

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОГРАНИЧНЫЙ КОМИТЕТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
«ИНСТИТУТ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»

***ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОГРАНИЧНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ:  
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА***

В двух частях  
*Часть 1*

*СБОРНИК ТЕЗИСОВ ДОКЛАДОВ  
7-Й РЕСПУБЛИКАНСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ  
«ИНСТИТУТ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»*

*Рекомендовано к изданию научно-техническим советом государственного  
учреждения образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Минск 2017

УДК 355.234  
ББК 68.424.3  
О13

**Председатель организационного комитета конференции:**  
начальник ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»  
генерал-майор *Гедько Василий Степанович*

Редакционная коллегия:

профессор кафедры ОРД ГУО «ИПС РБ» д-р псих. наук, проф. *В.П. Вишневская*  
зам. начальника института – начальник УНД ГУО «ИПС РБ»  
канд. техн. наук, доц. *А.Е. Виноградов*  
ведущий научный сотрудник НИО ГУО «ИПС РБ» канд. воен. наук, доц. *В.Ф. Качуринский*  
профессор кафедры ИР ГУО «ИПС РБ» канд. псих. наук, доц. *Е.И. Сутович*  
профессор кафедры УОПС ГУО «ИПС РБ» канд. воен. наук, доц. *В.К. Токарев*  
профессор кафедры ПС ГУО «ИПС РБ» канд. воен. наук, доц. *Н.Н. Троцевский*  
зам. начальника фак. № 1 (управления подразделениями и органами пограничной службы) –  
начальник магистратуры ГУО «ИПС РБ» канд. пед. наук, доц. *О.И. Луцевич*  
профессор кафедры ИР ГУО «ИПС РБ» канд. пед. наук, доц. *С.А. Улитко*  
начальник факультета повышения квалификации и переподготовки ГУО «ИПС РБ»  
канд. техн. наук, доц. *В.Д. Гришко*  
доцент кафедры СГД ГУО «ИПС РБ» канд. филол. наук *Л.О. Ворошуха*  
профессор кафедры УОПС ГУО «ИПС РБ» канд. пед. наук, доц. *Л.К. Волченкова*

*Ответственность за содержание тезисов докладов несут авторы.*

**Обеспечение** пограничной безопасности и охрана Государственной границы Республики Беларусь: теория и практика : сб. тез. докл. 7-й Респ. науч.-практ. конф. В 2 ч.  
О13 Ч. 1 / редкол. : А. Е. Виноградов [и др.]. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2017. – 294 с.  
ISBN 978-985-7096-30-5.

Тезисы докладов посвящены актуальным проблемам обеспечения пограничной безопасности и охраны Государственной границы Республики Беларусь, рассмотрены вопросы деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь, их правового обеспечения, совершенствования вооружения и техники, подготовки кадров для органов пограничной службы Республики Беларусь.

Тезисы докладов предназначены для профессорско-преподавательского состава учреждений образования пограничного профиля, адъюнктов, аспирантов, слушателей, курсантов высших учебных заведений, а также соискателей в области обеспечения пограничной безопасности и охраны Государственной границы Республики Беларусь, сотрудников органов пограничной службы.

УДК 355.234  
ББК 68.424.3

ISBN 978-985-7096-30-5 (Ч. 1)  
ISBN 978-985-7050-12-3

© ГУО «ИПС РБ», 2017

# СОДЕРЖАНИЕ

## СЕКЦИЯ № 1

### СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ И ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ

<i>Ануфриев Д.Л. О проблемах миграции в Республике Беларусь .....</i>	8
<i>Белоглазов А.И. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов при ведении административного процесса .....</i>	10
<i>Борейко Н.Н. Новое в вопросах квалификации действий нарушителей пограничного режима .....</i>	13
<i>Бурак П.А. Некоторые особенности опроса беженцев сотрудниками органов пограничной службы .....</i>	16
<i>Василенок А.К. Современные проблемы функционирования ОБСЕ.....</i>	18
<i>Гапоненко Д.В. Законные интересы в административно-деликтном праве: теоретико-правовой аспект .....</i>	21
<i>Головач Н.Ю., Тропин В.В. О некоторых аспектах освобождения от административной ответственности .....</i>	24
<i>Грахольская И.С. Ответственность за разглашение врачебной тайны .....</i>	26
<i>Гульба И.П., Сивенков Ю.В. О некоторых вопросах пограничной безопасности в системе национальной безопасности Республики Беларусь .....</i>	29
<i>Досин Д.А. О противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов .....</i>	32
<i>Жемайтук А.Г. Международные договоры в сфере защиты дипломатических представительств .....</i>	34
<i>Зданович Д.В., Морозов В.Г. О совершенствовании информационно-аналитического обеспечения оперативно-служебной деятельности ТОПС Республики Беларусь .....</i>	37
<i>Казаков А.В., Тарас А.С. О сущности угроз со стороны нелегальной миграции на территории Союзного государства .....</i>	40
<i>Коваль И.И., Стелькин В.В. К вопросу о сотрудничестве в пограничной сфере .....</i>	43
<i>Кодренко И.А. Актуальные проблемы привлечения к ответственности лиц за незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь .....</i>	46
<i>Кривицкая В.О. Актуальные проблемы деятельности ОДКБ .....</i>	49
<i>Лаврентик М.А. Актуальные проблемы наемничества .....</i>	52
<i>Лемешевский О.О., Курмашов А.Н. Обоснование численности и боевого порядка поста охраны порядка .....</i>	54
<i>Логунова Н.М. Правовые основы режимных ограничений на границе .....</i>	57
<i>Мельников И.В. Практическое применение полиграфа в деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь .....</i>	60
<i>Молостов З.К. О сущности погранпредставительской деятельности .....</i>	62
<i>Михайлова Д.В. Основные направления совершенствования взаимодействия таможенных органов с правоохранительными органами в сфере оперативно-розыскной деятельности .....</i>	63
<i>Никитко Е.А. Противодействие преступной деятельности в сфере таможенного дела .....</i>	65
<i>Николаев А.Д. Правовая регламентация задержания лиц, совершивших правонарушение в виде безбилетного проезда .....</i>	67
<i>Николаенко Н.М. О противодействии терроризму .....</i>	69

<b>Патриваев Д.Е.</b> Оперативно-розыскная деятельность в борьбе с незаконной миграцией .....	72
<b>Пачко Д.А.</b> Административная ответственность лиц, управляющих транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения .....	75
<b>Перевалов Д.В.</b> Проблемные вопросы правового регулирования обеспечения национальной безопасности .....	77
<b>Петракевич К.О.</b> Изменение характера международного терроризма в современном мире: военная и невоенная составляющие .....	80
<b>Пимпицкая Д.В.</b> Торговля людьми (траффикинг): актуальные проблемы и меры противодействия с ней .....	82
<b>Пичугин П.С., Чурносоев А.И.</b> К вопросу о криминалистическом обеспечении процесса раскрытия и расследования преступлений органами пограничной службы ...	85
<b>Поддубная А.А.</b> Оперативно-розыскная деятельность таможенных органов .....	88
<b>Подобацкий Д.Н.</b> Новеллы в административном законодательстве по противодействию незаконному потреблению наркотических средств .....	91
<b>Попко Д.Д.</b> Ответственность за разглашение коммерческой тайны .....	93
<b>Ракицкая В.М.</b> Соотношение ответственности юридических и должностных лиц за административные правонарушения .....	96
<b>Рябенко А.Д., Ярошевич Ю.И.</b> Некоторые особенности производства обыска сотрудниками органов пограничной службы .....	99
<b>Саковец И.Н.</b> Тактические особенности назначения и производства экспертиз при расследовании нарушений уставных правил взаимоотношений между военнослужащими .....	101
<b>Семенча А.Г.</b> К вопросу о привлечении местного населения к охране Государственной границы Республики Беларусь .....	104
<b>Семенюк Д.П.</b> Особенности применения предупреждения как меры административной ответственности и профилактики .....	106
<b>Сущинский В.А.</b> О проблеме беженцев в странах Евросоюза .....	109
<b>Сяба А.В.</b> Система мер по предотвращению коррупционных рисков в ходе проведения государственных закупок .....	111
<b>Талалаев В.А.</b> Особенности организации розыска при расследовании хищений предметов вооружения боевого вида .....	114
<b>Чешко В.Ю.</b> Определение основных подходов к совершенствованию порядка привлечения военнослужащих к дисциплинарному аресту .....	117
<b>Шерстобитов А.В., Бондаренко А.А.</b> Актуальные проблемы миграции в современном мире .....	121
<b>Шиманович М.А.</b> Совершенствование государственно-правового регулирования деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь в сфере обеспечения пограничной безопасности .....	124

## **СЕКЦИЯ № 2**

### **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА**

<b>Ананич В.П.</b> Взаимодействие органов пограничной службы с государственными контрольными органами в пунктах пропуска и направления его развития .....	126
<b>Боник В.А.</b> О некоторых вопросах деятельности Комитета государственного контроля Республики Беларусь в обеспечении национальной безопасности страны ...	129
<b>Борисенко В.В., Шуваев К.В.</b> Правовые основания применения превентивных мер в отношении транспортных средств в автодорожных пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь .....	131

<b>Ботян Д.П., Ритвинская Т.Ю.</b> Угрозы пограничной безопасности в пунктах пропуска .....	134
<b>Гедько В.С.</b> Центр подготовки специалистов пограничного контроля: история становления (1992–1999 гг.) .....	137
<b>Гоголинский А.Н.</b> Взаимодействие сотрудников органов пограничной службы и таможенных органов в пунктах пропуска с использованием системы «двойного» коридора .....	144
<b>Даргель О.Г., Семенча Д.А.</b> Защита документов как основной элемент борьбы с противоправной деятельностью в пунктах пропуска .....	146
<b>Дудченко В.Ю., Мельник С.М.</b> Требования, предъявляемые к профессиональной подготовке контролеров отделений пограничного контроля .....	147
<b>Еремейчик Т.В.</b> Приоритетные направления совершенствования электронного предварительного информирования таможенных органов .....	151
<b>Корзун А.И., Ананич В.П.</b> Наука «Конфликтология», ее место в работе органов управления территориальных органов пограничной службы для подготовки сил и средств к действиям при возникновении конфликтных ситуаций в пунктах пропуска ....	154
<b>Леднёва А.С., Квакухо В.А.</b> Американо-мексиканская граница: проблемы трансграничной нелегальной миграции .....	158
<b>Назаренко Е.С.</b> Реализация принципа «Две службы на границе» в Республике Беларусь .....	160
<b>Николаюк П.П.</b> Основные исторические этапы формирования и совершенствования системы подготовки специалистов пограничного контроля для проверки документов в Республике Беларусь .....	163
<b>Пантюк Ю.С.</b> Применение системы управления рисками в таможенной деятельности .....	166
<b>Поплыко В.И.</b> Информационное обеспечение миграционных процессов: международный опыт .....	168
<b>Преткель М.А.</b> Современные способы защиты документов и методики выявления в них подделок .....	172
<b>Семенча Д.А.</b> Индикатор риска как основной элемент профелирования в пунктах пропуска .....	174
<b>Хвалько В.А., Канторов Р.Б.</b> Перспективы внедрения биометрических технологий в документы для пересечения границы .....	176

### **СЕКЦИЯ № 3**

#### **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ВНЕ ПУНКТОВ ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

<b>Будько В.Н., Маринка А.В.</b> Концептуальные подходы к определению участка государственной границы, охраняемого пограничной заставой .....	179
<b>Бута П.А., Шалесный С.В.</b> О понятии «следопытство» .....	181
<b>Заплешиников Д.В., Савинов П.В.</b> Способы и формы борьбы зарубежных стран с беспилотными летательными аппаратами .....	182
<b>Кисель В.М., Виноградов А.Е.</b> О целесообразности визуализации статистических показателей эффективности охраны границы на участке пограничной заставы .....	184
<b>Лапишин В.А., Троцевский Н.Н.</b> Теоретические основы режима Государственной границы Республики Беларусь .....	186
<b>Лукашевич А.М.</b> Планы и действия отдельного корпуса пограничной стражи в начальный период Первой мировой войны .....	188

<b>Максимчик Д.В., Троцевский Н.Н.</b> Пограничные хитрости и их применение в охране государственной границы .....	192
<b>Маринка А.В.</b> Влияние нахождения чеченских мигрантов на территории ответственности Брестской пограничной группы на охрану государственной границы .....	193
<b>Ракуть А.А., Широкий Ф.В.</b> О совершенствовании комплексного применения разнородных сил в охране границы .....	195
<b>Ровин Л.И., Винников А.А.</b> Теория обеспечения административно-правовых режимов на государственной границе .....	197

## **СЕКЦИЯ № 4**

### **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

<b>Галиевский М.А., Машаров О.Г.</b> Факторы, влияющие на построение охраны государственной границы на участках с повышенным уровнем радиоактивного заражения .....	200
<b>Грушецкий А.О., Стужинский Д.А.</b> Возможные способы определения местонахождения сотрудников органов пограничной службы при использовании ими мобильных телефонов операторов сотовой связи .....	203
<b>Даргель О.Г., Локтик А.Р.</b> Особенности развертывания системы цифровой радиосвязи стандарта DMR в подразделениях границы .....	205
<b>Жень Бинь, Кошляк И.В.</b> Проблемные вопросы подготовки должностных лиц органов военного управления .....	208
<b>Жур М.С., Белов Д.Ю.</b> Модель информационной безопасности на этапе развития нового цифрового общества .....	210
<b>Казаков А.А., Каешко А.И.</b> Подходы к классификации рисков .....	213
<b>Макоед В.С., Белов Д.Ю.</b> Основы применения геоинформационных систем в органах пограничной службы .....	215
<b>Машаров О.Г.</b> Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации по пограничным вопросам .....	217
<b>Миронюк П.И.</b> Европейский союз: подходы к формированию системы обеспечения пограничной безопасности и модели открытых границ .....	220
<b>Николаенков С.А., Токарев В.К.</b> Факторы, влияющие на построение охраны государственной границы на речных и озерных участках .....	225
<b>Петух Д.В., Мухин А.В.</b> Факторы, влияющие на деятельность органов пограничной службы в процессе выполнения задач по обеспечению пограничной безопасности Республики Беларусь .....	228
<b>Цинь Цян, Астрелин А.В.</b> Современное состояние взаимодействия субъектов обеспечения пограничной безопасности по охране государственной границы Китайской Народной Республики .....	231
<b>Чернушевич В.Н., Рукиа Г.Л.</b> Роль и место учений, проводимых с воинскими частями органов пограничной службы, в их подготовке к обеспечению пограничной безопасности Республики Беларусь .....	232
<b>Шанец Л.И.</b> Охрана государственной границы Белорусским пограничным отрядом в 1923 г. ....	234
<b>Ярошук Н.П.</b> Совершенствование сети связи территориального органа пограничной службы .....	237

## СЕКЦИЯ № 5

### СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ: ПСИХОЛОГО-ПЕДАГОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

<b>Бондарев А.И.</b> Развитие творческого мышления у курсантов .....	240
<b>Вишневская В.П.</b> Некоторые аспекты формирования профессионального самосознания .....	242
<b>Голобурда П.В.</b> Нервно-психическая устойчивость курсанта-пограничника .....	249
<b>Дрозд К.М.</b> Актуальные вопросы организации патриотического воспитания в учреждениях высшего образования .....	251
<b>Канторов Р.Б., Волченкова Л.К.</b> Модель формирования умений самостоятельной учебно-познавательной деятельности .....	252
<b>Кротов В.О.</b> Пропаганда в контексте информационно-психологического противоборства .....	255
<b>Лисовец Б.Б., Луцевич О.И.</b> Исторический опыт становления допризывной подготовки как основа военно-профессиональной ориентации .....	257
<b>Мамаев В.В., Матыль И.В., Улитко С.А.</b> Сущность профессионально значимых качеств командара подразделений границы .....	260
<b>Марищук Л.В., Брикса Ю.О.</b> Роль ценностей и ценностных ориентаций в структуре психологической культуры офицера-пограничника .....	263
<b>Марищук Л.В., Яценко И.В.</b> Ценностные ориентации выпускников ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь» .....	266
<b>Месникович С.А., Нацевич Е.А.</b> Отношение к родителям как фактор личностного становления молодых людей .....	269
<b>Мисник О.В.</b> Ориентация будущих офицеров на здоровый образ жизни .....	271
<b>Наливко С.В.</b> Требования к специалистам-профайлерам .....	273
<b>Павлюк Д.В.</b> Педагогическая культура преподавателя как залог профессионального успеха будущего специалиста .....	276
<b>Пенкрат О.А., Прохоревич А.А.</b> Этничность: в поисках научно-психологического объяснения .....	278
<b>Пенкрат О.А., Шабан Е.С.</b> Аспекты влияния компьютерных игр на личность .....	281
<b>Садовнича Л.М.</b> К вопросу об определении профессиональной пригодности субъектов учебной и профессиональной деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь .....	283
<b>Соколова А.А., Скорунич И.С.</b> Актуальные вопросы безопасности личности и функции государственного регулирования .....	286
<b>Стасевич Н.М.</b> Формирование ценностных ориентаций у военнослужащих срочной службы .....	288
<b>Шавлюкевич О.А.</b> Определение уровня нервно-психической устойчивости студентов педагогического вуза .....	291
<b>Ян Минлян.</b> Побуждение к деятельности: мотивация и стимулирование .....	293

**СЕКЦИЯ № 1**  
**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ**  
**И ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ**  
**ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ**

УДК 343.7

**О ПРОБЛЕМАХ МИГРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

**Ануфриев Д.Л.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

В данной статье мы рассмотрим основные проблемы миграции в Республике Беларусь, т. к. всем известна нестабильная обстановка в мире на сегодняшний день, связанная с вынужденной и (или) нежелаемой миграцией населения на территорию других стран. Данную тему я выбрал потому, что считаю ее очень актуальной в наше время, т. к. массовая миграция населения стала одним из характерных явлений жизни мирового сообщества во второй половины XX века.

Бурное развитие миграции населения в современном мире вызвало необходимость изучения этого вопроса, что привело к использованию множества различных терминов. Миграцию стали называть территориальным, географическим, пространственным явлением, пытаясь иногда выявить семантические различия там, где их нет. Миграцию стали определять как мобильность или как подвижность, она же – движение, перемещение, переселение, перераспределение и т. д.

Проблема миграции населения в современном мире во многом определяется тем, что необходимо постоянно отслеживать все процессы, происходящие при перемещении людей, а процессы могут зачастую меняться неконтролируемо. Так, например, при перемещении через границу людей данный факт фиксируется, а если внутри страны, области, района – факт перемещения может остаться неучтенным. Поэтому необходимо учитывать виды пространственного перемещения населения.

При рассмотрении проблемы внешней миграции можно выделить два вида ее причин: политические и экономические. Миграции по политическим причинам являются следствием существования (возникновения, падения) в некоторых странах определенных политических режимов либо следствием вооруженных конфликтов и зачастую порождают большое количество вынужденных мигрантов, беженцев, перемещенных лиц и т. д. Характерной особенностью таких миграций является их нерегулярность. Необходимо также отметить, что миграции вследствие политических процессов, хотя и определяются причинами неэкономического характера, ведут к перераспределению трудовых ресурсов между странами, что оказывает влияние на развитие экономики как стран эмиграции, так и стран иммиграции.



Вторая половина XX века стала, вероятно, самым политически беспокойным периодом за всю историю современной цивилизации, произошло огромное количество внутри- и внешнеполитических конфликтов, что и породила самые масштабные потоки международных политических мигрантов.

Классическим примером миграций по политическим мотивам может служить эмиграция почти полумиллиона граждан, преимущественно представителей интеллектуальных кругов общества (Альберт Эйнштейн, Лион Фейхтвангер, Энрико Ферми и др.), из фашистской Германии и Италии перед Второй мировой войной, а также из франкистской Испании. В середине 70-х годов после прихода к власти в Чили генерала Пиночета эту страну покинуло более 1 млн человек. Политическая эмиграция в широких масштабах имела место также в дореволюционной России и СССР, на Кубе, во Вьетнаме, в Камбодже и во многих других странах.

Основную роль в современном международном движении населения играют миграции, вызванные экономическими причинами, называемые чаще всего трудовыми миграциями. В поисках желаемой работы и соответствующего уровня жизни люди переезжают из страны в страну, причем срок пребывания в стране приезда может варьироваться от нескольких часов или дней до десятилетий. Масштабы трудовой миграции в мире постоянно растут, и в этот процесс вовлечены практически все страны. Международная трудовая миграция в настоящее время приняла беспрецедентный характер, становится типичным явлением социально-экономической жизни современного мира.

Структура мотивов внешней трудовой миграции определяется прежде всего материальным положением. Основной мотив трудовой миграции для абсолютного большинства опрошенных – заработать деньги.

На второе место в структуре мотивов трудовой миграции респонденты поставили нематериальный мотив – пожить в цивилизованной стране. Желание увидеть другой мир воочию, испытать себя в этом мире – это, в конечном счете, другая сторона медали одного и того же состояния, а именно: отражение бедственного профессионального и материального положения, которое испытывают сегодня активные и высококвалифицированные кадры промышленного производства, непроизводственных сфер экономики Беларуси.

Население крупных индустриальных и культурных центров в большей степени включено в процессы внешней трудовой миграции. Так, условия такого крупного индустриального центра, каким является Минск, в значительной степени влияют на уровень миграционной активности всех работников народного хозяйства. Процент желающих поработать за границей у них выше, чем у респондентов в областных центрах и районных городах. Самый низкий уровень миграционной активности выявлен среди сельского населения.

В то же время, как показало исследование, в отдельных социально-демографических группах наблюдаются значительные особенности дифференциации миграционной активности в зависимости от места жительства. Так, предприниматели г. Минска почти в два раза уступают по этому показателю своим коллегам из областных центров. У студентов,

наоборот, не наблюдается резких колебаний уровня миграционной активности в зависимости от места проживания: молодежь областных центров по нацеленности работать за рубежом ничем не уступает своим столичным сверстникам.

В ходе рассмотрения данной проблемы мы выяснили, что миграция населения остается одной из главных проблем каждого государства, выражаясь в различной форме. Главной причиной миграции населения является плохое экономическое положение страны, в связи с чем падает численность населения. Но, с другой стороны, это выгодно для государств, в которых хорошее экономическое положение, и куда население прибывает большими потоками, а это значит, что прибывает новая рабочая сила.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Вишневский, А. Постсоветское демографическое пространство: Восточная Европа или интегративная часть Европы / А. Вишневский // МЭ и МО. – 1998. – № 5. – С. 122–127.

2. Кіпель, В. Дзейнасць беларускай палітычнай эміграцыі ў Заходняй Еўропе ў перыядзе паміж Першай і Другой сусветнымі войнамі // Беларусіка-Альбару-тэніка 6: Беларусь паміж Усходам і Захадам. Ч. 1. – Мінск, 1997. – С. 281.

3. Молодикова, И. Основные этапы и методы регулирования трудовой миграции / И. Молодикова // Трудовая миграция в СНГ: социальные и экономические эффекты / отв. ред. Ж. А. Зайончковская. – М., 2003.

4. Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь 1996–2000 года // Республика. – 1996. – 18 октября.

5. Снапкоўскі, Ул. Беларуская палітычная эміграцыя (1945–1990 гг.) / Ул. Снапкоўскі // Полымя. – 1997.

УДК 342.9

## **ОСОБЕННОСТИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ПРИ ВЕДЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА**

**Белоглазов А.И.**

*УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»*

Прокуратура Республики Беларусь представляет единую и централизованную систему органов, осуществляющих от имени государства надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов на территории Республики Беларусь, а также выполняющих иные функции, установленные законодательными актами [1].

Осуществляя надзорную функцию, прокуроры принимают участие в рассмотрении судами гражданских дел, поддерживают государственное

обвинение по уголовным делам и в том числе участвуют в административном процессе.

На основании анализа задач и направлений деятельности прокуратуры отдельные ученые признают ее самостоятельной (четвертой) ветвью государственной власти [2].

Как отмечает В.И. Винокуров, «прокурорский надзор – специфическая деятельность государственных органов прокуратуры, осуществляемая от имени Республики Беларусь и состоящая в проверке точности соблюдения Конституции Республики Беларусь и исполнения законов, действующих на ее территории» [3].

Одним из направлений деятельности прокуратуры является осуществление надзора за исполнением законодательства в ходе административного процесса. Данная норма закреплена в ст. 2.15 ПИКоАП, которая регламентирует его компетенцию при ведении процесса [3].

Прокурор в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 3.30 ПИКоАП имеет право составлять протоколы об административных правонарушениях по статьям 9.6, 9.10, 9.13, 9.16, 9.19, 17.11, 21.9, 21.10, 22.10, 23.16, 23.18, 23.25, части 2 статьи 23.26, статьям 23.37, 23.38, части 1 статьи 23.54, части 2 статьи 23.58, статьям 23.79–23.83, 24.3, части 3 статьи 24.10, статьям 25.2–25.4, части 2 статьи 25.8; за иные административные правонарушения – при осуществлении надзорных функций [4]. Последнее положение, по сути, расширяет полномочия прокурора, который имеет право составить протокол об административном правонарушении за абсолютно любое правонарушение, предусмотренное КоАП, но при условии, что данное должностное лицо исполняет свои служебные обязанности, т. е. осуществляет надзор, в ходе которого правонарушение и было обнаружено.

По мнению Н.А. Круглова, прокурор «всегда осуществляет в соответствии с ч. 1 ст. 125 Конституции Республики Беларусь надзор за исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных актов» [5], а значит, прокурор обладает более широкими полномочиями по составлению протоколов об административном правонарушении, нежели должностные лица иных органов.

Также одним из основных направлений прокурорского надзора в административном процессе является рассмотрение жалоб. В соответствии со ст. 7.2 ПИКоАП действия и решения должностного лица органа, ведущего административный процесс, могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий государственный орган, прокурору или в суд. Административное задержание физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, может быть обжаловано только прокурору или в районный (городской) суд.

Осуществляя надзор за точным и единообразным исполнением закона в сфере миграции, прокурор имеет право санкционировать административное задержание физического лица на более длительный срок. Так, в соответствии с ч. 5 ст. 8.4 ПИКоАП физическое лицо, нарушившее пограничный режим, режим

Государственной границы Республики Беларусь или режим в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь либо совершившее умышленное незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь, при невозможности установить его личность в течение семидесяти двух часов, может быть задержано на срок до десяти суток с санкции прокурора. На основании ч. 6 ст. 8.4 ПИКоАП иностранные граждане или лица без гражданства, нарушившие законодательство о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства, при невозможности установить их личность в течение семидесяти двух часов могут быть задержаны с санкции прокурора на срок, необходимый для установления личности.

При наличии противоречащих законодательству правовых актов и решений (действий) должностных лиц, выявленных в ходе административного процесса, прокурор обязан принести протест. Данные полномочия прокурора закреплены в ч. 2 ст. 12.1 ПИКоАП и ст. 39 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь».

Одним из направлений деятельности прокуратуры является надзор за соблюдением процессуального законодательства, касающегося несовершеннолетних. Анализ правоприменительной практики выявил, что самым распространенным нарушением процессуального законодательства, касающегося несовершеннолетних, является нарушение ч. 1 ст. 10.11 ПИКоАП, согласно которой при опросе несовершеннолетнего в возрасте до четырнадцати лет, а по усмотрению должностного лица органа, ведущего административный процесс, при опросе несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет обязательно присутствие педагогического работника. Процесс в отношении несовершеннолетних имеет особый порядок и свои условия в силу их возраста, а деятельность прокуратуры предотвращает нарушение этого порядка и ограничение прав и свобод вышеуказанных лиц.

Таким образом, прокурорский надзор за исполнением законодательства при осуществлении административного процесса имеет свои особенности.

Прокурор обладает широким кругом полномочий по осуществлению надзора: дает поручения и указания должностным лицам, опротестовывает незаконные процессуальные документы и решения должностных лиц и т. д.

Также прокурор уполномочен составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять ведение административного процесса.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. О прокуратуре : Закон Респ. Беларусь от 08.05.2007 № 220-3 (в ред. закона от 18.07.2016 № 401-3) // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

2. Петрухин, И. Л. Прокурорский надзор и судебная власть : учеб. пособие / И. Л. Петрухин. – М. : Проспект, 2001. – 88 с.

3. Прокурорский надзор : учебник / Ю. Е. Винокуров [и др.] ; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Высшее образование, 2005. – 460 с.

4. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, УО «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2016. – 155 с., [1].

5. Круглов, В. А. Прокурор в административно-деликтном процессе / В. А. Круглов // Управление в социальных и экономических системах : материалы XVIII междунар. науч.-практ. конф., г. Минск, 30–31 мая 2009 г. / Минский ин-т управления ; редкол. : Н. В. Суша [и др.]. – Минск, 2009. – С. 382–383.

УДК 342.9

## **НОВОЕ В ВОПРОСАХ КВАЛИФИКАЦИИ ДЕЙСТВИЙ НАРУШИТЕЛЕЙ ПОГРАНИЧНОГО РЕЖИМА**

**Борейко Н.Н.**

*Государственный пограничный комитет Республики Беларусь*

В соответствии с полномочиями, предоставленными пунктом 52 части 1 статьи 3.30 и частью 1 статьи 3.11 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях [1], должностные лица органов пограничной службы Республики Беларусь уполномочены вести административный процесс и рассматривать дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 23.30 «Нарушение пограничного режима» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях [2] (далее по тексту – ПИКоАП, органы пограничной службы и КоАП соответственно).

Следует отметить значительное количество правонарушений указанной категории, ежегодно выявляемых сотрудниками органов пограничной службы ОПС: в 2010 году – 3576, 2011 году – 3498, 2012 году – 3936, 2013 году – 4335, 2014 году – 3790, 2015 году – 4826, 2016 году – 3934, за 1 квартал 2017 года – 516.

При этом в соответствии с аналогичным периодом 2016 года – 784, в 1 квартале 2017 года количество выявленных нарушений пограничного режима уменьшилось на 24,2% [3].

Одним из оснований, послуживших указанному снижению нарушений пограничного режима, наряду с комплексом проведенных органами пограничной службы предупредительно-профилактических мероприятий в рамках Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» [4], явились отдельные изменения в законодательстве Республики Беларусь.

Так, 1 января 2017 года вступил в силу Закон Республики Беларусь от 20 октября 2016 г. № 2/2430 «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Республики Беларусь» [5] (далее – Закон), которым существенно изменен порядок и основания для выдачи пропусков в пограничную зону.

Например, в соответствии с пунктом 86 статьи 1 Закона, объектами обложения государственной пошлиной являются:

выдача пропусков на право въезда (входа), временного пребывания, передвижения в пограничной зоне иностранного гражданина и лица без гражданства, постоянно проживающего за пределами Республики Беларусь;

выдача пропусков на право въезда (входа), временного пребывания, передвижения в пограничной полосе.

Этим же Законом исключено приобретение квитанции об уплате государственной пошлины, дающей право на въезд (вход), временное пребывание, передвижение в пограничной зоне.

Таким образом, с 1 января 2017 года въезд (вход), временное пребывание и передвижение в пограничной зоне граждан Республики Беларусь, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, которые достигли четырнадцатилетнего возраста, осуществляется только на основании документов, удостоверяющих личность. Наличие квитанции об уплате ими государственной пошлины не требуется.

В связи с этим в случае выявления в пограничной зоне вышеуказанной категории граждан без квитанции об уплате ими государственной пошлины и при наличии документов, удостоверяющих личность, их действия не образуют состав административного правонарушения, предусмотренный соответствующей частью статьи 23.30 КоАП [2].

Кроме того, частью 2 статьи 1.5 КоАП [2], пунктом 4 части 1 и пунктом 4 части 2 статьи 9.6 ПИКоАП [1] предусмотрены случаи и обстоятельства освобождения лица от административной ответственности.

Так, акт законодательства, устраняющий противоправность деяния, смягчающий или отменяющий ответственность или иным образом улучшающий положение физического или юридического лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого акта законодательства в силу и в отношении которого постановление о наложении административного взыскания не исполнено.

Одновременно с этим принятие законодательного акта, устраняющего административную ответственность, либо акта законодательства, устраняющего противоправность деяния, является обстоятельством, исключающим административный процесс в отношении физического или юридического лица, индивидуального предпринимателя.

В связи с этим не подлежат административной ответственности по соответствующей части статьи 23.30 КоАП [2] граждане Республики Беларусь, а также иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно

проживающие в Республике Беларусь, административные материалы в отношении которых за нарушение в 2016 году пограничного режима (пребывание в пограничной зоне без квитанции об уплате государственной пошлины) не были рассмотрены до 1 января 2017 года.

В случае если у таких лиц, помимо квитанции об уплате государственной пошлины, отсутствовал документ, удостоверяющий личность, то они подлежат административной ответственности за нарушение пограничного режима только по данному основанию.

Кроме того, в связи с внесенными изменениями в законодательство не подлежит принудительному исполнению административное взыскание в виде штрафа за совершение административного правонарушения, предусмотренного соответствующей частью статьи 23.30 КоАП [2], которое не было исполнено в 2016 году.

Вместе с тем принятие Закона повлекло коллизию с правовыми нормами, содержащимися в Законе Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» [5].

В частности, согласно части 1 статьи 37 действующей редакции указанного Закона [5] въезд (вход), временное пребывание и передвижение в пограничной зоне граждан Республики Беларусь, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, которые достигли четырнадцатилетнего возраста, осуществляются на основании документов, удостоверяющих личность, при наличии документов, подтверждающих уплату государственной пошлины в размере, определяемом законодательными актами Республики Беларусь, либо документов, на основании которых въезд (вход), временное пребывание и передвижение в пограничной зоне разрешены без уплаты государственной пошлины.

В связи с этим необходимо внесение изменений и дополнений в часть 1 статьи 37 Закона Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» [5], изложив ее в следующей редакции:

«Въезд (вход), временное пребывание и передвижение в пограничной зоне граждан Республики Беларусь, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, которые достигли четырнадцатилетнего возраста, за исключением физических лиц, указанных в части второй настоящей статьи, осуществляются на основании документов, удостоверяющих личность».

#### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 20 дек. 2006 г., № 194-3 : принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г. : одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19 июля 2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г., № 194-З : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апреля 2003 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19 июля 2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

3. Отчеты управления предварительного расследования и правового обеспечения главного управления оперативной деятельности Государственного пограничного комитета Республики Беларусь. – Дело № 8-1, т. 1, с. 36–181.

4. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18 июля 2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

5. О Государственной границе Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 янв. 2015 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

УДК 342.3

## **НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ОПРОСА БЕЖЕНЦЕВ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ**

**Бурак П.А.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Алгоритм – набор инструкций, описывающих порядок действий исполнителя для достижения результата решения задачи за конечное число действий. В старой трактовке вместо слова «порядок» использовалось слово «последовательность», но по мере развития параллельности в работе компьютеров слово «последовательность» стали заменять более общим словом «порядок». Это связано с тем, что работа каких-то инструкций алгоритма может быть зависима от других инструкций или результатов их работы. Таким образом, некоторые инструкции должны выполняться строго после завершения работы инструкций, от которых они зависят. Независимые инструкции или инструкции, ставшие независимыми из-за завершения работы инструкций, от которых они зависят, могут выполняться в произвольном порядке, параллельно или одновременно, если это позволяют используемые процессор и операционная система.

На основе данных знаний необходимо строить тактику общения с лицом с целью выяснения истинных мотивов его вынужденной миграции, его направленности в дальнейшей деятельности на территории государства. И уже после определения целей и причин миграции мы сможем продолжать работу с данным лицом.



Для определения тактики общения необходимо предварительно ознакомиться с информацией о лице, доступной для сотрудника до проведения опроса. Предварительно при подготовке к опросу необходимо определить страну гражданской принадлежности и установить при возможности наличие в данной стране политических режимов, расовой и национальной неприязни, а также других причин для вынужденной миграции и поиска убежища данного лица. Это надо для определения возможных причин иммиграции, а также в случае заявления лица о факте угрозы, не характерной для данной страны, выявления неискренности лица.

После определить тактику своего поведения, так как все мы знаем, что вести себя робко в беседе, демонстрируя свою уязвимость, является неверным и приведет наш опрос в тупик. И наоборот, нельзя оказывать психологическое давление на лицо, пострадавшее на территории государства своей гражданской принадлежности.

После необходимо определить перечень вопросов, задаваемых в последующем опрашиваемому лицу с целью получения достоверных сведений относительно мотивов и целей приобретения статуса беженца. При проведении первичного опроса сотрудникам органов пограничной службы необходимо выяснить:

- имя, фамилию, пол, время и место рождения, гражданство, национальность, вероисповедание, профессию, место жительства, семейное положение и родной язык;
- фамилию и имя, дату и место рождения членов семьи;
- документы, удостоверяющие личность (номер документа, срок действия, орган, выдавший документ, время выдачи, визы, виды на жительство);
- причины обращения с ходатайством о предоставлении убежища;
- маршрут прибытия, места остановок;
- ранее поданные ходатайства о предоставлении статуса беженца.

Данный перечень вопросов не является исчерпывающим, при необходимости лицо, осуществляющее опрос вправе задать иные вопросы с целью получения уточняющей информации о личности опрашиваемого.

В случае если в момент первичного опроса стало известно, что лицо причастно к совершению преступлений на территории государства гражданской принадлежности либо причастно к совершению противоправной деятельности, оно должно быть задержано и передано согласно предусмотренным международным договорам Республики Беларусь с сопредельным государством на территорию сопредельного государства.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24.11.1996, 17.10.2004 (Решение от 17.11.2004 N 1) // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

2. О ратификации Соглашения о помощи беженцам и вынужденным переселенцам и Протокола к Соглашению о помощи беженцам и вынужденным переселенцам : Закон Респ. Беларусь от 12 мая 1997 г. № 34-З : принят Палатой представителей 9 апреля 1997 года : одобр. Советом Республики 23 апреля 1997 года : текст по состоянию на 1 нояб. 2014 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

3. О беженцах : Закон Респ. Беларусь, 22 февраля, 1995 г., № 3605-XII : текст по состоянию на 1 нояб. 2014 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

4. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 4 января 2010 г., № 105-З (с изм. и доп. от 25 ноября 2011 г. и от 4 января 2014 г.) // принят Палатой представителей 11 декабря 2009 г. : одобр. Советом Респ. 17 дек. 2009 г. : текст по состоянию на 1 нояб. 2014 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

5. О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 23 июня 2008 г. N 354-З // принят Палатой представителей 14 мая 2008 г. : одобр. Советом Респ. 4 июня 2008 г. : текст по состоянию на 1 нояб. 2014 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

УДК 341.17

## СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБСЕ

**Василенок А.К.**

*УО «Белорусский государственный экономический университет»*

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (далее – ОБСЕ) – международная организация, охватывающая трансатлантическое и евроазиатское пространство, была образована на Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшемся в Хельсинки в 1975 году в соответствии с главой 8 Устава ООН в качестве главного инструмента для раннего предупреждения кризисных ситуаций и урегулирования существующих в Европе. ОБСЕ была учреждена и продолжает действовать в качестве форума для обсуждения вопросов в области поддержания международного мира и безопасности в соответствии с Хельсинкским заключительным актом 1975 г. [1], Декларацией Хельсинкского саммита 1992 г. [2], Хартией Европейской безопасности 1999 г. [3].

Целями ОБСЕ объявлены: обеспечение мира и безопасности в Европе; поддержание разрядки международной напряженности; обеспечение соблюдения прав человека; соблюдение в отношениях между странами принципов международного права [4].

Задачи ОБСЕ, которые одновременно являются направлениями ее деятельности:

1) политико-военное измерение: контроль над распространением вооружений; дипломатические усилия по предотвращению конфликтов; меры по построению доверительных отношений и безопасности;

2) экономическое и экологическое измерение: экономическая и экологическая безопасность;

3) человеческое измерение: защита прав человека; развитие демократических институтов; мониторинг выборов [5].

В рамках военно-политического измерения ОБСЕ стремится к обеспечению большей открытости, транспарентности и к расширению сотрудничества. Она разработала самые передовые в мире режимы контроля над вооружениями и мер укрепления доверия. В число направлений работы входит реформирование сектора безопасности и безопасное хранение и уничтожение легкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов. Для этого осуществляется всеобъемлющий комплекс мер укрепления доверия и безопасности как фундамента кооперативного подхода ОБСЕ к безопасности в области контроля над вооружениями.

Экономико-экологическое измерение ОБСЕ. Экономико-экологические факторы могут являться угрозой и вызовами для безопасности и стабильности. В рамках экономико-экологического измерения ОБСЕ оказывает своим государствам-участникам поддержку в развитии надлежащего управления и повышении осведомленности об экологических проблемах, в борьбе с коррупцией, использовании природных ресурсов и в рациональном управлении экологическими отходами.

Человеческое измерение. Все государства-участники ОБСЕ согласны с тем, что долгосрочной безопасности невозможно достичь без уважения прав человека и надлежащего функционирования демократических институтов. ОБСЕ помогает своим государствам-участникам укреплять демократические институты; проводить справедливые и прозрачные демократические выборы; продвигать гендерное равенство; обеспечивать уважение прав человека, свободы средств массовой информации, прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и верховенства права, а также поощрять терпимость и недискриминацию. ОБСЕ поддерживает тезис о том, что уважение прав человека и основных свобод является ключевым элементом всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ.

Основная проблема деятельности ОБСЕ заключается в том, что она не смогла стать главенствующей общеевропейской структурой по вопросам безопасности из-за проблем взаимодействия с иными международными

организациями, уступив им эту роль, прежде всего речь идет об ООН, ЕС и НАТО.

В настоящее время свою работу ОБСЕ сосредоточивает в основном на мониторинге вопросов безопасности, а не на их решении. Фактически работу ОБСЕ в области военных аспектов приостанавливает НАТО. По существу остановился процесс совершенствования инструментов контроля над вооружениями и мерами укрепления доверия, именно в этом и была уникальная роль ОБСЕ.

Такое отстранение ОБСЕ и смещение ее приоритетов от укрепления общеевропейской безопасности в сторону гуманитарной произошло по нескольким причинам.

Во-первых, отсутствует правообразующий документ в форме статута или устава, в котором были бы прописаны основные цели и принципы ОБСЕ, ее структура и система взаимодействия внутри ОБСЕ по аналогии с другими международными организациями (ООН, Совет Европы, НАТО), имеющих уставные документы, благодаря которым они обладают полноценным правовым статусом.

Во-вторых, долгое время продолжалось активное обсуждение вопроса об необходимости налаживания взаимоотношений ОБСЕ с другими институтами международной безопасности. Относительно четкое институциональное оформление получил диалог ОБСЕ с Советом Европы и НАТО, тогда как НАТО и ЕС, намного более интегрированные структуры, не проявили особого стремления к закреплению равноправного межорганизационного сотрудничества с ОБСЕ. В то же время они проявляли интерес к взаимодействию с ОБСЕ в тех случаях, когда возникала потребность в обеспечении уже предпринятыми ими действиями и решениями, как в случае с участием ОБСЕ в реализации Пакта стабильности для Европы 1995 г.

В-третьих, ЕС и НАТО существенно расширили свою роль во внутренних аспектах безопасности отчасти вследствие того, что после окончания холодной войны происходило все более сильное размывание границ между внутренними и международными сферами безопасности, и, кроме того, эти интеграционные структуры активно занялись урегулированием конфликтов на различных стадиях их развития [6].

В-четвертых, в течение длительного периода повестка дня ОБСЕ продолжала быть недостаточно значительной, чтобы привести ее в соответствие важным задачам, перенимаемым другими институтами, которые были в состоянии более эффективно с ними работать. В результате повестка дня ОБСЕ стремительно теряла наполнение, оказываясь все менее содержательной.

Выходом из ситуации может быть расширение пределов независимости деятельности структур и институтов ОБСЕ – расширение прежде всего в том, что касается оперативного реагирования на кризисные ситуации, а также многосторонняя проверка немногих остающихся в силе договоренностей в области контроля над вооруженными силами в Европе. Следующим

важнейшим элементом, без которого ОБСЕ нельзя рассматривать в качестве полноценной международной организации, является разработка и принятие устава или статута, определяющего ее базовые цели и принципы, ссылку на существующие обязательства, а также структуру ее основных руководящих органов.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе. Заключительный акт, Хельсинки 1975 // ОБСЕ [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа : <http://www.osce.org/ru/mc/39505download=true>. – Дата доступа : 25.02.2017.
2. Декларации Хельсинкского саммита 1992 г. // ОБСЕ [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа : [www.osce.org/ru/mc/39534](http://www.osce.org/ru/mc/39534). – Дата доступа : 25.02.2017.
3. Хартии Европейской безопасности 1999 г. // ОБСЕ [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа : [www.osce.org/ru/node/125811](http://www.osce.org/ru/node/125811). – Дата доступа : 25.02.2017.
4. ОБСЕ: официальный сайт [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа : [http://www.osce.org/documents/cio/2005/06/15432\\_ru.pdf](http://www.osce.org/documents/cio/2005/06/15432_ru.pdf). – Дата доступа : 25.02.2017.
5. Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) // Aleje Ujazdowskie 19 00-557 Warsaw Poland [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа : [www.osce.org/odhr](http://www.osce.org/odhr). – Дата доступа : 25.02.2017.
6. Концептуальные документы ЕС в сфере ОВПБ и ЕПБО: European Union. Presidency Conclusions. Santa Maria da Feira European Council, 19-20 99 June 2000. SN 200/00 // Council of European Union [Электронный ресурс]: official site. Public Information Office. – Режим доступа : [http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms\\_Data/docs/pressdata/en/ec/00200-r1.en0.htm](http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressdata/en/ec/00200-r1.en0.htm). – Дата доступа : 25.02.2017.

УДК 342.9 (476)

## **ЗАКОННЫЕ ИНТЕРЕСЫ В АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОМ ПРАВЕ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

**Гапоненко Д.В.**

*ГУО «Белорусский государственный экономический университет»*

Категория «законный интерес», существующая в законодательстве Республики Беларусь, предстает перед нами в качестве сложного многогранного феномена нашей правовой системы. Ее исследование в отдельных отраслях законодательства Республики Беларусь позволяет выявить

возможности каждого гражданина, связанные с реализацией его интересов, охраняемых законом.

Сложности, возникающие в процессе изучения данной правовой категории, а также реализации предоставленного законодательством права по защите законных интересов, связаны в первую очередь с отсутствием ее легального определения, что является пробелом законодательства. Учеными-правоведами разработана лишь доктринальная трактовка. Так, В.В. Субочев определяет законный интерес как стремление субъекта пользоваться определенным социальным благом и в некоторых случаях обращаться за защитой к компетентным органам в целях удовлетворения не противоречащих нормам права интересов [3]. По мнению М.С. Строговича, под законным интересом следует понимать всякое притязание лица на правомерное поведение, если закон берет его под свою защиту [1, с. 131].

Рассматриваемая правовая категория может быть закреплена в законодательстве Республики Беларусь дословно, то есть прямо. Подтверждением данного факта является статья 1.2 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, в которой сказано, что задачами настоящего Кодекса являются защита человека, его прав и свобод, законных интересов, прав юридических лиц, окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка, а также защита установленного правопорядка от административных правонарушений [2].

Однако в своем большинстве законные интересы косвенно закрепляются в тексте Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях. Доказательством этому служит статья 9.21 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, в соответствии с которой незаконное распространение или иное незаконное использование объектов авторского права, смежных прав или объектов права промышленной собственности, а также сорта растения или топологии интегральной микросхемы – влекут наложение штрафа в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения или без конфискации, на индивидуального предпринимателя – до ста базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения или без конфискации, а на юридическое лицо – до трехсот базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения или без конфискации [2].

Категория законных интересов весьма многообразно и широко представлена в административно-деликтном праве Республики Беларусь. Так, М.Д. Загряцков в своей работе «Административная юстиция и право жалобы в теории и законодательстве» писал, что «нарушение не только права граждан, но и интересов, может дать основание к возбуждению административного иска» [3].

Категория законных интересов присутствует в различных отраслях права, однако ее изучение именно в русле административно-деликтного права имеет особое значение. Данный факт обусловлен тем, что административно-

деликтное право предстает перед нами в качестве внутреннего права, регулируя общественные отношения, связанные с совершением административного правонарушения. Именно поэтому выявить возможность, а также непосредственно процесс защиты законных интересов в русле административно-деликтного права является весьма важным вопросом. Однако здесь существуют определенные сложности, которые связаны, во-первых, с отсутствием ее легального определения, о чем было упомянуто ранее, а во-вторых, с тем, что данная категория является оценочной.

Таким образом, полагаем, что категория законных интересов получила широкое отражение и закрепление в нормах административно-деликтного права, однако при исследовании сущности данной правовой категории возникают определенные сложности, связанные с отсутствием ее легального определения и тем, то она является оценочной, поэтому от того, каким образом рассматриваемый правовой феномен будет истолкован правоприменителем, зависит, будет ли лицо привлечено к ответственности. В связи с этим наиболее целесообразным было бы отразить единый подход к толкованию содержания категории «законные интересы» в соответствующих нормативных правовых актах органов судебной власти, например, в одном из постановлений Пленума Верховного Суда Республики Беларусь. Одним же из способов решения данного вопроса именно в русле административно-деликтного права является разработка определения категории «законный интерес» и закрепление его в качестве примечания к статье 1.2 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, поскольку именно данная статья дословно закрепляет рассматриваемую категорию.

#### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Бибило, В. Н. Отражение интересов в праве / В. Н. Бибило // Веснік БДУ. – 2006. – № 4. – С. 128–133.
2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : Кодекс Респ. Беларусь, 21 апр. 2003 г., № 194-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.07.2016 г., № 407-З. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 544 с.
3. Субочев, В. В. Теория законных интересов : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.01 / В. В. Субочев. – Тамбов, 2009. – 57 с.

## **О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

**Головач Н.Ю., Тропин В.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

В данном исследовании будет рассмотрена норма 8.2 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях «Освобождение от административной ответственности при малозначительности правонарушения».

Исходя из содержания указанной нормы, лицо, совершившее административное правонарушение, может быть освобождено от административной ответственности в случае признания совершенного административного правонарушения малозначительным.

Малозначительным признается деяние, содержащее признаки какого-либо административного правонарушения и причинившее незначительный вред охраняемым Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) правам и интересам.

Само по себе освобождение от административной ответственности при совершении малозначительного административного правонарушения подразумевает под собой избежание ограничения прав и свобод граждан, а также юридических лиц при назначении административного наказания за совершенное правонарушение.

Данный вид освобождения от административной ответственности не зависит от конкретных составов совершенного административного правонарушения. Он может распространяться на все случаи противоправного деяния физического или юридического лица, формально содержащего все признаки состава административного правонарушения, но которые не представляют конкретной угрозы охраняемым законом общественным отношениям, благодаря чему позволяет освободить лицо, которое совершило административное правонарушение, от административной ответственности, предоставляя возможность лишь ограничиться мерами профилактики правонарушения (Закон Рес. Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-з об основах деятельности по профилактике правонарушений).

Правонарушение – это деяние всегда виновное, которое совершается в форме умысла или неосторожности. Неосторожную вину следует отличать от невинного причинения вреда или казуса (случая), при котором юридическая ответственность (в т. ч. и административная не наступает (исключается). Суть казуса состоит в том, что лицо совершило то или иное деяние, формально закрепленное как правонарушение, но при этом не могло предвидеть общественно вредные последствия своих действий. Такие случаи достаточно распространены и в правонарушениях, выявляемых должностными лицами органов пограничной службы (далее – ОПС).



Статья 8.2 КоАП не предписывает обязанности освобождения от административной ответственности за все малозначительные правонарушения, а только предоставляет право принять такое решение. В связи с этим субъект административной юрисдикции обязан при производстве по делу рассмотреть все обстоятельства выявленного правонарушения, оценить его последствия, убедиться, что конкретным действием не нанесен сколько-нибудь значительный вред отдельным гражданам или обществу, исследовать обстановку, в которой совершено правонарушение, личность правонарушителя, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность, и т. п. Лишь в совокупности все установленные данные помогут ответить на вопрос, можно ли освободить правонарушителя от административной ответственности.

В соответствии со статей 7 Конституции Республики Беларусь «Государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства» и статьей 23 «Никто не может пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону», а также принимая во внимание вышеизложенное следует отметить, что норма 8.2 КоАП может быть применена ко многим правонарушениям, предусмотренным статьями КоАП, конечно же за исключением тех случаев, когда в диспозиции статьи предусмотрен прямой умысел физического или юридического лица.

Следует отметить, что согласно статье 10.26 Процессуально-исполнительного Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – ПИКоАП), подготовка дела об административном правонарушении к рассмотрению заканчивается составлением протокола об административном правонарушении либо прекращением дела об административном правонарушении при наличии обстоятельств, исключающих административный процесс, либо в случае освобождения лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности по основаниям, предусмотренным статьями 8.2, 8.3, 8.5, 8.7 КоАП.

Из этого следует, что прекратить административный процесс по малозначительности допускается и в случае, если должностное лицо уполномочено составлять протоколы об административном правонарушении по выявленному правонарушению, но рассматривать дело уполномочен суд либо иной орган, ведущий административный процесс.

Таким образом, все органы, ведущие административный процесс в Республике Беларусь, могут при наличии соответствующих оснований применять данную норму. Одним из основных принципов административной ответственности является принцип гуманизма, а первостепенная задача любого правоохранительного ведомства предостеречь гражданина от совершения правонарушения. Но если правонарушение совершилось, то при детальном исследовании обстоятельств дела об административном правонарушении, при наличии достаточных на то оснований, следует прибегать к норме 8.2 КоАП.

В исследовании раскрыто общее понятие малозначительности, а также некоторые аспекты применения данной нормы. Автор показывает, что норма

может использоваться в любом правоохранительном ведомстве. Анализ правоприменительной практики показал, что применение указанной нормы практически отсутствует или не используется вовсе.

УДК 614.253.84:34(476)

## **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА РАЗГЛАШЕНИЕ ВРАЧЕБНОЙ ТАЙНЫ**

**Граховская И.С.**

*УО «Белорусский государственный экономический университет»*

Права, честь, достоинства граждан Республики Беларусь находятся под защитой Конституции Республики Беларусь и, защищая права граждан, закон налагает на членов общества правовую ответственность в отношении их профессиональной деятельности. К одним из таких защищаемых объектов относится врачебная тайна.

Врачебную тайну составляет информация о факте обращения гражданина за медицинской помощью, состоянии его здоровья, диагнозе заболевания, результатах диагностических исследований и лечения, иные сведения, в том числе личного характера (например, об интимной жизни гражданина), полученные при его обследовании, лечении, а в случае смерти – о результатах патологоанатомического вскрытия.

Разглашение врачебной тайны как вид преступного деяния влечет ответственность по ст. 178 Уголовного Кодекса Республики Беларусь [1]. Ответственность наступает за нарушение обращения с информацией о частной жизни граждан, касающейся состояния их здоровья. Это необходимо в связи с закрепленным конституционным правом каждого гражданина на защиту от незаконного вмешательства в его личную жизнь, тесно связанную с семейными отношениями. Профессиональная (врачебная) тайна, как юридическое понятие, закреплена законами Республики Беларусь «О здравоохранении» (далее – Закон) [2], «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» [3] и другими нормативными актами.

Врачебная тайна – это информация, полученная медицинскими, фармацевтическими или иными работниками в процессе исполнения ими профессиональных или служебных функций. Сведения, составляющие врачебную тайну, как предмет анализируемого состава преступления – это информация о заболевании лица, о результатах медицинского освидетельствования пациента, а также о наличии у лица ВИЧ-инфекции или заболевания СПИД.

Бережь врачебную тайну, по смыслу закона, обязаны не только врачи, но и фельдшеры, медсестры, санитарки, студенты, проходящие практику в лечебных учреждениях, а также иные лица, наравне с медицинскими и фармацевтическими работниками, которым в установленном Законом порядке переданы сведения, составляющие врачебную тайну, которые они не имеют

права разглашать без профессиональной или служебной необходимости. Некоторые ограничения врачебной тайны предусмотрены Законом. Так, например, с согласия гражданина или его законного представителя допускается передача сведений, составляющих врачебную тайну, другим гражданам, в т. ч. должностным лицам, в целях обследования и лечения пациента, для проведения научных исследований, использования этих сведений в учебном процессе и некоторых иных целях. Медицинские и фармацевтические работники не несут ответственности за сообщение сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия пациента или его законного представителя в следующих случаях, предусмотренных ст. 60 Закона и ст. 11 Закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»:

1) по запросу государственных органов и иных организаций здравоохранения в целях обследования и лечения пациента;

2) при угрозе распространения инфекционных заболеваний, массовых отравлений и поражений;

3) по письменному запросу органов дознания и следствия, прокурора и суда в связи с проведением расследования или судебным разбирательством при обосновании необходимости и объема запрашиваемых сведений;

4) в случае оказания медицинской помощи несовершеннолетнему; лицу, признанному в установленном порядке недееспособным; лицу, не способному по состоянию здоровья к принятию осознанного решения (для информирования их законных представителей, супруга, близких родственников);

5) при наличии оснований, позволяющих полагать, что вред здоровью причинен в результате насильственных действий (для сообщения в правоохранительные органы).

Названные положения Закона отражают приоритет государственных и общественных интересов и не означают нарушения врачебной тайны, поскольку сведения о фактах обращения за помощью, о болезни и лечении граждан сообщаются лишь указанным в Законе органам и лицам, которые наравне с медицинскими и фармацевтическими работниками также обязаны не разглашать эти сведения. При этом необходимо иметь в виду, что, согласно п. 7 ч. 2 ст. 60 Уголовно-процессуального кодекса, врач не подлежит допросу в качестве свидетеля без согласия лица, обратившегося за оказанием медицинской помощи, по обстоятельствам, составляющим предмет врачебной тайны [4].

Сведения, составляющие врачебную тайну, могут разглашаться различными способами. Прежде всего, это устная передача сведений, составляющих врачебную тайну, чему нередко врач не придает значения и удивляется при возникновении конфликтной ситуации и предъявлении ему претензий. Это может быть необдуманно или неосторожно выданная информация знакомым или родственникам больного либо доверительная беседа с навестившими больного посетителями. Особенно легко распространяется информация в небольших населенных пунктах [5].

Следующий источник информации – это медицинская документация, прежде всего, история болезни, амбулаторная карта, листок нетрудоспособности. Существует много попыток шифровать диагноз или затруднять доступ к истории болезни. Например, при оформлении листка о нетрудоспособности следует учитывать сведения о диагнозе заболевания и что этот диагноз указывается с согласия больного, так как его необходимо предоставлять администрации и в бухгалтерию по месту работы.

Наконец, еще одним каналом распространения врачебной тайны, иногда с тяжкими последствиями, являются средства массовой информации, которые получают сведения от врачей и, нарушая не только журналистскую и врачебную этику, но и законодательство, их распространяют.

На практике нередко возникает закономерный вопрос: будет ли являться разглашением врачебной тайны сообщение о состоянии здоровья, диагнозе заболевания самому пациенту, обратившемуся за медицинской помощью?

Ответ на данный вопрос содержится в статье 29 Закона. Она закрепляет, что при обращении за медицинской помощью и ее получении пациент имеет право на получение в доступной для него форме информации о состоянии своего здоровья, применяемых методах диагностики и лечения, а также на выбор лиц, которым может быть передана информация о состоянии его здоровья. Кроме того, такую информацию могут получить близкие родственники пациента. Информация о состоянии здоровья пациента сообщается членам его семьи, если пациент не запретил сообщать им об этом или не назначил лицо, которому должна быть передана такая информация. В отношении несовершеннолетних и лиц, признанных в установленном Законом порядке недееспособными, информация о состоянии здоровья пациента предоставляется их законному представителю, а в отношении пациентов, по состоянию здоровья не способных принять осознанное решение, – супругу, а при его отсутствии – близким родственникам.

Полагаем целесообразным внести изменения в уголовное законодательство в части изменяя санкции за нарушение ст. 178, предусмотрев только наложение штрафа в размере, зависящем от тяжести последствий совершенного деяния, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения.

#### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Уголовный Кодекс Республики Беларусь : Кодекс Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 257-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.04.2016 г. № 358-З // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006. – Дата доступа : 16.03.2016.
2. О здравоохранении : Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г., № 2435-ХП : в ред. Закона Респ. Беларусь от 21.10.2016 г. № 433-З // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006. – Дата доступа : 16.03.2016.

3. О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании : Закон Респ. Беларусь, 1 июля 1999 г., № 274-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 29.06.2006 № 137-З // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006. – Дата доступа : 16.03.2016.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь : Кодекс Респ. Беларусь, 16 июля 1999 г., № 295-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.04.2016 г. № 358-З // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006. – Дата доступа : 16.03.2016.

5. Правовой портал «Юристъ» [Электронный ресурс]. – М., 2005–2017. – Режим доступа : <http://lawbook.online/>. – Дата доступа : 15.03.2017.

УДК 343.1

## **О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Гульба И.П., Сивенков Ю.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Пограничная безопасность Республики Беларусь является важнейшим и специфическим видом национальной безопасности государства.

Закон Республики Беларусь «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» от 11 ноября 2008 г. № 454-З определяет, что органы пограничной службы – это государственные органы, участвующие в проведении государственной пограничной политики, обеспечивающие пограничную безопасность Республики Беларусь и выполняющие правоохранительные функции. Органы пограничной службы являются составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь. Среди основных задач органов пограничной службы законодатель также определяет обеспечение пограничной безопасности.

В научных и нередко в нормативных документах неоднозначно определяется понятие самого объекта пограничной безопасности. Одни авторы считают, что таким объектом является пограничное пространство, специально выделенное государством со всеми материально-предметными и социальными явлениями, находящимися в его пределах, предназначенное для реализации установленных там государственных пограничных режимов. Другие исследователи полагают – что это некая «пограничная сфера», в пределах которой функционируют не только предметы и явления пограничного пространства, но и вся деятельность за его пределами, связанная с защитой интересов в пограничном пространстве.

Термин «пограничное пространство» адекватно отражает содержание и форму данного явления. В соответствии с Законом Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» от 21 июля 2008 г., № 419-З в

редакции Закона Республики Беларусь от 10.01.2015 N 242-З пограничное пространство – Государственная граница, приграничная территория, воздушное пространство Республики Беларусь над ними, а также другие территории, в пределах которых осуществляется деятельность уполномоченных государственных органов (должностных лиц), направленная на обеспечение пограничной безопасности.

Материально-предметную часть пограничных явлений (линию государственной границы, пограничную зону и т. д.) никак нельзя назвать сферой по очевидности и параметрам измерения. Все это, как по частям, так и в совокупности, есть пограничное пространство. Данное понятие отражает и те явления, которые не имеют конкретной формы существования (пограничная деятельность, пограничное влияние, пограничное сознание и т. п.), то есть явления идеально-субъективного характера, так как они непосредственно связаны с функционированием конкретных элементов пограничного пространства и как бы расширяют область его пределов.

Пограничная безопасность – составная часть национальной безопасности Республики Беларусь, представляющая собой состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз в пограничном пространстве, обеспечиваемое в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства Республики Беларусь, в том числе путем осуществления охраны Государственной границы, ее оперативного обеспечения, пропуска через Государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров, предупреждения и пресечения правонарушений на приграничной территории.

В политическом смысле пограничная безопасность – это состояние гарантированной нерушимости государственной границы, территориальной целостности суверенного государства, прав и свобод граждан в его пограничном пространстве, заключенных межгосударственных соглашений и договоров по пограничным вопросам.

Эффективность обеспечения пограничной безопасности во многом зависит от правильности понимания ее места и роли в структуре слагаемых национальной безопасности. Она является особой ее частью, и роль ее более сложна и значима, чем это обычно представляют многие субъекты.

Сегодня пограничная безопасность занимает передовые позиции на самых крайних государственных рубежах, в местах непосредственного соприкосновения данного государства с сопредельными государствами, международными организациями, среди которых не все занимают по отношению к Республике Беларусь дружественные позиции. Независимо от уровня жесткости системы пограничных режимов, государственная граница и пограничное пространство в целом всегда выступают местом «первой пробы» национальной безопасности, прочности самого государства и его оборонных возможностей.

Состояние пограничной безопасности, структура и характер ее обеспечения выступают критерием оценки состояния оборонного могущества

государства в целом. Режим государственной границы может быть самым различным по жесткости. Несмотря на это, система ее охраны, контроля и защиты должна внушать каждому субъекту пограничных отношений, что ни одно незаконное действие на границе и в пограничном пространстве не останется незамеченным, а нарушителя пограничных режимов постигнет справедливое и неотвратимое наказание.

Особая роль пограничной безопасности состоит в том, что именно она выражает защищенность той части суверенной территории государства, которая своим внешним краем (по линии границы) обозначает пределы ее независимости, а состояние организации защиты границы демонстрирует волю государства к реализации основного содержания его пограничной политики – способность и готовность решительно защищать свои национальные интересы.

Важная роль пограничной безопасности состоит также и в том, что она означает защищенность той части суверенной территории, с которой во всех случаях начинаются территориальные споры, претензии и притязания. И чем слабее пограничная безопасность, тем больше соблазн субъектов территориальных притязаний решить это противоречие силой или активным просачиванием на сопредельную территорию мигрантов, агентов специальных служб и т. п.

Кроме того, роль пограничной безопасности состоит в том, что она означает защищенность той части пространства государства, простирающегося по всему периметру его суверенных пределов, которая представляет собой, образно выражаясь, политико-административный пояс, стягивающий в единое целое различные территории страны.

Роль пограничной безопасности заключается также в ее предназначении внедрять в сознание и менталитет приграничного населения, непосредственно соприкасающегося и взаимодействующего с населением сопредельных стран, веру в стабильность пограничных отношений, в правильность государственной пограничной политики.

В международно-политическом отношении значимость пограничной безопасности объективно обусловлена геополитическим положением Республики Беларусь, тем, что она находится на пути главного трансграничного наркотрафика (Афганистан – Таджикистан – Казахстан – Россия и далее через Беларусь – страны Балтии и далее Западная Европа). Республика Беларусь как член ОДКБ реально может активно его пресекать как минимум на четырех рубежах: российско-белорусском, а также на белорусско-украинском, белорусско-польском, белорусско-прибалтийском участке.

## **О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, ИХ ПРЕКУРСОРОВ И АНАЛОГОВ**

**Досин Д.А.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Важнейшую роль в мировом наркобизнесе играют пути оптовой поставки наркотиков от мест их потребления, так называемый наркотрафик. Необходимо дать определение данному термину, так как он является ключевым.

Трафик наркотических средств или (наркотрафик) – это канал контрабандной транспортировки наркотических средств, совокупность маршрута их перемещения, используемых для этого транспортных средств, способов сокрытия запрещенных наркотиков, в том числе при пересечении государственных границ, а также лиц, принимающих непосредственное участие в незаконной транспортировке наркотиков и причастных к обеспечению ее безопасности, а также к их распространению.

Незаконный оборот наркотиков оказывает пагубное влияние на транзитные государства, вызывая политическую и экономическую нестабильность, способствуя росту коррупции, а также увеличению числа заболеваний, связанных с немедицинским употреблением наркотиков, и пр.

«Мировой наркотрафик оценивается в сумму 800 миллиардов долларов ежегодно, что приравнивает его к рынку оборота нефти. Банковская система является одним из основных бенефициаров наркоденег: следует отметить, что только 0,5% средств, полученных от реализации наркотиков, конфискуются.

В настоящее время в мире существует два наиболее крупных, или как их принято называть, планетарных центра наркопроизводства – в Афганистане и Южной Америке, и два порожденных ими наркотрафика – афганский героиновый и латиноамериканский кокаиновый, которые фактически определяют общую наркоситуацию в мире.

Условно схему наркотрафика можно представить в виде следующей цепочки:

Производители наркотиков – оптовые поставщики наркотиков – транспортировщики наркотиков (наркокурьеры) – оптовые получатели (наркодилеры) – розничные наркоторговцы – наркозависимые (покупатели).

Для организации наркотрафика используют всевозможные виды транспортировок, включая самолеты, морской транспорт и даже подводные лодки, а также тела живых и мертвых людей и животных.

Основными ухищрениями сокрытия от пограничного контроля, которыми пользуются правонарушители, при перемещении наркотических средств, являются:

- дробление крупных партий наркотиков на мелкие;



- укрытие в ручной клади и личном багаже пассажиров (в том числе путем использования «Втемную»;
- укрытие в конструктивных особенностях транспортных средств, кустарно оборудованных тайниках;
- использование почтовых отправлений;
- малые объемы (разовые дозы) наркотических средств растительного и синтетического происхождения перемещаются в обоих направлениях наркозависимыми лицами;
- перемещение через Государственную границу т. н. «глотателей», т. е. внутритриполостным способом.

Мировой наркотрафик уже приравнивают к рынку оборота нефти. Это говорит о масштабности распространения наркотиков во всем мире. Преступники различными способами пытаются провезти наркотические средства через Государственную границу, при этом анализируют все маршруты, оптимально подходящие для транспортировки, и учитывают, какие из способов ухищрения в данном пункте пропуска не были раскрыты. Это все говорит о разнообразии тайников и иных форм сокрытия провозимого товара. Это лишь малая часть из всех возможных методов, но и этого достаточно для того, чтобы каждый из сотрудников органов пограничной службы Республики Беларусь понял важность постоянного совершенствования навыков по выявлению наркотических средств.

#### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24.11.1996, 17.10.2004 (Решение от 17.11.2004 N 1)) // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
2. Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. N 275-З : в ред. Закона Респ. Беларусь 20.04.2016 № 358-З // КонсультантПлюс: Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь от 16 июля 1999 г. N 295-З : в ред. Закона Респ. Беларусь 20.04.2016 № 358-З // КонсультантПлюс: Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
4. О Государственной границе Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10.01.2015 N 242-З // КонсультантПлюс: Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
5. Об органах пограничной службы Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 11 ноября 2008 г., № 454-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10.01.2015 N 242-З // КонсультантПлюс: Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
6. О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам обеспечения общественной и пограничной

безопасности : Закон Респ. Беларусь, 10 января 2015 г., № 242-3 // Консультант Плюс: Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

7. Правовое обеспечение деятельности органов пограничной службы. Курс лекций : пособие. В 3 ч. Ч. 3 / В. И. Корбут, Д. И. Перевалов, А. И. Чурносков, А. В. Шерстобитов. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2014. – 336 с.

8. Правовые основы деятельности органов пограничной службы : учеб. пособие. В 2 ч. Ч. 1 / Д. И. Перевалов, В. И. Корбут. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2016. – 349 с.

УДК 342.9

## **МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ**

**Жемайтук А.Г.**

*УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»*

Каждое государство имеет свои особенности, историю, культуру, традиции. В процессе многовекового развития выработаны общепринятые правила и условности, сложились определенные традиции, которые соблюдаются правительствами, внешнеполитическими ведомствами, дипломатическими представительствами, дипломатами и другими субъектами международных отношений в рамках межгосударственного взаимодействия.

Особенности международного взаимодействия заключаются в грамотном ведении разносторонней внешней политики, учитывая интересы каждого конкретного государства, реализуемой через формирование различного рода связей (политических, экономических, культурных и др.) с другими странами. Вычленение всех этих связей позволяет сформировать определенную систему международных отношений, которая охватывает сложный комплекс процессов и регулируется различными отраслями международного права.

Развитие межгосударственного сотрудничества сделало актуальным развитие такой важной подотрасли международного права, как дипломатическое право, потому что посредством эффективной работы дипломатического корпуса сглаживаются противоречия, формируются разнообразные внешние связи, а также оперативно защищаются в государстве пребывания интересы аккредитуемого государства и его граждан, находящихся на территории иностранного государства, и прочее [2].

Обобщив предлагаемые в науке понятия, можно сделать вывод, что дипломатическое право в широком смысле – это система международно-правовых норм, относящихся к статусу и функциям органов внешних сношений государства, в частности, нормы о дипломатических представительствах и консульских учреждениях, специальных миссиях, представительствах государств при международных организациях, иммунитетах и привилегиях международных организаций и их сотрудников [3]. Система международных

отношений может быть представлена как своего рода мировая макросистема, имеющая собственную структуру [1].

Важным посредником в формировании международных отношений между государствами являются дипломатические представительства, представляющие свою страну в стране пребывания [4]. Принимая во внимание то обстоятельство, что местом их дислокации является территория иностранного государства, важным является разработка нормативной правовой базы, обеспечивающей оптимальные условия в части обеспечения его защиты, несмотря на происходящие в мире изменения в экономической и политической сферах.

Основными источниками современного дипломатического права в сфере защиты дипломатических представительств, призванными служить развитию и укреплению межгосударственных партнерских отношений, выступают:

Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 года (вступила в силу для Республики Беларусь 13 июня 1964 года);

Венская конвенция о консульских сношениях 1963 года (вступила в силу для Республики Беларусь 20 апреля 1989 года), где закреплены основные нормы дипломатического права с учетом сложившейся практики;

Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в т. ч. дипломатических агентов, 1973 года.

Их понятийный аппарат призван выполнять роль межнационального языка правового общения.

В частности, последняя была принята с целью предотвращения нападения на иностранных дипломатов либо их похищения, а также нападения на иностранные дипломатические представительства. В этой Конвенции дается исчерпывающий перечень лиц, которые пользуются международной защитой: «любой представитель или должностное лицо государства, который во время, когда против него, его официальных помещений, его жилого помещения или его транспортного средства было совершено преступление, и в месте совершения такого преступления имеет право в соответствии с международным правом на специальную защиту от любого нападения на его личность, свободу и достоинство, а также проживающие с ним члены его семьи» [5].

На сегодняшний день наша страна поддерживает дипломатические отношения со 174 государствами, в 68 из которых открыто 54 посольства, 2 постоянных представительства при международных организациях, 9 генеральных консульств и 1 консульство. За границей функционирует также 12 отделений посольств Республики Беларусь.

Иностранные государства представлены в нашей стране 45 посольствами, 4 отделениями посольств, 1 торговым представительством, 35 консульскими учреждениями (включая почетных консулов); международные организации – 16 представительств. По совместительству у нас аккредитовано 88 иностранных диппредставительств.

Между Республикой Беларусь и иностранными государствами в настоящее время существуют двусторонние и многосторонние соглашения, в основном представленные международными договорами.

Договорно-правовая база двусторонних отношений Республики Беларусь более 4000 международных договоров, заключенных с более чем со 110 государствами.

Договорно-правовая база многостороннего сотрудничества Республики Беларусь составляет около 2500 многосторонних международных договоров в различных областях сотрудничества, в рамках различных международных организаций и интеграционных образований, среди которых следует выделить договоры в рамках СНГ, Таможенного союза и Единого экономического пространства, соглашений о займах с Международным банком реконструкции и развития, а также рядом других международных организаций.

Недооценить важность государственной политики в сфере международного сотрудничества в нашей стране нельзя. Благодаря грамотно выстроенному диалогу с зарубежными государствами с каждым годом наша страна становится более привлекательной для иностранных инвесторов, о чем свидетельствует ежегодно возрастающая положительная динамика заключаемых сделок, успешно развиваются и другие сферы отношений (культура, наука, спорт, туризм). Это способствует появлению на нашей территории новых дипломатических представительств, от эффективности защиты которых напрямую зависит в т. ч. и имидж нашей страны на мировой арене.

Несмотря на то, что законодательство иностранных государств имеет общие принципы и методологию построения защиты дипломатических представительств, концептуальные подходы в ряде случаев являются оригинальными, отражающими различия в ее техническом построении, а также в силах и средствах ее обеспечения.

Таким образом, учитывая важность эффективности развития международного сотрудничества, защита дипломатических представительств является не только специфическим видом общественных отношений, но и представляет интерес в свете правового регулирования отношений, вытекающих из ее обеспечения. Очевидно, что такие общественные отношения не являются статичными, требуют постоянного развития и модернизации. Следовательно, сформированная на сегодняшний день система защиты в Республике Беларусь требует детального правового анализа для выработки рекомендаций по совершенствованию и гармонизации нормативной правовой базы с целью дальнейшего улучшения качества ее реализации.

#### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Борунков, А. Ф. Дипломатический протокол в России / А. Ф. Борунков. – М. : Междунар. отношения, 1999. – 239 с.
2. Венская конвенция о дипломатических сношениях : [заключена в г. Вене 18.04.1961 г.] // Ведомости Верхов. Совета СССР. – 1964. – № 18. – Ст. 221.

3. Дипломатическое право // Словарь международного права / М. М. Аваков [и др.] ; редкол. : Б. М. Клименко (отв. ред.), В. Ф. Петровский, Ю. М. Рыбаков. – М., 1982. – С. 41.

4. Ковалев, А. А. Привилегии и иммунитеты в современном международном праве : учеб. пособие / А. А. Ковалев ; Всесоюз. акад. высш. шк. торговли. – М. : [б.и.], 1986. – 64 с.

5. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в т.ч. дипломатических агентов [Электронный ресурс] : [заключена в г. Нью-Йорке 14.12.1973 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

УДК 343.1

## **О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТОПС РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Зданович Д.В., Морозов В.Г.,** кандидат исторических наук, доцент  
*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Современный этап развития общества можно с полной уверенностью назвать эпохой информации. Различного рода организации (учреждения), в том числе и территориальные подразделения органов пограничной службы все чаще прибегают к помощи современных информационных систем и технологий, чтобы следить за увеличивающимися внешними и внутренними потоками информации, использовать ее для анализа, прогнозирования, принятия управленческих решений. Использование информации, информационных систем и информационных технологий в условиях интенсивного изменения оперативной обстановки на участке ответственности становится одним из наиболее важных элементов эффективного управления ТОПС. Однако сама по себе информация, а также информационные системы и технологии не могут быть основным инструментом в достижении оперативно-служебных задач. Только те руководители ТОПС, которые четко определили направления развития системы информационно-аналитического обеспечения и имеют представление о собственных информационных потребностях, могут добиться успеха.

В свою очередь, интеграция всех имеющихся информационных источников и переход от системы, состоящей из набора разрозненных данных, к системе профессиональных знаний – важная современная тенденция в работе с информацией в ТОПС. Профессиональные знания представляют собой накопленный интеллектуальный капитал подразделения, включающий в себя данные, информацию, идеи и необходимые для принятия наилучших и наиболее эффективных управленческих решений аппаратом командира части.

Применение информационных систем и технологий в управленческой деятельности ТОПС не является самоцелью, а служит лишь средством для повышения эффективности построения системы охраны границы за счет повышения мобильности, оперативности, гибкости системы управления. Именно поэтому исследование информационно-аналитического обеспечения оперативно-служебной деятельности ТОПС является особенно актуальным в настоящее время.

Кроме того, актуальность темы исследования обуславливается, с одной стороны, осознанием руководством ТОПС потребностей в создании и развитии системы информационно-аналитического обеспечения принятия управленческих решений для того, чтобы владеть оперативной обстановкой на государственной границе, а с другой – отсутствием необходимого (исчерпывающего) методического обеспечения этих потребностей. Указанное противоречие должно послужить важным побудительным мотивом активизации работ по созданию и развитию системы информационно-аналитического обеспечения процесса управления в ТОПС.

Действующие формы статистической и аналитической отчетности, используемые в настоящее время в ТОПС, по нашему мнению, не предусматривают возможности проведения своевременного и полного анализа систем информационно-аналитического обеспечения управленческих решений.

Кроме того, для разных ТОПС, функциональных служб, подразделений и сотрудников понимание необходимости использования информации неодинаково.

Одни подразделения приходят к осознанию необходимости использования разнообразнейшей служебной, политической, технической и др. информации самыми различными путями. Данная необходимость может выявиться при решении какой-либо служебной проблемы, при изменении системы охраны границы или даже при анализе деятельности СОГГ ЛР.

