

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОГРАНИЧНЫЙ КОМИТЕТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«ИНСТИТУТ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОГРАНИЧНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ
БЕЛАРУСЬ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

В двух частях

Часть 1

СБОРНИК ТЕЗИСОВ ДОКЛАДОВ
6-Й НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ
«ИНСТИТУТ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»

*Рекомендовано к изданию научно-техническим советом государственного
учреждения образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Минск 2016

УДК 355.234
ББК 68.424.3
О13

Председатель организационного комитета конференции:
заместитель председателя Государственного пограничного комитета Республики Беларусь
генерал-майор *Печень Игорь Николаевич*

Редакционная коллегия:

профессор кафедры ОРД ГУО «ИПС РБ» д.п.н., проф. *Вишневская В.П.*
профессор кафедры СГД ГУО «ИПС РБ» д.ф.н., проф. *Кикель П.В.*
зам. начальника Института – начальник УНД ГУО «ИПС РБ» к.т.н., доц. *Виноградов А.Е.*
ведущий научный сотрудник НИО ГУО «ИПС РБ» к.в.н., доц. *Качуринский В.Ф.*
профессор кафедры ИР ГУО «ИПС РБ» к.п.н., доц. *Сутович Е.И.*
профессор кафедры УОПС ГУО «ИПС РБ» к.в.н., доц. *Токарев В.К.*
профессор кафедры ПС ГУО «ИПС РБ» к.в.н., доц. *Троцевский Н.Н.*
зам. начальника фак. № 1 (управления подразделениями и органами пограничной службы) –
начальник магистратуры ГУО «ИПС РБ» к.п.н., доц. *Луцевич О.И.*
профессор кафедры ИР ГУО «ИПС РБ» к.п.н., доц. *Улитко С.А.*
начальник факультета повышения квалификации и переподготовки ГУО «ИПС РБ»
к.т.н., доц. *Гришко В.Д.*
заведующий кафедрой СГД ГУО «ИПС РБ» к.ф.н., доц. *Войтеховский А.В.*
профессор кафедры УОПС ГУО «ИПС РБ» к.п.н., доц. *Волченкова Л.К.*

Обеспечение пограничной безопасности и охрана Государственной границы
О13 Республики Беларусь: теория и практика : сб. тез. докл. 6-й науч.-практ. конф. В
2 ч. Ч. 1 / редкол. : А.Е. Виноградов [и др.]. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2016. – 410 с.

Тезисы докладов посвящены актуальным проблемам обеспечения пограничной безопасности и охраны Государственной границы Республики Беларусь, рассмотрены вопросы правового обеспечения деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь, совершенствования вооружения и техники, подготовки кадров для органов пограничной службы Республики Беларусь.

Тезисы докладов предназначены для профессорско-преподавательского состава учреждений образования пограничного профиля, адъюнктов, аспирантов, слушателей, курсантов высших учебных заведений, а также соискателей в области обеспечения пограничной безопасности и охраны Государственной границы Республики Беларусь, сотрудников органов пограничной службы.

УДК 355.234
ББК 68.424.3

© ГУО «ИПС РБ», 2016

СОДЕРЖАНИЕ

СЕКЦИЯ № 1

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ И ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ

<i>Андриевская И.Г. Правовое регулирование экстрадиции</i>	<i>11</i>
<i>Асаёнок Б.В. Криминалистическое обеспечение экспертной деятельности в контексте оценки относимости результатов экспертизы в административном процессе</i>	<i>15</i>
<i>Ганцевская А.С., Михеева А.Н. Современные проблемы понятия коррупции как уголовно-правового явления</i>	<i>18</i>
<i>Головач Н.Ю., Чурносов А.И. Особенности криминалистического обеспечения деятельности органов пограничной службы</i>	<i>22</i>
<i>Гуринович А.И. Взаимодействие органов пограничной службы и внутренних дел в сфере оперативно-розыскной деятельности</i>	<i>26</i>
<i>Дереченик Т.К., Безлюдов О.А. Особенности предмета контрабанды по уголовному законодательству Республики Беларусь и Российской Федерации</i>	<i>27</i>
<i>Зень С.Н. Вопросы профилактики правонарушений в сфере обеспечения пограничной безопасности в контексте борьбы с коррупцией в Республике Беларусь</i>	<i>31</i>
<i>Казаков А.В., Ясюнас В.П. Основные факторы, влияющие на незаконное распространение наркотических средств в современном мире</i>	<i>35</i>
<i>Коваль И.И., Стелькин В.В. Правовые и организационные проблемы взаимодействия подразделений границы органов пограничной службы и аварийно-спасательных подразделений Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь</i>	<i>38</i>
<i>Ковзан Ю.В. Особенности использования рационализаторского предложения «Программное обеспечение “Протокол” в деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь»</i>	<i>42</i>
<i>Красник Е.Н. Некоторые вопросы правового регулирования теплоснабжения органов пограничной службы в Республике Беларусь</i>	<i>45</i>
<i>Куллаев Х.К. Права человека и защита беженцев в Туркменистане</i>	<i>48</i>
<i>Ланкуть А.В. Актуальные проблемы правовой защиты журналистов во время вооруженных конфликтов</i>	<i>52</i>
<i>Либерт А.В. Административная ответственность за правонарушения против экологической безопасности</i>	<i>55</i>
<i>Молостов З.Х. Некоторые вопросы погранпредставительской деятельности</i>	<i>59</i>

