

Государственный пограничный комитет Республики Беларусь

Институт пограничной службы Республики Беларусь

**НА СТРАЖЕ СУВЕРЕНИТЕТА СТРАНЫ:  
СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ 1994–2024 гг.**

*Материалы научно-практической конференции,  
посвященной 30-летию института президентства в Республике Беларусь  
(Минск, 20 февраля 2025 года)*

Минск  
ИПС РБ  
2025

УДК 351.746.1(476)«1994/2024»  
Н12

Редакционная коллегия:  
кандидат военных наук, доцент *П. В. Савинов*;  
кандидат военных наук, доцент *А. В. Казаков*;  
кандидат военных наук, доцент *Р. Б. Канторов*;  
*Амельянчик В. Е.; Васюнин М. В.*

**На страже суверенитета страны: становление и развитие пограничной  
Н12 службы Республики Беларусь 1994–2024 гг. : материалы Респ. науч.-практ.  
конф., Минск, 20 февр. 2025 г. / Ин-т погранич. службы Респ. Беларусь ; редкол.:  
П. В. Савинов [и др.]. – Минск : ИПС РБ, 2025. – 200 с.  
ISBN 978-985-26-0218-1.**

Материалы посвящены становлению и развитию пограничного ведомства Республики Беларусь. Особое внимание в сборнике обращено на роль Президента Республики Беларусь Александра Григорьевича Лукашенко в формировании современного облика Государственного пограничного комитета Республики Беларусь.

Материалы предназначены для профессорско-преподавательского состава учреждений образования, адъюнктов, аспирантов, слушателей, курсантов высших учебных заведений, а также соискателей в области обеспечения национальной безопасности и охраны Государственной границы Республики Беларусь, сотрудников органов пограничной службы.

УДК 351.746.1(476) «1994/2024»

ISBN 978-985-26-0218-1

© ГУО «ИПС РБ», 2025

# СОДЕРЖАНИЕ

## ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

|   |    |
|---|----|
| <b>Молостов К. Г.</b> На страже суверенитета страны: становление и развитие пограничной службы Республики Беларусь .....                | 7  |
| <b>Мельниченко В. В.</b> Основные этапы становления и совершенствования охраны Государственной границы Республики Беларусь.....         | 20 |
| <b>Микулич Р. Р.</b> Пограничный контроль: история и современность.....   | 23 |
| <b>Голубев В. В.</b> Становление и развитие системы оперативных подразделений органов пограничной службы .....                          | 33 |
| <b>Ефимович Л. В.</b> История становления и развития независимой Беларуси в контексте деятельности Президента Республики Беларусь ..... | 38 |
| <b>Оксенюк М. П.</b> Опыт законодательного регулирования в сфере обеспечения пограничной безопасности .....                             | 42 |

## СЕКЦИЯ № 1

### АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: 30-ЛЕТНИЙ ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

|   |    |
|---|----|
| <b>Бугай А. Н., Новицкий И. П.</b> Становление и развитие системы противодействия незаконному трансграничному обороту опасных материалов и веществ в органах пограничной службы Республики Беларусь ..... | 51 |
| <b>Бурко Д. С.</b> Военно-политическая обстановка – главный триггер в формировании вызовов и угроз пограничной безопасности: 30-летний опыт и перспективы развития .....                                  | 54 |
| <b>Винников А. А.</b> Становление кафедры пограничной службы. Путь от факультета до института. История в лицах.....   | 57 |
| <b>Гамеза В. Н.</b> Применение искусственного интеллекта в охране Государственной границы Республики Беларусь .....   | 60 |
| <b>Кисляк И. В.</b> Актуальные проблемы ОГГ РБ: 30-летний опыт и перспективы развития .....   | 62 |
| <b>Климович Р. С.</b> На страже суверенитета страны: становление и развитие пограничной службы Республики Беларусь (1994–2024) .....  | 63 |
| <b>Кухарчук Е. И.</b> Пограничные факультеты Республики Беларусь (1992–1995): причины создания, задачи, перспективы .....   | 66 |
| <b>Латыговский А. А., Бубелев В. И.</b> История становления и развития войсковой части 1463 «Группа материально-технического обеспечения органов пограничной службы Республики Беларусь» .....            | 69 |
| <b>Максимчик Д. В., Наволочко С. А.</b> История и перспективы совершенствования охраны Государственной границы на участке ответственности Сморгонской пограничной группы .....                            | 71 |
| <b>Маркевич А. И.</b> Народовластие как фактор укрепления суверенитета Республики Беларусь .....  | 73 |

|   |    |
|---|----|
| <b>Милянтей А. А.</b> Оптимизация документооборота на пограничной заставе (посту) путем использования автоматизированной системы обеспечения оперативно-служебных действий.....                                     | 76 |
| <b>Михальчик Н. А., Соколов Д. И.</b> Анализ проблемы принятия решения в деятельности сотрудников органов пограничной службы Республики Беларусь....  | 80 |
| <b>Сойманов К. О.</b> Актуальные проблемы охраны Государственной границы Республики Беларусь: 30-летний опыт и перспективы развития .....   | 83 |
| <b>Токарев В. К.</b> Генезис развития форм и способов охраны Государственной границы Отечества.....   | 85 |
| <b>Чуйков Д. А.</b> Перспективные направления оценки конфликтного взаимодействия на Государственной границе и в пограничном пространстве в условиях современного этапа информационного противоборства (войны) ..... | 89 |

## СЕКЦИЯ № 2

### ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОПЕРАТИВНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ В ПЕРИОД СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

|  |     |
|--|-----|
| <b>Бобрик И. А.</b> Историко-правовой анализ основных изменений Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях в пограничной сфере .....  | 92  |
| <b>Зеленин Е. А.</b> Совершенствование правового регулирования оперативного обеспечения охраны Государственной границы органами пограничной службы Республики Беларусь .....                                       | 94  |
| <b>Конюк Д. А.</b> О совершенствовании законодательного регулирования вопросов оперативно-розыскного производства .....  | 95  |
| <b>Малявко К. В.</b> Отдельные аспекты развития оперативных подразделений органов пограничной службы .....   | 98  |
| <b>Маринка А. В.</b> Организационно-правовые аспекты противодействия противоправной деятельности, связанной с перемещением оружия и боеприпасов через государственную границу .....                                | 102 |
| <b>Михайловский М. А.</b> Функция научного управления оперативными подразделениями и их значение в практической деятельности управления оперативными подразделениями ТОПС. Роль и место функции планирования ..... | 104 |
| <b>Шпилевский Д. А.</b> Технические средства в рамках оперативного обеспечения охраны государственной границы в период становления и развития пограничной службы Республики Беларусь.....                          | 108 |

## СЕКЦИЯ № 3

### ПОГРАНИЧНЫЙ КОНТРОЛЬ КАК ФОРМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

|  |     |
|--|-----|
| <b>Ананич В. П.</b> История развития и становление пограничного контроля Республики Беларусь.....  | 112 |
| <b>Балакирев А. М.</b> Отделения пограничного контроля Полоцкого пограничного отряда (верхнедвинское направление): история и современность ..... | 116 |

|  |     |
|--|-----|
| <b>Бондаренко И. И., Макевич О. И.</b> Развитие пограничного контроля на границе с Украиной в период с 1997 по 2008 год на участке ответственности Гомельской пограничной группы ..... | 123 |
| <b>Вавришевич М. С., Сорокин М. Н.</b> Экипировка пограничного наряда «Тревожная группа» для действий вне пунктов пропуска .....   | 126 |
| <b>Воробьёв А. С.</b> Эволюция системы пограничного контроля и охраны Государственной границы Республики Беларусь (1991–2025) .....  | 130 |
| <b>Гребенюк С. Д.</b> Пограничный контроль – мы лицо государства! .....  | 132 |
| <b>Кирилюк Е. В., Сорокин М. Н.</b> Экспертные подразделения органов пограничной службы: история и современность .....   | 136 |
| <b>Кучинская В. П.</b> Обеспечение национальной безопасности подразделениями пограничного контроля в современных условиях .....  | 138 |
| <b>Мацулевич О. Р., Мельник С. М., Кузьмич И. В.</b> Отделение пограничного контроля «Урбаны» Полоцкого пограничного отряда: история и современность... ..                             | 141 |
| <b>Поварго Д. В.</b> Пограничный контроль как форма обеспечения пограничной безопасности: история и современность .....  | 145 |
| <b>Пономарева М. А.</b> Развитие кадрового потенциала в сфере государственного управления .....  | 148 |
| <b>Сафронов Е. А.</b> Отделение пограничного контроля «Видзы» Полоцкого пограничного отряда: история и современность .....   | 151 |
| <b>Фомина Е. В.</b> Развитие и применение технических средств пограничного контроля .....  | 155 |
| <b>Чайковский Д. В.</b> Ретроспективный взгляд на развитие нормативно-правового регулирования контроля за оперативно-служебными действиями подразделений контроля .....                | 158 |

## **СЕКЦИЯ № 4** **ЭВОЛЮЦИЯ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ** **ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ ПОГРАНИЧНОГО ВЕДОМСТВА** **В ПЕРИОД 1994–2024 гг.**

|   |     |
|---|-----|
| <b>Аксентьев И. С.</b> Исторические аспекты изучения понятия «адаптация» как основы успешного освоения профессии военнослужащим на первоначальном этапе службы .....  | 161 |
| <b>Бельских Н. Е.</b> История и достижения поискового отряда ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь» «16-й Дзержинский»: от первых экспедиций до современных инициатив .....                  | 162 |
| <b>Галушко В. Ю.</b> Развитие информационной деятельности. Работа с населением приграничья .....  | 165 |
| <b>Девятов Д. А.</b> Идеологическая работа в пограничных войсках после развала СССР. Работа с личным составом .....   | 168 |
| <b>Долбик А. М.</b> Становление и развитие молодежных организаций в органах пограничной службы .....  | 169 |
| <b>Литвинский М. В.</b> Идеологические и социальные аспекты работы с личным составом пограничных войск Республики Беларусь в условиях обретения страной независимости и государственного суверенитета ..... | 175 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>Максименко С. А.</b> Эволюция и пути совершенствования идеологической работы пограничного ведомства в период 1994–2024 гг. ....                              | 186 |
| <b>Малец М. И.</b> Эволюция идеологической работы в органах пограничной службы Беларуси с 1994 года по настоящее время .....                                    | 189 |
| <b>Мулица С. В.</b> Эволюция и пути совершенствования идеологической работы пограничного ведомства в период 1994–2024 гг. ....                                  | 191 |
| <b>Подшивалов А. Н.</b> Электронно-информационный бюллетень как новый этап совершенствования средств идеологической работы .....                                | 193 |
| <b>Трейлиб В. А.</b> Аспекты и развитие идеологической работы в Пинском пограничном отряде .....  | 195 |
| <b>Трейлиб В. А.</b> Особенности организации морально-психологического обеспечения на участке Пинского пограничного отряда. Основные формы и методы работы .... | 197 |

# ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

УДК 351.746.1(476)

## НА СТРАЖЕ СУВЕРЕНИТЕТА СТРАНЫ: СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

генерал-майор **Молостов Константин Геннадьевич**

*Председатель Государственного пограничного комитета Республики Беларусь*

Уважаемые товарищи!

Республика Беларусь – одна из немногих стран, на гербе которой изображен контур государственной границы. И этот контур является как подтверждением незыблемости суверенитета и независимости, так и однозначным утверждением, что наш народ готов отстаивать свою землю и не претендует на иные территории.

Установление государственной границы – основополагающее событие в истории каждого государства. Только при наличии территории, статус которой юридически определен, можно говорить о государственном образовании, а тем более о таких его признаках, как независимость, суверенность, территориальная целостность, социальная ориентированность и т. д.

После распада СССР независимая Республика Беларусь стала граничить с пятью государствами, четыре из которых ранее входили в состав Советского Союза.

В 1990-х годах из-за распада СССР на территории некоторых бывших союзных республик возникли этнические споры, территориальные претензии, сопровождавшиеся вооруженными столкновениями.

Спасаясь от конфликтов, около пяти миллионов человек стали беженцами, многие из которых в поисках лучших условий жизни устремились в страны Западной Европы через территорию Беларуси.

К ним добавились нелегальные транзитные мигранты из государств Азии и Африки, а также немалое число представителей криминальных структур, которые пытались наладить транзит через границу контрабандных товаров, наркотиков, оружия, создать каналы для иной противоправной деятельности.

В этих условиях Республике Беларусь необходимо было срочно принимать меры не только по установлению и международно-правовому оформлению государственной границы, но также и по созданию пограничной службы, способной надежно обеспечить пограничную безопасность страны.

Считаю важным несколько больше внимания уделить той обстановке, в которой оказалась наша страна в начале своего суверенного существования и в которой формировалась ее пограничная служба.

**Во-первых**, правовой статус Государственной границы, ее международно-правовое оформление.

Позиция Республики Беларусь в отношении своей границы с сопредельными государствами и придание ей **правового статуса Государственной границы** была закреплена постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 11 июня 1993 г. (*«О придании границе Республики Беларусь с Российской Федерацией, Украиной, Литовской Республикой и Латвийской Республикой правового статуса Государственной границы»*).

Белорусско-польский участок границы, который прежде являлся Государственной границей СССР, уже был оформлен в международно-правовом отношении. Его прохождение регламентировалось и регламентируется в наши дни договором о государственной границе между СССР и Польской Народной Республикой от 16 августа 1945 г. Правопреемство этого договора закреплено Указом Президента Республики Беларусь от 10.11.1995 г. № 455 *«О правопреемстве Республики Беларусь в отношении некоторых договоров, заключенных между бывшим СССР и Польшей»*.

Работа по делимитации и демаркации прибалтийского участка Государственной границы Республики Беларусь продолжалась более 15 лет. Делимитация белорусско-украинского участка завершена в 1997 г., а демаркация начата в 2013 г. и продолжается до сих пор (*не демаркирован ряд речных участков*).

Что касается белорусско-российского участка границы, то 26 мая 1995 г. Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко и премьер-министр Российской Федерации В. С. Черномырдин приняли участие в символической церемонии снятия пограничных знаков между двумя странами.

Особый режим на этом участке Государственной границы обусловлен тем, что с середины 1990-х годов в рамках Союзного государства Беларуси и России фактически действует единое миграционное пространство.

**Во-вторых**, группировка пограничных войск, осуществляющих охрану Государственной границы.

В наследие от Советского Союза Беларуси достались два пограничных отряда (*дислоцировались в Бресте и Гродно*), два отдельных контрольно-пропускных пункта (*в Бресте и в Минске*), в состав которых входили 29 пограничных застав, 18 отделений пограничного контроля, а также части обеспечения.

Пропуск лиц, транспортных средств и товаров через границу осуществлялся в 16 пунктах пропуска (*шесть автомобильных, семь железнодорожных, три авиационных*). При этом 15 из них являлись международными, а 1 – межгосударственным. Сложность заключалась в том, что все они (за исключением авиационного пункта пропуска «Минск») располагались на белорусско-польском участке Государственной границы и обеспечивали его охрану.

Для обеспечения охраны Государственной границы по всему периметру страны этих сил было явно недостаточно. Первоначально для охраны бывших



административных границ с Литвой, Латвией и Украиной, ставшими независимыми государствами, привлекались сотрудники таможни и МВД.

Для их размещения использовались в лучшем случае стационарные посты Госавтоинспекции на основных дорогах, а чаще всего – строительные вагончики-временки, установленные в поле или в лесу на путях движения местных жителей, которые факт появления границы воспринимали крайне негативно.

Забегая вперед, должен отметить, что переход охраны границы от милиции ко вновь созданным пограничным отрядам воспринимался отдельными местными «князьками» весьма болезненно.

Устанавливать на Государственной границе **государственный порядок** тоже пришлось пограничным войскам.

И если кто-то считает, что наличие пограничных отрядов на белорусско-польском участке границы автоматически решало практически все проблемы с охраной границы на этом направлении, то это не совсем так.

Для начала следует понять, **КТО служил** в этих пограничных частях в момент обретения Республикой Беларусь государственного суверенитета?

Комплектование пограничных частей КГБ СССР, в том числе дислоцировавшихся на территории БССР, военнослужащими велось по экстерриториальному принципу. И после распада СССР большинство личного состава на белорусско-польском участке границы составляли военнослужащие, призванные не с территории Беларуси.

Например, в окпп «Брест» тогда проходили службу в основном солдаты и сержанты, призванные из Украины, Молдавии и России. Только один из четырех призывов (*осень 1991 г.*) был полностью «белорусским» (*это сведения из исторического формуляра*). Примерно такой же была ситуация в Брестском и Гродненском пограничных отрядах.

Поэтому изначально **границу независимой Республики Беларусь с Республикой Польша охранял многонациональный личный состав, в большинстве своем не имевший связи с Беларусью и присягавший другому, уже несуществующему, государству.**

Уникальная ситуация, которая самым негативным образом сказывалась на мотивации личного состава.

Избегая подробного описания принимавшихся в тот период мер по комплектованию пограничных войск Республики Беларусь, отмечу, что ситуация в основном была исправлена в течение одного года, а 31 декабря 1992 г. весь личный состав пограничных войск был приведен к Военной присяге на верность народу Республики Беларусь.

К слову сказать, принятие Военной присяги становилось для возвращавшихся в Беларусь офицеров и прапорщиков основанием для получения ими, а также членами их семей гражданства Республики Беларусь в ускоренном порядке. (*В архиве Госпогранкомитета сохранились списки этих военнослужащих и членов их семей*).

Экономическая ситуация в Беларуси, и без того сложная на рубеже 80–90 годов прошлого века, стала по-настоящему катастрофической в связи с одномоментным разрывом всех экономических связей между субъектами хозяйствования, оказавшимися теперь в разных государствах.

Многие предприятия и организации перешли на сокращенный график работы и отправили работников в неоплачиваемые отпуска или вовсе прекратили работу и уволили сотрудников. А те, что продолжали функционировать, рассчитывались друг с другом «по бартеру» и даже зарплату работникам зачастую тоже выдавали продукцией предприятия. И уже сами работники вынуждены были искать способы продать ее, чтобы получить возможность прокормить свои семьи.

Такое положение дел привело к появлению «челночной торговли»: жители белорусских городов вывозили из страны все, что только могли «достать», продавали это (от молочной продукции и одежды до часов, телевизоров, керамической сантехники и металлолома) на рынках-барахолках в России, Украине, Литве, Латвии и Польше. На полученные деньги закупались самые разные товары, которые привозились в нашу страну и на таких же рынках-барахолках продавались.

Нагрузка на транспортную систему была колоссальной, а очереди в пунктах пропуска – километровыми и многодневными.

В таких условиях граждане, пересекающие границу, постоянно искали возможности для внеочередного пропуска через границу и готовы были изрядно приплачивать за это.

Сложившаяся ситуация стала благодатной средой для самого разного рода **криминальной деятельности**.

Стали формироваться преступные группы, которые активно втягивали пограничников в свою деятельность, используя всевозможные пути и средства: от приятельских или родственных связей, до **прямого подкупа или принуждения военнослужащих через угрозы их семьям**.

Противодействие криминальной деятельности на границе, защита пограничников и их семей стали первоочередной задачей для формировавшихся **оперативных подразделений** пограничных войск.

Мотивировать личный состав на бдительное несение службы, активную борьбу с преступными проявлениями на Государственной границе, бескорыстное и самоотверженное выполнение служебных обязанностей по защите государственных интересов было чрезвычайно сложно.

Особенно, если учесть вынужденную специфику комплектования (*прием на службу офицеров и прапорщиков из Вооруженных сил и не имевших достаточной профессиональной подготовки*), дискредитацию ранее общепринятых моральных и идеологических устоев, откровенно мизерное финансовое и материально-техническое обеспечение, фактически полное «обнуление» мер социальной защиты пограничников и членов их семей.

Не приходится удивляться тому, что на фоне всего перечисленного вопросы правопорядка и воинской дисциплины резко обострились.

Среди основных причин резкого ухудшения состояния правопорядка и воинской дисциплины командование воинских частей отмечало (данные за 1992 г.):

- **неуверенность офицеров и прапорщиков в будущей службе и пенсионном обеспечении, нерешенность на протяжении длительного времени жилищной проблемы;**

- отсутствие правовой защиты пограничников, несущих службу в пунктах пропуска (*«До настоящего времени они остаются объектом безнаказанного давления, угроз, шантажа и оскорблений»*), – так указано в историческом формуляре опогк «Брест»);

- социальная напряженность, связанная с отставанием реальных доходов семей от прогрессирующего роста цен и отсутствием жилья;

- неуверенность в дальнейшей перспективе службы, колебания в вопросе принятия военной присяги и получения белорусского гражданства;

- попытки ряда военнослужащих повысить свое личное благосостояние за счет злоупотреблений служебным положением.

Что касается морально-психологической обстановки среди солдат и сержантов, то она также характеризовалась «общим снижением уровня воинской дисциплины, выраженным в попытках вымогательства спиртных напитков и других вещей у лиц, пересекающих границу, пьянством и самовольными отлучками». (Отражено в историческом формуляре опогк «Брест» по итогам 1992 г.).

Перечисленные факторы обусловили приоритетное внимание, которое постоянно уделялось работе по укреплению правопорядка и воинской дисциплины командованием и возрожденными (в будущем) органами по работе с личным составом.

Как видим, формирование пограничного ведомства суверенной Республики Беларусь происходило **в чрезвычайно сложной социально-политической и экономической обстановке.**

Понимание всех этих сложностей **заставляет по-новому взглянуть** на роль и заслуги тех, кто не разочаровался и не поддавался искушениям шальных денег, не стал на путь служебного предательства, а оставался верен воинскому долгу, продолжал выполнять служебные обязанности и кропотливо создавать пограничную службу суверенной Республики Беларусь, **вкладывая в эту деятельность свои знания и опыт.**

Кардинальное изменение ситуации как в масштабах всего государства (экономики, общественно-политической сферы, внутренней и внешней политики), так и в обеспечении пограничной безопасности нашей страны произошли **после избрания первым Президентом Республики Беларусь Александра Григорьевича Лукашенко.**

Постепенно, шаг за шагом, методично и целенаправленно, комплексно, **по-государственному** решались вопросы установления и международно-правового оформления Государственной границы, военного строительства пограничного ведомства (*включая создание новых пограничных отрядов и пунктов пропуска через Государственную границу*), нормативно-правового определения их статуса, функций, прав и т. д., многочисленных проблем комплектования личным составом, кадрового и материально-технического обеспечения, а также организации оперативной деятельности.

Более подробно эти вопросы будут отражены в выступлениях других участников конференции.

Уважаемые товарищи!

Наша конференция посвящена вопросам становления и развития пограничной службы Республики Беларусь.

Оценивая пройденный путь (изначальное и современное состояние органов пограничной службы, менявшиеся условия военно-политической и социально-экономической обстановки, возникавшие вызовы и угрозы пограничной безопасности нашей страны, принимавшиеся решения по их минимизации и устранению), следует однозначно отметить следующее.

За годы существования Республики Беларусь как суверенного государства **под непосредственным руководством Президента нашей страны А. Г. Лукашенко** сделано все необходимое для становления и развития пограничного ведомства, способного выполнять все поставленные задачи по надежному обеспечению пограничной безопасности государства.

Белорусские пограничники гордятся тем, что в 1975–77 гг. будущий Президент Республики Беларусь проходил срочную службу именно в пограничных войсках: сначала стрелком пограничной заставы «Казимирово», а затем инструктором политотдела 86-го Краснознаменного пограничного отряда, дислоцировавшегося в Бресте.

Хорошее знание Президентом страны особенностей пограничной службы способствует не только пристальному вниманию к вопросам сохранения пограничных традиций, современному техническому оснащению и развитию пограничной инфраструктуры, но и высокой требовательности за состояние пограничной безопасности государства, надежному ее обеспечению.

Глава государства ежегодно утверждает Решение на охрану Государственной границы Республики Беларусь. Он неоднократно посещал пограничные воинские части и подразделения, принимал личное участие в наиболее важных мероприятиях пограничного ведомства, направленных на совершенствование их структуры, развитие материально-технической базы, укрепление кадрового потенциала, сохранение боевых традиций и формирование высокого морального духа личного состава.

Старшие сыновья Президента Беларуси – Виктор и Дмитрий Лукашенко – в свое время проходили военную службу в пограничных войсках, являясь офицерами ОСАМ (Отдельной службы активных мероприятий).

Для нас актуальными являются требования Главы государства о том, что *«пограничную службу – даже на том уровне, который есть, – надо поднимать выше. Нам надо не забывать опыт Советского Союза и приспособлять его к нынешней ситуации»*.

Одним из важнейших достижений белорусского государства в сфере обеспечения пограничной безопасности является проведенное международно-правовое оформление Государственной границы и завершение делимитации и демаркации границы на прибалтийском, а также практически полное завершение демаркации на украинском направлении.

Протяженность Государственной границы Республики Беларусь составляет более 3617 км (с Польшей – 398,6 км, с Литвой – 678,8 км, с Латвией – 172,9 км, с Украиной 1084,2 км, с Россией – 1283 км).

В результате кропотливой работы по международно-правовому оформлению Государственной границы у Республики Беларусь и у наших соседей нет территориальных претензий друг к другу. А это – **существенный фактор национальной безопасности**.

Более чем тридцатилетний период истории нашей страны – по меркам истории весьма непродолжительный период времени.

Однако в течение этого периода условия развития белорусского государства и органов пограничной службы **были разными**.

Это дает основание выделить **в новейшем периоде истории** пограничного ведомства нашей страны (отсчет истории пограничных войск Республики Беларусь ведется с 28 мая 1918 г.) **несколько этапов**.

Представляется логичным следующий подход:

**1 этап** (зарождение пограничных войск Республики Беларусь в качестве отдельного ведомства) – с 20 сентября 1991 г. (принятие Верховным Советом Республики Беларусь постановления «О подчинении пограничных войск Комитета государственной безопасности СССР, дислоцирующихся на территории Республики Беларусь») до 11 января 1997 г. (Указ Президента Республики Беларусь № 30 «О системе республиканских органов государственного управления, подчиненных Правительству Республики Беларусь»). Руководящим органом на этом этапе было Главное управление пограничных войск при Совете Министров Республики Беларусь.

**2 этап** (становление пограничных войск) – с 11 января 1997 г. до 25 сентября 2007 г. (Указ Президента Республики Беларусь № 448 «О некоторых вопросах органов пограничной службы»). Руководящий орган – Государственный комитет пограничных войск Республики Беларусь.

**3 этап** (преобразование пограничных войск в органы пограничной службы и развитие их в качестве правоохранительного ведомства) – с 25 сентября 2007 г. по 2014 г. (с принятия уже приводившегося выше Указа Президента Республики Беларусь № 448 «О некоторых вопросах органов пограничной службы» до резкого изменения обстановки в связи с госпереворотом в Украине). Руководящий орган – Государственный пограничный комитет Республики Беларусь.

**4 этап** – с 2014 г. по настоящее время (*период характеризуется существенным изменением военно-политической обстановки вблизи границ Республики Беларусь после госпереворота в Украине и начала проведения специальной военной операции Вооруженными Силами Российской Федерации на Украине*). Руководящий орган – Государственный пограничный комитет Республики Беларусь.

Следует отметить, что достижения и накопленный за эти годы опыт (зачастую – уникальный) неоспоримы.

Впервые в истории была проведена работа по изменению статуса границы с административной на государственную.

Организована работа по установлению связей с населением приграничья, местными органами власти, в районах, где раньше никогда не было пограничников и государственной границы. (*Одним из результатов совместной работы всех субъектов обеспечения пограничной безопасности является изменение общественного мнения: сейчас факт наличия Государственной границы по всему периметру территории Республики Беларусь воспринимается жителями приграничной территории **однозначно положительно***).

Приобретен исключительный опыт в выставлении новых пограничных частей и подразделений, а также в охране необозначенной на местности и необорудованной в инженерном отношении границы (*каким являлся долгие годы белорусско-украинский участок до его демаркации*).

Уникален опыт охраны границы в зоне отчуждения после аварии на Чернобыльской атомной электростанции.

В самом начале становления пограничного ведомства на границе процветала контрабанда, рэкет, нелегальная миграция и коррупция.

Со временем удалось навести государственный порядок на границе и в пограничном пространстве страны.

Если затронуть только проблему нелегальной миграции, то впервые небывалую по масштабам волну нелегалов белорусские пограничники остановили еще в 90-х – начале 2000-х гг. Западная Европа тогда не только **не оценила** наш вклад в обеспечение международной безопасности, но и **не заметила его**.

О «миграционном кризисе» весь мир стал громогласно заявлять только тогда, когда нелегалы стали проникать в страны Евросоюза с другого направления в 2013–2014 годах.

Описать и оценить применявшиеся меры и проводившиеся действия в первую, вторую и третью волну миграционного кризиса – тоже необходимо.

Говоря о достижениях белорусских пограничников за прошедшие годы, следует с гордостью констатировать тот факт, что если в 1990-х гг. мы готовили своих специалистов в Российской Федерации, перенимали опыт и во многом брали за основу российские научные и технические наработки, то сейчас уже российские коллеги могут перенимать у нас кое-что ценное как

в вопросах технического оснащения, так и в вопросах организации работы с личным составом.

Характеризуя современное состояние органов пограничной службы, необходимо отметить следующее.

В настоящее время задачи непосредственной охраны Государственной границы Республики Беларусь выполняют четыре группы и четыре пограничных отряда, а также отряд пограничного контроля «Минск».

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 10 мая 2006 г. № 313 «О пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь и видах контроля, осуществляемых в них» пропуск лиц, транспортных средств и товаров осуществляется в 80 пунктах пропуска, среди которых 27 автодорожных, 13 действуют на железнодорожных станциях, 7 – в аэропортах и на аэродроме, 3 – в речных портах, 30 упрощенных пунктов пропуска.

Одной из мер внешнеполитического давления на нашу страну стало принятие сопредельными странами Евросоюза односторонних решений по прекращению движения через ряд пунктов пропуска (*действуют только 17 из 80 пунктов пропуска: 5 автодорожных, 7 авиационных и 5 железнодорожных*).

Нашей стороной ни один пункт пропуска не закрыт. Наоборот, на сегодняшний день для иностранных граждан действуют различные режимы безвизового въезда в Республику Беларусь.

О том, насколько масштабными являются задачи, выполняемые пограничниками, можно судить по некоторым цифрам.

Год от года статистика, разумеется, разная. Но в среднем ежегодно пограничниками пресекается более четырех тысяч попыток нарушения законодательства о Государственной границе.

Например, в минувшем (2024) году за нарушение законодательства о Государственной границе задержано 4278 лиц, что на 89 % больше по сравнению с 2023 г., в том числе: 1627 нарушителей Государственной границы (+ в 2,9 раза).

Увеличение числа задержанных нарушителей границы отмечено на украинском (+ в 31 раз!!!) и авиационном (+90 %) направлениях, при уменьшении на польском (– в 3 раза), литовском (–29,9 %) и латвийском (–20,7 %) направлениях.

В среднем за год границу в пунктах пропуска пересекают **более 26 миллионов физических лиц и более 9 миллионов транспортных средств**.

А ведь каждого из пересекающих границу граждан и каждое транспортное средство нужно проверить, чтобы в большом потоке приезжающих к нам с добрыми намерениями гостей, не пропустить тех, кто разыскивается за совершение преступлений или причастен к террористической деятельности.

В последние годы (по уже упомянутым причинам) эти показатели существенно сократились.

Так в минувшем (2024) году через Государственную границу пропущено 7 347 651 лицо и 1 871 888 транспортных средств.

Но снижение количественных показателей пассажирского и транспортного потоков никоим образом не привело к снижению бдительности пограничников при выполнении задач в пунктах пропуска.

Всего за период с 1992 г. белорусскими пограничниками пропущено через Государственную границу **более 662 миллионов человек** и свыше **198 миллионов транспортных средств**, задержано более 46 тысяч нарушителей границы, в том числе более 14 тысяч нелегальных мигрантов и более 700 организаторов и пособников этому виду преступной деятельности.

В рамках противодействия незаконному перемещению через границу товарно-материальных ценностей пресечено 38,3 тысяч случаев контрабанды различных материальных ценностей на сумму более 1,3 миллиарда рублей.

Из незаконного оборота изъято около четырех тонн наркотических веществ и их прекурсоров, 4411 единиц оружия и более 81 тысячи боеприпасов. Все эти показатели, с одной стороны, весьма впечатляющие. И мы привыкли ими оперировать, характеризуя деятельность пограничного ведомства. Но, с другой стороны, это чисто **статистический** подход.

На мой взгляд, необходим и другой, **проблемно-целевой**, подход.

Отражающий решение конкретных проблем и развитие конкретных направлений служебной деятельности (пограничного контроля, комплектования личным составом (*например, на момент обретения независимости не существовало такого понятия, как «служба по контракту», а решением коллегии Госпогранкомитета ставилась задача к 2017 г. уйти от службы по призыву и полностью перейти на контрактную*), подготовки специалистов, укрепление законности и правопорядка (*в том числе искоренение случаев так называемых «неуставных взаимоотношений», борьба с пьянством, противодействие коррупции и должностному предательству*), развитие системы связи, внедрение информационных технологий и т. п.).

Весьма поучительным, на наш взгляд, является, например, вопрос привлечения к совершенствованию инфраструктуры границы и технической оснащённости пограничного ведомства финансовой поддержки как Союзного государства, так и международных программ (*БОМБЕЛ, СУРКАП и т. п.*).

Почувствительным тут является тот факт, что за деньги, например, Европейского союза мы в основном оснащали пограничное ведомство не западной техникой (*что поставило бы нас в зависимость от «партнеров» в вопросах ремонта, обслуживания, поставок запчастей и т. д.*), а отечественной и российской техникой.

Обобщить накопленный нами за эти годы опыт, оценить его с точки зрения наиболее эффективных мер, которые привели к достижению успешных результатов, критически осмыслить имевшие место недостатки и ошибки.

А главное – описать и закрепить все эти наработки, вот в чем состоит задача.



Описать не с точки зрения одной лишь хронологии определенных событий, перечня имен руководителей и статистических сведений о численном составе, количестве отрядов, застав, пунктов пропуска, задержанных нарушителях и изъятой контрабанде.

А описать с точки зрения осмысления тех условий, в которых приходилось решать задачи строительства и развития пограничного ведомства, логики принимавшихся решений и путей их реализации, выводов и здравой оценки достигнутых результатов.

Не менее важно давать нашим военнослужащим примеры для подражания в современных или близких к современным условиям. **Важен тот пример, который может быть повторен.**

Найти и описать такие «узловые» события, яркие примеры самоотверженных и результативных действий в нашей новейшей истории – важная задача не только для идеологов-воспитателей, но и для системы подготовки офицеров-руководителей.

Для примера можно привести сравнение событий на острове Даманском и на Мерлинском полигоне.

*(В обоих случаях причины конфликтов были в основном схожими и начало событий развивалось одинаково. Но если на Даманском все вылилось в крупный военный конфликт со множеством погибших, в длительный период испорченных отношений и военного противостояния СССР и Китая, а также привело к передаче Китаю политого кровью пограничников острова Даманский, то в нашем случае исход был совершенно иным.*

*Да, не появилось Героев Беларуси и орденосносцев, которых, как героев Даманского, знала вся страна. Но не было и жертв. Были сохранены (на том этапе) нормальные отношения со страной-соседкой. А главное – мы не уступили своей территории (что в итоге произошло с о. Даманский) и постепенно, шаг за шагом, установили на этом участке нужный нам режим границы и природопользования.*

Считаю, что такие примеры должны быть подробно описаны и закреплены не только в учебных пособиях и в сознании пограничников, но также и в общественном мнении.

В настоящее время техническая составляющая органов пограничной службы **качественно отличается** от той, какая была у белорусских пограничников в первой половине 1990-х гг.

Интегрированные системы охраны границы, имеющие в своем составе оптико-электронные комплексы (видеокамеры и тепловизоры), дополненные цифровыми радиостанциями и беспилотными авиационными комплексами в распоряжении пограничных нарядов, позволяют не только днем и ночью дистанционно контролировать рубеж границы по принципу «обнаружил – распознал – принял решение», но и **существенно повысить эффективность** подразделений границы в случае необходимости ведения поисковых действий.

Современные транспортные средства, в том числе повышенной проходимости, а также автожиры и быстроходные катера, состоящие на вооружении подразделений границы, исключают возможность нарушителям пограничного законодательства скрыться в труднопроходимых участках местности или за водной преградой. *(Нынешние офицеры и прапорщики в большинстве своем даже не помнят, что в девяностых и в первой половине 2000-х гг. существовал мизерный лимит топлива для автомобильной техники на пограничных заставах. А ведь так было...)*

Автоматизированная система пограничного контроля, современные приборы проверки подлинности документов, а также внедрение в работу пунктов пропуска системы «электронной очереди» и биометрических технологий направлены как на создание комфортных условий пересечения границы для приезжающих в нашу страну с добрыми намерениями граждан, так и на гарантированное исключение проникновения на нашу территорию тех, кто имеет иные цели.

Какой бы высокой ни была техническая оснащенность пограничной службы, основу ее составляют люди: верные Родине, обладающие высокими профессиональными навыками специалисты пограничной службы.

За годы независимости в нашей стране сформировалась национальная школа подготовки специалистов пограничной службы.

Ведущая роль в этой системе принадлежит Институту пограничной службы Республики Беларусь, который в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь был создан на базе пограничных факультетов Военной академии и Института национальной безопасности в 2010 г.

За тридцать лет пограничная служба Республики Беларусь прошла этап становления и развития, **не копируя** пограничные войска КГБ СССР, **не отрицая советский опыт и традиции**, а **развивая и преумножая** все лучшие наработки предыдущих поколений стражей границ, **соединяя его с современными техническими возможностями**.

Организационно-штатная структура, система управления, технические средства и вооружение, профессиональная подготовка, уровень дисциплины и морально-психологического состояния личного состава позволяют органам пограничной службы Республики Беларусь адекватно реагировать на вызовы и угрозы, надежно обеспечивать пограничную безопасность нашей страны.

Сегодня Республика Беларусь является островком безопасности на Евразийском континенте. Белорусские пограничники препятствуют проникновению преступных группировок в Западную Европу и обратно на Восток.

Реализованные руководством страны подходы в обеспечении пограничной безопасности дали свои плоды: принципиально жесткое реагирование в отношении всех, кто посягает на Государственную границу с преступными помыслами, значительно сократило число правонарушений.

В то же время Беларусь всегда была открыта для законопослушных граждан. Для достижения стабильности мира проделана колоссальная работа.

И пусть пограничная служба видна простому обывателю только при пересечении границы в пункте пропуска, **менее значимой** от этого **она не становится**.

Пограничники вносят значительный вклад в защиту национальных интересов и обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь.

**Есть граница – есть государство!**

Благодарю за внимание.

## ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

полковник **Мельниченко Владимир Владимирович**

*ВрИО начальника 1-го главного управления*

*Государственного пограничного комитета Республики Беларусь*

Товарищ первый заместитель Председателя Государственного пограничного комитета, уважаемые участники конференции!

**История образования и развития пограничной службы** неразрывно связана с историей белорусского государства. Наряду с развитием пограничной службы совершенствовалась и изменялась **охрана государственной границы**.

Пройден многолетний, насыщенный множеством важных событий и значимых для пограничной службы эпизодов путь, и в отведенное для доклада время сложно изложить его полностью. Поэтому я останавлиюсь на **основных преобразованиях, связанных с охраной государственной границы**, которые условно можно разделить на отдельные этапы ее становления и совершенствования.

Ко времени провозглашения своего суверенитета Беларусь только на польском участке имела демаркированную и обустроенную границу. С другими соседними государствами, бывшими советскими республиками, имела только административные границы и для придания им статуса государственных предстоял длительный и сложный **процесс делимитации и демаркации**, который продолжается и по настоящее время.

**На начальном этапе** пограничные войска охрану Государственной границы суверенной Беларуси осуществляли **только с Республикой Польша**, при этом применялся порядок охраны границы, унаследованный от Советского союза. В его основе лежал **войсковой способ**, выражавшийся в линейном построении охраны. Это было обусловлено тем, что граница с Республикой Польша протяженностью 398,6 километра была оборудована сигнализационными комплексами, которые обеспечивали полное ее прикрытие в техническом отношении. Охрану Государственной границы осуществляли **двадцать девять пограничных застав 86-го Брестского и 16-го Гродненского пограничных отрядов**.

В то же время **на Прибалтийском направлении** отсутствовали традиционные атрибуты, характерные для польского участка, такие как контрольно-следовая полоса и сигнализационные комплексы. В этой связи и охрана границы имела свои отличия, осуществлялась **оперативно-войсковым способом** в тесном взаимодействии с подразделениями правоохранительных органов.

Для охраны устанавливаемой на то время Государственной границы Беларуси с Литвой и Латвией общей протяженностью порядка 850 километров были сформированы **14 Полоцкий и 15 Сморгонский пограничные отряды**.

На белорусско-украинском и белорусско-российском участках охрана осуществлялась периодически путем проведения **оперативных мероприятий** на направлениях противоправной деятельности во взаимодействии с территориальными органами государственной безопасности и внутренних дел, а также пограничной службой Российской Федерации. Войсковой компонент в охране границы на указанных направлениях практически не применялся.

Обстановка, которая складывалась в то время на Государственной границе, была непростой. Существенное влияние на нее оказывало постоянное повышение активности международных преступных структур, возрастание масштабов контрабанды оружия и наркотиков. Серьезную угрозу Республике Беларусь представляла транзитная незаконная миграция, сопровождающаяся развитием нехарактерных ранее для Беларуси форм преступности.

Сложная обстановка диктовала необходимость принятия существенных мер, направленных на обеспечение безопасности молодого белорусского государства.

Важно, что **руководство страны**, прежде всего Президент Республики Беларусь, оценивая значение охраны Государственной границы в системе обеспечения национальной безопасности, оказывало весомую помощь и поддержку в развитии пограничных войск.

Были проведены мероприятия по изменению организационно-штатной структуры частей и подразделений, увеличению их численности. С государственной поддержкой приступили к обустройству границы и оснащению ее инженерно-техническими средствами, созданию соответствующих условий для выполнения задач по охране Государственной границы.

В соответствии с Указом Главы Государства **20-й Пинский и 19-й Гомельский пограничные отряды** выступили на охрану Государственной границы с Украиной общей протяженностью около 1084 километров.

Для охраны речного участка украинской границы, пресечения нелегального перемещения лиц и товаров, а также предотвращения браконьерского расхищения природных ресурсов на реках Днепр и Сож была сформирована и включена в штат 19 отряда **группа пограничных катеров**, дислоцируемая и по настоящее время в Лоеве. Вскоре подразделения пограничных катеров приступили к охране речных участков и в других пограничных отрядах.

Для увеличения плотности охраны границы Республики Беларусь с Литвой был сформирован **18-й пограничный отряд**.

Безусловно, большое внимание в пограничных войсках Республики Беларусь уделялось развитию **кинологической службы**.

Подготовка кинологов и служебных собак осуществлялась в Школе по подготовке инструкторов служебных собак, на основе которой был создан Кинологический центр.

Таким образом, к 1998 году численность пограничных войск Республики Беларусь составляла порядка 11 500, в состав входили 1 пограничная группа и 6 пограничных отрядов, охрану Государственной границы вне пунктов пропуска осуществляли 65 пограничных застав и постов.

Вместе с тем динамично меняющаяся обстановка на Государственной границе требовала принятия новых мер, направленных на совершенствование ее охраны.

**В начале 2000-х гг. на польском участке** границы на смену войсковому способу пришел оперативно-войсковой, предусматривавший повседневный оперативный поиск должностными лицами подразделений границы, проводимый в сочетании с высылкой пограничных нарядов, ведением разведывательно-поисковых, засадных действий, а также действий оперативных сил и средств.

Если ранее ставка делалась на наибольшую плотность пограничных нарядов, высылаемых на оборудованные в инженерном отношении рубежи, то при оперативно-войсковом способе пограничные наряды высылались в большинстве своем на те направления и в то время, где и когда имела достоверная информация о возможной противоправной деятельности.

**Это позволило оптимизировать применение имеющихся сил и средств**, а также повысить эффективность их действий. Техническая составляющая также присутствовала и органически дополняла общий замысел охраны Государственной границы. При этом на польском участке она характеризовалась сплошным применением технических средств (*сигнализационные комплексы, которые постепенно модернизировались или заменялись на новые, более совершенные*), а на прибалтийском участке они оборудовались на оперативно-значимых направлениях, что было связано с высокими затратами для обеспечения сплошного прикрытия.

Кроме того, особенностью прибалтийского построения охраны границы являлось то, что все новые комплексы создавались в виде **интегрированных систем охраны** заградительного и незаградительного типа, сочетающих в себе одновременно несколько средств обнаружения. К примеру, вибрационные датчики и видеокамеры с прожекторами подсветки или радиолучевые датчики и тепловизоры. Также в основу технической составляющей на границе с Латвией и Литвой был положен принцип применения быстро разворачиваемых и мобильных средств обнаружения, позволяющих легко перемещаться на другие направления.

На украинском участке с начала 2000-х гг. вплоть до 2014 г. в основном применялся **мобильно-технический способ** охраны границы, сущность которого заключалась в приоритетном значении применения оперативной составляющей в сочетании с действиями мобильных подразделений, оснащенных техническими средствами.

**В 2007 г.** пограничные войска Республики Беларусь вошли в **новый период** своего развития.

Была создана эффективная система охраны полностью демаркированной границы с Европейским союзом, на основных направлениях оборудована определенная инфраструктура. **Численность пограничных войск** Республики Беларусь к этому периоду составляла уже около 13 500 штатных единиц.

В то время для Беларуси основными были угрозы невоенного характера: контрабанда, перемещение наркотиков, культурных и товарно-материальных ценностей, торговля людьми. Необходимо было учитывать и процесс **интеграции** национальной системы обеспечения пограничной безопасности в **общеевропейскую систему**.

Новые условия обстановки потребовали конкретизации функций различных органов государственного управления в обеспечении пограничной безопасности страны. Координация этой деятельности была поручена органам пограничной службы.

Указом Президента Республики Беларусь от 25 сентября 2007 г. № 448 «О некоторых вопросах органов пограничной службы» Государственный комитет пограничных войск Республики Беларусь был переименован в Государственный пограничный комитет, а **пограничные войска – в органы пограничной службы**.

В 2008 г. были приняты **Законы Республики Беларусь** «О Государственной границе» и «Об органах пограничной службы», определяющие правовую основу деятельности органов пограничной службы по реализации Государственной пограничной политики и обеспечению пограничной безопасности, которыми мы руководствуемся по настоящее время.

Одно из важных и беспрецедентных событий в истории пограничной службы, о котором следует упомянуть, – решение, принятое Главой государства на пропуск граждан Украины вне пунктов пропуска, проживающих в приграничных населенных пунктах, на территорию заказника «**Ольманские болота**» с целью сбора черники и клюквы, что, в свою очередь, повлекло перестроение охраны Государственной границы на указанном направлении.

В 2014 г. на украинском участке границы органы пограничной службы постепенно начали переходить от мобильно-технического способа охраны к оперативно-войсковому. В этот период создается **21 Мозырский пограничный отряд**, а также увеличивается плотность охраны границы за счет формирования новых подразделений.

В связи с обострением политической ситуации в Украине и строительством Белорусской атомной электростанции на украинском и прибалтийском участках Государственной границы были запланированы мероприятия значительного объема по оборудованию новых рубежей охраны, включающих контрольно-следовые полосы, пограничные дороги, инженерные заграждения и технические средства охраны границы.

Важной вехой в истории развития пограничной службы можно выделить **Указ Главы государства от 7 августа 2014 г. N 401 «О развитии и модернизации инфраструктуры Государственной границы Республики Беларусь и**

*приграничной территории», который упростил порядок отвода земельных участков* для строительства объектов инженерной инфраструктуры органов пограничной службы и фактически **зложил новый период** в истории развития охраны Государственной границы вне пунктов пропуска – совершенствование инженерно-технической инфраструктуры.

В рамках развертывания новых подразделений на украинском направлении перестроена охрана границы в **Полесском государственном радиационно-экологическом заповеднике**, протяженностью около 120 км.

В условиях отсутствия электричества, неустойчивой мобильной связи, сложности рельефа и нестандартной инфраструктуры на территории заповедника разворачиваемая интегрированная система охраны границы с автономными источниками питания, включающая в себя сейсмические датчики и фотоловушки, позволила минимизировать нахождение военнослужащих на территории радиоактивного загрязнения и обеспечить надежную охрану границы на данном участке.

Очередным этапом развития пограничной службы стала **модернизация ведомственной беспилотной и пилотируемой авиации**. На смену вертолетам в охране границы стали применяться автожиры и беспилотные авиационные комплексы. В настоящее время каждый начальник территориального органа пограничной службы в распоряжении имеет свою авиацию. Кроме того, беспилотная авиация введена в штаты подразделений границы.

В последнее время вопросы обеспечения пограничной безопасности нашей страны приобрели особую актуальность.

Органы пограничной службы продолжают совершенствовать организационно-штатную структуру, наращиваются резервы территориальных органов, развивается инфраструктура границы и приграничной территории. Строятся новые подразделения, возводятся рубежи охраны границы. Вводятся в эксплуатацию новые и модернизируются старые сигнализационные комплексы, возводятся посты технического наблюдения для дистанционного контроля участков границы.

**В настоящее время** охрану Государственной границы Республики Беларусь осуществляют четыре пограничных отряда, четыре пограничных группы, семь пограничных комендатур, 78 пограничных застав, 14 пограничных постов, сформированы восемь маневренных групп и семь мобильных пограничных застав пограничных комендатур в качестве резервов начальников ТОПС и комендантов.

На прибалтийском и украинском участках Государственной границы **оборудовано порядка 650 км** рубежей охраны, включающих в себя контрольно-следовые полосы и пограничные дороги (*на прибалтийском направлении более 240 км, на украинском – 400 км, на польском направлении более 370*), **возведено более 530 км** сигнализационных систем, на всех участках границы **внедрено 40** быстроразвертываемых сигнализационных комплексов, **смон-**



**тировано** 60 автоматизированных постов наблюдения. Постоянно проводится изучение и испытание современных технических средств.

Совершенствуется законодательство, регламентирующее деятельность органов пограничной службы в сфере охраны границы, меняются способы действий сил и средств.

В заключение хочу отметить, что **прошедший более чем 30-летний период в истории пограничной службы** Беларуси был периодом непрерывного развития и совершенствования охраны Государственной границы. Принимаемые целенаправленные меры руководством государства и пограничного ведомства позволили создать высокотехнологичные и маневренные подразделения, которые используют для охраны границы авиацию, быстроходные плавучие средства, современные технические средства, адаптированную для работы в различных условиях автомобильную технику, надежные средства связи и наблюдения, компьютерные системы и базы данных.

Пройдя большой и динамичный путь развития, органы пограничной службы в настоящее время являются неотъемлемой составной частью системы национальной безопасности Республики Беларусь, обеспечивают суверенитет и территориальную целостность государства, осуществляя надежную охрану его границы.

## ПОГРАНИЧНЫЙ КОНТРОЛЬ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

полковник **Микулич Руслан Ростиславович**

начальник 2-го главного управления

*Государственного пограничного комитета Республики Беларусь*

Расположение Республики Беларусь на важных международных путях сообщения, современные мировые интеграционные процессы, возникающие новые риски и угрозы **определяют особую роль пограничного контроля**, его значение в общей системе охраны Государственной границы и обеспечения пограничной безопасности страны.

**С первых дней существования** пограничных войск Республики Беларусь служебная деятельность подразделений пограничного контроля проходила становление в сложных экономических условиях начала 1990-х гг., когда значительная часть населения на постсоветском пространстве занималась «челночной торговлей».

Ежедневно Государственную границу пересекало до 60 тысяч лиц и до 15 тысяч транспортных средств. При этом потоки с каждым годом возрастали, очереди перед пунктами пропуска достигали десятка километров.

Обстановка была крайне непростая, осложнявшаяся в том числе разгулом криминала, преследовавшего свои преступные цели и на путях международного сообщения.

Пограничниками во взаимодействии с должностными лицами таможи принимались решительные меры не только по противодействию существовавшим рискам и угрозам, в том числе внутреннего характера, но и проделывалась огромная работа по созданию погранпереходов, оборудованию пунктов пропуска, организации их бесперебойного функционирования.

Велась активная работа по подготовке кадров пограничного ведомства. В связи с установлением и открытием пунктов пропуска на прибалтийском и украинском направлениях, а также в целях организации надлежащего в них пропуска осуществлялся маневр личным составом с польского направления.

**На всем протяжении Государственной границы Республики Беларусь (3617 км) во 2-й половине 1990-х гг. было создано 63 автодорожных, железнодорожных и авиационных пункта пропуска, а также более 50 пунктов упрощенного пропуска.**

**Установление Государственной границы Республики Беларусь** требовало развития и совершенствования не только инфраструктуры пунктов пропуска, но и системы пограничного контроля.

**В период 1992–2007 гг.** пограничными войсками была проделана значительная работа по оптимизации порядка пропуска через Государственную границу Республики Беларусь.

Внесены изменения в международные нормативные правовые акты, определившие статус отдельных автодорожных пунктов пропуска на белорусско-латвийском и белорусско-литовском участках Государственной границы как пунктов упрощенного пропуска, что обеспечило возможность более рационального использования имеющихся сил и средств, в том числе на иных участках Государственной границы.

Итогом этой работы стало строительство и реконструкция ряда пунктов пропуска: Каменный Лог, Брест, Новая Гута (все – 2002 г.); Козловичи (2003 г.); Котловка (2006 г.); Брузги, Берестовица, Мокраны, Новая Рудня (все – 2007 г.); Гудогай на железнодорожной станции «Гудогай» (2009 г.); Привалка, Гродно на железнодорожной станции «Гродно» (оба – 2013 г.); Брест на железнодорожной станции Брест-Восточный в центральном районе (2014 г.); Григоровщина, Песчатка (оба – 2015 г.) и иных.

**Считаю правильным и необходимым отметить** весомый вклад в развитие пограничного контроля офицеров, отдельные из которых до сих пор в строю. Полковнику (ныне запаса) Ананичу Владимиру Петровичу, заслуженному нашему ветерану, было доверено и суждено руководить управлением пограничного контроля Государственного комитета пограничных войск в то крайне непростое время становления. Ни одно поколение молодых офицеров благодарны Владимиру Петровичу за переданный неоценимый жизненный и служебный опыт, которым до сих пор он продолжает делиться с будущим пограничного ведомства в стенах Института пограничной службы.

**С 1 января 2008 г.** в служебную деятельность подразделений пограничного контроля начинает постепенно внедряться автоматизированная система пограничного контроля, что с течением времени позволит сократить время проверки документов и улучшить межведомственное информационное взаимодействие, а в последующем с вводом в эксплуатацию комплекса программных средств контроля автодорожного пункта пропуска и ее интегрированием с АСПК – исключить из практики пограничного контроля использование контрольных талонов.

**Одним из главных итогов деятельности** подразделений пограничного контроля в 2014 г. явилась четкая слаженная работа по обеспечению бесперебойного функционирования пунктов пропуска в период проведения в Республике Беларусь Чемпионата мира по хоккею, за период проведения которого через Государственную границу было пропущено более 58 тыс. болельщиков и более 3 тыс. аккредитованных лиц. И в дальнейшем выработанная система работы в период проведения в стране значимых общественных мероприятий ни разу не давала сбой.

