с обеспечением конституционного принципа неприкосновенности граждан и представляет собой строго регламентированное ПИК оАП процессуальное действие, многоплановость которого порождает существование различных его разновидностей, особых условий и оснований применения, а также возможность последующего вовлечения полученной доказательственной информации в различные сферы процессуальной деятельности. Однако административное законодательство в сфере данной процедуры несовершенно и требует более глубокого и всестороннего изучения целого комплекса вопросов рассматриваемой проблемы.

## **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : с изм. и доп. от 28 янв. 2019 г. – Минск, 2019.

2. О порядке применения Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. «Об усилении ответственности за хулиганство» : постановление Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. № 5363-VI // Ведомости Верхов. Совета СССР. – 1966. – № 30.

## ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКСТРЕМИЗМА КАК ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Челядинский С.А.

*ГУО «Институт национальной безопасности Республики Беларусь»*

Правовая характеристика сущности экстремизма и сопутствующих ей явлений правового характера остается предметом непрекращающихся научных дискуссий и противоречивых действий в законотворческой деятельности и правоприменительной практике.

С принятием в 2007 году Закона Республики Беларусь «О противодействии экстремизму» (далее – Закон) было дано определение экстремизма (экстремистской деятельности) [1]. Как видно из статьи 1 указанного Закона, законодатель ставит знак равенства между такими разными понятиями, как экстремизм и экстремистская деятельность, что, по мнению автора, необоснованно.

Сложившаяся ситуация приводит к тому, что из собственной этимологии термина мы ничего не можем узнать о юридическом понятии экстремизма в принципе. В рассматриваемом Законе «экстремизм» – это не более чем технический термин, который в целях удобства используется для сокращенного обозначения разных действий, не имеющих общего признака. Объединенные общим термином экстремизм (экстремистская деятельность), такие действия имеют разную общественную опасность: в одном случае это особо тяжкие преступления (например, ч. 1 ст. 293), в другом – тяжкие (например, ч. 1 ст. 357). Перечисленные в Законе действия имеют различный объект преступления и потому (если имеют признаки состава преступления) относятся к разным разделам Уголовного кодекса Республики Беларусь: преступления против мира, безопасности человечества, преступления против человека, преступления против государства и порядка осуществления власти, управления и т. д. [2].

Исходя из общих сущностных представлений о праве и их конкретизации в международных актах о правах человека, экстремизмом можно назвать **«действия**, а также в публичной форме выраженные взгляды и намерения, преследующие своей целью нарушение или проявление неуважения к установленным законом правам и свободам граждан, общепринятым и справедливым нормам морали, общественному порядку и общему благосостоянию в демократическом обществе при условии, что юридическая значимость этих действий доказана в суде» [3, с. 195–196].

Указанное определение с полным основанием можно отнести к сфере теории права. В то же время в международных актах прослеживается тенденция правовой характеристики экстремизма, направленная на противодействие его конкретным проявлениям, что, на наш взгляд, ближе к понятию экстремистской деятельности.

В данном случае следует согласиться с мнением российского исследователя Р. С. Тамаева, который полагает, что базовые законы (конституции) современных демократических государств развивают закрепленные в основополагающих международных правовых актах права человека и гражданина выражать свое собственное мнение, иметь и отстаивать свои взгляды и убеждения, придерживаться определенной идеологии, религии, пропагандируя ее способами, не запрещенными законом.

На его взгляд, «парадокс в данном случае заключается в том, что с правовой точки зрения экстремистские взгляды любой направленности составляют элемент статуса гражданских прав и свобод и не могут быть наказуемыми, если не содержат, к примеру, состава уголовного преступления или административного правонарушения» [4, с. 23–24].

Исследователь описывает экстремизм как транснациональное явление, обнаруживающееся в **деяниях (действиях)**, ответственность за которые установлена национальным законодательством, и определяет его имманентные признаки:

межнациональный характер;

публичная и противоправная форма выражения идей и убеждений;

направленность деяния на защиту прав и свобод одних индивидов в ущерб правам и свободам других лиц либо (как более распространенный вариант) обеспечение явно незаконных антигуманных идей и установок;

наличие юридической ответственности согласно судебному решению [4, с. 23–24].

Так, В. В. Бирюков полагает: «Экстремизм является основой совершения различных преступных **деяний** (например, совершение насильственных преступлений по мотивам расовой, национальной или религиозной вражды и ненависти) для достижения лицом или группой лиц определенной цели, в том числе политической, оправдывающей совершение таких преступлений» [5, с. 12].

По мнению В. И. Власова, «экстремизм проявляется в деятельности радикальных субъектов по планированию, организации, подготовке и совершению запрещенных законом общественно опасных **действий** или в деяниях аморальных, совершаемых с политическими, националистическими целями, или на почве расовой, религиозной вражды (ненависти)» [6, с. 8].

Как отмечает российский исследователь проблематики А. Г. Залужный, многим авторам сегодня присуще научное осмысление широкого комплекса вопросов, связанных с обоснованием необходимости правовой характеристики и законодательного закрепления понятия «экстремизм» и «экстремистская деятельность». В особенности важны исследования, посвященные защите прав и свобод граждан от экстремистских проявлений.

В завершение необходимо отметить, что с юридической точки зрения природу экстремизма для его правовой квалификации и определения средств противодействия надо искать с учетом отраслевого подхода, т. е. сущность экстремизма как деятельности или процесса может проявляться в каждом случае по-разному.

По нашему мнению, как только экстремистские воззрения индивида реализуются во внешнем мире в форме противоправных деяний, следует говорить об экстремистской деятельности. Следовательно, понятия «экстремизм» и «экстремистская деятельность» не тождественны. Человек не может быть привлечен к ответственности за мысли, ответственность наступает лишь за совершение противоправных деяний.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. О противодействии экстремизму [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь 4 янв. 2007 г., № 203-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.04.2016 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

2. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-З : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь. / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

3. Залужный, А. Г. Правовые проблемы государственно-конфессиональных отношений в современной России. [Электронный ресурс] / А. Г. Залужный. – Режим доступа: <http://www.viperson.ru/articles/zaluznyy-a-g-237163>. – Дата доступа: 19.03.2019.

4. Тамаев, Р. С. Организация правоохранительной деятельности в сфере противодействия экстремизму : автореф. дис. ... д-ра юрид. Наук : 12.00.11 / Р. С. Тамаев ; Рос. акад. адвокатуры и нотариата. – М., 2010. – 55 с.

5. Бирюков, В. В. В отношении изменений, внесенных в Федеральный закон № 114 «О противодействии экстремистской деятельности» / В. В. Бирюков // Военно-юридический журнал. – 2007. – № 12. – С. 21–24.

6. Власов, В. И. Экстремизм: сущность, виды, профилактика : учеб.-метод. пособие / В. И. Власов. – М. : РАГС, 2003 – 112 с.

УДК 342.9

### **ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ КАК МЕРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА В ОТНОШЕНИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ**

**Чешко В.Ю.**

*УО «Военная академия Республики Беларусь»*

Освидетельствование проводится в целях обнаружения на теле военнослужащего особых примет, следов проступка, телесных повреждений или выявления состояния опьянения.

Освидетельствование на предмет выявления состояния опьянения в Республике Беларусь регулируется Положением о порядке проведения освидетельствования физических лиц на предмет выявления состояния алкогольного опьянения и (или) состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ [1]. Следует отметить, что данное Положение применяется только при ведении административного процесса и к военнослужащим может быть применимо ограниченно только при совершении административных правонарушений.

В отношении работников действует другой нормативный правовой акт, регулирующий порядок проведения предсменного медицинского осмотра и освидетельствования работающих [2], но с учетом того, что военнослужащие не относятся к категории работников [3], возникает вопрос о необходимости правового закрепления освидетельствования на предмет нахождения в состоянии опьянения в отношении именно категории военнослужащих.

Г. Федоров отмечает равнозначность проведения освидетельствования в медпункте организации и в организациях здравоохранения в случае соблюдения следующих правил: «освидетельствование проводится врачом, имеющим специальную подготовку по диагностике алкогольного, наркотического и токсикоманического опьянения, и при этом соблюдается Положение о порядке проведения медицинского освидетельствования» [4, с. 105].

В каждой воинской части предусмотрен медицинский пункт, в котором работает врач, в исключительных случаях (в обособленных подразделениях) предусмотрен фельдшер. Наличие специальных приборов контроля за физическим состоянием работников обусловлено необходимостью борьбы с употреблением алкогольных напитков на службе.

Также в случае обнаружения факта опьянения в ночное время следует предусмотреть вызов соответствующего врача воинской части или принудительно доставить. Обязанность по уведомлению соответствующих командиров (начальников) возложена на дежурного по воинской части, который в соответствии со статьями 281 и 284 Устава внутренней службы Вооруженных сил Республики Беларусь отвечает за «поддержание внутреннего порядка в воинской части» и обязан «немедленно докладывать командиру воинской части обо всех происшествиях в воинской части» [5].

По вопросу обнаружения на теле военнослужащего особых примет, следов проступка, телесных повреждений наличие врача также обязательно и коррелирует с процедурой по выявлению факта опьянения. Так, в соответствии со статьей 315 Устава внутренней службы Вооруженных сил Республики Беларусь дежурный по медицинскому пункту обязан проводить «медицинский осмотр» в различных случаях (прибытие военнослужащих из отпуска, командировки и др.) [5]. В свою очередь, на практике в подразделениях с целью борьбы с неуставными взаимоотношениями проводятся «телесные осмотры».

Особое внимание следует уделить доказательному аспекту факта наличия состояния опьянения. Так, Пленум Верховного Суда Республики Беларусь при доказательстве факта опьянения указывает, что оно может подтверждаться

«медицинским заключением и другими видами доказательств, в том числе актом, свидетельскими показаниями» [6]. В этой связи кроме военнослужащего, проводящего разбирательство, и врача целесообразно привлекать свидетеля или свидетелей в случае отказа от прохождения освидетельствования. Обязательным моментом является составление акта освидетельствования с отражением в нем соответствующих признаков.

Таким образом, возможность для освидетельствования при воинской части налицо. Исключение составляет отказ от освидетельствования и проведение лабораторных испытаний, материальное и техническое обеспечение которых не в каждой воинской части предусмотрено. В этих случаях следует предусмотреть возможность принудительного доставления данного военнослужащего в организацию здравоохранения. Освидетельствование на предмет обнаружения на теле военнослужащего следов проступка обязательно с наличием медицинского работника воинской части.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Об утверждении Положения о порядке проведения освидетельствования физических лиц на предмет выявления состояния алкогольного опьянения и (или) состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 апр. 2011 г., № 497 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 26.02.2016 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

2. О некоторых вопросах проведения предсменного (перед началом работы, смены) медицинского осмотра и освидетельствования работающих на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения [Электронный ресурс] : постановление М-ва труда и соц. защиты Респ. Беларусь, М-ва здравоохранения Респ. Беларусь, 2 дек. 2013 г., № 116/119 : в ред. постановления М-ва труда и соц. защиты Респ. Беларусь и М-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 06.03.2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

3. Архив войсковой части 5524 за 2017 г. – Материалы служебного расследования по факту прибытия на службу в состоянии алкогольного опьянения. Постановление суда Витебского района Витебской области от 29.03.2017 г. – 2 с.

4. Федоров, Г. Порядок подтверждения факта нахождения работника в состоянии опьянения / Г. Федоров // Юрист. – 2010. – № 6. – С. 102–106.

5. Устав внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь [Электронный ресурс] : утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 26 июня 2001 г., № 355 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 06.04.2017 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

б. О некоторых вопросах применения судами законодательства о труде [Электронный ресурс] : постановление Пленума Верхов. Суда Респ. Беларусь, 29 марта 2001 г., № 2 : в ред. постановления Пленума Верхов. Суда Респ. Беларусь от 28.06.2012 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

УДК 351.746.1

## **К ВОПРОСУ О РАСШИРЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ**

**Шерстобитов А.В.**

*УО «Белорусский государственный экономический университет»*

Одной из важнейших функций органов пограничной службы является обеспечение пограничной безопасности. Ее реализация невозможна без правоохранительной деятельности, осуществляемой в виде предупреждения, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений, создающих для нее угрозу. Данные правовые положения закреплены в первых статьях Закона Республики Беларусь «Об органах пограничной службы Республики Беларусь», что является конституирующим признаком данных правоохранительных органов [1].

Привлечение к административной ответственности правонарушителя невозможно без наделения соответствующими процессуальными полномочиями, а именно на составление протоколов об административном правонарушении и рассмотрение дел о выявленных административных проступках. В соответствии со ст. 3.11 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях органы пограничной службы Республики Беларусь рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 2 и 4 статьи 18.20, статьями 23.29–23.32, 23.55 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, протоколы о совершении которых составлены должностными лицами органов пограничной службы Республики Беларусь [2]. К данным правонарушениям Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях относит следующие виды административных деликтов:

эксплуатация или допуск к участию в дорожном движении транспортного средства без договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь (далее – Государственная граница);

нарушение пограничного режима;

нарушение режима Государственной границы;

нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу; нарушение законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства [3].

Объективно, что в административно-процессуальную компетенцию органов пограничной службы отнесены конкретные правонарушения, посягающие непосредственно на правопорядок, связанный с обеспечением нормального функционирования Государственной границы, пунктов пропуска и соблюдением национального законодательства иностранными гражданами в период пребывания ими на территории Беларуси.

В то же время полагаем, что во время обеспечения выше обозначенных задач должностные лица органов пограничной службы вынуждены пресекать иные нарушения правопорядка, будучи неуполномоченными на административно-процессуальные действия в отношении правонарушителей, а именно на составление протоколов о совершении административных правонарушений и тем более на рассмотрение этих административных деликтов.

Полагаем, что в настоящее время деятельность органов пограничной службы в пунктах пропуска не обеспечена в надлежащей степени административно-процессуальными полномочиями. Так, например, в пункте пропуска могут находиться физические лица, находящиеся в состоянии алкогольного опьянения, распивающие спиртные напитки либо действия, нарушающие спокойствие граждан – мелкое хулиганство.

В пункте пропуска не несут службу сотрудники органов внутренних дел и пресечение таких противоправных деяний становится обязанностью должностных лиц органов пограничной службы. Однако это ограничено существующими нормами административно-деликтного и процессуального законодательства. Даже административное задержание в дальнейшем будет предполагать составление протокола по факту проступка либо передачи правонарушителя в уполномоченный (в данном случае территориальный) орган внутренних дел. Второе с нашей точки зрения только усложняет работу органов пограничной службы.

Среди ученых и практиков существует точка зрения, что к лицам, совершающим противоправные деяния в пункте пропуска и не подпадающие под юрисдикцию органов пограничной службы, можно применять нормы, закрепленные в Законе Республики Беларусь «О государственной границе Республики Беларусь», а именно ст. 43 «Права и обязанности физических лиц, находящихся в пункте пропуска», запрещающие совершать иные действия, препятствующие осуществлению пограничного и иных видов контроля [4]. Но вряд ли само по себе, например, нахождение лица в пьяном виде в пункте пропуска мешает осуществлению пограничного контроля. И даже требование прекратить противоправное деяние не сможет дать позитивного результата по объективным причинам. Но и прекращение, например, мелкого хулиганства в любом случае требует адекватной реакции на уже совершенное и пресеченное правонарушение.

Полагаем, что с целью максимально возможного обеспечения правопорядка в пунктах пропуска следует наделить должностных лиц органов пограничной службы полномочиями на составление протоколов в отношении лиц,

совершивших правонарушения против общественного порядка и общественной безопасности в пунктах пропуска. Право на рассмотрение данных материалов оставить у компетентных государственных органов, закрепленных Процессуально-исполнительным кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Об органах пограничной службы Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 11 нояб. 2008 г. № 454-З : в ред. от 15.01.2015 г. // КонсультантПлюс: Технология Проф. / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2019.

2. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 20 дек. 2006 г., № 194-З : принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г. : одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 8 янв. 2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г., № 194-З : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апреля 2003 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 8 янв. 2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

4. О Государственной границе Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-З : с изм. и доп. : текст по состоянию на 10 янв. 2015 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

**СЕКЦИЯ № 2**  
**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ**  
**БЕЗОПАСНОСТИ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА**

УДК 355/359:31; 623:34

**ОСОБЕННОСТИ СИСТЕМЫ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ**  
**ГРАНИЦЫ ПОГЗ НА НАПРАВЛЕНИИ БЕЛАЭС**

**Аксенов С.И.**

*ГУО «Институт национальной безопасности Республики Беларусь»*

Республика Беларусь является молодым, перспективным, развивающимся государством, поэтому строительство Белорусской атомной электростанции ни для кого не стало открытием. Завершение строительства БелАЭС запланировано на 2021 год, а запуск первого реактора – на 2020 год. БелАЭС станет для РБ большим подспорьем как в экономической, так и в других сферах.

Но не стоит исключать тот факт, что БелАЭС является серьезной угрозой национальной безопасности РБ. Атомные станции относятся к объектам, безопасность которых должна быть постоянно на высоком уровне.

Вопрос обеспечения безопасности БелАЭС находится на контроле у Президента РБ. При утверждении решения на охрану ГГ ОПС РБ на 2019 год перед ГПК была поставлена задача увеличить штатную численность, принять исчерпывающие меры по увеличению и созданию новых подразделений.

После подписания Указа № 401 «О развитии и модернизации инфраструктуры на ГГ РБ и приграничной территории» начались работы по обустройству ГГ и созданию новых подразделений. Так, в 2016 году в эксплуатацию была введена погз «Молодечненская».

Актуальность данной работы обусловлена непростой геополитической обстановкой в мире и строительством БелАЭС вблизи ГГ РБ. На наш взгляд, самая главная особенность охраны ГГ на направлении БелАЭС – это ее защита от диверсионных и террористических актов, а также многочисленное скопление субъектов, обеспечивающих национальную безопасность.

БелАЭС расположена в 30 километрах восточнее от линии ГГ. ОПС осуществляют пограничную безопасность на данном направлении. Для эффективного решения задач по охране ГГ на данном направлении и обеспечения безопасности БелАЭС от внешних угроз была увеличена плотность охраны ГГ: за последние три года были введены в эксплуатацию два новых подразделения Сморгонской погг – погз «Молодечненская» в 2016 году, «Островецкая» в 2017 году. Проведена модернизация и оборудованы рубежи охраны границы в инженерном отношении погп «Кемелишки», в 2019 году он был введен в эксплуатацию.

Данные подразделения практически полностью оборудованы в инженерном отношении. Участок погп «Кемелишки» – это, можно сказать, первый в истории погп, на участке которого установлена интегрированная стационарная сигнализационная система (ВОСС «Ворон»). В стадии приема находится построенный через реку Вилия автомобильный мост длиной более 100 метров. Важно отметить, что направления в районе строительства БелАЭС оборудуются в соответствии с планом и к концу текущего года будут завершены. Также для увеличения плотности охраны ГГ и ее эффективности данные подразделения границы укомплектованы практически на 100% как личным составом, так и автомобильной техникой.

Для непосредственной охраны БелАЭС и прилегающей территории было создано новое подразделение ВВ воинская часть № 7434 численностью примерно 300 человек. Защиту БелАЭС с воздуха осуществляет возрожденный в 2017 году гвардейский зенитно-ракетный полк № 1146. С данными субъектами ОПС РБ организуют и уточняют взаимодействие в целях обеспечения безопасности БелАЭС. В этих целях проводятся различные учения по защите БелАЭС.

Вместе с БелАЭС создаются объекты, обеспечивающие ее безопасность, промышленные объекты. В строительстве данных объектов принимает участие большое количество иностранных граждан, а именно работники фирм, осуществляющие строительство БелАЭС (граждане РФ, Украины, Ингушетии и др.). Около 6,5 тыс. приезжих принимают в этом участие, из них 30% граждане Украины, РФ (выходцы из Чеченской республики). Не исключен тот факт, что вместе с данными гражданами будут прибывать в РБ наркотические вещества и их прекурсоры, оружие, родственники для дальнейшей незаконной миграции, проведения рекогносцировки местности. Это также является немалозначимой особенностью данного направления.

Охрана БелАЭС на первом рубеже от ДРФ и террористических групп или другой внезапно возникшей угрозы возложена на ОПС.

Успех охраны ГГ достигается эффективным ее построением, для этого на погз Молодечненской созданы все необходимые условия. Но есть ряд проблем, которые следует отметить. На наш взгляд, необходимо увеличить штат подразделения для более надежного прикрытия правого фланга участка. Необходимо установить противосплавочные заграждения на мосту по реке Вилия. Хорошо развитая дорожная сеть и большое количество подъездных дорог к РОИС обуславливают необходимость установки противотранспортных заграждений либо противотранспортных рвов.

Для вывода из строя основных узлов электропитания БелАЭС, их подрыва или проведения диверсии противник может использовать беспилотные летательные аппараты. Решением данной проблемы будут являться бдительность военнослужащих пограничных нарядов, своевременный доклад дежурным в подразделения войск ВВС и ПВО, качественное проведение тренировок по пароллю срочности «Воздух».

БелАЭС является серьезной угрозой национальной безопасности. ОПС будут обеспечивать безопасность БелАЭС от внешних угроз, а без эффективного и качественного построения охраны ГГ это будет невыполнимо.

До 2021 г. планируется полностью оборудовать Сморгонское направление в инженерном отношении. На направлении БелАЭС оборудование рубежей началось с момента ее строительства, за четыре года буквально с нуля были возведены рубежи охраны. Увеличилось техническое оснащение охраны ГГ, произошло увеличение штата новых подразделений, переснаряжение автомобильного парка. Однако все это не говорит о надежности охраны ГГ. Постоянное совершенствование инженерной инфраструктуры, отсутствие шаблонности в планировании ОСД, введение в эксплуатацию новых образцов техники и вооружения, постоянное уточнение взаимодействия приведут к увеличению эффективности охраны ГГ.

УДК 351.746

## **ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ КОНТРОЛЯ ЗА НЕСЕНИЕМ СЛУЖБЫ ПОГРАНИЧНЫМИ НАРЯДАМИ В ОТДЕЛЕНИИ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ**

**Алтуний В.В., Бондаренко И.И.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Контроль как объект научного познания играет существенную роль в обеспечении режима законности и правопорядка в любом государстве, в совершенствовании функционирования государственного аппарата.

Контроль за несением службы пограничных нарядов является составной частью общей системы руководства оперативно-служебных действий подразделений пограничного контроля и имеет целью:

повышение бдительности личного состава;

улучшение качества и надежности пограничного контроля;

профилактику нарушений воинской дисциплины и предотвращение втягивания военнослужащих в противоправную деятельность [1, с. 51].

В целях повышения бдительности личного состава, улучшения качества несения службы и надежности пограничного контроля планируются, а также осуществляются проверки несения службы пограничных нарядов [2, с. 30]. Проверка несения службы пограничных нарядов должна быть целеустремленной, внезапной, многократной и разнообразной по времени и способам выполнения.

Первоочередными задачами контроля несения службы пограничными нарядами в пунктах пропуска являются:

своевременность и качество подготовки пограничных нарядов к пограничному контролю лиц, транспортных средств и товаров (в пунктах упрощенного пропуска);

соответствие решения, принятого начальником отделения пограничного контроля, приказу начальника погг (пого) по охране Государственной границы Республики Беларусь (далее – Государственная граница);

поддержание взаимодействия, всестороннего обеспечения и управления;

проверка надежности охраны Государственной границы и выявление уязвимых мест в технологии пограничного контроля;

проверка бдительности и качества практического несения службы пограничными нарядами;

предупреждение и выявление нарушения правил несения службы и воинской дисциплины в пограничных нарядах;

изучение возможности использовать пограничными нарядами более совершенных приемов и способов несения службы;

воспитание у военнослужащих отделений пограничного контроля бдительности и личной ответственности за состояние охраны Государственной границы на порученном участке.

Основными принципами контроля за службой пограничных нарядов в пунктах пропуска через Государственную границу являются:

знание лицом, осуществляющим проверку, обстановки, задач и способов несения службы пограничными нарядами в пунктах пропуска;

плановость и целеустремленность при осуществлении проверок службы пограничных нарядов;

сосредоточение основных усилий на важнейших направлениях, а также в ночное время и на отдаленных участках;

разнообразие по времени, месту и способам выполнения;

скрытность и внезапность действий;

многократность;

строгое соблюдение законности при проведении проверок службы пограничных нарядов, прав и свобод граждан, следующих через Государственную границу.

Контроль за службой по своей сути является составной частью общей системы ведомственного контроля и включает в себя несколько этапов работы начальника отделения пограничного контроля:

обучение должностных лиц формам и методам проверок несения службы пограничных нарядов;

планирование контроля за службой;

проведение подготовительных мероприятий по проверке службы пограничных нарядов;

проверка несения службы пограничных нарядов;

подведение итогов проверки службы пограничных нарядов и документальное оформление ее результатов;

аналитическая работа начальника отделения пограничного контроля;

работа по совершенствованию системы контроля за службой пограничных нарядов.

Проверка службы ни в коем случае не должна преследовать цель выявления недостатков. Другими словами, это не должно быть самоцелью проверяющего лица.

Проверка службы должна быть нацелена на следующие результаты:

совершенствование навыков работы старших смен пограничных нарядов по организации и несению службы, оказание им практической помощи со стороны проверяющих;

повышение эффективности применения личного состава, технических средств пограничного контроля, вооружения и техники при осуществлении пограничного контроля в пункте пропуска, выявление неиспользованных резервов и возможностей;

обучение военнослужащих подразделений пограничного контроля умелым действиям при осуществлении пограничного контроля, при локализации конфликтных ситуаций, по обеспечению режима Государственной границы и режима в пункте пропуска;

определение соответствия действий пограничных нарядов требованиям нормативных правовых актов, регламентирующих порядок пропуска через Государственную границу лиц, транспортных средств и товаров, схемам пропуска и технологиям пограничного контроля, правилам несения службы в пункте пропуска;

предупреждение и выявление нарушений правил несения службы и воинской дисциплины.

Следует отметить, что периодичность проведения проверок должностными лицами отделений пограничного контроля определена нормативными актами Госпогранкомитета и начальника территориального органа пограничной службы. В них акцентировано внимание на проведение проверок в темное время суток. Вместе с тем не совсем удачная формулировка «темное время суток» и отсутствие разъяснений в практической деятельности приводит к разночтению и отсутствию единых подходов к его трактованию.

«Темное время суток» в ряде случаев трактуется как период суток от захода до восхода солнца. Анализ проведения проверок в отдельных подразделениях свидетельствует об определенном недопонимании важности ночных проверок. Должностные лица проводят «ночные» проверки преимущественно во время смен пограничных нарядов: с наступлением сумерек (в вечернее время) и с наступлением рассвета (в утреннее время). При этом не уделяется внимания остальному периоду ночи, забывая, что личный состав осознает отсутствие за ним контроля в это время, может злоупотреблять этим. Это может сказаться на качестве несения службы и создать предпосылки к втягиванию военнослужащих в противоправную деятельность.

При анализе законодательных актов в Республике Беларусь установлено, что в статье 117 Трудового кодекса Республики Беларусь конкретно определено, что ночным считается время с 22 часов до 6 часов. В целях единообразного подхода к определению «темного времени суток» следует его конкретизировать: «темное время суток» – это время с 22.00 до 06.00.

## СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Ананич, В. П. Обеспечение пограничной безопасности в пунктах пропуска : учеб. пособие / В. П. Ананич – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2016. – 88 с.

2. Устав о порядке охраны Государственной границы Республики Беларусь подразделением пограничного контроля : утв. приказом Председателя Госпогранкомитета Респ. Беларусь, 10 июня 2015 г., № 300дсп. – Минск : Госпогранкомитет, 2015. – 68 с.

УДК 351.746

### РАБОТА ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНТРОЛЯ ЗА НЕСЕНИЕМ СЛУЖБЫ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА

**Ананич В.П.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Современное состояние оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь во многом определяется эффективностью работы органов управления, их умением организовывать и осуществлять контроль за деятельностью подчиненных подразделений.

Под органами управления понимаются штатные управления, службы, отделы (отделения) различного уровня, а также временно создаваемые оперативные группы, предназначенные для руководства подразделениями территориального органа пограничной службы (далее – ТОПС).

К органам управления ТОПС относятся начальник ТОПС и его заместители, структурные подразделения ТОПС (управления, службы, отделы (отделения)).

Одной из основных задач управления является организация контроля и оказание помощи начальникам подчиненных подразделений, а одним из принципов организации работы органов управления – постоянный контроль за своевременным, точным и полным выполнением задач и принятых решений.

Контроль является неотъемлемой частью управления и одной из основных управленческих функций.

С помощью контроля обеспечивается в процессе управления формирование информации о фактическом состоянии положения дел подразделений ТОПС и органов управления.

Контроль дает возможность судить об эффективности принятых решений, своевременно вносить необходимые коррективы в деятельность подчиненных структур, выявлять недостатки и активно воздействовать на их устранение. Поэтому контроль (как важнейшая функция управления) в порядке обратной связи позволяет иметь объективную информацию о процессах, происходящих в структурах ТОПС.

Сущность контроля заключается в непрерывном наблюдении за состоянием деятельности подразделений ТОПС с целью получения своевременной, объективной информации о реальном положении дел и соответствии фактической деятельности органов управления и должностных лиц тем задачам и функциям, которые на них возложены.

Главным содержанием контроля является регулярное изучение исполнения приказов, распоряжений, оказание при необходимости помощи подразделениям, своевременный доклад начальнику ТОПС о ходе и результатах их исполнения, а также о качестве выполнения поставленных задач.



Цели, формы и требования к контролю деятельности подчиненных

Основой для создания системы контроля в подразделениях пограничного контроля служит указание Госпогранкомитета «О порядке организации проверок оперативно-служебных действий подразделений пограничного контроля».

Данный документ возлагает на органы управления создание системы, направленной:

на обучение должностных лиц формам и методам организации проверок; планирование контроля за оперативно-служебными действиями подразделений;

подготовку мероприятий по проверке службы в пунктах пропуска;

документальное оформление и подведение итогов проверок;

научную и аналитическую работу по совершенствованию системы контроля за оперативно-служебными действиями подразделений пограничного контроля.

В ТОПС основные мероприятия по контролю за оперативно-служебными действиями подразделений пограничного контроля включаются в планы основных мероприятий.

Совершенствование контроля, овладение методикой его проведения должностными лицами является важной задачей органов управления ТОПС.

В современных условиях основными путями повышения эффективности контроля за оперативно-служебными действиями подразделений пограничного контроля являются:

повышение уровня профессиональной подготовки лиц, организующих и осуществляющих контроль;

создание (совершенствование) методик осуществления контроля за оперативно-служебной деятельностью подразделений;

применение технических средств пограничного контроля в практике работы по контролю;

анализ, обобщение и доведение результатов проверок до соответствующих категорий военнослужащих;

изучение вопросов теории и практики контроля в системе профессионально-должностной подготовки.

Работа должностных лиц, осуществляющих проверку оперативно-служебных действий подразделений пограничного контроля, является важным элементом определения фактического уровня его способности осуществлять пограничный контроль и пропуск через Государственную границу Республики Беларусь физических лиц и транспортных средств в соответствии с международными соглашениями (договорами) и законодательством Республики Беларусь.

## **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Об органах пограничной службы Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 11.11.2008 г. № 454-З. : в ред. Закона от 10.01.2015 г. № 242-З. – Минск, 2009. – 68с.

2. Обеспечение пограничной безопасности в пунктах пропуска : учеб пособие. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2016. – 88 с.

3. Теория Государственных границ : учеб. пособие / под общ. редакцией К. В. Тоцкого ; ФПС России. – Москва, 2001. –285 с.

УДК 343.98

## **ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ИДЕНТИФИКАЦИИ ЛИЦ НЕГРОИДНОЙ РАСЫ**

**Гутько И.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Анализ задержаний лиц, пытавшихся незаконно пересечь Государственную границу Республики Беларусь (далее – Государственная граница) в 2018 году, показывает, что на сегодняшний день все больше людей пытается пересечь границу по не принадлежащим им документам. По статистике, за прошедший год было выявлено 25 таких попыток, из которых 60% – лицами негроидной расы. Данный факт увеличивает значимость детального проведения идентификации внешности лиц, пересекающих Государственную границу, военнослужащими подразделений пограничного контроля.

Под понятием идентификации личности предъявителя документа в органах пограничной службы Республики Беларусь понимается сличение фотографии (изображения) в документе с личностью предъявителя с целью установления тождества личности предъявителя с его фотографией (изображением) в документе [1, с. 58].

Идентификация личности военнослужащими подразделений пограничного контроля в ходе общей проверки документов должна проводиться с соблюдением следующих правил:

должно быть обеспечено достаточное для проверки документов естественное или искусственное освещение;

при необходимости пограничный наряд предлагает физическому лицу снять предметы, затрудняющие идентификацию (головной убор, очки и т. д.) [2, с. 27];

сопоставление признаков внешности проверяемого человека с признаками внешности лица, изображенного на фотографии, рекомендуется проводить сверху вниз.

Сам процесс изучения и сравнения признаков внешности должен состоять из двух этапов.

В процессе первого этапа идентификации лиц по признакам внешности на линии паспортного контроля изучаются и сравниваются общие признаки внешности (форма лица, линия роста волос, размеры отдельных частей лица: нос, рот, подбородок и т. д.).

Контролеры должны четко знать признаки внешности, обладающие большой идентификационной значимостью, и уметь отбирать из них комплекс

признаков, необходимый для идентификации человека при проверке документов. Необходимо принимать во внимание и такие факты, как: наклон головы, наличие косметики, состояние зубного аппарата и т. д., потому что при их изменении меняются и характеристики тех частей лица, которые необходимо изучить.

Второй этап заключается в выделении и сравнении комплекса самых характерных броских частных признаков и особых примет. К этим признакам и приметам относятся: родинки, рубцы, различные аномалии и т. д. Если эти признаки полностью совпадают, что в практике чаще всего встречается при наличии тождества, можно принимать положительное решение.

Однако не стоит забывать о том, что во внешности человека присутствуют и малоустойчивые признаки, а именно: волосяной покров, форма прически, цвет волос, пигментные пятна и др., на которые нецелесообразно обращать особое внимание [3, с. 36].

Все вышеизложенные правила проведения идентификации позволяют успешно выявлять лиц, пытающихся незаконно пересечь Государственную границу по не принадлежащим документам. Однако все возрастающее количество лиц негроидной расы среди данных преступных элементов требует от военнослужащих пограничного контроля особой подготовки при проведении идентификации. Так, они должны учитывать, что идентификация внешности данной категории лиц имеет следующие особенности:

1) темный цвет лица не позволяет идентифицировать (увидеть военнослужащим подразделения пограничного контроля) некоторые особенности внешности данных лиц (морщины, особенности кожи, шрамы, рубцы и т. д.);

2) наличие в большинстве случаев голографических элементов на ламинирующей пленке в паспортах лиц африканского региона затрудняет проведение идентификации, поскольку закрывает особенности внешности данных лиц (радужный эффект накладывается сверху на темную кожу лица);

3) если фотография в паспорте напечатана принтером, то темный цвет кожи и особенности печати также усложняют проведение идентификации;

4) некоторые элементы внешности лиц европеоидной и негроидной расы обладают неодинаковой идентификационной значимостью (например, широкий нос для европеоидной расы является ярким отличительным признаком [4, с. 34], а для представителей негроидной расы это широко распространенное явление, волосы у афроамериканцев сильно курчавые, а у европейцев либо волнистые, либо прямые).

Таким образом, анализ задержания лиц, пытающихся пересечь Государственную границу по не принадлежащим им документам, в котором отражается значительный процент негроидной расы, показывает, что проведение идентификации данных лиц имеет свои особенности, которые должны учитываться военнослужащими подразделений пограничного контроля при проведении проверки документов.

## СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ

1) Жучков, Н. В. Идентификация личности по фотографии : учеб. пособи / Н. В. Жучков, В. Г. Лосева. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2017. – 161 с.

2) Вашкевич, Н. А. Использование словесного портрета в оперативно-служебной деятельности пограничных войск : учеб. пособие / Н. А. Вашкевич, П. И. Жестков. – Минск : Фак. погранич. войск при Ин-те нац. безопасности Респ. Беларусь, 2007. – 115 с.

3) Основы криминалистического исследования документов для пересечения границы : метод. пособие для экспертов и специалистов службы погранич. контроля / О. С. Бочарова [и др.] ; НПЦ Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь. – Минск : Право и экономика, 2016. – 92 с.

4) Фисюк, М. М. Габитоскопия и портретная экспертиза: компьютерные технологии / М. М. Фисюк. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2012. – 75 с.

УДК 343.98

## ВОЗМОЖНОСТИ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ИССЛЕДОВАНИИ ДОКУМЕНТОВ НА ПОДЛИННОСТЬ

**Евтушевский Е.С., Лосева В.Г.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Проверка документов всегда была важной составляющей пограничного контроля. Каждый день контролерский состав подразделений пограничного контроля проверяет огромное количество документов на подлинность.

В органах пограничной службы Республики Беларусь существует три уровня проверки документов на подлинность. К первому уровню относится общая проверка документов, которая проводится у физических лиц, пересекающих Государственную границу Республики Беларусь (далее – Государственная граница), и заключается в установлении действительности предъявляемых ими документов [1, с. 5]. Время на проведение общей проверки документов одного лица – 2–3 минуты. Основополагающим нормативно-правовым актом, регламентирующим порядок осуществления общей проверки документов, является Устав о порядке охраны Государственной границы Республики Беларусь в пунктах пропуска.

Основными целями общей проверки документов у физических лиц, пересекающих Государственную границу, являются:

1. Установление действительности документов для въезда в Республику Беларусь, выезда из Республики Беларусь и транзитного проезда через территорию Республики Беларусь.

2. Установление наличия других законных оснований у физического лица для въезда в Республики Беларусь, выезда из Республики Беларусь и транзитного проезда через территорию Республики Беларусь.

Сложился определенный алгоритм общей проверки документов:

1. Проверка миграционной карты, а также страхового полиса.