Другие подразделения не осознают, какими информационными ресурсами они обладают. У них могут быть хорошие системы сбора и хранения документации, данные об итогах ОСД, но когда эта информация срочно требуется, они не находят нужных сведений.

В третьей группе подразделений распространению информации препятствует принятая система ограничения доступа к ней тех, кто по роду службы «не имеет к ней отношения». Но если обмен информацией организован на общих принципах и подчиняется общим стандартам, действующим в ТОПС (это касается применяемых систем, языков, протоколов, процедур управления файлами и т. п.), это облегчает унификацию данных, включая данные об итогах ОСД, фактах нарушения границы, лицах причастных к противоправной деятельности на участке ответственности и основных направлениях ее осуществления, а также стимулирует поиски новых подходов к решению управленческих задач.

Таким образом, мы можем говорить о различных подходах к процессам осознания, сбора, обработки, распространения и использования информации при принятии управленческих решений.

На наш взгляд, различие в подходах обусловлено рядом факторов, определяющих отношение руководителей к служебной информации и потребности в ее использовании при принятии управленческих решений. Поиск этих факторов является сложнейшей задачей исследования и основан на изучении фундаментальных отличий между различными взглядами ученых и практиков на теорию организации.

На основании вышесказанного, а также с учетом того, что опыт иных субъектов обеспечения национальной безопасности в этом направлении существенно отличается от опыта ОПС, автором была выявлена необходимость разработки единой методологии статистического исследования систем информационного-аналитического обеспечения ОСД ТОПС.

Информационную базу исследования составили нормативно-справочные, статистические материалы об использовании информационных и коммуникационных технологий; данные периодической печати, монографическая и другая научная литература по рассматриваемой теме, базы данных и пакеты прикладных программ. Эмпирической базой являются результаты проведенных автором первичных исследований, включающих экспертные опросы специалистов, анкетирование и структурированные интервью специалистов – пользователей информационных систем. В качестве вторичной информации использовались материалы статистической и внутренней отчетности ОАД ТОПС, информационные порталы и сайты.

Практическая значимость исследования определяется возможностью использования полученных результатов для решения теоретических, методологических и организационных задач по формированию и развитию системы информационно-аналитического обеспечения ОСД ТОПС.

Предложения и выводы автора могут быть использованы:

Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь при проведении мониторинга состояния и использования систем информационно-аналитического обеспечения ОСД ТОПС;

руководством ТОПС при разработке мероприятий по повышению эффективности принятия управленческих решений отрядом (группой).

Кроме того, рекомендации автора могут быть использованы в учебном процессе высших учебных заведений, выпускающих студентов по специальностям «Оперативно-розыскная деятельность», а также в системе переподготовки управленческих кадров.

## **О СУЩНОСТИ УГРОЗ СО СТОРОНЫ НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА**

**Казаков А.В., Тарас А.С.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Связь миграции и безопасности несомненна. Она имеет многоуровневый характер: это не только безопасность личности, общества, государства, но и безопасность самих мигрантов, которая во многом зависит от вида перемещения и его оснований.

На сегодняшний день в Российской Федерации, как и в Республике Беларусь, основными проблемами в области миграции, создающими угрозу национальной безопасности, являются наличие в странах большого количества нелегальных мигрантов; значительные потоки нелегальной миграции из государств с нестабильной общественно-политической, экономической и санитарно-эпидемиологической обстановкой. Кроме того, нелегальные мигранты зачастую не имеют возможности легализовать свое нахождение на территории принимающего государства. При этом связь незаконной миграции с терроризмом и организованной преступностью становится очевидной для всего мирового сообщества.

Рассматривая миграционную ситуацию, необходимо иметь в виду ее криминогенную составляющую, поскольку именно на уровне последней ярче всего проявляется связь этого явления с проблемой обеспечения национальной и пограничной безопасности Союзного государства.

Криминальную миграцию следует рассматривать не только в уголовно-правовом, но и политическом, экономическом, национально-этническом, социально-демографическом и иных аспектах.

В политическом аспекте криминальная миграция сопряжена с влиянием геополитических факторов через экспансионистскую политику как сопредельных, так и других стран. Преступники выступают в качестве «пробного шара», при помощи которого выявляются уязвимые места в миграционной политике страны.

С социально-экономической точки зрения криминальная миграция является неотъемлемой частью инфраструктуры криминального бизнеса, а поэтому перемещения правонарушителей сказываются на состоянии всей системы экономических отношений.

С национально-этнической точки зрения криминальная миграция выражается в территориальном перемещении тех наций и этнических групп, которые отличаются повышенной мобильностью в криминальном плане.

Криминальная миграция тесно связана с трансграничной преступностью, которая в настоящее время имеет ряд отличительных признаков:



- функционирование устойчивых международных преступных групп, специализирующихся на совершении особо опасных преступлений (наркобизнес, торговля оружием и др.);
- коррупция, с помощью которой создается система защиты от закона и власти;
- легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных незаконным путем;
- межклановая борьба с применением террора за передел собственности и сфер влияния;
- преступная деятельность как бизнес под прикрытием легальных коммерческих структур;
- тесная связь международных преступных групп с криминальной миграцией, преступных элементов с преступными технологиями.

Помимо криминогенной оставляющей миграционной ситуации, необходимо рассматривать ее экономическую и демографическую стороны. В условиях системного кризиса экономики без глубокой проработки актуальных идей и целей миграционной политики остается реальной угроза не контролируемого государством процесса «утечки умов». На фоне этого государство наводняют малограмотные мигранты из стран ближнего и дальнего зарубежья, значительная часть которых не являются русско (белорусско) культурными, их основная цель – незаконная, нелегальная или преступная экономическая деятельность.

Анализ белорусских и российских национальных интересов применительно к миграционным процессам современности позволяет отметить ряд факторов, которые возможно рассматривать как угрозы безопасности Союзного государства. Речь идет о социальных, этноконфессиональных, социокультурных последствиях въезда и пребывания в стране внешних мигрантов. Обратной стороной массовых перемещений мигрантов, мотивы которых, как правило, носят вынужденный характер, является возникновение напряженности между местным населением и приезжими, поведение и образ жизни которых редко вписываются в местные традиции и правила общежития. Как в России, Беларуси, так и в странах с европейской культурой налицо рост мигрантофобии и этнофобии. Он проявляется в широкоизвестных формулировках:

- мигранты осложняют жизнь местному населению, так как в желании повысить свой жизненный уровень они стремятся конкурировать за лучшие рабочие места, отстаивать свое жизненное пространство, эксплуатировать наравне с местными жителями жилищно-коммунальную и транспортную инфраструктуру населенного пункта;
- мигранты создают угрозу санитарно-эпидемиологической обстановке, что способствует возникновению, в свою очередь, угроз здоровью принимающего населения из-за плохой санитарно-эпидемиологической обстановки в мигрантской среде;

- миграция служит подходящей почвой для культивирования организованной преступности и экстремизма;
- мигранты являются «пятой колонной», могут выступить с этносепаратистских позиций, представляющих угрозу территориальной целостности государства;
- масштабное заселение территории Союзного государства выходцами из других стран, переизбыток мигрантов в определенной местности изменяет ее этнический состав и несет угрозу вытеснения коренного населения или дискриминацию;
- мигранты формируют замкнутые этнические общества (землячества), способствующие усилению социокультурной разобщенности с коренным населением;
- продвижение мигрантов по социальной лестнице чревато ростом инфаворитизма и клиентизма, ущемлением прав и законных интересов коренных жителей;
- отдельные мигранты могут являться потенциальными распространителями исламского экстремизма;
- мигранты способствуют росту социальной напряженности, что провоцирует антииммигрантские настроения в стране и нарушение прав человека.

Кроме того, «социологи указывают на особенность, заключающуюся в том, что присутствие в обществе социальных обид, вызванных социально-экономической несправедливостью, служит катализатором, усиливающим ксенофобию и мигрантофобию, которые могут вылиться в этнически окрашенный протест, форма выражения которого может принять радикальный характер».

Нелегальные мигранты уклоняются от уплаты налогов и других социальных платежей в бюджеты всех уровней, но пользуясь некоторыми социальными и коммунальными услугами, оказывают немалую нагрузку на эти структуры. По некоторым сведениям, только прямые убытки, ежегодно наносимые нелегальными мигрантами, составляют суммы, сопоставимые ежегодным расходам страны на образование. Если этот процесс будет продолжаться теми же темпами, то следует ожидать тех же последствий, к которым привела миграция в Европе. Так, У. Эко еще в 1998 году отмечал, что сейчас в Европе впервые за 15 веков мы находимся перед новой волной массивной миграции. Последняя миграция была миграцией готов и вестготов, которая изменила генетическая и лингвистический состав этого континента. Сейчас мы стоим перед той же проблемой: с юга идет огромный поток... Это станет проблемой будущего века». Численность «пришельцев» на территории России превзойдет численность коренных российских этносов, что будет означать изменение этнического, лингвистического, религиозного, социокультурного состава населения.

## К ВОПРОСУ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ В ПОГРАНИЧНОЙ СФЕРЕ

**Коваль И.И., Стелькин В.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Ценность Конституции демократического правового государства заключается в том, что она определяет общую стратегию официальной правовой идеологии, закрепляет на основе признания абсолютной значимости верховенства права основополагающие принципы государственного управления, его созидательные функции, дифференцированные в пределах предоставленной компетенции, непреложность основных прав и обязанностей граждан, гарантии их государственного обеспечения.

Одним из средств мирного сотрудничества между нациями служат международные договоры, которые выполняют также функцию источников международного права и как таковые закрепляют права и обязанности государств-участников в качестве субъектов международного общения.

Нормы международного договора в соответствии с положениями конституций всех государств-участников Содружества Независимых Государств (далее – государств-участников СНГ) имеют приоритет перед нормами национального права, и в соответствии со статьей 27 Венской конвенции о праве международных договоров государство-участник международного договора не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора.

Стабильность и согласованность правовых предписаний, их определенность во многом обусловлены устойчивостью и однозначностью понятий. Однако из этого не следует вывод о том, что понятия права неизменчивы, неподвижны. Гибкость, изменчивость понятий являются отражением изменчивости и многосторонности материального мира. Закономерность развития и совершенствование свойственны и понятиям права, поэтому пересмотр и уточнение терминологии – естественный процесс в приведении законодательства государств-участников СНГ в соответствие с современными условиями, требующими эффективного и адекватного реагирования на существующие и прогнозируемые угрозы безопасности государств-участников СНГ в их пограничной сфере.

На сегодняшний день сложилась определенная система правовых норм, регулирующих правоотношения в области охраны и защиты государственной границы, приграничного сотрудничества, борьбы с трансграничной преступностью. В то же время сравнительно-правовой анализ национального законодательства государств-участников СНГ, регулирующего правоотношения в пограничной сфере, указывает на наличие значительного числа законодательных актов в этой области, а также имеющиеся различия правовых норм, противоречивость и несогласованность их понятийного аппарата и ряда положений.

В связи с этим возникает объективная потребность в скорейшей гармонизации и унификации национального законодательства государств-участников СНГ в пограничной сфере. Республика Беларусь уже активно работает в этом направлении.

Так, новая редакция Закона Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» предполагает адекватность реагирования на объективно существующие угрозы интересам государства, возникающие либо проявляющиеся в пограничной сфере. Данный подход диктует необходимость полного пренебрежения мнимыми угрозами (как бы ни была заманчива историческая практика подготовки к противодействию именно им) и экономии ресурсов государства в сфере противодействия неблагоприятным факторам, объективно не достигающим уровня угроз.

Уровень пограничной безопасности как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от возможных и реальных внешних и внутренних угроз в пограничной сфере – важнейший и весьма точный индикатор дееспособности государства. По сути, обеспечение пограничной безопасности – это стержневое, концентрированное выражение пограничной политики государства, формируемой на основе его национальных интересов.

Систему обеспечения пограничной безопасности целесообразно выстраивать таким образом, чтобы потенциальные угрозы безопасности в пограничной сфере можно было своевременно прогнозировать и предупреждать еще на самых ранних стадиях их формирования, что позволило бы в дальнейшем в значительной степени минимизировать их последствия для государств-участников СНГ.

Обеспечение пограничной безопасности государств-участников СНГ предполагает:

- создание и совершенствование правовой базы СНГ по пограничным вопросам;
- повышение на внешних границах уровня всех видов контроля (паспортно-визового, таможенного, иммиграционного, автогрузового, санитарно-карантинного, ветеринарного, фитосанитарного);
- прогнозирование обстановки на территориях, прилегающих к внешним границам государств-участников СНГ, выработку и реализацию мер по совершенствованию механизма принятия совместных решений;
- активное задействование потенциала органов СНГ, в том числе Совета командующих Пограничными войсками (далее – СКПВ) – головного органа Совета глав государств СНГ по вопросам координации взаимодействия пограничных ведомств государств-участников СНГ в сфере обеспечения согласованной пограничной политики на внешних границах государств-участников СНГ;
- выработку механизма упреждающего адекватного реагирования на существующие и прогнозируемые угрозы безопасности государств-участников СНГ в пограничной сфере и т. д.

С целью реализации указанных направлений СКПВ установлены договорные отношения с Международной организацией по миграции (МОМ), Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Региональной антитеррористической структурой Шанхайской организации сотрудничества (РАТС ШОС), Европейским агентством по вопросам управления оперативным сотрудничеством на внешних границах стран-членов Европейского Союза (FRONTEX), Централно-азиатским региональным информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ) и рядом иных подразделений и (или) органов международных межправительственных организаций, имеющих отношение к вопросам обеспечения пограничной безопасности.

Пограничное сотрудничество государств-участников СНГ с государствами, не входящими в Содружество, основывается на совпадении их интересов и направлено на последовательное углубление взаимодействия и координацию совместных мер по решению пограничных проблем в соответствии с двусторонними договоренностями.

Необходимость обеспечения надежной охраны внешних границ государств-участников СНГ обуславливает дальнейшее развитие сотрудничества СКПВ с органами международных организаций, в том числе и органами СНГ, на качественно новом уровне, сущность которого заключается в доверии, открытости, взаимопонимании и безусловном выполнении взятых на себя обязательств.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Устав Содружества Независимых Государств.
2. Договор о сотрудничестве в охране границ государств-участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество.
3. Постановление межпарламентской ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств 28 октября 2010 г. № 35-9.
4. Положение о Совете командующих Пограничными войсками (с дополнениями внесенными решениями СГГ СНГ от 21.10.94 г., 28.03.97 г. и 28.11.06 г.).
5. Решение о Концепции охраны границ государств-участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество.
6. О Государственной границе Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З (в ред. Закона Респ. Беларусь от 10.01.2015 N 242-З).

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЛИЦ ЗА НЕЗАКОННОЕ ПЕРЕСЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Кодренко И.А.**

*ГУО «Белорусский государственный экономический университет»*

В связи с обострением обстановки, ростом военно-политических конфликтов в разных точках земного шара проблема массовой и практически бесконтрольной вынужденной миграции населения затрагивает все большее и большее количество государств. Данная проблема не обошла стороной и Республику Беларусь, куда, хоть и не в таких количествах, как в иные государства Европы, также направились потоки мигрантов, ходатайствующих в дальнейшем о предоставлении статуса беженца либо дополнительной защиты в Республике Беларусь. Среди них присутствуют лица, которые по зависящим либо независящим от них обстоятельствам пересекают Государственную границу Республики Беларусь (далее – граница) незаконно (далее – нарушители границы), например, лица, находящиеся в пунктах пропуска без либо с неполным комплектом документов, необходимых для въезда в Республику Беларусь (далее – документы), лица, пересекавшие, либо совершившие попытку пересечения границы и задержанные уполномоченными на данную процедуру государственными органами, а также лица, незаконно находящиеся на территории Республики Беларусь, независимо от времени их нахождения в Беларуси.

Следует отметить, что на противодействие незаконному пересечению границы направлены действия не только государственных органов, но также индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, занимающихся международными перевозками (далее – перевозчики). Законодательство Республики Беларусь обязывает перевозчиков самостоятельно удостоверяться в наличии документов и, при их отсутствии, препятствовать проникновению соответствующих лиц на транспортные средства перевозчика [1].

В качестве государственных органов, уполномоченных осуществлять задержание нарушителей границы, выступают органы пограничной службы и органы внутренних дел. Орган, осуществивший задержание, вправе самостоятельно решить вопрос о привлечении нарушителя к ответственности за незаконное пересечение границы либо незаконное пребывание на территории Республики Беларусь [2].

В случае задержания нарушителей на границе подача ходатайства необходима, помимо всего прочего, для вступления в силу т. н. «гарантий невысылки иностранцев», закрепленных в ст. 5 Закона Республики Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь», в

соответствии с которыми нарушителей нельзя выслать против их воли в государство, где им грозит опасность [3].

В Республике Беларусь действуют подразделения по гражданству и миграции, в которые в трехдневный срок передаются нарушители, подавшие ходатайство. В случае принятия задержавшим органом решения о привлечении нарушителя к ответственности, с нарушителем по месту его содержания сотрудником соответствующего подразделения по гражданству и миграции проводится собеседование, после которого нарушитель в трехдневный срок передается соответствующему подразделению по гражданству и миграции.

Судьба ходатайствующего в дальнейшем такова: подразделение по гражданству и миграции, приняв ходатайство, выдает соответствующую справку, которая, наряду с документами ходатайствующего, изымается после регистрации ходатайства с выдачей свидетельства о регистрации ходатайства. В случае отсутствия документов нарушитель изолируется на время установления личности. Вышеуказанное свидетельство является временным удостоверением личности, не дает возможности выезда за границу.

Немного иная ситуация складывается в случаях, когда нарушителем является несовершеннолетний. При данном обстоятельстве в перечень органов, работающих с нарушителем на стадии до подачи ходатайства, включается орган опеки и попечительства по месту нахождения несовершеннолетнего. При отсутствии либо при предоставлении фальшивых документов нарушитель помещается в приемник-распределитель на время идентификации личности. В итоге осуществляется следующая цепочка мероприятий:

1. Задержание нарушителя государственным органом.
2. Передача нарушителя в подразделение по гражданству и миграции.
- 2.1. Составление акта обнаружения брошенного ребенка.
3. Направление нарушителя в орган опеки и попечительства.

3.1. Обращение органа опеки и попечительства от имени нарушителя в подразделение по гражданству и миграции, составившее акт обнаружения брошенного ребенка.

После проведения всех мероприятий компетентным органом выносится решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении нарушителю дополнительной защиты либо статуса беженца. Также рассмотрение ходатайства может быть прекращено. При принятии решения об отказе в предоставлении дополнительной защиты либо статуса беженца, а также при прекращении рассмотрения ходатайства, нарушителю выдаются обратно изъятые документы, необходимые для выезда за границу, изымается свидетельство о регистрации ходатайства, разъясняются права и обязанности. В дальнейшем лицо имеет право выехать в иное государство либо при невозможности возвращения или высылки получить разрешение на временное проживание в Республике Беларусь [3].

На основании представленной информации можно сделать соответствующий вывод: современное состояние законодательства в данной сфере имеет пробелы, позволяющие нарушителям использовать их в своих

целях. Например, лицо совершает незаконное пересечение границы Республики Беларусь с целью транзита через территорию Республики Беларусь на территорию третьего государства. На границе осуществляется задержание данного лица. С целью избегания административной, а в некоторых случаях и уголовной ответственности, лицо ходатайствует о предоставлении дополнительной защиты либо статуса беженца. В случае принятия ходатайства, независимо от дальнейшего решения, нарушитель избежит наказания и получит возможность продолжить свои действия. Нечто подобное лицо может осуществить и при задержании его уже непосредственно на территории Республики Беларусь. Например, при проверке документов сотрудниками органов внутренних дел. Одним из способов пресечения подобной практики является закрепленная в ст. 23.29 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях обязанность подать ходатайство после административного задержания.

Полагаю целесообразным дополнить примечание ст. 371 Уголовного кодекса Республики Беларусь необходимостью подачи ходатайства непосредственно после незаконного пересечения границы [5]. При данном дополнении нарушители, задержанные на территории Республики Беларусь, не смогут избежать ответственности, выдавая себя за лиц, нуждающихся в дополнительной защите либо в статусе беженца.

#### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. О Государственной границе Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 22.11.2015 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – Дата доступа : 15.03.2017.

2. Вопросы предоставления иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 апреля 2009 г. № 461 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 11.07.2014 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – Дата доступа : 16.03.2017.

3. О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 23 июня 2008 г., № 354-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 24.12.2015 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – Дата доступа : 15.03.2017.

4. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : Кодекс Респ. Беларусь, 21 апр. 2003 г., № 194-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10.01.2015 г. № 243-З // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – Дата доступа : 15.03.2017.

5. Уголовный кодекс Республики Беларусь : Кодекс Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 275-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15.01.2016 г. № 356-З //



УДК 341.17

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОДКБ

**Кривицкая В.О.**

*ГУО «Белорусский государственный экономический университет»*

Во второй половине XX в. широкое распространение получил термин «международная организация». Международная организация создается и действует на основе международного договора, заключенного ее учредителями, в котором закрепляются цели, задачи, компетенция и структура международной организации.

Согласно ст. 3 Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г., международные организации являются субъектами международного права [1]. Конституция Республики Беларусь в ч. 2 ст. 8 закрепляет, что Республика Беларусь в соответствии с нормами международного права может на добровольной основе входить в межгосударственные образования и выходить из них [2]. Государства сохраняют суверенитет, но передают определенную часть своих полномочий надгосударственным органам, с помощью которых координируют деятельность международных организаций.

В соответствии со ст. 2 Венской конвенции 1969 г. «О праве международных договоров» под международным договором понимается регулируемое международным правом соглашение, заключенное государством и другими субъектами международного права в письменной форме, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном, двух, нескольких связанных между собой документах, а также от конкретного его наименования [3].

Закон Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» закрепляет, что нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, являются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется принятие (издание) внутригосударственного нормативного правового акта, и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора [4].

Значительный интерес в сфере деятельности международных организаций представляет Организация Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ).

В настоящее время Организация Договора о коллективной безопасности заявляет о себе как о многофункциональной международной организации нового типа в сфере безопасности. Ее члены пытаются совместить в одной структуре задачи противодействия как традиционным, так и нетрадиционным внешним военным угрозам и вызовам [5].

Правовой основой ОДКБ является Договор о коллективной безопасности (далее – ДКБ), подписанный 15 мая 1992 г. в Ташкенте. В соответствии с Договором, государства-участники обеспечивают свою безопасность на коллективной основе: «в случае возникновения угрозы безопасности, территориальной целостности и суверенитету одного или нескольких государств-участников, либо угрозы международному миру и безопасности государства-участники будут незамедлительно приводить в действие механизм совместных консультаций с целью координации своих позиций и принятия мер для устранения возникшей угрозы» [6].

Насущной проблемой является соотношение законодательства Республики Беларусь и нормативно-правовой базы ОДКБ. Статья 18 Конституции Республики Беларусь гласит: «Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов, и норм международного права». Данная норма, закрепляет, что наша страна нацелена на то, чтобы сохранить мирное сосуществование и не вмешиваться в международные конфликты, тем самым избавляя себя от возможности введения чрезвычайного положения. Однако, если рассматривать Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г., то следует отметить, что статья 4 в некоторой мере противоречит нормам основного Закона Беларуси: «Если одно из государств-участников подвергнется агрессии, то это будет рассматриваться государствами-участниками как агрессия на все государства-участники настоящего Договора. В случае совершения агрессии на любое из государств-участников все остальные государства-участники по просьбе этого государства-участника незамедлительно предоставят ему необходимую помощь, включая военную, а также окажут поддержку находящимся в их распоряжении средствами в порядке осуществления права на коллективную оборону в соответствии со статьей 51 Устава ООН». Отсюда можно сделать вывод, что при подписании Республикой Беларуси Договора о коллективной безопасности 31 декабря 1993 года, не были учтены все особенности данного объединения. Однако, данный вопрос не остался без рассмотрения.

1 февраля 2015 года были внесены поправки в Закон Республики Беларусь «О военном положении» [7]. Они расширяют перечень обстоятельств, которые квалифицируются в качестве нападения на Республику Беларусь. В соответствии с поправками, акт вооруженной агрессии со стороны какого-либо государства или группы государств, совершенный против государства-участника ОДКБ, относится к числу военных угроз Беларуси. Данное

изменение в Законе Республики Беларусь некоторым образом обусловило соответствие нашего законодательства нормативно-правовой базе ОДКБ.

По этой причине, я полагаю, более эффективным способом было бы внести поправки в ст. 4 Договора о коллективной безопасности. К примеру, в случае совершения агрессии на любое из государств-участников другие государства-участники предоставляли бы не военную помощь по его просьбе, а военно-техническую или военно-организационную, с целью защиты граждан Республики Беларусь, так как при оказании исключительно военной помощи граждане Республики Беларусь принимали бы участие в военных действиях, которые могли бы повлечь за собой массу последствий и потерь.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Венская конвенция о праве международных договоров 1986 г. [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа : <http://pravo.levonevsky.org/bazaby/mdogov/megd4719.htm>. – Дата доступа : 25.03.2017.

2. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – 1/0; 2004. – № 188. – 1/6032.

3. Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа : [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/law\\_treaties.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/law_treaties.shtml). – Дата доступа : 25.03.2017.

4. О международных договорах : Закон Респ. Беларусь 23 июля 2008 г., № 421-З : с изм. и доп. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2013. – № 48-З. – 2/2046; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 16.01.2014. – 2/2122.

5. ОДКБ: ответственная безопасность / С. А. Кулик [и др.] ; под общ. ред. И. Ю. Юргенса. – М., 2011. – 68 с.

6. Договор о коллективной безопасности, 15 мая 1992 г. // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016. – Дата доступа : 25.03.2017.

7. О военном положении : Закон Респ. Беларусь, 13 января 2003 г., № 185-З : с изм. и доп. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 8. – 2/934; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 09.03.2017. – 2/2242.

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАЕМНИЧЕСТВА

**Лаврентик М.А.**

*УО «Белорусский государственный экономический университет»*

В настоящее время вопрос наемничества является весьма значимым, в первую очередь из-за применения этого института в периодически возникающих обострениях на Ближнем Востоке, а также в мире в целом. Применение института наемничества нарушает некоторые важные положения основных принципов международного права. Так, например, в соответствии с Декларацией о принципах международного права от 24 октября 1970 года, в качестве одного из элементов принципа воздержания от применения силы или угрозы силой отмечается: «Каждое государство обязано воздерживаться от организации или поощрения организации иррегулярных сил или вооруженных банд, в том числе наемников, для вторжения на территорию другого государства» [1].

Необходимо выделить существующие легальные определения и характеристики, которые нужны для признания лица наемником в соответствии с международными актами. Так, проанализировав текст ч. 2 ст. 47 Протокола I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года (далее – Протокол I), можно вывести следующее определение: наемник – любое лицо, которое специально завербовано на месте или за границей, фактически принимающее непосредственное участие в военных действиях, руководствуемое желанием получить личную выгоду, и которому в действительности обещано стороной конфликта материальное вознаграждение, существенно превышающее вознаграждение, предусмотренное для комбатантов того же ранга, не являющееся гражданином ни одной из сторон конфликта, а также не проживающее постоянно на их территории, не входящее в состав вооруженных сил сторон и не посланное третьей стороной для выполнения обязанностей в качестве лица, входящего в состав его вооруженных сил [2].

Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников от 4 декабря 1984 года (далее – Конвенция 1984 года) в ст. 1 содержит те же характеристики наемника, исключая «обязательное непосредственное участие лица в конфликте». В ч. 2 названной статьи добавлен еще ряд признаков, которые расширяют круг лиц, причисляемых к наемникам. В этих признаках словосочетание «военные действия» заменено на «совместные насильственные действия», а деятельность наемников направлена уже не на участие в военных действиях, а на свержение правительства, подрыв конституционного порядка или нарушение территориальной целостности государства. Положение о «получении материального вознаграждения, превышающего вознаграждение комбатанта того же ранга» заменено на «получение значительной личной выгоды» [3].

Важно обозначить, что, исходя из толкования норм данных актов, для признания за лицом статуса наемника необходимо его соответствие всем характеристикам, указанным в соответствующих статьях. Отсутствие в Конвенции 1984 года признака «обязательного непосредственного участия» изменяет понимание наемничества в сравнении с определением Протокола I, значительно расширяя его. Из-за этого лица, которые оказывают бытовые услуги в условиях боевых действий, также могут быть охвачены статусом «наемник», при условии, что они подходят под остальные характеристики [4].

В соответствии с Протоколом I лица, обладающие признаками, позволяющие считать их наемниками, не приобретают статус комбатанта или военнопленного. Данная норма позволяет сделать вывод, что лица, за которыми признается статус наемника, не подпадают под сферу действия Женевских конвенций и дополнительных протоколов к ним, в результате чего находятся в более уязвимом положении. Конвенция 1984 года в ч. 1 ст. 3 определяет, что наемник, который непосредственно участвует в военных или совместных насильственных действиях, совершает преступление по смыслу настоящей Конвенции. Из текста ч. 3 ст. 9 следует, что государства имеют право на применение любой уголовной юрисдикции в соответствии с национальным правом по отношению к наемникам, подходящим под ч. 1 ст. 3.

Резюмируя вышесказанное можно утверждать, что статус «наемника» в международном праве определен в достаточно неточных рамках и не позволяет в полной мере разобраться в том, являются те или иные субъекты вооруженных конфликтов таковыми. Было бы уместно объединить существующие понятия наемника и добавить к нему новые характеристики. Возможно указание на то, что наемниками могут считаться лица, в функции которых входит участие в «наступательном» нападении, а также установление общих стандартизированных правил для деятельности наемников, за которые они будут нести особую ответственность, могли бы возыметь положительный результат. В связи с определенными проблемами в данной сфере, прослеживается необходимость уточнения норм не только доктринальными источниками, но и на уровне установления новых обязательных предписаний международного права.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа : [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/intlaw\\_principles.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml).

2. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) [Электронный ресурс] [Женева, 8 июня 1977 года] // Международный Комитет Красного Креста. – Режим доступа : [https://www.icrc.org/rus/assets/files/2013/ap\\_i\\_rus.pdf](https://www.icrc.org/rus/assets/files/2013/ap_i_rus.pdf).

3. Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа : [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/mercen.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/mercen.shtml).

4. Частные военные компании: их статус по международному гуманитарному праву и воздействие МГП на регулирование их деятельности / Л. Камерон // Международный Журнал Красного Креста. – 2016. – Т. 88, № 863. – С. 63–95.

УДК 355.4

## **ОБОСНОВАНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ И БОЕВОГО ПОРЯДКА ПОСТА ОХРАНЫ ПОРЯДКА**

**Лемешевский О.О., Курмашов А.Н.**, кандидат военных наук, доцент  
*УО «Военная академия Республики Беларусь»*

В перечне преступлений уголовного законодательства, направленных против общественной безопасности, порядка и нравственности, имеются такие, как «массовые беспорядки», ст. 293 УК Республики Беларусь.

Под «массовыми беспорядками» понимаются грубые нарушения общественного порядка со стороны неорганизованной массы людей, сопровождающиеся насилием над личностью, погромами, поджогами, уничтожением имущества, вооруженным сопротивлением власти.

Одним из основных методов их пресечения является специальная операция, представляющая собой одну из самых сложных форм служебно-боевых действий войск в мирное время.

Специальная операция – это комплекс оперативных, розыскных, режимных, войсковых и иных мероприятий и действий, осуществляемых ОВД совместно с соединениями (воинскими частями) внутренних войск и другими взаимодействующими силами в ограниченное время, по общему замыслу и под единым руководством.

Пост охраны порядка – войсковой наряд в составе двух и более военнослужащих (начальник поста и постовой), выполняющий задачу путем непрерывного наблюдения за определенным участком территории (объектом) в радиусе не более 300 м.

Исследования тактики применения постов охраны порядка свидетельствует о том, что дальность видимости для того, чтобы определить отдельные черты человека, составляет 100 метров, а при 300 метрах человек может различить только овал лица. Можно предположить, что для качественного выявления правонарушителей, поиска преступников по ориентировкам, указывающим отдельные черты внешнего вида, необходимо сократить радиус участка наблюдения поста охраны порядка до 100 метров.

Далее найдем площадь участка наблюдения поста охраны порядка:

$$S_1 = r^2 \times \pi = 100^2 \times 3.14 = 31400 \text{ м}^2, \quad (1)$$

где  $S_1$  — общая площадь, назначенная посту охраны порядка для наблюдения.

Найдем в первую очередь площадь участка наблюдения одного военнослужащего:

$$S_2 = \frac{1}{2}qh = 0.5 \times 63 \times 100 = 3150 \text{ м}^2, \quad (2)$$

где  $S_2$  — площадь участка наблюдения одного военнослужащего. Далее найдем площадь участка пересечения взглядов военнослужащих:

$$S_3 = \frac{1}{2}\varepsilon \times \rho = 0.5 \times 99.88 \times 62.9 = 3141.23 \text{ м}^2, \quad (3)$$

где  $S_3$  — площадь участка пересечения взглядов военнослужащих. Далее мы отнимем от площади одного военнослужащего из боевого порядка ( $S_2$ ) площадь пересечения ( $S_3$ ) и получим тем самым площадь участка наблюдения индивидуально военнослужащего:

$$S_4 = S_2 - S_3 = 3150 - 3141.23 = 9 \text{ м}^2, \quad (4)$$

где  $S_4$  — площадь наблюдения одного военнослужащего при боевом порядке поста охраны порядка, на одном шаге друг от друга, без пересечения взгляда.

Далее найдем *общую площадь* участка наблюдения двух военнослужащих патруля, несущих службу в шаге друг от друга (рис. 1):

$$S_5 = (S_4 + S_4) + S_3 = 18 + 3141.23 = 3159.23 \text{ м}^2. \quad (5)$$

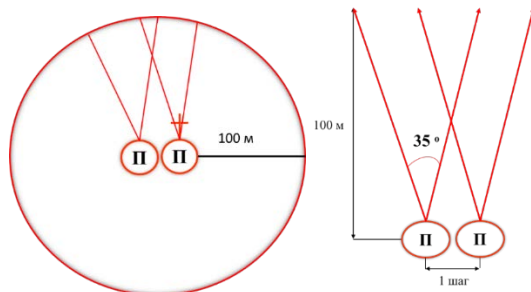


Рис. 1. Боевой порядок патруля и ПОП

Исходя из опыта, можно сделать вывод, что боевой порядок поста охраны представляет собой военнослужащих, находящихся друг возле друга на расстоянии от 1 шага до 2 метров. Логично предположить, что при возможной площади участка наблюдения поста охраны порядка  $S_1 = 31400 \text{ м}^2$ , они покрывают всего лишь  $S_5 = 3159.23 \text{ м}^2$ .

Поставив военнослужащих «спина к спине», мы увеличим почти в 2 раза участок наблюдения военнослужащих.

$$S_6 = (S_1 + S_1) = 3150 + 3150 = 6300 \text{ м}^2. \quad (6)$$

Добавление 3-го военнослужащего увеличит площадь участка наблюдения соответственно в 3 раза (рис. 2):

$$S_6 = (S_1 + S_1 + S_1) = 3150 + 3150 + 3150 = 9450 \text{ м}^2. \quad (7)$$

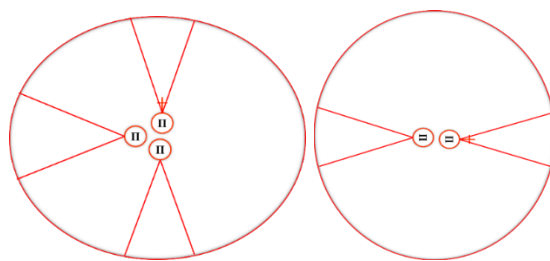


Рис. 2. Оптимальный боевой порядок поста охраны порядка

Таким образом, проведенное исследование частично обосновывает численный состав поста охраны порядка, построение его боевого порядка при несении службы. Дальнейшее исследование будет продолжено в рамках магистерской диссертации.

### ЛИТЕРАТУРА:

1. Анализ массовых беспорядков на территории стран Европы, США и Украины и роль внутренних войск во время их ликвидации [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.hups.mil.gov.ua/periodic-app/article/1737/rus>. – Дата доступа : 9.03.2017.
2. История парламентаризма в Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.house.gov.by/ru/kratkie\\_svedenija-ru/](http://www.house.gov.by/ru/kratkie_svedenija-ru/). – Дата доступа : 9.03.2017.
3. Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-З : в ред. от 24 октября 2014 г. № 197-З / Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь, 15.10.1999 г., № 76, 2/50.
4. Инструкция о порядке подготовки и организации деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь в особых условиях : приказ М-ва внутренних дел Респ. Беларусь от 28 октября 2016 г. № 61дсп.
5. Глава МВД: все цветные революции начинались с дискредитации наиболее сильных ветвей власти [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://news.tut.by/economics/522152.html>. – Дата доступа : 9.03.2017.
6. Стратегия инновационного развития страны [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.bsu.by/Cache/pdf/283573.pdf>. – Дата доступа : 9.03.2017.
7. Из-за штрафа водителю в Батуми вспыхнули беспорядки. Пострадали более 30 человек [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://news.tut.by/world/534927.html>. – Дата доступа : 9.03.2017.
8. Акция противников Трампа в Портленде переросла в массовые беспорядки [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://news.tut.by/world/519516.html>. – Дата доступа : 9.03.2017.
9. Уличные беспорядки в Бразилии: противники импичмента Русеф в Сан-Паулу разгромили банк [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://news.tut.by/world/534927.html>. – Дата доступа : 9.03.2017.
10. В организации беспорядков в Ереване обвиняются восемь человек [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://news.tut.by/world/507068.html>. – Дата доступа : 9.03.2017.



11. Массовые беспорядки в Гамбурге: более 100 пострадавших, 120 задержанных [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.ntv.ru/video/700122/>. – Дата доступа : 9.03.2017.

12. Беспорядки в Абхазии: нынешняя смута – продолжение борьбы «хаджимбистов» и «багапшистов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.mk.ru/politics/2016/07/06/bsporyadki-v-abkhazii-nyneshnyaya-smuta-prodolzhenie-borby-khadzhimbistov-i-bagapshistov.html>. – Дата доступа : 9.03.2017.

13. Устав служебно-боевой деятельности внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь : приказ М-ва внутренних дел Респ. Беларусь от 28 мая 2015 г. № 46дсп.

УДК 343.9

## **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕЖИМНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ НА ГРАНИЦЕ**

**Логунова Н.М.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Республика Беларусь, как и многие государства мира, осуществляя защиту своих национальных интересов на Государственной границе, создает вдоль нее особые режимные территории – пограничные зоны, на которых вводятся ограничения различного рода. Участок местности, прилегающий к Государственной границе в пределах части территории района, города, поселка городского типа, сельсовета, включающий также принадлежащую Республике Беларусь часть вод пограничных рек, озер и иных поверхностных водных объектов и расположенные в этих водах острова, предназначенный для осуществления охраны Государственной границы, является пограничной зоной [1]. Установление подобных зон позволяет своевременно и более эффективно принимать меры по поиску и задержанию нарушителей границы, предотвращению контрабандной и иной противоправной деятельности.

Особое внимание в процессе подготовки Закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419 (в ред. Закона Республики Беларусь от 10.01.2015 № 242-3) «О Государственной границе Республики Беларусь» (далее – Закон о Государственной границе) уделялось вопросу установления пограничных зон и пограничных режимов. В отличие от Закона СССР «О государственной границе СССР» в Законе Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» от 4 ноября 1992 года (далее – Закон) глава «Пограничный режим» была значительно расширена и содержала новые статьи «Въезд и временное пребывание, передвижение лиц и транспортных средств в пограничной зоне и пограничной полосе» и «Хозяйственная и иная деятельность в пограничной зоне и пограничной полосе». Кроме того, в Законе указывались пределы пограничной зоны и пограничной полосы. Важной особенностью Закона являлось то, что в пограничную зону могли не включаться территории

населенных пунктов, санаториев, домов отдыха, других оздоровительных учреждений, учреждений (объектов) культуры, а также места массового отдыха, водопользования, отправления религиозных обрядов и иные места традиционного массового пребывания граждан. Создание благоприятных условий для активного развития экономических связей, повышения туристической и деловой привлекательности страны вызвало объективную необходимость внесения изменений в указанный Закон.

Снижение барьерных функций пограничного режима позволяет повысить туристический и транзитный имидж, инвестиционную привлекательность и экспертный потенциал Республики Беларусь. С другой стороны, увеличение прозрачности Государственной границы создает условия для роста трансграничной незаконной деятельности, контрабанды наркотиков, товаров, оружия, миграции людей. В целях нейтрализации этих угроз государство вынуждено принимать адекватные меры по обеспечению государственного суверенитета, целостности и неприкосновенности своей территории, защиты национальных интересов.

В действующем Законе о Государственной границе для повышения надежности охраны Государственной границы, пресечения миграционных потоков с 2014 года пределы пограничной зоны и пограничной полосы были увеличены. На сегодняшний день пределы пограничной зоны составляют от 10 до 30 км, а ширина пограничной полосы в среднем составляет 3–4 км [2].

В соответствии с Положением о порядке пограничного режима на территории Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 января 2009 г. № 70 (в ред. постановления Совмина от 31.12.2015 № 1130) «О мерах по реализации Закона «О Государственной границе Республики Беларусь», территориальным пределом, на котором устанавливается пограничный режим, являются пограничная зона и пограничная полоса. Полномочия государственных органов, местных исполнительных и распорядительных органов в соответствии с указанным Положением заключаются в праве установления определенных ограничений прав и свобод человека и гражданина в случаях, предусмотренных законом, в интересах общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Такие ограничения включают запреты:

- на содержание водных судов вне установленных пристаней, причалов, портов и других пунктов базирования или с нарушением правил содержания водных судов;

- на отход от берега или причаливание к берегу вне пристаней, портов, причалов и других пунктов базирования;

- на осуществление хозяйственной или иной деятельности, создающей помехи выполнению органами пограничной службы задач в области охраны Государственной границы;

на въезд (вход), временное пребывание и передвижение в пограничной полосе физических лиц и транспортных средств без пропусков, выдаваемых уполномоченными должностными лицами органов пограничной службы;

на въезд (вход), временное пребывание и передвижение в пограничной зоне граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, без документов, удостоверяющих личность, наличия документов, подтверждающих уплату государственной пошлины в размере, определенном законодательными актами Республики Беларусь, либо документов, на основании которых въезд (вход), временное пребывание и передвижение в пограничной зоне разрешены без уплаты государственной пошлины.

Указанные режимные ограничения есть не что иное, как элементы профилактики правонарушений. В соответствии со ст. 16 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2008 года № 454-З (в ред. Закона Республики Беларусь от 10.01.2015 N 242-3) «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» [4] и ст. 5 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 года «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» [5] органы пограничной службы, как субъект профилактики, обязаны осуществлять меры общей и индивидуальной профилактики правонарушений с гражданами на Государственной границе Республики Беларусь и приграничной территории в целях предупреждения правонарушений и обеспечения пограничной безопасности. В то же время они не нарушают конституционных прав и свобод человека и гражданина и соответствуют действующему законодательству Республики Беларусь, поскольку ограничение прав и свобод личности предусмотрено ст. 23 Конституции Республики Беларусь [6].

Таким образом, правовые основы осуществления режимных мероприятий формируются и задаются на основе положений государственной пограничной политики Республики Беларусь, а также существующих политических, экономических и военно-стратегических основ обеспечения военной безопасности государства. Из этого вытекает необходимость дальнейшего совершенствования действующей нормативной правовой базы, закрепляющей режим функционирования Государственной границы Республики Беларусь, существующих международно-правовых основ оформления границ между государствами, порядка реализации международного пограничного сотрудничества в целях усиления коллективной безопасности и совместной обороны государств.

## **ЛИТЕРАТУРА**

1. О Государственной границе Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З : с изм., внесенными Законом Респ. Беларусь от 29.12.2009 г., № 72-З ; Законом Респ. Беларусь от 10.01.2015 г., № 242-З // КонсультантПлюс: Технология Проф. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2015.

2. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь от 21 июля 2008 года : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 января 2015 года «О Государственной границе Республики Беларусь» / под общ. ред. Л. С. Мальцева. – Минск : Белорусский Дом печати, 2016. – 280 с., [8] л. ил.

3. Положение о порядке пограничного режима на территории Республики Беларусь : утв. постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 22 янв. 2009 г. № 70 : в ред. постановления Совмина от 31.12.2015 № 1130 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. № 30. 5/29182.

4. Об органах пограничной службы Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 11 ноября 2008 года № 454-З : с изм., внесенными Законом Респ. Беларусь от 12.12.2013 N 84-З; с изм., внесенными Законом Респ. Беларусь от 10.01.2015 N 242-З // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа : <http://pravo.by/>. – Дата доступа : 19.02.2016.

5. Об основах деятельности по профилактике правонарушений : Закон Респ. Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа : <http://pravo.by/>. – Дата доступа : 19.02.2016.

6. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 64 с.

УДК 351.746

## **ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛИГРАФА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Мельников И.В.**

*Государственный пограничный комитет Республики Беларусь*

Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь закреплена координирующая роль Совета Безопасности в вопросах взаимодействия субъектов обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь. В интересах данной работы в Республике Беларусь планируется и на начальном этапе начала создаваться система психофизиологического исследования с использованием полиграфа в подборе и изучении кандидатов на службу и в области оперативно-розыскной деятельности.

В органах пограничной службы Республики Беларусь техническое средство (полиграф) применяется, как правило, в интересах оперативно-розыскной деятельности, а также при отборе граждан, принимаемых на военную службу (государственную службу, работу).

Применение полиграфа в оперативно-розыскной деятельности проводится в целях получения фактических данных для проведения оперативно-розыскных и иных мероприятий, для выявления и пресечения правонарушений и преступлений, а также оценки достоверности информации,

сообщаемой опрашиваемым лицом. Кроме того, опрос может проводиться и с целью выявления у граждан, оказывающих содействие оперативным подразделениям органов пограничной службы на конфиденциальной основе. Данный опрос, как правило, проводится специалистом-полиграфологом по материалам проверок в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь и по служебным расследованиям. Его инициаторами, как правило, выступают: подразделение собственной безопасности органов пограничной службы и орган пограничной службы специального назначения, наделенные правом осуществления оперативно-розыскной деятельности. Задачами такого опроса может быть установление скрываемой информации, связанной не только с преступлением, но и с административным правонарушением или дисциплинарным проступком, а результаты такой проверки могут быть использованы при принятии кадровых решений.

В органах пограничной службы Республики Беларусь основным правовым документом, регламентирующим применения полиграфа, является Инструкция о порядке и условиях использования в органах пограничной службы Республики Беларусь технических средств (полиграфа), утвержденная постановлением Государственного пограничного комитета Республики Беларусь от 09.09.2015 № 21.

На основании данной Инструкции результаты опроса имеют вероятный характер и ориентирующее значение. Информация, полученная в ходе опроса, не может использоваться в качестве доказательств совершения каких-либо противоправных действий. На основании полученных результатов опроса в отношении опрашиваемого лица не может быть принято никаких мер, ущемляющих его права и свободы. Кроме того, результаты опроса способствуют получению информации о событиях, создающих угрозу пограничной безопасности, выдвижению оперативных версий, разработке оптимальных вариантов действий по их проверке, своевременному проведению оперативно-розыскных мероприятий, а также выявлению и пресечению правонарушений, преступлений.

Не менее важным остается вопрос о применении полиграфа в сфере защиты государственных секретов и для выявления обстоятельств и фактов, которые выступают основанием для установления (определения) профессиональной непригодности к службе (работе) в органах пограничной службы.

В Инструкции не предусмотрены обязательные основания для проведения в отношении лица полиграфологического исследования. В каждом конкретном случае решение о его необходимости принимает инициатор. Он же принимает и соответствующее кадровое решение с учетом данных, полученных по результатам опроса, либо решение по материалам.

Кроме того, четко определено, что опрос может также проводиться по инициативе самого опрашиваемого лица. Для организации опроса, в том числе повторного, гражданин направляет в подразделение, производящее опрос, заявление о проведении опроса с использованием полиграфа по советуемой

форме, где в специально отведенном поле указывает лиц, которым могут быть доступны результаты опроса. В соответствии с этим полиграфологу запрещается сообщать кому-либо сведения, ставшие известными в процессе подготовки и проведения опроса. После подтверждения или не подтверждения результатов проведенного опроса инициатор задания уведомляет об этом руководство подразделения, занимающегося проведением опроса, или полиграфолога, проводившего данный опрос.

Таким образом, полиграф сегодня – действительно эффективный инструмент, и даже не столько борьбы с правонарушениями, сколько их профилактики. Любой военнослужащий органов пограничной службы, зная, что ему предстоит проверка на полиграфе, лишний раз задумается, стоит ли ему идти на риск, совершая какой-либо противоправный поступок.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Инструкция о порядке и условиях использования в органах пограничной службы Республики Беларусь технических средств (полиграфа), утв. постановлением Государственного пограничного комитета Респ. Беларусь от 09.09.2015 № 21.

УДК 328.3

## **О СУЩНОСТИ ПОГРАНПРЕДСТАВИТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Молостов З.К.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Комплекс задач, возложенных на органы пограничной службы, может быть решен лишь посредством проведения мероприятий по поддержанию взаимодействия и организации совместной деятельности погранпредставительств сопредельных государств. Стоит ли говорить о том, насколько эффективнее пограничники работают во взаимодействии? Ответ очевиден. Должностные лица, опираясь на идею о том, что сотрудничество – лучший способ выполнять свои функции, проводят политику толерантности, дружелюбия и взаимного согласия с представителями иных стран. Необходимость поддержания такой идеи, обеспечения эффективного сотрудничества и, как результат, надежной охраны Государственной границы, обуславливают актуальность развития сотрудничества.

Среди работ по изучению основ погранпредставительской деятельности следует отметить труды Бочарова, Игнатюка, Рачковского, Калинкина, Шабайлова, Рябцева, Ушакова и т. д. Положения погранпредставительской деятельности разработаны и утверждены Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь, а также управлениями территориальных органов пограничной службы.

Погранпредставительская деятельность – вид деятельности органов пограничной службы по реализации государственной пограничной политики, выполнению международных договоров и защите государственных интересов Республики Беларусь на Государственной границе.

Погранпредставительская деятельность организуется с целью выполнения международных договоров и пограничного законодательства Республики Беларусь, сотрудничества по пограничным вопросам с органами пограничной охраны сопредельных государств.

Для решения вопросов, связанных с обеспечением режима государственной границы, разрешения пограничных инцидентов и поддержания сотрудничества с органами пограничной охраны сопредельных государств учреждается институт пограничных уполномоченных на участках Государственной границы Республики Беларусь.

Деятельность пограничных уполномоченных будет всегда иметь большое значение в деле обеспечения надежной охраны Государственной границы Республики Беларусь и для поддержания добрососедских взаимоотношений с сопредельными государствами. Успех деятельности пограничных уполномоченных зависит от уровня их профессиональной подготовки, деловых качеств, личной ответственности, опыта работы и умения правильно организовать деятельность погранпредставительского аппарата.

УДК 34.096

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ В СФЕРЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Михайлова Д.В.**

*УО «Белорусский государственный университет транспорта»*

Таможенные органы (далее – ТО) Республики Беларусь занимают особое место в системе правоохранительных органов. Этот статус прямо закреплен в ст. 7 ТКТС. Отличительная особенность ТО как правоохранительных органов состоит в том, что не все функции, отнесенные к компетенции ТО, носят ярковыраженный правоохранительный характер. Так, ТО призваны стоять на защите экономического суверенитета и экономической безопасности РБ, прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Проблемы, связанные с пресечением, предупреждением, раскрытием преступлений, совершаемых в сфере ВЭД, можно решить только при условии комплексного использования возможностей различных подразделений таможенных органов Республики Беларусь, а также тесного сотрудничества ТО с иными правоохранительными органами.

ТО Республики Беларусь, осуществляя противодействие преступлениям в сфере таможенного дела, вынуждены действовать в новых условиях оперативной обстановки, отличительными особенностями которой являются:

- существующая передислокация подразделений ТО из центральных регионов страны к границе;
- упрощение таможенных формальностей при пересечении товарами таможенной границы Союза;
- переход органов пограничной службы Республики Беларусь на преимущественно оперативный способ охраны границы, а также сокращение войсковых подразделений в приграничной полосе;
- усиление организационной и технической оснащенности организованных преступных групп, что создает предпосылки для совершения контрабандной и иной противоправной деятельности в сфере таможенного дела.

В сложившихся условиях необходим поиск новых подходов к организации оперативно-розыскной деятельности ТО, основу которых могут составить участие в осуществлении контроля после выпуска товаров, а также совершенствование взаимодействия с оперативно-розыскными подразделениями (далее – ОРП) ТО государств-членов Союза.

Среди основных направлений совершенствования взаимодействия ТО Республики Беларусь с иными правоохранительными органами для предотвращения преступлений в таможенной сфере можно выделить следующие:

- создание единого механизма деятельности ОРП по контролю за поступившей информацией о преступлениях в сфере таможенного дела;
- упрощение порядка выдачи информации, содержащейся в информационных базах правоохранительных органов государств-членов Союза;
- разработка и построение единой системы критериев, позволяющих выявить противоправную деятельность, которая связана с незаконным перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу Союза;
- образование рабочих групп и организация их деятельности для проведения совместных операций оперативно-розыскного характера;
- взаимообмен оперативно значимой информацией и совместная работа в целях осуществления оперативных разработок.

Осуществление всего комплекса мер, включающего совершенствование информационно-аналитической деятельности ОРП ТО, и их целенаправленное использование обеспечит успешное решение поставленных задач ОРД ТО в вопросах противодействия преступлениям в сфере таможенного дела.

#### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Об оперативно-розыскной деятельности : Закон Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-3.
2. Егоров, С. А. Международное право : учебник / С. А. Егоров. – Минск, 2014.



## **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА**

**Никитко Е.А.**

*УО «Белорусский государственный университет транспорта»*

Торговля между странами всегда играла важную роль для экономики государства. По опыту развитых стран видно, что невозможно обеспечить хорошее экономическое положение страны, находясь в изоляции от остального мира. Ключевым звеном в цепочке международной торговли выступают таможенные органы, основной функцией которых является обеспечение экономической безопасности страны. В работе таможенные органы сталкиваются с рядом проблем, основной из которых является борьба с незаконным перемещением товара через таможенную границу ЕАЭС.

Тема незаконного перемещения товаров через таможенную границу Союза всегда была актуальна. Во все времена были граждане, которые пытались в обход таможенного законодательства переместить через таможенную границу товар, превышающий ценовые или количественные ограничения, запрещенный к ввозу, а также всеми способами пытались обмануть таможенные органы, чтобы избежать уплаты таможенных платежей или уменьшить эти суммы путем занижения, завышения таможенной стоимости товара.

Актуальность данной темы заключается в том, что со временем число случаев незаконного перемещения товаров через таможенную границу Беларуси не только не уменьшилось, но и способы сокрытия товара стали более изощренными.

Нормы ввоза товаров и установленные ограничения выступают барьером на пути честной торговли и законного пересечения границы, поскольку суммы таможенных пошлин в части превышения лимита значительно «бьют по карману», поэтому субъекты стремятся максимально сократить издержки и скрыть часть товара, чтобы пошлина, подлежащая уплате за перемещаемый товар, была меньше.

Беларусь имеет выгодное географическое положение, являясь транзитной страной, связывающей Россию и Европейский Союз. Этот факт влияет положительно на внешнюю торговлю Беларуси, но также используется контрабандистами для ввоза запрещенных товаров из стран Европы и Украины на территорию Беларуси, а также для перевозки товаров транзитом через Беларусь в Россию.

Из стран Европейского Союза преимущественно незаконно перевозятся одежда, продукты питания, наркотики, сигареты. Из Украины – мясо, алкоголь, продукты питания.

Субъектами, нарушающими таможенное законодательство, выступают и юридические лица, перевозящие крупные партии товаров в коммерческих целях и граждане, перевозящие товары для личного пользования.

Зачастую незнание норм ввоза товаров на таможенную территорию Союза влечет нарушение таможенного законодательства. Например, в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС на таможенную территорию разрешен ввоз товаров, общая стоимость которых не превышает 1500 евро и весом 50 кг. Не зная этих норм, субъект следует по зеленому коридору, тем самым заявляя об отсутствии товаров, подлежащих таможенному декларированию. При обнаружении у лица товаров, превышающих установленные нормы, лицо привлекается к ответственности в связи с недекларированием товаров. Ответственность за данное правонарушение в соответствии с ч. 1 ст. 14.5 КоАП Республики Беларусь варьируется от пяти до пятисот базовых величин с конфискацией незадекларированных товаров или без конфискации.

До 2016 года наблюдалась тенденция ввоза товаров для коммерческого использования под видом товаров для личного пользования. Граждане, ввозя товары для реализации на территории Беларуси, не уплачивали таможенные сборы, пошлины и НДС. Тем самым государство недополучило значительную часть денежных средств. Для пресечения данного вида нарушения 14 апреля 2016 года вступил в силу Указ Президента Республики Беларусь от 11 февраля 2016 года № 40 «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь». Данный Указ внес изменения в Указ № 360 по части норм ввоза: гражданам, пересекающим таможенную границу чаще одного раза в три месяца, разрешено ввозить товар на сумму 300 евро и общим весом 20 кг.

Для того чтобы ввести запрещенные или ограниченные к ввозу товары, придумываются различные ухищрения с целью сокрытия данных товаров. Для этого контрабанда прячется под обивкой автомобиля, в личных вещах граждан, в специально изготовленных тайниках.

Наряду с правонарушениями, связанными с сокрытием товаров, частым является подделка документов или указание недостоверных сведений о товарах. Данный вид правонарушения регламентируется ч. 3 ст. 14.5 КоАП Республики Беларусь. Цель, которую преследуют субъекты, пересекая таможенную границу Союза – минимизация затрат. Для этого недобросовестные участники ВЭД указывают неверные сведения о товарах, например о стоимости перемещаемых товаров и их количестве, или представляют недостоверные документы, чтобы сумма таможенных пошлин была меньше. Таможенные органы обладают достоверной и актуальной информацией о стоимости товаров, поэтому, как правило, факты указания неверных сведений, обнаруживаются и пресекаются.

В целях борьбы с преступностью таможенные органы постоянно ведут работу по пресечению фактов нарушения таможенного законодательства. С целью минимизации временных затрат и акцентирования внимания на тех субъектах, где более всего вероятен риск нарушения таможенного

законодательства, в практику введен институт уполномоченного экономического оператора. Данный субъект является добросовестным участником ВЭД и пользуется специальными упрощениями при пересечении таможенной границы.

Также для того чтобы сконцентрировать внимание на субъектах, склонных к нарушению таможенного законодательства, в таможенных органах действует система управления рисками. Она позволяет изучить историю перемещения субъектом таможенной границы, факты привлечения его к уголовной или административной ответственности, проанализировать, относится ли груз, перемещаемый субъектом, к товарам прикрытия или товарам риска, и, исходя из этих сведений, принимать решения о необходимости проведения таможенного контроля в форме таможенного досмотра.

В настоящее время с целью сократить временные, материальные затраты и исключить факты нарушения таможенного законодательства используется предварительное информирование и электронное декларирование товаров. Последнее позволяет минимизировать риски подделки документов и ускорить совершение таможенных формальностей на границе.

Таким образом, основная задача работы таможенных органов заключается в обеспечении соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и экономической безопасности Республики Беларусь. Цели, которые преследуют участники ВЭД при пересечении таможенной границы, заключаются в ускорении совершения таможенных операций и минимизации затрат. Единая цель, которая является приоритетной во взаимодействии таможенных органов и субъектов ВЭД, это упрощение пересечения таможенной границы Союза и, как следствие, содействие развитию бизнеса.

Однако недобросовестные субъекты хозяйствования принимают решения о минимизации затрат нелегальными способами, что влечет за собой административную, а в некоторых случаях и уголовную ответственность. Несмотря на это, таможенные органы принимают все меры по пресечению незаконного перемещения товаров в частности и нарушению таможенного законодательства в целом.

УДК 342.9:656.131(476)

## **ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ЗАДЕРЖАНИЯ ЛИЦ, СОВЕРШИВШИХ ПРАВОНАРУШЕНИЕ В ВИДЕ БЕЗБИЛЕТНОГО ПРОЕЗДА**

**Николаев А.Д.**

*УО «Белорусский государственный экономический университет»*

В современном мире все большую популярность набирает тенденция отказа граждан от использования личного транспорта и использование

возможностей общественных средств передвижения. Белорусский социум не является в данном аспекте архаичным и придерживается этой тенденции, однако с приростом количества пассажиров общественного транспорта, увеличивается и количество нарушителей.

Совершая административное правонарушение в виде безбилетного проезда, пассажир предопределяет применение к нему соответствующих санкций со стороны уполномоченных органов. И, если вопрос с наложением административного взыскания в виде штрафа достаточно упорядочен в законодательстве, то грань, отражающая административное задержание физического лица (далее – задержание), остается нерегламентированной.

В сфере применения такой меры обеспечения административного процесса, как задержание, особую важность приобретает субъективный состав, под которым следует понимать круг должностных лиц, уполномоченных осуществлять задержание. Применительно к выбранной тематике, это означает отсутствие в исчерпывающем перечне ст. 8.3 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – ПИКоАП) такого субъекта, как контролер пассажирского транспорта, что лишает их применения данного права в качестве должностных лиц [1]. На практике же наблюдается применение контролирующими лицами мер, подпадающих под определение задержания, содержащееся в ПИКоАП.

Однако в ч. 1 ст. 8.3 ПИКоАП зафиксировано, что задержание может применяться должностными лицами органов внутренних дел, к содействию со стороны которых контролеры пассажирского транспорта прибегают в случаях, когда виновное лицо отказывается от уплаты штрафа и предпринимает различного рода действия для уклонения от привлечения к административной ответственности, в том числе попытку скрыться либо у него отсутствуют документы, удостоверяющие личность и т. д. Органы внутренних дел призваны оперативно реагировать на поступающие к ним запросы, однако вопрос о правомерности контролирующих лиц задерживать виновного до прибытия органов внутренних дел остается открытым.

Определенное отношение к данному аспекту задержания имеет ст. 5.2 Кодекса Республики Беларусь об административных нарушениях (далее – КоАП) [2]. В ней говорится о правомерности причинения вреда лицу, совершившему административное правонарушение, когда оно пытается или может скрыться от органа, ведущего административный процесс, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным. Поскольку понятие задержание и круг субъектов, имеющих право его осуществлять, определены в главе 8 ПИКоАП, и в ст. 5.2 КоАП перечень субъектов, имеющих право причинять вред при задержании, не определен, соответственно, он остается открытым. Согласно обозначенному выше тезису, контролеры пассажирского транспорта, как в качестве граждан, так и в качестве должностных лиц, имеют полное право задерживать виновное лицо до прибытия органов внутренних дел, а также причинять ему вред без угрозы привлечения к административной ответственности. В случае же если вред

виновному лицу не причиняется, то действия контролирующих лиц не подпадают под данную статью и должны трактоваться иначе.

Таким образом, предлагается дополнить ст. 8.3 ПИКоАП таким субъектом, как контролер пассажирского транспорта, а также наделить его соответствующими полномочиями по задержанию правонарушителей. Данное изменение позволит избежать различного рода конфронтации между ними, а также обеспечит оперативную и эффективную работу как органов внутренних дел, так и органов, осуществляющих контроль транспортной деятельности.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 20 декабря 2006 г., № 194-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.07.2016 г., № 407-З // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – Дата доступа : 28.03.2017.

2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 21 апреля 2003 г., № 194-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.07.2016 г., № 407-З // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – Дата доступа : 28.03.2017.

УДК 342.9

## **О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ**

**Николаенко Н.М.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Актуальность терроризма как явления современного мира не вызывает сомнения. Если XX век можно охарактеризовать с политической точки зрения – веком войн и тоталитаризма (Сталин, Гитлер), то XXI уже включает в свою характеристику слово «терроризм».

Интерес к данной тематике обусловлен тем, что терроризм во всех его формах и проявлениях и по своим масштабам и интенсивности, по своей бесчеловечности и жестокости превратился ныне в одну из самых острых и злободневных глобальных проблем. Проявление терроризма влечет за собой массовые человеческие жертвы, разрушаются духовные, материальные, культурные ценности, которые невозможно восстановить веками. Он порождает ненависть и недоверие между социальными и национальными группами. Террористические акты привели к необходимости создания международной системы борьбы с ним, различных спецподразделений. Для многих людей, групп, организаций, терроризм стал одним из способов решения проблем: политических, религиозных, национальных. Терроризм относится к

тем видам преступного насилия, жертвами которого могут стать невинные граждане, каждый, кто не имеет никакого отношения к конфликту. Масштабность и жестокость проявления современного терроризма, необходимость непрерывной борьбы с ним, прежде всего правовыми методиками, подтверждает актуальность выбранной темы.

Терроризм – насильственные действия (преследования, разрушения, захват заложников, убийства) против гражданского населения, а не военных, с целью устрашения, подавления воли противников, конкурентов, навязывания своей воли.

Само слово «террорист» возникло сравнительно недавно. Впервые его использовали во время Великой Французской революции по отношению к себе и с нескрываемой гордостью якобинцы. Массовые казни представителей «старого порядка» (аристократии и духовенства) должны были сломить сопротивление. Суть терроризма – насилие с целью устрашения. Субъект террористического насилия – отдельные лица или неправительственные организации. Объект насилия – власть в лице отдельных государственных служащих или общество в лице отдельных граждан. Кроме того – частное и государственное имущество, инфраструктура, системы жизнеобеспечения. Цель насилия – добиться желательного для террористов развития событий – революции, дестабилизации общества, развязывания войны с иностранным государством, обретения независимости некоторой территорией, падения престижа власти, политических уступок со стороны власти и т. д.

Определение терроризма представляется непростой задачей, но законодатели разных стран не пришли к единому определению терроризма. Терроризм – это публично совершаемые общеопасные действия или угрозы, направленные на устрашение населения или социальных групп в целях прямого или косвенного воздействия на принятие кого-либо решения или отказ от него в интересах террористов.

Терроризм связан с более общим, родовым для него понятием – террор. Террор – это способ управления обществом посредством превентивного устрашения. К этому способу политического воздействия могут прибегать как государства, так и организации (силы, ставящие перед собой политические цели. Сегодня терроризм – это практика нелегитимного насилия, реализуемая противостоящими государству силами и организациями.

Учитывая бесконечное многообразие, смыкание и переплетение различных форм терроризма, его классификация является непростой задачей.

По характеру субъекта террористической деятельности терроризм делится на:

1. Неорганизованный или индивидуальный.

В этом случае теракт (реже, ряд терактов) совершает один-два человека, за которыми не стоит какая-либо организация. Индивидуальный терроризм наиболее редкое явление в современном мире. Примером может служить выстрел Веры Засулич в петербургского градоначальника Трепова (январь 1878);

2. Организованный, коллективный – террористическая деятельность планируется и реализуется специальной организацией. Организованный терроризм – самый распространенный в современном мире.

По своим целям терроризм делится на:

1. Националистический – преследует сепаратистские или национально освободительные цели;

2. Религиозный – связан либо с борьбой приверженцев одной религии с приверженцами другой, либо преследует цель подорвать светскую власть и утвердить власть религиозную.

3. Идеологически заданный, социальный – преследует цель коренного или частичного изменения экономической или политической системы страны. Иногда этот вид терроризма называют революционным. Примером идеологически заданного терроризма служат – анархистский, эсеровский, фашистский, европейский «левый» терроризм.

#### *Формы и методы терроризма*

Анализируя методы террористической деятельности, исследователи выделяют:

1. Взрывы государственных, промышленных, транспортных, военных объектов.

2. Индивидуальный террор.

3. Политические похищения.

4. Захват учреждений, зданий, банков, посольств и т. д.

5. Захват самолетов, кораблей или других транспортных средств, сопровождающийся захватом заложников.

6. Ограбление банков, ювелирных магазинов, частных лиц, взятие заложников с целью получения выкупа.

7. Несмертельные ранения, избиения, издевательства.

#### *Террористические группировки*

1. РПК – сокращение от названия Рабочая партия Курдистана, действует она в Турции.

2. Революционные вооруженные силы Колумбии – леворадикальная повстанческая группировка Колумбии, так же известная, как FARC.

3. Группировка ХАМАС – исламистское антисемитское движение, распространяющееся на территории Палестины.

4. Аль Шабаб включена в данный список в связи с тем, что практикует вербовку детей в свои ряды, тесно сотрудничает с Аль-Каидой и занимается браконьерством, ежегодно истребляя десятки тысяч слонов.

5. Ку-клукс-клан, обычно сокращаемый до аббревиатуры КKK, является одной из старейших террористических организаций в нашем списке.

6. Джабхат аль Нусра сформировалась в 2012 году в ответ на сирийскую войну. Она очень быстро нарастила обороты и стала одним из самых смертоносных в мире.

7. Талибы используют террористическую тактику для достижения своих целей по распространению шариата.

8. Боко Харам осуществляет свою деятельность в Нигерии.

9. Аль-Каиды проповедуют соблюдение радикального шариата и продвижение его посредством терроризма и других насильственных методов.

10. ИГИЛ.

#### *Борьба с терроризмом*

К настоящему времени выработаны эффективные методы борьбы с терроризмом. Неполная готовность системы безопасности стран к противодействию терроризму, неадекватность ответных действий, как и их запаздывание, связаны с недостатками функциональной нацеленности организационных структур антитеррора, с попытками использовать одну и ту же схему борьбы при разных проявлениях терроризма.

На внутригосударственном уровне можно выделить, на мой взгляд, несколько направлений деятельности по противодействию терроризму:

- 1) улучшение контртеррористического сотрудничества и возможностей;
- 2) расширение профессиональной подготовки кадров, задействованных в данной сфере, формирование специальных высокопрофессиональных антитеррористических подразделений специального назначения;
- 3) качественный контроль за производством, оборотом и использованием огнестрельного оружия, взрывчатых веществ;
- 4) улучшение технического обеспечения, оснащенности правоохранительных органов;
- 5) Пресечение финансирования террористической деятельности.

УДК 343.2

## **ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В БОРЬБЕ С НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИЕЙ**

**Патриваев Д.Е.**

*Департамент обеспечения оперативно-розыскной деятельности МВД Республики Беларусь*

Анализ незаконной миграции иностранцев показывает, что она носит «маятниковый» характер, в зависимости ситуации в странах исхода, а также от мер усиления, предпринимаемых пограничными ведомствами Беларуси и сопредельных государств ЕС. Сезонный рост миграционного потока фиксируется эпизодически в летний период.

В 2016 г. незаконная миграция в страны ЕС преобладала, а ее национальный состав существенных изменений не претерпел.

В данном контексте существует реальная угроза следования через Беларусь и временного оседания в приграничных районах чеченцев, причастных к экстремистской и террористической деятельности.

В настоящее время для Беларуси также представляет опасность активизация транзита в страны ЕС граждан государств Юго-Восточной и Центральной Азии (Вьетнама, Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана)



осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации, а также Северо-Кавказского региона России.

Особого внимания заслуживают попытки пересечения белорусской границы со странами ЕС лицами, причастными к деятельности террористических и экстремистских организаций, участниками боевых действий в Украине, на Кавказе, Ближнем Востоке, в Центральной Азии.

В 2016 г. Органами внутренних дел Республики Беларусь установлено 13 организованных групп незаконных мигрантов, выявлено 8 каналов нелегальной миграции, раскрыто 203 преступления (2015 г. – 183), связанных с нарушением срока запрета въезда в страну, и 25 – с организацией незаконной миграции (2015 г. – 23).

Предпринимаемые государством меры по противодействию этим набирающим силу процессам не всегда достаточно результативны. Подтверждением такого положения являются показатели преступности иностранцев. Так, несмотря на относительно невысокий удельный вес преступности, иностранцев в общем числе совершенных преступлений (около 2%), ее динамика и интенсивность (темп роста к базовому 2000 г. составил 121,7%), характер и степень общественной опасности (в среднем за исследуемый период почти 20% преступлений являются тяжкими и особо тяжкими, 18% носят групповой характер, 27% – рецидивный), рост преступлений, направленных против иностранцев (почти в четыре раза с 2003 по 2016 г.) свидетельствуют о необходимости поиска эффективных путей противодействия такому виду преступности.

Таким образом, прямыми и косвенными негативными последствиями миграции для Республики Беларусь как транзитного государства в той или иной степени являются:

- влияние на общую криминальную ситуацию (коррупция, контрабанда, организованная преступность в сфере торговли людьми, уклонение от уголовной ответственности, рост теневой экономики);

- рост социальной напряженности в обществе вследствие накопления в стране незаконных мигрантов, образования этнических общин и проблем с адаптацией и интеграцией иностранцев;

- повышение риска заноса на территорию Беларуси различных экзотических заболеваний, вирусных инфекций;

- общее снижение уровня правопорядка на миграционных маршрутах и в приграничье, формирование угрозы массовых прорывов на территорию Евросоюза на фоне накопления негативного потенциала среди транзитных мигрантов;

- возможность использования миграционных каналов лицами, причастными к деятельности террористических (экстремистских), радикальных националистических организаций, в том числе с целью транзита оружия, боеприпасов и средств террора;

- финансовые потери государственных органов, связанные с содержанием и депортацией незаконных мигрантов в страны исхода.

Кроме того, временное оседание незаконных мигрантов в крупных городах, промышленных и транспортных центрах, в непосредственной близости от стратегически важных объектов создают благоприятные условия для действия преступных сообществ, спецслужб иностранных государств, международных террористических организаций.

На основании вышеизложенного требуется:

выработать предложения по совершенствованию правового регулирования деятельности оперативных подразделений правоохранительных органов Республики Беларусь и приграничных стран;

разработать систему мер по оптимизации информационного обеспечения оперативных подразделений правоохранительных органов Республики Беларусь и приграничных стран, направленного на оперативное получение информации о лицах, незаконно пересекающих Государственную границу Республики Беларусь, совершающих преступления в сфере организации незаконной миграции, а также о лицах, способствующих такой деятельности;

разработать предложения и рекомендации, направленные на повышение уровня взаимодействия и координации деятельности между оперативными службами и подразделениями органов внутренних дел, КГБ и ГПК Республики Беларусь;

разработать предложения и рекомендации по проведению совместных оперативно-розыскных и оперативно-профилактических мероприятий оперативными подразделениями правоохранительных органов Республики Беларусь во взаимодействии с правоохранительными органами приграничных стран, направленных на выявление каналов незаконной миграции, оперативное сопровождение лиц, занимающихся организацией незаконной миграции на территории иностранных государств.

В 2016–2017 гг. в рамках взаимодействия между МВД Республики Беларусь в лице Департамента обеспечения оперативно-розыскной деятельности МВД Республики Беларусь и Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь разработаны и утверждены нормативные правовые акты (постановления), определяющие порядок взаимодействия при выполнении отдельных оперативно-розыскных задач.

Республика Беларусь объективно не способна повлиять на источники международной легальной и нелегальной миграции. Это означает, что в любой момент надо быть готовыми к обострению миграционной обстановки как следствия очередного витка военно-политической или социально-экономической напряженности на всем геополитическом пространстве от Украины до Ближнего Востока и Юго-Восточной Азии.

## **АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЛИЦ, УПРАВЛЯЮЩИХ ТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВОМ В СОСТОЯНИИ АЛКОГОЛЬНОГО ОПЬЯНЕНИЯ**

**Пачко Д.А.**

*УО «Белорусский государственный экономический университет»*

Совершение административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения является обстоятельством, отягчающим ответственность за совершенное противоправное деяние. Особую актуальность данная характеристика виновного лица приобретает в случаях управления виновным транспортным средством – источником повышенной опасности.

В настоящее время перед государством в лице его уполномоченных органов стоит важнейшая задача по противодействию управлению транспортными средствами лицами, находящимися в состоянии опьянения, а также недопущение передачи транспортных средств лицам, находящимся в таком состоянии. Данная задача может быть успешно решена в случаях точного и безусловного понимания и применения норм административно-деликтного законодательства.

Состоянием опьянения считается наличие абсолютного этилового спирта в крови или выдыхаемом воздухе в концентрации 0,3 и более промилле или наличие паров абсолютного этилового спирта в концентрации 150 и более микрограммов на один литр выдыхаемого воздуха [1].

Законодатель дает легальное определение транспортного средства в Примечании к ст. 18.9 (Нарушение правил пользования транспортным средством) Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, под которым понимается механическое транспортное средство, прицеп к нему, предназначенные для движения по дороге и для перевозки пассажиров, грузов или установленного на них оборудования, а также шасси транспортного средства и самоходная машина [2].

Рассматривая положения правовой нормы, следует отметить, что санкции, за совершение такого проступка, предусматривают наложение штрафа в размере от 50 до 100 базовых величин с лишением права управления транспортным средством до 3 лет. С одной стороны, установление такой санкции свидетельствует о высоком уровне опасности совершения этого правонарушения и необходимости устранения виновных лиц от дальнейшего участия в дорожном движении.

Представляющим научно-практический интерес является вопрос о совершении данного административного правонарушения в условиях крайней необходимости и обоснованного риска.

Совершение административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения является общественно-опасным деянием, формирующим состав правонарушения, однако, в жизни могут сложиться

непредвиденные обстоятельства, вынуждающие субъекта права пользования транспортным средством совершить правонарушение норм, охраняемых юридической санкцией.

Впрочем, когда идет счет на каждую долю секунды, а обстоятельства требуют решительных действий, лицо может осознавать всю глубину общественной опасности, но при этом намеренно совершить правонарушения с целью предотвращения большего вреда. Примером, может послужить, чрезвычайная ситуация и необходимость доставить пострадавшего в учреждения по оказанию профессиональной медицинской помощи.

Одной из проблем, подлежащей необходимому исследованию, является ответственность за передачу транспортного средства лицу, находящемуся в состоянии алкогольного опьянения, и передача его лицу, нахождение которого в состоянии алкогольного опьянения не известно владельцу и не могло быть известно в дальнейшем.

Можно предположить о том, что лицо, получившее право на управление транспортным средством от владельца, совершит противоправное деяние, санкция которого предусматривает лишение транспортного средства.

Но лишение транспортного средства как вида наказания должно осуществляться в случае вины собственника, что доказать не представляется возможным. Даже заключенный договор о передаче транспортного средства не защитит собственника от возможной конфискации транспортного средства.

Получается, что для передачи транспортного средства необходимо составление доверенности, при которой лицо, управляющее этим средством, несет полную административную ответственность.

Следует отметить, что существенной проблемой является нарушение в ряде случаев должностными лицами требований административно-процессуального законодательства, в частности ст. 8.11 Процессуально-исполнительного Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях [3]. Отстранение водителя должно быть отражено в соответствующем протоколе, что не всегда происходит.

Полагаем целесообразным предусмотреть различную административную ответственность за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения и за передачу транспортного средства лицу, находящемуся в таком состоянии.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Об утверждении Положения о порядке проведения освидетельствования физических лиц на предмет выявления состояния алкогольного опьянения и (или) состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ : в ред. Постановления Совета Министров, 16 апр. 2011 г., № 497 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016. – Дата доступа : 28.03.2017.

2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 21 апреля 2003 г., № 194-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.07.2016 г., № 407-З // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – Дата доступа : 28.03.2017.

3. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 20 декабря 2006 г., № 194-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.07.2016 г., № 407-З // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – Дата доступа : 28.03.2017.