Также хочется отметить весомый вклад в совершенствование организации пограничного контроля и служебной деятельности подразделений полковника (ныне запаса) Бондаренко Ивана Ивановича, который длительное время возглавлял структурное подразделение Государственного пограничного комитета в данный период. До сих пор Иван Иванович продолжает актив-

ную работу по воспитанию и подготовке молодого поколения офицеров пограничного контроля.

**Период 2017–2019 гг.** характеризовался резким увеличением пассажирского и транспортного потоков максимально широкого спектра стран, граждане которых пересекали Государственную границу Республики Беларусь, а также принятием Главой государства решения о введении безвизового режима для граждан различных государств (*вступают в силу Указы Президента Республики Беларусь «Об установлении безвизового порядка въезда и выезда иностранных граждан» от 9 января 2017 г. № 8 и от 7 августа 2019 г. № 300*).

**Продолжает уделяться особое внимание** совершенствованию и оптимизации порядка пропуска через Государственную границу, условий для ее пересечения гражданами. На это направлены внедряемые системы двойного коридора, электронной очереди, а также проводимая активная работа по развитию технической составляющей.

**С 2017 г.** в оперативно-служебные действия подразделений пограничного контроля в режиме опытной эксплуатации внедряется АСРЛ, а также наиболее совершенные средства видеодокументирования, в том числе мобильные.

**Идет развитие экспертно-криминалистических** подразделений на базе опогк «Минск» и Брестской погг, которые оснащаются самыми современными в мире техническими средствами исследования документов. Коллекции находящихся в их распоряжении паспортов являются самыми передовыми и многообразными.

**В активной фазе работа по внедрению системы** электронной очереди транспортных средств, которая к настоящему моменту функционирует перед девятью автодорожными пунктами пропуска (с 01.09.2016 перед нпр Брест; с 24.11.2017 перед нпр Котловка, с 25.01.2018 перед нпр Григоровщина, с 30.05.2019 перед нпр Урбаны, с 10.05.2020 перед нпр Брузги, с 14.05.2021 перед нпр Каменный Лог, с 26.10.2021 перед нпр Бенякони, с 08.04.2022 перед нпр Берестовица, с 26.12.2023 перед нпр Козловичи. Осуществляется реконструкция зон ожидания перед пунктами пропуска Козловичи и Брест, окончание которой планируется к 2026 году).

**В период с 1 января 2019 г. по 1 декабря 2023 г.** в целях поиска путей оптимизации порядка пропуска отдельных категорий лиц и транспортных средств функции органов пограничной службы в грузовых железнодорожных и в отдельных автодорожных пунктах пропуска (с движением грузовых транспортных средств), а также в пункте пропуска на аэродроме Орша передаются таможенным органам.

**В период с 2020 г. по настоящее время** подразделения пограничного контроля проходят этап выполнения задач в абсолютно для себя новых, довольно непростых, условиях обстановки.

Распространение коронавирусной инфекции «COVID-19», проведение СВО РФ на территории Украины, приостановление, а на отдельных направле-

ниях полное закрытие сопредельными государствами пропуска через Государственную границу лиц и транспортных средств вносят серьезные коррективы в специфику осуществления оперативно-служебных действий, результатом которой становится внедрение новых способов выполнения задач по охране Государственной границы.

Одной из мер внешнеполитического давления на нашу страну стало принятие сопредельными странами Евросоюза односторонних решений по прекращению движения через ряд пунктов пропуска (в настоящее время действуют только 17 из 80 пунктов пропуска):

пять автодорожных: *Григоровщина, Каменный Лог, Бенякони, Козловичи, Брест*;

пять железнодорожных: *Бигосово на станции Полоцк, Гудогай на станциях Молодечно и Гудогай, Брест на станциях Брест-Восточный и Брест-Северный*;

семь авиационных.

При этом в Республике Беларусь ни один пункт пропуска закрыт не был. Наоборот, на сегодняшний день для иностранных граждан, преимущественно стран ЕС, действуют различные режимы безвизового въезда, которыми созданы благоприятные условия и возможности для наиболее удобного посещения Республики Беларусь иностранцам 76 государств, что самым непосредственным образом демонстрирует открытость и доброжелательность нашей страны.

**На всем протяжении деятельности пограничной службы Республики Беларусь осуществляется кропотливая работа по развитию и совершенствованию технических средств пограничного контроля как одной из основных составляющих успешного выполнения задач по обеспечению надежной охраны Государственной границы в пунктах пропуска.**

**Необходимо отметить,** что техническое оснащение подразделений и оборудование пунктов пропуска за последние годы шагнуло далеко вперед и стремительно продолжает свое развитие.

Устанавливаются новые и модернизируются используемые системы видеонаблюдения, охраны периметра, осуществляется строительство систем безопасности, а с учетом возникновения новых вызовов и угроз – противодроновые ружья, средства противодействия БЛА, в частности детекторы обнаружения «Булат», мобильный подавитель-обнаружитель «Hunter» и стационарный обнаружитель с функцией подавления Skyfend, внедряется в деятельность автоматизированный комплекс пограничного контроля «Регула-Л», мобильный прибор проверки документов «Регула-7310».

В целях повышения уровня безопасности и защиты личного состава в пунктах пропуска, возможностей по ведению войсковой разведки для систем видеонаблюдения внедряются передовые решения.

В Госпогранкомитете, а также в войсковых частях 2141 и 2187 развернута многоуровневая система видеонаблюдения на базе программного обеспечения «SecurOS», **позволяющая осуществлять** дистанционное наблюдение

за обстановкой в пунктах пропуска без существенной нагрузки на каналы передачи данных. Рабочие места пользователей систем видеонаблюдения оборудованы во 2-м главном управлении и оперативно-ситуационном центре Госпогранкомитета, управлениях пограничного контроля и оперативно-ситуационных пунктах управления ТОПС.

**Устанавливаются высокоскоростные двухспектральные камеры видеонаблюдения**, особенностями работы которых является получение высококачественных тепловизионных и телевизионных изображений одновременно.

Подразделения пограничного контроля оснащаются **портативными тепловизионными монокулярами Levenhuk**, позволяющими отслеживать цель на расстоянии до 1000 метров при любых погодных условиях.

В соответствии с приказом Председателя Госпогранкомитета (04.12.2024 № 651) **в декабре 2024 г. введена в промышленную эксплуатацию АСРЛ**. При этом осуществлена доработка прикладного программного обеспечения АСПК в части отображения результатов верификации с возможностями системы распознавания лиц после принятия контролером решения о пропуске физического лица через Государственную границу.

**Принятые технические решения позволили** минимизировать «человеческий фактор» в ходе проверки документов.

В настоящее время совместно с ООО «Регула» ведется работа по совершенствованию программного обеспечения АСРЛ в части, касающейся повышения ее возможностей по идентификации лиц.

Стоит отметить, что самое активное содействие 2-му главному управлению Госпогранкомитета оказывает ныне работающий у нашего давнего и верного партнера – компании ООО «Регула» полковник запаса Думский Андрей Владимирович, который также долгие годы посвятил службе пограничного контроля, возглавлял управление пограничного контроля Госпогранкомитета, внес неоценимый вклад в его совершенствование, подготовку и воспитание молодых офицеров. Сейчас активно работает над внедрением технических средств проверки документов белорусского производства по всему миру.

**В настоящее время** в целях повышения эффективности противодействия новым рискам и угрозам безопасности государства активно проводится **работа по внедрению в процесс пограничного контроля на этапе проверки оснований для въезда в Республику Беларусь биометрических технологий**, подразделения пограничного контроля оснащаются соответствующими новейшими образцами технических средств.

**Во исполнение поручения Президента Республики Беларусь от 12 января 2024 г.** по обеспечению выборочного дактилоскопирования иностранцев, въезжающих в Республику Беларусь через пункты пропуска, в 2024 году проведены мероприятия по подготовке к осуществлению с 1 апреля 2026 г. выборочной дактилоскопической регистрации иностранных граждан,

**что должно обеспечить** наиболее достоверную идентификацию личности иностранцев, не допустить прибытия в Республику Беларусь лиц, причастных к деятельности террористических, экстремистских и иных организаций деструктивного толка.

В основных пунктах пропуска определены места проведения дактилоскопии, в пункте пропуска Каменный Лог организована опытная эксплуатация комплекса и системы дактилоскопической регистрации «Папилон», на базе Института повышения квалификации и переподготовки кадров Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь организована подготовка военнослужащих к проведению регистрации.

**Но какой бы высокой ни была техническая оснащенность, мы прекрасно понимаем и осознаем, что основу успеха** в выполнении задач по охране Государственной границы в пунктах пропуска продолжают составлять люди, профессионально подготовленные, верные Присяге, обладающие высокими морально-волевыми и деловыми качествами специалисты пограничного контроля, которые своей самоотверженной службой вносят весомый вклад в результат деятельности пограничного ведомства и, соответственно, в обеспечение национальной безопасности нашей страны.

Безусловно, главное – это их профессиональная подготовка, где ведущая роль отведена Институту пограничной службы и непосредственно его структурному подразделению – центру подготовки специалистов пограничного контроля, которые с помощью богатого опыта, а также с каждым годом нарабатываемой и совершенствуемой учебной материально-технической базы успешно справляются со своими задачами по направлению пограничного контроля. Но мы понимаем, что не имеем права довольствоваться достигнутым.

**В заключение позвольте еще раз обратить ваше внимание на некоторые данные.**

В среднем за год через Государственную границу в пунктах пропуска следует более 26 млн физических лиц и более 9 млн транспортных средств.

В последние годы эти показатели в силу известных обстоятельств существенно сократились. При этом бдительность пограничников остается на должном уровне. **Так, в минувшем году** через Государственную границу **пропущено** более 7,3 млн (7 347 651) лиц и более 1,5 млн (1 871 888) транспортных средств. За попытку нарушения Государственной границы в пунктах пропуска с использованием поддельных документов и документов, им не принадлежавших, **задержано** 35 лиц. **Пресечено перемещение** через Государственную границу более 4 кг наркотических средств, 6 единиц оружия и 20 боеприпасов. **Выполнено** более 46 тыс. поручений правоохранительных органов.

**Всего с 1992 г.** через Государственную границу пропущено более 662 миллионов человек и более 198 млн транспортных средств, задержано более 46 тыс. нарушителей границы, в том числе более 14 тыс. нелегальных мигран-

тов и более 700 организаторов и пособников этому виду преступной деятельности.

В рамках противодействия незаконному перемещению через границу товарно-материальных ценностей пресечено более 38 тыс. случаев контрабанды на сумму более 1, 3 млрд рублей.

Из незаконного оборота изъято около 4 тонн наркотических веществ и их прекурсоров, а также более 4400 единиц оружия и более 81 тыс. боеприпасов.

**Помня славные страницы в истории пограничного контроля, равняясь на лучших его представителей, мы с осознаем, что нам есть чем и главное кем гордиться и понимаем, как и в каком направлении развиваться в будущем!**



## **СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ**

**полковник Голубев Виктор Викторович**

*начальник 3-го главного управления*

*Государственного пограничного комитета Республики Беларусь*

Оперативные подразделения органов пограничной службы Республики Беларусь (далее – ОПС) прошли сложный путь от момента их становления в 1992 г. до современного состояния. На всех этапах своего развития они, являясь важным структурным элементом системы обеспечения безопасности Республики Беларусь, выполняли ответственные задачи по защите интересов страны на Государственной границе.

Историю становления и развития оперативных подразделений ОПС условно можно разделить на три основных этапа: первый – с 1992 по 2008 г. (становление); второй – с 2008 по 2019 г. (развитие); третий – с 2019 г. по настоящее время (совершенствование).

Характеризуя 1-й этап (1992–2008), следует отметить, что с созданием 15 января 1992 г. Главного управления пограничных войск при Совете Министров в его составе было выделено оперативное управление, на которое легла основная работа по созданию системы оперативных органов пограничных войск, нормативного правового обеспечения и организации их деятельности.

Так, в ноябре 1992 г. в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» [1] пограничным войскам (одним из первых в нашей стране) было предоставлено право осуществлять оперативно-розыскную деятельность наравне с органами государственной безопасности и внутренних дел.

В августе 1993 г. для решения задач по оперативному обеспечению охраны Государственной границы на участках ответственности воинских соединений принимается Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 531, которым утверждается «Положение об оперативных подразделениях пограничных войск Республики Беларусь», определяющее состав, права и обязанности оперативных подразделений пограничных войск. На них было возложено осуществление оперативно-розыскной и разведывательной деятельности во взаимодействии с иными субъектами системы обеспечения национальной безопасности.

С 1997 г. оперативное управление Главного управления пограничных войск при Совете Министров было неоднократно реорганизовано. Итогом стало создание в 2004 г. Главного управления оперативной деятельности Госкомпогранвойск (далее – ГУОД), возглавляемое Заместителем Председателя Госкомпогранвойск по оперативной деятельности – начальником ГУОД. Дея-

тельность ГУОД должна была носить упреждающий характер, своевременно вскрывать намерения противника, признаки его подготовки к противоправной деятельности, своевременно информировать руководство Госкомпогранвойск и соответствующие государственные органы о готовящихся противником актах агрессии. Аналогичная структура была выстроена и в воинских частях пограничных войск.

Подготовка кадров для оперативных подразделений осуществлялась на факультетах пограничных войск при Военной Академии Республики Беларусь, Института национальной безопасности Республики Беларусь, а также учреждений образования Российской Федерации.

Следует отметить, что в период возникновения оперативных подразделений пограничных войск на Государственной границе образовалась сложная оперативная обстановка, которая в период с 1991 по 1999 г. характеризовалась высоким уровнем миграционной активности выходцев из стран Юго-Восточной Азии, Ближнего и Среднего Востока. Помимо миграционной активности большое влияние на оперативную обстановку оказывала контрабандная деятельность по незаконному перемещению наркотиков, оружия и боеприпасов, похищенного автомобильного транспорта. Получили развитие такие нехарактерные для Республики Беларусь формы преступности, как терроризм, торговля людьми, наркотрафик.

Однако уже к 2005 г. в результате целенаправленной деятельности оперативных подразделений наметилась устойчивая тенденция к снижению количества незаконных транзитных мигрантов, использующих белорусскую территорию как маршрут выезда в страны Запада. Этому в значительной степени способствовало проведение упреждающих мероприятий по сокращению пособнической базы для организованной преступной деятельности.

Таким образом, к началу 2008 г. оперативные подразделения пограничных войск были созданы на всех уровнях, комплектовались подготовленными кадрами, успешно решали поставленные перед ними задачи.

На втором этапе (2008–2019) в ноябре 2008 г. пограничные войска Республики Беларусь были реорганизованы в ОПС, выполняющие правоохранные функции. В этой связи задачи пограничного ведомства существенно расширились, поскольку, наряду с усилением правоохранительной составляющей, на Госпогранкомитет были возложены управляющие и координирующие функции в области государственной пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности.

При этом произошли организационно-штатные изменения в руководстве Госпогранкомитета. Так, в Госпогранкомитете оперативная составляющая оказалась под управлением первого заместителя Председателя Госпогранкомитета – начальника главного оперативного управления. Данная структура управления центрального аппарата Госпогранкомитета полностью проецировалась на структуру территориальных органов пограничной службы, которые также подвергались реорганизации.

Изменения коснулись и подготовки кадров для оперативных подразделений. Так, в 2010 г. на базе факультета пограничных войск при Военной Академии Республики Беларусь был создан Институт пограничной службы, который начал осуществлять подготовку специалистов с высшим образованием по направлению оперативной деятельности (в 2011 г. состоялся первый выпуск). При этом очная подготовка курсантов (слушателей) в Институте национальной безопасности Республики Беларусь, а также учреждений образования Российской Федерации постепенно сокращалась и осуществлялась в единичных случаях по узким направлениям.

Следует отметить, что данные процессы происходили в условиях начинающегося миграционного кризиса, охватившего Европу. В 2010–2015 гг. вновь просматривалась тенденция роста числа нелегальных мигрантов. Наиболее эффективным способом противодействия процессам незаконной миграции оказалось пресечение преступных замыслов на стадии подготовительных мероприятий и совместных действий с оперативными подразделениями сопредельных государств на Государственной границе. Это позволило значительно сократить количество каналов переправ незаконных мигрантов через территорию Беларуси и вынудило их организаторов переориентироваться на другие направления. В 2016 г. ситуацию с незаконной транзитной миграцией через территорию Республики Беларусь удалось несколько изменить к лучшему, наметилась тенденция к сокращению потока нелегалов.

В свою очередь, оперативно-войсковой способ охраны Государственной границы стал приоритетным на украинском направлении, где в начальный период отсутствовали линейные подразделения и полноценная система инженерных сооружений и заграждений.

Таким образом, оперативные подразделения ОПС в своем развитии вновь претерпели ряд реорганизаций, в том числе в вопросах подчиненности. Вместе с тем была заложена и своя учебная школа по подготовке специалистов по направлению оперативной деятельности, а оперативный состав приобретал дополнительный практический опыт оперативно-розыскной деятельности и совершенствовал свои навыки.

На третьем этапе своего развития (2019 г. – настоящее время) значительным шагом в развитии оперативных подразделений явились организационно-штатные изменения в руководстве Госпогранкомитета – введение в штат должности заместителя Председателя Госпогранкомитета (по направлению оперативной деятельности) и, как следствие, заместителя начальника территориального ОПС по данному направлению. Это позволило продолжить дальнейшее совершенствование системы оперативных подразделений.

Приказом Председателя Госпогранкомитета от 17.06.2019 № 292 был установлен памятный День оперативных подразделений ОПС [2], который ежегодно отмечается 9 августа. В 2023 г. оперативные подразделения отметили 30-летний юбилей. Кроме того, с 2019 г. за особые заслуги при осуществлении оперативного обеспечения охраны Государственной границы вручают-

ся нагрудный знак отличия оперативных подразделений органов пограничной службы «ЗА АДЗНАКУ. АПЕРАТЫЎНАЯ ДЗЕЙНАСЦЬ», которым награждено более 250 оперативных сотрудников.

В 2021 г. впервые с 1990-х гг. утверждена Программа развития системы оперативных подразделений ОПС и совершенствования их деятельности на 2022–2026 гг. В ней уточнены цели, задачи, содержание деятельности наших оперативных подразделений на различных уровнях управления.

Продолжило свое совершенствование и система научно-методического обеспечения ОРД:

в феврале 2021 г. приказом ВАК Республики Беларусь произошло расширение юридической науки, которая дополнилась новой специальностью: 20.03.04 – «Теория и практика пограничной безопасности. Разведывательная деятельность органов пограничной службы», что позволяет ОПС готовить научных работников высшей квалификации, как правило, имеющих практический опыт оперативной работы;

6 мая 2021 г. на базе Института пограничной службы в целях практического обмена опытом, реализации задач научного обеспечения ОРД впервые была проведена республиканская научно-практическая конференция «Обеспечение национальной безопасности в пограничном пространстве субъектами ОРД: правовые, организационные и психологические аспекты», которая в дальнейшем проводится раз в два года;

в 2022 г. на базе Института пограничной службы введена должность ведущего научного сотрудника отдела научно-исследовательской части;

в 2024 г.: утверждены основные направления научных и диссертационных исследований по направлению оперативной деятельности ОПС; введена дополнительная должность старшего научного сотрудника отдела научно-исследовательской части Института; впервые учрежден Госпогранкомитетом научно-практический журнал «Вестник оперативной деятельности».

Особо следует отметить, что именно на данный период своего развития оперативные подразделения успешно прошли свою проверку на прочность, где впервые приходилось выполнять задачи в особых условиях.

Так, влияние на оперативную обстановку оказали следующие факторы: пандемия коронавирусной инфекции (2019–2021); изоляция Республики Беларусь на международной арене и рост антиправительственных настроений (2020–2021); нарушение норм международного гуманитарного права, массовое выдворение иностранцев на территорию Беларуси (с 2021 г.); проведение специальной военной операции Россией на территории Украины (с февраля 2022 г.); беспрецедентное введение санкций в отношении Республики Беларусь и отдельных граждан; ограничение сотрудничества пограничных ведомств прибалтийских стран, Польши и Украины, а также международных организаций с Госпогранкомитетом (с февраля 2022 г.).

Вместе с тем в указанных непростых условиях оперативные подразделения ОПС показали себя с лучшей стороны, выполняя поставленные перед ними задачи.

Можно отметить, что в период 2019–2024 гг. оперативными подразделениями органов пограничной службы: пресечено более 130 каналов нелегальной транзитной миграции, задержано более 280 организаторов и пособников данной преступной деятельности, более 1700 мигрантов; пресечено более 60 каналов поставок наркотических средств в Республику Беларусь и транзитом через ее территорию, из незаконного оборота изъято более 1,7 тонн наркотиков, задержано более 85 наркотрафикеров; во взаимодействии с иными правоохранительными и контролирующими органами обнаружено и изъято товарно-материальных ценностей на сумму более 10 млн белорусских рублей; из незаконного оборота изъято более 600 ед. оружия и более 30 тыс. боеприпасов; выявлены и задержаны десятки лиц, причастных к экстремистской и террористической деятельности.

Таким образом, пройдя длительный и непростой путь своего становления и развития, оперативные подразделения ОПС в настоящее время имеют:

1. Сформированную систему оперативной деятельности, включающую добывающую, реализующую и управляющую подсистемы – на уровне подразделений границы, ТОПС и Госпогранкомитета.

2. Более высокий уровень оперативно-технических возможностей, а также более совершенный уровень оперативного обеспечения, позволяющие эффективнее выполнять задачи ОРД.

3. Оптимальную численность сил ОРД, адаптированных к условиям и факторам оперативной обстановки, а также комплексную систему подготовки (переподготовки) и повышения квалификации оперативного состава.

4. Сформированную систему научного обеспечения ОРД, резерв научных кадров и ученых по направлению ОРД.

Указанные достижения позволят оперативным подразделениям и в дальнейшем эффективно решать задачи по обеспечению пограничной безопасности Республики Беларусь.

#### **Список использованных источников**

1. Об оперативно-розыскной деятельности : Закон Респ. Беларусь от 15 нояб. 1992 г. № 1932-XII : в ред. от 4 нояб. 1998 г. № 197-3 // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения: 18.02.2025).

2. Об установлении Дня оперативных подразделений органов пограничной службы Республики Беларусь : Приказ Пред. Гос. погранич. ком. Респ. Беларусь от 17 июня 2019 г. № 292 // АСЭДО: автоматизир. система электрон. документооборота (дата обращения: 18.02.2025).

## **ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ НЕЗАВИСИМОЙ БЕЛАРУСИ В КОНТЕКСТЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Ефимович Лилия Владимировна**

*Заведующая сектором отдела обслуживания пользователей*

*Президентской библиотеки Республики Беларусь*

История становления и развития независимой Беларуси берет начало с Декларации о государственном суверенитете, принятой на первой сессии Верховного Совета БССР 12-го созыва 27 июля 1990 г., официально положившая начало новому этапу конституционного развития белорусского государства.

Однако уже с июня 1990 г. начался долгий и кропотливый процесс написания Конституции Республики Беларусь. Работа над Основным законом продолжалась более трех лет. Новая Конституция должна была разрешить накопившиеся противоречия путем введения института президентства, а также создать действенный механизм власти. Принятие Конституции открыло новую главу в истории белорусской государственности.

Так, в Конституции 1994 г. впервые в истории Беларуси была учреждена должность Президента Республики Беларусь. Согласно ст. 95 Конституции 1994 г. Президент являлся Главой государства и исполнительной власти. Для реализации полномочий исполнительной власти в области экономики, внешней политики, обороны, национальной безопасности и других сферах государственного управления при Президенте создавался Кабинет Министров Республики Беларусь.

29 марта 1994 г. Верховным Советом был принят Закон о выборах Президента, а 30 марта 1994 г. – постановление «О проведении выборов Президента Республики Беларусь», определив тем самым дату выборов Президента – 23 июня 1994 г.

Основной тезис предвыборной программы кандидата в Президенты А. Г. Лукашенко звучал следующим образом: «Отвести народ от пропасти». Основные цели: остановить рост цен и обнищание населения, борьба с коррупцией, восстановить «бездарно уничтоженные связи» с бывшими советскими республиками. Так, в своих предвыборных выступлениях он поднимал болезненные и актуальные проблемы, которые были понятны всему народу.

Огромное влияние на избирателей оказало его обращение к народу: «Люди Беларуси! Я не обещаю вам молочных рек и кисельных берегов. Не хочу лгать. Нам всем придется расплачиваться за то, что мы так долго терпели несостоятельную политику давно обанкротившегося правительства. Предстоит большая и трудная работа, которую никто, кроме нас, не сделает. Отвести народ от пропасти – вот первоочередная задача Президента. Я верю в муд-

рость и трудолюбие белорусского народа. Убежден, что решение этой задачи нам по плечу».

Второй тур президентских выборов в суверенной и независимой Беларуси завершился 10 июля 1994 г. Итоги второго тура были подведены 15 июля на заседании Центральной избирательной комиссии. Преобладающее большинство голосов избирателей было в пользу А. Г. Лукашенко (более 80 %). Даже некоторые аналитики назвали победу А. Г. Лукашенко «электоральной революцией».

15 июля 1994 г. А. Г. Лукашенко было вручено удостоверение Президента Республики Беларусь, а 20 июля в Овальном зале Верховного Совета всенародно избранный Президент принес Присягу. В своей вступительной речи Президент подчеркивал, что главное богатство Беларуси – это народ. Важнейшая задача всех представителей власти, в том числе и Президента, обеспечить ему достойную жизнь. Президент всегда полагался на выбор и волю народа, ведь только народ является единственным источником власти и носителем суверенитета.

Первым документом, подписанным Лукашенко уже в официальном статусе после инаугурации, стал Указ Президента Республики Беларусь от 22 июля 1994 г. № 1 «О назначении премьер-министра Республики Беларусь». Но необходимо отметить, что первым документом, на котором стоит должность и подпись Президента была телеграмма к исполнению членам правительства, председателям Советов депутатов по наведению порядка и дисциплины в подведомственных отраслях и регионах, датируемая 16 июля 1994 г., которую Президент подписал.

С 1994 по 1996 гг. осуществлялось становление института президентства, и их можно признать самыми сложными. Сложилась такая ситуация, что среди депутатов Верховного Совета не было единства. Различные политические силы «тянули одеяло на себя», отодвигая интересы народа на второй план. Это привело к политической нестабильности в стране и вылилось в конституционный кризис. И тогда Президент Республики Беларусь выступил с инициативой о проведении конституционной реформы, призванной восстановить принципы демократического правового социального государства.

Инициатива Главы государства была поддержана народом на республиканских референдумах.

На первом референдуме, который прошел в 1995 г., граждане страны проголосовали за возвращение существовавшей в советский период символики, продемонстрировав стремление к преемственности достижений предшествующей эпохи.

Однако Конституция 1994 г., выборы нового состава Верховного Совета Республики Беларусь 13-го созыва, республиканский референдум 1995 г. не смогли разрешить противоречий. В такой ситуации Президент выступил с инициативой проведения референдума по ряду вопросов общественно-

политической жизни страны и по внесению изменений в действующую Конституцию.

На всенародное голосование – референдум 1996 г. – были вынесены четыре главных вопроса:

1. О внесении изменений и дополнений в Конституцию;
2. О введении свободной без ограничения купли-продажи земель сельскохозяйственного назначения;
3. О переносе Дня Независимости на 3 июля;
4. Об отмене смертной казни.

В свою очередь, Верховный Совет предложил свои три вопроса: о проекте новой редакции Конституции 1994 г.; о финансировании всех органов власти только из государственного бюджета и гласно; о прямых выборах руководства местных исполнительных органов власти. Результаты референдума 24 ноября 1996 г. показали, что основная масса граждан Беларуси поддержала Президента по всем вопросам. Главным итогом референдума стало принятие новой редакции Конституции. В соответствии с ней Беларусь становилась президентской республикой с широкими полномочиями Главы государства. Дальнейшее развитие и конкретизация правового статуса Президента отражены в Законе Республики Беларусь «О Президенте Республики Беларусь».

На протяжении тридцати лет Беларусь уверенно развивает механизмы демократического управления государством. Еще в 1996 г. итогом проведения первого Всебелорусского народного собрания стало принятие первой в истории суверенной Беларуси Программы социально-экономического развития страны на пятилетку. В начале нового тысячелетия Президентом Александром Лукашенко была сформулирована парадигма «За сильную и процветающую Беларусь!», которая стала лозунгом, состоявшегося в мае 2001 г. Второго Всебелорусского народного собрания и определила путь национального развития Беларуси.

Всебелорусское народное собрание стало особой формой народовластия, демократическим институтом, который позволяет гражданам более широко реализовывать право участия в делах государства. На сегодняшний день состоялось 7 Всебелорусских народных собраний, последнее из которых прошло 24–25 апреля 2024 г. Согласно изменениям и дополнениям, внесенным в Конституцию Республики Беларусь, по результатам республиканского референдума 27 февраля 2022 г. Всебелорусское народное собрание стало конституционным органом.

Суверенитет любого государства в значительной степени зависит от способности руководителя страны проводить эффективную политику в сфере обеспечения национальной безопасности. Президент Республики Беларусь всегда уделяет этому особое внимание. Так, 25 апреля 2024 г. делегаты VII Всебелорусского народного собрания утвердили обновленную Концепцию национальной безопасности и Военную доктрину. В новой Концепции было



закреплено впервые понятие электорального суверенитета и учтены всевозможные угрозы Национальной безопасности.

За годы президентства наша страна существенно укрепила свои позиции на международной арене, появились новые партнеры во всех уголках мира. Глубокая и продуктивная интеграция на пространстве Содружества Независимых Государств является одним из приоритетных векторов внешней политики Республики Беларусь. Широкую поддержку в народе нашел также курс Президента на интеграцию с Российской Федерацией и на формирование Союзного государства. 8 декабря 2024 г. наши народы отмечали 25-летие со дня подписания договора о создании Союзного государства. Прочные связи двух государств и народов поддерживаются не только геополитическим положением и экономическими связями, но и историческим прошлым. Сегодня особую актуальность обретают региональные взаимоотношения. Пример: форум регионов России и Беларуси. Это мероприятие – уникальная площадка по развитию межрегионального сотрудничества. Реализованы масштабные проекты по ремонту, реставрации и музеефикации сооружений Брестской крепости и созданию величественного Ржевского мемориала советскому солдату.

При выстраивании диалога с государствами – членами ОДКБ основное внимание белорусской стороны сосредоточено на создании благоприятной международной атмосферы в области решения вопросов обеспечения безопасности государств – членов, а также укрепления системы коллективной безопасности.

В 2024 г. Беларусь стала членом Шанхайской организации сотрудничества. Соответствующее решение было подписано 4 июля 2024 г. в ходе заседания Совета глав государств – членов ШОС в Астане. Ранее Беларусь имела статус наблюдателя при ШОС. Приоритеты и интересы Беларуси в ШОС остаются прежними: эффективное сотрудничество в целях укрепления региональной безопасности, динамичное развитие экономического взаимодействия во всех сферах, углубление гуманитарных связей.

**11 ноября 2024 г. Беларусь официально получила статус страны – партнера БРИКС, тем самым подтвердила свое соответствие необходимым стандартам и критериям страны – партнера.**

Таким образом, опыт суверенного развития Республики Беларусь убедительно свидетельствует об эффективности функционирования всех государственных институтов, включая институт президентства. Можно с полной уверенностью говорить, что в 1994 г. белорусский народ сделал исторически правильный выбор, который обеспечил стабильное развитие страны.

## ОПЫТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

полковник запаса **Оксенюк Михаил Петрович**

*Член постоянной комиссии по национальной безопасности*

*Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь*

Любое государство начинается с государственной границы. Именно в пределах, определенных Государственной границей Республики Беларусь, обеспечиваются независимость, территориальная целостность и суверенитет, незыблемость конституционного строя и идеология белорусского государства.

В сложившихся условиях возрастает роль не только обеспечения пограничной безопасности, но и роль законодательного регулирования в данной сфере.

История развития органов пограничной службы Республики Беларусь, правопреемников пограничных войск КГБ СССР, начинается с 28 мая 1918 г. с учреждения Декретом Совета Народных Комиссаров РСФСР пограничной охраны при Народном комиссариате финансов. Прошли этапы становления пограничной охраны молодой советской республики, Гражданская война, Советско-польская война, объединение территории Беларуси в единое государство, Великая Отечественная война с восстановлением Государственной границы СССР, а законодательного акта, регулирующего правовые отношения в этой сфере, не было. Лишь **24 ноября 1982 г.** впервые в истории советского государства был принят Закон «О Государственной границе СССР».

В преамбуле к данному Закону декларировалось, что «Охрана государственной границы СССР является важнейшей неотъемлемой частью **защиты** социалистического Отечества. Государственная граница СССР неприкосновенна. Любые попытки нарушить ее решительно пресекаются».

Статьей 27 Закона «О государственной границе СССР» определялось, что охрану государственной границы на суше, море, реках, озерах и иных водоемах возлагается на пограничные войска, статьей 28 Закона определялись их основные задачи.

Таким образом, Законом «О государственной границе СССР» впервые в истории Советского Союза на уровне законодательного акта определялся **административно-правовой статус** пограничных войск, которые входили в состав Вооруженных Сил СССР и являлись родом войск.

Необходимо отметить, что если до 1980-х гг. вопросы, связанные с определением административно-правового статуса пограничных войск, практически не рассматривались, то после принятия Закона «О государственной границе СССР» отдельные аспекты этой деятельности были раскрыты в

политико-правовом комментарии к указанному Закону, отдельных научных статьях, учебниках, учебных пособиях.

В то же время данные аспекты носили исключительно прикладной характер, их разработка была направлена на выработку практических рекомендаций по формированию единообразной правоприменительной практики.

В целях приведения состава ВС СССР в полное соответствие с установленными Конституцией СССР задачами и функциями, для выполнения которых они созданы, **Указом Президиума Верховного Совета СССР от 21 марта 1989 г. № 10224-XI** из состава ВС СССР выведены пограничные, внутренние и железнодорожные войска.

***Справочно:** в январе 1990 г. в связи со сложной обстановкой в Закавказье от Советской армии были переподчинены пограничным войскам КГБ СССР 103-я гвардейская воздушно-десантная дивизия и 75-я мотострелковая дивизия ЗакВО. Боевой задачей указанных соединений являлось усиление отрядов пограничных войск, охраняющих Государственную границу СССР с Ираном и Турцией. В подчинении ПВ КГБ СССР соединения находились в период с 4 января 1990 г. по 28 августа 1991 г.*

**20 сентября 1991 г.**, руководствуясь Декларацией Верховного Совета Республики Беларусь о государственном суверенитете, Верховный Совет Республики Беларусь подчинил пограничные войска КГБ СССР, дислоцирующиеся на территории Республики Беларусь, Совмину. Указанный документ послужил отправной точкой для формирования пограничной службы суверенной Беларуси.

Для управления пограничными частями и подразделениями, дислоцировавшимися на территории Беларуси, а также для организации охраны Государственной границы постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 15 января 1992 г. № 1417-XII «О создании Главного управления пограничных войск при Совете Министров Республики Беларусь» создается пограничное ведомство. (*Годовой праздник Госпогранкомитета*).

**Необходимость организации противодействия возникающим угрозам пограничной безопасности требовала от Главного управления пограничных войск непрекращающейся инициативной деятельности в сфере нормотворчества, направленной на четкое определение административно-правового статуса пограничных войск.**

**4 ноября 1992 г.** на сессии Верховного Совета Республики Беларусь рассмотрен и принят Закон «О Государственной границе Республики Беларусь». Данный Закон подготовлен на основе Закона «О Государственной границе СССР» от 24 ноября 1982 г. и фактически дублировал его основные положения.

Вместе с тем на той же сессии **впервые** в истории не только суверенной Беларуси, но и пограничных войск СССР принят Закон «О пограничных войсках Республики Беларусь», в котором на законодательном уровне определялась правовая основа функционирования пограничных войск, их задачи,

принципы деятельности и структура, обязанности и основные права, гарантии правовой и социальной защиты военнослужащих пограничных войск.

В статье 1 Закона закреплялось, что пограничные войска являются государственным органом исполнительной власти, **охраняющим и защищающим** Государственную границу и суверенитет Беларуси. Основными задачами пограничных войск являлись охрана и защита Государственной границы. Статьей 5 определялась их структура, состоящая из Главного управления пограничных войск при Совмине, пограничных отрядов, отрядов пограничного контроля, авиационных и других специальных частей и подразделений.

В советский период подобного нормативного правового акта на законодательном уровне не существовало, поэтому его принятие являлось серьезным шагом на пути правового закрепления административно-правового статуса пограничных войск.

Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от **11 июня 1993 г.** границе Республики Беларусь с Российской Федерацией, Украиной, Литовской Республикой и Латвийской Республикой придан правовой статус **Государственной границы**. До принятия данного постановления протяженность охраняемого участка государственной границы СССР на территории Беларуси не превышала **400 км** (сегодня – 3617 км: РФ – 1283, Украина – 1084, РП – 398, ЛитР – 679, ЛатР – 173).

15 мая 1996 г. Указом Президента Республики Беларусь № 174 установлена повседневная и парадная форма одежды военнослужащих пограничных войск. Этим же Указом пограничникам возвращена пограничная фуражка в том виде, в которой она у нас есть на сегодняшний день.

11 января 1997 г. Главное управление пограничных войск преобразовано в Государственный комитет пограничных войск. Такого решения требовала складывающаяся обстановка.

4 июня 1997 г. Указом Президента Республики Беларусь № 321 были учреждены Знамя ГКПВ и Боевые знамена воинской части и соединения пограничных войск.

Период с 1992 по 1999 г., по сути, являлся периодом поиска роли и места пограничного ведомства в системе обеспечения национальной безопасности. В эти годы формировались институты, составившие основу общественно-политической модели современной независимой Республики Беларусь.

**Важным** этапом процесса совершенствования нормативного закрепления административно-правового статуса ОПС стала подготовка и принятие в 1999 г. новых редакций Закона «О Государственной границе» и Закона «О пограничных войсках». Согласно статье 1 Закона правовой статус пограничных войск, ранее являвшихся государственными органами исполнительной власти, определен в качестве воинского формирования, предназначенного для обеспечения суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь, охраны и защиты Государственной границы.

Понятия защиты и охраны Государственной границы подробно раскрываются в Законе «О Государственной границе» (в ред. от 06.01.1999). Из данного Закона определения следует, что защита Государственной границы является частью системы обеспечения безопасности и реализации пограничной политики, заключается в согласованной деятельности государственных органов, осуществляемой ими в пределах своих полномочий путем принятия политических, организационно-правовых, дипломатических, экономических, оборонных, пограничных, разведывательных, контрразведывательных, оперативно-розыскных, таможенных, природоохранных, санитарно-эпидемиологических и иных мер.

Составной частью защиты Государственной границы является охрана Государственной границы. Она осуществляется пограничными войсками в пределах приграничной территории, а в необходимых случаях, определяемых законодательством, – и за ее пределами, Вооруженными Силами – в воздушном пространстве, другими силами обеспечения безопасности.

Таким образом, принятые в 1999 г. изменения в законодательстве в области обеспечения пограничной безопасности, безусловно, соответствовали складывающейся обстановке и свидетельствовали о преобладании военной составляющей в административно-правовом статусе пограничных войск.

Вместе с тем **дальнейшее развитие законодательства**, определяющего административно-правовой статус пограничных войск, было обусловлено общими тенденциями формирования и развития пограничных ведомств сопредельных государств – Латвии, Литвы и Польши, пограничные службы которых в качестве структурных подразделений входят в систему органов внутренних дел, поэтому их административно-правовой статус имеет явный «правоохранительный» уклон.

Изменения, связанные с дальнейшим реформированием пограничного ведомства, связаны с изданием Указа Президента Республики Беларусь от **25 сентября 2007 г. № 448** «О некоторых вопросах органов пограничной службы».

Разработка данного Указа была обусловлена необходимостью уточнения роли и места пограничного ведомства в обеспечении национальной безопасности, необходимостью решения правоохранительных задач в соответствии с новыми вызовами и угрозами.

Решением Главы Государства пограничные войска переименованы в ОПС, Государственный комитет пограничных войск – в Государственный пограничный комитет. В правовой оборот **введены такие понятия, как «государственная пограничная политика», «пограничная безопасность», «пограничное пространство»** и иные. Основные подходы к содержанию задач и функций ОПС впоследствии были использованы при подготовке и принятии Закона «О Государственной границе», а также Закона «Об органах пограничной службы».

Законом «О Государственной границе» определены организационные и правовые основы государственной пограничной политики, полномочия

Главы государства, государственных органов в области государственной пограничной политики, урегулированы отношения, связанные с обеспечением пограничной безопасности, впервые раскрыты и уточнены основные понятия, используемые в данной сфере.

В Законе «Об ОПС» определены не только правовые и организационные основы их функционирования, но и впервые закреплено на законодательном уровне положение, согласно которому ОПС являются государственными органами, участвующими в проведении государственной пограничной политики, обеспечивающими пограничную безопасность и выполняющими правоохранительные функции.

В связи с очередным витком военно-политических и социально-экономических преобразований такое понятие, как «**защита государственной границы**», в законодательстве о Государственной границе по отношению к ОПС **перестало использоваться**.

Также одной из принципиальных позиций в новом законодательстве с точки зрения административно-правового статуса ОПС стало установление их новой территориальной системы, характерной для правоохранительных органов, предполагающей деление ОПС на две основные группы – **ТОПС и организации, обеспечивающие выполнение задач**, возложенных на ОПС.

Кроме этого, Законом «Об ОПС» в качестве самостоятельных субъектов данной системы выделены **Госпогранкомитет и ОСАМ**.

После издания Президентом Республики Беларусь Указа от 25 сентября 2007 г. № 448 в республике началась работа по реорганизации войсковой структуры в ведомство правоохранительного блока.

В то же время вопросы административно-правового статуса ОПС, их компетенция как органов государственного управления в области обеспечения пограничной безопасности, системно-структурного построения их деятельности и целого ряда других проблем остаются вне исследовательского поля.

В складывающейся ситуации единственным источником предложений по совершенствованию административно-правового статуса ОПС являются исключительно **правоприменители**, столкнувшиеся с конкретной проблемой.

Вместе с тем знание сущности административно-правового статуса ОПС в контексте обеспечения национальной безопасности позволит участвовать в нормотворческом процессе на перспективу, подготавливая актуальные предложения по корректировке законодательства.

Немаловажным инструментом в решении задач по обеспечению пограничной безопасности выступает законодательство, регламентирующее деятельность органов пограничной службы.

Правовая основа деятельности представляет собой совокупность законодательных и иных нормативных правовых актов. Данную основу можно разделить на несколько уровней.

**Первым** и, несомненно, самым важным **уровнем** является конституционный, содержание которого составляют нормы главного закона – Конституции, являющегося основой для всех видов государственного управления.

*В соответствии со статьей 1 Конституции Республика Беларусь обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику. Республика Беларусь защищает свою независимость и территориальную целостность, конституционный строй, обеспечивает законность и правопорядок.*

*В соответствии со статьей 9 Конституции территория Беларуси является естественным условием существования и пространственным пределом самоопределения народа, основой его благосостояния и суверенитета Республики Беларусь. Территория Беларуси едина и неотчуждаема.*

*Согласно статье 18 Конституции Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права.*

Согласно статье 1 Закона «О Государственной границе» Государственная граница Республики Беларусь представляет собой линию и проходящую по этой линии вертикальную поверхность, определяющую пределы территории Республики Беларусь (суши, вод, недр, воздушного пространства).

Таким образом, органы пограничной службы, основным предназначением которых является охрана Государственной границы Республики Беларусь, выполняя возложенные задачи, обеспечивают на практике реализацию основ конституционного строя в части, касающейся защиты независимости и территориальной целостности, обеспечения нерушимости ее границ, законности и правопорядка.

**Ко второму уровню** необходимо отнести законодательный, включающий все институты и нормы, определяющие основные задачи, направления деятельности, полномочия и обязанности органов пограничной службы.

К основным законодательным актам, регламентирующим деятельность органов пограничной службы, следует отнести Закон «О Государственной границе», Закон «Об органах пограничной службы», Указ Президента Республики Беларусь от 9 марта 2009 г. № 125 «О некоторых вопросах охраны Государственной границы Республики Беларусь», Указ Президента Республики Беларусь от 10 мая 2006 г. № 313 «О пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь и видах контроля, осуществляемых в них».

**На третьем уровне** правового регулирования деятельности органов пограничной службы находятся подзаконные нормативные правовые и иные правовые акты.

Наиболее значимым подзаконным нормативным правовым актом Правительства, регулирующим общественные отношения в пограничной сфере, является постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 января

2009 г. № 70 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь».

Данным постановлением одновременно утверждены четыре положения:  
о порядке обозначения Государственной границы на местности;  
режиме в пунктах пропуска через Государственную границу;  
пограничных уполномоченных;  
порядке пограничного режима.

Этим же постановлением определены описания и изображения предупреждающих знаков, обозначающих пределы пограничной полосы, пограничной зоны, пограничной полосы вне дорог, места въезда (входа) в пограничную полосу и выезда (выхода) из пограничной полосы.

Данное постановление является примером **комплексного регулирования общественных отношений в области обеспечения пограничной безопасности**. Несмотря на то что документ принят еще в 2009 г. и в него на системной основе вносятся изменения и дополнения (всего за время действия постановление претерпело 16 корректировок), **он остается актуальным и востребованным**.

Вместе с тем это далеко не полный список подзаконных нормативных правовых актов, поскольку в настоящее время только постановлений Правительства Беларуси, затрагивающих сферу деятельности органов пограничной службы, действует свыше 370.

**К третьему уровню** правового регулирования деятельности органов пограничной службы необходимо отнести локальные правовые акты Госпогранкомитета.

Локальные правовые акты Госпогранкомитета выполняют значительную роль в правовом регулировании деятельности органов пограничной службы, которые, не являясь частью законодательства, занимают важное место в регулировании «внутренней» деятельности пограничного ведомства, детализируют порядок реализации возложенных законодательством на пограничное ведомство задач.

Например, в соответствии со статьей 18 Закона «О Государственной границе» порядок осуществления охраны Государственной границы, за исключением ее охраны в воздушном пространстве, определяется Госпогранкомитетом.

В соответствии со статьями 10 и 12 Закона «Об органах пограничной службы» приказами Председателя Госпогранкомитета утверждены положения о территориальных органах пограничной службы, уставы организаций, обеспечивающих выполнение задач, возложенных на органы пограничной службы.

**К четвертому самостоятельному уровню** правового регулирования деятельности органов пограничной службы следует отнести общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Республики Беларусь, которые согласно статье 8 Конституции являются составной частью ее правовой системы.



К основным международным договорам Республики Беларусь в области обеспечения пограничной безопасности следует отнести международные договоры, устанавливающие Государственную границу нашей страны, а также режим государственной границы, т. е. порядок ее содержания, пересечения физическими лицами и транспортными средствами, перемещения товаров, разрешения пограничных инцидентов, осуществления на Государственной границе хозяйственной и иной деятельности (статья 1 Закона «О Государственной границе»):

*с Латвийской Республикой – Договор об установлении государственной границы между Республикой Беларусь и Латвийской Республикой от 21 февраля 1994 г. Договор между Правительством Республики Беларусь и Правительством Латвийской Республики о режиме белорусско-латвийской государственной границы подписан в г. Витебске 10 апреля 2013 г.;*

*с Литовской Республикой – Договор между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о белорусско-литовской государственной границе от 6 февраля 1995 года. Договор между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о режиме белорусско-литовской государственной границы подписан в г. Вильнюсе 16 сентября 2009 г. (вступил в силу 7 июля 2010 г.);*

*с Республикой Польша – Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Польской Республикой о советско-польской государственной границе от 16 августа 1945 года. Действует Договор между Правительством СССР и Правительством ПНР о режиме советско-польской государственной границы, сотрудничестве и взаимной помощи по пограничным вопросам, подписанный в г. Москве 15 февраля 1961 г.;*

*с Украиной – Договор между Республикой Беларусь и Украиной о государственной границе от 12 мая 1997 г. (вступил в силу 18 июня 2013 г.). Договор о режиме совместной границы не подписан в связи с незавершенностью процесса ее демаркации.*

Кроме договоров, определяющих пространственные пределы нашего государства, Беларусь заключила ряд соглашений, регламентирующих вопросы международного взаимодействия при охране государственной границы.

Одним из таких соглашений является Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о совместных усилиях по охране Государственной границы Республики Беларусь от 21 февраля 1995 г.

**Говоря же о проблемных вопросах и перспективах развития в деле обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь, следует обратить внимание на разрабатываемый в настоящее время совместно с МВД и другими государственными органами проект Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам государственной дактилоскопической регистрации».**

Необходимость принятия данного Закона обусловлена обеспечением своевременного выявления рисков, вызовов, угроз национальной безопасности, нейтрализации их внутренних и внешних источников. Так, с целью вы-

полнения поручения Президента Республики Беларусь с 1 апреля 2026 г. органами пограничной службы будет осуществлена обязательная дактилоскопическая регистрация иностранцев в ходе осуществления пограничного контроля при пересечении ими Государственной границы Республики Беларусь.

Кроме того, данный проект Закона вносит изменения в законодательные акты, непосредственно регламентирующие деятельность органов пограничной службы. А именно, в **Закон Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь»** и **Закон Республики Беларусь «Об органах пограничной службы»**.

Также следует затронуть **положительный пример** по решению возникшего проблемного вопроса, непосредственно влияющего на обеспечение национальной безопасности.

Так, ввиду осложнения обстановки вокруг Республики Беларусь и высокого уровня напряженности на белорусско-украинской границе возникла необходимость в принятии мер по ограничению въезда (входа), временного пребывания и передвижения в пограничной полосе в пределах **Лоевского, Брагинского и Хойникского районов Гомельской области**.

С этой целью в кратчайшие сроки был подготовлен проект и в дальнейшем принято постановление Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по обеспечению пограничной безопасности». Данное постановление в первую очередь было направлено на регулирование общественных отношений в области обеспечения национальной безопасности и позволило предупредить угрозу жизни и здоровью граждан Республики Беларусь без оказания отрицательного влияния на повседневную жизнедеятельность граждан Республики Беларусь, не повлекло негативных социальных, финансово-экономических и экологических последствий.

**Сегодня очевидно, что, учитывая важность процессов, происходящих в мире, вокруг Республики Беларусь, тенденции развития обстановки на Государственной границе страны, правовая основа функционирования органов пограничной службы требует корректировки. Опять на первый план в деятельности ОПС выходит понятие защиты Государственной границы. А это не просто понятие, оно повлечет за собой изменения не только законодательства о Государственной границе. Но это и есть работа законодателей. Поэтому хочу заверить, что в лице законодателей пограничное ведомство может видеть единомышленников.**

Таким образом, подводя итог всему вышеизложенному, современное состояние правового регулирования деятельности ОПС отвечает современным вызовам и угрозам, является в достаточной мере эффективным и позволяет выполнять возложенные на ОПС задачи. А вопросы корректировки законодательства в этой сфере будут решаться по мере их поступления.

# **СЕКЦИЯ № 1**

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: 30-ЛЕТНИЙ ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

УДК 355/359

### **СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ТРАНСГРАНИЧНОМУ ОБОРОТУ ОПАСНЫХ МАТЕРИАЛОВ И ВЕЩЕСТВ В ОРГАНАХ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Бугай Андрей Николаевич**, кандидат военных наук, доцент

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

**Новицкий Илья Павлович**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

В начале 1990-х гг. после распада Советского Союза в пограничных войсках Республики Беларусь в основном находилось вооружение и технические средства охраны границы, доставшиеся в наследство от пограничных войск бывшего СССР, которые по своему состоянию и техническим характеристикам морально устарели и не соответствовали современным требованиям обеспечения пограничной безопасности.

Преодолев кризис 1990-х гг., предприятия и производственные объединения, специализированные учреждения и научные организации к началу нового века сумели поднять свой научно-производственный потенциал на достаточно высокий уровень, в том числе по оснащению и переоснащению государственных структур, занятых в сфере противодействия незаконному обороту опасных материалов и веществ (ОАО «Атомтех», ООО «Полимастер», ООО «Белхард» и др.) [1].

С 2004 г. в рамках реализации Стандартного базового соглашения об оказании международной технической помощи, подписанного между правительством Республики Беларусь и Программой развития ООН, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь совместно с Европейским Союзом и Программой ООН начал реализацию проекта «Усиление управления границей БОМБЕЛ-1», одним из компонентов которого являлась поставка современных приборов контроля, обнаружения и идентификации ядерных и радиоактивных материалов.

Данная поставка значительно расширила возможности пограничных войск в вопросах противодействия их незаконному трансграничному обороту и сделало возможным реализацию идеи создания в пограничных войсках Республики Беларусь единой информационно-аналитической сети монито-

ринга радиационной обстановки и радиационного контроля на Государственной границе. С 2005 г. в пограничных войсках Республики Беларусь началось создание необходимой базы для развертывания данной сети.

Одним из первых этапов ее создания явилась реализация совместного с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) проекта международной технической помощи ВУЕ 9/006 «Реабилитация территорий, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС», в рамках которой в пограничных войсках была создана и в настоящее время активно работает на границе подвижная радиометрическая лаборатория (ПРЛ).

За время ее работы обследовано более 60 000 чел., а количество лиц, получавших повышенную дозовую нагрузку, удалось снизить с 9 до 1 % [2].

Также с начала 2006 г. в рамках создания единой системы данные о мониторинге радиационной обстановки в местах дислокации частей пограничных войск начали передаваться по линии оперативно-ситуационной службы.

Учитывая наличие в непосредственной близости от Государственной границы Республики Беларусь ряда атомных электростанций и предприятий по переработке ядерных отходов в целях своевременного получения информации о состоянии радиационной обстановки и своевременного реагирования на ее изменения в органах пограничной службы уже к концу 2006 г. была создана трехуровневая система контроля за ее состоянием.

Следующим этапом создания единой информационно-аналитической сети стала разработка в 2007 г. проекта мобильной лаборатории оперативного реагирования (МЛОР).

В 2008–2009 гг. проведена ее опытная эксплуатация, по итогам которой лаборатория была принята на вооружение органов пограничной службы Республики Беларусь и начала планомерно заменять морально устаревшие образцы.

Для координации работы внутри системы и оказания экспертной поддержки принятия управленческих решений в территориальных органах пограничной службы в 2008 г. создаются оперативно-ситуационные пункты реагирования, а также ведомственный оперативно-ситуационный центр в Минске.

Таким образом, уже к середине 2009 г. в составе системы противодействия на Государственной границе работало более 300 современных приборов радиационного и дозиметрического контроля, включая приборы всех оперативно-дежурных служб, шести оперативно-ситуационных пунктов реагирования, ведомственный оперативно-ситуационный центр, подвижная радиометрическая лаборатория (ПРЛ) и шесть МЛОР.

При создании интегрированной системы противодействия незаконному трансграничному обороту опасных материалов и веществ вырабатывается проект технического решения по интеграции приборов контроля опасных материалов в единую информационно-аналитическую сеть. Таким решением стало развертывание в 2010 г. геоинформационной мобильной системы радиационного контроля СРК NET в рамках совместного с правительством Японии

международного проекта «Модернизация системы противодействия незаконному обороту ядерных и радиоактивных материалов через Государственную границу Республики Беларусь» (РАДБЕЛ).