2. Проверка действительности документа, которая включает в себя проведение идентификации личности, проверку соответствия этнической принадлежности данным, указанным в документе, проверку физических лиц, вписанных в коллективный документ, проверку с использованием имеющихся ТСПК соответствия бланка документа и его реквизитов установленному образцу, выдачи его компетентным органом, срока действия документа и наличия подделки документа [2, с. 9].

3. Проверка у иностранцев действительности визы Республики Беларусь или иного разрешения, подтверждающего право въезда, выезда или транзитного проезда.

4. Внесение в АСПК данных владельца документа.

5. Проверка наличия сведений о владельце документа в СБД АСПК, ИПК «Анализ рисков».

6. Проведение других контрольно-проверочных мероприятий в отношении владельца документа в рамках выполнения задач органов пограничной службы Республики Беларусь.

7. Проставление отметок о пересечении Государственной границы, иных отметок, установленных Госпогранкомитетом.

8. Изъятие у иностранца части «А» или «В» миграционной карты.

9. Проведение повторной идентификации личности и возвращение документа физическому лицу.

В случаях если в ходе общей проверки документов у физических лиц, пересекающих Государственную границу, возникают сомнения в принадлежности документа предъявителю либо выявлены признаки, свидетельствующие об их возможной подделке, проводится специальная проверка документов.

Данная проверка документов, по сути, является вторым уровнем проверки документов на подлинность. Специальная проверка документов у физических лиц, пересекающих Государственную границу, должна быть проведена в срок, необходимый для установления действительности документа, но не превышающий 3-х часов.

Существует особый алгоритм проведения специальной проверки документов:

1. Измеряется и сравнивается с образцом или его описанием размер документа, обрезка бланка документа, количество страниц, нумерация.

2. Проверяется и сравнивается с образцом обложка документа.

3. Проверяется серия документа.

4. Проверяется способ скрепления страниц и защитные свойства материалов скрепления страниц.

5. Проверяется и сравнивается с оригиналом качество бумаги-основы, изображение и расположение водяных знаков, наличие защитных волокон, планшетов, полос безопасности.

6. Проверяются и сравниваются с образцом ламинирующие пленки, наличие в них защитных элементов.

7. Проверяются и сравниваются с образцом способы печати текстов и изображений.

8. Проверяются и сравниваются с образцом графические защитные элементы.

9. Проверяются и сравниваются с образцом голограммы, кинеграммы, изображения, выполненные оптически переменными красками.

10. Проверяется и сравнивается с образцом способ персонализации личных данных владельца и интегрированного фотоизображения.

11. При наличии фотокарточки исследуется способ ее внесения в документ на предмет возможной замены.

12. Устанавливается тождество данных в микрочипе и персонализационных данных в документе.

13. Проверяются оттиски печатей и штампов.

14. В отдельных случаях может потребоваться исследование подписи в документе.

Третьим уровнем проверки документов в органах пограничной службы Республики Беларусь является экспертное исследование. В органах пограничной службы Республики Беларусь существует два экспертных подразделения: экспертно-криминалистический отдел в опогк «Минск» и экспертно-криминалистическое отделение в войсковой части 2187, где проводятся технико-криминалистические экспертизы документов.

Для экспертного исследования документов у военнослужащих данных подразделений имеется высокоточное и квалифицированное оборудование, к тому же время на проведение технико-криминалистической экспертизы документов не так ограничено, как при общей и специальной проверке документов. В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь оно не должно превышать 30 суток.

Таким образом, в органах пограничной службы Республики Беларусь сложилась достаточно четкая и надежная система проверки документов на подлинность, которая позволяет выявить поддельный документ у лица, пересекающего Государственную границу, обнаружить в нем все имеющиеся признаки подделки, методологически и обоснованно доказать их и описать.

## **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Жучков, Н. В. Виды документов для пересечения государственной границы : учеб. пособие / Н. В. Жучков, Р. Б. Канторов. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2017. – 162 с.

2. Канторов, Р. Б. Проверка документов : учеб. пособие / Р. Б. Канторов, В. Г. Лосева, Т. Ю. Ритвинская. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2017. – 119 с.

## «Е-СЕНСОРНЫЕ» ТЕХНОЛОГИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ И ПОГРАНИЧНЫХ ОРГАНОВ

**Егорова Ю.М., Морозова О.В.**

*УО «Белорусский государственный университет транспорта»*

Таможенные органы Республики Беларусь являются правоохранительными органами. При осуществлении возложенных на них функций и задач по обеспечению экономической безопасности государства, соблюдению законодательства при перемещении товаров через таможенную границу должностные лица тесно взаимодействуют с пограничными, налоговыми и другими государственными органами.

Одной из актуальных задач, выполнение которой объединяет таможенные и пограничные органы, является пресечение незаконного ввоза наркотических, психотропных веществ и их прекурсоров, радиоактивных веществ, оружия, взрывчатых веществ и других ограниченных и запрещенных к перемещению через Государственную границу Республики Беларусь (далее – Государственная граница) товаров.

По данным Министерства внутренних дел Республики Беларусь ежегодно в стране увеличивается число выявленных каналов поставки наркотических веществ, перемещаемых через Беларусь в другие государства. Так, в 2018 году было выявлено и пресечено 29 каналов поставок наркотиков из-за границы и их транзитной перевозки, начато 59 уголовных дел, связанных с незаконным перемещением наркотических и психотропных веществ через границу республики. Что касается взрывчатых веществ и боеприпасов, то происходит увеличение поступлений со стороны Украины. Так, за 2018 год таможенными и пограничными органами было обнаружено около 80 единиц оружия и примерно 1200 боеприпасов [1; 2].

В процессе борьбы с незаконным перемещением наркотических, взрывчатых веществ таможенные и пограничные органы сталкиваются с рядом проблем, которые оказывают значительное влияние на эффективность их выявления:

- 1) разработка и использование новых схем и способов провоза;
- 2) появление новых видов наркотических средств;
- 3) отсутствие на пунктах пропуска технических средств таможенного контроля;
- 4) несовершенное взаимодействие соответствующих органов и организаций пограничных государств.

Для решения этих проблем таможенные и пограничные органы активно внедряют и модернизируют технические средства контроля.

В Республике Беларусь уже используется ряд технических средств, которые позволяют выявлять и минимизировать перемещение наркотических средств

через границу. К ним относятся рентгеновские установки, дрейф-спектрометр, инспекционно-досмотровые комплексы и др. [3].

Однако если рассмотреть мировые тенденции разработки технических средств, то они намного разнообразнее: система обоняния «электронный нос», биометрические ворота, RFID. Рассмотрим более подробно первую разработку, так как другие перечисленные средства таможенного контроля уже применяются на территории Республики Беларусь.

Система «электронный нос» представляет собой электронный анализатор паров различных веществ. Важность данной технологии очевидна. Устройство помогает за считанные секунды выявить и пресечь провоз товаров, запрещенных к перемещению через таможенную границу, тем самым ускорив осуществление таможенного и пограничного контроля.

Основной задачей, которая решается прибором, является идентификация запахов образца и установление концентрации вещества в воздухе. Решение данной задачи происходит в три этапа:

- 1) сбор информации о веществе;
- 2) передача сведений на электронно-вычислительную машину;
- 3) обработка и анализ информации.

В ходе разработки был проведен ряд экспериментов в различных сферах с целью определения возможностей современных технологий. В 2016 году эквадорским университетом ESPE Armasas Universidad de las Fuerzas были проведены опыты обнаружения взрывчатых веществ самыми простыми системами «электронный нос». В результате этого исследования точность обнаружения и определения взрывчатого вещества составила 90% [4].

Как и любое другое техническое средство, «электронный нос» имеет ряд положительных и отрицательных моментов.

На Государственной границе уже используется ряд сенсорных анализаторов или более известных как дрейф-спектрометры, которые распознают от 16 до 32 различных запахов, однако новое устройство способно выделить из разных запахов самые слабые. Этим и отличается от аналогичных разработок. «Электронный нос» сегодня позволяет зафиксировать до 500 различных запахов, т. е. одно устройство сможет выявить наркотические, взрывчатые вещества, поддельные лекарства и другие, запрещенные к провозу, предметы.

Данное техническое средство по сравнению с аналогичными устройствами имеет преимущество в размерах, так как оснастить многие пункты пропуска инспекционно-досмотровыми системами не предоставляется возможным из-за габаритов. В настоящий момент существуют модели устройства, которые не намного больше обычного смартфона, что делает «электронный нос» более мобильным.

Одним из главных преимуществ является сокращение времени анализа. Так, на определение вещества в лаборатории уходит от 2 дней, устройство справляется с таким анализом за 8–10 секунд.

Сегодня возможности данного технического средства имеются лишь у кинологической службы, которая также имеет свои отрицательные моменты, решить которые можно с помощью устройства «электронный нос»:

1. Ликвидировать затраты на содержание кинологической службы. Например, в аэропорту Минск-2 служит 7 собак, на содержание каждой из них уходит в среднем 1244 доллара США. Срок службы животного составляет 8 лет. Таким образом, на содержание всех собак на данном таможенном посту уходит порядка 69 686 долларов США. Однако эти вложения не всегда могут быть оправданы, так как ни одна собака-ищейка в отличие от прибора не способна уловить запах человека либо иное вещество в транспортном средстве, где сильно пахнет бензином, ацетоном, краской, или когда место присыпано пахучим веществом (например, табаком) [5].

2. Ускорить таможенный контроль, так как собака позволяет выявить лишь факт перемещения. В среднем на это уходит 15 минут, а устройство за 8–10 секунд идентифицирует состав вещества.

Несмотря на достаточное количество преимуществ, главным недостатком все-таки является стоимость устройства. В настоящий момент стоимость такого прибора составляет от 20 до 100 тыс. долларов США. Однако по мере совершенствования технологии изготовления самих сенсоров прогнозируется существенное снижение их стоимости [6].

Таким образом, использование «е-сенсорных» технологий позволит снизить количество преступлений, связанных с перемещением через таможенную границу наркотических, психотропных веществ, их прекурсоров, взрывчатых веществ, и ускорить контроль на пунктах пропуска через Государственную границу, так как данные устройства обладают большей скоростью определения и чувствительностью, обеспечивают улучшенную ситуационную осведомленность и, в отличие от обычных систем охранных датчиков, контролируют весь химический состав окружающей среды как в пространстве, так и во времени.

## **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Министерство внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=304623>. – Дата доступа: 09.03.2019.

2. Беларусь и Украина признали, что «организованных каналов поставки оружия через границу» не выявлено [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://news.tut.by/economics/612815.html>. – Дата доступа: 09.03.2019.

3. О технических средствах таможенного контроля и порядке их применения [Электронный ресурс] : постановление Гос. таможен. комитета Респ. Беларусь, 3 мая 2018 г., № 11 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3961&p0=C21300309>. – Дата доступа: 03.04.2018.

4. López, P. Electronic nose prototype for explosive detection / P. López, Ana V Guamán, Roberto Triviño. – Ecuador; IEEE : IEEE press, 2017. – 15 p.

5. О чем рассказывает запах [Электронный ресурс] // Центральная таможня. – Режим доступа: <https://kinolog-customs.ru/smi-o-tamozhne/255-o-chem-rasskazyvaet-zapah>. – Дата доступа: 14.03.2019.

6. Рыбалкина, М. Нанотехнологии для всех. Большое в малом / М. Рыбалкина. – 2005. – 444 с.

УДК 351.746

## **ОСОБЕННОСТИ ВЫЕЗДА ЗА ГРАНИЦУ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ГРАЖДАН СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

**Жур М.С.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

В соответствии с договоренностями, достигнутыми между Республикой Беларусь и Российской Федерацией в условиях открытости границы между странами, несовершеннолетние граждане России имеют возможность выезжать в третьи страны с территории Беларуси [4]. В данных условиях Республика Беларусь и Российская Федерация, выполняя обязательства по договору, обязуются осуществлять на своих границах с третьими государствами надлежащие меры по обеспечению безопасности друг друга и сотрудничать в целях решения возникающих пограничных вопросов, а также контроль законности выезда несовершеннолетних граждан с территории государства – участника Союзного государства в третьи страны. В этих целях отдельными нормами Законодательства Республики Беларусь определены особенности выезда несовершеннолетних граждан Беларуси за пределы страны [1].

На основе возникающих вопросов различным толкованием законодательства целесообразно провести сравнительный анализ порядка пропуска несовершеннолетних граждан Республики Беларусь и Российской Федерации, а на основе его результатов выработать основные направления унификации национального законодательства в данной сфере.

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим специфику и особенности выезда несовершеннолетних граждан Республики Беларусь за границу, является Закон Республики Беларусь «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь» (далее – Закон РБ) [1]. Аналогичным документом Российской Федерации является Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (далее – Закон РФ) [2]. Рассмотрим содержание данных документов с части, касающейся выезда несовершеннолетних граждан.

Согласно Закону РБ несовершеннолетние – это граждане, не достигшие восемнадцати лет, если они не приобрели дееспособность в полном объеме в результате заключения брака или объявления полностью дееспособными. В от-

личие от Закона РБ, в его российском аналоге данное понятие не установлено. Однако, следуя правилу аналогии закона и права, термин «несовершеннолетний» следует рассматривать в контексте гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которому к несовершеннолетним относятся граждане, не достигшие восемнадцатилетнего возраста, что придает схожесть с белорусским понятием несовершеннолетнего.

Выезд за границу несовершеннолетних граждан Республики Беларусь и Российской Федерации предусматривает общий порядок и специфические особенности выезда. Рассмотрим общий порядок выезда несовершеннолетних граждан.

Согласно Закону РБ несовершеннолетние могут выезжать из Республики Беларусь по своим документам для выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь (далее – документы) в сопровождении одного либо обоих законных представителей, либо самостоятельно, но с письменного согласия обоих законных представителей. В случае отсутствия одного из законных представителей или невозможности получения его согласия несовершеннолетний может выезжать из Республики Беларусь по своему документу без сопровождения законных представителей, но с письменного согласия одного законного представителя при предъявлении одного из установленных документов [1].

В Законе РФ предусмотрен следующий общий порядок выезда несовершеннолетних граждан Российской Федерации: «Несовершеннолетний гражданин Российской Федерации, как правило, выезжает из Российской Федерации совместно хотя бы с одним из родителей, усыновителей, опекунов или попечителей. В случае если несовершеннолетний гражданин Российской Федерации выезжает из Российской Федерации без сопровождения, он должен иметь при себе кроме паспорта нотариально оформленное согласие названных лиц на выезд» [2]. Это означает, что несовершеннолетние россияне выезжают из Российской Федерации совместно хотя бы с одним из родителей, усыновителей, опекунов или попечителей. Письменное согласие от второго родителя, усыновителя, опекуна или попечителя не требуется.

Определенная степень «размытости» процитированной формулировки в ряде случаев на практике приводит к тому, что сотрудники органов пограничного контроля зачастую требуют предъявить согласие второго родителя (законного представителя) на выезд несовершеннолетнего. Однако данное требование является обосновательным.

Рассмотрев общий порядок выезда несовершеннолетних, следует сделать вывод о том, что в целом в Республике Беларусь и Российской Федерации он аналогичен, за тем лишь исключением, что при самостоятельном выезде несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации, в отличие от белорусского порядка, требуется согласие не обоих, а только лишь одного законного представителя.

Второй аспект рассматриваемой проблемы связан со спецификой выезда отдельных категорий несовершеннолетних.

В Законе РБ установлен и специфический порядок выезда отдельных категорий несовершеннолетних. К таковым отнесены:

несовершеннолетние, выезжающие из Республики Беларусь для оздоровления, санаторно-курортного лечения или получения медицинской помощи;

несовершеннолетние, выезжающие из Республики Беларусь и имеющие статус детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей;

несовершеннолетние, постоянно проживающие за пределами Республики Беларусь;

несовершеннолетние, выезжающие из Республики Беларусь по дипломатическим или служебным паспортам граждан Республики Беларусь [1].

В Законе РФ предусмотрен специфический порядок выезда из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления группы несовершеннолетних граждан Российской Федерации. Данный порядок установлен только для тех, несовершеннолетних, кто остался без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Ответственность за выезд данной категории несовершеннолетних несут юридические лица, организовавшие выезд. Выезд осуществляется на основании разрешений на выезд из Российской Федерации, выданных органом опеки и попечительства [2].

Рассмотрев порядок выезда отдельных категорий несовершеннолетних, следует сделать вывод о том, что в Республике Беларусь и Российской Федерации имеются различия по данным категориям. Различие заключается в том, что в отличие от белорусского порядка, в Российской Федерации данная специфика предусмотрена только для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таким образом, результаты проведенного исследования убедительно показывают, что общий порядок выезда несовершеннолетних граждан в Республике Беларусь и Российской Федерации в целом схож, за тем лишь исключением, что при самостоятельном выезде несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации, в отличие от белорусского порядка, требуется согласие не обоих, а только лишь одного законного представителя. Однако порядок выезда отдельных категорий несовершеннолетних имеет существенные различия. В отличие от белорусского порядка, где определен довольно широкий спектр категорий несовершеннолетних, в отношении которых установлена специфика выезда, в Российской Федерации данная специфика предусмотрена только для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Следуя целям исследования, на наш взгляд, целесообразно будет рассмотреть вопросы о проведении унификации законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации в части, касающейся порядка выезда несовершеннолетних, что, безусловно, исключит вероятность его различного толкования подразделениями пограничного контроля и упростит формальности по пропуску через границу несовершеннолетних граждан. Внесение ряда корректив, связанных с правовыми основами выезда несовершеннолетних, также будет являться одним из действенных шагов на пути к формированию Союзного госу-

дарства. Приведение указанного законодательства к единообразию позволит минимизировать риски возникновения проблемных ситуаций, связанных с неверным трактованием законодательства другой стороны.

### СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 20.09.2009 № 49-З : в ред. от 24 октября 2016 г. № 439-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.

2. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию [Электронный ресурс] : Федер. закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ : в ред. Федер. закона от 11.10.2018 № 365-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 1996.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : 30 нояб. 1994 г., № 51-ФЗ : принят Гос. Думой 21 октября 1994 г. : в ред. Федер. закона от 18.07.2009 № 181-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 1994.

4. Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Республикой Беларусь и Российской Федерацией [Электронный ресурс] : [подписан в г. Минске 21.02.1995] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 1995.

5. Как правильно оформить согласие на выезд ребенка за границу [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.m24.ru/library/obshchestvo/09112017/374?utm\\_sourc=CopуBuf](https://www.m24.ru/library/obshchestvo/09112017/374?utm_sourc=CopуBuf). – Дата доступа: 28.12.2018.

УДК 343.97

### ПРОФАЙЛИНГ В БОРЬБЕ С ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ В АЭРОПОРТУ

**Казакова А.А.**

*УО «Белорусский государственный университет транспорта»*

Как показывает практика, безопасность и защиту от противоправных действий в аэропортах невозможно обеспечить посредством применения лишь досмотровых технических средств. Эффективным инструментом выявления потенциального правонарушителя выступает профайлинг.

Профайлинг (от англ. *profile* – профиль) представляет собой систему предотвращения противоречащих закону действий путем профилирования, что означает выявление потенциально опасных лиц путем оперативной невербальной диагностики [1]. Иначе говоря, это методика наблюдения за людьми, состав-

ления их психологического портрета на основе внешних характеристик и особенностей поведения и прогнозирования того, как они поведут себя в будущем.

Основное положение профайлинга состоит в следующем: для лиц, которые совершили или собираются совершить правонарушение, характерно наличие определенного комплекса подозрительных признаков в поведении, внешнем облике, имеющихся при них документах и вещах. Изучение и анализ полученных сведений дает возможность составления профиля пассажира, в соответствии с которым его классифицируют как неопасного или потенциально опасного.

Наборы признаков будут отличаться в зависимости от типа трансграничных преступлений. К таким преступлениям можно отнести терроризм, перемещение через границу наркотических средств и оружия, незаконная миграция и прочие.

Так, к примеру, профиль потенциального террориста будет включать признаки:

- возраст – 20–30 лет;
- выходец из Ближнего Востока;
- темная объемная одежда;
- небольшой багаж или его отсутствие, др.

Выделяют следующую последовательность применения профайлинга, от соблюдения которой зависит успех использования данной методики:

- 1) первичное наблюдение за субъектом и анализ первого впечатления;
- 2) проведение различного рода проверочных мероприятий (проверка документов, проведение досмотра и др.);
- 3) беседа с субъектом;
- 4) опрос субъекта по установленным подозрительным признакам;
- 5) составление окончательной характеристики субъекта [2].

Для обеспечения безопасности в международных аэропортах целесообразно нанимать на правоохранительную службу специалистов, обладающих знаниями и опытом в сфере профайлинга, а также обучать профайлингу уже действующих сотрудников пограничных, таможенных и других правоохранительных органов. При этом профайлинг может осуществляться как в ходе выполнения сотрудником своей основной деятельности (например, при регистрации сотрудники пограничной службы проводят собеседование пассажиров о целях поездки), так и специально созданными специализированными группами.

Сотрудники правоохранительных служб аэропорта как профайлеры должны обращать внимание и уметь читать эмоции и жесты, которые свидетельствуют об обмане. В ходе беседы они должны замечать, фиксировать и анализировать особенности поведения человека, его речи (логичность и последовательность), жесты, сопровождающие речь. Зачастую вербальные и невербальные сигналы противоречат друг другу, что, как правило, говорит о том, что человек лжет. В дальнейшем, основываясь на полученных данных, а также на своем собственном опыте, специалист определяет истинные намерения и мотивы человека, прогнозирует его поведение.

Таким образом, владение и применение вышеперечисленных навыков, наряду с выполнением непосредственных полномочий сотрудниками правоохранительных служб аэропорта, несомненно, будут иметь положительные результаты в области выявления и пресечения трансграничных преступлений.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Долгова, К. А. Профайлинг в деятельности сотрудников ОВД / К. А. Долгова, О. Е. Беркович // Актуальные направления научных исследований: от теории к практике : материалы IX Междунар. науч.-практ. конф., Чебоксары, 9 сент. 2016 г. / редкол.: О. Н. Широков [и др.] – Чебоксары : ЦНС «Интерактив плюс», 2016. – № 3 (9). – С. 82–85.

2. Добросовестный, А. А. Использование профайлинга в деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] / А. А. Добросовестный // Научная статья. – Режим доступа: <http://www.institutemvd.by>. – Дата доступа: 11.03.2019.

УДК 351.815

## **ПОСТРОЙКА ЗОН ОЖИДАНИЯ КАК ОДНО ИЗ УСЛОВИЙ ПОВЫШЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА И СОКРАЩЕНИЯ ОЧЕРЕДЕЙ НА ГРАНИЦЕ**

**Ковалевич К.В., Колесников А.А.**

*ГУО «Белорусский государственный университет транспорта»*

В эпоху глобализации и ускоренного мирового экономического развития происходит масштабный рост трансграничных потоков в большинстве стран с переходной экономикой, включая Республику Беларусь. В связи с этим одним из приоритетных направлений государственной политики в нашей стране является модернизация и развитие инфраструктуры на Государственной границе Республики Беларусь (далее – Государственная граница), в том числе пунктов пропуска через Государственную границу.

Одним из направлений совершенствования инфраструктуры пунктов пропуска, а также повышения безопасности в пунктах пропуска может стать создание зон ожидания. Согласно Положению [1] зона ожидания – специально оборудованная площадка, расположенная перед пунктом пропуска и предназначенная для регистрации транспортных средств в системе электронной очереди, их размещения на безвозмездной основе, а также направления для въезда в пункт пропуска в соответствии с очередностью, установленной системой электронной очереди.

Целью данной статьи является рассмотрение теоретических и нормативно-правовых аспектов организации зон ожидания, а также выдвижение предло-

жений по совершенствованию инфраструктуры пунктов пропуска через создание зон ожидания.

Наиболее актуально создание зон ожидания для тех пунктов пропуска, где образуется большое скопление грузовых автомобилей, так как, формируя очереди на проезжей части, усложняется движение на дороге, происходит загромождение дорожных знаков, что является нарушением правил дорожного движения.

Кроме того, вблизи белорусских пунктов пропуска совершенно не развита придорожная инфраструктура: отсутствуют мусорные контейнеры, в связи с чем вблизи дорог образуются «мусорные свалки»; отсутствуют санузлы.

В Республике Беларусь в настоящее время действуют три зоны ожидания, предназначенные для грузовых автомобилей, а именно в пунктах пропуска «Котловка» и «Григоровщина» (с пропускной способностью грузовых автомобилей 350 и 380 грузовых автомобилей в сутки соответственно).

Однако в таких пунктах пропуска, как «Козловичи» с пропускной способностью 2000 грузовых автомобилей, «Брузги» с пропускной способностью 815 грузовых автомобилей и «Каменный Лог», пропускная способность которого 1000 грузовых автомобилей в сутки, зон ожидания нет.

В Приложении к постановлению [2] сказано, что к концу 2018 года система электронной очереди должна была быть внедрена в таких пунктах пропуска, как «Брест», «Котловка», «Григоровщина», «Домачево», «Козловичи», «Мокраны», «Песчатка», «Урбаны», «Новая Гута», «Новая Рудня», «Бенякони», «Берестовица», «Брузги», «Каменный Лог» и «Привалка». А ведь внедрение электронных очередей без строительства зон ожидания невозможно. Следовательно, необходимость в строительстве зон ожидания очевидна.

Несмотря на то, что в Республике Беларусь уже функционируют три зоны ожидания, нет ни одного нормативно-правового акта, отражающего требования к обустройству зон ожидания. Поэтому возникает потребность в законодательном закреплении неких стандартов при их строительстве. По мнению автора работы, обязательному закреплению подлежат следующие положения:

1. Площадь зон ожидания и количество мест должны устанавливаться в соответствии с пропускной способностью пункта пропуска и только по согласованию с пограничными и (или) таможенными органами.

2. Необходимо определить перечень строений, которые обязательно должны присутствовать в сервисной зоне и которые запрещено размещать в зоне ожидания.

3. В зонах ожидания должна быть оборудована система видеонаблюдения.

4. Зона ожидания должна быть ограждена.

5. Необходимо установить требования к дорожной разметке в зоне ожидания.

6. Размещение транспортных средств в зоне ожидания должно осуществляться на безвозмездной основе.

Однако своевременное решение проблемы, связанной со строительством зон ожидания, не может быть достигнуто в короткие сроки, поскольку объем

требуемых инвестиций на модернизацию системы пунктов пропуска существенно превышает лимит государственного бюджета, выделенного на эти цели.

Из этого следует, что поиск и привлечение иных источников финансирования представляется единственно возможным выходом для ускорения процесса строительства зон ожидания. Государственно-частное партнерство (ГЧП) может стать эффективным способом решения проблемы и оптимизации использования средств государственного бюджета. ГЧП позволит снизить финансовую нагрузку на бюджет, получить объекты в короткие сроки, передать часть рисков частному партнеру. Для частного партнера это также выгодно, так как он получит стабильный долгосрочный доход на вложенный капитал, повышение имиджа компании, гарантию эффективного использования объектов зон ожидания на долгосрочной основе.

Таким образом, строительство зон ожидания в Республике Беларусь необходимо как для внедрения технологии электронной очереди на границе, так и для повышения транзитного потенциала страны. Так как длинные очереди на границе – показатель устаревших подходов к управлению операциями на границе, а внедрение электронных очередей и создание зон ожидания позволит значительно сократить очереди на границе, ускорить прохождение пограничного и таможенного контроля, упростит работу таможенников и пограничников, а также обеспечит безопасность движения.

Строительство зон ожидания позволит улучшить приграничную инфраструктуру, обеспечить комфортное пересечение границы Беларуси в пунктах пропуска, обустроить территорию, создать новые рабочие места для населения. А государственно-частное партнерство позволит реализовать проект в кратчайшие сроки. Также создание зон ожидания поспособствует развитию программы «Беларусь гостеприимная».

## **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Положение о порядке функционирования системы электронной очереди транспортных средств для въезда в автодорожные пункты пропуска через Государственную границу Республики Беларусь, бронирования времени въезда транспортных средств в данные автодорожные пункты пропуска, а также функционирования зон ожидания [Электронный ресурс] : утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 31 декабря 2015 г., № 1130 // Решения Совета Министров / Совет Министров Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.government.by/upload/docs/filed08543357ced2185.PDF> . – Дата доступа: 27.02.2019.

2. Перечень автодорожных пунктов пропуска через Государственную границу Республики Беларусь, в которых функционирует система электронной очереди транспортных средств для въезда в данные автодорожные пункты пропуска и сроки внедрения в них этой системы [Электронный ресурс] : прилож. к Постановлению Совета Министров Респ. Беларусь, 31 декабря 2015 г., № 1130 // Решения Совета Министров / Совет Министров Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.government.by/upload/docs/filebb852c256a06acfc.PDF> . – Дата доступа: 01.03.2019.

3. Азизова, Ж. З. Перспективы развития инфраструктуры пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации на принципах государственно-частного партнерства / Ж. З. Азизова // ГЧП в сфере транспорта: модели и опыт – 2017 : сб. тез. докл. конф., СПб, 2 июня 2017 / Ин-т «Высшая школа менеджмента» с-петерб. гос. ун-та.

УДК 651.4/.5

## **СОВРЕМЕННЫЕ СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ДОКУМЕНТОВ И МЕТОДИКИ ВЫЯВЛЕНИЯ В НИХ ПОДДЕЛОК**

**Козырь И.В., Путято О.В.**

*ГУО «Белорусский государственный университет транспорта»*

В современном обществе постоянно появляются новые, все более эффективные способы подделки различных документов, а также их внедрение в оборот, что связано с развитием устройств, технологий. Подделка документов представляет серьезную угрозу для интересов личности, общества, государства и национальной безопасности всей нашей страны.

Учитывая то, что Беларусь является транзитным государством при перемещении товаров и граждан в западную Европу, через пограничные и таможенные органы республики ежедневно проходят тысячи разнообразного вида не только белорусских, но и иностранных документов. Чтобы разобраться и идентифицировать огромную массу видов защищенных документов, необходимо четко представлять особенности технологии производства и идентификации подлинности бланков ценных бумаг и документов. По указанным причинам данная тема вызывает в настоящее время особый интерес.

Выделяют несколько популярных средств защиты документации, которые затрудняют ее полную или частичную подделку, облегчают установление ее подлинности. Защита документов осуществляется разными способами: технологическими, физико-химическими и полиграфическими.

Технологической защитой обычно называют комплекс особенностей, обнаруживаемых при изучении материалов, составляющих документ, и, прежде всего, его подложки (чаще всего, это бумага). К этому виду защиты относятся: водяные знаки бумаги; защитные нити (полосы); защитные волокна; состав бумаги и ее оптические свойства; оптические свойства красок; голографические изображения.

Под физико-химической защитой документа обычно имеют в виду свойства его материалов, обнаруживаемые в различных областях спектра. Наиболее часто встречаются следующие разновидности физико-химической защиты: люминесценция (полная либо фрагментарная) защитных нитей; люминесценция защитных волокон; люминесценция красок (окрашенных или бесцветных);

магнитные свойства красок и защитных нитей; специальные красящие вещества («метки»).

В отличие от технологической защиты физико-химическая обнаруживается не визуально, а при помощи специальных приборов. Эти приборы условно можно разделить на две группы: визуализаторы и детекторы (датчики). Первая группа позволяет визуально наблюдать эффект защиты, например, свечение защитного элемента в ультрафиолетовых лучах, картина поглощения инфракрасных лучей или же магнитооптическая визуализация свойств красящего вещества. Приборы второй группы работают по принципу «да-нет», то есть реагируют на наличие защитного признака, подавая при этом звуковой или световой сигнал [1].

Принято считать, что полиграфическая защита осуществляется путем использования особых способов печати (плоской, высокой, глубокой, трафаретной, орловской, ирисовой) рисунков, печатных форм и применения специальных красок [2].

В целях обеспечения соблюдения защиты интересов общества и государства на таможенные органы возложена обязанность проведения таможенного контроля в форме проверки таможенных, иных документов и (или) сведений, что закреплено ст. 322 ТК ЕАЭС. Для проведения проверки подлинности документов таможенные органы осуществляют экспресс-исследование при помощи диагностических ТСТК, перечень которых определен Приложением 3 к Постановлению ГТК от 03.05.2018 г. № 11.

Существует определенный порядок проверки подлинности документов. Сначала бланк документа подлежит визуальному осмотру, а также сравнению с эталонным образцом. В случае появления подозрения на фальсификацию документа проводится более тщательный анализ с использованием технических средств. Далее проводится проверка правильности заполнения документа и удостоверительных средств. При этом проверяется правильность сведений в документе, внимательно прочитываются основной текст, дополнительные надписи, резолюции и пометки. Проверяется наличие необходимых реквизитов, их взаимное соответствие. Благодаря тщательному анализу содержания документа могут быть выявлены противоречия между изложенными в документе и общеизвестными фактами, а также обстоятельствами дела.

В качестве удостоверительных средств выступают печати, штампы и подписи. Для защиты печатей и штампов от подделки в настоящее время используются следующие методы:

внесение в печать текста небольшой высоты (до 0,8 мм). Такой метод считается наиболее распространенной защитой печатей разной сложности;

использование защиты в технологии лазерной гравировки. Плюс данного метода заключается в том, что такой рисунок сложно скопировать по оттиску, оригинал нельзя воссоздать с помощью стандартных технологий, доступных мошенникам;

использование миниатюрных элементов, наиболее популярным среди которых считается гильоширная сетка – уникальный узор, составленный из мини-

аторных линий не толще 0,1 мм. Преимуществами такой защиты является то, что тонкие линии невозможно скопировать при помощи стандартных технологий, доступных мошенникам;

при сканировании линии искажаются и теряют точность и др.;

внесение в макет скрытых маркеров, по которым можно быстро обнаружить оригинальность или подделку. В качестве маркеров для идентификации могут использоваться: имитация повреждения клише, напыла краски, буквы или изображения с недостающими фрагментами, «случайные» кляксы и др.;

использование маркеров, видимых только при ультрафиолете;

применение нескольких меток на одном оттиске.

Следующим этапом исследования является установление состояния документа: является ли он подлинным или сфальсифицированным. На данном этапе применение технических средств становится обязательным, так как по объему выполненной подделки различают полную и частичную подделку официальных документов, что невозможно установить без применения технических средств.

Полная подделка представляет собой изготовление контрафактного образца документов либо подбор всех составных частей документа: бумаги, бланка, рукописного текста, удостоверительных средств под подлинный образец или изготовление документа произвольной формы. Основным способом установления признаков подделки бланка документа является сопоставление его с образцами подлинных бланков. При этом обращается внимание на: точность воспроизведения рисунков водяных знаков, защитной сетки, эмблем, знаков типографического шрифта; цвет красителей; качество бумаги.

Частичная подделка – незаконное внесение в реквизиты подлинного бланка документа изменений и дополнений или замена какой-либо его части. Такие изменения вносятся путем подчистки (механическое удаление части текста), химического травления текста (удаление текста химическими реактивами и растворителями), дописки (внесение в документ новых слов, фраз или отдельных знаков), замены частей документа (вклейка отдельных листов, переклейка фотографии, замена листов), подделки подписей, оттисков печатей и штампов.

Признаки подчистки: нарушение структуры верхнего слоя бумаги (ослабление или исчезновение глянца бумаги, взъерошенность волокон); уменьшение толщины бумаги (увеличение ее светопрозрачности в месте подчистки); повреждение линовки, защитной сетки и других печатных элементов бланка; остатки штрихов удаленного текста [3]. Такие диагностические признаки легко выявить с помощью лупы, микроскопа, видеоспектральных компараторов, а также при наблюдении на просвет или при косопадающем освещении.

Признаки травления: расплывы красящего вещества защитной сетки; наличие пятен, изменение цвета бумаги, потеря глянца; шероховатость поверхностей, увеличение хрупкости, повреждение бумаги; расплывы от смытых записей [3]. Для выявления травления используются видеоспектральные компараторы.

Признаки дописки и допечатки: различия штрихов по цвету и интенсивности окраски; различия в структуре штрихов; различия в размещении записей по отношению друг к другу, линиям граф, строк, краям документа; различия размеров и рисунков одноименных машинописных знаков [3]. Для обнаружения данного вида частичной подделки применяются лупы, микроскопы, а также специальные установки.

Таким образом, таможенные и пограничные органы достаточно часто встречаются с такой проблемой, как фальсификация документов. Она затрагивает различные аспекты жизни общества и государства. Методы защиты документов можно подразделить на следующие основные виды: технологическая, физико-химическая и полиграфическая защита. Также необходимо отметить, что рассмотренные методы защиты не являются исчерпывающими, в настоящее время постоянно возникают новые и совершенствуются апробированные.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Портал о переводах денег [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://money-trans.ru/>. – Дата доступа: 11.03.2019.
2. Основы технологий и средств таможенного контроля : учебник / Гайко П. Н. [и др.] ; под общ. ред. Б. К. Казурова. – Москва : Проспект, 2016. – 464 с.
3. Сообщество криминалистов и экспертов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kriminalisty.ru/>. – Дата доступа: 11.03.2019.

УДК 636.74; 355.01

## **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ СЛУЖЕБНЫХ СОБАК ПРИ ДОСМОТРЕ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ПЕРИОД II ЕВРОПЕЙСКИХ ИГР**

**Креер Г.Д., Жалдыбин В.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Географическое положение Республики Беларусь, развитая транспортная инфраструктура, открытость границ с Российской Федерацией, помимо положительных моментов, обуславливают и тот факт, что наше государство находится на оживленном перекрестке маршрутов контрабанды наркотических средств, боеприпасов и оружия. При этом организаторы этой преступной деятельности активно используют сеть Интернет, стремясь тем самым сохранить свое инкогнито. При этом во многих случаях перевозчики могут и не знать о перевозимом товаре. Сложившаяся ситуация не может не вызывать обеспокоенность у правоохранительных структур, в том числе и в период проведения II Европейских игр, стартующих с 21 июня по 30 июля 2019 г. в г. Минске.

Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 24 июля 2018 г. № 292 «О мерах по подготовке и проведению II Европейских игр 2019 года» установлен безвизовый порядок въезда в Республику Беларусь, выезда из Республики Беларусь и временного пребывания на территории Республики Беларусь участников Европейских игр, иностранных делегаций и волонтеров, туристов [3, с. 1].

Задачи, стоящие перед сотрудниками правоохранительных органов, ведущих борьбу с незаконным оборотом наркотических средств и терроризмом, весьма многогранны. Однако в ряде случаев, когда требуется отыскать скрывающегося преступника по запаховым следам, произвести его задержание с меньшим риском для жизни личного состава, обнаружить тайники с наркотическими, взрывчатыми веществами и оружием, помощь специально подготовленных кинологов и служебных собак очень ощутима [1, с. 59].

Особенности хорошо развитого обонятельного аппарата служебных собак раскрывают широкие возможности их применения в качестве биодетекторов, а необходимый набор физиологических качеств (сила, выносливость, преданность хозяину и т. д.) при качественной дрессировке позволяет использовать их как специальные средства [2].

В подразделениях границы и пограничного контроля органов пограничной службы применяются более 700 служебных собак, из них четверть – в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь (далее – Государственная граница). Эффективность применения служебных собак в решении задач по обеспечению пограничной безопасности Республики Беларусь только возрастает.

Так, в 2018 году кинологами с применением служебных собак:

задержано – 128 нарушителей Государственной границы, 100 нарушителей пограничного режима;

выявлено: в 56 случаях предметов АТП (ТМЦ) на сумму более 331 тыс. руб.; в 36 случаях наркотических средств и психотропных веществ общим весом более 120 кг и 242 табл.; в 6 случаях – 7 единиц оружия, в 5 случаях – 48 боеприпасов.

В целом ряде стран, столкнувшихся с террористической угрозой, уже давно созданы единые системы безопасности, ответственные за комплексное обеспечение внутренней безопасности и борьбу с терроризмом. Изучив опыт стран Содружества, проводивших международные спортивные форумы, можно сделать вывод, что для решения таких задач должны быть созданы не только стройная система, но и необходимые условия с применением как технических средств, так и специально обученных служебных собак, позволяющих постоянно и качественно досматривать транспортные средства, въезжающие и выезжающие из пунктов пропуска через Государственную границу (населенных пунктов), на предмет обнаружения в них запрещенных к перемещению предметов. По сути, это – настоящее испытание для правоохранительных органов и вопрос престижа для всей страны.

Так, например, обеспечение правопорядка и безопасности при проведении Олимпийских игр в Сочи было сведено к реализации единой системы спе-

циальных мер с привлечением всех необходимых сил и средств, четкого взаимодействия множества организаций на единой концептуальной и правовой основе [4, с. 50].

Так, в ходе подготовки и проведения XXII Зимней Олимпиады-2014 и XI Паралимпийских игр в Сочи было налажено более тесное сотрудничество российских спецслужб с коллегами из отдельных зарубежных стран. Введены усиленные меры безопасности. Подразделения пунктов пропуска были обеспечены новейшими системами связи, видеонаблюдения, стационарными и ручными металлоискателями, детекторами, улавливающими взрывчатку и оружие. Для обучения личного состава на местах были созданы учебные базы, оснащенные необходимыми средствами досмотровой техники и учебно-методическими пособиями.

В соответствии с технологической схемой пограничного контроля и технологической картой досмотра различных типов транспортных средств была определена необходимая численность личного состава кинологов и служебных собак, источники комплектования. Дополнительно произведена закупка и переподготовка собак по поиску целевых веществ.

Несение службы специалистами-кинологами было организовано в трехсменном режиме. Всего в таможенные посты Сочинской таможни было прикомандировано более 12 специалистов-кинологов со служебными собаками из разных региональных таможенных управлений ФТС России.

Для повышения уровня профессиональной подготовки должностные лица кинологических отделов (служб) в июне 2013 года участвовали в проведении «деловых игр» и тренингов в пунктах пропуска, а в октябре 2013 года для специалистов-кинологов была организована профессиональная адаптация на базе Сочинской таможни.

Таким образом, в ходе проведенных мероприятий за весь период осуществления специального режима не было допущено случаев проноса (провоза) на территорию олимпийских объектов огнестрельного и холодного оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств, других предметов, которые могли быть использованы для совершения террористических и других экстремистских акций, а также не допущено незаконного проникновения на территорию олимпийских объектов лиц, имеющих подобные намерения.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что основополагающим принципом по обеспечению безопасности подобных международных крупномасштабных массовых мероприятий является организация межгосударственного и межведомственного взаимодействия, взаимного дополнения и концентрация усилий на нужном направлении служебной деятельности, в том числе и по линии кинологии.

Основными направлениями в данном процессе, на наш взгляд, являются: доукомплектование подразделений пограничного контроля хорошо подготовленными кинологами и служебными собаками;

целенаправленная подготовка, переподготовка, повышение квалификации специалистов-кинологов и служебных собак по их целевому назначению;

проведение совместных межведомственных обучающих семинаров и тренингов по действиям кинологов с возникновением внештатных ситуаций в пунктах пропуска;

оперативный обмен информацией по фактам задержания наркотических и взрывчатых веществ (используемые тайники, выявленные каналы, тактика применения служебных собак);

установление режима работы и отдыха служебных собак;

обязательная и жесткая регламентация служебной нагрузки, возложенной на кинолога (исходя из продолжительности работы служебной собаки).

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Жалдыбин, В. В. Служебное собаководство, исторический опыт и тенденции развития в Республике Беларусь / В. В. Жалдыбин // Экология и животный мир. – Минск, 2010. – № 1 – С. 59–62.

2. О Государственной границе Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-З : в ред. от 10.01.2015 г. // Консультант Плюс: Технология Проф. / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2015.

3. О мерах по подготовке и проведению II Европейских игр 2019 года [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 24 июля. 2018 г., № 292 // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

4. Пожидаев, С. Г. Органы управления в вопросе обеспечения правопорядка и безопасности Московской и Сочинской Олимпиад / С. Г. Пожидаев // Труды Академии управления МВД России. – 2017. – № 1 – С. 49–53.

УДК 343.98

### **ВИЗУАЛЬНАЯ ПРОВЕРКА И ВЫЯВЛЕНИЕ ПОДДЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ**

**Мишота А.В.**

*ГУО «Белорусский государственный университет транспорта»*

В настоящее время среди многообразия документов выделяется определенная группа, подделка которой представляет повышенную опасность для государства: денежные знаки, ценные бумаги, паспорта, дипломы, таможенные документы и др. Для предотвращения подделок документов они снабжаются большим количеством защитных элементов.

Элемент защиты от подделки (ЭЗП) – структурный элемент защищенной полиграфической продукции, обладающий специальными характеристиками, контролируемый визуально или инструментально, входящий в защитный ком-

плекс, позволяющий установить подлинность продукции и сделать невозможной, затруднительной или экономически невыгодной ее воспроизведение [1].

При перемещении через таможенную границу владельцы товаров и транспортных средств должны провести их таможенное декларирование, предъявив в таможенную службу необходимые документы и сведения.

Согласно ст. 324 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (проверка таможенных, иных документов и (или) сведений), одной из форм таможенного контроля является проверка документов и сведений.

Проверка документов состоит из нескольких этапов:

1) установление подлинности документов (наличие и подлинность необходимых реквизитов (печати, подписи, штампы), срок действия;

2) проверка достоверности сведений, которые содержатся в документах: данные об отправителе, получателе товара, декларанте, сведения о перемещаемых товарах: наименование, стоимость, количество, сведения об уплате таможенных платежей и др.;

3) проверка правильности оформления документов (правильность заполнения граф таможенной декларации, отсутствие исправлений, подчисток).

Должностные лица таможенной службы могут выявить поддельные документы посредством визуальной проверки и с использованием технических средств таможенного контроля. Но на что же нужно обращать внимание в первую очередь? Далее рассмотрены подробнее некоторые признаки подделки документов.

Одним из первых признаков подделки документов является наличие на них подчисток, в результате которых нарушается целостность поверхностного слоя бумаги, отчетливо наблюдаемая при косонаправленном освещении и при осмотре «на просвет».

Обычное исправление текста, дописывание значимых фрагментов и правки также визуально наблюдаемы. Дописка обычно производится на свободных участках документа при использовании близко подобранных визуально по цвету материалов и средств письма. Но даже при тщательном подборе материалов для дописки невозможно добиться полного соответствия свойств первоначальных и дописанных штрихов.

Травление – это способ удаления первоначального текста или его части химическим путем за счет обесцвечивания красителя штрихов химическими реактивами. Под действием химических реактивов бумага в этих местах становится хрупкой, ломкой, на ее поверхности образуются мелкие трещинки, а также изменяется цвет участка бумаги – она желтеет либо приобретает бурый оттенок.

Данный способ подделки не всегда четко выявляется в видимом свете, поэтому необходимо исследовать документы в невидимых ультрафиолетовых или инфракрасных лучах, под действием которых большинство травящих веществ или продуктов травления начинают выделяться, светиться.

Замена частей документа производится в документах, состоящих из нескольких листов. Чтобы выявить данный способ подделки, необходимо обратить внимание на нумерацию, которая может различаться, на степень загрязне-

ния, на размеры листов, их цвет; может быть наличие лишних сгибов или проколов от скрепок. Для эффективного выявления этих признаков используются средства увеличения изображения или сравнительный просмотр всех листов документа в ультрафиолетовых или инфракрасных лучах.

По статистике, за 2018 год было осуждено 428 лиц за подделку, изготовление, использование либо сбыт поддельных документов, штампов, печатей, бланков (статья 380 Уголовного Кодекса Республики Беларусь).

В настоящее время существует большое количество методов защиты документов. Маресин В.М. в своем справочнике «Защищенная полиграфия» подробно знакомит читателей с огромным многообразием способов защиты документов, детально описывая каждый из них.

Таким образом, всему многообразию способов защиты документов противостоит изобретательность злоумышленников по подделке документов. Разработчики средств защиты обязательно будут придумывать что-то новое, и, соответственно, найдутся лица, которые обнаружат возможности для имитации таких технологий.

## **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Защитные технологии. Продукция полиграфическая защищенная. Общие технические требования [Электронный ресурс] : ГОСТ Р 54109-2010 : утв. приказом Росстандарта от 21.12.2010 г. № 803-ст // Лотереи России : агентство лотерейн. услуг. – Режим доступа: [http://www.lotorus.ru/zakonodatelstvo/normativnie\\_akti/loterei/?post\\_id=403](http://www.lotorus.ru/zakonodatelstvo/normativnie_akti/loterei/?post_id=403). – Дата доступа: 02.03.2019.

2. Криминалистика : учебник / отв. ред. Н. П. Яблоков. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юристъ, 2005. – 718 с.

УДК 651.4/9

## **СОВРЕМЕННЫЕ СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ДОКУМЕНТОВ И МЕТОДИКИ ВЫЯВЛЕНИЯ В НИХ ПОДДЕЛКИ**

**Мохорева В.А.**

*ГУО «Белорусский государственный университет транспорта»*

Можно выделить группу документов, которые чаще всего подлежат фальсификации и подделка которых представляет повышенную опасность для государства: денежные знаки, ценные бумаги, паспорта, дипломы, аттестаты, акцизные марки. Одним словом, это все полиграфия. Чтобы избежать фальсификаций, отмеченные документы снабжаются средствами защиты. В основном используется комплексная система защиты документов.

Защитный комплекс – совокупность элементов защиты от подделки и защитных технологий, обеспечивающая защищенной полиграфической продук-

ции необходимый уровень защиты от подделок, а также устойчивую идентификацию с применением различных методов контроля [1].

Проанализировав научную литературу, можно систематизировать защитные средства, которые в общем виде применительны к любой защищенной полиграфической продукции (банкнотам, ценным бумагам, документам и др.) и представить в следующем виде.

Технологическая защита – это комплекс визуально обнаруживаемых признаков, вводимых в отдельные реквизиты документов, полученных в результате использования специальных технологических процессов [2, с. 110].

К технологической защите В. М. Ионов относит: композиционный состав бумаги, композиционный состав полиграфических красок (красок, которые не обладают специальными защитными свойствами, так как они относятся к физико-химической защите), водяные знаки, защитные волокна, защитные нити, конфетти; голограммы, кинеграммы, другие материалы документов – ламинат, поликарбонат, гибридные субстраты для банкнот, обложка, защитные швейные нити.

Полиграфическая защита выражается в использовании различных способов и приемов печати, комбинация которых в совокупности с другими видами защиты существенно затрудняет подделку и облегчает ее обнаружение [2, с. 110].

Полиграфическая защита включает:

все основные и специальные способы печати – высокую, плоскую, металлографскую, орловскую печать и др.;

защитные элементы, полученные с использованием указанных способов печати или их сочетанием (KIPP-эффект, PEAK, MVC, MVC+, HMC, MASK);

графические элементы защиты: фоновые сетки, гильоширные элементы (рамки, бордюры, розетки) микропечать, графические «ловушки»;

совмещающиеся изображения, знаки непрерывной печати.

Физико-химическая защита заключается в использовании в составах материалов добавок химических веществ, наличие которых определяется специальными методами [2, с. 111].

К данному виду защиты относятся преимущественно машиночитаемые признаки, в некоторых случаях также признаки, выявляемые при особых режимах наблюдения. В качестве физико-химической защиты используются люминесцентные, инфракрасные, магнитные, термохромные, фотохромные, оптико-переменные, метамерные, иридисцентные, проникающие и другие специальные краски. Добавки химических веществ содержатся не только в составе красок, но и применяются для окрашивания других материалов документов: защитных волокон, нитей, конфетти.

В зависимости от используемых приборов (методов проверки) различают три уровня защитных признаков – визуальные (публичные), кассовые и машиночитаемые (экспертные).

Первый уровень включает в себя защиты, которые определяются органолептически и могут быть проверены методом «на ощупь – на просвет – при

наклоне». Их может выявить неквалифицированный пользователь без применения специализированного оборудования, их называют визуальными или публичными.

Второй уровень предполагает использование несложного оборудования, которое определяет наличие люминесцентных, инфракрасных, магнитных красок (определяемых контактным прибором с магнитной головкой) и некоторых других защитных признаков. Их называют кассовыми признаками. Они используются организациями, работающими с наличными деньгами: розничной торговлей, банками.

Третий уровень защиты – это экспертные признаки, которые контролируются центральным банком и экспертными учреждениями. Для определения экспертных признаков нужны специальные знания и самая современная техника. Третий уровень называют машиночитаемыми или экспертными признаками.

В зависимости от уровня сложности и доступности установления наличия защитных признаков выделяют три категории: открытые (объявленные), сертифицированные и закрытые признаки. Открытые признаки – это защитные механизмы, которые описываются в пособиях, размещены на официальных сайтах банков.

Сертифицированные признаки – это защитные механизмы, применение которых известно только участникам контролируемого обращения полиграфической продукции. Эти признаки описаны в сертификате защищенности продукта (сертификате качества), передаваемом производителем заказчику вместе с тиражом продукции. Данные сертификата защищенности продукта, выданного заказчику изготовителем, составляют объект коммерческой тайны [3, с. 160].

Закрытые признаки – это защитные механизмы, которые применяются производителем полиграфического продукта без описания их заказчику [3, с. 160].

Таким образом, в зависимости от внедряемых защитных элементов различают три основных вида защиты – технологическую, полиграфическую, физико-химическую. Также выделяют три основных уровня защиты: визуальные (публичные), кассовые и машиночитаемые (экспертные) признаки.

В соответствии с уровнем сложности и доступности установления наличия защитных признаков, последние подразделяются на три категории: открытые, сертифицированные и закрытые.

Абсолютно точная подделка документа невозможна. Следовательно, даже при высоком качестве подделки детальный анализ позволяет выявить в документе такие отклонения от оригинала, которые являются достаточными для установления подделки.

## **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Защитные технологии. Продукция полиграфическая защищенная. Общие технические требования [Электронный ресурс] : ГОСТ Р 54109-2010 : утв. приказом Росстандарта от 21.12.2010 г. № 803-ст // Лотереи России : агентство

лотерейн. услуг. – Режим доступа: [http://www.lotorus.ru/zakonodatelstvo/normativnie\\_akti/loterei/?post\\_id=403](http://www.lotorus.ru/zakonodatelstvo/normativnie_akti/loterei/?post_id=403). – Дата доступа: 14.03.2019.

2. Ионов, В. М. Технология обработки денежной наличности : бизнес-энцикл. / В. М. Ионов. – М. : Моск. фин.-пром. ун-т «Синегрия» ; Центр исслед. платеж. систем и расчетов, 2012.

3. Коншин, А. А. Защита полиграфической продукции от фальсификации / А. А. Коншин. – М. : ООО «Синус», 1999.

УДК 343.98

## **ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОПЫТА ЗАЩИТЫ ПАСПОРТОВ ЛАТВИИ, ЛИТВЫ И ПОЛЬШИ ПРИ РАЗРАБОТКЕ НОВОГО БИОМЕТРИЧЕСКОГО ПАСПОРТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Подрез Т.А., Лосева В.Г.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

При подготовке военнослужащих подразделений пограничного контроля к выполнению обязанностей по охране Государственной границы Республики Беларусь в пунктах пропуска большое внимание уделяется изучению документов для пересечения границы, способов их защиты, видов подделок и методов их распознавания.

Защита документа от подделки достигается на современном этапе разными способами. Основной принцип защиты документов – это принцип многоуровневой системы защиты от подделки, который представляет собой реализацию в защищаемом документе различных технических, технологических, физико-химических и материальных способов для предотвращения несанкционированного доступа к изготавливаемому документу [1, с. 20]. Кроме того, к современным средствам защиты обязательно на современном этапе относится повсеместное внедрение биометрических технологий в документы на право пересечения границы.

Республика Беларусь стоит на пороге изготовления нового образца паспорта – этот документ будет биометрическим и будет содержать электронный чип с персональными данными владельца документа. Однако новый паспорт, на наш взгляд, кроме того, должен значительно повысить свою защищенность еще и другими средствами защиты. Проведенный анализ степени защищенности паспортов государств, граничащих с Республикой Беларусь на западном направлении (Латвия, Литва, Польша), позволил выделить следующие элементы защиты для внесения в будущий новый биометрический паспорт Республики Беларусь:

1) при изготовлении обложки паспорта Республики Беларусь добавить на нее УФ-защиту (например, в виде герба государства в уменьшенном виде или изображения орнамента);

2) форзацные страницы можно усилить в плане защиты от подделок скрытыми изображениями (например, выполнить в нижней части переднего форзаца КИРР-эффект в виде прописных букв «РБ») [2, с. 75];

3) типовые страницы усилить следующим образом:

➤ на первой странице паспорта добавить серийный номер документа, выполненный способом высокой печати (буквы и цифры могут быть разных размеров);

➤ водяной знак «РБ» дополнить изображением «василька» – символа белорусского народа (при этом буквы «РБ» оставить в виде общего, двухтонового водяного знака; а изображение «василька» выполнять по центру страницы в виде многотонового, локального водяного знака);

➤ добавить защитную нить на каждую или некоторые страницы документа (защитную нить использовать скрытую, с микротекстом «REPUBLIC OF BELARUS» и изображением орнамента, люминесцирующую в УФ-лучах зеленым и красным цветами);

➤ добавить совмещающиеся изображения на типовые страницы паспорта (в виде изображения границ Республики Беларусь, с одной стороны, и с другой – букв «РБ») [3, с. 45].

4) страницу с установочными данными паспорта выполнить в виде поликарбонатного листа-вставки, на котором будут расположены следующие элементы защиты:

➤ текст персонализации, выполненный способом лазерного гравирования;

➤ вторичное фотоизображение владельца документа в виде переменного лазерного изображения, в котором поочередно просматриваются фотография и подпись владельца документа (в правом верхнем углу под серийным номером документа);

➤ изображение орнамента, выполненное OVI-красками (в правом верхнем углу над серийным номером документа) [4, с. 61];

➤ бескрасочное тиснение по поликарбонату (изображение листа папоротника);

➤ голограмма – герб государства, который при перемене угла зрения или освещения меняется картой Беларуси с текстом «РБ» по центру (под фотографией в правом углу);

5) весь документ перфорировать лазерным конусным перфоратором (серийный номер паспорта) [5, с. 38].

Таким образом, в связи с тем, что в последние годы в мире однозначно прослеживается тенденция, связанная с все увеличивающимся количеством и качеством подделываемых документов на право пересечения границы, необходимо увеличить спектр защитных элементов нового биометрического паспорта Республики Беларусь как основного документа, удостоверяющего личность гражданина нашего государства.

Предложенные новые инновационные элементы защиты, в той или иной мере апробированные в паспортах Латвии, Литвы и Польши, позволят, на наш взгляд, значительно повысить степень его защиты.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Основы криминалистического исследования документов для пересечения границы : метод. пособие для экспертов и специалистов службы погранич. контроля / О. С. Бочарова [и др.] ; НПЦ Гос. ком. судеб. экспертиз Респ. Беларусь. – Минск : Право и экономика, 2016. – 92 с.

2. Пограничный контроль / рук. авт. коллектива В. П. Ананич [и др.]. – Минск : ГУО «ИПС РБ», ЗАО «НПП Регула», 2016. – Ч. 3. – 140 с.

3. Атлас паспортов. – Минск : ЗАО «НПП Регула». – Т.8.

4. Вашкевич, Н. А. Средства защиты и способы подделки машиносчитываемых проездных документов : учеб. пособие / Н. А. Вашкевич, А. С. Рубис ; НПЦ Гос. ком. судеб. экспертиз Респ. Беларусь. – Минск : Право и экономика, 2017. – 91 с.

5. Жучков, Н. В. Виды документов для пересечения государственной границы : учеб. пособие / Н. В. Жучков, Р. Б. Канторов. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2017. – 162 с.

УДК 351.746

## **О ВОПРОСАХ ОБУЧЕНИЯ ПРОФАЙЛИНГУ В ПОДРАЗДЕЛЕНИЯХ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ**

**Семенча Д.А.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Анализ количества правонарушений на Государственной границе Республики Беларусь (далее – Государственная граница) позволяет говорить о том, что для поимки нарушителей Государственной границы необходимы более совершенные методы, требующие меньших финансовых затрат и используемых аппаратных средств. За последние годы существенно претерпела изменение система охраны границы. В условиях развития технического прогресса мы все больше стараемся доверять технике, забывая о том, что в нашей работе человека заменить достаточно сложно.

В мировой практике огромную популярность набирает профайлинг. Его влияние распространяется на различные сферы деятельности. Применение профайлинга при осуществлении пограничного контроля не является обязательным, но успешно может применяться. Для этого пограничнику необходимо быть наделенным знаниями в области психологии, уметь читать язык жестов, использовать средства вербальной и невербальной коммуникации.

Физиологические симптомы, мимика и жестикуляция, речевые построения и другие подозрительные признаки являются необходимым элементом изу-

чения контролерским составом для успешного выявления лиц, занимающихся противоправной деятельностью. В рамках профессионально-должностной подготовки отсутствуют специальные занятия, формирующие соответствующие навыки у контролерского состава. Отдельные военнослужащие получают такие знания, заканчивая специализированные курсы, другие формируют их самостоятельно, изучая специальную литературу (например, Алан Пиз «Язык телодвижений», Пол Экман «Психология лжи»). Но в этом случае отсутствует системный подход, а полученные фрагментарные знания могут сыграть отрицательную роль с их носителем. Все это свидетельствует о том, что для использования методов профайлинга необходимо решение ряда задач:

изучение опыта применения профайлинга в различных сферах;  
определение специфических особенностей профайлинга в пунктах пропуска;  
формирование методики подготовки сотрудников, наделенными соответствующими знаниями, навыками и умениями.

В целях реализации последней задачи форма обучения должна реализовываться как органическое единство целенаправленных подходов к содержанию методов обучения и обучающих средств. Вооружая контролера теоретическими знаниями в области профайлинга, важным аспектом является развитие у него профессионального наблюдения – умения обращать внимание на отдельные детали, позволяющие сделать соответствующие выводы.

Все это возможно сделать, проводя различные тренинги с контролерским составом, позволяющие развивать навыки профайлера. Также более целесообразно использовать разного рода аудиовизуальные средства, нацеленные на создание условий для формирования и развития коммуникативных умений и навыков изучения объектов профилирования. Таким образом, использование «видеоматериалов» как дидактических средств обучения профайлингу, позволит обеспечить более глубокое усвоение, понимание и систематизацию имеющихся знаний посредством обеспечения единства зрительного и звукового восприятия информации.

## **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Филатов, А. В. Профайлинг. Как разбираться в людях и прогнозировать их поведение / А. В. Филатов.
2. Профайлинг : учеб. пособие / сост. А. В. Дормидонтов, И. А. Семенова. – Ульяновск : УВАУ ГА(И), 2011. – 111 с.
3. Профайлинг. Технологии предотвращения противоправных действий : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» / под ред. Ю. М. Волынского-Басманова, Н. Д. Эриашвили. – М. : 2012, – 223 с.

## **РОЛЬ И МЕСТО РАБОТЫ ПО СБОРУ, ОЦЕНКЕ, АНАЛИЗУ ДАННЫХ ОБСТАНОВКИ И ПРОГНОЗИРОВАНИЮ ЕЕ РАЗВИТИЯ В ОПЕРАТИВНО-СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ**

**Шинкевич Ю. А., Канторов Р.Б.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Утверждая решение на охрану Государственной границы Республики Беларусь (далее – Государственная граница) органами пограничной службы (далее – ОПС) в 2019 году Президент Республики Беларусь отметил, что «пограничная безопасность, обстановка на рубежах Беларуси – важнейший приоритет государственной политики. Это связано, прежде всего, с международной ситуацией вокруг Беларуси» [2]. Данный посыл, безусловно, направлен на деятельность ОПС по обеспечению пограничной безопасности, основанную на достоверном и точном прогнозировании развития обстановки в пограничном пространстве.

ОПС как государственный орган, входящий в систему обеспечения национальной безопасности, в пределах своей компетенции и во взаимодействии с иными субъектами обеспечения пограничной безопасности организует антикризисное реагирование на риски, вызовы и угрозы пограничной безопасности. Согласно требованиям Концепции национальной безопасности Республики Беларусь неотъемлемым этапом данной деятельности является сбор, обработка и анализ информации о развитии ситуации (обстановки) в соответствующих сферах обеспечения национальной безопасности. Применительно к ОПС – в сфере обеспечения пограничной безопасности [3].

Также требование о максимально точном прогнозировании развития обстановки с целью исключения внезапности ее изменения и повышения эффективности охраны Государственной границы отражены в Концепции обеспечения пограничной безопасности на 2018–2022 гг. (далее – Концепция). Так, одним из приоритетных направлений деятельности по укреплению пограничной безопасности является развитие системы информационно-аналитического обеспечения деятельности ОПС в целях формирования эффективных решений в интересах пограничной безопасности [4].

Кроме того, в Концепции определены основные функции системы обеспечения пограничной безопасности в информационной сфере и пути реализации данной деятельности в рамках охраны Государственной границы и в рамках ее оперативного обеспечения:

в отдельную функцию системы обеспечения пограничной безопасности выделены организация и проведение мониторинга, анализа и оценки состояния пограничной безопасности в соответствии с разработанными индикаторами (показателями);

путями реализации данного направления деятельности в рамках охраны Государственной границы являются разработка и внедрение в оперативно-служебную деятельность (далее – ОСД) ОПС ведомственной системы анализа пограничных факторов и рисков, механизма прогнозирования нарушений законодательства о Государственной границе, оценки уязвимости ее охраны и довлеющих пограничных опасностей;

в рамках оперативного обеспечения охраны границы – внедрение современных методов сбора, обработки и анализа данных обстановки при решении информационно-аналитических задач [4].

Обращаясь к теории осуществления аналитической деятельности, следует рассмотреть ее отражение в принципах и закономерностях управления.

Место аналитической деятельности в ОСД ОПС и ее взаимосвязь с системой управления отражено в такой закономерности управления, как влияние внешней среды на формирование системы управления и достаточность информационного обеспечения.

Данная закономерность проявляется в следующих специфических (частных) принципах управления ОПС:

осуществление эффективного информационного обеспечения деятельности органов управления;

умение анализировать обстановку, делать правильные выводы и предвидеть ход событий;

оперативность и гибкость в реагировании на изменение обстановки.

При исследовании данных принципов и закономерностей наиболее целесообразно применять системный и ситуационный подходы.

Системный подход применяется непосредственно для оценки полноты управленческого решения путем сравнения его результативности с эффективностью деятельности органов управления по сбору, анализу и оценке обстановки. Также посредством данного подхода рассматривается эффективность использования ресурсов внешней среды (использования инструментов для всестороннего сбора данных обстановки) управляющей и реализующей подсистемами, трансформация полученных данных (обобщение, оценка, анализ) и применение результатов аналитической деятельности при выработке замысла и принятии решения.

Ситуационный подход рассматривает функционирование системы управления в целом, как в условиях иерархичности уровней управления, так и при определенной степени внутренней свободы (условия реализации закона обеспечения необходимого числа степеней свободы системы управления). Основопологающий постулат данного подхода гласит, что эффективность управления достигается, прежде всего, мобильностью и приспособляемостью к внешней среде [5].

Обобщив вышеуказанное, можно заключить, что аналитическая работа представляет собой процесс познания объективной реальности путем оценки информации и прогнозирования развития обстановки с целью подготовки принятия решений. Обязательным требованием ее осуществления является соблю-

дение законов диалектики, формальной логики, а также применение общенаучных методов исследования [1].

Именно поэтому опора на теорию вопроса и использование органами управления территориального органа пограничной службы научных подходов к сбору, анализу, оценке данных обстановки и прогнозированию ее развития является основополагающим началом для оценки интенсивности и степени опасности противоправной деятельности, а также играет определяющую роль в выработке обоснованных предложений по эффективному осуществлению ОСД.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Кузнецов, И. Н. Информация: сбор, защита, анализ : учеб. пособие / И. Н. Кузнецов – М. : ООО Изд. Яуза, 2001.

2. Лукашенко, А. Г. Утверждение решения на охрану государственной границы органами пограничной службы Республики Беларусь [Электронный ресурс] : новостной портал TUT.BY – Режим доступа: <https://news.tut.by/society/577816.html>. – Дата доступа : 20.03.2019.

3. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 9 нояб. 2010 г. № 575 : с изм. и доп. от 30 дек. 2011 г. № 621 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

4. Об утверждении Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы : Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2018 г. № 410 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

5. Урбанович, А. А. Теория и практика управленческой деятельности / А. А. Урбанович. – Минск : Современная школа, 2008. – 608 с.

УДК 351.746

### **МЕТОДИКА НЕИНСТРУМЕНТАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ ДОСТОВЕРНОСТИ ИНФОРМАЦИИ КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ**

**Яковчиц Ю.Ю.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Рост международных экономических, политических и культурных связей Республики Беларусь, имеющий место в настоящее время, безусловно, сказывается на увеличении потока лиц, следующих через Государственную границу Республики Беларусь (далее – Государственная граница). Также следует отметить, что с каждым годом увеличивается и число лиц, пытающихся пересечь Государственную границу по поддельным либо чужим документам.

Результаты анализа тактики действий нарушителей границы показывают, что для незаконного пересечения границы ими используются похищенные бланки документов, поддельные документы, выполненные при помощи современного полиграфического оборудования. Кроме того, в целях незаконного пересечения границы по чужим документам нарушители, максимально приближая свой внешний вид к фотоизображению, применяют хирургические пластические операции, косметические средства, подбор одежды и аксессуаров. Также следует учитывать, что время на принятие решение о действительности документа контролером ограничено жесткими рамками – не более двух минут для гражданина Республики Беларусь и трех минут для иностранца.

Увеличение пассажиропотока, с одной стороны, и совершенствование тактики действий нарушителей границы, с другой стороны, требуют поиска радикальных решений обеспечения пограничной безопасности в пунктах пропуска как части национальной безопасности нашего государства, что и обуславливает актуальность проводимого исследования.

Опираясь на опыт проведенных ранее научных исследований, следует отметить тот факт, что, несмотря на весь имеющийся у нарушителей границы спектр возможностей по изготовлению поддельных документов, изменению своей внешности, наиболее затруднительным является изменение внешних эмоциональных проявлений. Следовательно, разработка методики неинструментальной оценки достоверности информации, основывающейся на экспресс-анализе эмоциональных проявлений физического лица, проходящего процедуры пограничного контроля, и будет являться научно-практической задачей проводимого исследования.

На наш взгляд, решение данной задачи возможно при опоре на результаты изучения и анализа опыта стран, уже использующих и применяющих подобные методики в различных сферах общественной деятельности. На основе полученных знаний целесообразно произвести вычленение приемов и способов из применяемых методик, которые бы нашли свою эффективность в деятельности контролерского состава подразделений пограничного контроля в ходе осуществления пограничного контроля.

Подобные методики, связанные с определением неправомερных намерений лиц, в настоящее время уже разработаны и широко используются рядом стран.

В США, к примеру, методика неинструментальной оценки личности применяется в аэропортах и на железнодорожных станциях для выявления потенциально опасных лиц (преступников, контрабандистов, наркокурьеров, террористов, психически неустойчивых лиц) в потоках пассажиров, посетителей или просто в толпе. Осуществляется она специалистами службы безопасности Транспортной администрации США по поведенческому профайлингу пассажиров.

С аналогичной же целью схожие методики используются службами безопасности полетов в Российской Федерации, Израиле, Казахстане и странах Евросоюза.

Еще одной сферой применения подобных методик является деятельность правоохранительных органов в процессе раскрытия и расследования преступлений посредством определения личности по характеру и способу совершенного преступления. Активно развивается их использование в местах массового скопления людей во время проведения различных манифестаций, спортивных мероприятий и концертов.

К слову, в коммерческой деятельности также широко используются разновидности неинструментальной оценки личности, в частности при приеме на работу сотрудников. Его основное предназначение – установление соответствия соискателей требованиям, предъявляемым работодателем.

Активно применяется неинструментальная оценка личности сотрудниками таможенных органов в пунктах пропуска через таможенную границу. В данном случае она направлена на выявление лиц, пытающихся переместить через границу различного рода наркотические средства, их аналоги и прекурсоры, а также товары, ограниченные либо запрещенные к перемещению через таможенную границу. Осуществляется посредством визуальной оценки степени выраженности у лица признаков психоэмоционального состояния правонарушителя в ходе проведения процедуры таможенного контроля.

Существенным опытом применения данной методики в деятельности сотрудников обладает пограничная служба ФСБ Российской Федерации и используется при проведении проверки документов у граждан, следующих через государственную границу, во время которой контролер визуально оценивает наличие и степень выраженности признаков, указывающих на проявление противоправного состояния личности.

Совместно с этим контролер проводит устный опрос лица, следующего через государственную границу, в целях сравнения информации, представленной в паспорте и информации, полученной от опрашиваемого лица.

Таким образом, результаты анализа мировой практики применения методик неинструментальной оценки личности позволяют сделать вывод о том, что они находят свое результативное применение во многих сферах общественной деятельности, в том числе и в деятельности правоохранительных органов.

Следовательно, разработка методики неинструментальной оценки достоверности информации, учитывающей специфику деятельности военнослужащих подразделений пограничного контроля Республики Беларусь, а также основанную на мировом опыте применения подобных методик, повысит качество охраны Государственной границы в пунктах пропуска.

На этом основании можно считать, что на сегодняшний день рассматриваемая сфера деятельности является одним из перспективных направлений в отечественной военной науке и требует более глубокого, комплексного и всестороннего исследования.

## СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Вереникина, Н. А. Профайлинг как средство раскрытия и расследования преступлений / Н. А. Вереникина // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 9 (82).

2. Возженикова, О. С. Применение технологии профайлинга в сфере обеспечения авиационной (транспортной) безопасности / О. С. Возженикова, Д. А. Кузнецов // Концепт. – 2014. – № 12.

3. Грачев, Ю. А. Проблемы верификации информации, полученной при проведении специализированных криминалистических психофизиологических экспертиз / Ю. А. Грачев, И. Ю. Петров // Вестник С.-Петерб. ун-та МВД России. – 2017. – № 1 (73).

4. Загайнов, В. В. Использование профайлинга в выявлении на объектах транспорта лиц, перевозящих наркотические средства внутриполостным способом / В. В. Загайнов // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2014. – № 2 (69).

5. Ковалева, Н. Д. Формирование и внедрение системы профайлинга как элемента безопасности на авиапредприятиях / Н. Д. Ковалева, Ю. В. Гузич // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. – 2016. – № 2.

6. Мерзликин, И. Н. Значение профайлинга в современном мире. Технология выявления неконгруэнтности / И. Н. Мерзликин // Научный вестник МГТУ ГА. – 2015. – № 218 (8).

7. Шумкова, Л. Г. Невербальные признаки потенциально опасных авиапассажиров / Л. Г. Шумкова, И. В. Кузнецова, В. М. Ильин // Научный вестник МГТУ ГА. – 2016. – № 226 (4).

**СЕКЦИЯ № 3**  
**ТЕОРЕТИКО-ПРИКЛАДНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ**  
**НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**  
**В ПОГРАНИЧНОМ ПРОСТРАНСТВЕ**

УДК355/59-327

**К ВОПРОСУ О ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОМ СДЕРЖИВАНИИ**

**Бархатов С.Ю.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Анализ опыта локальных войн показывает, что мир шагнул в эпоху новых военных концепций: «высокоточное сражение», «сетцентрическая война», «глобальная информационно-ударная платформа» и др. Теоретические положения этих концепций практически реализованы и определили рациональные варианты развязывания военных действий с применением высокоточного оружия, формы применения сил и объекты сосредоточения основных усилий. Результаты анализа содержания современных военных концепций и прогноза возможного вооруженного противостояния приводят к следующим основным выводам:

радикальные военные цели в неядерном конфликте с Республикой Беларусь и ее союзниками противник ставить не будет;

продолжительность вооруженного конфликта будет ограничена, а удары по гражданскому населению и объектам опасных производств маловероятны [1].