Науменко А.В. Некоторые вопросы социальной защищенности военнослужащих и членов их семей: правовой аспект	60
Перевалов Д.В. Оперативно-розыскная деятельность как системный объект	64
Полякова Ю.В. Актуальные вопросы правового регулирования миграционных процессов	67
Прищепя А.И. Актуальные вопросы административной ответственности за безбилетный проезд в городском пассажирском транспорте	71
Разумцева А.В. Прецедент как перспективный источник права в Республике Беларусь	75
Саковец И.Н., Талалаев В.А. О задачах расследования нарушений уставных правил взаимоотношений между лицами, на которых распространяется статус военнослужащего	78
Семенча А.Г. О принципах взаимодействия органов местного управления и самоуправления приграничных территорий с органами пограничной службы ...	81
Славинский Р.Л., Сивенков Ю.В. Пограничная безопасность в системе национальной безопасности Республики Беларусь	83
Суцинский В.А. Обеспечение права на жизнь при применении и использовании оружия в условиях выполнения задач по охране государственной границы ...	87
Тропин В.В. Особенности совершенствования уголовно-процессуального законодательства и практики его применения	89
Шерстобитов А.В., Шпак А.В. Дисциплинарная ответственность за нарушение внутреннего учебного распорядка	91
Шило М.А. Проблемы административной ответственности за незаконное хранение алкогольных напитков	94

СЕКЦИЯ № 2

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА

Ананич В.П. Работа органов управления по повышению эффективности контроля за несением службы пограничными нарядами в пунктах пропуска	98
Белоус И.И. Правоохранительная деятельность таможенных органов Республики Беларусь на примере Гомельской таможни	101
Богдель В.Ю., Радишевская Н.Ю. Участие Республики Беларусь в борьбе с транснациональной организованной преступностью	104
Будько В.Н. О классификации пунктов пропуска через Государственную границу Республики Беларусь	108
Герасимчук Д.А. Международный опыт обеспечения режима в пунктах пропуска через государственную границу	113

Горбейко Д.А. Технические средства оперативной диагностики и классификации драгоценных камней и коллекционных геологических материалов	116
Григенч Я.В., Квакухо В.А. Обустройство пограничного контроля на границе США и Мексики	120
Губанова А.А. Жемчуг: подлинник или подделка?	123
Жучков Н.В. История развития технических средств пограничного контроля	126
Карпук А.Б. Вклад Альфонса Бертильона в криминалистику	129
Квяткевич Е.А. Организация пограничного контроля в автодорожном (пассажирам) пункте пропуска и пути его совершенствования	131
Керножитский А.В. Методика подготовки пограничных нарядов к службе и способы ее совершенствования	132
Киселёва Ю.В. Технические средства контроля лесоматериалов	134
Козлов Э.А., Брайчук Л.М. Беженцы в современном мире и в Беларуси: взгляд со стороны	138
Короленко И.А. Актуальные требования Государственного пограничного комитета и Государственного таможенного комитета к инфраструктуре автодорожных пунктов пропуска	140
Куцко Р.В. Тактика действий нарушителей при незаконном пересечении государственной границы	143
Лебедева В.К., Санковская А.П. Основы профайлинга в совершенствовании подготовки государственных служащих таможенных органов	146
Лещевич В.В. Технические средства радиационного контроля	149
Максименко В.С. История биометрических средств идентификации	152
Морозова О.В., Титкова А.А. Роль Всемирной таможенной организации в совершенствовании подготовки сотрудников таможенных органов	155
Найденко А.А. Роль таможенных органов в борьбе с нелегальной миграцией и терроризмом	158
Пантюк Ю.С. Антикоррупционная политика: определение направлений реформ для обеспечения целостности страны	160
Пипченко А.В. Состояние и перспективы развития документов, на право пересечения государственной границы	163
Поварго Д.В., Бондаренко И.И. Совершенствование взаимодействия с государственными контрольными органами в пунктах пропуска	165
Путырский Д.С., Ткачев М.А., Козловский Д.А. Применение основных технических средств для проведения таможенного досмотра автотранспорта	168
Раков А.О. Старший смены пограничных нарядов, его роль в организации службы пограничных нарядов	172
Ритвинская Т.Ю. История возникновения и тенденции развития производства бумаги – основного элемента технологической защиты документов	174