В 2017 г. в рамках реализации международного проекта по сотрудничеству Государственного пограничного комитета Республики Беларусь с Национальным управлением по ядерной безопасности Департамента Энергетики Соединенных Штатов Америки, разработана и создана интегрированная мобильная система обнаружения (ИМСО). В 2018 г. первая партия таких систем поступила в подразделения пограничного контроля для осуществления радиационного контроля в пунктах упрощенного пропуска, в пунктах пропуска, необорудованных стационарными системами радиационного контроля, а также вне пунктов пропуска.

Несмотря на большой объем работы, проделанной за последние годы по созданию, развитию и совершенствованию системы противодействия незаконному трансграничному обороту опасных материалов и веществ, необходимо отметить, что на сегодняшний день некоторые задачи по их обнаружению в пунктах пропуска с трудом поддаются тотальным проверкам со стороны органов пограничной службы и таможенных органов. Исключение составляет контроль ядерных и радиоактивных материалов, так как на сегодняшний день в каждом пункте пропуска имеются либо стационарные (мобильные) системы радиационного контроля (обнаружения), либо портативные приборы радиационного и дозиметрического контроля [3].

В случае с иными опасными материалами и веществами в связи с фактическим отсутствием технических средств по их обнаружению метод выборочных проверок, который проводится, как правило, с использованием служебных животных, подготовленных для поиска взрывчатых веществ либо наркотических средств, время от времени срабатывает, но не дает возможности реально оценить масштабы нарушений в области их нелегального трансграничного оборота, что вызывает необходимость автоматизации данных задач.

На современном этапе одним из приоритетных направлений совершенствования и развития данной системы может явиться проведение соответствующих научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке и созданию технических средств интегрированного мониторинга безопасности, например разработка приборов (экспресс-анализаторов) комплексного обнаружения веществ (металлов, опасных химикатов, взрывчатых веществ, наркотических средств).

#### **Список использованных источников**

1. Выработка основ создания единой информационно-аналитической модели радиационной безопасности и противодействия незаконному обороту ядерных, радиоактивных материалов, списочных химикатов, взрывчатых веществ и наркотических средств на Государственной границе Республики Беларусь» (шифр «Граница-контроль») : отчет о НИР. – Минск : ГПК РБ, 2010. – 287 с.
2. Результаты оперативно-служебной и иной деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь // Обзоры. – Минск : ГПК РБ, 2008–2009.

3. Бугай, А. Н. Противодействие незаконному трансграничному обороту опасных материалов и веществ как фактор обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь : монография / А. Н. Бугай. – Минск : ИПС РБ, 2014. – 261 с.

УДК 355.4

## **ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА – ГЛАВНЫЙ ТРИГГЕР В ФОРМИРОВАНИИ ВЫЗОВОВ И УГРОЗ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: 30-ЛЕТНИЙ ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

**Бурко Дмитрий Сергеевич**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Исчезновение в декабре 1991 г. с политической карты мира Советского Союза создало новую геополитическую реальность. Перед образовавшимися на постсоветском пространстве независимыми государствами встала задача обеспечения собственной безопасности. Одним из острейших в начале 1990-х гг. являлся вопрос о границах между бывшими союзными республиками. Во многих постсоветских государствах (Молдавия, республики Кавказа и Средней Азии) он стал причиной межнациональных конфликтов с вооруженными столкновениями и человеческими жертвами. В этих условиях обеспечить безопасность внешних границ, а вместе с ней и национальную безопасность, были призваны пограничные войска.

Не была исключением и Республика Беларусь, внешняя граница которой в одночасье после распада СССР увеличилась с 398,6 км (с Польшей) до 3617,6 км (по всему периметру). Из них почти 850 км приходилось на прибалтийский участок, который с начала 1992 г. оказалась практически открытым. Охрану Государственной границы Республики Беларусь должны были обеспечить собственные пограничные войска, сложный процесс становления которых можно разделить на два этапа.

Первый этап (1991–1993) – оформление организационно-правового статуса пограничных войск Республики Беларусь – от момента подчинения пограничных войск КГБ СССР, дислоцированных на территории республики (20 сентября 1991 г.) до создания самостоятельных пограничных войск, подчиненных центральному органу в виде Главного управления пограничных войск при Совете Министров Республики Беларусь (15 января 1992 г.).

В течение 1992–1993 гг. в Беларуси была принята минимально необходимая нормативно-правовая база (законы о государственной границе и пограничных войсках), создан центральный орган управления (Главное управление пограничных войск) и территориальные подразделения.

Второй этап (1992–2014) – создание и оформление организационно-штатной структуры пограничных войск (органов пограничной службы с 2007 г.) Республики Беларусь (формирование и создание новых территориальных подразделений на участках Государственной границы Республики Беларусь (далее – Государственная граница) со странами бывшего советского государства).

Соответственно, с принятием под охрану новых участков границы территориальными подразделениями (территориальными органами пограничной службы – ТОПС) возникало достаточно проблем различного характера, начиная от бытовых вопросов и заканчивая формами, способами организации и осуществления охраны Государственной границы. С такими проблемами столкнулись подразделения, которые принимали белорусско-украинский участок Государственной границы. В этот период встал вопрос о том, как осуществлять ее охрану.

Основным фактором, оказывающим влияние на деятельность подразделений, являлось недовольство местного населения приграничья как территории Республики Беларусь, так и со стороны сопредельного государства в связи с препятствованием им осуществления противоправной деятельности на Государственной границе. Всему этому можно привести пример о том, как постановлением СНК СССР от 2 марта 1940 г. «Об охране государственной границы в западных областях УССР и БССР» было проведено выселение жителей из 800-метровой приграничной полосы [1]. Их дома сносились, а на освободившихся местах велось строительство оборонительных сооружений. Эти действия вызвали недовольство у местных жителей, что, в свою очередь, еще более обострило обстановку на западной границе.

Если в конце прошлого века мы могли с уверенностью заявить, что мир и, соответственно, безопасность нашей страны обеспечены на ближайшие десятилетия, то сейчас никто не может поручиться за сохранение мира даже в ближайшие несколько лет, причем как в глобальном, так и в региональном варианте развития событий.

В настоящее время существующая и прогнозируемая военно-политическая обстановка (ВПО) не исключает возникновения региональных, локальных войн и вооруженных конфликтов различного характера. Стремление ряда государств решить свои экономические и политические проблемы силовыми способами весьма актуально в наши дни. Это одно из оснований, которые формируют современные риски, вызовы и угрозы.

На этот фон накладываются такие проявления военно-политического характера, как развертывание группировок войск НАТО и США вблизи наших границ, активная милитаризация экономики соседних стран, создание системы логистики по доставке в Европу, а фактически к нашим границам, группировок войск, вооружения, военной и специальной техники. Военный бюджет Польши в текущем году превысил три процента от ВВП и фактически превзошел все требования государств – членов НАТО по обеспечению безопасности. Это говорит о том, что милитаризация набирает большие обороты.

Кроме того, идет активное развитие и интенсификация мероприятий оперативной и боевой подготовки.

Совершенствуются формы и методы ведения военных конфликтов. Для скрытия истинных причин и целей их возникновения все чаще участниками такого противоборства становятся неправительственные субъекты, в том числе частные военные компании, незаконные вооруженные формирования, а также международные террористические организации, этнические и религиозные сообщества. Разрабатываются основанные на новых физических принципах и материалах системы и виды вооружений с использованием квантовых, гиперзвуковых, нано- и биотехнологий, искусственного интеллекта, расширяются сферы их физического применения [2]. Это ведет лишь к эскалации обстановки на государственной границе и не способствует укреплению мира и безопасности.

Все это требует не только изучения, но и практического реагирования, прежде всего, в вопросах обеспечения национальной безопасности страны и пограничной безопасности.

Необходимо указать на тот факт, что осложнение ВПО всегда остро проявляется на Государственной границе.

В успешном выполнении задач по ее охране решающее значение заключается в правильной и четкой организации управления ТОПС и адаптации организации охраны Государственной границы к условиям осложнения ВПО [3].

Таким образом, оценивая реально складывающуюся обстановку, в целях обеспечения живучести управления необходимо рассмотреть вопрос о перемещении пунктов управления ТОПС в районы сосредоточения с выработкой основных вопросов организации охраны Государственной границы, что позволит в самых сложных условиях добиться успешного выполнения поставленных задач в установленные сроки и с наименьшими потерями.

#### **Список использованных источников**

1. Об охране Государственной границы в западных областях УССР и БССР : Постановление СНК СССР, 2 марта 1940 г., № 289-127 // Государственный архив Российской Федерации. – Ф. Р-5446. – Оп. Зас. – Д. 2. – Л. 63–65.
2. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь : решение Всебелорус. нар. собр. от 25 апр. 2024 г. № 5.
3. Положение об основах управления органами пограничной службы Республики Беларусь. Ч. II (погг (пого) : приказ Пред. Гос. погранич. ком. Респ. Беларусь, 16 июня 2010 г., № 46с. – Минск : Госпогранкомитет, 2010.



## **СТАНОВЛЕНИЕ КАФЕДРЫ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ. ПУТЬ ОТ ФАКУЛЬТЕТА ДО ИНСТИТУТА. ИСТОРИЯ В ЛИЦАХ**

**Винников Александр Александрович**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

С обретением в 1991 г. суверенитета перед Республикой Беларусь возникла необходимость защиты своих интересов на государственной границе. А вместе с этим был поставлен вопрос о формировании национальной системы подготовки офицерских кадров для пограничных войск. Выстраивание этой системы заняло почти два десятилетия и завершилось в 2010 г. созданием ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь».

Формирование национальной системы подготовки офицерских кадров для пограничных войск шло в неразрывной связи с формированием системы подготовки офицерских кадров для остальных ведомств системы обеспечения национальной безопасности лишь с тем отличием, что пограничное ведомство Республики Беларусь не имело своего высшего военного учебного заведения пограничного профиля (в отличие от министерства обороны, министерства внутренних дел, комитета государственной безопасности, министерства по чрезвычайным ситуациям).

На первом этапе (1992 – август 1994 г.) подготовка офицерских кадров для пограничного ведомства велась на базе Минского высшего военного командного училища (МВВКУ). Был создан внештатный факультет пограничных войск, который после принятия Советом Министров Республики Беларусь 19 августа 1993 г. постановления № 564 «О создании частей и подразделений пограничных войск» приобрел статус штатного.

На втором этапе (сентябрь – декабрь 1994 г.) велась подготовительная работа по созданию Военной академии на базе Минского высшего военного инженерного зенитно-ракетного и Минского высшего военного командного училищ.

В последующем в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 192 от 17 мая 1995 г. в результате объединения двух училищ была создана Военная академия Республики Беларусь (ВАРБ), куда и вошел факультет пограничных войск МВВКУ.

В течение третьего этапа (с 17 мая 1995 г.) шло формирование системы подготовки собственных офицерских кадров.

Основу факультета пограничных войск составила кафедра тактики пограничной войск. Первыми преподавателями факультета были майор Цуран В. П., майор Пискун В. В., майор Бостынец В. И., майор Кучухидзе П. Г. и майор Герасимов А. В.

История кафедры пограничной службы началась в 1993 г. и неразрывно связана с историей создания в том же году факультета пограничных войск. Она отражает основные вехи его становления и развития. Официальной датой рождения кафедры принято считать **19 августа 1993 г.**, когда Совет Министров Республики Беларусь принял постановление № 564 «О создании частей и подразделений пограничных войск». Также был создан факультет пограничных войск при Минском высшем военном командном училище, в состав которого вошла кафедра тактики пограничных войск.

Для организации учебной работы с будущими курсантами-пограничниками на факультет были откомандированы офицеры, окончившие пограничные училища и имевшие значительный практический опыт службы в подразделениях и воинских частях Пограничных войск КГБ СССР:

полковник Липовка Владимир Петрович, прибывший в Главное управление пограничных войск Республики Беларусь с должности начальника штаба Небитдагского пограничного отряда Среднеазиатского пограничного округа. Впоследствии назначен заместителем начальника факультета – начальником кафедры тактики пограничных войск в Минском высшем военном командном училище (06.10.1993–01.08.1995). С 1 августа 1995 г. по 25 августа 1997 г. – начальник факультета пограничных войск при Военной академии Республики Беларусь;

майор Цуран Владимир Леонидович, занимавший должность заместителя начальника ОКПП «Минск». Впоследствии назначен на должность преподавателя тактики пограничных войск;

майор Пискун Василий Васильевич, выпускник Военной инженерной академии, воин-интернационалист. Впоследствии назначен на должность преподавателя инженерного обеспечения охраны границы.

Основной сложностью организации учебного процесса было отсутствие у офицеров педагогического стажа работы в высших учебных заведениях и минимум времени до начала нового учебного года.

Большую роль в становлении будущих педагогов сыграли начальник Минского ВВКУ генерал-майор М. Н. Шалев, начальник учебного отдела полковник В. В. Язепчик и старейший методист училища полковник в отставке П. М. Колгин. Активно происходили обмены накопленным опытом с преподавателями во многом близкой по духу кафедры тактики внутренних войск.

Благодаря поддержке этих офицеров все вопросы по разработке штатов и учебных программ, размещению кафедры и курсантов, выделению учебных аудиторий решались оперативно и в полном соответствии с запросами. Это позволило 1 сентября 1993 г. приступить к занятиям по тактико-специальным дисциплинам в оборудованном специализированном классе и подготовить все методические материалы в полном соответствии с требованиями руководящих документов.

1993/1994 учебный год был периодом формирования коллектива кафедры тактики пограничных войск и утверждения пограничных традиций в повседневной жизни взвода курсантов и всего училища.

В это время на кафедру прибыли опытные офицеры-пограничники: капитан Шумяко П. П., преподаватель инженерного обеспечения охраны границы;

капитан Кучухидзе П. Г., преподаватель тактики пограничных войск; майор Бостынец В. Л., преподаватель войскового хозяйства.

Благодаря вниманию к факультету со стороны командования пограничных войск и проявленной преподавателями инициативе учебно-материальная база кафедры к новому учебному году уже включала:

два оборудованных специализированных класса по ТПВ и ИООГ; условно оборудованный участок рубежа основных инженерных сооружений, позволявший проводить занятия по следопытству на местности;

АПМ-90, РЛС и другие технические средства, состоявшие на вооружении пограничных застав;

уставы пограничных войск и учебные пособия в минимально необходимом количестве;

ПЭВМ.

Всего по штату на кафедре работало 7 чел., из них:

руководство кафедры – 1 чел.;

преподаватели (старшие преподаватели) по ТПВ – 2 чел., ИООГ – 2 чел., войсковое хозяйство – 1 чел.;

машинистка-оператор – 1 чел.

Символичными и знаковыми стали посещения занятий с курсантами по тактике пограничных войск 1 сентября в 1994 и 1995 гг. Президентом нашей страны. Проверив наличие дидактических материалов, Александр Григорьевич Лукашенко, обращаясь к приглашенным военным атташе иностранных посольств в Республике Беларусь, сказал: «Как видите, каких-либо существенных различий в системе охраны Государственной границы Советского Союза и нашего государства нет. Не будет больших отличий и в пограничной политике. Граница будет неприкосновенна всегда, и даже не сомневайтесь в этом».

Таким образом, проведенная в 1993/1994 учебном году офицерами Главного управления пограничных войск, МВВКУ и кафедры совместная учебная и методическая работа позволила в дальнейшем закрепить и развить пограничные традиции и приобрести авторитет перед командованием училища и Пограничных войск Республики Беларусь.

## **ПРИМЕНЕНИЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В ОХРАНЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Гамеза Владислав Николаевич**

*войсковая часть 2141*

Изменение межгосударственных отношений предопределило необходимость поиска новых и совершенствования существующих форм действий системы сил и средств, предназначенных для защиты государственных интересов в пограничном пространстве Республики Беларусь.

Ввиду интенсивно меняющейся модели противоправной деятельности органы пограничной службы осуществляют поиск новых и модернизацию действующих форм и способов. В свою очередь, большинство сил и средств в сфере охраны Государственной границы занято поиском следов и признаков уже совершенного нарушения режимов, к успеху привести не могут. Достичь желаемого результата в действиях по защите интересов государства в пограничном пространстве можно с помощью многофункциональных систем, запуская их в первую очередь на направлениях сосредоточения основных усилий, а также на выгодных направлениях для получения упреждающей информации.

На современном этапе внедрение искусственного интеллекта (далее – ИИ) в систему технических средств охраны границы находится на стремительно развивающейся стадии. Так, только в Гродненской пограничной группе в период 2020–2025 гг. успешно прошли апробацию и опытный эксперимент (на участке пограничной заставы «Брузги» и пограничном посту «Лихачи» пограничной комендатуры «Поречье») по сочетанию волоконно-оптического регистратора охранного назначения с видеокамерами оснащенными ИИ (двухспектральная IP-камера с вариофокальным тепловизионным модулем и искусственным интеллектом и тепловизионная гибридная PTZ-видеокамера с модулем лазерного освещения), позволяющие определить причину сигнала тревоги от линейной части с вероятностью до 90 %. Соответственно, уменьшается количество «ложных» выездов сил и средств из подразделений границы для установления причины сигнала тревоги. Таким образом, современные технологии позволяют военным подразделениям границы более качественно осуществлять выполнение задач по предназначению с сохранением запаса ресурсов сил и средств (амортизация транспортных средств, экономия топлива, а также готовность личного состава действовать при резком изменении обстановки на охраняемом участке).

В условиях быстро меняющегося мира технологии играют ключевую роль в обеспечении безопасности. Изучая теорию вопроса, можно привести следующий пример: современные инновации в виде видеокамер с обширным

спектром возможностей позволяют эффективно контролировать обстановку на транспортных развязках, въездах в города на автомобильных дорогах. Рассмотрим современные технологии, которые используются для обеспечения безопасности, и их преимущества: современные системы видеонаблюдения (интеллектуальные камеры) значительно превосходят традиционные камеры благодаря использованию интеллектуальных функций.

Интеллектуальные камеры способны:

распознавать лица и автомобильные номера – благодаря интеграции с базами данных системы могут идентифицировать подозрительных лиц или транспортные средства;

обнаруживать движения и аномалии – алгоритмы машинного обучения позволяют камерам выявлять необычное поведение и оперативно сигнализировать об этом;

анализировать потоки людей.

Доступность и интеграции – инновационные системы видеонаблюдения легко интегрируются с другими системами безопасности. Это позволяет создать единую сеть безопасности, которая повышает общую эффективность. ИИ играет важную роль в анализе данных и предсказании потенциальных угроз.

Использование ИИ в системах безопасности позволяет:

обрабатывать большие объемы данных – ИИ способен анализировать информацию с множества сенсоров и камер, выявляя потенциальные угрозы;

предсказывать инциденты – на основе исторических данных и текущей обстановки ИИ может предсказывать возможные инциденты и предлагать превентивные меры.

ИИ позволяет автоматизировать рутинные задачи, такие как контроль доступа и мониторинг видео, освобождая сотрудников для выполнения более сложных задач. Это повышает общую эффективность системы безопасности и снижает вероятность ошибок.

Подводя итог вышесказанному, можно сказать, что развитие инновационных технологий в органах пограничной службы Республики Беларусь значительно повышает уровень обеспечения пограничной безопасности и дает возможность получать заблаговременную информацию о различных вызовах и угрозах в сфере обеспечения национальной безопасности.

#### **Список использованных источников**

1. Группа компаний СИГМА-ПРОФИ. – URL: <https://www.sigma-profi.com> (дата обращения: 09.12.24).

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОГГ РБ: 30-ЛЕТНИЙ ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

**Кисляк Илья Васильевич**

*войсковая часть 1234*

Анализ опыта охраны Государственной границы свидетельствует о том, что построение охраны границы будет осуществляться в условиях конкретной обстановки на ней.

Учитывая сложность охраны Государственной границы Республики Беларусь (далее – ГГ) на необорудованных рубежах, можно с уверенностью утверждать, что факторов и условий для улучшения процесса ее охраны большое множество. Одним из первых возможных улучшений для качества охраны ГГ будет являться увеличение и дооборудование рубежей всеми необходимыми условиями, а также техническим средствами (далее – ТСОГ). Если брать конкретные направления ТСОГ, то на данный момент самым ярким и качественным средством для охраны протяженных или локальных участков ГГ являются автоматизированные посты технического наблюдения (далее – АПТН). Но если говорить про оборудованные участки местности, а именно оборудованные рубежом основных инженерных сооружений (далее – РОИС) и включающие в себя такое заграждение, как ВОСС «ВОРОН», то будет целесообразнее и менее финансово затратно осуществить установку и оборудование интегрированной системы, включающей в себя само инженерное заграждение и ряд ТСОГ (поворотных камер, разнообразных датчиков), так как зачастую наличие только инженерного заграждения ВОСС «Ворон» бывает недостаточно для надежной охраны ГГ. Нарушители заблаговременно осуществляют подготовку к нарушению и преодолению ГГ, они изобретают множество ухищрений для пересечения охраняемого участка бесследно. Таким образом, важно продолжать установку именно интегрированной системы охраны ГГ с целью быстрого и качественного обнаружения признаков подготовки и нарушения ГГ РБ.

Помимо оборудования интегрированной системы охраны ГГ, также целесообразно оборудовать РОИС на всех участках ГГ с целью недопущения бесконтрольного пересечения ГГ и перемещения товарно-материальных ценностей – определенные участки не прикрыты в инженерном отношении, что позволяет нарушителям беспрепятственно пересекать ГГ.

Следующим пунктом для улучшения охраны ГГ должно являться дооборудование дорог, ведущих к РОИС и непосредственно к линии прохождения ГГ. Так как не все участки оборудованы качественными дорогами, увеличивается количество ДТП и поломок транспортных средств, что влечет большую нагрузку на личный состав подразделения.

Теперь можно перейти к проблемам со связью на отдаленных участках местности от пункта постоянной дислокации. Не на всех участках местности возможно выйти на связь с подразделением и осуществить доклад по обстановке, что, в свою очередь, может повлиять на обстановку в целом.

Также немаловажной проблемой остается вопрос контрабанды и перемещения товарно-материальных ценностей. Ресурсы и снаряжение контрабандистов превосходят снаряжение пограничников.

Одной из важнейших функций органов пограничной службы является обеспечение пограничной безопасности. Ее реализация невозможна без правоохранительной деятельности, осуществляемой в виде предупреждения, выявления, пресечения преступлений и административных правонарушений. Иными словами, такие правонарушения, как незаконное перемещение товарно-материальных ценностей через ГГ либо пересечение ее являются не уголовным преступлением, а административным. Исходя из этого фактора, контрабандисты не боятся совершать правонарушения раз за разом, так как за это они не привлекаются к уголовной ответственности, и зачастую к ним применяются наказания в виде штрафа или предупреждения, что не является серьезным наказанием для них.

УДК 351.746.1“1994/2024”

## **НА СТРАЖЕ СУВЕРЕНИТЕТА СТРАНЫ: СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ (1994–2024)**

**Климович Руслан Сергеевич**

*войсковая часть 1242*

Пограничная служба Республики Беларусь, созданная в условиях постсоветского пространства, играет ключевую роль в обеспечении национальной безопасности и суверенитета страны. За три десятилетия своего существования она прошла значительный путь становления и развития, адаптируясь к изменяющимся внутренним и внешним вызовам. Данный тезис рассматривает основные этапы формирования пограничной службы, ее задачи, достижения и вызовы, с которыми она сталкивалась в период с 1994 по 2024 год.

### **1. Исторические предпосылки создания пограничной службы (1994–2000)**

**1.1. Распад СССР и новые реалии.** После распада Советского Союза Беларусь как независимое государство столкнулась с необходимостью создания собственных органов охраны границы. В 1994 году была основана Государственная пограничная служба Республики Беларусь, что стало важным шагом на пути к обеспечению суверенитета и территориальной целостности. В этом контексте возникла необходимость формирования четкой правовой

базы для функционирования пограничных органов. Важнейшими документами стали Указ Президента Республики Беларусь о Государственной пограничной службе и ряд постановлений, регламентирующих деятельность пограничников.

### **1.2. Первые шаги и вызовы**

На начальном этапе пограничная служба сталкивалась с нехваткой ресурсов, квалифицированного персонала и необходимой инфраструктуры. Основными задачами стали контроль за государственной границей, предотвращение контрабанды и нелегальной миграции. Пограничникам приходилось работать в условиях неразберихи, когда старые системы контроля, унаследованные от советских времен, не соответствовали новым реалиям. Обострение ситуации с потоками беженцев и контрабандой требовало немедленного реагирования и адаптации к новым условиям.

## **2. Развитие пограничной службы в условиях глобальных изменений (2000–2010)**

### **2.1. Модернизация и реформы**

С начала 2000-х годов пограничная служба Республики Беларусь начала активные реформы, направленные на модернизацию своей структуры и повышение эффективности работы. Внедрялись новые технологии, улучшалось материально-техническое обеспечение, проводились программы подготовки кадров. Важным моментом стало внедрение системы автоматизированного контроля, что позволило значительно сократить время на проверку документов и повысить безопасность на границах.

### **2.2. Сотрудничество с международными организациями**

Важным аспектом развития стало сотрудничество с международными организациями, такими как Европейский Союз и ОБСЕ. Это сотрудничество обеспечивало обмен опытом, а также способствовало интеграции Беларуси в международные структуры. Участие в различных проектах по укреплению границ и борьбе с транснациональной преступностью, таких как программа «Соседство», позволило не только улучшить технические возможности пограничников, но и наладить контакт с коллегами из других стран.

### **2.3. Правовая база и законодательные изменения**

В этот период также происходило активное формирование правовой базы, регулирующей деятельность пограничной службы. Принятые законы и подзаконные акты способствовали упрощению процедур контроля, расширению полномочий пограничников, а также улучшению условий их службы. Это способствовало повышению правовой ответственности пограничников и укреплению доверия общества к их деятельности.

## **3. Пограничная служба как инструмент национальной безопасности (2010–2020)**

### **3.1. Ответ на новые угрозы**

В условиях глобализации и увеличения угроз со стороны международного терроризма, наркоторговли и организованной преступности погранич-



ная служба Республики Беларусь стала важным инструментом в борьбе с этими вызовами. Принятые меры позволили существенно снизить уровень преступности на границах. В этом периоде была создана система мониторинга и анализа угроз, что дало возможность оперативно реагировать на изменения в криминогенной обстановке.

### **3.2. Инновационные технологии и безопасность границы**

С 2010 года пограничная служба активно внедряет инновационные технологии, такие как системы видеонаблюдения, дроны и автоматизированные системы учета. Это позволило повысить уровень контроля на границах и улучшить реакцию на потенциальные угрозы. Параллельно с этим проводились тренинги и учения с целью повышения квалификации личного состава, что способствовало формированию высококвалифицированной команды профессионалов.

### **3.3. Социальные аспекты и работа с населением**

Наряду с охраной границы, пограничная служба активно занимается информационной работой с населением. Объяснение важности пограничного контроля, работа с местными сообществами и образовательные программы по вопросам безопасности стали важной частью ее деятельности. Это помогло укрепить доверие между населением и пограничниками, а также повысить уровень осведомленности граждан о безопасности на границе.

## **4. Пограничная служба в условиях современных вызовов (2020–2024)**

### **4.1. Адаптация к изменяющимся условиям**

В последние годы пограничная служба Республики Беларусь столкнулась с новыми вызовами, связанными с миграционными кризисами, политической нестабильностью в соседних странах и пандемией COVID-19. В ответ на эти вызовы служба адаптировала свои стратегии, усилив контроль на границе и обеспечив санитарные меры. Введение новых регламентов по пропуску граждан и транспортных средств, а также активное сотрудничество с медицинскими службами стало важным шагом для обеспечения безопасности как граждан, так и пограничников.

### **4.2. Будущее пограничной службы**

С учетом современных реалий и прогнозов на будущее, пограничная служба Республики Беларусь продолжает развиваться, акцентируя внимание на цифровизации, улучшении взаимодействия с другими государственными органами и международными партнерами. Планы на ближайшие годы включают дальнейшую модернизацию инфраструктуры, внедрение новых технологий и расширение программ подготовки кадров.

### **4.3. Экологические аспекты охраны границы**

Современные вызовы также включают необходимость учитывать экологические аспекты охраны границы. Пограничная служба активно работает над предотвращением экологических нарушений, таких как нелегальная вырубка лесов и охота на редкие виды животных. Создание специальных подразделений, занимающихся охраной природы, становится все более актуальным.

Пограничная служба Республики Беларусь с 1994 по 2024 год прошла значительный путь развития, став важным элементом системы национальной безопасности. Ее успешная работа обеспечивает защиту суверенитета и интересов страны, а также способствует стабильности и безопасности в регионе. В условиях меняющегося мира пограничная служба продолжит адаптироваться и развиваться, сохраняя при этом свои основные функции и задачи. Будущее пограничной службы зависит от способности к инновациям и сотрудничеству на международной арене, что позволит эффективно реагировать на вызовы и угрозы современности.

УДК 355.23:351.746.1

## **ПОГРАНИЧНЫЕ ФАКУЛЬТЕТЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ (1992–1995): ПРИЧИНЫ СОЗДАНИЯ, ЗАДАЧИ, ПЕРСПЕКТИВЫ**

**Кухарчук Евгений Игоревич**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

8 декабря 1991 г. в резиденции белорусского правительства в Вискулях представители Беларуси, России и Украины подписали соглашение о формальной ликвидации СССР. С обретением суверенитета перед Республикой Беларусь встали вопросы своевременных и кардинальных преобразований в военной сфере, в частности в становлении национальной подготовки кадров для пограничных войск, которые происходили в крайне сложных политических и социально-экономических условиях.

Стоит отметить, что в советский период подготовка офицеров-пограничников осуществлялась на базе высших военно-учебных заведений КГБ СССР: Алма-Атинское высшее пограничное командное училище им. Ф. Э. Дзержинского (г. Алма-Ата), высшее пограничное военно-политическое училище им. К. Е. Ворошилова (г. Голицыно), Московское высшее пограничное командное училище им. Моссовета (г. Москва). Поэтому становление национальной подготовки кадров для пограничных войск Беларуси осуществлялось практически с нуля.

После распада Советского Союза на территории Республики Беларусь остались два военных училища, осуществлявших подготовку офицерских кадров: Минское высшее инженерное зенитное ракетное училище ПВО (с 1992 г. Минское высшее военное инженерное училище) и Минское высшее военно-политическое общевойсковое училище (с 1992 г. Минское высшее военно-командное училище, далее – МВВКУ), а также на 14 военных кафедрах гражданских вузов.

Начало подготовки кадров для пограничных войск Беларуси было положено с осени 1992 г.

Так, в соответствии с приказом начальника Главного управления пограничных войск при Совете Министров Республики Беларусь (далее – ГУПВ) от 22 сентября 1992 г. на базе Высших курсов КГБ Республики Беларусь (далее – Высшие курсы) был создан внештатный пограничный факультет. Первоначально постоянный состав внештатного пограничного факультета составлял 30 человек [1, с. 83].

С ноября 1992 г. группой офицеров ГУПВ под руководством майора А. С. Кучинского осуществляется формирование внештатного пограничного факультета. Организацией учебного процесса в 1992–1994 гг. занимались майоры А. С. Кучинский и С. О. Разуменко, капитан А. Н. Телепнев, лейтенанты А. С. Филин, А. В. Уваровский и др. [1, с. 83]. 19 августа 1993 г. в соответствии с постановлением Совета Министров внештатный факультет приобрел официальный статус.

В течение 1993–1995 гг. проходил активный процесс становления факультета. Его основным структурным подразделением становится кафедра. С августа 1993 г. создается группа управления учебными подразделениями (с 1995 г. – курс), 29 сентября 1994 г. берет свое начало кафедра тактики и подготовки пограничных войск (впоследствии кафедра № 2 – тактики и подготовки), а с 16 октября 1995 г. специальная кафедра (впоследствии кафедра № 1 – управления оперативной деятельностью). Помимо штатных сотрудников кафедр пограничного факультета к учебно-воспитательному процессу привлекается и профессорско-преподавательский состав иных кафедр Высших курсов. Подготовка слушателей осуществлялась по двум направлениям: пограничный контроль и оперативная работа.

После реорганизации в апреле 1994 г. Высших курсов [2, с. 287–288] пограничный факультет переименован в факультет пограничных войск, начальником которого назначен полковник В. М. Плякин.

12 декабря 1995 г. приказом начальника ГУПВ генерал-майора В. Ф. Морковкина утверждено Положение о факультете пограничных войск при Институте национальной безопасности Республики Беларусь. Согласно этому документу факультет являлся организационно-административной частью, осуществлявшей подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров для пограничных войск по специальностям, установленным командующим пограничными войсками и согласованным с Институтом национальной безопасности Республики Беларусь. В состав факультета входили: командование (начальник факультета и его заместители), кафедры (профессорско-преподавательский состав и учебно-методические кабинеты) и учебные подразделения.

Вторым основным учебным заведением, в котором осуществлялась подготовка офицерских кадров для пограничных войск Беларуси, являлся МВВКУ.

Так, на основании директивы начальника штаба Министерства обороны Республики Беларусь от 23 июля 1992 г. № 5/0319 «О введении в действие штата Минского высшего военного командного училища» в МВВКУ были введены новые специальности по подготовке офицеров тактического звена командного уровня, в частности по подготовке командиров подразделений пограничных войск [3, л. 14].

29 июля 1993 г. приказом начальника ГУПВ создается внештатный факультет пограничных войск при МВВКУ. Для организации учебного процесса в училище откомандирована группа офицеров из 4-х человек, в состав которой вошли полковник В. П. Липовка (старший группы) и майоры В. Л. Цуран, В. В. Пискун, А. П. Андреев [1, с. 93].

19 августа 1993 г. Совет Министров Республики Беларусь узаконил создание пограничного факультета при МВВКУ [4, с. 83]. Первым начальником факультета назначен полковник В. П. Липовка. С 1 сентября 1993 г. в училище началась подготовка офицеров для пограничных войск [5, с. 2], по итогам которой им присваивалась квалификация «инженер по эксплуатации автомобильной и гусеничной техники».

В своей деятельности пограничный факультет при ВВКУ руководствовался различными нормативными актами Министерства обороны. Среди них был приказ от 4 мая 1994 г. «О введении в действие Положения о высших военно-учебных заведениях Министерства обороны Республики Беларусь» и директива от 3 февраля 1994 г. «О введении в действие норм учебной нагрузки, планирования и учета труда преподавательского состава высших военно-учебных заведений Министерства обороны Республики Беларусь» [1, с. 94].

17 мая 1995 г. подписан Указ Президента Республики Беларусь № 192 «О создании Военной академии Республики Беларусь [6, с. 45–46], в состав которой вошли 10 факультетов, в том числе пограничный.

Подготовка офицерских кадров осуществлялась также и в иных высших учебных заведениях Беларуси и стран СНГ.

Таким образом, к концу 1995 г. в пограничных войсках Республики Беларусь сложилась определенная система подготовки, переподготовки и повышения квалификации офицеров и прапорщиков. Были сформированы пограничные факультеты при Институте национальной безопасности Республики Беларусь и Военной академии Республики Беларусь. Несмотря на сложности социально-экономического, политического и иных характеров, к этому времени был наработан определенный опыт образовательной деятельности: открыты новые специальности и специализации, расширялся перечень категорий личного состава, проходивших подготовку, переподготовку и повышение квалификации. Кроме того, были заключены договоры на подготовку пограничных кадров с республиканскими Министерствами обороны и внутренних дел, а также с Федеральной пограничной службой Российской Федерации.

#### **Список использованных источников**

1. Становление пограничных войск Республики Беларусь (1991–1997) : отчет о НИР (заключ.) / Ин-т погранич. службы Респ. Беларусь ; рук. А. М. Лукашевич ; исполн.: А. М. Лукашевич. – Минск, 2018. – 145 с. – Инв. № 28044.
2. Юбилейное презентационное издание, посвященное 20-летию со дня образования государственного учреждения образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь» / редкол.: В. В. Давыдик [и др.]. – Минск : ИПС РБ, 2013. – 80 с.
3. Центральный архив Министерства обороны Республики Беларусь. – Фонд 3886 – Оп. 91407. – Д. 1. Исторический формуляр (МВВПЩУ). 18 февр. 1981 г. – 17 мая 1995 г. – Л. 1–98.
4. О создании частей и подразделений пограничных войск : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 19 авг. 1993 г. № 564 // Система Беларусь. – URL: <http://systemaby.com/docs/bitgg/dk-yv5upa.html> (дата обращения: 15.02.2025).
5. Важник, А. Итоги года. Учеба. Наука. Развитие / А. Важник // Во славу Родины. – 1998. – 1 сент. – С. 2.
6. О создании Военной академии Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 17 мая 1995 г. № 192 // Собрание указов Президента и постановлений кабинета министров Респ. Беларусь. – 1995. – № 15. – Ст. 332. – С. 1–72.

УДК 355/359

### **ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ВОЙСКОВОЙ ЧАСТИ 1463 «ГРУППА МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»**

**Латыговский Александр Александрович**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

**Бубелев Виталий Игоревич**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

21 сентября 1938 года Приказом Народного комиссара внутренних дел СССР сформирована окружная авторемонтная мастерская № 46. В июле 1944 года она реорганизована в стационарную окружную авторемонтную базу № 171, а уже в 1957 году была переименована в авторемонтную базу № 105 Краснознаменного Западного пограничного округа КГБ СССР.

В этом же году в Дзержинске был сформирован военный склад № 8 с условным наименованием «Войсковая часть 2455».

11 августа 1986 года приказом Председателя КГБ СССР № 0012 утвержден штат 2-го межокружного авторемонтного завода с условным наименованием «Войсковая часть 1463».

При проведении организационно-штатных мероприятий по оптимизации деятельности органов пограничной службы 1 апреля 2012 года Приказом Председателя Государственного пограничного комитета Республики Беларусь произошло объединение двух воинских частей: 2455 («База хранения и снаб-

жения») и 1463 («Завод по ремонту вооружения и техники») в одну воинскую часть 1463 с наименованием «Государственное учреждение "Группа материально-технического обеспечения органов пограничной службы"» (далее – ГУ «Группа МТО»).

**Основные задачи производственной и служебной деятельности ГУ «Группа МТО»:**

1. Ремонт автомобильной и инженерной техники, стрелкового оружия, оптических приборов, технических средств охраны границы, изготовление нестандартного оборудования, мебели, швейных изделий.

2. Подготовка специалистов материально-технического обеспечения (старшин, старших техников подразделений, командиров отделений, водителей, механиков водителей, наводчиков БРДМ, поваров).

3. Накопление, организация хранения и подвоз материальных средств в ТОПС.

На сегодняшний день ГУ «Группа МТО» является востребованным, многопрофильным и эффективным предприятием в системе органов пограничной службы Республики Беларусь, выполняющим широкий спектр различных задач как в своих интересах, так и в интересах других силовых структур. Это позволяет сохранить автономность от других организаций и предприятий, оказывающих аналогичные услуги, сократить время на обеспечение материальными средствами подразделения, непосредственно охраняющие границу. Дает возможность оперативно реагировать на внезапно возникающие задачи и успешно их решать.

Военно-политическая обстановка, складывающаяся вокруг Республики Беларусь, требует непрерывного анализа и своевременного принятия рациональных и адекватных мер реагирования по модернизации образцов вооружения и военной техники, применяемой в охране Государственной границы.

Принятие на вооружение легкобронированных образцов военной техники, новых видов вооружения, оптических и электронно-оптических приборов наблюдения требует расширения производственных площадей, внедрения новых технологических процессов их ремонта и технического обслуживания в производственный процесс предприятия. Наращивание парка производственного оборудования позволит сохранить и нарастить объемы производственных возможностей и расширить спектр выполняемых задач.

Современные условия выполнения оперативно-служебных задач в свете непрерывного развития органов пограничной службы с учетом оснащения их новейшими высокотехнологическими образцами вооружения и техники характеризуются высокой маневренностью и динамичностью, требуют безотлагательного реагирования.

Возможности выполнения задач подразделениями границы в значительной степени зависят от наличия исправного вооружения и техники в строю, что находится в прямой зависимости от эффективного использования

средств технического и тылового обеспечения, их своевременного технического обслуживания и ремонта.

Вышеизложенные требования оставляют актуальными вопросы сохранения и дальнейшего развития такого уникального предприятия, как ГУ «Группа материально-технического обеспечения органов пограничной службы Республики Беларусь».

УДК 355/359:31

## **ИСТОРИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ НА УЧАСТКЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СМОРГОНСКОЙ ПОГРАНИЧНОЙ ГРУППЫ**

**Максимчик Дмитрий Владимирович**

*войсковая часть 2044*

**Наволочко Сергей Алексеевич**

*войсковая часть 2044*

«Белорусские пограничники – настоящие патриоты страны, достойные наследники славы героических предков. Сегодня в условиях прямой угрозы суверенитету и территориальной целостности каждый из вас на высоком профессиональном уровне делает все возможное для защиты неприкосновенности Государственной границы, сохранения стабильности в обществе и безопасности граждан», – отметил Президент Республики Беларусь Лукашенко Александр Григорьевич в поздравлении по случаю 106-й годовщины со дня образования пограничной службы.

Используя опыт охраны Государственной границы пограничными войсками СССР, пограничники суверенной и независимой Республики Беларусь постепенно, настойчиво создавали эффективную систему построения охраны Государственной границы Республики Беларусь, обеспечивающую выполнение задач по предназначению, исходя из складывающейся обстановки.

Свою значимую лепту в обеспечение национальной безопасности с 23 октября 1992 года вносит и Сморгонская пограничная группа, охраняющая Государственную границу Республики Беларусь с Литовской Республикой общей протяженностью более 240 км.

Основными особенностями охраняемого участка являются:

незначительное удаление до Государственной границы от столицы Республики Беларусь (г. Минск – 170 км) и Литовской Республики (г. Вильнюс – 40 км);

наличие в приграничье Литовской Республики военного полигона Пабраде, используемого для проведения мероприятий боевой подготовки и размещения военных контингентов стран – участниц НАТО;

наличие объекта республиканского назначения «Белорусская атомная электростанция» в Островецком районе Гродненской области.

На текущий момент на участке Сморгонской пограничной группы охрану Государственной границы осуществляют две пограничные комендатуры, шесть пограничных застав, четыре пограничных поста, пять отделений пограничного контроля. В 2019 году была сформирована маневренная группа, а в 2022 – авиационный отдел, который в 2024 году был преобразован в инженерно-авиационное отделение.

С целью совершенствования объектов материально-технической базы и бытовых условий для размещения личного состава в период с 2015 по 2021 год осуществлен ввод в эксплуатацию объектов военных городков пограничных застав «Островецкая», «Молодечненская», «Каменный Лог», пограничного поста «Клевица». Осуществлена модернизация административного здания пограничного поста «Кемелишки», проведен косметический ремонт объектов административного здания пограничной заставы «Лынтупы». На современном этапе развития проводятся работы по оборудованию военного городка пограничного поста «Крейванцы».

В инженерном отношении в период с 2010 по 2021 год возведены рубежи основных инженерных сооружений общей протяженностью 103 км. В развитие технического оснащения охраны Государственной границы в период с 2021 по 2024 год на участках подразделений границы проведена опытная эксплуатация перспективных образцов сигнализационных комплексов, программно-аппаратных комплексов. В подразделениях границы продолжают работы по дальнейшему совершенствованию фортификационных сооружений, обучению личного состава пилотированию беспилотной авиации.

Динамически развивающаяся обстановка в соседних странах вблизи границ Республики Беларусь (миграционный кризис, проведение Российской Федерацией специальной военной операции в Украине) обуславливает необходимость совершенствования подходов к охране Государственной границы Республики Беларусь. При утверждении решения на охрану Государственной границы в 2025 году Глава государства акцентировал внимание: «Со стороны пограничных войск наиважнейшим вопросом является то, чтобы они нас вовремя предупредили об угрозах. Другие ведомства тоже занимаются этим, но прежде всего это задача наших пограничников – предупредить о возможных угрозах нашей безопасности. Тогда отобилизовав все силы, которые есть в стране (от милиции до армии, Министерства обороны), мы сможем противостоять противнику».

В развитие тезиса Президента Республики Беларусь в Сморгонской пограничной группе основные усилия сосредоточиваются на подготовке и готовности личного состава к любым изменениям обстановки на Государственной границе. Ведь как бы не стоял на месте технический прогресс, какие бы рубежи не возводились, главная роль в охране Государственной границы отводится человеку – пограничнику.



## **НАРОДОВЛАСТИЕ КАК ФАКТОР УКРЕПЛЕНИЯ СУВЕРЕНИТЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Маркевич Александр Иванович**, кандидат политических наук  
*Академия управления при Президенте Республики Беларусь*

В гуманитарных науках понятия «народовластие», «демократия» и «разделение властей» вызывают жаркие и непрекращающиеся дискуссии. При всей очевидности их основных принципов реализация на практике в различных государствах и в различные исторические периоды имеет существенные, а порой и кардинальные, отличия. При всем этом народовластие является важной фундаментальной основой политической системы любого государства современности, стремящегося к развитию и процветанию, поскольку его реализация придает власти легитимность и на его основе осуществляется добровольная поддержка и согласие населения, реализуемая в практическом волеизъявлении.

Важная роль принадлежит народовластию для укрепления суверенитета государства, обеспечения его национальной безопасности, в том числе в пограничной сфере, а также закреплению и совершенствованию эволюционного пути общественного и государственного развития. Актуальность данной темы обусловлена необходимостью адаптации выработанных теорией и практикой форм осуществления народовластия к устойчивой уникальной белорусской политической системе, опыту государственного строительства, деятельности по обеспечению национальной безопасности и возможности их трансформации как идеи долговременного эволюционного развития Республики Беларусь. Совершенствование и укрепление народовластия выступают ключевым фактором суверенного государственного развития, оно определяет вектор общественного прогресса на долгосрочную перспективу.

Данный процесс является неотъемлемой частью национальной идентичности. Кроме того, формируются фундаментальные принципы взаимодействия между государством, обществом и личностью, где участие граждан в управлении, обеспечении пограничной безопасности (как составной части национальной безопасности), реализации настоящего и формировании будущего становится первостепенным. В целом народовластие представляется как система, основанная на активном гражданском участии, крепких социальных связях, локальном самоуправлении и тесном взаимодействии между гражданами и государством.

Народовластие является многогранным и динамичным понятием, отражающим различные аспекты демократического управления и участия граждан в политической жизни. Сущность термина «народовластие» в политологической науке объединяет идеи суверенитета народа, равенства прав,

активного гражданского участия и защиты индивидуальных свобод. Следовательно, народовластие – это система политической организации общества, в которой верховная власть принадлежит народу, а решения, принимаемые властными структурами, должны учитываться с волей и интересами граждан. Также народовластие предполагает, что каждый член общества имеет право и возможность участвовать в управлении государством, влиять на принятие политических решений и контролировать действия власти.

Подлинное народовластие является ключевой основой преемственности на пути развития государства, поскольку укрепляется его суверенитет, снижается риск социальных конфликтов и закрепляется базовая платформа для мирного их решения, а также осуществления созидательного процесса государственного строительства и обеспечения безопасности во всех сферах.

В политологии в терминологической системе теории суверенитетов традиционно выделяют государственный, народный и национальный суверенитет. Государственный суверенитет подразумевает независимость и высшую власть государственной власти. Народный суверенитет отражает реальное политическое и социально-экономическое положение народа, его статус как источника власти в государстве. Национальный суверенитет осуществляется в пределах конкретной нации. В ст. 1 ч. 2 Конституции Республики Беларусь закрепляется: «Республика Беларусь обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику» [1]. Соответственно, признаками государственного суверенитета являются: власть, определенная территория и граждане, проживающие на ней. Исходя из этого, народовластие является идеологическим фундаментом для «народного суверенитета», а «государственный суверенитет» является институциональным выражением воли народа в контексте осуществления государственной власти.

Исключительное место среди понятий, определяющих народовластие, занимает «электоральный суверенитет». Все процедурные нормы, связанные с реализацией избирательных прав граждан, должны соответствовать основополагающим демократическим принципам и стандартам, конституционным положениям организации и проведения выборов. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, принятая решением Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 года № 5 определяет «электоральный суверенитет» как «неотъемлемое и исключительное право государства самостоятельно и независимо организовывать и проводить выборы, референдумы в целях обеспечения реализации полновластия народа и свободы его выбора при верховенстве Конституции Республики Беларусь и национального законодательства, недопущения вмешательства в избирательный процесс» [2, ст. 4].

Схожий смысл закладывается в Рекомендациях по совершенствованию законодательства в области обеспечения защиты электоральных процессов и суверенитета в государствах – членах ОДКБ (утверждено постановлением

Парламентской Ассамблеи ОДКБ от 5 декабря 2022 г.): «Электоральный суверенитет – это право суверенных государств самостоятельно и независимо организовывать и проводить выборы, референдумы и иные электоральные процедуры в целях обеспечения реализации полновластия народа и свободы его выбора при верховенстве конституции государства и национального законодательства с учетом добровольно принятых международных обязательств» [3].

Произошедшие за последние годы существенные изменения политической системы Республики Беларусь, нашедшие свое воплощение в принятых на республиканском референдуме конституционных изменениях, обновление на их основе нормативной правовой базы, проведение VII Всебелорусского народного собрания, Единого дня голосования и выборов Президента Республики Беларусь, развитие институтов гражданского общества, практической реализации «электорального», информационного, технологического суверенитета создают прочную основу реализации народовластия как фактора обеспечения суверенитета нашего государства.

Одновременно с этим возрастает значение формирования устойчивых направлений развития Беларуси, создания механизмов необратимости эволюционного пути совершенствования национальной модели государственности, определения стабилизатора общественного развития в повседневных условиях. Рассматривая совершенствование политической системы Республики Беларусь с позиции обеспечения пограничной безопасности как неотъемлемой части деятельности по укреплению суверенитета, независимости и территориальной целостности белорусского государства, необходимо указать на роль науки и образования в реализации этой функции.

Выступая 31 января 2025 года на церемонии вручения дипломов доктора наук и аттестатов профессора, Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко отметил: «Чтобы вы понимали остроту момента. Сегодня наука означает независимость государства... Наш приоритет – прикладные научные исследования в тех сферах, где у нас есть серьезные компетенции, и которые востребованы экономикой и самой жизнью» [4]. Кроме того, Глава государства акцентировал внимание на необходимости «сделать практико-ориентированным наше обучение и нашу науку» [5].

Соответственно, возрастает значение квалифицированных научных кадров и исследований по направлению обеспечения пограничной безопасности, укреплению белорусской государственности, основанных на современных достижениях военной и политологической науки, возможностей совершенствования в Республике Беларусь народовластия как основы государственного суверенитета и независимости, обеспечения эффективного функционирования независимого демократического правового государства.

Таким образом, научное исследование народовластия как фактора укрепления суверенитета в Республике Беларусь приобретает особую актуальность для уяснения и дальнейшего совершенствования национальной по-

литической системы, выработки подходов по формированию механизма необратимости эволюционного пути развития государства.

#### **Список использованных источников**

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 и 27 февр. 2022 г. – 11-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.

2. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь : решение Всебелорус. нар. собр. : 25 апр. 2024 г., № 5. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2024. – 64 с.

3. Рекомендации по совершенствованию законодательства в области обеспечения защиты электоральных процессов и суверенитета в государствах – членах ОДКБ : постановление Парламентской Ассамблеи ОДКБ от 5 дек. 2022 г. // Парламентская Ассамблея ОДКБ. – URL: [https://paodkb.org/uploads/document/file/173/6.3-%D0%9F-6.3-2\\_%D0%A0%D0%B5%D0%BA%D0%BE%D0%BC.%D0%9E%D0%94%D0%9A%D0%91\\_%D1%80%D0%B0%D0%B7%D1%80%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%BA%D0%B0\\_%D0%9C%D0%90.doc](https://paodkb.org/uploads/document/file/173/6.3-%D0%9F-6.3-2_%D0%A0%D0%B5%D0%BA%D0%BE%D0%BC.%D0%9E%D0%94%D0%9A%D0%91_%D1%80%D0%B0%D0%B7%D1%80%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%BA%D0%B0_%D0%9C%D0%90.doc) (дата обращения: 03.02.2025).

4. Церемония вручения дипломов доктора наук и аттестатов профессора // Президент Республики Беларусь. – URL: <https://president.gov.by/ru/events/ceremonia-vrucenia-diplomov-doktora-nauk-i-attestatov-professora?openVideo=true> (дата обращения: 03.02.2025).

5. Лукашенко ставит задачу «приземлить» преподавание в вузах и, прежде всего, в Академии управления. – URL: <https://belta.by/president/view/lukashenko-stavit-zadachu-prizemlit-prepodavanie-v-vuzah-i-prezhde-vsego-v-akademii-upravlenija-692814-2025> (дата обращения: 03.02.2025).

УДК 005.92:351.746.1

### **ОПТИМИЗАЦИЯ ДОКУМЕНТООБОРОТА НА ПОГРАНИЧНОЙ ЗАСТАВЕ (ПОСТУ) ПУТЕМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-СЛУЖЕБНЫХ ДЕЙСТВИЙ**

**Милянтей Алексей Александрович**  
*войсковая часть 2141*

Анализ складывающейся обстановки в мире, Республике Беларусь и на Государственной границе, развитие технологического прогресса говорит о необходимости своевременного реагирования на вызовы и угрозы пограничной безопасности, внедрения новых подходов к охране Государственной границы и технологий.

Одним из проблемных вопросов, несмотря на принимаемые меры, является постепенное увеличение бумажного документооборота на всех уровнях управления в органах пограничной службы Республики Беларусь. С целью решения данной проблемы в 2016 году была введена в эксплуатацию автоматизированная система обеспечения оперативно-служебной деятельности ор-

ганов пограничной службы и информационной поддержки граждан. Полноценное функционирование осуществлялось в период с 2016 по 2020 год, после чего частично прекратилось, и на данный момент используется лишь малая часть функционала данного программного обеспечения.

Автоматизированная система обеспечения оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы и информационной поддержки граждан (далее – АСООСД) предназначена для решения статистических и аналитических задач оперативно-служебной деятельности (далее – ОСД) органов пограничной службы в интересах оперативного принятия управленческих решений, оперативного получения руководством Госпогранкомитета необходимой для принятия управленческих решений информации на основе применения средств ее аналитической обработки, обеспечения контроля за деятельностью подчиненных подразделений, обеспечения информационного обмена по вопросам национальной безопасности с заинтересованными органами государственного управления, автоматизации деятельности должностных лиц органов управления Госпогранкомитета, территориальных органов пограничной службы и подразделений границы, повышения эффективности мониторинга и анализа обстановки на Государственной границе, планирования охраны Государственной границы и организации ОСД.

АСООСД представляет собой единую территориально-распределенную систему с центром обработки данных в Госпогранкомитете, функционирующую по четырехуровневой схеме.