Таким образом, в XXI в. риски вовлечения Вооруженных Сил Республики Беларусь и ее союзников в вооруженные конфликты с управляемыми последствиями, исключаяющими необходимость применения потенциала ядерного сдерживания, остаются. Необходимость принимать срочные меры по обеспечению безопасности государства от внешних угроз неядерными средствами очевидна. Поэтому национальными интересами Республики Беларусь и ее союзников в военной и политической сферах будет создание эффективного потенциала стратегического неядерного сдерживания, значение и роль которого будет повышаться. Предотвратить глобальную войну угрозой ответного применения обычного вооружения невозможно, но можно сдержать противника от попыток достижения силовыми методами локальных военно-политических целей в пограничном пространстве. В условиях многократного превосходства потенциального противника (агрессора) в средствах и возможностях ведения обычной войны неядерное сдерживание – это сдерживание другого государства или группы государств от вооруженного конфликта с Республикой Беларусь через угрозу нанесения неприемлемого ущерба с применением обычных вооружений.

Под неприемлемым ущербом понимаем ущерб, размеры которого поставили бы под сомнение достижение целей вооруженного конфликта, но не лишили бы противника альтернативы его деэскалации.

Следует отметить, что достаточного количества сил и средств для нанесения неприемлемого ущерба противнику, способному вести «дистанционную» войну, у нас пока нет. Их необходимо создавать параллельно с созданием системы военно-политического сдерживания. Для оценки качества ее организации целесообразно использовать критерий эффективности, позволяющий оценить степень достижения качественных целей [2]. Сущность качественных целей состоит в том, могут ли они быть достигнуты. Критерий эффективности в этом случае характеризует лишь факт достижения или не достижения цели:

$$F = \begin{cases} 1, & \text{если цель достигается;} \\ 0, & \text{если цель не достигается.} \end{cases}$$

Сдерживание потенциального противника (агрессора) обычным оружием возможно только от попыток достижения силовыми методами ограниченных военно-политических целей в локальном вооруженном конфликте. Но и для этого необходим определенный потенциал сил и средств. Основным способом решения этой задачи в современных условиях является дальнейшее последовательное развитие и укрепление военного и военно-технического сотрудничества с союзниками Республики Беларусь и создание межвидовой группировки оперативного реагирования совместно с Вооруженными Силами союзников Республики Беларусь, имеющих на вооружении комплексные средства поражения любого противника на максимально возможных дистанциях [3].

Исходя из приведенных рассуждений, можно сделать вывод, что необходимым условием принятия обоснованных и целесообразных решений государствами и международными организациями в целях обеспечения национальной безопасности является совершенствование механизма анализа состояния и тенденций развития военно-политической обстановки (далее – ВПО) как в конфликтных регионах, в том числе приграничных, так и в мире. Разработка новых и совершенствование существующих методик оценки ВПО в пограничном пространстве Республики Беларусь и создание на их основе комплексных методик прогнозирования военно-политического сдерживания в пограничном пространстве становится актуальной задачей в деле обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь.

В ходе разработки данной комплексной методики прогнозирования военно-политического сдерживания в пограничном пространстве под ВПО необходимо понимать совокупность военно-политических отношений субъектов политики (государств) и их военных организаций. Данную работу целесообразно ориентировать на нейтрализацию внутренних и внешних угроз в основных сферах обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, характерных для пограничного пространства.

При создании комплексной методики прогнозирования военно-политического сдерживания в пограничном пространстве возможен следующий

цикл этапов ее действия: этап оценки военно-политической обстановки; этап принятия решения и планирования действий; этап практического выполнения решения; этап оценки военно-политической обстановки.

В зависимости от результатов оценки ВПО будет задействована необходимая часть сил и средств системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, привлекаемых к выполнению мероприятий комплексной методики прогнозирования военно-политического сдерживания в пограничном пространстве Республики Беларусь, в которую могут входить:

от органов пограничной службы Республики Беларуси (оперативно-войсковая группа Госпогранкомитета, территориальные органы пограничной службы, орган пограничной службы специального назначения и др.) с задачами – обеспечение пограничной безопасности, координация в пограничном пространстве Республики Беларусь деятельности органов обеспечения пограничной безопасности;

от Министерства внутренних дел Республики Беларусь (территориальные управления и отделы Министерства внутренних дел, воинские части внутренних войск) с задачами – обеспечение общественной безопасности на путях международного сообщения и пограничном пространстве, координация вопросов миграции в пограничном пространстве;

от Комитета государственной безопасности Республики Беларусь (территориальные управления и отделы Комитета государственной безопасности, воинские части Комитета государственной безопасности) с задачами – координация контрразведывательной деятельности, борьба с терроризмом, противодействие экстремизму в пограничном пространстве;

от Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (территориальные управления министерства по чрезвычайным ситуациям) с задачей – предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в пограничном пространстве;

от Государственного таможенного комитета Республики Беларусь (территориальные органы таможни) с задачей – координация вопросов таможенной политики Республики Беларусь;

от Министерства обороны Республики Беларусь (соединения и воинские части) с задачами – охрана Государственной границы Республики Беларусь в воздушном пространстве, выделение подразделений поддержки и отрядов усиления в случае необходимости.

Таким образом, мы рассмотрели ряд вопросов создания комплексной методики прогнозирования военно-политического сдерживания в пограничном пространстве Республики Беларусь. Реализация этих положений на практике будет способствовать повышению уровня обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь.

## СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 20 июля 2016 года / Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2016 г. – № 412-3.

2. Ольшевский, В. Г. Стратегическое сдерживание в системе государственного и военного управления: история и современные проблемы / В. Г. Ольшевский // Идеологические аспекты военной безопасности. – 2013. – № 1. – С. 20.

3. Полетаев, В. И. О неядерном сдерживании, его роли и месте в системе стратегического сдерживания / В. И. Полетаев, В. В. Алферов // Военная мысль. – 2015. – № 7. – С. 6–7.

УДК 159.9:351.746.1

## О НЕКОТОРЫХ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ПОДХОДАХ К ИЗУЧЕНИЮ ЛИЧНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ

**Бородейко В.А.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

В настоящее время в связи с сохранением напряженной военно-политической и экономической обстановки в соседних странах, интенсивной динамикой миграционных потоков и т. д. возросла необходимость совершенствования системы обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь.

Одним из ключевых факторов, оказывающих влияние на результативность решения задач по обеспечению пограничной безопасности Республики Беларусь, является эффективная управленческая деятельность. В этой связи возрастает актуальность вопросов по совершенствованию системы профессионального психологического отбора резерва кадров на выдвижение.

В отечественных и зарубежных публикациях представлен ряд научных подходов, посвященных изучению индивидуально-психологических и поведенческих особенностей эффективного руководителя.

Современные исследователи – О. В. Бараусова (2004), И. А. Савин (2005), О. С. Новик (2008), А. А. Терехов (2018) и др. – сходятся во мнении, что одним из значимых подходов к изучению личности руководителя является личностный подход.

Согласно О. С. Новик «к наиболее ранним попыткам изучения личности руководителя относятся поиски специфических, особенных черт личности, физических характеристик, которые гарантируют успешность выполнения руководящих функций» [1, с. 25]. Данную точку зрения разделяет А. А. Терехов, вместе с тем ученый отмечает, что помимо врожденных индивидуально-психологических особенностей личности учитываются также и приобретенные личностные качества [2].

В научном исследовании О. В. Бараусовой обращается внимание на то, что личностный подход как инструмент, используемый при изучении личности руководителя, обладает рядом недостатков, в частности таких, как:

«отсутствие разграничения общечеловеческих качеств от специфических, присущих руководителю, как личности;

абстрактность понимания и субъективизм в выделении личностных характеристик руководителя;

недооценка значимости ситуативных факторов и динамики развития личности руководителя» [3, с. 19].

В соответствии с мнением О. С. Новика «другим направлением в исследовании личности руководителя стал поведенческий подход ... если теория черт могла только помочь в выборе достойного кандидата на должность формального лидера, то поведенческая – могла бы указать на самые важные поведенческие детерминанты лидерства, которые позволили бы найти ключ к воспитанию лидеров» [1, с. 25–26].

В трудах О. В. Бараусовой отмечается, что «основной характеристикой поведения считается стиль взаимодействия руководителя с подчиненными ... одна из первых попыток определить стиль поведения руководителя в группе принадлежит К. Левину. По результатам исследований он выделил и описал три основных стиля поведения руководителя: авторитарный, демократический, попустительский...» [3, с. 20]. С этим положением соглашается А. А. Трусъ, однако ученый уточняет, что «к трем классическим управленческим стилям впоследствии были добавлены еще два – макиавеллистский и патерналистский» [4, с. 26].

Теоретический анализ научной литературы, проведенный О. В. Бараусовой (2004) и О. С. Новиком (2008), позволили авторам научных работ сойтись во мнении, что еще одним значимым достижением поведенческого подхода являются две иницирующие структуры в деятельности руководителя, сформированные на основе исследований, проводившихся в университете штата Огайо и Мичиганском университете (1940), – «внимательность» и «иницирующая структура» [1, 3].

Вместе с тем в соответствии с точкой зрения О. В. Бараусовой недостатком поведенческого подхода, как и личностного, является «отсутствие учета внешних условий и групповой ситуации, влияющих на результаты групповой деятельности» [3, с. 25]. Согласно М. Мескону идеи поведенческого подхода «обладают тенденцией исходить из предположения, что существует какой-то один оптимальный стиль руководства без учета складывающейся ситуации» [5, с. 333].

По мнению О. С. Новика «на смену теории черт и поведенческой теории пришло новое объяснение, сформулированное в «ситуационной теории лидерства ... ситуативный подход к изучению феномена руководства явился наиболее продуктивным, он объединил в себе достоинства теории черт и учел при этом важнейший фактор, влияющий на личность управленца, – ситуацию, в которой ему приходится работать» [1, с. 27, 30].

В публикации В. В. Кривошеева и С. Н. Макарова в обобщенном виде ситуативный подход представляется в двух положениях:

– не существует унифицированного эффективного управления во всех ситуациях;

– эффективность управления достигается за счет мобильности и приспособленности субъекта и объекта управления к организационной среде и среде, в которой организация функционирует [6, с. 78].

В научных исследованиях О. В. Бараусовой отмечается, что концепция ситуативного подхода «опровергает жесткую детерминацию деятельности подчиненных личностными и поведенческими характеристиками руководителя, в результате чего формируется вероятностный характер влияния руководителя на результаты деятельности группы» [3, с. 28]. В работе М. Мескона, М. Альберта и Ф. Хедоури указывается на то, что «идеи ситуативного подхода в большей степени оказывают помощь в осознании необходимости осуществления гибкого (адаптивного) подхода к руководству» [5, с. 347].

По мнению Н. В. Беломестновой (2005), П. А. Кислякова (2014), Л. И. Шрагиной (2015), А. А. Терехова (2018) и др., еще к одному значимому подходу к изучению личности руководителя следует отнести системный подход.

Согласно Н. В. Беломестновой «с 60-х годов XX в. начались попытки описывать психику в целом с использованием кибернетических и математических понятий, а затем и с использованием теории систем» [7, с. 43].

С точки зрения П. А. Кислякова «Системность – одна из ключевых характеристик личности. Конкретные личностные качества представляют собой сложноорганизованные, динамические системы в совокупности взаимосвязанных, взаимообуславливающих, но отдельных компонентов, которые непосредственно соотносятся с системой, являясь ее составной частью» [8].

В Кратком словаре системы психологических понятий К. К. Платонова указывается, что в рамках системного подхода изучение личности осуществляется посредством проведения системно-структурного анализа, который, включает:

уточнение психологического феномена, который избирается для анализа в качестве целого;

выявление максимального количества элементов этого целого;

группирование этих элементов в необходимое и достаточное число подструктур с согласованием их с имеющимися психологическими теориями;

установление различных связей и отношений между элементами, подструктурами и целым [9, с. 133–134].

На основании данных научной литературы по обозначенной выше проблеме следует вывод о том, что:

вопросы изучения личности руководителя на современном этапе развития психологической науки сохраняют свою актуальность и являются дискуссионными;

при изучении личности руководителя целесообразно учитывать не только особенности его личностных и поведенческих характеристик, но и особенности условий, в которых осуществляется управленческая деятельность;

системный подход, рассматривая руководителя как целостную систему (как личность и как субъекта деятельности), позволяет получить наиболее информативные результаты о личности руководителя, а, соответственно, является наиболее целесообразным для использования в процессе совершенствования системы профессионального психологического отбора резерва кадров на выдвижение.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Новик, О. С. К проблеме личности руководителя в зарубежной психологии / О. С. Новик // Вестн. Оренб. гос. ун-та. – 2008. – № 2. – С. 25–30.
2. Терехов, А. А. Психологическая структура личности в контексте управленческой деятельности офицера-пограничника / А. А. Терехов // Вестн. ин-та погранич. службы Респ. Беларусь. – 2017. – №1 (1). – С. 65–67.
3. Бараусова, О. В. Образ руководителя у подчиненных как фактор эффективности деятельности группы : дис. ... канд. психол. наук : 19.00.05 / О. В. Бараусова. – М., 2004. – 133 л.
4. Трусъ, А. А. Индивидуальный управленческий стиль / А. А. Трусъ // Адукыцыя і выхаванне. – 2013. – № 3. – С. 23–27.
5. Мескон, М, Основы менеджмента / М. Мескон, М. Альберт, Ф. Хедоури / Основы менеджмента : пер. с англ. – М. : Дело, 1999 – 468 с.
6. Кривошеев, В. В. Ситуативный подход в построении социально-управленческих экспертных систем / В. В. Кривошеев, С. Н. Макаров // Вестн. Балт. Фед. ун-та им. И. Канта. – 2014 – № 6. – С. 77–82.
7. Беломестнова, Н. В. Системный подход в психологии / Н. В. Беломестнова // Вестн. ОГУ Росс-го гос. пед-го ун-та им. А.И. Герцена. – 2005. – С. 43–54.
8. Кисляков, П. А. Психологические основы системного подхода к исследованию личности / П. А. Кисляков // Современные исследования социальных проблем (электронный научный журнал DOI: 10.12731/2218-7405-2014-1-3), Modern Research of Social Problems. – 2014. – № 1 (33).
9. Платонов, К. К. Краткий словарь системы психологических понятий / К. К. Платонов. – М. : Высш. шк., 1981. – 175с.

## **ПРИМЕНЕНИЕ ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ ОГРАНИЧЕННОГО ПОРАЖЕНИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ГРАНИЦЫ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ВОЗМОЖНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

**Добролович В.И., Шугальский Р.П.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Подразделения границы органов пограничной службы Республики Беларусь в соответствии с приказом выполняют основную задачу – охрану конкретного участка Государственной границы Республики Беларусь. В локальных нормативных правовых актах Государственного пограничного комитета Республики Беларусь закреплено, что «...оперативно-служебные (служебно-боевые) действия по охране Государственной границы на участке подразделений границы осуществляются в следующих формах: пограничная служба ... специальные действия...».

Статистические данные Государственного пограничного комитета Республики Беларусь относительно действий подразделений границы органов пограничной службы Республики Беларусь по задержанию нарушителей границы позволяют констатировать, что большинство таких действий осуществляется без применения оружия. Однако на участках ответственности подразделений границы в определенные периоды могут возникать обстоятельства, не характерные для повседневного несения службы по охране Государственной границы. К таким условиям принято относить невооруженные инциденты, которые могут осуществляться в том числе с нарушением границы.

В условиях возникновения невооруженных инцидентов могут возникать конфликтные ситуации, которые пресекаются с применением физической силы, специальных средств, боевой техники, применением и использованием оружия.

Порядок, условия и пределы применения физической силы, специальных средств, боевой техники, применения и использования оружия при выполнении задач по охране Государственной границы в Республике Беларусь закреплены на законодательном уровне [1–3].

В настоящее время передовым опытом в спектре рассматриваемой проблемы обладает Департамент охраны МВД. В частности, милиция при охране общественного порядка, в темное время суток, переходит от использования нарезного автоматического к гладкоствольному оружию с применением резиновых пуль. Использование патронов с резиновыми пулями для пресечения противоправных действий, осуществляемых организованными группами правонарушителей, зарекомендовало себя как действенный способ в наведении установленного правопорядка. В ходе проведения несанкционированных акций правонарушители прибегают к погромам витрин, поджогам зданий и автомобилей, другим способам выражения недовольства, которые могут угрожать жизни

и здоровью физических лиц, не участвующих в митингах, а также сотрудникам правоохранительных органов.

Указанные выше и некоторые иные обстоятельства обуславливают целесообразность исследования вопросов, связанных с совершенствованием законодательства Республики Беларусь и практики его применения по вопросам использования оружия, боеприпасов, физической силы и специальных средств при осуществлении деятельности ОПС по обеспечению пограничной безопасности.

Резиновые пули активно применяются правоохранительными органами в странах Евросоюза, СНГ и других странах. Данный вид боеприпасов также используется и в специальных подразделениях отдельной службы активных мероприятий органов пограничной службы Республики Беларусь, подразделениях ОВД.

Практика правоохранительных структур европейских государств позволяет сделать вывод, что боеприпасы с резиновыми пулями являются эффективным средством при наведении и поддержании правопорядка.

Известен ряд случаев, когда отдельные физические лица, незаконно пересекая Государственную границу Республики Беларусь, при их задержании используют в отношении пограничников оружие, тем самым угрожая жизни и здоровью сотрудников органов пограничной службы Республики Беларусь. В соответствии с законодательством Республики Беларусь в таких ситуациях, когда прекращение нарушения или задержание нарушителей не могут быть осуществлены другими средствами, пограничникам разрешается применять оружие и боевую технику. В результате применения оружия в отношении правонарушителей может произойти ранение или наступить смерть данных физических лиц.

Наиболее часто при пресечении попыток незаконного пересечения Государственной границы Республики Беларусь пограничники сталкиваются с невооруженным сопротивлением либо невыполнением законных требований пограничного наряда. В таких случаях, особенно когда количество правонарушителей значительно превышает количественный состав пограничного наряда, могут возникать ситуации, когда пресечь противоправные действия без применения оружия представляется весьма затруднительным.

На наш взгляд, в рамках выполнения задач по охране Государственной границы Республики Беларусь при осуществлении специальных действий в ситуациях, когда пресечь противоправные действия с использованием специальных средств не представляется возможным, а применение оружия, боевой техники может повлечь нарушение требований законодательства Республики Беларусь, целесообразно рассмотреть возможность применения и использования огнестрельного оружия ограниченного поражения. Данный вид оружия позволяет гарантированно пресекать противоправные действия, не причиняя серьезных телесных повреждений физическому лицу, в отношении которого оно применяется.

## СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О Государственной границе Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-З : в ред. от 10.01.2015 г. : с изм. и доп. от 17.01.2019 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

2. Об органах пограничной службы Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 11 нояб. 2008, № 454-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. О некоторых вопросах охраны Государственной границы Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 09 марта 2009 г, № 125 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 26.04.2017 г. № 132 // КонсультантПлюс: ТехнологияПроф. / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2019.

УДК 355.746.1 (476)

## МНОГОУРОВНЕВЫЙ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОГРАНИЧНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

**Качуринский В.Ф., Ли Тун Бяо**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Выделение государственной пограничной политики в качестве составной части внутренней и внешней политики Республики Беларусь потребовало разработки основ государственной пограничной политики – системы официально принятых взглядов на цель, задачи, принципы, направления деятельности и механизм ее реализации.

На основании уже имеющихся научных мнений и практического опыта проведения государственной пограничной политики в Республике Беларусь, в контексте исследуемой проблемы представляется целесообразным предложить многоуровневый механизм реализации государственной пограничной политики Республики Беларусь.

Особенностью проведения государственной пограничной политики Республики Беларусь является то, что механизм ее реализации осуществляется на разных уровнях управления:

в соответствии с законодательством Республики Беларусь *общее руководство* государственными органами по вопросам реализации государственной пограничной политики осуществляет Президент Республики Беларусь [2];

с целью реализации ГПП в масштабах Республики Беларусь, в соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 05.12.2012 года № 1118, образована *Государственная пограничная комиссия*, которая реализует организационные, финансово-экономические и социальные

задачи в сфере государственной пограничной политики. Возглавляет Государственную пограничную комиссию заместитель Премьер-министра Республики Беларусь [1];

Государственный пограничный комитет Республики Беларусь является основным государственным органом, который *координирует деятельность* государственных органов и иных организаций в области проведения государственной пограничной политики [2];

на уровне приграничной области созданы *комиссии по вопросам проведения государственной пограничной политики*, в компетенцию которых входят обеспечение на подведомственной территории согласованности действий областных субъектов ГПП и финансирование мероприятий по проведению государственной пограничной политики. Возглавляют областные комиссии по вопросам проведения государственной пограничной политики заместители председателей областных исполнительных комитетов, в состав которых включены начальники пограничных групп (отрядов), территориально входящих в состав приграничных областей [1];

на уровне приграничных районов вопросы реализации государственной пограничной политики осуществляются районными (городскими) исполнительными и распорядительными органами, представители от которых (как правило, заместители председателей районных исполнительных комитетов) входят в состав областных комиссий. Имеющийся опыт проведения государственной пограничной политики Республики Беларусь свидетельствует о том, что применительно к уровню приграничных районов (сельских советов) в качестве *районных субъектов ГПП* наиболее целесообразно применять термин «*разнородные силы*», которые по своим характерным признакам действительно соответствуют уровню приграничного района или уровню сельского совета, входящего в состав приграничного района.

Практический опыт проведения государственной пограничной политики показывает то, что в настоящее время в Республике Беларусь создан многоуровневый механизм реализации государственной пограничной политики, который эффективно функционирует и имеет свои характерные особенности на каждом уровне управления. Важнейшая роль в реализации государственной пограничной политики принадлежит Государственному пограничному комитету Республики Беларусь, который по праву можно считать основным *субъектом, координирующим* выполнение задач государственной пограничной политики Республики Беларусь.

## СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Давыдик, В. В. Основы пограничной безопасности Республики Беларусь : моногр. / В. В. Давыдик, П. И. Миронюк. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2015. – 179 с.

2. О Государственной границе Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-3 : в ред. от 10.01.2015 г. № 242-3 // КонсультантПлюс: ТехнологияПроф. / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2015.

3. Об органах пограничной службы Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 11 ноября 2008 г., № 454-3 : в ред. от 10.01.2015 г. № 242-3 // КонсультантПлюс: ТехнологияПроф. / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2011.

4. Об утверждении Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 16 октября 2018 г., № 410 // КонсультантПлюс: ТехнологияПроф. / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2018.

УДК 343.9

## ПОНЯТИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА, ЕГО СОДЕРЖАНИЕ

**Колеско С.С.**

*УО «Военная академия Республики Беларусь»*

Общественный порядок является основным объектом охраны в деятельности органов внутренних дел. Как социально-правовая категория, охватывающая специфическую сферу общественных отношений, он характеризуется рядом особенностей, определяющих содержание деятельности органов внутренних дел по охране (обеспечению) порядка.

По мнению И.Н. Даньшина, общественный порядок – «это порядок волевых общественных отношений, складывающихся в процессе сознательного и добровольного соблюдения гражданами установленных в нормах права и иных нормах неюридического характера правил поведения в области общения и тем самым обеспечивающих слаженную и устойчивую совместную жизнь людей в условиях развитого общества» [2, с. 68].

И.И. Веремеенко считает, что общественный порядок как определенная правовая категория представляет собой обусловленную потребностями развития общества «систему общественных отношений, возникающих и развивающихся в общественных местах в процессе общения людей, правовое и иное социальное регулирование которых обеспечивает личную и общественную безопасность граждан и тем самым обстановку спокойствия, согласованности и ритмичности общественной жизни» [1, с. 51].

Общественный порядок понимается в широком и узком смысле этого слова.

В широком смысле слова общественный порядок – это совокупность всех социальных связей и отношений, складывающихся под воздействием всего круга социальных норм, в отличие от правопорядка, включающего лишь отношения, регулируемые нормами права.

В узком смысле слова общественный порядок понимается как обусловленная интересами всего народа, регулируемая нормами права, морали, правилами общежития и обычаями система волевых общественных отношений, складывающихся главным образом в общественных местах, а также общественных отношений, возникающих и развивающихся вне общественных мест, но по своему характеру обеспечивающих охрану жизни, здоровья, чести граждан, укрепление народного достоинства, общественное спокойствие, создание нормальных условий для деятельности предприятий, учреждений и организаций.

Таким образом, **общественный порядок** – это система общественных отношений, закреплённая нормами права, морали и правилами общежития, определяющая права и обязанности участников этих отношений, признанная обеспечить сохранность жизни, чести, достоинства граждан, охрану имущества, а также реализацию иных прав.

Средствами регулирования общественного порядка являются нормы права, морали, обычаи, правила общежития. При этом подразумеваются как порядок действий, правила поведения субъектов общественных отношений, закреплённые как действующими правовыми актами, так и правила поведения, действия, не закреплённые правовыми актами, регулируемые только моральными нормами, обычаями, правилами общежития, сложившимися в результате длительного сосуществования субъектов.

Цели общественного порядка – сохранность и поддержание в неприкосновенности рассматриваемой упорядоченной системы общественных отношений.

Предмет исследования общественного порядка составляют организационно-правовые вопросы государственной системы охраны общественного порядка, правовой статус и функционирование различных субъектов, в том числе милиции общественной безопасности.

Общественный порядок является состоянием упорядоченности общественных отношений, которое достигается не только с помощью правовых, но и с помощью других социальных норм. Понятие общественного порядка выражает позитивную оценку состояния общественных отношений, т. е. его основу составляют правомерные отношения. Общественный порядок выступает как система общественных отношений, существующих в обществе. Содержанием общественного порядка является вся система общественных отношений, которая складывается в процессе соблюдения и реализации действующих в обществе социальных норм. Потребность в охране общественного порядка – важная задача для государства в целом и для милиции в частности.

Общественные отношения, складывающиеся в общественных местах, в сфере общественного порядка, регулируются нормами права и иными социальными нормами. Ведущее место в правовом регулировании отношений в сфере общественного порядка принадлежит конституционным нормам, которые возлагают на органы государственной власти, органы местного управления и самоуправления, должностных лиц, граждан и их объединения обязанность соблюдать Конституцию Республики Беларусь (далее – Конституция). Запрещается создание и деятельность политических партий, а равно других общественных

объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды (ч. 3 ст. 5 Конституции) [4, с. 5].

Важная роль в регулировании отношений в сфере общественного порядка принадлежит нормам законов и иных актов органов государственной власти, направленных на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности (гл. 17 («Административные правонарушения против общественного порядка и общественной нравственности») Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях) [3, с. 151–153].

Нормы, регулирующие отношения в сфере общественного порядка, содержатся также в уголовном и ином законодательстве. Они содержатся в законах Национального Собрания Республики Беларусь, указах Президента Республики Беларусь, постановлениях Правительства Республики Беларусь, приказах МВД Республики Беларусь, законах и других актах органов исполнительной власти субъектов Республики Беларусь, нормативных правовых актах органов местного управления и самоуправления. Отношения в рассматриваемой сфере регулируются общепринятыми в обществе правилами общежития, нормами морали, обычаями и др. Они возлагают на граждан выполнение нравственных обязанностей в сфере общественного порядка, являются важными средствами предупреждения антиобщественного поведения. Нормы морали устанавливают меры общественного воздействия в отношении нарушителей общественного порядка.

Сущность общественного порядка составляют необходимые, относительно устойчивые, закономерные внутренние связи, присущие общественному порядку, объединяющие воедино его элементы. Сущность общественного порядка является действительным его содержанием, под которым понимается система элементов, свойств общественного порядка и его функций. Общественный порядок характеризуется материальным, волевым и правовым содержанием (элементами).

Под материальным видом содержания общественного порядка понимаются реально существующие общественные отношения. Материальной основой общественного порядка являются: экономический строй общества; политический строй государственной власти; вид демократии; система общественных отношений и потребность в их упорядочении; реальные потребности и интересы членов общества.

Общественный порядок имеет волевое содержание. Поведение участников общественных отношений волевое. При этом воля выступает в виде психической реакции человека (воля индивидуума) и общественной воли (воли социальных групп, классов, государства). В этой связи важное значение имеет воспитание у индивида уважительного отношения к социальным нормам, регулирующим общественный порядок, формирование привычки соблюдать действующие правила.

Носителями общественной воли являются классы, нации, народности, общественные объединения и социальные группы, разного рода неформальные

образования. Разновидностью общественной воли является воля государственная. Содержание этой воли определяется экономикой, политическими интересами и целями народа, который обладает государственной властью. Государственная воля, выраженная в законе (праве), является общеобязательной. Предписания и правила правовых норм определяют поведение людей в сфере общественного порядка. Государственная воля, выраженная в праве, регулирует отношения, особенности и другие важные стороны общественного порядка. Она воздействует на поведение, действия, т. е. волю участников общественного порядка. Воля последнего должна соответствовать государственной воле, выраженной в нормах права.

Установленные государством правовые нормы определяют должное поведение людей в сфере общественного порядка. Правомерное поведение субъектов общественного порядка, реализация норм права в отношениях, складывающихся в сфере общественного порядка, и составляют его юридическое содержание.

Таким образом, общественный порядок складывается из волевых отношений людей, которые проявляются в их поведении, действиях как результат их сознательной деятельности. Политическая система (государство, общественные объединения), формируя общественный порядок, активно влияет на общественные отношения путем установления социальных правил поведения и обеспечения их исполнения и соблюдения. В подтверждение сказанного можно с уверенностью сказать, что охрана общественного порядка в Республике Беларусь имеет определяющий характер. В ч. 3 ст. 1 Конституции говорится, что Республика Беларусь защищает свою независимость и территориальную целостность, конституционный строй, обеспечивает законность и правопорядок.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Веремеенко, И. И. Механизм административно-правового регулирования в сфере охраны общественного порядка : учебник : в 2 ч. / И. И. Веремеенко. – Ч. 1 : Предмет и понятие. – М. : ВНИИ МВД СССР, 1986. – 387 с.

2. Даньшин, И. Н. Уголовно-правовая охрана общественного порядка / И. Н. Даньшин. – М. : Юрид. лит., 1973. – 200 с.

3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : 2 апр. 2003 г., № 194-3 : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г. : в Кодекс с 28 апр. 2015 г. изм. и доп. не вносились. – Минск : Амалфея, 2015. – 419 с.

4. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 62 с.

## ПОГРАНИЧНЫЕ ВОЙСКА УКРАИНЫ: ЭТАП СТАНОВЛЕНИЯ (1991–1993 гг.)

Лукашевич А.М.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Проблема становления пограничных войск Украины (далее – ПВУ) в 1991–1993 гг. является достаточно новой в историографии. В основном ее изучением занимаются украинские специалисты [1–3]. Однако даже в украинской историографии нет комплексного исследования, в котором бы детально раскрывался процесс становления пограничных войск. В белорусской историографии эта проблема и вовсе не затрагивалась. В то же время изучение данного вопроса вызывает особый интерес с точки зрения сравнительной истории применительно к процессу становления пограничной службы Беларуси.

**Реализация принципов территориальной целостности Украины и обеспечения охраны ее границ.** С приобретением Украиной в 1991 г. независимости перед молодым государством возникла одна из первоочередных задач – обеспечение охраны государственной границы, формирование собственной системы пограничной безопасности.

В это время оперативная обстановка на государственной границе складывалась под влиянием распада Советского Союза, жесткой борьбы за политическую власть во вновь образованных государствах, экономического кризиса во всех республиках бывшего СССР и стремления обеспечить территориальную целостность постсоветских государств.

Наибольшее влияние на формирование и развитие обстановки в начале 1990-х гг. оказывали два фактора. *Во-первых*, две трети государственной границы Украины (более чем 4,5 тыс. км) не были обозначены в договорно-правовом отношении и вообще не охранялись. *Во-вторых*, нестабильность политической ситуации на постсоветском пространстве, в частности, военные конфликты на Кавказе и в Приднестровье [2, с. 32].

В результате условного характера территориального разграничения бывших союзных республик Украина оказалась фактически открытой для *угроз нового типа*: активной деятельности трансграничных преступных группировок по бесконтрольному перемещению через границу нелегальных мигрантов, товаров и грузов, оружия, взрывчатых, наркотических и отравляющих веществ. В частности, четко обозначилась тенденция по увеличению количества попыток нелегального проникновения в Западную Европу через территорию Украины граждан Южной и Юго-Восточной Азии, Ближнего и Среднего Востока, а также стран СНГ (табл.) [2, с. 32].

**Общие итоги оперативно-служебной деятельности  
пограничных войск Украины в 1991–1993 гг.**

Виды деятельности	Годы		
	1991	1992	1993
Пропущено через государственную границу:			
граждан (млн чел.)	14,5	16,9	83,9
транспортных средств (млн ед.)	1,87	3,6	10,6
Задержано нарушителей границы (чел.):	885	1563	17890
в т. ч. нелегальных мигрантов	148	789	9086
Обнаружено и изъято:			
контрабандных товаров на сумму (руб.)	29,6 тыс.	57,1 тыс.	42,7 млн
оружия (ед.)	1236	1757	2435
боеприпасов (шт.)	10701	11 327	353 631
наркотических веществ (кг)	–	6,2	7210,2
Обнаружено каналов нелегальной миграции и контрабанды		10	10
Органами дознания ПВУ в отношении задержанных нарушителей возбуждено уголовных дел (дел/чел.)	37/56	47/87	49/81
Проведено:			
пограничных операций	1	16	6
поисков	229	197	283
Осуществлен полный перевод соединений и частей на усиленную охрану границы (раз/сут.)	–	12/228	50/148
Осуществлен частичный перевод соединений и частей на усиленную охрану границы (раз/сут.)	–	197/832	286/861
Кораблями (катерами) морских бригад проведен обзор иностранных судов и плавсредств	–	113	98
Задержано за нарушение режима плавания (судов/чел.)	–	15/91	–
Прекращены случаи нарушения режима морской границы	–	8	–
Силами морских и авиационных частей проведено спасательных операций на море, в ходе которых спасены (чел.)	–	–	11/52

Составлено по: [5].

Эти и другие факторы обусловили необходимость принятия безотлагательных мер по обеспечению охраны государственной границы и защите территориальной целостности государства. Важность этой деятельности была задекларирована еще в первых официальных актах украинского государства: Декларации о государственном суверенитете Украины (принята Верховным Советом УССР 16 июля 1990 г.) и Акте провозглашения независимости Украины (принят Верховным Советом УССР 24 августа 1991 г.) [2, с. 32].

В целом в истории пограничного ведомства Украины можно выделить 5 основных этапов. Первый – возрождение пограничной службы независимого украинского государства (1991–1993 гг.); второй – период развития (1994–1999 гг.); третий – время реформ (2000–2003 гг.); четвертый – дальнейшее становление и развитие (2003–2014 гг.). Наконец, пятый этап (с 2014 г. и по настоящее время) определяется как усиление военной составляющей в системе ведомства, адаптация существующей системы к условиям особого периода (ведения боевых действий) [1, с. 3–10; 2, с. 32; 3, с. 38; 4].

**Формирование нормативно-правовой базы.** Для обеспечения функционирования государственной границы руководство Украины начало работу по определению своих рубежей на межгосударственном уровне и созданию пограничного ведомства.

Наработка минимально необходимого нормативно-правового поля для функционирования ПВУ началась с принятия Законов Украины «О правопреемстве Украины» (принят Верховной Радой Украины 12 сентября 1991 г.), «О государственной границе Украины» (4 ноября 1991 г.) и «О пограничных войсках Украины» (4 ноября 1991 г.) [2, с. 33].

Эти законодательные акты впервые установили правовой статус государственной границы Украины и стали основой для развития системы пограничной безопасности. Для сравнения, Республика Беларусь приняла соответствующие законы *с опозданием почти на год*.

Одновременно было начато формирование общегосударственных *правовых основ деятельности* органов государственной власти Украины, в том числе *правоохранительных органов*. Так, ст. 5 Закона Украины «Об оперативно-розыскной деятельности» (принят 18 февраля 1992 г.) на законодательном уровне были определены соответствующие полномочия оперативных подразделений ПВУ. Законом Украины «Об организационно-правовой основе борьбы с организованной преступностью» (принят 30 июня 1993 г.) подразделения пограничных войск были отнесены к государственным органам, которые принимают участие в борьбе с организованной преступностью. Законом Украины «О беженцах» (принят 24 декабря 1993 г.) был урегулирован порядок обращения лиц, которые незаконно пересекли государственную границу с намерением приобрести статус беженца, и определены соответствующие обязанности должностных лиц пограничных войск [2, с. 35].

Претерпело коренное изменение *уголовное законодательство* Украины в отношении ответственности за нарушение государственной границы. 17 июня 1992 г. Законом Украины «О внесении изменений и дополнений в

Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы Украинской ССР, Кодекс Украинской ССР об административных правонарушениях и Таможенный кодекс Украины» из перечня преступных действий *исключалась* предусмотренная ранее ст. 56 Уголовного кодекса «Предательство родины в форме ухода за границу». Этим же законом была изложена в новой редакции ст. 75 Уголовного кодекса «Незаконное пересечение государственной границы» [2, с. 35].

Кроме того, продолжалась наработка ведомственной нормативной базы по вопросам охраны государственной границы. В частности, в 1992 г. были обработаны и введены в действие «Временный устав пограничных войск Украины» (Часть I. Пограничный отряд, пограничная комендатура; Часть II. Пограничная застава) и «Наставление по службе пограничных нарядов» [2, с. 37].

Также в 1992 г. были приняты иные важные нормативно-правовые акты, которые регламентировали деятельность ПВУ. С целью обеспечения территориальной целостности Украины и неприкосновенности ее границ, согласованных действий органов государственной власти по договорно-правовому оформлению и практическому определению государственной границы и поддержанию ее режима 16 декабря 1993 г. была утверждена *Комплексная программа развития государственной границы Украины* [2, с. 37].