УДК 342.951; 351.82

## **ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**Перевалов Д.В.**, кандидат юридических наук, доцент  
*УО «Центр повышения квалификации руководящих работников и специалистов  
«Центр специальной подготовки»*

В настоящее время национальное законодательство Республики Беларусь в сфере обеспечения национальной безопасности (далее – ОНБ) представляется недостаточно совершенным. Анализ показывает, что существующая нормативно-правовая база в рассматриваемой сфере характеризуется различным по характеру и объему наполнением, не содержит определений основных понятий. При осуществлении правовой регламентации общественных отношений в сфере ОНБ нередко используются научные подходы, сформулированные в многих случаях без учета положений правовой науки и практики правоприменительной деятельности. В связи с этим возникают определенные проблемы при разработке, принятии и реализации правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере ОНБ. Кроме того, не придан системный характер нормативным правовым актам, которые можно рассматривать как правовую основу ОНБ.

Основными проблемами в рассматриваемом контексте являются:

- 1) отсутствие целостной правовой системы в сфере ОНБ;
- 2) имеют место разные методологические подходы в определении предметного поля правового регулирования в сфере ОНБ;
- 3) наличие определенных разночтений в законодательно закрепленных терминах и их определениях;
- 4) отсутствие эффективных правовых механизмов реализации мер ОНБ;
- 5) недостаточно четкое разграничение полномочий и ответственности между государственными органами, реализующими меры ОНБ;

б) несогласованность ряда норм законодательства в сфере ОНБ между собой, а также с правовыми нормами, регулирующими деятельность государственных органов в других областях государственного управления:

в ряде положений одного нормативного акта определяются силы ОНБ, в других – установлены полномочия конкретных государственных органов, перечень которых шире, чем перечень государственных органов, составляющих силы ОНБ;

в некоторых случаях полномочия государственных органов, составляющих силы ОНБ, фактически не определены;

законодательные акты, определяющие правовой статус, основные направления и иные аспекты деятельности государственных органов, уполномоченных осуществлять ОНБ, не развивают положения законодательных актов, регламентирующих отношения в сфере ОНБ;

7) не имеется профильных нормативных правовых актов, принятых в развитие положений, закрепленных в законодательных актах в сфере национальной безопасности:

не приняты акты законодательного характера, регламентирующие вопросы обеспечения политической или экономической безопасности, государственной или общественной безопасности;

при этом принимаются концептуальные и нормативные правовые акты, регламентирующие отношения в сферах, которые законами о безопасности или концептуальными документами не определены.

Вместе с тем на современном этапе развития белорусского государства правовое регулирование ОНБ требует совершенствования. В Концепции обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь закреплено, что основными функциями системы ОНБ является в том числе и совершенствование правовых основ обеспечения национальной безопасности (п. 61). К основным направлениям внутренней политики в сфере юстиции относится также совершенствование законодательства, обеспечивающего национальную безопасность (п. 21 *Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь, утв. Законом Республики Беларусь от 14.11.2005 № 60-3*).

Видится обоснованным совершенствование правового регулирования ОНБ осуществлять по следующим направлениям.

#### *1. На концептуально-научном уровне.*

Для повышения эффективности правового регулирования ОНБ требуется разработка теоретико-правовых основ соответствующего вида правоприменительной практики государственных органов, иных организаций и граждан. С учетом сложившихся в сфере ОНБ политологических, экономических и социологических научных подходов в современных условиях является первоочередным, актуальным и востребованным выработка доктринальных юридических положений в сфере ОНБ, базирующихся на современных достижениях юридической науки, актуальных результатах правоприменительной практики органов безопасности, правоохранительных

органов и органов военного управления, иных заинтересованных государственных органов, а также на профильных судебных решениях.

Такие доктринальные положения должны включать в себя: 1) особенности правового регулирования отношений в рассматриваемой сфере (предмет, метод, способ и тип регулирования); 2) состав и характеристику правовой основы; 3) понятийно-категориальный аппарат; 4) систему (матрицу) угроз национальной безопасности и их характеристику; 5) сферы и виды национальной безопасности, их характеристику; 6) научно обоснованный состав системы ОНБ и характеристику ее элементов (объекты, субъекты, меры); 7) приоритетные направления предотвращения, выявления, нейтрализации и ликвидации угроз национальной безопасности.

Доктринальные юридические положения должны находить свое воплощение в стратегических и концептуальных документах в сфере ОНБ, монографических научных трудах.

## *2. На региональном уровне.*

На региональном уровне совершенствование правового регулирования ОНБ представляется обоснованным вести в рамках модельного законодательства. В рамках СНГ Межпарламентский комитет Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан принял модельный закон «О безопасности» (*постановление от 15.10.1999 № 9-9*). С учетом современных тенденций и накопленного опыта в сфере ОНБ и ее правового регулирования данный модельный акт требует переработки. Актуальным является разработка модельного закона «Об обеспечении национальной безопасности» и в рамках ОДКБ.

## *3. На национальном уровне.*

Объективно необходимым на национальном уровне является принятие специального законодательного акта (закона, указа Президента Республики Беларусь), непосредственно регламентирующего общественные отношения в сфере ОНБ, который бы: 1) устанавливал основные, единообразные для всех правоприменителей понятия; 2) определял родовые сферы национальной безопасности, в которых могут выделяться их разновидности и виды национальной безопасности; 3) определял единую систему субъектов и единый организационно-правовой механизм реализации мер ОНБ.

Одновременно необходимо создать систему правовых норм в административном, уголовном, трудовом и гражданском законодательствах, определяющих компетенцию заинтересованных и ответственность виновных юридических и физических лиц в рассматриваемой сфере, а также порядок ликвидации последствий реализации угроз национальной безопасности и возмещения причиненного при этом ущерба.

Принятие специального законодательного акта в сфере ОНБ позволит достичь следующих результатов:

1) в открытом нормативном правовом акте будут заложены основы для формирования законченной иерархически выстроенной системы актов

законодательства, регулирующих ОНБ, базирующейся на единых подходах и учитывающих положения юридической науки;

2) на высшем уровне в законодательном акте получают закрепление основы государственной политики и управления в рассматриваемой сфере;

3) нормативно будет определена система ОНБ, в том числе система компетентных государственных органов, их правовой статус, разграничена их компетенция;

4) будет обеспечена оптимизация использования имеющихся сил и средств, информационных, материальных, технических и иных ресурсов, а также повышение эффективности деятельности компетентных государственных органов в сфере ОНБ;

5) будет обеспечено повышение уровня защищенности прав, свобод и интересов граждан, обеспечения безопасности общества и государства;

6) будет осуществлено конструктивное и целевое вовлечение в различных формах государственных органов, юридических и физических лиц в процесс ОНБ, что позволит повысить их ответственность в рассматриваемой сфере.

УДК 343.3

## **ИЗМЕНЕНИЕ ХАРАКТЕРА МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ: ВОЕННАЯ И НЕВОЕННАЯ СОСТАВЛЯЮЩИЕ**

**Петракевич К.О.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

С 2000-х годов международный терроризм кардинально изменился. Если в начале 21-го века терроризм существовал в виде организаций, осуществляющих точечные террористические акты, то в настоящее время имеется организация «Исламское государство», захватывающая целые территории.

Хочется выделить административную структуру «Исламского государства» и ее основные различия с когда-либо существовавшими организациями террористической направленности. Главой является халиф, который обладает неограниченной властью. Так же при нем действует совещательный орган. Так, управлением территорий занимаются наместники и губернаторы, что указывает на существенное отличие этой террористической организации от других.

«Исламское государство» в военной составляющей перешло на кардинально новый уровень. Если ранее в террористических организациях использовалось только стрелковое оружие, переносные зенитно-ракетные комплексы, ручные противотанковые гранатометы, минометы, то «Исламское государство» стало массово использовать тяжелую артиллерию, танки и т. п. Штатная структура похожа на структуру армейских частей. Военное



управление осуществляет Военный совет, а спецслужбами руководит Совет разведки.

Одной из отличительных черт является финансовая составляющая группировки. Так, по некоторым данным она составляет 7 млрд долларов. Главный доход организации – это доходы от криминальной деятельности, одними из существенных направлений которой являются выкуп захваченных заложников и грабежи, а также продажа иракской и сирийской нефти на черном рынке.

Кардинально изменилась системы вербовки. С начала своего существования «Исламское государство» создало мощную пропагандистскую структуру. Они стали широко использовать медийное пространство. Так, в своем составе группировка имеет медиаслужбу, работающую на различных языках. Также вербовщики стали широко использовать социальные сети. Их основная цель – это молодые люди обоих полов в возрасте до 25 лет, при этом к каждому из них свой подход. Их главной целью является найти больную точку или тему для этой личности и развивать ее. Они не скупятся на денежные траты для вербовки новобранцев. Еще можно выделить отдельную аудиторию для вербовки: беженцы из подконтрольных «Исламскому государству» стран, которые бежали в страны Европы от войны и режима «Исламского государства» и не нашли хороших условий жизни или были отвергнуты странами Европы.

Хотелось бы еще осветить такую тему, как создание режима на подконтрольных территориях «Исламского государства». На своих подконтрольных территориях они вводят жесткие законы шариата, которым должны следовать все проживающие там мусульмане. А то население, которое не подчиняется законам, ждет гибель. Часть из них отправляют в концентрационные лагеря, над остальной частью – проводят показательные казни. Это и является одной из главных причин массовых потоков беженцев и нелегальных мигрантов, стремящихся попасть в страны Европы, что, в свою очередь, и приводит к перенаселению территорий из-за невозможности контролировать эти потоки нелегальных мигрантов, и, как следствие, к миграционному кризису. Также под видом беженцев в страны Европы проникают и радикальные исламисты, что негативно сказывается на обстановке в странах Европы. Как у любого кризиса, существует ряд негативных последствий. Например, обостряется обстановка внутри ряда европейских стран, граждане которых считают, что их власти не справляются с миграционным кризисом. В том числе сложной проблемой является Шенгенская зона, которая уже не в состоянии обеспечить контроль над миграционными потоками.

## **ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ (ТРАФФИКИНГ): АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЕЙ**

**Пимпицкая Д.В.**

*ГУО «Белорусский государственный экономический университет»*

Феномен торговли людьми известен еще с начала XX века. В международных документах для определения торговли людьми используется термин «траффикинг» (от англ. trafficking) [1]. Понятие «торговля людьми» (траффикинг) обозначает совершаемые в целях эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство, купля-продажа или получение человека путем угрозы силой или ее применения, или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо [2]. Торговля людьми является транснациональной угрозой для всех государств, тенденция развития которой не идет на спад. Современный траффикинг в 21-м веке продолжает оставаться вызовом международному сообществу, несмотря на все предпринимаемые усилия по искоренению этого преступления против человечности, по обеспечению безопасности и благополучия женщин, мужчин, детей и гарантированию их свободы от эксплуатации и пыток. Долг и задача всего международного пространства – построение общества, свободного от товаров и услуг, производимых за счет эксплуатации и истязаний. На сегодняшний день торговля людьми преследует ряд различных целей, в зависимости от которых выделяют: торговлю людьми в целях их сексуальной эксплуатации; торговлю людьми в целях эксплуатации их труда; в целях репродуктивного рабства (использования для рождения детей); для трансплантации органов и тканей, насильственного донорства; для усыновления (удочерения); для вовлечения в преступную деятельность (воровство, перевозка наркотиков). Приведенная разными государствами статистика дает отчетливо понять: где данная проблема набирает все больше и больше оборотов, а в каких государствах она еще не достигла такого пика [3]. Что касается нашего государства, основные формы торговли людьми в Республике Беларусь с 2000 года – это преступления, совершаемые в целях сексуальной или трудовой эксплуатации. По данным Министерства внутренних дел Республики Беларусь за последние пять лет, проблема траффикинга, к сожалению, не становится меньше [4]. Большинство жертв торговли людьми – это женщины и дети, которых обманом или с применением насилия вынуждают к оказанию сексуальных работ. В связи с развитием траффикинга, Республика Беларусь не остается равнодушной в условиях ее устранения. Это можно проследить в том, что Республика Беларусь присоединилась к наиболее важным международно- правовым актам в сфере противодействия торговле людьми [5].

Если касаться всей международной арены, следует отметить, что разработан целый план действий по борьбе с торговлей людьми [6].

Международное сообщество обеспокоено ростом масштабов в указанной сфере криминального бизнеса. Проблема траффинга приносит высокие прибыли, а выявить удастся лишь ничтожный процент жертв [7, с. 219].

Стоит заметить, что торговля людьми является одним из прибыльных видов организованной преступной деятельности. Он привлекает всеобщее преступное внимание, начиная от некрупных торговцев, небольших групп, действующих более или менее на постоянной основе до международных сетей, занимающихся крупномасштабной торговлей людьми, имеющими свои источники в странах происхождения транзита и назначения. Торговцы людьми также участвуют в совершении иных преступлений, например, контрабанде (распространении) наркотиков. Они используют жертв торговли в качестве наркокурьеров или заставляют совершать другие преступления, например, кражи. Следует отметить, что актуальная проблема торговли людьми объясняется тем, что для большинства потерпевших получение определенного вознаграждения за предоставленные услуги является единственным источником дохода.

Несомненно, что деятельность по торговле людьми и незаконная миграция не являются тождественными явлениями. В первую очередь, при незаконном ввозе мигрантов, хотя он часто осуществляется в опасных или недостойных условиях, речь идет о мигрантах, которые дали согласие на незаконный ввоз. С другой стороны, жертвы торговли людьми либо никогда не давали на это согласия, либо, если они первоначально дали согласие, тогда стоит сказать, что оно теряет всякий смысл вследствие принудительных, обманных или злонамеренных действий торговцев людьми. Незаконный ввоз мигрантов заканчивается с прибытием мигрантов к месту назначения, тогда как торговля людьми связана с дальнейшей эксплуатацией жертвы. Такие субъекты международного пространства, как организации также могут быть связаны с торговлей людьми различными способами:

1) они могут быть непосредственно причастны к торговле людьми, когда в процессе своей деятельности они набирают на работу, перевозят, укрывают, принимают людей в целях эксплуатации.

2) организации также могут быть причастны к торговле людьми, когда данные торговцы используют в своих целях принадлежащие им помещения или пользуются их услугами. Это может происходить, например, в транспортной сфере, когда жертв торговли перевозят, используя услуги транспортных организаций, туристических фирм [8, с. 158].

Организация каналов нелегальной торговли людьми – один из наиболее распространенных транснациональных преступлений среди организованных преступных формирований всех государств.

Криминальные доходы создаются непрерывным противоправным процессом, в который вовлечены сами жертвы. Однако, сравнительный анализ количества зарегистрированных преступлений, выявленных и осужденных торговцев людьми и организаторов незаконной миграции, динамики изменения

этих показателей, свидетельствует о том, что результаты работы правоохранительных органов не соответствуют уровню и масштабам угрозы. Данный факт можно объяснить наличием определенных недостатков в организации правоохранительной деятельности.

Таким образом, в настоящее время проблема торговли людьми продолжает оставаться актуальной как для Республики Беларусь, так и для всего мирового сообщества. Несмотря на принятие достаточного количества различных международных правовых документов, отражающих пути противодействия траффингу, проведения различных мероприятий по предотвращению торговли людьми, торговля людьми все также остается опасным противоправным социальным явлением.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Доклад Госдепартамента США о торговле людьми [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа : <https://www.state.gov/documents/organization/245966.pdf>. – Дата доступа : 26.03.2017.
2. Анализ торговли людьми как бизнес-модели: путь к более эффективному предотвращению преступления [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.osce.org/ru/cthb/83225?download=true>. – Дата доступа : 26.03.2017.
3. Всемирный доклад о торговле людьми [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа : [https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP14\\_ExSum\\_russian.pdf](https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP14_ExSum_russian.pdf). – Дата доступа : 26.03.2017.
4. Статистика по противодействию торговле людьми, иным связанным с ней преступлениям [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=5421>. – Дата доступа : 26.03.2017.
5. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс]. – 2000. – Режим доступа : [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/protocol1](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/protocol1). – Дата доступа : 26.03.2017.
6. Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа : [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/gp\\_trafficking.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/gp_trafficking.shtml). – Дата доступа : 26.03.2017.
7. Винокуров, С. И. Противодействие торговле людьми: теоретические, правовые и организационные основы : монография / С. И. Винокуров. – М. : Юрлитинформ, 2016. – 280 с.
8. Торговля людьми и легализация преступных доходов. Вопросы противодействия : науч.-практ. пособие / А. Андреани [и др.] ; под ред. О. П. Левченко. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – 271 с.

## **К ВОПРОСУ О КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРОЦЕССА РАСКРЫТИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ОРГАНАМИ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ**

**Пичугин П.С., Чурносов А.И.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Одной из основных функций криминалистики является оснащение сотрудников правоохранительных органов методическими рекомендациями по противодействию преступности, а также эффективными современными средствами и методами предупреждения, раскрытия и расследования преступлений. Роль и значение этих криминалистических средств и методов таковы, что в настоящее время органам пограничной службы необходимо активизировать систему криминалистического обеспечения деятельности органов пограничной службы.

Термин «криминалистическое обеспечение» активно используется в криминалистической литературе последних лет. Его появление было обусловлено назревшими потребностями практики борьбы с преступностью в комплексной разработке, внедрении и применении в практической деятельности криминалистических методов, приемов и средств выявления, собирания, исследования и использования значимой для раскрытия и расследования преступлений информации. Хотя исторически наибольшее развитие и распространение в криминалистике получил термин «технико-криминалистическое обеспечение», который активно стал использоваться в литературе начиная с 80-х годов.

Р.С. Белкин выделяет понятие «криминалистическое обеспечение деятельности криминальной милиции и органов предварительного расследования», понимая под ним систему криминалистических знаний и основанных на них навыков и умений сотрудников использовать научные криминалистические рекомендации, применять криминалистические средства, методы и технологии использования в целях предотвращения, выявления, раскрытия и расследования преступлений.

З.И. Кирсанов криминалистическое обеспечение борьбы с преступностью рассматривает не только как решение прикладных задач криминалистики, состоящих в разработке и предоставлении судебно-следственным, оперативно-розыскным и другим правоохранительным органам криминалистических средств и методик получения, оценки и использования информации, необходимой для выявления, предотвращения и раскрытия преступлений, но и как решение дидактической функции, заключающейся в разработке проблем обучения практических работников криминалистическим методикам, вооружение их криминалистическими знаниями.

Следует отметить, что определение, данное З.И. Кирсановым, связано с раскрытием и расследованием преступлений, при его характеристике

ограничиваются главным образом познавательными компонентами содержания – криминалистическими знаниями, умениями, навыками. Указанные элементы, бесспорно, имеют важнейшее значение при характеристике содержания, однако, не исчерпывают его. Как отмечалось ранее, одних знаний и основанных на них умений и навыков недостаточно для того, чтобы криминалистический арсенал средств борьбы с преступностью систематически использовался на практике, для этого необходимы мотивационные, эмоциональные и волевые компоненты готовности к его использованию.

Криминалистическая готовность сотрудников органов пограничной службы представляет собой адекватную требованиям профессиональной деятельности характеристику их личности, включающую черты характера, способности, темперамент, криминалистические знания, убеждения, умения, навыки, мотивы, чувства, оценки, волевые качества, установки, настроенность на определенное поведение. В единстве мотивационных, познавательных, эмоциональных и волевых составляющих криминалистической готовности проявляется криминалистическая активность сотрудников органов пограничной службы к решению возникающих в процессе раскрытия и расследования преступлений криминалистических задач посредством применения соответствующих им методов, приемов и средств решения, а для решения творческих задач, когда недостаточно выбрать один из имеющихся алгоритмов решения, готовых на основе анализа условий таких задач создавать новые схемы действий.

Таким образом, в направленности на формирование криминалистической готовности к использованию криминалистических методов и средств и создание условий для ее реализации заключается социальная ценность системы криминалистического обеспечения раскрытия и расследования преступлений.

Заслуживает особого внимания определение В.А. Волынским технико-криминалистического обеспечения раскрытия преступлений, по мнению которого технико-криминалистическое обеспечение выступает как организационно-функциональная система, направленная на создание условий постоянной готовности служб и подразделений правоохранительных органов к быстрому и эффективному решению технико-криминалистических задач, и на практическую реализацию этих условий в целях получения, накопления, обработки криминалистически значимой информации и ее использования в процессе раскрытия преступлений. Несмотря на то, что определение В.А. Волынского характеризует технико-криминалистическое обеспечение раскрытия и расследования преступлений, отражающего, на наш взгляд, только одну из функций системы криминалистического обеспечения раскрытия и расследования преступлений, в нем указаны такие важные признаки, как системность и направленность на создание готовности правоохранительных органов к быстрому и эффективному решению криминалистических задач и условий для практической реализации этой готовности.

Система криминалистического обеспечения раскрытия и расследования преступлений призвана оказывать направленное влияние на организацию и регулирование поведения сотрудников органов пограничной службы посредством определенных управляющих воздействий, содержательную основу которых составляет сложная динамическая система информации, процесс передачи которой обеспечивает формирование готовности кадров органов пограничной службы к систематическому использованию криминалистического арсенала средств борьбы с преступностью.

Ключевой проблемой раскрытия и расследования конкретного преступления является сложный процесс избрания (выбора) наиболее целесообразных в данной ситуации криминалистических методов, приемов и средств, направленных на решение познавательных задач раскрытия и расследования преступления, учитывающий не только познавательные возможности используемых криминалистических рекомендаций, но и имеющиеся ресурсные возможности его исполнителей. Если признать, что криминалистические знания реализуются сотрудниками органов пограничной службы в момент принятия криминалистических решений, то фундаментальной предпосылкой правильного выбора и использования оптимального в данных условиях криминалистического метода, приема или средства решения конкретной познавательной задачи является наличие ситуативной готовности сотрудника своевременно и обоснованно применять на практике криминалистические рекомендации.

С момента распада СССР произошли значительные изменения в сфере разработки и создания новейших приборов и средств, применяемых в следственной и экспертной деятельности. Изучение уголовных дел показало, что зачастую применяются те технико-криминалистические средства, которые были внедрены двадцать и более лет назад.

Практика предварительного расследования свидетельствует, что успех полного и объективного расследования любого преступления зависит от умения использовать технико-криминалистические средства при тесном взаимодействии следственных, оперативно-розыскных и криминалистических служб правоохранительных органов.

Хотя отечественные криминалисты уделяли и уделяют внимание проблемам технико-криминалистического обеспечения правоохранительной деятельности, тактике проведения следственных действий, потенциальные возможности средств криминалистической техники реализуются в недостаточной мере.

О применении технических средств необходимо говорить не только в связи с особенностями обнаружения, исследования, фиксации и изъятия конкретных объектов, но и более широко, в теоретическом плане.

В связи с этим можно сделать вывод, что деятельность сотрудников органов пограничной службы по применению технико-криминалистических средств требует разработки рекомендаций, облегчающих решение задач раскрытия и расследования преступлений в нынешних сложных условиях.

Именно это является важной задачей криминалистики по обеспечению всестороннего и объективного расследования преступлений.

УДК 343.98

## **ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ**

**Поддубная А.А.**

*УО «Белорусский государственный университет транспорта»*

Таможенные органы Республики Беларусь относятся к числу правоохранительных органов. Этот статус документально закреплён статьёй 7 Таможенного кодекса Таможенного союза. Отличительной особенностью правоохранительной деятельности таможенных органов является то, что не все возложенные на таможенные органы функции имеют явно выраженный правоохранительный характер. Поэтому правоохранительную деятельность таможенных органов можно определить, как деятельность, осуществляемую в соответствующих формах в рамках законодательства для обеспечения охраны общественных отношений в сфере таможенного дела и экономической безопасности.

Правоохранительная деятельность таможенных органов направлена на:

- обеспечение безопасности страны (пресечение контрабанды и иных преступлений в сфере таможенного дела);
- защиту интересов потребителей ввозимых товаров;
- выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений [1].

В оперативно-розыскной деятельности таможенных органов существуют объекты и субъекты контроля. В рассматриваемом случае объектами оперативно-розыскной деятельности являются физические или юридические лица, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие незаконное перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС. В свою очередь субъекты – должностные лица таможенных органов, имеющие полномочия на осуществление оперативно-розыскных мероприятий.

Начиная с апреля 2000 г. на таможенные органы возложена функция осуществления оперативно-розыскной деятельности. Оперативно-розыскная деятельность – это одна из форм правоохранительной деятельности, включающая в себя элементы разведывательной и розыскной деятельности, направленная на повышение эффективности работы таможенных органов по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, а также выявлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими оперативно-розыскную деятельность, является Конституция Республики Беларусь, Закон



Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности», а также иные законодательные акты Республики Беларусь и международные договоры.

Правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности носит, прежде всего, служебный характер. В нем посредством правовых норм регулируются общественные отношения между государством (его представителями) и гражданином в целях защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства от преступных посягательств.

Непосредственно на таможенные органы возложены следующие задачи:

- выявление, предупреждение, раскрытие преступлений, относящихся к их компетенции;
- оказание помощи таможенным органам других государств в борьбе с трансграничной преступностью;
- добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу экономической безопасности Республики Беларусь [2].

Согласно части 2 статьи 11 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности», таможенные органы имеют право на осуществление девяти оперативно-розыскных мероприятий из имеющихся пятнадцати. К данным оперативно-розыскным мероприятиям относятся: опрос граждан; наведение справок; сбор образцов для сравнительного исследования; проверочная закупка; исследование предметов и документов; отождествление личности; обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; контролируемая поставка; оперативный эксперимент [3].

Стоит отметить, что в случае осуществления иными государственными органами контролируемой поставки товаров, она может осуществляться только по согласованию с таможенными органами. Данный вид оперативно-розыскных мероприятий представляет собой перемещение резидентом, организацией товаров и документов, контролируемое должностным лицом органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, для получения всех необходимых сведений для выполнения задач оперативно-розыскной деятельности.

Для осуществления данного мероприятия должностному лицу необходимо письменно уведомить таможенные органы и органы пограничной службы Республики Беларусь, а также прокурора. После чего решение о проведении контролируемой поставки ввозимых и (или) вывозимых товаров принимает начальник таможенного органа.

Данное оперативно-розыскное мероприятие непосредственно относится к полномочиям таможенных органов, поскольку именно контролируемая поставка товаров проводится в целях предупреждения, выявления, пресечения преступлений, связанных с незаконным оборотом товаров. Все вышеперечисленные цели также имеют прямое отношение к таможенным органам и носят обязательный характер.

По результатам правоохранительной деятельности в 2016 г. пресечено более 36,1 тысячи нарушений законодательства, что на 1,4 процента больше

аналогичного показателя 2015 г. (более 35,6 тыс.). Объемы изъятых при незаконном перемещении товаров, являющихся предметами правонарушений, увеличились на 24,9 процента по сравнению с предыдущим годом.

Значительно возросло и количество возбужденных таможенными органами уголовных дел. Всего в 2016 г. возбуждено 347 уголовных дел, в то время как в 2015 г. – 205 дел.

По фактам незаконного перемещения через таможенную границу наркотиков за январь-декабрь 2016 г. таможенными органами возбуждено 98 уголовных дел, что на более чем 30 процентов превышает показатель 2015 г.

Из незаконного оборота было изъято 16,4 кг наркотических средств, около 31 тысячи препаратов, содержащих в своем составе психотропные вещества, а также более 4 тонн прекурсоров. По данным выявленным фактам было возбуждено 98 уголовных дел, что на 30,6% больше показателя по данной категории преступлений, возбужденных в 2015 г.

При незаконном перемещении через границу изъята 41 единица огнестрельного, травматического, пневматического оружия, а также составных частей и компонентов к оружию; 242 патрона различного калибра; 1 кг пороха; более 400 предметов, представляющих историко-культурную ценность [2].

Данные показатели достигаются с помощью взаимодействия таможенных органов с другими государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскные мероприятия. В целом их деятельность направлена на обеспечение рационального сочетания расследования и оперативно-розыскной деятельности, осуществляемых каждым из них в соответствии со своими функциями и в пределах полномочий, закрепленных в нормативных правовых актах, с использованием специальных знаний и средств.

Таким образом, оперативно-розыскные мероприятия – это формы осуществления оперативно-розыскной деятельности уполномоченными лицами на основании и в порядке, предусмотренном законодательством Республики Беларусь, в целях установления оперативно-розыскных данных, входящих в предмет исследования по определенному делу оперативного учета или первичным материалам. Для осуществления данных мероприятий таможенные органы совместно с иными правоохранительными и контролирующими органами Республики Беларусь реализуют комплекс мероприятий, направленный на предотвращение незаконного перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС в Республике Беларусь.

## **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>. – Дата доступа : 25.03.2017.

2. Государственный таможенный комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс] : [офиц. сайт] / Государственный таможенный комитет

Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – Режим доступа : <http://gtk.gov.by>. – Дата доступа : 20.03.2017.

3. Об оперативно-розыскной деятельности : Закон Респ. Беларусь от 15.07.2015 г. № 307-3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>. – Дата доступа : 24.03.2017.

УДК 342.9

## **НОВЕЛЛЫ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НЕЗАКОННОМУ ПОТРЕБЛЕНИЮ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ**

**Подوماцкий Д.Н.**

*УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»*

Употребление наркотиков является одной из основных проблем человечества. В настоящее время нет ни одной страны, которая бы не знала этой угрозы, и не вела бы широкомасштабную борьбу с ней. Республика Беларусь не стала исключением. Познав эту беду, она не приняла ее как данность, а начала ей противодействовать, используя все доступные способы и методы. Проблема употребления наркотиков на территории нашей страны имеет определенную социальную направленность: наркомания стремительно распространяется среди молодежи и угрожает будущему белорусского народа. Расставляя приоритеты, проблему наркомании можно поставить в один ряд с преступлениями террористического характера. На сегодняшний день Республика Беларусь осознает реальную угрозу этой ситуации и в связи с этим подходит к всестороннему решению проблемы, в том числе ужесточая ответственность за совершение противоправных действий в отношении наркотиков. Следует отметить, что многие вопросы решаются на законодательном уровне и имеют исключительно императивный характер.

Законом Республики Беларусь от 19 июля 2016 года № 407-З в КоАП был внесен ряд новелл, касающихся потребления наркотиков. Данные нововведения затронули как уже имеющиеся составы административных правонарушений, так и ввели принципиально новые. Это свидетельствует о том, что наше государство, проанализировав проблему потребления наркотических средств, принимает меры для противодействия и законодательного расширения деяний, влекущих административную ответственность за потребление наркотиков.

Принципиально новой мерой административной ответственности стало дополнение КоАП статье 16.10 «Незаконные действия с некурительными табачными изделиями, предназначенными для сосания и (или) жевания». Часть первая статьи устанавливает ответственность за приобретение, хранение некурительных табачных изделий, предназначенных для сосания и (или) жевания, в количестве, не превышающем пятидесяти граммов. Часть вторая закрепляет ответственность за перевозку, пересылку, приобретение, хранение

некурильных табачных изделий, предназначенных для сосания и (или) жевания, в количестве, превышающем пятьдесят граммов, а равно реализацию таких некурильных табачных изделий при отсутствии признаков незаконной предпринимательской деятельности. В части третьей статьи определена ответственность за изготовление некурильных табачных изделий, предназначенных для сосания и (или) жевания, в количестве, превышающем пятьдесят граммов, при отсутствии признаков незаконной предпринимательской деятельности.

Мы считаем, что дополнение кодекса этой статьей является своевременной и адекватной реакцией государства на растущую проблему потребления некурильных табачных изделий. До принятия данной статьи потребление таких изделий не являлось нарушением действующего законодательства и не влекло ответственности лиц, употребляющих некурильные табачные изделия, а равно и лиц, осуществляющих их реализацию. Некурильные табачные изделия вызывают зависимость, и превращают лиц, их потребляющих, в наркоманов, они разрушают их здоровье, а растущая зависимость от их употребления лишь обогащает тех, кто продает данные изделия. Таким образом, наше государство, вводя ответственность за действия с некурильными табачными изделиями, противодействует незаконному их потреблению.

Одной из новелл стало дополнение статьи 17.3 КоАП «Распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения» частями 4–6, предусматривающими ответственность за:

1) Появление в общественном месте в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, оскорбляющих человеческое достоинство и общественную нравственность;

2) Нахождение на рабочем месте в рабочее время в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;

3) Потребление без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ в общественном месте либо потребление их аналогов в общественном месте [1].

Данными нормами была разделена ответственность за действия, связанные с употреблением алкоголя, слабоалкогольных напитков и пива и с потреблением наркотических средств. Наряду с этим были ужесточены меры ответственности за появление в общественном месте и нахождение на рабочем месте в состоянии наркотического опьянения, потребление без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ, аналогов или других одурманивающих веществ.

Также Кодекс был дополнен статьей 17.15 КоАП «Непринятие мер по недопущению потребления и распространения наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов», устанавливающей ответственность за непринятие данных мер на дискотеках, в культурно-развлекательных (ночных) клубах, игорных заведениях.

В новой редакции изложена статья 9.17 КоАП «Нарушение требований по охране труда», вводящая ответственность за допуск к выполнению работ (оказанию услуг) лица, не прошедшего освидетельствования на предмет нахождения лица, вызванного потреблением наркотиков, в случаях, когда прохождение освидетельствования обязательно в соответствии с законодательством об охране труда, либо неотстранение от выполнения работ (оказанию услуг) того же лица.

Таким образом, законодатель проводит широкомасштабную работу по борьбе с противодействием незаконному потреблению наркотических средств, которая заключается в систематизации законодательства и дополнении его новыми нормами, а также криминализации отдельных деяний, которые ранее не считались противоправными.

В настоящее время материально-технический уровень наркоторговцев возрастает, появляются новые способы и методы изготовления, транспортировки и употребления наркотиков, появляются новые наркотики. Это требует адекватной и всесторонней реакции со стороны государства, которой можно считать введение рассмотренных изменений и дополнений в административное законодательство.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21.04.2003 № 194-З [Электронный ресурс] : в ред. закона от 19.07.2016 № 407-З // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

УДК 347.775 (476)

## **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА РАЗГЛАШЕНИЕ КОММЕРЧЕСКОЙ ТАЙНЫ**

**Попко Д.Д.**

*УО «Белорусский государственный экономический университет»*

Одним из объектов гражданских прав является охраняемая информация, что предусмотрено ст. 128 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) [1]. Однако определения самого понятия «охраняемая информация» в этом нормативном правовом акте нет. Раскрытие понятия «информация» содержится в Законе Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации», под которой понимаются сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления [2].

Информация может охватывать сведения технического, организационного, коммерческого характера, в том числе секреты производства, иные сведения, относящиеся к результатам интеллектуальной деятельности и образующие нераскрытую информацию, а также не связанные с этой деятельностью сведения. Сама по себе информация рассматривается как нематериальное благо, хотя она фиксируется в объективной (физической) форме (например, на диске, магнитной ленте, на бумаге).

К охраняемой законодательством информации относятся государственная, служебная, коммерческая, банковская тайны и иная нераскрытая информация. Информация считается служебной или коммерческой, когда она имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного доступа на законном основании и обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности.

Перечень сведений, составляющих государственную тайну Республики Беларусь, утвержден Указом Президента Республики Беларусь «Об утверждении Перечня сведений, составляющих государственную тайну Республики Беларусь» [3]. Сведения, которые составляют коммерческую тайну, не определяются, так как каждый субъект хозяйствования сам определяет, какая информация, которой он обладает, будет отнесена к коммерческой тайне. Государственные секреты подлежат защите со стороны государства соответствующими органами, а коммерческая тайна охраняется службой безопасности субъекта хозяйствования.

При этом следует иметь в виду, что коммерческие секреты могут быть государственными секретами, однако государственные секреты не могут быть коммерческой тайной.

Ответственность за разглашение коммерческой или иной тайны предусмотрена в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях. Виновное лицо в соответствии со ст. 22.13 может быть подвергнуто штрафу в размере от 4 до 20 базовых величин за умышленное разглашение коммерческой или иной охраняемой законом тайны без согласия ее владельца лицом, которому такая коммерческая или иная тайна известна в связи с его профессиональной или служебной деятельностью, если это деяние не влечет уголовной ответственности [4].

Уголовное законодательство Республики Беларусь также содержит нормы, охраняющие определенные сведения, такие, как коммерческая и банковская тайна. Так, за похищение либо собирание незаконным способом сведений, составляющих коммерческую или банковскую тайну, с целью их разглашения либо незаконного использования (коммерческий шпионаж), виновные наказываются штрафом или арестом на срок до 6 месяцев, или ограничением свободы на срок до 3 лет, или лишением свободы на тот же срок [5]. В нем предусмотрены и иные виды ответственности за нарушения охраняемых сведений.

Проблемами, влияющими на обеспечение неприкосновенности охраняемой информации, подлежащими необходимой правовой регламентации либо толкованию, являются:

отсутствие законодательно закреплённой дефиниции понятия «коммерческая тайна»;

отсутствие разъяснения является ли коммерческая тайна объектом исключительных прав;

отсутствие полных критериев, по которым сведения получают возможность охраны в режиме коммерческой тайны;

противоречивость ряда нормативных правовых актов в части обеспечения сохранности коммерческой информации;

разрешение вопросов соотношения режимов охраны информации.

Целесообразно предоставить субъекту хозяйствования возможность вносить изменения в состав сведений, охраняемых в режиме коммерческой тайны, заключать с работниками соглашения о неразглашении коммерческой тайны в процессе осуществления ими трудовой деятельности, взыскивать с работников, разгласивших коммерческую тайну, не только реальный ущерб, но и упущенную выгоду. Разумным представляется и установление срока, в течение которого работник не имеет право разглашать коммерческую тайну, ставшую ему известной в период работы у нанимателя, а также ответственность за несоблюдение данного запрета.

#### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Гражданский Кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 07.12.1998 г. № 218-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 9 января 2017 г. № 14-З // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006. – Дата доступа : 01.03.2017.

2. Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10.11.2008, № 455-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 11 мая 2016 г. № 362-З // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006. – Дата доступа : 01.03.2017.

3. Об утверждении Перечня сведений, составляющих государственную тайну Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 12 апреля 2004 г., № 186 // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006. – Дата доступа : 04.03.2017.

4. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 21.04.2003 г., № 194-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19 июля 2016 г. № 407-З // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006. – Дата доступа : 05.03.2017.

5. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 9.07.1999 г., № 275-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19 июля 2016 г. № 407-З // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006. – Дата доступа : 05.03.2017.

## **СООТНОШЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ЗА АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ**

**Ракицкая В.М.**

*УО «Белорусский государственный экономический университет»*

В сфере государственного управления реализуются многообразные интересы государства, общества и граждан. Стабильность общественных отношений, возникающих в данной сфере, обеспечивается их закреплением в нормах права, среди которых значительное место занимают различные юридически обязательные правила, имеющие своей целью обеспечение правопорядка и государственной дисциплины в определенных сферах деятельности, непосредственно затрагивающих интересы всех или большинства граждан, а также организаций независимо от их организационной подчиненности и формы собственности.

Соблюдение таких правил соответствует интересам граждан, общества и государства, а их нарушение противоречит им и нередко приводит к вредным и даже общественно опасным последствиям.

Обязательные правила адресованы широкому кругу субъектов: одни – всем гражданам и юридическим лицам, другие – работникам тех или иных отраслей хозяйства, социально-культурной и административно-политической сферы, третьи – должностным лицам, занимающим определенные должности в государственных, общественных, коммерческих организациях.

Одна из существенных особенностей обязательных правил состоит в том, что они защищаются административными санкциями, а их нарушение квалифицируется как административное правонарушение, являющееся основанием административной ответственности.

В соответствии со ст. 2.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) под административным правонарушением признается противоправное виновное, а также характеризующееся иными признаками, предусмотренными настоящим Кодексом, деяние (действие или бездействие), за которое установлена административная ответственность [1].

В Республике Беларусь субъектами административных правонарушений могут быть физические и юридические лица. От имени юридического лица действует физическое лицо. Именно деяния физических лиц юридического лица служат основной деятельности юридического лица, следовательно, невозможно отрицать взаимную зависимость ответственность этих субъектов.

В соответствии с КоАП применение мер административной ответственности к юридическим лицам должно осуществляться по следующим правилам:



1) юридическое лицо может нести ответственность только в случаях, прямо предусмотренных в статьях Особенной части КоАП;

2) условием применения этих мер является установление вины юридического лица в совершении соответствующего административного правонарушения;

3) слияние, присоединение, разделение, выделение или преобразование юридического лица не являются основанием для неприменения мер административной ответственности;

4) при наложении административного взыскания на юридическое лицо учитываются характер административного правонарушения, характер и размер причиненного вреда, обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность, а также финансово-экономическое положение юридического лица;

5) участие представителя юридического лица в деле обязательно, за исключением случаев, когда представитель юридического лица уклоняется от явки либо юридическое лицо письменно ходатайствует о рассмотрении дела в отсутствие его представителя;

6) наложение административного взыскания не освобождает юридическое лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой было наложено указанное взыскание;

7) применение административных санкций к юридическому лицу не исключает возможности одновременного наложения административного взыскания за аналогичное правонарушение на должностное лицо этого юридического лица, поскольку, согласно части 7 ст. 4.8 КоАП, наложение административного взыскания на юридическое лицо не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное должностное лицо юридического лица, равно как и привлечение к административной ответственности должностного лица юридического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Наложение административного взыскания на два субъекта за одно и то же деяние не соответствует принципам административной ответственности. Поэтому здесь нарушается в первую очередь принцип виновной ответственности.

Согласно Процессуально-исполнительному кодексу Республики Беларусь об административных правонарушениях, доказанность вины юридического лица является необходимым условием наложения на юридическое лицо административного взыскания [2].

Возникает правомерный вопрос: если рассматривать административное правонарушение как противоправное виновное, а также характеризующееся иными признаками, предусмотренными КоАП, деяние (действие или бездействие), за которое установлена административная ответственность, то не происходит ли стирание границ между виной и противоправностью в данной трактовке вины юридического лица?

В КоАП содержание понятия «вина» для юридического лица существенно отличается от этого же понятия в применении к физическому лицу. Поскольку юридическое лицо не обладает рассудком и психикой, которые есть у физического лица, то и выяснение характера вины юридических лиц через интеллектуальный и волевой моменты, используя термины «умысел» или «неосторожность», в ряде случаев оказывается бессмысленным.

Данный вопрос в рамках договорной гражданско-правовой ответственности разрешен в ст. 373 Гражданского Кодекса Республики Беларусь, согласно которой действия работников должника по исполнению обязательства считаются действиями должника, таким образом, вина юридического лица проявляется в поведении его работников [3]. В нем отражается позиция белорусского законодателя в части деликтной ответственности, согласно которой юридическое лицо возмещает вред, причиненный его работником при исполнении своих трудовых (служебных, должностных) обязанностей.

Согласно ст. 3.5 КоАП, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что этим юридическим лицом не соблюдены нормы (правила), за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, и данным лицом не были приняты все меры по их соблюдению.

В отличие от вины физического лица вина юридического лица является характеристикой объективной стороны совершенного административного правонарушения. Вступая в соответствующие правоотношения, предполагает, что лицо знает о существовании установленных правил, и оно обязано обеспечить их выполнение. Поэтому при доказывании вины юридического лица следует устанавливать и подтверждать материалами дела все указанные обстоятельства в совокупности. Необходимо отметить, что при отсутствии вины юридического лица административная ответственность не может к нему применяться.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Кодекс об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 21 апр. 2003 г., № 194-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.07.2016 г., № 407-З // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006. – Дата доступа : 18.03.2016.

2. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 20 дек. 2006 г., № 194-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.07.2016 г., № 407-З // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006. – Дата доступа : 18.03.2016.

3. Гражданский Кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 07.12.1998 г., № 218-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01. 2017 г. № 14-З // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006. – Дата доступа : 18.03.2016.

## **НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ОБЫСКА СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ**

**Рябченко А.Д., Ярошевич Ю.И.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Органы пограничной службы при выполнении возложенных на них задач в местах осуществления своих полномочий имеют в соответствии с законодательством Республики Беларусь право:

осуществлять войсковые и оперативно-войсковые действия, разведывательные, оперативно-розыскные и режимные мероприятия по предупреждению, выявлению и пресечению противоправной деятельности на Государственной границе;

производить личный досмотр задержанных лиц и находящихся при них вещей, досмотр транспортных средств, изымать документы, предметы и вещи, которые могут являться доказательствами совершения правонарушения, на основании и в порядке, установленных законодательством Республики Беларусь;

осуществлять самостоятельно или совместно с таможенными органами досмотр транспортных средств, следующих через Государственную границу;

задерживать обнаруженные при пограничном контроле товары и транспортные средства, которые перемещаются через Государственную границу в нарушение установленного порядка таможенного регулирования;

досматривать транспортные средства при ведении действий по поиску и задержанию лиц, нарушивших установленный порядок пересечения Государственной границы, на участках местности, где вероятно их появление;

вести дознание по делам о незаконном пересечении Государственной границы;

остановить судно, произвести досмотр и задержать его, если оно не отвечает на сигналы запроса, нарушает иные правила захода в воды Республики Беларусь, плавания и пребывания в них, а также занимается промысловой и иной деятельностью в нарушение законодательства Республики Беларусь, международных договоров Республики Беларусь.

Перечисленные выше случаи осуществления сотрудниками органов пограничной службы действий, связанных с досмотром граждан, транспортных средств, хотя и не относятся к видам обыска, однако по своей сути и природе схожи с данным следственным действием. Поэтому тактические приемы, способы и задачи обыска могут успешно использоваться органами пограничной службы в их деятельности. Знание сотрудниками органов пограничной службы тактики проведения обыска помогают повысить качество служебно-боевой деятельности при исполнении возложенных на них государством обязанностей.

Обыск – это следственное действие, направленное на обследование помещений и сооружений, участков местности, транспортных средств,

отдельных граждан в целях отыскания и изъятия предметов, имеющих значение для дела, а также обнаружения разыскиваемых лиц и трупов (ст. 208, 210, 211, 212 УПК Республики Беларусь).

При производстве обыска недопустимо унижение чести и достоинства обыскиваемых лиц и членов их семей. Лицо, производящее дознание, обязано также не допустить разглашения фактов интимной жизни обыскиваемых.

Лицо, производящее дознание и оказывающие ему помощь сотрудники органов пограничной службы, должны иметь четкое представление о признаках и свойствах отыскиваемого объекта.

Перед обыском необходимо выяснить: каковы назначение, внешний вид, размеры, форма и объем, материал и другие индивидуальные особенности, возможные изменения признаков или свойств соответствующего предмета.

О лицах, у которых намечается обыск, важно собрать, в частности, такие сведения:

1. Возраст, профессия, специальные навыки, род занятий;
2. Образ жизни, особенности поведения в быту и на работе;
3. Склонности и увлечения (например, склонности к употреблению алкоголя, наркотиков, к азартным играм; увлечения спортом, коллекционированием, радиолюбительством);
4. Состав семьи, отношения в семье и с соседями (или с сотрудниками по месту работы); повседневный распорядок в семье и режим на работе;
5. Знакомства и связи (в частности, с преступной средой);
6. Наличие в прошлом судимостей, фактов привлечения к уголовной ответственности без осуждения, приводов.

Если обыск может быть отложен на некоторое время, целесообразно собрать более подробные сведения об обыскиваемом и проживающих с ним лицах, установить наблюдение за обыскиваемым, выяснить, имеется ли у него оружие и способен ли он оказать сопротивление обыскивающим или задерживающим, и т. д.

При подготовке к обыску в помещении необходимо установить:

1. Местонахождение помещения (точный адрес, расположение на местности, подступы к нему), а также способы проникновения на объект;
2. Конструктивные особенности и условия эксплуатации здания (количество этажей, входов и выходов; планировка комнат и подсобных помещений; наличие окон, чердачных и подвальных помещений, хозяйственных построек);
3. Количество и состав лиц, постоянно или временно проживающих в помещении либо работающих в нем;
4. Взаимоотношения лиц, находящихся в помещении, их образ жизни и распорядок дня;
5. Наличие телефонных аппаратов и их расположение, систему запоров, охранной сигнализации, способов оповещения о приходе и пр.

Такого рода обстоятельства можно выяснить, используя показания осведомленных лиц, материалы оперативно-розыскной деятельности органов

пограничной службы, документацию коммунальных отделов органов местного самоуправления (планы зданий и сооружений, поэтажные планы, проектно-сметную документацию, инвентаризационные материалы и т. д.) и иные источники.

Важным элементом подготовки к обыску является выбор времени его производства, и прежде всего – обеспечение его внезапности.

Таким образом, учет рассмотренных особенностей производства обыска позволит повысить эффективность производства данного следственного действия органами пограничной службы Республики Беларусь.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. N 275-3 [Электронный ресурс] : с изм. и доп. по состоянию на 20.04.2016 г. // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь от 16 июля 1999 г. № 295-3 [Электронный ресурс] : с изм. и доп. по состоянию на 20.04.2016 г. // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

3. Аверьянова, Т. В. Криминалистика : учебник для вузов / Т. В. Аверьянова [и др.] ; под ред. Заслуженного деятеля науки РФ, проф. Р. С. Белкина. – 2-е изд., перераб и доп. – М. : Норма, 2006. – 992 с.

4. Криминалистика : учеб. пособие / Н. И. Порубов, Г. И. Грамович, А. Н. Порубов ; под ред. Н. И. Порубова. – Минск : Высш. шк., 2007. – 575 с.

УДК 343.9

## **ТАКТИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ НАЗНАЧЕНИЯ И ПРОИЗВОДСТВА ЭКСПЕРТИЗ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ НАРУШЕНИЙ УСТАВНЫХ ПРАВИЛ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ МЕЖДУ ВОЕННОСЛУЖАЩИМИ**

**Саковец И.Н.**

*УО «Военная академия Республики Беларусь»*

Ученые-криминалисты по отраслям знаний подразделяют экспертизы на криминалистические, медицинские, биологические, экспертизы материалов, веществ и изделий из них, экологические, экономические и др. [1, с. 284].

При расследовании нарушений уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии порядка подчиненности (далее – НУПВ) типичными видами экспертиз являются судебно-медицинская и трасологическая.

При обнаружении признаков НУПВ в рамках служебного расследования (проверки) командир воинской части имеет право назначить судебно-медицинскую экспертизу [2, ст. 226]. Целевой аспект при этом заключается в установлении наличия, характера и степени тяжести телесных повреждений.

Результаты экспертизы обозначенного вида могут быть положены в основу принятия соответствующего процессуального решения.

До назначения указанной экспертизы подготавливаются результаты освидетельствования, медицинские документы на военнослужащего, объяснения потерпевшего, свидетелей, протокол осмотра места происшествия, обеспечивается присутствие военнослужащих из числа предполагаемых участников НУПВ.

На основании предоставленных материалов могут быть разрешены вопросы о характере повреждений (перелом, кровоподтек, ссадина и т. д.), их локализации, средствах, которыми могли быть причинены повреждения, механизме возникновения повреждений, давности причинения повреждений, степени их тяжести, опасности для жизни, расстройстве здоровья, утрате трудоспособности и т. д.

В практике расследования встречаются случаи, когда есть основания полагать о наличии НУПВ в подразделении (сломана мебель, разбросаны стулья, следы обуви в нетипичных местах, другие следы борьбы и т. п.). При этом нет сведений об участниках от самих военнослужащих (круговая порука, отрицание фактов указанных отношений и т. п.).

В этой связи трасологическую экспертизу целесообразно назначать для обнаружения и изучения следов совершения НУПВ, получения информации об отдельных обстоятельствах преступления, о действиях участников НУПВ, об особенностях конкретных предметов, в результате взаимодействия с которыми возникли следы.

Исследованию в рамках экспертизы также подлежат обнаруженные в ходе следственных действий фрагменты одежды, частицы стекла, лакокрасочных покрытий, древесины, волокна текстильной ткани и т. п.

С помощью трасологической экспертизы решаются задачи по: установлению групповой принадлежности; идентификации волокнистых материалов и изделий из них; реконструкции объектов по частям; установлению факта принадлежности отдельных волокон изделию из волокнистых материалов и др.

При решении этих задач следует учитывать, что форма одежды военнослужащих различных категорий (в том числе и подразделений) имеет определенные различия, что позволяет устанавливать групповую принадлежность обнаруженных волокон.

Анализ практики расследования рассматриваемых преступлений, следовой картины НУПВ с учетом ее связи со способами совершения указанных преступлений, позволяет констатировать, что современные возможности экспертиз иных видов используются не в полной мере. К ним целесообразно отнести генетическую, дактилоскопическую, почерковедческую, судебно-психиатрическую, техническую экспертизу документов.

С помощью генетической экспертизы решается задача идентификации участников НУПВ по оставленным ими биологическим следам: слюна на окурках; следы крови на одежде, обуви, ремнях; волосы и т. п. Указанная

экспертиза позволяет исследовать обнаруженные предметы одежды с целью установления лица, пользовавшегося ей (например, выброшенное на мусоросборник обмундирование, в том числе и подменного фонда).

При анализе полученных сведений необходимо учитывать тот факт, что в местах совершения НУПВ кроме непосредственных участников могли находиться другие военнослужащие, в том числе до и после совершения рассматриваемых преступлений.

На обнаруженных предметах при осмотре места НУПВ (фрагменты обмундирования, стулья, дужки от кроватей и т. п.) могут быть следы рук предполагаемых участников. С целью их идентификации, определения обстоятельств, при которых следы оставлены, необходимо назначить дактилоскопическую экспертизу.

В рамках расследования НУПВ при назначении экспертизы следует учитывать, что военнослужащие подлежат обязательной дактилоскопической регистрации. При этом необходимо отметить, что часть изымаемых следов пальцев рук часто непригодна для идентификации, в связи с чем целесообразно использовать возможности указанной выше генетической экспертизы.

На практике встречаются случаи, когда причастные к совершению НУПВ военнослужащие, либо тем или иным образом заинтересованные в сокрытии таких преступлений, подделывают или уничтожают документы, заменяют их новыми (график служебной нагрузки, постовые ведомости, патрульно-постовые ведомости, книги инструктажа, строевые записки и т. п.).

Такие действия обусловлены тем, что в указанных документах отражены факты нахождения участников НУПВ вместе с потерпевшим в составе одного суточного наряда, в одной смене караула, в составе одной команды на хозяйственные работы. Чтобы скрыть эти факты, обозначенная категория военнослужащих создает не соответствующие действительности обстоятельства, свидетельствующие о том, что во время совершения НУПВ они не могли находиться с потерпевшим в одном месте (например, потерпевший находился в суточном наряде по роте, а подозреваемый – на хозяйственных работах на прилегающей к воинской части территории).

Для установления способа изготовления документов, фактов и способов внесения в них изменений, признаков подделки документов следует использовать возможности технической экспертизы документов.

С учетом результатов обозначенной выше экспертизы для установления исполнителя поддельного документа или лица, вносившего изменения в документы, целесообразно назначить и провести почерковедческую экспертизу. В рамках обеспечения экспертизы и целях выяснения принадлежности почерка (подписи) конкретному лицу получают образцы для сравнительного исследования. Это записи в тетрадях по боевой подготовке, объяснения, автобиографии, рапорта, записи в служебных книгах и иные документы. Такие документы составляются собственноручно до совершения преступления, когда лицо, подозреваемое в совершении НУПВ, не предполагало возможности их использования в качестве сравнительного материала.

Изучение материалов расследования уголовных дел по данной категории преступлений позволяет сделать вывод о том, что часто последствиями НУПВ в подразделении являются оставление потерпевшим воинской части или места несения службы, покушение на самоубийство.

Для определения наличия у потерпевшего психического расстройства, причинно-следственной связи между действиями участников НУПВ и психическим расстройством потерпевшего следует назначить судебно-психиатрическую экспертизу потерпевшего.

Таким образом, анализ материалов расследования НУПВ позволяет сделать вывод о том, что в большинстве случаев назначаются судебно-медицинская и трасологическая экспертизы. Однако результаты указанных экспертиз не позволяют ответить на все вопросы, установить все обстоятельства НУПВ, соучастников. Для решения этих задач, всестороннего и полного расследования преступлений рассматриваемой группы целесообразно использовать специальные знания путем назначения и проведения экспертиз других видов: генетической, дактилоскопической, судебно-психиатрической, почерковедческой, технической экспертизы документов и др.

#### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Порубов, Н. И. Криминалистика : учеб. пособие / Н. И. Порубов, Г. И. Грамович, А. Н. Порубов. – Минск : Высш. шк., 2007. – 575 с.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г., № 295-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.04.2016 г. // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

УДК 342

### **К ВОПРОСУ О ПРИВЛЕЧЕНИИ МЕСТНОГО НАСЕЛЕНИЯ К ОХРАНЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Семенча А.Г.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»  
Белорусский государственный университет*

Сотни пограничных нарядов, проявляя высокую бдительность, мужество, выносливость, непрерывно несут свою боевую вахту на государственной границе, решительно пресекая замыслы нарушителей и их пособников. Однако, как бы хорошо пограничники не несли службу, какими бы современными техническими средствами они не располагали, без помощи местного населения невозможно обеспечить надежную охрану границы. «Местное население – огромная сила в охране границы, непреодолимый заслон для нарушителей» [1, с. 276]. Практика привлечения местного населения к охране государственной границы подробно исследуется военной наукой. Дружба, тесная связь и



взаимопомощь пограничников и местного населения, ставшие замечательной традицией, начали развиваться с первых же дней создания советской пограничной охраны. Основы этой дружбы были заложены ленинским декретом от 28 мая 1918 года об учреждении пограничной охраны, которым Советское правительство возложило на пограничную охрану, наряду с выполнением других задач, защиту пограничного населения [2, с. 75]. О привлечении местного населения к охране государственной границы указывал исследователь А.Н. Брижик: «Изучение архивных документов показывает, что уже в 1921 году нередко местные жители информировали пограничников о замеченных нарушителях границы, а порой и сами задерживали их [3, с. 93].

Лозунги «Границу охраняет весь народ», «На границе мы все – часовые», отражали не только декларируемые властями государственные ценности, а реальное положение дел. Так было во все времена, начиная с 20-х годов, а после войны движение пограничных помощников оформилось в добровольные народные дружины по охране границы. Это было гражданским долгом каждого гражданина страны, живущего в приграничье, внутренней потребностью, основанной на патриотизме, стремление защитить свою страну.

Исходя из задач пограничной службы на современном этапе, направленных на обеспечение безопасности, для надежной охраны государственной границы, необходимо использовать исторический опыт по привлечению местного населения к охране границы. В выступлении Президента Республики Беларусь А. Лукашенко подчеркивается: «Непростая международная обстановка, возрастание террористической опасности в мире, незаконная миграция, распространение наркотиков, оружия заставляют непрерывно повышать уровень защиты рубежей страны. Пока не приходится рассчитывать, что в ближайшее время угроз нашей пограничной безопасности станет меньше».

Президент заметил, что свой вклад в дело охраны государственной границы традиционно вносят не только пограничники, но и обычные граждане, проживающие в приграничной зоне [4].

Пять территориальных областей Республики Беларусь из шести являются пограничными, соответственно, статус этих областей является пограничным.

На современном этапе граница должна стать цивилизованной, соответствовать высокому уровню, на который выходит сегодня Республика Беларусь в мировом сообществе. Это не означает, что граница станет прозрачной, все ее обязательные атрибуты полностью сохранятся, и она станет препятствием для нарушителей границы и будет открытой для законопослушных граждан, инвесторов, туристов из других стран, посещающих Республику Беларусь с благими намерениями. Местное население, проживающее в приграничных районах, в этих условиях должно чувствовать себя комфортно и безопасно, поэтому задача государства, а в ее лице органов пограничной службы, найти сочетание сбалансированных мер по обеспечению безопасности и комфорта в пограничном пространстве.

В настоящее время охрану границы необходимо строить с учетом особенностей функций, организационных форм, направленности и характера местного населения, его реальных и потенциальных возможностей. Именно сложение усилий государства, общества и социально ответственных граждан может служить гарантией надежной охраны государственной границы Беларуси. Осознание этого факта должно побуждать местное население к различным формам солидарности, самоорганизации и созданию добровольных формирований в целях обеспечения надежной охраны государственной границы.

Таким образом, привлечение местного населения к охране государственной границы является коэволюционным процессом, то есть совершенствующимся одновременно с развитием человека и государства и наиболее современной модификацией охраны Государственной границы Республики Беларусь. В организационном плане – это деятельность в условиях динамичной, изменчивой и непостоянной среды на приграничной территории, деятельность, позволяющая оптимально использовать существующий потенциал и оставаться восприимчивым к внешним условиям.

#### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. На страже границ Родины : учеб. пособие / под ред. В. Я. Лежепекова. – А-Ата : Казахстан, 1971. – 510 с.
2. Пограничные войска СССР 1918–1928 : сб. документов и материалов. – М. : Наука, 1973. – 926 с.
3. Брижик, А. Н. Пограничные войска Советского государства: история и проблемы строительства. 1918–1941 гг. / А. Н. Брижик. – М. : ВПКК, 1988. – 246 с.
4. Государственный пограничный комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://gpk.gov.by/>. – Дата доступа : 20.01.2017.

УДК 342.9

### **ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КАК МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И ПРОФИЛАКТИКИ**

**Семенюк Д.П.**, кандидат юридических наук, доцент  
*УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»*

В законодательстве Республики Беларусь и юридической литературе понятие «предупреждение» рассматривается в нескольких значениях.

Во-первых, предупреждение является одним из видов административных взысканий, которое состоит в письменном предостережении лица о недопустимости противоправного поведения. Данное взыскание относится к мерам административного и государственного принуждения, наряду с мерами

административного пресечения, профилактическими, восстановительными мерами, мерами обеспечения административного процесса и др.

Во-вторых, в ст. 26 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» определено понятие официального предупреждения как меры профилактики, которая является письменным разъяснением гражданину о недопустимости подготовки или совершения правонарушений в целях предупреждения повторности совершения им правонарушений.

В-третьих, в последнее время в юридической литературе и средствах массовой информации широко обсуждается вопрос о применении устного предупреждения, как неофициальной профилактической меры, и придании ему определенного правового статуса.

Однако наибольшее значение для пресечения и профилактики административных правонарушений представляет предупреждение как административное взыскание (мера административной ответственности).

Определить его правовую природу можно путем исследования признаков в совокупности с другими видами административных взысканий.

Так, понятие и содержание взыскания закреплено в ст. 6.4 КоАП. Оно является основным административным взысканием, применяемым самостоятельно и не присоединяемым дополнительно к другим взысканиям (ч. 1 ст. 6.3 КоАП).

В соответствии с общим порядком предупреждение налагается в случае, если оно закрепляется в санкции статьи Особенной части КоАП (ч. 1 ст. 7.1 КоАП). Как исключение может быть наложено на несовершеннолетних в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет независимо от того, предусмотрено ли оно в санкции статьи Особенной части КоАП (ч. 3 ст. 4.6 КоАП).

Рассматриваемое административное взыскание отличается от иных административных взысканий только моральным и профилактическим характером воздействия, так как не направлено на ограничение свободы, права собственности и не обращается на имущество или денежные средства (ст. 6.4 КоАП).

Предупреждение применяется судом, органами, ведущими административный процесс, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях. Перечень таких государственных органов довольно широк и закреплен в главе 3 ПИКоАП. Это делает предупреждение «универсальной» мерой административной ответственности и предопределяет более частое ее применение. Кроме того, применение данного взыскания влечет состояние наказуемости, так как лицо считается подвергшимся административному взысканию, если в течение одного года со дня окончания исполнения основного и дополнительного административных взысканий не совершит нового административного правонарушения (ст. 2.8 КоАП). Вследствие этого учитывается при квалификации повторного правонарушения (ст. 2.5 КоАП) либо как обстоятельство, отягчающее

административную ответственность (п. 2 ч. 1 ст. 7.3 КоАП), а его наложение учитывается в едином государственном банке данных правонарушений.

В соответствии с санкциями статьи Особенной части КоАП предупреждение может налагаться не только на физических лиц, но и на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. К данному административному взысканию могут присоединяться такие дополнительные взыскания, как депортация и конфискация. В качестве альтернативного предупреждению взыскания предусматривается штраф.

Таким образом, предупреждение является более мягким административным взысканием, хотя обладает теми же признаками, что и иные административные взыскания, влечет те же негативные последствия, что и они.

Либерализация законодательства может заключаться не только в увеличении доли предупреждений в структуре взысканий, но и, прежде всего, в сокращении, как наложенных взысканий, так и лиц, привлеченных к административной ответственности. Как было показано выше, предупреждение имеет такое же карательное воздействие на лицо и влечет состояние административной наказуемости. Количество наложенных административных взысканий неуклонно растет, в том числе и за счет предупреждений. Так, число административных правонарушений, по которым органами внутренних дел вынесены постановления о наложении административного взыскания в Республике Беларусь в 2010 г. – 2596,2 тыс.; в 2011 г. – 2728,8 тыс.; в 2012 г. – 2686,9 тыс.; в 2013 г. – 3122,3 тыс.; в 2014 г. – 3967,2 тыс.

Поэтому в целях либерализации административного законодательства предлагаем исключить предупреждение из системы административных взысканий (ст. 6.2 КоАП), заменив его административным предупреждением, которое будет являться мерой административной профилактики. Для этого необходимо дополнить главу 8 КоАП «Основания для освобождения от административной ответственности» статьей 8.9 «Освобождение от административной ответственности с вынесением административного предупреждения», что позволит предусмотреть освобождение от административной ответственности с применением меры профилактики. Включение в КоАП норм, регламентирующих административную профилактику, будет соответствовать ч. 2 ст. 2 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», которая закрепляет, что профилактика правонарушений при ведении административного процесса осуществляется не в соответствии с данным Законом, а в соответствии с другими законодательными актами.

Предлагаем содержание ст. 8.9 КоАП сформулировать следующим образом:

«1. Лицо, совершившее административное правонарушение, может быть освобождено от административной ответственности с вынесением административного предупреждения.

2. Административное предупреждение является мерой административной профилактики, которая состоит в письменном предостережении лица о недопустимости противоправного поведения.

3. Административное предупреждение может быть вынесено лицу, не подвергавшемуся административному взысканию, признавшему себя виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.4, статьей 9.7, статьей 9.10, статьей 9.12, частью 3 статьи 9.15, частью 1 статьи 9.23, статьей 9.24, статьей 10.6, статьей 11.7, статьей 11.8, частью 4 статьи 11.16, статьей 11.18, частью 1 статьи 11.23, статьей 11.32, статьей 11.60, частью 1 статьи 11.65, частью 2 статьи 11.65, частью 2 статьи 11.72, частью 1 статьи 11.12 ... настоящего Кодекса.

УДК 343.9

## **О ПРОБЛЕМЕ БЕЖЕНЦЕВ В СТРАНАХ ЕВРОСОЮЗА**

**Сущинский В.А.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

В 2015–2016 годах обстановка в странах Европы сложилась неблагоприятная: увеличился поток беженцев, а также интенсивность террористических актов, в том числе незаконного поведения беженцев. Страны Европы навязывали нам свои идеи «открытых дверей» для беженцев. Пытались диктовать нам свои правила по предоставлению беженцам убежища. В 2015, 2016 годах стали массово принимать и давать убежище большому количеству беженцев из разных стран. Но со временем участились случаи массовых беспорядков с их участием. Сейчас же страны Европы пытаются остановить поток прибывающих к ним беженцев, но этот процесс на данном этапе остановить практически невозможно. И те правила, которых они придерживались по беспрепятственному въезду и получению убежища беженцами, для них стали уже неактуальны.

Развязанные не без помощи США и Евросоюза вооруженные конфликты на Ближнем Востоке, в Северной, Западной и Северо-Восточной Африке способствуют притоку в европейские страны сотен тысяч беженцев.

В 2015 году в Европейском союзе разразился кризис из-за наплыва беженцев. Для современной Европы миграция из стран третьего мира уже несколько десятилетий является крайне актуальной проблемой.

Именно страны Западной и Северной Европы являются целью беженцев: там они хотят остаться жить и работать, и туда они будут стремиться до тех пор, пока Европейский союз будет их принимать. Не пускать их – значит обрекать на страдания и смерть. Их можно понять. Но принимать на свою территорию всех подряд – обрекать самих же себя на вымирание в перспективе. Можно понять и рядовых европейцев, которым такое нашествие абсолютно

чуждых в языковом, культурном, религиозном отношении людей совершенно не по душе.

Существует опасность проникновения под видом беженцев преступников и боевиков. Европейский союз по-прежнему пытается придумать способ как одновременно управлять беспрецедентным потоком беженцев, протекающим через его границы, и пытаться сдержать их приход. Но десятки тысяч сирийцев, иракцев, афганцев и т. д. продолжают наводнять Европу. Элементарные расчеты позволяют сделать вывод, что к концу 2015 года число вновь прибывших беженцев и уже находившихся в Германии составило более 2 миллионов человек. Проблема мигрантов и беженцев стала еще острее и опаснее. Миграция – не просто проблема, которую нужно решать, но и процесс, которым нужно грамотно управлять. Остановить же ее невозможно, таковы реалии современного открытого мира. Решение такой глобальной демографической проблемы сегодня возможно лишь при совместных действиях всего мирового сообщества.

Страны сообщества перестают доверять друг другу: Европа все больше ощущает себя животным, попавшим в клетку, точнее, загнавшим себя в эту клетку.

Разрабатывая государственные программы по регулированию миграционных процессов, власти учитывают исторически сложившиеся факторы: социально-экономическое развитие, демографическую ситуацию, миграционное законодательство, отношение к мигрантам со стороны принимающего общества, наличие или отсутствие опыта контактов с представителями других инокультурных групп. В зависимости от этого вырабатывают соответствующие программы по регулированию миграционных процессов отдельно взятых европейских государств, последствия этих процессов для стран Европы общие. Особенно это касается стран Евросоюза, проблема которых состоит в отсутствии единой, продуманной политики в отношении мигрантов и унифицированной системы контроля над миграцией. Миграционная политика Евросоюза находится в ведении национальных правительств, и далеко не все члены Евросоюза готовы принимать и содействовать мигрантам из стран Ближнего Востока и Африки. Не случайно вопросы разрешения миграционного кризиса, интеграции беженцев и переселенцев в принимающие сообщества, борьбы с терроризмом стали темами всевозможных обсуждений.

На территории ЕС между странами-членами не было физических границ. 27 остающихся в ЕС государств уже приступили к сооружению ограждений – не только внешних (на границах Венгрии с Сербией, Греции с Македонией, Болгарии с Турцией), призванных уберечь их территории от незаконных иммигрантов.

Первые заборы появляются между странами, входящими в Сообщество: между Словенией и Хорватией, Австрией и Словенией.

Европа стоит перед выбором. И касается он тех, кто ищет лучшей жизни в Европе. Австрийский парламент принял поправки в действующие законы

страны, регулирующие вопрос приема беженцев. Пресса и наблюдатели отмечают ужесточение Австрией миграционного законодательства – первый звоночек для остальных. Еврокомиссия продлила контроль внутри Шенгена еще на полгода.

Первой, кто принял поправки, ужесточающие миграционное законодательство, стала Австрия. Теперь власти могут объявить чрезвычайное положение, т. е. фактически закрыть доступ в страну иностранцам, бегущим от войн и разрушений на Ближнем Востоке и в Африке. В документе прописано, что в этом случае границы Австрии автоматически закроются для всех беженцев, кроме мигрантов, которым угрожает реальное преследование с угрозой жизни. Получить право на проживание на австрийской территории, кроме перечисленной категории иностранцев, смогут родственники приехавших ранее мигрантов, беременные женщины и несовершеннолетние дети без сопровождения взрослых.

Ужесточение Австрией миграционного законодательства – сигнал для остальных. Готовность властей стран-участниц ЕС изменять свои законы вопреки действующим внутри Союза правилам – яркий штрих к разногласиям между экономическими и политическими партнерами.

УДК 342.9

## **СИСТЕМА МЕР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В ХОДЕ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК**

**Сяба А.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Государственные закупки являются элементом социального и экономического развития страны.

Для оптимального функционирования экономики необходима эффективная и рациональная организация системы закупок.

Административно-правовое регулирование закупок служит одним из инструментов экономии материальных средств и позволяет осуществить закупки на более выгодных условиях.

Следовательно, для защиты интересов государственных заказчиков, рационального и эффективного расходования бюджетных средств возникает необходимость достичь наиболее оптимального соотношения рыночных и государственных механизмов регулирования государственных закупок с целью создания конкуренции, прозрачности осуществления процедур государственных закупок.

Следует отметить, что в настоящее время административно-правовое регулирование закупок и противодействие правонарушениям в сфере государственных закупок не в полном объеме отвечают предъявляемым

требованиям в борьбе с экономическими правонарушениями и нуждаются в дальнейшем совершенствовании.

Таким образом, в условиях рыночной экономики существует объективная необходимость административно-правового регулирования закупок с целью эффективного расходования бюджетных средств и противодействия коррупции.

Поставленной задачи можно добиться посредством совместных усилий правоохранительных и контролирующих органов, юридических и физических лиц, задействованных в сфере государственных закупок, а также путем совершенствования нормативно-правовой базы.

Наиболее распространенным видом преступной деятельности в сфере государственных закупок являются коррупционные и должностные преступления.

За нарушение законодательства о закупках виновные лица могут быть привлечены к административной и уголовной ответственности.

В настоящее время за нарушение законодательства в сфере государственных закупок предусмотрен специальный состав правонарушений лишь в административном законодательстве (ст. 11.16 КоАП).

Административная ответственность является сдерживающим фактором для членов комиссий по закупкам, которые допускают нарушения законодательства в силу неподготовленности к выполнению своих должностных обязанностей.

Специальные нормы, предусматривающие ответственность за злоупотребления в сфере государственных закупок, в уголовном праве отсутствуют. Указанные деяния квалифицируются как мошенничество (ст. 209 УК), злоупотребление властью или служебными полномочиями (ст. 424, ст. 455 УК), превышение власти или служебных полномочий (ст. 426 УК).

Действующие на сегодняшний момент меры по предотвращению коррупционных рисков не носят характер системы, некоторые вопросы не получили должной разработки и закрепления в массиве административно-правовых норм. Поэтому разработка действенных мер по предотвращению коррупционных рисков в ходе проведения государственных закупок весьма актуальна. Кроме того, возникает необходимость государственного регулирования и контроля финансовой дисциплины при осуществлении закупок.

Недостаточно разработанная система мер для осуществления полноценного и оптимального контроля в совокупности с общим низким уровнем правовой подготовки сотрудников, занятых в сфере государственных закупок, создает коррупционные предпосылки. Существующие проблемы в административно-правовом регулировании закупок неизбежно ведут к многочисленным претензиям, спорам и судебным делам.

Возможность уменьшить количество правонарушений в сфере государственных закупок существует. Для этого необходимо постоянно повышать уровень профессионализма работников, занятых в сфере государственных закупок (членов комиссии по закупкам).



Как свидетельствует судебная практика, в ходе проведения процедур закупок допускаются нарушения законодательства, в том числе коррупционного характера. Поэтому ст. 25 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 года № 305-З «О борьбе с коррупцией» несоблюдение порядка проведения конкурсов, аукционов процедур закупок относит к правонарушениям, создающим условия для коррупции.

Подводя итог вышеизложенному, можно высказать следующие предложения по предотвращению коррупционных рисков в сфере государственных закупок.

1. Приоритетной задачей является создание единой электронной системы государственных закупок. Реализация мероприятий по созданию комплексной электронной системы закупок позволит обеспечить рост количественных и качественных показателей в сфере государственных закупок и снизит уровень коррупции за счет достижения большей прозрачности при проведении процедур.

2. Необходимо повысить эффективность контроля в сфере закупок путем общедоступности информации в сфере организации и проведения закупок, что позволит привлечь к ним внимание и станет определенным антикоррупционным фактором.

3. Необходимо постоянно повышать профессионализм работников, занятых в сфере государственных закупок (членов комиссии по закупкам). Нередки случаи, когда работники задействованы в качестве членов комиссий на общественных началах, а проведение самих заседаний носит формальный характер. Вопросами осуществления государственных закупок должны заниматься специальные работники, персонально отвечающие за проведение процедуры закупки.

Указанные меры являются достаточно сложными и трудоемкими, однако следует полагать, что они могут стать действенным средством противодействия правонарушениям и коррупционным проявлениям в сфере государственных закупок.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 21 апреля 2003, N 194-З // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

2. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 09 июля 1999, N 275-З // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

3. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015, N 305-З // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

4. О государственных закупках товаров (работ, услуг) [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 13 июля 2012 г., N 419-З // КонсультантПлюс:

Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

5. Гончарова, Г. В. Коррупционные риски в ходе процедур закупок / Г. В. Гончарова // Промышленно-торговое ПРАВО. – 2014. – № 7. – С. 42–45.

6. Киеня, Р. В. Противодействие коррупции при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств [Электронный ресурс] / Р. В. Киеня // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.

УДК 343.9

## **ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ РОЗЫСКА ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ХИЩЕНИЙ ПРЕДМЕТОВ ВООРУЖЕНИЯ БОЕВОГО ВИДА**

**Талалаев В.А.**, кандидат юридических наук, доцент  
*УО «Военная академия Республики Беларусь»*

Розыск и возвращение похищенного оружия по принадлежности является такой же важной задачей расследования, как и установление виновных в совершении этого преступления и привлечение их к ответственности.

К вопросу о розыске, как разновидности практической деятельности по борьбе с преступностью, неоднократно обращались зарубежные и белорусские исследователи.

В соответствии с требованиями ч. 1–2 ст. 248 УПК Республики Беларусь при отсутствии сведений о месте нахождения обвиняемого следователь поручает производство розыска органу дознания.

Розыскная деятельность следователя – это часть работы, направленная на обнаружение местонахождения установленных лиц и иных известных объектов, имеющих значение для расследования преступлений [1, с. 5].

К числу объектов, подлежащих розыску, относятся установленные объекты, в отношении которых субъект розыска имеет сведения, позволяющие их индивидуализировать и идентифицировать при обнаружении [2, с. 181].

Пресечение незаконного оборота предметов вооружения боевого вида и недопущение использования их в преступных целях представляется невозможным без организации розыска и самого обвиняемого. К числу объектов розыска могут быть отнесены также составные части или компоненты указанного оружия, боеприпасы к нему.

Практика расследования преступлений рассматриваемой группы свидетельствуют о том, что обвиняемый и похищенное оружие нередко обнаруживаются не в результате целенаправленного розыска, а после совершения новых преступлений.

Инициатором и координатором всех действий по розыску является следователь. Успех расследования, розыск обвиняемого и похищенных предметов вооружения зависят от объективных (места, времени расследования, характера доказательственной информации и др.) и субъективных (уровень

профессионализма следователя, отношение к работе лиц, привлеченных к розыску, и т. д.) факторов.

Основанием для розыска является наличие возбужденного уголовного дела по факту хищения предметов вооружения. В свою очередь условием, необходимым для признания конкретного экземпляра похищенного оружия объектом розыскной деятельности, должна быть его индивидуальная определенность – наличие конкретных сведений об этом оружии, позволяющих его идентифицировать. Сведения для розыска предметов вооружения должны содержать: наименование оружия, модель, страну-изготовитель, серию, номер, год выпуска, краткое описание предмета хищения, дефекты, особые приметы и другую необходимую информацию.

Деятельность по розыску должна планироваться и отвечать требованиям конкретности, упорядоченности, согласованности, иметь определенную структуру. Представляется, что при организации такой деятельности следует, в первую очередь, исходить из того, что обнаруженные предметы вооружения могут «указать» на обвиняемого и, наоборот, задержанный в результате розыскных мероприятий обвиняемый укажет на место нахождения похищенных предметов.