АСООСД выполняет следующие функции:

- составление плана охраны на сутки;
- мероприятия по охране границы;
- план-календарь ОСД;
- работа с данными по личному составу (штатное расписание, прикомандированные лица и т. д.);
- личные дела;
- учет несовместимости личного состава;
- график отпусков;
- войсковая разведка;
- нарушения законодательства о государственной границе;
- работа с местным населением и добровольной дружиной;
- мероприятия по оперативному обеспечению;
- входящие документы;
- исходящие документы;
- параметры участка;
- участки сигнализационной системы (комплекса);
- делимитация и демаркация;
- всестороннее обеспечение;
- учет имущества, вооружения и техники, их тактико-технических характеристик;

транспортные средства;  
отчетные документы для печати;  
ведение записей рабочего журнала;  
учет выходов пограничных нарядов на связь;  
учет действий по обстановке;  
учет выхода транспортных средств подразделения;  
учет пропуска лиц в пограничную зону (полосу), а также выдачи разрешений для нахождения в пунктах пропуска, осуществления хозяйственной и иной деятельности в пунктах пропуска, пограничной зоне (полосе) и внутренних водах Республики Беларусь;  
учет сработок сигнализационной системы (комплекса);  
учет докладов по паролю «Воздух»;  
учет работы с обнаруженными следами;  
учет температурных и радиационных показателей мониторинга окружающей среды;  
ведение информации о наблюдаемых объектах (объекты войскового наблюдения, летательные аппараты);  
учет проверок транспортных средств в пограничной зоне;  
учет прибытия/выбытия должностных лиц;  
учет выдаваемого вооружения и техники;  
учет и закрепление собак в подразделении;  
ведение информации о тренировках служебных собак (планирование, организация тренировок и журнал реально проводимых тренировок со служебными собаками);  
ведение информации об участии собак в охране границы;  
ведение информации об иных животных подразделения;  
дисциплинарная практика;  
планирование боевой подготовки;  
ведение журнала боевой подготовки;  
планирование идеологической работы;  
ведение журнала идеологической работы;  
работа с личным составом;  
информационная поддержка граждан;  
результаты нарядов;  
земельные участки;  
объекты;  
учет радиационного фона.

Для примера функции АСООСД позволят оптимизировать работу со следующими документами:

по книге пограничной службы: 1-й раздел «Список личного состава», 3-й «а» раздел – «Краткие выводы из оценки обстановки, замысел», 5-й раздел – «Учет работы офицеров в подразделении границы», 10-й раздел – «Учет

выполнения требования приказа начальника погг (пого) на охрану государственной границы и мероприятий ПОМ по месяцам»;

по рабочей тетради начальника пограничной заставы (поста): «Планик-календарь задач и мероприятий по месяцам», «График задействования в службе офицеров, прапорщиков», «План охраны границы», «График и анализ проверок», «Разнородные силы»;

иные документы: рабочий журнал дежурного, схема следового режима, план комплексного использования разнородных сил, документация добровольной дружины, учет индивидуально-воспитательной работы в листах индивидуального психолого-педагогического сопровождения, служебные карточки военнослужащих, план-график индивидуально-воспитательной работы, книги учета вооружения и боеприпасов, технических средств охраны границы, экипировки, средств связи, автотехнического, вещевого, продовольственного, инженерного, медицинского имущества, книги учета имущества квартирно-эксплуатационной службы, службы горюче-смазочных материалов и службы радиационной, химической и бактериологической защиты, разделы учета проведения мероприятий боевой подготовки и идеологической работы в соответствующих журналах.

Также позволит более качественно и оперативной осуществлять контроль за подчиненными должностными лицами и подразделениями.

Вывод: пересмотр подходов к использованию АСООСД позволит сократить количество бумажных носителей для оптимизации служебного времени личного состава подразделений границы и распределения его на более качественное планирование и проведение мероприятий по охране Государственной границы Республики Беларусь, оперативного обеспечения, а также на нужды боевой и идеологической подготовки.

#### **Список использованных источников**

1. Пояснительная записка на программное обеспечение ОКПО 40886232.425790.185.81.

## АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

**Михальчик Николай Андреевич**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

**Соколов Денис Игоревич**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Ежедневно каждый человек сталкивается с проблемой принятия решения. Правильность и целесообразность принятия решения зависит от правильной дачи оценки тому или иному действию, а также анализа возможных последствий после его совершения. Сотрудники органов пограничной службы Республики Беларусь (далее – ОПС) каждый день в рамках проведения оперативно-служебных (служебно-боевых) действий принимают решения как на охрану Государственной границы Республики Беларусь, так и на пропуск через нее физических лиц, транспортных средств и товаров. Целесообразность принятого решения влияет на эффективность охраны границы. Оно основано на многих факторах, начиная от количества сил и средств, находящихся в подразделениях границы, и заканчивая погодными условиями на следующие сутки.

Рассмотрим следующие методы, способствующие выбору правильного решения.

1. Постановка задачи. Реализация процесса моделирования основана на формализованном представлении системы и решении задачи принятия решений. Применение таких методов способствует созданию адекватной модели системы.

Наиболее распространенная формула принятия решений [1]:

$$\{\Phi\}^*$$

где {} – множество альтернатив;  $\Phi$  – принцип выбора; \* – выбранная альтернатива, одна или несколько в каком-то смысле равноценных.

Если рассматривать принцип выбора, то, в свою очередь, он зависит от двух составляющих:

внешние воздействия окружающей среды;  
информационные показатели системы.

Внешние воздействия окружающей среды, способные оказывать влияние на систему на протяжении всего цикла жизни, необходимо учитывать при принятии решения. Воздействие окружающей среды способно как ограничивать действия системы (например, температура окружающей среды является одним из показателей, ограничивающих действие систем, имеющих



физические характеристики: аэродинамический двигатель и пр.), так и привести новые возможные варианты развития системы (например, в игровых задачах внешние условия могут быть описаны множеством возможных стратегий противодействующей стороны или множеством состояний природы).

Внешние воздействия окружающей среды и информационные показатели системы могут иметь различную классификацию. Классификация информационных показателей может быть приведена в следующем виде:

- 1) известны априорные вероятности состояния внешней среды;
- 2) известен вид распределения вероятностей состояний среды, но параметры распределения неизвестны, необходима их оценка;
- 3) имеет место активное сопротивление внешней среды принимаемым решениям;
- 4) состояние среды характеризуется нечетким множеством.

Тем самым получаем четыре возможных варианта принятия решений. Введем следующие значения:  $\{\chi\}$  – множество альтернатив и  $\Phi$  – принцип выбора.

Вариант 1: Оптимальный выбор.

Множество альтернатив  $\{\chi\}$  и принцип выбора  $\Phi$  определены. Приложение  $\Phi$  к  $\{\chi\}$  не зависит от субъективных обстоятельств.

Вариант 2: Выбор.

Множество альтернатив  $\{\chi\}$  достоверно определено, принцип выбора  $\Phi$  не может быть формализован. Результат выбора зависит от того, кто и на основе какой информации принимает решение.

Вариант 3: Общая задача принятия решения.

Множество альтернатив  $\{\chi\}$  не имеет определенных границ, принцип выбора  $\Phi$  не определен и даже не может быть зафиксирован. Разные субъекты могут принимать различные решения при одинаковом наборе альтернатив или даже рассматривать различные альтернативы. Действие системы и ее взаимодействие с внешней средой дают неограниченное количество альтернатив. Вариант 3 является наиболее распространенным при моделировании.

Однако можно ограничить множество альтернатив с помощью естественных ограничений:

- 1) фиксация множества альтернатив  $\{\chi\} \rightarrow \{\chi\} \rightarrow \dots \rightarrow \{\chi\}$ ;
- 2) любая альтернатива из множества всех выдвинутых может быть оценена с точки зрения полезности ее включения в некоторое более узкое множество;
- 3) множество неформализованных принципов выбора, используя которые можно приблизиться к желаемому результату.

Решение должно приниматься на основе выбора одного из нескольких вариантов. Там, где принятие решения строится на анализе одного варианта, имеется субъективное управление. Разработка же многовариантных реакций в ответ на конкретную ситуацию, привлечение коллективного разума для

разработки вариантов решений, безусловно, обеспечит принятие оптимального решения для конкретного случая.

2. Декомпозиция задачи принятия решения и оценка свойств альтернатив. В процессе выбора лучшего решения происходит непосредственный переход к сравнению свойств альтернатив. Выделение свойств альтернатив наиболее приемлемо путем представления иерархии характеристик. Каждое свойство 1-го уровня делится на набор свойств 2-го уровня и так далее до такого уровня, на котором свойства оказываются легко сравнимыми. Такая декомпозиция позволяет сравнить характеристики на основе естественных числовых характеристик свойств, на основе искусственно введенных характеристик свойств или по определенному свойству. Сравнение характеристик по определенному свойству или попарно осуществляется на основе бинарных отношений, когда бинарная операция по признаку  $R()$  означает, что согласно признаку  $R$  альтернатива предпочтительней альтернативы.

Для сравнения, измерения, анализа необходимо однозначно определять характеристики и шкалы для их идентификации. Процесс моделирования подразумевает формализацию задачи. Необходимо четко описать все характеристики системы и формализовать задачу в зависимости от количества сотрудников, участвующих в принятии решения, в зависимости от количества критериев, используемых для оценки исходов, в зависимости от внешней среды и конечных целей.

Влияние внешней среды может выражаться в следующем [2]:

- 1) в условиях определенности (неопределенные факторы отсутствуют);
- 2) в условиях риска;
- 3) в условиях неопределенности (имеются случайные факторы с неизвестными законами распределения);
- 4) в условиях противодействия (параметр характеризует активные действия противника).

В зависимости от количества равноправных сотрудников ОПС, принимающих решение, различают:

- 1) задачи индивидуального принятия решения или выбора;
- 2) задачи группового принятия решения или выбора.

В зависимости от количества критериев, используемых для оценки исходов, различают:

- 1) однокритериальные задачи;
- 2) многокритериальные задачи.

В зависимости от конечных целей различают задачи:

- 1) выбора единственного варианта;
- 2) выбора подмножества вариантов;
- 3) упорядочения вариантов;
- 4) классификации вариантов.

Таким образом, решение – это выбор альтернативы. Принятие решений – связующий процесс, необходимый для выполнения любой управленче-

ской функции. Эффективное принятие решений – сложный, но необходимый процесс для сотрудника ОПС, который требует тщательного анализа и планирования. Следуя этим методам, можно повысить обоснованность и успешность принятия решения. Процесс принятия решения – это не одноразовое действие, а постоянный цикл, который требует постоянного улучшения и адаптации к изменяющимся условиям. При оценке обстановки и принятии решения на проведение оперативно-служебных (служебно-боевых) действий подразделений ОПС необходимо умело опираться на научные методы, которые предполагают использование объективных количественных показателей, характеризующих условия обстановки.

#### **Список использованных источников**

1. Горлушкина, Н. Н. Системный анализ и моделирование информационных процессов и систем / Н. Н. Горлушкина. – Санкт-Петербург : Университет ИТМО, 2016. – 120 с.
2. Мир математики: Висенц Торра. Математика и выборы. Принятие решений : в 45 т. / пер. с исп. – Москва : Де Агостини, 2014. – Т. 45. – 160 с.

УДК 351.746.1(476)

### **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: 30-ЛЕТНИЙ ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

**Сойманов Константин Олегович**  
*войсковая часть 2034*

На сегодняшний день наиболее актуальными проблемами охраны Государственной границы являются: сосредоточение вблизи белорусской границы вооруженных формирований сопредельных государств Евросоюза и Украины (общей численностью около свыше 20 тысяч человек, а также миграционный вопрос).

Исходя из этого серьезным направлением в решении этого вопроса является поддержка пограничников Вооруженными Силами, органами внутренних дел и другими силовыми ведомствами.

На примере Полоцкого пограничного отряда рассмотрим 30-летний опыт и перспективы развития.

В соответствии с постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 15 сентября 1992 г. № 562 «О создании пограничных войск Республики Беларусь и пограничных частей на прибалтийском направлении» [2], а также на основании приказа Командующего пограничными войсками Республики Беларусь от 24 сентября 1992 г. был сформирован Полоцкий пограничный отряд (далее – пого) в военном городке Ветрино Полоцкого района на базе нештатной группы управления. Комплектовался офицерами и прапорщиками –

пограничниками, переведенными из других регионов бывшего Советского Союза и офицерами, прапорщиками Министерства обороны Республики Беларусь.

В состав Полоцкого пого было включено 14 пограничных постов с местом дислокации в населенных пунктах Гаврилино, Сеньково, Росица, Бигосово, Друя, Быстрымовцы, Плюсы, Урбаны, Карасино, Пакульня, Козяны, Ярево, Полесье, Лынтупы, три пограничные комендатуры с местом дислокации в городах Верхнедвинск, Поставы, деревне Купчели Браславского района.

Уже с 1 февраля 1993 г. подразделения пограничного отряда заступили на охрану Государственной границы Республики Беларусь. В этот период обстановка на границе все время динамично изменялась. Контрабандисты использовали все лазейки ввиду отсутствия инженерных заграждений и несовершенное законодательство. Пограничникам приходилось буквально на ходу совершенствовать свои навыки и отыскивать более эффективные методы и способы охраны Государственной границы.

Начиная с 1999 г., пограничные посты, сформированные в начале становления пограничного отряда, расположенные в обычных вагончиках и деревянных домах, претерпели реорганизацию, часть из них перебралась в современные здания. Были введены в эксплуатацию комплексы новых пограничных застав, таких как Совейки, Бигосово, Плюсы. Оборудованы новые здания пограничных постов, домов офицерского состава рядом с подразделениями, что позволяет уменьшить время прибытия на рабочие места военнослужащих, проходящих службу по контракту.

На сегодняшний день основной задачей и перспективами развития является укомплектование новой техникой (катера, квадроциклы), вооружением подразделений, непосредственно охраняющих Государственную границу, что позволяет наиболее качественно и быстро действовать при возникновении обстановки на Государственной границе.

За истекший период становления пограничного отряда пограничники проделали большой комплекс работ по инженерному оборудованию Государственной границы, и с каждым годом километраж возведенных сооружений только растет, что позволяет с минимальным задействованием личного состава охранять более протяженные рубежи.

Боевая подготовка личного состава претерпела ряд изменений, в частности подготовка и введение улучшенных методик обучения, возведение комплексов для подготовки личного состава.

Подводя итог, наиболее важным направлением развития является инженерное оборудование Государственной границы, а также боевая подготовка личного состава.

#### **Список использованных источников**

1. О государственном суверенитете Республики Беларусь : Декларация Верхов. Совета Белорус. ССР от 27 июля 1990 г. № 193-XII // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2001. – № 2/795.

2. О создании пограничных войск Республики Беларусь и пограничных частей на прибалтийском направлении : постановление Верхов. Совета Респ. Беларусь от 15 сент. 1992 г. № 562. – 1992.

3. О проекте международного договора : Указ Президента Респ. Беларусь от 30 дек. 2019 г. № 496 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2020. – 1/18768.

4. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Литовской Республики о пунктах пропуска через государственную границу от 18 июля 1995 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2002. – 3/490.

5. Об изменении указов Президента Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 22 апр. 2020 г. № 139 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2020. – 1/18966.

6. О внесении дополнений и изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 10 мая 2006 г. № 313 : Указ Президента Респ. Беларусь от 13 дек. 2007 г. № 633 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2007. – 1/9197.

УДК 355.486

## **ГЕНЕЗИС РАЗВИТИЯ ФОРМ И СПОСОБОВ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ ОТЕЧЕСТВА**

**Токарев Виталий Кириллович**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Категории «форма» и «способ» охраны государственной границы в пограничной и научной литературе прошли свой путь развития за тридцатилетний период. Основная, главная причина эволюции взглядов с момента образования отдельного корпуса пограничной стражи состоит в том, что по мере развития теории охраны государственной границы происходило более глубокое научное проникновение в сущность этого процесса, более полного выявления элементов его содержания и взаимодействия.

Анализ научной литературы [1, 2] показал, что наиболее полно периодизация развития форм и способов охраны границы представлена в исследованиях Е. Л. Ежукова, Э. М. Филиппова, где дана подробная характеристика терминов «период» и «этап». Военные историки выделяют в своих работах пять периодов, а именно: 1899–1924, 1924–1939, 1939–1945, 1945–1992, 1992 – по настоящее время.

За основу классификации, как правило, берутся цели и задачи, стоящие перед пограничными формированиями, а также содержание руководящих документов, которые отражали развитие научной мысли и достижения практики на момент их создания.

В периодизации особо выделяется пятый период развития форм и способов действий пограничных войск, где рассматривается как период созда-

ния, становления и развития пограничных войск бывших союзных республик. Он охватывает период с 1992 г. по настоящее время и включает в себя два этапа (1992–2000 гг. – создание и становление, с 2000 г. – по настоящее время). Данный период характеризуется «парадом суверенитетов» и разрушением границ СССР, началом нового особого этапа создания белорусской государственной границы и формирования системы охраны на ее новых участках.

В это время в Республике Беларусь сложилась уникальная ситуация, когда на впервые образованную государственную границу приходилось бы сразу свыше 3091 км (около 80 % всего участка Государственной границы Республики Беларусь).

В конце XX в. существенное влияние на развитие форм и способов действий пограничных войск стала оказывать повышенная активность международных преступных структур, возрастание масштабов контрабанды оружия, наркотиков, стратегического сырья. Угрозу стабильности Республики Беларусь стала представлять нелегальная миграция граждан Азии и Африки, сопровождаемая развитием нехарактерных ранее для Беларуси форм преступности. На данном этапе отсутствовала база международно-правового оформления юридического закрепления государственных границ между Республикой Беларусь и четырьмя новыми суверенными государствами, а также система разнородных современных элементов инженерно-технической и социально-бытовой инфраструктуры.

При нехватке личного состава, технических средств охраны границы на данном этапе приходилось активно совершенствовать старые и изыскивать новые формы и способы охраны границы. Основу охраны границы составляла такая форма пограничной службы, как пограничный контроль, который выделяется в самостоятельную форму оперативно-служебной деятельности.

В исследуемом периоде увеличивается значение оперативного компонента в охране государственной границы, большое внимание уделяется работе с местным населением. Широко и активно стали применяться разведывательно-поисковые действия.

Вместе с тем следует отметить, что некоторая дезорганизация хозяйственных структур, нарушение сложившихся связей сказались и на жизнедеятельности войск. Незначительная плотность войсковой охраны на прибалтийском и украинском направлениях, слабое прикрытие данных участков в инженерном отношении привели к поиску новых форм и способов действий пограничных войск по охране государственной границы.

В связи с возросшей ролью охраны и защиты государственной границы как части системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь в 1997 году вышел Указ Президента Республики Беларусь «О системе республиканских органов государственного управления, подчиненных правительству Республики Беларусь», где Главное управление пограничных войск Республики Беларусь было преобразовано в Государственный комитет пограничных войск Республики Беларусь.

В данный период активно применяется такая форма охраны Государственной границы Республики Беларусь, как совместные пограничные операции. С 1997 года пограничными войсками было подготовлено и успешно проведено несколько широкомасштабных операций под кодовым названием «Рубеж», а также ряд самостоятельных специальных операций на отдельных участках границы. Их характерной особенностью стало то, что впервые по единому замыслу в установленное время были проведены активные оперативно-розыскные и войсковые действия с участием Федеральной Пограничной службы России, пограничной охраны Украины, Литвы, Латвии и Польши. В своей основе данные операции были нацелены на защиту, прежде всего, экономических интересов Республики Беларусь.

В период проведения операций основой ОСД пограничных войск явились оперативные и режимные мероприятия на направлении основных усилий, а также демонстративные действия на второстепенных направлениях.

В 1997 году была принята Концепция охраны Государственной границы пограничными войсками Республики Беларусь на 1997–2000 годы, главным содержанием которой был поиск и внедрение наиболее приемлемых форм и способов охраны Государственной границы в новых условиях.

На рубеже XXI в. стало понятно, что возможности пограничных частей по обнаружению нарушителей границы войсковыми средствами в настоящее время достигли своего минимального предела и через одно лишь соотношение «человек – техника» эффективно наращиваться не могут. В этих условиях значительно возрастает роль координации и взаимодействия как общегосударственных органов исполнительной власти, занимающихся защитой интересов страны на границе, так и органов государственной власти ее приграничных субъектов. В связи с этим 25 сентября 2007 года Указом Президента Республики Беларусь № 448 «О некоторых вопросах органов пограничной службы» пограничные войска были преобразованы в органы пограничной службы Республики Беларусь, а в 2008 году были приняты Законы: «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» и «О Государственной границе Республики Беларусь» [3, 4].

В настоящее время в пограничном ведомстве завершается процесс структурной перестройки путем поиска новых форм и способов обеспечения пограничной безопасности государства, оптимальных организационно-штатных структур, в том числе реорганизация территориальных органов пограничной службы. Основной замысел заключается в том, чтобы создать необходимые условия для перехода к оптимальному сочетанию войсковых, политических, оперативных, технических, дипломатических и иных компонентов в решении задач обеспечения пограничной безопасности независимого государства.

Сегодня, в год 80-летия Победы над фашистской Германией, органы пограничной службы Республики Беларусь в своем развитии выходят на новые рубежи. Накоплен достаточный опыт организации оперативно-служебной

деятельности, постоянно совершенствуются формы обеспечения пограничной безопасности государства, широко внедряются кардинально новые способы охраны границы, такие как оперативно-мобильный, заключающийся в действиях высокоманевренных разведывательно-поисковых групп по созданию системы оперативного мониторинга в целях добывания и своевременной реализации полученных оперативных данных посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий, проведения разведывательно-поисковых действий и мобильно-технический, который подразумевает действия технически оснащенных, высокомобильных подразделений (групп) по созданию сплошной системы визуального, радиотехнического контроля в целях добывания и своевременной реализации полученных данных, обогащается практика обучения и воспитания личного состава, наращивается профессиональное мастерство пограничников.

Таким образом, достоянием истории уже стал факт, что именно в Республике Беларусь надежно обеспечивается мир и стабильность, поскольку в стране за тридцать лет создана надежная система национальной безопасности, частью которой являются органы пограничной службы. В современных условиях Республика Беларусь объективно стала духовным правопреемником всего лучшего что было в нашей истории.

#### **Список использованных источников**

1. Ежуков, Е. Л. Становление и развитие пограничной охраны России (XV – начало XX вв.) : науч.-практ. пособие / Е. Л. Ежуков. – Москва, 1991. – 264 с.
2. Филиппов, Э. М. Пограничные войска на охране Северо-Западной границы: этапы становления и развития (1918–2000) / Э. М. Филиппов. – Санкт-Петербург, 2000. – 47 с.
3. Об органах пограничной службы Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 11 нояб. 2008 г., № 454-З : с изм., внес. Законом Респ. Беларусь от 10.01.2015 г. № 242-З // КонсультантПлюс. Технология Проф. / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
4. О Государственной границе Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 21.06.2008, № 419-З (в ред. от 25.11.2015 № 324-З) // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.



## **ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОЦЕНКИ КОНФЛИКТНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ И В ПОГРАНИЧНОМ ПРОСТРАНСТВЕ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОГО ЭТАПА ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОТИВОБОРСТВА (ВОЙНЫ)**

**Чуйков Дмитрий Андреевич**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Противодействие вызовам и угрозам, порожденными эпохой «информационного общества», является одной из важнейших задач, которая также затрагивает и стратегические проблемы обеспечения безопасности государства и союза стран, в том числе и в пограничной сфере.

Современное развитие глобальной и региональной военно-политической обстановки также коррелируется с особенностями архитектуры построения и функционирования пограничных пространств на потенциальном театре военных действий. Особый статус пограничного пространства (государственная граница, приграничная территория, воздушное пространство над ними, а также другие территории, в пределах которых осуществляется деятельность уполномоченных государственных органов, должностных лиц, направленная на обеспечение пограничной безопасности [1]) предопределяется в том числе и тем, что основные элементы и параметры эффективности организации и функционирования такого пространства в основном соответствуют основным объектам и направлениям государственного управления в целом.

Одновременно стоит отметить, что современные инструменты ведения противоборства смешались до степени крайнего совмещения и взаимодополнения в мирное и в военное время, вследствие чего риски, вызовы, угрозы и опасности постоянно претерпевают структурно-логические модификации, образуя, таким образом, гибридное сочетание. Например, по оценке А. А. Бартоша, «гибридные угрозы – это объединение дипломатических, военных, экономических и информационно-коммуникационных методов воздействия, которые могут быть использованы государственными или негосударственными субъектами для достижения особых целей, не доходя при этом до формального объявления войны [2, с. 80].

В данном контексте пограничное пространство условно возможно оценивать, прежде всего, в качестве операционной (лат. *operatio* – действие) среды, где задачи решаются в условиях постоянного проявления и обновления гибридных угроз. При этом существующие, формируемые и постоянно обновляемые в пограничном пространстве гибридные угрозы, как правило, рукотворны и призваны сочетать внутренние и внешние опасности, создавая, таким образом, трансграничный инструмент, который одновременно может быть использован для эскалации или деэскалации конфликтного взаимодействия на государственной границе и в пограничном пространстве.

В целом для пограничной сферы в современных условиях прослеживается явная незаконченность подходов с точки зрения единой методологии идентификации, анализа и оценки, интерпретации современных гибридных угроз, процедур их выявления, упреждения и купирования, а следовательно, не до конца сформулированы конечные границы и признаки современного конфликтного взаимодействия на Государственной границе и в пограничном пространстве Республики Беларусь. В частности, актуальным остается рассмотрение такого конфликтного взаимодействия, прежде всего, как системной категории в общей структуре конфликтов новой формации (например, таких как гибридная и ментальная (когнитивная) войны).

Следует подчеркнуть, что ранее существовавшая современная культура конфликтного взаимодействия (в рамках военного конфликта), которая преимущественно на европейском театре военных действий подразумевала под собой набор устоявшихся правил, форм и инструментов противоборства и имела четкое разграничение между состояниями «войны» и «мира», сегодня сменилась «особым постмодерном» – победа и поражение в конфликте определяются преимущественно стратегией ситуационного и перспективного получения преимуществ в политическом, военном, культурном, финансово-экономическом и др. отношениях. В свою очередь, такая категория, как «победа» (выигрыш), размывается в пространственно-временных факторах. При этом любое противоборство преимущественно выстраивается по принципу асимметрии (от др. греч. – несоразмерность), которая, как правило, обеспечивается за счет технико-технологического развития информационной (информационно-психологической и информационно-технической) составляющей и выражается в следующих показателях: сила воли, степень устойчивости ценностей, пространственно-временные данные, адаптированность организационно-штатных структур, технико-технологические возможности и др.

В широком смысле сама структура конфликтного взаимодействия на границе, в пограничном пространстве сегодня также претерпевает существенные изменения. Так, опираясь на постнеклассический подход в науке, можно говорить, что субъекты конфликтного взаимодействия (процесс, в котором две или более стороны имеют противоречивые интересы, цели или взгляды, стремятся достичь своих целей за счет друг друга) зачастую конструируются, прежде всего, в рамках коммуникационных (лат. *communicatio*, *communicare* – сообщение, передача, делать общим, связывать) процессов [3]. Вследствие изложенного вероятно, что такая категория, как «безопасность», постепенно лишается своего статичного положения («как состояние») и трансформируется в динамику («как условие»). В данном контексте, например, обеспечение пограничной безопасности возможно трактовать (по В. Е. Лепскому [4, с. 10]) в ключе защиты национальных интересов государства в пограничном пространстве, ориентируясь на социальную субъектность, т. е. на обеспечение способности различных социальных субъектов к воспроизводству и развитию в условиях динамично изменяющейся среды,

а также на физическую и интеллектуальную защищенность таких субъектов, их проектов развития и т. п.

В рамках защиты национальных интересов государства в пограничном пространстве эффективность выбора стратегии поведения в рамках конфликтного взаимодействия на границе и в пограничном пространстве зависит и от способности оперативного получения, удержания и управления когнитивным (лат. *cognitio* – восприятие, познание) преимуществом. Такое преимущество достигается и за счет способности оказывать своевременное эффективное информационное (информационно-психологическое и информационно-кибернетическое) воздействие на свои системы управления (системы типа «человек – человек», «человек – устройство») и такие же системы потенциального противника.

Обобщенно конфликтное взаимодействие на государственной границе и в пограничном пространстве можно определить как специфическую форму взаимодействия двух и более систем (пограничные ведомства, трансграничный противоправный элемент, негосударственные субъекты и др.) или нескольких компонентов одной системы в ходе их совместного функционирования в едином пространстве. При этом конфликтное взаимодействие имеет свои особенности: слабая предсказуемость, системная устойчивость, скрытность, взаимная рефлексия (лат. *reflexio* – отражение), расширяемость, неопределенность и риск, кумулятивность (лат. *cumulatio* – сосредоточение), притягательность и иное.

В современных инновационных условиях конфликтное взаимодействие одновременно является объектом научного познания (в широком контексте) и инструментом воздействия (прежде всего, как прикладной инструмент в контексте гибридных операций). Следовательно, пограничная наука (погранология) в целом, безусловно, обязана использовать полученные ранее знания, но ее базу, вероятно, должна составлять и собственная постоянно развивающаяся современная дедуктивная теория, способная строить соответствующие модели, вскрывать, объяснять закономерности и на этой основе предлагать способы рационального управления и поведения в условиях конфликтного, иного взаимодействия на Государственной границе и в пограничном пространстве.

#### **Список использованных источников**

1. О Государственной границе Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З : с изм. и доп. от 10 окт. 2022 г. № 209-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=N10800419> (дата обращения: 15.02.2025).
2. Бартош, А. А. Вопросы теории гибридной войны / А. А. Бартош. – Москва : Горячая линия-Телеком, 2022. – 324 с.
3. Крылов, Д. С. Влияние технологий рефлексивного управления на инклюзивную архитектуру безопасности на Ближнем Востоке / Д. С. Крылов // Ближний и Постсоветский Восток. – 2023. – № 2 (2). – С. 80–97.
4. Пограничная безопасность : монография / под общ. ред. В. В. Шумова и с предисловием Н. И. Турко. – Москва : Граница, 2024. – 424 с.

**СЕКЦИЯ № 2**  
**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ**  
**ОПЕРАТИВНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**  
**ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ**  
**В ПЕРИОД СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ**  
**ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

УДК 342.9:351.746.1(476)

**ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ КОДЕКСА**  
**РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**  
**В ПОГРАНИЧНОЙ СФЕРЕ**

**Бобрик Игорь Александрович**  
*войсковая часть 1242*

Динамика изменений и гибкость законодательства в различных сферах общественных отношений – важнейший показатель актуальности актов законодательства текущим условиям обстановки. Крупнейшим изменением последних лет в части, касающейся административных правонарушений, явилось переиздание Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП), изменения которого вступили в силу 1 марта 2022 года.

Основными изменениями для органов пограничной службы Республики Беларусь в их деятельности явились:

1) административные правонарушения разделены на три категории в зависимости от их характера и степени общественной вредности, а также налагаемых административных взысканий (статья 2.2 КоАП):

административные проступки (правонарушения, за которые налагается административный штраф, исчисляемый в базовых величинах, размер которого определен);

значительные административные правонарушения (правонарушения, за которые налагаются такие взыскания, как конфискация, депортация либо штраф, размер которого также определен);

грубые административные правонарушения (правонарушения, за которые налагаются такие взыскания, как общественные работы, административный арест, лишение права заниматься определенной деятельностью, а также повторное совершение которых влечет уголовную ответственность) [1];

2) дифференцированы административные взыскания за нарушение пограничного режима в пограничной зоне и пограничной полосе (появились две новые части). Ранее административная ответственность за нарушение пограничного режима была одинаковой вне зависимости от места несоблю-

дения правил – в пограничной зоне или полосе. Сейчас же за нарушение пограничного режима в пограничной зоне размер штрафа меньше, чем в пограничной полосе.

В случае же покушения на нарушения, указанные в статьях 24.19 и 24.20 КоАП, административная ответственность не наступает, так как данная норма исключена;

3) изменение категорий лиц, привлекаемых к административной ответственности по статье 24.56 КоАП – теперь административная ответственность может лежать и на физических лицах, которые захотят перевезти через границу случайного иностранца, не имеющего при себе документов (ранее только на юридических лицах);

4) дополнение профилактических и предупредительных мер воздействия (глава 5 КоАП). В целях предупреждения новых административных правонарушений к лицу, совершившему правонарушение, могут быть применены следующие профилактические меры воздействия:

устное замечание (разъяснение физическому лицу противоправного характера и общественной вредности совершенного им административного правонарушения и предостережение о недопустимости противоправного поведения с его стороны);

предупреждение (письменное предостережение лица, совершившего административное правонарушение, о недопустимости противоправного поведения с его стороны и последствиях повторного совершения административного правонарушения) – переквалифицировано из административного взыскания в профилактическую меру воздействия;

меры воспитательного воздействия (в отношении несовершеннолетних лиц) [1].

Таким образом, во всем КоАП отмечается тенденция на либерализацию наказаний, в том числе и в пограничной сфере.

#### **Список использованных источников**

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : 6 янв. 2021 г., № 91-З : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2023 г. // Информационно-поисковая система «ЭТАЛОН-ONLINE» / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОПЕРАТИВНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ ОРГАНАМИ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Зеленин Евгений Александрович**

*войсковая часть 2141*

Государственная граница является одним из ключевых элементов суверенитета и территориальной целостности любого государства. Ее охрана и защита – важнейшая задача, которая требует комплексного подхода, включающего правовые, организационные и оперативные меры. Оперативное обеспечение охраны государственной границы играет ключевую роль в предотвращении незаконного пересечения границы, борьбе с трансграничной преступностью, терроризмом, контрабандой и другими угрозами национальной безопасности.

Так, согласно статьи 1 Закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З «О Государственной границе Республики Беларусь» (далее – Закон № 419-З) оперативное обеспечение охраны Государственной границы – деятельность государственных органов, организующих и осуществляющих в соответствии с их компетенцией разведывательные, оперативно-розыскные, контрразведывательные и иные мероприятия в целях выполнения задач по охране Государственной границы. Вместе с тем анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих оперативное обеспечение охраны Государственной границы в органах пограничной службы Республики Беларусь, показал, что данный вопрос регулируется лишь закрытыми нормативно-правовыми документами.

В соответствии со статьей 2 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2008 г. № 454-З «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» основными задачами органов пограничной службы являются:

- участие в проведении государственной пограничной политики;

- обеспечение пограничной безопасности;

- охрана Государственной границы Республики Беларусь;

- организация взаимодействия и координация деятельности государственных органов и иных организаций в области проведения государственной пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности;

- осуществление пропуска через Государственную границу граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, за исключением пунктов пропуска через Государственную границу, в которых такой пропуск осуществляется таможенными органами, а также товаров в пунктах упрощенного пропуска через Государственную границу.

На сегодняшний день правовое регулирование, а также полномочия субъектов в области проведения государственной пограничной политики определены главой 5 Закон № 419-З. вопросы правового регулирования обеспечения пограничной безопасности отражены в Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы.

Охрана границы требует тесного взаимодействия между различными государственными структурами, координация действий которых позволяет оперативно реагировать на угрозы и минимизировать время реагирования при возникновении таковых.

Оперативное обеспечение охраны границы – сложный и многогранный процесс, который требует постоянного совершенствования и адаптации к новым вызовам. Только комплексный подход, включающий использование современных технологий, а также координацию между ведомствами, может обеспечить эффективную защиту границы и безопасность государства.

На основании вышеизложенного в настоящий момент существует необходимость в укреплении правовой базы, регулирующей вопросы охраны границы, в связи с чем существует необходимость в поднятии уровня открытого правового регулирования оперативного обеспечения охраны Государственной границы, которую изложить в отдельной главе Закона № 419-З, а также принятие новой концепции пограничной безопасности на пятилетний период.

#### **Список использованных источников**

1. Об утверждении Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы : Указ Президента Респ. Беларусь от 16 окт. 2018 г. № 410.
2. Об органах пограничной службы Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 11 нояб. 2008 г. № 454-З : с изм. и доп. от 17.07.2023 г. № 300.
3. О Государственной границе Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10.10.2022 г. № 209-З.

УДК 343

## **О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОПРОСОВ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОГО ПРОИЗВОДСТВА**

**Конюк Дмитрий Анатольевич**

*Государственный пограничный комитет Республики Беларусь*

Специальное производство в процессе борьбы с преступностью присутствовало всегда на различных этапах исторического развития общества. Для этого создавались государственные органы, наделенные различными полномочиями (производить дознание, сыск, розыск и т. д.), которые на основании действующих правовых норм, в специальной процессуальной форме совершали процессуальные (процедурные) действия и принимали решения по их

результатам, направленные на разрешение конкретных юридических дел, входящих в их компетенцию, исторически выполняя при этом первоначально оперативно-розыскную функцию [1, с. 50–51].

При этом оперативно-розыскная деятельность (далее – ОРД) в ее современном понимании в органах пограничной службы Республики Беларусь (далее – ОПС) (предшествующих им пограничной охране, пограничным войскам и аналогичным подразделениям) формировалась исторически под влиянием потребностей практики. Из имеющихся документальных источников видно, что ОРД в ОПС всегда составляла основу системы охраны Государственной границы. При этом осуществлялось производство по различным специальным делам. Сохранилось такая преемственность и на современном этапе.

Следует отметить, что оперативно-розыскное производство в ОПС исторически прошло шесть этапов своего развития, исходя из особенностей своего правового регулирования и развития научной мысли в данной сфере.

1-й этап: до 1917 г. ОРД в современном ее понимании предшествовала сыскная деятельность, имеющая многовековую историю, а в профессиональной среде достаточно широко использовались такие термины, как «дознание», «контрразведывательная деятельность», «разведка», «розыск», «сыск» и некоторые другие.

2-й этап: 1918–1956 гг. Осуществлено зарождение и формирование взглядов на оперативно-розыскное производство в ОПС, где правовое регулирование осуществлялось в рамках ряда закрытых ведомственных инструкций советских органов ВЧК – ГПУ (ОГПУ) – НКВД – НГКБ – МГБ СССР.

3-й этап: 1957–1991 гг. Система взглядов на оперативно-розыскное производство, ведущееся в ОПС, получило свое дальнейшее развитие в научной и практической деятельности КГБ СССР.

4-й этап: 1992–1998 гг. На данном этапе впервые было осуществлено открытое правовое регулирование ОРД путем принятия в 1992 г. Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» [2] (далее – Закон об ОРД).

5-й этап: 1999–2014 гг. С принятием в 1999 г. второй редакции Закона об ОРД [3] продолжилось развитие открытого правового регулирования ОРД и некоторых положений об оперативно-розыском производстве, где впервые на законодательном уровне использовалось понятие «дело оперативного учета» (далее – ДОУ), что позволило сформировать общие подходы к осуществлению производства по нему.

6-й этап: 2015 г. – настоящее время. Третья редакция Закона об ОРД [4] обусловила дальнейшее развитие в ОПС правового регулирования оперативно-розыскного производства, в том числе на ведомственном уровне.

В свою очередь, начиная с 1992 г. открытое правовое регулирование ОРД способствовало правовой регламентации отдельных положений оперативно-розыскного производства, ведомственного контроля и надзора в ОРД,



усилению значения соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан в ходе осуществления ОРД.

Вместе с тем недостаточным осталось открытое правовое регулирование вопросов оперативно-розыскного производства. В настоящее время на законодательном уровне не определены роль и место оперативно-розыскного производства в ОРД. Анализ специальной литературы, оперативно-розыскной практики, белорусского законодательства и оперативно-розыскного законодательства некоторых стран – участников СНГ (Республика Казахстан, Российская Федерация, Республика Узбекистан, Украина) показывает, что у ученых и практиков сложились различные взгляды на роль и место ДОУ, где оно рассматривается с точки зрения его места в информационном обеспечении ОРД, в контексте теории оперативного документирования либо как обособленное производство. При этом видится не вполне обоснованным рассмотрение вопросов ДОУ в главе 3 «Проведение оперативно-розыскных мероприятий» третьей редакции Закона об ОРД.

Различные подходы в указанных вопросах способствуют формированию разнообразных позиций и в ведомственном правовом регулировании, поскольку зачастую органы, осуществляющие ОРД, в том числе ОПС, самостоятельно определяют вопросы оперативно-розыскного производства в своих закрытых локальных правовых актах.

На основании изложенного в целях формирования единых подходов к рассмотрению проблем оперативно-розыскного производства предлагается внести изменения и дополнения в действующий Закон об ОРД, где сформировать в рамках отдельной главы «Оперативно-розыскное производство», нормы которого регламентируют: понятие оперативно-розыскного производства, его виды, рассмотрение ДОУ в контексте обособленного оперативно-розыскного производства в качестве основной процессуальной формы ОРД.

Разделение оперативно-розыскного производства на соответствующие виды отражает разнородный характер отношений, складывающихся при осуществлении ОРД, определяет роль и место каждого вида в оперативно-розыском процессе, а также позволяет сформировать отдельные группы правовых норм, которые бы регламентировали порядок осуществления каждого из видов такого производства.

При этом целесообразно выделить отдельные группы норм, которые регламентируют: основания для заведения ДОУ, не совпадающие с основаниями для проведения оперативно-розыскных мероприятий; вопросы приостановления производства по ДОУ и возобновления производства по нему после его прекращения; возможность ведения оперативно-розыскного производства в электронном формате с применением цифровых технологий, поскольку цифровизация оперативно-розыскного производства является закономерным и объективно востребованным процессом, который обуславливает переход на электронный формат осуществления данного производства (к примеру, «электронное ДОУ»).

В свою очередь, указанный подход может быть применен и при совершенствовании норм модельного Закона об ОРД, принятого в 1997 году постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ [5], что позволит государствам – участникам СНГ совершенствовать и свое национальное оперативно-розыскное законодательство в вопросах оперативно-розыскного производства.

Учет указанных положений в нормотворческой деятельности Республики Беларусь и государств – участников СНГ имеет важную социальную и практическую значимость, способствует унификации подходов в нормативном регулировании оперативно-розыскного производства, а также более эффективно решать задачи ОРД.

#### **Список использованных источников**

1. Аменицкая, Н. А. Органы дознания и оперативно-розыскная деятельность: исторический аспект и современное состояние проблемы / Н. А. Аменицкая // Российская Юстиция. – 2013. – № 7. – С. 50–51.
2. Об оперативно-розыскной деятельности : Закон Респ. Беларусь от 15 нояб. 1992 г. № 1932-XII : в ред. от 4 нояб. 1998 г. № 197-3 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.02.2025).
3. Об оперативно-розыскной деятельности : Закон Респ. Беларусь от 9 июля 1999 г. № 289-3 : в ред. от 1 июля 2014 г. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.02.2025).
4. Об оперативно-розыскной деятельности : Закон Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-3 : в ред. от 7 февр. 2023 г. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.02.2025).
5. О модельном законе «Об оперативно-розыскной деятельности» : постановление Межпарламент. Ассамблеи государств – участников СНГ от 6 дек. 1997 г. № 10–12 : в ред. от 16 нояб. 2006 г. № 27-6 // КонсультантПлюс. Россия : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.02.2025).

УДК 351.746.1+342.9

## **ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ**

**Малявко Константин Владимирович**  
*отряд пограничного контроля «Минск»*

Оперативные подразделения органов пограничной службы Республики Беларусь (далее – ОПС) не всегда были представлены в существующей форме, выполняли такие же функции, имели схожую структуру. Пограничные формирования, функционирующие на современной белорусской территории, на протяжении всей истории развития претерпевали множество изменений. Первоначально деятельность по охране границ была представлена только в

виде ее вооруженной защиты от внешних угроз. Как таковых пограничных органов в качестве самостоятельного субъекта охраны и обороны границы не существовало. Эту функцию выполняли, как правило, регулярные и иррегулярные войсковые формирования. Кардинальным изменением в деятельности по охране государственной границы представляется обоснованным считать создание в 1893 г. Отдельного корпуса пограничной стражи Российской Империи, в состав которой входили современные белорусские территории. Указанное формирование было предназначено для осуществления надзора за границей по предотвращению тайного провоза товаров и незаконного перехода границы как гражданскими, так и военными лицами [1, 135–148].

Однако, несмотря на важность задач по охране государственной границы, выполнение пограничными органами своих функций вплоть до 1917 г. не привело к возникновению и развитию оперативной деятельности как эффективного способа противодействия угрозам на границе. Ситуация радикальным образом изменилась после Великой Октябрьской социалистической революции, когда кардинальное изменение общественно-экономической формации и государственной идеологии инициировало качественные изменения во всей системе охраны государственной границы и постоянное реформирование пограничного ведомства с целью поиска наиболее рациональных и эффективных способов его задействования при решении задач по охране границ. Характерным для этого времени стал процесс по сужению экономической функции и расширению политической. В аспекте деятельности оперативных пограничных подразделений вышеизложенные обстоятельства обусловили создание в 1923 г. в составе Объединенного государственного политического управления отдела пограничной охраны, имевшего двойное подчинение, как заместителю руководителя, так и начальнику контрразведывательного отдела указанного управления. На отдел было возложено руководство и войсковой, и оперативной охраной границы на определенном участке местности. Затем во многих пограничных округах особые отделы, которые вели агентурно-оперативную работу в интересах охраны границы и контрразведывательного обеспечения пограничных подразделений, стали объединяться с аппаратами управления войсками. Однако уже в 1930 г. данная структура была упразднена, так как практическая деятельность пограничников показала ее неэффективность. После чего в штаты пограничных отрядов были введены уполномоченные особые отделы с целью создания специальных аппаратов «особистского» обслуживания приграничной территории и пограничных подразделений [2].

Продолжился поиск оптимального сочетания войскового и оперативного компонента при охране госграницы после завершения Великой Отечественной войны. Именно на этом историческом этапе, вплоть до приобретения Республикой Беларусь суверенитета, осуществлялось всестороннее формирование, постоянное совершенствование и развитие системы пограничных органов, которая во многих чертах сохранилась до настоящего времени

в большинстве государств, ранее входивших в состав Советского Союза. Именно в этом периоде, благодаря совместному труду практиков и теоретиков пограничного ведомства, произошло становление теории охраны государственной границы, ее оперативного обеспечения. Следует указать, что до 1959 г. оперативную работу по прикрытию границы осуществляли особые отелы КГБ (до 1953 г. – МГБ, НКВД) по пограничным округам и пограничным отрядам, подчиненные особым отделам по военным округам. Однако в 1959 г. особые отделы были упразднены и объединены с разведывательными отделами (отделениями) пограничных отрядов. Вновь созданные аппараты стали называться оперативными отделами (отделениями) и, наряду с организацией агентурно-оперативной деятельности в приграничных районах СССР, вели контрразведывательную работу среди личного состава пограничных войск. В 1964 г. особые (оперативные) отделы и отделения пограничных войск были выведены из составов штабов и введены в штат особых отделов КГБ по пограничным зонам. Но уже в 1967 г. с учетом того, что такое построение оперативных подразделений пограничного органа не обеспечивало своевременное прохождение оперативно-значимой информации, что приводило к допущению ошибок при руководстве оперативной деятельностью, вместо особых отделов по пограничным зонам были созданы особые отделы в каждом пограничном отряде. При этом в одном из управлений центрального аппарата КГБ осуществлялась общая координация работы указанных отделов через особые отделы по пограничным округам [3].

Подобное организационное построение оперативных подразделений пограничных органов с несущественными изменениями сохранялось вплоть до 1991 г. Приведенные факты указывают на постоянный процесс по поиску в структуре пограничного ведомства наиболее целесообразного сочетания способов войсковой и оперативной охраны границы.

После приобретения Республикой Беларусь независимости были подвергнуты глобальным преобразованиям ее пограничные войска, а именно их организационно-штатная структура, порядок внутреннего распределения функционала и подчиненности, способы и порядок действий. Кроме того, видоизменялись в рамках допустимых параметров должного функционирования системы обеспечения пограничной безопасности основные цели и задачи пограничного ведомства в соответствии со складывающейся обстановкой на государственной границе. Представляется уместным указать на то, что обстановка в рассматриваемый период была напряженной и быстроизменяющейся: возникли совершенно новые риски и угрозы на границе, что в первую очередь было обусловлено появлением организованных форм преступной деятельности, связанной с незаконной миграцией, контрабандой, перемещением наркотиков и средств террора, коррупцией.

Оперативные подразделения пограничного ведомства с 1992 г. до 2019 г. организационно входили в состав как самостоятельных структурных элементов пограничных войск (с 2008 г. – ОПС), так и в состав штабов погра-

ничного ведомства. Были периоды, когда оперативные подразделения подчинялись как руководителям территориальных органов пограничной службы напрямую, так и их заместителям, отвечающим за вопросы войсковой охраны государственной границы. При указанных структурных построениях в системе пограничных органов Республики Беларусь, как и ранее на отдельных этапах развития во времена СССР, возникали объективные проблемы в деятельности оперативных подразделений при решении задач по оперативному обеспечению охраны границы. К ним следует отнести: двойное подчинение, недостаточную эффективность деятельности, несвоевременное прохождение оперативно-значимой информации, допущение существенных ошибок при руководстве оперативной деятельностью.

Однако представляется обоснованным, что структурное построение оперативных подразделений ОПС, выстроенное с 2019 г. и применяемое по настоящее время, когда все виды оперативной деятельности на различных иерархических уровнях подчинены заместителям руководителей как центрального аппарата пограничного ведомства, так и территориальных органов пограничной службы по направлению оперативной деятельности, является наиболее выверенным, логичным и оптимальным, на что указывает спектр и качество решаемых задач, постоянно возникающих в условиях непростой, мимикрирующей обстановки. При этом к действенным способам повышения эффективности деятельности оперативных подразделений ОПС следует отнести качественное повышение кадрового потенциала за счет подбора сотрудников, исходя из их морально-деловых качеств и профессиональной компетенции.

#### **Список использованных источников**

1. Плеханов, А. А. Отдельный корпус пограничной стражи (1839–1919) / А. А. Плеханов, А. М. Плеханов. – Москва : Граница, 2003. – 520 с.
2. Охрана границ Советского государства (1917–1991). – URL: <https://ps.fsb.ru/fps/history/general/text.htm> (дата обращения: 02.02.2025).
3. Багаев, И. С. О становлении и развитии контрразведывательных подразделений КГБ в пограничных войсках / И. С. Багаев // Труды высшей школы. – Москва, 1976. – С. 152–172. – URL: [https://ia3169101.us.archive.org/25/items/trudy-vsh-kgb-1976-10/trudy\\_VSH\\_KGB\\_1976\\_10.pdf](https://ia3169101.us.archive.org/25/items/trudy-vsh-kgb-1976-10/trudy_VSH_KGB_1976_10.pdf) (дата обращения: 03.02.2025).

## **ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРОТИВОПРАВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СВЯЗАННОЙ С ПЕРЕМЕЩЕНИЕМ ОРУЖИЯ И БОЕПРИПАСОВ ЧЕРЕЗ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ**

**Маринка Артем Валерьевич**

*войсковая часть 2187*

Актуальность темы по противодействию перемещению оружия и боеприпасов через Государственную границу Республики Беларусь в настоящее время обусловлена напряженностью, возникающей в результате военного конфликта на территории Украины, что напрямую влияет на охрану Государственной границы Республики Беларусь. Бесконтрольная раздача оружия и боеприпасов среди местного населения Украины в первоначальный период проведения специальной военной операции Российской Федерации на территории Украины (далее – СВО), непрекращающиеся многочисленные поставки различного стрелкового вооружения и боеприпасов со стороны коллективного Запада и коррупция в военных органах управления Украины создают предпосылки к свободному доступу различных категорий граждан к оружию и боеприпасам. К одной из такой категории будут относиться лица (в основном граждане Республики Беларусь), имеющие намерение на силовой сценарий смены власти в Республике Беларусь.

В настоящее время, исходя из анализа различных открытых источников информации, участие в боевых действиях на территории Украины в составе различных воинских формирований (полк им. К. Калиновского и другие) принимает около 300–400 белорусов, всего через украинский конфликт уже прошло до 2000 граждан Республики Беларусь (в данном контексте под украинским конфликтом следует понимать события, возникшие и продолжавшиеся на территории Украины с лета 2014 года). Ежегодно в Следственный комитет Республики Беларусь передаются материалы проверок в отношении граждан Республики Беларусь, участвующих в украинском конфликте. При этом в некоторых случаях о фактах заявляли правоохранители, в других – признавались сами бойцы. То есть информация как минимум подтверждена официальными органами или несколькими другими источниками.

В июне 2015 года председатель КГБ Республики Беларусь Валерий Вакульчик заявил, что участвующие в украинском конфликте белорусские наемники будут привлечены к ответственности. В связи с этим в уголовное законодательство были внесены изменения, которые позволяют привлекать к уголовной ответственности даже «без наличия корыстной составляющей» (ранее согласно статье 132 Уголовного кодекса «Вербовка, обучение, финансирование и использование наемников» и статье 133 «Наемничество», предусматривалась уголовная ответственность за получение материального вознаграждения за участие в боевых действиях).

гражданин.). Но при этом бывший глава МВД Республики Беларусь Игорь Шуневич отметил, что граждане Беларуси едут воевать в основном «из корысти», а значительная часть из них воюет там, где «больше платят». В МВД и КГБ Республики Беларусь неоднократно предупреждали белорусских граждан, которые принимают участие в военных действиях в Украине, об уголовной ответственности.

Вместе с тем лица из числа деструктивной оппозиции, покинувшие Республику Беларусь после выборов Президента Республики Беларусь в 2020 году, рассматривают возможность использования текущего украинского конфликта для подготовки групп лиц с целью создания вооруженного конфликта уже на территории Республики Беларусь и дальнейшей смены власти. Данное обстоятельство указывает на необходимость последними накопления оружия и боеприпасов на территории Республики Беларусь (т. н. схронов).

Кроме того, в настоящее время особое внимание следует обратить на возможное использование беспилотных летательных аппаратов (далее – БПЛА) для перемещения оружия и боеприпасов через Государственную границу, что обусловлено значительным развитием технологий в данном направлении, а также многочисленные факты задержания БПЛА для перемещения товарно-материальных ценностей (создание предпосылок для вербовки граждан Республики Беларусь с целью использования канала перемещения оружия и боеприпасов под видом товарно-материальных ценностей).

Вышеуказанные обстоятельства показали необходимость в срочном порядке укрепления белорусско-украинского участка Государственной границы. Создание пограничного отряда в Мозыре (приступил к охране Государственной границы Республики Беларусь 5 января 2015 года) и ежегодное открытие абсолютно новых и модернизированных пограничных застав является отличительной чертой совершенствования охраны границы в данном направлении, что нельзя не отметить. В дальнейшем для формирования и закрепления надежной системы охраны границы с Украиной необходимо преодолеть сложности, связанные с демаркационным, фортификационным и инженерным оборудованием наиболее трудных участков белорусско-украинской границы (участки ответственности Гомельской пограничной группы, Пинского и Мозырского пограничных отрядов).

Кроме того, оперативными подразделениями органов пограничной службы Республики Беларусь принимаются необходимые меры по недопущению бесконтрольного проникновения оружия и боеприпасов на территорию Республики Беларусь. Так, оперативными подразделениями проводится комплекс оперативно-розыскных и иных мероприятий, в том числе в рамках ведения дел оперативного учета, направленных в первую очередь на выявление схронов оружия и боеприпасов на приграничной территории Республики Беларусь. В действующих пунктах пропуска созданы фильтрационные группы, осуществляющие в рамках своих полномочий выявление по индикаторам пограничного риска лиц, принимавших участие в вооруженных конфликтах

либо причастных к террористической, экстремисткой и иной антигосударственной деятельности.