**Формирование центральных и территориальных органов.** Формирование ПВУ осуществлялось на основе соединений и частей Западного пограничного округа КГБ СССР, которые дислоцировались на территории Украины и охраняли государственную границу и экономичную зону бывшего Советского Союза.

К осени 1991 г. в состав дислоцированных в Украине пограничных войск входили: 6 пограничных отрядов (Львовский, Мукачевский, Черновицкий, Одесский, Симферопольский, Дрогобицкий), 6 отдельных контрольно-пропускных пунктов («Мостиска», «Чоп», «Киев», «Измаил», «Черноморье», «Мариуполь»), 2 отдельные бригады пограничных сторожевых кораблей (Севастополь, Одесса) и 1 отдельная авиационная эскадрилья (Одесса) [2, с. 36].

Для охраны государственной границы в пределах Украины было привлечено: 125 погранзастав; 56 отделений пограничного контроля; 25 кораблей и 85 катеров; 4 самолета и 11 вертолетов [2, с. 36]. Общая численность личного состава частей составила 16 799 человек, в том числе 2156 офицеров, 3154 прапорщика и мичмана, 2601 сержант и старшина, 8888 солдат и матросов. На вооружении пограничников состояло стрелковое оружие, 80 единиц БТР-60ПБ, 1693 единицы автомобильной и специальной техники [2, с. 36].

Первым командующим пограничными войсками Украины стал генерал-лейтенант (впоследствии генерал армии Украины) Валерий Александрович Губенко. 27 октября 1992 г. он возглавил Государственный комитет по делам охраны государственной границы Украины (с 2003 г. правопреемником Госкомитета стала Администрация Государственной пограничной службы Украины).

В целом в 1991–1993 гг. пограничники Украины продемонстрировали свою способность контролировать ситуацию на государственной границе (см. табл. 1). И все это в условиях экономических трудностей в стране, когда резко

уменьшилось финансовое обеспечение пограничного ведомства. Так, утвержденные в госбюджете Украины ассигнования обеспечили в 1992 г. 53%, а в 1993 г. только 20,1% фактической потребности пограничных войск.

Особенностью этого периода была крайне нестабильная обстановка (включая длительный военный конфликт) на территории приднестровского региона Республики Молдова (впоследствии – самопровозглашенная Приднестровская Молдавская Республика). Поэтому уже в марте 1992 г. ПВУ взяли под охрану участок государственной границы с Республикой Молдовой [2, с. 36].

Напряженная ситуация на постсоветском пространстве привела к необходимости установления пограничного и таможенного контроля на государственной границе с Республикой Беларусь и Российской Федерацией, а со странами бывшего СССР, которые непосредственно не граничили с Украиной, – при осуществлении воздушного сообщения. В целом до конца 1992 г. ПВУ полностью завершили процесс принятия под контроль и охрану государственной границы по всему периметру Украины.

Учитывая необходимость развития добрососедских отношений со всеми смежными государствами, Украина заключила соглашения о взаимных поездках граждан, а также соглашения по организации совместного контроля в пунктах пропуска на границах с Россией, Беларусью, Молдовой и Польшей. Кроме того, были заключены Соглашения о пунктах пропуска: в 1992 г. – с Республикой Беларусь и Республикой Польша, в 1993 г. – с Венгерской Республикой [2, с. 36–37].

В течение 1992–1993 гг. были сформированы органы управления: центральный – Государственный комитет по делам охраны государственной границы и региональные – Юго-Восточное (Харьков), Северо-Западное (Львов) и Южное (Одесса) управления ПВУ (в декабре 1995 г. их переименовали в направления) [2, с. 37].

В 1992 г. за счет организационно-штатных изменений были сформированы и выставлены на охрану границы 10 отрядов пограничного контроля (Измаил, Березино, Могилев-Подольский, Котовск, Луцк, Сумы, Чернигов, Харьков, Луганск, Мариуполь). В их составе насчитывалось 120 застав пограничного контроля и 119 пунктов пропуска через государственную границу [3, с. 39].

Активная работа по созданию контрольно-пропускных пунктов началась 22 июня 1992 г., когда Президент Украины издал распоряжение «О государственной программе развития сети пунктов пропуска через государственную границу Украины и соответствующей сервисной инфраструктуры». Этим документом Кабинету Министров поручалось организовать обследование имеющихся пунктов пропуска и в трехмесячный срок разработать и утвердить соответствующую программу. В целом государственный подход позволил значительно ускорить темпы открытия пунктов пропуска, а в апреле 1993 г. пограничный контроль был введен во всех аэропортах Украины, через которые осуществлялось международное сообщение [5].

Кроме того, силами морских соединений была организована охрана и контроль территориальных, внутренних вод и исключительной (морской) экономической зоны Украины в Черном море. Дополнительно был сформирован дивизион кораблей с базированием в Керчи и отдельные авиационные эскадрильи в Луцке и Харькове [5].

В интересах подготовки собственных профессиональных кадров 14 декабря 1992 г. в г. Хмельницкий был создан Институт пограничных войск Украины. И уже в 1993 г. он осуществил первый выпуск офицеров. Для подготовки молодого пополнения, командиров отделений и младших специалистов были сформированы 3 учебных отряда в городах Ивано-Франковск, Оршанец и Алчевск [2, с. 37; 5].

Таким образом, в генезисе Государственной пограничной службы Украины на август 1991 – декабрь 1993 г. приходится первый этап, который характеризуется становлением пограничных войск Украины. Для него были характерны три основных направления: международно-договорное оформление государственной границы Украины; институцирование самостоятельных пограничных войск; наработка нормативно-правовой базы по пограничным вопросам. С началом реализации в 1994 г. Комплексной программы развития государственной границы Украины начался новый этап в развитии пограничного ведомства Украины.

### СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кабачинский, Н. И. На страже рубежей Родины: Пограничные войска Украины в 1991–2003 годах : моногр. / Н. И. Кабачинский. – Хмельницкий : Изд-во Нац. акад. Гос. погранич. службы Украины им. Богдана Хмельницкого, 2006. – 564 с.

2. Біла книга 2007. Стратегічний бюллетень прикордонної безпеки України. – Київ : Адміністрація Державної прикордонної служби України, 2007. – 122 с.

3. Державна прикордонна служба України: історія та сучасність. – К : Фенікс, 2007. – 260 с., іл.

4. Історія [Електронний ресурс] // Державна прикордонна служба України – Режим доступу: <https://dpsu.gov.ua/ua/Istoriya/>. – Дата доступу: 25.02.2019.

5. 1991 – відродження прикордонної служби української незалежної держави [Електронний ресурс] // Державна прикордонна служба України – Режим доступу: <https://dpsu.gov.ua/ua/1991-vidrozhennya-prikordonnoi-sluzhbi-ukrain-skoi-nezaleznoi-derzhavi/>. – Дата доступу: 25.02.2019.

## **МЕХАНИЗМ ПОДГОТОВКИ, СОГЛАСОВАНИЯ И УТВЕРЖДЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ ПОГРАНИЧНОЙ ПОЛИТИКИ СОЮЗА БЕЛАРУСИ И РОССИИ (1997–1998 гг.)**

**Машаров О.Г.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Разработка Концепции пограничной политики Союза Беларуси и России предусматривалась Программой первоочередных действий по реализации в 1997 г. положений Договора о Союзе Беларуси и России и Устава Союза [1, л. 74].

К разработке проекта Концепции Федеральная пограничная служба Российской Федерации (далее – ФПС России) и Государственный комитет пограничных войск Республики Беларусь (далее – Госкомпогранвойск) приступили после создания Пограничного комитета Союза Беларуси и России (далее – Пограничный комитет Союза) и утверждения о нем Положения [2, л. 218–224].

При подготовке замысла Концепции стороны исходили из того, что она должна представлять собой систему официально принятых в Республике Беларусь и Российской Федерации взглядов на обеспечение безопасности границ, являться составной частью правовой базы обеспечения безопасности Союза и определять цели, задачи, принципы, основные направления, а также механизм реализации пограничной политики Союза [3, л. 104, 145].

В августе 1997 г. ФПС России подготовила проект «Основ пограничной политики Союза Беларуси и России» и направила его для дальнейшей проработки в Госкомпогранвойск. Однако этот процесс откладывался до утверждения Концепции пограничной политики Республики Беларусь [1, л. 45]. В итоге руководство Госкомпогранвойск предложило согласование проекта Основных положений пограничной политики Союза Беларуси и России и рассмотрение его в Исполнительном Комитете Союза Беларуси и России (далее – Исполком Союза) осуществить после утверждения белорусского документа [2, л. 286–286 об.].

27 ноября 1997 г. на заседании Коллегии Пограничного комитета Союза был утвержден План координации действий Госкомпогранвойск Беларуси и ФПС России в охране границ Союза Беларуси и России на 1998 г. [1, л. 35–38]. В нем разрабатываемый документ приобрел новое наименование – «Концепция пограничной политики Союза Беларуси и России». Впрочем, российская сторона еще долгое время использовала в переписке старое название («Основы пограничной политики Союза Беларуси и России») [1, л. 45].

Вопрос подготовки Концепции обсуждался в ходе рабочей встречи руководителей пограничных ведомств России и Беларуси, состоявшейся в Гомеле 10–11 марта 1998 г. Кроме того, были проведены совместные оперативные поездки членов Коллегии Пограничного комитета Союза по границе и ряд сове-

щений. По итогам работы совместных групп был разработан Замысел формирования облика границ Союза Беларуси и России и подходы к охране границ со странами Балтии, Польшей и Украиной. Основные положения этих документов планировалось включить в проект Концепции [1, л. 46].

Дополнительный импульс разработке документа был придан 10 июня 1998 г., когда Исполком Союза утвердил Среднесрочную программу развития Союза Беларуси и России. По плану разработка проекта Концепции должна была завершиться во 2-м квартале 1998 г., а в 4-м квартале ее следовало представить для утверждения в Высший Совет Союза Беларуси и России (далее – Высший Совет Союза) [1, л. 71, 127].

25 июня 1998 г. вопрос «О ходе работы над проектом Концепции пограничной политики Союза Беларуси и России и ее согласования в органах государственной власти Союза» рассматривался на заседании Коллегии Пограничного комитета Союза в Минске. По мнению членов Коллегии, Концепция являлась важнейшим документом, который должен был служить основой построения системы обеспечения национальных интересов и безопасности Союза Беларуси и России на его границах. Этот документ планировалось использовать при разработке законодательных и нормативных актов, осуществлении деятельности органов Союза в пограничной сфере. Поэтому Коллегия пришла к выводу о необходимости доработки проекта в контексте разработки Концепции безопасности Союза Беларуси и России и утверждения Концепции пограничной политики Республики Беларусь [1, л. 74].

В первоначальном варианте разработку Концепции планировалось завершить во втором квартале 1998 г. Поэтому вопрос «О проекте концепции пограничной политики Союза Беларуси и России» был включен в повестку дня заседания Исполкома Союза 12 августа 1998 г. При этом руководство Исполкома Союза торопило разработчиков проекта в согласовании его с заинтересованными министерствами и ведомствами двух государств [1, л. 32].

Данный вопрос обсуждался 8 июля 1998 г. в Госкомпогранвойск во время работы группы представителей Исполкома Союза. В ходе встречи заместителя начальника Главного управления специальных программ генерал-майора А. А. Бевзо с А. А. Павловским стороны приняли компромиссное решение. В связи с тем, что исключить вопрос из повестки дня заседания Исполкома Союза было невозможно, председатель Госкомпогранвойск предложил утвердить проект Концепции, но только в качестве основы. Затем документ следовало доработать в пограничных органах двух государств [1, л. 27–28]. Окончательный вариант Концепции предлагалось одобрить на очередном заседании Исполкома Союза в октябре 1998 г. [1, л. 33–34, 74–75].

20 июля 1998 г. вопрос о подготовке Концепции рассматривался на совещании у Заместителя Председателя Исполкома Союза В. Б. Долголева [1, л. 63–65]. В итоге было принято к сведению сообщение А. А. Павловского о том, что согласованный проект Концепции в установленном порядке будет представлен на рассмотрение Исполкома Союза в 3-м квартале 1998 г. для внесения его в Высший Совет Союза в 4-м квартале 1998 г. [1, л. 71, 127].

К началу августа 1998 г. проект Концепции был согласован в МИД, МВД, ГТК, КГБ Республики Беларусь [1, л. 53–57; 3, л. 7]. Документ также был одобрен в заинтересованных ведомствах России (МИД, МВД, ФСБ, ГТК, МО, Минтранс, Федеральная миграционная служба) [3, л. 104–106, 145–147].

С 11 по 14 августа 1998 г. в Москве работала совместная группа представителей Госкомпогранвойск (полковник А. П. Чирак, майор А. И. Архипов) и ФПС России (полковники В. И. Ульянов и В. И. Рудницкий) по доработке проекта Концепции.

14 августа 1998 г. состоялось заседание Исполкома Союза, на котором рассматривался вопрос «О ходе подготовки проекта Концепции пограничной политики Союза Беларуси и России». В итоге была принята к сведению информация Пограничного комитета Союза о ходе подготовки и согласования этого документа [1, л. 66–72, 89–91, 126–127].

17 августа 1998 г. согласованный проект [1, л. 58–62] документа был направлен в Совет Министров и Государственный Секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь, где и был одобрен [1, л. 180, 167]. Однако в ходе редакторской доработки, которую осуществляли представители ФПС России, в Концепцию были внесены некоторые редакторские правки (вариант проекта от 7 сентября 1998 г.) [1, л. 180], которые снова пришлось согласовывать.

15 сентября 1998 г. проект Концепции был повторно рассмотрен и одобрен на заседании коллегии Пограничного комитета Союза в Москве [3, л. 22–22 об., 52–53]. Проект Концепции поручалось представить (через ФПС России) в аппарат Исполкома Союза для дальнейшего одобрения и утверждения на заседаниях Исполкома и Высшего Совета Союза [1, л. 196]. Одновременно было решено приступить к разработке проекта «Программы реализации Концепции пограничной политики Союза Беларуси и России» и представить его во 2-м квартале 1999 г. для рассмотрения на заседании коллегии Пограничного комитета Союза [3, л. 22–22 об.].

22 сентября 1998 г. вопрос о проекте Концепции повторно рассматривался на совещании у Заместителя Председателя Исполкома Союза и Заместителя Премьер-министра Республики Беларусь В. Б. Долголева в Москве [1, л. 197–200]. После этого доработка документа осуществлялась 8–14 октября 1998 г. во время визита в Минск рабочей группы аппарата Исполкома Союза [3, л. 63–69].

При этом российская сторона снова внесла правки в проект Концепции, одобренный на коллегии Пограничного комитета Союза 15 сентября 1998 г., что потребовало дополнительного согласования документа. В основном они носили редакционный характер. Однако было и существенное изменение, с которым белорусская сторона не согласилась.

Как сообщал 13 октября 1998 г. в Совет министров А. А. Павловский, принципиальным в проекте Концепции являлось изменение содержания абзаца 2 пункта 13 «Реализация пограничной политики Союза Беларуси и России». «Исходя из содержания названного абзаца, – говорилось в письме, – материально-техническое обеспечение субъектов, участвующих в проведении погра-

ничной политики Союза (в соответствии с пунктом 3 проекта Концепции это республиканские и федеральные органы обоих государств), осуществляется за счет бюджетных средств, выделяемых на содержание Госкомпогранвойск и ФПС, что противоречит законодательствам обоих государств относительно бюджета. К тому же, если такое содержание будет принято, это приведет к неконтролируемому расходу финансовых средств» [3, л. 150–151]. Поэтому Госкомпогранвойск предлагал вернуться к прежней, ранее согласованной, редакции части 2 пункта 13 проекта Концепции: «Материально-техническое обеспечение субъектов, участвующих в проведении пограничной политики Союза, осуществляется целевым назначением в объемах, ежегодно устанавливаемых бюджетом Республики Беларусь и федеральным бюджетом Российской Федерации данным субъектам, а также за счет приобретения необходимых материально-технических средств у организаций и граждан» [3, л. 151].

Наконец, 16 октября 1998 г. на заседании Исполкома Союза [3, л. 70–144] проект «Концепции пограничной политики Союза Беларуси и России» был окончательно одобрен [3, л. 160] и утвержден проект решения Высшего Совета Союза по данному вопросу [3, л. 161–172, 197–208]. Кроме того, проект Концепции был также одобрен 3 ноября 1998 г. на 9-й сессии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России в Ярославле [3, л. 152–154].

И только 25 декабря 1998 г. Концепция пограничной политики Союза Беларуси и России была окончательно утверждена на заседании Высшего Совета Союза.

Таким образом, разработка, согласование и утверждение Концепции пограничной политики Союза Беларуси и России заняли более двух лет. При этом механизм подготовки документа включал шесть этапов: 1) разработку проекта Концепции в пограничных ведомствах России и Беларуси; 2) согласование документа в заинтересованных министерствах и ведомствах двух стран; 3–5) одобрение Концепции на заседаниях Пограничного комитета Союза, Исполкома Союза и на сессии Парламентского Собрания Союза; 6) утверждение документа Высшим Советом Союза. В целом принятие Концепции позволило закрепить в правовом отношении систему взглядов Республики Беларусь и Российской Федерации на основные направления деятельности двух государств по комплексному решению проблем обеспечения безопасности Союза на государственных границах.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Служба архивной деятельности войсковой части 2007 (САД в/ч 2007). – Ф. 1. – Оп. 5 вр. – Д. 10.
2. САД в/ч 2007. – Ф. 1. – Оп. 5 вр. – Д. 7.
3. САД в/ч 2007. – Ф. 1. – Оп. 5 вр. – Д. 11.

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ НАПРАВЛЕНИЙ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ В УСЛОВИЯХ ОБОСТРЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ НА ТЕРРИТОРИИ СОПРЕДЕЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА**

**Савинов П.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Определение направлений совершенствования является ключевым в определении стратегии развития. Для этого необходимо всесторонне изучать происходящие процессы и явления, а также осуществлять прогноз развития.

Использование методологии исследования охраны государственной границы в условиях обострения социально-политической обстановки на территории сопредельного государства позволяет, кроме указанных в законодательстве, определить и другие направления совершенствования:

во-первых, совершенствовать формы и способы осуществления оперативно-служебных (служебно-боевых) действий и их содержание;

во-вторых, внести изменения в программу боевой и оперативной подготовки, где предусмотреть: для топс тематику учений с пресечением массовых беспорядков, а также уточнить порядок проведения учений, связанных с деятельностью топс по поиску и ликвидации НВФ с привлечением всех субъектов системы государственного реагирования на направлениях к критически важным объектам; для мобильных пограничных застав резерва изменить программу боевого слаживания, предусмотрев отработку вопросов, связанных с ведением разведывательно-боевых действий, а также проведением режимных мероприятий; в учебных программах подготовки курсантов и программах повышения квалификации офицеров в государственном учреждении образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь» предусмотреть тематику практических занятий по расследованию пограничных инцидентов;

в-третьих, с целью совершенствования организационно-штатной структуры предусмотреть:

в штате отделений пограничной службы, мобильных пограничных застав резерва введение должности инспектора-контролера 1-й категории, что позволит отобилизовать военнослужащих запаса, ранее проходивших службу в отделениях пограничного контроля, имеющих опыт в работе с документами на право пересечения государственной границы, навыки в идентификации личности и работе с базами данных, имеющимися в органах пограничной службы;

в отделениях береговой охраны подразделений границы увеличить количество плавсостава с целью максимального использования плавсредств сменными экипажами;

в-четвертых, совершенствовать законодательство, регулирующее правоотношения;

в-пятых, совершенствовать пограничную инфраструктуру, что подразумевает:

сокращение протяженности охраняемых участков подразделением границы для обеспечения их упреждаемости при движении нарушителей вглубь территории Республики Беларусь;

создание интеллектуальной системы контроля за пограничным режимом как с использованием собственных возможностей, так и взаимодействующих органов в соответствии с законодательством;

развитие сети пограничных дорог троп для быстрого и скрытого выдвижения резервов на участке территориального органа пограничной службы, а также пунктов технического наблюдения;

совершенствование возможности программно-аппаратного комплекса связи МОТТРВО с целью передачи цифровой информации с фотолувшек, видеокамер, расположенных на участке топс;

в-шестых, формировать благоприятную информационную обстановку на участке ответственности топс;

в-седьмых, деятельность оперативных и аналитических структур, направить на выявление и прогнозирование угроз пограничной безопасности, в том числе с использованием методики факторного анализа.

Таким образом, предлагаемые направления совершенствования обеспечат заблаговременную подготовку к эффективному функционированию сил и средств органов пограничной службы Республики Беларусь, взаимодействующих сил и средств, что в свою очередь обусловит своевременную нейтрализацию угроз.

## **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. О борьбе с терроризмом [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 3 января 2002 г., № 77-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 9 января 2018 г. № 90-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2018.

2. О военном положении [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь, 13 января 2003 г., № 185-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 января 2015 г. № 244-З, от 17 июля 2018 г. № 126-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. О вопросах создания и применения системы видеонаблюдения в интересах обеспечения общественного порядка : утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 28 ноября 2013 г. № 527 / Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 30.11.2013, 1/14640. – Дата обращения: 03.01.2018 14.00.

4. О чрезвычайном положении [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 24 июня 2002 г., № 117-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2009 № 114-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2018.

## ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ УГРОЗЫ В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ: ОПЫТ НА ПРИМЕРЕ ФИЛИППИН

**Серебряков В.О.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Несмотря на успешную контртеррористическую деятельность, проводимую с начала XXI в. в странах Юго-Восточной Азии, угроза терроризма по-прежнему в регионе остается актуальной. Сократился численный состав, уничтожены или заключены под стражу боевики террористических организаций, ослабла помощь в виде финансовых ресурсов и денежных потоков, предоставляемых из Ближнего Востока, однако продолжаются столкновения с небольшими террористическими и экстремистскими группировками на юге Филиппин и Таиланда.

В 2014 г. большинство стран Юго-Восточной Азии официально осудили деятельность ИГИЛ и присоединились к международному сообществу. Практически три года страны региона не осознавали масштабы нависшей террористической угрозы. Деятельность силовых структур государств Юго-Восточной Азии была направлена на противодействие международным террористическим и экстремистским организациям, трансграничным преступным группировкам. Однако спецслужбы Филиппин недооценили распространение терроризма, и как следствие захват 23 мая 2017 г. города Марави, расположенного на острове Минданао, на юге республики. Ровно пять месяцев продолжались бои между правительственными войсками Филиппин и вооруженными группировками радикального исламистского характера, поддерживаемыми ИГИЛ. В результате ожесточенных столкновений 23 октября 2017 г. правительственные войска полностью уничтожили лагерь подготовки боевиков и освободили город Марави. Более 900 боевиков было уничтожено в результате боевых действий. По официальным данным, освобождение Марави стало одной из самых крупных анти-террористических кампаний в регионе Юго-Восточной Азии за последние десятилетия.

31 июля 2018 г. в результате взрыва микроавтобуса в городе Ламитан на острове Басилан жертвами стали около 10 человек. При проверке документов террористом-смертником было приведено в действие взрывное устройство. Организацию взрыва взяла на себя джихадистская террористическая группировка «Абу Сайяф», поддерживаемая ИГИЛ.

27 января 2019 г. возле кафедрального собора в городе Холо (провинция Сулу) сработало два взрывных устройства, в результате чего около 20 человек погибли и более 80 получили ранения.

В настоящее время, потеряв свои позиции на Ближнем Востоке, ИГИЛ предпринимает все попытки обосноваться в регионе Юго-Восточной Азии. Удачное географическое положение, непосредственная близость морских гра-

ниц Малайзии и Индонезии облегчают условия свободного трафика оружия и боеприпасов, финансов и непосредственно трансграничного перемещения завербованных боевиков. Сохраняющиеся конфликты на этнорелигиозной почве создают питательную среду для распространения радикально настроенных общественных взглядов и интересов в регионе. Примером этнорелигиозного сепаратистского конфликта можно считать исламское движение «Национально-освободительный фронт Патани» [1]. Основной целью сторонников ИГИЛ является сплочение разрозненных группировок и мобилизация местного населения под свои знамена. Можно утверждать, что страны Юго-Восточной Азии играют важную роль в планах ИГИЛ по сохранению и влиянию своего движения, созданию новых очагов конфликтов.

Еще в начале 2000-х годов к рядам террористов примыкали представители экстремистских группировок. Однако сегодня мы видим обратную картину. Численность боевиков пополняют лица, ранее не имевшие никаких связей с террористическими организациями. Идейная уверенность в необходимости радикального переосмысления понятий, трансформация общественного сознания, формирование жизненного пространства по законам шариата, материальное вознаграждение за участие в терактах вдохновляют молодых людей становиться на путь сближения с ИГИЛ. Одним из эффективных и действенных инструментов распространения идейных принципов ИГИЛ стали видеообращения в Интернете. Жителям Юго-Восточной Азии демонстрируется сплоченность и единство в построении халифата.

Создание государства-прообраза ИГИЛ на территории стран Юго-Восточной Азии побуждает местные радикальные группировки исламистского характера к активизации их деятельности. Нарастание экстремизма, усиление радикализма, влияние на политическую ситуацию на региональном уровне могут представлять угрозу национальной безопасности и территориальной целостности государств Юго-Восточной Азии [2].

Что является причиной выбора данного региона, и какие факторы воздействуют на местное население?

Социально-экономический аспект играет ведущую роль в приверженности принципам радикализации исламистского характера у местного населения. Относительно низкий уровень экономического развития, усиление чувства несправедливости по религиозному характеру привлекают внимание общества и местных жителей.

В настоящее время существует вероятность возрождения террористических организаций в странах Юго-Восточной Азии. Нельзя сказать, что взрывы в Индонезии и Таиланде накануне событий в городе Марави на Филиппинах были случайными. Основной задачей, стоящей перед правительством страны, является мирное урегулирование этнорелигиозных конфликтов путем завоевания доверия мусульманского населения, проживающего на юге Филиппин.

Вопросы терроризма в Республике Филиппины перестали быть национальной проблемой. В июне 2017 г. Индонезия, Малайзия и Филиппины приняли решение о совместном патрулировании государственной границы в пределах

пограничных вод в районе моря Сулу в Тихом океане. Данный шаг является подтверждением выработки единых политических взглядов, направленных на создание условий для борьбы с терроризмом, контрабандой и пиратством на региональном уровне.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Серебряков, В. О. Актуальные вопросы безопасности в странах Юго-Восточной Азии / В.О. Серебряков // Актуальные проблемы обеспечения пограничной безопасности : материалы Междунар. заоч. науч.-практ. конф., Минск, 20 февр. 2019 г. : В 2 ч. / ГУО «Ин-т погранич. службы Респ. Беларусь» ; редкол.: П.И. Миронюк [и др.]. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2019. – Ч. 2. – С. 35–38.

2. Рогожина, Н. Д. Угроза терроризма в странах Юго-Восточной Азии / Н. Д. Рогожина // Вестник РУДН. Сер.: МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ. 2017. – Т. 17.– №4. – С. 697–709.

УДК 623.418.22

### **ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗРК «ОСА» ДЛЯ БОРЬБЫ С НАРУШЕНИЯМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ В ВОЗДУШНОМ ПРОСТРАНСТВЕ**

**Стройкин А.П.**

*УО «Военная академия Республики Беларусь»*

За последние 10–15 лет во всем мире наблюдается значительный рост беспилотных средств воздушного нападения. К числу последних можно отнести: беспилотные самолеты (БС) и беспилотные вертолеты (БВ), беспилотные летательные аппараты вертикального взлета и посадки (БЛА ВВП), крылатые ракеты (КР).

Беспилотные летательные аппараты характеризуются различием в конфигурации, летно-тактических, геометрических и массовых характеристиках. Они отличаются индикатрисами в радиолокационном, инфракрасном и акустическом диапазоне длин волн, по типам и параметрам двигателей и целевой аппаратуры.

Поиск целей средствами разведки боевой машины 9А33БМЗ может осуществляться автономно либо по данным целеуказания.

Признаками БЛА являются:

малая скорость полета (менее 200 м/с);

малые размеры цели на экране ВПУ;

малая отражающая поверхность (уровень напряжения АРУ приемной системы ССЦ 2,5–3 деления);

слабый уровень флуктуаций отраженного сигнала на индикаторе дальности ССЦ и относительно большой период их изменения;

отсутствие характерных для вертолетов доплеровских модуляций отраженного сигнала на индикаторе ССЦ.

Поиск и обнаружение малоразмерных БЛА осуществляются всеми средствами БМ, а также по данным визуального наблюдения. Режим МЦ включается после определения типа цели.

Стрельба по малоразмерным БЛА производится в режиме автоматического сопровождения целей. Обстрел цели осуществляется, как правило, одной ракетой независимо от выработки сигнала «Цель в зоне». Обстрел производится ракетами 9А33М3 на дальностях 1,5–7 км. Стрельба по БЛА ракетами 9А33М2 наиболее эффективна на дальностях 1,5–3 км. При обнаружении малоразмерных БЛА заместитель начальника расчета по команде командира БМ устанавливает тумблер МЦ на блоке ОО04-11М1 в верхнее положение.

Таким образом, можно сделать вывод, что применение ЗРК «Оса» позволит улучшить охрану государственной границы в воздушном пространстве путем эффективной стрельбы по БЛА.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Драгун, В. Р. Стрельба, боевая работа и управление огнем зенитной ракетной батареи, вооруженной зенитным ракетным комплексом 9К33М3 / В. Р. Драгун, А. П. Стройкин. – Минск : ВА РБ, 2015.

УДК 351.746.1

## **ВОПРОСЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С ОРГАНАМИ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Сухачев Д.А.**

*ГУО «Институт национальной безопасности Республики Беларусь»*

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь правовую основу системы обеспечения национальной безопасности составляют Конституция Республики Беларусь, законы Республики Беларусь, нормативные правовые акты Президента Республики Беларусь, иные акты законодательства, регулирующие общественные отношения в сфере обеспечения национальной безопасности, координации и взаимодействия всех субъектов обеспечения национальной безопасности, в том числе в пограничном пространстве.

Основные задачи в указанной области определены Концепцией обеспечения пограничной безопасности Республик Беларусь на 2018–2022 гг., законами

«Об органах государственной безопасности Республики Беларусь», «Об органах пограничной службы Республики Беларусь», «О Государственной границе Республики Беларусь».

Целью исследования является анализ нормативного правового регулирования взаимодействия органов государственной безопасности Республики Беларусь (далее – ОГБ) с органами пограничной службы Республики Беларусь (далее – ОПС) в сфере обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь (далее – ПБ).

Решение задач обеспечения национальной безопасности осуществляют силы обеспечения национальной безопасности, в состав которых также входят ОГБ и ОПС. Одними из основных функций системы являются совершенствование концептуальных организационных и правовых основ, определение приоритетных направлений и задач, прогнозирование, своевременное выявление возрастания уровня опасности, организация взаимодействия и координация действий всех субъектов, а также оценка эффективности их деятельности.

Угрозы национальной безопасности Республики Беларусь носят комплексный и взаимосвязанный характер. Отдельные источники способны порождать спектр угроз, проявляющихся в различных сферах жизнедеятельности. Некоторые угрозы могут одновременно воздействовать на состояние национальной безопасности по нескольким направлениям [1].

Эффективное противодействие рассматриваемым угрозам ПБ осуществляется путем совершенствования взаимодействия при решении задач в этой области. Управление военной контрразведки (далее – УВКР) в системе ОГБ является одним из основных взаимодействующих органов для ОПС.

Для каждого ведомства задачи специфичны, но в целом они сводятся к обеспечению ПБ: формирование государственной пограничной политики; создание системы обеспечения ПБ, организация ее эффективного и устойчивого функционирования; развитие ОПС как основного субъекта обеспечения ПБ [2].

В ходе решения задач учитываются политические, экономические, социальные, правовые, военные, информационные и иные факторы, влияющие на формирование государственной пограничной политики.

Результативность решения указанных задач в процессе взаимодействия напрямую зависит от своевременного выявления и реагирования на угрозы, формирующиеся под воздействием различных факторов, оценки и прогнозирования развития оперативной обстановки, определения степени угрозы, а также выработки основных направлений взаимодействия по их нейтрализации.

С точки зрения методологии науки термин «взаимодействие» рассматривается как базовая философская категория, отражающая процессы воздействия объектов (субъектов) друг на друга, их изменения, взаимную обусловленность и порождение одним объектом других.

В этом контексте под взаимодействием ОГБ и ОПС Республики Беларусь в пограничном пространстве следует понимать согласованную по месту и времени, закреплённую в законодательстве их совместную деятельность, направ-

ленную на обеспечение пограничной безопасности и безопасности Республики Беларусь в целом.

Необходимо также отметить, что в соответствии с Законом «Об оперативно-розыскной деятельности» оперативные подразделения ОГБ и ОПС осуществляют оперативно-розыскную деятельность на территории Республики Беларусь в соответствии со своей компетенцией [3].

В этой связи основной формой взаимодействия для подразделений ОГБ и ОПС является информационный обмен, заключающийся в предоставлении одним органом другому сведений, необходимых для реализации стоящих перед ним задач.

Информационное взаимодействие может быть непосредственным, когда информация передается непосредственно другому органу, и опосредованным, когда информация передается в промежуточное звено (центральный аппарат КГБ, ГПК), а оттуда поступает в заинтересованный орган (подразделение).

Обмен информацией между органами и подразделениями осуществляется как в письменной, так и в устной форме. С учетом полученной информации и на основе ее анализа, синтеза, оценки и прогнозирования оперативной обстановки на обслуживаемых участках подразделениями ОГБ и ОПС своевременно вносятся коррективы в оперативно-служебную деятельность.

В законодательстве Республики Беларусь определены основные формы обеспечения ПБ, которые также являются правовыми основаниями для взаимодействия: охрана Государственной границы; оперативное обеспечение охраны Государственной границы; пропуск через Государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров; поддержание правопорядка на приграничной территории [2].

При этом необходимо отметить, что в рамках организации взаимодействия и оказания содействия ОПС по обеспечению ПБ, ОГБ (подразделения УВКР) в пределах своей компетенции проводят в ОПС работу по предупреждению, выявлению и пресечению коррупционных преступлений, контрразведывательные мероприятия, реализовывают профилактические, режимные, организационные и иные меры предупреждения, выявления и пресечения террористической и иной экстремистской деятельности, и другие мероприятия.

Кроме того, в соответствии со статьей 6 Закона Республики Беларусь от 10.07.2012 №390-З «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь» в пределах своей компетенции могут использовать в случаях, предусмотренных законодательством, силы и средства ОПС, обеспечивающих национальную безопасность Республики Беларусь. [4].

Таким образом, взаимодействие ОГБ и ОПС носит многофакторный и комплексный характер.

Вывод: для развития форм взаимодействия ОГБ и ОПС целесообразно более всесторонне использовать современные информационно-коммуникативные технологии (ИКТ). В этих целях необходимо совершенствовать правовое обеспечение совместной деятельности в сфере обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь.

## СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 1/12080.

2. Концепцией обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы : Указ Президента Респ. Беларусь, 16 окт. 2018 г., № 410 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2018. – № 1/17987.

3. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 307-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

4. Об органах государственной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2012 г., № 390-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.02.2016 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

УДК 355/359:31; 623:34

## ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ РАЗНОРОДНЫХ СИЛ В ОХРАНЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ТАКТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

**Шаверда С.П., Широкий Ф.В.**

*ГУО «Институт национальной безопасности Республики Беларусь»*

На повышение эффективности функционирования всех систем обеспечения пограничной безопасности существенное влияние оказывают изменения в общественно-политической жизни страны и новый характер межгосударственных отношений, которые модифицировали взгляды на сущность и содержание охраны Государственной границы Республики Беларусь как основной формы обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь.

Изучение факторов, влияющих на обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь, в том числе в пограничной сфере, продиктовало необходимость формирования качественно новой системы обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь, отвечающей современным реалиям, и приведение ее возможностей в соответствие с характером и масштабами опасностей.

Совершенствование существующих и поиск новых форм и способов охраны Государственной границы для эффективного противодействия возникающим угрозам пограничной безопасности является перспективным направлением исследования. В настоящее время в вопросах организации и поддержания взаимодействия на требуемом уровне есть ряд упущений и недостатков. Еще не обрела системности и пока имеет циклического характера практика комплексного применения разнородных сил и средств.

Одной из закономерностей искусства охраны Государственной границы является зависимость достижения успеха в охране Государственной границы от согласования усилий в разных сферах деятельности. Она отражает зависимость согласования усилий, взаимовлияния, взаимообусловленности результатов действий одних сил и средств на действия других, решающих совместные задачи по охране Государственной границы в различных сферах. Эта закономерность находит отражение в принципе комплексного применения разнородных сил и средств, постоянном и четком их взаимодействии.

В настоящее время рассматриваемый принцип заключается в организации и поддержании согласованных действий сил и средств, заинтересованных органов и организаций по целям, месту, времени, задачам и способам оперативно-служебной деятельности в интересах обеспечения надежной охраны Государственной границы, защиты политических и экономических интересов государств в пограничных пространствах в условиях активизации международного терроризма, расширения масштабов трансграничной преступности по незаконному обороту оружия, наркотических средств, нелегальной миграции, а также экономической контрабанды, осуществляемых как гражданами своего государства, так и сопредельных стран.

Основным принципом привлечения разнородных сил и средств к охране Государственной границы является территориально-производственный принцип (т. е. по месту жительства и работы). Это означает, что члены добровольных дружин или отдельные граждане, осуществляя трудовую деятельность на тех или иных участках (в районах) местности, а в свободное от работы время, находясь дома или на отдыхе (рыбная ловля, сбор ягод или грибов и т. д.), выполняют задачи по оказанию помощи органам пограничной службы в охране Государственной границы.

Условно работу с местным населением можно разделить на два направления:

- агитационно-пропагандистская работа со всем населением приграничья;
- работа по обучению и воспитанию членов добровольных дружин и местного населения приграничья.