Наиболее целесообразными представляются следующие направления розыска: от хищения к обнаружению лица, его совершившего, затем от лица – к оружию; от хищения к обнаружению оружия, затем от оружия – к лицу, совершившему хищение; от последующих эпизодов применения аналогичного оружия – к установлению тождества оружия, изымаемого и находящегося в розыске.

Перечень основных мероприятий по организации розыска похищенных предметов вооружения зависит от наличия либо отсутствия сведений (данных) о совершении хищения конкретным лицом, его местонахождении.

В целях розыска основными направлениями работы представляются следующие: получение сведений о личности обвиняемого, его связях, образе жизни, поведении; получение информации о родственниках, соседях, сослуживцах и других лицах, близко знакомых с ним, об имущественном положении обвиняемого; получение сведений о наличии у него оружия других видов и месте их хранения; проверка разыскиваемого по криминалистическим учетам; проверка обстоятельств, опровергающих алиби обвиняемого; проведение обыска по месту жительства и работы, в других наиболее вероятных местах нахождения обвиняемого; получение образцов для сравнительного исследования и проведения экспертиз; задержание.

Целесообразно учитывать намерение разыскиваемого уклониться от ответственности, которое проявляется в совершении различного рода подготовительных действий в виде: приобретения документов на чужое имя, либо подделки своих; снятия денег со счетов в банках; продажи принадлежащего обвиняемому имущества; увольнения с работы; переезда к другому месту жительства или за границу и т. п.

Перечень мероприятий по установлению места нахождения обвиняемого представляется следующим образом: установление адресов регистрации разыскиваемого по месту жительства или месту пребывания за последнее время; проведение опросов родственников, знакомых, соседей с целью получения информации о местах возможного нахождения разыскиваемого, его связях, приметах, намерениях и другой необходимой информации; опрос с той же целью сотрудников органов внутренних дел, на территории обслуживания которых разыскиваемый проживал ранее; проверка разыскиваемого по криминалистическим учетам и получение идентификационной информации, имеющейся в них; установление наиболее вероятных маршрутов движения разыскиваемого и наведение соответствующих справок на объектах транспорта; наведение справок в кредитно-финансовых учреждениях о наличии и движении принадлежащих разыскиваемому вкладов; выявление фактов продажи, переоформления недвижимого имущества, автотранспорта и других дорогостоящих предметов; установление фактов обращения разыскиваемого лица с заявлением об оформлении документов для выезда за границу; установление факта переезда разыскиваемого или членов его семьи на другое место жительства и куда именно.

В случаях, когда сведения о субъекте преступления незначительны или он неизвестен: установление мест возможного сбыта, приобретения или сокрытия похищенных предметов вооружения; установление лиц, могущих дать интересующие следствие показания; получение фотографий или подготовка фоторобота разыскиваемого; ориентирование взаимодействующих органов и общественности о приметах разыскиваемого; установление подозреваемого среди лиц, сходных с ним по приметам (в особенности задержанных за незаконные действия в отношении предметов вооружения, ранее задерживавшихся за совершение подобных преступлений и др.

При наличии сведений о вероятных местах сокрытия похищенного оружия к основным мероприятиям по его розыску относятся: блокирование района вероятного нахождения предметов вооружения; поиск путем прочесывания местности с применением служебно-розыскной собаки; опрос лиц, проживающих или работающих вблизи мест вероятного сокрытия оружия о нахождении на этой территории посторонних и др.

Таким образом, под розыском похищенных предметов вооружения боевого вида целесообразно понимать деятельность субъектов расследования, ориентированную на отыскание, изъятие из незаконного оборота и возвращение по принадлежности оружия, предназначенного для выполнения боевых и оперативно-служебных задач государственными воинскими формированиями и военизированными организациями.

Осуществление розыска как обвиняемого, так и похищенных предметов вооружения обеспечит своевременное предупреждение, пресечение и раскрытие указанных и связанных с ними иных преступлений и в конечном итоге – защиту прав и законных интересов граждан и общества.

## **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г., № 295-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.04.2016 г. // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
2. Коновалов, Е. Ф. Розыскная деятельность следователя / Е. Ф. Коновалов. – М. : Высшая школа МВД СССР, 1973. – 56 с.
3. Белкин, Р. С. Криминалистика: проблемы, тенденции, перспективы. Общая и частные теории / Р. С. Белкин. – М. : Юрид. лит., 1987. – 272 с.

УДК 342.9

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПОДХОДОВ К СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПОРЯДКА ПРИВЛЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ К ДИСЦИПЛИНАРНОМУ АРЕСТУ**

**Чешко В.Ю.**

УО «Военная академия Республики Беларусь»

Высшей целью современного демократического государства и общества являются права и свободы человека, его статус и возможности в экономической, политической, социальной и культурных сферах жизни. С целью унификации наиболее общих прав и свобод создаются различные интеграционные образования. Одно из таких объединений – Совет Европы, членом которого Республика Беларусь не является, но вступление в который, – несомненно, взаимный ориентир для нашего государства и Европы. Основным правовым достижением Совета Европы выступает принятие Конвенции Совета Европы «О защите прав человека и основных свобод (ETS № 5)».

Особую актуальность придает данному вопросу принятие Советом Министров Республики Беларусь Межведомственного плана по реализации рекомендаций, принятых Республикой Беларусь по итогам прохождения второго цикла универсального периодического обзора в Совете Организации Объединенных Наций по правам человека, и рекомендаций, адресованных Республике Беларусь договорными органами по правам человека, на 2016–2019 годы.

Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Однако в настоящее время в белорусском законодательстве имеются отдельные правовые нормы, изменение которых может способствовать повышению защиты прав и свобод человека и сближению наших правовых систем. В частности, порядок применения дисциплинарного ареста военнослужащих в Республике Беларусь комплексно не исследовались, и следует признать, что этот порядок отстает от европейских правовых стандартов.

В статье 5 Европейской конвенции указано, что «Никто не может быть лишен свободы иначе как в следующих случаях и в порядке, установленном законом:

а. Законное содержание лица под стражей после его осуждения компетентным судом.

В Российской Федерации был переработан Дисциплинарный устав и внесены существенные изменения в систему дисциплинарной ответственности военнослужащих, по которым дисциплинарный арест может быть применен только судом. В вооруженных силах США, Великобритании, Франции, ФРГ наложение такого взыскания производится «как правило, по решению суда; причем, права по назначению дисциплинарных судов принадлежат соответствующим командующим (командирам)». Существование таких судов в воинских частях предусмотрено в качестве нештатных подразделений.

В целях совершенствования применения дисциплинарного ареста к военнослужащим автором видится четыре возможных подхода по урегулированию данного вопроса:

1) Составление специальной оговорки при ратификации указанной Конвенции, в которой будет предусмотрена возможность применения такого взыскания командирами (начальниками).

2) Полное исключение из Дисциплинарного устава и других нормативных правовых актов такого взыскания.

3) Создание в воинских частях внештатных дисциплинарных судов.

4) Применение дисциплинарного ареста только по решению суда.

По первому подходу целесообразно отметить, что применение данного взыскания командиром (начальником) сопряжено с субъективизмом, может использоваться как инструмент властного давления на военнослужащих, также в ходе подбора доказательств могут не учитываться имеющие отношение к проступку существенные фактические обстоятельства (например, выполнение приказа).

Еще одним доводом служит то, что воинская служба зачастую связана с несением боевой службы с оружием и повышенной ответственностью за выполнение задач. Административный арест налагается только по решению суда за «мелкое хищение», «уклонение от погашения кредиторской задолженности», «нарушение правил содержания домашних и (или) хищных животных» и т. д. В этой связи возникает справедливый вопрос о соотношении опасности указанных деяний с воинскими дисциплинарными проступками и сложности по рассмотрению таких проступков командиром (начальником), а не компетентным судом.

По второму подходу представляется, что существование дисциплинарного ареста объективно обусловлено имеющейся иерархией взысканий для военнослужащих срочной военной службы и отдельных категорий военнослужащих контрактной службы. Арест выступает крайним и эффективным средством воздействия на военнослужащих, которым, в свою очередь, возможно заменить уголовное наказание в соответствии с

приложением к главе 37 Уголовного кодекса за деяние, «не представляющее большой общественной опасности, при смягчающих обстоятельствах». Применение к военнослужащим только мер уголовного наказания за такие деяния не всегда будет оправдывать себя и может привести к утрате ими социально полезных связей и криминализации. А. Б. Ваганов и А. В. Беломестнов, исследуя вопросы роста уголовной преступности, справедливо заметили, что «Неизбежно появилась потребность в достаточно строгих, однако иных, альтернативных нахождению в тюрьмах и колониях, мерах наказания».

По третьему подходу считаем необходимым отметить, следующее:

- огромный объем правовой работы по приведению законодательства в отношении деятельности таких судов (внесение изменений в судебное законодательство, создание регламентов их деятельности, порядка формирования, наделение их процессуальными полномочиями и т. д.);
- сложность в администрировании деятельности таких судов (необходимость обучения должностных лиц отправлению правосудия, сложности контроля законности их деятельности со стороны прокуратур);
- вменение в обязанность работы в таком суде отстранит военнослужащего от исполнения его собственных должностных обязанностей;
- и, наконец, краеугольным камнем нештатных судов видится спорность их независимости. В соответствии с частью 1 статьи 6 Конвенции «Каждый человек имеет право ... на справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом».

Четвертый подход видится автору наиболее соответствующим Конвенции и законодательству Республики Беларусь. Как показано выше, арест в Республике Беларусь назначается только судом. Суд позволит наиболее объективно рассматривать доказательства.

С принятием Декрета № 6 от 29 ноября 2013 года «О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь» возникает вопрос о возможности применения таких взысканий общим судом, однако это не создает препятствий для рассмотрения уголовных дел по воинским преступлениям в обозначенных судах.

Еще одним немаловажным обстоятельством не в пользу данного подхода может стать сложность процесса привлечения к дисциплинарному аресту и порядок сбора доказательств. Из-за сложности процесса по привлечению к дисциплинарному аресту по решению суда командиры (начальники) могут делать попытки избежать начала указанной процедуры. А.А. Карасев в рамках обозначенной проблемы отмечает, что это «может привести к необоснованному исключению дисциплинарной ответственности из круга регуляторов правового характера и провоцировать использование неправовых механизмов воздействия на личный состав».

По нашему мнению, такой результат возможен на первоначальном этапе введения указанной процедуры, но после обучения командиров воинских частей данную проблему легко решить. В свою очередь, это поможет создать действительно мощное средство, позволяющее гибко реагировать на различные

правонарушения (на примере второго подхода) и обладающее значительным профилактическим эффектом.

### ЛИТЕРАТУРА:

1. О защите прав человека и основных свобод (ETS № 5) [Электронный ресурс] : конвенция Совета Европы, 4 нояб. 1950 г., № 5 : [заключена в г. Риме 04.11.1950 г.] : в ред. протокола от 19.03.1985 г. // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

2. Об утверждении Межведомственного плана по реализации рекомендаций, принятых Республикой Беларусь по итогам прохождения второго цикла универсального периодического обзора в Совете Организации Объединенных Наций по правам человека, и рекомендаций, адресованных Республике Беларусь договорными органами по правам человека, на 2016–2019 годы [Электронный ресурс] : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 24 окт. 2016 г., № 860 // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

3. Ваганов, А. Б. К вопросу об ограничении свободы / А. Б. Ваганов, А. В. Беломестнов // Проблемы права. – 2010. – № 3. – С. 137–139.

4. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 21 апр. 2003 г., № 194-З : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 28.04.2015 г. // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

5. О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 29 нояб. 2013 г., № 6 // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

6. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 275-З : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 28.04.2015 г. // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

7. Карасев, А. А. О некоторых вопросах законодательного регулирования дисциплинарной ответственности военнослужащих за грубые дисциплинарные проступки [Электронный ресурс] / А. А. Карасев // ЭНИ «Военное право». – 2015. № 1. – Режим доступа : <http://www.voennoepravo.ru/node/5612>. – Дата доступа : 07.12.2016.



## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

**Шерстобитов А.В.**, кандидат юридических наук, **Бондаренко А.А.**

*УО «Белорусский государственный экономический университет»*

Наиболее интенсивно развивающимся процессом современности является глобализация мировой экономики – преобразование мирового пространства в единую зону, где свободно перемещаются информация, товары и услуги, люди, капитал, непринужденно распространяются идеи и беспрепятственно передвигаются их носители, стимулируя развитие современных институтов и отлаживая механизмы их взаимодействия. Значимое влияние данного процесса на различные сферы деятельности человека позволяет рассматривать глобализацию не только как достижение, но и как источник проблем. Одной из них является интенсификация международной миграции, особенно нелегальной.

На сегодняшний день изучение современной миграционной ситуации является особенно актуальным, учитывая ее влияние на важнейшие сферы деятельности человека: экономическую, политическую, социальную. Еще одной причиной для изучения процессов миграции в современном мире является постоянный рост количественных показателей в статистических данных Международной организации по миграции: в 2005 г. зафиксировано 191 млн международных мигрантов, в 2010 г. – 214 млн, а в 2015 – 244 млн [2].

Субъектами процесса международной миграции являются страна-донор (страна, выходцами из которой являются мигранты) и страна-реципиент (принимающая сторона). На сегодняшний день существуют два противоположных мнения среди ученых. Одни квалифицируют миграцию как процесс с положительными последствиями (рост рабочей силы в стране-реципиенте, увеличение совокупного спроса и потребления и др.), а другие видят отрицательные стороны миграции (рост совершаемых преступлений, конкуренция с местными жителями на рынке труда). Таким образом, можно выделить как положительные, так и отрицательные последствия миграционных процессов для стран-реципиентов.

К положительным последствиям относят: численное увеличение трудовых ресурсов страны; удовлетворение потребности экономики в низкоквалифицированных кадрах; увеличение налоговых поступлений в бюджетную систему.

К отрицательным последствиям миграции следует отнести следующие процессы: снижение оплаты труда местных работников; вывод части заработанных денег в страны происхождения мигрантов; культурные конфликты с местным населением; ухудшение криминогенной обстановки.

Представляет проблему нежелание определенной части коренных жителей страны-реципиента принимать беженцев и мигрантов на территории своей страны. Различия культур, моральных и материальных ценностей,

религиозных взглядов вызывают различного рода конфликты, которые могут доходить до драк, хулиганства, иных противоправных поступков, вплоть до уголовно наказуемых деяний. Не следует отрицать и нежелание беженцев принимать социокультурные правила местных территорий.

Не только конфликты с местным населением ухудшают криминогенную обстановку в стране. Отрицательно сказываются и попытки нелегальных мигрантов проникнуть на территорию страны, и, в случае неполучения статуса беженца, грабежи и разбои, которыми промышляют мигранты для получения легких денег.

В Республике Беларусь в соответствии с Законом «О беженцах» к беженцам относятся лица, которые не являются гражданами Республики Беларусь и находятся на территории Беларуси в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований в государстве своей гражданской принадлежности по признаку расы, религии, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений и которое не могут либо не желают вследствие таких опасений пользоваться защитой этого государства; или лица, которые, не имея определенного гражданства и находясь на территории Республики Беларусь вследствие подобных обстоятельств, не могут или не желают вернуться в государство своего прежнего обычного местожительства в силу таких опасений [1].

Важное место в данной сфере занимает Закон Республики Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» [2]. Данный Закон закрепляет, что гражданам, прибывшим из других стран и запрашивающим получение статуса беженца или дополнительной защиты, предоставляется единовременная денежная помощь в размере одной базовой величины и может быть предоставлена дополнительная денежная помощь (на проживание, проезд, одежду и питание). Ряд нормативных правовых актов регламентирует вопросы предоставления денежной помощи, оказываемой иностранным гражданам и лицам без гражданства, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, и иностранным гражданам и лицам без гражданства, которым предоставлен статус беженца в Республике Беларусь.

При этом в законодательстве четко прописаны условия получения статуса беженца и причины отказа ходатайствующим об этом иностранным гражданам, права и обязанности мигрантов.

Таким образом, можно отметить, что в Республике Беларусь разработан и действует правовой механизм, регулирующий возможные проблемы, связанные с нахождением мигрантов на территории государства. Для доказательства уравновешенного состояния миграционных процессов на территории нашей страны приведем статистические данные.

По данным Министерства внутренних дел Республики Беларусь, в 2016 году количество иностранцев, ходатайствующих о защите, в сравнении с прошлым годом снизилось на 36,8%. Тем не менее, поток вынужденных

мигрантов остается на высоком уровне и количество иностранцев, обратившихся в уполномоченные органы с ходатайствами о защите, за отчетный период составило 788 чел. (2014 – 868 чел., 2015 – 1246 чел.).

В рассмотренном периоде доля иностранцев, получивших одну из форм защиты, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, составила 73,5% от общего числа решений, принятых по ходатайствам о защите за истекший период (в 2015 г. этот показатель был равен 73,8%). Из них 0,4% получили статус беженцев, а 71,9% – дополнительную защиту. В 2015 году, для сравнения, иностранцы, получившие статус беженца, – 1,9%, получившие дополнительную защиту, – 71,9%. Значительный процент положительных решений по ходатайствам о защите обусловлен тем, что в отчетный период большую часть ходатайствующих составляют иностранцы, прибывшие из регионов, охваченных вооруженными конфликтами (Донецкая и Луганская области Украины, Ирак, Сирия, Йемен) [3].

В Республике Беларусь проводится множество мероприятий для выявления нелегальных мигрантов, использующих нашу страну в качестве транзитного коридора в государства ЕС. Результатом данных мероприятий является задержание нелегалов на границе и их депортация на Родину.

В 2016 году органами внутренних дел Республики Беларусь выявлено 15 организованных групп незаконных мигрантов общей численностью 69 человек, из них граждан: Вьетнама – 26 чел., Индии – 5 чел., Афганистана – 20 чел., Китая, Кубы и Ирана по 3 чел., Гвинеи, Кореи, Марокко и Туниса по 2 чел., Ливана – 1 чел. [3].

Таким образом, миграционные процессы, протекающие на территории Республики Беларусь, имеют в большинстве своем положительное влияние на различные сферы жизни в стране. Культурных конфликтов с мигрантами, по причине немногочисленности последних, не возникает. Криминогенную обстановку в Беларуси ухудшают только случаи попыток незаконного пересечения границы с целью проникновения на территорию Европы.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. О беженцах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 января 2006 г. № 95-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – Режим доступа : <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C20900461>. – Дата доступа : 06.03.2017.

2. О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 14 апреля 2009 г. № 461 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C20900461>. – Дата доступа : 06.03.2017.

3. Справка о миграционной обстановке в Республике Беларусь за 2016 год // Департамент по гражданству и миграции [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=9871>. – Дата доступа : 07.03.2017.

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**Шиманович М.А.**

*УО «Академия управления при Президенте Республики Беларусь»*

В конце XX века Республика Беларусь окончательно оформила свою государственность. Создано государство, которое способно решать сложные задачи социального и экономического развития страны. Главной целью Республики Беларусь является построение демократического социального правового государства, формирование гражданского общества. Реализация данной цели предполагает обеспечение эффективного функционирования политической системы государства, наличие гражданского мира, достижение национального согласия и социальной стабильности, что возможно только в условиях обеспечения безопасности государства и нации в целом.

Мир не стоит на месте, к концу XX столетия перемены произошли не только в характере существующих угроз и опасностей, но другим стало соотношение в военной, экономической, политической и других составляющих мер обеспечения национальной безопасности. На протяжении длительного времени понятие «пограничная безопасность» четко не регламентировалось в законодательстве. Обеспечение безопасности государства на его границах рассматривалось в рамках обеспечения государственной безопасности в целом.

Современный подход к политике безопасности состоит в том, что главной проблемой является уже не предотвращение войны как таковой, а недопущение локальных вооруженных конфликтов, иных негативных политических и социально-экономических явлений. Этот подход менее ориентирован на военно-политические процессы. Он ставит на первое место проблемы, связанные с глобализацией политики и экономики, поставками энергоресурсов, политической и экономической нестабильностью, преступностью, терроризмом, незаконной миграцией и коррупцией, незаконным оборотом наркотиков через Государственную границу Республики Беларусь.

В Республике Беларусь создана правовая основа обеспечения пограничной безопасности, включающая совокупность взаимосвязанных и внутренне согласованных основополагающих нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере обеспечения пограничной безопасности и проведения государственной пограничной политики. Существенная роль в этой системе правовых актов принадлежит Конституции РБ, законам РБ, которые представляют базовый, основополагающий уровень нормативного правового регулирования отношений в сфере обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь. Среди них необходимо выделить законы: «О Государственной границе Республики Беларусь», «Об

органах пограничной службы Республики Беларусь» и об «Об оперативно-розыскной деятельности», которые в свою очередь требуют постоянного совершенствования и дополнения, что и происходит в настоящее время. Так 15 июля 2015 года была принята новая редакция Закона РБ «Об оперативно-розыскной деятельности», где были конкретизированы задачи ОРД, уточнены виды ОРМ, сроки и порядок их проведения, добавлена статья 17, которая определяет порядок и правила ведения ДОУ, как и многое другое. Также, 28 апреля 2015 года были внесены крайние дополнения в Уголовный Кодекс Республики Беларусь, где в отдельные составы преступления были выделены такие статьи, как 228-1 «Незаконное перемещение товаров через таможенную границу», ст. 328-1 «Незаконное перемещение через Государственную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов», что позволило оперативным подразделениям проводить все предусмотренные Законом ОРМ в рамках ДОУ, заведенных именно по вышеуказанным статьям, и тем самым качественно решать поставленные перед оперативными подразделениями задачи, направленные на обеспечение пограничной безопасности как составной части национальной безопасности.

Важная роль пограничной безопасности состоит также и в том, что она означает защищенность той части суверенной территории, с которой во всех случаях начинаются территориальные споры, претензии и притязания. И чем слабее пограничная безопасность, тем больше соблазн субъектов территориальных притязаний решить это противоречие силой или активным просачиванием на сопредельную территорию мигрантов, спецагентов.

В международно-политическом отношении значимость пограничной безопасности объективно обусловлена геополитическим положением Республики Беларусь, тем, что она находится не только на пути главного трансграничного наркотрафика, но и, как показывает практика, на пути противоправной деятельности международных преступных групп, организующих каналы незаконной миграции через госграницу Республики Беларусь. Сегодня пограничная безопасность связана в первую очередь с угрозой установления политического, экономического, культурного, информационного и других видов контроля, формально, юридически оставляя территорию «суверенной». Войны чаще приобретают «бесконтактный» характер с массированным применением воздушно-космического высокоточного оружия в глубине страны, в процессе которых государственная граница на суше и водах практически не нарушается или нарушается уже как следствие поражения суверенного государства.

В заключение хотелось бы отметить, что для качественного обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь необходимо постоянно совершенствовать правовую основу деятельности ОПС РБ, издавая новые и дополняя действующие НПА, регулирующие деятельность оперативных подразделений ОПС РБ в данной сфере. Это позволит эффективно и, самое главное, качественно выполнять задачи по охране Государственной границы Республики Беларусь.

**СЕКЦИЯ № 2**  
**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ**  
**БЕЗОПАСНОСТИ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА**

УДК 351.746

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ**  
**С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ КОНТРОЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ**  
**В ПУНКТАХ ПРОПУСКА И НАПРАВЛЕНИЯ ЕГО РАЗВИТИЯ**

**Ананич В.П.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Наиболее полное представление о сущности взаимодействия содержится в следующей дефиниции: взаимодействие – состояние, присущее целостной системе, отражающее взаимосвязь и взаимообусловленность составляющих ее элементов. В то же время во взаимодействии превалирует, безусловно, не статический, а динамичный аспект.

В связи с тем, что взаимодействие не содержит в себе элементов подчиненности, потребность в субординационных отношениях возникает лишь в связи с организацией взаимодействия субъектов управления, наделенных соответствующими полномочиями.

Целью взаимодействия является обеспечение эффективного выполнения задач с наименьшими затратами сил и средств.

Взаимодействие не может осуществляться вне окружающей обстановки, на него будут влиять различные факторы – экономические, политические, социальные, правовые и другие.

В качестве форм взаимодействия могут выступать: совместный анализ обстановки, совместное планирование различных мероприятий и действий, взаимное использование сил и средств, взаимная информация заинтересованных инстанций, обмен служебным и оперативным опытом, совместная работа по профилактике правонарушений в пунктах пропуска через государственную границу.

Взаимодействие органов пограничной службы с государственными контрольными органами в сфере обеспечения пограничной безопасности опирается на обширную правовую базу, которую составляют нормативные правовые акты, различные по форме и юридической силе.

Необходимость координации диктуется не только интересами органов пограничной службы Республики Беларусь, а прежде всего тем, что дело обеспечения пограничной безопасности является общегосударственной задачей, в которой сконцентрированы вопросы сохранения целостности территории Республики Беларусь, ее суверенитета и экономической безопасности государства.

В современных условиях основной целью взаимодействия является обеспечение взаимного понимания поставленных задач, согласованности и

единства действий по их эффективному выполнению при минимальных затратах сил и средств.

Методы организации взаимодействия могут быть различными и в основном зависят от характера выполняемых задач, условий обстановки, наличия времени, опыта и практических навыков должностных лиц.

В настоящее время нормативные правовые акты по вопросам взаимодействия органов пограничной службы с государственными контрольными органами успешно обеспечивают выполнение стоящих задач.

Взаимодействие в пункте пропуска позволяет организованно и эффективно выполнять свои функциональные обязанности должностным лицам по оформлению физических лиц, транспортных средств и товаров, выявить лиц, пересекающих государственную границу с нарушениями законодательства Республики Беларусь и при необходимости их задержать, а также не допустить незаконного пересечения государственной границы.

В настоящее время в пунктах пропуска присутствует значительное количество контрольных органов, каждая операция которых занимает определенное время.

Международная практика показывает, что для уменьшения времени оформления лиц, транспортных средств и товаров в пунктах пропуска должно быть минимальное их количество, например, представители пограничного и таможенного контроля, а функции остальных органов распределены между ними.

Изменились условия работы государственных контрольных органов, приоритетные ориентиры развития, возникли новые задачи, требующие пересмотра системы управления работой государственных контрольных органов.

Одним из основных путей совершенствования технологий является широкомасштабная интеграция автоматизированных систем органов пограничной службы, таможенных органов, а также других государственных контрольных органов, непосредственно осуществляющих контрольные функции в пунктах пропуска через государственную границу.

Не секрет, что наличие ведомственных автоматизированных систем в пунктах пропуска, не объединенных в единую интегрированную систему, ведет к повторному вводу исходных данных (номеров машины, прицепа, паспортных данных и т. д.), а в конечном счете к увеличению времени контрольных процедур.

Наиболее полно взаимодействие органов пограничной службы организовано и нормативно закреплено с таможенными органами в совместном постановлении Госпогранкомитета и ГТК.

В существующие схемы пропуска, технологии установленных видов контроля в пунктах пропуска необходимо вносить изменения и дополнения, исходя из складывающейся обстановки и угроз пограничной безопасности Республики Беларусь.

В практике ряда государств в целях создания оптимальных условий для пересечения границы используется ряд направлений:

увеличение количества пунктов пропуска через границу;  
применение современных цифровых технологий и технических средств в интересах пограничного контроля;

оптимизация технологий контроля при пропуске через государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров.

Решение по первому направлению связано с привлечением значительных материальных и финансовых затрат, что не всегда возможно.

Оптимизация видов контроля более целесообразна, так как для реализации не требуется существенных материальных затрат, а в дальнейшем может принести значительную экономию бюджетных средств.

Оптимизацию технологии видов контроля можно провести по нескольким направлениям:

распределение основных контрольных функций между органами пограничного и таможенного контроля;

создание системы анализа рисков при осуществлении пограничного контроля для различных категорий физических лиц и транспортных средств.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. О Государственной границе Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-3 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 184. – 2/1516; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 22.01.2015. – 2/2240.

2. Инструкция о порядке взаимодействия государственных контрольных органов при пропуске через Государственную границу Республики Беларусь физических лиц, транспортных средств и товаров в пунктах пропуска : постановление Государственного пограничного комитета Респ. Беларусь и Государственного таможенного комитета Респ. Беларусь от 31.10.2011 № 25/47. – Минск, 2011. – 13 с.

3. Инструкция о порядке взаимодействия органов пограничной службы Республики Беларусь и таможенных органов Республики Беларусь : постановление Государственного пограничного комитета Респ. Беларусь и Государственного таможенного комитета Респ. Беларусь от 23.07.2012 № 11/20. – Минск, 2012. – 8 с.



## **О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ**

**Боник В.А.**

*УО «Белорусский государственный экономический университет»*

В условиях современного мироустройства обеспечение национальной безопасности страны является первостепенной задачей ее государственных органов. Усиление процессов глобализации в различных сферах общественной жизни способствует порождению множественных конфликтов интересов, поскольку предполагает подмену традиционных духовно-нравственных ценностей народов. Повышенная нелегальная миграция мирового населения, увеличение террористических угроз, рост уровня преступности и иные факторы обуславливают стратегическую значимость системы обеспечения национальной безопасности страны и охраны ее государственных границ.

Стремление современных государств к разработке и утверждению документов стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности является оправданным, поскольку они гарантируют единство подходов к формированию государственной политики по защите многомерного коммуникационного пространства государств от внешних и внутренних угроз и вызовов. Вместе с тем немаловажное значение в реализации эффективной государственной политики в данной сфере имеет деятельность контрольных органов государства, которые, реализуя свои полномочия, гарантируют исполнение документов стратегического планирования.

В целом национальная безопасность – это государственно-правовой механизм, представляющий собой совокупность правовых, политических, экономических, военных средств, с помощью которых обеспечивается защита государства и человека от внешних и внутренних угроз в различных сферах жизнедеятельности [1, с. 20].

Основным документом в сфере национальной безопасности в Республике Беларусь является Концепция национальной безопасности Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г., которая, исходя из основных тенденций развития государства, его места и роли в современном мире, закрепила совокупность официальных взглядов на сущность и содержание деятельности белорусского государства по обеспечению баланса интересов личности, общества, государства и их защите от внутренних и внешних угроз [2]. Охрана Государственной границы Республики Беларусь также имеет важное значение для обеспечения национальной безопасности страны. Пограничная безопасность является составной частью национальной безопасности Республики Беларусь и представляет собой состояние защищенности политических, экономических, информационных, гуманитарных и иных интересов личности, общества и государства на Государственной границе и в

пограничном пространстве, обеспечиваемое в соответствии с актами законодательства Республики Беларусь, в том числе путем осуществления охраны Государственной границы, функционирования пунктов пропуска через Государственную границу, предупреждения и пресечения правонарушений на приграничной территории [3].

Особое внимание в Концепции 2010 г. уделяется национальным интересам в экономической сфере, защита которых напрямую связана с деятельностью Комитета государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органов. Так, Комитет государственного контроля Республики Беларусь является ведущим контрольным органом страны, и его деятельность сконцентрирована на защите интересов государства от противоправных посягательств в экономической сфере и в целом направлена на обеспечение национальной безопасности страны. В этих целях государственным органом проводятся комплексные мероприятия по выявлению системных нарушений законодательства и отрицательных тенденций в экономике и социальной сфере, по укреплению экономической безопасности, а также вскрытию и пресечению системных нарушений белорусского законодательства. Кроме того, ведется активная деятельность структурных подразделений Комитета государственного контроля по обеспечению национальной безопасности.

К примеру, Департамент финансового мониторинга Комитета государственного контроля Республики Беларусь в пределах своей компетенции оказывает содействие Государственному пограничному комитету Республики Беларусь в проведении мероприятий по обеспечению пограничной безопасности на приграничной территории [3]. Департамент финансового мониторинга Комитета государственного контроля Республики Беларусь, в свою очередь, обеспечивает защиту национальных интересов путем применения мер, направленных на предотвращение легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения. Вместе с тем органы финансовых расследований и органы финансового мониторинга включены в состав сил обеспечения национальной безопасности, куда помимо данных органов входят: Вооруженные Силы, органы государственной безопасности, органы пограничной службы, внутренние войска Министерства внутренних дел, таможенные органы, органы внутренних дел, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям и др.

Таким образом, обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь и охрана ее государственной границы являются первостепенной задачей каждого государственного органа страны. Комитетом государственного контроля Республики Беларусь в пределах своей компетенции принимаются меры, направленные на реализацию и защиту национальных интересов государства, предотвращение внутренних и внешних угроз. В то же время данный государственный орган осуществляет стратегически значимое взаимодействие со всеми государственными органами, входящими в систему

обеспечения национальной безопасности государства, поскольку целенаправленное и своевременное выявление, предупреждение и пресечение рисков, вызовов и угроз национальной безопасности Республики Беларусь способствует созданию необходимых условий для устойчивого развития государства, сохранения его территориальной целостности, независимости, суверенности, а также обеспечивает защиту прав и свобод граждан. Кроме того, следует отметить, что государственная политика Республики Беларусь в сфере национальной безопасности требует своего постоянного совершенствования, так как рост преступности, увеличение террористических угроз, повышение нелегальной миграции мирового населения несут особую опасность на современном этапе развития общества.

#### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Демичев, Д. М. Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь / Д. М. Демичев // Аграрное и земельное право. – 2016. – № 3(135). – С. 18–27.

2. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 276. – 1/12080; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 27.01.2014. – 1/14788.

3. О Государственной границе Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 21 июл. 2008 г., № 419-3 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 184. – 2/1516; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 22.01.2015. – 2/2240.

УДК 351.746

### **ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ ПРЕВЕНТИВНЫХ МЕР В ОТНОШЕНИИ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ В АВТОДОРОЖНЫХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Борисенко В.В., Шуваев К.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

В последнее время в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь участились случаи попыток несанкционированного выезда различных типов автотранспортных средств с территории пунктов пропуска. В связи с этим назрела необходимость соответствующего реагирования на данные факты и проведения целого комплекса различных мероприятий, в т. ч. и научного обоснования путей решения данной проблемы.

Так, Постановление Государственного пограничного комитета Республики Беларусь и Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 23.07.2012 г. № 11/20 «Об утверждении Инструкции о порядке

взаимодействия органов пограничной службы Республики Беларусь и таможенных органов Республики Беларусь», устанавливает, что сотрудники органов пограничной службы и должностные лица таможенных органов, осуществляющие пограничный и проводящие таможенный контроль в отношении транспортного средства, товаров и (или) физического лица, в ходе которого выявлена угроза их незаконного выезда (выхода) из пункта пропуска, а также в случаях их незаконного выезда (выхода) из пункта пропуска, своевременно принимают в отношении транспортного средства и подконтрольного лица превентивные (упреждающие) и (или) оперативные (безотлагательные) меры.

В качестве превентивных (упреждающих) мер сотрудниками органов пограничной службы и должностными лицами таможенных органов в пределах компетенции могут применяться:

- информирование подконтрольного лица о невозможности пользования транспортным средством;
- ведение наблюдения за транспортным средством и (или) подконтрольным лицом и совместно с ним следующими лицами;
- истребование в период осуществления пограничного и (или) проведения таможенного контроля у подконтрольного лица и (или) совместно с ним следующих лиц, документов, удостоверяющих их личность, документов на транспортное средство и перемещаемый товар;
- помещение транспортного средства на стоянку временно не пропущенных и задержанных транспортных средств либо в иное специально оборудованное место;
- размещение с двух сторон перед транспортным средством устройств принудительной остановки транспортных средств, переносных (передвижных) заградительных заборов (барьеров), установка на транспортное средство устройств для блокирования колес транспортных средств;
- сопровождение транспортного средства, перемещаемого подконтрольным лицом или сопровождающими его лицами в пределах пункта пропуска, с посадкой сотрудников органов пограничной службы или должностных лиц таможенного органа в сопровождаемое транспортное средство;
- задержание подконтрольного лица в установленном законодательством порядке при совершении им правонарушения;
- применение иных мер и специальных средств, установленных законодательством.

О применении сотрудниками органов пограничной службы и должностными лицами таможенных органов превентивных (упреждающих) мер уведомляются старший смены пограничных нарядов территориального органа пограничной службы и начальник (заместитель начальника) отдела таможенного оформления и контроля (старший смены) таможни.

Сотрудниками органов пограничной службы и должностными лицами таможенных органов в пределах своей компетенции применяются превентивные (упреждающие) меры в следующих случаях:

- выявление риска незаконного выезда (выхода) транспортного средства и (или) подконтрольного лица из пункта пропуска, критериями (индикаторами) которого являются:

- затягивание подконтрольным лицом и (или) сопровождающими его лицами начала проведения контроля по необоснованным причинам;

- провокационное грубое поведение подконтрольного лица и (или) сопровождающих его лиц, развязывание ими конфликта с сотрудниками органов пограничной службы или должностными лицами таможенных органов;

- наличие у подконтрольного лица и (или) сопровождающих его лиц признаков алкогольного (наркотического) опьянения;

- отказ подконтрольного лица и (или) сопровождающих его лиц в выполнении законных требований сотрудников органов пограничной службы или должностных лиц таможенных органов;

- выдача отказа в выпуске товаров либо разрешения на убытие, принятие решения об отказе в пропуске через Государственную границу, а также неубытие транспортного средства из пункта пропуска без уважительных причин;

- проведение в пунктах пропуска контроля в отношении транспортных средств и (или) подконтрольных лиц на основании оперативной информации;

- выявление в ходе проведения контроля признаков контрабанды либо иных преступлений (административных правонарушений);

- вывод транспортного средства с полосы движения, накопителя в целях:

- ✓ проведения досмотра (осмотра) в боксе углубленного досмотра, таможенного осмотра с применением инспекционно-досмотрового комплекса;

- ✓ размещения транспортных средств на стоянке временно непропущенных и задержанных транспортных средств либо в специально оборудованном месте;

- ✓ получения информации о незаконном выезде (выходе) транспортного средства (подконтрольного лица) из пункта пропуска через Государственную границу сопредельного государства в направлении Республики Беларусь.

Таким образом, можно сделать вывод, что сотрудники органов пограничной службы Республики Беларусь применяют превентивные меры в соответствии с гл. 7 Закона Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» и совместным Постановлением Государственного пограничного комитета Республики Беларусь и Государственного таможенного комитета Республики Беларусь «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия органов пограничной службы Республики Беларусь и таможенных органов Республики Беларусь».

Вместе с тем в настоящее время в органах пограничной службы Республики Беларусь отсутствует какой-либо ведомственный нормативный правовой акт, детально регламентирующий порядок применения средств

принудительной остановки транспортных средств в автодорожных пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь. Все это вызывает ряд серьезных противоречий и, безусловно, требует проведения дальнейшего всестороннего исследования. В перспективе целесообразным является разработка и принятие соответствующей ведомственной инструкции, например, «О порядке применения сотрудниками органов пограничной службы Республики Беларусь устройств принудительной остановки транспортных средств», которая сможет комплексно решить ряд существующих проблем и противоречий.

УДК 351

## **УГРОЗЫ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА**

**Ботян Д.П., Ритвинская Т.Ю.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Особенности геополитического положения Республики Беларусь обуславливают ее важное место в международной системе транспортных магистралей. Граница является важнейшим атрибутом государственности, первым рубежом обеспечения безопасности страны. Анализ происходящих на государственной границе и приграничной территории процессов позволяет утверждать о наличии устойчивой тенденции обострения ряда угроз, оказывающих негативное влияние на общественно-политическую обстановку в стране, ход социально-экономических преобразований, развитие и укрепление международных связей с государствами ближнего и дальнего зарубежья. Обеспечение пограничной безопасности в таких условиях требует высокого уровня международного сотрудничества, взаимодействия на региональном и локальном уровне, в том числе своевременного обмена информацией. Борьба с терроризмом, транснациональной организованной преступностью, в том числе наркотрафиком, нелегальной миграцией, торговлей людьми, является ключевым вопросом при обеспечении международной пограничной безопасности [1].

Угрозы пограничной безопасности Республики Беларусь существуют в политической, экономической, социальной, демографической, научно-технологической, информационной, военной и экологической сферах. Они имеют комплексный взаимосвязанный характер. Отдельные их источники способны порождать целый спектр и проявляться в различных сферах жизнедеятельности. Формами угроз в стадии их зарождения и насыщения являются риски и вызовы пограничной безопасности.

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь источники угроз разделены на внутренние и внешние, причем к появлению последних государство должно быть в состоянии подготовиться путем разработки соответствующих компенсационных мер, прогноза их и оказания активного влияния на них всеми приемлемыми инструментами внешней

политики и, как составной ее части, государственной пограничной политики. Появление внутренних источников угроз можно предупредить и не допустить при проведении эффективного противодействия (предупреждения, нейтрализации).

Обеспечение пограничной безопасности должно осуществляться, прежде всего, системой мер и действий органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, общественных организаций, участием каждого гражданина Республики Беларусь [1].

Анализ угроз пограничной безопасности, с точки зрения геополитических интересов страны, в современных условиях, приобретает чрезвычайно важное государственное значение. Государственная граница в системе национальной безопасности всегда играла и продолжает играть важнейшую роль.

Исходя из имеющихся потенциальных и прогнозируемых рисков, вызовов и угроз национальной безопасности, их динамичности и дискретности по времени, перед органами пограничной службы Республики Беларусь стоит самая важная государственная задача – сохранить облик страны с точки зрения независимого государства, способного самостоятельно функционировать на международной арене, без вмешательства во внутренние дела и навязывания односторонних политических и экономических курсов развития без нашего согласия. Все это заставляет искать внаправлении развития и совершенствования пограничного контроля [1, 2].

Важнейшей проблемой выработки адекватных мер по обеспечению пограничной безопасности в пунктах пропуска через государственную границу является оценка и разработка прогноза изменения содержания угроз, влияющих на ее состояние. Что касается методик, то современное научно-техническое и социально-экономическое прогнозирование базируется на: экстраполяции (перенесение в будущее), моделировании; методе экспертных оценок.

Важное значение в разработке мер обеспечения национальной безопасности государства в пунктах пропуска имеет оценка степени угроз национальным интересам.

В Международной академии информатизации Российской Федерации учеными отделения погранологии разработана методика, адаптированная к пограничному контролю. Она основана на принципе единого понимания общетеоретических положений, закономерностей, методов, форм и способов решения частных проблем и задач в любой области национальной безопасности. Исходя из этого принципа, обоснованы возможные пути оценки степени угроз безопасности в пунктах пропуска [3].

В современных концептуальных документах приводится лишь перечень угроз для всей пограничной сферы, не конкретизируя их для пунктов пропуска. К этим угрозам относятся: экономическая, демографическая и культурно-религиозная экспансия; активизация деятельности трансграничной организованной преступности, а также зарубежных террористических организаций. Данные параметры угрожающей системы имеют довольно общий характер, который трудно использовать в математических расчетах.

Проведенные в последнее время научные исследования, а также экспертные оценки показали, что основными угрозами национальной безопасности в пунктах пропуска являются:

незаконная миграция;

нарушение режима государственной границы;

контрабанда;

использование путей международного сообщения для террористической и экстремистской деятельности и др.

Вероятно, данные показатели угроз могут различаться как по историческим периодам, так и по участкам границы, и в их выявлении важное значение будут иметь экспертные оценки специалистов и статистические данные [3].

Анализ осуществления пограничного контроля и оценка состояния информационного обеспечения показывают, что прогнозирование обстановки на путях международного сообщения пока что не получило приоритетного развития в органах пограничной службы. Сегодня налажено получение результатов оперативно-служебной деятельности подчиненных структур, их оценка, а также получение на основе статистических данных их процентного изменения за короткие сроки, то есть выявление существующих тенденций. Между тем для принятия обоснованных и своевременных решений по адекватному реагированию пограничного контроля на происходящие изменения на основе информации об их протекании обязательно, на примере существующего зарубежного опыта ведущих стран мира, применение системы управления базами данных, позволяющих сравнивать различные показатели баз данных, формировать запросы (запросы с критериями поиска, с параметрами), создавать вычисляемые поля в запросах, устанавливать связи между базами, импортировать и экспортировать данные [3].

Четко налаженное информационное обеспечение оперативно-служебной деятельности и прогнозирование ее состояния позволит также осуществлять действенный контроль со стороны руководства за функционированием структурных единиц; рассматривать основные показатели деятельности за необходимый период времени; осуществлять анализ статистических данных по нарушителям государственной границы и режима в пунктах пропуска; оценивать результативность пограничного контроля (по въезду/выезду/транзиту), пресечения провокационных действий в отношении пограничных нарядов со стороны пересекающих границу лиц; изучать тенденции изменения грузов, незаконно перемещаемых через государственную границу; анализировать изменение статистических данных о состоянии воинской дисциплины на путях международного сообщения.

При принятии любого управленческого решения обязательным требованием является своевременность предоставления прогнозов. В системе прогнозирования должен быть организован своевременный сбор необходимых данных об объекте прогнозирования, быстрая и качественная их обработка, соответствующее оформление обработанной информации и доведение



прогнозов до командиров и органов управления о будущем состоянии объекта (процесса или явления). Своевременность и оперативность достигаются умелым применением автоматизированных средств и систем сбора, обработки, накопления, поиска и предоставления необходимой информации [2, 3].

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 ноября 2010 г., № 375 ИБ «КонсультантПлюс: Беларусь». – Минск, 2017.

2. Совершенствование системы пограничного контроля на внешней границе Союзного государства (шифр – «Союз-ПК») : отчет о НИР (раб. мат.) : ГПК Респ. Беларусь; ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»; рук. авт коллект. : А. Е. Виноградов. – Минск. – 2015. – 103 с.

3. Основные направления развития организации и технологии пограничного контроля в международных автомобильных, железнодорожных, воздушных и морских пунктах пропуска через внешние границы государств – участников СНГ в современных условиях (шифр «Пропуск-СНГ») : отчет о НИР (заключ.) : ФСБ РФ Пограничная академия ; рук. темы В. Н. Щерблякин. – М., 2014. – 294 с.

УДК 355

## **ЦЕНТР ПОДГОТОВКИ СПЕЦИАЛИСТОВ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ: ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ (1992–1999 гг.)**

**Гедько В.С.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Сегодня Центр подготовки специалистов пограничного контроля является учебным структурным подразделением государственного учреждения образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь» (далее – ГУО «ИПС РБ»). Однако его история начинается с 22 февраля 1961 г., когда в соответствии с приказом председателя КГБ при Совете Министров СССР № 0042 в штат отдельного контрольно-пропускного пункта «Брест» была введена школа сержантского состава для подготовки из числа военнослужащих рядового состава сержантов-контролеров [3, с. 66].

Впоследствии учебное подразделение неоднократно подвергалось реорганизации и существовало под названиями: «Школа сержантов» (1989–1992), «Школа по подготовке прапорщиков-контролеров» (1992–1995), «Курсы подготовки, переподготовки, повышения квалификации прапорщиков и лиц, проходящих службу по контракту в пограничных войсках Республики Беларусь» (1995–1997), «Центр подготовки прапорщиков войсковой части 2187» (1997–2010) [3, с. 66]. Отличительной особенностью этого заведения

являлась подготовка военных специалистов для несения службы по охране государственной границы в пунктах пропуска.

В настоящей статье остановимся на вопросах создания и деятельности Центра подготовки прапорщиков войсковой части 2187. Этот центр был создан в ходе реорганизации в 1997 г. 86-го Брестского пограничного отряда и отряда пограничного контроля (далее – ОПОГК) «Брест» в Брестскую пограничную группу. 29 сентября 1997 г. Курсы подготовки, переподготовки, повышения квалификации прапорщиков и лиц, проходящих службу по контракту в пограничных войсках Республики Беларусь, входившие ранее в состав ОПОГК «Брест», были преобразованы в Центр подготовки прапорщиков войсковой части 2187 [3, с. 66].

В таком виде этот центр просуществовал почти 13 лет. И лишь 8 июня 2010 г. в соответствии с приказом Председателя Государственного пограничного комитета Республики Беларусь центр был исключен из состава Брестской Краснознаменной пограничной группы и введен в состав ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь» как Центр подготовки специалистов пограничного контроля [3, с. 66].

**Организационно-штатная структура.** Деятельность центра регламентировалась рядом нормативно-правовых документов, разработанных по указанию заместителя председателя Государственного комитета пограничных войск Республики Беларусь (далее – Госкомпогранвойск) полковника Г.Н. Невыгласа в начале 1998 г. [1, л. 23].

12 февраля 1998 г. проект Положения о Центре подготовки прапорщиков войсковой части 2187 был представлен в Госкомпогранвойск [1, л. 111–116]. В том же году была разработана и Программа подготовки военнотружущих пограничных войск Республики Беларусь в Центре подготовки прапорщиков.

Согласно этому документу Центр являлся учебным подразделением пограничных войск Республики Беларусь. Он непосредственно подчинялся командиру войсковой части 2187, при этом начальник центра по своему служебному положению является заместителем командира части [1, л. 111].

Организационная структура Центра, численность его постоянного и переменного состава определялась штатами, которые утверждал Председатель Госкомпогранвойск. Непосредственное руководство деятельностью центра осуществлялось через управление подготовки войск и другие заинтересованные управления и отделы Госкомпогранвойск.

Свою деятельность Центр осуществлял по 6 направлениям:

- подготовка прапорщиков-контролеров по 6-месячной программе обучения (для солдат, сержантов и старшин, проходивших службу по контракту на должностях прапорщиков-контролеров отделений пограничного контроля);
- переподготовка прапорщиков-контролеров по 3-месячной программе обучения (для прапорщиков и мичманов, прибывших в пограничные войска из других родов и видов войск и назначенных на должности прапорщиков-контролеров отделений пограничного контроля);

- повышение квалификации прапорщиков-контролеров по 2-месячной программе обучения (для прапорщиков, проходивших службу на должностях контролеров отделений пограничного контроля);

- подготовка старшин пограничных застав и постов по 3-месячной программе обучения (для солдат, сержантов и старшин, проходивших службу по контракту на должностях старшины подразделений, а также прапорщиков и мичманов, впервые назначенных на должности старшины подразделения);

- подготовка техников пограничных застав по 3-месячной программе обучения (для солдат, сержантов и старшин, проходивших службу по контракту на должностях старших техников пограничных застав, а также прапорщиков и мичманов, впервые назначенных на должность старшего техника пограничной заставы);

- подготовка специалистов связи по 3-месячной программе обучения (для солдат, сержантов и старшин, проходивших службу по контракту на должностях специалистов связи, которые замещались прапорщиками, а также прапорщиков и мичманов, впервые назначенных на должности специалистов связи, которые замещались прапорщиками) [1, л. 112].

Система подготовки в Центре определялась приказами и указаниями Председателя Госкомпогранвойск. Учебный процесс являлся основным видом деятельности центра и включал планирование, организацию и проведение всех видов учебных занятий, текущий и итоговый контроль за усвоением курсантами учебного материала.

Основу учебного процесса с курсантами составляли плановые, в том числе контрольные занятия, самостоятельная подготовка, консультации, стажировка. Плановые занятия проводились по 7 часов в день, в предвыходные и предпраздничные дни – по 6 часов. Учебный час определялся в 45 минут. На практических занятиях в период полевых выходов учебная работа планировалась до 8 часов в день. Самостоятельная подготовка была организована по 2 часа в день, за исключением предвыходных, предпраздничных дней и проводилась под руководством командира учебного взвода или контролера-инструктора [1, л. 112, 115].

После окончания обучения курсанты сдавали выпускные экзамены. На каждого выпускника центра оформлялась служебная аттестация (характеристика), в которой отражались: степень усвоения программы обучения; уровень военно-профессиональной подготовленности; морально-психологические качества; состояние здоровья и предложения о наиболее целесообразном использовании в службе по охране государственной границы [1, л. 116].

Преподавательский состав центра, согласно Положению, комплектовался наиболее грамотными в военном и методическом отношении офицерами и прапорщиками, положительно зарекомендовавшими себя в службе и имевшими опыт работы по специальности не менее 1 года. На них возлагалась задача качественного обучения и воспитания курсантов, привития им необходимых практических навыков в выполнении функциональных обязанностей. При этом

запрещалось назначать в Центр офицеров и прапорщиков, освобожденных от занимаемых должностей за упущения в службе и недостатки в личном поведении.

Учебная нагрузка для преподавательского состава устанавливалась начальником Центра в зависимости от квалификации, специфики деятельности, объема выполняемой учебной и методической работы. Командиры учебных взводов (взвод – основное учебное подразделение, до 25 человек) являлись прямыми начальниками курсантов.

Повышение квалификации офицерами и прапорщиками постоянного состава осуществлялось в период стажировки на факультете пограничных войск Военной академии Республики Беларусь, при проведении всех видов учебной, методической работы, на сборах, учениях, в системе командирской подготовки, а также в процессе самостоятельной работы по совершенствованию военных и специальных знаний [1, л. 114–115].

Согласно Положению, комплектование центра курсантами производилось из числа кандидатов, имевших высшее (незаконченное высшее), среднее общее или среднеспециальное (техническое) образование. Отбор кандидатов для обучения в центре производился командирами воинских частей, утверждался на заседаниях мандатных комиссий (в соответствии с требованиями директивы Командующего пограничными войсками № 5 от 9 октября 1995 г.), после чего кандидаты направлялись в центр согласно разнарядке, определяемой управлением кадров Госкомпогранвойск.

Военнослужащие контрактной службы (за исключением военнослужащих-женщин) независимо от срока обучения должны были находиться на казарменном положении. Курсанты из числа прапорщиков (мичманов) по решению начальника центра могли освобождаться от размещения в казармах [1, л. 113].

Отчисление курсантов из Центра производилось по состоянию здоровья, низким морально-деловым качествам, неуспеваемости и недисциплинированности, по семейным обстоятельствам и нежеланию учиться. Право отчисления курсантов предоставлялось командиру войсковой части 2187 по представлению центра [1, л. 115].

**Формирование УМТБ.** Формирование учебной материально-технической базы (УМТБ) центра осуществлялось на протяжении почти десятилетия, что было связано с недостатком финансирования и материально-технического обеспечения пограничных войск в 1990-е годы.

В центре неоднократно разрабатывались планы совершенствования УМТБ. Первый подобный план приняли в 1996 г. На его основе 20 марта 1998 г. были составлены «Перспективный план развития и совершенствования материально-технической базы Центра подготовки прапорщиков войсковой части 2187» [1, л. 181–182] и «Табель положенности материальных и технических средств для обеспечения учебного процесса в Центре подготовки прапорщиков» [1, л. 175–180].

Согласно Табелю положенности, в центре предусматривалось создание полевой учебной базы (учебная пограничная застава, тактическое поле с войсковым стрельбищем, пять городков – учебного гранатометания, боевого гранатометания, огневой, ЗОМП, спортивный с 4 участками, класс огневой подготовки), и приказарменной учебно-материальной базы (строевой плац, спортивный и огневой городки, городок следопыта, дистанции для бега).

В Центре подготовки прапорщиков планировалось оборудовать несколько специализированных классов: два – тактики пограничных войск (тактики пограничного контроля); по одному – боевой подготовки, войскового хозяйства, технической подготовки, лингафонный, а также комнату информирования и досуга. Кроме того, УМТБ центра составляло различное вооружение: сигнализационное (10 видов), радиолокационно-прожекторное (7 единиц), ракетно-артиллерийское (14 единиц), приборы спецтехники пограничного контроля (23 единицы). В Центре также имелась оргтехника (3 вида), средства связи (12 единиц), химическое имущество (12 единиц), а также культпросветимущество (20 единиц), спортивный инвентарь и оборудование (54 наименования), инструменты и принадлежности (22 вида) [1, л. 175–180].

Перспективный план развития и совершенствования УМТБ предусматривал проведение в два этапа (в 1998 и 1999 г.) ремонта казармы на 80 человек общей стоимостью 280 млн. руб. в ценах того времени. Планировалось приобретение в 1998 г. оптико-электронного тренажера ТБС для проведения тренировочных беспулевых стрельб из ПМ и АСК-74 (80 млн руб.), а также технических средства обучения и контроля, наглядных пособий (всего 26 видов). Кроме того, предполагалось в течение двух лет оснастить учебные классы: тактики пограничных войск (20 млн руб.), войскового хозяйства (10 млн руб.), методической подготовки (10 млн руб.), лингафонный (10 млн руб.), лекционный зал (10 млн руб.), компьютерный кабинет (500 млн руб.), тренажерный зал (100 млн руб.). Одновременно планировалась закупка учебников, учебных пособий, научной и справочной литературы, уставов, наставлений, руководств, курсов стрельб, спортивного имущества, инвентаря и оборудования (60 млн. руб.) [1, л. 181–182].

В соответствии с поручением управления подготовки войск Госкомпогранвойск 28 сентября 1998 г. был разработан новый вариант перспективного плана развития совершенствования УМТБ Центра до 2000 г. (вместе с эскизами учебных классов и сметой материальных и финансовых затрат). После доработки он был утвержден в конце 1998 г. [2, л. 115, 155, 138].

В целом в октябре – декабре 1998 г. в Центре подготовки прапорщиков была проведена определенная работа по совершенствованию УМТБ: подготовлены помещения под учебные классы тактики пограничных войск, лингафонный класс и лекционный зал. Начато переоборудование учебных классов войскового хозяйства и специальной техники пограничного контроля. Однако, как отмечала группа офицеров, проводивших 21–24 декабря 1998 г. проверку, центр по-прежнему испытывал определенные трудности в обеспеченности учебной литературой [2, л. 267–268].

**Анализ деятельности центра.** Сохранившиеся за 1995 – март 1998 г. сведения о выпускниках Курсов подготовки, переподготовки, повышения квалификации прапорщиков и лиц, проходящих службу по контракту в пограничных войсках Республики Беларусь, и Центра подготовки прапорщиков войсковой части 2187 свидетельствуют, что обучение за этот период прошли 437 человек. При этом 318 (72,7%) военнослужащих обучались по программам для прапорщиков-контролеров. В то же время в этот период достаточно высоким был процент отчисления курсантов: из 470 зачисленных 33 человека (7%) не смогли доучиться до конца [1, л. 228].

После реорганизации курсов в Центр ситуация начала меняться в лучшую сторону. Так, только за 1998 г. в Центре было подготовлено 452 специалиста, из них 14 человек получили отличную итоговую оценку (3,1%), 286 – хорошую (63,3%) и 152 – удовлетворительную (33,6%). При этом из 464 военнослужащих, зачисленных в Центр, было отчислено лишь 9 (1,9%) курсантов [1, л. 101–109, 266–273, 287–296; 2, л. 85–95, 270–279].

В целом за учебный год в Центре осуществлялась одна подготовка по 6-месячной программе для прапорщиков-контролеров ОПК, четыре – по 3-месячной программе ускоренной подготовки контролеров ОПК, а также по одной – по 3-месячным программам подготовки старшин подразделений, старших техников подразделений и старшин связи.

В течение 1998 г. деятельность Центра неоднократно проверялась группами офицеров Госкомпогранвойск. В ходе этих проверок были отмечены как положительные моменты в его работе, так и недостатки.

Как положительный момент отмечалось, что под руководством учебно-методического совета (УМС) центра за 1998 г. было разработано 7 учебно-методических пособий по основным предметам обучения (государственно-правовой подготовке – 2, тактике пограничного контроля – 4, предметам боевой подготовки – 1), проведено 4 заседания УМС, на которых рассматривались вопросы дальнейшего совершенствования системы обучения и передачи передового опыта. С целью повышения уровня методического мастерства преподавателей и командиров взводов по наиболее сложным темам командованием Центра проводились показательные занятия. В то же время на заседания УМС не всегда приглашалось командование пограничной группы и офицеры управления, когда рассматривались вопросы по направлениям их служебной деятельности [2, л. 267].

В ходе проверки и проведения выпускных экзаменов офицеры Госкомпогранвойск также обратили внимание на ряд недостатков. Так, некоторые курсанты показали слабые знания процедуры въезда в Беларусь иностранных граждан в безвизовом порядке, недостаточно глубокие знания руководящих указаний по службе подразделений пограничного контроля, слабые навыки в распознавании поддельных документов на право пересечения государственной границы. Отдельные курсанты неуверенно выполняли упражнения учебных стрельб (по причине недостаточной натренированности в изготовке к стрельбе), другие – показали слабые знания по методике

физической подготовки и неуверенно руководили обучаемыми при отработке нормативов, третьи – Временного устава внутренней службы [2, л. 266].

Поэтому по итогам проверки, проведенной 21–24 декабря 1998 г., штабу части предлагалось активнее участвовать в плановых занятиях с курсантами Центра, ежемесячно проводить контрольно-проверочные занятия, а отделу по подготовке личного состава части совместно с командованием Центра – принять меры по повышению методического уровня командиров учебных взводов. Для этого в январе 1999 г. следовало провести с ними практические, показательные занятия по основным формам и методам обучения курсантов [2, л. 268].

Во время проверок обращалось внимание и на случаи нарушения воинской дисциплины. Так, по итогам проверки 25–26 мая 1998 г. за нарушение распорядка дня и недобросовестное отношение к учебе взыскание получили 13 человек [1, л. 291]. По итогам проверок 12–17 августа и 21–24 декабря 1998 г. были отмечены 6 проступков и привлечение к дисциплинарной ответственности 40 человек [2, л. 88, 273].

Для совершенствования деятельности Центра были выработаны предложения управления, отделам и службам Госкомпогранвойск. В частности, по итогам проверок 2–5 марта и 11–14 мая 1998 г. управлениям охраны государственной границы и пограничного контроля рекомендовалось оказать помощь Центру в обеспечении комплектом временных общевоинских Уставов, наставлений, руководств, приказов и учебно-методических пособий. При этом вновь изданную литературу следовало сразу направлять в Центр. Управлению кадров рекомендовалось осуществлять более строгий контроль за подбором кандидатов на учебу, чтобы исключить случаи направления на учебу недисциплинированных военнослужащих [1, л. 107, 271–272; 2, л. 268].

Отделу комплектования и штатов штаба предлагалось рассмотреть предложения по изменению оргштатной структуры, а финансово-экономическому управлению – вопрос о выделении средств для нормализации учебного процесса и дальнейшего совершенствования УМТБ. Кроме того, управлениям и отделам рекомендовалось принять «исчерпывающие меры» по обеспечению центра материальными и техническими средствами согласно Табелю положенности [1, л. 272].

В целом проведение регулярных проверок Центра подготовки прапорщиков позволяло оперативно вносить коррективы в содержание учебно-воспитательного (образовательного) процесса, а также влиять на совершенствование его УМТБ.

Таким образом, в 1992–1997 гг. Центр подготовки прапорщиков войсковой части 2187 трижды подвергался организационно-штатным реорганизациям, после чего его структура стабилизировалась на 13 последующих лет. В этот период основное внимание в деятельности Центра уделялось созданию и совершенствованию учебной материально-технической базы и на ее базе постановке образовательного процесса. Несмотря на оргштатные изменения, основные направления подготовки кадров в нем практически не менялись. Они велись по 6 основным видам: подготовка

прапорщиков-контролеров по 6-месячной программе; переподготовка прапорщиков-контролеров по 3-месячной программе; повышение квалификации прапорщиков-контролеров по 2-месячной программе; а также подготовка старшин пограничных застав и постов; техников пограничных застав и специалистов связи по 3-месячным программам. В целом в течение календарного года в Центре проходили подготовку около 450 человек.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Служба архивной деятельности войсковой части 2007 (САД в/ч 2007). Ф. 1. Оп. 1п. Д. 80. Т. 1.
2. САД в/ч 2007. Ф. 1. Оп. 1п. Д. 80. Т. 2.
3. Юбилейное презентационное издание, посвященное 20-летию со дня образования государственного учреждения образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь» / редкол. : В. В. Давыдик [и др.]. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2013. – 80 с.

УДК 351.746

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ И ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СИСТЕМЫ «ДВОЙНОГО» КОРИДОРА**

**Гоголинский А.Н.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Взаимодействие сотрудников органов пограничной службы и должностных лиц таможенных органов обусловлено рядом вопросов, связанных с пропуском через Государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров.

Основные вопросы взаимодействия регламентированы Инструкцией о порядке взаимодействия органов пограничной службы Республики Беларусь и таможенных органов Республики Беларусь от 23.07.2012 № 11/20.

Взаимодействие организуется и поддерживается в территориальных органах пограничной службы на следующих уровнях:

территориальный орган пограничной службы – таможня;

подразделение органов пограничной службы (отдел пограничной службы, отделение пограничного контроля, пограничная (мобильная) застава, пограничный (мобильный) пост) – структурное подразделение таможни (таможенный пост, отдел);

старший смены пограничных нарядов в пункте пропуска – начальник отдела таможенного оформления и контроля (старший смены) таможни.

Целями взаимодействия являются:



осуществление согласованной и эффективной деятельности сторон в области проведения государственной пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности;

обеспечение согласованной деятельности сторон при пропуске через Государственную границу Республики Беларусь (далее – Государственная граница) физических лиц, транспортных средств и товаров;

обеспечение согласованной деятельности сторон в реализации таможенной политики и экономической безопасности Республики Беларусь;

обеспечение условий для эффективного осуществления пограничного контроля и проведения таможенного контроля в минимально возможные сроки и исключения необоснованных задержек физических лиц, транспортных средств и товаров в автодорожных пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь (далее – пункты пропуска);

обеспечение комплексного, рационального и эффективного использования сил и средств сторон, при выполнении возложенных на них задач;

обеспечение согласованных действий сторон в случаях незаконного выезда (выхода) физических лиц либо угрозы такого выезда (выхода) с территории пункта пропуска.

Взаимодействие на уровне «территориальный орган пограничной службы – таможня» организуется на основе разрабатываемого совместно территориальным органом пограничной службы и таможней плана взаимодействия.

Отдельно необходимо остановиться на вопросах взаимодействия, связанных с осуществлением пропуска лиц, транспортных средств и товаров с использованием системы «двойного» коридора.

В настоящее время порядок взаимодействия при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств и товаров с использованием системы «двойного» коридора определен Инструкцией о порядке взаимодействия государственных контрольных органов при пропуске через Государственную границу Республики Беларусь физических лиц, транспортных средств и товаров в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь от 29.08.2014 № 15/49.

Вместе с тем, при использовании системы «двойного» коридора считаю целесообразным рассмотреть вопрос обеспечения проведения сотрудниками таможенных органов таможенных операций на «зеленом» коридоре. Указанное предложение обусловлено тем, что сотрудники органов пограничной службы не наделены правом относить личные вещи физических лиц, пересекающих Государственную границу и перемещаемых ими в сопровождаемом багаже к товарам для личного пользования. В конечном итоге возникают предпосылки к перемещению через Государственную границу товаров, ограниченных или запрещенных к перемещению через Государственную границу.

На основании вышеизложенного разрешение на выезд транспортного средства из «зеленого» коридора, в том числе путем открытия шлагбаума,

целесообразно давать сотруднику таможенных органов после проведения им соответствующих операций таможенного контроля.

Проведение данных операций на «зеленом» коридоре не требует дополнительных финансовых затрат, является профилактическим мероприятием в отношении физических лиц, пересекающих государственную границу, и направлена на обеспечение перемещения ими в сопровождаемом багаже исключительно товаров для личного пользования в рамках соблюдения законодательства таможенного кодекса Таможенного союза.

На основании вышеизложенного следует, что при пропуске через Государственную границу физических лиц и транспортных средств осуществляется взаимодействие сотрудников органов пограничной службы и таможенных органов по широкому ряду вопросов в целях обеспечения пограничной и экономической безопасности Республики Беларусь.

В целом высокий уровень организации и поддержания взаимодействия позволяет обеспечить условия для эффективного осуществления пограничного контроля и проведения таможенного контроля в минимально возможные сроки, что позволяет обеспечить максимально комфортные условия пересечения Государственной границы физическими лицами.

УДК 351.746

## **ЗАЩИТА ДОКУМЕНТОВ КАК ОСНОВНОЙ ЭЛЕМЕНТ БОРЬБЫ С ПРОТИВОПРАВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА**

**Даргель О.Г., Семенча Д.А.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Основные усилия по обеспечению пограничной безопасности в пунктах пропуска направлены на борьбу с незаконной миграцией и контрабандной деятельностью. Деятельность последних заключается в осмотре (досмотре) транспортных средств, пересекающих государственную границу. Эффективность такого досмотра заключается в необходимости единожды изучить порядок досмотра и устройство транспортных средств, а в последующем строго соблюдать эти правила. В отличие от борьбы с незаконной миграцией, линия противостояния которой проходит у кабины паспортного контроля, контролер не только необходимо иметь знания в области проверки документов, но и уметь применять эти знания на практике. Добиться высоких результатов невозможно без постоянного совершенствования своего мастерства, так как, проверяя документ, контролер погружается в богатый и разнообразный мир средств защиты документа.

При проверке документов сотрудники подразделений пограничного контроля сталкиваются, как правило, с тремя видами защиты документов:

- технологическая защита;
- полиграфическая защита;

- защита персональных данных.

Но не стоит забывать, что развитие паспортной системы тесно связано с развитием технологий. Еще несколько десятилетий назад обычный набор, состоящий из водяных знаков, глубокой и высокой печати и т. д., казался пиком совершенства. Они и сегодня остаются незаменимыми спутниками любого документа, но, оказывая существенную поддержку имеющимся средствам защиты, приходят новые, например: «антистоксовая краска», «бескрасочное тиснение», «внутреннее просветное изображение», «деметализация», «лазерное гравирование», «лентичулярная технология», «множественные лазерные изображения» и т. д.

Отдельным примером развития технологий служит введение биометрических паспортов, которые позволяют идентифицировать личность по особенностям фенотипа. Биохимические технологии применяются для верификации личности, они основаны на наиболее стабильных биометрических характеристиках человека.

Таким образом, проверка документов является важнейшим элементом, обеспечивающим безопасность страны. В нынешних условиях возрастает роль профессионалов на государственной границе, в связи с этим необходимо повышать качество обучения контролерского состава подразделений пограничного контроля, углублять и систематизировать знания и навыки в области защиты документов с целью недопущения совершения противоправной деятельности на границе.

УДК 351.746

## **ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКЕ КОНТРОЛЕРОВ ОТДЕЛЕНИЙ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ**

**Дудченко В.Ю., Мельник С.М.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Термин «требование» означает «норму, условие, совокупность условий, которым кто или что-либо должно отвечать».

При рассмотрении данного определения, прежде всего, необходимо отметить, что в соответствии с общими закономерностями педагогики, требования к профессиональной подготовке контролеров имеют два уровня требований к результату профессиональной подготовки и к процессу профессиональной подготовки. При этом требования к результату профессиональной подготовки первичны по отношению к требованиям к самому процессу профессиональной подготовки [1, 2].

Более того, сам результат профессиональной подготовки контролеров выступает в качестве обобщенного требования к ее процессу, поскольку

процесс и вся система подготовки кадров направлены на достижение результата, а именно высокого уровня подготовки контролеров.

Требования к результату (в соответствии с закономерностями защиты и охраны государственной границы) формируются, в основном, под воздействием непосредственных факторов, отражающих характер деятельности отделений пограничного контроля. Эти же факторы через результат обучения формируют требования и к процессу профессиональной подготовки контролеров. Кроме того, этот процесс, как всякий процесс обучения, должен соответствовать принципам обучения.

Наконец, поскольку система профессиональной подготовки контролеров функционирует в более общей системе подготовки кадров пограничной службы, то она должна отвечать и требованиям к этой системе, а именно:

- обеспечивать эффективное противодействие современным угрозам национальной безопасности Республики Беларусь в пограничной сфере;
- учитывать изменения в принципах формирования, комплектования и технического оснащения органов пограничной службы;
- соответствовать современным формам и способам оперативно-служебной деятельности.

Основным требованием к результату профессиональной подготовки контролеров следует считать, что контролеры по качеству своей подготовки должны быть готовы к выполнению оперативно-служебных задач в соответствии с предназначением и согласно занимаемой должности.

В этом случае необходимо акцентировать внимание на то, что выполнение контролерами оперативно-служебных задач отражает содержательную сторону результата профессиональной подготовки контролеров (обученность к выполнению конкретных задач).

Вместе с тем нельзя забывать о том, как должна осуществляться подготовка к выполнению указанных задач. То есть говорить об объеме и уровне результата профессиональной подготовки контролеров. Объем подготовки контролеров, в соответствии с основным принципом обучения, должен быть тесно связан с содержанием деятельности. Так, опыт защиты и охраны государственной границы показывает, что подготовка кадров только тогда отвечает своему предназначению, когда определяющим критерием обученности становится соответствие результатов обучения задачам, реально выполняемым в ходе оперативно-служебной деятельности.

Выявив взаимосвязь объема результата подготовки контролеров с содержанием деятельности, можно сделать вывод, что сущность требований к нему заключается в необходимости адекватно отражать содержание современных форм деятельности. Следовательно, содержание требований к объему результата подготовки контролеров определяется задачами, решаемыми отделением пограничного контроля в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Республики Беларусь, а также приказами и указаниями Госпогранкомитета [3].

Чтобы решить вопрос, чему учить контролеров, необходимо, как должно это обучение осуществляться, то есть определить требования к уровню результата подготовки контролеров. Эти требования сформулированы в соответствующих руководящих документах. Они выражают принципы обучения и являются связующим звеном между теорией и практикой. Принципы постоянно развиваются и совершенствуются. Одни из них утрачивают свою силу, и на смену им приходят другие. Принципы обучения формируются в интересах практики и применяются в зависимости от конкретных условий обстановки.

Применение в подготовке контролеров принципов обучения должно быть направлено на реализацию таких требований, как активизация учебно-познавательной деятельности, а также практическая направленность подготовки контролеров; сознательность, активность и мотивированность обучаемых; целенаправленность, систематичность и последовательность в обучении; доступность и высокий уровень трудности обучения; прочность овладения компонентами профессиональной компетентности; дифференцированный и индивидуальный подход в обучении; комплексность и единство обучения и воспитания [4, 5].

Полная реализация вышеназванных требований к уровню результата подготовки контролеров предполагает эффективное выполнение ими оперативно-служебных задач по охране государственной границы в пунктах пропуска.

Особое влияние на содержание подготовки контролеров оказывает ее методика, которая, как и организация, является средством реализации содержания обучения. Реализация этих требований во многом обусловлена созданием на занятиях обстановки, максимально приближенной к реальным условиям профессиональной деятельности контролерского состава.

Вместе с тем необходимо учитывать, что недифференцированный подход к созданию трудностей, психологическому воздействию на контролерский состав может оказать негативное воздействие на обучаемых и в конечном итоге способен подтолкнуть некоторых сотрудников, особенно женщин, к выводу об ошибочности выбора профессии, желанию уволиться из ОПС.

Последовательность в ознакомлении со сложностями работы контролера должна осуществляться с постепенным нарастанием их, с учетом уже выработанной профессионально-психологической устойчивости обучаемых, сопровождаться предупреждениями и советами руководителя занятий [1].

Однако создание на занятиях с контролерами обстановки, максимально приближенной к реальной деятельности, предполагает наличие соответствующей учебной материально-технической базы. Практика подготовки контролеров показывает, что там, где имеется соответствующая учебная материально-техническая база и где налажено ее эффективное использование, там выше и результаты подготовки. В современных условиях выполнение требований рационального и умелого использования учебной материально-технической базы приобретает все большее значение. Внедрение в

практику подготовки контролеров современных технических средств обучения является одним из наиболее перспективных путей дальнейшего повышения качества их обучения.

Кроме того, учебная материально-техническая база подготовки контролеров должна обеспечить:

обучение контролеров в условиях обстановки, максимально приближенной к реальной обстановке их деятельности, в том числе при ведении специальных действий в пунктах пропуска (локализация конфликтных ситуаций, пограничный поиск);

приобретение и закрепление у контролеров практических навыков по проверке оснований на право пересечения государственной границы лицами и транспортными средствами, осмотра (досмотра) транспортных средств, работе с техническими средствами пограничного контроля;

выработку необходимых морально-психологических качеств;

новизну учебной обстановки при выполнении различных учебных задач;

получение оперативной информации о действиях обучаемых при выполнении ими различных задач;

пропускная способность объектов УМТБ, их количество и оборудование должны обеспечивать отработку задач обучения в сроки, установленные руководящими документами по подготовке сотрудников ППК.

Таким образом, содержание подготовки контролеров должно отражать содержание деятельности отделений пограничного контроля и учитывать изменения обстановки. Организация подготовки должна обеспечить достижение необходимого объема и уровня подготовки контролеров. Методика подготовки должна обеспечивать создание на занятиях обстановки, максимально приближенной к реальной обстановке деятельности контролеров.

Реализация требований, предъявляемых к методике подготовки, предполагает наличие соответствующей учебной материально-технической базы, обеспечивающей выработку у контролеров необходимых практических навыков и профессиональных качеств в установленные сроки.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Военная психология и педагогика : учеб. пособие / под ред. П. А. Корчемного, Л. Г. Лаптева, В. Г. Михайловского. – М. : Изд-во «Совершенство», 1998. – 384 с.

2. Давыдов, В. П. Педагогика профессиональной подготовки сотрудников ФСБ : учеб. пособие / В. П. Давыдов. – М. : Пограничная академия ФСБ России, 2005. – 214 с.

3. Магура, М. И. Организация обучения персонала компании / М. И. Магура, М. Б. Курбатова – М. : ЗАО Бизнес-школа «Интел-Синтез», 2002. – 175 с.

4. Шишлов, В. С. Совершенствование подготовки контролеров пограничных органов федеральной службы безопасности : дис. ... канд. воен. наук / В. С. Шишлов. – М. : ПА ФСБ России, 2006. – 245 л.

5. Шишлов, В. С. Подготовка контролеров подразделений пограничного контроля: современное состояние и направления совершенствования: монография / В. С. Шишлов. – Голицыно : Голицынский пограничный институт ФСБ России, 2008. – 165 с.

УДК 004

## **ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ИНФОРМИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ**

**Еремейчик Т.В.**

*УО «Белорусский государственный университет транспорта»*

Большой объем совершаемых транзитных перевозок в Республике Беларусь связан с тем, что через ее территорию проходят 2-й и 9-й международные транспортные коридоры (Берлин – Познань – Варшава – Минск – Орша – Москва – Нижний Новгород; Хельсинки – Санкт-Петербург – Киев – Кишинев – Бухарест – Дмитровград – Александруполис).

С целью недопущения создания больших очередей на границе, а также для оптимизации всего процесса таможенного контроля таможенные органы динамично вводят в свою практику современные нормы таможенного администрирования, одной из которых является возможность предварительного информирования таможенных органов.

Актуальность темы исследования заключается в том, что без современных технологий таможенные органы не смогут справиться с растущим потоком товаров и транспортных средств, а электронное предварительное информирование позволяет сократить время осуществления таможенных операций, издержки перевозчиков, не сокращая, но повышая при этом эффективность таможенного контроля.

В рамках Евразийского экономического союза этому вопросу уделяется повышенное внимание.

Суть электронного предварительного информирования состоит в том, что участники внешнеэкономической деятельности, а также лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела представляют таможенным органам в электронном виде информацию о товарах, которые предполагается перемещать через таможенную границу, транспортных средствах международной перевозки, перемещающих такие товары, времени и месте прибытия товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза или убытия с такой территории, пассажирах, прибывающих на таможенную территорию Союза или убывающих с такой территории. Предварительное информирование стало базой для внедрения Рамочных стандартов безопасности и содействия бизнесу.

Электронное предварительное информирование о товарах, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, стало обязательным: на автомобильном

транспорте – с 6 июня 2012 года; на железнодорожном транспорте – с 1 октября 2014; на воздушном транспорте – с 01.04.2017 [1].

Достоинства системы ЭПИ при подаче предварительных сведений в пункты таможенного оформления очевидны, даже невзирая на то, что такая система все еще имеет некоторые изъяны.

Далее будут рассмотрены основные недостатки действующей на сегодняшний день системы ЭПИ и предложены пути их устранения.