В свою очередь, для эффективного противодействия противоправной деятельности на Государственной границе с использованием БПЛА необходимо рассмотреть возможность дальнейшего ужесточения юридической ответственности за использование БПЛА, в том числе криминализации ответственности за использование БПЛА в пределах приграничной территории Республики Беларусь.

Таким образом, представленная работа отражает не только масштабы проблемы, но и обосновывает необходимость применения комплексного подхода в противодействии противоправной деятельности, связанной с перемещением оружия и боеприпасов через Государственную границу Республики Беларусь.

УДК 351.746.1(476)

## **ФУНКЦИЯ НАУЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ ОПЕРАТИВНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ И ИХ ЗНАЧЕНИЕ В ПРАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ОПЕРАТИВНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ТОПС. РОЛЬ И МЕСТО ФУНКЦИИ ПЛАНИРОВАНИЯ**

**Михайловский Максим Александрович**  
*войсковая часть 2034*

Каждое поколение руководителей любого уровня действует, опираясь на опыт предшествующих поколений. Преемственный характер профессионализма и научного знания в области управления, в том числе и в среде органов пограничной службы, в различных условиях обстановки – чрезвычайно важное условие для выдвижения полезных идей и вообще для эффективного руководства.

Чтобы видеть дальше других, необходимо, по образному выражению Ньютона, «стоять на плечах гигантов» мысли прошлого.

На современном этапе, когда военная мысль уже достигает своего апогея, а для социального управления все «шире открываются двери в свет», можно предположить, что не только ученые прошлого, но и настоящего позволяют видеть дальше и все эффективнее внедряют различные отрасли науки для обеспечения безопасности белорусской государственности, борьбы с преступностью на границе и т. д.

Преобразующая сила науки заключается не только в том, что она правильно объясняет процессы и явления, происходящие в жизни, но (и это



главное) указывает, как их использовать в практических целях, как управлять ими, как с их помощью решать возникающие проблемы.

В данной статье раскрываются функции научного управления оперативных подразделений и их значение в практической деятельности управления оперативными подразделениями территориальных органов пограничной службы.

Научное управление – управление, опирающееся на научную организацию труда, системный анализ и научно обоснованные методы принятия решений. Основателем научного управления считается американец Фредерик Уинслоу Тэйлор.

Современное научное управление предполагает разделение всего процесса управления на самостоятельные, обособленные, но взаимосвязанные виды деятельности. Каждый вид такой деятельности носит название функции. Таким образом, распределение обязанностей между органами управления и отдельными сотрудниками получило название функционального разделения обязанностей.

Планирование представляет собой наиболее существенную из всех управленческих функций, поскольку планирование связано с выбором из нескольких альтернатив, предусматривающих тот или иной образ действий. Планирование не только является одной из основных функций управления на всех уровнях, но и обязательно находит свое отражение в остальных функциях управления. Требуется выбрать цели, к которым будут стремиться оперативно-служебные действия оперативного подразделения, и с учетом этого поставить задачи перед сотрудниками оперативных подразделений, определив пути к достижению этих целей и задач. Таким образом, планы обеспечивают рациональный подход к заранее избранным целям. Планирование – это принятые заранее решения о том, что делать, когда делать и кто будет делать. Планирование наводит мост между нашим нынешним положением и тем, которого мы хотим достичь.

По срокам (временным параметрам) действия и глубине разработки документов планирование может быть перспективным и текущим.

Перспективное планирование представляет собой совокупность сфер деятельности, комплекс мер и путей их реализации по направлениям оперативно-служебной деятельности на долгосрочный период (специальные дела и планы на год и более).

Текущее планирование представляет собой перечень обязательных мероприятий по направлениям оперативно-служебной деятельности и конкретных сроков их выполнения в целях реализации документов на определенный период (на квартал, месяц, неделю, сутки).

Место и роль планирования среди основных функций управления можно охарактеризовать посредством четырех главных его аспектов:

- вклад планирования в достижение поставленных целей и задач;
- ведущая роль планирования;

вездесущность планирования;  
эффективность планов.

Управленческое планирование пытается создать согласованную, скоординированную структуру действий, сфокусированных на желаемых целях. Поскольку действия функций управления рассчитаны на то, чтобы способствовать достижению целей, то планирование логически предшествует выполнению этих функций. Планирование уникально в том, что оно устанавливает цели, необходимые для всех функций. Управленческие функции также должны планироваться для того, чтобы они могли эффективно осуществляться.

Успешное решение обширного круга вопросов управления силами и средствами возможно лишь при условии четкого и научного планирования.

Планирование оперативно-служебной деятельности заключается в детальной разработке содержания и последовательности выполнения оперативными подразделениями поставленных задач, распределении их усилий по направлениям действий, определении порядка взаимодействия, всестороннего обеспечения, управления, подготовки оперативно-розыскных и иных мероприятий и оформлении оперативно-служебных документов.

Таким образом, важность планирования можно определить в решаемых планированием целях:

- обеспечение полного использования возможностей сил и средств на решение поставленных задач;

- решительное сосредоточение своих, взаимодействующих сил и средств на важных направлениях и в нужное время;

- обеспечение целесообразного построения охраны государственной границы, осуществление гибкого маневра сил и средств по фронту и в глубину, распределение усилий по задачам и направлениям действий подразделений;

- наращивание усилий в ходе выполнения поставленной задачи, поддержание боевой готовности органов управления и подразделений;

- планирование оперативно-розыскных и иных мероприятий;

- разработка вопросов всех видов обеспечения и управления.

Важность планирования также обуславливается неопределенностью и изменениями обстановки. Будущее редко бывает совершенно определенным. Чем в более отдаленном будущем должны сказаться результаты решения принимаемым заместителем начальника ТОПС по линии оперативной деятельности, тем меньше определенность. Даже когда решение, принятое на охрану государственной границы, основано на тщательном прогнозировании и моделировании развития обстановки, все равно потребуется планирование.

Во-первых, необходимо выбрать лучший путь по выполнению решения, во-вторых, после того как решение принято, необходимо разработать служебно-боевые документы таким образом, чтобы все отделы, отделения и службы внесли свой вклад в предстоящую работу. Даже в тех случаях, когда легко различить тенденции, свидетельствующие об изменениях, возникают сложные проблемы в планировании.

Поскольку всякое планирование направлено на достижение главных целей ТОПС, при его осуществлении особое внимание сосредоточивается именно на них. Хорошо продуманные общие планы способствуют тесному взаимодействию между органами управления ТОПС, координированию их совместных действий по выполнению поставленных задач.

Планирование минимизирует затраты вследствие того, что делается упор на эффективное функционирование и согласованность. Благодаря ему, разрозненная, нескоординированная деятельность заменяется сосредоточенными целенаправленными усилиями, вместо скоропалительных заключений принимаются обдуманные решения.

Таким образом, планирование занимает важнейшее место и основополагающую роль среди функций управления оперативных подразделений, ему как научной категории свойственны и некоторые принципы, правильное понимание которых необходимо в любых условиях обстановки. К основным функциям научного управления в практической деятельности оперативных подразделений территориальных органов пограничной службы отнесены:

- принятие управленческих решений;
- планирование;
- организация;
- руководство;
- стимулирование (мотивация);
- учет и контроль.

Управление оперативными подразделениями представляет собой целенаправленную деятельность заместителя командира по линии оперативной деятельности и других должностных лиц, идущих по иерархии, в управлении по поддержанию высокой боевой готовности и боеспособности оперативных подразделений, подготовке их к выполнению поставленных задач и руководству ими в повседневной деятельности.

Функции научного управления оперативных подразделений в практической деятельности территориальных органов пограничной службы необходимы для получения определенной информации (боевой задачи, данных об условиях обстановки). Этот процесс в разных формах и в различном объеме многократно повторяется при подготовке и в ходе выполнения поставленных задач, начиная с момента получения задачи и кончая достижением намеченной цели действий.

Независимо от применяемых методов работы оперативные подразделения всегда должны предоставлять достаточное время для качественной подготовки к выполнению принятых решений.

#### **Список использованных источников**

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2005.

2. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 09.11.2010 г., № 575 // КонсультантПлюс. Технология Проф. / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
3. Об утверждении Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2008–2017 годы : Указ Президента Респ. Беларусь, 28 мая 2008 г., № 285 // КонсультантПлюс. Технология Проф. / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
4. О Государственной границе Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-З : с изм., внес. Законом Респ. Беларусь от 09.01.2019 г. // КонсультантПлюс. Технология Проф. / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
5. Об органах пограничной службы : Закон Респ. Беларусь, 11 нояб. 2008 г., № 454-З : с изм., внес. Законом Респ. Беларусь от 21.05.2021 г. // КонсультантПлюс. Технология Проф. / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
6. О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 22 янв. 2009 г., № 70 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 25.03.2009 г. № 353 // КонсультантПлюс. Технология Проф. / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
7. О некоторых вопросах охраны Государственной границы : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 марта 2009 г., № 125 // КонсультантПлюс. Технология Проф. / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
8. Князев, С. Н. Управление: искусство, наука, практика / С. Н. Князев. – Минск : Армита – Маркетинг, 2002.
9. Коломоец, Ф. Г. Основы методологии научного исследования / Ф. Г. Коломоец. – Минск : Харвест, 2004. – 246 с.
10. Гавва, О. Ю. Основы теории управления войсками : учеб. пособие / О. Ю. Гавва. – Минск : ВА РБ, 2007.

УДК 355/359:31

## **ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА В РАМКАХ ОПЕРАТИВНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ В ПЕРИОД СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Шпилевский Денис Алексеевич**  
*войсковая часть 1235*

Правовую основу применения в оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД) оперативных подразделений органов пограничной службы (далее – ОПС) технических средств составляют положения, закрепленные в Законе Республики Беларусь «Об ОРД», а также в иных законодательных актах, ее регламентирующих.

Технические средства включают в себя: средства негласного получения информации (далее – СНПИ) и вспомогательное оборудование, используемое

оперативными подразделениями для обеспечения проведения оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ) и решения других задач ОРД.

К СНПИ могут относиться различные микрофоны, радиопередатчики, радиоприемники, звукозаписывающие аппараты, электронно-оптические приборы, приспособления для вскрытия запирающих устройств и т. п.

К вспомогательному оборудованию могут относиться технические средства общего пользования (бытовые диктофоны, видеокамеры, фотокамеры, тепловизоры, GPS-трекеры).

В начале становления пограничной службы оперативными подразделениями ОПС в ходе имитации сил и средств зачастую как способа маскировки применялись макеты и ложные сооружения, которые имитировали действия сил и средств, а также различных объектов путем воспроизведения соответствующих демаскирующих признаков [5, с. 82].

С помощью макетов можно было имитировать несение службы пограничными нарядами, технические средства охраны границы (далее – ТСОГ), образцы техники и вооружения. С помощью ложных сооружений – рубежи (участки, районы, места) несения службы пограничными нарядами с инженерными сооружениями и заграждениями на них [5, с. 83].

Опыт подразделений государственной границы свидетельствует о том, что для достижения наилучшего результата при имитации сил и средств макеты и ложные сооружения наиболее целесообразно было применять в комплексе друг с другом. Они, как правило, должны были дополнять друг друга, создавая естественное сочетание отдельных элементов на местности, которое характеризует наличие имитируемого объекта. Макеты и ложные сооружения должны правдоподобно воспроизводить внешний вид имитируемых сил, средств и объектов [5, с. 82].

В вышеупомянутый период существенной проблемой являлась минимальная укомплектованность какими-либо техническими средствами, которые могли бы способствовать мгновенному реагированию на изменение складывающейся обстановки на участках ответственности подразделений государственной границы.

Так, в ходе дальнейшего развития научно-технического потенциала оперативные подразделения ОПС начали активно использовать такие технические средства, как:

1) средства фиксации акустической информации. Вышеуказанные технические средства предназначены для фиксации речевых сообщений, иных звуков, представляющих оперативный интерес для ОРД. В группу вышеуказанных технических средств входят цифровые диктофоны и аналоговые диктофоны;

2) средства оперативного наблюдения. Вышеуказанные технические средства предназначены для целенаправленного и систематического восприятия деяний лица (лиц) и явлений (событий, фактов, процессов), значимых для решения конкретных разведывательных задач [2, с. 3]. В группу вышеука-

занных технических средств входят: оптико-механические приборы, приборы видения в темноте (электронно-оптические), эндоскопы, специальные телевизионные системы [2, с. 7].

Кроме того, немаловажным фактором является использование таких технических средств, как фотоловушки и беспилотные летательные аппараты (далее – БЛА), благодаря которым значительно упрощается получение информации в отношении лиц, причастных к противоправной деятельности (далее – ППД) на государственной границе.

Простота использования и скрытность установки фотоловушек, а также быстрое развертывание БЛА позволяет незамедлительно реагировать на изменение складывающейся обстановки на участках ответственности подразделений государственной границы.

С учетом развития технического потенциала Республики Беларусь, исходя из складывающейся обстановки на государственной границе, в текущий период целесообразно внедрять в пользование оперативным подразделениям:

- 1) технические средства противодействия БЛА;
- 2) тепловизионные комплексы с возможностью документирования каких-либо действий и объектов;
- 3) технические средства, позволяющие производить полную выгрузку информации, содержащейся в мобильных телефонах, для ее дальнейшего анализа;
- 4) технические комплексы для удаленного получения акустической информации;
- 5) оплачиваемые подписки в различных чат-ботах и программных приложениях, таких как: «Глаз бога», «Getcontact», «Collab» и др.;
- 6) СНПИ для контроля за передвижением объектов, представляющих интерес для оперативных подразделений.

В свою очередь, в настоящий момент существует проблема во всеобщей доступности и массовом распространении технических средств в глобальной информационной сети Интернет, а также на различных маркетплейсах, к примеру: ручки со встроенными камерами, цифровые камеры-брелки, мини-атюрные диктофоны и т. д. Наличие подобного доступа к приобретению технических средств способствует тому, что у лиц, причастных к ППД на государственной границе, появляется возможность досконально изучить и в последующем совершенствовать свою противоправную деятельность как средство противодействия оперативным подразделениям ОПС Республики Беларусь.

Вместе с тем следует отметить, что в законодательстве Республики Беларусь за неправомерное использование СНПИ предусмотрена административная ответственность в рамках статьи 23.10. (нарушение правил оборота специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации) КоАП Республики Беларусь [4] и уголовная ответственность в рамках статьи 376 (незаконные изготовление, приобретение либо сбыт средств для негласного получения информации) УК Республики Беларусь [3].

Таким образом, в ходе вышеизложенной информации просматривается тенденция развития и постоянного совершенствования технических средств в оперативных подразделениях ОПС Республики Беларусь. Вместе с тем остается актуальной проблема во вседоступности СНПИ и вспомогательных технических средств среди гражданского населения, неуполномоченного осуществлять ОРД, а также низкий уровень качества подготовки оперативных сотрудников для работы с вышеупомянутыми материально-техническими средствами.

С учетом вышеизложенного считаю, что одной из дальнейших целей данного исследования может являться разработка алгоритма, направленного на выявление СНПИ у различной категории граждан и дальнейшего порядка действий с ними.

Кроме того, немаловажным фактором может являться повышение уровня профессионального совершенствования оперативных сотрудников в период курсов повышения квалификации на базе ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь» с задействованием специалистов оперативно-технического управления ОСАМ путем включения в учебную программу занятий по изучению и последующей эксплуатации СНПИ и вспомогательной техники.

#### **Список использованных источников**

1. Об оперативно-розыскной деятельности : Закон Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-3 (в ред. Закона Респ. Беларусь от 7 февр. 2023 г. № 248-3).
2. Тимофеев, В. В. Специальные технические средства визуального наблюдения и документирования : учеб. пособие / В. В. Тимофеев. – Барнаул : Барнаул. юрид. ин-т МВД России, 2017. – 46 с.
3. Уголовный кодекс Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-3 (в ред. Закона Респ. Беларусь от 13 мая 2022 г. № 165-3).
4. Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 6 янв. 2021 г. № 91-3 (в ред. Закона Респ. Беларусь от 4 янв. 2022 г. № 144-3).
5. Пограничная безопасность: теория и практика : материалы Междунар. заоч. науч.-практ. конф. Ин-та погранич. службы Респ. Беларусь / редкол.: В. Д. Гришко [и др.]. – Минск : ИПС РБ, 2018. – 412 с.

# **СЕКЦИЯ № 3**

## **ПОГРАНИЧНЫЙ КОНТРОЛЬ КАК ФОРМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ**

УДК 351.746.1(476)

### **ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ И СТАНОВЛЕНИЕ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Ананич Владимир Петрович**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

20 сентября 1991 г. Верховный Совет Республики Беларусь принял постановление «О подчинении пограничных войск КГБ СССР, дислоцирующихся на территории Республики Беларусь», Совету Министров Республики Беларусь. С этого момента фактически началось создание пограничных войск, в том числе и формирование пограничного контроля.

2 апреля 1992 г. постановлением Совета Министров Республики Беларусь была утверждена структура ГУПВ. В состав штаба входил отдел пограничного контроля, на который возлагалась организация охраны государственной границы в пунктах пропуска.

На Прибалтийском направлении на участках Полоцкого и Сморгонского отрядов с 1993 г. по мере обустройства пунктов пропуска подразделения пограничного контроля приступили к пропуску физических лиц и транспортных средств через государственную границу.

В пограничных отрядах были созданы отделы пограничного контроля, которыми руководили заместители начальников пограничных отрядов по пограничному контролю.

В период с 1992 по 1996 г. г на всем протяжении Государственной границы Республики Беларусь было установлено 63 пункта пропуска и 64 упрощенные пункты пропуска. Каждые сутки через них пересекали границу около 60 тыс. человек и свыше 10 тыс. транспортных средств.

В целях создания благоприятных условий для развития международных, экономических, культурных, спортивных связей Республики Беларусь с июля 1992 г. по согласованию с МИД Республики Беларусь была организована выдача виз иностранным гражданам и лицам без гражданства отделениями пограничного контроля в пунктах пропуска. Оформление виз осуществлялось в пунктах пропуска Минск-2, Гродно-1, Брузги, Варшавский мост, Козловичи, Брест.

11 января 1997 г. Указом Президента Республики Беларусь № 30 был образован Государственный комитет пограничных войск Республики Беларусь



(ГКПВ). В новой структуре ГКПВ вместо отдела пограничного контроля было образовано управление пограничного контроля в составе трех отделов.

25 февраля 1999 г. Коллегией Госкомпогранвойск была утверждена Концепция развития пограничного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь и Программа ее реализации.

Задачами Концепции и Программы ее реализации было определено достижение конкретных целей в совершенствовании пограничного контроля:

1. Обеспечение суверенитета государства на государственной границе, в пунктах пропуска, надежной охраны и защиты ее, также строгое соблюдение подразделениями пограничного контроля пограничных войск Республики Беларусь норм международного права, законодательства Республики Беларусь.

В рамках Пограничного комитета Союза Беларуси и России Исполкомом Российской Федерации и Республики Беларусь 8 сентября 1999 г. (постановление № 29) утверждена Концепция развития пограничного контроля Союза Беларуси и России. Этот важнейший документ позволил приступить к практической реализации формирования унифицированной системы пограничного контроля.

2. В условиях насыщения подразделений пограничного контроля современными, достаточно эффективными техническими средствами пограничного контроля обеспечение условий для их грамотной эксплуатации, технического обслуживания и ремонта.

В Брестской пограничной группе и опогк «Минск» созданы лаборатории по исследованию документов. Эти подразделения стали по-настоящему исследовательскими центрами и обеспечили отделения пограничного контроля необходимыми материалами, справочной литературой и пособиями.

Подготовка пособий по обнаруженным тайникам и укрытиям в транспортных средствах осуществлялась лабораторией Брестской пограничной группы, по выявленным недействительным документам – лабораторией опогк Минск.

3. Программой реализации Концепции предусматривалось развитие сотрудничества и взаимодействия с органами пограничного контроля государств – участников Сотрудничества Независимых Государств и других государств.

Активно развивалось сотрудничество с органами пограничного контроля Украины, Армении, Таджикистана, Латвии, Литвы, Польши, Германии, Дании, Австрии, Финляндии.

Наиболее тесно сотрудничество осуществлялось с Департаментом пограничного контроля ФПС Российской Федерации.

4. Сформулированы и определены компетенции координирующей роли пограничных войск в пунктах пропуска по улучшению взаимодействия с местными органами исполнительной власти, министерствами и ведомствами, имеющими отношение к выполнению контрольных функций в пунктах пропуска.

5. Установлены приоритетные направления соблюдения законности и укрепления правопорядка в подразделениях пограничного контроля, воспитания такта и высокой культуры у военнослужащих, выполняющих свои обязанности в пунктах пропуска, и создана система контроля за их исполнением.

Необходимо отметить важность проведения в этот период аттестации контролерского состава подразделений пограничного контроля.

Дальнейшая практика аттестации контролерского состава показала ее целесообразность и была продолжена.

Созданная за эти годы учебная материальная база позволила готовить специалистов пограничного контроля и обеспечить непрерывный цикл подготовки и переподготовки кадров, который включал в себя:

- подготовку офицеров на факультете ПВ ВА;
- подготовку контролеров в ЦПСПК Брестской пограничной группы;
- переподготовку специалистов пограничного контроля на ФПВ ИНБ.

Во всех учебных заведениях была создана принципиально новая, современная учебная материальная база, позволяющая на высоком методическом уровне организовать подготовку кадров для подразделений пограничного контроля.

7. Совершенствование инфраструктуры пунктов пропуска, проведение работы по их оснащению новыми техническими средствами, продолжение автоматизации пограничного контроля.

Меры, принятые Госкомпогранвойск по техническому оснащению пунктов пропуска, создали основу для постепенного приведения их к международным стандартам и дальнейшего совершенствования.

В этот период продолжались работы по созданию автоматизированной системы пограничного контроля (АСПК) Республики Беларусь.

С августа 2000 г. проведена ее опытная эксплуатация, а с 1 января 2008 г. АСПК функционировала во всех пунктах пропуска на Государственной границе Республики Беларусь.

9 декабря 2000 г. на Коллегии ГКПВ был заслушан доклад начальника УПК полковника Ананича В. П. «О ходе выполнения Программы реализации Концепции развития пограничного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь».

Концепция и Программа развития пограничного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь была рассчитана до 2005 г. и была успешно выполнена.

Решением Коллегии было определено, что на данном этапе нет необходимости принципиально корректировать определенные в ней цели и задачи, а необходимо продолжить работу по ее реализации.

В настоящее время в Республике Беларусь созданы система пограничного контроля, достаточно необходимая нормативная правовая база, обеспечивающая и регулирующая деятельность органов пограничной службы в пунк-

тах пропуска, используются современные технические средства пограничного контроля, учебно-материальная база.

Решающее значение в обеспечении пограничной безопасности имеет подготовка офицерских кадров органов пограничной службы, в том числе и для подразделений пограничного контроля.

Решение этого вопроса осуществляется путем:

совершенствования системы подготовки офицеров пограничного контроля в Институте пограничной службы Республики Беларусь;

формирования системы переподготовки и повышения квалификации кадров, отвечающей практическим потребностям подразделений пограничного контроля и современной обстановке на государственной границе.

История кафедры пограничного контроля неразрывно связана с образованием факультета пограничных войск при Минском высшем военном командном училище, в составе которого была создана кафедра тактики пограничных войск, а организационно в состав кафедры входил цикл службы пограничного контроля.

Кафедра пограничного контроля начала свою деятельность как структурное подразделение Института пограничной службы Республики Беларусь с 1 июля 2010 г.

За время существования кафедры профессорско-преподавательским составом подготовлен ряд изданий для обеспечения учебного процесса слушателей магистратуры и курсантов.

Список основных опубликованных изданий кафедры включает: 3 монографии; 43 статьи, опубликованные в журналах ВАК Республики Беларусь; учебник «Пограничный контроль»; более 30 учебных пособий, 42 учебные фильмы.

В институте для проведения занятий по дисциплинам кафедры функционируют 3 современные специализированные учебные аудитории и учебный пункт пропуска.

#### **Список использованных источников**

1. На переднем рубеже. Пограничная служба Беларуси. – Брест : Полиграфика, 2018.
2. Лукашевич, А. М. Становление пограничных войск Республики Беларусь (1991–1997) / А. М. Лукашевич. – Минск, 2019.

## ОТДЕЛЕНИЯ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ ПОЛОЦКОГО ПОГРАНИЧНОГО ОТРЯДА (ВЕРХНЕДВИНСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ): ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

**Балакирев Андрей Михайлович**

*войсковая часть 2034*

Отправным моментом в новейшей политической и социально-экономической истории Республики Беларусь, в том числе и в истории зарождения, становления и развития подразделений пограничного контроля на прибалтийском направлении, стала принятая Верховным Советом Белорусской ССР 27 июля 1990 г. Декларация «О государственном суверенитете Республики Беларусь» [1], в соответствии с которой Республика Беларусь объявила о полном суверенитете на всей территории.

В свете этого не вызывает сомнения тот факт, что начало истории подразделений пограничного контроля неразрывно связано с объективной необходимостью обеспечения с начала 90-х гг. охраны Государственной границы Республики Беларусь и защиты ее политических и экономических интересов на границе с Прибалтийскими государствами.

В соответствии с постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 15 сентября 1992 г. № 562 «О создании пограничных войск Республики Беларусь и пограничных частей на прибалтийском направлении» [2] и на основании приказа Командующего пограничными войсками Республики Беларусь от 24 сентября 1992 г. был сформирован Полоцкий пограничный отряд (пого).

Первоначально устанавливалась следующая дислокация подразделений, охранявших границу. Пограничные комендатуры (погк) были сформированы в Верхнедвинске, Поставах и д. Купчели Браславского района. В их подчинении находились десять пограничных постов (погп) и восемь отделений пограничного контроля (опк).

В подчинении 1-й погк «Верхнедвинск» находились три погп (Верхнедвинский район): 1-й «Гаврилино» (д. Гаврилино), 2-й «Сеньково» (д. Сеньково), 3-й «Росица» (д. Росица) и два опк: «Бигосово-1» (г. Верхнедвинск) и «Бигосово-3» (п. Бигосово, Верхнедвинский район).

В подчинении 2-й погк «Купчели» находились четыре погп (Браславский район): 4-й «Друя» (п. Друя), 5-й «Плюсы» (д. Плюсы), 6-й «Карасино» (д. Карасино), 7-й «Пакульня» (д. Пакульня) – и два опк: «Урбаны» (г. Браслав) и «Видзы» (г. п. Видзы, Браславский район).

В подчинении 3-й погк «Поставы» находились три погп: 8-й «Козяны» (д. Козяны, Браславский район), 9-й «Ярево» (д. Ярево, Поставский район), 10-й «Полесье» (д. Полесье, Поставский район) и четыре опк (Поставский рай-

он): «Мольдевичи» (д. Мольдевичи), «Лынтупы» (г. п. Лынтупы), «Казнадеюшки» (д. Казнадеюшки) и «Поставы» (г. Поставы) [3, с. 68–69].

Кроме этого, в г. Полоцке было размещено опк «Бигосово-2», осуществлявшее пропуск физических лиц, транспортных средств и товаров в пункте пропуска (ппр) Бигосово на железнодорожной станции Полоцк.

В период своего становления вновь созданные подразделения пограничного контроля комплектовались исключительно офицерами и прапорщиками пограничных войск и Министерства обороны бывшего Советского Союза, переведенных из других регионов, а также местных жителей, призванных из запаса. Все военнослужащие направлялись для прохождения курсов подготовки на факультет пограничных войск при Институте национальной безопасности Республики Беларусь (г. Минск) и в школу по подготовке прапорщиков (г. Брест).

#### *Опк «Бигосово-3»*

Отделение создано весной 1993 г. в д. Бигосово Верхнедвинского района и размещалось в доме культуры д. Бигосово. Формированием подразделения занимался майор Кмец Сергей Михайлович. Впервые к осуществлению пограничного контроля в ппр Григоровщина военнослужащие сформированного опк «Бигосово-3» приступили во второй половине марта 1993 г. К этому времени уже был обустроен по временной схеме и введен в эксплуатацию пост таможенного оформления «Бигосово-1» Верхнедвинской таможни, в котором были выделены служебные помещения для размещения пограничных нарядов опк «Бигосово-3». Он находился в 30 м от Государственной границы на территории Бигосовского сельского совета Верхнедвинского района Витебской области. С этого момента ппр Григоровщина был официально открыт для международного сообщения.

После строительства пограничной заставы «Бигосово» управление опк «Бигосово-3» с декабря 2002 г. перемещено во вновь построенные здания пограничной заставы.

В связи с реорганизацией подразделений пограничного контроля (приказ от 17 апреля 2004 г.) были исключены опк «Бигосово-1» и «Бигосово-3» в полном составе и образовано новое объединенное опк «Бигосово-1».

#### *Опк «Бигосово-2»*

Отделение образовано весной 1993 г. в г. Полоцке и размещалось на железнодорожной станции Полоцк в отдельно стоящем здании у старого административного здания железнодорожного вокзала. Формированием подразделения занимался майор Хололов Николай Федорович. Впервые к осуществлению пограничного контроля в ппр Бигосово на железнодорожной станции Полоцк военнослужащие сформированного опк «Бигосово-2» приступили 1 июня 1993 г.

Интересен тот факт, что военнослужащие этого отделения принимали участие в оформлении воздушных судов в ппр Аэропорт Витебск до развертывания опк «Витебск» (приказ от 4 сентября 1996 г.).

В конце 2003 г. после ремонта зданий на железнодорожной станции Полоцк управление подразделения переведено в новые помещения. Выделено и оборудовано восемь помещений.

В рамках выполнения поручения Президента Республики Беларусь от 9 октября 2017 г. «О наделении таможенных органов полномочиями на осуществление некоторых функций органов пограничной службы в отдельных пунктах пропуска» в 2018 г. проведены подготовительные мероприятия по передаче отдельных функций органов пограничной службы таможенным органам в ппр Бигосово на железнодорожной станции Полоцк. С 1 января 2019 г. отделение передало свои полномочия Новополоцкому таможенному посту Витебской таможни. В период с 2 по 8 января 2019 г. проведены мероприятия по расформированию подразделения (приказ от 10 декабря 2018 г.), но еще до 20:00 28 февраля 2019 г. девять военнослужащих опк «Бигосово-2» оказывали методическую помощь должностным лицам Новополоцкого таможенного поста Витебской таможни по осуществлению пограничного контроля в ппр Бигосово на железнодорожной станции Полоцк.

*Опк «Бигосово-1» (с 17 декабря 2021 г. опк «Григоровщина» приказ от 29 ноября 2021 г.)*

Отделение выставлено весной 1993 г., первоначально размещалось на погк «Верхнедвинск» (одно помещение в центральном здании) на базе бывшего артиллерийского дивизиона в г. Верхнедвинске. Формированием подразделения занимался майор Дубовский Василий Николаевич. Впервые к осуществлению пограничного контроля в ппр Бигосово на железнодорожной станции Бигосово военнослужащие сформированного опк приступили в конце мая 1993 г. Места несения службы пограничных нарядов располагались в двух бытовых вагончиках, установленных на железнодорожной станции Бигосово возле административного здания вокзала у перрона, рядом в аналогичных условиях были оборудованы рабочие места для сотрудников Верхнедвинской таможни.

В 1995 г. для управления подразделения было выделено отдельное здание (помещение бывшего магазина «Военторг») на погк «Верхнедвинск».

В марте 1997 г. после реконструкции центральной части здания для смены пограничных нарядов в ппр Бигосово на железнодорожной станции Бигосово было выделено три служебных помещения.

Немаловажным является и тот факт, что в начале 2000-х гг. Полоцкий погк приступил к проведению активной работы с местными органами власти в рамках создания инфраструктуры пуп. Так, в 2001 г. оборудован ппр Гаврилино с административным зданием в виде вагончика и с 18 мая 2001 г. на опк «Бигосово-1» была возложена задача по пропуску физических лиц, транспортных средств и товаров в пуп Гаврилино.

После строительства пограничной заставы «Бигосово» управление опк «Бигосово-1» с декабря 2002 г. перемещено в здания пограничной заставы.

В связи с реорганизацией подразделений пограничного контроля (приказ от 17 апреля 2004 г.) были исключены опк «Бигосово-1» и «Бигосово-3» в полном составе и образовано новое объединенное опк «Бигосово-1».

В 2005 г. были начаты работы по вводу в эксплуатацию комплекса автоматизированной системы пограничного контроля (АСПК) с программным обеспечением «Беркут-Б», и уже в апреле 2005 г. для проведения испытаний в опк поступили первые мобильные рабочие места контролеров. АСПК «Беркут-Б» используется в режиме промышленной эксплуатации с 1 июня 2006 г. в ппр Григоровщина, с 1 ноября 2007 г. в ппр Бигосово на железнодорожных станциях Бигосово и Полоцк, с 1 сентября 2008 г. в пуп Гаврилино.

С 4 июня 2006 г. по 1 июля 2010 г. в ппр Григоровщина применялась технологическая система «красного» и «зеленого» коридоров, а с 1 июня 2007 г. и до 2012 г. реализовался принцип «одна остановка».

В 2006 г. Витебским отделением БЖД начаты работы по реконструкции станции Бигосово в рамках Программы развития железнодорожных пунктов пропуска на Государственной границе Республики Беларусь на 2007–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 сентября 2006 г. № 1164 «Об утверждении Программы развития железнодорожных пунктов пропуска на Государственной границе Республики Беларусь на 2007–2020 годы» [4]. Так, в 2006 г. после проведения реконструкции в левом крыле здания железнодорожного вокзала на первом этаже в интересах органов пограничной службы были выделены пять служебных помещений, а к концу 2008 г. установлено ограждение периметра режимной зоны железнодорожной станции и опоры освещения режимной зоны. Программой предусматривалось завершение реконструкции ппр Бигосово на железнодорожной станции в 2016 г., однако в связи с отсутствием финансирования работы в полном объеме проведены не были.

В соответствии с Концепцией развития инфраструктуры автодорожных ппр на Государственной границе Республики Беларусь и Комплексной программой развития инфраструктуры автодорожных ппр на Государственной границе Республики Беларусь на 2006–2010 гг., утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 января 2006 г. № 35 «Об утверждении Концепции развития инфраструктуры автодорожных пунктов пропуска на Государственной границе Республики Беларусь и Комплексной программы развития инфраструктуры автодорожных пунктов пропуска на Государственной границе Республики Беларусь на 2006–2010 годы» [5], с июля 2009 г. по декабрь 2014 г. проведена реконструкция международного автодорожного ппр Григоровщина. После реконструкции ппр Григоровщина управление опк «Бигосово-1» летом 2015 г. перемещено во вновь построенные помещения в ппр.

С 2011 г. Верхнедвинский районный исполнительный комитет в рамках реализации Государственной пограничной политики систематически проводит работы по совершенствованию инфраструктуры пуп Гаврилино. Так, в

2011 г. осуществлена укладка асфальта, установлен оградительный забор по периметру ппр, бордюры, обновлены и установлены новые дорожные знаки и осветительные фонари; в 2014 г. оборудован навес.

На основании Закона Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 231-З «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Латвийской Республики об упрощенном порядке взаимных поездок жителей приграничных территорий Республики Беларусь и Латвийской Республики» от 23 августа 2010 г. [6] с 1 марта 2012 г. через все ппр Полоцкого пого осуществляется пропуск жителей приграничья двух стран по разрешениям на местное приграничное передвижение.

С 12:00 8 декабря 2015 г. в ппр Григоровщина приступили к проведению тестовых испытаний комплекса программных средств контроля из состава автоматизированной подсистемы (КПС КАПП) «Транзит таможенного союза» (далее – ТТС) без использования контрольных талонов. С 1 июня 2016 г. он стал эксплуатироваться на постоянной основе.

В рамках выполнения Указа Президента Республики Беларусь от 2 июля 2015 г. № 305 «О системе электронной очереди транспортных средств в пунктах пропуска» [7] и постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2015 г. № 1130 «О системе электронной очереди транспортных средств в пунктах пропуска и обеспечении пограничной безопасности» [8] в декабре 2017 г. внедрена система электронной очереди ппр Григоровщина (в тестовом режиме), а уже с 25 января 2018 г. она начала функционировать в режиме промышленной эксплуатации.

В связи с возникшей пандемией, вызванной коронавирусной инфекцией COVID-19, с 16 марта 2020 г. в пуп Гаврилино пропуск приграничного населения был приостановлен и до настоящего времени не осуществляется.

В декабре 2020 г. был подписан Закон Республики Беларусь от 29 декабря 2020 г. № 72-З «Об изменении Налогового кодекса Республики Беларусь» [9], в соответствии с которым с 1 января 2021 г. и до 1 января 2023 г. областные Советы депутатов вправе вводить на территории соответствующих административно-территориальных единиц местный сбор за пересечение транспортными средствами Государственной границы Республики Беларусь (далее – сбор) в ппр. Витебским областным Советом депутатов первое такое решение было принято 29 июня 2021 г. № 238 «О местном сборе» [10], в соответствии с которым сбор начал взиматься на территории Витебской области. В ппр Григоровщина сотрудники органов пограничной службы начали осуществлять у лиц, следующих на выезд из Республики Беларусь, проверку документов, подтверждающих уплату сбора с 1 августа 2021 г.

В период с 10 мая 2021 г. по 10 ноября 2022 г. в ппр Григоровщина проведена опытная эксплуатация специального программного обеспечения «Автоматизированная система распознавания лиц» (АСРЛ) (приказ от 31 марта 2021 г.). По результатам опытной эксплуатации принято решение о целесообразности ввода АСРЛ в постоянную эксплуатацию в качестве дополнительно-



го программного обеспечения с учетом доработок, которые были проведены за 2023 г., и уже в 2024 г. АСРЛ введена в постоянную эксплуатацию (приказ от 4 декабря 2024 г.).

В период с 4 июля по 16 декабря 2022 г. в соответствии с Государственной программой «Инфраструктура ппр на Государственной границе Республики Беларусь» на 2021–2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 декабря 2020 г. № 749 «О Государственной программе «Инфраструктура пунктов пропуска на Государственной границе Республики Беларусь» на 2021–2025 годы [11], проведены строительно-монтажные работы по замене части дорожного полотна в ппр Григоровщина на бетонное покрытие.

С 1 октября 2022 г. на основании Указа Президента Республики Беларусь от 22 декабря 2018 г. № 495 «Об оптимизации деятельности» [12], а также постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2018 г. № 962 «Об оптимизации деятельности таможенных органов и органов пограничной службы» [13] отдельные функции органов пограничной службы по осуществлению пограничного контроля грузовых транспортных средств в ппр Григоровщина были переданы должностным лицам таможенных органов.

В 2023 г. в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2022 г. № 154 «Об обязательной дезинфекции транспортных средств» [14] и постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2022 г. № 331 «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2022 г. № 154» [15] вблизи ппр Григоровщина возведена станция дезинфекции и с 16 сентября 2023 г. в ппр Григоровщина осуществляется контроль наличия у водителей транспортных средств контрольных марок о прохождении дезинфекции при въезде в Республику Беларусь.

В связи со складывающейся политической обстановкой на европейской арене в 20-х гг. XXI в. ппр Григоровщина остается единственным функционирующим автодорожным ппр на границе с Латвийской Республикой (пропуск через Государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров в ппр Урбаны не осуществляется в связи с прекращением пропуска в ппр Силене с 19 сентября 2023 г. по инициативе латвийской стороны).

Таким образом, не вызывает сомнений тот факт, что на протяжении всей своей истории подразделения пограничного контроля являются надежным инструментом охраны Государственной границы Республики Беларусь в пунктах пропуска, позволяющим своевременно обнаружить и пресечь предпринимаемые попытки нарушения Государственной границы физическими лицами, не допустить перемещения ими предметов контрабанды и административно-таможенных правонарушений.

#### **Список использованных источников**

1. О государственном суверенитете Республики Беларусь : Декларация Верхов. Совета Белорус. ССР от 27 июля 1990 г. № 193-XII // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2001. – № 2/795.

2. О создании пограничных войск Республики Беларусь и пограничных частей на прибалтийском направлении : постановление Верхов. Совета Респ. Беларусь от 15 сент. 1992 г. № 562. – Минск, 1992.

3. Лукашевич, А. М. Становление пограничных войск Республики Беларусь (1991–1997) / А. М. Лукашевич – Минск : ИСП РБ, 2019. – 365 с.

4. Об утверждении Программы развития железнодорожных пунктов пропуска на Государственной границе Республики Беларусь на 2007–2020 годы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 9 сент. 2006 г. № 1164 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2006. – № 5/22886.

5. Об утверждении Концепции развития инфраструктуры автодорожных пунктов пропуска на Государственной границе Республики Беларусь и Комплексной программы развития инфраструктуры автодорожных пунктов пропуска на Государственной границе Республики Беларусь на 2006–2010 годы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 12 янв. 2006 г. № 35 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2006. – № 5/17114.

6. О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Латвийской Республики об упрощенном порядке взаимных поездок жителей приграничных территорий Республики Беларусь и Латвийской Республики : Закон Респ. Беларусь от 31 дек. 2010 г. № 231-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2011. – № 2/1783.

7. О системе электронной очереди транспортных средств в пунктах пропуска : Указ Президента Респ. Беларусь от 2 июля 2015 г. № 305 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2015. – № 1/15918.

8. О системе электронной очереди транспортных средств в пунктах пропуска и обеспечении пограничной безопасности : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 31 дек. 2015 г. № 1130 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2016. – № 5/41529.

9. Об изменении Налогового кодекса Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 29 дек. 2020 г. № 72-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2020. – № 2/2792.

10. О местном сборе : решение Витеб. обл. Совета депутатов от 29 июня 2021 г. № 238 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2021. – № 9/109683.

11. О Государственной программе «Инфраструктура пунктов пропуска на Государственной границе Республики Беларусь» на 2021–2025 годы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 21 дек. 2020 г. № 749 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2020. – № 5/48627.

12. Об оптимизации деятельности : Указ Президента Респ. Беларусь от 22 дек. 2018 г. № 495 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2018. – № 1/18088.

13. Об оптимизации деятельности таможенных органов и органов пограничной службы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 28 дек. 2018 г. № 962 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2019. – № 5/46017.

14. Об обязательной дезинфекции транспортных средств : Указ Президента Респ. Беларусь от 26 апр. 2022 г. № 154 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2022. – № 1/20305.

15. О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2022 г. № 154 : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 25 мая 2022 г. № 331. – Минск : Нац. реестр правовых актов, 2022.

## **РАЗВИТИЕ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ НА ГРАНИЦЕ С УКРАИНОЙ В ПЕРИОД С 1997 ПО 2008 ГОД НА УЧАСТКЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОМЕЛЬСКОЙ ПОГРАНИЧНОЙ ГРУППЫ**

**Бондаренко Иван Иванович**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

**Макевич Олег Иосифович**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Процессы, начавшиеся с распадом СССР, к 1997 году продолжали стремительно развиваться уже в рамках государств – членов СНГ. Украина стала дистанцироваться от интеграционных усилий, проводимых Президентом Республики Беларусь по объединению трех славянских народов. Руководству нашей страны стало очевидно, что граница между Украиной и Беларусью это надолго. Настало время перехода от защиты экономических интересов государства к обеспечению политических интересов Республики Беларусь на государственной границе.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 31 июля 1997 года № 419 «О мерах по усилению охраны Государственной границы» два пограничных отряда выступили на охрану Государственной границы с Украиной и один – на охрану Государственной границы с Литвой.

Одной из этих пограничных воинских частей стал вновь сформированный Гомельский пограничный отряд, управление и подразделения которого разместились в помещениях ДОСААФ. В 20.00 31 декабря 1997 года пограничные наряды в пунктах пропуска выступили на охрану Государственной границы Республики Беларусь с Украиной.

Согласно соглашению между Правительством Республики Беларусь и Правительством Украины от 17.12.1992 года «О пунктах пропуска» на участке ответственности Гомельского пограничного отряда было открыто шесть автомобильных пунктов пропуска: из них Новая Рудня, Комарин, Новая Гута, Веселовка – международные; два межгосударственных: Глушкевичи и Александровка и четыре железнодорожных: Словечно, Иолча, Терюха, Тереховка.

Создание инфраструктуры пунктов пропуска на участке ответственности Гомельского пограничного отряда проводилось на базе пунктов таможенного оформления. Пункты пропуска были обустроены по временной схеме и имели минимальный набор в своей инфраструктуре:

на железнодорожных станциях (представлявших собой ранее остановочные пункты) – перрон, на котором вмещалось не более половины пассажирского состава, со слабым освещением, 1–2 вагончика государственных контрольных органов. Ограждение и проводная связь, как правило, отсутствовали;

в автодорожных пунктах пропуска, находящихся, как правило, на значительном удалении от линии границы (Александровка – до 7 километров) – сетчатое ограждение, несколько павильонов внутри пункта пропуска и на выезде из него, несколько вагончиков для размещения государственных контрольных органов.

Для размещения личного состава и несения службы пограничными нарядами Госкомпогранвойск централизованно был изготовлен и поставлен в каждый пункт пропуска модуль контейнерного типа, включавший служебную и бытовую часть.

Для охраны Государственной границы в пунктах пропуска были сформированы 10 отделений пограничного контроля: «Глушкевичи», «Новая Рудня», «Словечно», «Александровка», «Комарин», «Новая Иолча», «Новая Гута», «Терюха», «Тереховка», «Веселовка», а с 24 октября 1997 года из штата окпп Минск было выведено и передано Гомельскому пограничному отряду отделение пограничного контроля «Гомель». В 2001 году опк «Новая Иолча» вошло в штат опк «Комарин» как пост пограничного контроля.

Изначально штат отделений пограничного контроля включал 23 либо 30 человек, что обеспечивало проведение лишь выборочного пограничного контроля, особенно в железнодорожных пунктах пропуска, где была весьма высокая интенсивность движения пассажирских составов, в первую очередь в летний период. Так, в пункте пропуска Тереховка летним графиком предусматривалось движение до 26 пассажирских составов, в каждом из которых следовало свыше тысячи пассажиров и до 12 грузовых поездов.

Смены пограничных нарядов от отделений пограничного контроля назначались для несения службы на сутки, графиком «сутки – через сутки», в зимний период «сутки – через двое». На начальном этапе (до 1999 года) наряды в пунктах пропуска Иолча и Комарин несли службу непрерывно в течение недели.

Реорганизация подразделений пограничного контроля на прибалтийском направлении дала возможность Госкомпогранвойск нарастить усилия на украинском направлении, увеличив численность опк, что позволило к 2002 году обеспечить надлежащий контроль в пунктах пропуска, был отменен «выборочный» контроль пассажирских составов, организован пограничный контроль грузовых составов.

Следует отметить, что в рассматриваемый период украинско-белорусская граница являлась «границей добрососедства», и наряду с созданием условий для развития экономических отношений между странами Главой государства и Правительством нашей страны принимались меры по созданию условий для общения граждан. Так, в соответствии с соглашением между Правительством Республики Беларусь и Правительством Украины от 12.12.1998 года «О порядке пересечения белорусско-украинской государственной границы гражданами, проживающими в приграничных районах» предусматривалось открытие 30 пунктов упрощенного (местного) пропуска,

из них – девять на территории Гомельской области. В ноябре 2000 года и в марте 2003 года проведены совместные с украинской стороной обследования пунктов упрощенного пропуска. По результатам обследований было признано целесообразным строительство пунктов упрощенного пропуска Держинск – Познань, Подгалье – Прилуки, Лоев – Каменка, Поддобрятка – Добрянка, Глыбоцкое – Ильмовка, Андреевка – Деревинь. Строительство других пунктов упрощенного пропуска признано нецелесообразным.

С 15 марта 2002 года в пуп Поддобрятка – Добрянка, с 29 марта 2002 года в пуп Глыбоцкое – Ильмовка, с 1 апреля 2002 года в пуп Андреевка – Деревинь; с 1 июня 2002 года в пуп Лоев – Каменка; с 19 ноября 2002 года в пуп Подгалье – Прилуки начат пропуск приграничного населения.

В 2002 году закончена реконструкция пункта пропуска Новая Гута. С 11 октября 2005 года в нем был организован пропуск лиц, транспортных средств и товаров по системе «зеленого» коридора.

Осенью 2006 года была введена в строй 1-я очередь плана реконструкции пункта пропуска Новая Рудня, работы по его реконструкции были завершены осенью 2007 года и 1 декабря 2007 года состоялось торжественное открытие.

В июне 2007 года в автодорожных пунктах пропуска Глушкевичи, Александровка, Комарин, Веселовка был внедрен принцип «одной остановки». Проводились работы по совершенствованию инфраструктуры и улучшению пропускной способности железнодорожных пунктов пропуска.

С 1 января 2008 года в пунктах пропуска на Государственной границе были введены в промышленную эксплуатацию комплексы средств автоматизации автоматизированной системы пограничного контроля, что позволило в несколько раз сократить время прохождения пограничного контроля, минимизировав влияние человеческого фактора.

С созданием Мозырского пограничного отряда в 2014 году отделения пограничного контроля «Глушкевичи», «Новая Рудня», «Словечно», «Александровка» вошли в его состав.

Следует отметить, что становление и развитие пограничного контроля и пунктов пропуска в рассматриваемый период осуществлялось для молодого государства в непростых экономических условиях. Строительство пунктов пропуска, оборудование их современными техническими средствами требовали больших финансовых средств. Вместе с тем, понимая значимость границы и пунктов пропуска для безопасности государства, Президентом Республики Беларусь А. Г. Лукашенко и Правительством страны изыскивались средства, которые рационально использовались Госкомпогранвойск для решения приоритетных задач обеспечения пограничной безопасности. Именно в этот период был создан задел, позволивший в последующем нарастить усилия по охране Государственной границы в пунктах пропуска и создать новый облик Государственной границы Республики Беларусь.

## **ЭКИПИРОВКА ПОГРАНИЧНОГО НАРЯДА «ТРЕВОЖНАЯ ГРУППА» ДЛЯ ДЕЙСТВИЙ ВНЕ ПУНКТОВ ПРОПУСКА**

**Вавришевич Мария Сергеевна**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

**Сорокин Максим Николаевич**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

В системе охраны Государственной границы на современном этапе выявление, преследование и задержание нарушителей является неотъемлемой и основной обязанностью сотрудников подразделений пограничного контроля. Ведение преследования нарушителя Государственной границы, прорвавшегося в тыл Республики Беларусь, возлагается на сотрудников органов пограничной службы Республики Беларусь (ОПС). В отдельных случаях преследование нарушителя может занять длительный период времени, что вносит определенные сложности в процесс задержания физического лица.

При установлении факта прорыва через Государственную границу в пункте пропуска специально экипированные для преследования, поиска и задержания сотрудники ОПС организуют преследование нарушителя на транспортном средстве. Задачей пограничного наряда «Тревожная группа» при этом является не только задержание нарушителя, но еще и координация действий взаимодействующих органов и подразделений в целях преследования и задержания прорвавшегося через пункт пропуска транспортного средства.

Согласно ведомственным правовым актам, значительная часть подразделений территориальных органов пограничной службы, а также сил и средств взаимодействующих правоохранительных органов и организаций принимают участие в преследовании (поиске) прорвавшегося нарушителя. При этом пути наиболее вероятного движения нарушителей Государственной границы могут быть различны: как по трассам международного и республиканского значения, так и по городским, местным, лесным и полевым дорогам, в том числе в пределах пограничной полосы, что указывает на необходимость координации действий органов, участвующих в преследовании нарушителя, в различных масштабах совместных действий. В связи с вышеизложенным пограничному наряду необходимо иметь детальную карту административного района (города) и карту дорог республиканского и международного значения с указанием их номеров. Масштаб карт должен обеспечивать возможность работы с ними. Также для фиксации маршрута движения нарушителя, нанесения обстановки, иных пометок и записей на карту необходимы письменные принадлежности.

Вместе с тем на современном этапе существует ряд технических средств, позволяющих вести фиксацию хода преследования в режиме записи

трека, прогнозировать возможные изменения маршрута нарушителя, при этом одновременно вести видеофиксацию действий пограничного наряда и, при допустимом удалении, действий нарушителя. В совокупности данными функциями обладают видеорегистраторы 5-го и последующего поколений. Правовые и организационные аспекты их применения для решения рассматриваемых задач требуют детального изучения.

Координация действий взаимодействующих органов и подразделений, отслеживание изменения обстановки в ходе преследования, а также доведение ее изменений до вышестоящих должностных лиц не представляются возможными без надежной и постоянной связи, при этом ее защищенность не имеет значения в условиях задействования сил и средств ряда министерств и ведомств. На значительном удалении от пункта пропуска, а равно от главной станции в радиосети отделения пограничного контроля, а в последующем – от главной станции в радиосети территориального органа пограничной службы (ТОПС) использование средств радиосвязи малоэффективно, что обуславливает необходимость использования альтернативных способов связи. Представители ряда министерств и ведомств указывают на то, что наиболее эффективным способом связи и поддержания взаимодействия является мобильная связь. При этом необходимо учесть, что старший смены пограничных нарядов, экипированный мобильным телефоном решением начальника ТОПС, не всегда лично возглавляет тревожную группу и, предположительно, не должен ее возглавлять. Следовательно, в экипировку пограничного наряда «Тревожная группа» целесообразно включить отдельный мобильный телефон, функций которого будет достаточно для поддержания связи в указанных ранее целях, в комплекте с зарядным устройством.

При выборе оператора мобильной сети необходимо обращать внимание на качество связи в данном регионе. При подключении целесообразно выбирать тариф, требующий наименьших затрат без абонентской платы.

В телефонной книге должны быть следующие номера:

должностных лиц отделения пограничного контроля (опк) (начальника опк и его заместителей, начальников смен и их заместителей (старшего смены пограничных нарядов – в случае наличия единого номера);

дежурного по опк, дежурных по соседним опк;

должностных лиц 2-го управления ТОПС;

оперативных дежурных пограничных комендатур (погк);

оперативного дежурного ТОПС;

дежурных по пограничным заставам (погз) (при отсутствии погк);

всех экипажей транспортной инспекции, которые выполняют обязанности на данном пути международного сообщения, а также экипажей транспортной инспекции, осуществляющих свою деятельность в данной области;

экипажей государственной автомобильной инспекции района;

дежурных по РОВД, включая соседние, ОВД облисполкома.

Необходимо отметить, что современные мобильные телефоны могут быть использованы не только для поддержания взаимодействия, но и для фиксации хода преследования в режиме записи трека посредством работы с установленными на них навигаторами, что более эффективно, чем использование карт, за счет функций навигатора. Правовые и организационные аспекты их применения для решения рассматриваемых задач также требуют детального изучения. Вместе с тем для действий в условиях недостаточного покрытия отдельных участков местности мобильной связью необходимо дополнительно иметь ранее указанные карты местности.