Исходя из этого, основными задачами членов добровольных дружин и местного населения приграничья являются:

- наблюдение за определенными объектами, в том числе и объектами военной разведки;

- патрулирование в приграничных населенных пунктах и за их пределами;

- участие в поиске и задержании нарушителей границы;

- контроль за соблюдением режима Государственной границы и пограничного режима;

- выявление контрабандных троп, маршрутов незаконной миграции и наблюдение за ними и др.

Опыт охраны Государственной границы показывает, что силы и средства подразделений границы не всегда могут обеспечить обнаружение и гарантированное задержание нарушителей границы на всем протяжении охраняемого

участка. «Повсюду и везде» сильным быть нельзя – это непреклонный закон военного дела и охраны Государственной границы. Сосредоточивая основные усилия, как правило, на одном направлении, пограничная застава (пост) вынуждена (если не привлекаются дополнительные силы и средства) ослаблять охрану других направлений. Практика показывает, что там, где наиболее целенаправленно проводится работа с местным населением, там задачи охраны границы решаются более успешно и результативно. Восполнить нехватку войсковых сил и средств при решении возложенных на подразделение границы задач можно в значительной мере за счет привлечения к охране Государственной границы местного населения. И такой принцип, как комплексное применение разнородных сил и средств, очень важен при выполнении задач по охране Государственной границы.

Таким образом, создание добровольной дружины – это кропотливый процесс. Ни в коем случае создание дружины не заключается в составлении только списка добровольной дружины.

В процессе создания дружин важное значение имеет подбор состава добровольной дружины.

Главным организатором работы в подразделении по комплексному применению разнородных сил и средств является командир подразделения границы.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 1/12080.

2. Концепцией обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018-2022 годы : Указ Президента Респ. Беларусь, 16 окт. 2018 г., № 410 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2018. – № 1/17987.

3. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 307-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац.Центр правовой информ. Респ.Беларусь. – Минск, 2019.

**СЕКЦИЯ № 4**  
**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ**  
**БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ**  
**ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ**  
**РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

УДК 355.359

**УСЛОВИЯ И ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА СИСТЕМУ**  
**РАСПОЛОЖЕНИЯ СИЛ И СРЕДСТВ НА УЧАСТКЕ**  
**ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ**  
**НА НЕОБОРУДОВАННЫХ РУБЕЖАХ**

**Бахавцев А.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Анализ опыта охраны Государственной границы Республики Беларусь (далее – Государственная граница) свидетельствует о том, что построение охраны Государственной границы будет осуществляться в тех условиях, которые присущи конкретной обстановке на участке Государственной границы.

Учитывая сложность охраны Государственной границы на необорудованных рубежах, можно с уверенностью утверждать, что факторов и условий, влияющих на данный процесс, большое количество – экономические, военные, социально-политические, физико-географические, демографические, научно-технические, экономические и др.

В настоящее время с учетом оценки уязвимости охраны Государственной границы и активизации негативных факторов и условий, способных привести к возникновению угроз национальной безопасности в пограничном пространстве, своевременности устранения этих причин и условий, приводящих к снижению ее эффективности, определены приоритетные направления развития органов пограничной службы и способов их реализации, которые нашли свое отражение в Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 16.10.2018 года № 410, и в Постановлении Совета Министров Республики Беларусь, утверждающем комплекс мер по реализации Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы.

Фактор от лат. «factor» (делающий, производящий) – причина, движущая сила, существенное обстоятельство в каком-либо процессе, явлении, определяющее его характер или отдельные его черты [1].

При протекании любого процесса факторы, влияющие на этот процесс, могут проявляться в определенных условиях. Следовательно, условие – это обстановка, в которой происходит какое-либо действие, обстоятельство, от кото-

рого что-либо зависит, в том числе как воздействует фактор: нейтрально, отрицательно, положительно [2, 3].

Из всего многообразия условий, в которых осуществляется деятельность территориальных органов пограничной службы (далее – ТОПС) при охране Государственной границы, основное влияние оказывают физико-географические условия, социально-экономические, существующая международная обстановка в сопредельных государствах, факторы, характеризующие противоправную деятельность, и социальный уровень жизни населения приграничья, характер производственной деятельности, материально-технический фактор.

Анализ оперативно-служебной деятельности ТОПС позволил выявить три группы условий, при которых может возникнуть необходимость охраны Государственной границы на необорудованном рубеже [4].

Условия, влияющие на построение охраны Государственной границы, можно разделить на следующие группы:

1. Социально-политические, при которых проявляются следующие факторы: характер деятельности разведывательных органов сопредельных государств на границе в отношении Республики Беларусь;

социально-экономическая обстановка, складывающаяся на участках ответственности ТОПС;

проявление проблемных вопросов, связанных с защитой интересов национальных меньшинств на территории сопредельных государств;

отсутствие международно-правового оформления, юридического закрепления разграничительных линий между Республикой Беларусь и соседними государствами;

отношение граждан соседних государств к Республике Беларусь, в особенности жителей приграничных районов;

проведение ректификации Государственной границы между Республикой Беларусь и соседними государствами;

возможные территориальные претензии, предъявляемые соседними государствами к Республике Беларусь.

2. Оперативно-тактические условия и вытекающие при этом факторы:

ведение боевых действий Вооруженными Силами Республики Беларусь по отражению вооруженного нападения на территорию Республики Беларусь;

осуществление подготовительных мероприятий вооруженных сил соседнего государства к вооруженному нападению на Республику Беларусь;

ведение на территории соседних государств боевых действий, особенно вблизи Государственной границы;

нападение преступных группировок на подразделения ТОПС, их военнослужащих и членов семей.

3. Чрезвычайные ситуации, при которых возникают следующие факторы:

стихийные бедствия природного характера;

массовые вспышки эпидемии и эпизоотии как в приграничье, так и на сопредельной территории вблизи границы;

социально-политические конфликты на Государственной границе и в приграничье;

техногенные катастрофы и аварии на химических и радиационно опасных промышленных объектах.

Исходя из вышеуказанных условий и факторов, можно выделить следующие проблемные вопросы для системы расположения сил и средств в построении охраны Государственной границы на необорудованных рубежах:

отсутствие оборудованных служебных помещений для размещения подразделений, что влечет за собой размещение личного состава во временных помещениях (палатках, вагончиках и зданиях различного назначения из числа имеющейся инфраструктуры в населенных пунктах);

наличие недостаточного профессионализма и противостояния коррупции; возможное отсутствие на первоначальном этапе четкого взаимодействия с субъектами обеспечения пограничной безопасности;

отсутствие добровольных дружин и недостаточность оперативного компонента из-за отсутствия на первоначальном этапе понимания среди местного населения задач органов пограничной службы на новых направлениях.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Словарь Генерального Штаба Вооруженных Сил Республики Беларусь : Приказ начальника Генерального штаба Вооруженных Сил № 222 от 11.05.2009 г. «О сборнике основных военных терминов и понятий». – Минск : Минобороны, 2009. – 367 с.

2. Ожегов, С. И. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова / Рос. акад. наук, Ин-т рус. языка им. В. В. Виноградова. – 4-е изд., доп. – М. : Азбуковник, 1999. – 944 с.

3. Унифицированный словарь терминов, применяемых в пограничных войсках / авт.-сост. А. Р. Залесский, В. Г. Соболевский. – Минск : Харвест, 2003. – 272с.

4. Радченко, Д. М. Условия охраны государственной границы территориальными органами пограничной службы на необорудованных рубежах / Д. М. Радченко, О. Г. Машаров // Обеспечение пограничной безопасности и охрана Государственной границы Республики Беларусь: теория и практика : тез. докл. 6-й науч.-практ. конф., Минск, 25 мая 2016 г. : в 2 ч. / Ин-т погран. службы Респ. Беларусь ; ред.: А.Е. Виноградов [и др.]. – Минск, 2016. – 410 с.

## АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ВОЗДУШНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ

**Бутенко В.Г., Федоров А.И., Демешко В.С.**  
*УО «Военная академия Республики Беларусь»*

Одним из актуальных вопросов охраны Государственной границы Республики Беларусь (далее – Государственной границы) является вопрос защиты воздушного пространства Республики Беларусь от проникновения пилотируемых и беспилотных летательных аппаратов, запускаемых с территории сопредельных государств.

Опыт военных конфликтов последних десятилетий убедительно показывает, что войны будущего будут носить высокоманевренный воздушно-наземный характер и характеризоваться резкими изменениями обстановки. А одна из первостепенных задач, которая будет решаться наступающей стороной на начальном этапе боевых действий, – это завоевание и удержание господства в воздухе (поэтому роль и значение сил противовоздушной обороны и подразделений границы особенно на начальной стадии развития конфликта, а также в период постоянной охраны Государственной границы трудно переоценить).

Уже не секрет, что для достижения успеха в условиях сложной и быстро меняющейся обстановки органам управления сил противовоздушной обороны, как и других родов войск, придется добиваться превосходства в оперативности принятия решений и эффективности применения имеющихся сил и средств. Не требует доказательств, что без современных средств разведки и управления решать такие задачи крайне сложно, а в отдельных случаях просто невозможно.

В условиях современной военно-политической обстановки в целях обеспечения региональной безопасности в военной сфере Республика Беларусь и Российская Федерация проводят совместную оборонительную политику, одним из направлений которой является совершенствование функционирования региональной группировки войск (сил). Важным элементом региональной группировки войск (сил), функционирующим в мирное время, стала Единая региональная система противовоздушной обороны Республики Беларусь и Российской Федерации.

Единая региональная система противовоздушной обороны является адекватной мерой, позволяющей сбалансировать возможные угрозы для Республики Беларусь и Союзного государства в военной сфере. А в дальнейшем данная система может послужить основой для перспективной глобальной системы воздушно-космической обороны.

Существующая система охраны Государственной границы в воздушном пространстве в мирное время является достаточно эффективной. Однако в угрожаемый период и в военное время данная система подлежит значительному усилению.

С этой целью используются стоящие на вооружении подразделений противовоздушной обороны радиотехнические станции обнаружения целей, подвижные радиотехнические высотомеры и комплексы средств автоматизации.

Организационно-техническую основу управления радиотехническими и зенитными подразделениями составляет система управления.

Система управления – это совокупность функционально связанных между собой органов управления, пунктов управления и средств управления (связи и автоматизированных систем управления).

Система управления должна обладать постоянной готовностью к функционированию, скрытностью, устойчивостью и обеспечивать возможность управления подразделениями в любых условиях обстановки.

Для непрерывного и устойчивого управления радиотехническими подразделениями при подготовке и в ходе боевых действий создаются пункты управления.

Пункты управления (ПУ) – специально оборудованные и оснащенные необходимыми техническими средствами места, откуда командир подразделения лично или через штаб осуществляет управление подчиненными подразделениями при подготовке и в ходе боя.

Для управления создаются:  
командный пункт;  
запасный командный пункт.

Для автоматизации процесса сбора, обработки информации и организации обмена с сопрягаемыми потребителями информации предназначен комплекс средств автоматизации (КСА) 7В960.

Комплекс средств автоматизации 7В960 представляет собой сложный комплекс аппаратуры автоматизации подвижного пункта управления отдельного радиолокационного узла (роты), требующий от боевого расчета специальной подготовки не только в вопросах функционирования технических средств, но и в вопросах практической работы с персональной вычислительной машиной и прикладным программным обеспечением.

Комплекс средств автоматизации 7В960 предназначен для автоматизации процесса приема от источников и потребителей, хранения и использования управляющей информации, информации о воздушных объектах. КСА обеспечивает выполнение процедур отбора входных отметок от обнаруживаемых источниками воздушных объектов и сопровождение воздушных объектов (для выдачи информации о них потребителям), а также ввод с рабочих мест управляющей информации. Фактически он в самом общем виде является источником радиолокационной информации для различных, в соответствии с условиями применения и решаемыми задачами, потребителей. Особенностью КСА является необходимость обеспечения отображения как первичной, так и вторичной информации на экранах операторов.

Следует отметить, что КСА относится к классу встраиваемых компьютерных систем. Востребованность встраиваемых компьютерных систем сохраняет устойчивую тенденцию к росту на протяжении двух последних десятиле-

тий. Обусловлено это прежде всего регулярным ростом индустриальных систем управления и автоматизации.

Таким образом, для гарантированного обнаружения пилотируемых и беспилотных летательных аппаратов, нарушающих Государственную границу, разведка должна вестись с использованием современных радиолокационных станций и обязательно в тесном взаимодействии с силами пограничной службы. Для автоматизации процесса сбора, обработки информации и организации обмена с потребителями информации возможно использование комплекса средств автоматизации 7В960.

## **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Справочник офицера ВВС и войск ПВО. – Минск, 2010.

УДК 004.382:378

## **ПРИМЕНЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭУМК В ОРГАНАХ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ**

**Варшавская Т.П., Колядич Р.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Одной из важных задач органов пограничной службы (далее – ОПС) является постоянное повышение уровня профессионально-должностной подготовки (далее – ПДП) и уровня образованности сотрудников ОПС. С личным составом регулярно проводятся занятия по ПДП, сборы, стажировки, организуются курсы повышения квалификации, предоставляется возможность поступления в высшие учебные заведения.

Активное внедрение в современный процесс обучения инновационных педагогических технологий требует от системы образования совершенствования электронных образовательных ресурсов, более активного использования их на учебных занятиях с целью организации качественной профессиональной подготовки специалистов [1]. Одной из таких технологий является электронный учебно-методический комплекс (далее – ЭУМК).

ЭУМК способствует пониманию сотрудником ОПС целостной картины изучаемой дисциплины, обеспечивает самостоятельное усвоение материала, индивидуализирует обучение, предоставляет инструменты для контроля и самоконтроля, повышает результативность профессионально-должностной подготовки [2].

Электронный учебно-методический комплекс – совокупность структурированных учебно-методических материалов, объединенных посредством компьютерной среды обучения, обеспечивающих полный дидактический цикл обучения, и предназначенный для оптимизации овладения обучающимися профессиональными компетенциями [3].

Согласно структуре, определяемой постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 26 июля 2011 г. № 167, ЭУМК, УМК (ЭУМК), как правило, включает следующие разделы: теоретический, практический, контроля знаний и вспомогательный [4].

Оформление ЭУМК осуществляется в соответствии с требованиями межгосударственного стандарта ГОСТ 7.83-2001 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Электронные издания. Основные виды и выходные сведения» [4].

Основное требование к разработке любого ЭУМК – четкая однообразная структура и последовательность изложения материала дисциплины, что достигается использованием иерархической структуры [5, с. 6].

При включении любых материалов в состав ЭУМК должно строго соблюдаться действующее законодательство Республики Беларусь по вопросам интеллектуальной собственности [5, с. 7].

В Госпогранкомитете и территориальных органах пограничной службы (далее – ТОПС) развернут ЭУМК «Профессионально-должностная подготовка» (далее – ЭУМК «ПДП»).

ЭУМК «ПДП» – это совокупность учебно-методических материалов по предметам профессионально-должностной подготовки, призванных обеспечить организационную и содержательную целостность системы подготовки, методов и средств обучения сотрудников органов пограничной службы.

ЭУМК «ПДП» предназначен для самостоятельного изучения основных предметов профессионально-должностной подготовки, контроля знаний обучающихся командирами подразделений, это не только инструмент автоматизации подготовки военнослужащих, но и тренажер для проверки полученных на практике знаний.

Структуру ЭУМК «ПДП» в ОПС можно условно разделить на несколько частей: ПДП, непосредственная подготовка, справочная информация.

Раздел ПДП содержит структурированные материалы по основным предметам ПДП, а также инструменты, позволяющие контролировать успешность усвоения материала.

В разделе непосредственной подготовки осуществляется теоретическая и практическая подготовка заступающего наряда с проверкой готовности в виде тестирования.

В информационные разделы вносятся информация по различным нарушениям, выявленным в ОПС (пропуск по недействительным документам, выявление предметов административно-таможенных правонарушений другими государственными контрольными органами или сотрудниками сопредельного государства), новая информация по подделкам документов, грубым нарушениям воинской дисциплины, обучающие видеofilмы (задержание нарушителей, разрешение конфликтных ситуаций, прорыв через Государственную границу и др.)

Проведенный обзор существующего ЭУМК по учебным дисциплинам позволяет сделать вывод, что структура ЭУМК учебных дисциплин, а также ЭУМК «ПДП» в Госпогранкомитете и ТОПС соответствует нормативным до-

кументам, однако, структура ЭУМК, существующая на данный момент, не является оптимальной и может быть улучшена.

Обучающиеся изучают дисциплину в соответствии с учебным планом, где темы и занятия идут последовательно, соответственно и занятия отрабатываются последовательно, нет необходимости деления ЭУМК на разделы (теоретический, практический, контроля знания и т. д.), пользоваться ЭУМК станет удобней, если убрать деление по разделам и размещать материал (текст, мультимедиа, тесты и др.) в порядке его изучения.

Следующим этапом улучшения является применение возможностей форматирования. Выделение тем, названий занятий, основных сведений в тексте различным цветом, задание размера шрифта, его начертания позволят увеличить читаемость и облегчат визуальный поиск информации.

В настоящее время в ЭУМК недостаточно используются возможности применения навигации, применение гиперссылок позволит обучающемуся переходить на необходимый обучающий блок без возврата в основной раздел и самостоятельного его поиска, к примеру, если необходимо во вспомогательном материале к практическому занятию сделать ссылку на другое занятие (в том числе занятие другой дисциплины), в которой обучающийся получит уточнение по интересующему вопросу, то использование гиперссылки предпочтительнее простого указания дисциплины, темы и номера занятия.

В своей функциональности ЭУМК является эффективным инструментом по информационному и методическому обеспечению образовательного процесса, его проектированию и организации; ЭУМК объединяет в себе различные формы современного обучения; стимулирует накопление новых знаний, инновационных идей и разработок.

Использование ЭУМК в ОПС повышает доступность информации и скорость ее получения, предоставляет большие возможности по самостоятельному изучению учебного материала, актуализации информации и контролю полученных знаний, что способствует повышению уровня профессионально-должностной подготовки и образованности сотрудников ОПС.

## **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Шилинец, В. А. Электронный учебно-методический комплекс как основа информационно-образовательной среды / В. А. Шилинец, И. Н. Гуло // Информатизация образования – 2014: педагогические аспекты создания информационно-образовательной среды : материалы междунар. науч. конф., Минск, 2014 г. – Минск : БГУ, 2014. – С. 436–438.

2. Мандрик, П. А. Современный электронный учебно-методический комплекс – основа информационно-образовательной среды вуза / П. А. Мандрик, А. И. Жук, Ю. В. Воротницкий // Информатизация образования – 2010: педагогические аспекты создания информационно-образовательной среды : материалы междунар. науч. конф., Минск, 27–30 окт. 2010 г. – Минск : БГУ, 2010. – С. 197–201.

3. Шалкина, Т. Н. Проектирование учебной деятельности студентов на основе электронных учебно-методических комплексов / Т. Н. Шалкина // Педагогическая информатика – 2008. – № 1. – С. 53–57.

4. Об утверждении положений об учебно-методических комплексах по уровням основного образования [Электронный ресурс] : постановление Министерства образования Респ. Беларусь, 26 июля 2011 г., № 167 // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

5. Миронов, Д. С. Методические указания по созданию электронных учебно-методических комплексов : метод. указания / Д. С. Миронов [и др.]. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2018. – 146 с.

УДК 621.396.2

## **ПРОГРАММНО-АППАРАТНЫЙ КОМПЛЕКС «МОТОТРВО» – ОСНОВНОЕ СРЕДСТВО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ОХРАНЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ**

**Голубев В.В., Кожан А.Н.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

В подразделениях границы радиосвязь, как правило, является основным, а зачастую и единственным способом организации связи с пограничными нарядами. В результате анализа организации и применения УКВ-радиосвязи в современных условиях сделан вывод о том, что аналоговые системы уже достигли предела своих возможностей и сегодня мы находимся на этапе массивного перехода на цифровые стандарты в профессиональных системах радиосвязи.

Цифровые системы радиосвязи имеют множество преимуществ перед аналоговыми:

- повышенное качество передачи речи;
- большая дальность действия;
- улучшенная защита от прослушивания;
- прогрессивные возможности управления вызовами;
- возможность интеграции с системами передачи данных и так далее.

Программно-аппаратный комплекс «MotoTRBO» представляет собой конвенциональную систему цифровой радиосвязи, включающую в себя цифровые маломощные ультракоротковолновые радиосредства стандарта DMR и специальное программное обеспечение, которая предназначена для организации радиосвязи в различных звеньях управления ОПС. Стандарт DMR (Digital Mobile Radio) – стандарт конвенциональной профессиональной радиосвязи – разработанный Европейским институтом телекоммуникационных стандартов (ETSI) как единый общеевропейский стандарт цифровой радиосвязи, в основе которого лежат механизмы TDMA (Time Division Multiple Access – многостанционный

доступ с временным разделением каналов), что позволяет разместить два временных интервала на одной частотной несущей с сеткой частот 12,5 кГц.

В радиостанциях стандарта DMR возможно использовать один логический канал для передачи голосовой информации, а второй – для передачи любой служебной цифровой информации. Одним из вариантов использования канала при наличии на мобильной или носимой радиостанции встроенного приемника GPS может быть передача информации о местоположении подвижного объекта. Эта функция очень востребована, так как затруднительно оснастить всех сотрудников органов пограничной службы аппаратурой мониторинга местоположения. Кроме того, она позволяет отказаться от развертывания дополнительных систем мониторинга, что существенно экономит денежные средства.

Также в цифровой системе возможно передавать короткие текстовые сообщения, например, для уточнения обстановки с места несения службы пограничным нарядом.

Использование стандарта DMR также позволяет осуществлять передачу телеметрических данных. С базовой радиостанции возможно управлять удаленными радиостанциями, в том числе принудительно включить микрофон, а в случае, когда сотрудник не отвечает на вызовы, отключить радиостанцию без возможности дальнейшего использования, например, при утере или хищении.

Важным является то обстоятельство, средства DMR выпускаются в том же частотном диапазоне, что и нынешние средства аналоговой УКВ-радиосвязи, что позволяет осуществить поэтапное внедрение цифровых средств УКВ-радиосвязи DMR-стандарта на участках подразделений органов пограничной службы. Динамический смешанный режим (Dynamic Mixed Mode) позволяет совместно использовать один и тот же канал ретранслятора «MotoTRBO» для работы как цифровых, так и аналоговых радиостанций.

Наличие в радиостанциях навигационных возможностей и их использование в ОСД ОПС позволяет решать следующие задачи:

- повышение качества управления силами и средствами подразделений при выполнении задач по охране Государственной границы;
- обеспечение возможности контроля за местоположением пограничных нарядов;
- повышение уровня контроля за выполнением приказа на охрану Государственной границы и эффективности управления силами и средствами подразделений границы при проведении поисковых и других мероприятий на Государственной границе;
- повышение уровня безопасности пограничной службы в оперативно-служебной деятельности с учетом наличия функций «Тревожная кнопка» (при возникновении нештатных ситуаций с личным составом пограничного наряда);
- обеспечение постоянного мониторинга маршрутов движения служебного транспорта, соблюдения ими скоростного режима, расхода ГСМ;
- повышение эффективности управления силами и средствами оперативных подразделений, в том числе при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

В рамках создания автоматизированной системы обеспечения оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы и информационной поддержки граждан (далее – АСООСД) проведены работы по сопряжению ПАК «MotoTRBO» с АСООСД. Это позволило интегрировать в АСООСД данные, циркулирующие в ПАК «MotoTRBO», и тем самым обеспечить определение и позиционирование пограничных нарядов и транспортных средств, оснащенных радиосредствами, и выводить данную информацию на вышестоящий уровень (вплоть до оперативно-ситуационного центра Госпогранкомитета).

Таким образом, применение ПАК «MotoTRBO» позволяет повысить оперативность управления при организации охраны Государственной границы.

УДК 355.24.78.75

## **БАЗА АВТОМАТИЗИРОВАННОГО УЧЕТА МОБИЛИЗАЦИОННОГО РЕЗЕРВА**

**Гордиенко Э.А., Кошляк И.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

База автоматизированного учета мобилизационного резерва представляет собой программный продукт в виде специального программного обеспечения «Ресурс-1» – (далее СПО «Ресурс-1»), которое предназначено для работы должностных лиц отделов (отделений) боевой и мобилизационной готовности по учету личного состава, выделенного на укомплектование подразделений мобилизационного резерва. Полученные в результате ведения учета баз данных сведения используются должностными лицами пункта приема личного состава воинских частей для формирования соответствующих документов плана комплектования личным составом при практическом приеме военнообязанных, в том числе на военные сборы, при проведении занятий и тренировок с администрациями пунктов приема личного состава.

СПО «Ресурс-1» предназначено:

оптимизировать работу должностных лиц отделения приема и распределения офицеров, прапорщиков, сержантов и солдат пункта приема личного состава (далее – ППЛС) в ходе отмобилизования;

оперативно представлять сведения по отмобилизованию в группу управления переводом Госпогранкомитета;

организовать учет личного состава как в мирное, так и в военное время;

оперативно представлять сведения в Госпогранкомитет для анализа по учету военнообязанных, предназначенных для комплектования подразделений мобилизационного резерва органов пограничной службы в мирное время. База данных наполняется сведениями о военно-учетных признаках военнообязанных заблаговременно, в ходе предназначения военнообязанных на укомплектование подразделений мобилизационного резерва и поступления из военных комисса-

риатов в воинские части приписных карт. Внесенные в базу данных сведения уточняются во время изучения людских мобилизационных ресурсов.

Структурно СПО «Ресурс-1» состоит из трех разделов:

I раздел «Подразделения мобилизационного резерва»;

II раздел «Внесение сведений по военнообязанному»;

III раздел «Статистика и перечень формируемых документов».

На ППЛС СПО «Ресурс-1» предназначено оказать практическую помощь в работе должностных лиц одного из самых сложных отделений – отделения распределения офицеров, прапорщиков, сержантов и солдат запаса.

Программа позволяет осуществлять различные виды учета (качественный, количественный). Согласно руководящим документам, учет делится на персонально-качественный и количественный [1].

Персонально-качественный воинский учет ведется по каждому военнообязанному в отдельности на основании документов воинского учета и отражает его биографические данные о прохождении им военной службы, военных сборов, трудовую деятельность, сведения, характеризующие профессионально-должностные качества, навыки по ВУС, а также другие сведения. Данный вид учета раскрывается во II разделе.

Количественный учет ведется на основании отчетов, донесений и статистических данных с целью обобщения сведений, характеризующих количественный состав военнообязанных. Количественный учет раскрывается в III разделе.

В III разделе отражаются сведения:

по количеству внесенного личного состава в базу, который далее распределяется по признаку (основной состав или резервный состав);

прибытию военнообязанных (ведется подсчет прибывающего мобилизационного ресурса);

проверке перечня сформированных подразделений.

Далее представлен перечень формируемых документов в базе:

донесение о ходе (окончании) от мобилизования (доукомплектовании);

донесение об укомплектованности (результаты призыва) за команду;

проект приказа по повседневной служебной деятельности;

штатно-должностной список;

именной список офицеров;

сводная ведомость прибывших офицеров запаса (для ППЛС);

расчет приема и распределения прапорщиков, сержантов и солдат запаса (для ППЛС);

сведения о штатной численности и качественной характеристике;

сведения о недостающих специалистах;

ведомость контроля за ходом поступления и приема военнообязанных;

именной список военного комиссариата;

сводная ведомость по антропометрическим данным;

сведения о предоставленном допуске к государственным секретам;

сведения по военнообязанным, прошедшим сборы в ОПС;

именной список личного состава резерва за команду;  
сведения об изученном мобилизационном ресурсе;  
именной список личного состава за команду (подразделение);  
штатно-должностной список офицеров;  
расширенная качественная характеристика;  
характеристика подразделений мобилизационного резерва (приложение к  
расширенной качественной характеристике);  
вещевой ордер.

Таким образом, сформированная база данных дает возможность оперативно осуществлять прием военнообязанных на ППЛС, автоматизировать процесс разработки документов, оперативно оценивать полноту и качество укомплектованности людскими мобилизационными ресурсами всех подразделений мобилизационного резерва органов пограничной службы.

Качественно сформированный мобилизационный резерв территориальных и иных органов пограничной службы – это высокопрофессиональное, слаженное, боеспособное подразделение, способное выполнять задачи по усилению охраны Государственной границы Республики Беларусь и ее защите, охране объектов и обеспечению оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности территориальных и иных органов.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Об утверждении Положения о воинском учете [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 18.12.2003 № 1662 // Консультант Плюс: Технология Проф. / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2007.

УДК 355.40

### **О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РАБОТЫ С НАСЕЛЕНИЕМ ПРИГРАНИЧЬЯ**

**Зелюков О.Б.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

За последнее время значительно повысились требования к организации взаимодействия между органами пограничной службы и другими правоохранительными и иными органами, силовыми структурами и организациями Республики Беларусь в вопросах охраны границы. Глава государства неоднократно настойчиво требовал обеспечить повышение степени участия в охране государственной границы всех силовых структур Республики Беларусь, правоохранительных органов, государственных организаций и местного населения. Необходимо отметить, что в данном направлении сделано немало, но проводимая работа по привлечению жителей приграничья, объединений граждан к решению

задач по обеспечению пограничной безопасности на данный момент недостаточно результативна.

Еще в первые годы становления пограничных войск Ф.Э. Дзержинский в письме выпускникам Высшей пограничной школы писал: «Завоевывая симпатии у населения, вы будете иметь лучших помощников в деле охраны границы...» [1, с. 312]. Эти слова актуальны и сегодня.

Исторически сложилось, что государственную границу охраняют не только пограничники, но и общественные и иные организации, граждане страны. На этот момент обращал внимание в 2014 году Председатель Государственного пограничного комитета Республики Беларусь генерал-полковник Л. С. Мальцев: «...особо следует выделить роль общественных и иных организаций и непосредственно граждан, которые также выполняют функции по обеспечению пограничной безопасности. Это не только их право, но и прямая обязанность. Здесь реализуется несколько забытое, но крайне верное утверждение еще советских времен, – границу охраняет весь народ» [2, с. 10].

Как мы понимаем, участие жителей приграничных районов в оказании содействия органам пограничной службы в обеспечении пограничной безопасности является одним из направлений повышения эффективности охраны государственной границы. Без помощи местного населения, добровольных дружин, руководства органов местного управления и самоуправления, персонала предприятий и организаций приграничья трудно представить себе безопасность современной белорусской границы.

Рассматривая основные вопросы эффективного привлечения жителей приграничья к охране государственной границе, одной из главных проблем является недостаточная проработка законодательной базы, прежде всего на государственном уровне. В Республике Беларусь действует ряд нормативных правовых актов, регламентирующих участие граждан в охране границы, а также деятельность добровольных дружин [4, 5, 6, 7, 8]. И, несмотря на то, что в целом законодательством определены задачи, формы, правовая основа участия граждан и объединений в охране правопорядка, назрела необходимость внесения изменений и дополнений в законодательную базу. В ходе решения данной проблемы следует обратить внимание на следующие основные вопросы:

ни одним нормативным актом не определен порядок предоставления юридическими лицами трудовых и иных гарантий своим работникам, являющимся членами добровольных дружин;

меры стимулирования жителей приграничных районов при оказании содействия органам пограничной службы в обеспечении пограничной безопасности носят рекомендательный характер, что в свою очередь не способствует привлекательности этой деятельности;

на законодательном уровне не закреплена возможность и механизм задействования добровольных дружин в охране границы в рабочее время;

в нормативных правовых актах, несмотря на важность, недостаточно определены и не конкретизированы полномочия, формы и методы деятельности органов местного управления и самоуправления в данной сфере.

Другой важной проблемой является непосредственно деятельность органов местного управления и самоуправления по привлечению населения приграничья, объединений граждан к решению задач охраны государственной границы. Изучение данной проблемы показывает, что не везде успешно решаются вопросы страхования членов добровольных дружин, материального поощрения местных жителей за активное участие в охране границы. А ведь в составе дружин работают в основном представители не самых обеспеченных слоев населения: рабочие предприятий, пенсионеры, работники бюджетной сферы. Кроме того, местные органы власти недостаточно уделяют внимания контролю за участием граждан в охране правопорядка, не в полной мере осуществляют руководство деятельностью добровольных дружин. Отдельные руководители местных органов власти и вовсе не видят положительного эффекта от работы дружин и других объединений, выполняющих задачи по охране границы. Результативность же достигается в тех районах, где руководителями местного управления и самоуправления уделяется внимание работе по привлечению граждан к охране правопорядка и созданию благоприятных условий для выполнения органами пограничной службы задач по обеспечению пограничной безопасности государства.

Таким образом, при условии внесения изменений и дополнений в законодательство Республики Беларусь в сфере регулирования участия граждан в охране правопорядка при полной поддержке органов местного управления и самоуправления органы пограничной службы значительно эффективнее смогут решать задачи по обеспечению пограничной безопасности государства.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Матросов, В. А. Ф. Э. Держинский и охрана границ советского государства : сб. док. / редкол.: В. А. Матросов [и др.]. – М. : Военное издательство, 1977 – 342 с.
2. Мальцев, Л. С. Основные направления совершенствования пограничной безопасности на современном этапе развития органов пограничной службы Республики Беларусь : лекция / Л. С. Мальцев. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2014. – 32 с.
3. Об участии граждан в охране правопорядка : Закон Респ. Беларусь от 26 июня 2003 г. № 214-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2016.
4. Об обеспечении пограничной безопасности : Указ Президента Респ. Беларусь от 31 августа 2015 г. № 379 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.
5. Об утверждении примерного положения о добровольной дружине и типового положения о порядке оформления и деятельности внештатных сотрудников правоохранительных органов, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов пограничной службы Республики Беларусь : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 17 октября 2003 г. № 1354 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.

6. Об утверждении Положения о порядке регистрации добровольных дружин : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 9 октября 2003 г. № 1286 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.

7. Об утверждении положения о порядке обязательного личного страхования членов добровольной дружины и возмещении вреда, причиненного имуществу, принадлежащему члену добровольной дружины или его близким родственникам : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 25 ноября 2003 г. № 1537 // КонсультантПлюс Беларусь / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.

8. Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия добровольных дружин с органами внутренних дел, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, органами пограничной службы : Постановление Министерства внутренних дел Респ. Беларусь, М-ва по чрезвычайн. ситуациям Респ. Беларусь, Гос. погранич. комитета Респ. Беларусь от 4 февраля 2008 г. № 44/10/4 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.

УДК 355.01

## **РОЛЬ СОВМЕСТНЫХ ПОГРАНИЧНЫХ ОПЕРАЦИЙ В ОХРАНЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Кураник В.П.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Изменение межгосударственных отношений предопределило необходимость поиска новых и совершенствования существующих форм действий системы сил и средств, предназначенных для защиты государственных интересов в пограничном пространстве Республики Беларусь. Существующие формы и способы, когда большинство сил и средств в сфере охраны Государственной границы занято поиском следов и признаков уже совершенного нарушения режимов, к успеху привести не могут. Достичь желаемого результата в действиях по защите интересов государства в пограничном пространстве можно превентивными и другими действиями мощных многофункциональных сил, создавая в первую очередь в районах и на направлениях незаконной миграции и контрабандной деятельности заведомо невыгодные условия для достижения нарушителями своих целей и лишь во вторую очередь – выявляя и пресекая противоправную деятельность на Государственной границе.

В настоящее время оперативное искусство охраны Государственной границы должно быть направлено на поддержание стабильной и контролируемой обстановки на приграничной территории.

Объективный характер изменений, проходящих в сопредельных государствах, напрямую проявляется в сущности межгосударственных отношений и, как следствие, определяет характер охраны Государственной границы. В силу

того, что Республика Беларусь ведет открытую внешнюю политику, преследуя взаимовыгодное сотрудничество, в том числе со странами-соседями, это находит свое отражение в вопросах охраны Государственной границы во взаимодействии с ведомствами пограничной охраны сопредельных государств и проведения с ними совместных пограничных операций.

Проведение совместных пограничных операций носит предупредительный, профилактический характер в сфере охраны Государственной границы и пресечения противоправной деятельности.

Совместные пограничные операции – операции, в которых главные задачи выполняются усилиями двух и более территориальных органов пограничной службы во взаимодействии и с участием сил и средств республиканских органов государственного управления, пограничными ведомствами СНГ или пограничными органами сопредельных государств на согласованных участках (районах) предполагаемых действий.

Изучая теорию вопроса, можно привести следующий пример. Так, в Российской Федерации под совместными операциями понимаются операции, в которых главные задачи выполняются совместными усилиями органов и войск пограничного объединения, приграничного военного округа, силами и средствами ФСБ и внутренних дел, государственных организаций и учреждений, местных органов власти по единому замыслу под руководством объединенного командования, общевойскового командования или командования того объединения, которому в данной операции принадлежит ведущая роль [2, с. 40].

Современным операциям ОПС присущи следующие основные черты:

оперативная (оперативно-тактическая) важность целей и результатов операций (по оценке предотвращенного ущерба, уровню снижения возможностей по реализации угроз национальным интересам и пограничной безопасности государства);

определение нескольких, как правило, трех этапов подготовки и проведения каждой операции: подготовительный (продолжительностью до 2 суток), основной (продолжительностью от 3 до 5 суток) и демонстративный (продолжительностью от 3 до 10 суток). По времени они могут проводиться от 1–2 до 10–12 суток и более. Например, продолжительность операции «Зима-97» составила 6 суток, «Рубеж-98» – 5 суток, «Граница-зима-2004» – 7 суток, «Запад-2018» – 12 суток;

проведение операций на прибалтийском и украинском направлениях, не обустроенных в полном объеме пограничной инфраструктурой и не оформленных международными договорами о Государственной границе;

операции осуществляются с привлечением, как минимум, двух погг (пого) с участием сил и средств других взаимодействующих министерств и ведомств, а также совместно с пограничными органами сопредельных государств по единому плану;

пространственный размах операций превышает в ряде случаев сотни квадратных километров по площади;

сосредоточение основных усилий на отдельных направлениях и участках (в операционных зонах), как правило, на направлениях к пунктам пропуска и непосредственно в них;

повышение влияния оперативного звена (системы управления оперативного уровня) на тактические действия погг (пого), усиление роли оперативных и тактических резервов, их подвижности, мобильности;

скрытность подготовки и проведения операции. Так, в Госпогранкомитете, кроме руководящего состава, в штаб руководства входят, как правило, до 5 офицеров, в погг – от 5–7 офицеров. Операция начинается с получения специального сигнала либо направлением частного распоряжения;

оптимальное (ограниченное) количество привлекаемых сил и средств;

скрытый маневр или перегруппировка сил и средств на другие направления (участки) с учетом достигнутых результатов;

операции проводятся как на приграничной территории, так и за ее пределами;

широкое освещение в средствах массовой информации на завершающем этапе проведения операции.