1. Отсутствие унификации в механизме подачи предварительной информации в странах-участниках ЕАЭС, а также существенные различия в программных продуктах, используемых для этих целей, является одним из недостатков предварительного информирования на сегодняшний день.

2. В настоящее время электронное предварительное информирование является обязательным для товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза автомобильным, железнодорожным и воздушным транспортом. Одним из направлений совершенствования системы предварительного информирования таможенных органов является развитие предварительного информирования на водном транспорте.

3. Следующей проблемой, возникающей у лиц, осуществляющих предварительное информирование, является расхождение кодов Гармонизированной системы описания и кодирования товаров, которые указываются в иностранных товаросопроводительных документах, и кодов Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС, в соответствии с которыми товар декларируется в ЕАЭС. В данной ситуации таможенные органы Союза настаивают на том, чтобы при подаче предварительной информации указывались коды в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, однако, в таком случае при прибытии товаров в пункт пропуска выявляются нестыковки полученной предварительной информации с товаросопроводительными документами. Вследствие чего таможенные органы вынуждены использовать дополнительные формы таможенного контроля. В качестве решения данной проблемы можно предложить указывать в предварительных сведениях оба кода.

4. На сегодняшний день предварительные сведения подаются на РПТО напрямую через портал ГТК либо через информационных операторов, а уникальный штрих-код (состоит из 36 символов, включая дефисы) с идентификационным номером перевозки предъявляется в ПТО только перевозчиком. Таким образом, штрих-код, присвоенный конкретной перевозке, сначала подается через портал декларанту, который, в свою очередь, отправляет его водителю путем SMS-сообщения. Водитель предъявляет его инспектору в пункте пропуска, а инспектор вручную переносит его с экрана мобильного телефона в программу. И только после всей этой цепочки действий инспектор через специальный программный продукт может видеть предварительные сведения данной перевозки [3].

Нельзя исключать возможность того, что на каком-либо из этапов будет допущена ошибка в наборе символов, следствием которой будет являться



задержка товаров в таможенном органе, назначение дополнительных форм таможенного контроля.

Таким образом, для устранения таких проблем предлагается ввести возможность генерировать QR-код предварительной информации, т. е. декларант получает такой код на портале, пересылает его с помощью MMS-сообщения водителю, а инспектор просто считывает его специальным устройством с экрана телефона.

Для внедрения такой системы необходимо наличие нескольких составляющих: возможность программы, в которой формируется пакет предварительной информации, генерировать QR-код; наличие на таможенных сканеров QR-кодов; наличие у водителя мобильного телефона с возможностью принимать MMS-сообщения [2].

Исходя из всего вышеизложенного, можно сделать вывод, что для наиболее эффективного использования системы ЭПИ необходимо:

- унифицировать информационные системы государств-участников Союза, а также наладить взаимодействие таможен внутри каждого государства;
- по возможности усовершенствовать систему управления рисками таможенных органов: использование предварительной информации должно приносить максимум пользы для обеспечения выборочности таможенного контроля;
- оптимизировать систему предварительного контроля с целью обязательного внедрения на все виды транспорта.

Подводя итог, необходимо отметить, что сегодня более 80% документов таможенного транзита формируется за счет использования электронной предварительной информации. А среднее время нахождения в автодорожных пунктах пропуска въезжающих в страну грузовых транспортных средств (с момента начала проведения всех видов контроля до их завершения) сокращено с 3,5 до 2,5 часов [4].

Благодаря тому, что заинтересованные лица подают предварительную информацию в таможенные органы, происходит сокращение очередей на границе, увеличение результативности таможенного контроля, уменьшение возможности подмены пакета документов, а также снижение вероятности принятия решения под влиянием субъективного человеческого фактора.

#### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь / [Электронный ресурс] // Правовой портал. – Режим доступа : <http://pravo.by>. – Дата доступа : 18.03.2017.
2. Предварительное информирование в QR-коде – успешный эксперимент компании СТМ и СЗТУ [Электронный ресурс] // Правовой портал. – Режим доступа : <http://fill-bill.ru/node/128>. – Дата доступа : 18.03.2017.
3. Предварительное электронное информирование [Электронный ресурс] // Официальный сайт ГТК Республики Беларусь. – Режим доступа :

[http://www.customs.gov.by/ru/predvaritelnoje\\_informirovanie-ru/](http://www.customs.gov.by/ru/predvaritelnoje_informirovanie-ru/). – Дата доступа : 15.03.2017.

4. Цифры и факты о деятельности таможенных органов // Таможенный вестник. – 2016. – № 8. – С. 6.

УДК 351.746

## **НАУКА «КОНФЛИКТОЛОГИЯ», ЕЕ МЕСТО В РАБОТЕ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ СИЛ И СРЕДСТВ К ДЕЙСТВИЯМ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ КОНФЛИКТНЫХ СИТУАЦИЙ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА**

**Корзун А.И., Ананич В.П.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

В 80-е годы XX века на основе социологии и психологии возникла самостоятельная наука «Конфликтология». Ее основной задачей является разработка принципов и технологий управления конфликтами и конфликтными ситуациями.

Конфликтологами разработаны и продолжают разрабатываться способы предотвращения, профилактики конфликтов и методы их разрешения.

В идеале сотрудник органов пограничной службы Республики Беларусь (далее – сотрудник ОПС РБ) должен при отсутствии возможности не допустить конфликт, иметь над ним полный контроль и эффективно его использовать. Первый шаг в управлении конфликтом – это выявление его источников. В первую очередь следует выяснить: это простой спор, недоразумение по какой-то проблеме, разные подходы к системе ценностей людей или это конфликт, возникший вследствие взаимной нетерпимости, психологической несовместимости, нежелания выполнять законные требования.

После определения причин возникновения конфликта нужно минимизировать количество его участников. Установлено, что чем меньше лиц участвует в конфликте, тем меньше усилий потребуется для его разрешения.

В процессе анализа конфликта, если представитель органов пограничной службы не в состоянии сам разобраться в природе и источнике решаемой проблемы, то он должен для этого привлечь руководство или компетентных лиц. Мнение экспертов, лица, старшего по званию часто бывает более убедительным, нежели мнение непосредственно участвующего в конфликте сотрудника ОПС РБ.

Существуют три точки зрения на конфликт:

1) когда конфликт не нужен и наносит только вред, и его нужно устранить любым способом;

2) когда конфликт не желателен, но является распространенным побочным продуктом процесса осуществления пограничного контроля. Сотрудники ОПС РБ должен его устранить, где бы он ни возникал;

3) когда конфликт неизбежен, но он может быть потенциально полезен, в результате его рождается истина, которая в дальнейшем не даст ему повториться или вызвать иные споры.

С точки зрения «Конфликтологии», существует несколько эффективных способов управления конфликтной ситуацией. Их можно разделить на две категории: структурные и межличностные.

Сотрудник органов пограничной службы должен владеть и уметь применить на практике каждый из этих способов. Он должен немедленно его локализовать, а если это невозможно, то попробовать управлять конфликтом, начав с анализа фактических причин, а затем использовать соответствующую методику.

К структурным методам относятся:

разъяснение требований к порядку пересечения государственной границы и законодательства, регламентирующего данный процесс в Республике Беларусь;

координационные и интеграционные механизмы взаимодействия служб и государственных структурных органов на границе;

установление общеорганизационных комплексных целей.

Разъяснение требований к организации пропуска лиц, транспортных средств и товаров является одним из лучших методов управления ситуацией, предотвращающих дисфункциональный конфликт. Командир разъясняет, какие результаты ожидаются от каждого сотрудника ОПС РБ, несущего службу в пунктах пропуска.

Координационные и интеграционные механизмы. Один из самых распространенных механизмов – главенствующее мнение. Если два субъекта или более имеют разногласия по какому-то вопросу, конфликта можно избежать, обратившись к тому лицу, мнение которого будет являться для обоих авторитетным, предлагая ему примирить стороны.

В управлении конфликтной ситуацией полезны такие средства интеграции, как управленческая иерархия, использование специальных служб, осуществляющих связь между функциями, межфункциональные группы, целевые группы.

Общеорганизационные комплексные цели. Их эффективное осуществление требует совместных усилий. Основная идея – направить усилия всех участников конфликта на достижение общей цели.

Особую сложность представляет нахождение способов разрешения межличностных конфликтов. Существует несколько возможных стратегий поведения и соответствующих вариантов действий, направленных на ликвидацию конфликта.

Исследователи выделяют пять основных способов разрешения межличностных конфликтов.

1. Избегание, уклонение (слабая напористость сочетается с низкой кооперативностью). При выборе этой стратегии действия направлены на то, чтобы выйти из ситуации не уступая, но и не настаивая на своем, воздерживаясь от вступления в споры и дискуссии, от высказываний своей позиции, переводя разговор в ответ на предъявленные требования или обвинения в другое русло, на другую тему.

Такая стратегия предполагает также тенденцию не брать на себя ответственность за решение проблем, не видеть спорных вопросов, не придавать значения разногласиям, отрицать наличие конфликта, считать его бесполезным. Важно не попадать в ситуации, которые провоцируют конфликт.

2. Принуждение (противоборство). Высокая напористость сочетается с низкой согласованностью. При этой стратегии действия направлены на то, чтобы настоять на своем пути открытой борьбы за свои интересы, на применение законных требований, принуждения. Противоборство предполагает восприятие ситуации как победы или поражения, занятие жесткой позиции и проявление непримиримого антагонизма в случае сопротивления оппонента, заставить принять свою точку зрения любой ценой.

Этот стиль эффективен в ситуациях, где правота сотрудника органов пограничной службы имеет значительный вес над противодействующей стороной. Его недостаток в том, что он понижает степень доверия государственным органам, создает большую вероятность, что будут учтены не все важные факторы, поскольку представлена лишь одна точка зрения.

3. Сглаживание (уступчивость) – слабая напористость сочетается с высокой корпоративностью. Действия, которые предпринимаются при такой стратегии, направлены на сохранение или восстановление благоприятных отношений, на обеспечение удовлетворенности другого путем сглаживания разногласий, с готовностью ради этого уступить, пренебрегая своими интересами. Эта стратегия предполагает стремление поддерживать другого, не задевать его чувств, учитывать его аргументы.

4. Компромисс, сотрудничество (высокая напористость сочетается с высокой корпоративностью). Здесь действия направлены на поиск решения, полностью удовлетворяющего как свои интересы, так и пожелания другого в ходе открытого и откровенного обмена мнениями о проблеме. Действия направлены на то, чтобы урегулировать разногласия, уступая в чем-то в обмен на уступки другой стороны, на поиск и выработку в ходе переговоров промежуточных решений, устраивающих обе стороны, при которых никто особенно не теряет, но и не выигрывает.

Большинство военнослужащих органов управления ТОПС считает, что даже при полной уверенности в своей правоте лучше не ввязываться в конфликтную ситуацию вообще или отступить, чем вступить в откровенную конфронтацию. Однако если речь идет о правомерном решении, от правильности которого зависит успех охраны государственной границы, подобная уступчивость оборачивается ошибками в управлении и другими потерями.

По мнению специалистов в области управления, выбор стратегии компромисса – оптимальный путь к ликвидации противоречий. Благодаря сотрудничеству могут быть достигнуты наиболее эффективные, устойчивые и надежные результаты.

5. Решение проблемы. Предполагает признание различия во мнениях и готовность ознакомиться с иными точками зрения, чтобы понять причины конфликта и найти курс действий, приемлемый для всех сторон, но не в нарушение установленного законодательства. Тот, кто пользуется данным стилем, не старается добиться своей цели за счет других, а скорее ищет наилучший вариант выхода из конфликтной ситуации, так называемого выхода с наименьшими потерями.

С точки зрения науки «Конфликтология» возможен следующий алгоритм:

- 1) определите проблему в категориях целей, а не решений;
- 2) после того как проблема определена, определите решения, которые приемлемы для обеих сторон;
- 3) сосредоточьте внимание на проблеме, а не на личных качествах другой стороны;
- 4) создайте атмосферу доверия, увеличив взаимное влияние на обмен информацией;
- 5) во время общения создайте положительное отношение друг к другу, проявляя симпатию и выслушивая мнения другой стороны, а также сводя к минимуму проявления гнева и угроз.

Нельзя забывать, что нет плохих и хороших видов разрешения конфликтной ситуации. Для каждого в определенный момент времени, при определенных обстоятельствах существует наиболее оптимальный вариант решения конфликта и наименее желательный. Главная задача состоит в том, чтобы уметь определить конфликт на начальной стадии. Установлено, что если сотрудники контролирующих органов в пунктах пропуска или специалисты специальных подразделений вступают в конфликт на начальной фазе, он разрешается на 90%; если на фазе подъема – на 42%; а на пиковой стадии, когда страсти накалились до предела, конфликты практически не разрешаются или разрешаются редко, но всегда заканчиваются жалобой на действия органов пограничной службы.

Знание и умение применить на практике основы науки «Конфликтология» помогают повысить авторитет органов пограничной службы Республики Беларусь, ее туристическую привлекательность среди соседствующих государств.

## АМЕРИКАНО-МЕКСИКАНСКАЯ ГРАНИЦА: ПРОБЛЕМЫ ТРАНСГРАНИЧНОЙ НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ

**Леднёва А.С., Квакухо В.А.**

*УО «Военная академия Республики Беларусь»*

В США международная миграция является объектом государственного регулирования. Разработана концепция управляемой миграции, действует сложная, но эффективная система распределения квот и виз. Соответствующие государственные органы призваны контролировать миграционные процессы и деятельность оказывающих подобные услуги участников. За реализацию миграционной политики в целом отвечает силовой орган – Министерство внутренних дел, в США (после событий 11 сентября 2001 г.) – Министерство внутренней безопасности, что смещает баланс в сторону защиты государства от нежелательных последствий миграции.

Повышение безопасности американо-мексиканской границы остается серьезной проблемой для администрации вновь избранного президента США Д. Трампа, который в своей инаугурационной речи ни разу не упомянул ни демократию, ни свободу, ни права человека, но пообещал изменить порядки не только у себя в стране, но и за рубежом. Еще во время предвыборной кампании кандидат от Республиканской партии Д. Трамп набрал немало сторонников, заявив, что построит стену на границе с Мексикой, причем за деньги либо мексиканского правительства, либо на средства спонсоров. Судя по всему, об этом обещании он не забыл. Высказал нынешний американский президент и свое видение по устранению недостатков системы безопасности границы и обеспечению более последовательного и эффективного пограничного контроля.

Каковы же причины особого внимания высшей власти к юго-западному участку государственной границы? Это основной участок проникновения на американскую территорию наркотиков, марихуаны, метамфетаминов, нелегальной миграции. Количество лиц, незаконно прибывающих на территорию США через Мексику, продолжает расти. В течение 2014 г. на южной границе были арестованы 486 тыс. незаконных иммигрантов, что составило рост на 16%. Из приведенной цифры 229 тыс. человек прибыли из Мексики, а остальные – из других стран Центральной Америки. Большинство иммигрантов были гражданами Сальвадора и Гондураса, которые спасались от нищеты, насилия, непрекращающегося вымогательства [1, с. 41].

Маршрут переброски нелегальных мигрантов поставлен на поток и организован следующим образом. Сначала нелегалы автобусом или грузовым поездом следуют в города северной Мексики, в которых можно приобрести необходимое имущество, на короткий срок им предоставляются гостевые дома или комнаты. После уплаты оговоренной суммы за переброску через границу мигранты собираются в отдаленных пунктах сбора, расположенных у границы с США, где их поджидают проводники, которых называют «койотами». Койоты

проводят мигрантов через границу в заранее согласованный пункт, расположенный в США на расстоянии до 70 миль от самой границы. По данным Бюро таможенного и пограничного контроля США, состав таких групп в настоящее время не превышает 5 человек, хотя совсем недавно группы состояли из 15–20 человек.

Изменения в составе и численности групп нелегалов прослеживаются с 2013 г., когда в США из стран Центральной Америки хлынули мигранты-дети. Они собирались большими группами без сопровождения взрослых возле границы США. Только в конце 2013 г. границу перешло более 21 тыс. детей, а в 2014 г. число детей-мигрантов возросло до 97 тыс., что вынудило американские власти кроме уже действующих в Техасе центров содержания мигрантов открывать новые. Безопасность американских границ является проблемой и для граждан южных приграничных штатов Техас, Аризона, Нью-Мексико, Невада, Калифорния.

Дать общую картину ввозимой в США нелегальной рабочей силы не представляется возможным из-за трудности отслеживания миграционных потоков, но масштабы весьма существенны. Хотя американцы оберегают свою возможность свободно передвигаться внутри и за пределами своих границ, но очень жестко относятся к незаконным мигрантам. Ведущими эмигрантскими странами для США являются Мексика, Индия и Филиппины. Для обеспечения пограничной безопасности правительство США создало Службу таможенной и пограничной защиты – US Customs and Border Protection (CBP).

Проблемами незаконной миграции в рамках двух основных программ научных исследований – Проекта изучения мексиканской миграции и Полевого исследования мексиканской миграции – в США занимаются ученые Принстонского и Калифорнийского университетов.

Причины нелегальной миграции весьма разнообразны. Для стран-доноров – Сальвадора, Гватемалы, Гондураса и Мексики – миграция приводит к «утечке мозгов» и информирует мировое сообщество о плохих политических, социальных и экономических условиях жизни. В государстве-транзитере Мексике доставка мигрантов подпитывает организованную преступность, способствует коррупции и осложняет отношения с сопредельными государствами. В США такая незаконная деятельность приводит к росту расходования человеческих и финансовых ресурсов, необходимых для охраны правопорядка и отслеживания нарушений. А поскольку в обществе бытует мнение о неконтролируемом «потоке» проникающих в страну иммигрантов, то оно может в будущем привести к усилению социальной напряженности и ксенофобии. Кроме того, доставка иммигрантов в США сопровождается гибелью большого количества людей. По данным Союза гражданских свобод США, в период с 1994 по 2007 г. при попытке пересечь южную границу в труднопроходимых районах погибло 6607 человек.

Проблема безопасности, наличие которой уже многократно опровергали власти США и Мексики, существует реально и заключается в том, что потоки незаконных мигрантов могут потенциально подтолкнуть транснациональные

террористические группы к установлению партнерских отношений с организациями, занимающимися незаконной доставкой мигрантов в США, для тайной переброски в страну оружия и боевиков с целью совершения терактов в стране. В то же время нет убедительных доказательств того, что преступники, занимающиеся доставкой мигрантов в США, могут сотрудничать с террористами, опасаясь вызвать пристальное внимание правоохранительных органов и спецслужб к их незаконной, но прибыльной деятельности. Это же подтверждают и сотрудники Бюро таможенного и пограничного контроля США.

Таким образом, тысячи людей, которые убегают от насилия и ищут работу в США, стараются достичь цели любым доступным путем, преодолевая заграждения, прокладывая туннели в США или контрабандным способом в автомашинах. Неослабевающая жестокость конфликта, возникающего на границе с Мексикой, и волна незаконной иммиграции являются предметом беспокойства, так как это источник торговли людьми, доставки оружия, отмывания денег и уклонения от уплаты налогов.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Борьба с преступностью за рубежом // 2016. – № 5. – С. 40–47.

УДК 339

## **РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА «ДВЕ СЛУЖБЫ НА ГРАНИЦЕ» В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

**Назаренко Е.С.**

*УО «Белорусский государственный университет транспорта»*

В современных условиях роста объемов перемещения товаров и транспортных средств в автодорожных пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь возникает объективная необходимость сделать прохождение всех контрольных процедур более быстрым. В апреле 2013 г. под эгидой Всемирной таможенной организации, одной из основных задач которой является обеспечение безопасности международной торговли, было принято решение, предусматривающее сокращение количества государственных контрольных служб, осуществляющих свою деятельность в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь, до двух – пограничной и таможенной. Так было положено начало внедрению принципа «две службы на границе», реализовать который планировалось в несколько этапов.

Первым шагом стало принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь от 24 апреля 2013 г. № 309 «О совершенствовании порядка пропуска физических лиц, транспортных средств и товаров через Государственную границу Республики Беларусь». В соответствии с данным документом с 1 мая 2013 г. была осуществлена передача Государственному



таможенному комитету Республики Беларусь в оперативное подчинение государственных контрольных органов, к которым относятся транспортная инспекция, ветеринарная, фитосанитарная и санитарно-карантинная службы, расположенные в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь. В свою очередь, на Государственный пограничный комитет и Министерство здравоохранения было возложено осуществление территориальными органами пограничной службы санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь в отношении физических лиц [2]. Принятие данного Постановления предусматривало решение целого ряда задач.

Во-первых, повышение управляемости процессами контроля на границе. До внедрения принципа «две службы на границе» свою деятельность в пунктах пропуска осуществляли шесть представителей органов государственной власти, которые находились в различной подчиненности, обладали различными подходами к выполнению поставленных перед ними задач, что, в свою очередь, создавало разнообразные барьеры при их взаимодействии, а также при осуществлении контроля в отношении одного и того же объекта.

Во-вторых, сокращение времени на проведение контрольных операций в пунктах пропуска через Государственную границу. Данная задача достигается посредством устранения необходимости прохождения всех контрольных служб, которые находятся в пункте пропуска, путем предоставления необходимых документов должностным лицам таможенных органов и органов пограничной службы. Таким образом, значительно сокращается общее время нахождения транспортных средств в пунктах пропуска. Согласно исследованиям, проведенным до внедрения принципа «две службы на границе», в отношении 3000 автомобилей, пересекающих Государственную границу, было установлено, что более 60% времени нахождения в пунктах пропуска тратится перевозчиками на ожидание, а также на перемещения от одного сотрудника контролирующего органа к другому [5].

В-третьих, повышение эффективности контроля. Путем сосредоточения основного объема работы с товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через Государственную границу Республики Беларусь, а также информации о них в таможенных органах появляется возможность более полного и эффективного применения системы анализа и управления рисками, что, в свою очередь, и повышает качество проводимого контроля.

В-четвертых, достижение такой цели, как экономия бюджетных средств. Осуществление должностными лицами таможенных органов возложенных на них обязанностей транспортной инспекции позволит полностью устранить необходимость деятельности в пунктах пропуска последних [1].

На втором этапе реализации принципа «две службы на границе» было предусмотрено изменение подхода к порядку функционирования непосредственно самих пунктов пропуска. Исходя из поставленных задач, пункт пропуска через Государственную границу должен представлять собой место для осуществления проверки законности пересечения границы как

транспортными средствами, так и физическими лицами. В результате в начале 2014 г. в таможенных органах Республики Беларусь была интегрирована новая информационная система по контролю за перемещением товаров и транспортных средств через Государственную границу, которая предоставила возможность, помимо непосредственного обмена сведениями между контролирующими органами, также и эффективно выполнять возложенные на них функции санитарно-карантинного и автомобильного контроля [3].

Принцип «двух служб на границе» функционирует в течение нескольких лет. К настоящему времени с определенной уверенностью можно утверждать, что сформировалась положительная динамика по основным показателям, свидетельствующим об эффективности его использования.

За 2016 г. было пресечено более 36 тысяч нарушений законодательства Республики Беларусь, что практически на 1,5% больше, чем аналогичный показатель 2015 г. В свою очередь, объемы изъятых товаров при их незаконном перемещении через Государственную границу увеличились практически на четверть. Значительно возросло и количество возбужденных должностными лицами таможенных органов уголовных дел, а именно, по итогам 2016 г. было возбуждено 347 уголовных дел, что практически в 2 раза больше, чем в аналогичном периоде предыдущего [4].

Необходимо отметить эффективное выполнение как таможенными, так и пограничными органами возложенных на них новых функций. Например, в соответствии с мониторингом санитарно-карантинного контроля за физическими лицами, транспортными средствами и иными товарами, подлежащими соответствующему контролю, за первые 9 месяцев 2016 г. было досмотрено более 2,260 тыс. единиц товара – на 316 тыс. больше, чем в аналогичном периоде 2015 г., что в конечном итоге не позволило допустить ввоз на территорию Республики Беларусь 70 тыс. тонн продукции, угрожающей нанести вред здоровью и жизни граждан страны [4].

Однако вскоре после внедрения принципа «две службы на границе» стали проявляться некоторые несовершенства, связанные с тем, что иные контролирующие органы, осуществляющие ветеринарный, санитарный и другие виды контроля, могут быть привлечены к выполнению своих функций исходя лишь из результатов документарного контроля, проведенного таможенными органами. Решение данной проблемы было осуществлено путем создания единого электронного пространства между соответствующими органами. Профильные ведомства в рамках своей компетенции дают разрешение и рекомендации на перемещение товаров через Государственную границу.

Таким образом, в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь таможенные органы осуществляют функции автомобильного контроля в полном объеме и документарного санитарно-карантинного контроля в отношении товаров, а органы пограничной службы – функции санитарно-карантинного контроля в отношении физических лиц. Принцип «две службы на границе» стал неотъемлемым элементом системы контролирующих органов на Государственной границе Республики Беларусь.

Реализация принципа позволила достичь первоначальной цели – сокращения времени пересечения Государственной границы. В настоящее время совершение всех необходимых таможенных операций составляет в среднем 10 минут, вместо 2–3 часов, как это было до его реализации [4]. Достижение таких результатов координации двух служб осуществлялось при параллельной разработке иных принципов и методов, в том числе основанных на применении информационных технологий, например, принципов «одна остановка», «одно окно», внедрении электронного предварительного информирования и электронного декларирования.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Ананьева, В. Н. Технологические, управленческие и социальные аспекты реализации принципа «две службы на границе» в таможенных органах Республики Беларусь / В. Н. Ананьева // Материалы 11-й Междунар. науч.-технич. конф. Т. 4. – Минск : БНТУ, 2013. – С. 139.
2. О совершенствовании порядка пропуска физических лиц, транспортных средств и товаров через Государственную границу Республики Беларусь : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 24 апр. 2013 г. № 309.
3. Государственный таможенный комитет : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.gtk.gov.by>. – Дата доступа : 12.03.2017.
4. Министерство здравоохранения Республики Беларусь : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://minzdrav.gov.by>. – Дата доступа : 13.03.2017.
5. Ананьева, В. Н. Организационно-методическое обеспечение таможенного регулирования внешней торговли в Республике Беларусь : автореф. ... канд. эконом. наук / В. Н. Ананьева ; БНТУ. – Минск, 2016. – 27 с.

УДК 374

## **ОСНОВНЫЕ ИСТОРИЧЕСКИЕ ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ СПЕЦИАЛИСТОВ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ ДЛЯ ПРОВЕРКИ ДОКУМЕНТОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

**Николаюк П.П.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Откуда пошло понятие «проверка документов»? Чтобы ответить на данный вопрос, сначала необходимо обратиться к истории возникновения слова «документ» и «паспорт».

Слово «документ» образовано от латинского слова *documentum*, обозначающего образец, свидетельство, доказательство. В наше время в разных учебниках по криминалистике можно найти различные определения этого слова. Считаю более правильным и точным следующее понятие: документ – это

составленная в порядке, предусмотренном законом, официальная бумага, удостоверяющая какой-либо факт, право на что-либо или личность предъявителя.

Слово «паспорт» образовано от словосочетания двух французских слов *passé* и *porte*, обозначающих «разрешение на вход в порт». Понятие «паспорт» возникло в те времена, когда главным средством международного сообщения был морской транспорт. Со временем это слово вошло в обиход со значением «документ, удостоверяющий личность владельца и его гражданство». Возникли эти понятия в шестнадцатом веке в странах Европы, когда стремительно развивалось мореплавание, которое способствовало развитию культурных, торговых, экономических связей между народами. В то же самое время возникла и необходимость проверять эти документы, так как не всем иностранным гостям хозяева были рады, отсюда появилось понятие «проверка документов». В наше время «проверку документов» у физических лиц, пересекающих границу, осуществляют специально подготовленные сотрудники подразделений пограничного контроля органов пограничной службы.

После освобождения Белорусской Советской Социалистической Республики от немецко-фашистских захватчиков в 1944 году к охране Государственной границы в городе Бресте приступил вновь сформированный 17-й пограничный отряд, которым командовал полковник Врублевский. А 26 мая 1945 года по его приказу для осуществления пропуска через государственную границу на железнодорожной станции «Брест» был сформирован и приступил к охране государственной границы отдельный контрольно-пропускной пункт «Брест», куда были отобраны лучшие военнослужащие. Специальной предварительной подготовки у них не было.

Позднее, в 1961 году, по приказу начальника Комитета государственной безопасности Союза Советских Социалистических Республик, в городе Бресте была сформирована школа подготовки контролеров пограничного контроля, которая начала подготовку данных специалистов. Ее выпускники проходили дальнейшую службу в различных пунктах пропуска через государственную границу на всем западном направлении и в международных аэропортах СССР. После усвоения программы обучения и успешной сдачи экзаменов их направляли в пункты пропуска, где сразу же после изучения особенностей пункта пропуска допускали к самостоятельному несению службы во всех пограничных нарядах, в том числе и по проверке документов у физических лиц, пересекающих Государственную границу Союза Советских Социалистических Республик. Этот факт говорит о том, что в то время зарождалась соответствующая система подготовки специалистов пограничного контроля для проверки документов в нашей стране.

Перед проведением двадцатых международных Олимпийских игр в Москве этой системе подготовки уделялось большое внимание. Пункты пропуска стали оснащаться улучшенными и модернизированными техническими средствами пограничного контроля. Появились первые системы видеонаблюдения, которые значительно улучшили вопросы поддержания

режима в пункте пропуска. Была внедрена первая автоматическая компьютерная система контроля лиц, въезд которым в нашу страну был закрыт. Были поставлены на вооружение новые приборы проверки документов и досмотра транспортных средств заграничного следования. Незамедлительно в программу подготовки данных специалистов в 1978–1979 годах были внесены соответствующие изменения и дополнения, позволившие подготовить военнотружущих, способных эффективно использовать данные технические образцы в службе.

В начале 90-х СССР перестал существовать, появились новые независимые страны, начались экономические кризисы, что привело к резкому росту преступности как внутри Республики Беларусь, так и на ее внешних рубежах. Бороться с ней было очень непросто, рост попыток незаконного пересечения границы нашей Родины в пунктах пропуска приобрел устрашающие масштабы. Последовала закономерная реакция. Подразделения пограничного контроля в 1993–1995 годах были укомплектованы военнотружущими, проходящими службу по контракту, которые в первый год два службы направлялся для обучения в Брестскую школу подготовки прапорщиков. Порядок допуска к самостоятельной проверке документов был усовершенствован, стал более сложным. После окончания школы подготовки прапорщиков военнотружущий прибывал в свою воинскую часть и далее нес службу, за ним закреплялся опытный контролер, уже допущенный к проверке документов, – «наставник», и процесс обучения продолжался на практике до месяца. Через некоторое время он должен был сдать зачет сначала «совету контролеров», то есть лучшим прапорщикам и офицерам, своей штатной смены, а затем «совету контролеров» отделения пограничного контроля. Зачет носил характер теоретической проверки знаний военнотружущего, а с практической стороны его характеризовал «наставник» и начальник смены, то есть непосредственный начальник.

Время шло вперед, и изменилась служба в пунктах пропуска. На вооружение подразделений пограничного контроля поступила автоматизированная система пограничного контроля, появились различные каналы для оформления – красный и зеленый. Поэтому в 2008–2009 годах в территориальных органах пограничной службы в систему внесли новые изменения, теперь зачет на допуск необходимо сдать в управлении пограничного контроля воинской части по месту службы. В Брестской пограничной группе он состоял из трех основных частей: первая – знание основных законодательных актов и руководящих документов по пропуску через границу физических лиц и транспортных средств, вторая – практическое выявление подделки в документе и использование при этом технических средств, третья – практическая работа с автоматизированной системой пограничного контроля. Впервые для большей объективности были разработаны и применены компьютерные тесты. В других частях эта система тоже совершенствовалась и улучшалась, этот процесс продолжается и сейчас.

Важной особенностью является введение дополнительной оплаты за осуществление проверки документов у лиц, пересекающих государственную границу. Это признание особой важности и ответственности данной деятельности, а также дополнительное средство мотивации сотрудников.

Таким образом, выше перечислены основные вехи создания и совершенствования системы подготовки специалистов пограничного контроля для проверки документов. Этот процесс не прекращается и в наши дни, он постоянно развивается и совершенствуется для обеспечения надежной пограничной безопасности нашей страны.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Историческая справка музея Брестской Краснознаменной 86-й пограничной группы им. Ф. Э. Дзержинского.
2. Историческая справка музея Центра подготовки специалистов пограничного контроля ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь».
3. Жучков, Н. В. Технические средства пограничного контроля : учеб. пособие / Н. В. Жучков. – Минск : ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь», 2015. – 256 с.

УДК 339.56.055

## **ПРИМЕНЕНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ В ТАМОЖЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Пантюк Ю.С.**

*УО «Белорусский государственный университет транспорта»*

В современных условиях глобализации мировой экономики на таможенные органы, наряду с осуществлением контролирующей деятельности, возложены функции обеспечения экономической безопасности, оказания содействия передвижению товаров и лиц, облегчения обстоятельств ведения международной торговли, реализация которых происходит в ситуации увеличения рисков нарушения таможенного законодательства. Стоящая перед таможенными органами данная двудеятельная задача может быть решена при помощи гибкого механизма, учитывающего накопленный опыт выявления таможенных рисков и прогнозирующего их наступления – системы управления рисками (СУР), что позволит рационально использовать ресурсы таможенных органов, не снижая эффективности таможенного контроля, уменьшит для участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) излишний бюрократический контроль и минимизирует их издержки на реализацию таможенных операций.

Основными причинами возникновения рисков в таможенном деле являются недостаточная эффективность контроля перемещения товаров, низкий

уровень взаимодействия таможенных органов с другими правоохранительными и контролирующими органами, коррупция.

Наступление таможенного риска влечет за собой определенные потери: формирование неоптимальной структуры внешнеторгового оборота, сокращение поступлений в доходную часть консолидированного бюджета, возникновение экологических проблем, что непосредственным образом оказывает влияние на экономический потенциал страны и ведет к его ослаблению.

Итак, риск в таможенном деле можно сформулировать как вероятность возникновения нарушения таможенного законодательства при перемещении через таможенную границу лиц, товаров и транспортных средств, которая влечет наступление отрицательных последствий в виде ущерба для экономической, социальной и экологической сфер общества.

В данном контексте возникает необходимость поиска способов минимизации рисков, возникающих в процессе перемещения товаров через таможенную границу. Наиболее рациональным способом организации работы таможенных органов является имплементация СУР как ключевого элемента таможенного контроля, эффективная реализация которой позволит обеспечить защиту экономической безопасности страны и повысить привлекательность государства для участников ВЭД.

С точки зрения международного законодательства, СУР призвана обеспечить упрощение таможенных формальностей для хозяйствующих субъектов и стать ключевым элементом либерализации торговли. Однако на сегодняшний день в государствах-членах Евразийского экономического союза наблюдается ситуация, когда первоочередной функцией таможенных органов является фискальная, что находит отражение в практике применения СУР как инструмента контролирующей деятельности таможенных органов, нежели содействия международной торговле. Это ставит под сомнение выполнение первоначальной функции внедрения СУР – развитие внешнеэкономических связей.

Используемая в настоящее время в государствах-членах Евразийского экономического союза СУР по большей части имеет товароориентированную направленность, что не отвечает мировым тенденциям применения субъектно-ориентированного подхода. Предпринимаемые шаги по смене ориентира, в т. ч. путем категорирования участников ВЭД, демонстрируют заинтересованность таможенных органов во взаимовыгодном взаимодействии с хозяйствующими субъектами, но не оказывают кардинального влияния на сложившуюся ситуацию. В результате возникает вопрос об эффективности применяемой СУР и целесообразности ее использования.

Разработка методического подхода к оценке эффективности СУР в таможенной деятельности позволит проводить полный и всесторонний анализ рассматриваемой системы, установить причинно-следственные связи в ее функционировании с целью оптимизации политики принятия решений по направлениям и обеспечения устойчивого и экономически безопасного развития страны.

Результаты анализа целесообразно представить в виде интегрального показателя, который даст возможность провести реальную оценку сложившейся ситуации практического применения СУР для достижения цели своевременной корректировки работы ее инструментов и повышения эффективности осуществляемых контрольных процедур и мероприятий по управлению рисками. Данная методика позволит обозначить ориентиры для модернизации государственного контроля, акцентируя внимание на областях, где существуют резервные возможности для повышения эффективности использования СУР как аналитического инструмента, способного повысить привлекательность страны в сфере внешней торговли.

УДК 325.1+331.556.4

## **ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ**

**Поплыко В.И.**, кандидат экономических наук, доцент  
*УО «Белорусский государственный экономический университет»*

Миллионы людей ежегодно пересекают государственные границы в поисках нового места жительства или работы в целях учебы или различного рода стажировок, отдыха или лечения, спасаясь от политических, национальных, расовых и других преследований или экологических бедствий. Все эти миграционные потоки приобрели в настоящее время поистине глобальный характер [1, с. 4]. В новом тысячелетии уже происходит сдвиг парадигмы «от государств, выбирающих мигрантов, к мигрантам, выбирающим государства» [2].

Первоочередной функцией государственной миграционной политики является регулирование миграционных потоков, преодоление негативных последствий стихийно развивающихся процессов миграции, создание условий для беспрепятственной реализации прав мигрантов, а также обеспечение гуманного отношения к лицам, ищущим убежища [3].

К органам государственной власти, занимающимся сбором данных по миграции в Республике Беларусь, относят Национальный статистический комитет, МВД, Министерство труда и социальной защиты, Министерство образования, МИД, Госпогранкомитет и другие. В настоящее время в стране существуют следующие основные источники данных о зарубежных мигрантах:

- данные переписи населения;
- материалы текущего учета мигрантов; сведения о числе лиц, получивших разрешение на временное проживание на территории страны;
- сведения о числе лиц, получивших вид на жительство;
- сведения о числе беженцев и лиц, ищущих убежище;



- сведения о числе иностранных граждан, обучающихся в образовательных учреждениях;
- данные пограничной статистики о фактах пересечения границы;
- учет лиц, обладающих особым статусом, сведения о количестве въездных виз, выданных за рубежом, и другие.

При наличии столь многочисленных источников данных в области информационного обеспечения миграционного процесса в Беларуси сложилась непростая ситуация. В настоящее время невозможно говорить о полноте информации о численности и социально-демографических характеристиках иностранного населения, находящегося на территории страны [4]. К опубликованным официальным сведениям о миграционных потоках следует относиться с осторожностью. Есть вопросы, связанные с оперативностью, надежностью и полнотой полученной информации. Аналогичные проблемы есть во многих странах. Так, например, проблемы, связанные со статистической информацией о миграции в современной России, определяются действием следующих факторов:

- неприспособленностью существующих систем для учета иностранных мигрантов разных категорий;
- отсутствием регистра населения и регистра иностранного населения;
- отсутствием традиции учета иностранных мигрантов;
- отставанием институциональной базы учета мигрантов от требований изменяющейся миграционной и геополитической обстановки (нормативные акты, регламентирующие процедуру учета, принимаются с запозданием);
- отсутствием координации в деятельности ведомств, ведущих различные системы учета мобильного населения и территориального движения внутри России, за ее границами и из-за ее границ;
- отсутствием эффективной системы контроля качества сбора и обработки данных;
- неоправданной закрытостью ведомственной информации и неготовностью самих ведомств – в первую очередь МВД и МИД – к сотрудничеству с учеными и практиками в области исследования миграционных процессов [5, с. 34].

В мировой практике наиболее распространены несколько систем, аккумулирующих информацию о мобильном населении: переписи населения, непрерывный (а точнее – ежегодный) учет, осуществляемый в различных вариантах или их комбинации (регистров населения, регистров иностранцев), административные источники и пограничная статистика.

Переписи населения – основной источник данных о мигрантах в странах, где отсутствует регистр населения. В отношении иммиграции переписи дают представление о численности населения, родившегося за пределами страны (foreign-born population). Переписи позволяют получить оценку численности иностранного населения и его социально-демографические характеристики. По результатам переписей можно дать оценку направлениям и масштабам миграционных процессов.

В настоящее время центральные регистры имеются в Бельгии, Дании, Люксембурге, Финляндии, Швеции, Норвегии, Исландии и других европейских странах. Регистры населения считаются наиболее надежными системами сбора данных в развитых европейских странах и обеспечивают непрерывный учет строго определенной информации, относящейся к каждому жителю страны.

Существуют и муниципальные регистры в Италии, Испании, Нидерландах и Австрии. При использовании децентрализованных регистров индивидуальные данные становятся недоступными для центральных органов в целях сохранения конфиденциальности. Как отмечают специалисты, регистры населения считаются наилучшими источниками, поскольку они предоставляют (по крайней мере, теоретически) информацию о каждом переселении за определенный период времени [5, с. 36].

Административные источники – это системы сбора данных о выдаче виз, видов и разрешений на жительство и прочее, т. е. данных, касающихся прохождения человеком определенных процедур и изменения его статуса, что не всегда напрямую связано с фактом миграции. Они аккумулируют и предоставляют информацию лишь по определенным категориям мигрантов: статистика видов на жительство касается только иностранных граждан, статистика разрешений на работу относится только к экономически активному иностранному населению, статистика разрешений выезда на постоянное место жительства учитывает только граждан страны происхождения. Некоторые административные источники учитывают еще более узкие категории иностранных мигрантов, например, беженцев и лиц, ищущих убежище.

Регистры иностранцев в Германии, Швейцарии и Лихтенштейне учитывают постоянные изменения статуса каждого человека, и единицей учета является человек, а не событие. Они действуют по той же схеме, что и регистры населения, но охватывают только категорию иностранцев, проживающих на законных основаниях в данной стране, что одновременно является и главным ограничением этой системы учета мигрантов [5, с. 296; 6].

Пограничная статистика основана на аккумулировании информации в контрольно-пропускных пунктах въезда в страну и выезда за ее пределы. Они могут располагаться как на границе государства, так и в международных транспортных терминалах. Главное преимущество пограничной статистики – учет реально состоявшихся событий пересечения границы в конкретный период (момент) времени. Основным недостатком этого источника данных является чрезвычайно большое число событий, подлежащих учету, что неизбежно снижает его точность.

Использование пограничной статистики для «фильтрации» данных о мигрантах, намеревающихся прожить в стране въезда не менее года или намеревающихся здесь работать (учиться), нерационально с экономической точки зрения. Поэтому для получения этих сведений используются административные источники или выборочные обследования потока, пересекающего государственные границы.

Во всех странах с развитым миграционным законодательством и давней историей регулирования миграционных процессов все решения в области миграционной политики обеспечиваются должной информационной поддержкой. Сбор информации, ее предварительная обработка и представление в различных формах (публикации, на магнитных носителях, в Интернете) представляют собой одну из главных задач служб, ответственных за контроль миграционных процессов.

К сожалению, природа данных о миграции, как правило, доподлинно не известна представителям органов власти. Отсутствие внятных методик сбора информации создает условия для вольной интерпретации цифр, спекуляций на теме миграции, что провоцирует распространение ксенофобии и формирование в общественном сознании настроений, основанных на неприятии мигрантов. Сегодня назрела острая необходимость систематизировать методики сбора и обработки данных, которые накоплены различными ведомствами. Без надежного информационного обеспечения миграционная политика может стать рискованным и затратным делом.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Ионцев, В. А. Международная миграция населения: вызовы глобализации / В. А. Ионцев // Науч. серия: Междунар. миграция населения: Россия и современный. – Вып. 24. – М. : ТЕИС, 2011. – С. 4.

2. Sutherland, P. E. U should ‘undermine national homogeneity’ says UN migration chief [Электронный ресурс] / P. E. Sutherland. – Официальный сайт BBC News. – Режим доступа : <http://www.bbc.co.uk/news/uk-politics-18519395>.

3. Черняк, А. В. Миграционная политика: понятие и сущность / А. В. Черняк // Современные научные исследования и инновации [Электронный ресурс]. – 2014. – № 6. – Режим доступа : <http://web.snauka.ru/issues/2014/06/35281>. – Дата доступа : 19.03.2017.

4. СПРАВКА о миграционной обстановке в Республике Беларусь за 2016 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=9871>. – Дата доступа : 19.03.2017.

5. Денисенко, М. Б. Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада / М. Б. Денисенко, О. А. Хараева, О. С. Чудиновских. – М., 2003. – 314 с.

6. Goldstein, S. Research Priorities and data needs for establishing and evaluating population redistribution policies / S. Goldstein // Population Distribution Policies in Development Planning. – UN, NY, 1981. – P. 183–203.

## **СОВРЕМЕННЫЕ СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ДОКУМЕНТОВ И МЕТОДИКИ ВЫЯВЛЕНИЯ В НИХ ПОДДЕЛОК**

**Преткель М.А.**

*УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»*

Современные технические средства позволяют злоумышленникам различного профиля добиваться своих корыстных целей, прилагая при этом незначительные усилия. Большинство преступников используют для получения выгоды различные методики подделки документов, так как в современном мире наличие у вас в руках бумаги, подтверждающей ваши права на определенный предмет или предоставляющей разрешение на совершение какого-либо действия, является прямым доказательством ваших прав. Противодействовать техническим средствам, даже при наличии собственных, весьма проблематично, что ставит сотрудников различных органов и организаций в тупик и не оставляет иного выбора, кроме как создавать все более изощренные способы защиты документов.

Начать хотелось бы с того, что существует огромное множество различных документов. В качестве примера приведу следующую классификацию: 1) личные документы (водительское удостоверение, паспорт, свидетельство о рождении, диплом об образовании), 2) документы, характеризующие трудовую деятельность (личное дело, трудовая книжка, больничный листок), 3) денежные документы (банкноты, акцизные марки, платежные ведомости), 4) документы, отражающие движение материальных ценностей (накладные, путевые листы, учетные журналы), и другие. Каждый документ данного перечня имеет как общие, так и специальные средства защиты, обеспечивающие его устойчивость к частичной и полной подделке.

Защита документа – совокупность особенностей, предназначенных для опознания его как подлинного. Существует две группы средств защиты: 1) определяемые человеком без использования специальной аппаратуры, 2) машиночитаемые. Вместе с разделением на группы средства защиты разделяют в современной науке и на виды, к ним относится технологическая, полиграфическая и физико-химическая защита. Если рассматривать каждый вид подробнее, то можем сказать, что технологическая защита – это особенности, выявляемые при изучении материалов, составляющих документ, то есть того на чем он напечатан или написан (чаще всего – бумаги). К данному виду защиты относят голографические изображения, водяные знаки, защитные волокна, состав бумаги и ее свойства, свойства красок, защитные нити и многое другое. Методикой выявления подделки для данного вида защиты является просвет в ультрафиолетовых лучах (для подделки водяных знаков, защитных нитей и волокон) и изменение угла падения световых лучей (для подделки голографического изображения). Ярким примером использования множества составляющих технологической защиты является паспорт или банкнота.

Полиграфическая защита – это совокупность приемов и способов печати, определяющих свойства видимого изображения на документе. Различают различные способы печати: высокая, плоская, глубокая, трафаретная. Каждый из этих способов характеризуется рядом особенностей: вязкость краски, перенос краски на бумагу, способ изготовления печатной формы и другие. Для определения подделки в этом виде защиты следует на ощупь проверить рельеф печати или визуально (при помощи лупы) определить наличие микротекста. Данный способ защиты также характерен для паспортов, виз, банкнот или сертификатов. Физико-химическая защита – это использование в составах материалов документов добавок химических веществ, наличие которых может быть определено специальными методами. Наиболее часто встречаются следующие разновидности физико-химической защиты: люминесценция (полная либо фрагментарная) защитных нитей, люминесценция защитных волокон, люминесценция красок (окрашенных или бесцветных), магнитные свойства красок и защитных нитей, специальные красящие вещества (так называемые «метки»). Особенностью физико-химической защиты является то, что она обнаруживается лишь при помощи специальных приборов, в то время как технологическая может быть обнаружена и без них. Так, подделка данного вида защиты может быть разоблачена при помощи инфракрасного облучения, ультрафиолетового луча или при помощи автоматического детектора валюты (на банкнотах используются краски, обладающие магнитными свойствами, они создают «магнитный образ» документа, который читается данным прибором).

Рассмотрим проблему с другой стороны и разберем способы подделки различной бумажной документации (накладные, описи, таможенные декларации, заявки, сертификаты и другие). Существуют два вида подделки документов данного типа – полная и частичная. Для полной подделки документа характерны следующие способы: изготовление документа целиком либо его бланка, внесение в документ заведомо ложных данных, подделка подписи лица, удостоверяющего документ, подделка оттисков печатей и штампов. В свою очередь частичная подделка характеризуется подчисткой – механическое удаление части текста; травлением и смыванием – удаление текста химическими реактивами и различными растворителями; допиской – внесение в документ новых слов, фраз или отдельных знаков; заменой частей документа – вклейка отдельных листов, переклейка фотографии, замена листов. Методика выявления подделки – это проведение экспертизы. Лицо, проводящее экспертизу на предмет подделки документов обозначенного типа, ищет ряд признаков, характерных для вышеперечисленных способов, тем самым определяя оригинальность документа. Приведем несколько примеров. **Признаки замены фотографии (части фотографии):** наличие линий разделения фотоснимка, различия плотности фона, несовпадение изображений на отдельных участках фотоснимка, несовпадение линий окружностей, размера, рисунка, цвета, интенсивности окраски частей оттиска печати на фотографии и документе. **Признаки подчистки:** нарушение структуры верхнего слоя бумаги (ослабление или исчезновение глянца бумаги, взъерошенность волокон),

уменьшение толщины бумаги (увеличение ее светопрозрачности в месте подчистки). **Признаки подделки оттисков печатей и штампов:** разные размеры и графические рисунки одноименных букв в словах, несовпадение осей букв с радиусом окружности, несовпадение размеров, формы, содержания, размещения текста в оттиске и образцах, неровности линий окружностей, неточности в рисунках герба, угловатость овалов, зеркальное изображение отдельных знаков. Определяя эти и многие другие признаки при проведении технико-криминалистической экспертизы, эксперт выявляет подделку.

Таким образом, изучение современных способов изготовления документов, способов их подделки и методики криминалистического исследования документов в целом и их частей, обеспеченных средствами защиты, имеет важное значение для повышения эффективности работы органов пограничной службы, органов внутренних дел и других структур, противодействующих преступности.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Ефременко, Н. В. Техничко-криминалистическая экспертиза документов : учеб. пособие / Н. В. Ефременко [и др.] ; под ред. Н. В. Ефременко. – Минск : Акад. МВД РБ, 2012. – 343 с.
2. Шведова, Н. Н. Техничко-криминалистическая экспертиза документов : учебник / Н. Н. Шведова, В. Е. Ляпичева. – 2-е изд. – Волгоград : ВА МВД России, 2013. – 268 с.

УДК 351.746

## **ИНДИКАТОР РИСКА КАК ОСНОВНОЙ ЭЛЕМЕНТ ПРОФЕЛИРОВАНИЯ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА**

**Семенча Д.А.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Анализ складывающейся обстановки на Государственной границе Республики Беларусь за последние годы указывает на существенное изменение условий, в которых осуществляется оперативно-служебная деятельность подразделений пограничного контроля. Увеличение потоков нелегальной миграции в страны западной Европы, активизация деятельности различных террористических групп, а вследствие этого и увеличение за последнее время террористических актов, совершенных фанатиками-экстремистами, накладывают определенный отпечаток на деятельность подразделений пограничного контроля. Известно, что при осуществлении охраны Государственной границы сотрудниками отделения пограничного контроля осуществляются контрольные мероприятия, направленные на выявление и задержание нарушителей и товаров, скрытых от контрольных органов. Здесь

представляется возможным использовать индикаторы риска при изучении лица, пересекающего границу.

Что же мы понимаем под *индикаторами риска*? Это черты и характеристики лиц, пересекающих границу, транспортных средств, перемещаемых вещей и товаров (грузов), которые могут использоваться для определения вероятности нелегального пересечения государственной границы.

Возможными источниками индикаторов риска являются:

отслеживание оперативных данных, изменение политической, экономической и демографической ситуации в соседних странах и в мире;

анализ произведенных задержаний, способов нелегального пересечения государственной границы, маршрутов нарушителей, использованных схем преступной деятельности, опыт других органов, а также другая значимая информация;

личный опыт, постоянное наблюдение за лицами, пересекающими государственную границу, с целью сформировать типичные образы (профили) отдельных групп или лиц;

консультации с экспертами (сотрудниками миграционных служб, психологами и т. д.).

Согласно уровню применения, индикаторы риска можно разделить на: национальные, региональные и местные. Каждый из этих уровней будет иметь свои характерные отличительные признаки и особенности, присущие территории, на которой находится пункт пропуска. В отношении сроков действия индикаторов риска необходимо отметить также три состояния. Первое, когда индикаторы риска вводятся на длительное или неопределенное время, второе, когда срок действия определяется сезонными изменениями или так называемыми периодами, и третье, когда индикаторы вводятся для специальных случаев.

В ходе выявления индикаторов риска контролеры с успехом используют средства невербальной и вербальной коммуникации. Для невербального определения индикатора риска достаточно элементарного наблюдения за гражданами. Изучая внешние признаки поведения, можно определить отклонения в поведении и принять решение на дополнительное общение с лицом, пересекающим границу. На этом фоне на передний план выходят элементы вербального общения. Именно посредством атмосферы диалога между лицом, пересекающим границу, и сотрудником правоохранительных органов, последние могут получить определенные интересующие сведения о лице, пересекающем Государственную границу Республики Беларусь, для того, чтобы обеспечить законность ее пересечения.

## **ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ БИОМЕТРИЧЕСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ В ДОКУМЕНТЫ ДЛЯ ПЕРЕСЕЧЕНИЯ ГРАНИЦЫ**

**Хвалько В.А., Канторов Р.Б.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Актуальность данной темы заключается в том, что в нынешнее время все большее количество стран переходят на систему биометрических паспортов. Биометрический паспорт содержит в себе не только фамилию, имя, отчество и сведения о семейном положении, в нем также хранится особая биометрическая информация, которая не является доступной для его владельца, однако ее можно считать дистанционно.

Многие люди слышали о данном виде документа, но далеко не всем известно, что он собой представляет. Итак, это удостоверение, подтверждающее личность и гражданство человека, которому оно принадлежит. Международная организация авиации ИКАО (International Civil Aviation Organisation), устанавливающая стандарты в области биометрических паспортов, выбрала лицо как основу биометрики и разработало требования к ее качеству. Это означает, что все государства, граждане которых хотят пересекать границы стран-участниц ИКАО, должны выдавать паспорт с электронной цифровой фотографией (двумерной или трехмерной), удовлетворяющей стандарту. При пересечении границы фотография на чипе в паспорте сверяется с лицом человека, пересекающего границу, и при их совпадении с определенной степенью точности выдается разрешение на въезд.

С 5 января 2004 г. в морских и воздушных портах США введена система регистрации въезжающих US-VISIT. Сухопутные точки пересечения границы США оборудовались такой системой в два этапа: к 31 декабря 2004 г. – 50 крупнейших пунктов пересечения границы, а к 31 декабря 2005-го – все остальные. При пересечении границы отпечатки пальцев и цифровая фотография человека вносятся в единый банк данных. Процедура биометрического сканирования занимает несколько секунд. От граждан тех стран, с которыми США заключили соглашение о безвизовом режиме – Япония, Австралия, Новая Зеландия, Сингапур и Бруней – требовалось с 1 октября 2004 г. иметь электронный паспорт. Но бумажные паспорта старого образца сохранились у трети жителей Испании и Франции и у большинства граждан Швейцарии, а в Великобритании переход на новые документы был отложен до 2006 г., так что Госдепартаменту США пришлось пойти на компромисс и отложить введение правил.

В целях исследования данной проблемы следует определить ряд ключевых отличий этого документа от общепринятого удостоверения личности. Биометрический паспорт, стоимость которого выше, чем обыкновенного, отличается встроенной микросхемой. В ней хранится особая биометрическая информация. Зачастую это рисунок радужной оболочки глаза,



отпечатки пальцев. Данную информацию обязательно содержат биометрические паспорта. За счет того, что все биометрические данные человека хранятся в одном документе, сравнение личности с паспортом осуществляет автоматика. В этом есть свои плюсы. Во-первых, сводится к минимуму вероятность совершения ошибки контролером. Во-вторых, сокращается время идентификации. Все это значительно ускоряет весь процесс прохождения пограничного и иных видов контроля.

Имеется необходимость более подробно изучить данные, которые записываются на чип паспорта. В первую очередь – это фотография, которая, наряду с другими установочными данными, хранится на чипе. На сегодняшний день фотоизображение – это основной элемент для идентификации личности абсолютно каждого гражданина, который предъявляет свой документ. Более того, всем известно, что оно определено стандартом ИКАО как обязательное. Так что в памяти микросхемы электронного документа оно должно быть непременно.

Изображение владельца документа, записанное на чип в электронном виде, представляет собой плоское изображение в формате 2D, обязательно цветное. Оно должно соответствовать всем условиям съемки, заранее регламентированным.

Выражение лица – обычное, нейтральное, то есть без мимики. Фон должен быть равномерным, однотонным, ни в коем случае нельзя, чтобы на фото присутствовали другие предметы. Если человек носит очки – их надо снять, иначе будут блики на готовом изображении. Считается, что биометрические паспорта гораздо труднее подделать, и они гораздо надежнее идентифицируют своего владельца. Но в связи с массовой заменой традиционных бумажных документов на чипы, хранящие оцифрованный образ человека, возникает много проблем, которые необходимо решить, чтобы реально воспользоваться преимуществами, которые дает цифровая идентификация.

Самое неприятное, что в некоторых случаях биометрическая информация может быть скопирована, удалена без разрешения со стороны владельца. Наиболее удобной формой для хранения биометрической информации и других уникальных номеров или идентификационных данных являются RFID-метки.

Биометрические паспорта являются документацией нового поколения, которые позволяют сотрудникам органов пограничной службы более действенно осуществлять пограничный контроль. Это проявляется в сокращении времени на ввод персональных данных физических лиц, пересекающих государственную границу. За счет этого сотрудники подразделения пограничного контроля имеют возможность более тщательно произвести идентификацию личности. Также биометрические паспорта позволяют сократить общее время осуществления пограничного контроля, следовательно, сократить очереди в пунктах пропуска и уменьшить нагрузку на личный состав подразделения пограничного контроля.

Таким образом, повсеместное внедрение современных биометрических технологий в документы для пересечения границы позволит решить ряд проблем, связанных с идентификацией личности, скоростью оформления пассажиров, а также оптимизацией контролерского состава в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь.

### **СЕКЦИЯ № 3**

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ВНЕ ПУНКТОВ ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

УДК 355/359:31; 623:34

### **КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ УЧАСТКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ, ОХРАНЯЕМОГО ПОГРАНИЧНОЙ ЗАСТАВОЙ**

**Будько В.Н., Маринка А.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь», войсковая часть 2187*

Пограничная застава осуществляет охрану определенного участка Государственной границы Республики Беларусь (далее – Государственная граница). Такой участок Государственной границы, охраняемый пограничной заставой, имеет протяженность вдоль Государственной границы и в глубину территории Республики Беларусь.

В Инструкции об охране Государственной границы Республики Беларусь пограничной заставой, постом закреплено, что «...участок Государственной границы, назначенный подразделению границы для охраны, ограничивается: со стороны сопредельного государства – Государственной границей, справа и слева – стыками и разграничительными линиями, а со стороны тыла – тыльной границей участка подразделения границы...» [1].

Для уточнения функций, задач, прав и обязанностей должностных лиц пограничных застав полагаем целесообразным предложить авторское определение «участок Государственной границы, охраняемый пограничной заставой» и закрепить его в Инструкции об охране Государственной границы пограничной заставой, постом [1].

Участок Государственной границы, охраняемый пограничной заставой, имеет следующие характерные особенности:

является частью пограничной полосы;

определяется для охраны конкретной пограничной заставе в соответствующем приказе;

ограничен справа и слева по стыкам участков пограничных застав разграничительными линиями;

обозначен со стороны сопредельного государства ясно видимыми пограничными знаками;

в тылу данная граница обозначается специальными предупреждающими знаками [2]. Она проходит одновременно по линии, разграничивающей пограничную полосу и пограничную зону. В локальных нормативных правовых актах такая линия называется «тыльная граница пограничной полосы» [1].

В Инструкции об охране Государственной границы Республики Беларусь пограничной заставой, постом закреплено, что «...Стыки, разграничительные линии и глубина охраны участка подразделения границы определяются решением начальника пограничной группы (отряда) и закрепляются в дислокационной ведомости, которая утверждается Председателем Государственного пограничного комитета. В случаях, вызываемых обстановкой, приказом начальника пограничной группы (отряда) между подразделениями границы могут устанавливаться временные стыки и разграничительные линии» [1]. На наш взгляд, вышеуказанную дислокационную ведомость целесообразно рассматривать как разновидность правового акта. Однако, по нашему мнению, именно приказ наиболее общепринятый правовой акт, регламентирующий правоотношения в военной сфере. В связи с этим указанная дислокационная ведомость могла бы дополнять приказ о закреплении конкретного участка Государственной границы для охраны соответствующей пограничной заставе так же, как схемы, карты и другие служебно-боевые документы.

На наш взгляд, «участок Государственной границы, охраняемый пограничной заставой» целесообразно понимать как часть пограничной полосы, ограниченную справа и слева стыками и разграничительными линиями, определенную для охраны конкретной пограничной заставе в соответствующем приказе.

Представляется целесообразным рассматривать следующие перспективные направления исследований по совершенствованию понятийного аппарата в сфере обеспечения пограничной безопасности:

разработка понятия и определения понятия «участок пограничной заставы»;

характеристика соотношения понятий «участок государственной границы, охраняемый пограничной заставой» и «участок пограничной заставы» (особенно если застава территориально расположена за пределами пограничной полосы);

разработка определения «тыловые подступы к участку государственной границы, охраняемому пограничной заставой».

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Инструкция об охране Государственной границы Республики Беларусь пограничной заставой, постом : утв. приказом Председателя Государственного пограничного комитета Респ. Беларусь от 31.08.2016 № 434 дсп. – Минск : Госпогранкомитет, 2016.

2. О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 22 янв. 2009 г., № 70 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

## О ПОНЯТИИ «СЛЕДОПЫТСТВО»

**Бута П.А., Шалесный С.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Согласно положениям Инструкции о порядке охраны Государственной границы Республики Беларусь пограничным нарядом, понятие «следопытство» определено как система специальных приемов, методов и правил обнаружения, изучения, сохранения, фиксации и использования следов для поиска, преследования и задержания нарушителей Государственной границы, других разыскиваемых лиц.

Следопытство имеет глубокие исторические корни. Искусство пограничного следопытства базируется на обобщении многолетнего опыта служебно-боевых действий пограничных войск и использовании положений криминалистики и криминалистической техники. Теоретической основой пограничного следопытства является трасология – отрасль криминалистики, изучающая следы и разрабатывающая методы определения признаков следообразующих предметов с помощью различных физических и химических средств, фотографирования и других научно-технических средств их обнаружения, фиксации и исследования. Приемы, разработанные этой наукой, позволяют определить внешнее строение предмета и некоторые характерные особенности человека, оставившего след, с целью последующего опознания объекта. Основные положения трасологии находят применение в пограничном следопытстве с учетом специфики службы по охране государственной границы и решаемых пограничниками задач. Определение давности следа позволяет организовать поиск и задержать нарушителя государственной границы. Возможность идентификации по следам основывается на том, что индивидуальность каждого объекта (предмета) выражается признаками, характерными только для него. Опытный следопыт по результатам измерения следа человека, дорожке следов может определить направление и маршрут движения, особенности походки, рост и др. данные о человеке. Кроме того, каждый человек оставляет свойственный лишь ему запаховый след, который обнаруживается служебными собаками. Тщательное сохранение следов расширяет возможности опознавания и помогает в производстве дознания. Важное условие опознания человека, оставившего след, – комплексное изучение признаков следообразования.

Следопытство используется для получения разведывательной информации о противнике и для его выслеживания и захвата (уничтожения). Эти навыки бесценны при ведении разведки и поисково-спасательных операций.

Но вместе с этими знаниями существуют и трудности при охране государственной границы: сложные участки государственной границы, слабая

подготовка военнослужащих подразделения границы при поиске и обнаружении следов без служебной собаки.

Данным вопросам посвящена настоящая работы.

На наш взгляд, для лучшего обнаружения следов на участке подразделения границы нужно увеличить ширину контрольно-следовой полосы, а занятия с военнослужащими подразделений границы проводить по новой методике, которая повысит уровень их подготовки в поиске и обнаружении следов и поможет улучшить качество охраны государственной границы.

УДК 355

## **СПОСОБЫ И ФОРМЫ БОРЬБЫ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН С БЕСПИЛОТНЫМИ ЛЕТАТЕЛЬНЫМИ АППАРАТАМИ**

**Заплешников Д.В., Савинов П.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

События, складывающиеся на Государственной границе Республики Беларусь и в пределах приграничной территории, свидетельствуют о том, что количественный показатель нарушений пограничного законодательства с применением беспилотных летательных аппаратов (БЛА) за последнее время значительно вырос. Это обусловлено тем, что приобретение данных летательных аппаратов стало общедоступным для всех категорий граждан. На сегодняшний день мы не имеем достоверных данных, с какой целью нарушители пограничного законодательства применяют беспилотные летательные аппараты. Однако можно предположить такие варианты, как: разведка местности, перемещение товарно-материальных ценностей или разведка мест несения службы пограничных нарядов. И на данном этапе ОПС РБ не имеют достаточных сил и средств по борьбе с применяемыми беспилотными летательными аппаратами. В связи с этим возникает необходимость изучать опыт зарубежных стран в этом вопросе.

Так, например, ученые Южной Кореи, исследуя акустическую нейтрализацию дронов, выявили общую для многих из них уязвимость, связанную с конструкцией гироскопа. Это устройство есть практически в каждом беспилотном летательном аппарате, поскольку оно необходимо для того, чтобы девайс ощущал изменения в наклоне, ориентации и т. д. У гироскопа, как практически у любой механической системы, есть резонансная частота. Стоит ее нарушить, гироскоп войдет в резонанс, который, как показали эксперименты, приводит к аварии БЛА. Было изучено воздействие звука на дроны в тестовой камере. Атаки в течение 10 с во всех случаях хватало, чтобы сбить дрон. Ааки мощностью 140 дБ, что чуть громче, чем звуковой сигнал автомобиля, но тише, чем самолета на взлете, достаточно, чтобы сбить дрон на расстоянии до 40 метров.

ВМФ США проводят испытания маломощной лазерной системы, которая способна обнаруживать, отслеживать и уничтожать движущиеся воздушные цели в охранной зоне. Разработанная компанией Boeing лазерная установка мощностью в 2 кВт может выводить из строя винты, сенсоры или другие части конструкции приближающегося БЛА в радиусе 35 км.

Хотелось бы отметить, что Германия уже разработала на подобном принципе собственную систему лазерного слежения. Установка мощностью в 40 кВт способна отследить и сбить БЛА на расстоянии до 5 км, и для этого требуется несколько секунд.

Также местные правоохранительные органы США используют разработанные компанией Airspace System в борьбе с малыми беспилотными летательными аппаратами «противодроны» с увеличенными габаритными характеристиками, которые оснащены кевларовой сетью. Принцип работы заключается в том, что «противодрон» оснащается различными технологиями, и в последующем он способен самостоятельно прогнозировать и рассчитывать направление движения, после чего опережает и сбрасывает на БЛА кевларовую сеть. Учеными были проанализированы различные способы, с помощью которых можно обезвредить БЛА противника, и сеть оказалась наилучшим решением ввиду того, что при попадании в нее БЛА, перехватчик способен переместить его в удобное и безопасное место.

Хотелось бы отметить, что помимо новых форм и методов развития технологий по борьбе с БЛА, в Европе имеет значительный эффект применение такого огнестрельного оружия, как дробовик. И это проверено уже в нескольких инцидентах. В частности, ДФРГ за апрель 2016 года зафиксировано порядка дюжины случаев стрельбы по беспилотникам из огнестрельного оружия, и все они дали положительный эффект.

У военных для поражения беспилотных летательных аппаратов есть целый набор средств, например, российский боевой модуль калибра 57 мм АУ-220М, который может устанавливаться на БТР. Среди его боеприпасов есть осколочно-фугасные снаряды дистанционного подрыва, позволяющие успешно бороться с небольшими БЛА типа квадрокоптера. В российской армии за май 2016 года беспилотники уже считаются основной воздушной целью в тактическом звене.

При изучении данной темы было установлено, что самым эффективным средством по борьбе с квадрокоптерами на Государственной границе Республики Беларусь является разработка системы Apollo Shield американской компании по противодействию БЛА. Система строится из отдельных модулей, группы которых могут перекрывать площадь до 5 км. Оборудование замечает присутствие беспилотника в охраняемой зоне, его тип и уникальный ID номер. А далее система способна сгенерировать соответствующие сигналы на частоте командного канала беспилотника, что заставляет его развернуться к оператору. Важно также отметить, что система способна распознать летательные аппараты, используемые правоохранительными органами в охраняемой зоне, без каких-либо на него воздействий. В 2017 году разработчики

усовершенствуют данную систему, принцип работы которой будет заключаться в том, что при попадании БЛА в зону действия системы осуществляется блокирование канала связи оператора с управляемым аппаратом. А при считывании сигнала связи система способна указать место нахождения оператора на автоматизированном рабочем месте, что облегчит поиск и задержание нарушителя, при этом увеличится радиус действия системы.

Таким образом, можно сказать, что беспилотные летательные аппараты на сегодняшний день представляют существенную опасность. Поэтому использование опыта, новых форм и способов, применяемых зарубежными странами в борьбе с БЛА, позволит противодействовать многочисленным нарушениям пограничного законодательства Республики Беларусь.

УДК 355

## **О ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ ВИЗУАЛИЗАЦИИ СТАТИСТИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОХРАНЫ ГРАНИЦЫ НА УЧАСТКЕ ПОГРАНИЧНОЙ ЗАСТАВЫ**

**Кисель В.М., Виноградов А.Е.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь», войсковая часть 2187*

Эффективность охраны Государственной границы Республики Беларусь существенно зависит от оснащенности органов пограничной службы Республики Беларусь (ОПС РБ) современными техническими средствами.

Под эффективностью охраны Государственной границы Республики Беларусь на участке территориальных органов пограничной службы (ТОПС) в общем виде, по нашему мнению, целесообразно понимать уровень выполнения задач охраны Государственной границы Республики Беларусь подразделениями ТОПС, определяемый соотношением достигнутых результатов и затраченных для этого сил, средств, времени и других ресурсов.

Анализ эффективности охраны Государственной границы Республики Беларусь может осуществляться на основе следующих показателей:

относительное количество обнаруженных нарушителей Государственной границы;

относительное количество задержанных нарушителей Государственной границы;

вероятность обнаружения нарушителей законодательства о Государственной границе;

вероятность задержания нарушителей законодательства о Государственной границе;

затраты на достижение требуемого уровня эффективности охраны Государственной границы Республики Беларусь;

экономия средств за счет внедрения новых технических средств и другие.



Для реализации задач по охране Государственной границы Республики Беларусь на участке заставы является ее организация.

Организация охраны Государственной границы осуществляется командиром подразделения границы ежедневно. Она включает:

- принятие решения на охрану Государственной границы;
- планирование оперативно-служебных (служебно-боевых) действий по охране Государственной границы;
- организацию взаимодействия, идеологической работы, оперативного обеспечения охраны Государственной границы, всестороннего обеспечения и управления;
- отдачу указаний заместителям командира подразделения границы, распоряжений другим должностным лицам;
- проведение служебного совещания;
- проведение боевого расчета.

Многолетний опыт охраны Государственной границы Республики Беларусь позволяет констатировать проявление шаблонности, а зачастую нецелесообразности принимаемых решений на охрану Государственной границы Республики Беларусь.

Начальник пограничной заставы (поста) осуществляет принятие решения и планирование охраны Государственной границы Республики Беларусь на сутки с использованием средств автоматизированной системы обеспечения оперативно-служебной деятельности (АСООСД).

Автоматизированная система обеспечения оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы и информационной поддержки граждан – информационная система, предназначенная для повышения эффективности и качества информационно-аналитической работы в частях и подразделениях ОПС РБ посредством применения современных информационных технологий, позволяющих решать управленческие задачи.

В ходе проведения исследований выявилась целесообразность разработки и внедрения в АСООСД раздела прогнозируемой оценки эффективности охраны Государственной границы Республики Беларусь и ее визуализация для оптимизации работы командира подразделения при планировании ОСД. Визуализация решения на охрану Государственной границы Республики Беларусь позволит увидеть, в какое время, в каком месте участок наиболее уязвим, что позволит корректировать охрану Государственной границы Республики Беларусь по времени и месту несения службы.

Таким образом, с учетом развития информационных систем для наглядности расстановки сил и средств на охраняемом участке целесообразно визуализировать решение, принятое командиром подразделения на охрану Государственной границы Республики Беларусь, с использованием АСООСД.

На современном этапе рационально просчитывать эффективность охраны Государственной границы Республики Беларусь при планировании ОСД с использованием АСООСД.

При оценке эффективности необходимо учитывать перечисленные показатели:

относительное количество обнаруженных нарушителей Государственной границы;

относительное количество задержанных нарушителей Государственной границы;

вероятность обнаружения нарушителей законодательства о Государственной границе;

вероятность задержания нарушителей законодательства о Государственной границе;

затраты на достижение требуемого уровня эффективности охраны Государственной границы Республики Беларусь;

экономия средств за счет внедрения новых технических средств и другие.

УДК 355/359:31; 623:34

## **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕЖИМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Лапшин В.А., Троцевский Н.Н.**, кандидат военных наук, доцент  
*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Определившись с историческими аспектами формирования режима Государственной границы на территории Республики Беларусь и определением государственной границы следует рассматривать теорию режима государственной границы в контексте существующих наук, в которых фигурирует его понятие и содержание, прежде всего лимологии и погранологии.

Лимология, или наука о границах (от греч. *limes* – граница), представляет собой исследовательское поле, на котором пересекаются интересы многих наук: географии, политологии, истории, социологии, науки о международных отношениях. Лимология изучает приграничные территории, пограничные институты, функции, процессы и т. п. Дисциплина возникла в конце XIX века и получила распространение в крупных европейских странах и США.

Погранология – дисциплина, смежная с лимологией, имеющая целью научное обеспечение государственной пограничной политики, в первую очередь тех ее аспектов, которые связаны с безопасностью пограничной деятельности субъектов охраны государственной границы.

Приоритетными направлениями исследований в погранологии являются проблемы пограничной безопасности; теория и практика охраны границы; вопросы влияния геополитической ситуации на характер реализации и защиты национальных интересов в пограничном пространстве; механизмы мирного разрешения пограничных проблем; социально-экономические, военные и собственно пограничные аспекты; влияние миграционного фактора на

процессы и явления в пограничном пространстве и другие аспекты, прямо либо косвенно затрагивающие элементы содержания режима государственной границы.

Пограничная безопасность имеет собственную, в том числе географическую (территориальную) среду реализации – пограничное пространство: наземное, водное (речное, озерное) и воздушное. При этом следует уточнить, что к категории пограничных пространств относятся те определенные территории и области физико-географической среды, на которые распространяются нормы специальных правовых режимов, обеспечивающих территориальную целостность и суверенитет страны, а также защиту жизненно важных интересов граждан, общества и государства и которые также являются объектами реализации государственной пограничной политики.

Лимология и погранология в международном праве выделяют три вида территорий, каждая из которых имеет свой правовой режим: государственная территория, территории с международным режимом, территории со смешанным режимом.

Государственная территория находится под суверенитетом определенного государства, осуществляющего над ним территориальное верховенство. Принадлежность государству и его верховенство – два основных признака государственной территории (временные исключения возможны в случаях международно-правовой аренды территории и военной оккупации). Правовой режим государственной территории определяется национальным правом соответствующего государства.

Правовой режим государственной территории. Государственная территория представляет собой часть земного шара, включающую сушу, воду, недра под ними и воздушное пространство над ними, в пределах которой государство реализует свой суверенитет.

Согласно нормам современного международного права, территория должна принадлежать государству правомерно, на законных основаниях, поэтому не могут быть признаны права государства-агрессора на оккупированные им территории. Полная, исключительная власть государства на правомерно принадлежащей ему территории называется территориальным верховенством и является составной частью суверенитета.

Понятие «режим» сам по себе имеет много значений, в энциклопедических и иных справочных источниках под режимом, как правило, понимается: система правил, выполнение которых необходимо для той или иной цели; условия работы, деятельности, существования чего-нибудь.

В общественных науках имеется некоторое различие взглядов ученых на термин – «режим». Термин «режим» происходит от французского «regime» и латинского «regimen», «rego» – управляю. При конкретизации того или иного режима используются термины – «политический режим», «государственный режим», «политико-правовой режим».

Суверенное государство существует в пространственном пределе своей деятельности, который определяется государственной границей, обозначенной

и закреплённой в нормативных правовых актах как международного, так и внутреннего действия. Охрана Государственной границы Республики Беларусь, наряду с организацией обороны страны, служит одним из средств защиты территориальной целостности и суверенитета государства, безопасности общества и личности.

Охрана государственной границы определённо связана и с обеспечением порядка и безопасности внутри страны, особенно в современных условиях, когда деятельность многих преступных группировок все более приобретает международный характер.

Таким образом, охрана Государственной границы Республики Беларусь осуществляется с помощью политических, экономических, организационных, погранпредставительских, режимно-пропускных и иных мер, в том числе правовых. Указанные меры могут иметь как собственное содержание (например, административные действия в отношении лиц, нарушивших режим государственной границы), так и придавать юридическое значение политическим, экономическим, организационным и иным средствам охраны границы (например, установление определённого режима в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь).

УДК 355

## ПЛАНЫ И ДЕЙСТВИЯ ОТДЕЛЬНОГО КОРПУСА ПОГРАНИЧНОЙ СТРАЖИ В НАЧАЛЬНЫЙ ПЕРИОД ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ

Лукашевич А.М., кандидат исторических наук, доцент  
ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Одним из малоисследованных в исторической науке остается вопрос о деятельности пограничников после объявления мобилизации в 1914 г. Поэтому в этой статье остановимся на анализе действий западных пограничных округов в начале Первой мировой войны.

К началу XX в. Отдельный корпус пограничной стражи (далее – ОКПС) ~~стал~~был составной частью Вооружённых Сил Российской империи. Это предопределило его использование в случае войны. Согласно мобилизационным планам, разработанным накануне Первой мировой войны, после ~~начала~~объявления мобилизации охрана границы приостанавливалась. Части корпуса получали задачи сосредоточиваться на ~~еборные-сборных пунктах~~сборных пунктах ~~сотен~~еотен, а затем поступали в подчинение командующих войсками.

До начала активных военных действий перед пограничниками ставились многоплановые задачи: охрана приграничной полосы путем занятия важнейших пунктов; ведение разведки; участие в охране приграничных искусственных сооружений; поддержание порядка среди местного населения; задержание резервистов, возвращающихся в Германию и Австро-Венгрию; нанесение наибольшего вреда противнику путем уничтожением—уничтожения

сооружений, складов и ~~пренятетвием-препятствия~~ сбору резервистов и лошадей [3].

Утром 20 июля (2 августа) 1914 г. военные и пограничные округа получили срочную телеграмму за подписью военного министра В.А. Сухомлинова, в которой сообщалось об объявлении Германией войны России. Командующие округами ~~не получили право~~ были вправе самостоятельно начать военные действия против Германии. В телеграмме содержалось предупреждение не предпринимать никаких действий против Австро-Венгрии, потому что она войны не объявила, но «надлежит зорко следить и при первых враждебных действиях на таковые отвечать» [1, с. 67; 2, с. 206].