Немаловажным условием для организации преследования прорвавшегося транспортного средства является количество нарушителей, наличие у них умысла на совершение противоправных действий и причины их совершения, а также возможное наличие у них оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, средств террора и диверсий, средств экстремистской деятельности. С учетом того, что данные условия трудно прогнозируемы в значительно короткие сроки, необходимо обеспечить вооружение пограничного наряда штатным оружием и наручниками, что, с свою очередь, указывает на необходимость назначения в данных пограничных нарядах не менее двух временно вооруженных военнослужащих согласно действующей расстановке. При этом в экипировку пограничного наряда следует дополнительно включить три пары наручников для обеспечения задержания не менее пяти нарушителей. В то же время вероятность огневого контакта с нарушителями, а также вероятность дорожно-транспортных происшествий в ходе преследования указывают на возможные ранения как сотрудников ОПС, так и иных лиц, что обуславливает необходимость наличия у пограничного наряда аптечки для оказания первой медицинской помощи, так как автомобильная аптечка не предусмотрена для оказания помощи при огнестрельных или осколочных ранениях. При этом в целях обеспечения сохранности медикаментов и иного имущества, находящихся в аптечке, целесообразно предусмотреть ее опечатывание печатью старшего техника по направлению материально-технического обеспечения, ответственного за состояние аптечки лица. Следовательно, проверку наличия и срока годности медикаментов и лекарственных средств, доукомплектование аптечки осуществляет старший техник подразделения по направлению материально-технического обеспечения с периодичностью не менее одного раза в полугодие или чаще (в срок, установленный начальником опк).

В соответствии с требованиями Правил дорожного движения, остановку транспортных средств сотрудники ОПС вправе осуществлять только с использованием жезла с кругом красного цвета из светоотражающего элемента, при этом находится в светоотражающем жилете (нарукавниках).

В целях обеспечения поисковых действий, а также действий тревожной группы по осмотру (досмотру) транспортного средства и личных вещей нарушителей в темное время суток в экипировку пограничного наряда следу-



ет включить фонарь с зарядным устройством к нему или комплектом запасных батареек для поддержания фонаря в работоспособном состоянии.

Таким образом, для обеспечения эффективных действий тревожной группы в его экипировку необходимо включить:

3 пары наручников и ключи к ним;

фонарь с зарядным устройством к нему или дополнительный комплект батареек (в зависимости от технических характеристик);

жезл с кругом красного цвета из светоотражающего элемента;

светоотражающий жилет или нарукавники;

мобильный телефон с зарядным устройством к нему;

карту административного района (города) и карту дорог республиканского и международного значения, письменные принадлежности;

аптечку первой медицинской помощи.

Указанные материальные средства целесообразно поместить в один тревожный чемодан, опечатанный печатью старшего смены пограничных нарядов, и хранить в определенном начальником опк месте несения службы одного из пограничных нарядов, как правило, на выезде из пункта пропуска в направлении Республики Беларусь. Ответственность за их сохранность и своевременную передачу тревожного чемодана тревожной группе следует возложить на пограничный наряд, в месте несения службы которого находится тревожный чемодан, предусмотрев для контроля наличия материальных средств опись. Проверку наличия и состояния материальных средств, находящихся в тревожном чемодане, пограничный наряд должен осуществлять согласно описи в ходе приема места несения службы с докладом старшему смены пограничных нарядов, при этом:

проверить целостность печати;

вскрыть тревожный чемодан и проверить наличие имущества, находящегося в нем согласно описи, а также его целостность и готовность к применению;

включить мобильный телефон, проверить его исправность и уровень заряда аккумулятора, наличие денег на счете, при необходимости – обеспечить его заряд в ходе несения службы в находящемся в секторе обзора внутренней камеры системы видеонаблюдения месте (при ее наличии);

проверить работоспособность фонаря, его заряд, а также качество освещения местности, при необходимости заменить батарейки или обеспечить его заряд в ходе несения службы;

проверить состояние карт на предмет отсутствия нанесенных элементов обстановки, состояние письменных принадлежностей;

проверить опечатанность аптечки (номер печати должен быть указан в описи тревожного чемодана).

Таким образом, экипировка пограничного наряда «Тревожная группа» рассмотренными материальными средствами повысит эффективность его

действий вне пунктов пропуска, а использование тревожного чемодана обеспечит их сохранность и повысит мобильность пограничного наряда.

УДК 351.746.1(476)“1991/2025”

## **ЭВОЛЮЦИЯ СИСТЕМЫ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ И ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ (1991–2025)**

**Воробьёв Антон Сергеевич**

*войсковая часть 1242*

Формирование системы пограничного контроля Республики Беларусь после 1991 г. представляет собой сложный процесс институциональной трансформации, обусловленный геополитическими изменениями, угрозами транснациональной преступности и необходимостью обеспечения территориальной целостности. Гомельская область, граничащая с Украиной (протяженность участка – 1084 км), стала ключевым регионом для анализа эволюции пограничной политики. В данном докладе рассматриваются этапы развития системы охраны границы, интеграция технологических инноваций и социокультурные аспекты взаимодействия с приграничным населением, опираясь на архивные материалы, нормативные акты и научные публикации [1, 2].

### **1. Институциональное становление (1991–1999)**

#### **1.1. Правовые и оперативные вызовы**

После распада СССР белорусско-украинская граница оставалась слабо структурированной: отсутствовала инженерная инфраструктура, а контроль ограничивался таможенными постами. В 1992–1993 гг. функции контроля выполняла милиция, что не обеспечивало эффективного противодействия контрабанде и нелегальной миграции [2].

#### **1.2. Создание Гомельского пограничного отряда (1997)**

Приказом от 22 декабря 1997 г. № 01 был учрежден Гомельский пограничный отряд, который 31 декабря 1997 г. приступил к охране границы. Основными задачами стали:

1. Борьба с контрабандой оружия, наркотиков и стратегического сырья.
2. Формирование инфраструктуры (пункты пропуска, системы связи).
3. Противодействие нелегальной миграции, угрожавшей национальной безопасности [1].

#### **1.3. Социально-экономический контекст**

Исследования восприятия границы населением Гомельской области (1991–2007) показали, что введение таможенного контроля в 1993 г. вызвало негативную реакцию. Местные жители воспринимали границу как искусственный барьер, способствующий коррупции и контрабанде. Например, «про-

водники» за 20 долл. США помогали пересекать границу в обход постов, что подрывало легитимность государственных институтов [3].

## **2. Модернизация пограничной инфраструктуры и международное сотрудничество (2000–2010)**

### **2.1. Техническое оснащение**

К 2003 г. на участке Гомельского отряда уже функционировало 17 пунктов пропуска (автодорожные, железнодорожные, авиационные), что позволило сократить нарушения режима границы на 40 %. В 2001–2002 гг. при поддержке ЕС реализован проект «Усиление пограничного контроля на белорусско-украинской границе», включавший развертывание мобильных застав и обучение персонала [4, 5].

### **2.2. Реорганизация структуры**

В 2009 г. Гомельский пограничный отряд преобразован в Гомельскую пограничную группу, что позволило централизовать управление и внедрить межведомственное взаимодействие с таможенными и правоохранительными органами [1].

### **2.3. Роль приграничного населения**

Анализ публикаций районной печати 1990-х гг. выявил следующую тенденцию: местные жители часто критиковали действия таможенных и пограничных органов, но постепенно начали воспринимать границу как элемент национальной безопасности. Это стало результатом информационных кампаний и вовлечения населения в программы гражданского патрулирования [3].

## **3. Технологическая трансформация и современные вызовы (2010–2025)**

### **3.1. Инновации в охране границы**

С 2012 г. Гомельская пограничная группа начала внедрять проекты в партнерстве с Международной организацией по миграции (ИОМ), включая систему SURCAP, для координации с украинскими коллегами.

К 2025 г. реализованы:

- 1) автоматизированные системы видеонаблюдения с ИИ-аналитикой;
- 2) цифровые радиостанции с шифрованием данных;
- 3) дроны для мониторинга труднодоступных участков.

### **3.2. Актуальные угрозы**

По данным на 2025 г., основными вызовами остаются:

- нелегальная миграция из зон боевых действий и международных конфликтов;
- нестабильная внешнеполитическая обстановка на государственной границе;
- рост провокаций и недружественных действий со стороны Украины, а также стран Европейского союза;
- экологические риски (браконьерство на реке Днепр) [6].

### **3.3. Социокультурный аспект**

Современные исследования подчеркивают, что население Гомельской области теперь идентифицирует границу как символ суверенитета. Это достигнуто за счет:

- программ социальной поддержки приграничных районов;
- открытых диалогов между пограничниками и местными жителями [6].

### **Заключение**

Эволюция пограничной системы Беларуси отражает переход от постсоветской дезинтеграции к комплексной модели безопасности, сочетающей технологические инновации, международное сотрудничество и социокультурную адаптацию. Гомельская область благодаря стратегическому положению и институциональной гибкости стала моделью для других регионов.

### **Список использованных источников**

1. История Гомельской пограничной группы. – URL: <https://tops.gpk.gov.by/gomel/news/6837/>.
2. Гедько, В. С. Становление пограничной службы в Республике Беларусь: 1991–1994 гг. / В. С. Гедько, А. М. Лукашевич. – Минск : ИПС РБ, 2016.
3. Наumenko, А. В. Особенности восприятия государственной границы в общественном сознании приграничного населения Брестской и Гомельской областей (1991–2007) / А. В. Наumenko. – Минск : ИПС РБ, 2023. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-vozpriyatiya-gosudarstvennoy-granitsy-v-obschestvennom-soznanii-prigranichnogo-naseleniya-brestskoy-i-gomelskoy>.
4. Бурик, Е. А. Пограничное сотрудничество Беларуси с Польшей и Украиной (1991–2008) / Е. А. Бурик. – Брест : БГУ, 2013.
5. Камзолов, С. Н. Периоды развития технических средств пограничного контроля в Беларуси / С. Н. Камзолов. – Брест : ИПС РБ, 2005.
6. Реальная граница. Обстановка на украинских рубежах. – URL: <https://gpk.gov.by/news/na-granitsah-belarusi/154568/>.

УДК 351.746.1(476)

## **ПОГРАНИЧНЫЙ КОНТРОЛЬ – МЫ ЛИЦО ГОСУДАРСТВА!**

**Гребенюк Станислав Дмитриевич**

*войсковая часть 2187*

Во многих источниках указано, что любая независимая страна прежде всего должна иметь четко обозначенную как на местности, так и на картах государственную границу, ведь именно здесь и начинается суверенитет! В период распада СССР перед руководством тогда еще БССР была поставлена очень сложная и ответственная задача: обеспечение надежной защиты и охраны рубежей независимой страны.

На первоначальном этапе демаркированным был только белорусско-польский участок границы, поэтому дальнейшее обозначение административных границ Республики Беларусь, придание им статуса Государственной границы и организация ее непрерывной и надежной охраны предстояло осуществить не одному поколению пограничников.

Не менее значимой задачей, поставленной перед пограничными войсками, являлась охрана Государственной границы в пунктах пропуска. По состоянию на 1992 год функционировало только 16 пунктов пропуска (15 международных, 1 межгосударственный) [1]. В ноябре 2006 года количество пунктов пропуска увеличилось до 59, а в настоящий момент их насчитывается 114. В первую очередь возросшее число международных артерий было обусловлено необходимостью поддержания добрососедских, родственных и деловых отношений между братскими народами стран бывшего СССР. Также актуальным стал вопрос повышения туристической привлекательности Республики Беларусь и укрепления позиций на международной арене. Весомый вклад в это дело внесли и белорусские пограничники.

В целях создания благоприятных условий для пересечения Государственной границы Республики Беларусь в 1992–2010 годах была проделана огромная работа по совершенствованию инфраструктуры крупнейших пунктов пропуска Республики Беларусь, таких как Брест, Брузги, Берестовица, Новая Рудня, Новая Гута, Каменный Лог, Котловка, Мокраны. Именно в этот период в пунктах пропуска были введены такие понятия, как «система двойного коридора» и «принцип одной остановки» [2, с. 31]. В последующем осуществлена реконструкция и переоснащение пунктов пропуска Григоровщина, Урбаны, Верхний Теребежов, Домачево, Песчатка, Бенякони. В соответствии с государственной программой «Инфраструктура пунктов пропуска на Государственной границе Республики Беларусь» на 2021–2025 годы предусматривается провести реконструкцию и модернизацию 16 пунктов пропуска, из которых работы в 13 пунктах пропуска уже завершены, а в оставшихся 3 завершатся к концу 2025 года. После проведения модернизации общая проектная пропускная способность пунктов пропуска должна составить 32 690 транспортных средств за сутки [3].

Одновременно с этим возрастали и требования, предъявляемые к порядку осуществления пограничного контроля. Злоумышленники придумывали новые способы подделки документов на право пересечения Государственной границы, перемещения предметов АТП, контрабанды. В то же время наука и технологии не стояли на месте. Для эффективного выполнения возложенных задач органы пограничной службы постоянно стремятся быть на шаг впереди правонарушителей. В 2007 году во всех пунктах пропуска завершилось развертывание автоматизированной системы пограничного контроля, в том числе с использованием мобильных (портативных) устройств, которая позволила усовершенствовать работу личного состава подразделений пограничного контроля, повысить надежность и качество охраны Государст-

венной границы в пунктах пропуска, а также организовать автоматизированный учет и контроль пересечения границы лицами, обеспечить информационное взаимодействие государственных органов по вопросам пересечения границы.

Техническое оснащение пунктов пропуска набирало обороты. На смену устаревшим приборам проверки документов «Регула-1010», «Регула-4003», «Регула-4005» пришли более современные «Регула-1025», «Регула-4103», «Регула-8901», которые позволили вывести работу, связанную с проверкой документов, на новый уровень. С 2021 года прошла опытную эксплуатацию и в 2023 году взята на вооружение автоматизированная система распознавания лиц, которая внесла весомый вклад в наиболее сложный процесс при осуществлении проверки документов контролерским составом – идентификацию внешности. Одновременно осуществлялось совершенствование законодательства в части, касающейся внедрения в Республике Беларусь биометрических документов, удостоверяющих личность, и документов для пересечения Государственной границы. Это позволило запустить опытную эксплуатацию автоматического комплекса пограничного контроля «Регула-Л», который предусматривает возможность прохождения пограничного контроля гражданами Республики Беларусь, следующими по биометрическим документам, самостоятельно, без участия военнослужащих подразделений пограничного контроля.

Высокие результаты в выявлении незаконного перемещения через Государственную границу оружия, боеприпасов, наркотических средств и психотропных веществ были достигнуты в результате принятия на вооружение новых технических средств осмотра (досмотра), таких как «Регула-3002», смотровые камеры, эндоскопы и дальномеры различных модификаций фирмы Bosch, ручные металлодетекторы «БЕРАС», GARRETT, комплекты досмотровых зеркал «Поиск УД-03», «Шмель-3N».

Для надежного обеспечения режима в пункте пропуска и принятия превентивных мер, направленных на недопущение нарушения законодательства о Государственной границе, ручные металлические шлагбаумы были заменены на современные автоматические, места въезда и выезда из пунктов пропуска оборудованы стационарными и переносными средствами принудительной остановки транспортных средств, автоматическими дорожными блокираторами типа «Боллард». Кроме того, пункты пропуска оснащены современными системами видеонаблюдения с функциями видеоаналитики и искусственным интеллектом.

Внедрение новых технологий, постоянное совершенствование подходов к осуществлению пограничного контроля на различных участках ответственности и в любых условиях обстановки требует высококвалифицированных специалистов. Не осталась без внимания Глава государства и подготовка офицеров-пограничников. Так 5 мая 2010 года на базе пограничного факультета УО «Военная академия Республики Беларусь» и пограничного факультета

при ГУО «Институт национальной безопасности Республики Беларусь» Указом Президента Республики Беларусь № 237 было образовано государственное учреждение образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь» [4], в который ежегодно готовит более 30 офицеров-пограничников по специальности «Пограничный контроль», в Центре подготовки специалистов пограничного контроля (г. Брест), структурно входящим в состав выше-названного учебного заведения, совершенствуют свои навыки и умения военнослужащие подразделений пограничного контроля по 7 образовательным программам.

Сложно переоценить роль военнослужащих в зеленых фуражках, несущих службу в пунктах пропуска, в период проведения международных мероприятий различных уровней. Подтверждением тому является пропуск на территорию Республики Беларусь участников и гостей чемпионата мира по хоккею в 2014 году, II Европейских игр в 2019 году, II игр стран СНГ в 2023 году, ежегодная организация пограничного контроля в отношении тысяч гостей и участников международных фестивалей «Славянский базар в Витебске», «Александрия принимает гостей», а также туристов, желающих посетить Республику Беларусь в рамках безвизовых программ, принятых Главой государства для граждан более 75 стран мира.

Таким образом можно сделать вывод, что за период становления суверенной Республики Беларусь была проделана огромная работа по совершенствованию порядка осуществления пограничного контроля. Техническое оснащение подразделений пограничного контроля, инфраструктура пунктов пропуска, результаты оперативно-служебной деятельности по выявлению в пунктах пропуска поддельных документов, оружия, боеприпасов, наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров занимают лидирующие позиции среди стран постсоветского пространства.

#### **Список использованных источников**

1. Национальная безопасность. Пограничная служба. – URL: <http://sb-by.turbopages.org/sb.by/s/articles/gordost-za-belarus-10.html>.
2. Спаткай, Л. В. Пограничная безопасность Беларуси / Л. В. Спаткай. – Минск, 2016. – 62 с.
3. О Государственной программе «Инфраструктура пунктов пропуска на Государственной границе Республики Беларусь» на 2021–2025 годы (с изм. и доп.) : постановление Совета Министров Респ. Беларусь № 749 от 21.12.2020. – Минск, 2020.
4. История органов пограничной службы. – URL: <http://history.gpk.gov.by>.

## **ЭКСПЕРТНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ**

**Кирилюк Елена Викторовна**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

**Сорокин Максим Николаевич**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Противодействие терроризму и экстремизму, своевременное выявление и пресечение деятельности организованных преступных групп, специализирующихся на незаконной миграции, контрабанде, торговле людьми, незаконном перемещении через границу транспортных средств, оружия, наркотических и взрывчатых веществ, недопущение коррупционных преступлений, формирование привлекательного туристического имиджа и создание благоприятных условий въезда, выезда и пребывания в пунктах пропуска – далеко не весь спектр задач, выполняемых личным составом органов пограничной службы.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 14 Закона Республики Беларусь «О судебно-экспертной деятельности», органы пограничной службы являются судебно-экспертной организацией. При этом судебно-экспертной деятельностью является деятельность по организации проведения, контролю за проведением, проведению судебных экспертиз и деятельность по ведению криминалистических учетов и коллекций, осуществляемая судебно-экспертными организациями и судебными экспертами [1].

Первые, а в то время это были «лаборатории по исследованию документов», экспертные подразделения были созданы в 1999 году приказом Председателя Государственного комитета пограничных войск Республики Беларусь на базе смен специальной проверки документов отделения пограничного контроля «Минск-2» отдельного контрольно-пропускного пункта Минск и войсковой части 2187 (входила в состав отделения пограничного контроля специального назначения). Статус лабораторий был определен Временным положением о лабораториях по исследованию документов в пограничных войсках Республики Беларусь, утвержденного приказом Председателя Государственного комитета пограничных войск Республики Беларусь. Уникальные в своем роде подразделения осуществляли проведение исследований документов на право пересечения государственной границы (в первую очередь в интересах своих территориальных органов), подготовку контролерского состава отделений пограничного контроля, испытания новых образцов технических средств паспортного контроля, выработку методики применения и рекомендаций по их использованию.



В конце 2002 года Председателем Государственного комитета пограничных войск Республики Беларусь было принято решение о создании в пограничных войсках Республики Беларусь двух криминалистических лабораторий по исследованию документов в Минске и Бресте и в 2003 году лаборатории по исследованию документов. Положением об экспертно-криминалистических лабораториях по исследованию документов на право пересечения Государственной границы Республики Беларусь, утвержденным приказом Председателя Государственного комитета пограничных войск Республики Беларусь, был утвержден новый статус лабораторий как криминалистических.

В 2009 году Приказом Председателя Государственного Комитета пограничных войск Республики Беларусь криминалистические лаборатории по исследованию документов преобразованы в экспертно-криминалистические лаборатории по исследованию документов на право пересечения Государственной границы Республики Беларусь.

Очередные организационно-штатные изменения происходят в 2014 году – Приказом Председателя Государственного пограничного комитета Республики Беларусь криминалистические лаборатории по исследованию документов реорганизуются в экспертно-криминалистический отдел отряда пограничного контроля «Минск» и отделение войсковой части 2187 (далее – ЭКО).

ЭКО осуществляют свою деятельность во взаимодействии с органами предварительного расследования, другими подразделениями органов пограничной службы Республики Беларусь, структурными подразделениями Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, судами и государственными органами (организациями), осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, а также с высшими учебными заведениями и научно-исследовательскими учреждениями Республики Беларусь, взаимодействие с научно-исследовательскими учреждениями и аналогичными подразделениями других государств [2].

К основным направлениям деятельности ЭКО относятся:

- участие в рамках своей компетенции в охране Государственной границы Республики Беларусь;

- квалифицированное исследование документов физических лиц, пересекающих государственную границу, для принятия решений об их действительности и пропуске (непропуске) физических лиц через государственную границу;

- проведение судебных экспертиз и криминалистических исследований в рамках своей компетенции;

- ведение криминалистического учета и криминалистической коллекции;

- обобщение, систематизация и учет выявленных предметов АТП и контрабанды, подделок в документах для пересечения государственной границы, подготовка информационно-справочных материалов (пособий) и направление их в подразделения пограничного контроля;

участие в обучении военнослужащих подразделений пограничного контроля по вопросам порядка проверки, методики исследования документов и выявления признаков недействительности документов для пересечения государственной границы;

участие в опытной эксплуатации новых образцов технических средств проверки документов, планируемых к принятию на вооружение ОПС, подготовка предложений по их доработке (совершенствованию);

изучение, обобщение отечественного и зарубежного опыта по использованию средств и методов исследования документов, подготовка предложений по их внедрению в оперативно-служебные действия органов пограничной службы;

осуществление взаимодействия с родственными по профилю учреждениями, организациями Республики Беларусь и других государств в рамках своей компетенции и иные функции, предусмотренные законодательством Республики Беларусь.

На основе вышеизложенного предоставляется возможность сделать вывод о том, что на всех этапах становления и развития деятельность экспертно-криминалистических подразделений была направлена на повышение эффективности оперативно-служебных действий органов пограничной службы Республики Беларусь.

#### **Список использованных источников**

1. О судебно-экспертной деятельности : Закон Респ. Беларусь от 18 дек. 2019 г. № 281-З : с изм. и доп. от 17 июля 2023 г. № 300-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 12.02.2025).

2. Суворов, А. М. На переднем рубеже. Пограничная служба Беларуси / А. М. Суворов. – Минск : Полиграфика, 2018. – 335 с.

УДК 351(476)

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

**Кучинская Валерия Павловна**

*войсковая часть 1234*

На протяжении всей истории через территорию нашей страны проходили основные пути, соединяющие восток и запад, север и юг Европы. В настоящее время это не исключение, например, протяженность границы со странами, которые входят в Европейский союз составляет 1250 км. И в текущих реалиях пограничник должен не только обеспечить надежную охрану своей страны на ее последнем рубеже, но и обеспечить, во взаимодействии

с другими органами, обеспечивающими национальную безопасность, комфортное и свободное перемещение через границу граждан. В связи с этим возрастает роль военнослужащих отделений пограничного контроля в обеспечении национальной безопасности, в частности пограничной безопасности.

Согласно Закону Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З «О Государственной границе Республики Беларусь», пограничная безопасность – составная часть национальной безопасности Республики Беларусь, представляющая собой состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз в пограничном пространстве. В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, национальная безопасность – это состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз. И в настоящее время, когда возрастает уровень различных внешних и внутренних угроз, для подразделений пограничного контроля появляется все больше задач, направленных на обеспечение национальной безопасности.

Анализируя деятельность органов пограничной службы, в общем и в частности, подразделений пограничного контроля, можно уверенно сказать, что они происходят постоянно изменяются. Приходится своевременно противостоять новым угрозам, но необходимо учитывать исторический опыт этого противостояния. Так, изучая историю обеспечения пограничной безопасности подразделениями пограничного контроля, можно определить основные аспекты противодействия внутренним и внешним угрозам и выработать пути совершенствования деятельности подразделений пограничного контроля, которые позволят не только обеспечить национальную безопасность, но и сделать процесс пересечения границы для граждан максимально комфортным.

Всегда процессы, происходящие в мире, являлись толчком и для модернизации деятельности всех органов, и органы пограничной службы не исключение. В настоящее время, когда политика западных стран направлена против нас, закрываются в одностороннем порядке пункты пропуска, вводятся ограничения по въезду в страны ЕС граждан, наша страна занимает свою позицию и вводит безвизовый режим сначала для граждан наших западных соседей: Польши, Литвы, Латвии, а затем и для граждан еще 38 европейских стран. Введение данного режима способствует увеличению пассажиропотока и туристической значимости нашей страны, но и одновременно увеличивает возможные угрозы. Так, военнослужащие подразделений пограничного контроля пресекают попытки незаконного пересечения Государственной границы лицами по чужим или поддельным документов, путем укрытия в транспортном средстве или пытающихся пересечь границу в обход пункта пропуска, а также оказывают содействие взаимодействующим органам в выявлении оружия, боеприпасов, наркотических веществ и так далее, и тем самым обеспечивают пограничную безопасность.

В настоящее время, исследуя процесс формирования собственной системы пограничного контроля Республики Беларусь после распада Советского союза, можно уверенно сказать, что сделано очень много. Мы смогли перенять все лучшее в обеспечении пограничной безопасности от Советского союза, учли современный подход, и эта совокупность дает свой результат. Сегодня необходимо, сохраняя имеющуюся систему, не забывать про модернизацию и ответ современным вызовам и угрозам.

В последние годы уделяется особое внимание модернизации технических средств пограничного контроля, которые позволяли бы провести качественную проверку документов, качественный осмотр транспортных средств, обеспечить режим в пункте пропуска.

Особое внимание уделяется комфортному пересечению гражданами Государственной границы. Так, были оборудованы зоны ожидания, которые способствуют устранению очереди перед пунктами пропуска. Также отдельно стоит отметить и модернизацию инфраструктуры пунктов пропуска, которая направлена не только на обновление зданий, сооружений, но также способствует обеспечению режима в пункте пропуска. Развитие приграничной инфраструктуры и модернизация пунктов пропуска позволяют не только сделать пересечение границы гражданами приятным, но и способствуют обеспечению как пограничного режима, так и режима в пункте пропуска.

В то же время существует проблема недостаточной информированности граждан в отношении нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок пропуска через Государственную границу Республики Беларусь, вследствие чего возникает ряд конфликтных ситуаций при пересечении Государственной границы. В связи с этим в последние годы проводится большая работа в средствах массовой информации, социальных сетях, которая позволяет разъяснить гражданам нормы законодательства

Значительное внимание уделяется изучению тактики действий нарушителей. Так, анализируя выявленные задержания, изучая поведение лиц, формируются профили риска, которые позволяют выявлять лиц, совершающие противоправные действия.

Все используемые тактики, методики, технические средства не будут работать эффективно, если не будет качественно подготовленных специалистов, поэтому такой большой упор делается на подготовку и, при необходимости, переподготовку личного состава.

Таким образом, изучая процессы, происходящие в прошлом, анализируя обстановку, складывающуюся в настоящем, можно спрогнозировать возникновение новых угроз пограничной безопасности и своевременно реагировать на них, а также вырабатывать пути их устранения, что позволит не только обеспечить национальную безопасность, но и сделает процесс пересечения границы для добропорядочных граждан более комфортным.

## **ОТДЕЛЕНИЕ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ «УРБАНЫ» ПОЛОЦКОГО ПОГРАНИЧНОГО ОТРЯДА: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ**

**Мацулевич Олег Ричардович**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

**Мельник Сергей Михайлович**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

**Кузьмич Илья Васильевич**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Правомерно было бы заключить, что отправным моментом в новейшей политической и социально-экономической истории Республики Беларусь, в том числе и в истории зарождения, становления и развития подразделений пограничного контроля на прибалтийском направлении, явилась принятая Верховным Советом Белорусской ССР от 27 июля 1990 г. Декларация «О государственном суверенитете Республики Беларусь» [1], в соответствии с которой Республика Беларусь объявила о полном своем суверенитете на всей территории.

В свете этого не вызывает сомнения тот факт, что начало истории отделения пограничного контроля «Урбаны» (далее – опк) неразрывно связано с объективной необходимостью обеспечения с начала 90-х гг. охраны Государственной границы Республики Беларусь и защиты ее политических и экономических интересов на границе с соседними Прибалтийскими государствами.

Так, Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 ноября 1991 г. № 430 «Об установлении таможенной границы» в целях защиты экономических интересов Республики Беларусь, совершенствования внешне-экономической деятельности и таможенного дела предписывалось: «Поручить Государственному таможенному комитету Республики Беларусь совместно с Комитетом государственной безопасности, органами пограничной охраны, Министерством внутренних дел осуществить развертывание пунктов пропуска (далее – ппр) по временной схеме на таможенной границе Республики Беларусь с Литовской и Латвийской Республиками. Государственному таможенному комитету Республики Беларусь совместно с Таможенным комитетом СССР предусмотреть выделение на эти мероприятия соответствующих финансовых и материальных средств» [2, с. 1].

Как отмечал в своих исследованиях И. И. Дубик: «В этот период главной задачей было срочное обеспечение таможенной охраны госграницы Беларуси протяженностью свыше 3 тысяч километров. Только в 1992–1994-х гг. на границе с Литвой и Латвией было обустроено по временной схеме 13 пунктов пропуска» [3, с. 50].

В соответствии с постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 15 сентября 1992 г. № 562 «О создании пограничных войск Республики Беларусь и пограничных частей на прибалтийском направлении» [4], и на основании приказа Командующего пограничными войсками Республики Беларусь от 24 сентября 1992 г. был сформирован Полоцкий пограничный отряд, в штат которого входило опк «Урбаны» пограничной комендатуры «Опса». На данное подразделение возлагалась охрана Государственной границы Республики Беларусь с Латвийской Республикой в международном автомобильном ппг Урбаны, а также пунктах упрощенного пропуска (далее – пуп) Плюсы и Друя (до 19 января 2007 г. международный автомобильный пункт пропуска Друя).

Первоначально опк «Урбаны» было дислоцировано в г. Браславе Витебской области на удалении 125 км от управления Полоцкого пограничного отряда в трех арендованных у ОАО «Браславская райсельхозхимия» помещениях.

В период своего становления вновь созданное подразделение комплектовалось исключительно офицерами и прапорщиками пограничных войск и Министерства обороны бывшего Советского Союза, переведенных из других регионов, а также лиц, призванных из запаса, преимущественно из г. Браслава и Браславского района. Все военнослужащие направлялись для прохождения курсов подготовки на факультет пограничных войск при Институте национальной безопасности Республики Беларусь г. Минска и в школу по подготовке прапорщиков г. Бреста.

Впервые к осуществлению пограничного контроля в ппг Урбаны военнослужащие сформированного опк «Урбаны» приступили во второй половине марта 1993 г. Места несения службы пограничных нарядов располагались в бытовых вагончиках, установленных в районе бывшей административной границы Белорусской и Латвийской ССР у обочины автомобильной дороги Р-68 «Новополоцк – Браслав – Рига», в которых уже были оборудованы рабочие места для сотрудников Браславской таможни, приступивших к проведению таможенного контроля с середины 1992 г.

В 1994 г. был обустроен по временной схеме и введен в эксплуатацию таможенный пост «Урбаны» Браславской таможни, в котором были выделены служебные помещения для размещения пограничных нарядов опк «Урбаны». Он находился в 60 м от Государственной границы на территории Межанского сельского совета Браславского района Витебской области. С этого момента ппг Урбаны был официально открыт для международного сообщения.

Немаловажным является и тот факт, что в конце 90-х и начале 2000-х гг. Полоцкий пограничный отряд приступил к проведению активной работы с местными органами власти в рамках создания инфраструктуры пуп. Так, в 1996 г. в пуп Друя оборудовано административное здание в виде вагончика, а в начале 2000-х гг. проводится активная работа по обустройству аналогичным образом и пуп Плюсы.

В 2004 г. новым местом дислокации опк «Урбаны» стало здание Бра-славского таможенного поста Полоцкой таможни (в настоящее время обще-житие сотрудников Витебской таможни).

С 26 марта 2007 г. в ппр Урбаны внедряется технологическая система «красного» и «зеленого» коридоров, а с 10 апреля 2008 до 2012 г. был реали-зован принцип «одна остановка».

В рамках реализации государственной пограничной политики с 2008 г. началась работа по установке нового модуля в пуп Плюсы, однако в связи с отсутствием финансирования строительные работы затянулись и в основном были завершены лишь в июле 2010 г.

В 2010 г. в д. Урбаны начато строительство комплекса объектов инфра-структуры пограничного поста «Урбаны» и опк «Урбаны». После их сдачи в эксплуатацию в июле 2012 г. местом новой дислокации опк стал пограничный пост «Урбаны» (в настоящее время пограничная застава).

На основании Закона Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. «О ра-тификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Пра-вительством Латвийской Республики об упрощенном порядке взаимных по-ездов жителей приграничных территорий Республики Беларусь и Латвийской Республики» от 23 августа 2010 г. [5] с 1 марта 2012 г. через ппр Урбаны, а также пуп Плюсы и Друя осуществлялся пропуск жителей приграничья двух стран по разрешениям на местное приграничное передвижение.

В соответствии с Концепцией развития инфраструктуры автодорожных ппр на Государственной границе Республики Беларусь до 2015 г. и Комплекс-ной программы развития инфраструктуры автодорожных ппр на Государст-венной границе Республики Беларусь на 2006–2010 гг. с 18 декабря 2012 г. начались работы в рамках проведения реконструкции международного авто-дорожного ппр Урбаны.

С 2014 г. в рамках реализации Программы трансграничного сотрудни-чества «Латвия – Литва – Беларусь», а также проекта международной техни-ческой помощи «Соседская дорога» в пуп Плюсы были приобретены и уста-новлены технические средства пограничного контроля, обновлена мебель, средства связи и вспомогательное оборудование на общую сумму, эквива-лентную 22 500 евро.

Однако в связи с возникшей пандемией, вызванной коронавирусной инфекцией COVID-19, с 16 марта 2020 г. в пуп Друя и Плюсы пропуск пригра-ничного населения был приостановлен и до настоящего времени не осу-ществляется.

В 2020 г. завершилась реконструкция ппр Урбаны, и опк «Урбаны» с 1 февраля 2020 г. было передислоцировано в административное здание, расположенное в ппр, при этом официальное открытие ппр состоялось 17 февраля 2021 г., в котором принял участие Государственный Секретарь Со-вета безопасности Республики Беларусь генерал-лейтенант Вольфович А. Г.

С 01 января 2023 г. на основании Указа Президента Республики Беларусь от 22 декабря 2018 г. № 495 «Об оптимизации деятельности» [6], а также постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2018 г. № 962 «Об оптимизации деятельности таможенных органов и органов пограничной службы» [7] отдельные функции органов пограничной службы по осуществлению пограничного контроля грузовых транспортных средств в ппр Урбаны были переданы сотрудникам таможенных органов.

Вместе с тем 19 сентября 2023 г. по инициативе Латвийской Республики в одностороннем порядке было прекращено движение в сопредельном ппр Урбаны ппр Силене Латвийской Республики, что, по мнению авторов, является откровенно недружественным политизированным шагом со стороны соседнего нам государства.

Таким образом, не вызывает сомнений тот факт, что на протяжении всей своей истории опк «Урбаны» является надежным инструментом охраны Государственной границы Республики Беларусь в ппр Урбаны, пуп Друя и пуп Плюсы, позволяющим своевременно обнаружить и пресечь предпринимаемые попытки нарушения Государственной границы Республики Беларусь физическими лицами, не допустить перемещения ими предметов контрабанды и административно-таможенных правонарушений.

#### **Список использованных источников**

1. О государственном суверенитете Республики Беларусь : Декларация Верхов. Совета Белорус. ССР от 27 июля 1990 г. № 193-XII // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2001. – № 2/795.

2. Об установлении таможенной границы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 18 нояб. 1991 г. № 430 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2006. – № 5/23538.

3. Основы таможенной службы : практ. пособие / И. И. Дубовик, Ю. Н. Дырман, В. А. Острога [и др.]. – Минск : Белтаможсервис, 2011. – 296 с. : ил.

4. О создании пограничных войск Республики Беларусь и пограничных частей на прибалтийском направлении : постановление Верхов. Совета Респ. Беларусь от 15 сент. 1992 г. № 562-1992. – Минск, 1992.

5. О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Латвийской Республики об упрощенном порядке взаимных поездок жителей приграничных территорий Республики Беларусь и Латвийской Республики : Закон Респ. Беларусь от 31 дек. 2010 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2011. – № 5. – 2/1783.

6. Об оптимизации деятельности : Указ Президента Респ. Беларусь от 22 дек. 2018 г. № 495 // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

7. Об оптимизации деятельности таможенных органов и органов пограничной службы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 дек. 2018 г., № 962 // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.



## ПОГРАНИЧНЫЙ КОНТРОЛЬ КАК ФОРМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

**Поварго Дмитрий Викторович**

*отряд пограничного контроля «Минск»*

### **Исторический аспект обеспечения пограничной безопасности**

Термин «пограничная безопасность» появился на рубеже XX–XXI вв. и несложно предположить, что вместе с этим термином появился термин «система обеспечения пограничной безопасности». Определенные аспекты безопасности и системы ее обеспечения разрабатывались в далеком прошлом, и во многом это было связано с развитием государственности на белорусских землях, как с этапами эволюции самого государства, военного дела, так и развитием международных отношений [1, 2].

О развитии государственности на белорусских землях историками проведено довольно много исследований. Так, по утверждению Г. В. Штыхова и Т. М. Коробушкиной «Полоцкое княжество – источник белорусской государственности» [3]. Такого же мнения придерживается В. А. Сосно [4]. Первое упоминание о «княжении полочан», по мнению Н. В. Смеховича [5], имеется в недатированной части Повести временных лет, в которой говорится, что в процессе освоения новых территорий восточными славянами были построены города Новгород. Полоцк, Изборск. По мнению некоторых исследователей, Полоцкая, Туровская и Киевская Русь (IX – первая половина XIII в.) – это в одинаковой степени первые исторические формы белорусской государственности. Великое Княжество Литовское (с середины XIII в.), Русское и Жемайтское, куда входили белорусские земли, – вторая историческая форма белорусской государственности. Третьей формой государственности на белорусских землях была Речь Посполитая (XVI–XVIII вв.). На этапе развития, когда белорусские земли входили в состав Российской империи (конец XVIII – начало XX в.), по мнению Н. В. Смеховича, на территории белорусских земель «...государственно образующие процессы завершились переходом к национальным формам государственности».

Проведенный анализ исторических аспектов формирования системы обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь позволил определить временные границы этапов ее развития:

первоначальный этап (IX – первая половина XIII в.) – образование и развитие Полоцкой, Туровской и Киевской Руси – характеризуется выработкой общих принципов и подходов к защите и охране границ и зарождением сторожевой службы;

второй этап (середина XIII–XVI в.) – образование и развитие ВКЛ – характеризуется первыми признаками системности в осуществлении комплек-

са мер защиты и охраны границ и рубежей на государственном уровне под руководством великого князя с опорой на содействие должностных лиц центрального и местного управления;

третий этап (вторая половина XVI–XVIII в.) – образование и развитие Речи Посполитой, при котором ВКЛ обладало самостоятельностью и обособленностью, сохраняло прежнюю государственную систему правления и имело свои формирования по охране окраин – рубежей и границ;

четвертый этап (конец XVIII – начало XX в.) – нахождение белорусских земель в составе Российской империи, характеризующийся поиском российскими властями новых принципов и подходов защиты и охраны рубежей и границ белорусского участка западной границы империи;

пятый этап (1917–1991) – создание Советского государства и его развитие – характеризуется обеспечением безопасного существования первого в мире социалистического государства, выработкой комплекса мер, направленных на военно-политическую защиту пограничных рубежей;

шестой этап (1991–2007) – распад СССР и становление суверенной Беларуси – характеризуется выработкой собственных подходов к формированию комплекса мероприятий охраны государственной границы, осуществления обеспечения пограничной безопасности и системы ее обеспечения, созданием для этих целей собственных пограничных формирований и органов;

седьмой этап (2007 г. – настоящее время) – современный этап, который характеризуется принятием в 2008 г. Закона Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь», Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2008–2017 гг., где были определены основные цели, задачи, направления развития и этапы реализации обеспечения пограничной безопасности, формирования системы обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь.

### **Современные тенденции в развитии пограничного контроля для обеспечения пограничной безопасности**

Важным направлением по совершенствованию системы пограничной безопасности Республики Беларусь является внедрение современных технологий. Рассмотрим применение биометрических технологий для осуществления пропуска физических лиц в пунктах пропуска Республики Беларусь.

Развитие биометрических технологий – общемировая тенденция. После введения в действие первых биометрических паспортов были развернуты десятки национальных и международных программ по автоматической идентификации личности.

Процесс осуществления пограничного контроля неразрывно связан с процедурой идентификации (верификации) личности, которая сводится к процессу сличения признаков внешности человека с его фотоизображением в представляемом документе с целью установления его тождества, а в некоторых случаях сравниваются другие биометрические данные предъявителя с данными, зашитыми в чипе его паспорта. Сравнивая эти два образца, систе-

ма подтверждает, что этот человек действительно тот, за кого он себя выдает [6]. Применение подобных технологий способствует совершенствованию практической работы по выявлению нарушителей государственной границы в пунктах пропуска. Примером может послужить внедрение в процесс пограничного контроля специального программного обеспечения «Автоматизированная система распознавания лиц в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь» (далее – АСРЛ). Считывание лица, предъявившего документ, проводится непосредственно перед модулем пограничного контроля на направлении выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь с использованием установленных IP-камер. В процессе работы системы на каждое верифицированное лицо выдается численная оценка в пределах от 0 до 100 %. Таким образом, процесс идентификации осуществляется как АСРЛ, так и человеком, что делает возможность ошибки минимальной.

В настоящее время проходит опытную эксплуатацию программа посадки пассажиров на рейс на основании сравнения данных пассажира в биометрическом паспорте, его снимка и отпечатка пальца. Программа действует только для граждан Республики Беларусь, имеющих национальные биометрические паспорта. Данное изделие получило название автоматический комплекс пограничного контроля «Регула-Л» (далее – АКПК «Регула-Л»). В системе используются мощные интеллектуальные технологии, в частности биометрические, позволяющие сопоставить физические характеристики пассажиров с информацией в RFID-чипах паспортов, одновременно осуществляя ряд необходимых и незаметных глазу человека операций.

Таким образом, оптимизация объема контрольных операций, производимых при осуществлении пограничного контроля в пункте пропуска, предоставит возможность повысить качество работы контролера без излишних временных затрат. Автоматизация проверки документов искореняет очереди на линии паспортного контроля, минимизирует непосредственные контакты между людьми, снижая риск заразиться инфекционными и респираторными заболеваниями, что очень актуально при пандемиях.

Подобные мероприятия являются важным направлением по совершенствованию системы пограничной безопасности Республики Беларусь.

#### **Список использованных источников**

1. Миронюк, П. И. Основы пограничной безопасности Республики Беларусь : монография / П. И. Миронюк, В. В. Давыдик. – Минск : ИПС РБ, 2015. – 179 с.
2. Миронюк, П. И. Некоторые исторические аспекты и этапы формирования системы обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь / П. И. Миронюк // Актуальные проблемы обеспечения пограничной безопасности : материалы междунар. заоч. науч.-практ. конф. – Минск : ИПС РБ, 2017. – С. 326–330.
3. Нарысы гісторыі Беларусі : у 2 ч. / М. П. Касцюк, У. Ф. Ісаенка, Г. В. Штыхаў [і інш.]. – Мінск : Беларусь, 1994. – Ч. 1. – 527 с.

4. Миронюк, П. И. Исторические аспекты и этапы формирования системы обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь / П. И. Миронюк, И. Н. Дерябин // Труды Академии. – 2017. – № 98. – С. 49–57.

5. Сосно, В. А. Эволюция белорусской государственности / В. А. Сосно // Основы идеологии белорусского государства: методология и методика преподавания : сб. материалов науч.-практ. конф. / В. А. Сосно ; под ред. Я. С. Яскевич. – Минск : Респ. ин-т высш. шк. Белорус. гос. ун-та, 2003. – С. 98–101.

6. Смехович, Н. В. Белорусская государственность: истоки и формы / Н. В. Смехович // Беларус. думка. – 2013. – № 11. – С. 74–81.

7. Основы криминалистического исследования документов для пересечения границы : метод. пособие для экспертов и специалистов службы пограничного контроля / О. С. Бочарова [и др.] ; НПЦ Гос. ком. судеб. экспертиз Респ. Беларусь. – Минск : Право и экономика, 2016. – 92 с.

УДК 005.95/.96

## **РАЗВИТИЕ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

**Пономарева Марина Авинировна**, кандидат психологических наук, доцент  
*Академия управления при Президенте Республики Беларусь*

Современное состояние политического, общественного и экономического развития Республики Беларусь, демографическая ситуация, вопросы кадровой безопасности приводят к повышению значения человеческого фактора в управленческих процессах. Сегодня возрастают требования к профессиональной и организационной подготовке персонала, занимающегося кадровой работой в государственных органах и организациях. Практическая значимость подготовки специалистов в этой области подтверждается Указом Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко от 23 февраля 2022 г. № 66 «О совершенствовании работы с кадрами в государственных органах» [1]. Указ направлен на улучшение системы учета, подбора и расстановки руководящих кадров, повышение эффективности деятельности государственных органов по реализации государственной кадровой политики и в сфере обеспечения кадровой безопасности.

В связи с этим возрастает необходимость направить значимые усилия на повышение компетентности руководителей и специалистов кадровых служб государственных органов и организаций. Кадровые работники являются проводниками государственной стратегии в сфере работы с персоналом на местах и призваны реализовывать кадровую политику государства по всем требуемым направлениям, обеспечивая стабильность деятельности государственного органа, кадровую безопасность и развитие человеческого потенциала.

Для этих целей кадровая политика в системе государственного управления должна быть направлена на решение следующих задач:

совершенствование системы прогнозирования и планирования потребности в кадрах органов государственного управления с учетом актуального состояния рынка труда, миграционных и демографических процессов в Республике Беларусь [2];

создание системы формирования управленческого кадрового потенциала в различных сферах деятельности, соответствующего современным требованиям и задачам социально-экономического развития республики;

совершенствование системы формирования действенных кадровых резервов для занятия руководящих должностей в государственных органах и организациях и профессиональной подготовки лиц, состоящих в резервах;

разработка научно-методологических подходов по определению современных требований к компетенциям государственных служащих различных сфер деятельности и уровней управления;

создание системы постоянного мониторинга потребностей в переподготовке и повышении квалификации руководящих кадров государственных органов и организаций в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития республики;

разработка общезначимых критериев оценки базовых компетенций руководящих кадров государственных органов и организаций с целью совершенствования процессов аттестации, ротации, продвижения, назначения на должности;

определение состава и структуры информации, необходимой для принятия эффективных решений в области формирования кадрового потенциала государственного управления;

определение системы ценностных и нравственных ориентиров государственных служащих, воспитание их зрелой гражданской позиции, разработка этических требований к характеру взаимоотношений с обществом.

Для формирования понимания места и роли кадровой политики в государственном управлении и навыков решения поставленных задач руководителю (специалисту) кадровой службы государственного органа (организации) нужны системные знания, которые могут быть даны в высшем учебном заведении в рамках программы переподготовки.

В Институте государственной службы на протяжении 2020–2023 гг. проводились исследования по выявлению актуальных потребностей в обучении слушателей по специальности «Государственная кадровая политика». По результатам исследований были выявлены следующие проблемы в деятельности кадровых служб государственных органов и организаций:

– отсутствие во многих государственных организациях современных требований к компетенциям государственных служащих различных сфер деятельности и уровней управления;

- формализм при организации системы подготовки различных категорий резервистов;
- отсутствие анализа изменений, происходящих в трудовой деятельности резервистов на основе выполнения ими индивидуальных планов развития;
- недостаточная работа в сфере выявления и оценки потенциала работников государственной службы и их развития;
- проблемы, связанные с поиском и отбором компетентного персонала в органы государственной службы, его оценкой при назначении на должности;
- проблемы эффективной коммуникации и взаимодействия с людьми (населением, руководителями, подчиненными, коллегами и т. п.);
- недостаточное понимание принципов организации деятельности других людей, управления их трудовой мотивацией, дисциплиной и контролем.

По мнению опрошенных руководителей кадровых служб государственных органов и организаций, им необходимо развивать такие компетенции, как системное мышление, целеполагание, умение работать в условиях многозадачности и расставлять приоритеты при выполнении задач; умение управлять собственными ресурсами, включая навыки стрессоустойчивого поведения; умение эффективно работать с резервами кадров; навыки убеждающей коммуникации, управления эмоционально напряженными ситуациями; умение организовывать деятельность подчиненных с учетом их индивидуально-типологических и характерологических особенностей.

Указанные компетенции, наряду с другими базовыми профессиональными и специализированными, можно сформировать и развить через грамотно выстроенную систему переподготовки, в которой акцент будет сделан на специфике работы государственных служащих.

В Академии управления при Президенте Республики Беларусь на базе Института государственной службы с 2024 г. осуществляется переподготовка руководящих работников и специалистов, имеющих высшее образование, по специальности «Государственная кадровая политика» с присвоением квалификации «Менеджер кадровой работы». При подготовке слушателей по этой специальности акцент сделан на стратегическом видении целостного процесса кадрового менеджмента: разработке концепции кадровой политики государственной организации, кадровой стратегии, ее принципов и методов; актуализации кадрового потенциала, целеполагания на всех уровнях управления, связанных со стратегической целью, сформированной высшими органами власти, и т. п. В процессе переподготовки у слушателей формируется государственное мышление, масштабное видение, целостное понимание проблем, включая социальные, демографические, политические. Это помогает осознать, каким образом кадровые задачи конкретного государственного органа вытекают из глобальных задач и вызовов, стоящих перед Республикой Беларусь.

В образовательном процессе используются разнообразные *активные методы обучения*: ситуационное моделирование, тренинги, деловые игры,

круглые столы, конференции, тематические дискуссии, работа в проектных группах, кейсы, что способствует ускоренному приобретению новых знаний, умений и навыков. Процесс формирования компетенций обучающихся выстроен на основе полилога, способствующего активности, заинтересованности, умению формулировать проблему, выбирать оптимальное решение и разрабатывать алгоритм его реализации.

Таким образом, переподготовка слушателей по специальности «Государственная кадровая политика» способствует достижению цели системы развития кадрового потенциала в сфере государственного управления, которая состоит в формировании профессиональных и ответственных субъектов деятельности, способных разрабатывать и реализовывать кадровую политику на всех уровнях государственного управления, готовых к постоянному профессиональному росту, социальной и профессиональной мобильности.

#### **Список использованных источников**

1. О совершенствовании работы с кадрами в государственных органах : Указ Президента Респ. Беларусь от 23 февр. 2022 г. № 66 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 06.12.2024).
2. О Концепции государственной кадровой политики Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 3 янв. 2024 г. № 1 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 06.12.2024).

УДК 355

## **ОТДЕЛЕНИЕ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ «ВИДЗЫ» ПОЛОЦКОГО ПОГРАНИЧНОГО ОТРЯДА: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ**

**Сафронов Евгений Александрович**  
*войсковая часть 2034*

Надежная охрана Государственной границы Республики Беларусь (далее – Государственная граница) всегда была основой сохранения суверенитета нашего государства. Необходимость обеспечения пограничной безопасности с соседними странами на современном этапе для Республики Беларусь возникла в связи с принятием Верховным Советом Белорусской ССР 27 июля 1990 г. Декларации «О государственном суверенитете Республики Беларусь» [1], в соответствии с которой Республика Беларусь объявила о полном своем суверенитете на всей территории. Этот факт стал отправной точкой в создании собственного пограничного ведомства.

В соответствии с постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 15 сентября 1992 г. № 562 «О создании пограничных войск Республики Беларусь и пограничных частей на прибалтийском направлении» [2] и на ос-

новании приказа Командующего пограничными войсками Республики Беларусь от 24 сентября 1992 г. был сформирован Полоцкий пограничный отряд (далее – пого), в состав которого было включено отделение пограничного контроля (далее – опк) «Видзы».

Отделение выставлено весной 1993 г. в городском поселке Видзы. Размещалось опк на втором этаже административного здания Видзовского универмага. Формированием подразделения занимался подполковник Яковлев Федор Николаевич. Впервые к осуществлению пограничного контроля в пункте пропуска (далее – ппр) Видзы, военнослужащие сформированного опк «Видзы» приступили во второй половине марта 1993 г. К этому времени уже был обустроен по временной схеме и введен в эксплуатацию пост таможенного оформления «Видзы» Браславской таможни, в котором были выделены служебные помещения для размещения пограничных нарядов опк «Видзы». Пост находился в 300 м от Государственной границы на территории Видзовского сельского совета Браславского района Витебской области. С этого момента ппр Видзы был официально открыт для международного сообщения. Кроме этого, подразделение осуществляло пропуск физических лиц, транспортных средств и товаров в трех пунктах упрощенного пропуска (далее – пуп) Видзы-Ловчинские, Нурвянцы и Битюны, которые в 2003 г. были закрыты в связи с вступлением Литовской Республики в Европейский союз.

Сообщение через Государственную границу в ппр Видзы осуществляется в соответствии с Соглашением между Правительством Республики Беларусь и Правительством Литовской Республики о пунктах пропуска через Государственную границу от 18 июля 1995 г. [3] (далее – Соглашение о ппр).

С 1 мая 2004 г. в соответствии с новой редакцией Соглашения о ппр в межгосударственном ппр Видзы – Твярячюс закрывается пересечение Государственной границы транспортными средствами, перевозящими грузы, товары и имущество [3]. После этого начинается техническое оснащение ппр. В декабре 2005 г. введена в эксплуатацию система периметровой сигнализации «Спрут-01». В 2005 г. на участке Полоцкого пого для упрощения контрольно-проверочных мероприятий начаты работы по вводу в эксплуатацию комплекса автоматизированной системы пограничного контроля (далее – АСПК) с программным обеспечением «Беркут-Б». С 1 июня 2006 г. в ппр Видзы данный комплекс используется в режиме промышленной эксплуатации.

В 2006 г. в автодорожных ппр на участке Полоцкого пого внедряется технологическая система «красного» и «зеленого» каналов, в том числе в ппр Видзы – с 7 июля 2006 г.

В ноябре 2006 г. в рамках совершенствования инфраструктуры ппр Видзы проводятся работы по ремонту навеса над полосами движения транспортных средств, в декабре осуществлен демонтаж административного здания и начато проведение подготовительных работ по установке нового здания модульного типа, которые проводятся в августе – сентябре 2007 г.



В 2007 г. осуществляется подготовка автодорожных ппр на участке Полоцкого пог к функционированию по принципу «одной остановки», который был реализован в ппр Видзы 1 июня 2007 г. и применялся до 2012 г.