Следует отметить, что вопросы взаимодействия по проведению совместных пограничных операций проводятся пограничными уполномоченными. К примеру, 23 ноября 2018 года генерал-майор А. П. Лаппо и генерал Ренатас Пожела обсудили основные тенденции противоправной деятельности, а также представили мероприятия, направленные на обеспечение пограничной безопасности, в том числе по инженерно-техническому оборудованию совместного участка границы. По итогам данной встречи стороны договорились продолжить проведение совместных пограничных операций, скоординированных оперативных мероприятий, а также совместную реализацию проектов, которые направлены на совершенствование системы и инфраструктуры охраны совместного участка границы [1].

Таким образом, проведение совместных пограничных операций есть неотъемлемая часть взаимодействия с ведомствами пограничной охраны сопредельных государств с целью повышения деятельности по пресечению противоправной деятельности на Государственной границе при ее совместной охране.

## **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Совместные пограничные операции способствуют укреплению международного сотрудничества – ГПК Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.belta.by/society/view/sovместnye-pogranichnye-operatsii-sposobstvujut-ukrepleniju-mezhdunarodnogo-sotrudnichestva-gpk-belarusi-22652-2013>.

2. Токарев, В. К. Основы обеспечения пограничной безопасности и охраны Государственной границы : учеб. пособие / В. К. Токарев, С. А. Николаенков. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2017. – 309 с.

## ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Мазикова Т.Л.

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

В современных условиях развития информационного общества (ИО) одним из ключевых факторов повышения эффективности государственного управления является внедрение инфокоммуникационных технологий (ИКТ) и использование автоматизированных информационных систем (АИС) в деятельности государственных органов и организаций, что способствует достижению стратегических целей государственной политики в области развития технологий электронного правительства (ЭП) и информатизации Республики Беларусь, решению задач на микро-, мезо- и макроуровнях и принятию обоснованных управленческих решений по эффективному управлению политическими и социально-экономическими процессами в целях развития производительных сил общества, обеспечения национальной безопасности и высокого уровня жизни граждан, оказания открытых и доступных государственных электронных услуг (ЭУ) населению и организациям.

Электронное правительство (e-government) – это новая концепция государственного управления, сущность которой заключается в использовании государственными структурами современных ИКТ для непосредственного предоставления актуальной информации и оказания уже сформировавшегося набора ЭУ гражданам, государственным чиновникам и бизнесорганизациям, при котором личное взаимодействие между правительством и заявителем минимизировано и максимально возможно используются информационные и коммуникационные технологии.

Благодаря использованию ИКТ в работе государственных органов становится возможным [1]:

1. глубокий анализ и реинжиниринг управленческих бизнес-процессов и административных регламентов;
2. переход на электронный документооборот, технологии дистанционного взаимодействия;
3. получение необходимой для принятия управленческих решений информации и применение средств ее аналитической обработки;
4. снижение затрат на содержание и финансирование деятельности органов государственного управления;
5. формирование механизма заинтересованности государственных органов и организаций в переходе на выполнение возложенных административных и регулятивных функций в электронном виде;
6. предоставление ЭУ через различные каналы доступа путем использования современной информационно-коммуникационной инфраструктуры;

7. внедрение принципа одного окна и обеспечение оперативной связи и тесного сотрудничества на всех направлениях государственного взаимодействия, что является основой устойчивого развития для любой страны.

В настоящее время для оказания ЭУ в республике создан базовый комплекс ЭП, в который входят такие компоненты, как: Общегосударственная автоматизированная информационная система, (ОАИС), система межведомственного электронного документооборота, Государственная система управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи (ГосСУОК), единое расчетное информационное пространство и др.

Необходимо отметить, что Беларусь динамично развивается в направлении построения электронного правительства. Республика достигла высокого индекса развития электронного правительства. Исследователи объясняют это тем, что в нашей стране за последние годы были приняты ряд программ и стратегий.

ООН опубликовала очередной рейтинг стран с наибольшим уровнем развития электронного правительства. В исследовании представлены 193 страны.

Рейтинг составляется раз в два года. Все страны ранжируются на основе взвешенного индекса оценок по трем основным составляющим: степень охвата и качество интернет-услуг, уровень развития ИКТ-инфраструктуры и человеческий капитал.

Наибольший индекс развития электронного правительства (EGDI) в рейтинге 2018 года оказался у Дании – 0,915 при максимальном значении в 1 (в 2016-м страна находилась лишь на 9-й позиции). Сохранили свои места Австралия и Южная Корея – 2-е и 3-е соответственно. Лидер прошлого рейтинга Великобритания два года спустя опустилась на 4-ю строчку.

Беларусь в 2018 году перешла в список стран с высоким EGDI, заняв 38-ю строку. Как отмечается в исследовании, это можно объяснить реализацией национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития на период до 2030 года, включая ряд инициатив, связанных с развитием ИКТ в различных секторах экономики. Например, Стратегия информатизации Беларуси на 2016–2022 годы была одобрена Президиумом Совета Министров в 2015-м для расширения использования технологий в предоставлении услуг электронного правительства. Еще одна инициатива – Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы определяет концепцию «цифровой трансформации» экономики республики. Она направлена на перевод в электронный формат уже существующих процессов в здравоохранении, бюджетных закупках, образовании и т. д.

В рейтинге ООН 2018 года Россия заняла 32-е место, Казахстан – 39-е, Украина – 82-е, Литва – 40-е, Латвия – 57-е.

## **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Стратегия развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 09 авг. 2010 г., №1174 // Нац. Реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 197. – 5/32317.

## **ОРГАНИЗАЦИЯ И СПЕЦИФИКА ОХРАНЫ БЕЛОРУССКО-УКРАИНСКОЙ ГРАНИЦЫ В 1997–2009 ГГ. (НА ПРИМЕРЕ ПИНСКОГО ПОГРАНИЧНОГО ОТРЯДА)**

**Науменко А.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

В 1990-е годы началась новая страница в истории развития пограничных войск. После провала в Москве августовского путча (1991) 20 сентября 1991 г. Верховный Совет Республики Беларусь принял постановление «О подчинении пограничных войск КГБ СССР, дислоцирующихся на территории Республики Беларусь» [1]. С этого момента фактически началось создание национальных пограничных войск.

Республика Беларусь стала граничить с пятью государствами, четыре из которых ранее входили в состав Советского Союза.

Всю внешнюю границу Беларуси условно можно было разделить на две части. Первая – это часть границы с Республикой Польша, которая прежде была Государственной границей СССР и оформлена в международно-правовом отношении. Вторая часть государственной границы – это административная граница с бывшими союзными республиками, а ныне суверенными государствами: Латвийской Республикой, Литовской Республикой, Украиной и Российской Федерацией. В правовом отношении она не была оформлена.

Формально союзные республики считались суверенными государствами, но они не заключали соглашений о своих внешних административных границах. И только 11 июня 1993 г. Верховный Совет Республики Беларусь принял постановление о придании этим границам статуса государственной границы. В документе говорилось: «в целях защиты политических и экономических интересов и до заключения соответствующих договоров о Государственной границе Республики Беларусь с Российской Федерацией, Украиной, Литовской Республикой и Латвийской Республикой придать границе с этими государствами правовой статус Государственной границы Республики Беларусь» [2].

Вопрос обозначения южных рубежей Беларуси встал на повестке дня сразу после обретения страной независимости. В 1992 г. начались переговоры о делимитации белорусско-украинского участка границы. 7 декабря 1992 г. с целью проведения переговоров с Украиной Президиум Верховного Совета Республики Беларусь утвердил состав белорусской делегации. Ее возглавил заместитель министра иностранных дел Г. С. Таразевич. Кроме него в состав делегации вошли 11 человек (от пограничного ведомства – И. В. Рудов) [3].

Впоследствии состав делегации изменялся, уточнялась и позиция делегации на переговорах. При определении прохождения государственной границы белорусская делегация руководствовалась линией административной границы с учетом границ фактического землепользования.

Переговоры продолжались в течение 4 лет и завершились подписанием 12 мая 1997 г. Договора о государственной границе между Республикой Беларусь и Украиной [4]. 18 июля того же года он был ратифицирован Верховной радой Украины.

Однако долгое время Беларусь воздерживалась от ратификации этого договора по экономическим (задолженность украинских предприятий) и политическим причинам.

В 2010 г. Украина согласилась погасить этот долг путем предоставления Беларуси различных преференций. И уже 2 апреля 2010 г. Палата представителей ратифицировала договор о госгранице с Украиной. Наконец, 17 мая 2010 г. А. Г. Лукашенко подписал закон «О ратификации Договора между Украиной и Республикой Беларусь о государственной границе» [5]. 18 мая 2013 г. в Киеве состоялся обмен ратификационными грамотами.

Параллельно с делимитацией шел процесс создания частей пограничных войск. В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 октября 1993 г. приказом Командующего пограничными войсками от 3 декабря 1993 г. был сформирован 2-й учебный пограничный отряд (войсковая часть 1235). Он разместился в бывшем военном городке расформированной Краснознаменной ордена Ушакова 1-й степени Днепровской военной флотилии в г. Пинске (Брестская область) [6, л. 14–15]. Учебный отряд занимался подготовкой кадров для пограничного ведомства Беларуси, в том числе специалистов связи, дизелистов, стрелков мотоманевренных групп, водолазов.

Следует отметить, что в этот период охрана государственной границы осуществлялась сотрудниками МВД, а также отделами таможенных расследований и отделами таможенной охраны. Так, 1 мая 1995 г. были созданы пограничные пункты таможенного оформления на Комаринском и Веселовском участках границы в Гомельской области. К концу 1996 г. подобные подразделения действовали вдоль всей границы с Украиной. Подразделения таможенной охраны Гомельской, Мозырской, Пинской таможен и таможни «Западный Буг» в первом квартале 1996 г. провели 592 режимных мероприятия на южной границе, в результате которых пресекли 341 нарушение [7, с. 57].

Такое положение дел оставалось вплоть до 31 июля 1997 г., когда Указом Главы государства 2-й учебный отряд был преобразован в боевой погранотряд. По месту дислокации он получил название «Пинский». 1 ноября 1997 г. военнослужащие Пинского пограничного отряда выступили на охрану вверенного участка границы, который составлял 383 километра. Он целиком находился в Брестской области, проходя по ее южному обводу [8].

К этому времени оба государства определились со стратегией внешнеполитического развития: Беларусь ориентировалась на интеграционные процессы в рамках СНГ, а Украина предпочитала западноевропейский вектор внешней политики. В этой связи приграничные территории сопредельных стран приобрели новый статус. Это потребовало создания и развития в Беларуси и Украине соответствующих институтов и условий, необходимых для развития приграничного и международного сотрудничества.

Решение о преобразовании учебного отряда в боевой погранотряд также было обусловлено рядом факторов, формировавших риски и вызовы пограничной безопасности. Среди них выделялись:

нелегальная транзитная миграция в страны Европейского союза выходцев из стран с неблагоприятной социально-экономической и военно-политической обстановкой;

наличие обширных родственных связей у населения приграничья обоих государств;

незаконный оборот различного вида оружия (охотничьего, газового, электрошокового, пневматического);

высокий уровень протестного потенциала среди жителей приграничья в результате проведения комплекса мер по обеспечению пограничной безопасности и введения ряда ограничений для населения;

функционирование устойчивых каналов контрабандной деятельности по перемещению товарно-материальных ценностей (только за 11 месяцев 2009 г. стоимость задержанной пограничниками контрабанды на Кобринщине превысила 900 млн BYR, кроме традиционных предметов контрабанды – одежды, обуви и продуктов – были также ворованный скот и даже угнанные колхозные тракторы) [9].

Главными проблемами в организации охраны границы на украинском направлении стали:

сложный рельеф порученного участка (низменная местность с многочисленными лесными массивами и обширными болотами);

отсутствие каких-либо элементов пограничной инфраструктуры (контрольно-следовая полоса, инженерные сооружения и заграждения, сигнализационные комплексы и системы и т. д.);

невысокая техническая оснащенность подразделений границы (в силу острой необходимости, а также из-за ограниченных финансовых возможностей потребности пограничных подразделений в автомобильной технике в начальный период удовлетворялись за счет безвозмездной ее передачи из баз хранения Вооруженных Сил).

В этих сложных условиях единственно верным и приемлемым способом охраны границы являлся мобильный способ. Поэтому структура Пинского пограничного отряда в первые годы состояла из мобильных подразделений, прикрывавших наиболее опасные и проблемные направления. Практически никаких постоянных помещений и сооружений для размещения личного состава вдоль охраняемого участка не существовало. Исключением являлась комендантура в Малорите, созданная на дальнем краю правого фланга. Мобильные подразделения организовывали службу в строительных вагончиках или старых строениях.

Охрана государственной границы мобильным способом продолжалась вплоть до 2008 г. Обстановка на Государственной границе Республики Беларусь и приграничной территории в этот период была крайне нестабильной. Ключевое влияние на ее развитие оказывали: нестабильная социально-

экономическая ситуация в Украине; существенная разница цен на товары народного потребления и, как следствие, высокая активность отдельных лиц и преступных групп, специализирующихся на перемещении через государственную границу товарно-материальных ценностей, а также незаконная транзитная миграция.

Поэтому в 2008 г. руководство республики приняло решение о полномасштабном прикрытии белорусско-украинской границы. В итоге в составе Пинского пограничного отряда были образованы четыре отдела пограничной службы: «Кобрин», «Дрогичин», «Пинск» и «Иваново».

Поворотным стал 2009 год, когда сразу несколько мобильных застав были реорганизованы в линейные. На участки ответственности заступили заставы «Городная», «Речица», «Дивин», «Сварынь», «Мохро». С этого момента начался переход от мобильного к оперативно-войсковому способу охраны границы, который и сейчас используется в большинстве подразделений Пинского пограничного отряда.

Наряду с обустройством границы в инженерном отношении приходилось решать задачи:

по созданию группировки сил и средств, укомплектованной высококвалифицированными кадрами, которая могла выполнить поставленные задачи (формирование новых подразделений в основном осуществлялось за счет офицеров и прапорщиков-пограничников, которые прибывали на Родину со всех уголков бывшего Советского Союза для продолжения службы, а также за счет перевода военнослужащих из Министерства обороны);

формированию гибкой системы материально-технического обеспечения войск (отсутствие складских помещений во многих подразделениях требовало учащенного подвоза горюче-смазочных материалов, продуктов питания, поиска альтернативных вариантов хранения материальных средств на временно арендуемых площадях у иных субъектов хозяйствования);

международно-правовому оформлению Государственной границы Республики Беларусь (отсрочка ратификации договора между Украиной и Республикой Беларусь о государственной границе, дальнейшее развитие договорно-правовой базы пограничного сотрудничества);

организации сотрудничества с органами охраны границы сопредельных государств по пограничным вопросам (проведение рабочих встреч и консультаций, совместный мониторинг границы, совместный контроль на территории пограничного перехода одной из сторон, обмен информацией и осуществление совместных операций по пресечению контрабанды и нелегальной миграции);

усилению социальной защищенности военнослужащих, служащих и рабочих, членов их семей (выставление новых подразделений сопровождалось отсутствием служебного жилья, трудностями при трудоустройстве жен (мужей) военнослужащих, отсутствием мест в дошкольных учреждениях образования).

Таким образом, организация охраны белорусско-украинской границы в 1997–2009 гг. проходила в сложных геополитических и региональных условиях. Специфика этого периода заключалась в параллельном международно-

правовом оформлении Государственной границы Республики Беларусь и создании частей пограничных войск. К маю 1997 г. юридическое закрепление Государственной границы Республики Беларусь с Украиной в основном было завершено, однако ратификация договора произошла только в 2013 г. Одновременно осуществлялся переход от мобильного способа охраны границы к оперативно-войсковому и выставлению подразделений с местами постоянной дислокации в непосредственной близости к государственной границе. Переход к оперативно-войсковому способу охраны границы был обусловлен пересмотром качественной составляющей внешних и внутренних угроз пограничной безопасности. Он позволил значительно улучшить условия несения службы на белорусско-украинском участке Государственной границы Республики Беларусь и повысить уровень ее защищенности.

### СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О подчинении пограничных войск Комитета государственной безопасности Союза ССР, дислоцирующихся на территории Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Постановление Верховн. Совета Респ. Беларусь, 20 сентября 1991 г., № 1095–XII. – Режим доступа: <http://pravo.levonevsky.org/bazaby/org66/master/text1492.htm>. – Дата доступа: 22.02.2019.

2. О придании границе Республики Беларусь с Российской Федерацией, Украиной, Литовской Республикой и Латвийской Республикой правового статуса Государственной границы : постановление Верховн. Совета Респ. Беларусь, 11 июня 1993 г., № 2379–XII // Ведамасці Вярхоў. Савета Рэсп. Беларусь. – 1993. – № 21. – С. 264.

3. О делегации Республики Беларусь на переговорах с Украиной по вопросам делимитации и демаркации государственной границы между Республикой Беларусь и Украиной : постановление Президиума Верховн. Совета Респ. Беларусь, 7 декабря 1992 г., № 2003–XII // Ведамасці Вярхоў. Савета Рэсп. Беларусь. – 1992. – № 35. – Арт. 564.

4. Договор о Государственной границе между Республикой Беларусь и Украиной от 12 мая 1997 г. [Электронный ресурс] // Законодательство стран СНГ. – Режим доступа: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=9668](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=9668) – Дата доступа: 22.12.2017.

5. А. Лукашенко подписал закон «О ратификации Договора о границе между Украиной и Беларусью» [Электронный ресурс] // RBC.UA Информационное агентство. – Режим доступа: <https://daily.rbc.ua/rus/show/a-lukashenko-podpisal-zakon-o-ratifikatsii-dogovora-o-granitse-21052010085200> – Дата доступа: 22.12.2017.

6. Служба архивной деятельности войсковой части 2007. – Ф. 1. Государственный пограничный комитет Республики Беларусь. – Оп. 1п. – Д. 6.

7. Бурик, Е. А. Белорусско-украинское сотрудничество в обустройстве совместной границы / Е. А. Бурик // Веснік Палескага дзяржаўнага ўніверсітэта. Сер. грамадскіх і гуманітарных навук. – 2012. – № 1. – С. 53–60.

8. Боевую хоругвь, наградной кортик и новый символ части получили пинские пограничники ко дню основания своей части [Электронный ресурс] // Пинский пограничный отряд. – Режим доступа: <http://tops.gpk.gov.by/pinsk/news/532/>. – Дата доступа: 20.05.2017.

9. Гринкевич, Т. Чем живет застава «Дивин» в Кобринском районе [Электронный ресурс] / Т. Гринкевич // Инфокобрин. – Режим доступа: <http://www.in-kobrin.org/page-id-1225.html>. – Дата доступа: 15.03.2017.

УДК 004.382

## **РЕШЕНИЯ ИДМ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ В АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Паюков Н.А.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

В настоящее время в органах пограничной службы эксплуатируется более двух десятков различных как отдельных, так и связанных друг с другом ведомственных информационных систем и подсистем, составляющих автоматизированную информационную систему органов пограничной службы Республики Беларусь (далее – АСИО ОПС РБ).

Основными активами ведомства считаются три информационные системы, которые охватывают наиболее важные направления деятельности органов пограничной службы:

автоматизированная система пограничного контроля (АСПК), предназначенная для проверки лиц, пересекающих государственную границу, на предмет ограничений для них въезда или выезда;

автоматизированная система обеспечения оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы и информационной поддержки граждан (АСООСД), предназначенная для всестороннего обеспечения деятельности подразделений границы;

автоматизированная система электронного документооборота (АСЭДО), предназначенная для комплексной автоматизации процессов делопроизводства с учетом специфики деятельности ведомства [1].

Одной из особенностей функционирования АСИО ОПС РБ является большое количество сотрудников, наделенных правами доступа к назначенным ресурсам информационных систем. При этом вследствие различных кадровых изменений (назначение на должность, перемещение по службе, увольнение, убытие в отпуск) проходит динамичное изменение ролей доступа к ресурсам информационных систем, а это, в свою очередь, ведет к необходимости адми-

нистрировать большое число учетных записей пользователей и, как следствие, снижению уровня информационной безопасности.

Существующий порядок назначения прав доступа сотрудников к ресурсам, определенный нормативными документами Госпогранкомитета, отнимает много времени у специалистов, отвечающих за создание учетных записей и управление доступом, повышает риски утечки конфиденциальной информации, получения сотрудником неправомерного права доступа.

На текущий момент представлено довольно много решений в виде различных систем, позволяющих обеспечивать защиту информации в информационных системах. Вызывает определенный интерес применение в органах пограничной службы систем класса IDM.

IDM (Identity Manager) – класс систем информационной безопасности для централизованного управления учетными записями и правами доступа в информационных системах. IDM-системы позволяют автоматизировать бизнес-логику управления доступом в соответствии с политикой безопасности.

С помощью IDM-систем решаются следующие задачи:

автоматическое создание для новых сотрудников учетных записей с набором прав, минимально необходимых для выполнения должностных обязанностей;

автоматическая блокировка учетной записи на время отсутствия (отпуск, командировка и т. д.) пользователя, а также удаление учетных записей уволенных сотрудников;

применение ролевой модели при назначении прав доступа к информационной системе с предоставлением сотруднику на определенной должности конкретного набора полномочий, корректировка учетной записи в соответствии с кадровыми перестановками. С помощью интерфейса самообслуживания сотрудники могут самостоятельно запрашивать себе права доступа в информационных системах, восстанавливать или менять пароли своих учетных записей;

оперативное согласование изменения полномочий пользователей в электронном виде;

регулярный аудит привилегий учетной записи пользователей, при необходимости внесение изменений в набор полномочий пользователя. Все действия, которые осуществляются в системе IDM, записываются в журналы, и на основании этих данных можно строить отчеты [2].

Работа IDM-системы выглядит следующим образом (рис.): система подключается к различным информационным ресурсам посредством коннекторов и в последующем весь процесс управления учетными данными и правами доступа осуществляется посредством установленной IDM-системы.

Как правило, схема реализуется с помощью следующих компонентов:

сервер IDM;

база данных IDM;

коннекторы (для подключения к конечным информационным системам);

консоль администратора.

Входной информацией для IDM-системы служат так называемые доверенные источники, обычно это приложения кадровых служб или службы каталога Active Directory. Получив информацию от доверенного источника (прием, отпуск, увольнение сотрудника и т. д.), IDM-система вносит изменения в учетные данные в различных информационных системах (создание, блокирование, удаление учетных записей, изменение прав доступа и т. д.). Эти изменения могут вноситься как автоматически, так и в ручном режиме.

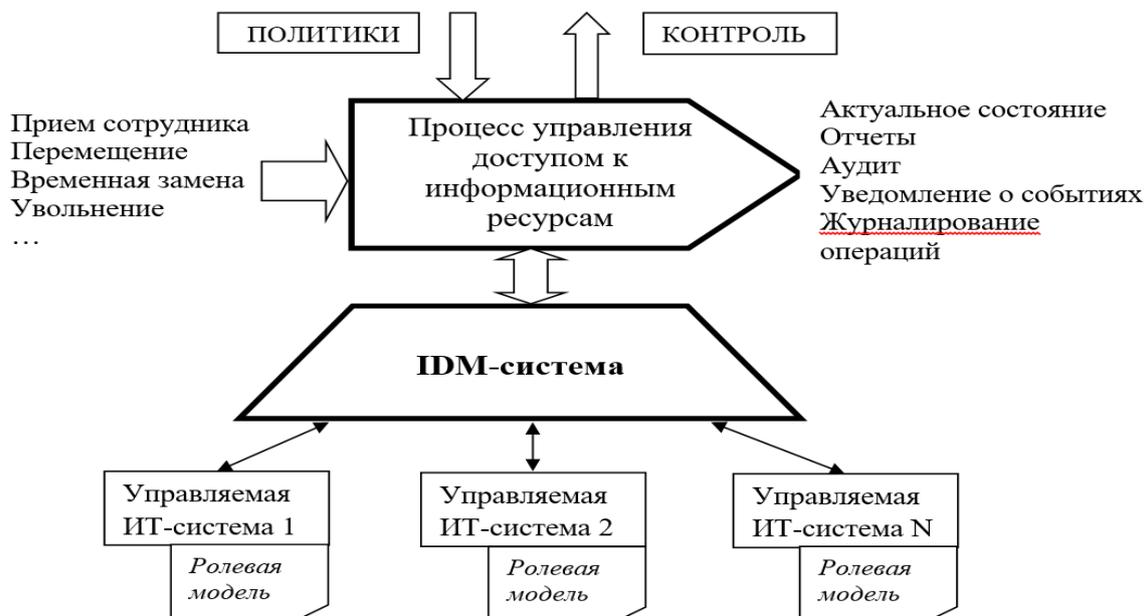


Рис. Схема работы IDM-системы

В числе преимуществ внедрения IDM-систем можно выделить следующие: централизованный источник информации об учетных записях и правах доступа сотрудников в информационных системах повышает прозрачность управления доступами;

автоматизация управления учетными записями на основании кадровых событий сокращает число ошибок и повышает уровень информационной безопасности;

сокращается время на ожидание сотрудниками предоставления им необходимых прав за счет более прозрачного процесса согласования заявок и внесения изменений в информационные системы [3].

Таким образом, внедрение IDM-систем в АСИО ОПС РБ позволит: ускорить процессы контроля доступа, оперативно расследовать инциденты информационной безопасности, сократить затраты на администрирование.

## СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Стужинский, Д. А. Основы информационной безопасности и защиты информации в органах пограничной службы Республики Беларусь : учеб. пособие : в 2 ч. / Д. А. Стужинский, А. Р. Локтик. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2017. – Ч. 1 : Основы информационной безопасности и защиты информации. – 224 с.

2. Система управления учетными записями [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.info-obereg.ru/uslugi/informatsionnaya-bezopasnost/idm-resheniya>. – Дата доступа: 14.03.2019.

3. Как работает современная IDM-система [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ib.radiuscompany.ru/products-type/sistema-upravlenija-uchjotnymi-dannymi-idm/>. – Дата доступа: 14.03.2019.

УДК 355.746.1

## **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ЗАБЛАГОВРЕМЕННОЙ ПОДГОТОВКИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ К ВЕДЕНИЮ СПЕЦИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ**

**Роговой К.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Особое место в заблаговременной подготовке к ведению специальных действий занимает подготовка должностных лиц структурных подразделений территориальных органов пограничной службы (далее – ТОПС). Она реализуется в системе боевой подготовки по существующим программам и планам на учебно-методических занятиях, полевых выездах и в процессе самостоятельной работы. Кроме того, совершенствование навыков и приемов работы проходит на управленческих учениях, тактических учениях, тактико-строевых занятиях, тактических занятиях, зачетах по тактике пограничной службы (далее – ТПС) и оперативному искусству органов пограничной службы (далее – ОИ ОПС), а также на военно-практических конференциях. Эта подготовка осуществляется в объеме занимаемой должности и на ступень выше. При отработке тем по ведению специальных действий учитывается специфика возможной обстановки на участке, условия каждого направления возможных провокаций.

В процессе обучения командиров (начальников) управлению силами и средствами при пресечении провокаций должны применяться такие формы занятий, как: групповые упражнения, тактические летучки, самостоятельная работа [1, с. 9]. Заблаговременная подготовка командиров (начальников) всех степеней как основных организаторов и руководителей действиями является залогом успеха при ведении специальных действий.

Успех действий ТОПС также будет зависеть от профессиональной подготовленности офицеров структурных подразделений ТОПС, их теоретической подготовленности к выполнению функциональных обязанностей на занимаемой должности и на ступень выше, а также от умений и навыков каждого офицера. Приобретенные теоретические знания по ТПС и ОИ ОПС должны углубляться, а практические навыки и умения вырабатываться на тренировках в органах управления, во время проведения управленческих тренировок, игр, компьютерных игр, в ходе которых происходит слаживание ТОПС в целом.

Для подготовки структурных подразделений ТОПС к специальным действиям целесообразнее всего применять отдельные и совместные тренировки. Отдельные тренировки целесообразнее проводить на специальных тактических полях, оборудованных учебными пунктами управления; применительно к условиям работы офицера во время специальных действий в специальных классах, имеющих тренажеры, воспроизводящие условия работы в командно-штабной машине. Это способствует интенсификации тренировок, позволяет офицерам в более короткие сроки усваивать большой объем знаний по вопросам управления, приобретать необходимые знания и навыки в выполнении функциональных обязанностей в обстановке, максимально приближенной к реальной.

Совместные тренировки необходимо проводить на местности, преимущественно на тех направлениях, где вероятнее всего могут вестись специальные действия. На совместных тренировках в полевых условиях обычно развертывается пункт управления и средства связи, привлекается необходимое количество военнослужащих для обеспечения и обслуживания. Подобные тренировки позволяют офицерам структурных подразделений ТОПС, начальникам служб, отделов и отделений более глубоко изучать вероятные направления специальных действий, производить розыгрыш возможных вариантов действий, отрабатывать вопросы развертывания, свертывания, перемещения, охраны и обороны пункта управления, глубже понять свои функциональные обязанности.

На управленческих тренировках целесообразно совершенствовать навыки: командира – в решении вопросов организации пресечения провокаций и управления подразделениями в ходе их пресечения; офицеров структурных подразделений ТОПС – в сборе, анализе данных обстановки, подготовке и докладе начальнику ТОПС предложений по решению на пресечение провокаций с производством необходимых расчетов, в оформлении решения, доведении задач до подчиненных, организации взаимодействия и всестороннего обеспечения и осуществления контроля их деятельности.

При проведении учений на местности отрабатываются вопросы выдвижения подразделений ТОПС к Государственной границе из мест постоянной дислокации на указанные рубежи. Остальные же вопросы, касающиеся динамики действий, предполагается отрабатывать вдали от линии границы или на картах. Проведение учения на местности должно способствовать углубленному изучению сложной местности, прежде всего на направлениях возможных провокаций.

Современные реалии и тенденции развития военно-политической и социально-экономической обстановки в различных регионах мира свидетельствуют о том, что не уделяя должного внимания вопросам подготовки сил и средств системы обеспечения национальной безопасности государства к действиям в условиях возникновения социально-политических конфликтов, страна может столкнуться с такими проблемами, как непрекращающиеся гражданские войны в Сирии и Украине, протестное движение в странах Западной Европы, свидетелями которых мы являемся.

Таким образом, исходя из складывающейся обстановки в мире, высказывание Председателя Комитета государственной безопасности СССР генерал-

полковника Ю. В. Андропова не потеряло своей актуальности и ныне «... пограничные войска не обычное войсковое соединение. Они и в мирное время находятся на боевом фронте борьбы, по характеру своей деятельности постоянно соприкасаясь с противником, являясь важным звеном в общей системе охраны государственной безопасности. От того насколько успешно это звено решает свои задачи, во многом зависит успех борьбы с проникновением в нашу страну всякого рода лазутчиков. От их боевой выучки, высокой бдительности зависит пресечение попыток противника засылки в нашу страну путем прорыва границы агентуры и диверсантов.

Это означает, что пограничные войска должны иметь такую организацию, вооружение, проходить такую программу боевой, специальной и идеологической подготовки всех категорий личного состава, которая бы, с одной стороны, полностью соответствовала характеру задач по охране границы в мирное время, а с другой стороны, в максимальной степени обеспечивала бы им успешное выполнение оперативных и боевых задач в период подготовки и ведения современных операций» [2, с. 482].

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Об утверждении Наставления по оперативной и боевой подготовке органов пограничной службы Республики Беларусь : Приказ Госпогранкомитета Респ. Беларусь от 6 мая 2015 г. № 230дсп.

2. Сечкин, Г. П. Советские пограничные войска в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов и возможные их действия в современных операциях : моногр. / Г. П. Сечкин. – М, 1976. – 523 с.

УДК 004.382

### **НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОПРЕАТИВНО-СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАН**

**Русецкая И.В., Козлова О.М.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Современные тенденции развития обстановки в пограничном пространстве свидетельствуют о повышении активности процессов, формирующих трансграничные опасности для национальных интересов. В первую очередь это обусловлено сохранением напряженности в кризисных регионах мира, геополитическим положением Республики Беларусь, а также особенностями ценообразования и социально-экономической обстановки как в Республике Беларусь, так и в сопредельных государствах [1, ст. 3], что говорит о том, что в настоящее время такая форма обеспечения пограничной безопасности, как охрана Государственной границы, является неотъемлемой частью системы обеспечения

национальной безопасности. Именно поэтому данному виду оперативно-служебной деятельности (далее – ОСД) следует уделять особое внимание, так как он занимает одно из основных мест в системе обеспечения пограничной и национальной безопасности Республики Беларусь в целом.

В целях автоматизации деятельности должностных лиц органов управления Госпогранкомитета, территориальных органов пограничной службы и подразделений границы, а также для более эффективной работы командира подразделения было создано специализированное программное обеспечение – автоматизированная система обеспечения оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы и информационной поддержки граждан (далее – АСООСД).

АСООСД разрабатывается для информационного обеспечения и автоматизации решения задач служебной деятельности, обеспечения и планирования, контроля исполнения задач служебной деятельности, мониторинга и анализа обстановки, прогнозирования ее развития должностными лицами органов пограничной службы, а также для информационной поддержки граждан. На данный момент информационная система способна выполнять более 110 функций, заключающихся не только в непосредственном участии в охране ГГ в различном его проявлении, но и в сборе информации о проведении воспитательной, идеологической, профессионально-должностной подготовки военнослужащих, учетных данных, касающихся личного состава подразделения, служебных животных, транспортных средств и т. д.

Как говорил выдающийся деятель искусства Леонардо да Винчи, простота – это высшая степень изощренности. Нельзя не согласиться с этим высказыванием, поскольку оно является как нельзя актуальным для управленческой деятельности при организации службы по охране ГГ с использованием автоматизированных систем. Ведь интерфейс становится намного удобнее, когда он состоит из многих по количеству, но небольших по информационной нагрузке модулей, которые строго классифицированы по определенному направлению деятельности. В мирное время охрана ГГ осуществляется в определенных для подразделения границы формах и способах. Целесообразным было бы разделение единой системы, которая хранит в себе огромный массив информации, на меньшие по размеру, но более удобные и функциональные элементы. Ведь охрана ГГ – залог благополучия целого государства, и она не должна быть сопряжена с другими элементами программы, не столь важными при решении внезапно возникающих задач по охране ГГ, например, при ведении пограничного поиска.

На начальных этапах разработки АСООСД предполагалось ее сопряжение с автоматизированной системой принятия решений «Решение» (далее – АСПР), разработанной с целью обеспечения математических расчетов, необходимых для поддержки принятия решения начальниками пограничной заставы, поста и комендатуры на охрану Государственной границы в различных условиях обстановки в процессе оперативно-служебной деятельности. Также данная система предназначена для оказания помощи начальнику заставы при принятии

решения на охрану ГГ путем формирования нескольких вариантов решений, которые составляются на основе:

имеющихся и (или) вводимых данных обстановки;

данных, полученных от технических средств охраны границы, других технических средств, систем и комплексов;

данных, хранимых в базах данных автоматизированных систем охраны границы;

данных, содержащихся в цифровых картах местности;

данных о предполагаемых действиях нарушителей ГГ (места первоначального обнаружения, маршруты, места укрытий) [2].

Успех пограничного поиска достигается своевременным обнаружением нарушителя законодательства о ГГ. Для этого командир подразделения границы, делая выводы из оценки обстановки при получении данных о нарушении или же попытке нарушения ГГ, определяет направление вероятного движения нарушителя границы (далее – НВДНГ).

АСПР позволяла получить несколько вариантов расстановки сил и средств для пограничного поиска нарушителя и выбрать наиболее эффективный вариант расстановки сил и средств. Для каждого варианта расстановки групп пограничного поиска по маршрутам движения нарушителя производилось построение рубежа развертывания отдельных пограничников, входящих в состав группы пограничного поиска. После этого осуществлялись оценка и ранжирование вариантов расстановки групп пограничного поиска по критерию эффективности. Оценка вариантов расстановки производилась с учетом размещения группы на рубеже развертывания, при этом можно было выбрать любой из рассчитанных вариантов расстановки групп пограничного поиска и скорректировать его в случае необходимости.

Анализ результатов тестовых испытаний АСПР в ТОПС показал, что данная система требует некоторых доработок, в частности, варианты решений должны формироваться системой в режиме реального времени. На данный момент доработка АСПР и сопряжение ее с АСООСД остановлены.

Проведение пограничного поиска как формы оперативно-служебных действий занимает особое место в системе охраны ГГ, поскольку является своеобразной преградой для дальнейшего продвижения нарушителей вглубь нашего государства. Успех его проведения также достигается максимально активными действиями и гибкостью управления при постоянно изменяющейся обстановке, своевременным маневром сил и средств подразделения границы, что требует от начальника подразделения границы большой концентрации внимания не только на общем руководстве пограничного поиска, но и на его деталях, которые могут сыграть решающую роль. Было бы целесообразным в помощь ему продолжить внедрение АСПР, сопряженной с АСООСД, либо разработать аналог АСПР в виде отдельного модуля с последующей его интеграцией в АСООСД. Такое внедрение или разработка могли бы повысить эффективность охраны ГГ посредством освобождения командира подразделения границы от необходимости самостоятельно вырабатывать каждое решение на пограничный поиск. Так он

может выбрать либо самый подходящий вариант, который дает система, либо на основе или с помощью имеющихся решений наиболее оптимальный и подходящий под действительные условия обстановки.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Об утверждении Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 16 октября 2018 г. № 410 // КонсультантПлюс. Технология ТОП / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2018.