После объявления мобилизации в С.-Петербургском, Виленском, Варшавском и Киевском пограничных округах были приняты меры для прикрытия государственной границы и обеспечения развертывания российской армии и флота. Штабы округов довели до своих бригад приказ о мобилизации, а штабы бригад – по границе, до поста включительно. Распечатав красные конверты, каждый начальник поста вывел личный состав поста на сборный пункт отряда, а затем – на сборные пункты конных или пеших сотен [2, с. 34].

В течение двух дней после объявления мобилизации ~~нню~~ шли формирование и отработка взаимодействия этих подразделений. Охрана границы была приостановлена, но на тех участках, где не начались военные действия, разъезды пограничных сотен взяли их под свой контроль.

Пограничные сотни, развернутые по общеармейским штатам, были переданы в подчинение военному ведомству, а конные сотни – начальникам кавалерийских армейских соединений, дислоцировавшихся в приграничной зоне. Пешие сотни поступали в подчинение комендантов Ковенской, Осовецкой, Новогеоргиевской и Ковельской крепостей, пополнив их гарнизоны, или были переданы командирам пехотных соединений. В распоряжении командира ОКПС остались пограничные бригады, расположенные на юге и востоке страны. Виленский, Варшавский и Киевский пограничные округа были упразднены, а их войска включены в состав армий Северо-Западного и Юго-Западного фронтов.

С 20 июля 1914 г. пограничники приступили к выполнению боевых задач по пресечению проникновения на свою территорию разведывательных и диверсионных групп противника. Для этого в каждой бригаде было создано по три-четыре летучих разъезда (от 30 до 70 человек в каждом) для действий на сопредельной стороне. Они перешли государственную границу с Германией и приступили к уничтожению объектов противника и ведению разведки. В приграничных районах силами бригад были взяты под охрану железные дороги, мосты, банковские учреждения, почтово-телеграфные конторы, ими же стала обеспечиваться связь между полевыми войсками с помощью линий летучей почты. Иногда пограничным сотням, как в Привислинском крае, приходилось выполнять конвойные и полицейские функции.

О действиях пограничников в первые дни войны можно судить по подразделениям Вержболовской бригады. Так, 1-я конная сотня,

сформированная из состава 1-го отряда пограничного округа, несла дозорную службу по охране границы и наблюдала за частями германской армии, перейдя в подчинение начальника 3-й кавалерийской дивизии. 2-я полусотня под командой ротмистра В.Е. Филимонова разъездами до десяти человек, ведя разведку, была встречена сильным ружейным огнем противника. Получив сообщение от дозорных о движении неприятельского разъезда силою до взвода, полусотня обстреляла разъезд, который отступил за границу, оставив четверых убитых [1, с. 68; 2, с. 206–207].

Свои особенности имели развертывание и служебно-боевые действия пеших пограничных формирований. Например, 2-я пешая пограничная сотня, сформированная на базе одного из отделов 8-й Граевской пограничной бригады, была подчинена командиру 104-го Устьюжского полка. 3 августа 1914 г. она в составе полка в походном порядке перешла границу Пруссии, где ими практически без боя был взят г. Лыка. Затем сотня была оставлена в городе для его охраны. После поражения 2-й армии генерала А.В. Самсонова в Восточно-Прусской операции сотня вместе с другими частями отошла на свою территорию. В сентябре 1914 г. она была прикомандирована к штабу 1-й армии (г. Гродно) для несения внутренней службы. В начале января 1915 г. по распоряжению начальника штаба 1-й армии 2-я Граевская пограничная пешая сотня прибыла в Новогеоргиевск, где несла сторожевую службу [2, с. 207].

Следует отметить, что на западных рубежах Российской империи с началом войны не было крупных приграничных сражений, так как ~~германские~~ германская армия не использовалась в основном против Франции. На востоке немцы ограничились занятием пограничной полосы в Привислинском крае (Польше). Однако к наступлению, особенно на правом берегу Вислы, на участках границы Сандомирской и Томашевской пограничной бригад, готовились австрийцы. Это повлияло на характер развертывания и боевого использования войск российской пограничной стражи на этом театре военных действий.

Через два дня после объявления войны передовые отряды неприятеля заняли российские пограничные пункты Вержболово, Калиш, Влоцлавск, Ченстохов, Бендин, Почаев, Заложцы и Каменец-Подольск. Но большинство из этих пунктов были отбиты кавалерией, в которую входили и пограничные сотни. Они проникли на вражескую территорию и вступили в пределы Восточной Пруссии со стороны Граева (участок границы 8-й Граевской бригады), дойдя до линии Бяла – Боржимен [2, с. 207].

О первых днях участия в мировой войне пограничных рот Ченстоховской бригады рассказывает в своих воспоминаниях будущий маршал Б.М. Шапошников, а в августе 1914 г. – подполковник Генерального штаба и штаб-офицер 14-й кавалерийской дивизии. По его данным, еще 15(27) июля 1914 г. из Ченстохова началась эвакуация семей военных, в т.ч. и пограничников. После получения 17 июля телеграммы о начале общей мобилизации, пограничные посты были свернуты в пешие и конные сотни. 19 июля офицерам штаба 14-й пограничной бригады было поручено провести мобилизацию на

сборном пункте Ченстохов. Около 5 часов дня ротмистр пограничной стражи сообщил из ~~Мыеловице~~Мысловице, что «мост через реку Черна-Пшемша, соединяющий русскую железную дорогу с австрийской, взорван» [4, с. 246].

Как вспоминал Б.М. Шапошников, «почти одновременно пришел об этом запрос и из штаба округа». В штаб донесли, что ротмистр отстранен от командования, «чего в действительности сделано не было». По словам Б.М. Шапошникова, у ротмистра, по-видимому, был «старый красный конверт с надписью “Вскрыть по объявлении мобилизации”», а в содержимом конверта указывалось о взрыве мостов». Поскольку второй старший адъютант штаба дивизии находился в Петркуве, было невозможно проверить: точно ли он заменил пакет. При этом взорвать мост у Сосновца не удалось [4, с. 247].

С точки зрения дипломатии и пропаганды, взрыв мостов, безусловно, имел большое значение. В полученных через агента германских газетах от 20 июля жирным шрифтом было напечатано о «враждебных действиях России против Австрии», о взрыве русскими железнодорожного моста через р. Черна-Пшемша, у Мысловице [4, с. 247].

Согласно мобилизационному плану, 2-я сотня 14-й пограничной бригады, расположенная к западу от д. Козегловы, должна была перейти границу и занять имение князя Гогенлоэ. Однако в 1914 г. этого сделать не удалось: пограничников встретили ружейным огнем части, стоявшие, скорее всего, в Бейтене. Не поступило сведений о переходе границы и от 3-й и 4-й конных сотен со стороны Бендзина и Сосновца. 20 июля от них было получено сообщение, что появились крупные разведывательные кавалерийские части немцев, которые и заняли эти два пункта [4, с. 249–250].

Около 8 часов утра 21 июля из Ченстохова отступила 2-я бригада 14-й кавалерийской дивизии, и город заняли немцы. Поэтому 2-й сотне пришлось прорываться. По свидетельству Б.М. Шапошникова, «потеряв несколько человек и оставив обоз в руках противника», сотня присоединилась ко 2-й бригаде 14-й кавдивизии. Дальше местечка Межув немецкие разъезды не преследовали 2-ю бригаду, и она отошла к трем часам дня к Конецполю. Здесь к бригаде, кроме 2-й сотни, присоединились 3-я и 4-я конные сотни, отходившие от Бердзина и Сосновца [4, с. 251–252]. Всего при 2-й бригаде 14-й дивизии находилось четыре конных сотни пограничников [4, с. 253].

22 июля в г. Енджеюве с частями бригадами соединились пешие сотни пограничников, с которыми прибыл и командир 15-й пограничной бригады. Он доложил, что со всей бригадой отходит на Кельце. 23 июля 2-я бригада 14-й кавдивизии с пограничниками, совершив 37-верстный переход, расположилась на ночлег к западу от Кельце, прикрыв город [4, с. 254].

Утром 24 июля 6-й стрелковый полк (отошел с австрийской границы) с четырьмя пешими сотнями пограничников 15-й бригады выступил по шоссе к Радому. В тот же день было послано предписание командиру 14-го уланского полка начать отвод от Сандомира вдоль левого берега Вислы на север двух пеших сотен пограничников 16-й бригады в гарнизон крепости Иван-город. К



вечеру 24 июля 2-я бригада 14-й пехотной дивизии насчитывала 12 эскадронов и сотен (при 8 пулеметах и 6 конных орудиях) и 8 конных сотен пограничников. Только к исходу суток в Кельце было получено сообщение, что Австро-Венгрия в этот день объявила России войну [4, с. 255].

Таким образом, боевые столкновения на западной границе продолжались с 19 июля до 4 августа (1–17 августа) 1914 г., затем начались крупномасштабные военные действия. На смену приграничным перестрелкам пришли авангардные бои в Восточной Пруссии и Галиции с переходом российских войск в наступление. С началом крупномасштабных операций пограничные бригады, служившие на западной границе, были сведены в пограничные полки (конные и пешие), а затем – в отдельную пограничную бригаду, развернутую в мае 1915 г. в сводную пограничную дивизию. При этом зачастую пограничники действовали посотенно, выполняя разведывательные и иные функции.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. На страже границ Отечества: Пограничные войска России в войнах и вооруженных конфликтах XX в.: в 3 т. / В. И. Боярский (рук. авт. кол.). – М. : Граница, 2000. – Т. 3. – 528 с.
2. Плеханов, А. А. Отдельный корпус пограничной стражи императорской России (1893–1917): исторический очерк / А. А. Плеханов, А. М. Плеханов. – М. : Граница, 2003. – 287 с. : 8 л. ил.
3. Российский государственный военно-исторический архив. Ф. 4890. Оп. 1. Д. 44.
4. Шапошников, Б. М. Воспоминания. Военно-научные труды / Б. М. Шапошников. – 2-е изд., доп. – М. : Воениздат, 1974. – 576 с.

УДК 355/359:31; 623:34

## **ПОГРАНИЧНЫЕ ХИТРОСТИ И ИХ ПРИМЕНЕНИЕ В ОХРАНЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ**

**Максимчик Д.В., Троцевский Н.Н.**, кандидат военных наук, доцент  
*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

В современных условиях в результате политических и экономических изменений, происходящих как в нашей стране, так и за рубежом, органы пограничной службы сталкиваются со многим нестандартными ситуациями. Обстоятельства, которые характерны данным ситуациям, требуют разработки новых подходов к обеспечению пограничной безопасности и к ее основной форме – охране Государственной границы. Для адекватного и своевременного реагирования на изменения обстановки в пограничном пространстве, руководством Госпогранкомитета осуществляется целый комплекс мер по созданию благоприятных условий для реализации национальных интересов



Республики Беларусь на Государственной границе. Изменение и принятие в новой редакции Закона Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь», переработка целого ряда руководящих документов, регламентирующих охрану Государственной границы Республики Беларусь, построение новых рубежей охраны Государственной границы, внедрение в практику новых систем и технических средств охраны границы – это далеко не полный перечень мероприятий по реализации комплекса мер по совершенствованию охраны Государственной границы.

В своей профессиональной деятельности военнослужащие органов пограничной службы сталкиваются с различными ухищрениями, используемые субъектами противоправной деятельности. Но чтобы адекватно реагировать на данные ухищрения, пограничники должны (обязаны) мыслить нешаблонно, нестандартно. Одним из способов реагирования является широкое применение пограничных хитростей.

В некоторых подразделениях границы реально применяются те или иные, так называемые «пограничные хитрости»:

1. Фотоловушки;
2. Прибор «пограничная хитрость» (применяемая на шлагбаумах и на заградительных заборах);
3. Средства звуковоспроизведения с записью, получаемой в ходе несения службы пограничных нарядов;
4. Макеты видеокамер, военнослужащих и ложных мест службы пограничных нарядов;
5. Ложные пограничные знаки;
6. Комплект переносного скрытого наблюдательного пункта;
7. Комплект контроля за местонахождением пограничного наряда;
8. Устройство охраны водных рубежей.

В силу того, что применение пограничных хитростей в органах пограничной службы носит несистемный характер, использование данных средств позволяет упреждать в действиях потенциальных нарушителей границы, вводить их в заблуждение относительно характера действий сил и средств подразделений границы, поскольку нарушители сталкиваются с новыми для них препятствиями и преградами, применяемыми пограничниками.

УДК 355

## **ВЛИЯНИЕ НАХОЖДЕНИЯ ЧЕЧЕНСКИХ МИГРАНТОВ НА ТЕРРИТОРИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ БРЕСТСКОЙ ПОГРАНИЧНОЙ ГРУППЫ НА ОХРАНУ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ**

**Маринка А.В.**

*войсковая часть 2187*

По-прежнему остается непростой миграционная обстановка в европейском регионе. Продолжаются вооруженные конфликты и войны на Ближнем Востоке (Ираке, Ливии, Сирии и т. д.). Сложные миграционные процессы в Европе являются следствием кризиса, который возник в начале 2015 года. Страны Европейского союза (далее – ЕС) оказались не готовы регулировать потоки беженцев из стран Северной Африки, Ближнего Востока и Южной Азии.

Термин «кризис» по отношению к беженцам и мигрантам, прибывающим в Европу, был впервые использован в апреле 2015 года, когда в Средиземном море произошла серия морских катастроф. В течение короткого времени по пути в Европу потерпели крушение и затонули как минимум пять лодок, на борту которых находилось более 1200 мигрантов из Африки.

Данный миграционный кризис является крупнейшим в Европе со времен Второй мировой войны. С января по сентябрь 2015 года в государствах-членах ЕС было зарегистрировано более 700 тыс. людей, ищущих убежище. Всего за 2015 год в ЕС прибыло, по разным оценкам, от 1 до 1,8 миллиона беженцев и нелегальных мигрантов. Для сравнения в 2014 году их было зарегистрировано около 280 000. В 2016-м этот же показатель составил уже около 382 тысячи беженцев и нелегальных мигрантов (основываясь на данных приграничного агентства ЕС – Frontex).

В 2016 году, как и ранее, большинство нелегально въехавших в ЕС мигрантов заявили, что являются гражданами Сирии. Одновременно рекордно высокого показателя достигло количество мигрантов из стран Африки – более 170 тысяч человек (средний показатель в 2009–2013 годах – 40 тысяч человек).

С начала 2016 года в Европе выросло число уроженцев Российской Федерации, а именно Чечни, которые приехали через польскую границу. В январе-июне 2016 года, по данным Федерального ведомства по делам миграции и беженцев ФРГ, заявления на предоставление убежища в Германии подали 5277 жителей России. Для сравнения: в первом полугодии прошлого года россияне подали 2847 заявлений. Распределение заявителей по полу примерно одинаковое: 2672 мужчины и 2605 женщин. Чаще других заявления подают россияне в возрасте от 18 до 50 лет. Из почти 5 тысяч заявок 4410 подали выходцы из Чечни.

Основными причинами выезда чеченцев из страны являются высокие пособия для переселенцев, а также наличие крупных чеченских диаспор в таких странах ЕС, как Германия, Франция и Австрия.

В 2015 году чеченская диаспора в Германии существенно выросла из-за слухов, которые начали распространять в Чечне. Так, люди рассказывали друг другу миф о том, что Германия готова принять 40 тысяч чеченцев и выдать каждому по 2 тысячи евро на строительство жилья.

Немецкие СМИ, которые неоднократно сообщали о потоке беженцев из Чечни, называли одной из причин эмиграции «ухудшение социально-экономической ситуации на Северном Кавказе».

По мнению некоторых экспертов из стран Западной Европы, массовая миграция граждан Чечни связана прежде всего с тем, что центральная власть Российской Федерации не желает вмешиваться и контролировать правительство этого северокавказского региона.

В 2015 году увеличился поток выходцев из Чечни в приграничный город Брест, где они не оставляют попыток пересечения польской границы для въезда на территорию ЕС. Сотрудники пограничной стражи Республики Польша пропускают в день всего несколько семей, остальные на поезде из Тереспоя возвращаются в Брест, где проживают на съемных квартирах или в гостиницах.

Все они называют себя беженцами и пытаются попасть первоначально в Польшу, а далее в более богатые страны Европейского союза. Летом 2016 года Республика Польша стала отказывать данной категории лиц в приеме, мотивируя это тем, что в Чечне сейчас нет войны. В связи с этим 29 августа 2016 года вблизи пункта пропуска «Брест» вырос стихийный лагерь чеченских мигрантов, которым польская сторона неоднократно отказывала в получении статуса беженца. По словам представителей чеченской диаспоры, из нескольких сотен претендентов в железнодорожном пункте пропуска в Тереспое ежедневно принимали ходатайства от 2–3 семей, а остальных отправляли обратно. Стихийный лагерь стал «отчаянной попыткой обратить внимание» общественности на их проблемы. Лагерь просуществовал 2 дня и 30 августа 2016 года его жители вернулись в город Брест.

Министр внутренних дел администрации Польши Мариуш Блашак заявил, что Польша не будет поддаваться давлению тех, кто хочет привести страну к миграционному кризису, и объяснил отказ принять мигрантов тем, что в Чечне нет военных действий.

Количество чеченцев, которые в Бресте ожидают очереди получить статус беженца на территории Польши остается значительным. По разным оценкам на данный момент в Бресте находится до трех тысяч чеченцев, что существенно влияет на охрану Государственной границы Республики Беларусь. Не имея возможности законно получить статус беженца в Республике Польша или вернуться обратно в Российскую Федерацию, граждане Чечни оказываются в безвыходной ситуации. В связи с чем повышается уровень риска нелегального пересечения Государственной границы данной категорией лиц на участке ответственности 9-й, 11-й, 12-й пограничных застав Брестской пограничной группы.

УДК 355/359:31

## **О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ КОМПЛЕКСНОГО ПРИМЕНЕНИЯ РАЗНОРОДНЫХ СИЛ В ОХРАНЕ ГРАНИЦЫ**

**Ракуть А.А., Широкий Ф.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Органы пограничной службы в силу специфики своей деятельности изначально заняли особое место в системе обеспечения безопасности государства. Их роль в государственном механизме всегда определяли объективные процессы, происходившие в обществе и требовавшие обеспечения политических, экономических и идеологических интересов.

Начавшееся в последние годы глубокое реформирование всех сторон жизни общества, его экономических, социальных, политических и других основ выявило явную недостаточность правового регулирования деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь.

Вместе с тем решение данной проблемы является необходимой предпосылкой четкой организации защиты национальных интересов Республики Беларусь в ее пограничной сфере, что способствует приданию устойчивости и в то же время необходимой гибкости структуре органов пограничной службы и в конечном итоге направлено на успешную реализацию государственной пограничной политики Республики Беларусь. В настоящее время востребованным является совершенствование существующих и поиск новых форм и способов охраны Государственной границы для эффективного противодействия возникающим угрозам пограничной безопасности, так как в вопросах организации и поддержания взаимодействия на требуемом уровне есть ряд упущений и недостатков. Одними из главных причин нарушений пограничного законодательства являются слабая организация и поддержание тесного взаимодействия всех разнородных сил, участвующих в выполнении задач охраны Государственной границы, и комплексного их использования. Еще не обрела системности и пока имеет циклический характер практика комплексного применения разнородных сил.

Один из принципов охраны Государственной границы – комплексное применение разнородных сил. На современном этапе востребованным является поиск путей эффективности его применения.

Опыт охраны Государственной границы показывает, что силы и средства подразделений границы, не всегда могут обеспечить обнаружение и гарантированное задержание нарушителей границы на всем протяжении охраняемого участка. «Повсюду и везде» сильным быть нельзя – это неуклонный закон военного дела и охраны Государственной границы. Сосредоточивая основные усилия, как правило, на одном направлении, пограничная застава (пост) вынуждена (если не привлекаются дополнительные силы и средства), ослаблять охрану других направлений. Практика показывает, там, где наиболее целенаправленно проводится работа с местным населением, там задачи охраны границы решаются более успешно и результативно.

Восполнить нехватку войсковых сил и средств при решении возложенных на подразделение границы задач можно в значительной мере за счет привлечения к охране Государственной границы местного населения в таких формах, как добровольные дружины, временные группы дружинников, отряды «Юных пограничников», а также посредством привлечения к охране Государственной границы отдельных граждан.

В связи с этим целесообразным является разработка методики создания и привлечения разнородных сил к охране Государственной границы. Она поможет командиру подразделения границы грамотно и точно подходить к вопросам, касающимся эффективного привлечения добровольных дружин, временных групп дружинников и местного населения к охране Государственной границы, а также правильной организации работы с ними и ведения документации, в частности, плана комплексного применения разнородных сил.

УДК 355

## **ТЕОРИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ**

**Ровин Л.И., Винников А.А.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Теоретическое обоснование и практические рекомендации по режиму государственной границы возлагаются на теорию обеспечения административно-правовых режимов государственной границы. Исходя из положения, что теория – это система основных идей в той или иной отрасли знаний, форма научного знания, целостное представление о закономерностях и существенных связях действительности, сформулируем основные общие положения теории административно-правовых режимов.

Теория административно-правовых режимов государственной границы представляет собой систему знаний о характере и порядке деятельности государственных органов и общественных организаций, совокупности мер и действий по обеспечению пограничной безопасности и охране общественного порядка, а также по реализации гражданами своих прав и обязанностей на данном, строго ограниченном участке пограничного пространства.

Теория административно-правовых режимов государственной границы является составной частью теории обеспечения пограничной безопасности и включает в себя теорию обеспечения режима государственной границы, теорию обеспечения пограничного режима.

В целом, учитывая, что разработка теории административно-правовых режимов выходит за рамки настоящего исследования и требует отдельного изучения, рассмотрим более подробно основные аспекты теории обеспечения режима государственной границы. Она имеет отличительный от других теорий объект и предмет, подчиняется своим законам и закономерностям, принципам установления и функционирования, отличается угрозами в пограничной сфере, характером специальных видов деятельности по их пресечению, формами и способами действий по обеспечению режима государственной границы в пограничном пространстве.

Объект теории обеспечения режима государственной границы – органы государственной власти Республики Беларусь, организации и учреждения,

имеющие интересы на государственной границе и обеспечивающие соблюдение установленных правил режима государственной границы.

Предмет теории обеспечения режима государственной границы – законы, закономерности, принципы действий по поддержанию установленного порядка функционирования режима государственной границы.

Важно отметить, что между объектом изучения научной дисциплины и ее предметом имеется определенное различие. Так, если объект существует объективно и задолго до самой отрасли знаний, то предмет идеален, историчен, формируется в меру прогрессирующего познания наукой скрытых ранее сторон объективных явлений.

В процессе обеспечения режима государственной границы сложились существенные закономерные связи и явления, необходимые и значимые действия, нарушение которых приводило к ущемлению прав и свобод личности, общества и государства. Исторический опыт показывает, что, несмотря на огромную роль субъективных факторов при обеспечении режима государственной границы, проявляются не только случайные, но и необходимые связи, то есть имеют место закономерные зависимости. Важнейшей целью теории является вскрытие закономерностей и формулирование на основе их познания принципов обеспечения режима государственной границы. Все это обусловило необходимость признания существования определенных закономерностей в системе обеспечения режима государственной границы. Поскольку они имеют объективный характер, сформулируем некоторые из них:

1. Зависимость сущности и содержания политических, экономических, пограничных, экологических и других мер и действий, предпринимаемых (проводимых) органами государственной власти, органами пограничной службы по обеспечению режима государственной границы, от уровня экономического развития Республики Беларусь. Поскольку высокий уровень развития экономики государства позволяет поддерживать требуемый уровень обеспечения режима государственной границы.

2. Зависимость целей, задач и содержания (характера) деятельности органов государственной власти, органов пограничной службы Республики Беларусь по обеспечению режима государственной границы от состава, состояния и возможностей имеющихся сил и средств.

3. Зависимость характера функционирования системы обеспечения режима государственной границы от системы внешних и внутренних угроз, сложившихся в пограничном пространстве. При изменении характера угроз и их проявлений государство должно своевременно и адекватно вносить изменения в систему противодействия этим угрозам.

4. Зависимость состава органов пограничной службы Республики Беларусь, привлекаемых к обеспечению режима государственной границы от характера межгосударственных отношений, сложившихся в регионе.

На основе познания закономерностей можно сформулировать принципы теории обеспечения режима государственной границы. При этом принципы

отражают в сознании людей повторяющиеся типичные процессы и взаимосвязи при обеспечении режима государственной границы и являются связующим звеном между теорией и практикой. Степень достоверности принципов зависит от глубины проникновения в явления и процессы обеспечения безопасности личности, общества и государства при установлении и реализации правил режима государственной границы. Следовательно, принципы – результат логических умозаключений, выработанных в процессе познания.

Важнейшими из принципов обеспечения режима государственной границы могут быть: непрерывность их проведения; обязательность их распространения на всю контролируемую территорию (пограничное пространство); сосредоточение усилий на главных, решающих направлениях; использование комплекса различных приемов и способов контроля, гибкость в их применении; активность; взаимодействие сил и средств, участвующих в осуществлении режимных мероприятий; соответствие режимных мероприятий конкретной обстановке.

**СЕКЦИЯ № 4**  
**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ**  
**БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ**  
**ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ**  
**РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

УДК 355.4

**ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ПОСТРОЕНИЕ ОХРАНЫ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ НА УЧАСТКАХ С ПОВЫШЕННЫМ**  
**УРОВНЕМ РАДИОАКТИВНОГО ЗАРАЖЕНИЯ**

**Галиевский М.А., Машаров О.Г.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Порядок организации охраны государственной границы различными государствами зачастую определяется индивидуальными особенностями конкретных направлений. Основные факторы, имеющие ключевое значение при построении охраны границы, можно разделить на прогнозируемые и непрогнозируемые.

К прогнозируемым факторам можно отнести такие, как протяженность охраняемых участков, физико-географические условия местности, национальный состав населения приграничной территории, т. е. статические факторы, а также динамические – политическую и экономическую конъюнктуру между соседними государствами, напряженность трансграничных потоков, остроту вызовов безопасности и т. д. Если статические факторы являются, как правило, неизменными, то динамические могут меняться в зависимости от различных обстоятельств.

Наряду с прогнозируемыми факторами следует также выделить такую категорию, как непрогнозируемые факторы. К таковым можно отнести специфические условия, вызванные стихийными бедствиями, авариями, террористическими атаками и иными чрезвычайными событиями, произошедшими вблизи границы государства.

Отдельным направлением Государственной границы Республики Беларусь (далее – Государственная граница) присущи такие специфические условия, возникшие в результате непредвиденных обстоятельств. Так, 26 апреля 1986 года в результате аварии на Чернобыльской атомной электростанции, расположенной на территории Украины на удалении 16 километров от границы, часть территории Республики Беларусь в пределах Гомельской области была подвержена радиоактивному заражению. Вследствие интенсивного загрязнения территории была проведена эвакуация 24 725 человек из белорусских населенных пунктов, а три района Республики Беларусь были объявлены чернобыльской зоной отчуждения. Сегодня, на 2100 км<sup>2</sup> отчужденных белорусских территорий, где была проведена эвакуация



населения, организован Полесский государственный радиационно-экологический заповедник [1].

В настоящее время зараженные участки местности Полесского государственного радиационно-экологического заповедника входят в зону ответственности Гомельской пограничной группы и Мозырского пограничного отряда. На участках указанных территориальных органов пограничной службы, как на действия органов пограничной службы, так и на действия нарушителей законодательства о Государственной границы, оказывают влияние следующие условия:

- во-первых, повышенный уровень радиационного фона, наличие в атмосфере, почве, воде радиационных частиц, опасных для жизни и здоровья людей;

- во-вторых, временное разрушение транспортных коммуникаций;

- в-третьих, минимальные возможности в обеспечении в пределах зараженной местности радиосвязи;

- в-четвертых, повышенная пожароопасная обстановка, а также ее возможные последствия;

- в-пятых, увеличение популяции хищников и иных диких животных и т. д.

Исходя из этого, при построении охраны Государственной границы в пределах Полесского государственного радиационно-экологического заповедника [2] Гомельская пограничная группа и Мозырский пограничный отряд сталкиваются со следующими проблемами:

- при создании системы расположения сил и средств:

- отсутствие возможности выставления подразделений, непосредственно охраняющих Государственную границу на радиоактивно зараженных участках местности, т. е. реализация принципа линейного построения охраны государственной границы;

- прекращение деятельности в пределах Полесского государственного радиационно-экологического заповедника коммунальных служб, отсутствие центрального газо-, водо- и электроснабжения;

- ограниченное время нахождения военнослужащих в зараженной зоне без вреда для здоровья [3] не позволяет в полном объеме выполнять задачи по охране Государственной границы, минимизирует время автономного несения службы пограничными нарядами, возможности подразделений при ведении затяжных пограничных поисков, а также при проведении иных мероприятий;

- при создании системы рубежей охраны Государственной границы:

- отсутствие возможности глубокоэшелонированного построения охраны Государственной границы;

- минимальные возможности органов пограничной службы в обеспечении контроля за соблюдением установленных режимов;

- отсутствие местного населения, негативно сказывающееся на получении упреждающей информации;

- при создании системы инженерных сооружений и заграждений:

наличие значительных заболоченных участков, создаваемых искусственно с целью минимизации риска возникновения пожаров на зараженных территориях;

значительное увеличение стоимости и сроков оборудования инженерных сооружений и заграждений в связи с отсутствием возможности размещения личного состава инженерных подразделений на территории Полесского государственного радиационно-экологического заповедника, а также проведения ремонта автомобильной техники непосредственно в месте проведения инженерных работ;

отсутствие нормативно-правового регулирования использования зараженной местности под возведение инженерных сооружений.

На сегодняшний день охрана Государственной границы в пределах Полесского государственного радиационно-экологического заповедника на участках рассматриваемых территориальных органов пограничной службы осуществляется с применением авиации органов пограничной службы, а также пограничным плавучих средств по реке Припять без спешивания на берег. Реагирование войсковыми силами и средствами с непосредственным участием сотрудников органов пограничной службы и применением вооружения и техники осуществляется при наличии полученной от взаимодействующих структурных подразделений республиканских органов государственного управления информации о фактах нарушения законодательства Республики Беларусь о Государственной границе только совместно с сотрудниками Полесского государственного радиационно-экологического заповедника по дорогам (маршрутам), максимально безопасным в радиационном отношении, а также самостоятельно по его периметру, в том числе в контрольно-пропускных пунктах.

Таким образом, можно сделать вывод, что на сегодняшний день, исходя из сложившихся обстоятельств, на радиоактивно-зараженных участках местности органам пограничной службы не удастся в полной мере реализовать имеющиеся возможности в охране Государственной границы.

Рассмотрение вопросов построения охраны Государственной границы на зараженных участках местности с научной точки зрения имеет прикладное значение в организации надежного построения охраны Государственной границы как в территориальном органе пограничной службы, так и в общей системе охраны границы органами пограничной службы.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Постановление Центрального Комитета Коммунистической партии Белоруссии и Совета Министров Белорусской ССР от 24 февраля 1988 года № 59-5 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.zapovednik.by/about/>. – Дата доступа : 11.04.2017.

2. Устав органов пограничной службы Республики Беларусь : утв. приказом Председателя Гос. погран. комитета Респ. Беларусь от 1 сентября 2016 г. № 44с. – Минск : Госпогранкомитет, 2011. – 68 с.

3. Об утверждении санитарных норм и правил «Требования к радиационной безопасности» и Гигиенического норматива «Критерии оценки радиационного воздействия», Постановление министерства здравоохранения, 28.12.2012, № 213 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://minzdrav.gov.by/ru/static/acts/tehnicheskie/teksty/radiac\\_gigiena](http://minzdrav.gov.by/ru/static/acts/tehnicheskie/teksty/radiac_gigiena). – Дата доступа : 11.04.2017.

УДК 621.396

## **ВОЗМОЖНЫЕ СПОСОБЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ МЕСТОНАХОЖДЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ИМИ МОБИЛЬНЫХ ТЕЛЕФОНОВ ОПЕРАТОРОВ СОТОВОЙ СВЯЗИ**

**Грушецкий А.О., Стужинский Д.А.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Повседневная оперативно-служебная деятельность подразделений органов пограничной службы, направленная на борьбу с противоправной деятельностью на Государственной границе, приносит огромный ущерб злоумышленникам. Ввиду этого данная категория лиц постоянно находится в поисках различных «слабых мест», наличие которых позволило бы им успешно решать свои преступные замыслы. Одним из таких мест может являться обычный мобильный телефон, находящийся в эксплуатации сотрудника.

Мобильный телефон может быть как средством связи, так и удобным универсальным «маячком» для определения местонахождения его владельца, причем с достаточно высокой точностью и в режиме реального времени.

С технической точки зрения имеются два варианта, как по мобильному телефону определить местонахождение человека:

Первый способ представляет собой простой метод триангуляции (пеленгования), который позволяет определить направление на работающий передатчик из нескольких (как правило, трех) точек и место положения источника радиосигнала. Аппаратура, предназначенная для этой цели, имеется в большом ассортименте. При этом уровень точности колеблется от нескольких метров, до нескольких километров, в зависимости от типа сотовой связи и особенностей местности. Как правило, наибольшую результативность данный способ показывает в городских условиях, где максимально высокая плотность расположения сотовых вышек – базовых станций.

Второй способ используется при наличии ряда сервисных функций.

### ***GPS-координаты.***

Если искомое устройство имеет встроенный модуль GPS, то процесс определения координат значительно упрощается. Можно осуществить поиск владельца по номеру мобильного телефона на карте буквально за считанные секунды и с точностью до двух метров. При этом задействуется система

глобального позиционирования GPS, использующая принципы спутниковой навигации. На практике для выяснения координат владельца того или иного телефона применяются разные методы. Чаще всего речь идет о двух вариантах – использование возможностей средств операторов сотовой связи или установка специальных программ для отслеживания телефонов.

Средства оператора сотовой связи осуществляют регистрацию местонахождения конкретного абонента в определенное время даже тогда, когда он не разговаривает по своему телефону (данные передаются по идентифицирующим служебным сигналам, отсылаемым мобильным телефоном на базовую станцию в автоматическом режиме).

Точность определения координат абонента в данном случае зависит от множества факторов: положения базовых станций, рельефа местности, отражения радиоволн от стен зданий и других объектов, наличия внешних помех и количества телефонов, работающих в данный момент в той же «соте».

Важным фактором при этом является и размер «соты», которая обслуживает абонента, поэтому точность определения его местоположения в черте города на порядок выше, чем в сельской местности, вследствие большего числа базовых станций на определенной территории. Анализ данных о сеансах связи конкретного абонента с определенными базовыми станциями (через какую базовую станцию был осуществлен звонок и в какое время) дает возможность получить полную информацию о перемещении абонента в прошлом времени. Эта информация автоматически фиксируется в компьютерах оператора сотовой связи. В зависимости от оборудования, которое задействовано абонентом, такие данные могут храниться от двух месяцев до нескольких лет.

Вторым вариантом использования специальных сервисных функций по определению местонахождения абонента является установка на мобильный телефон владельца специальных приложений. Такие приложения можно скачать или купить в интернете. Они идеально маскируются и не отображаются в системных процессах мобильных гаджетов, при этом собирают сведения о местоположении абонента и передают его на мобильный телефон, планшет, компьютер или иное устройство стороннего человека. Местонахождение девайса определяется через GPS с точностью до одного метра. Недостаток этого способа состоит в том, что определение местоположения возможно лишь в случае предварительной установки приложения на телефон.

### ***Использование идентификатора мобильного устройства (IMEI).***

Каждое мобильное устройство обладает своим уникальным идентификационным номером. Данный номер выделяет устройство из массы аналогичных моделей мобильных телефонов и в некотором роде является «отпечатками пальцев» устройства.

При каждом осуществлении звонка или передачи короткого текстового сообщения мобильный телефон «вшивает» в него свой IMEI. Кроме того, если мобильный телефон включен и находится в сети, то он периодически отправляет сервисные сигналы оператору, составной частью которого является и IMEI.

Данные об IMEI злоумышленник может получить путем доступа к телефону конкретного абонента или через сотрудников магазинов, салонов связи. Обладая IMEI телефона, специальным программным обеспечением и зная границы «сот», можно также без особого труда получать необходимую информацию о местоположении устройств и использовать ее по своему усмотрению.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что существует много способов определения местонахождения сотрудников органов пограничной службы при использовании ими в служебной деятельности мобильных телефонов операторов сотовой связи. И нельзя забывать о том, что для достижения своих целей злоумышленники не жалеют никаких сил и средств, чтобы обладать данной информацией.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Системы и сети цифровой радиосвязи : учеб. пособие / Н. И. Листопад [и др.]. – Минск : Изд-во Гревцова, 2009. – 200 с.
2. Каторин, Ю. Ф. Защита информации техническими средствами : учеб. пособие / Ю. Ф. Каторин, А. В. Разумовский, А. И. Спивак ; под ред. Ю. Ф. Каторина. – СПб. : НИУ ИТМО, 2012. – 416 с.
3. Мы вас внимательно слушаем Даниил Туровский – об уязвимости, позволяющей вскрыть почти любой мобильный телефон Meduza 17:30, 7 июня 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://priroda.inc.ru/vijivanie/vijivanie99.html>. – Дата доступа : 18.03.2017.
4. Внедрение программных закладок или программных жучков при прослушке мобильного телефона [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://krsk.sibnovosti.ru/society/341172-shpiony-vezde-kto-po-zakonu-mozhet-zanimatsya-proslushkoj>. – Дата доступа : 18.03.2017.

УДК 621.396.2

## **ОСОБЕННОСТИ РАЗВЕРТЫВАНИЯ СИСТЕМЫ ЦИФРОВОЙ РАДИОСВЯЗИ СТАНДАРТА DMR В ПОДРАЗДЕЛЕНИЯХ ГРАНИЦЫ**

**Даргель О.Г., Локтик А.Р.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

В подразделениях границы радиосвязь, как правило, является основным, а зачастую и единственным способом организации связи с пограничными нарядами. Из-за ограничений по характеристикам аналоговых радиостанций, связь по радио на вскм участке пограничной заставы, а также в звене управления «территориальный орган пограничной службы – подразделение границы» организовать в полном объеме не представлялось возможным, что существенно снижало устойчивость системы связи на участке территориального органа пограничной службы (далее – ТОПС).

Проанализировав организацию и применение УКВ-радиосвязи в современных условиях, можно сделать вывод, что аналоговые системы уже достигли предела своих возможностей, значит необходимо переходить на цифровые стандарты в профессиональных системах радиосвязи.

Переход с аналоговых систем радиосвязи на цифровые позволяет решить многие задачи, а также создать прочный технический фундамент для внедрения новых функциональных возможностей в будущем. Цифровые системы радиосвязи имеют множество преимуществ перед аналоговыми.

Именно с учетом обоснованной необходимости повышения эффективности системы УКВ-радиосвязи для обеспечения гарантированного управления пограничными нарядами в различных условиях обстановки стало принятие на вооружение органов пограничной службы Республики Беларусь (далее – ОПС) системы цифровой радиосвязи стандарта DMR – программно-аппаратного комплекса «MotoTRBO» (далее – ПАК «MotoTRBO»).

**Программно-аппаратный комплекс «MotoTRBO»** представляет собой конвенциональную систему цифровой радиосвязи стандарта DMR, которая предназначена для организации многоуровневых, многоканальных, территориально разнесенных систем цифровой радиосвязи в различных звеньях управления ОПС.

Классическим вариантом построения СЦР на участке пограничной заставы/поста является односайтовая система, как правило, с одним ретранслятором, установленным на узле связи пограничной заставы (рис. 1).

Все радиостанции работают в цифровом режиме, обмен информацией осуществляется только через ретранслятор с записью на виртуальном радиосервере, развернутом на специализированном автоматизированном рабочем месте.

Ретранслятор через сетевое оборудование (маршрутизатор, сетевой коммутатор) включается в общую сеть передачи данных ТОПС, что позволяет реализовать на участке ТОПС многосайтовую конфигурацию системы – Linked Capacity Plus.

Посредством сетевого коммутатора получают доступ к радиосерверу автоматизированные рабочие места должностных лиц подразделения, который реализуется посредством прикладного программного продукта TRBOnet Enterprise – диспетчерской консоли.

В подразделениях пограничного контроля вышеописанный вариант развертывания СЦР является экономически нецелесообразным ввиду того, что пункт пропуска – это локальный объект, расположенный на относительно небольшой площади, а значит, и нет необходимости в обеспечении большой зоны радиопокрытия (которая обеспечивается ретранслятором). Также отслеживания по корреспондентов по GPS здесь будет носить точечный характер. Иными словами, основные достоинства, которые отмечались у системы в подразделениях зеленой границы, в подразделениях пограничного контроля не столь «актуальны». Но и при этом «оставить» пункты пропуска со средствами связи старого аналогового парка без их интеграции в общую

систему радиосвязи ТОПС (LCP) при общем перевооружении подразделений представляется неперспективным.

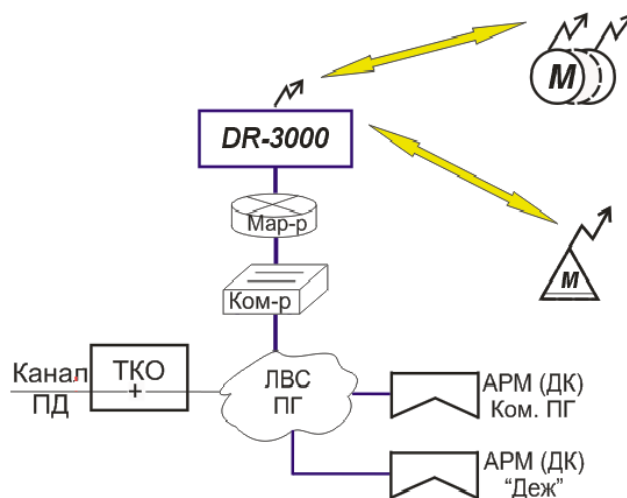


Рис. 1. Типовой вариант построения СЦР на пограничной заставе

Техническим решением, позволяющим интегрировать систему радиосвязи подразделения пограничного контроля в общую систему LCP, а если быть точнее в СЦР соседней пограничной заставы (поста), является использование в пунктах пропуска дополнительного оборудования – цифрового комплекса дистанционного управления базовой (стационарной) радиостанцией FS-1000.

Комплекс FS-1000 линейной частью включается в локально-вычислительную сеть пункта пропуска, что обеспечивает его подключение по каналу передачи данных к радиосерверу соседней пограничной заставы, а стационарной частью – к стационарной радиостанции пункта пропуска. Таким образом обеспечивается интеграция переговоров, ведущихся по радио на пункте пропуска через стационарную радиостанцию, в сеть пограничной заставы и, как следствие, в систему LCP ТОПС (рис. 2).

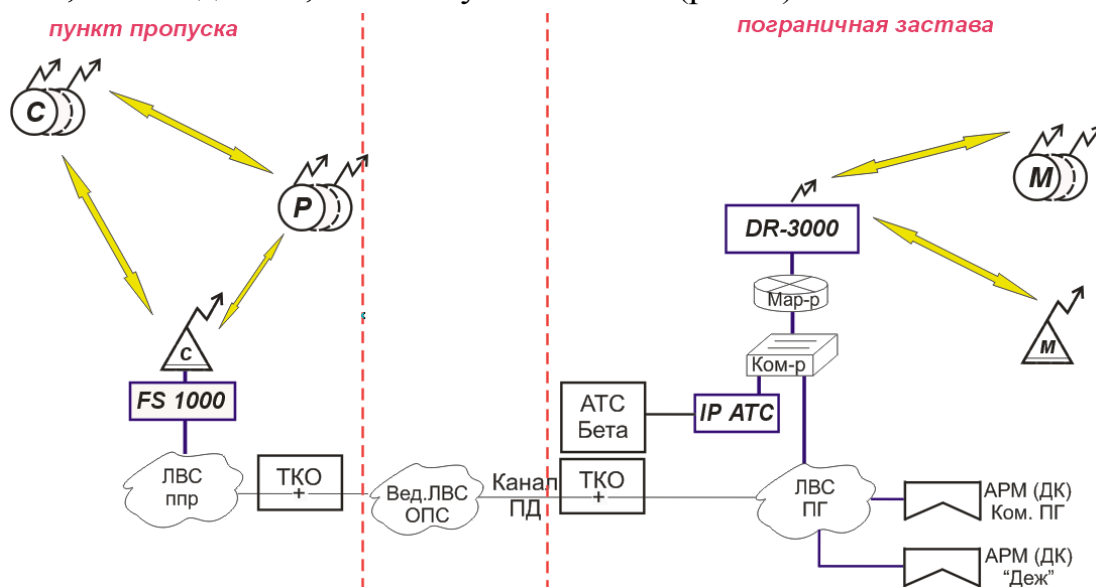


Рис. 2. Вариант включения и функционирования ПАК в ПГ

На пунктах пропуска могут использоваться радиостанции как цифровые, так и аналоговые. Обязательным условием является возможность сопряжения стационарной радиостанции, которая выполняет роль базовой, и цифрового комплекса дистанционного управления.

Принятые технические решения позволяют обеспечить эффективное взаимодействие подразделений пограничного контроля и «зеленой» границы, надежное прикрытие пунктов пропуска со стороны пограничных застав/постов, а также своевременное реагирование на нештатные ситуации на пунктах пропуска со стороны пограничных застав/постов.

ПАК MotoTRBO уже в настоящее время стал эффективным инструментом в руках должностных лиц органов управления ОПС различных звеньев управления, который обеспечивает не только передачу различных видов сообщений по радиоканалам, но и эффективное радиопокрытие неодинаковых по сложности участков государственной границы. Таким образом, применение ПАК «MotoTRBO» позволяет построить более эффективную, чем существующая, систему радиосвязи вдоль Государственной границы Республики Беларусь.

#### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Локтик, А. Р. Система цифровой радиосвязи на участке подразделения границы : учеб. пособие / А. Р. Локтик, Д. А. Стужинский. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2016. – 82 с.

УДК 351

### **ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПОДГОТОВКИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ОРГАНОВ ВОЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

**Жень Бинь, Кошляк И.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

На современном этапе строительства и развития вооруженных сил любого государства проблема повышения эффективности управления войсками остается одной из важнейших. При равенстве боевых потенциалов сторон достижение превосходства над противником возможно только за счет более совершенной системы управления. Одним из основных ее элементов являются органы военного управления, а для тактического уровня органы управления. Уровень профессиональной пригодности должностных лиц органов военного управления оказывает значительное влияние на эффективность функционирования всей системы, что обуславливает важность и необходимость повышения качества подбора и расстановки кадров.

Развитие военного искусства в современных военных конфликтах характеризуется рядом тенденций: расширение пространственного масштаба и скоротечность операций, широкое применение высокоинтеллектуальных



средств вооруженной борьбы, действия сил специальных операций, увеличение дальности огневого поражения, мощное информационно-психологическое воздействие. Следствием этого может быть возникновение критической ситуации, при которой произойдет резкое изменение обстановки в пользу противника за счет коренного изменения в соотношении сил сторон, нанесения противником внезапного удара, принятия командованием решения, не отвечающего сложившейся обстановке, нарушение системы управления войсками. Для успешного решения задач в данных условиях необходимо наличие высокого уровня профессиональной подготовки и соответствующих свойств личности у офицеров, обеспечивающих устойчивое, оперативное и непрерывное управление войсками.

Особое значение данные требования имеют для должностных лиц управлений пограничных полков НОАК. Это обусловливается тем, что физико-географические условия КНР и построение охраны ее Государственной границы предопределяют дальнейшее развитие военного искусства пограничной службы, при котором ключевым элементом является соединение – воинская часть. Именно от качества подбора и расстановки управленческих кадров, уровня подготовки должностных лиц будет зависеть успешное решение задач.

Перечень необходимых требований к деловым и личностным качествам должностных лиц органов военного управления соединений – воинских частей НОАК определен действующими нормативными документами.

Подбор кадров для органов военного управления осуществляется по результатам оценки уровня подготовки должностных лиц. Однако существующие методики не учитывают показатели свойств личности и содержание выполняемых управленческих работ.

В методике оценки эффективности системы управления П.К. Алтухова личностные качества представлены набором неструктурированных, разнородных свойств индивида без учета их важности, условий обстановки, а также содержания выполняемых работ.

Процесс подбора и расстановки кадров осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами. При этом уровень развития свойств личности учитывается при аттестации должностного лица, в служебной характеристике. В то же время выводы из нее могут быть необъективны по ряду таких причин, как некомпетентность в вопросах психологии, предвзятость к аттестуемому, сложившиеся личностные отношения в предметно-практической деятельности. Это свидетельствует о несовершенстве вербального описания профессиональной пригодности должностных лиц органов военного управления и требует количественной ее оценки подготовленным специалистом.

История ведения вооруженной борьбы свидетельствует, что свойства личности, особенно командного состава, могут решительно повлиять на ход и исход боевых действий. В качестве примера можно рассмотреть проявление волевых свойств характера Маршала Советского Союза Г.К. Жукова в операциях по обороне Ленинграда, Москвы, где «полководческое искусство

проявлялось не в формах оперативного маневра, а в железной воле, жесткой организации и твердости управления».

Личностные свойства оказывают существенное влияние на результат выполнения поставленных задач и в современных войнах и вооруженных конфликтах. Так, в 2003 году в ходе операции «Свобода Ирака» 1-й экспедиционный отряд (бригада) морской пехоты под командованием полковника Джо Доуди (Joe Dowdy) в течение трех дней не смог выполнить задачу по захвату города Эн-Насирия. И после того как он был смещен «за крайнюю нерешительность и утрату инициативы при штурме города», задача была выполнена. То есть замена одного из ключевых должностных лиц управления соединения привела к успешному выполнению задачи.

Таким образом, фактор управления войсками становится одним из определяющих в достижении превосходства над противником. В условиях современного вооруженного конфликта для обеспечения устойчивого и непрерывного управления требуются офицеры с высоким уровнем профессиональной подготовки и развития индивидуальных свойств личности.

Учитывая это, возникает необходимость в улучшении качества подбора и расстановки кадров в органах военного управления соединений, воинских частей НОАК за счет:

- уточнения требований, предъявляемых к уровню подготовленности должностных лиц;

- совершенствования методики оценки уровня подготовленности должностных лиц;

- выработки рекомендаций по повышению качества подбора и расстановки кадров на основе применения усовершенствованной методики и определения направлений совершенствования уровня подготовленности их должностных лиц.

УДК 002.6

## **МОДЕЛЬ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ НОВОГО ЦИФРОВОГО ОБЩЕСТВА**

**Жур М.С., Белов Д.Ю.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

За последние годы понятие «информационная безопасность» значительно расширилось: человечество вступило в цифровую эру, характеризующуюся избыточной информационной открытостью и возникновением новейших информационных угроз.

Ежедневная деятельность людей генерирует огромный поток информации. Чтобы оценить возможности человечества по генерации информации, посмотрите на следующие цифры:



Онлайн за 60 секунд (по данным <http://blog.qmee.com>)

Генерация публичного пользовательского контента (твиты, посты и комментарии в блогах, форумах, соцсетях, сервисах отзывах) превышает 1 млрд в сутки, а ежегодный мировой прирост пользовательского контента составляет 25%. Население города, региона, всей страны по сути становится единой информационной сетью реагирования и распространения информации.

Привычная, классическая модель информационной безопасности имеет целью защиту закрытой информации, такой, как:

- персональные данные (личная безопасность);
- корпоративные данные (служебная тайна);
- региональные данные (безопасность жизнедеятельности и целостности государства, региона).

Эта модель развивалась в эпоху главенства индустрии и производства и была эффективной продолжительный период времени. Новая ветвь развития человечества – постиндустриальная, сместила акцент с промышленного производства с использованием материалов и природных ресурсов на производство информации и оказание услуг. Как следствие – новая модель информационной безопасности расширяется за счет масштабного производства открытых данных и акцентирует внимание на оперативный анализ и предупреждение информационных атак.

Получили развитие новые социальные уровни информационных угроз – через анализ открытой информации:

- персона (компания, ведомство) – угрозы информационных атак, нацеленные на репутацию личности (ведомства, государства и т. д.);
- группа – управление «толпой» (от флеш-мобов до организации локальных беспорядков и террористических атак);
- регион (страна) – продвижение идей (лидеры мнений, языковая и конфессиональная разобщенность, разного уровня выборные компании);
- мировой – экономика, кратко- и среднесрочные тренды; политика, долгосрочные тренды (насаждение стереотипов, информационные войны).

Очевидно, что возникновение новых угроз требует применения новой стратегии информационной безопасности, на первое место выходит оперативность информации – вовремя полученная информация для принятия решений подобна козырному тузу – она может развернуть ситуацию на 180 градусов.

Негативная информация, касающаяся общественно значимых событий, известных компаний и громких акций, в социальных медиа распространяется с огромной скоростью. «Вброс» информации может быть организован специально или возникнуть вследствие случайного недопонимания, однако, в том и другом случае подхваченная сотнями людей волна негатива в кратчайшие сроки охватывает многомиллионную аудиторию, попадает к топовым блоггерам и в СМИ.

Информационный поток в соцмедиа, сопровождающий публичные персоны, компании и тем более специализированные акции, является важным элементом воздействия на общественное мнение. Поэтому важно осуществлять мониторинг реакции в реальном масштабе времени, что позволяет организовать эффективную защиту против информационных атак. Социальные медиаресурсы позволяют оперативно выявлять изменения ситуации и точно отражают настроения общества, а многофакторный анализ сообщений – прогнозировать результаты с высокой точностью.

Таким образом, социальные сети выступают наиболее значимым источником открытой информации о людях и их мнениях.

Создание в органах пограничной службы специализированных автоматизированных аналитических комплексов, которые за счет применяемых в них математических алгоритмов и программ, функционально нацеленных на поиск информации в открытых источниках, связанной с противоправной деятельностью на государственной границе, выявлением информации, касающейся деятельности пограничных подразделений и должностных лиц, внедрение этих комплексов в информационную сеть органов пограничной службы в качестве одной из компонент обеспечения деятельности оперативных подразделений позволит повысить эффективность применения ресурсов данных подразделений и своевременно реагировать на современные вызовы и угрозы.

## ПОДХОДЫ К КЛАССИФИКАЦИИ РИСКОВ

**Казаков А.А.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

**Каешко А.И.**

*УО «Белорусский государственный университет информатики и радиоэлектроники»*

Риск присущ любой форме служебной деятельности, что связано с множеством факторов, влияющих на положительный результат принимаемых должностными лицами решений.

При принятии управленческого решения существует некоторая неопределенность конечного результата. Как правило, есть несколько источников неопределенности. Это может быть, например, отсутствие полной и достоверной информации, недостаточность знаний об этапах развития ситуации, случайное событие, стечение обстоятельств, невыполнение своих обязанностей должностными лицами и т. д.

Неопределенность и порождает риск. Риск – это событие, которое может не произойти, но в случае его наступления возможны негативные последствия для состояния оцениваемой системы. В отличие от неопределенности, которая не поддается количественной вероятностной оценке, риск является измеримой величиной, его количественной мерой может служить вероятность неблагоприятного исхода.

Риск характеризуется событиями, которые могут оказать нежелательное воздействие на исследуемую систему, вероятностью появления данных событий, а также оценкой возможного ущерба в результате их наступления.

По источнику возникновения могут различаться внешние и внутренние риски. К факторам внешних рисков может относиться нестабильность политических условий сопредельного государства, изменения в конъюнктуре внутреннего и внешнего рынков и др. Внутренние риски могут быть связаны с низким качеством управленческих решений, ошибками должностных лиц, выходом из строя сигнализационного оборудования и др.

В рамках создания и успешного функционирования системы управления рисками информация о рисках поступает от одних участников реализации такой системы к другим в форме наиболее вероятных оценок исследуемых параметров. Таким образом, постепенно вокруг этих оценок строится всеобщий подход к управлению рисками [1].

Первоначальным этапом разработки системы управления рисками является разработка классификатора рисков, на основе которого в дальнейшем можно будут осуществлять все этапы управления рисками: идентификация, анализ, оценка полноты информации, оценивание и прогнозирование, выработка управляющего воздействия.

В основу классификации рисков должны быть положены два важных принципа:

особое внимание следует уделить тем событиям, которые могут наступить вследствие нехватки ресурсов (времени, денег, персонала);

при классифицировании следует обратить внимание на соотношение между величиной возможного ущерба от риска и вероятностью его реализации.

Возможные варианты классификации рисков:

1. Классификация по возможности идентификации рисков: риски, которые очевидны и быстро могут быть идентифицированы и классифицированы; риски, о существовании которых аналитикам и лицу, принимающему решение, известно, но они не знают, как эти риски могут повлиять на результаты служебной деятельности; риски, о которых на данный момент ничего неизвестно, но в дальнейшем они могут быть идентифицированы и классифицированы; риски, о существовании которых ничего неизвестно, но которые, появившись внезапно, могут нанести большой вред.

2. Классификация рисков по источникам сигнализации о выявлении рисков: риски, описанные и классифицированные ранее при создании системы управления рисками; риски, выявленные на основе анализа отчетов о результатах служебной деятельности; риски, выявленные на основе мнений экспертов (как внутренних, так и внешних); риски, выявленные на основе официальных данных о противоправной деятельности.

3. Классификация рисков по причинам возникновения: внешне не предсказуемые риски (природные катастрофы; правонарушения; неожиданные внешние экологические и социальные эффекты и т. д.); внешне предсказуемые (но неопределенные) риски (изменение состояния рынка, результаты служебной деятельности, недопустимые экологические воздействия, отрицательные социальные последствия, изменение налогообложения и т. д.); внутренние нетехнические риски (срыв выполнения служебных планов, перерасход средств и т. д.); технические и инновационные риски (изменение технологий, ухудшение качества оборудования и технических решений, ошибки в планирующей документации и т. д.); правовые риски (несовершенство законодательства и т. д.).

4. Классификация рисков по этапам управления рисками: риски, выявляемые на этапе исследования причин противоправной деятельности; риски, выявляемые на этапе выработки мер по предупреждению противоправной деятельности; риски, выявляемые на этапе мониторинга состояния пограничной безопасности; риски, выявляемые на этапе принятия мер по пресечению противоправной деятельности; риски, выявляемые на этапе разработки планирующих документов.

5. Классификация рисков по длительности воздействия: риски, оказывающие кратковременное воздействие; риски, оказывающие долговременное воздействие.

6. Классификация рисков по возможности их регулирования: риски, подвергающиеся регулированию; риски, действия которых невозможно регулировать.

7. Классификация рисков по допустимости последствий: минимальный риск; повышенный риск; критический риск; недопустимый риск.

8. Классификация рисков по объективному и субъективному признакам: по объективным признакам; по субъективным признакам (риски неэффективности учета; риски неэффективности деятельности; технологические риски и т. д.).

9. Классификация рисков по влиянию служебную деятельность: риски масштаба; риски качества; риски планирования; риски стоимости реализации и т. д.

10. Классификация в соответствии с природой рисков: единовременные рисковые события; рисковые события, неоднократно наступающие.

Сортировка рисков существенно облегчает формирование перечня рисков, подпадающих под непосредственное рассмотрение.

Основной идеей управления рисками служит целенаправленное применение управленческих мер по диагностике, предупреждению, нейтрализации и преодолению кризисных явлений (риск невыполнения служебных задач) в служебной деятельности.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Wideman, R. Max Project and Program Risk Management. A Guide to Managing Project Risks and Opportunities, PMI, Fellow.

2. Кашинова, Н. Э. Идентификация и классификация рисков как инструменты управления рисками в антикризисном управлении современным предприятием / Н. Э. Кашинова // Концепт. – 2014. – № 5 (май).

3. Менеджмент риска. Принципы и руководство: ГОСТ Р ИСО 31000–2010. – Введ. 21.12.10 (впервые). – М. : Стандартинформ, 2010. – 19 с.

УДК 91:004

## **ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ГЕОИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ В ОРГАНАХ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ**

**Макоед В.С., Белов Д.Ю.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Бурное развитие информационных технологий явилось следствием возникновения новых угроз и вызовов в сфере пограничной безопасности. Современный подход к способам реализации механизма технического обеспечения охраны границы предполагает широкое применение ряда информационных систем, реализованных на основе принципа комплексной системной интеграции (совокупность технических подсистем, объединенных по организационному, информационному, программному и эксплуатационному принципам) в единую интегрированную систему охраны государственной границы (далее – ИСОГГ). Важное место в данной системе отводится автоматизации деятельности должностных лиц органов пограничной службы,

реализуемой на основе внедрения и применения в охране границы автоматизированной системы обеспечения оперативно-служебной деятельности и информационной поддержки граждан (далее – АСООСД).

Одной из основных функций АСООСД является использование электронно-цифровой карты местности с физико-географическими особенностями участков государственной границы и отображение на ней объектов органов пограничной службы, а также информации по навигационной и радиационной обстановке.

В качестве компоненты картографического обеспечения, мониторинга и анализа обстановки в АСООСД интегрирована геоинформационная система (далее – ГИС) на основе программного обеспечения MapInfo. Однако ее использование связано только с задачами визуализации и хранения информации. Возможностей применения геоинформационных технологий с использованием ГИС намного больше, и многие задачи из сферы охраны государственной границы могут быть решены с применением в АСООСД полнофункциональной специализированной ГИС.

Внедрение в оперативно-служебную деятельность органов пограничной службы ГИС с набором специализированных инструментов позволит:

- систематизировать знания об отдельных территориях местности;

- обеспечить своевременное доведение необходимых и достаточных пространственных данных до подразделений с целью достижения наибольшей эффективности их применения на участке ответственности.

Привязка к картографическим объектам ГИС информации об обстановке, содержащей множество слоев информации систем обеспечения живучести и действий подразделений ОПС, т.е. интегрируя в ГИС множество информационных слоев под имеющиеся системы (слежения, разведки, контроля, компьютерного моделирования, связи, материально-технического обеспечения, анализа и прогноза и других), можно сформировать единую высокоэффективную информационную сеть, функционирующую в реальном масштабе времени, и, как следствие, – способность подразделений действовать намного эффективнее, быстрее и результативнее, сократить время на подготовительные мероприятия и вероятность дезорганизации военных мероприятий и деморализации личного состава в условиях информационного вакуума, создания неопределенности действий.

Задачи, позволяющие выполнять расчеты на цифровых картах местности, производить анализ пространственных данных и использовать полученные результаты для прогноза действий потенциальных нарушителей границы и планирования службы своих сил и средств, могут быть интегрированы через ГИС в АСООСД. Кроме перечисленных задач, ГИС позволяет:

- производить поиск определенных объектов;

- осуществлять выбора места;

- определять области по различным заданным характеристикам;

- определять места для рационального строительства;



определять участки для размещения объектов инфраструктуры и расстановки пограничных нарядов;  
определять оптимальные решения для прокладки телекоммуникаций;  
производить поиск оптимального маршрута движения;  
расчитывать зоны видимости для пограничных нарядов и радиосредств;  
осуществлять специализированный анализ картографической информации – определение участков местности, соответствующих предъявленным требованиям.

В качестве требований рассматриваются: удаление от критичных объектов местности, оперативно-тактической обстановки, наличие или отсутствие таких объектов; различные пользовательские условия, предъявленные в виде числовой матрицы (карты уровней радиационного фона, условий распространения радиоволн и т. д.); учет рельефа местности (локальные и глобальные экстремумы высот земной поверхности), а также комбинация требований различного типа.

Для должностных лиц органов пограничной службы, различных звеньев управления применение специализированной ГИС в составе АСООСД является потенциальным решением по повышению эффективности управления при выполнении задач охраны государственной границы. Средства для проведения геообработки и геомоделирования позволяют решать сложные задачи поддержки принятия решений.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Утекалко, В. К. Геоинформационные системы военного назначения : учеб. пособие / В. К. Утекалко. – Минск : ВА РБ, 2010. – 258 с.
2. Режим доступа : <http://gisinfo.ru/products/gisoperator11.htm>. – Дата доступа : 07.03.2017.

УДК 355.94

## **СОТРУДНИЧЕСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПОГРАНИЧНЫМ ВОПРОСАМ**

**Машаров О.Г.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Любое сотрудничество между государствами осуществляется на основании заключенных межгосударственных договоров (соглашений и т. д.), что является договорно-правовой базой взаимодействия как республиканских органов государственного управления, так и стран в целом.

С принятием 27 июля 1990 года Верховным Советом тогда еще Белорусской Советской Социалистической Республики Декларации о государственном суверенитете страны была юридически закреплена территория республики, которая «является неделимой и неприкосновенной», а все вопросы

о ее границах должны решаться только на основе взаимного согласия между республикой и смежными с ней суверенными государствами путем заключения соответствующих договоров.

Развитие двустороннего сотрудничества Республики Беларусь с Российской Федерацией всегда являлось, является и будет являться одним из приоритетных направлений внешней политики белорусского государства.

Основой взаимодействия пограничных ведомств Республики Беларусь и Российской Федерации является принятый 21 февраля 1995 года Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о совместных усилиях в охране Государственной границы Республики Беларусь, вступивший в силу 11 мая 1995 года, которому предшествовали Соглашение между правительствами Беларуси и России о сотрудничестве по пограничным вопросам от 15 марта 1994 года, а также трехсторонний Меморандум о сотрудничестве в охране государственных границ Беларуси, России и Украины от 15 апреля 1994 года.

С тех пор ни одно подразделение пограничных войск – органов пограничной службы Республик Беларусь никогда не выступило на охрану государственной границы с Российской Федерацией.

Согласно условиям вышеназванного Договора 1995 года, Российская Федерация оказывала помощь Республике Беларусь в материально-техническом обеспечении ее пограничных войск (органов пограничной службы), в разработке и размещении заказов, изготовлении, внедрении и ремонте вооружения, техники и различного оборудования, применяемых в охране государственной границы, на основе равного долевого участия осуществляла финансирование вопросов обустройства и оборудования Государственной границы Республики Беларусь с прибалтийскими государствами: строительство объектов пограничной инфраструктуры, среди которых пункты пропуска, пограничные заставы, посты, жилые дома и т. д.

В качестве первоочередных мер по интеграции пограничных ведомств вышеназванным Договором были определены:

сотрудничество пограничных ведомств в охране Государственной границы Республики Беларусь;

сближение законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих охрану Государственных границ;

равное доленое участие в финансировании обустройства и оборудования Государственной границы Республики Беларусь с Латвийской Республикой и Литовской Республикой;

оказание помощи российской стороной белорусской стороне в материально-техническом обеспечении пограничных войск, а также в разработке, размещении заказов, изготовлении вооружения, техники и оборудования, применяемых в охране Государственной границы Республики Беларусь;

обмен информацией об обстановке, складывающейся на государственных границах государств, представляющей взаимный интерес;

сотрудничество в оперативно-розыскной деятельности в интересах охраны Государственной границы Республики Беларусь;

оказание помощи в подготовке кадров для пограничных войск Республики Беларусь в учебных заведениях Пограничной службы Российской Федерации.

Также для реализации согласованных решений и обеспечения практического взаимодействия пограничных ведомств Республики Беларусь и Российской Федерации при осуществлении полномочий в охране Государственной границы Республики Беларусь в г. Минске была сформирована Оперативная группа Федеральной пограничной службы Российской Федерации при Государственном комитете пограничных войск Республики Беларусь, которая в 2012 году была переименована в Группу пограничного сотрудничества Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Республике Беларусь.

Новый импульс развитию пограничного сотрудничества двух стран был придан 8 декабря 1999 года с подписанием Договора об образовании Союзного государства, в соответствии с положениями которого (статья 17) стороны приняли взаимные обязательства перейти от совместных усилий в охране государственной границы к проведению единой пограничной политики.

В целях интеграции управления и оптимизация взаимодействия пограничных ведомств решением Высшего Совета Сообщества Беларуси и России № 6 от 2 апреля 1997 года был создан Пограничный комитет, а в Пограничном комитете образована коллегия с равным представительством сторон.

Основными задачами Пограничного комитета являются:

подготовка предложений по разработке согласованной пограничной политики и ее реализации;

обеспечение формирования нормативно-правовой базы Сообщества по пограничным вопросам;

разработка и реализация совместных программ Сообщества по пограничным вопросам;

организация взаимодействия органов управления пограничными поисками Республики Беларусь и Российской Федерации по охране границ государств Сообщества с третьими странами;

координация деятельности государств Сообщества в международном сотрудничестве по пограничным вопросам;

контроль выполнения принятых решений по пограничным вопросам.

Кроме того, Постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 22 апреля 2005 года № 9 утверждено Положение о Пограничном комитете Союзного государства, а 23 января 2006 года постановлением коллегии № 1 Пограничного комитета Союзного государства утвержден регламент коллегии, которая успешно функционирует и в настоящее время.

## ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И МОДЕЛИ ОТКРЫТЫХ ГРАНИЦ

**Миронюк П.И.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Классическим примером формирования системы обеспечения пограничной безопасности, модели открытых границ, создания общего пограничного пространства, контроль над внешними рубежами которого, приведен в соответствие с определенными стандартами, является Европейский союз (далее – ЕС). Он не имеет устоявшихся границ и развитой централизованной системы их охраны, однако обеспечение пограничной безопасности государств-членов ЕС и государств-кандидатов базируется на общих принципах и правилах, соблюдение которых во многом обязательно [1].

Идея организации ЕС относится еще к годам Первой мировой войны, когда было предложено перестроить отношения между европейскими странами по образцу США [2]. В 1930 г. призыв Панъевропейского манифеста о создании *Соединенных Штатов Европы* был изложен в официальном меморандуме французского правительства уже как создание организации *Европейский союз*.

После Второй мировой войны создание единой организации поддержал У. Черчилль [3] и предложил «... *воссоздание (recreate) европейской семьи*» в виде «*своего рода Соединенных Штатов Европы*». Этот призыв поддержали Соединенные Штаты в лице Д. Маршалла – госсекретаря США и уже 5 июня 1947 г. им был озвучен «*План реконструкции экономики Европы*», направленный на восстановление и развитие Европы путем предоставления экономической помощи со стороны США [4].

Дальнейшее развитие событий привело в конечном итоге к созданию той межгосударственной структуры, которая существует и сейчас [2].

В современных условиях ЕС представляет собой интеграционное объединение государств, на добровольных и договорных началах согласовавших направления деятельности в области обеспечения национальной и пограничной безопасности. При этом в рамках ЕС функционирует отлаженная система охраны границ и обеспечения их пограничной безопасности. Так, по мнению М.В. Алексеева [5], система обеспечения пограничной безопасности ЕС строится по четырем условным рубежам: 1) мероприятия на дальних рубежах в третьих странах; 2) пограничное сотрудничество с государствами через внешнюю границу ЕС; 3) непосредственная охрана внешних границ государствами-членами ЕС; 4) мероприятия по контролю за свободным передвижением внутри ЕС в сотрудничестве между государствами-членами ЕС.

Тенденция к интеграции систем охраны границ ЕС и обеспечения их пограничной безопасности наблюдается с начала 80-х гг. XX в. и основывается в

первую очередь на Шенгенских правилах, главная идея которых заключается в отмене контроля над внутренними границами и особенно в Шенгенской зоне. Это должно компенсироваться ужесточением контроля на внешних рубежах в сочетании с расширением сотрудничества между государствами-членами ЕС. Главную задачу организаторы системы контроля видят не в создании общей правовой системы, а в обмене информацией и опытом, в выработке стандартов, которые могли бы стать ориентиром для оптимизации систем охраны границ [6].

Принципы, правила и процедуры пересечения внешних границ ЕС были впервые систематизированы и узаконены в «Общем руководстве по охране внешних границ» (декабрь 2002 г.) [1]. Однако правовой статус Руководства оставался не совсем ясным. Это был своеобразный гибрид, частично представлявший собой практическое руководство для пограничных служб [7].

С целью совершенствования правовой базы совместного управления границами ЕС посредством установления стандартов и процедур передвижения лиц через «внутренние» границы и осуществления контроля «внешних» границ, был принят Кодекс ЕС о пересечении людьми границ ЕС (*Шенгенский кодекс*) [8]. Данный документ по праву считается первым инструментом регулирования пространства свободы, безопасности и правосудия и обязывает государства-члены ЕС укомплектовывать пограничные службы необходимым профессионально подготовленным личным составом, обеспечивать их материальными ресурсами, а национальные пограничные службы оказывать друг другу помощь и содействие в обеспечении одинаково высокого уровня безопасности на всех участках границы ЕС [7].

Для координации деятельности в вопросах обеспечения пограничной безопасности на внешних границах ЕС, сбора и анализа информационно-аналитической и оперативной информации о текущей ситуации на внешних границах, прогноза возникновения возможных угроз и оказания помощи государствам-членам ЕС было учреждено Европейское агентство управления оперативным сотрудничеством на внешних границах государств-членов ЕС (*European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States*) – ФРОНТЕКС [9] (от французского «*Frontieres exterieures*» – внешние границы). В 2007 г. для поддержания государств-членов ЕС в условиях, требующих технической и оперативной помощи на внешних границах при возникновении непредвиденной и сложной ситуации, Агентство усилилось Группой быстрого пограничного реагирования (*RABIT*). Это было крайне важное нововведение, создающее основу для организации интегрированных отрядов охраны внешней границы ЕС – Европейской пограничной службы [7].

Значимым этапом деятельности ФРОНТЕКС стала разработка программы действий по созданию Европейской системы по наблюдению за внешними границами (*European Border Surveillance System*) [10]. Основу системы составляют национальные координационные центры государств-членов ЕС на внешней границе, осуществляющие сбор информации о ситуации на границах в реальном масштабе времени для передачи ее в дальнейшем ФРОНТЕКС.

Несмотря на нормативное закрепление и определение задач, в деятельности Агентства были выявлены значительные противоречия: его роль виделась, прежде всего, как инструмент пограничного контроля и управления миграционными потоками [7, 10, 11]. На практике деятельность Агентства связана с многочисленными правозащитными аспектами и для решения возникающих проблем оно не обладает соответствующими полномочиями, в первую очередь структурой исполнительной власти, имеется нехватка ресурсов: человеческих, технических и финансовых. Кроме того, существует необходимость поиска баланса между свободой перемещения и обеспечением безопасности границ ЕС при условии полного уважения прав человека.

С учетом выявленных противоречий и в связи с принятием нового Шенгенского кодекса о границах 2016 г. [12], по мнению автора, в современных условиях ФРОНТЕКС осуществляет кардинальные преобразования, касающиеся предоставления ему статуса наднационального органа с существенным расширением полномочий и функций – Европейское агентство пограничной и береговой охраны (*European Border and Coast Guard Agency*). Такому решению способствовали просчеты в прогнозе миграционной обстановки в 2015 г., а также отсутствие скоординированных действий по сдерживанию мигрантов в кризисные периоды [13]. Создаваемый орган наделяется правом принимать решения не рекомендательного, а распорядительного характера, применять свои силы и средства на территории любого государства-члена ЕС, как по запросу, так и по инициативе Европейской комиссии, организовывать взаимодействие с национальными структурами (непограничными). Помимо этого, укрепляется управленческая вертикаль Агентства в вопросах информационного взаимодействия, а также в подходах к методологии Общей интегрированной модели анализа рисков (*CIRAM 2.0*), которая станет общепринятой. Основной акцент в координации деятельности пограничных ведомств будет сделан именно на оценку уязвимостей в системе охраны внешней границы ЕС (персонал, технический, финансовый ресурсы и др.) и будет носить исключительно ведомственный характер [13].

Следующим примером общих для ЕС структур и механизмов в системе охраны внешних рубежей и обеспечения их пограничной безопасности, по мнению автора, является Шенгенская информационная система (*Schengen Information System*), дающая пограничникам всю необходимую информацию о соискателях виз, нежелательных и совершивших правонарушения лицах, о похищенных предметах и т. д., что позволяет координировать усилия в борьбе с незаконной миграцией и трансграничной преступностью. Кроме того, принятое в 2007 г. решение о создании базы биометрических данных с объемом примерно 70 млн соискателей шенгенских виз [11] позволяет осуществить биометрическую проверку, способную со всей определенностью установить именно того человека, которому была выдана виза на въезд в шенгенскую зону, а поголовная дактилоскопическая проверка на границе в перспективе делает с технической стороны совершенно ненужным визовый режим [7].

В сфере борьбы с трансграничной преступностью координирующую функцию в ЕС выполняет Европол, в первую очередь он занимается налаживанием обмена правоохранительной информацией, анализом разведанных и выработкой соответствующих рекомендаций, однако, как и ФРОНТЕКС, не обладает полномочиями структуры исполнительной власти [6].

Таким образом, как показывает анализ результатов деятельности государств-членов ЕС, их пограничные ведомства накопили, используют и постоянно развивают положительный опыт охраны границ ЕС. С учетом проведенного анализа, а также исследований М.В. Алексеева [5], автор приходит к выводу, что основными направлениями совершенствования пограничной безопасности ЕС и системы ее обеспечения, охраны границ являются:

- создание единой правовой базы государств-членов ЕС;

- формирование пограничных органов с функциями наднациональной структуры исполнительной власти ЕС, обладающих серьезными полномочиями в области обеспечения пограничной безопасности;

- создание пограничных полицейских структур, в том числе оперативного и быстрого реагирования;

- переподготовка и обучение личного состава пограничных ведомств;

- создание пограничной инфраструктуры на внешних границах ЕС;

- техническое оснащение пограничных ведомств государств-членов, осуществляющих охрану внешних границ ЕС, современными техническими средствами на новой технической основе.

Кроме того, ряд положений «Общего руководства по охране внешних границ» после необходимой адаптации могут быть применены на практике при обеспечении пограничной безопасности Республики Беларусь и совершенствовании ее системы обеспечения. К ним относятся:

- высокий уровень технического оснащения линейных участков границы и пунктов пропуска, обеспечивающий эффективность охраны границы;

- оснащение пограничников современными техническими системами и комплексами, существенно снижающими физические и психологические нагрузки на личный состав пограничных органов;

- наличие и функционирование системы центров оценки рисков в качестве информационно-аналитического обеспечения деятельности органов управления внешними границами ЕС;

- оперативный обмен информацией по угрозам и состоянию пограничной безопасности в масштабе реального времени на базе создания информационных систем в интересах определения доминирующих и трансграничных угроз, воздействующих на состояние ЕС в целом и на внутреннюю стабильность каждого из государств-членов ЕС;

- применение в оценке рисков и угроз единых научно-методических основ оценки и прогнозирования угроз безопасности в системе ЕС.

Кроме того, особого внимания заслуживают решения по централизации всей системы оценки обстановки и информационно-аналитического

обеспечения национальных пограничных структур в рамках Европейского центра анализа рисков [14], а также такой технический аспект, как внедрение информационных систем с использованием проверки биометрических данных при въезде/выезде в/из ЕС всех граждан третьих стран независимо от того, пользуются ли они правом безвизового въезда или нет, что может стать сильным аргументом при принятии решений о безвизовом режиме между Беларусью и ЕС.