С 21 декабря 2007 г. статус ппр Видзы изменяется с межгосударственного на упрощенный. Это связано с подписанием Президентом Республики Беларусь Указа от 13 декабря 2007 г. № 633 «О внесении дополнений и изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 10 мая 2006 г. № 313» [4], что обусловлено изменением международного соглашения Республики Беларусь. В связи с этим в январе 2008 г. Витебская таможня передает на баланс местных органов власти инфраструктуру ппр. С этого момента в ппр стали пересекать границу лица, постоянно проживающие на территориях самоуправлений, селений и населенных пунктов Литовской Республики, а также на территориях населенных пунктов сельских и поселковых Советов депутатов Республики Беларусь, которые непосредственно прилегают к литовско-белорусской Государственной границе, транспортных средств, зарегистрированных в Литовской Республике и Республике Беларусь, а также для перемещения товаров (вещей), количество которых не превышает нормы их ввоза, установленные правовыми актами, действующими на территориях государств [3]. Решением Браславского районного исполнительного комитета балансодержателем пуп Видзы был определен Видзовский сельский совет, который активно начал проводить мероприятия по совершенствованию инфраструктуры ппр.

Продолжалась работа по обустройству подразделений границы. Так, в ноябре 2011 г. в населенном пункте Видзы начато строительство комплекса пост опк «Видзы», и уже в августе 2013 г. управление опк «Видзы» было перенесено в административное здание пограничного поста «Видзы» пограничной комендатуры «Опса» (ныне – пограничная застава «Видзы» пограничной комендатуры «Опса»).

В период с 29 августа по 8 октября 2018 г. в ппр Видзы установлена, а 9 октября 2018 г. принята в эксплуатацию система контроля управления доступом, что позволило повысить надежность обеспечения режима в ппр за счет совместного функционирования различных технических средств.

В 2019 г. вновь был поднят вопрос по изменению статуса пуп Видзы. Этому способствовало проведение ряда встреч в сентябре и октябре 2019 г. с представителями Витебского облисполкома, Государственного таможенного комитета Республики Беларусь и Государственного пограничного комитета Республики Беларусь, а также проведение совместных обследований пуп Видзы. В продолжение Президентом Республики Беларусь подписан Указ от 30 декабря 2019 г. № 496 «О проекте международного договора» [5], которым определен перечень мероприятий и работ, необходимых для изменения статуса ппр, с установлением срока окончания данных работ до 1 июля 2020 г. Результатом реализации указанных работ и мероприятий стало подписание Президентом Республики Беларусь Указа от 22 апреля 2020 г. № 139 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь» [6], в соответствии с кото-

рым с 2 июля 2020 г. ппр Видзы отнесен к международным ппр, поэтому в первом полугодии 2020 г. местными органами власти во взаимодействии с Витебской таможней и Полоцким пого проводится ряд мероприятий по совершенствованию инфраструктуры ппр и созданию оптимальных условий для работы сотрудников государственных контрольных органов, в том числе увеличивается штатная численность подразделений.

В это же время во всем мире складывается неблагоприятная эпидемиологическая обстановка по респираторной инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19, и по инициативе Литовской Республики с 00:00 ч. 16 марта 2020 г. движение в пуп Видзы прекращено. Начало функционирования ппр Видзы – Твярячюс в статусе международного перенесено на 12 августа 2020 г. Фактически же ппр стал функционировать как международный только после стабилизации эпидемиологической обстановки с 17 апреля 2021 г. Однако проработал он непродолжительное время. С 18 августа 2023 г. по инициативе Литовской Республики в одностороннем порядке прекращено международное сообщение в ппр Твярячюс Литовской Республики. Несмотря на принятое сопредельным государством решение, с октября 2024 г. в ппр Видзы ведутся работы по реконструкции, что свидетельствует об открытости намерений Республики Беларусь в отношении сопредельных с ней государств, готовности к диалогу и возобновлению всестороннего сотрудничества.

Подводя итог, следует отметить, что становление и развитие опк «Видзы» происходило в непростых условиях: изменение места постоянной дислокации, изменение статуса ппр, его закрытие, возобновление функционирования, прекращение международного сообщения. Однако, несмотря на все трудности, военнослужащие подразделения на всех этапах его существования достойно выполняют главную задачу: защищают суверенитет нашей страны и надежно охраняют рубежи нашей Родины.

#### **Список использованных источников**

1. О государственном суверенитете Республики Беларусь : Декларация Верхов. Совета Белорус. ССР от 27 июля 1990 г. № 193-XII // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2001. – № 2/795.
2. О создании пограничных войск Республики Беларусь и пограничных частей на прибалтийском направлении : постановление Верхов. Совета Респ. Беларусь от 15 сент. 1992 г. № 562. – Минск, 1992.
3. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Литовской Республики о пунктах пропуска через государственную границу от 18 июля 1995 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2002. – 3/490.
4. О внесении дополнений и изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 10 мая 2006 г. № 313 : Указ Президента Респ. Беларусь от 13 дек. 2007 г. № 633 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2007. – 1/9197.
5. О проекте международного договора : Указ Президента Респ. Беларусь от 30 дек. 2019 г. № 496 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2020. – 1/18768.

6. Об изменении указов Президента Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 22 апр. 2020 г. № 139 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2020. – 1/18966.

УДК 351.746.1

## **РАЗВИТИЕ И ПРИМЕНЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ**

**Фомина Елена Владимировна**

*войсковая часть 1235*

История развития технических средств пограничного контроля (ТСПК) начинается со второй половины XX в. Этот период характеризуется низкими потоками лиц, пересекающими Государственную границу, а следовательно, и отсутствием необходимости высокого уровня технического обеспечения пограничного контроля. На данном этапе пограничные войска не имели собственных средств пограничного контроля и пользовались аппаратурой МВД и КГБ СССР.

При этом основными функциями приборов проверки документов являлись освещение паспортов различными источниками света и оптическое увеличение (просмотровый столик «Днестр-14», портативный прибор «Ясень-64М», осветитель люминесцентный «Таран-76»). Для досмотра транспорта и грузов применялись оптические приборы «Шмель».

Толчком к внедрению ТСПК в пограничные войска послужило проведение XXII Олимпийских игр 1980 г. в Москве. Поскольку предвиделся рост пассажиропотока через Государственную границу СССР, необходимо было не допустить пропуска нарушителей и ввоза оружия и средств террора. Для этих целей стал применяться фотоаппарат специальной конструкции «Ель» для съемки документов, внедрялись металлоискатели «Шпага», «Гамма ВМ-20Н». В это же время широкое распространение получили дата-штампы со встроенной штемпельной подушкой.

В период с 1980 по 1991 г. увеличение потока лиц и транспорта обуславливает масштабное применение специализированного многофункционального комплекса технических средств «Гамбит», позволяющего в полной мере обеспечить процедуру пограничного контроля в соответствии с мировыми стандартами.

Начинается разработка переносных технических средств, предназначенных для паспортного контроля и поиска нарушителей в транспортных средствах («Дрозд», «Лаванда-М», «Гастроль» в различных модификациях). Также происходит внедрение в погранвойска мобильных комплексов ТСПК.

Передвижной комплекс аппаратуры «Геллер» использовался для проведения пограничного контроля лиц у трапа самолета, судна. Подвижный пост пограничного контроля «Галоп» предназначался для пограничного контроля в нестандартных условиях при оперативно возникающих ситуациях.

В этот период особое внимание стали уделять сличению фотографии с предъявителем документа и обучению военнослужащих идентификации личности. Для этих целей разрабатывались и применялись электронные тренажеры, содержащие наборы фотографий для сравнения.

До 1991 г. пограничные войска на территории современной Республики Беларусь были в подчинении КГБ при Совете Министров СССР. Создание национальных пограничных войск началось с распадом СССР и принятием Верховным Советом Республики Беларусь постановления от 20 сентября 1991 г. «О подчинении пограничных войск Комитета государственной безопасности СССР, дислоцирующихся на территории Республики Беларусь».

В это время происходят значимые политические, социальные и экономические изменения в стране, которые существенно влияют на деятельность пограничного контроля, а именно: сокращается централизованное оснащение пунктов пропуска техническими средствами, снижается разработка и внедрение новых приборов пограничного контроля. В связи с этим возникает острая необходимость поиска новых путей обеспечения оперативно-служебной деятельности подразделений пограничного контроля.

Начало внедрения в различные сферы деятельности современных средств вычислительной техники и программного обеспечения открывает большие возможности и для развития ТСПК. Создаются новые образцы приборов, прикладное программное обеспечение, а соответственно, осуществляется и переоснащение пунктов пропуска новыми техническими средствами.

Знаковым для этого времени является создание в 1992 г. в Республике Беларусь ЗАО «Научно-производственное предприятие «Регула». Накопленный научно-технический потенциал, развитие микропроцессорной и вычислительной техники и прикладного обеспечения позволяют компании разрабатывать технические средства для контроля подлинности документов и денежных знаков.

Начинается выпуск стационарных и переносных приборов проверки документов «Регула» различных модификаций. Технические характеристики приборов, включающие множество источников света, лупы различной кратности увеличения и другие дополнительные возможности («Регула-1019», «Регула-1025», «Регула-4325», «Регула-4305», «Ругула-5001»), позволяют осуществлять качественную проверку документов у физических лиц, пересекающих Государственную границу Республики Беларусь. Также на вооружение подразделений пограничного контроля принимаются технические средства досмотра транспортных средств («Регула-3002»), позволяющие осуществлять визуальный контроль скрытых мест, передачу изображений и звука для обработки.

В связи с тем, что в данный период многие страны мира начинают выдачу машиносчитываемых документов, а также с 1994 г. осуществляется массовое производство паспортов Республики Беларусь, разработанных в соответствии с требованиями Международной организации гражданской авиации, предприятие выпускает прибор «Регула-7001». Благодаря этому значительно повышается качество проверки документов у граждан, пересекающих Государственную границу, и минимизируются риски пропуска нарушителей по поддельным документам.

С декабря 1997 г. поступает в эксплуатацию автоматизированная система пограничного контроля «Дозор», которая с 2002 г. перешла на новое прикладное программное обеспечение «Беркут-Б». С 1999 г. начинается разработка специального издания «Атлас паспортов» и специализированная справочная система «Паспорт». Данные программы обеспечивают быстрый доступ к работе с документами, что позволяет быстро и качественно осуществлять проверку документов.

Компания «Регула» своевременно обновляет и улучшает работу своей продукции. Многие производимые организацией приборы не имеют аналогов в мире. Ее продукция на постоянной основе поступает в ОПС.

На современном этапе огромное влияние на развитие ТСПК оказывает повсеместное внедрение цифровых технологий и искусственного интеллекта. Массовое производство и выдача населению большинством стран мира биометрических паспортов и электронных проездных документов предопределяет необходимость разработки и внедрения в пограничный контроль технических средств, позволяющих качественно осуществлять проверку таких документов.

В настоящее время в пунктах пропуска активно используется автоматизированная система распознавания лиц и сканеры отпечатков пальцев, обеспечивающие определение документа на принадлежность предъявителю, и, значит, исключается пропуск нарушителя по чужому документу. Автоматический комплекс пограничного контроля «Регула-9818» позволяет осуществлять проверку документов у лиц, пересекающих Государственную границу, по биометрическому паспорту без участия сотрудников ОПС, при этом в полной мере обрабатывает данные пассажира и устанавливает законные основания для пропуска лица.

Таким образом, благодаря своевременному и качественному обеспечению подразделений пограничного контроля техническими средствами на каждом этапе развития и применения ТСПК осуществлялась надежная охрана Государственной границы от незаконного въезда физических лиц и ввоза запрещенных товаров и предметов, тем самым подтверждая готовность подразделений пограничного контроля к обеспечению пограничной безопасности Республики Беларусь.

#### **Список использованных источников**

1. Сорокин, М. Н. Технические средства пограничного контроля : учеб. пособие : в 2 ч. / М. Н. Сорокин. – Минск : ИПС РБ, 2020. – Ч. 1. – 304 с.

2. Ермолович, В. Ф. Проверка подлинности документов у физических лиц, пересекающих Государственную границу Республики Беларусь: теоретические, правовые и организационно-методические аспекты : монография / В. Ф. Ермолович, В. Г. Лосева. – Минск : ИПС РБ, 2021. – 388 с. : ил.

3. Производство и реализация приборов для проверки подлинности документов и банкнот // РЕГУЛА ООО. – URL: <https://regula.ibiz.by/> (дата обращения: 06.02.2025).

УДК 351.746.1

## **РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ ВЗГЛЯД НА РАЗВИТИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНТРОЛЯ ЗА ОПЕРАТИВНО-СЛУЖЕБНЫМИ ДЕЙСТВИЯМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ КОНТРОЛЯ**

**Чайковский Дмитрий Викторович**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Пограничный контроль представляет собой сложный и трудоемкий процесс, требующий от всех должностных лиц усилий по обеспечению надлежащего выполнения задач по пропуску через государственную границу физических лиц и транспортных средств. Естественно, что для обеспечения надлежащего качества выполнения задач, повышения уровня исполнения служебных обязанностей военнослужащими подразделений пограничного контроля, эффективности деятельности органов управления необходимо организовывать и осуществлять контроль за оперативно-служебными действиями подразделений пограничного контроля.

История и современное состояние оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь во многом определяли эффективность работы органов управления, их умение организовать и осуществлять контроль за деятельностью подразделений пограничного контроля.

После объявления независимости Республика Беларусь вступила в новый этап своего развития. Одновременно начался новый период в развитии пограничного контроля. Осуществлялась переработка нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность пограничных войск Республики Беларусь. К началу 2000-х гг. сформировался первый приказ по организации и осуществлению контроля за оперативно-служебными действиями подразделений пограничных войск Республики Беларусь. Данным приказом и иными ведомственными указаниями руководствовались соответствующие должностные лица в процессе контроля за оперативно-служебными действиями подразделений пограничного контроля.

Вместе с тем исторические истоки развития организации и осуществления контроля именно за подразделениями пограничного контроля, с точки зрения нормативной правовой базы, начинаются с указания Государственно-

го пограничного комитета Республики Беларусь от 25.03.2015 № 9/1/1619-опс «О порядке организации проверок оперативно-служебных действий подразделений пограничного контроля».

Одной из основных задач органов управления на всех этапах существования пограничного контроля являлась организация и осуществление контроля за оперативно-служебными действиями подразделений пограничного контроля. На современном этапе к органам управления относятся начальник ТОПС и его заместители, структурные подразделения, входящие в состав аппарата начальника ТОПС. Во все времена с помощью контроля обеспечивалось формирование информации о фактическом положении дел подразделений пограничного контроля ТОПС.

Контроль являлся неотъемлемой частью управления и одной из основных управленческих функций. Он представляет собой систему контроля за управлением, принятыми решениями, выполнением планов, указаний, правил, приказов и т. п. С помощью контроля в процессе управления обеспечивалось и обеспечивается формирование информации о состоянии организации и несении службы пограничными нарядами в пунктах пропуска. Контроль предоставляет возможность судить об эффективности принятых решений должностными лицами, своевременно вносить необходимые изменения в оперативно-служебные действия подразделений пограничного контроля, выявлять недостатки и давать рекомендации должностным лицам по их устранению.

Одним из основных элементов проверки оперативно-служебных действий подразделений пограничного контроля являлась и является проверка несения службы пограничными нарядами. Существовали и существуют различные виды проверок контроля за действиями пограничных нарядов: обычные, скрытые, внезапные и повторные и т. д. Должностными лицами применялись различные способы контроля. Раньше должностные лица использовали бинокли для ведения наблюдения в рамках контроля пограничных нарядов. С появлением современных технических средств пограничного контроля у должностных лиц есть возможность дистанционного контроля за действиями пограничных нарядов, что актуально на современном этапе и показывает себя с положительной стороны.

Благодаря автоматизированной системе пограничного контроля «Беркут-Б» появилась возможность контроля за порядком осуществления пропуска через Государственную границу и за достоверностью внесения сведений в банк данных.

В деятельности органов управления территориального органа пограничной службы по организации и осуществлению контроля за оперативно-служебными действиями подразделений пограничного контроля существует достаточно нормативных правовых актов, регламентирующих данную деятельность на современном этапе. Вышеназванные документы издаются в форме приказов, указаний и в других формах, исходя из поставленных задач.

На современном этапе имеется ряд нормативных правовых актов Госпогранкомитета, регламентирующих организацию и осуществление контроля за оперативно-служебными действиями подразделений пограничного контроля. В них достаточно четко и лаконично определен порядок организации и осуществления контроля за оперативно-служебными действиями подразделений пограничного контроля, но исходя из современных вызовов, рисков и угроз Республике Беларусь имеется необходимость их корректировки с целью конкретизации целей и задач под современные условия, складывающиеся в пунктах пропуска и вблизи Государственной границы Республики Беларусь.

Таким образом, работа должностных лиц, осуществляющих проверку оперативно-служебных действий подразделений пограничного контроля на современном этапе, является важным элементом определения фактического уровня способности осуществлять пограничный контроль и пропуск через государственную границу физических лиц и транспортных средств в соответствии законодательством Республики Беларусь. Развитие и совершенствование нормативно-правовой базы необходимо для определения новых и целесообразных методов и способов контроля за оперативно-служебными действиями подразделений пограничного контроля.

#### **Список использованных источников**

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 9 нояб. 2010 г. № 575 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.01.2014 г. № 49 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
2. О Государственной границе Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 окт. 2022 г. № 209-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
3. Об органах пограничной службы Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 11 нояб. 2008 г. №454 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2008. – № 2/1550.
4. О порядке организации проверок оперативно-служебных действий подразделений пограничного контроля : указание Госпогранкомитета от 25.03.2015 г. № 9/1/1619-опс. – Минск : Госпогранкомитет, 2015. – 10 с.



**СЕКЦИЯ № 4**  
**ЭВОЛЮЦИЯ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**  
**ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ ПОГРАНИЧНОГО ВЕДОМСТВА**  
**В ПЕРИОД 1994–2024 гг.**

УДК 355/359:31

**ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИЗУЧЕНИЯ ПОНЯТИЯ «АДАПТАЦИЯ»**  
**КАК ОСНОВЫ УСПЕШНОГО ОСВОЕНИЯ ПРОФЕССИИ**  
**ВОЕННОСЛУЖАЩИМ НА ПЕРВОНАЧАЛЬНОМ ЭТАПЕ СЛУЖБЫ**

**Аксентьев Илья Сергеевич**  
*войсковая часть 1236*

Успешная адаптация военнослужащих органов пограничной службы на сегодняшний день – это разносторонняя деятельность, подразумевающая под собой сформированную точку зрения личности при изучении нового рода деятельности и форм плодотворного взаимодействия в новом коллективе. Под профессиональной адаптацией военнослужащих следует понимать процесс развития мотивации индивида, совокупность знаний и умений в соответствии со спецификой выполняемой деятельности.

Исследования проблем адаптации человека в рамках особого научного направления начали активно проводиться сравнительно недавно. С середины 60-х годов 20 века вопросы адаптации, в том числе профессиональной, рассматривались как проблемы формирования и развития личности и трудового коллектива. Далее, как предмет самостоятельных научных изысканий, она исследуется представителями общественных и гуманитарных дисциплин.

Термин «адаптация» произошел от латинского «adapto», что означает «приспосаблию». Понятие зародилось во второй половине 18 века. В научный обиход его ввел немецкий физиолог Ауберт и использовал его для характеристики процесса приспособления органов зрения или слуха. Данный процесс выражается в увеличении/снижении чувствительности как ответном действии на раздражитель. Адаптация изучалась другими учеными. Так, натуралист Ж. Бюффон рассматривал ее как эволюционную проблему, определяющуюся путем воздействия внешней среды на живые организмы. Исследования Ч. Дарвина, Ж. Б. амарка, Г. Спенсера, Ж. Сент-Иллера также внесли значительный вклад в развитие темы, насытили эмпирическую и теоретическую базу в рамках теории эволюции и общей биологии. Это способствовало конкретизации понятия и более частному его применению [1].

Наиболее прогрессивным в западной психологии представляется подход Ж. Пиаже к объяснению механизмов адаптации психики индивида к новым условиям среды или видам деятельности. Ж. Пиаже представляет про-

цесс адаптации как равновесное состояние противонаправленных процессов ассимиляции и аккомодации. Ассимиляция – это процесс включения нового объекта, новой проблемной ситуации в уже существующие у индивида схемы действия. Аккомодация – это процесс изменения этих схем в соответствии с требованиями, новыми задачами [2].

Советские психологи использовали понятие адаптации и соответствующую терминологию для объяснения процессов социализации, развития личности. А. Ф. Лазурский в 1924 году изложил концепцию психических уровней [3]:

низкий психологический уровень дает по преимуществу индивидуумов «недостаточно приспособленных»;

средний психологический уровень дает «приспособившихся»;

высший психологический уровень дает «приспособляющих» [3].

Социальное поведение личности среднего уровня обусловлено в основном процессами аккомодации, личности высшего уровня – ассимиляции; на высшем уровне всегда можно встретиться с «более или менее ярко выраженным процессом творчества, в какой бы области оно не проявилось» [3].

Современное состояние понятия «адаптация» позволяет вести речь о том, что это свойство организма, равновесие между организмом и средой, процесс приспособления к изменяющимся условиям среды, результат взаимодействия в системе «человек – среда», цель, к которой стремится организм [4].

#### **Список использованных источников**

1. Родионова, Е. А. Адаптация студентов в многопрофильном колледже : дис. ... канд. пед. наук / Е. А. Родионова. – Оренбург, 2002. – 196 с.
2. Пиаже, Ж. Избранные психологические труды: Психология интеллекта. Генезис числа и ребенка. Логика и психология / Ж. Пиаже ; пер. с фр. и предисл. В. А. Лекторского [и др.]. – Москва : Просвещение, 1969. – 659 с.
3. Лазурский, А. Ф. Классификация личностей / А. Ф. Лазурский ; под ред. М. Я. Басова, В. Н. Мясищева. – 3-е изд. – Ленинград : Гос. изд-во, 1924. – 290 с.
4. Военная психология : учебник / А. Я. Янцупов [и др.] ; под ред. А. Г. Маклакова [и др.]. – Санкт-Петербург : Питер : Питер принт, 2005. – 463 с.

УДК 930.1; 369.4

### **ИСТОРИЯ И ДОСТИЖЕНИЯ ПОИСКОВОГО ОТРЯДА ГУО «ИНСТИТУТ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ» «16-й ДЗЕРЖИНСКИЙ»: ОТ ПЕРВЫХ ЭКСПЕДИЦИЙ ДО СОВРЕМЕННЫХ ИНИЦИАТИВ**

**Бельских Николай Евгеньевич**

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Проблема сохранения памяти о Великой Отечественной войне приобретает особую значимость в год 80-летия Победы, когда в странах Европы про-

должается война памятников, все чаще наблюдается стремление пересмотреть итоги войны, приуменьшить роль советского народа в победе над нацизмом и фашизмом.

Одним из важнейших инструментов сохранения исторической памяти на сегодняшний день является поисковая работа. Именно поисковики в Беларуси стали первопроходцами в возвращении из забвения имен героев-пограничников и воплощения их в монументах на братских могилах. Ведь война не закончена, пока не похоронен последний солдат [1].

Поисковый отряд государственного учреждения образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь» (далее – Институт) «16-й Дзержинский» был основан 9 октября 2024 года, но поисковая деятельность его началась еще весной того же года.

Необходимость его формирования была вызвана проводимой на кафедре социально-гуманитарных дисциплин Института научно-исследовательской работой «Места дислокации воинских частей и подразделений пограничных войск НКВД Белорусского пограничного округа (НКВД БССР) на территории Беларуси по состоянию на 1 сентября 1939 года 22 июня 1941 года: исторический анализ» (шифр «Локация») и увековечивания памяти павших героев-пограничников на линии заграждения в 1939 и 1941 годах. Его создание стало важным шагом в сохранении исторической памяти и восстановлении имен погибших защитников «второго рубежа».

С первых дней своего существования поисковый отряд активно участвовал в поисковых экспедициях и выездах, которые проходили на территории Минской области. Члены поискового отряда занимались архивно-поисковой, волонтерской работой, проводили подворовые обходы в населенных пунктах вблизи предполагаемых мест дислокации пограничных застав.

В результате проведенных поисковых экспедиций найдены:

места дислокации 1-й пограничной заставы и 8-й пограничной заставы 16-го Дзержинского пограничного отряда войск НКВД Белорусской ССР;

места дислокации 34-й, 35-й, 36-й пограничных застав 13-го Березинского пограничного отряда войск НКВД Белорусской ССР;

братская могила в д. Трусовичи Логойского района советских пограничников, погибших 17 сентября 1939 г. (1-я пограничная застава 1-й комендатуры 15-го Заславского пограничного отряда) (братская могила была благоустроена силами офицерского собрания и курсантов Института);

архивные документы, фотографии, близкие родственники в Минской области, и в Воронежской области Российской Федерации младшего политрука 8-й пограничной заставы 16-го Дзержинского пограничного отряда Паринова Ивана Кирилловича, который погиб в уличном бою при обороне г. Заславля 27 июня 1941 года.

Инициативы членов поискового отряда были сформулированы в проекте «Герои «второго рубежа», который получил грант Президента Республики

Беларусь на развитие молодежных инициатив и участвовал в конкурсе «Молодежные инициативы-2025».

В настоящее время поисковый отряд «16-й Дзержинский» активно занимается реализацией положений данного проекта. Основными задачами проекта являются:

- организация поисковой и научно-исследовательской деятельности по сбору информации о пограничных отрядах, охраняющих зону пограничного заграждения накануне Великой Отечественной войны;

- патриотическое воспитание молодежи через поисковую, мемориальную и исследовательскую работу;

- организация шефства над воинскими захоронениями, поиск родственников погибших пограничников, волонтерская работа с ветеранами;

- создание и установка памятного знака пограничникам в г. Заславле.

Проект «Герои «второго рубежа»» включает в себя просветительскую, архивную и поисковую деятельность. Основным мероприятием проекта является создание и установка памятного знака, посвященного подвигу пограничников 1-го Дзержинского пограничного отряда войск НКВД Белорусской ССР.

Планируемая скульптурная композиция в г. Заславле увековечит мужество, отвагу и героизм воинов-пограничников. Фигуры пограничника и овчарки, застывшие в решительном порыве, олицетворяют сознательный выбор защитников стоять насмерть. Взгляд мужчины, спокойный и непоколебимый, отражает уверенность и твердость характера пограничника.

История боя 8-й заставы «Метково» 16-го Дзержинского пограничного отряда вдохновила на создание именно этой скульптуры. Когда казалось, что уже нет никакой возможности задержать вражеских автоматчиков, заместитель начальника заставы младший политрук Иван Кириллович Паринов приказал старшине Миронову открыть все вольеры и выпустить служебных собак. Они помогли пограничникам, атака фашистов была сорвана. Все собаки погибли от автоматных очередей гитлеровцев [2]. Для жителей Минского района будет важным историческим фактом то, что герой-пограничник И. К. Паринов похоронен недалеко от того места, где в 1941 году сражалась с фашистами его застава, а родственники героя проживают в Минском районе. Пограничник, запечатленный в скульптурной композиции, является собирательным образом защитников второго рубежа.

Памятник планируется построить в историческом месте, вблизи железнодорожной станции Беларусь в г. Заславле. Станция Беларусь была названа так потому, что с 1921 по 1939 год первая встречала и последняя провожала граждан, пересекающих государственную границу СССР. И в июне 1941-го здесь шли ожесточенные бои пограничников и воинов Рабоче-Крестьянской Красной армии с наступающими превосходящими силами вермахта. Этим мы подчеркнем связь прошлого и настоящего.

В заключение хочется отметить, что поисковый отряд Института «16-й Дзержинский» – это не только объединение единомышленников и эн-

тузиастов, занимающихся поиском преданных забвению имен пограничников, но и важный культурный и образовательный институт. Его работа способствует сохранению исторической памяти и формированию осознанной гражданской и патриотической позиции молодежи.

Давайте поддерживать и развивать такие инициативы, чтобы память о наших героях жила вечно.

#### **Список использованных источников**

1. Грибан, И. В. Поиск от А до Я : метод. пособие в помощь начинающим поисковикам / И. В. Грибан, О. И. Грибан, Е. М. Карпушкина. – Екатеринбург, 2020.

2. Акалович, Н. М. Они защищали Минск : Книга для учителя / Н. М. Акалович. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск : Нар. асвета, 1987. – 280 с. : ил.

УДК 002.4:351.746.1

### **РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. РАБОТА С НАСЕЛЕНИЕМ ПРИГРАНИЧЬЯ**

**Галушко Вадим Юрьевич**  
*войсковая часть 2187*

В 2003 году под руководством Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко прошел семинар по вопросам организации идеологической работы. Именно тогда встал вопрос, кто будет заниматься ее руководством, непосредственной организацией и проведением.

С одной стороны, было четко определено, что идеологическим работником должен быть каждый, кто трудится в органах власти и государственных учреждениях.

За 30 лет со дня приобретения независимости наше общество осознало новое положение Беларуси в изменившемся мире и сумело, во многом путем проб и ошибок, выстроить систему национальных ценностей и ориентиров, которые переросли со временем в государственную идеологию.

Постоянное возникновение новых вызовов требует особых подходов к ее организации и проведению.

В соответствии с требованиями Президента Республики Беларусь, особенностями ситуации, потребностями органов пограничной службы практически полностью обновлена нормативно-правовая база по организации и проведению идеологической работы.

По сути, в понимании идеологии, идеологической работы в органах пограничной службы уже все разложено по полочкам. Есть законодательная и нормативная база, определены цели и обозначены ценности.

Все это в определенной мере способствовало активизации идеологической работы как в целом, так и по ее отдельным задачам. Особое внимание на сегодняшний день направлено на информационную и контрпропагандистскую деятельность с личным составом и населением приграничья.

Как показала история 2020 года, в условиях свободы слова и печати на территории Беларуси беспрепятственно циркулировали мощнейшие информационные потоки. Это привело к распространению недостоверной или умышленно искаженной информации. Данные действия были направлены на разрушение общественного согласия, подрыв духовных и нравственных устоев белорусского общества, расшатывание государственного строя. При этом активно использовались давно апробированные методы манипулирования сознанием: беспредельная ложь, подтасовка фактов, привлечение к пропаганде «новых» идей представителей «пятой колонны», фейки.

Понимая, что ведущая роль в данном вопросе принадлежит государственным СМИ, которые должны эффективно противостоять информационному прессингу со стороны иностранных информационных ресурсов и формировать положительный имидж страны, мы стали больше использовать возможности СМИ, Интернета и телевидения.

Сегодня не проходит ни дня, чтобы не появилась какая-либо публикация о деятельности пограничников, о военнослужащих срочной военной службы, о задержаниях нарушителей и контрабанды на границе.

Используя возможности средств массовой информации, Интернета и телевидения, мы не только отражаем события, но и стремимся сформировать положительное общественное мнение о военнослужащих и пограничной службе.

**В зоне ответственности Брестской пограничной группы за 2024 год подготовлено 1 259 информационных материалов для средств массовой информации, в том числе 106 сюжетов и репортажей для телевидения, 92 газетные публикации, 27 выступлений на радио и 1034 заметки размещено в Интернете.**

За последние годы созданы и функционируют телеграм-каналы «Брестская пограничная группа», «Любимый Брест», «Зеленые фуражки», страницы пограничной группы в социальных сетях «Фейсбук», «ВКонтакте», «Одноклассники», «Х», увеличилось количество публикаций в республиканских, областных и районных газетах («Пинский вестник», «Навіны Каменеччыны», «Служу Айчыне», «Дняпровец», «Раённыя будні», «Брестский вестник», «Новы дзень», «Светлае жыццё», «Новости Орши»). Только 2024 год в 65 случаях организована работа журналистов по освещению оперативно-служебной деятельности пограничной группы.

На примере проводимой Эстафеты Победы вдоль внешних границ государств – участников СНГ, посвященной 80-летию Великой Победы, начало которой было положено в мемориальном комплексе «Брестская крепость-герой», можно увидеть, как проходит ее освещение во всех средствах массо-

вой информации с использованием телевидения, интернет-ресурсов и публикаций во всей районных газетах и какой положительный отзыв это событие имеет у местного населения.

Для примера хочу привести комментарий одной из подписчиц телеграм-канала «Эстафета вдоль внешних границ СНГ» на материалы, опубликованные в «Полоцком вестнике», – «ДО МУРАШЕК!».

Особое место в системе идеологической работы отводится военно-патриотическому воспитанию молодежи, на которую стали обращать все больше внимания и которой очень мало уделялось внимания в прошлые годы.

Как показал 2020 год – целое поколение было потеряно.

В каждом подразделении воинской части на сегодняшний день функционируют первичные организации ОО «БРСМ», которые взаимодействуют с территориальными организациями ОО «БРСМ».

Наши военнослужащие принимают участие в торжественных мероприятиях приема учащихся приграничья в ряды пионерских организаций, в ряды ОО «БРСМ». Проводят ознакомительные экскурсии по территории пограничных застав, где ребята знакомятся с вооружением и техникой, бытом военнослужащих. Между военнослужащими и учащимися-старшеклассниками проводятся спортивные соревнования по футболу, волейболу.

Только в этом году наш музей посетили 78 групп школьников и студентов из школ, техникумов и вузов Беларуси, это более 2 тысяч молодых людей. Более половины из них побывали также на пограничной заставе имени А. М. Кижеватова (52 группы в этом году).

В основном это допризывная молодежь. Таким экскурсантам мы стремимся не только рассказать об истории нашей части, но также провести их в казарму одного из подразделений, в спортивный зал пограничной группы, показать технику и вооружение, чтобы еще до призыва на военную службу у будущих призывников сложилось правильное представление об условиях солдатского быта, чтобы верили они своим собственным впечатлениям, не боялись призыва на службу и в военкоматах просились на пограничную службу.

Благодаря такой форме работы у молодых людей формируется активная жизненная позиция, положительные социальные ценности и идеалы, гражданственность.

За последние пять лет совместно с отделом образования созданы военно-патриотические классы пограничной направленности в средней школе № 27 г. Бреста имени Героя Советского Союза И. П. Барсукова.

В приграничье продолжают свою работу отряды «Юных друзей пограничников», второй год в пограничной группе функционирует военно-патриотический клуб «Сокол». Через занятия с учащимися мы учим их ценностям нашей страны, где высокая мораль, уважение к духовным и общечеловеческим ценностям, Родине, семье, людям старшего поколения являются традиционными устоями белорусского общества.

Только от идейно стойкой, горячо любящей свою Родину молодежи во многом будет зависеть безопасность, стабильность и мир в нашем обществе.

В заключение хочу сказать, что сегодня идеологическая работа идет в ногу с современными реалиями, с использованием всех современных способов, методов и средств.

Идеологический работник, кроме всего прочего, это:

1. Креативщик, т. е. человек, готовый привнести новое, но, главное, делая это искренне и порядочно.

2. Неравнодушная личность, идеолог не по должности, а по призванию, специалист, который, по меткому определению Главы государства, в любом обществе – штучный продукт.

3. Во главе угла которого неформальный подход к делу и качественное его исполнение.

4. Его интересует все, что сегодня связано с проблемами личного состава.

5. Личность высокой культуры, безупречного поведения и примерности.

В конце своего выступления хочется сказать, что жизненная практика развития и становления нашего государства показывает, что люди настолько доверяют идеологам, насколько те сами верят в идеи, которые доносят до общества.

Примером здесь служит наш Президент, который является главным идеологом, главным идеологическим работником в стране.

УДК 355.233.1:351.746.1

## **ИДЕОЛОГИЧЕСКАЯ РАБОТА В ПОГРАНИЧНЫХ ВОЙСКАХ ПОСЛЕ РАЗВАЛА СССР. РАБОТА С ЛИЧНЫМ СОСТАВОМ**

**Девятов Дмитрий Анатольевич**

*ГУО «Средняя школа № 14 имени Е. М. Фомина г. Бреста»*

После распада СССР и создания новых независимых государств начался сложный этап осмысления и принятия решения о целесообразности аппарата по работе с военнослужащими: от его полного отрицания до создания на новой правовой и идеологической основе.

В ходе начавшегося в 90-е годы военного реформирования в сфере индивидуальной и массовой работы с военнослужащими командиры наталивались на постоянные просчеты, уровень дисциплины катастрофически падал, социальные условия ухудшались год от года, преступления различной степени тяжести стали чуть ли не обыденным явлением в военной среде, но значимых видов противодействия так и не было найдено. Силовые структуры



продолжали подвергаться информационно-пропагандистскому давлению, поэтому в Вооруженных Силах Республики Беларусь были созданы органы воспитательной работы.

Аналогично проходил процесс и в пограничных войсках Республики Беларусь.

В 1992 году в Брестском пограничном отряде появляется отделение по работе с личным составом, в состав которого входили три офицера: начальник – старший офицер по общественно-государственной подготовке, старший офицер по дисциплине, старший офицер – воспитатель.

Согласно приказу Председателя Государственного комитета пограничных войск Республики Беларусь № 141 от 22 апреля 1999 года создаются органы морально-психологического обеспечения, которые впоследствии преобразованы в идеологический аппарат органов пограничной службы.

В 2003 году под руководством Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко прошел семинар по вопросам организации идеологической работы. Именно тогда встал вопрос, кто будет заниматься ее руководством, непосредственной организацией и проведением.

С одной стороны, было четко определено, что идеологическим работником, по существу, должен быть каждый, кто трудится в органах власти и государственных учреждениях.

С другой, Указом Президента Республики Беларусь от 20 февраля 2004 г. № 111 «О совершенствовании кадрового обеспечения идеологической работы в Республике Беларусь» предусматривалось создание идеологической вертикали во всех министерствах, республиканских и местных исполнительных органах государственной власти, на крупных государственных предприятиях, в учреждениях образования.

Естественно, что такая система была создана и в органах обеспечения национальной безопасности. Разница была только в том, что в силовых структурах она базировалась и была направлена на развитие, по сути, непрерывающейся системы, которая функционировала ранее, в том числе на имеющейся уже кадровой базе.

УДК 351.746.1:329.78

## **СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ МОЛОДЕЖНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОРГАНАХ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ**

**Долбик Арсений Михайлович**

*Государственный пограничный комитет Республики Беларусь*

На всех исторических этапах развития нашего общества, во всех его общественно-экономических формациях молодежь была, есть и будет одной из

важнейших социально значимых сил, способных конструктивно влиять на все стороны жизни государства. История происходящих процессов убедительно показывает, что ни одно значимое общественно-политическое и социальное изменение не проходит без активного участия молодежи, являющейся наиболее энергичной, активной и созидательной частью общества.

24 сентября 1920 года 1-й Всебелорусский съезд комсомола организационно оформил создание Коммунистического Союза Молодежи Белоруссии (КСМБ). Резолюция съезда подчеркивала, что КСМБ является неразрывной частью Российского Коммунистического Союза Молодежи.

В июне 1924 года решением 6-го съезда Российского Коммунистического Союза Молодежи (РКСМ) организации было присвоено имя В. И. Ленина, и она стала называться Всесоюзным Ленинским Коммунистическим Союзом Молодежи (ВЛКСМ) и Ленинским Коммунистическим Союзом Молодежи Беларуси соответственно (ЛКСМБ).

За многолетнюю историю Советского союза комсомол стал неразрывной частью политической системы и был представлен во всех отраслях, в том числе и в пограничных войсках СССР. Ярким примером исторической связи комсомола и пограничных войск служит страница биографии нашего Президента – прохождение срочной военной службы Александром Григорьевичем Лукашенко в должности инструктора политотдела Западного пограничного округа (г. Брест).

Призыву в пограничные войска подлежали только лучшие, физически подготовленные и политически подкованные юноши, не имеющие каких-либо пятен в биографии, при этом в подавляющем большинстве все они являлись членами ВЛКСМ.

Но в годы перестройки и на закате эпохи Советского союза деятельность комсомола шла на спад, а с его распадом и вовсе прекратила свое существование.

В декабре 1991 года 30-й съезд ЛКСМБ принял решение об уставных изменениях организации и переименовании ее на основании юридического правопреемника в Союз молодежи Беларуси (СМБ).

В феврале 1995 года на 37-м съезде Союза молодежи Беларуси организация переименована в Белорусский союз молодежи (БСМ).

20–21 мая 1997 года на Учредительном съезде была создана еще одна молодежная организация – Белорусский патриотический союз молодежи (БПСМ).

6 сентября 2002 года при организационной и финансовой поддержке Департамента по делам молодежи состоялся объединительный съезд общественных объединений «Белорусский союз молодежи» (на момент объединения количество членов – около 25 000 человек) и «Белорусский патриотический союз молодежи».

Белорусский республиканский союз молодежи стал правопреемником общественных объединений «Белорусский союз молодежи», «Белорусский

патриотический союз молодежи», а главное – Ленинского Коммунистического Союза молодежи Белоруссии.

Создание БРСМ было не просто объединением молодежи в одну из многих организаций. Задача поставлена значительно шире: мобилизовать молодежные инициативы в общественных интересах. Это прежде всего воспитание здорового образа жизни, позитивных ценностных ориентиров, включающих высокий уровень гражданственности и патриотизма. Именно БРСМ выступал общественным молодежным объединением, ставящим своей стратегической целью создание условий для всестороннего развития молодежи, раскрытие ее творческого потенциала, содействие развитию гражданского общества, основанного на патриотических и духовно- нравственных ценностях белорусского народа.

22 мая 2004 года во исполнение требований Указа Президента Республики Беларусь от 13 января 2003 года № 16 «О государственной поддержке общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи» между пограничными войсками Республики Беларусь и ОО «БРСМ» было подписано соглашение о сотрудничестве. С этого момента начался отсчет времени по созданию первичных организаций ОО «БРСМ» в пограничных войсках Республики Беларусь.

На начальном этапе реализации данного соглашения в соединениях и частях пограничных войск была развернута активная разъяснительная работа по созданию первичных организаций БРСМ. При этом необходимо подчеркнуть, что эта работа проводилась самими молодыми активистами БРСМ подразделений – людьми с активной жизненной позицией, и, безусловно, при полной поддержке командования и органов идеологической работы.

Дальнейшим этапом развития первичных организаций БРСМ в органах пограничной службы является вовлечение первичных организаций БРСМ подразделений, соединений и частей в общественно значимые мероприятия и акции, проводимые территориальными комитетами ОО «БРСМ» на местах с целью обучения актива БРСМ подразделений и накопления опыта практической работы, более тесного взаимного сотрудничества. И уже на первоначальном этапе в соединениях, частях войск было создано 17 первичных организаций ОО «БРСМ», принято в члены БРСМ – 628 военнослужащих.

Ярким примером взаимодействия на областном и районном уровне явилась инициатива гродненской областной организации «БРСМ» по подписанию соглашения 14 мая 2005 года о сотрудничестве и шефской связи с 5-й пограничной заставой Гродненского погранотряда с перспективой присвоения заставе имени Белорусского республиканского союза молодежи. Белорусским республиканским союзом молодежи в 2005 году организована и проведена республиканская молодежная акция «Долг. Честь. Родина» по сбору средств на реконструкцию 5-й пограничной заставы. 6 сентября 2005 года состоялась церемония передачи 50 000 000 рублей, собранных БРСМ во время проведения акции. Данный шаг был направлен на восстановление историче-

ской преемственности присвоения имени Комсомола Белоруссии в 1934 году 7-й заставе 15-го Плещеницкого погранотряда Белорусского пограничного округа, которая в дальнейшем героически сражалась в годы Великой Отечественной войны.

Особым событием и этапом в становлении БРСМ в пограничных войсках в этот период стала первая конференция членов первичных организаций ОО БРСМ пограничных войск, прошедшая 17 мая 2005 года. Данный форум проходил в тесной связи с проводимым в пограничных войсках комплексом мероприятий по празднованию 60-летия Великой Победы и перед подготовкой к 39-му съезду Союза молодежи, который состоялся 22 сентября 2005 года в городе Минске во Дворце Республики (приняло участие 50 делегатов от пограничных войск).

В целях сохранения преемственности и возобновления исторических традиций комсомола в 17 февраля 2006 года постановлением Бюро Центрального комитета № 13 утверждены Положение о переходящем вымпеле и о соревновании среди первичных организаций ОО «БРСМ» пограничных войск лучшей первичной организации ОО «БРСМ». По результатам практической работы за 2005 год лучшей первичной организацией БРСМ пограничных войск определена первичка 5-й пограничной заставы «Подлипки» Гродненского пограничного отряда, секретарь первичной организации старший лейтенант Бельских Николай Евгеньевич, заместитель начальника 5-й пограничной заставы по морально-психологическому обеспечению.

Следует отметить, что по итогам 2006 года первичка 5-й пограничной заставы Гродненского пограничного отряда повторно признана лучшей в органах пограничной службы, а ее секретарь – капитан Руто Павел Александрович первым награжден Почетной грамотой и золотым значком ОО «БРСМ».

Следующим историческим этапом следует считать 2008 год. 13 мая 2008 года подписано соглашение о сотрудничестве между ОО «БРСМ» и уже новым республиканским органом государственного управления – Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь.

25 июня 2008 года в г. Минске состоялась 2-я конференция представителей первичных организаций ОО «БРСМ» органов пограничной службы Республики Беларусь. В ее работе приняли участие 96 делегатов от соединений и частей органов пограничной службы, более 100 гостей, курсантов и преподавателей пограничного факультета учреждения образования «Военная академия Республики Беларусь». На конференции подведены итоги работы за 2005–2007 годы, а также избраны делегаты на 40-й съезд ОО «БРСМ». На конференции была утверждена многоступенчатая акция ОО «БРСМ» органов пограничной службы «Долгу, Отечеству, Традициям – свято верны». Акция началась 25 июня 2008 года после окончания конференции и закончилась 22 июня 2011 года проведением 3-й конференции общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи» органов пограничной службы Республики Беларусь.

24 сентября 2008 года постановлением ЦК ОО «БРСМ» утверждено Положение об отраслевом комитете ОО «БРСМ» органов пограничной службы Республики Беларусь. Согласно положению отраслевой комитет являлся коллегиальным органом управления первичными организациями ОО «БРСМ» соединений и частей органов пограничной службы. Была определена его структура, цели и решаемые задачи. Высшим органом отраслевого комитета органов пограничной службы является конференция. Установлено, что конференция отраслевого комитета органов пограничной службы проводится по мере необходимости, но не реже одного раза в три года.

28 октября 2008 года на базе культурно-досугового центра состоялась 1-я Республиканская отраслевая конференция, в соответствии с решением которой именно эту дату следует считать днем образования отраслевого комитета.

Решением Центрального комитета за отраслевым комитетом ОО «БРСМ» органов пограничной службы закреплена 1 штатная единица (секретарь), на которую на конференции избран Горбач Виктор Валентинович.

2008 год был еще примечателен тем, что 4 марта 2008 года учрежден нагрудный знак «Воинская доблесть», которым ежегодно стали награждаться лучшие пограничники – активисты Союза молодежи. Интересно, что в Советском союзе первыми, кто был удостоен нагрудного знака «Воинская доблесть», были пограничники-комсомольцы участники конфликта на о. Даманский.

У отраслевого комитета были долгосрочные планы – это и проведение ежеквартальных выездных заседаний Бюро отраслевого комитета, разработка отличительного знака ОО «БРСМ» для поощрения активистов, проведение ежегодного конкурса поэзии и прозы, проведение ежегодных семинаров с активистами. Однако, в соответствии с постановлением Бюро Центрального комитета от 25.02.2009 года № 1 «Об оптимизации структуры ОО «БРСМ» и приказа первого секретаря Минского городского комитета № 15 от 27.02.2009, штатная должность секретаря отраслевого комитета органов пограничной службы была сокращена, а обеспечение функционирования самого отраслевого комитета возложено на управление идеологической работы Госпогранкомитета.

Несмотря на этот факт, деятельность отраслевого комитета в период с 2010 по 2014 год приобрела плановость и структуризацию – проведение ежегодного семинара с активом и приглашением руководства Центрального комитета, проведение раз в три года конференции и участие в республиканских съездах, широкомасштабных акциях и проектах.

В этот период значительно активизировалась работа первичной организации созданного Института пограничной службы, которая стала действительно школой молодежных лидеров. Также отраслевой комитет и первичные организации были вовлечены в реализацию инновационного подхода – расширялась работа в информационной среде и Интернете, прошли апробацию

и успешно зарекомендовали себя новые формы работы с молодежью – флешмобы, пленэры, творческие эстрадные конкурсы и т. д.

В 2016 году у Тереспольских ворот мемориального комплекса «Брестская крепость-герой» первичкой Института впервые проведен Боевой расчет в рамках патриотического проекта «Мужеством своим в бессмертие шагнувшим». В 2016 году у Тереспольских ворот мемориального комплекса «Брестская крепость-герой» проведен первый Боевой расчет с портретами воинов-пограничников, павших в первых боях на государственной границе.

В период с 2014 по 2017 годы представители первичных организаций БРСМ принимали активное участие в проводимых семинарах-совещаниях по вопросам повышения эффективности идеологического воздействия на население приграничья в интересах охраны государственной границы, а также по реализации государственной пограничной политики средствами идеологической работы. Была определена роль первичек и актива БРСМ в профилактике правонарушений и по содействию командирам (начальникам) в поддержании воинской дисциплины.

В рамках подготовки к проведению политических и предвыборных кампаний руководство Госпогранкомитета и представители отраслевого комитета принимали участие в мероприятиях, направленных на активизацию участия сотрудников пограничного ведомства в общественно-политической жизни общества. Так, в формате «Открытого диалога» и «Открытых дебатов» с руководителями органов государственной власти и общественных объединений руководство Госпогранкомитета активно выступало и компетентно разъясняло вопросы, интересующие гражданскую молодежь.

Особая роль БРСМ была отведена реализации Концепции патриотического воспитания военнослужащих на 2012–2017 годы. В 2018 году, помимо участия в мероприятиях, приуроченных 100-летию пограничной службы Беларуси, отраслевым комитетом проведен Конкурс на лучшую организацию работы по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи.

Из-за коронавирусной инфекции в 2019–2020 годы деятельность первичных организаций была объективно снижена, но не осталась безучастной к общественно-политическим событиям, связанным с выборами Президента Республики Беларусь. Именно отраслевой комитет органов пограничной службы первым подготовил и разместил в средствах массовой информации обращение к молодежи Беларуси в поддержку Президента Республики Беларусь Александра Григорьевича Лукашенко.

В начале 2021 года утверждено обновленное положение об отраслевом комитете органов пограничной службы. Основным изменением было закрепление обязанностей секретарей координационных советов, созданных во всех территориальных органах пограничной службы. Данные изменения способствовали улучшению работы на местах, обеспечению должного контроля и оказания необходимой методической помощи.

Период 2021–2022 года характеризовался созданием новых первичных организаций в подразделениях органов пограничной службы. А начиная с 2023 года итоги деятельности отраслевого комитета и первичных организаций начали рассматриваться на коллегии Госпогранкомитета в контексте реализации государственной молодежной политики в органах пограничной службы.

5 декабря 2023 года по инициативе первичной организации Института пограничной службы и отраслевого комитета, первичной организации Института присвоено имя героя-пограничника, воина-интернационалиста Павла Францевича Подреза. Таким образом, первичная организация Института пограничной службы стала единственной именной первичкой не только в органах пограничной службы, но и в целом в Республике Беларусь.

Ключевым событием в жизни ОО «БРСМ» в 2024 году явилось проведение 45-го съезда, в котором приняли участие 10 военнослужащих органов пограничной службы. По итогам съезда избрано 3 делегата, которые представляют молодежь органов пограничной службы на Всебелорусском народном собрании.

В настоящее время ОО «БРСМ» является одной из самых многочисленных, авторитетных молодежных организаций в стране и строит свою работу на принципах поддержки государственной власти как института, обеспечивающего законность и стабильное развитие нашего общества. По состоянию на 1 февраля 2025 года в органах пограничной службы функционируют 126 первичных организаций численностью более 4400 военнослужащих и работников.

УДК 355.233.1:351.746.1(476)

## **ИДЕОЛОГИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАБОТЫ С ЛИЧНЫМ СОСТАВОМ ПОГРАНИЧНЫХ ВОЙСК РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ ОБРЕТЕНИЯ СТРАНОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ И ГОСУДАРСТВЕННОГО СУВЕРЕНИТЕТА**

**Литвинский Максим Викторович**

*Государственный пограничный комитет Республики Беларусь*

Направление деятельности, которое в настоящее время называется идеологической работой, создавалось вовсе не с нуля. У него есть давняя предыстория, поскольку формированием морального духа личного состава, его готовности к выполнению служебно-боевых задач занимались и занимаются во всех армиях мира.

В пограничных войсках КГБ СССР, как и во всех Вооруженных Силах Советского Союза, эти задачи решались в рамках партийно-политической рабо-

ты, которая проводилась в войсках с первых дней создания Красной гвардии, а затем – Рабоче-Крестьянской Красной армии.

За период с 1918 по 1991 г. система партийно-политической работы сформировалась как целостная научно обоснованная, испытанная на практике в самых разных условиях обстановки (гражданской и Великой Отечественной войн, мирного времени, интенсивного военного строительства, идеологического и военного противостояния в годы *холодной войны*, локальных военных конфликтов и провокаций на государственной границе, в том числе таких масштабных, как боестолкновения на острове Даманский и озере Жаланашколь).

Система партийно-политической работы имела свою структуру. Руководство ею осуществляло Главное военно-политическое управление Советской армии и Военно-морского флота, действовавшее на правах отдела ЦК КПСС.

Во всех подразделениях, штатная численность которых составляла 100 и более человек, а в пограничных войсках КГБ СССР – начиная от пограничных застав и выше, имелась должность заместителя командира (начальника) по политчасти.

Подготовка офицеров-политработников осуществлялась в высших военно-политических училищах. При этом учитывалась специфика родов войск и видов Вооруженных Сил. Так, были военно-политические общевойсковые училища (в Новосибирске и в Минске, в учебных аудиториях и казармах которого в настоящее время размещается Институт пограничной службы), инженерных войск и войск связи (в Донецке), РВСН (в Риге), авиационное (в Кургане), военно-морское (в Киеве). Военных журналистов и специалистов культурно-досуговой работы готовило училище во Львове.

О том, какое внимание уделялось качественной подготовке офицеров-политработников, можно судить по тому факту, что из трех высших военных училищ, осуществлявших подготовку офицеров для пограничных войск КГБ СССР, одно (в пос. Голицыно под Москвой) было военно-политическим.

Причем в пограничных войсках сложилась практика приоритетного назначения офицеров на должности начальников застав именно из заместителей по политчасти.

Как уже отмечалось, непосредственной организацией партийно-политической работы в подразделениях (на пограничных заставах, в отделениях пограничного контроля, маневренных группах, резервных заставах и т. д.) занимались заместители соответствующих начальников по политчасти.

В пограничных отрядах (в том числе в Брестском и Гродненском, а также в окпп «Брест») этой работой руководили политические отделы, начальники которых являлись заместителями командиров частей по политчасти.

Наряду с политико-воспитательной работой среди личного состава органы политической работы выполняли еще ряд функций, в числе которых было участие в подборе, расстановке и аттестовании руководящих кадров.



Вся система партийно-политической работы опиралась на партийные и комсомольские организации (этот факт необходимо помнить для понимания дальнейших событий).

Практически все военнослужащие являлись коммунистами или комсомольцами. Причем среди коммунистов были не только офицеры и прапорщики, но также солдаты и сержанты срочной службы.