2. Разработка автоматизированной системы принятия решений начальниками пограничных застав, постов и комендатур (Шифр «Решение») : руководство пользователя. – Минск : ООО «Белфортекс», 2012. – 128 с.

3. Органы пограничной службы Республики Беларусь: история и современность : материалы Межд. науч.-практ. конф., Минск, 3 мая 2018 г. : в 3 ч. / ГУО «ИПС РБ» ; редкол.: В. Д. Гришко [и др.]. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2018. – Ч. 2. – 373 с.

4. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь от 21 июля 2008 года «О Государственной границе Республики Беларусь» / под общ. ред. Л.С. Мальцева. – Минск : Белорусский Дом печати, 2016. – 280 с.

УДК 621.372.037.372

### **ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**Рябенко Д.С.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Концепцией обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2018 г. № 410, определены приоритетные направления деятельности по укреплению пограничной безопасности на краткосрочную и среднесрочную перспективу, среди которых [1]:

развитие системы информационно-аналитического обеспечения деятельности органов пограничной службы в целях формирования эффективных решений в интересах пограничной безопасности;

повышение уровня автоматизации информационных процессов и их безопасности в оперативно-служебной и иной деятельности органов пограничной службы.

Широкое внедрение технических средств обработки и передачи данных органами пограничной службы в оперативно-служебной и иной деятельности сопровождается обращением значительного объема информации. Задачи при-

менения информационных систем обуславливают обеспечение информационной безопасности.

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, дана следующая трактовка определения «информационная безопасность» – состояние защищенности сбалансированных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в информационной сфере [2]. Данное определение является основным для установления компетенции государственных органов и организаций, включая органы пограничной службы, по обеспечению информационной безопасности.

Информационная безопасность имеет два основных подхода: содержательный (непосредственно направленность и содержание информации) и технический (совокупность информационно-телекоммуникационных средств и технологий, предназначенных для создания, хранения, обработки и передачи информации).

18 марта 2019 года Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко подписал Постановление Совета Безопасности № 1 «О Концепции информационной безопасности Республики Беларусь» (далее – Концепция) [3].

Концепция информационной безопасности – это система взглядов на сущность и содержание обеспечения национальной безопасности в информационной сфере, в которой определяются стратегические задачи и приоритеты в области обеспечения информационной безопасности.

В Концепции отражены современные вызовы и угрозы, которые могут быть сформированы в информационной сфере и представлять опасность для конституционного строя и жизнедеятельности государства:

- манипулирование массовым сознанием;
- дискредитация идеалов и ценностей;
- размывание национального суверенитета;
- вовлечение людей в экстремистскую и террористическую деятельность;
- неустойчивость информационной инфраструктуры и другие.

Основные положения Концепции определяют направления обеспечения информационной безопасности:

- защита государственной и служебной тайны;
- безопасность информации ограниченного распространения;
- защита персональных данных;
- безопасность государственных информационных ресурсов;
- безопасность национального сегмента сети Интернет;
- противодействие киберпреступности;
- безопасность критически важных объектов информатизации.

Среди определенных направлений обеспечения информационной безопасности достаточно строго регламентированы нормативно-правовыми актами взаимоотношения, возникающие в сфере оборота носителей государственной и служебной тайны, информации ограниченного распространения, обеспечение безопасности критически важных объектов информатизации. Обеспечение за-

щиты персональных данных только набирает свою популярность среди различных государств. Значительное внимание персональным данным уделяется и в Республике Беларусь.

Трудно оценить возможные последствия при реализации рисков и угроз информационной безопасности при обеспечении пограничной безопасности, распространении в информационном пространстве фальсифицированной и недостоверной информации.

Основной целью государственной политики в области обеспечения безопасности информационных ресурсов является сохранение их доступности, целостности и конфиденциальности [3].

Органы пограничной службы, наряду с другими государственными органами и организациями, максимально полно и оперативно реагируют на риски и вызовы, возникающие в информационной сфере, предпринимают меры по обеспечению информационной безопасности в рамках решения возложенных задач по своему непосредственному предназначению.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Об утверждении Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018-2022 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 16 октября 2018 г. № 410 // КонсультантПлюс. Технология ТОП / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2018.

2. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 // КонсультантПлюс. Технология ТОП / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2018.

3. Об утверждении Концепции информационной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Постановление Совета Безопасности Респ. Беларусь от 18 марта 2019 г. № 1 // КонсультантПлюс. Технология ТОП / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2018.

УДК 355.74.75

### **ВОЗМОЖНЫЙ ВАРИАНТ ОБОСТРЕНИЯ ОБСТАНОВКИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ, ВЫЗВАННОГО МАССОВОЙ МИГРАЦИЕЙ В ЕВРОАЗИАТСКОМ РЕГИОНЕ**

**Сюй И, Кошляк И.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Анализ военно-политической обстановки на внешних границах государств показывает, что в современных условиях опасность возникновения кризисных ситуаций не только не уменьшилась, но и в определенной степени увеличилась. Это связано с наличием достаточно большого количества политиче-

ских, экономических, территориальных и иных противоречий, выраженных в различных по интенсивности и масштабам кризисных ситуациях на внешних границах.

Исследование кризисной ситуации, вызванной наплывом беженцев в страны Европы в 2015–2017 годах, показало, что она достигла небывалых со времен Второй мировой войны размеров. По данным ООН, границы ЕС по морю и по суше пересекли более 2,8 миллиона беженцев, в основном из стран Ближнего Востока и Африки. Несмотря на то, что война в Сирии продолжается уже длительное время, резкий приток беженцев из Сирии, Ирака и Афганистана произошел именно в 2016–2017 годах. Объективными причинами возникновения данной ситуации явились:

во-первых, ведение военных действий, вынуждающее многих сирийцев, иранцев, ливийцев, афганцев бежать за границу, например, в соседнюю Турцию, которая уже приняла 2 миллиона беженцев;

во-вторых, в Турции у данной категории граждан нет права на работу, что заставляет многих беженцев мигрировать в Европу;

в-третьих, гуманитарные организации ООН, работающие с миллионами беженцев в Иордании, Турции и Ливане, говорят про нехватку средств, что влечет за собой невыносимые условия в лагерях для размещения беженцев;

в-четвертых, европейские страны никак не могут достигнуть консенсуса, как решать данную проблему. Идея равномерно распределить вновь прибывших беженцев по странам Евросоюза пропорционально масштабу народонаселения каждой конкретной страны отвергается рядом Восточно-Европейских стран, недавно вступивших в ЕС.

Анализ обстановки в Центральной Азии показал, что сохраняются неблагоприятные тенденции в развитии миграционных потоков беженцев. Афганистан, например, превратился в главную базу и координационный центр деятельности исламистских организаций, включая и страны Запада. Территория Афганистана фактически является центральным плацдармом для развертывания глобальной борьбы за воссоздание Великого халифата.

Боевики из радикальной суннитской группировки «Исламское государство» собираются взять под свой контроль обширные территории.

Оценивая ситуацию в Афганистане и Центрально-Азиатском регионе, нельзя не принимать во внимание «американский фактор», ибо подрывная деятельность США на территории Центрально-Азиатских государств не прекращается. Эксперты утверждают, «что на территории Афганистана нашли приют религиозно-политические движения, родиной которых являются государства ЦАР: «ИДУ», «Акрамийя», «Таблиги Джамаат», «Исламская партия Восточного Туркестана», «Жамаат моджахедов Центральной Азии». Активизация этих движений, вызванная как переносом военных действий на север Афганистана, так и ухудшением социально-экономической и политической ситуации в государствах Центральной Азии, способна создать реальную угрозу светским политическим режимам государств региона». Совокупность всех этих факторов показывает, что проблему нестабильности в Афганистане в обозримый период

времени решить не удастся, а это приведет к увеличению миграционных потоков в соседние страны, что, в свою очередь, повлечет нестабильность в обеспечении пограничной безопасности на отдельных участках внешних границ государств, находящихся в этом регионе, и тем самым может спровоцировать масштабные кризисные ситуации.

В 2000 году З. Бжезинский заявлял: «Все государства Евразийского региона рассматривают американское участие как необходимое для своего выживания» [5, с. 178]. То есть речь шла о том, что порядок в ЦАР возможен только при условии присутствия здесь Соединенных Штатов. В подтверждение сказанному 20.11.2017 года при освобождении г. Аль Маядине в Сирии были захвачены правительственными войсками центральные склады АТВ ИГ и Джебхат ан-Нусры, все вооружение, находившееся на них, производства США, Франции и Бельгии. В связи с данным фактом Госдума РФ обратилась в ООН о проведении международного расследования.

На современном этапе под влиянием внешнеполитических сил, пытающихся реализовать «управляемый хаос», происходит смещение центра международной напряженности в Центрально-Азиатском регионе.

Подобный сценарий станет серьезным вызовом для государств АР. Наиболее вероятные риски в связи с этим заключаются в следующем:

распространение боевых действий гражданской войны на территорию приграничных с Афганистаном государств – Таджикистана и Узбекистана;

внутриполитическая дестабилизация, которая может спровоцировать межэтнические конфликты в Центральной Азии: вызовет социальную напряженность, которую усугубит массовый приток беженцев с территории сопредельных государств;

ухудшится в условиях специфики Центрально-Азиатского климата и нехватки воды санитарно-эпидемиологическая обстановка;

произойдет активизация исламистского подполья в регионе (особенно в Ферганской долине) и объединение его «спящих ячеек» с базирующимися в Афганистане, Пакистане для ведения совместных вооруженных антиправительственных действий, подрывающих светскую основу государств региона.

Исходя из проведенного анализа складывающейся обстановки, можно спрогнозировать следующее развитие событий:

военно-политическая обстановка в Афганистане, Турции и Сирии будет складываться под воздействием набирающей силу антиправительственной вооруженной оппозиции и характеризоваться высокой динамичностью и нестабильностью, ростом напряженности в северных провинциях, распространением сепаратистских настроений и тенденций, усилением организованной преступности, наращиванием ее финансовых возможностей и вооруженного потенциала;

в ближайшее время увеличится вероятность усиления эскалации пограничных конфликтов и инцидентов вблизи границ СНГ, активизация разветвленных трансграничных каналов организованной незаконной миграции, в том числе для распространения деструктивного влияния и дестабилизации обста-

новки (так, по данным Еврокомиссии, под видом незаконных мигрантов из «горячих» точек прибыло в ЕС более 400 боевиков);

сокращение контингента Международных сил содействия безопасности в Афганистане и Ираке приведет к усилению деятельности террористических и организованных преступных групп и росту контрабанды оружия и заброски боевиков на туркменском, узбекском и таджикском направлениях;

не исключены попытки религиозно-экстремистских структур по организации массовых выходов местного населения на сопредельную территорию в поисках лучших условий жизни с вовлечением в конфликт подразделений пограничных ведомств государств.

На основе вышеизложенного можно сделать вывод, что:

во время чрезвычайной ситуации, вызванной массовой миграцией, перед пограничной службой любого государства первоочередной задачей будет стоять не только надежная защита и охраны государственной границы в традиционных формах и способах, но и защита от преступных посягательств и проявлений противоправной деятельности;

в этот период возникает необходимость предотвращать, разрешать и пресекать массовое нарушение государственной границы гражданским населением (беженцами). Решение этих и многих других задач в первую очередь возложено на пограничную службу государства, при этом основную роль будут играть пограничные отряды;

при массовом нарушении государственной границы гражданским населением, как одной из форм чрезвычайной ситуации, пограничное ведомство любого государства будет вынуждено принимать меры для их пресечения.

УДК 355; 355.4

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ПОГРАНИЧНОГО ПОИСКА**

**Таразевич А.А.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Под совершенствованием следует понимать процесс изменения какого-либо объекта (явления, деятельности) от фактического уровня его организованности к потенциально возможному уровню, необходимому для максимально эффективного функционирования этого объекта. Этим определено его место и направленность в развитии от низшего к высшему.

Совершенствование процесса управления необходимо для повышения эффективности системы управления органами пограничной службы (далее – ОПС) в целом, а также управленческой деятельности органов управления тер-

риториального органа пограничной службы (далее – ТОПС) в процессе подготовки и ведения пограничного поиска в частности.

Критерием, позволяющим наиболее объективно оценить результативность управленческой деятельности органов управления ТОПС при выполнении возложенных на них задач, является эффективность и результативность пограничного поиска, выступающая своеобразным индикатором достижения конечной цели – задержание нарушителей Государственной границы (далее – НГГ) (пресечение действий, которые на Государственной границе могут нанести ущерб интересам Республики Беларусь).

Необходимо отметить, что на управленческую деятельность органов управления ТОПС в период подготовки и проведения пограничного поиска будут оказывать влияние различные условия, складывающиеся как на приграничной территории, так и в приграничных районах сопредельного государства. Не учитывать их при подготовке предложений для принятия решения нельзя, а пренебрежение какими-либо из них может привести к нежелательным результатам или просто к невыполнению поставленной задачи по поиску и задержанию НГГ. Кроме того, динамичность изменения обстановки требует от органов управления быстрого и четкого реагирования на ее изменения и своевременного принятия нового или уточнения действующего решения.

В управленческой деятельности органов управления необходимо избавляться от ошибок прошлого и избегать их в настоящем, ограничиваться постановкой задач, в содержании которых преобладает требование устранить отставания и определить меры их преодоления, а используя поучительный прошлый опыт, моделировать организацию работы будущего (предстоящего) пограничного поиска. Конечно, эта модель должна совершенствоваться как в период внедрения, так и в процессе ее функционирования, учитывать реально складывающуюся обстановку на участке ТОПС, состояние и возможности сил и средств, возможности органов управления ТОПС.

Анализ опыта ведения пограничных поисков показывает, что постоянно возникающие новые задачи осложняют осуществление управленческой деятельности при проведении пограничного поиска и снижают оперативность работы, гибкость существующей организационной структуры ТОПС, но при этом требуют от органов управления ТОПС своевременной подготовки предложений и осуществления устойчивой, непрерывной и твердой управленческой деятельности. Кроме того, для успешного выполнения задач пограничного поиска необходимо умение непрерывно и активно вести сбор, анализ и обработку поступающей информации, а также осуществлять прогнозирование развития обстановки на участке и принимать частные решения при резком ее изменении.

В современных, постоянно изменяющихся и усложняющихся условиях обстановки эффективнее работают те органы управления, где создана оптимальная организационная структура и лучше организована управленческая деятельность, где постоянно осуществляется деятельность по совершенствованию управленческой деятельности и организации деятельности офицеров, где более эффективная система подготовки управленческих кадров с учетом особенно-

стей управленческой деятельности на каждой ступени управленческой иерархии, ее внутренней организационной структуры и специфики должностной деятельности.

Таким образом, никакие «умные» машины и самые эффективные методы управления не могут компенсировать недостаточную подготовку личного состава органов управления, неумение творчески решать задачи управления, опираясь на современные технические средства управления. В данном случае справедливо утверждение Ф. Энгельса: «Некомпетентность офицеров нигде не приносит столько вреда, как на штабной службе».

УДК 355.4

## **О НЕКОТОРЫХ ПОДХОДАХ К СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СПЕЦИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ ТОПС В УСЛОВИЯХ ОБОСТРЕНИЯ ОБСТАНОВКИ НА СОПРЕДЕЛЬНОЙ ТЕРРИТОРИИ**

**Токарев В.К.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Происходящие на внешних границах государств – участников СНГ, в странах мирового сообщества события, связанные с активизацией миграционной активности граждан – выходцев из горячих точек мира, позволяют утверждать, что процессы неконтролируемой миграции могут возникнуть как в любое время, так и в любом месте земного шара. Не исключаются попытки различных религиозных и экстремистских организаций эскалации конфликтов на Государственной границе Республики Беларусь, связанных с массовым переходом границы местным населением сопредельных государств в поисках лучших условий жизни.

Несмотря на относительно стабильное социально-экономическое, политическое и международное положение Беларуси, уверенно говорить об отсутствии реальных угроз ее безопасности преждевременно.

Неконтролируемая миграция оказывает влияние на политическую стабильность европейских стран, так как общественная и политическая активность мигрантов и этнический сепаратизм существенным образом ограничивают функционирование социальных, правовых и политических институтов.

Анализ последних событий в мире показал, что агрессивный национализм, принимающий вооруженные формы сепаратизм являются разрушительной силой для гражданского общества единой Европы.

В ряде европейских стран к власти приходят представители крайне правых сил и откровенных профашистских взглядов, которые будут бороться с нелегальными мигрантами радикальными методами, в результате чего в ближайшие два года прогнозируется активизация исламистского подполья в регионе и объединение его «спящих ячеек» с базирующимися в Европе для ведения сов-

местных вооруженных антиправительственных действий, подрывающих светскую основу государств региона [1]. Данный вывод подтверждается последними событиями в Нидерландах, Франции и Новой Зеландии.

Сокращение контингента Международных сил содействия безопасности в Афганистане, Ираке и Сирии приведет к усилению деятельности террористических и организованных преступных групп, росту контрабанды оружия и заброски боевиков не только в Европу, но и в страны Центрально-Азиатского региона [2].

Не исключены попытки экстремистских структур по организации массовых выходов населения на сопредельную территорию в поисках лучших условий жизни с вовлечением в конфликт подразделений пограничных ведомств государств – участников СНГ.

Таким образом, ближайшие годы станут временем глобальных испытаний. Будет меняться вся архитектура мира. Беларусь как часть мировой экономики и страна, которая находится в непосредственной близости к эпицентру геополитического напряжения, должна готовиться к минимизации негативного влияния данных процессов в мире [3].

Основными последствиями социально-политического конфликта в сопредельных государствах будут являться:

массовая миграция, канал вынужденных переселенцев будет активно использоваться лицами, причастными к деятельности националистических и экстремистских организаций, боевиками террористических группировок для незаконного проникновения на нашу территорию;

рост нарушений режима государственной границы, в том числе связанных с переходом через государственную границу представителей противоположных сторон, обострение угрозы контрабанды оружия, боеприпасов, наркотических средств и контрабанды.

Исходя из выявленных прогнозов развития обстановки в ЕС, система охраны государственной границы должна отвечать следующим требованиям:

необходимость адекватного реагирования системы охраны государственной границы в виде осуществления барьерной функции. Этот вывод носит характер требования постоянного нахождения компонента сил и средств на всем участке государственной границы с государством, на территории которого возможен социально-политический конфликт;

система управления требует повышения уровня подготовки органов управления в части совершенствования форм и методов получения информации об обстановке на государственной границе, выработки навыков оценки обстановки, подготовки предложений для принятия решений руководством при резком обострении обстановки, детальной разработки планов взаимодействия с соединениями и частями Вооруженных Сил и внутренних войск МВД, появляется необходимость разработки отдельного плана мероприятий по организации применения резерва. Кроме того, появится необходимость развертывания подразделений связи, обеспечивающих управление, в том числе и необорудованных заблаговременно пунктов управления;

система охраны границы должна быть ориентирована на глубокое эшелонирование в пограничном районе сил и средств непосредственно от линии государственной границы для пресечения провокаций, ликвидации террористических групп непосредственно на государственной границе и в ближайшем приграничье, контроля за режимом государственной границы, пограничным режимом. Наибольшую плотность охраны государственной границы необходимо создавать на направлениях вероятного осуществления противоправной деятельности за счет маневра сил и средств и приданных резервных подразделений. Такое размещение компонентов системы охраны государственной границы обеспечит своевременное выявление фактов реального проявления угрозы.

В настоящее время возникла объективная необходимость повышения эффективности управления силами и средствами ТОПС с помощью БАК, целесообразно применять летательные аппараты, оборудованные специальными техническими средствами связи, видео, фото, радиоакустического контроля для мониторинга обстановки и доведения сигналов управления до сил и средств, задействованных при локализации массовых беспорядков на государственной границе. Также возможно использовать БАК как элемент органа управления силами и средствами ТОПС при резком обострении оперативной обстановки, которое позволит значительно расширить возможности сил по противодействию массовым беспорядкам на приграничной территории.

Органы пограничной службы Республики Беларусь должны быть готовы и к такому варианту развития ситуации, когда правительство страны, руководствуясь гуманитарными принципами, определенными в Уставе ООН, примет решение о пропуске крупных масс беженцев с целью последующего расселения либо возвращения на сопредельную территорию. В данном случае целесообразно ввести как дополнительный элемент боевого порядка сил и средств, задействованных в выполнении специальных задач, – пункт сбора нарушителей государственной границы, который должен создаваться в случае необходимости сбора основной массы нарушителей границы, являющихся гражданами сопредельного государства, для проведения фильтрации и последующего расселения в определенных районах нашей страны или организованного возвращения на сопредельную территорию.

В целях повышения качества реализации программы оперативной и боевой подготовки целесообразно увеличение количества проводимых управленческих и тактических учений по порядку действий ТОПС при возникновении чрезвычайной ситуации, вызванной массовым нарушением границы беженцами, что позволит повысить готовность пограничной части к проведению данных действий.

## **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Маринин, А. Неконтролируемая массовая миграция – угроза европейской безопасности / А. Маринин // Зарубежное военное обозрение. – 2015. – № 10. – С. 3–4.

2. Малышева, Д. Б. Вызовы безопасности в Центральной Азии. Стенограмма конференции «Вызовы безопасности в Центральной Азии» / Д. Б. Малышева. – М. : ИМЭМО РАН, 2013. – 150 с.

3. На страже региональной и международной безопасности. Посещение Брестской пограничной группы [Электронный ресурс] / Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь. – Режим доступа: [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/rabochaja-poezdka-v-brestskuju-oblast-18838/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/rabochaja-poezdka-v-brestskuju-oblast-18838/). – Дата доступа: 05.11.2018.

УДК 355.2.001

## **ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РАЗНОРОДНЫХ СИЛ В ОХРАНЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ**

**Цюй-Дунъян**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Выполнение масштабных и сложных задач по обеспечению национальной безопасности страны, как правило, требует больших материальных затрат, людских и финансовых ресурсов. Нельзя не признать, что у каждого отдельно взятого министерства и ведомства возможности для их решения ограничены. Поэтому необходимым фактором обеспечения пограничной безопасности страны являются совместные действия, которые невозможны без единого замысла, четкого, заранее продуманного плана. Попытки поодиночке решать важные задачи обеспечения гарантированной безопасности страны в пограничной сфере обречены на провал.

Обеспечить пограничную безопасность силами и средствами только какого-либо одного государственного органа не представляется возможным. В охране государственной границы активное участие принимают различные органы – Министерство иностранных дел, Министерство обороны, Министерство внутренних дел, Министерство по чрезвычайным ситуациям, органы государственной безопасности, Государственный таможенный комитет, местные исполнительные и распорядительные органы, иные государственные органы.

Существует много путей укрепления пограничной безопасности страны. Однако жизнь настоятельно требует идти по одному, самому эффективному (к тому же и ресурсосберегающему) пути – по пути комплексного применения разнородных сил и использования средств всех ведомств, решающих задачи в пограничной сфере. Только скоординировав их действия, можно качественно обеспечить безопасность государства.

Анализ научной литературы [1, 2, 3, 4] позволил определить приоритетные направления деятельности пограничных соединений Китайской Народной Республики на основе комплексного применения разнородных сил, которыми

являются: обеспечение выполнения общегосударственных задач по защите жизненно важных интересов страны; укрепление содружества с пограничными ведомствами сопредельных государств; осуществление мер по применению войсковых и вневойсковых сил при защите национальных интересов страны; развертывание полномасштабной эшелонированной группировки сил и средств и системы управления; оптимизация состава и боевых возможностей пограничных соединений по регионам (зонам) и направлениям; повышение роли оперативной деятельности по обеспечению безопасности страны на государственной границе; создание с привлечением сил и средств министерств и ведомств государства эффективных систем освещения обстановки в пограничном пространстве, территориальных, внутренних водах и исключительной экономической зоне; оптимизация состава и соотношения сухопутных, береговых, морских и авиационных сил и средств на морских участках; укрепление нормативного правового обеспечения деятельности органов пограничной службы.

В целях оптимального функционирования системы обеспечения пограничной безопасности возникает настоятельная необходимость определить оптимальные пути деятельности государственных органов; целесообразный комплекс законодательных целевых (пограничных) программ в различных областях деятельности государства; оптимальный состав пограничного ведомства, его силы и средства; эффективные методы и способы обеспечения безопасности, устойчивую систему управления.

Системный анализ деятельности субъектов обеспечения пограничной безопасности показал, что основными путями оптимизации деятельности государственных органов в целях функционирования системы обеспечения пограничной безопасности являются:

определение основных задач государственных органов по обеспечению пограничной безопасности;

обоснование критериев и показателей эффективности деятельности государственных органов по обеспечению пограничной безопасности;

выявление требуемой степени нейтрализации угроз пограничной безопасности в пограничном пространстве;

обоснование необходимости координации действий государственных органов по реализации задач пограничной безопасности;

определение путей повышения роли комплексного использования силовых компонентов военной организации государства в решении задач обеспечения пограничной безопасности;

улучшение информационного обеспечения деятельности пограничного ведомства по реализации задач пограничной безопасности.

Таким образом, структура управления системой обеспечения пограничной безопасности представляет собой трехуровневую систему, состоящую из стратегической, оперативной и тактической систем [5].

К основным направлениям совершенствования системы обеспечения пограничной безопасности, как показало исследование, следует отнести:

поиск и внедрение новых форм и способов оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы, действий государственных органов, местных исполнительных и распорядительных органов, принимающих участие в обеспечении пограничной безопасности;

совершенствование методов оперативной деятельности в интересах своевременного вскрытия, прогнозирования и классификации угроз пограничной безопасности, принятия адекватных мер по их нейтрализации, смещение приоритетов на противодействие организованным формам противоправных действий на государственной границе, прежде всего, наиболее опасным из них: международному терроризму, незаконному обороту наркотиков, незаконной миграции;

внедрение совместно с взаимодействующими республиканскими органами государственного управления, осуществляющими на государственной границе санитарно-карантинный, ветеринарный, фитосанитарный, автомобильный и иные виды контроля, новых технологий организации пропуска через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов товаров и животных;

создание и развитие единой государственной системы учета и контроля за въездом, выездом и пребыванием на территории государства иностранных граждан;

повышение эффективности взаимодействия пограничных бригад со структурными подразделениями государственных органов на региональном и местном уровнях;

развитие пограничной инфраструктуры, и в первую очередь на неоформленных в международно-правовом отношении и необустроенных участках государственной границы;

развитие механизмов взаимодействия с пограничной охраной сопредельных государств в целях борьбы с международными преступными группировками, охраны природных ресурсов, экологической безопасности в районах (на участках) хозяйственной, промысловой и иной деятельности на государственной границе и в пограничном пространстве страны.

Таким образом, необходимым фактором обеспечения пограничной безопасности страны являются совместные действия, которые невозможны без единого замысла, четкого, заранее продуманного плана. Попытки поодиночке решать важные задачи обеспечения гарантированной безопасности страны в пограничной сфере обречены на провал.

## **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Бабурин, С. Н. Территория государства: геополитические и правовые проблемы / С. Н. Бабурин. – М., 1998. – 167 с.
2. Геополитика и национальная безопасность. Словарь основных понятий и терминов ; под общ. ред. В. Л. Манилова. – М., 1998. – 315 с.

3. Дмитриев, В. А. Роль и место погранологии в обеспечении пограничной безопасности государства / В. А. Дмитриев. – М. : Изд-во ПА ФСБ России, 2012.

4. Пограничная безопасность России в условиях функционирования Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации : моногр. ; под ред. С. Н. Грачева, О. А. Гридина, А. А. Некрасова. – М. : МПИ ФСБ России, 2011. – 288 с.

5. Проблемы пограничной политики государства и пути их решения : моногр. ; под ред. В. А. Дмитриева. – М. : «БДЦ-пресс», 2001. – 276 с.

УДК 355.2.001

## **ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ЗАДАЧИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**Чжан-Чэнвень**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Целью совершенствования системы охраны государственной границы является максимальное повышение возможностей государства по противодействию внешним и внутренним угрозам интересам и безопасности страны, создание благоприятных условий для эффективной деятельности органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Китайской Народной Республики и органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере защиты и охраны государственной границы, а также обеспечение свободы в законном пересечении государственной границы лицами, грузами, товарами и животными с минимальными временными затратами на проведение необходимых контрольных функций [1].

Анализ научной литературы [2, 3, 4] позволил выработать основные принципы совершенствования системы охраны государственной границы Китайской Народной Республики:

уважение суверенитета и территориальной целостности сопредельных государств, нерушимость государственных границ, мирное разрешение пограничных вопросов;

соблюдение законности, уважение прав и свобод человека и гражданина;

концентрация сил и средств, интеллектуальных, материально-технических и финансовых ресурсов на решении ключевых задач защиты и охраны государственной границы;

комплексный подход к защите и реализации интересов Китайской Народной Республики в пограничной сфере;

учет характера и степени проявления угроз интересам и безопасности страны в пограничном пространстве;

своевременное выявление, противодействие и нейтрализация угроз интересам и безопасности Китайской Народной Республики в пограничной сфере; сочетание гласных и негласных форм и методов пограничной деятельности в соответствии с действующим законодательством.

Данные принципы позволили сформировать основные задачи совершенствования системы обеспечения пограничной безопасности Китайской Народной Республики в пограничном пространстве:

1. Рациональное и сбалансированное развитие системы обеспечения интересов Китайской Народной Республики в пограничной сфере в общей системе обеспечения национальной безопасности страны и поддержание ее на уровне, надежно обеспечивающем предотвращение или устранение угроз безопасности государства.

2. Придание государственной границе облика, обеспечивающего адекватное реагирование на изменения в политической, экономической, военной, социальной и других сферах жизни общества, способствующего развитию международных связей Китайской Народной Республики.

3. Принятие эффективных мер по борьбе с терроризмом, наркотрафиком, незаконной миграцией, незаконным перемещением через государственную границу товаров и грузов, а также по охране природных ресурсов Китайской Народной Республики.

4. Поэтапное строительство и развитие системы пограничного ведомства, которая по своему составу и техническому оснащению была бы способна эффективно решать задачи охраны государственной границы.

5. Дифференцированное построение охраны государственной границы в зависимости от возникающих угроз на конкретных участках государственной границы.

6. Формирование единой системы защиты интересов Китайской Народной Республики во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе.

7. Разграничение полномочий между органами исполнительной власти, обеспечивающими охрану водных биологических ресурсов.

8. Совершенствование координации деятельности органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Китайской Народной Республики и органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере защиты и охраны государственной границы.

9. Использование в защите интересов и обеспечении безопасности Китайской Народной Республики в пограничной сфере потенциала сотрудничества в области охраны внешних границ в рамках Шанхайской организации сотрудничества и другими сопредельными государствами с учетом формирования экономического пространства Китайской Народной Республики.

## СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. План глубокой реформы партийного и государственного управления КНР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pareg.people.com.cn/gtg/G11t1/2018-03/22/html>. – Дата доступа: 05.01.2018.

2. Урсул, А. Д. Обеспечение безопасности через устойчивое развитие / А. Д. Урсул // Безопасность Евразии. – 2001. – № 1.

3. Поздняков, А. И. Пограничная безопасность Российской Федерации: сущность, основные задачи обеспечения [Электронный ресурс] / А. И. Поздняков, В. С. Шевцов // Электронное научное издание Альманах Пространство и Время. – 2013. – Т. 3 : Специальный выпуск. – Режим доступа: <http://www.j-spacetime.com/actual%20content/t3v1/>. – Дата доступа: 08.05.2014.

4. Морозов, Ю. В. Влияние политики ведущих государств мира на трансформацию военно-политических отношений в Азии / Ю. В. Морозов // Интернет-издание «Россия-Америка в XXI веке». – 2009. – № 2. – Режим доступа: <http://www.rusus.ru/?act=read&id=144>.

УДК 355

## НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ИСТОРИЧЕСКОГО ОПЫТА ВЫХОДА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ НА НЕОБОРУДОВАННЫЕ РУБЕЖИ

**Шанец Л.И., Бахавцев А.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Становление границ носит многовековую историю. Практически во всех источниках, описывающих развитие древних государств, проблемным вопросом просматривается порядок демаркации и делимитации границ. Зачастую соседние государства трактовали прохождение границ своих государств по-разному.

Формирование границ Советского государства охватывает послевоенный период и заканчивается началом Великой Отечественной войны, когда в результате вероломного нападения фашистской Германии на Советский Союз граница была нарушена на всем ее протяжении – от Баренцева до Черного моря, а затем в результате длительной борьбы была вновь восстановлена [1–4].

Характерным в этот период является исторический факт формирования системы охраны и обустройства новой западной границы СССР в 1939–1940 гг. Например, по мере выхода войск Красной Армии на новую западную границу правительством СССР принимались специальные постановления об организации ее охраны, которая возлагалась на пограничные войска НКВД СССР.

Присоединение западных областей Украины, Белоруссии, Молдавии, ввод войск на территорию Прибалтики заставили наращивать усилия по фор-

мированию пограничных институтов – подразделений войск пограничного контроля на новых рубежах.

По мере установления новой западной границы в соответствии с постановлениями ЦК ВКП(б) и СНК СССР пограничные войска принимали ее под охрану, которая осуществлялась в весьма сложной обстановке.

С выходом на границу перед командованием войск встали новые сложные задачи. Надо было разместить пограничные заставы, штабы пограничных комендатур, отрядов и резервов, немедленно приступить к изучению особенностей местности и ее оборудованию в инженерном отношении. Необходимо было освоить границу в агентурно-разведывательном отношении, устанавливать деловые контакты с местными партийными, советскими органами, проводить политико-воспитательную работу среди местного населения пограничных районов, организовать взаимодействие с частями и соединениями Красной Армии, дислоцированными в приграничных районах.

Всю эту работу необходимо было проводить параллельно с выполнением основной задачи – несением службы по охране государственной границы.

С выходом на западную границу пограничные войска приступили к проведению мероприятий по ее инженерному оборудованию и строительству оборонительных сооружений. Инженерное обеспечение охраны границы представляло собой совокупность инженерных мероприятий, проводимых пограничными войсками на границе и в пограничной полосе в целях успешного решения задач охраны границы.

Инженерными мероприятиями предусматривалось:

оборудование вдоль государственной границы контрольно-следовых полос, способствующих обнаружению следов нарушителей границы;

создание в пограничной полосе системы заграждений (проволочные и хворостяные заборы, завалы, малозаметные заграждения и т. д.), затрудняющих передвижение нарушителей границы;

устройство в пограничной полосе дозорных троп, дорог, мостов и переправ, обеспечивающих беспрепятственное и в максимальной степени бесшумное передвижение пограничников по участку границы, а также осуществление быстрого маневра силами и средствами на охраняемом участке в целях поиска и задержания нарушителей границы, пытающихся уйти в наш тыл или прорваться в сторону сопредельного государства.

Штат новых пограничных отрядов устанавливался типовой и был рассчитан, как отмечалось в Приказе НКВД № 001121 от 20 сентября 1939 г., на охрану государственной границы протяженностью:

для пограничного отряда – 128 км;

пограничной комендатуры – 32 км;

пограничной заставы – 8 км.

Это, естественно, облегчало расчетное обоснование построения охраны границы для частей и подразделений как тактического, так и стратегического характера.

Укрепление охраны западной границы достигалось также установлением строгого пограничного режима. В этих целях в течение 1940 г. было принято два правительственных постановления.

Обращает на себя внимание тот факт, что, принимая решение об организации охраны новой западной границы, правительство СССР утвердило специальное постановление об оставлении охраны на старой западной границе, создав на ней пограничную зону заграждения. Практика со всей убедительностью подтвердила правильность такого решения. Так, с момента установления пограничной зоны заграждения (сентябрь 1939 г.) до начала войны с фашистской Германией пограничными войсками на старой западной границе было задержано 174783 нарушителя [2].

Послевоенный этап формирования государственной границы СССР и ее охраны завершился в конце 40-х – начале 50-х гг., когда были подписаны договоры и определена граница со всеми соседними странами, на территории которых велись боевые действия в ходе Второй мировой войны [3–4].

В начале 90-х гг., в связи с развалом СССР и разрушением его границы, начался новый этап создания белорусской государственной границы и формирования системы охраны на ее новых участках, которых она раньше практически не имела.

### **СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Пограничные войска СССР в Великой Отечественной войне (1941–1945) : сб. док. и материалов / АН СССР, Ин-т истории СССР, Гл. упр. пограничных войск, Полит. упр. пограничных войск. – М. : Наука, 1976. – 775 с.
2. Пограничные войска СССР в годы Второй мировой войны. 1939–1945. (К 50-летию Победы). – М., 1995.
3. Летопись пограничных войск КГБ СССР. – М. : Воениздат, 1981. – 576 с.
4. На страже границ Отечества: Пограничные войска России в войнах и вооруженных конфликтах XX века. / В. И. Боярский [и др.] ; гл. ред.: А. И. Николаев [и др.]. – М. : Граница, 2000. – Т. 3. – 504 с.

*Научное издание*

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
И ОХРАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ:  
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

*Материалы VIII Республиканской научно-практической конференции  
23 апреля 2019 года*

**В трех частях  
Часть 1**

Редактор *Н. В. Хука, В. К. Кевро*  
Корректор *О. В. Михайлина*

Подписано в печать 17.06.2019. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.

Бумага офсетная. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 15,3. Тираж 40 экз. Заказ 1254.

Издатель и полиграфическое исполнение:  
государственное учреждение образования

«Институт пограничной службы Республики Беларусь».

Свидетельство № 1/375 от 23.06.2014.

Ул. Славинского, 4, 220103, Минск.