### ЛИТЕРАТУРА:

1. Давыдик, В. В. Основы пограничной безопасности Республики Беларусь / В. В. Давыдик, П. И. МIRONЮК. – Минск : ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь, 2015. – 179 с.
2. Разработка системы обеспечения безопасности Союзного государства в пограничной сфере на период 2012–2017 гг. (шифр «Шедевр») : отчет о НИР. – М. ; Минск : Погран. комитет Союзного государства, 2011. – 469 с.
3. Черчилль, У. Мускулы мира / У. Черчилль. – М., 2003. – С. 497–499.
4. Бочаров, Ю. А. Еще раз об отношениях СССР к плану Маршала / Ю. А. Бочаров // Отечественная история. – 2005. – № 1. – С. 92.
5. Алексеев, М. В. Основы формирования системы обеспечения пограничной безопасности Российской Федерации в пограничной сфере : монография / М. В. Алексеев. – М. – С. 155.
6. Голунов, С. В. Пограничная безопасность: зарубежный опыт модели взаимоотношений сопредельных государств / С. В. Голунов // Космополис. – 2008. – № 2(21). – С. 74–81.
7. Потемкина, О. Ю. Новые тенденции развития законодательства ЕС по охране границ [Электронный ресурс] / О. Ю. Потемкина // Интернет-журнал «Вся Европа.ru». – 2008. – № 12(28). – Режим доступа : <http://alleuropa.ru>. – Дата доступа : 27.03.2017.
8. Шенгенский кодекс о границах: Регламент (ЕС) № 562/2006 Европейского Парламента и Совета [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.eulaw](http://www.eulaw). – Дата доступа : 22.11.2016.
9. Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах стран-членов Европейского союза «Frontex» : справ. материал. – Минск : Гос. погран. комитет, 2007.
10. Федосеева, М. В. Агентство ФРОНТЕКС: основные функции, полномочия и проблемы в контексте продолжающейся интеграции Европейского Сообщества [Электронный ресурс] / М. В. Федосеева // Портал науч.-практ. публикаций. – Режим доступа : <http://portalnp.ru/2014/07/2171>. – Дата доступа : 24.02.2016.
11. Голунов, С. В. Пограничная безопасность в ЕС / С. В. Голунов // Международные процессы. – 2015. – Т. 13, № 4 (43). – С. 44–57.
12. Шенгенский кодекс о границах: Регламент (ЕС) № 2016/399 Европейского Парламента и Совета [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.eulaw](http://www.eulaw). – Дата доступа : 22.11.2016.



13. Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах стран-членов Европейского союза «Frontex» : справ. материал. – Минск : Гос. погран. комитет, 2016.

14. Научно-методические основы оценки и прогнозирования угроз безопасности Союзного государства в пограничной сфере (шифр – «Чутье») : отчет о НИР. – М. ; Минск : Погран. комитет Союзного государства, 2013. – 239 с.

УДК 355/359

## **ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ПОСТРОЕНИЕ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ НА РЕЧНЫХ И ОЗЕРНЫХ УЧАСТКАХ**

**Николаенков С.А., Токарев В.К.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Исследование показало, что на текущий момент на порядок построения охраны Государственной границы на пограничных водных объектах влияет ряд факторов и условий.

Общими факторами, влияющими на охрану границы, вытекающими из политических и экономических условий, являются:

продолжающееся становление и развитие белорусской государственности и отношений с сопредельными государствами;

углубление и расширение интеграционных процессов в СНГ, необходимость дальнейшего совершенствования межгосударственной системы коллективной безопасности на внешних границах государств-участников СНГ;

незавершенность определения и правового оформления государственной политики в области обеспечения национальной безопасности как в Республике Беларусь, так и государствах-участниках СНГ;

возрастание масштабов и сложности задач, возлагаемых на органы пограничной службы в новых условиях геополитического положения Республики Беларусь;

необходимость поддержания стабильности на Государственной границе Республики Беларусь, сохранения и развития на новой основе сотрудничества с определенными государствами, прежде всего, входящими в СНГ;

сложность решения вопросов пограничного разграничения Республики Беларусь с рядом государств;

сохраняющаяся угроза конфликтов вблизи Государственной границы Республики Беларусь, устойчивый характер напряженности в некоторых странах;

возрастающая активность организованных преступных группировок, действующих через Государственную границу, другие факторы.

Объективные факторы, влияющие на охрану границы на пограничных водных объектах:

1. Положение, состав и возможный характер действий нарушителей Государственной границы.

Данные факторы определяют порядок построения сил и средств на участке, необходимость их распределения по рубежам охраны и прикрытия участка инженерными сооружениями и заграждениями.

2. Физико-географическое положение и вытекающие из него условия.

Данные факторы влияют на порядок, режимы и интенсивность использования сил и средств, расположение инженерных сооружений и заграждений на местности.

3. Экономическая обстановка в стране: характер хозяйственно-производственной и иной деятельности предприятий, учреждений и организаций на приграничной территории; влияние экономического кризиса последних лет и его последствий на уровень финансирования территориальных органов пограничной службы и взаимодействующих государственных органов.

Экономическая обстановка является одним из решающих факторов, так как ее влияние в основном и определяет возможности органов пограничной службы Республики Беларусь по построению охраны Государственной границы.

Основные погодные условия, которые существенно оказывают влияние на охрану Государственной границы на пограничных водных объектах, к которым относятся:

1. Резкое изменение проходимости местности в зависимости от времени года и погодных условий.

Осенняя распутица, весенние паводки, теплые зимы, дождливые лета делают заболоченные поймы рек непроходимыми для нарушителей, как пеших, так и на технике.

В суровые зимы водная (ледяная) поверхность пограничных водных объектов создает благоприятные условия для движения нарушителей как по льду, так и прилегающей местности.

2. Изменение условий наблюдения и маскирующих свойств местности в зависимости от времени года, погодных условий и суток.

Погодные условия. Для пограничных водных объектов характерны туманы, которые сводят к нулю эффективность применения оптических средств наблюдения и систем видеонаблюдения.

Растительность – ориентировочно свыше 90% поверхности участков местности, прилегающих к пограничным водным объектам, покрыты лесной растительностью, а поймы рек – кустарниками или камышами, луговыми травами.

3. Протяженность пограничных водных объектов.

Протяженность влияет на необходимость обеспечения подразделений пограничными плавучими средствами и формирования у личного состава

навыков по управлению ими, а также влияет на построение охраны Государственной границы.

4. Наличие населенных пунктов, находящихся вблизи пограничных водных объектов. Места массового отдыха, выхода на берег, промыслового лова рыбы и производства сельскохозяйственных работ затрудняют обнаружение нарушителей границы, требуют тщательного контроля за соблюдением пограничного режима и режима Государственной границы.

5. Влияние особенностей климата на применение пограничных плавучих средств в результате снижения уровня воды до критической отметки. Малоснежная зима и засушливое лето приводят к снижению уровня воды, образованию мелей, что делает некоторые участки пограничных рек непроходимыми и небезопасными для использования пограничных плавучих средств.

Субъективные факторы, влияющие на охрану границы на пограничных водных объектах:

1. Положение, состав и возможности подразделений: удаленность подразделения от участка границы; обеспеченность пограничными плавучими средствами; наличие личного состава, допущенного к управлению пограничными плавучими средствами; наличие подъездных путей и оборудованных причалов (мест спуска на воду пограничных плавучих средств); материально-техническая обеспеченность подразделений; оборудование участка в инженерном плане.

2. Порядок прикрытия водных участков разнородными силами и средствами: наличие на приграничной территории разнородных сил и средств; степень их участия в оказании помощи по охране Государственной границы; подготовленность членов добровольных дружин; уровень взаимодействия и взаимного информирования с разнородными силами и средствами.

Таким образом, существует большое количество условий и факторов, которые могут оказать влияние на организацию охраны Государственной границы на пограничных водных объектах. Их необходимо учитывать при организации оперативно-служебной деятельности с учетом прогноза изменений для каждого участка отдельно.

## **ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Пётух Д.В., Мухин А.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Современный мир вступил в стадию кардинальных геополитических, общественных, военно-политических и экономических и иных изменений, характеризующихся непредсказуемостью, высокой интенсивностью и динамичностью, открытой борьбой за спорные территории и природные ресурсы. Предпринимаются попытки пересмотра и грубейшей фальсификации истории, изменения мироустройства, формирования и навязывания идеологии глобализма, призванной подменить или исказить традиционные духовно-нравственные ценности наших народов.

Продолжающийся переход от однополярного к многополярному мироустройству, активное формирование и становление новых центров силы обостряют соперничество государств и конкуренцию моделей будущего развития. Стремление ряда стран использовать силовые методы, давление, экономические и ресурсные преимущества для продвижения своих интересов, двойные стандарты в трактовке демократических норм и принципов остаются источником напряженности. С началом процессов дестабилизации обстановки и внутреннего вооруженного противостояния на Украине, обнажились противоречия и скрытые проблемы. Совершенно противоположное видение и толкование сущности и источников происходящего, появление уже «тройных» стандартов.

В выступлении Президента Республики Беларусь А. Лукашенко перед представителями государственных органов и иных организаций было отмечено, что военная безопасность Республики Беларусь обеспечена на достаточном уровне с опорой, прежде всего, на политические, дипломатические и другие невоенные методы. Вооруженные Силы, наряду с другими силами системы обеспечения национальной безопасности, остаются гарантом независимости, территориальной целостности, суверенитета государства.

Однако тенденции развития европейского региона даже с учетом существенного охлаждения отношений государств ЕС и Российской Федерации, в связи с процессами, происходящими на Украине (других странах, имеющих общие границы с Республикой Беларусь), свидетельствуют об отсутствии в настоящее время потенциальной военной угрозы Республике Беларусь (табл. 1).

Таблица 1

Факторы, влияющие на характер совместных действий вооруженных сил и органов пограничной службы в мирное время	
объективные факторы	субъективные факторы
Состояние и возможности Вооруженных Сил, органов пограничной службы, других войск и воинских формирований, уровень их боевой подготовки.	Уровень оперативной и боевой подготовки командиров и штабов.
Состав, состояние и возможности группировок вооруженных сил и иных структур потенциальных противников.	Уровень полевой выучки и слаженности действий военнослужащих, подразделений, частей и соединений.
Пространственно-временные факторы.	Наличие времени на организацию взаимодействия.
Эволюция стратегии, оперативного искусства и тактики ведения боевых действий.	Степень мотивации руководителей различных ведомств к взаимодействию.
Информатизация военной составляющей государства.	Морально-психологические особенности руководителей и подчиненных субъектов взаимодействия.
Военно-географические условия стратегических и операционных направлений.	Знание и практическое использование принципов, форм и методов организации взаимодействия.

Вместе с тем существует военная опасность на уровне рисков и вызовов, обусловленная наличием объективно существующих источников национальной и военной безопасности – фактора или совокупности факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению угрозы национальной и военной безопасности».

**Фактор** от латинского слова «factor» (делающий, производящий) – причина, движущая сила, существенное обстоятельство в каком-либо процессе, явлении, определяющая его характер или отдельные его черты.

**Фактор** – момент, существенное обстоятельство в каком-либо процессе, явлении: немаловажный фактор, фактор времени (роль времени, продолжительности во времени); фактор внезапности (в военном искусстве: неожиданные для противника действия, способствующие его поражению); человеческий фактор (психологический).

Однако, наряду с факторами, любой процесс протекает в определенных условиях. Условие это:

обстановка, в которой происходит какое-либо действие;

обстановка, в которой происходит, осуществляется что-либо;

обстоятельство, от которого зависит что-либо.

**Обстановка** – совокупность факторов и условий, в которых осуществляются подготовка и ведение операции (боя). Основными из них являются: состав, группировка и характер действий войск (сил) противника; положение своих войск (сил), их состояние, решаемые задачи, материально-техническая обеспеченность; положение и действия соседей; характер

местности; климатические и гидрометеорологические условия; время года и суток; сроки подготовки к боевым действиям и выполнения боевых задач.

Таким образом, можно сделать вывод, что внешние и внутренние факторы, формирующие условия обстановки, большинство ученых рассматривают как объективные и субъективные вне зависимости от групповой принадлежности.

Условия возникновения, способы развязывания и возможный характер войны обусловили настоятельную необходимость выявления новых источников угроз национальной (военной) и пограничной безопасности – факторов или совокупности факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению угрозы национальной (военной) безопасности (табл. 2).

*Таблица 2*

<b>Факторы, влияющие на применение вооруженных сил в ходе усиления охраны участков государственной границы</b>	
<b>объективные факторы</b>	<b>субъективные факторы</b>
Военно-политическая обстановка на государственной границе.	Совершенствование существующих форм и методов организации и поддержания управления и взаимодействия.
Активность диверсионно-разведывательной деятельности.	Знание и практическое применение методик работы органов управления по организации применения и взаимодействия.
Возможность ОПС по пресечению правонарушений на приграничной территории.	Уровень специальной и боевой подготовки командования взаимодействующих субъектов.
Физико-географические условия участков ответственности органов пограничной службы.	Специальная и боевая подготовки личного состава.
Оборудование государственной границы.	Наличие времени на организацию совместных действий, взаимодействия.
Количественный состав элементов системы взаимодействующих субъектов.	Морально-боевые качества личного состава.
Количество взаимодействующих органов.	Психологические особенности личности руководителей субъектов.
Материально технический фактор.	

## **СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СУБЪЕКТОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПО ОХРАНЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**Цинь Цян, Астрелин А.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

На современном этапе пограничная безопасность является одной из наиболее важных и актуальных составляющих национальной безопасности всех государств, в том числе и Китайской Народной Республики (далее – КНР), что обусловлено стремительным, а порою и непредсказуемым развитием политической и экономической обстановки как на глобальном, так и на региональном уровне, наличием на территориях ряда стран, в том числе и сопредельных с КНР, очагов напряженности и нестабильности (сепаратистские движения «Восточный Туркестан», «независимый Тибет», «Независимый Тайвань»), под влиянием которых формируется большинство современных потенциальных и реальных вызовов и угроз, оказывающих существенное дестабилизирующее влияние на состояние как национальной, так и пограничной безопасности государства, обеспечение которой в КНР осуществляется пограничными подразделениями (воинскими частями) Народно-освободительной армии Китая (далее – НОАК) во взаимодействии с субъектами обеспечения пограничной безопасности по охране Государственной границы КНР.

Угроза пограничной безопасности – это совокупность условий, создающих опасность национальной безопасности и национальным интересам КНР на Государственной границе и в пограничном пространстве.

Под взаимодействием субъектов пограничной безопасности по охране Государственной границы КНР принято понимать согласованные по времени, целям и задачам совместные действия пограничных подразделений (воинских частей) НОАК с уполномоченными государственными органами и иными организациями в интересах обеспечения пограничной безопасности КНР.

Основополагающим документом, определяющим систему взаимосвязанных и взаимообусловленных взглядов руководства КНР на проблемы обеспечения национальной, в том числе и пограничной безопасности, является белая книга «Национальная оборона КНР-2008», изданная Госсоветом КНР в 2008 году, которая включает в себя оценку ситуации в сфере глобальной и региональной безопасности, основные положения государственной военной доктрины КНР, а также ключевые направления реформирования НОАК. Кроме того, вышеуказанный документ существенно отличается от аналогичных документов других стран, поскольку основное внимание в нем уделяется вопросам военной безопасности, а угрозы в

политической, экономической, социальной, культурной и экологической сферах детально не рассматриваются.

Таким образом, пограничную безопасность КНР целесообразно рассматривать как обеспечение национальной безопасности в военной сфере, а обеспечение защиты национальных интересов КНР на Государственной границе и в пограничном пространстве обусловлено наличием в первую очередь внешних вызовов и угроз пограничной безопасности, сложившихся на Государственной границе и в пограничном пространстве в настоящее время, что подтверждает необходимость совершенствования взаимодействия субъектов обеспечения пограничной безопасности по охране Государственной границы КНР.

УДК 355.01

## **РОЛЬ И МЕСТО УЧЕНИЙ, ПРОВОДИМЫХ С ВОИНСКИМИ ЧАСТЯМИ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ, В ИХ ПОДГОТОВКЕ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Чернушевич В.Н., Рукша Г.Л.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Военная безопасность Республики Беларусь обеспечена на достаточно высоком уровне с опорой, прежде всего, на политико-дипломатические, информационные и другие невоенные методы. Вместе с тем нарастающая активность деятельности террористических и экстремистских организаций в различных формах ее проявления заставляет мировое сообщество, в том числе и Республику Беларусь, по-иному взглянуть на вопросы безопасности личности, общества и государства. В связи с этим в современных условиях неизмеримо повышается сложность и ответственность задач, возложенных на силы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, составной частью которых являются органы пограничной службы (далее – ОПС).

Наращение угроз национальной, в том числе пограничной безопасности Республики Беларусь, которые зачастую носят комплексный и взаимосвязанный характер, обязывают личный состав ОПС иметь соответствующий уровень профессиональных качеств. Об этом свидетельствуют требования, изложенные в Директиве Председателя Госпогранкомитета Республики Беларусь «На охрану Государственной границы Республики Беларусь в 2017 году», основой которой является необходимость адекватного реагирования на вызовы и угрозы национальной безопасности Республики Беларусь.

Решение таковых задач достигается в том числе и через систему боевой подготовки ОПС, одной из форм которой являются учения. Качественная организация учений позволит подразделениям ОПС умело и решительно выполнять оперативно-служебные задачи по обеспечению пограничной



безопасности на Государственной границе и в пограничном пространстве Республики Беларусь.

В советское время пограничные войска, как известно, подчинялись КГБ СССР, являлись настоящей элитой. Охрана государственной границы осуществлялась в самых различных районах: как обжитых и комфортных, так и в отдаленных – в Заполярье, пустынях и горах. Пограничные подразделения умело и решительно действовали на различной местности, в самых разных, в том числе и неблагоприятных условиях. Более того, одним из символов периода «железного занавеса» являлась Государственная граница СССР, качество охраны которой было высочайшим. Одной из составляющих этого качества являлась стройная система боевой подготовки пограничных подразделений СССР. Ее содержание во многом определялось опытом ведения боевых действий в различных вооруженных конфликтах.

Главенствующую роль в системе боевой подготовки соединений и частей пограничных войск КГБ СССР занимали учения.

Анализ исторического опыта проведения учений свидетельствует о наличии качества их организации и проведения, заключающегося в соблюдении принципов системности, последовательности и комплексности в обучении. В частности, тематика учений с пограничным отрядом разрабатывалась управлением боевой подготовки Главного управления пограничных войск КГБ СССР. При ее составлении соблюдался принцип от простого к сложному. Тематика составлялась таким образом, чтобы охватить весь перечень задач, выполняемых пограничными войсками поэтапно:

- на первом этапе выполнение задач при переходе на усиленный режим пограничной службы;

- на втором этапе проведение поиска и задержание учебных нарушителей государственной границы;

- на третьем и последующих этапах проведение поиска и ликвидация диверсионно-разведывательных групп, отражение вооруженных вторжений.

Это свидетельствует о том, что все категории военнослужащих приобретали практические навыки не только в условиях повседневной деятельности, но и при выполнении других служебно-боевых задач по обеспечению пограничной безопасности на государственной границе. Подтверждением тому являются десятки успешных пограничных операций, проведенных пограничными подразделениями в Демократической Республике Афганистан, а в последующем их приемниками – пограничниками России, в Республике Таджикистан и Чеченской Республике. Таким образом, богатейший опыт системы воспитания и боевой подготовки военнослужащих пограничных войск КГБ СССР, как следствие, и в будущем обеспечивал высокий уровень боевой готовности подразделений Федеральной пограничной службы Российской Федерации (далее – ФПС РФ) к выполнению задач по предназначению.

Однако анализ содержания боевой подготовки, а именно учений, проводимых в пограничных войсках Республики Беларусь, а в последующем в

ОПС, показывает, что самостоятельных учений по тематике специальных действий с подразделениями ОПС не проводилось. Проводимые учения были всего лишь частью учений Вооруженных Сил Республики Беларусь. Тактические учения с подразделениями границы нацелены только на организацию и проведение поиска нарушителей государственной границы. Следовательно, чтобы качественно выполнять задачи по обеспечению пограничной безопасности на государственной границе и в пограничном пространстве, необходимо определить в содержании боевой подготовки новые пути совершенствования и возможностей ОПС по противодействию существующим рискам и угрозам национальной безопасности Республики Беларусь.

Очевидно, необходимо обратиться к опыту боевой и командирской подготовки пограничных войск КГБ СССР и ФПС РФ. Уроки и выводы из этого опыта должны быть в основе подходов к организации боевой подготовки ОПС. С этой целью целесообразно пересмотреть содержание оперативной и боевой подготовки ОПС. В частности, вернуться к соблюдению принципа от простого к сложному с учетом угроз национальной, в том числе и пограничной безопасности, пересмотреть тематику учений, проводимых с подразделениями ОПС. Только разносторонняя направленность и системность проведения тактических учений позволит достичь подразделениям ОПС требуемого уровня подготовки к выполнению оперативно-служебных задач по обеспечению пограничной безопасности на государственной границе и в пограничном пространстве.

Таким образом, внесение дополнений в содержание оперативной и боевой подготовки ОПС в части, касающейся проведения с воинскими частями учений по тематике специальных действий, позволит придать подготовке различных категорий военнослужащих необходимую завершенность. Безусловно, это повысит качество выполнения оперативно-служебных задач по обеспечению пограничной безопасности на Государственной границе и в пограничном пространстве Республики Беларусь. Поскольку обязанность обеспечения защиты независимости, территориальной целостности и суверенитета Республики Беларусь возложена только на подразделения с высоким уровнем готовности к выполнению задач по предназначению.

УДК 94(476)

## **ОХРАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ БЕЛОРУССКИМ ПОГРАНИЧНЫМ ОТРЯДОМ В 1923 г.**

**Шанец Л.И.**

*УО «Центр повышения квалификации руководящих работников и специалистов  
«Центр специальной подготовки»*

В результате передачи охраны границы в Государственное политическое управление (далее – ГПУ) СССР к февралю 1923 г. окончательно

устанавливается сплошная нумерация и определяются пункты дислокации пограничных округов, частей и подразделений.

Пограничные подразделения были объединены в губернские пограничные отряды. В Западный пограничный округ войск ГПУ входили Витебский губернский пограничный отряд – в Витебской губернии РСФСР и Белорусский пограничный отряд в Белорусской Советской Социалистической Республике, которая в то время состояла из шести уездов.

Участок государственной границы, охраняемый подразделениями Белпогранотряда войск ГПУ Западного округа, начинался с севера республики от реки Березины (исключительно) и на юг до д. Войтковичи (включительно) (территория Украины) и имел протяженность 586 км 126 метров. Характер местности был довольно разнообразный по топографическим условиям и плотности населения, например: северный участок был покрыт небольшими лесами и мелким кустарником, южный участок отличался большими болотами, лесами, небольшой плотностью населения.

Войсковая охрана производилась 6 пограничными батальонами (11, 12, 13, 14, 15, 16). Батальоны в своем штате имели по три роты. Каждая рота выставляла по три заставы, последние выставляли по 3 пикета. При каждом батальоне имелась команда конных объездчиков. Общая численность батальонов составляла: командный состав – 526 чел., красноармейцев – 2299 чел. По мнению начальника части пограничной охраны (далее – ЧПО) ГПУ Белоруссии С.М. Глинского, численность недостаточная, принимая во внимание политическую благонадежность, выдержку и физическое развитие красноармейцев и командного состава.

Таким образом, 6 пограничных батальонов Белпогранотряда придавались в оперативное подчинение Пограничные особые отделения (далее – ПОО) и являлись войсковой составляющей пограничной охраны. Оперативную работу на участке границы, совпадающем с батальонным, и прилегающей пограничной полосе выполняли ПОО: Околовское, Заславское, Койдановское, Тимковичское, Старобинское, Житковичское и их филиалы Пограничные особые посты, которые представляли собой систему чекистских аппаратов. Особым пограничным отделениям непосредственно подчинялись и пограничные контрольно-пропускные пункты ГПУ-ОГПУ на железнодорожных и шоссейных дорогах.

Наиболее нарушаемые участки границы были: Околовского, Заславского, Койдановского и Тимковичского погранособотделений, что объясняется большой плотностью населения в данной местности и расположением узловых станций на польской стороне. Всего зарегистрировано нелегально перешедших государственную границу с 1 января по 1 ноября 1923 г. 7250 человек.

Нарушение границы с 1.01 по 1.11.1923 г.

Пограничное особое отделение	Среднее количество нарушителей границы в месяц
Околовское	120
Заславское	170

<b>Пограничное особое отделение</b>	<b>Среднее количество нарушителей границы в месяц</b>
Койдановское	230
Тимковичское	110
Старобинское	20
Житковичское	60
ГПУБ	15
Всего:	725

Основное задержание контрабанды на белорусском участке происходило на границе при вывозе или ввозе.

Задержание контрабанды за период с 1.01 по 1.10.1923 г.

<b>Задержано</b>	<b>Количество</b>	<b>На сумму в золотой валюте</b>
Органами ГПУ и ПОО	900	144 616 р.
Пограничной охраной	305	82 763 р.78 коп.
Таможенными органами	1375	126 150 р. 61 коп.
Милицией	607	91 526 р. 59 коп.
Всего	3187	445 056 р. 93 коп.

Преобладающими контрабандными товарами, ввозимыми из-за границы на территорию Белоруссии, были: лак, шевро, подошва, хром, мануфактура (ткани, текстильные изделия), краска, спиртные напитки, трикотин, оптические приборы, кокаин, сахарин, стрихнин и другое. За границу вывозили главным образом щетину, пушнину, валюту и драгоценности.

Лица, занимающиеся контрабандой, были обыкновенные торговцы и спекулянты пограничных городов, местечек, которые сами товаров не производили, а действовали через пограничное население, которое занималось контрабандой для удовлетворения своих личных потребностей. Важную роль в развитии контрабандного промысла играли сотрудники Разведывательного управления Западного фронта, которые, находясь в пограничной полосе, систематически оказывали содействие контрабандистам в получении контрабандного товара, а также и сами принимали участие в провозе при посредничестве местного пограничного населения.

Таким образом, руководство деятельностью оперативной и войсковой охраны осуществлялось по самостоятельным каналам: по линии органов ОГПУ и по линии штаба войск ОГПУ. Организационно оперативная и войсковая охрана между собой не взаимодействовали. На местах между оперативными и войсковыми начальниками нередко возникали конфликты предъявлялись ненужные требования, что отнюдь не способствовало успеху в службе.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Национальный архив Республики Беларусь. Ф. 4п, Оп.1, Д. 1246, Л.76–78.
2. Пограничные войска СССР. 1918–1928 : сб. документов и материалов / [АН СССР. Ин-т истории СССР. Гл. упр. погранвойск. Полит. упр. пограничных войск.]. – М. : Наука, 1973. – С. 356, 509.

3. Дозорные западных рубежей : Докум. очерки по истории войск Краснознам. Зап. погранич. окр. / [И. А. Куроленко, В. А. Козлов, Э. Д. Брагин, Н. Д. Боровков]. – Киев : Политиздат Украины, 1984. – С. 49.

4. РГВА. Ф.18417, Оп. 1, Д.1, Л.1.

5. РГВА. Ф.18420, Оп.1, Д.1, Л.2.

6. Национальный архив Республики Беларусь. Ф. 4 п. Оп.1. Д.1246, Л.77.

УДК 621.391

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СЕТИ СВЯЗИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ**

**Ярошук Н.П.**

*УО «Военная академия Республики Беларусь»*

Опыт выполнения задач органами пограничной службы (ОПС) убедительно показал, что важнейшим, а в ряде случаев и определяющим фактором достижения успеха является уровень управления войсками, силами (оружием). Это означает, что успех будет на стороне того, кто обладает более совершенной системой управления и способен принимать решения в резко меняющейся обстановке. Потенциальные возможности существующей сети связи ОПС в настоящее время не в полной мере соответствуют потребностям системы управления по обработке и передаче информации в заданном объеме и с требуемым качеством. Существующая сеть связи не обеспечивает требуемую пропускную способность для должностных лиц органов управления к ресурсам при обеспечении эффективного выполнения задач по охране границы в различных условиях обстановки.

На современном этапе развития систем управления ОПС существует объективная необходимость предоставлять принципиально новые виды услуг связи (видео- и конференцсвязь, межмашинный обмен, удаленный доступ к базам и банкам данных, навигационная информация и ряд других), кроме уже имеющихся и традиционных (передача речи и данных). До определенного времени предоставление такой информации решалось созданием отдельных (независимых) сетей по видам информации (речь – телефонная сеть; данные – сеть передачи данных). Однако существующие принципы и способы организации связи не удовлетворяют все возрастающим требованиям к системе связи со стороны системы управления. Назрела необходимость интеграции и совершенствования использования сетей общего пользования, а также локальных информационных сетей.

Направлением развития системы связи ОПС как технической основы системы управления войсками является переход к новой, более совершенной форме ее построения и развития на основе современных телекоммуникационных технологий путем поэтапного внедрения цифровых способов передачи, распределения и коммутации сообщений и создания

объединенной автоматизированной цифровой системы связи. В ее основу положены внедрение новейших информационных технологий, унификация технических средств и элементной базы, операционных систем и программных модулей, разработка и оснащение органов пограничной службы современными комплексами и средствами связи с учетом модернизации существующего парка техники связи. Что позволит повысить пропускную способность и в целом эффективность системы связи территориального ОПС при выполнении оперативно-служебной деятельности.

Анализ показывает, что при выполнении задач по охране ГГ в различных условиях обстановки управление в полном объеме не всегда осуществляется ввиду больших дистанций, обеспечения управления и связи с каждой точки участка ответственности отряда, следовательно, возникает необходимость обеспечения управления и связи через инстанцию.

Доступность – способность системы связи обеспечивать должностным лицам органов управления и оперативному составу пунктов управления различных звеньев возможность пользования ресурсами сетей связи при сохранении установленных приоритетов и способов установления связи. На практике в ходе принятия решения на организацию связи оценка доступности СС осуществляется с использованием показателя коэффициента покрытия.

В целом доступность системы связи является существенным ее свойством и достигается проведением комплекса мероприятий, к основным из которых относятся: рациональный выбор состава и структуры системы связи; определение зон пространственной доступности узлов и ретрансляционных пунктов связи; планирование ресурсов системы связи с учетом потребностей органов управления.

Основная задача синтеза системы связи заключается в обосновании количества и мест размещения ретрансляторов, то есть не только структуры, но и топологии сети, удовлетворяющим заданному требованию доступности. Решение задачи может быть выполнено с использованием современных методов моделирования и возможностей вычислительной техники.

Применение ГИС-технологий на основе использования географической базы данных (ГБД) позволяет при решении задач планирования сети связи с подвижными объектами более точно моделировать конкретные условия местоположения ПО и среду распространения УКВ на трассе от СРД к ПО.

Направлением дальнейших исследований является разработка и реализация с использованием цифровой карты местности и геоинформационных технологий автоматизированной программы расчета и обоснования выбора мест развертывания ретрансляторов, обеспечивающей рациональную структуру и топологию системы связи ТОПС требуемой доступности.

Таким образом, повышение коэффициента покрытия участка ответственности ТОПС в первую очередь должно быть направлено на повышение зоны покрытия УКВ-радиосвязи. При этом основные усилия необходимо сосредоточить:

на обеспечении комплекса мероприятий, направленных на расчет количества и выбора мест размещения ретрансляторов;

на применении ГИС-технологий на основе использования географической базы данных (ГБД), которые позволят при решении задач планирования сети связи с подвижными объектами более точно моделировать конкретные условия местоположения ПО и среду распространения УКВ на трассе от СРД к ПО;

на повышении квалификации обслуживающего персонала.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Положение по организации эксплуатации узлов связи органов пограничной службы Республики Беларусь : утв. Приказом Председателя Госпогранкомитета от 04.03.2010 № 107. – Минск : Услуга, 2010. – 190 с.

2. Семашко, Ю. А. Организация связи в воинских частях (подразделениях) механизированной бригады : учеб. пособие / Ю. А. Семашко [и др.]. – Минск : УО «ВА РБ», 2006. – 121 с.

**СЕКЦИЯ № 5**  
**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**  
**ОРГАНОВ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ:**  
**ПСИХОЛОГО-ПЕДАГОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ**

УДК 159.9

**РАЗВИТИЕ ТВОРЧЕСКОГО МЫШЛЕНИЯ У КУРСАНТОВ**

**Бондарев А. И.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

На современном этапе развития органов пограничной службы проблема развития творческого мышления, его самоактуализации и стиля деятельности будущих офицеров пограничных служб особенно злободневна, ибо от ее решения зависят всемерное повышение боевой готовности, укрепление боевого потенциала вооруженных сил, выполнение различных задач в ходе локальных войн и вооруженных конфликтов.

Для повышения степени проявления креативности необходимо давать человеку возможность делать выбор самостоятельно (дать ему психологическую свободу), повышать его самооценку, снижать наказание за проступки и всячески поддерживать его исследовательскую активность. Креативность развивается тогда, когда при решении задачи не дают инструкции и образца действий.

Креативность – это уровень творческой одаренности, способности к творчеству, составляющий относительно устойчивую характеристику личности [1]. Креативность может не помочь в достижении результатов, если человек, обладающий творческими способностями, не имеет волевых качеств, внутренней выдержки.

Совершенствование процесса развития творческих способностей (креативности) курсантов является одной из главных задач в деле подготовки офицерских кадров. Как показывает исторический опыт, большинство важнейших реорганизаций и новшеств в сфере военного образования проводились совместно с военными реформами [2]. Следует отметить, что в целом система образования в фазе реорганизации не только меняла свое содержание и форму, а была нацелена на формирование нового системного качества, отличного от своего предыдущего состояния.

Важнейшей функцией учреждений высшего образования является развитие культуры мышления курсантов в процессе обучения, что предполагает совершенствование таких качеств, как сверхчувствительность к проблемам (способность видеть проблему там, где ее не видят другие), склонность к задачам дивергентного характера (разнообразные по предметной направленности, творческие задачи), оригинальность и гибкость мышления, легкость генерирования идей (продуктивность мышления), легкость



ассоциирования, способность к прогнозированию и высокая концентрация внимания. Развитие культуры мышления обучаемого предполагает, таким образом, целенаправленное развитие его креативности.

В психологической литературе выделяют следующие способы и методы повышения творческих способностей курсантов [3]:

- реализация программ подготовки курсантов в нестандартных ситуациях;
- формирование у курсантов интереса к военно-научному творчеству (создание кружков на базе высшего учебного заведения);
- обмен опытом с другими вузами (а также с вузами других стран);
- организация и проведение научных мероприятий: конференций, семинаров, конкурсов, олимпиад по специальностям и дисциплинам, дискуссионных клубов, конкурсов научных работ;
- интерактивное обучение;
- установление и развитие связей с обществами военных вузов, студенческими научными обществами вузов Республики Беларусь;
- развитие креативной педагогики.

Развитие креативности курсанта во время обучения в учреждении высшего образования создает базу для профессиональной самостоятельности в последующем.

Профессиональная компетентность будущего офицера неразрывно связана с умением работать в ситуациях неопределенности и риска, принимать решения в опасных условиях, творчески относиться к выполнению профессиональных обязанностей. Выпускники постоянно сталкиваются со сменой рабочих ситуаций, частой неповторяемостью событий. Грамотно организовывать и руководить проведением мероприятий по борьбе с нарушением границы, законодательства Республики Беларусь, правильно оценивать и прогнозировать обстановку при нестандартных ситуациях может только специалист, готовый к принятию нестандартных решений, творчески относящийся к своей деятельности.

В современных условиях следует отметить расширение перечня творческих идей, используемых пограничниками разных стран в процессе охраны границы. В качестве одной из дискутируемой целесообразно выделить



исследование замаскированных технических средств (тепловизоры, приборы ночного видения, беспилотные летательные аппараты), а также ложных технических средств (муляжи видеокамер). Пограничники создают ложные пограничные знаки для выявления нарушителей границы.

Рис. 1. Пример беспилотного летательного аппарата, замаскированного под птицу

В период с 01.2016 по 02.2016 в рамках курсовой работы было проведено исследование, целью которого явилось выявление доминирующего типа мышления и уровня креативности курсантов-пограничников. Исследование проводилось с использованием методики Дж. Брунера «Определение типов мышления и уровня креативности», позволяющей определить базовый тип мышления и измерить уровень креативности.

Результаты проведенного исследования свидетельствует о том, что у опрашиваемых (50%) высокий уровень креативности. Творческие способности данных курсантов характеризуются готовностью к созданию принципиально новых идей. Курсанты в дальнейшей офицерской деятельности увидят и среагируют более быстро при решении тех задач, в которых будет поставлена какая-либо задача.

В качестве повышения креативности курсантов целесообразно рассмотреть программы подготовки курсантов в нестандартных ситуациях, создание кружков обмена опытом с другими учреждениями высшего образования и т. д.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Краткий психологический словарь / под ред. А. В. Петровского, М. Г. Ярошевского. – Ростов н/Д : Феникс, 1999. – 505 с.
2. Тишин, С. А. Развитие творческого потенциала курсантов военн-инженерного вуза в научно-исследовательской деятельности : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.08 / Сергей Александрович Тишин. – Новосибирск, 2012. – 189 с.
3. Алёхин, И.А. Сборник учебных и методических материалов по организации рационализаторской работы и стимулированию профессионального творчества в образовательном процессе военного вуза / И. А. Алёхин, Е. И. Федак, Е. А. Павлов. – М. : Лаборатория «ОП», 2014. – 160 с. : ил. – (Серия «Обучение»).
4. Анохин, П. К. Проблемы принятия решения / П. К. Анохин. – М. : Наука, 1976. – 100 с.
5. Исследование проблем психологии творчества / под ред. Я. А. Пономарева. – М. : Наука, 1983. – 335 с.

УДК 316.6

## **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО САМОСОЗНАНИЯ**

**Вишневская В.П.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Актуальность проблемы профессионализма, роли личности, общества и государства в его формировании послужили основанием радикальной переоценки ценностей. Возросли требования к уровню подготовки

специалистов всех профессиональных сообществ, кардинальные изменения происходят в организации образовательного процесса учебных заведений. Уделяется внимание вопросам совершенствования адаптации обучаемых, использованию в учебном процессе современных информационных технологий, способствующих профессионализации личности, развитию ее профессионального самосознания.

Совершенствование процесса подготовки специалистов силового блока предполагает самосовершенствование и самореализацию личности. Следовательно, одной из основных задач указанного выше процесса является развитие самосознания личности. Следует заметить то, что самосознание соотносено с сознательностью, когда познавательные процессы, волевые усилия и действия осознаются человеком.

Самосознание – «осознание и оценка человеком своих действий и их результатов, мыслей, чувств, морального облика и интересов, идеалов и мотивов поведения, целостная оценка самого себя и своего места в жизни» [1, с. 581].

С позиций современной психологической науки самосознание рассматривается как – «развивающийся в течение всей жизни процесс (реализуемый посредством механизмов идентификации и рефлексии), с помощью которого человек познает себя и относится к самому себе. Данный процесс обладает определенной автономией от сознания, выступает по отношению к нему в роли (согласно В.П. Зинченко) своеобразного рефлексивного «деятеля», «наблюдателя».

Самосознание тесно связано с самооценкой, с анализом результатов своей деятельности, с учетом оценки себя окружающими. Самосознание помогает каждому заниматься самосовершенствованием, самообразованием и самовоспитанием.

Наиболее типичные недостатки в самосознании человека – субъективизм, предвзятость, снисходительность, недостаточная самокритичность.

Самосознание – не только рациональный, но и эмоциональный процесс, нередко неосознаваемое отношение к себе. Большую роль играет самосознание в профессиональном становлении личности» [2, с. 256].

В психологической науке феноменам сознание, самосознание, сверхсознание в рамках различных научных (философских, психологических и др.) школ посвящены многочисленные исследования (С.Л. Рубинштейна, 1957, 1989; Б.Г. Ананьева, 1977; Л.С. Выготского, 1984; А.Н. Леонтьева, 1965, 1977, 1993; В.Н. Мясищева, 1966; В.В. Столина, 1983; И.С. Кона, 1978; И.И. Чесноковой, 1977; М.М. Бахтина, 1980; Б.С. Братуся, 1988; А.Г. Асмолова, 1990; В.П. Зинченко, 1991; В.А. Ядова, 1998 и др.).

Различным аспектам проблемы самосознания посвящены многочисленные публикации ряда авторов (Б.Д. Парыгина, А.В. Прудило, А.М. Столяренко, Е.А. Климова, Е.Б. Савиной, В.И. Клементьева, В.Р. Филиппова, Л.М. Дробизева, М.Н. Афанасьева, А.И. Соловьева, А.И. Пригожина, С.Л. Рубинштейна, В.В. Столина, А.Н. Леонтьева, Т.Г. Стефаненко, Д.Д. Бекоевой и др.).

На основании анализа содержания научных публикаций по обозначенной выше проблеме следует вывод о том, что в рамках различных (отечественных и зарубежных) научных школ накоплен значительный опыт теоретических и прикладных разработок, позволяющих познать многоаспектность изучаемого феномена самосознания. Вместе с тем недостаточно уделяется внимания вопросам динамики самосознания в современных условиях развития общества.

В рамках рассматриваемой проблемы целесообразно обратить внимание на особенности динамики профессионального, нравственного, патриотического сознания личности в изменяющихся условиях [3].

Значимым вкладом в изучение проблемы деятельности и формирования профессионального самосознания явилась предложенная Б.Ф. Ломовым теория системогенеза профессиональной деятельности, которая основана на исследовании взаимосвязи труда, познания и общения в развитии личности. В соответствии с мнением Б.Ф. Ломова, анализ деятельности позволяет раскрыть ее основные черты, связи и отношения, выявить структуру и механизмы регуляции профессиональной деятельности специалиста [8].

Существенный вклад в разработку теории системогенеза профессиональной деятельности внесен В.Д. Шадриковым. По мнению автора, системогенез – процесс формирования системы, в ходе которого определяются компоненты, взаимосвязи между ними и их развитие в плане обеспечения общей цели деятельности [15]. В психологической системе деятельности автором выделяются следующие компоненты: мотивы профессиональной деятельности, цели, программы деятельности, информационная основа деятельности, принятие решения, профессионально важные качества. Среди основных компонентов деятельности В.Д. Шадриковым выделены: мотивы, цели, планирование деятельности, переработка текущей информации, оперативный образ, действия, проверка результатов и коррекция действий. Автором обращается внимание на то, что формирование каждого компонента подчиняется формированию системы в целом [15].

В рамках изучаемой проблемы следует отметить наличие множества точек зрения (Б.Д. Парыгина, А.П. Шавира, Д.В. Розина, А.А. Смирнова, Т.Л. Мироновой, Т.Н. Фама, Е.Б. Савиной, Е.М. Ивановой, В.Г. Каташёва, М.С. Гуткина, С.В. Кошелевой, М.И. Кряхтунова, А.М. Столяренко, А.В. Прудило и др.).

Согласно А.П. Шавира, профессиональное самосознание – избирательная деятельность самосознания, направленная на собственное профессиональное самоопределение. Формой проявления профессионального самосознания, отмечает автор, с чем нельзя не согласиться, является осознание личностью своей нравственной позиции, своих интересов и склонностей [14]. В работах С.В. Кошелевой профессиональное самосознание излагается как осознание и целостная оценка специалистом себя, процесса и результата своей профессиональной деятельности [7].

В контексте изучаемой проблемы целесообразно обратить внимание на подход Т.Н. Фама, в рамках которого профессиональное самосознание

рассматривается как средство саморегуляции личности, выражающееся в осознании собственных психических особенностей, осознании себя как субъекта деятельности, осознании и оценке системы отношений [12]. Аналогичный подход представлен в публикациях Е.М. Ивановой, в которых профессиональное самосознание определено как «осознание человеком себя, своих возможностей, своей роли и в профессиональной структуре и в обществе» [5, с. 15].

Указанные выше подходы, полагаю, в большей степени отражают субъективное в профессиональном становлении личности, не затрагивая вопросы общественной значимости профессиональной деятельности, ее динамический характер, особенности развития профессионального сообщества. В этой связи целесообразно обратить внимание на публикации Б.Д. Парыгина, М.И. Кряхтунова, А.М. Столяренко и т. д. Например, в работах Б.Д. Парыгина профессиональное самосознание представлено как осознание человеком своей принадлежности к профессиональной группе [10].

В аспекте изучения проблемы формирования профессионального самосознания сотрудников государственных органов системы обеспечения национальной безопасности представляют интерес публикации А.М. Столяренко, О.Ю. Демченко, О.Б. Беляева и др.

Согласно А.М. Столяренко, «Профессиональное самосознание сотрудника. Отражение, осознание, оценивание сотрудником самого себя как субъекта профессиональной деятельности и профессиональных отношений. Разновидность социально-специфического самосознания П.с.с. формируется на основе рефлексивных процессов самопознания, самоотношения, самооценивания и саморегулирования. Итоговым продуктом процессов П.с.с. выступает профессиональная Я – концепция, в структуре которой выделяются: 1) профессиональный Я – образ – система представлений сотрудника о себе как о субъекте профессиональной деятельности, носителе профессиональных ролей, обладателе профессионально значимых качеств, свойств, способностей, знаний, навыков и умений; 2) профессиональная самооценка – отношение сотрудника к себе как субъекту профессиональной деятельности, своей ценности, значимости, оценка себя как профессионала. Содержательная сторона П.с.с. раскрывается в осознании сотрудником профессиональных мотивов, целей, задач, условий осуществления профессиональной деятельности, существенных связей и отношений, складывающихся в ходе профессиональной деятельности, в принятии профессиональных требований и ценностей, следовании профессиональным эталонам, нормам, традициям» [16, с. 444].

В качестве факторов, оказывающих влияние на процесс формирования профессионального самосознания сотрудника, А.М. Столяренко выделяет профессиональную среду и активность участия сотрудника в профессиональной деятельности, а в качестве детерминант – межличностное взаимодействие с другими людьми в процессе профессиональной деятельности и общения. К основным механизмам формирования профессионального самосознания сотрудника, согласно мнению автора, относятся: социальное

сравнение, межролевой и внутриролевой конфликты, когнитивный диссонанс. Автором также указывается на то, что развитию профессионального самосознания сотрудника способствуют: 1) профессиональная деятельность, в процессе которой проявляются и развиваются профессионально важные качества, становящиеся объектом рефлексии; 2) общение с представителями своей профессиональной общности, при котором усваиваются профессиональные эталоны, ценности, традиции и т. д.; 3) направленность сотрудника на самопознание, саморазвитие, профессиональное самосовершенствование; 4) способность сотрудника к рефлексии [16].

В рамках изучения обозначенной выше проблемы целесообразно обратить внимание на публикации О.Ю. Демченко, в которых профессиональное самосознание представлено как часть самосознания личности, осознание «специалистом себя как субъекта деятельности и особенностей своей профессиональной деятельности» [4, с. 57]; динамическое и многокомпонентное образование, имеющее факторную («Образ себя как субъекта профессиональной подготовки»; «Образ себя в будущем как представителя профессии»; «Образ себя как субъекта саморазвития»; «Образ себя в перспективе саморазвития») и уровневую (когнитивный, аффективно-оценочный и поведенческий) структуру [4, с. 57].

Согласно О.Ю. Демченко, профессиональный образ Я целесообразно рассматривать как: «систему, аккумулирующую представления субъекта о себе как сотруднике, профессионале, образующуюся в результате процесса самопознания и состоящую из четырех взаимопроникающих и взаимодополняющих представлений: 1) представления о своих личностных и профессиональных способностях и возможностях (ретроспективное Я); 2) представления о себе как о субъекте профессионального и личностного взаимодействия с другими людьми (рефлексивное Я); 3) представления о себе как: сотруднике, профессионале в действительности в данный момент (актуальное Я); 4) представления о себе как сотруднике, профессионале в будущем, каким желает стать (Я – идеальное)» [4, с. 44].

В соответствии с мнением автора, с чем нельзя не согласиться, профессиональный образ формируется на протяжении всего процесса профессионализации личности и включает множество сменяющихся, взаимодополняющих профессиональных Я – образов, которые попеременно выступают на первый план профессионального самосознания. Количество Я – образов, входящих в обобщенный образ «Я – как сотрудник», отмечает автор, определяется особенностями внутреннего мира индивида, его жизненного и профессионального опыта, реального взаимодействия с другими людьми, динамичностью профессиональной деятельности. Образ «Я – как сотрудник» характеризуется относительной устойчивостью в связи с наличием устойчивых, обобщенных Я – образов, которые отражают динамику профессиональных образов во времени.

В аспекте рассматриваемой проблемы обращает на себя внимание тот факт, что в публикациях ряда авторов (Ж.В. Бадулина, Т.А. Смахиной,

Е.В. Наконечной и др.) сделан акцент на специфику формирования профессионального самосознания специалистов в зависимости от различного рода факторов. В исследованиях Ж.В. Бадулина (2008) отражены особенности формирования профессионального самосознания личности в зависимости от типа карьеры; Т.А. Смаhtiной (2008) – от индивидуальных стратегий карьерного роста; Е.В. Наконечной (2008) – от специализации и т. д.

В психологической науке в качестве отдельного вопроса обозначенной проблемы выделяется изучение структуры профессионального самосознания. Одно из первых исследований структуры указанного феномена принадлежит Е.А. Климову. Профессиональное самосознание, по мнению автора, включает: сознание своей принадлежности к определенной профессиональной общности; знания, мнения о степени своего соответствия профессиональному эталону, о своем месте в системе профессиональных «ролей», общественных положений; знания человека о степени его признания в профессиональной группе; знание о своих сильных и слабых сторонах, путях самосовершенствования, вероятных зонах успехов и неудач; представление о себе и своей работе в будущем [6]. Указанный подход, полагаю, является недостаточно дифференцированным, отдельные элементы профессионального самосознания взаимопересекаются и в прикладном аспекте это может вызывать затруднения для целенаправленного воздействия на процесс формирования профессионального самосознания представителей ряда профессий, в том числе сотрудников государственных органов системы обеспечения национальной безопасности.

Согласно А.В. Прудило, структура профессионального самосознания включает следующие компоненты:

«Образ Я» – самопонимание, определение в собственных ценностях и смыслах, потребностях и мотивах, личностных особенностях;

«Образ профессии» – понимание профессии, осознание ее различных сторон;

«Образ Я в профессии» – осознание себя в профессии, готовность осуществить данный выбор и предпринять усилия по его реализации [11].

Основываясь на позиции И.И. Чесноковой [13], В.В. Лунина рассматривает профессиональное самосознание как компонент целостного самосознания личности, которому присущи его основные черты и признаки, а в структуру входят следующие основные компоненты: познавательный, эмоционально-оценочный и поведенческий, выражающиеся в формах самопознания, самооценки, саморегуляции поведения [9].

В общем разделяя мнение В.В. Луниной, однако следует заметить то, что предложенный автором подход не в полной мере представляет собой самодостаточную систему без учета изменений, происходящих в геополитике, экономике, военной сфере и т. д. Полагаю, в структуру профессионального самосознания целесообразно включить компоненты, определяющие отдельные аспекты Я – образа специалиста, способствующие более полному изучению профессионального самосознания, его формирования и развития в современных условиях, характеризующихся ярко выраженной динамикой и разнообразием рисков.

## ЛИТЕРАТУРА:

1. Большая советская энциклопедия / гл. ред. В. А. Введенский. – М. : Большая советская энциклопедия, 1983. – С. 581.
2. Военно-психологический словарь-справочник / под общ. ред. Ю. П. Зинченко. – М. : ИД «Куприянова»; Общ-во психологов силовых структур, 2010. – 592 с.
3. Вишневская, В. П. Формирование ценностных ориентаций у сотрудников государственных органов системы обеспечения национальной безопасности : монография / В. П. Вишневская, В. Г. Моисеенко, Е. И. Сутович ; под общ. науч. ред. В. П. Вишневской. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2015. – 273 с.
4. Демченко, О. Ю. Динамика профессионального самосознания курсантов государственной противопожарной службы МЧС России : дис. ... канд. психол. наук : 19.00.07 / О. Ю. Демченко. – Уральск. гос. ун-т, 2009.
5. Иванова, Е. М. Психология изучения человека в трудовой деятельности : учеб.-метод. пособие / Е. М. Иванова. – М., 1992.
6. Климов, Е. А. Знание о себе в учении и труде / Е. А. Климов // Проф.-технич. образование. – 1970. – № 10.
7. Кошелева, С. В. Организационно-психологические детерминанты профессионального самосознания руководителя : дис. ... д-ра психол. наук : 19.00.01 / С. В. Кошелева. – СПб., 1997.
8. Ломов, Б. Ф. Методологические и теоретические проблемы психологии / Б. Ф. Ломов. – М., 1984.
9. Лунина, В. В. Образ – Я как детерминанта профессионального роста личности студента : автореф. дис. ... канд. психол. наук : 19.00.07 / В. В. Лунина. – Ставрополь, 2000.
10. Парыгин, Б. Д. Основы социально-психологической теории / Б. Д. Парыгин. – М., 1971.
11. Прудило, А. В. Психологическое консультирование в профессиональной ориентации : монография / А. В. Прудило. – Минск, 1999.
12. Фам, Т. Н. Развитие профессионального самосознания студентов технических вузов : дис. ... кан. психол. наук : 19.00.07 / Т. Н. Фам. – М., 1989.
13. Чеснокова, И. И. Проблема самосознания в психологии / И. И. Чеснокова. – М., 1977.
14. Шавир, А. П. Психология профессионального самоопределения ранней юности / А. П. Шавир. – М., 1981.
15. Шадриков, В. Д. Проблемы системогинеза в профессиональной деятельности / В. Д. Шадриков. – М., 1982.
16. Энциклопедия юридической психологии / под общ. ред. проф. А. М. Столяренко. – М., 2003.



## НЕРВНО-ПСИХИЧЕСКАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ КУРСАНТА-ПОГРАНИЧНИКА

**Голобурда П.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Произошедшие за последние десятилетия катастрофы, стихийные бедствия, межнациональные и межрегиональные конфликты, рост преступности и насилия с очевидностью показали, насколько важна психологическая готовность сотрудников, МВД, частей и подразделений Министерства обороны, а также органов пограничной службы к работе в экстремальных условиях. Способность сотрудников государственных органов системы обеспечения национальной безопасности преодолевать последствия влияния повышенных нагрузок на психику, их умение успешно противостоять воздействию разнообразных стрессогенных факторов, сохраняя при этом высокую работоспособность, определяет безопасность нашей страны.

Система психологически обоснованных мероприятий, направленных на предупреждение (уменьшение) негативных последствий профессионального стресса у представителей опасных профессий, включающая учет индивидуально-личностных и организационно-управленческих факторов, получила название «стресс-менеджмента». Принципиальной особенностью этого подхода, по сравнению с традиционными психологическими интервенциями и групповой психотерапией, является его адресованность конкретным людям в конкретных организациях, сочетание образовательных, тренинговых, психокоррекционных, реабилитационных программ с элементами организационного консультирования, организационного развития. Вследствие этого изучение психологической готовности курсантов-пограничников к действиям в ситуациях неопределенности и риска является практически значимым вопросом, так как предоставляет возможность разработать образовательные, тренинговые и коррекционные программы, позволяющие повысить уровень данной готовности именно у названной категории военнослужащих. Под нервно-психологической устойчивостью (НПУ) понимается интегральная совокупность врожденных (биологически обусловленных) и приобретенных личностных качеств, мобилизационных ресурсов и резервных психофизиологических возможностей организма, обеспечивающих оптимальное функционирование индивида в неблагоприятных условиях профессиональной среды [1].

Профессиональная деятельность сотрудников органов пограничной службы сопряжена с повышенным риском, а часто и с ситуациями неопределенности риска, психологическими и физическими нагрузками. Отрицательное воздействие связанных с ней стресс-факторов испытывают как отдельные сотрудники, так и коллективы подразделений, а также семьи сотрудников.

Одним из составляющих звеньев этой системы являются мероприятия по повышению уровня психологической готовности курсантов-пограничников к действиям в ситуациях неопределенности и риска.

Проблему психологической готовности к действиям в экстремальных ситуациях изучали А.Л. Ганюшкин, В.И. Лебедев, Л.Д. Битехтина [2]. Однако психологическая готовность к действиям в ситуациях неопределенности и риска курсантов-пограничников мало изучалась, поэтому данное исследование является актуальным.

Целью нашего исследования явилось: выявление приоритетных направлений формирования нервно-психической устойчивости у курсантов-пограничников.

В исследовании принимали участие 20 курсантов в возрасте 20–22 года, обучающихся в государственном учреждении образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь» на 4-м курсе.

В исследовании были использованы следующие методы: анализ психолого-педагогической литературы, эксперимент, тестирование, количественный и качественный анализ результатов.

Использованная в исследовании анкета В.Ю. Рыбникова «Прогноз-2» предназначена для определения уровня нервно-психической устойчивости (НПУ) у военнослужащих и позволяет выявить отдельные признаки личностных нарушений, а также оценить вероятность возникновения нервно-психических срывов.

Результаты исследования свидетельствуют о том, что высокий уровень нервно-психической устойчивости имеют 10 человек – 52,7%.

В связи с этим для повышения у военнослужащих постоянной психологической готовности к действиям в условиях неопределенности и риска необходимо:

- воспитание у военнослужащих чувства долга и ответственности, готовности выполнять боевую задачу, невзирая ни на какие трудности и даже угрозу самой жизни;
- развитие взаимодействия военнослужащих, формирование у них убеждения, что их жизнь и жизнь окружающих зависят от совместных усилий, от личной готовности каждого выполнять свою задачу в экстремальных условиях;
- развитие и совершенствование волевых качеств военнослужащих, целеустремленности, инициативности и самостоятельности, решительности и смелости, выдержки и самообладания, упорства и настойчивости.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Дьяченко, М. И. Готовность к деятельности в напряженных ситуациях : психол. аспект / М. И. Дьяченко. – Минск : Университетское изд-во, 1985. – 195 с.
2. Битехтина, Л. Д. Готовность к действиям в экстремальных ситуациях среди военных / Л. Д. Битехтина // Вопросы психологии. – 2005. – № 11. – С. 41–47.

## **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ В УЧРЕЖДЕНИЯХ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**Дрозд К.М.**

*ГУО «Университет гражданской защиты МЧС Республики Беларусь»*

Воспитание патриота своей Родины во все времена является приоритетной задачей государства, а в настоящее время требует научного осмысления и выработки конкретной программы действий по созданию стройной системы патриотического воспитания в учреждениях высшего образования.

На протяжении нескольких лет нами проводилась поисковая работа, целью которой являлось содействие восстановлению исторической справедливости в отношении уроженцев Кировского района Могилевской обл., без вести пропавших в годы Великой Отечественной войны.

В ходе данной работы нам удалось собрать и обработать материалы о без вести пропавших солдатах-кировчанах в годы Великой Отечественной войны с помощью интернет-ресурсов (электронная база данных Министерства обороны Российской Федерации, «Центр информации и документации жертв Второй мировой войны»). В поиске мы использовали данные книги «Память» Кировского района Могилевской области.

Был обработан огромный объем информации, примерно более 2000 поисковых запросов. Работа с такими данными требует предельной внимательности, ведь за каждой цифрой стоит чья-то судьба. Была найдена информация о 112 человеках, которые ранее считались без вести пропавшими, из них – 28 военнопленных. Также были восстановлены данные о 62 наградах, о которых родственники погибших ничего не знали. Найдены места захоронения погибших героев.

По мере обработки материала сведения о судьбах людей нами передавались в редакцию районной газеты «Кіравец», где для публикации найденной информации была создана отдельная рубрика. Данный опыт оказался полезным в ходе дальнейшей работы по восстановлению исторической памяти.

По результатам проделанной работы 23 сентября 2016 г. в посольстве России в Беларуси состоялось вручение удостоверения к ордену Красной Звезды Пархамович Н.В, дочери героя.

В настоящее время в нашем университете проводится работа по сбору информации о выпускниках и работниках пожарно-технической школы, которые сражались с врагом на фронтах войны, а также по восстановлению исторической справедливости в отношении солдат и офицеров Красной Армии, уроженцев населенных пунктов Минского района (Колодищанский сельсовет) и населенных пунктов, вошедших в состав города Минска (д. Красная Слобода, д. Шепичи и др.). Практически никого из фронтовиков нет уже в живых, и

узнать информацию об их боевом прошлом становится все труднее. Здесь большую помощь и оказали вышеназванные сайты.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Курвинен, Е. Е. Актуальные вопросы организации патриотического воспитания в системе дополнительного образования подростков (на примере деятельности военно-патриотического клуба «Красная звезда») / Е. Е. Курвинен // Молодой ученый. – 2015. – № 6, 4. – С. 91–95.

2. Шик, К. И. Сущность патриотического воспитания учащейся молодежи и некоторые способы его реализации в Республике Беларусь / К. И. Шик // Проблемы и перспективы развития образования : материалы II междунар. науч. конф. – Пермь : Меркурий, 2012. – С. 110–112.

3. Память народа [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://pamyat-naroda.ru/about/>. – Дата доступа : 20.01.2017.

УДК 378

## **МОДЕЛЬ ФОРМИРОВАНИЯ УМЕНИЙ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ УЧЕБНО-ПОЗНАВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Канторов Р.Б., Волченкова Л.К.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Существующая педагогическая практика в военных учреждениях высшего образования, к сожалению, ориентирована на курсанта не как на обучающегося, а как на обучаемого. Анализ действующих учебных программ показывает, что практически вся тематика направлена на аудиторное ее изучение и рассмотрение. В часы, отведенные для самостоятельной работы, курсанты занимаются самоподготовкой, а не самостоятельной работой. Полностью отсутствуют какие-либо темы для самостоятельного изучения курсантами. Такое положение дел лишь усугубляет процесс развития самостоятельности обучающихся. Традиционно сложившаяся аудиторная система передачи обучающимся знаний не может полностью удовлетворить познавательные потребности личности. Значительная часть знаний может и должна формироваться в процессе самостоятельной учебно-познавательной деятельности (далее – СУПД).

Под СУПД следует понимать целенаправленную, мотивированную, познавательную деятельность, направленную на формирование умений и навыков самостоятельно приобретать актуальные знания и трансформировать их в практическую деятельность. Способность личности к осуществлению СУПД возможна через формирование умений СУПД. Под формированием умений СУПД следует понимать целостный процесс педагогического взаимодействия педагога и обучающихся на основе системного и личностно-деятельного подходов, направленный на овладение курсантами умениями

СУПД, на развитие личностных качеств, обеспечивающих ее результативность и успех. Умения СУПД рассматриваем как готовность и способность курсанта выполнять систему действий, направленных на осуществление СУПД.

В целях реализации замысла исследования был избран метод моделирования. Разработка модели формирования умений СУПД в условиях военного учреждения высшего образования требует уяснения такого понятия, как «модель». В толковом словаре русского языка понятие «модель» определяется как:

1) «образец какого-нибудь изделия или образец для изготовления чего-нибудь, а также предмет, с которого воспроизводится изображение;

2) уменьшенное (или в натуральную величину) воспроизведение или макет чего-нибудь».

Таким образом, разработать модель – значит разработать наиболее подходящий в условиях военного учреждения высшего образования образец формирования умений СУПД курсантов.

Разработанная модель включает в себя следующие компоненты: учебно-программную документацию, стратегию и методику.

Охарактеризуем компоненты модели (рис. 1).

№ п/п	Учебно-программная документация				Стратегия	Методика	Уровень умений СУПД
	Формы обучения	Вид занятия	Тема	Часы (ауд./сам.)			
1.	Лекции	Проблемная лекция			1. Игнорирование стилей учения 2. Что-нибудь для каждого	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Методики мотивации</li> <li>• Проектирование целей и результатов учебной работы</li> </ul>	базовый
		Лекция-визуализация					
		Лекция с заранее запланированными ошибками					
		Бинарная лекция					
		Пресс-конференция					
		Лекция-беседа					
2.	Семинарские занятия	Проблемный семинар			3. Измерение и подбор	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Развитие критического мышления</li> <li>• Индивидуальные и групповые формы учебной работы</li> <li>• Применение <u>разноуровневых</u> учебных заданий</li> </ul>	достаточный
		Эвристическая беседа					
		«Круглый стол»					
		Анализ конкретных ситуаций					
3.	Практические занятия	Репродуктивная деятельность			4. Инициатива <u>обучающегося</u>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Индивидуальное руководство курсовой работой</li> </ul>	повышенный
		Репродуктивно-преобразовательная деятельность					
4.	Самостоятельная работа	-					
5.	Курсовая работа	-					

Рис. 1. Модель формирования умений самостоятельной учебно-познавательной деятельности

1. Учебно-программная документация включает в себя формы обучения (лекции, практические и семинарские занятия, самостоятельную работу), вид занятия, особенности его проведения (в том числе с использованием нетрадиционных методов их проведения), тему, часы.

2. Стратегия. Преподавателю можно предложить несколько стратегий как в отношении самого знания о стилях учения, так и в отношении разработанных инструментов их диагностики:

Первая и наиболее распространенная в традиционном образовании стратегия – игнорирование разнородности курсантской аудитории по параметру стилей учения. Именно такой стратегией пользуются большинство современных преподавателей, в том числе и по мнению самих курсантов.

Вторую стратегию можно условно назвать как «что-нибудь для каждого», она не очень распространена в отечественном образовании. В ее основании лежит аксиома о том, что обучение является более эффективным, если каждому обучающемуся предоставляется возможность для освоения нового опыта согласно своему собственному стилю. Принципиальным моментом для данной модели выступает, во-первых, представление преподавателя о выделенных стилях учения. При этом чем больше типологий он будет знать, тем лучше. И во-вторых, проектирование для каждого из этих стилей таких образовательных условий, которые помогали бы курсантам обучаться эффективнее.

Третья стратегия может быть названа «измерение и подбор». Она представляется уместной в тех случаях, когда курсантская группа малочисленна или у преподавателя есть основания полагать, что разные стили учебы в аудитории представлены неравномерно.

Четвертую стратегию можно охарактеризовать как «передача на откуп курсантам» либо «инициатива обучающегося». Данная стратегия предполагает, что задачу учета разнообразных стилей учебы берет на себя не столько преподаватель, сколько курсант. Однако это отнюдь не означает полное самоустранение преподавателя, а лишь подразумевает изменение содержания задач его деятельности.

3. Методика. В зависимости от той или иной формы обучения должны быть использованы соответствующие методики: методики мотивации, проектирования целей и результатов учебной работы характерны для проведения лекций; методики развития критического мышления, индивидуальные и групповые формы учебной работы, применения разноуровневых учебных заданий уместны в ходе проведения семинарских и практических занятий; методики индивидуального руководства курсовой работой можно отнести к самостоятельной и курсовой работе.

Исходя из результатов реализации соответствующих компонентов модели, будут достигнуты необходимые уровни сформированности умений СУПД:

1. базовый (предполагает наличие умений совершать действия по образцу в знакомой ситуации: умение поиска информации, умение анализа информации, умение отбора информации, умение планировать свою деятельность, умение сравнивать);

2. достаточный (предполагает наличие умений совершать выбор способов из ранее известных методом проб и ошибок в несколько измененной ситуации: умение оценивать информацию, умение представлять информацию в другом виде, умение ставить цели, умение проводить анализ и синтез, умение обобщать и классифицировать, умение определять понятия, умение оценить сформулированную цель и соответствующие задачи собственной деятельности, умение выделять основные этапы выполнения деятельности);

3. повышенный (предполагает наличие всех групп умений самостоятельной учебно-познавательной деятельности).

Разделение умений СУПД на три уровня необходимо для обозначения ориентира, т. е. того уровня, к которому необходимо стремиться в процессе реализации разработанной модели. Разумеется, повышенный уровень сформированности умений СУПД должен являться ориентиром любого педагога.

УДК 355.23

## **ПРОПАГАНДА В КОНТЕКСТЕ ИНФОРМАЦИОННО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ПРОТИВОБОРСТВА**

**Кротов В.О.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Сегодня современное общество широко использует информацию и информационные технологии не только в целях ускорения развития экономики, но и для оказания преднамеренного влияния на человека в корыстных целях. Отчетливо обозначилось активное использование различных информационных технологий в пропаганде. Зачастую пропагандистское сообщение закамуфлировано под банальные, обыденные суждения или, наоборот, заключено в яркую, броскую упаковку, которая отвлекает внимание от основного содержания. Особенность информации в том, что она в большинстве случаев скрыта под красивыми фантиками. А что скрыто под ворохом разноцветных оберток, потребителю информации узнать не так просто.

Информационное поле, в котором находится современный человек сегодня, перенасыщено. Человеческий мозг часто не в состоянии справиться и тем более усвоить все то, что его атакует. В последнее время особенно интенсивно развиваются такие средства пропаганды, как интернет, мобильная связь, телевидение, радио, газеты, СМИ. Объектом воздействия при пропагандистском воздействии является психика, подсознание и сознание человека. Увеличение интенсивности использования каналов массовой коммуникации для распространения информации позволяет заинтересованным лицам к большому объему добросовестной информации добавить информацию с недобросовестной рекламой, при помощи которой современные производители пытаются «приспособить» не товары и услуги к потребителям, а потребителей к уже готовым товарам и услугам, качество которых часто не соответствует заявленному в рекламе уровню и потребностям потребителя.

Практически любое пропагандистское сообщение строится так, как будто бы в нем заинтересован сам адресат или же его интересы. Реальные же интересы человека скрываются. Для достижения своих целей пропаганда часто пользуется не всегда правдивыми фактами и аргументами, преподнося их в достоверном виде. Для пропагандиста «факты» – строительный материал, не

обладающий никакой самостоятельной ценностью. Таким образом, в пропагандистском сообщении всегда существуют два уровня: поверхностный и глубинный.

В этой связи важно различать различные виды пропаганды.

Позитивная (конструктивная) пропаганда доводит до потребителя те или иные убеждения в доходчивой форме. Цель позитивной пропаганды – способствовать социальной гармонии, согласию, воспитанию людей в соответствии с общепринятыми ценностями. Позитивная пропаганда выполняет воспитательную, информационную, разъяснительную функцию в обществе. Она осуществляется в интересах тех, кому адресована, а не ограниченного круга заинтересованных лиц. Позитивная пропаганда не преследует манипуляторских целей, не допуская при этом лжи и сокрытия фактов.

Негативная (деструктивная) пропаганда навязывает те или иные убеждения. Цель негативной пропаганды – разжигание социальной вражды, эскалация социальных конфликтов, обострение противоречий в обществе. Это, с одной стороны, позволяет разобщить людей, сделать их послушными воле пропагандиста, с другой стороны, сплотить толпу возле пропагандиста, навязывать ей выгодные ему убеждения и стереотипы. Основная функция негативной пропаганды – создание иллюзорной, параллельной реальности, выгодной пропагандисту, с перевернутой системой ценностей, убеждений, взглядов.

Помимо этого, пропаганда в зависимости от используемых фактов может подразделяться на белую, серую, черную.

Белая пропаганда ссылается на официальные источники информации. Она является открытой, использует проверенные данные и не маскирует свои цели.

Серая пропаганда не всегда указывает свои источники информации, использует как проверенные, так и непроверенные сведения, стремится подтасовать факты и мнения, чтобы навязать свои выводы и оценки.

Черная пропаганда всегда скрывает свои подлинные источники информации, ставит своей целью введение массового сознания в заблуждение.

В современном мире пропаганда является важным средством информационно-психологического противоборства. С помощью пропаганды пытаются изменить нормы поведения человека, его интересы и нравственные ценности. Проблема массированного воздействия пропаганды почти всегда увязывается с негативным воздействием на человека. Поэтому возможность убеждать и воодушевлять становится необходимым условием управления даже незначительными общественными процессами.

Все это обуславливает объективную необходимость осуществления в органах пограничной службы эффективной идеологической работы, направленной на нейтрализацию негативного информационно-психологического воздействия внешней среды, активное противостояние пропаганде и распространению в обществе деструктивных идей.



## **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Бутранец, В. К. Идеологическая работа в условиях информационного противоборства / В. К. Бутранец. – Минск : Право и экономика, 2014. – 142 с.
2. Зайцев, А. А. Информационно-пропагандистская работа – составная часть идеологической работы : учеб. пособие / А. А. Зайцев, С. В. Косачук. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2016. – 51 с.
3. Энциклопедия идеологического работника / сост. А. Б. Чищевик. – Минск : Парадокс, 2011. – 536 с.
4. Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения идеологической работы в органах пограничной службы Республики Беларусь : Приказ Председателя Госпогранкомитета от 9.12.2014 г. № 575. – Минск : ГПК РБ, 2014. – С. 115 : с прил.

УДК 159.6

## **ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ СТАНОВЛЕНИЯ ДОПРИЗЫВНОЙ ПОДГОТОВКИ КАК ОСНОВА ВОЕННО-ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОРИЕНТАЦИИ**

**Лисовец Б.Б., Луцевич О.И.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Анализ складывающейся оперативной обстановки на Государственной границе Республики Беларусь показывает, что в настоящее время наблюдается тенденция возрастания спектра вызовов и угроз пограничной безопасности Республики Беларусь. Это связано с изменениями геополитической обстановки на Европейском континенте, в странах Ближнего Востока, Северной Африке, в том числе странах, граничащих с Республикой Беларусь, выражающимися всплеском террористических актов, разрушением государственного устройства ряда государств, возникновением очагов вооруженной борьбы, массовым исходом сотен тысяч людей с территории государств, охваченных войной, в страны Западной Европы. Для надежного обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь в данных условиях повышаются требования к профессиональным компетенциям и морально-деловым качествам личного состава органов пограничной службы (далее – ОПС). Данное обстоятельство обуславливает необходимость эффективной системы комплектования кадрами ОПС, в том числе военно-профессиональной ориентации (далее – ВПО) гражданской молодежи в выборе профессии пограничника.

Выступая на пятом Всебелорусском народном собрании, Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко отметил: «Органам госуправления, ... необходимо активно включаться в отбор и продвижение талантливых молодых людей. ... Стараться заинтересовать человека профессией. Это позволит вырастить достойную смену и обеспечить уверенное будущее страны» [1]. Для ОПС эта задача всегда имела ключевое значение и требует оптимизации в

современных условиях. Исследуя ВПО, необходимо провести анализ исторического прошлого, которое помогает нам выявить истоки ВПО, определить тенденции ее развития, формы и методы осуществления.

Истоками развития военной подготовки и воспитания молодежи принято считать период реформ Петра I. По его инициативе в конце XVII – начале XVIII веков в России были открыты первые военно-учебные заведения с целью кадрового обеспечения создаваемой им новой армии: артиллерийская и пехотная школы, школа математических и навигационных наук. В каждой из них ежегодно обучалось 100–300 воспитанников, срок обучения колебался от 5 до 12 лет. Военные школы при Петре I давали хорошее по тому времени образование, но имели сословный характер обучения, в них принимали лишь детей дворян. Начиная с 30-х годов XVIII века в открытых кадетских корпусах готовились не только будущие офицеры, но и чиновники государственных учреждений. Всего в XVIII веке кадетские корпуса выпустили около 3,5 тысяч будущих офицеров. В них обучались М.И. Кутузов, Д.Н. Сенявин, Ф.Ф. Ушаков и другие.

В середине IX века в России сложилась система допрофессиональной военной подготовки, которая включала: кадетские корпуса, юнкерские корпуса, училища, школы при армейских корпусах. В ходе военных реформ, проведенных военным министром Д.А. Милютиним, общее образование было отделено от военного, открыт доступ в военно-учебные заведения представителям других сословий, улучшилась подготовка будущих командных кадров, произошло приближение военного образования к жизни, практике войск, в систему подготовки офицерских кадров поступали передовые идеи. Выстроенная Петром I система просуществовала с некоторыми изменениями вплоть до 1917 года. Этот год положил начало многим изменениям, произошедшим в стране, в том числе и в системе ВПО молодежи.

Созданному в 1927 году Осоавиахиму (Союз обществ друзей обороны и авиационно-химического строительства СССР) были определены основные задачи: организация и проведение военно-технической подготовки молодежи, пропаганда героических традиций Красной Армии. Основные формы работы по выполнению этих задач: недели и декады обороны, агитационные пробеги на автомобилях, агитационные перелеты, кинолекции по военно-патриотической тематике, что способствовало притоку молодежи в Осоавиахим. К июлю 1941 года в рядах Осоавиахима числилось 13 миллионов человек. К работе по ВПО молодежи подключался ВЛКСМ. С началом Великой Отечественной войны ВПО молодежи приобрела особый характер. Осоавиахиму была поставлена задача – работа по формированию партизанских отрядов, созданию истребительных батальонов для борьбы с ДРГ противника, ускоренному обучению частей для отправки на фронт.

С сентября 1941 года в стране была создана новая структура, занимавшаяся ВПО – Всевобуч, охватывающая военным обучением всех граждан от 16 до 50 лет, находящихся в тылу. Для этого была разработана

базовая 110-часовая учебная программа, выходил специальный журнал «Военное обучение».

Осоавиахим продолжал заниматься подготовкой резервов для действующей армии по военным специальностям. В октябре 1942 года СНК СССР принял постановление, вводившее начальную допризывную военную подготовку для юношей и девушек 5–10 классов школ и техникумов, ставшей одним из важнейших школьных предметов. В послевоенные годы ВПО молодежи продолжает уделяться пристальное внимание. Основными задачами являлись: морально-психологическая подготовка к службе в армии и практическое обучение основам военных специальностей. Активно проводятся тематические вечера, конференции, кинофестивали, месячники оборонно-массовой работы. Издавались газеты, выпускались документальные фильмы военно-патриотической направленности. В школах создавались комнаты Боевой славы, музеи, организовывались военно-спортивные игры «Зарница» и «Орленок». В ходе этих игр юноши постигали азы действий в разведке, дозоре, учились действовать в обороне и наступлении. Возможность показать себя в деле привлекала к участию в играх все больше и больше ребят. Многие из них впоследствии поступали в военно-учебные заведения, становились офицерами.

В послевоенные годы в СССР с принятием закона «О всеобщей воинской обязанности» в школе в 9–10 классах вводится «Начальная военная подготовка», на которую еженедельно отводится по 2 часа учебного времени. По окончании девятого класса проводились пятидневные военные сборы, на которых проводились занятия по строевой и физической подготовке, изучению уставов, основ тактики, разборке и сборке автомата, а также военизированные походы.

В настоящее время в Республике Беларусь Законом «О воинской обязанности и воинской службе» установлена обязательная подготовка граждан к военной службе, включающая допризывную подготовку в общеобразовательных учреждениях. Так, посредством изучения учебного предмета «Допризывная и медицинская подготовка» осуществляется воспитание у молодежи патриотизма, моральных качеств и идеологической убежденности.

Необходимо отметить, что в территориальных органах пограничной службы в рамках допризывной подготовки активно проводится работа по открытию кадетских и военно-патриотических классов пограничной направленности. В ходе довузовской подготовки молодые люди повышают свой образовательный уровень, получают начальные знания в сфере вооруженной защиты государства, совершенствуют духовно-нравственные и патриотические качества и свойства личности, проходят ВПО на предмет осознанного выбора специальности в учреждениях высшего военного образования для приобретения профессии офицера-пограничника [2]. Вместе с тем наряду с ростом актуальности вопросов обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, имеются проблемные вопросы в информационной сфере и подборе кадров для ОПС, которые следует решать,

используя исторический опыт становления допризывной подготовки как основы военно-профессиональной ориентации.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Вступительное слово и доклад Президента «Вместе – за сильную и процветающую Беларусь!» на пятом Всебелорусском народном собрании // Пятое Всебелорусское народное собрание [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа : <http://www.belta.by/president/view/vstupitelnoe-slovo-i-doklad-prezidenta-vmeste-za-silnuju-i-protsvetajuschuju-belarus-na-pjatom-198664-2016/>. – Дата доступа : 06.04.2017.

2. Мальцев, Л. С. Система подготовки кадров в вооруженных силах Республики Беларусь: актуальные вопросы функционирования и направления совершенствования / Л. С. Мальцев // Проблемы управления. – 2009. – № 3. – С. 58–66.