На партийных и комсомольских собраниях рассматривались актуальные вопросы политической жизни страны и жизнедеятельности воинских коллективов, определялись задачи личного участия коммунистов и комсомольцев в повышении эффективности служебной деятельности, давались персональные партийные и комсомольские поручения, выполнение которых также контролировалось.

Наряду с партийными и комсомольскими в воинских коллективах действовали иные общественные организации: советы старших пограничных нарядов, советы старших контролеров, женские советы.

Коллегиальное решение многих вопросов жизнедеятельности коллективов вовсе не подрывало принцип единоначалия. Наоборот, партийные и комсомольские организации были важным средством мобилизации личного состава на качественное решение всех служебных вопросов, повышение бдительности и профессиональной подготовленности пограничников. Создавалась атмосфера всеобщей заинтересованности в конечном результате деятельности подразделений и воинских частей.

Критика, высказанная на собрании в адрес конкретного коммуниста или комсомольца за низкие результаты деятельности, проявление недисциплинированности или отклонение от морально-нравственных норм поведения, воспринималась существенно строже, чем даже дисциплинарное взыскание по служебной линии.

Причем подобная критика могла быть высказана в том числе в адрес командира части. Запрещалось обсуждать и критиковать командирские решения, но в случае совершения любым коммунистом или комсомольцем (в том числе командиром подразделения или части) неблагоприятного поступка, личной недисциплинированности или злоупотребления служебными полномочиями, партийные организации реагировали незамедлительно, а взыскание по партийной линии являлось существенной преградой в дальнейшей служебной карьере.

Таким образом, мотивация военнослужащих к качественному выполнению служебных задач (службе не за страх, а за совесть), создание в воинских коллективах атмосферы непримиримости к любым нарушениям морально-нравственных норм, а тем более – воинской дисциплины или социалистической законности, также являлись важными функциями, которые выполняли политорганы в пограничных войсках КГБ СССР.

Следует отметить, что к началу 1990-х годов на волне всеобщей демократизации, гласности, перестройки (в основном – бездумной и бесцельной)

всех сфер общественно-политических, экономических отношений в СССР авторитет КПСС стал существенно снижаться. *(Доходило до публичных заявлений о выходе из партии. В историческом формуляре опогк «Брест» отражены 4 таких факта среди военнослужащих части.)* В обществе нарастали не только экономические проблемы, но и недовольство руководящей и направляющей ролью КССС, антиармейские и антисоветские настроения, а также различного рода националистические проявления. Вместе с коммунистической партией нападкам подвергалась и коммунистическая идеология, которая являлась основой мировоззрения всех советских граждан.

В этих условиях система политических органов в Вооруженных Силах и в пограничных войсках также подверглась реформированию, которое, во-первых, носило неопределенный и затяжной характер, а во-вторых, было сопряжено с попытками их полной ликвидации в связи с широко распространенным в то время ошибочным (но весьма популярным) мнением, что «армия должна быть вне политики».

Первоначально политические отделы были преобразованы в военно-политические, а затем их деятельность была и вовсе запрещена.

Разрушение системы партийно-политической работы завершилось после провала так называемого августовского путча.

Указом Президента СССР от 29 августа 1991 г. было упразднено Главное военно-политическое управление ВС СССР.

«В исполнение Приказа Президента СССР от 24 и 29 августа 1991 г. в Вооруженных Силах СССР, погранвойсках прекращена деятельность военно-политических органов и организационных структур политических партий.

В целях укрепления единоначалия на правовой основе, усиления взаимосвязи боевого обучения и воспитания личного состава, демократизации и гуманизации военно-служебных отношений, повышения социально-правовой защищенности военнослужащих приказом учреждаются должности помощников командиров по работе с личным составом». Так эти изменения отражены в исторических формулярах воинских частей *(цитата из формуляра Брестского пог)*.

За этими словами кроется чрезвычайно важный смысл: фактически система работы с личным составом была уничтожена. Поскольку из нее были исключены важнейшие элементы – опора на партийные и комсомольские организации, а также властно-распорядительные полномочия должностных лиц. Сами офицеры-политработники оказались в весьма неопределенном с точки зрения перспектив службы положении: первоначально выведенные за штат многие из них перешли на другие направления служебной деятельности.

Важными для понимания дальнейшего хода событий являются также *следующие факты:*

1. Пограничники активно участвовали во всех общественно-политических процессах, происходивших в нашей, тогда еще единой и огромной, стране под названием СССР.

17 марта 1991 г. личный состав всех дислоцировавшихся на территории БССР пограничных частей принял участие во Всесоюзном референдуме по вопросу сохранения СССР.

По итогам референдума в Брестском гарнизоне состоялся совместный митинг личного состава окпп «Брест» и в/ч 2187. В историческом формуляре окпп «Брест» об этом событии сохранилась такая запись: *«100 % голосовавших пограничников высказались за сохранение Союза ССР, за укрепление вековых хозяйственных и культурных связей между нациями и народами, населяющими нашу страну, за упрочение советского государства, его достойное место в мировом сообществе».*

Несколько ранее, в марте – мае 1990 г., в результате многоэтапных выборов депутатом Верховного Совета БССР был избран старший инструктор политотдела Брестского пограничного отряда майор Федоренко Виктор Николаевич. (Это тот самый высший законодательный орган, который примет Декларацию о государственном суверенитете Республики Беларусь, переименует БССР в Республику Беларусь, примет ее Конституцию, под влиянием немногочисленной, но очень активной группы депутатов от БНФ «Адраджэнне», примет государственную символику и целый ряд законодательных актов националистического содержания, ратифицирует Беловежские соглашения о прекращении существования СССР, а также (еще до окончательного распада СССР) переподчинит все пограничные части, дислоцировавшиеся на территории Беларуси, правительству республики).

В каждом из районных и сельских (поселковых) Советов депутатов приграничья (польский участок) были избраны депутаты-пограничники (как пример, можно привести сведения из исторического формуляра Брестского погранотряда).

2. Комплектование пограничных частей КГБ СССР, дислоцировавшихся на территории БССР, военнослужащими проводилось по экстерриториальному принципу. И после распада СССР большинство военнослужащих составляли призванные не с территории Беларуси.

Очень сложно установить национальный состав офицеров и прапорщиков, проходивших службу в Брестском, Гродненском пограничных отрядах, окпп «Брест» и «Минск-Аэропорт», а также частях обеспечения, дислоцировавшихся в Минске, Дзержинске и Бресте на момент распада СССР и обретения независимости Республикой Беларусь. Все они были гражданами СССР. И после распада СССР сами выбрали, остаться ли на территории Беларуси и принять гражданство Республики Беларусь или вернуться на свою малую (историческую) родину, тоже ставшую независимым государством.

Но общую ситуацию вполне можно оценить по сведениям о комплектовании частей военнослужащими срочной службы. Такие сведения сохранились в исторических формулярах воинских частей.

Например, окпп «Брест» (а в нем, в отличие от нынешней ситуации в подразделениях пограничного контроля также служили солдаты и сержанты

срочной службы) на момент распада СССР проходили службу в основном солдаты и сержанты, призванные из Украины, Молдавии, России. Каждый раз весной и осенью в окпп «Брест» призывалось порядка 70 человек. При этом в весеннем и осеннем призывах 1990 г. из военкоматов БССР было призвано только по 3 человека, а в весеннем призыве 1991 г. призывников-белорусов вообще не было. И только осенний призыв 1991 г. был полностью «белорусским».

Примерно такой же была ситуация в Брестском и Гродненском пограничных отрядах.

Таким образом, когда 8 декабря 1991 г. по результатам Беловежских соглашений было объявлено о прекращении существования СССР, границу независимой Республики Беларусь с Республикой Польша охранял многонациональный личный состав, в большинстве своем не имевший связи с Беларусью и присягавший другому, уже не существующему, государству. Уникальная ситуация, которая самым негативным образом сказывалась на мотивации личного состава.

Бурные события общественно-политической жизни второй половины 1991 г., *августовский путч*, а затем Беловежские соглашения и прекращение существования СССР как субъекта международного права и геополитической реальности привели к катастрофическим последствиям на всей территории некогда огромной страны. И без того сложная экономическая ситуация в стране стала по-настоящему катастрофической в связи с одномоментным разрывом всех экономических связей между субъектами хозяйствования, оказавшимися теперь в разных государствах. Экономике был нанесен ущерб, сравнимый (а по мнению некоторых исследователей, превзошедший) последствия Великой Отечественной войны.

Во многих регионах разрушительные процессы в экономике усугубились националистическими проявлениями и привели к вооруженным конфликтам и, как следствие, – к вынужденному перемещению большого числа граждан. Люди вынужденно покидали места жительства, бросая имущество, спешно переезжали в другие, ставшие независимыми, страны или же вовсе в поисках лучших условий жизни стремились перебраться в страны Западной Европы или в Америку, казавшиеся тогда оплотами стабильности и благополучия.

К тысячам выезжающих за рубеж бывших советских граждан добавились тысячи нелегальных мигрантов из стран Африки, Юго-Восточной и Центральной Азии.

Именно тогда возникли термины «ближнее» и «дальнее» зарубежье.

Через границу продолжали идти воинские эшелоны с техникой и имуществом спешно выводимых из Германии и Польши воинских частей бывшей советской, а теперь – российской, армии.

Разрыв экономических связей привел к тяжелейшим последствиям для экономики Республики Беларусь. Многие предприятия и организации перешли на сокращенный график работы и отправили работников в неоплачива-

емые отпуска или вовсе прекратили работу и уволили сотрудников. Предприятия, которые продолжали функционировать, рассчитывались друг с другом по бартеру, то есть не деньгами, а выпускаемой продукцией. Зарплату работникам задерживали, а зачастую тоже выдавали продукцией предприятия. И уже сами работники вынуждены были искать способы продать ее, чтобы получить возможность прокормить свои семьи.

Такое положение дел привело к появлению «челночной торговли»: жители белорусских городов вывозили из страны все, что только могли «достать», продавали это (от молочной продукции и одежды до часов, телевизоров, керамической сантехники и металлолома) на рынках-барахолках в России, Украине, Литве, Латвии и Польше. На полученные деньги закупались самые разные товары, которые привозились в нашу страну и на таких же рынках-барахолках продавались.

Нагрузка на транспортную систему была колоссальной, а очереди в пунктах пропуска – километровыми и многодневными.

В таких условиях граждане, пересекающие границу, постоянно искали возможности для внеочередного пропуска через границу и готовы были изрядно приплачивать за это.

Общий уровень благосостояния населения резко падал. Но на этом фоне появились преуспевающие (как правило, связанные с криминалом) «бизнесмены», а общественное мнение стало вполне терпимо и даже положительно относиться к нелегальным способам обогащения. Государственная власть была предельно слаба, и обогатиться за счет государства (пусть даже нарушая нормы законодательства и моральные устои) становилось престижно.

Особой «профессией» стал перегон через границу автомобилей из Западной и Центральной Европы. Зачастую это были краденые автомобили.

Стали формироваться преступные группы, которые активно втягивали пограничников в свою деятельность, используя всевозможные пути и средства: от приятельских или родственных связей до прямого подкупа.

Мотивировать личный состав на бдительное несение службы, активную борьбу с преступными проявлениями на государственной границе, бескорыстное и самоотверженное выполнение служебных обязанностей по защите государственных интересов было чрезвычайно сложно. Особенно, если учесть перечисленную выше специфику комплектования, дискредитацию ранее общепринятых моральных и идеологических устоев, откровенно мизерное финансовое и материально-техническое обеспечение, фактически полное обнуление мер социальной защиты пограничников и членов их семей.

Не приходится удивляться тому, что на фоне всего перечисленного вопросы правопорядка и воинской дисциплины резко обострились. И в дальнейшем эти проблемы будут только усугубляться, сделав работу по укреплению правопорядка и воинской дисциплины приоритетным направлением деятельности командования и возрожденных в будущем органов по работе с личным составом.

Как отмечало командование Брестского пого (еще в 1990 г.), *«произошел резкий скачек к ухудшению нравственной атмосферы, состояния воинской дисциплины среди офицеров и прапорщиков, членов семей»*.

*«Наибольшую тревогу стали вызывать случаи употребления спиртных напитков среди всех категорий военнослужащих, особенно среди офицеров и прапорщиков» (цитаты из формуляра Брестского пого).*

Основными причинами такого положения дел (наряду со снижением требовательности командиров и начальников всех степеней), по мнению командования пого, были:

ослабление индивидуальной работы с различными категориями военнослужащих;

принижение роли партийных организаций в связи с предстоящим разделением функций между политорганами и партийными структурами;

снижение активности в работе женсовета части с членами семей военнослужащих (отражено в историческом формуляре Брестского пого по итогам 1990 г.).

В опогк «Брест» также произошло резкое снижение уровня воинской дисциплины среди всех категорий личного состава. Военнослужащими части в 1991 г. было совершено 43 грубых нарушений воинской дисциплины, среди которых пьянство, самовольные отлучки, невыходы на службу, пропуск на режимную территорию, злоупотребления служебным положением, физическое оскорбление сослуживцев, факты ухода со службы и сон в наряде, неслужебные контакты и пререкания с командиром.

При этом основными причинами резкого ухудшения состояния воинской дисциплины указывались:

затянувшийся процесс реформирования партийно-политических органов, партийных организаций, а затем и прекращение их деятельности, неопределенность правового положения бывших политработников, ликвидация устоявшихся общественных структур и форм воздействия на личный состав;

неуверенность офицеров и прапорщиков в будущей службе и пенсионном обеспечении, нерешенность на протяжении длительного времени жилищной проблемы;

отсутствие правовой защиты пограничников, несущих службу в окпп. (*«До настоящего времени они остаются объектом безнаказанного давления, угроз, шантажа и оскорблений»*, – так указано в историческом формуляре опогк «Брест».)

В 1992 г. командование опогк «Брест» отмечало, что морально-психологическая обстановка среди офицеров и прапорщиков характеризуется:

социальной напряженностью, связанной с отставанием реальных доходов семей от прогрессирующего роста цен и отсутствием жилья (в части 110 семей нуждались в получении жилья и еще 36 – в улучшении жилищных условий);

неуверенностью в дальнейшей перспективе службы, колебаниями в вопросе принятия военной присяги и получении белорусского гражданства;

попытками ряда военнослужащих повысить свое личное благосостояние за счет злоупотребления служебным положением;

элементами пьянства как на службе, так и в быту.

Что касается морально-психологической обстановки среди солдат и сержантов, то она также характеризовалась общим снижением уровня воинской дисциплины, выраженным в попытках вымогательства спиртных напитков и других вещей у лиц, пересекающих границу, пьянством и самовольными отлучками. (Отражено в историческом формуляре опогк «Брест» по итогам 1992 г.)

Как видим, создание пограничного ведомства суверенной Республики Беларусь происходило в чрезвычайно сложной социально-политической и экономической обстановке. Слабое в экономическом и властно-политическом смысле слова государство не имело возможностей в короткие сроки решить все вопросы с комплектованием, финансовым и материально-техническим обеспечением, социально-правовой защитой военнослужащих, что негативно сказывалось на мотивации личного состава, внутриколлективной обстановке и конечных результатах служебной деятельности пограничников.

Понимание всех этих сложностей заставляет по-новому взглянуть на роль и заслуги тех, кто не разочаровался и не поддавался искушениям шальных денег, не стал на путь служебного предательства, а оставался верен воинскому долгу, продолжал выполнять служебные обязанности и кропотливо создавать пограничную службу суверенной Республики Беларусь, вкладывая в эту деятельность свои знания и опыт.

Первоочередными задачами командования в плане работы с личным составом стало:

укомплектование подразделений военнослужащими, осознающими свою принадлежность к Республике Беларусь;

установление (формирование) их правового статуса, в том числе путем принятия Военной присяги на верность народу Республики Беларусь (текст присяги был утвержден Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь 10 ноября 1992 г.);

сплочение воинских коллективов, создание в них нормальной морально-психологической обстановки;

установление твердого уставного порядка, укрепление правопорядка и воинской дисциплины, в том числе искоренение проникших в воинские коллективы таких негативных проявлений, как факты профессионального предательства, нарушений уставных правил взаимоотношений и казарменного хулиганства, пьянства на службе и в быту;

обучение и повышение профессионального уровня всех категорий личного состава, в том числе должностных лиц, занимающихся воспитанием военнослужащих (т. е. отвечающих за тот участок работы, который в дальнейшем получит название морально-психологическое обеспечение, а в настоящее время – идеологическая работа).

Как же решались эти задачи?

Вопросы комплектования личным составом в основном были решены в течение 1992 г.

В отношении солдат и сержантов, призывавшихся из-за пределов Беларуси, было принято решение, что они продолжают службу до истечения установленного еще советским законодательством срока службы (2 года), а затем будут отправлены по месту призыва.

Некоторые военнослужащие не дожидались этого: имели место факты дезертирства (например, в историческом формуляре окпн «Брест» имеются сведения о военнослужащем, призванном из Коломыйского района Ивано-Франковской области, который убыл в отпуск и не вернулся к месту службы).

В некоторых случаях по запросам соответствующих ведомств постсоветских государств военнослужащих переводили для продолжения службы на их малую (историческую) родину. В основном это относилось к офицерам и прапорщикам, но имели место и факты таких переводов для солдат и сержантов срочной службы.

Добиваться своего перевода в Республику Беларусь стали многие офицеры и прапорщики, уроженцы Беларуси, оказавшиеся на момент развала СССР в странах *малого* зарубежья, в том числе имевшие боевой опыт Афганистана или *горячих* точек.

Но для комплектования увеличивавших свою численность пограничных войск Республики Беларусь этого было явно недостаточно (увеличение численности было объективной необходимостью в связи с организацией охраны государственной границы на прибалтийском и украинском направлениях, созданием новых пограничных отрядов и организацией пунктов пропуска).

Поэтому в пограничные войска переводились офицеры и прапорщики из Вооруженных Сил, которые наоборот сокращали свою численность.

Их профессиональной подготовкой как пограничников командованию войск и воинских частей также приходилось заниматься. Для переподготовки (или доподготовки) таких военнослужащих организовывались специальные курсы.

Большие сложности возникли с обеспечением жильем семей офицеров и прапорщиков, особенно в местах дислокации вновь созданных пограничных отрядов. Связано это было с тем, что под казарменный фонд были переданы военные городки частей РВСН (Лида, Сморгонь, Полоцк) и учебной части ВМФ (Пинск). В то же время квартиры офицерского состава этих частей оставались за прежними хозяевами. Иногда, переводясь для службы в Россию, большинство из них сумело приватизировать и продать это жилье. Перспективы строительства новых жилых домов для пограничников на первоначальном этапе создания погранвойск Республики Беларусь были весьма туманными. Состояние экономики государства не предвидело в то время каких-либо перспектив. Тем более, что фактически все резервы государства в этой



области уходили на обеспечение жильем увольняемых в запас офицеров и прапорщиков Вооруженных Сил.

Сложности со сплочением воинских коллективов, созданием в них здоровой морально-психологической обстановки были связаны как с общей, весьма пессимистичной и казавшейся в то время абсолютно бесперспективной, обстановкой в стране, так и с тем, что заниматься этим пришлось без наличия четкой, обладающей прежними полномочиями и авторитетом структуры.

Давние заместители командиров (начальников) подразделений по политчасти стали их помощниками в работе с личным составом. Круг их обязанностей был весьма расплывчатым, а властные полномочия урезаны (например, никаких дисциплинарных прав у «помощника» командира не было). К этому добавлялось еще и негативное отношение к «коммунистическому» прошлому, которое некоторые руководители высокого ранга не стеснялись стали проявлять.

Что же касается руководства (на уровне пограничного ведомства и пограничных отрядов) таким направлением деятельности, которое получило название «работа с личным составом», а позднее – «воспитательная работа», то в январе 1992 года был введен в действие штат Главного управления пограничных войск при Совете Министров Республики Беларусь (ГУПВ) и штаты пограничных отрядов. В структуре ГУПВ был предусмотрен отдел подготовки войск, в составе которого было отделение по службе войск и воинской дисциплине. В должности начальника этого отделения было даже предусмотрено слово «психолог». *(Первым начальником отделения по службе войск и воинской дисциплине – психологом отдела подготовки войск ГУПВ был назначен полковник Воинов Геннадий Петрович. Причем произошло это только в июле 1992 г.)*

По аналогии с ГУПВ были предусмотрены подразделения в структуре пограничных отрядов – отделения по службе войск и дисциплине в отделах подготовки воинских частей. Должности начальников этих отделений также содержали слово «психолог».

Чтобы понять, насколько понизился статус всей структуры, занимающейся работой с личным составом, следует учитывать два фактора.

Во-первых, в прежних, советских реалиях, которые существовали всего несколько месяцев назад, аналогичной работой занимались как минимум политуправление (если приравнять ГУПВ к пограничному округу) и политотделы на уровне пограничного отряда *(вспомните их функции и реальные властные полномочия)*.

А во-вторых, воспитательные функции теперь возлагались на подразделение, которое в первую очередь, судя по его названию, занималось организацией службы войск, т. е. организацией не пограничной, а внутренней службы (караулов, внутренних нарядов в подразделениях обеспечения, нарядов по столовой, КПП), а заодно и воинской дисциплиной, которая, к слову сказать, сыпалась прямо на глазах.

Приходится признать, что причинами такого «ниспровержения» бывшего политаппарата стало пренебрежительное отношение к партийно-политической работе и «коммунистическому происхождению» политработников (характерное вовсе не для руководителей пограничного ведомства, а скорее для всей страны, состава правительства и армейского руководства того времени (ведь структура ГУПВ утверждалась Верховным Советом, а штат – Советом Министров Республики Беларусь, причем в части «воспитательных структур» он был ориентирован на Вооруженные Силы).

Имело место также недопонимание важности работы с личным составом со стороны нового руководства пограничного ведомства. Это понимание постепенно будет появляться. И одной из причин изменения мнения о роли и месте «бывшего политаппарата» станет именно ухудшение состояния правопорядка и воинской дисциплины.

УДК 355.233.1:351.746.1“1994/2024”

## **ЭВОЛЮЦИЯ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ ПОГРАНИЧНОГО ВЕДОМСТВА В ПЕРИОД 1994–2024 гг.**

**Максименко Светлана Анатольевна**

*войсковая часть 1242*

Идеологическая работа в пограничном ведомстве играет ключевую роль в формировании у личного состава устойчивой мотивации, профессионального самосознания и готовности к выполнению задач по охране государственной границы. От эффективности данной работы во многом зависят сплоченность коллектива, уровень дисциплины, морально-нравственное состояние и, как следствие, способность противостоять внешним и внутренним вызовам. Начиная с 1994 г., когда Республика Беларусь окончательно оформилась как самостоятельное государство после распада СССР, пограничная служба прошла сложную и многоплановую эволюцию.

### **1. Исторический контекст (1994–2000)**

Реформирование пограничного ведомства.

После распада СССР в 1991 г. пограничные войска перешли в подчинение новообразованной Республике Беларусь, что потребовало коренной перестройки всех систем жизнеобеспечения службы. В 1994 г. в рамках укрепления государственной безопасности был осуществлен ряд законодательных изменений. При этом дальнейшее развитие обуславливалось как внутренними, так и внешними факторами — от сложных экономических условий до необходимости формирования новой геополитической повестки.

Смена идеологических ориентиров. В советское время пограничная служба была неразрывно связана с военно-патриотическим воспитанием в духе идеалов коммунистической партии. После 1991 г., а особенно в период 1994–2000 гг., вектор идеологической работы заметно изменился. Тем не менее в начале и середине 1990-х идеологическая политика находилась в состоянии поиска новых форм и методов, так как старые подходы утратили актуальность, а новые еще не успели сформироваться окончательно.

## **2. Трансформация и новые вызовы (2000–2014)**

Изменения в организационной структуре повлекли и трансформацию идеологической работы: необходимо было выстроить единую концепцию воспитания и подготовки личного состава, которая учитывала бы новые требования, форматы учёта служебных и боевых задач, а также технологический прогресс.

### *Приоритеты и содержание идеологической работы*

*Патриотическое воспитание.* Акцент все более смещался в сторону воспитания подлинно государственного патриотизма, который бы не ограничивался ритуалами, а опирался на реальную мотивацию и гордость за службу.

*Борьба с международным терроризмом.* После событий начала 2000-х (в том числе связанных с терактами в разных регионах РФ) пограничники все чаще участвовали в операциях по пресечению проникающей террористической угрозы. Это требовало идеологической поддержки со стороны руководства и соответствующей разъяснительной работы для понимания офицерами и солдатами новых рисков.

*Взаимодействие с обществом.* В условиях становления демократических институтов и растущей открытости страны пограничная служба постепенно расширяла коммуникацию с общественностью. Формировалась позитивная репутация службы, подчеркивалась ее важная роль в защите национальных интересов.

*Использование новых коммуникационных каналов.* Период 2000–2014 гг. ознаменовался стремительным развитием информационных технологий. Для ведения идеологической работы стали использоваться корпоративные интернет-порталы, интернет-сети, специализированные видеоматериалы и электронные библиотеки, что позволило укрепить взаимодействие между различными подразделениями и сформировать единое информационное пространство.

## **3. Современный этап (2014–2024)**

*Усиление международных вызовов.* В контексте обострения международной обстановки, санкционных мер и усиления угроз на различных участках границы пограничная служба сталкивается с новыми вызовами. Это не только миграционные потоки или незаконный оборот ресурсов, но и киберугрозы, а также распространение экстремистской идеологии. На этом фоне идеологическая работа приобрела дополнительную актуальность, так как без четкой

идейной опоры личному составу сложнее справляться со стрессом и сохранять моральную устойчивость.

#### *Интеграция современных технологий*

*Цифровые платформы.* В последние годы увеличилось число онлайн-семинаров, обучающих видеоконференций, вебинаров по вопросам истории службы и актуальной геополитической ситуации.

*Социальные сети.* Хотя информационная безопасность остается приоритетной, социальные платформы стали использоваться для имиджевого продвижения пограничного ведомства, а также для просветительской работы с будущими призывниками и курсантами.

*Виртуальные командно-штабные игры.* Моделирование ситуаций на границе, отработка стратегических и тактических сценариев – все это способствует лучшему пониманию личным составом своей роли, укрепляет их чувство ответственности и вовлеченности.

#### **4. Пути совершенствования идеологической работы**

##### *Развитие кадрового потенциала и методической базы*

*Подготовка специалистов по идеологической и психологической работе.* Необходимы профильные учебные программы, которые сочетали бы глубокие знания по истории, психологии, педагогике и информационной безопасности.

*Создание централизованных методических материалов.* Унифицированные руководства и пособия, доступные для всех подразделений, способствуют выравниванию уровня идеологической подготовки и позволят избежать дублирования усилий.

*Социологический мониторинг и анализ эффективности.* Регулярные опросы и анкетирование личного состава. Это поможет объективно оценивать динамику морально-психологического состояния, корректировать акценты в идеологической работе и выявлять болевые точки (например, профессиональное выгорание, низкий уровень вовлеченности).

*Анализ медианпространства и обратной связи.* Контроль за упоминаниями пограничной службы в СМИ и социальных сетях позволяет своевременно реагировать на возникающие информационные угрозы, а также корректировать коммуникационную стратегию.

*Внедрение современных форматов воспитания.* Интерактивные технологии, использование симуляторов, игровых методик, тренинговых занятий помогает лучше удерживать внимание молодого поколения пограничников и глубже прорабатывать сложные ситуации.

#### **Заключение**

Период с 1994 по 2024 г. стал временем серьезных перемен для пограничного ведомства. Менялись его правовой статус, структура и приоритетные задачи, что прямым образом затронуло и сферу идеологической работы. От советского наследия и краткого периода поисков альтернативных ориентиров в 1990-е гг. ведомство перешло к выстраиванию четкой системы патриотического воспитания и информационно-психологической поддержки к

началу 2000-х. В дальнейшем, сталкиваясь с новыми вызовами – террористическими, геополитическими, экономическими, пограничная служба совершенствовала инструменты идеологического влияния как внутри ведомства, так и во внешнем контуре.

На современном этапе актуальным становится не только поддержание устоявшихся ценностей и норм, но и постоянное обновление форм и методов воспитания с учетом развития цифровых технологий, изменяющейся геополитической обстановки и появляющихся угроз. Важнейшим направлением совершенствования работы с личным составом остаются вопросы подготовки компетентных кадров, способных грамотно организовывать идеологическую деятельность, корректировать ее содержание и адаптировать к условиям быстро меняющегося мира.

УДК 355/359:31

## **ЭВОЛЮЦИЯ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В ОРГАНАХ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ БЕЛАРУСИ с 1994 года по НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ**

**Малец Михаил Игоревич**

*отряд пограничного контроля «Минск»*

После обретения Республикой Беларусь независимости в 1991 г., и особенно с 1994-го, когда государственная идеология стала активно внедряться и пропагандироваться мировому сообществу, органы, осуществляющие морально-психологическое обеспечение (далее – МПО) пограничной службы, начали играть центральную роль в формировании и поддержании национальной безопасности, защите государственных интересов и идеологических принципов. Перед органами МПО встал вопрос: каким образом, с одной стороны, обеспечить выполнение поставленной задачи, с другой – сформировать, сохранить и поддержать высокую нравственную культуру и морально-психологическое состояние военнослужащих. Идеологическая работа в этих структурах претерпела значительные изменения, отражая как внутренние, так и внешние вызовы, стоящие перед воинскими частями и соединениями пограничных войск [1].

В начале 1990 гг. пограничники столкнулись с необходимостью адаптации к новым условиям складывающейся обстановки как в приграничье, так и в стране в целом. Помимо обеспечения защиты границ, пограничники стали активно участвовать в формировании патриотизма и гражданского сознания среди не только военнослужащих, но и населения приграничья. В этот период особое внимание уделялось укреплению национальной идентичности

и исторической памяти, что было особенно актуально в условиях постсоветского периода [1].

Начиная с 2000-х гг. идеологическая работа приобрела более системный и организованный характер. Была разработана комплексная концепция идеологической работы, которая включала не только патриотическое воспитание, но и формирование правового сознания, а также уважения к закону и государственной власти. Органы МПО активно развивали сотрудничество с различными образовательными учреждениями, проводя лекции, семинары и культурные мероприятия, направленные на воспитание у молодого поколения чувства гордости за свою страну и ее историю [2].

После 2010 года в идеологической работе произошел сдвиг в сторону вопросов безопасности и защиты национальных интересов. Пограничники стали рассматриваться не только как защитники границ, но и как активные участники информационной войны. В условиях глобализации и распространения дезинформации особое значение приобрело формирование у граждан критического мышления и способности к анализу информации. Пограничная служба начала активно использовать современные информационные технологии для распространения информации о своей деятельности, успехах и достижениях. В 2020 г., а именно в период после предвыборной кампании, назрела необходимость делать упор на воспитании гражданской молодежи, что является основой в работе с военнослужащими срочной военной службы, военнослужащими первого призыва на службу по контракту, в том числе курсантами УВО. Именно их сознание наиболее подвержено воздействию извне через информационные ресурсы. Исходя из этого, в органах пограничной службы сделан упор на развитие цифровой сферы и информационных ресурсов [2].

В настоящее время идеологическая работа в органах пограничной службы представляет собой многосторонний и комплексный подход, объединяющий патриотическое воспитание, правовое образование, активную работу с молодежью и эффективное использование современных информационных технологий. Пограничники продолжают играть одну из ключевых ролей в формировании общественного мнения и поддержании стабильности в стране, что делает их работу особенно важной не только в контексте обеспечения национальной безопасности, но и в контексте поддержания идеологического единства общества [1].

Таким образом, эволюция идеологической работы в органах пограничной службы Республики Беларусь в период с 1994 г. по настоящее время является отражением изменений в социально-политической ситуации и потребностей общества, что подчеркивает исключительную важность этой работы для обеспечения устойчивости и безопасности государства. Следует отметить, что основным подходом к организации идеологической работы в органах пограничной службы в нынешних условиях должен быть комплексный подход, ее практическая направленность, отражение ее содержания и целей,

которые достигаются слаженной работой идеологического аппарата, командиров (всех степеней), представителей общественных организаций, а в методах – осознание ответственности в этом процессе каждого военнослужащего органов пограничной службы.

#### **Список использованных источников**

1. Лукашенко, А. Г. О состоянии идеологической работы и мерах о ее совершенствовании / А. Г. Лукашенко // О состоянии идеологической работы и мерах о ее совершенствовании : материалы постоянно действующего семинара руководящих работников респ. и местных гос. органов, Минск, 27–28 марта 2023 г. / Администрация Президента Респ. Беларусь. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2003. – 79 с.

2. Оксенюк, М. П. И словом и делом! / М. П. Оксенюк, Д. Г. Квятковский, М. В. Литвинский [и др.]. – Минск, 2023. – 106 с.

2. Охрана границ Советского государства (1917–1991). – URL: <https://ps.fsb.ru/fps/history/general/text.htm> (дата обращения: 10.02.2025).

УДК 355.233.1:351.746.1“1994/2024”

### **ЭВОЛЮЦИЯ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ ПОГРАНИЧНОГО ВЕДОМСТВА В ПЕРИОД 1994–2024 гг.**

**Мулица Сергей Вацлавович**  
*войсковая часть 1234*

За последнее десятилетие со дня приобретения независимости наше общество вполне осознало новое положение Беларуси в изменившемся мире и сумело во многом эмпирическим путем проб и ошибок выстроить систему национальных ценностей и ориентиров, ставшую фактическим прообразом государственной идеологии.

Мы не копировали пограничную службу времен СССР, а создавали современное пограничное ведомство для противодействия опасностям и угрозам у границ нашей страны, имевшимся на том этапе развития общества. Еще не была проведена демаркация и делимитация границы, а уже пограничники выходили на ее охрану. Были применены и новые подходы к организационно-штатной структуре как подразделений, непосредственно охраняющих границу, подразделений всестороннего обеспечения, так центрального аппарата. Главной целью нового государства было сделать так, чтобы гражданин нашей страны шел служить и исполнять свой долг осознанно. На первом этапе в качестве основы использовались белорусская государственная идеология, патриотическое воспитание и опора на подвиги предков (не только героев Великой Отечественной войны, но и всей истории пограничных войск), авторитет нового Президента, в том числе его прошлая служба в пограничных

войсках. Только наличие идеологии и цели позволяет двигаться вперед, решать в том числе и задачи по обеспечению безопасности страны на границе.

Система идеологической работы, созданная в государственных органах обеспечения безопасности, рассматривается в качестве целенаправленной деятельности руководящих кадров и идеологического аппарата по реализации политики белорусского государства в области идеологии, а также среди населения страны и международной общественности в интересах эффективного решения задач по обеспечению национальной безопасности Беларуси, а также на государственной границе.

Процессы, происходящие в мире, являлись толчком и для усовершенствования деятельности в области идеологии, проводимой в государстве. Нынешние условия выдвигают на первый план следующие направления идеологической работы:

1. Информационное обеспечение государственных органов и проведение крупномасштабных республиканских мероприятий;
2. Разъяснение политики, проводимой руководством белорусского государства, роли государственных институтов в идеологических процессах;
3. Пропаганда основных целей и приоритетов развития Республики Беларусь;
4. Внедрение современных информационных технологий;
5. Формирование у военнослужащих установок на здоровый образ жизни, поддержание дисциплины и правопорядка.

Немаловажное значение для эффективной пропаганды государственной идеологии имеет совершенствование и обновление форм и методов идеологической работы.

В современных условиях следует шире использовать круглые столы, дебаты, научно-практические семинары, популярные телевизионные шоу, массовые акции с участием молодежи. При проведении идеологической работы необходимо проявлять инициативу и творческий подход.

Новые вызовы времени требуют особых подходов к организации и проведению идеологической работы. В условиях свободы слова и печати на территории Беларуси беспрепятственно циркулируют мощнейшие информационные потоки. Это приводит к распространению недостоверной или умышленно искаженной информации. Данные действия направлены на разрушение общественного согласия, подрыв духовных и нравственных устоев белорусского общества, расшатывание государственного строя.

Повышаются требования к идеологическим кадрам страны, патриотов своей страны. Современный идеологический работник – это убежденный человек, обладающий специфическими знаниями не только в сфере политики, экономики, но и в сфере социальной психологии. Данные качества позволяют успешно налаживать контакты с любой аудиторией, в совершенстве владеть методами пропаганды и контрпропаганды.



Таким образом, совершенствование идеологической работы дает возможность поддерживать уровень, позволяющий противодействовать угрозам на государственной границе. Знание ошибок прошлого не позволит совершить их в будущем. Анализируя обстановку, складывающуюся в настоящем, можно спрогнозировать возникновение новых угроз пограничной безопасности и своевременно реагировать на них, а также выработать пути их устранения.

УДК 355.233.1

## **ЭЛЕКТРОННО-ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ КАК НОВЫЙ ЭТАП СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СРЕДСТВ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ**

**Подшивалов Антон Николаевич**

*войсковая часть 2044*

Современный период в истории Республики Беларусь – время смены ценностных ориентиров, когда происходят как позитивные, так и негативные явления, неизбежные в период глобальных социальных трансформаций. Эти процессы приводят к рассогласованию социальных норм и ценностей, когда старые не действуют, а новые еще не сформированы.

В период смены ценностей и норм нарушается духовное единство общества, меняются жизненные приоритеты молодежи, разрушается устоявшаяся аксиологическая система старшего поколения, происходит деформация традиционных для страны моральных норм и нравственных установок. Наблюдается значительное ослабление патриотических чувств населения государства, что напрямую влияет на обеспечение национальной безопасности.

Исходя из этой обстановки, информация о важнейших событиях общественно-политической жизни страны, региона, где дислоцируется подразделение органов пограничной службы, объявления и поздравления военнослужащих с праздниками, знаковыми событиями и достижениями, познавательная информация о Республике Беларусь, органах пограничной службы, пропаганда передового опыта, доведение до личного состава примеров положительного несения службы их же сослуживцами и боевыми товарищами являются неотъемлемой частью жизнедеятельности любого подразделения. В этих условиях совершенствование средств идеологической работы – это необходимый этап развития. Одним из вариантов представления информации является электронный информационный бюллетень.

Средства аудиовизуальной информации имеют большое значение в обучении и воспитании личного состава органов пограничной службы Республики Беларусь. Визуализация и звук позволяют качественно и в кратчайшее время усвоить информацию, оказывают необходимое эмоциональное

воздействие. Аудиовизуальная информация через воздействие на органы чувств человека делает учебно-воспитательный процесс более интересным, насыщенным на основе конкретных образов и представлений, обеспечивает устойчивость внимания, способствует созданию положительных эмоций и чувств, закреплению знаний у личного состава.

Особое место среди средств визуальной информации занимает электронный информационный бюллетень подразделения, который позволяет при соблюдении ряда условий достаточно эффективно довести до личного состава информацию, используя возможности современных технических средств идеологической работы.

Электронный бюллетень выступает одним из средств информирования личного состава, представляет собой монитор, на экран которого в виде слайдов и видеофрагментов периодически выводится актуальная информация.

Общее руководство ведением электронных бюллетеней осуществляет начальник отделения информации и пропаганды отдела идеологической работы воинской части.

Подбор материалов для размещения в электронном бюллетене, а также их оформление выполняет заместитель командира (начальника) подразделения по идеологической работе (в случае его отсутствия назначенный внештатный редактор).

Демонстрация материалов в электронном бюллетене допускается только с разрешения командира (начальника) подразделения.

Место для размещения электронного бюллетеня определяется командиром (начальником) подразделения по согласованию с начальником отдела идеологической работы воинской части с учетом особенностей помещений (зданий), в которых дислоцируется подразделение, выбирается наиболее посещаемое личным составом помещение (холл, коридор).

В электронном бюллетене размещается информация:

- о важнейших событиях общественно-политической жизни страны, региона, где дислоцируется подразделение органов пограничной службы;

- о передовом опыте служебной деятельности и достижениях подразделения;

- объявления и поздравления военнослужащих с праздниками, знаковыми событиями и достижениями;

- познавательная информация о Республике Беларусь, органах пограничной службы.

Каждый день военнослужащие фиксируют огромный объем информации, который даже не успевает осознанно восприниматься и обрабатываться, но оказывает воздействие на формирование взглядов, настроений, внедряется в сознание и оказывает влияние на психоэмоциональное состояние. Поэтому размещаемая в электронном бюллетене информация должна быть актуальной, достоверной, наглядной, доступной для восприятия и лаконичной.

Таким образом, электронный информационный бюллетень обладает уникальной возможностью воздействия на военнослужащих и при правильном его использовании и своевременном обновлении может сочетать в себе несколько средств идеологической работы, что делает его одним из ключевых элементов в системе представления и визуализации информации.

УДК 351.746.1:355.233.1

## **АСПЕКТЫ И РАЗВИТИЕ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В ПИНСКОМ ПОГРАНИЧНОМ ОТРЯДЕ**

**Трейлиб Владимир Александрович**  
*войсковая часть 1235*

Новая страница в истории развития погранвойск началась в 1990-е гг. В связи с распадом СССР 20 сентября 1991 г. Верховный Совет Республики Беларусь принял постановление «О подчинении пограничных войск Комитета государственной безопасности Союза ССР, дислоцирующихся на территории Республики Беларусь». С этого момента фактически началось создание национальных пограничных войск [1, с. 52].

Самым существенным критерием для определения точки отсчета формирования идеологической работы в пограничной службе нашей страны стал фактор преемственности. Сохранение правопреемственности пограничной истории позволяет нам не отказываться от героических страниц пограничных войск СССР, которые лежат в основе формирования патриотических и профессиональных качеств современных пограничников Беларуси. Это и именные подразделения, и пропаганда боевого опыта Великой Отечественной Войны, и уважительное отношение к ветеранам боевых действий на территории Афганистана [2, с. 401].

С 1994 по 2024 г. происходило динамичное развитие пограничной службы и совершенствование идеологической работы.

В 1999 г. в пограничных войсках была создана система морально-психологического обеспечения, являющаяся во многом прообразом нынешней идеологической работы.

С принятием Указа Президента Республики Беларусь от 20 февраля 2004 г. № 111 «О совершенствовании кадрового обеспечения идеологической работы в Республике Беларусь» в органах обеспечения безопасности страны внимание к идеологии еще больше усилилось, а сама идеологическая работа получила правовую основу.

Основу идеологической и воспитательной работы с военнослужащими в Пинском пограничном отряде составляют патриотическое воспитание, со-

хранение богатой ратной истории пограничных войск, увековечивание памяти пограничников. Значимым мобилизационным фактором для воинских коллективов стало создание и укрепление первичных организаций ОО «БРСМ». Необходимо отметить, что функционирование системы идеологической работы направлено не только на выполнение оперативно-служебных задач. Значительное внимание уделяется идеологическому обеспечению выполнения требований Директив Президента Республики Беларусь и в целом проблеме поддержания воинской дисциплины и борьбы с правонарушениями [3].

Активную позицию пинские пограничники занимают в общественной деятельности и в военно-патриотическом воспитании молодежи. Офицеры и прапорщики являются частыми гостями в различных учебных заведениях, организациях и на предприятиях приграничья. На территории части и в подразделениях постоянно проводятся экскурсии для школьников и дни открытых дверей.

В 2016 г. пограничники совместно с Пинским городским отделом образования создали пограничный класс, что способствовало повышению уровня идеологического и патриотического воспитания не только военнослужащих, но и подрастающего поколения. Сегодня на участке ответственности Пинского пограничного отряда действуют 4 военно-патриотических класса пограничной направленности. Также этот год ознаменовался еще одним важным событием: утвержден символ Пинского пограничного отряда [4, с. 70].

В рамках реализации Соглашения о сотрудничестве между органами пограничной службы Республики Беларусь и Белорусской православной церковью налажена тесная работа по духовно-нравственному воспитанию военнослужащих и членов их семей. В 2016 г. Пинскому пограничному отряду была вручена хоругвь – духовное знамя воинской части. В этом же году в пограничном отряде появилась новая традиция – поощрение сувенирным кортиком.

Одним из значимых событий в 2018 г. в рамках 100-летия пограничной службы Беларуси пограничную заставу «Дивин» посетил Президент страны Александр Григорьевич Лукашенко. Глава государства высоко оценил как саму пограничную заставу, так и уровень эффективности охраны границы на данном направлении [4, с. 70]. Президент дал напутствие служить мужественно и самоотверженно Родине и на благо всей Республики Беларусь, тем самым требуя от пограничников высочайшего уровня профессионализма, моральной стойкости и физической выносливости. Одним из важных патриотических событий 2019 г. является открытие в честь 26-летия Пинского пограничного отряда памятника «Пограничникам всех поколений».

В 2023 г. в честь 30-летия Пинского пограничного отряда, популяризации патриотического воспитания и преемственности традиций была создана Комната боевой славы Пинского пограничного отряда.

С целью идеологического и патриотического воспитания молодежи, сохранения исторической памяти, популяризации боевых традиций и воинской службы в органах пограничной службы 29 апреля 2024 г. Президент Республи-

ки Беларусь подписал указ № 180 о присвоении пограничной заставе «Дивин» имени Героя Советского Союза лейтенанта Алексея Лопатина [5].

Воспитательная и идеологическая работа в Пинском пограничном отряде, как и в целом в органах пограничной службы, способствует достижению высокого уровня информированности военнослужащих о государственной политике, созданию надежного иммунитета к невосприятию информационно-психологического давления на Беларусь, укреплению доверия к органам власти. Как известно, военнослужащие – это люди, на плечи которых возлагается огромная ответственность за поддержание мира и порядка в стране. Это значит, что каждый из нас в повседневной жизни должен ответственно относиться к выполнению поставленных задач, требований директив Президента Республики Беларусь, стремиться поддерживать дисциплину на удовлетворительном уровне. Жизнь постоянно убеждает нас в том, что нет такого экономического, социального, политического, профессионального и иного вопроса, который не требовал бы высокой культуры поведения, честного, ответственного отношения к делу, к выполнению своих обязанностей.

#### **Список использованных источников**

1. Мищенко, В. Г. Граница. Вехи истории Пограничных войск Беларуси / В. Г. Мищенко, В. Е. Нестерович, Л. В. Спаткай. – Минск : Междунар. центр культуры книги, 2005. – 52 с.
2. История Пограничной службы Беларуси / В. В. Давыдик [и др.]. – Минск : ИВЦ Минфина, 2011. – 401 с.
3. Лоевский Край. – URL: <https://Loevkraj.by/> (дата обращения: 07.02.2025).
4. Бут-Гусаим, М. С. 25 лет на южном рубеже. Пинский пограничный отряд / М. С. Бут-Гусаим. – Пинск : Полиграф, 2018. – 70 с.
5. Белта. – URL: <https://belta.by/> (дата обращения: 08.02.2025).

УДК 159.9:351.746.1

### **ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МОРАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НА УЧАСТКЕ ПИНСКОГО ПОГРАНИЧНОГО ОТРЯДА. ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ РАБОТЫ**

**Трейлиб Владимир Александрович**  
*войсковая часть 1235*

Новая страница в истории развития погранвойск началась в 1990-е гг. В связи с распадом СССР 20 сентября 1991 г. Верховный Совет Республики Беларусь принял постановление «О подчинении пограничных войск Комитета государственной безопасности Союза ССР, дислоцирующихся на территории Республики Беларусь». С этого момента фактически началось создание национальных пограничных войск [1, с. 52].

Кроме этого, встал вопрос о создании системы и органов воспитательной работы. Те, что существовали в пограничных войсках СССР, к 1992 г. бы-

ли практически полностью сломаны. Департизация, а затем и деполитизация поставили крест на политорганах, партийных и комсомольских организациях, занимавшихся идейным, воинским, нравственным воспитанием личного состава. Все надо было отстраивать заново.

Сначала в пограничных войсках появились органы по работе с личным составом, но они просуществовали недолго. Стало очевидно, что эти органы – малочисленные, с расплывчатыми функциями и, по сути, бесправные – не в состоянии решать стоящие перед ними задачи. Их низкая дееспособность очень скоро подтвердилась стремительным снижением уровня воинской дисциплины, всплеском количества преступлений и происшествий, резким ухудшением морально-нравственной атмосферы в воинских коллективах. Настоящим бичом для нарождающихся пограничных войск стали уклонения от службы, казарменное хулиганство, хищения и воровство военного имущества.

Все это заставило руководство пограничных войск предпринять серьезные меры по совершенствованию системы воспитания военнослужащих. Органы по работе с личным составом были преобразованы в органы воспитательной работы. Существенно расширились их полномочия, увеличился штат [2, с. 41]. С помощников до заместителей командиров был повышен статус руководителей обновленных воспитательных структур, их наделили и соответствующими правами.

В последующем была создана система морально-психологического обеспечения. Фактически ее образование было утверждено приказом Председателя ГКПВ от 22 апреля 1999 г. № 141 «О создании органов морально-психологического обеспечения пограничных войск Республики Беларусь», которым управление подготовки и воспитания ГКПВ и соответствующие отделы пограничных частей были фактически разделены на управления и отделы морально-психологического обеспечения и боевой подготовки соответственно.

В систему воспитательной работы были внесены дополнительные коррективы. Органы воспитательной работы стали называться органами морально-психологического обеспечения (ОМПО).

Свое развитие морально-психологическое обеспечение получило и в Пинском пограничном отряде, которым в период становления руководил полковник Андреев Юрий Иванович. Огромный вклад в развитие морально-психологического обеспечения внес заместитель командира воинской части по морально-психологическому обеспечению полковник Боуфалик Роман Иванович.

Морально-психологическое обеспечение оперативно-служебной деятельности подразделений Пинского пограничного отряда было направлено на поддержание высокой боевой готовности подразделений и обеспечение надежной охраны белорусско-украинского участка государственной границы, строилось и осуществлялось на основе стоящих перед отрядом задач с учетом особенностей и динамики развития обстановки, морально-психологического состояния личного состава отряда.

Обстановка, складывающаяся на государственной границе с Украиной, в этот период характеризовалась остротой и динамичностью процессов, происходящих на охраняемом пограничным отрядом участке государственной границы, что оказывало определенное влияние на морально-психологическое состояние личного состава отряда.

Центром организации морально-психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности являлись резервные пограничные заставы, отделения пограничного контроля, где основные усилия были сосредоточены на проведении воспитательных мероприятий, направленных на решение задач по надежной охране государственной границы пограничными нарядами, повышение бдительности и недопущение профессионального предательства [3].

Морально-психологическое обеспечение оперативно-служебной деятельности отряда организовывалось и проводилось по всем основным направлениям:

в отношении информационного обеспечения в отряде была налажена система информационных мероприятий со всеми категориями военнослужащих, регулярно проводилось ориентирование личного состава об общественно-политической ситуации в стране, обстановке на государственной границе;

при организации и проведении воспитательной работы с личным составом части основной упор был сделан на поддержание воинской дисциплины в пограничном отряде, на сохранение жизни и здоровья военнослужащих, поддержание активной жизненной позиции.

Планировались и проводились такие воспитательные мероприятия, как: военно-спортивный праздник «Граница», посвященный Дню пограничника, офицерский бал, посвященный Дню женщин, тематические утренники, посвященные знаменательным датам государства и пограничных войск, вечера чествования передовиков пограничной службы и воинов, увольняемых в запас, встречи с ветеранами [4, с. 10]. На хорошем уровне поддерживались отношения с местными ветеранскими организациями, особенно с ветеранами Днепровской военной флотилии, на базе которой расположен пограничный отряд.

В военно-социальной работе ежемесячно проводилось информирование военнослужащих о мерах, предпринимаемых органами государственной власти, Государственным комитетом пограничных войск Республики Беларусь, направленных на решение социальных вопросов военнослужащих и членов их семей.

Культурно-досуговая работа в части была и остается действенным средством в снятии психоэмоционального напряжения, располагает достаточным арсеналом средств эмоционального воздействия, разнообразными формами и методами проведения культурно-массовых и развлекательных мероприятий.

Невозможно обеспечить безопасность наших границ без научного познания и понимания глубочайших изменений, произошедших в мире. При-

чем это понимание необходимо было сформировать как у военнослужащих пограничных войск, так и у самых широких слоев общественности.

С принятием Указа Президента Республики Беларусь от 20 февраля 2004 г. № 111 «О совершенствовании кадрового обеспечения идеологической работы в Республике Беларусь» в органах обеспечения безопасности внимание к идеологии еще больше усилилось, а сама идеологическая работа получила правовую основу [5]. Впоследствии, в соответствии с приказом Государственного комитета пограничных войск от 15 сентября 2004 № 393 «Об утверждении Положения об органах идеологической работы и морально-психологического обеспечения пограничных войск Республики Беларусь», управление морально-психологического обеспечения Государственного комитета пограничных войск было преобразовано в управление идеологической работы, а отделы/отделения морально-психологического обеспечения соединений и частей пограничных войск – в отделы/отделения идеологической работы и морально-психологического обеспечения. Данные изменения позволили перераспределить функции, конкретизировать обязанности и придать идеологической работе динамизм и последовательность.

Говоря об идеологической работе, следует подчеркнуть, что Республика Беларусь стала первым государством в СНГ, где в пограничных войсках созданы специальные органы идеологической работы и морально-психологического обеспечения. На эти органы была возложена ответственность за организацию и осуществление идеологической работы и морально-психологического обеспечения жизнедеятельности войск и поддержание морально-психологического состояния личного состава и состояния воинской дисциплины. Это было связано, с одной стороны, с дальнейшим становлением, с другой – с динамичным развитием пограничной службы и совершенствованием идеологической работы. Несомненно, это потребовало повышения значимости работы с военнослужащими, которая также прошла свой сложный путь создания стройной и эффективной системы.

Необходимо заметить, что функционирование системы идеологической работы направлено не только на выполнение оперативно-служебных задач. Значительное внимание уделяется идеологическому обеспечению выполнения требований директив Президента Республики Беларусь и в целом проблеме поддержания воинской дисциплины и борьбы с правонарушениями.

#### **Список использованных источников**

1. Мищенко, В. Г. Граница. Вехи истории Пограничных войск Беларуси / В. Г. Мищенко, В. Е. Нестерович, Л. В. Спаткай. – Минск : Междунар. центр культуры книги, 2005. – 52 с.
2. История Пограничной службы Беларуси / В. В. Давыдик [и др.]. – Минск : ИВЦ Минфина, 2011. – 401 с.
3. Лоевский Край. – URL: <https://Loevkraj.by/> (дата обращения: 07.02.2025).
4. Бут-Гусаим, М. С. 25 лет на южном рубеже. Пинский пограничный отряд / М. С. Бут-Гусаим. – Пинск : Полиграф, 2018. – 70 с.
5. Белта. – URL: <https://belta.by/> (дата обращения: 08.02.2025).



*Научное издание*

**НА СТРАЖЕ СУВЕРЕНИТЕТА СТРАНЫ: СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ  
ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ 1994–2024 гг.**

*Материалы научно-практической конференции,  
посвященной 30-летию института президентства в Республике Беларусь  
(Минск, 20 февраля 2025 года)*

Редакторы: *Н. В. Хука, В. К. Кевро*  
Технический редактор *А. А. Лобанова*

Подписано в печать 25.03.2025. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.

Бумага офсетная. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 11,8. Тираж 55 экз. Заказ 3614.

Издатель и полиграфическое исполнение:  
государственное учреждение образования  
«Институт пограничной службы Республики Беларусь».

Свидетельство № 1/375 от 23.06.2014.

Ул. Славинского, 4, 220103, Минск.