УДК 355.2

## **СУЩНОСТЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ КАЧЕСТВ КОМАНДАРА ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ГРАНИЦЫ**

**Мамаев В.В., Матыль И.В., Улитко С.А.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Современный специалист, чтобы быть востребованным на рынке труда, должен обладать не только профессиональными знаниями, умениями и навыками, но и личностными качествами, необходимыми для успешной трудовой деятельности. В.Д. Шадриков под профессионально важными качествами понимает индивидуальные качества субъекта, включенные в процесс деятельности и влияющие на эффективность ее выполнения по основным параметрам (производительности, качеству и надежности) деятельности, влияющие на эффективность деятельности и успешность ее освоения.

На наш взгляд, профессионально важные качества выступают в роли тех внутренних условий, через которые преломляются внешние воздействия и требования деятельности, следовательно, развитие ПВК и их систем выступает ключевым показателем успешности деятельности.

Е.А. Климов выделяет в системе профессионально важных качеств несколько слагаемых: гражданские качества (идейный, моральный облик человека; отношение к труду, интересы и склонность к деятельности); дееспособность (общая, физическая, умственная); широта, глубина и гибкость ума; самодисциплина, самоконтроль, инициативность, активность; физическое здоровье, выносливость; единичные, частные, специальные способности, важные для профессии, например, наблюдательность, выдержанность для пограничника.

А.Б. Каганов рассматривает профессионально личностные качества, как качества личности, призванные обеспечить успешный трудовой старт и высокие производственные показатели.

А.А. Деркач под профессионально значимыми качествами выделяет те, что влияют на эффективность задач профессионального развития. Это точка зрения представляет интерес для специалиста (командира) подразделений границы. Назовем эти качества, входящие в следующие группы:

1. Социально-психологические:

а) патриотизм и гражданственность (любовь к Родине, чувство долга, активная жизненная позиция, гуманистическое мировоззрение, принципиальность, сознательность);

б) нравственные качества (гордость, честь, чувство собственного достоинства, адекватная высокая самооценка, самокритичность, обязательность, справедливость, добросовестность, порядочность);

в) организаторские качества (инициативность, деловая активность, трудолюбие, дисциплинированность, требовательность к себе и подчиненным, чувство ответственности, стремление к лидерству, склонность организаторской деятельности, независимость, собранность, организованность);

г) коммуникативные качества (коммуникабельность, дипломатичность, внимательность к людям).

2. Индивидуально-психологические:

а) интеллектуальные качества (общие умственные способности и профессиональная компетентность: наблюдательность, внимательность, развитая память, сообразительность, любознательность, преобладание абстрактного мышления, аналитичность и критичность мышления);

б) эмоциональные качества (эмоциональная устойчивость, эмпатия, эстетические чувства, стенические эмоции);

в) волевые качества (целеустремленность, настойчивость, решительность, уверенность в себе, энергичность, саморегуляция, смелость, стойкость).

3. Интеллектуальная подвижность (скорость и точность переработки информации, способность к организованной деятельности в стрессовых условиях).

4. Психофизиологические качества (сила, уравновешенность и подвижность нервных процессов, нервно-психическая устойчивость).

Командир подразделения должен проводить и идеологическую работу с личным составом, уметь воздействовать на сознание, убеждения, настроения подчиненных, создавать для своей работы необходимые условия и стремиться к эффективным результатам (табл. 1).

Таблица 1

**Модель деятельности командира по идеологическому воздействию  
на личный состав подразделений границы**

<b>Условия эффективности идеологического воздействия</b>	
Совершенствование содержания основных направлений идеологической работы	Наличие критериев эффективности идеологического воздействия
Совершенствование методов руководства	Владение специальными знаниями (политическая грамотность, аргументированность, эрудиция и др.)
Развитие собственных организаторских способностей	Владение способностью четко определять диагностические цели идеологического воздействия и описывать в измеримых параметрах ожидаемый результат
Совершенствование методических навыков организации идеологической работы	Грамотное руководство морально-психологическим обеспечением вверенного ему подразделения
Стремление к обновлению форм и методов идеологического воздействия	Вооружение опытом идейно-политического влияния на людей
<b>Личностные качества</b>	
Внимательность к людям	Дисциплинированность
Эмпатия	Ответственность
Работоспособность	Честность
Настойчивость	Сознательность
Целеустремленность	Стремление к самосовершенствованию и Самовоспитанию
Харизматичность	Самообладание
Креативность	
Энергичность	Уравновешенность
<b>Профессиональные качества</b>	
Психолого-педагогическая направленность деятельности	Умение устанавливать и поддерживать коммуникативные отношения с окружающими
Умение влиять на сознание, мировоззрение, поведение военнослужащих	Прогнозирование поведения слушателей
Социальная активность, готовность и умения проявлять чувства воинской чести	Психологическая и эмоциональная устойчивость
Идейная убежденность	
Готовность выслушивать мнения других	Требовательность к себе и людям
Организаторские способности	Способность к убеждающему воздействию

## ЛИТЕРАТУРА:

1. Улитко, С. А. Формы идеологической работы в органах пограничной службы: современный аспект / С. А. Улитко, Н. Н. Амиров // Наука – образованию, производству, экономике : материалы 14-й Междунар. научн.-техн. конф. (69-й научн.-техн. конф. проф-преподов. состава, науч. работн., докторантов и аспирантов БНТУ) : в 4 т. / Белорусский нац. технич. ун-т ; редкол. : Б. М. Хрусталёв (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2016. – Т. 4. – С. 236–237.

УДК 37.032

## РОЛЬ ЦЕННОСТЕЙ И ЦЕННОСТНЫХ ОРИЕНТАЦИЙ В СТРУКТУРЕ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ ОФИЦЕРА-ПОГРАНИЧНИКА

**Марищук Л.В., Брикса Ю.О.**

*ГУО «Институт национальной безопасности Республики Беларусь»*

Важнейшим параметром успешности является умение жить среди людей. Под этим умением подразумевается способность к коммуникации и взаимодействию, которое отождествляется с психологической культурой в целом. Психологическая культура человека проявляется в его деятельности, общении с другими людьми, в способности к самоорганизации.

Раскрывая особенности функционирования пограничной службы как особой области общественной жизни, необходимо отметить, что психологическая культура представляет собой существенный аспект деятельности пограничника. Прежде всего это обусловлено спецификой военной службы, сущность которой заключается в постоянном взаимодействии в системе «человек-человек». Порядок этого взаимодействия обуславливает необходимость овладения офицером в процессе военно-профессионального становления знаний о психологии личности для более эффективного воздействия на подчиненных в ходе воспитательной, педагогической и управленческой деятельности [2, с. 26].

Освоение основ психологии пограничником определяется широким спектром задач, которые выполняет военный специалист, требующих не только специальных знаний в воинском деле, но также знаний мотивов поведения подчиненных, особенностей взаимоотношений и протекающих процессов в воинском коллективе. Кроме того, знания в психологии помогают офицеру-пограничнику более грамотно и эффективно выстраивать свою профессиональную деятельность, ориентируясь на самоорганизацию и дисциплину, что позволяет достигнуть более высоких показателей по службе.

Рассматривая психологическую культуру в качестве компонента общей культуры, О.И. Мотков подразумевает под последней основу для более широкого понимания человека – личностной гармонии, которая включает в себе согласованный жизненный уклад [6, с. 247].

Свои исследования по вопросам психологической культуры проводила также Н.Т. Селезнева. Она выделила четыре основные группы психологической культуры. Первая связана с исследованиями отдельных компонентов и аспектов психологической культуры, ко второй были отнесены интегративные качества личности, т. е. осознание себя, своего «Я» при сохранении взаимодействия с другими «Я», что позволяет личности самосовершенствоваться (самоактуализироваться). Третью группу составили методы и свойства, необходимые для развития творческого потенциала личности, обращенные к таким проявлениям психики, как саморегуляция и самоконтроль. Четвертая, заключительная, группа изучает психологическую культуру с точки зрения успешного осуществления какой-либо деятельности [7, с. 160].

Следовательно, психологическая культура является составной частью общей культуры. Представляя собой совокупность профессиональных качеств, психологическая культура объединяет в себе характерные признаки, которые позволяют офицеру не только понять индивидуальные особенности окружающих людей, а также познать суть своей профессии и развить в себе определенные способности, позволяющие анализировать, оценивать и познавать свою личность и успешно выполнять свои профессиональные обязанности.

Кроме того, психологическая культура в качестве новообразования в особом, более четком понимании позволяет военному специалисту более полно раскрыть свои способности руководителя и обеспечить эффективную деятельность управленческого характера [3, с. 59].

Важными компонентами психологической культуры выступают ценности и ценностные ориентации. Представляя собой меру развития личности, они определяют главным образом способ, с помощью которого человек приобщается к ценностям общества. В свою очередь, ценности подчеркивают, что является значимым в психологической культуре, что способствует развитию личности и позволяет добиться высоких результатов.

Так, И.В. Дубровин, подчеркивая значимость ценностных ориентаций для психологической культуры, рассматривает их в качестве двух взаимодействующих элементов – знания и ценности, в основе которой, лежит способность человека к сопереживанию, сочувствию и содействию [8, с. 62].

Наиболее полно взаимодействие психологической культуры и ценностей раскрывает аксиологический подход. Делая акцент на гуманистическое направление психологической культуры, аксиологический подход сводится к раскрытию понятия «культура» через такие определения, как «человечность» и «человеческое бытие», продуцируя тем самым развитие креативности личности (творческого начала).

Вместе с тем важным в аксиологическом подходе является изучение декларируемых и императивных ценностей (которые побуждают субъекта к действию). Главным образом рассматривается соотношение этих ценностей на индивидуальном уровне. Доминирование одних ценностей над другими будет оказывать влияние на поведение и деятельность личности. Это весьма значимо



для военного специалиста, так как грамотная самоорганизация помогает в достижении профессиональных целей, что происходит, в первую очередь, под влиянием внутренних устремлений, развитых духовных ценностей, которые обуславливают развитие гармоничной личности [1, с. 109].

Воплощая собой способ мышления и поведения субъекта, психологическая культура охватывает обширный круг жизнедеятельности человека. Как было ранее отмечено, наиболее значимо она проявляется в его деятельности. Психологическая культура характеризует не только просвещенность личности в различных вопросах, но также глубину полученных знаний, воспитанность, умение правильно и доходчиво выразить свои мысли [4, с. 13].

Для профессиональной деятельности офицера – это прежде всего умение вести себя наиболее приемлемым способом, правильно выстраивать взаимоотношения с сослуживцами. Другими словами, поведение офицера-пограничника должно строиться не только с учетом желаний и целей (т. е. личностных мотивов деятельности), но также должно быть направлено на правильное восприятие других людей и принципов природы в целом.

Из чего следует, что развитая психологическая культура способствует формированию определенных алгоритмов деятельности, основывающихся на выработке разумных способов поведения для той или иной ситуации с учетом индивидуальных и общественных потребностей [5, с. 40].

Психологическая культура офицера раскрывается в готовности расширять свои знания в области психологии с целью саморазвития и самосовершенствования в военно-профессиональной деятельности, а также для более глубокого понимания окружающих и повышения эффективности взаимоотношений.

Обобщая вышесказанное, можно сделать вывод, что психологическая культура ориентирует офицера-пограничника на личностный рост, развивает систему ценностных ориентаций, направляя ее на раскрытие внутреннего потенциала, способствует реализации способностей, позволяет занять достойное место в социальной среде.

#### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Атаманчук, Г. В. Культура решений менеджмента / Г. В. Атаманчук, Н. М. Кейзеров. – М. : Изд-во РАГС, 1995. – 254 с.
2. Ашев, Г. А. Культура воинской деятельности / Г. А. Ашев. – М., 1984. – 43 с.
3. Бабосов, Е. М. Социология управления / Е. М. Бабосов. – Минск : Тетрасистемс, 2000. – 288 с.
4. Барчугов, А. П. Культура мышления и мышление о культуре (опыт антропологического анализа) / А. П. Барчугов // Философские науки, 1990. – № 10. – С. 13–21.
5. Бойков, В. Э. Профессиональная культура государственной службы / В. Э. Бойков // Социологические исследования. – 1999. – № 2. – С. 34–40.

6. Мотков, О. И. Психологическая культура в мозаике личности / О. И. Мотков // Сб. тезисов XII Междунар. чтений памяти Л. С. Выготского «Знак как психологическое средство: субъективная реальность культуры», 2011. – С. 246–252.

7. Селезнева, Н. Т. Психологическая культура руководителя / Н. Т. Селезнева // Вестник КГПУ им. В. П. Астафьева, 2006. – № 1. – С. 160–164.

8. Ральникова, И. А. Психологическая культура личности: общепсихологический контекст / И. А. Ральникова, Н. А. Лужбина // Сибирский психологический журнал. – 2011. – № 40. – С. 60–66.

УДК 159.9:355

## **ЦЕННОСТНЫЕ ОРИЕНТАЦИИ ВЫПУСКНИКОВ ГУО «ИНСТИТУТ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»**

**Марищук Л.В., Яценко И.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Нравственная надежность офицера ОПС характеризует его способность сохранять ценностные ориентации и качества, принимаемые профессиональным сообществом, в условиях различной степени сложности, в том числе и экстремальных [3, с. 187]. В структуре нравственного сознания ценности и ценностные ориентации являются базовыми и относительно устойчивыми структурными элементами и представляют его ядро, или стержень [1, с. 35]. Периферия, или оболочка нравственного сознания, представлена более динамичными и пластичными составляющими: ближайшим к ядру слоем – идеалы, принципы, понятия, и более удаленным – обычаи, традиции, нормы оценки.

С целью прогнозирования нравственной надежности выпускников ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь» проводится диагностика ценностных ориентаций курсантов выпускных курсов с использованием методики «Ценностные ориентации» (М. Рокич). Автор методики выделяет два класса ценностей: терминальные (ТЦ) и инструментальные (ИЦ). ТЦ – ценности-цели – убеждение в том, что конечная цель индивидуального существования с личной или общественной точек зрения стоит того, чтобы к ней стремиться. ИЦ – ценности-средства – убеждения в том, что избранный образ действий является, с личной и общественной точек зрения, предпочтительным в любых ситуациях.

Курсантам 5-го выпускного курса предлагалось проранжировать ценности по степени их значимости. Всего было опрошено 96% курсантов – выпускников 2017 г. Полученные индивидуальные показатели были суммированы и проранжированы (таблица). Анализ иерархии групповых показателей ТЦ и ИЦ проводился путем разбивки всех шкал на 3 группы по 6 ценностей в каждой. Ценности, получившие первые 6 рангов, являются

приоритетными в общей структуре. Ценности с ранговой позицией от 7-й до 12-й считаются актуальными, но второстепенными. Последние 6 рангов в иерархии ценностей характеризуются наименьшей степенью значимости для курсантов.

В структуре ценностей были выделены содержательные блоки. Для ТЦ выделены 2 блока: 1) конкретность и абстрактность ценностей; 2) сфера профессиональной самореализации и личной жизни. Для ИЦ – 3 блока: 1) этические ценности, ценности общения и ценности дела; 2) индивидуалистические, конформистские и альтруистические ценности; 3) ценности самоутверждения и принятия других людей.

Результаты исследования показали, что наиболее актуальным на данном этапе для большинства курсантов является достижение конкретных и абстрактных ценностей-целей, преимущественно в сфере личной жизни: здоровье, счастливая семейная жизнь, любовь, уверенность в себе, наличие хороших и верных друзей. Следует отметить присутствие в числе приоритетных ТЦ всего лишь одной абстрактной ценности, относящейся к сфере профессиональной самореализации – развитие как постоянное физическое и духовное совершенствование (6-й ранг).

*Таблица*

**Ранговые позиции терминальных и инструментальных ценностей курсантов  
5-го курса – выпускников 2017 г.**

Ранг	Терминальные ценности	Инструментальные ценности
1	Здоровье (физическое и психическое)	Воспитанность (хорошие манеры)
2	Счастливая семейная жизнь	Честность (правдивость, искренность);
3	Любовь (духовная и физическая близость с любимым человеком)	Ответственность (чувство долга, умение держать свое слово)
4	Уверенность в себе (внутренняя гармония, свобода от внутренних противоречий, сомнений)	Образованность (широта знаний, высокая общая культура)
5	Наличие хороших и верных друзей	Исполнительность (дисциплинированность)
6	Развитие (работа над собой, постоянное физическое и духовное совершенствование)	Аккуратность (чистоплотность), умение содержать в порядке вещи, порядок в делах
7	Жизненная мудрость (зрелость суждений и здравый смысл, достигаемые жизненным опытом)	Самоконтроль (сдержанность, самодисциплина)
8	Интересная работа	Рационализм (умение здраво и логично мыслить, принимать обдуманные, рациональные решения)
9	Продуктивная жизнь (максимально полное использование своих возможностей, сил и способностей)	Твердая воля (умение настоять на своем, не отступать перед трудностями)
10	Познание (возможность расширения своего образования, кругозора, общей культуры, интеллектуальное развитие)	Независимость (способность действовать самостоятельно, решительно)
11	Активная деятельная жизнь (полнота и эмоциональная насыщенность жизни)	Жизнерадостность (чувство юмора)
12	Материально обеспеченная жизнь (отсутствие материальных затруднений)	Смелость в отстаивании своего мнения, взглядов
13	Свобода (самостоятельность, независимость в суждениях и поступках)	Эффективность в делах (трудолюбие, продуктивность в работе)
14	Общественное призвание (уважение окружающих, коллектива, товарищей по работе)	Широта взглядов (умение понять чужую точку зрения, уважать иные вкусы, обычаи, привычки)
15	Счастье других (благополучие, развитие и совершенствование других людей, всего народа, человечества в целом)	Терпимость (к взглядам и мнениям других, умение прощать другим их ошибки и заблуждения)

Ранг	Терминальные ценности	Инструментальные ценности
16	Развлечения (приятное, необременительное времяпрепровождение, отсутствие обязанностей)	Чуткость (заботливость)
17	Творчество (возможность творческой деятельности)	Высокие запросы (высокие требования к жизни и высокие притязания)
18	Красота природы и искусства (переживание прекрасного в природе и в искусстве)	Непримиримость к недостаткам в себе и других

Большинство ценностей сферы профессиональной самореализации (60%) были отнесены курсантами к группе второстепенных с присвоением 8, 9 и 11-го рангов: интересная работа, продуктивная жизнь с максимально полным использованием своих возможностей, сил и способностей, активная деятельная жизнь.

Наименее важными для выпускников являются абстрактные ценности: красота природы и искусства, творчество, счастье других, свобода как самостоятельность, независимость в суждениях и поступках. Невысокой оказалась значимость для выпускников ценность общественного призвания (14-й ранг) как уважение окружающих, коллектива, товарищей по работе.

Для достижения значимых ценностей-целей выпускниками наиболее приемлемыми являются деловое взаимодействие и общение, имеющее коллективную направленность: воспитанность, честность, ответственность, образованность; исполнительность (дисциплинированность), аккуратность.

Одним из профессионально значимых качеств пограничников выступает эмоционально-волевая устойчивость, учитывая тот факт, что их деятельность реализуется в напряженных, а порой и экстремальных условиях. Эмоционально-волевая устойчивость (ЭВУ) – интегральное свойство личности, обеспечивающее при помощи волевого процесса стабильность стенических эмоций и оптимального эмоционального возбуждения при воздействии стрессоров [2, с. 74]. Не будем забывать, что деятельность в экстремальных условиях стрессогенна, ЭВУ обеспечивает и оптимальное протекание гностических функций, предотвращая эмоционально-ассоциативные нарушения. В таблице «самоконтроль» (сдержанность, самодисциплина) занимает 7-й ранг, что позволяет полагать не полное осознание роли этого качества среди ценностей курсантов.

В меньшей степени значимыми, но также применяемыми в достижении значимых целей для курсантов являются индивидуалистические ценности и ценности самоутверждения: рационализм, твердая воля, независимость, смелость в отстаивании своего мнения, взглядов.

Как наименее приемлемые способы достижения целей курсанты обозначили самоутверждение (непримиримость к недостаткам в себе и других, высокие запросы, эффективность в делах) и принятие других (чуткость, терпимость, широта взглядов).

Таким образом, на этапе завершения обучения в вузе наиболее значимым для будущих офицеров ОПС является достижение гармоничного личного и семейного благополучия. Профессиональная самореализация является второстепенной. Для реализации значимых целей курсанты предпочитают

взаимодействие и общение, проявляя в большей степени коллективную направленность.

#### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Антилогова, Л. Н. Психологические механизмы развития нравственного сознания личности : дис. ... д-ра психол. наук : 19.00.01 / Л. Н. Антилогова. – Новосибирск, 1999. – 434 л.
2. Козыревский, А. В. Технология сопряженного формирования физической подготовленности и эмоционально-волевой устойчивости пограничников : монография / А. В. Козыревский, Л. В. Марищук ; под общ. ред. Л. В. Марищук. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2016. – 208 с.
3. Марищук, Л. В. Нравственная надежность сотрудника как основа профессиональной надежности / Л. В. Марищук, Т. Н. Журова // Социально-психологические аспекты обеспечения национальной безопасности : материалы междунар. науч.-практ. конф. (Минск, 3–4 / XII – 2016). В 2 т. – Минск : ИНБ, 2016. – Т. 2. – С. 184–189.

УДК 159.9:316.6

### **ОТНОШЕНИЕ К РОДИТЕЛЯМ КАК ФАКТОР ЛИЧНОСТНОГО СТАНОВЛЕНИЯ МОЛОДЫХ ЛЮДЕЙ**

**Месникович С.А., Нацевич Е.А.**

*УО «Белорусский государственный педагогический университет им. М. Танка»*

Основу формирования психологической культуры молодого человека составляет его отношение к родителям. Детско-родительские отношения представляют собой самую значимую детерминанту воспитательного потенциала семьи. Влияние родителей на психическое развитие молодежи сложно переоценить.

Согласно психологическим исследованиям, материнская любовь по своей природе, безусловно, не связана с достоинствами и достижениями ребенка. Мать изначально признает самоценность ребенка и строит отношения по типу альтруистической любви, готовности к самопожертвованию, самоотдаче. Материнская любовь дана ребенку изначально как дар, она является основой формирования у него базового доверия к миру, открытости и готовности к взаимодействию. Отцовская любовь – требовательная, условная, это любовь, которую ребенок должен заслужить [1, с. 132].

А. Адлер подчеркивал значимую роль отца в формировании у ребенка социального интереса. Отцу необходимо иметь позитивную установку по отношению к жене, работе и обществу. Более того, его сформированный социальный интерес должен проявиться в отношениях с детьми. Согласно данной точке зрения, идеальный отец – это тот, кто относится к своим детям как к равным и принимает активное участие, наряду с женой, в их воспитании.

Отец должен избегать двух ошибок: эмоциональной отгороженности и родительского авторитаризма, имеющих, как ни странно, одинаковые последствия. Дети, чувствующие отчужденность родителей, обычно преследуют скорее цель достижения личного превосходства, чем превосходства, основанного на социальном интересе. Родительский авторитаризм также приводит к дефектному стилю жизни. Дети деспотичных родителей научаются бороться за власть и личное, а не социальное превосходство [2, с. 167].

Особую важность осознание молодыми людьми детско-родительских отношений имеет в подростковом возрасте. Именно в этот период происходит психологическая сепарация детей от родителей, возникает чувство взрослости, начинают формироваться самостоятельные взгляды на мир, других людей и на самого себя.

Р.В. Овчарова основным критерием, определяющим эффективность родительских позиций, считает адекватность, т. е. учет общей ситуации развития подростка и конкретных воспитательных ситуаций, половозрастных, индивидуально-психологических особенностей воспитываемого ребенка, а также специфики воспитательных ролей отца и матери. Признаками адекватности родительских позиций являются: динамичность, гибкость, внутренняя и внешняя согласованность и комплиментарность, прогностичность [1, с. 247].

В контексте практического изучения проблемы взаимоотношений подростков и родителей нами было проведено анкетирование по опроснику «Поведение родителей и отношение подростков к ним» (ADOR – сокращенно «Подростки о родителях» (автор Е. Шафер, модифицирован З. Матейчиком и П. Ржичаном). Он изучает установки, поведение и методы воспитания родителей так, как видят их дети в подростковом возрасте. Таким образом, опросник по своей сути выявляет отношение подростков к своим родителям. Респондентами выступили подростки школы № 210 г. Минска.

Согласно результатам исследования, значительная часть мальчиков-подростков демонстрирует высокие показатели по шкале «позитивный интерес» в воспитательной тактике обоих родителей. Также обнаружены высокие показатели по шкале «автономность». Полученные данные свидетельствуют о том, что респонденты мужской выборки, с одной стороны, испытывают необходимость в помощи и поддержке матери, стремятся достигнуть расположения отца и почитают его авторитет, а с другой – достаточно дистанцированы от родителей. Наши данные еще раз подтвердили важность для подростка сепарации от родителей в этот период.

Таким образом, обращение к проблеме детско-родительских отношений в контексте формирования психологической культуры молодежи будет способствовать личностному становлению молодых людей. Полученные нами данные могут быть использованы в образовательном процессе средних и высших учебных заведений.

## **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Карабанова, О. А. Психология семейных отношений и основы семейного консультирования : учеб. пособие / О. А. Карабанова. – М. : Гардарики, 2005. – 320 с.
2. Андреева, Т. В. Семейная психология / Т. В. Андреева. – СПб. : Речь, 2004. – 244 с.
3. Овчарова, Р. В. Родительство как психологический феномен : учеб. пособие / Р. В. Овчарова. – М. : Московский психолого-социальный институт, 2006. – 496 с.

УДК 159.9

## **ОРИЕНТАЦИЯ БУДУЩИХ ОФИЦЕРОВ НА ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ**

**Мисник О.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Здоровый образ жизни является предпосылкой для разностороннего развития личности.

Принято считать, что основу здорового образа жизни составляют:

1. воспитание с раннего детства здоровых привычек и навыков;
2. окружающая среда – безопасная и благоприятная для обитания, знания о влиянии окружающих предметов на здоровье;
3. отказ от вредных привычек – курения, употребления наркотиков, употребления алкоголя;
4. питание – умеренное, соответствующее физиологическим особенностям конкретного человека, информированность о качестве употребляемых продуктов;
5. движения – физически активная жизнь, включая специальные физические упражнения, с учетом возрастных и физиологических особенностей;
6. гигиена организма – соблюдение правил личной и общественной гигиены, владение навыками первой помощи;
7. закаливание.

Формирование образа жизни, способствующего укреплению здоровья человека, осуществляется на трех уровнях:

- 1) социальном – пропаганда СМИ, информационно-просветительская работа;
- 2) инфраструктурном – конкретные условия в основных сферах жизнедеятельности (наличие свободного времени, материальных средств, профилактические учреждения, экологический контроль);
- 3) личностном – система ценностных ориентиров человека, стандартизация бытового уклада.

Особое место в целостном процессе формирования будущего офицера принадлежит сохранению и укреплению его здоровья, созданию условий для здорового образа жизни и здоровьесберегающего поведения. Крепкое здоровье и способность вести здоровый образ жизни необходимы курсантам военно-учебных заведений для преодоления напряженного характера военно-профессиональной деятельности, для выполнения большого объема учебных нагрузок, для защиты от нервно-эмоционального напряжения при решении учебно-боевых задач. При выполнении различного рода задач военнослужащий, который имеет высокий уровень физического здоровья, будет выполнять их более качественно и с максимальным напряжением сил, чем военнослужащие с низким уровнем.

В этой связи в 2016 г. на базе государственного учреждения образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь» было проведено исследование, целью которого явилось повышение эффективности процесса формирования ЗОЖ в ходе профессиональной подготовки будущих офицеров посредством создания педагогических условий, способствующих решению данной задачи.

В исследовании использовалась «Тест-анкета» для изучения ориентации на здоровый образ жизни», предназначенная для определения уровня ориентации курсантов на здоровый образ жизни и позволяющая определить уровень сформированности мотивации к формированию здорового образа жизни. Анкета содержала 23 вопроса, на каждый из которых анкетированный должен был выбрать один из вариантов предлагаемых ответов. В исследовании приняли участие курсанты в возрасте 20–22 года, обучающиеся в государственном учреждении образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь».

Результаты проведенного исследования свидетельствуют о том, что курсанты-пограничники характеризуются средним и высоким уровнем мотивации на здоровый образ жизни. Однако имеются отдельные военнослужащие с недостаточно высоким уровнем мотивации на здоровый образ жизни. В этой связи целесообразным является использование индивидуального подхода к коррекции мотивационно-потребностной сферы будущих офицеров.

Овладение курсантами-пограничниками приемами и методами повышения уровня мотивации на здоровый образ жизни, является одной из задач повседневной жизнедеятельности. Больших успехов в служебной деятельности добиваются те военнослужащие, у кого крепче здоровье, кто умеет более рационально распоряжаться не только своими умственными ресурсами, а также и физическими, проявлять в сложных ситуациях военной службы свои знания, умения, навыки и проводить с подчиненным личным составом различного рода занятия, направленные на формирование и ориентацию на здоровый образ жизни.

Следует отметить влияние занятий физической культурой и спортом на формирование у курсантов мотивации к здоровому образу жизни. Процесс



управления воспитанием будущих офицеров с активным использованием средств физической культуры имеет системный характер и определяет тесные взаимосвязи между курсантом и его микро- и макросредой. В физкультурно-спортивной деятельности, характеризующейся высокой эмоциональностью, духом состязательности, жесткой регламентацией поведения занимающихся, разнообразием положительных мотивов и т. д., заключен мощный социально-педагогический потенциал, который может быть эффективно использован в целях формирования у курсантов устойчивой мотивации к здоровому образу жизни.

УДК 355:159.9

## **ТРЕБОВАНИЯ К СПЕЦИАЛИСТАМ-ПРОФАЙЛЕРАМ**

**Наливко С.В.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Эффективность профайлинга непосредственно зависит от качества отбора кандидатов. Поэтому вопросу подбора специалистов для работы в этой области должно уделяться особое внимание.

Традиционно при подборе сотрудников используются профессиограммы – эталонный набор профессионально значимых требований, качеств и умений, соответствие которым прогнозирует профессиональную успешность кандидата. Определение такого набора качеств – довольно сложная и длительная процедура, состоящая из изучения особенностей профессионалов своего дела при помощи их тестирования, метода экспертных оценок и другого специального инструментария.

Учитывая, что на сегодняшний день применение профайлинга в обеспечении пограничной безопасности имеет ограниченный характер, использовать данный подход к проблеме подбора профайлеров не представляется возможным.

К решению этого вопроса предлагается подойти через анализ особенностей содержания рассматриваемого вида деятельности, определив круг необходимых для успешной работы в качестве профайлера качеств личности и профессиональных умений.

Желательным для профайлера является наличие высшего образования. Часто возникающий вопрос о том, должен ли профайлер в обязательном порядке иметь базовое психологическое образование не предполагает однозначного ответа. Несомненно, прослеживается взаимосвязь между интересом к психологии и успешной работой в качестве профайлера. Настаивать же на обязательном психологическом образовании для профайлера не совсем правильно, так как в содержании данной деятельности психологической составляющей не более четверти. Сложность ситуации, обусловленной выявлением возможной причастности лиц, пересекающих

государственную границу к противоправной деятельности, предполагает общую эрудицию и развитый интеллект. Не всегда общение с человеком идет по трафаретному пути; иногда требуется применение нестандартных приемов и использование дополнительных знаний, в том числе юридической направленности.

Более существенным требованием при отборе кандидатов является отсутствие антисоциальных патологических наклонностей личности.

Для кандидата в профайлеры важна положительная мотивация, человек, занимающийся профайлингом, должен иметь устойчивую гражданскую позицию, высокие моральные качества.

В деятельности профайлера можно выделить следующие основные составляющие: общение с лицами, пересекающими государственную границу, наблюдение за их поведением и работа с документами.

Общение с лицами, пересекающими государственную границу, по вопросам, выходящим за рамки проверки документов и багажа, требует хорошо развитого интеллекта и достаточно высокой эрудиции. Профайлер должен производить общее благоприятное впечатление, быть выдержанным и вежливым. При общении не должно быть и намека на грубость, высокомерие, пренебрежение, с одной стороны, а с другой – заискивающих и неуверенных интонаций.

Специфика работы – дефицит времени – диктует необходимость быстро анализировать большой объем информации и делать правильные логические выводы за короткий промежуток времени. Наличие различных нестандартных ситуаций в работе профайлера, требующих принятия быстрого решения, предполагает склонность к нестандартному мышлению и хорошую скорость реакции. Выявление подозрительных признаков во внешности и поведении, а также признаков подделки документов будет невозможно без развитой наблюдательности. Общение с пассажирами должно проходить на высоком профессиональном уровне, поэтому профайлер должен обладать такими коммуникативными качествами, располагающими к себе собеседника, как грамотная речь, четкая дикция, приятные манеры и др., а также владеть техниками влияния на собеседника. Потенциальная возможность возникновения конфликтных ситуаций и других напряженных моментов делает стрессоустойчивость профессионально значимым качеством.

Работа профайлера очень интенсивна, соответственно, требуется умение эффективно действовать в условиях дефицита времени, возможно, в напряженной обстановке. При контактах с пассажирами, которые настроены враждебно, необходимо проявить настойчивость, волю, твердость характера, не допускать манипуляций по отношению к себе.

Принимая во внимание, что правонарушители могут при общении оказывать психологическое воздействие, необходимо уметь сопротивляться скрытому воздействию. Для выявления лиц, проходящих по учетам или отклоняющихся от поведенческой нормы, у профайлера должна быть хорошо развита наглядно-образная память (память на внешность и поведение человека).

Кандидатам желательно пройти медицинское освидетельствование, целью которого является подтверждение физического и психического здоровья будущего профайлера.

Главная задача процедуры профайлинга – выявление лиц с противоправными намерениями. В связи с этим подозрительность рассматривается как значимая черта характера, при условии, что ее выраженность не завышена.

Наличие внутренней дисциплинированности, которая проявляется во внешнем виде, пунктуальности, неукоснительном соблюдении должностных инструкций, обеспечат высокие показатели в работе.

Профотбор профайлеров.

Процедуру профотбора рекомендуется проводить штатным психологам путем беседы (анкетирования) на предмет:

диагностики мотивационной сферы как определяющего фактора при выборе данного вида деятельности;

выявления интересов, привычек, склонностей (в частности, к алкоголизму); малейшие подозрения или сведения о том, что человек проявляет слабость к крепким спиртным напиткам, должны стать серьезным основанием для отвода его кандидатуры;

определения возможной связи претендента на должность с какими-либо религиозными сектами, экстремистскими группировками или другими объединениями сомнительной направленности.

Для диагностики профессионально значимых психологических качеств рекомендуется ряд соответствующих тестов:

личностный опросник Р.Б. Кеттелла, опросник ММРІ;

опросник тревожности Ч.Д. Спилберга – Ю.Л. Ханина;

проективные личностные и социально-психологические методики;

для определения свойств внимания – тест Бурдона, таблицы Шульте, тест Мюнстерберга;

для определения свойств памяти – «10 слов» А.Р. Лурия, «Память на числа», «Память на образы»;

для определения качеств мышления – «Логические закономерности» Липпмана, «Логичность умозаключений», «Обобщение»;

тест Шуберта «Склонность к риску»;

для исследования особенностей интеллекта – тест Равена, тест Амгхауэра.

Заключение о профпригодности кандидата на должность профайлера делается на основании данных, полученных при собеседовании, анкетировании, тестировании и анализе биографических данных.

Должностные лица ТОПС анализируют полученную в ходе проверки информацию и представляет вышестоящему руководству свои предложения для принятия решения о пригодности данного лица для выполнения соответствующих должностных обязанностей в качестве профайлера. Профессиональный отбор будущих профайлеров по представленным

критериям существенно повысит эффективность применения профайлинга в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь.

#### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Волынский-Басманов, Ю. М. Выявление потенциально опасных пассажиров / Ю. М. Волынский-Басманов, М. А. Солдаткин // Пятый океан. – 2005 – № 2.
2. Волынский-Басманов, Ю. М. Есть такая профессия – профайлер / Ю. М. Волынский-Басманов, М. Е. Тюфякова // Пятый океан. – 2006. – № 3.
3. Волынский-Басманов, Ю. М. Использование технологий общения для выявления лиц с преступными намерениями / Ю. М. Волынский-Басманов, М. Е. Тюфякова // Пятый океан. – 2006. – № 1.
4. Волынский-Басманов, Ю. М. Ложь как признак противоправных действий и методы ее выявления / Ю. М. Волынский-Басманов, М. Е. Тюфякова // Журнал прикладной психологии. – 2006. – № 1.
5. Волынский-Басманов, Ю. М. Что такое профайлинг? / Ю. М. Волынский-Басманов, М. Е. Тюфякова // Пятый океан. – 2007. – № 1.
6. Профайлинг : учеб. пособие / сост. А. В. Дормидонтов, И. А. Семенова. – Ульяновск : УВАУ ГА(И), 2011. – 111 с.

УДК 378

### **ПЕДАГОГИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА ПРЕПОДАТЕЛЯ КАК ЗАЛОГ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО УСПЕХА БУДУЩЕГО СПЕЦИАЛИСТА**

**Павлюк Д.В.**

*УО «Военная академия Республики Беларусь»*

Педагогический труд – это особый вид высококвалифицированной умственной деятельности творческого характера, отличающейся высокой степенью напряжения. Работа преподавателя вуза – это сознательная, целесообразная деятельность по обучению, воспитанию и развитию студентов, ему принадлежит ведущая роль в формировании у обучающихся профессиональных знаний, воспитании активной жизненной позиции. В условиях изменения задач современного образования, определяемых изменением содержания, расширением инновационных процессов, возникает необходимость по-новому рассмотреть специфику педагогической деятельности. Специалист должен сегодня хорошо ориентироваться в разнообразии педагогических технологий, иметь свое мнение и уметь отстаивать его, правильно оценивать свои возможности, быть готовым к принятию ответственных решений [1, с. 52].

Преподавание в вузе требует педагогической культуры, искусства и творчества. Искусства потому, что каждое занятие неповторимо. Его ход, эмоциональная окраска, используемые средства зависят от целого ряда

факторов, многие из которых трудно предсказать заранее. В этом смысле преподавание в чем-то сродни творчеству художника, писателя, поэта. Как и в любом другом виде творчества, в педагогической деятельности сочетаются нормативные и эвристические действия, создаваемые в ходе собственного поиска. Для нее характерна самостоятельность творческого выбора методических действий, приемов в рамках общих принципов.

Взаимоотношения преподавателя и курсантов основаны на качествах симпатии или антипатии, взаимопонимания или непонимания. В личности вузовского преподавателя привлекают курсантов гармоничное единство идеалов, убеждений, принципов, взглядов, увлечений, морально-этические качества, талант педагога, любовь к своему труду, умение прививать навыки культуры, формировать личность. Такие качества преподавателя, как простота в общении, справедливость, внимание и уважение к курсантам, аккуратность, человеколюбие, чувство такта, умение понять другого, общительность, увлеченность любимым делом, глубокие и разносторонние знания, педагогический такт и педагогическая культура ценятся не меньше умения интересно и содержательно проводить учебные занятия. Преподаватель – это целостная личность, отвечающая современным требованиям к подготовке высокообразованных и всесторонне развитых специалистов [2, с. 95]. Доброта педагога заключается в большом чувстве ответственности за настоящее и будущее курсанта, она определяется твердостью воли, непримиримостью к малейшему признаку духовной пустоты, фальши. Установлено, что нет лучшего способа научить людей чему-нибудь, как пробудить в них высокие душевные качества и помочь их развитию. Л.Н. Толстой писал о педагоге: «если учитель имеет только любовь к делу, он будет хороший учитель, ...если учитель соединяет в себе любовь к делу и к ученикам – он совершенный учитель» [3, с. 342].

Педагогическое общение – сложный, многоплановый процесс установления и развития контактов между людьми, порождаемый потребностями совместной деятельности. Оптимальное педагогическое общение с обучающимися создает наилучшие условия для развития их мотивации и творческого характера учения. Для правильного формирования личности курсанта необходимо обеспечить благоприятный эмоциональный климат обучения и управления социально-психологическими процессами в коллективе. Преподаватель – это прежде всего психолог-практик. Чтобы управлять взаимоотношениями, способствующими продуктивной учебно-воспитательной работе, нужно знать особенности общения вообще, а педагогического – в первую очередь. В развитии курсантов немаловажную роль играет правильный, основанный на уважении и спокойной требовательности, доверительный и доброжелательный тон преподавателя. Доброжелательность, внимание к интересам, увлечениям курсантов являются источником эмоционально-положительных отношений между сторонами и не могут не сказаться на развитии интереса к учению. Курсант должен ощущать свой личный успех. А это требует от преподавателя индивидуального подхода к

каждому. Его эрудиция, отношение к делу и курсантам, педагогическое мастерство – все это во многом определяет успех обучения.

Овладение профессионализмом – это сложный динамический процесс. Обычно он начинается с проявления элементарных умений и навыков, которые, развиваясь, позволяют курсанту устанавливать внутренние связи и отношения между фактами, понятиями и другими объектами действительности. Обучение должно моделировать будущую профессиональную деятельность курсанта.

Что же относится к педагогическому мастерству? Это:

- знания и высокий уровень общей культуры;
- понимание психологии и закономерностей формирования личности;
- профессиональные умения и навыки;
- гражданские и политические качества: идейная убежденность и гражданская активность;
- педагогические способности;
- культура речи.

Психолого-педагогическая культура преподавателя является феноменом, в котором отображены представления о целях, способах осуществления профессионально-педагогической деятельности; ценностные установки, практические действия. Личность преподавателя – основное условие и средство успеха педагогического процесса, ее не могут заменить ни учебные пособия, ни мастерски выполненные методические разработки. Выполнить свою задачу педагог сможет лишь в том случае, если будет непрерывно обогащаться научными знаниями, педагогическими умениями, будет совершенствовать свою личность, достигнет педагогического мастерства.

#### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Кузовлев, В. П. Преподавание в вузе: наука и искусство / В. П. Кузовлев // Педагогика : науч.-теоретич. журнал, 2000. – № 1. – 7 с.
2. Козырева, О. А. Некоторые аспекты формирования профессиональной культуры студентов педагогов-психологов / О. А. Козырева // Инновации в профессиональном и профессионально-педагогическом образовании : тезисы докладов 13-й Всероссийской науч.-практ. конф. 11–13 апреля 2006 г., Санкт-Петербург. – Екатеринбург : Изд-во Рос. гос. проф.-пед. ун-та, 2006. – С. 95–96.
3. Толстой, Л. Н. Пед. соч. / Л. Н. Толстой. – М., 1953. – 143 с.

УДК 355.40(476)

### **ЭТНИЧНОСТЬ: В ПОИСКАХ НАУЧНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ОБЪЯСНЕНИЯ**

**Пенкрат О.А., Прохоревич А.А.**

*УО «Белорусский государственный университет им. М. Танка»*

В последние десятилетия в психологической науке часто встречаются понятия «этничность» и «этническая самоидентификация», пришедшие в

отечественную литературу из зарубежных социально-культурной антропологии и политологических исследований. Сам вопрос этничности получил свою актуальность еще в 70-х годах прошлого века, однако, споры вокруг этого феномена в психологии ведутся до сих пор.

Мы же понятие этничности будем рассматривать с позиции влияния личности на историю. Ведь давным-давно известно, что роль персоналий в истории зачастую основополагающая. Социальная психология и этническая психология личности тесно взаимосвязаны. Б.Г. Ананьев рассматривал личность как объект и субъект исторического процесса – личность всегда конкретно исторична. Она не только продукт своей эпохи и жизни страны, но она и современник, и участник исторических событий [1]. При этом Б.Г. Ананьев подчеркивал влияние на формирование и развитие личности не только социальных и исторических условий, но и той этнической среды, в рамках которой формируется и действует личность.

Этнос, а это значит и этническая самоидентификация, несомненно, влияют на развитие личности. В современном мире человек живет одновременно как член нескольких сообществ – этноса, государства и мирового сообщества. Но исторически всего прочнее оказывается этническое окружение личности. Через посредство своей этнической группы человек вступает в глубокую связь с традицией, языком, уникальной культурой своего народа. Именно в этнической среде личность обретает чувство устойчивости, защищенности, ценностной значимости.

Любой из признаков (культура, язык, психический склад, особенности менталитета и мировоззрения) – самостоятельные феномены, несомненно, имеющие связи с этносом. Но когда мы говорим, а тем более пользуемся этими понятиями в научных целях, нам необходимо иметь представление о том, что такое этничность, этническое.

Основоположники этнопсихологии М. Лацарус и Х. Штейнталь писали: «То, что делает народ именно этим народом, лежит существенно не в известных объективных отношениях, как происхождение, язык и т. д., а исключительно в субъективном усмотрении членов народа, которые все вместе «смотрят» на себя как на один народ. Понятие «народ» покоится на субъективном мнении самих членов народа о самих себе, о своем сходстве и сопринадлежности» [2, с. 35]. Таким образом, можно сказать, что понятие этничности исходит из самоопределения коллектива людей, противопоставления себя другим, деление на «мы» и «не мы».

Такое деление имеет как субъективную часть – самоидентификация, выработанные черты личности, ее психологические особенности, так и объективную. В конечном итоге этничность, и это принципиально важно, есть всегда субъективное отражение объективного. Какие бы субъективные корни ни имела этничность, она представляет продукт человеческого (массового) сознания, особым образом формирующегося отражения и освоения социально-культурного опыта.

Стоит отметить существенную разницу в понимании этничности в зарубежной и отечественной науке, возникшей из-за различной трактовки термина «этнос». В англоязычной же литературе слово «этнос» (ethnos) встречается редко. Основа же «этно» используется чаще всего в значении «народный», но в ином смысле, аналогичном тому, что имеем в виду мы, говоря «народная медицина», «народная музыка», то есть нечто принятое в народе. В этом случае этнопсихология должна была бы пониматься по аналогии с этноботаникой, этноэкологией и т. п. в значении народного представления о психологии. Такая трактовка определяет этничность как более узкий термин, касающийся в основном этнических меньшинств.

Так, американские ученые Х. Штейн и Р. Хилл в этничности видят принадлежность людей к той или иной социальной категории [3]. Канадский исследователь В. Исаяв этничность соотносит с самой этнической группой, характеризующейся общностью происхождения входящих в нее людей [4]. Ряд авторов отождествляет этничность с этнической идентичностью или с такими психологическими конструктами, как нормы, ценности, чувство общности, эмоциональная привязанность и т. п. [5]. Известный американский социолог С. Олзак связывает этничность с социальной границей в смысле разграничения по национальной принадлежности к той или иной группе по ряду признаков: общей родословной, чертами культуры, включая язык, общую историю, обычаи и т. д. [6]. Норвежский антрополог Ф. Барт и его коллеги в подходе к пониманию этничности сместили акцент в сторону социально-психологической общности. Культурную общность в рамках одной этнической группы авторы считают лишь производной от социально-психологической [7]. Хотя наблюдаются и попытки синтеза различных взглядов на понимание этничности.

В понимании и объяснении феномена этничности, на наш взгляд, наиболее плодотворной является теория социальной идентичности, разработанная представителями бристольской школы социальной психологии.

Этническая идентичность является наиболее распространенной разновидностью социальной идентичности и, подобно последней, может характеризоваться целым рядом самоидентификаций, отвечающих на вопросы «кто Мы?» или «какие Мы?». В свою очередь, каждая группа может иметь уникальную, только ей присущую комбинацию самоидентификаций и связанных с ней самоописаний внутри своей этнической идентичности.

Подход Бристольской психологической школы позволяет говорить об этнической самоидентификации как о ядре этнической идентичности.

По мнению представителей этого психологического направления, все члены этнической группы, имея одинаковую этническую самоидентификацию, обнаруживают различающиеся на межличностном и межгрупповом уровнях стереотипы, установки и другие психологические элементы идентичности. Эти элементы могут частично наследоваться путем научения и частично конструироваться заново, хотя бы потому, что опыт предыдущих поколений не всегда способен дать приемлемое объяснение неизбежным изменениям, которые происходят в жизни любого общества.



Такой подход, как и оперирование терминами этническая идентичность и этническая самоидентификация, кажутся наиболее подходящими и имеют определенные преимущества перед другими зарубежными подходами к решению проблемы этничности. Но в то же время думается, что для современной этнопсихологии полноценное понимание и объяснение этничности возможно только при условии глубокого и всестороннего синтеза двух рядов закономерностей – этнокультурных и психологических.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Ананьев, Б. Г. О проблемах современного человекознания / Б. Г. Ананьев. – М., 1977.
2. Шпет, Г. Г. Введение в этническую психологию / Г. Г. Шпет. – СПб., 1996. – С. 35.
3. Stein, H. F. The new ethnicity and the white ethnic in the United States / H. F. Stein, R. F. Hill // Canadian Review of Studies of Nationalism. – 1973. – V. 1. – № 1. – P. 81–82.
4. Isajiw, W. W. Definitions of ethnicity / W. W. Isajiw // Ethnicity. – 1974. – V. 1. – P. 118.
5. Eller, J. D. The poverty of primordialism : the demystification of ethnic attachments / J. D. Eller, R. M. Coughlan // Ethnic and Racial Studies. – 1994. – V. 16. – № 2. – P. 2.
6. Gans, H. J. Symbolic ethnicity and symbolic religiosity / H. J. Gans // Ethnic and Racial Studies. – 1994. – V. 17. – № 4. – P. 578.
7. Olzak, S. The Dynamics of Ethnic Competition and Conflict / S. Olzak. – Stanford, 1992.
8. Bath, F. Introduction / F. Bath // Ethnic Groups and Boundaries: The Social Organization of Culture Difference. – Bergen; Oslo; London, 1969.

УДК 355.40(476)

#### АСПЕКТЫ ВЛИЯНИЯ КОМПЬЮТЕРНЫХ ИГР НА ЛИЧНОСТЬ

**Пенкрат О.А., Шабан Е.С.**

*УО «Белорусский государственный педагогический университет им. М. Танка»*

Интернет-зависимое поведение – это невозможность субъективного контроля над использованием Интернета, сопровождающееся отрицательным влиянием этого использования на жизнь личности (отношения, здоровье, работу, учебу, эмоциональное и психологическое состояние) и контрпродуктивным характером деятельности в Интернете [2].

В настоящее время растет число научных исследований, посвященных данной теме. Изучаются различные аспекты: критерии интернет-зависимости (А.Е. Войскунский); типы интернет-зависимых личностей (В.Д. Менделевич); факторы личностной предрасположенности к интернет-зависимости

(О.Н. Арестова, Л.Н. Бабанин, Ю.Д. Бабаева, А.Е. Войкунский, А.В. Худяков, Ю.В. Староверова, М.С. Киселева, М. Коул, К. Янг, А.В. Гришина); психологические последствия интернет-зависимости для индивида (И.В. Бурлаков, М.С. Иванов, Г.М. Авилов, О.К. Тихомиров, О.Н. Арестова, А.Е. Войкунский); особенности профилактики интернет-зависимого поведения на разных возрастных этапах (И.В. Андреев, М.И. Дрепа, С.К. Рыженко).

Особенно актуальна проблема интернет-зависимого поведения в студенческой среде, поскольку условия обучения в вузе требуют от обучающегося повышенного самоконтроля, ответственности и дисциплинированности. Мобилизация всех ресурсов организма приводит к росту усталости и напряжения. В качестве средства защиты от напряжения, стресса, студенты прибегают к использованию интернет-технологий, уходя с их помощью от реальности. И, как итог, использование сети Интернет приводит к формированию и развитию компьютерной зависимости. Следовательно, чрезмерное использование компьютерных технологий отразится на развитии личности будущего специалиста.

Постоянное использование сети Интернет проявляется в ряде негативных изменений личности: поведении, мотивации, в снижении интеллектуальных способностей, ухудшении физического самочувствия.

Высокая тревожность у компьютерных аддиктов рассматривается в качестве причины и следствия интернет-зависимости. При этом если человек не обладает высокой тревожностью до начала увлечения компьютером, то на стадии аддикции тревожность станет высокой, а если у человека изначально высокая тревожность, то она станет еще выше. Следовательно, проблема высокой тревожности у интернет-зависимых личностей может иметь две причины: с одной стороны, высокая тревожность рассматривается как причина зависимости от компьютерных игр и сети Интернет, а с другой стороны, высокая тревожность выступает следствием этой зависимости.

Н.Г. Аринчина, В.И. Дунай, В.Н. Сидоренко на основе полученных результатов проведенного исследования [3] делают следующие выводы: интернет-зависимые студенты посвящают компьютерным играм и интернету более 5 часов в день; тратят значительную часть бюджета на апгрейд компьютера; забрасывают свои домашние дела, учебу, пренебрегают приемом пищи, отдыхом ради проведения большего времени в сети Интернет; предпочитают общение с компьютером общению с друзьями и родственниками; при отвлечении от игры становятся раздражительными и агрессивными. Компьютерные аддикты значительно больше социально изолированы, больше испытывают чувство одиночества по сравнению со студентами без компьютерной зависимости. Также в рамках данного исследования авторами был осуществлен анализ копинг-поведения в стрессовых ситуациях у студентов, имеющих компьютерную зависимость, который показал, что особо выраженной у них является стратегия, направленная на избегание при решении ситуационных задач.

Интересным представляется исследование М.И. Дрепы [1], согласно которому у интернет-зависимых студентов наблюдаются изменения уровня личностной тревожности, депрессии, агрессивности, враждебности, силы воли, самооценки, стрессоустойчивости, уверенности в себе, конфликтности и одиночества.

Согласно И.В. Андрееву, среди таких свойств он выделяет ряд эмоциональных, коммуникативных, мотивационных и ценностно-нравственных качеств личности, характеризующих ее психологическое неблагополучие. И как итог, спровоцированная этими качествами психологическая зависимость от интернет-технологий оказывает неблагоприятное влияние на весь спектр личностных характеристик, описывающих целостный образ жизни студента и его поведение [4].

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Дрепа, М. И. Психологическая профилактика интернет-зависимости у студентов : дис. ... канд. психол. наук : 19.00.07 / М. И. Дрепа. – Ставрополь, 2010. – 254 с.
2. Малыгин, В. Л. Интернет-зависимое поведение. Клиника, проблемы диагностики. Подходы к профилактике и психологической коррекции / В. Л. Малыгин // Аддиктивное поведение. Профилактика и реабилитация : материалы Всерос. науч.-практ. конф. с междунар. участием, Москва, 22–23 апр. 2011 г. / Моск. город. псих.-пед. ун-т ; редкол. : В. В. Барцалкина [и др.]. – М., 2011. – С. 143–147.
3. Аринчина, Н. Г. Проблемы, связанные с компьютерной зависимостью у студентов / Н. Г. Аринчина, В. И. Дунай, В. Н. Сидоренко // Вестник БГМУ, 2012. – № 1. – С. 130–133.
4. Андреев, И. В. Формирование психологической устойчивости студентов к негативному влиянию интернет-технологий : дис. ... канд. психол. наук : 19.00.07 / И. В. Андреев. – Нижний Новгород, 2008. – 225 с.

УДК 159.947

## **К ВОПРОСУ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПРИГОДНОСТИ СУБЪЕКТОВ УЧЕБНОЙ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Садовничая Л.М.**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Длительное ухудшение общей ситуации в экономической сфере привело в ряде случаев к деквалификации ряда специалистов, к изменению их морально-нормативной базы деятельности, к снижению уровня

профессиональной подготовки. Молодые сотрудники зачастую не обладают качествами, позволяющими им успешно выполнять служебные обязанности.

Проблема качественного отбора специалистов, совершенствования и развития человеческого капитала в органах пограничной службы Республики Беларусь (далее – ОПС) посредством психологического сопровождения процесса психосоциальной адаптации сотрудников структурных подразделений ОПС становится одним из центральных направлений реализации оптимизации и комплектования ОПС.

Особая роль при оптимизации отводится подразделениям кадрового, воспитательного и психологического направления. Т.е. возникает острая необходимость учета морально-психологического состояния сотрудников и социально-психологического климата в служебных коллективах.

Все это диктует необходимость выработки новых аксиологических принципов психосоциальной адаптации (ПСА) значительной части сотрудников (особенно молодых) в служебных коллективах ОПС, а также разработку методологического, методического и организационного их обеспечения.

Период профессионального обучения связан с необходимостью вхождения в новую психосоциальную среду, что способствует развитию ценностно-смысловых компонентов профессиональной направленности, освоению и перестройке профессиональных ценностей. Профессиональная направленность личности – это не статическое понятие, ее можно характеризовать как фиксированный на определенном возрастном периоде уровень профессионализации. Поэтому, когда речь идет о формировании профессиональной направленности, подразумевается психологически контролируемый и организованный процесс, в котором осуществляется руководство профессиональным становлением личности, выявление и развитие интересов к профессии, склонностей и других компонентов структуры профессиональной направленности.

Под объективной оценкой профессиональной направленности личности понимается интегральная оценка совместимости мотивационно-ценностной структуры личности и профессиональной сферы деятельности.

В основу разработки методики объективной оценки профессиональной направленности личности будущего офицера ОПС могут быть положены следующие рабочие гипотезы: а) если имеется выборка индивидуальных профилей ценностных ориентаций респондентов и соответствующая ей выборка отношений этих респондентов к выбору профессии, то каждому из основных вариантов отношения к профессии должен соответствовать свой устойчивый профиль ценностных ориентаций; б) если групповые профили ценностных ориентаций респондентов, высказавших различные отношения к профессии, значимо различаются, то они обеспечивают оценку профессиональной направленности респондентов на основе их индивидуальных профилей ценностных ориентаций.

Современные условия формирования личности лиц, поступающих на службу в ОПС, предъявляют к психологическому обеспечению профессиональной подготовки специалистов следующие новые требования:

1) требование объективной оценки степени совместимости мотивационно-ценностной структуры личности будущего специалиста со сферой профессиональной деятельности;

2) требование отсева при приеме в учебные заведения лиц, мотивационно-ценностная структура личности которых существенно не совместима со сферой профессиональной деятельности;

3) требование целенаправленного формирования профессиональной направленности и корректуры мотивационно-ценностной структуры личности у курсантов, у которых последняя не вполне совместима с условиями и требованиями профессиональной сферы деятельности.

Профили ценностных ориентаций лиц с различной (положительной, неопределенной и отрицательной) профессиональной направленностью имеют статистически значимые различия. Эти различия могут являться основанием для объективной оценки уровня профессиональной пригодности абитуриентов и курсантов при условии наличия эталонных профилей ценностных ориентаций специалистов соответствующего профиля.

Процесс психосоциальной адаптации сотрудников ОПС не должен совершаться спонтанно и бесконтрольно. Мероприятия по психологическому сопровождению психосоциальной адаптации должны осуществляться психологической службой ОПС уже на этапе выбора профессии и профессионального обучения. Сопровождение профессиональной направленности курсантов учреждений образования ОПС – это важная задача периода обучения как центрального периода становления адаптивности профессионала. Наличие осознанной идеи, цели, смысла профессиональной направленности выступает важным условием психосоциальной адаптации курсантов.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Глушко, А. Н. Формирование профессиональной психологической пригодности курсантов военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации : монография / А. Н. Глушко. – М. : Воен. ун-т, 2003.

2. Казак, Т. В. Психологическое сопровождение труда сотрудников правоохранительных органов стран СНГ : монография / Т. В. Казак ; М-во внутрен. дел Респ. Беларусь, Акад. МВД Респ. Беларусь. – Минск, 2009.

3. Леонтьев, Д. А. Деятельность, сознание, личность / Д. А. Леонтьев. – М., 1997.

## **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ И ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**Соколова А.А., Скорупич И.С.**

*ГУО «Университет гражданской защиты Министерства по чрезвычайным ситуациям  
Республики Беларусь»*

Безопасность представляет собой состояние защищенности личности от угроз и опасностей.

Во-первых, в нестандартной ситуации любое государство, вырабатывая направления государственной политики в области национальной безопасности и занимаясь регулирующей деятельностью, может и должно не только влиять на сферу безопасности, но и сделать все возможное для создания наиболее благоприятных, комфортных условий жизни, обеспечения достаточного уровня безопасности личности.

Во-вторых, основным объектом государственного регулирования выступает сфера безопасности. Государство воздействует на уровень (низкий, средний, достаточный, высокий) и эффективность сферы безопасности, стимулируя одни общественные отношения, ограничивая другие и запрещая третьи. Обновление современного социума и решение вопросов, связанных с обеспечением эффективной безопасности личности, общества и государства, являются по своей природе основными, так как приоритетом и социальной ценностью является жизнь человека.

В-третьих, эффективность регулирования сферы безопасности в значительной степени зависит от профессионализма политической власти, государственных органов в успешном воздействии на саморегулирующие социально-политические структуры. Следует признать, что во всех сферах общественной жизни (политической, экономической, социально и духовной) существуют определенные области саморегулирования, есть они и в сфере безопасности.

Государственное регулирование по качественным характеристикам делится на эффективное или неэффективное. Результатом эффективного регулирования является высокая степень удовлетворения интересов личности и общества, в том числе и в сфере безопасности. Эффективное регулирование в сфере безопасности способно сбалансировать интересы личности и общества, актуализировать навыки сотрудничества, согласования, а также координировать, направлять групповую и корпоративную деятельность.

Социальное предназначение регулирования общественных отношений в первую очередь определяется теми функциями, которые необходимы для личности и государства в сфере безопасности.

1. Функция социального прогнозирования безопасности, при которой органы государственного регулирования обязаны участвовать в выработке стратегии общественного развития, достижения необходимого состояния

безопасности (ее обязана выработать высшая власть и предложить ее государственным органам для выполнения).

2. Функция формулирования и артикуляции приоритетов развития сферы безопасности. Совместно с общественностью власть постоянно выбирает приоритеты развития социума, и в сфере безопасности в частности, которые затем реализуются в политике.

3. Функция синхронизации усилий высшей власти и государства в их комплексном воздействии на безопасность.

4. Функция содействия общесоциальным преобразованиям, обеспечивающим достаточный уровень безопасности человека и общества. В современном обществе данная функция государственного регулирования имеет конкретные социальные цели и задачи, обеспечивающие соответствующий уровень безопасности.

5. Функция постоянного инициирования демократических преобразований в сфере безопасности связана, прежде всего, с регулированием политических отношений, обязательным совершенствованием политической безопасности.

6. Функция интеграции и координации международного сотрудничества по вопросам безопасности в решении глобальных проблем современности. Функция интеграции, координации международного сотрудничества в вопросах безопасности эффективно способствует актуализации гуманистического аспекта международного сотрудничества в решении глобальных проблем, поскольку предполагает существование различных центров силы (биполярность), честной конкуренции и вовлечение в международную деятельность большого количества негосударственных субъектов.

Таким образом, необходимо практиковать моделирование и активное внедрение в политическую практику обновленных способов регулирования международных отношений, связанных с повышением уровня безопасности личности.

#### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Чиркин, В. Е. Государственное управление. Элементарный курс / В. Е. Чиркин. – М. : Юрист, 2001. – 380 с.

## **ФОРМИРОВАНИЕ ЦЕННОСТНЫХ ОРИЕНТАЦИЙ У ВОЕННОСЛУЖАЩИХ СРОЧНОЙ СЛУЖБЫ**

**Стасевич Н.М.**

*филиал государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный социальный университет» в г. Минске*

Военная служба как особый вид человеческой деятельности обладает не только высокой социальной значимостью, но и особой спецификой, выходящей за пределы обыденного понимания. С призывом на военную службу человек оказывается в совершенно новых, отличающихся от предыдущей жизни условиях, и к этим условиям необходимо адаптироваться. Такая адаптация – специфический процесс военной службы, который обусловлен, с одной стороны, особенностью деятельности военнослужащих, а с другой – высокой динамичностью военно-профессиональной деятельности как в мирное, так и в военное время. Однако вместе с адаптацией личности происходит динамичное формирование ценностей.

В современной военной психологии под ценностями понимается «значимость для людей тех или иных материальных, духовных или природных объектов, явлений. Субъективное отражение в сознании ценностей окружающей действительности необходимо для формирования ценностных ориентаций личности. Специфичность осознания объектов, явлений действительности как ценности предполагает и наличие особых психологических механизмов их освоения. Так, в качестве предмета психологического исследования в этом случае на первый план выдвигается такой вид психической деятельности, как оценочная деятельность индивида, направленная не только на восприятие и освоение объективно содержательной стороны предметов, явлений, но и на оценку их свойств с точки зрения необходимости, полезности, приятности и т. п. В результате происходит осознание личностью ценности объекта, явления окружающего мира и тем самым формируется особый вид отношения к нему – ценностное отношение» [1].

В процессе срочной службы у военнослужащих формируются новые ценностные ориентации. Ценностные ориентации являются индикаторами противоречий, возникающих в общественном сознании, и служат показателями интересов и предпочтений отдельных людей и всего общества в целом. Психологической основой ценностных ориентаций личности выступает многообразная структура потребностей, мотивов, интересов, целей, идеалов, убеждений, участвующих в создании направленности личности, выражающих ее социально-детерминированные отношения к действительности [3].

В современной военной психологии ценностные ориентации рассматриваются как «компонент направленности личности. Это разделяемые и



внутренне принятые ею материальные и духовные ценности, предрасположенность к восприятию условий жизни и деятельности в их субъективной значимости. Ценностные ориентации служат опорными установками для принятия решений и регуляции поведения». Отмечается, что в системе ценностных ориентаций каждой личности происходят изменения, имеется своя динамика и развитие, детерминантами которых выступают условия жизни, деятельности, а также склонности, способности, интересы, потребности индивида [1].

Автор Э. Шпрангер в сочинении «Формы жизни» выделил шесть типов людей в соответствии с различиями их ценностных ориентаций:

1. Теоретический человек (теоретический тип). Для данного типа характерно стремление к познанию различного рода закономерностей сущности мира, межличностного взаимоотношения и т. д. Доминирующая ценностная ориентация – осмысление в теоретическом плане того, что происходит, установление каких-либо закономерностей. В качестве ярких, типичных представителей теоретического типа Э. Шпрангер отмечал Платона, Канта.

2. Экономический человек (экономический тип). Доминирующая ценность – ценность познания, т. е. направленность личности на познание того, что приносит пользу как самому человеку, так и его семье, коллективу, человечеству.

3. Эстетический человек (эстетический тип). Доминирующая ценностная ориентация – познание мира, которое осуществляется через оформленное впечатление, самовыражение. Окружающий мир воспринимается как нечто гармоническое/негармоническое, при особом внимании к форме, цвету, ритму.

4. Социальный человек (социальный тип). Доминирующая ценностная ориентация – стремление «найти себя в другом», жить ради другого, стремление к всеобщей любви, любви к человечеству. При этом любовь понималась Э. Шпрангером как отражение высшей любви, это общечеловеческая любовь, не взаимосвязанная с состраданием, с жалостью, с благотворительностью и т. д. Прообразом такого типа для автора выступал Песталоцци, доминирующей ценностной ориентацией которого являлась жизнь ради блага детей.

5. Политический человек (политический тип). Доминирующая ценностная ориентация – стремление к административной власти, сущность которой заключается в возможности обладать определенной властью над людьми, следовать высшим требованиям и детерминировать действия и мотивы других людей. В то же время автор не отрицает, что власть можно достигнуть духовным путем.

6. Религиозный человек (религиозный тип). Доминирующая ценностная ориентация – поиск смысла жизни. Данный тип, согласно мнению автора, частично пересекается с первым, однако в отличие от него этот тип личности стремится к поиску закономерностей смысла жизни, начала всех начал,

определению, что есть высшая сила – божество. К религиозному типу автор относил Спинозу, Джордано Бруно [2].

7. Анализируя научные подходы к изучению ценностных ориентаций зарубежных психологов, нужно обратить внимание на публикации М. Рокича. В рамках когнитивного подхода автором была предложена теоретическая модель изучения ценностных ориентаций личности и инструментарий для их измерения.

8. М. Рокич в качестве основного диагностического конструкта выделяет направленность личности как значимую составляющую для человека тех или иных жизненных целей и ценностных ориентаций, которые определяют его жизнедеятельность. Автор указывает на наличие у человека ряда ценностей, в частности, ценности-цели (терминальные), определяющие для личности смысл жизни, ценности-средства (инструментальные) – убеждения субъекта в том, что определенный образ действий или свойство индивида являются предпочтительными в любой ситуации. Инструментальные ценности, по мнению автора, включают следующие группы: этические, индивидуалистические, конформистские, альтруистические; самоутверждения, принятия других людей; общения, ценности дела и др.

9. Методика изучения ценностных ориентаций М. Рокича основана на прямом ранжировании списков двух классов ценностей: терминальных и инструментальных (по 18 пунктов каждый). Достоинством теста является универсальность, удобство и быстрота в проведении и обработке данных, благодаря чему методика нашла широкое применение в социологии, психологии, а также в иных областях научного знания. Следует отметить широту использования предложенного М. Рокичем подхода в психодиагностике индивидуально-психологических особенностей личности [4].

10. Знание ценностных ориентаций военнослужащих срочной службы позволит командирам и психологам на практике решать одну из важнейших задач воспитания личности защитника Отечества – формирование ценностного отношения к миру.

### ЛИТЕРАТУРА:

1. Военно-психологический словарь-справочник / под общ. ред. Ю. П. Зинченко. – М. : ИД «Куприянова»; Общ-во психологов силовых структур, 2010. – 592 с.

2. Кондаков, И. М. Психология. Иллюстрированный словарь / И. М. Кондаков, Э. Шпрангер ; под. ред. А. Г. Маклакова. – М. : Прайм-Еврознак, 2007. – 784 с.

3. Военная психология / под ред. А. Г. Маклакова. – СПб. : Питер, 2007. – 464 с.

4. Формирование ценностных ориентаций у сотрудников государственных органов системы обеспечения национальной безопасности : монография / В. П. Вишневская, В. Г. Моисеенко, Е. И. Сутович ; под общ. науч. ред. В. П. Вишневской. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2015. – 273 с.

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ УРОВНЯ НЕРВНО-ПСИХИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ СТУДЕНТОВ ПЕДАГОГИЧЕСКОГО ВУЗА**

**Шавлюкевич О.А.**

*УО «Белорусский государственный педагогический университет им. М. Танка»*

В настоящее время особое значение имеет качественное изучение специалистов, работающих в социальной сфере. Наиболее подвержены стрессу лица, чья работа связана с общественной деятельностью и сохранением благосостояния общества, его успешным развитием, например, работники сфер образования. Таким образом, исследование нервно-психической устойчивости (НПУ) студентов педагогических специальностей актуально и значимо на сегодняшний день.

Стресс – состояние психического напряжения, возникающее у человека в наиболее сложных, трудных условиях, как в повседневной жизни, так и при особых обстоятельствах. Не существует людей, абсолютно невосприимчивых к стрессу. У каждого имеется строго индивидуальный предел сопротивляемости, по достижении которого психоэмоциональное напряжение, переутомление или нарушение функций организма приводит к срыву психической деятельности. Л.М. Аболин определяет понятие «нервно-психической устойчивости» как свойство, характеризующее индивида в процессе напряженной деятельности, отдельные эмоциональные механизмы которого, гармонически взаимодействуя между собой, приводят к успешному достижению поставленной цели [1, с. 35–36].

В настоящее время НПУ как характеристика устойчивости индивида в напряженной деятельности определенным образом исследуется в психологической науке. В частности, исследование К.В. Бирюкова и М.В. Кормильцева показало, что для студентов 3-го курса металлургического колледжа характерен средний или высокий уровень выраженности НПУ [5, с. 25–27]. Исследование А.И. Барыкиной, в котором в качестве испытуемых выступили работники скорой медицинской помощи, выявило, что для них характерен уровень НПУ выше среднего [3]. Проведенный анализ исследований указал, что у студентов педагогических вузов данный феномен изучен недостаточно.

Целью нашего исследования являлось выявление показателей НПУ студентов педагогического вуза. Метод исследования – опрос. В качестве методики исследования использовался опросник «Прогноз-1» (Ю.А. Баранов) [2]. В исследовании приняли участие 169 человек, являющихся студентами 3–4 курсов БГПУ.

Согласно полученным результатам, 39,6% (n=67) опрошенных показали недостоверные результаты по шкале искренности методики. Неискренность респондентов может быть обусловлена различными факторами. В дальнейшей обработке данных эти результаты не учитывались.

Оставшиеся 102 респондента проявили различный уровень нервно-психической устойчивости. У большинства опрошенных, 56,9% респондентов (n=58), уровень НПУ удовлетворительный. Данная категория лиц подвержена нервно-психическим срывам в экстремальных ситуациях, у них высока вероятность дезадаптации в стрессовых ситуациях. 38,2% испытуемых (n=39) показали неудовлетворительный уровень НПУ. У таких респондентов нервно-психическая неустойчивость может быть вызвана личностными нарушениями, они также подвержены нервно-психическим срывам, испытывают дезадаптацию в условиях стресса. Наименьшее число студентов, 4,9% (n=5), имеет хорошие показатели уровня НПУ. Они меньше остальных подвержены нервно-психическим срывам, при наличии сопутствующих положительных обстоятельств благополучно справляются с экстремальными и стрессовыми ситуациями. Студенты с высоким уровнем НПУ не выявлены, возможно, это обусловлено особенностями возраста, эмоциональным напряжением перед сессией.

В целом полученные результаты показывают, что у студентов существует вероятность нервно-психических срывов, определенного риска дезадаптации в стрессе, что, в свою очередь, требует проведения дополнительных частных исследований, а также формирования комплекса профилактических мероприятий, направленных на повышение эмоциональной устойчивости студентов: отбор и диагностика студентов с наиболее низким показателем НПУ, работа с психологами, создание здорового морально-психологического климата в коллективе, предупреждение конфликтных и других психотравмирующих ситуаций [4, с. 27].

### ЛИТЕРАТУРА:

1. Аболин, Л. М. Психологические механизмы эмоциональной устойчивости человека / Л. М. Аболин. – Казань : Изд-во Казанского ун-та, 1987. – 262 с.
2. Баранов, Ю. А. Нервно-психическая неустойчивость и методы выявления у призывников / Ю. А. Баранов // Актуальные вопросы ППО и рациональное распределение призывников в военных комиссариатах. – М. : МО СССР, 1988.
3. Барыкина, А. И. Исследование психологической устойчивости сотрудников скорой медицинской помощи в процессе профессиональной деятельности / А. И. Барыкина // Science Time. – 2015. – 5 (17). – С. 45–47.
4. Берг, Т. Н. Нервно-психическая неустойчивость и способы ее выявления / Т. Н. Берг. – Владивосток : Мор. гос. ун-т, 2005. – 63 с.
5. Психология сегодня : материалы 14-й Всероссийской науч.-практ. конф. студентов и аспирантов, Екатеринбург, 26 апреля 2012 г. / науч. ред. А. М. Павлова ; ФГАУО ВПО «Рос. гос. проф.-пед. ун-т». – Екатеринбург, 2012. – 232 с.

## **ПОБУЖДЕНИЕ К ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: МОТИВАЦИЯ И СТИМУЛИРОВАНИЕ**

**Ян Минлян**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Актуальность нашего исследования обусловлена необходимостью поиска факторов, которые будут побуждать военнослужащих к активной служебной деятельности. Особую значимость данная проблема приобретает по отношению к командирам – начальникам подразделения [4]. Дело в том, что от их во многом зависит выполнение подчиненными задач по предназначению и достижение цели подразделением.

В литературе представлены следующие определения [1]. Под мотивом понимают мысли, стремления, чувства человека, связанные с осознанием своих потребностей и побуждающие к деятельности для их удовлетворения.

В данном случае мотивация представляет собой процесс внутреннего управления поведением человека и включает совокупность мотивов, определяющих его поведение [5]. Также мотив рассматривается как побудительная причина, повод к действию [4]. Мотивация профессиональной деятельности предполагает свободный труд. Она формируется при наличии благ, необходимых человеку для удовлетворения его потребностей. Предполагается, что для их достижения человек прикладывает трудовые усилия. В результате получает блага с наименьшими материальными и моральными издержками. Сами мотивы формируются из потребностей человека [3]. Поэтому одно из направлений нашего исследования предполагает изучение основополагающих потребностей военнослужащих.

Однако мотивация может быть связана и с необходимостью достижения цели. В полной мере данное положение представляется возможным отнести к деятельности командира и военнослужащих подразделения. Военская служба предполагает исполнение воинских обязанностей, т. е. определенного круга действий, безусловных для выполнения [4]. Поэтому наряду с мотивацией воинского труда существуют побуждения к активной служебной деятельности, основанные на удовлетворении важных для военнослужащего потребностей [6]. Мы рассматриваем стимулирование, т. е. воздействие на личность как таковую, а не на внешние обстоятельства с помощью благ – стимулов, побуждающих работника к определенному поведению. Различают мотивацию положительную (о ней шла речь выше) и отрицательную. Отрицательная мотивация – это материальные взыскания, снижение социального статуса в группе, психологическая изоляция сотрудника, создание атмосферы нетерпимости, понижение в должности. Главное побудить к активной служебной деятельности и достичь цели. В данном случае мы сосредоточились на безусловном выполнении действий начальником (командиром) и подразделением для достижения цели. Дать толчок к активным действиям, иногда вопреки желанию и представлению о

возможности приобретения благ, позволяет стимул. Это есть стимулирование. Его отличие от внутренней мотивации заключается в том, что это не стремление совершать деятельность ради нее самой, ради награды, которая содержится в самой этой деятельности, а активная служебная деятельность по необходимости, для достижения цели подразделения (организации). Стимулирование предполагает побуждение к деятельности с помощью внешних факторов (материальное и моральное стимулирование.)

Таким образом, в представленном материале дано соотнесение понятий «мотивация» и «стимулирование». Направление дальнейшего исследования будет связано с изучением как основных потребностей военнослужащих для мотивации воинского труда, так и с описанием стимулов (средств, применяемых для воздействия сознание сотрудников с целью направления их поведения в определенное русло), которые также позволяют побуждать к активной служебной деятельности [2].

### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Вайнштейн, Л. А. Общая психология : учебник / Л. А. Вайнштейн, В. А. Поликарпов, И. А. Фурманов. – Минск : Совр. шк., 2009. – 512 с.
2. Китов, А. И. Психология управления : учебник / А. И. Китов. – М. : Академия МВД СССР, 1979. – 521 с.
3. Маклаков, А. Г. Общая психология : учебник для вузов. – СПб. : Питер, 2012. – 538 с.
4. Ожегов, С. И. Толковый словарь русского языка: около 100 000 слов, терминов и фразеологических выражений / С. И. Ожегов ; под ред. проф. Л. И. Скворцова. – 27-е изд., испр. – М. : ООО «Издательство Оникс» : «Издательство «Мир и Образование», 2010. – 736 с.
5. Психология управления персоналом : учебник для академического бакалавриата / под общ. ред. Е. И. Рогова. – М. : Изд-во Юрайт, 2016. – 350 с.
6. Силаков, Ю. И. Актуальные проблемы психологии управления в пограничных органах / Ю. И. Силаков, О. М. Корольков, А. И. Соловов ; науч. ред. Л. Ф. Железняк. – СПб. : Реноме, 2010. – 311 с.

Научное издание

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНА  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ:  
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

***В двух частях***

***Часть 1***

*Сборник тезисов докладов 7-й Республиканской научно-практической конференции  
государственного учреждения образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Редактор *В.К. Кевро*  
Технический редактор *А.А. Лобанова*  
Корректор *Н.А. Казак*

Подписано в печать 19.05.2017. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Бумага офсетная. Печать цифровая  
Усл. печ. л. 15,6. Уч.-изд. л. 16,3. Тираж 30. Заказ 199.

Издатель и полиграфическое исполнение:  
государственное учреждение образования  
«Институт пограничной службы Республики Беларусь».  
Свидетельство № 1/375 от 23.06.2014.  
Ул. Славинского, 4, 220103, Минск.