Рогинский А.В., Шуваев К.В. Факторы формирования антикоррупционного сознания в подразделениях пограничного контроля	177
Рудь Е.Н. Совершенствование государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу	181
Самусевич А.С. Применение технических средств таможенного контроля при определении подлинности акцизных марок	182
Свирина В.А. Совершенствование деятельности государственных контрольных органов по защите экономических интересов Республики Беларусь на государственной границе	186
Семенча Д.А. Некоторые аспекты организации деятельности в автодорожных пунктах пропуска	188
Чернявский И.О., Мельник С.М. Международный опыт применения системы электронного бронирования очереди	190
Шелюк М.Н., Мельник С.М. Применение биометрических технологий в автоматизированной системе пограничного контроля	193
Шуваев К.В. Совершенствование подготовки военнослужащих подразделений пограничного контроля	195

СЕКЦИЯ № 3

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ ВНЕ ПУНКТОВ ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Барцевский В.В., Троцевский Н.Н. Управление подразделениями границы в условиях социально-политических конфликтов	199
Будько В.Н. Концептуальные подходы к разработке дефиниции «Пограничная застава Республики Беларусь». Классификация пограничных застав	201
Вашкель Н.А., Винников А.А. Ретроспективы охраны границы в условиях обострения социально-политической обстановки в 1810–1855 годах	205
Денисик И.С., Корба С.В. Совершенствование охраны границы в XVII–XIX веках	208
Дубина А.В., Троцевский Н.Н. Система охраны границы и управления подразделениями пограничной службы ФСБ России	211
Евдокимов А.Ю., Троцевский Н.Н. Современное состояние пограничного режима в Республике Беларусь, направления совершенствования нормативной правовой базы по его обеспечению и поддержанию	214
Иванов Е.В., Савинов П.В. Мировой опыт применения беспилотных летательных аппаратов в охране государственных границ	218
Кисель В.М., Виноградов А.Е. Анализ эффективности охраны Государственной границы на участке подразделения границы	222

Колядич В.И. Система охраны границы и управления подразделениями пограничной стражи МВД Республики Польша	224
Кондратович А.С., Троцевский Н.Н. Система охраны границы и управления подразделениями государственной пограничной службы Украины	227
Котко В.К., Троцевский Н.Н. Формы и методы управления подразделением границы	230
Креер Г.Д., Сахарук В.Е. Факторы и условия, оказывающие влияние на применение служебных собак в охране государственной границы	232
Лапишин В.А., Троцевский Н.Н. Современное состояние режима на Государственной границе Республики Беларусь, направления совершенствования нормативной правовой базы по его обеспечению и поддержанию	234
Лобан Е.Н., Троцевский Н.Н. Требования к управлению и пути их совершенствования	236
Маринка А.В. О влиянии конфликта в Украине на охрану белорусско-украинского участка границы	238
Савинов П.В. Применения пограничных подразделений при обострении социально-политической обстановки в 1918–1939 годах	240
Садыков Б.В. Опыт ведения поисковых действий при охране Государственной границы сопредельными с Республикой Беларусь государствами (прибалтийское направление)	242
Ракуть А.А., Широкий Ф.В. Основы применения разнородных сил и средств в охране Государственной границы Республики Беларусь	244
Трахимович А.А., Прокопенко Р.В. Влияние тактики действий нарушителей государственной границы на порядок применения беспилотных летательных аппаратов органов пограничной службы	246
Шалесный С.В. Основные направления деятельности государственных органов исполнительной власти в вопросах контроля соблюдения правил пограничного режима на территории Республики Беларусь	249

СЕКЦИЯ № 4

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

<i>Абеуов Р.К. Некоторые вопросы подготовки кадров по защите информации и государственных секретов</i>	<i>251</i>
<i>Астрелин А.В. Охрана Государственной границы Республики Беларусь как основная форма обеспечения пограничной безопасности</i>	<i>254</i>
<i>Булойчик В.М., Назаров Ю.Р., Ходжаев Ш.А. Проблемные вопросы изучения и применения на практике математических моделей, обеспечивающих поддержку управленческих решений</i>	<i>255</i>
<i>Бусурманов Р.В. Теоретические основы координации и взаимодействия в интересах защиты и охраны Государственной границы Республики Казахстан</i>	<i>259</i>
<i>Гедько В.С. Программы обустройства внешней границы Союзного государства (1996–2016 гг.): подготовка и реализация</i>	<i>262</i>
<i>Грушецкий А.О., Белов Д.Ю. Интегрированная система охраны Государственной границы – основа оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь</i>	<i>269</i>
<i>Давыдик В.В. Исторические аспекты формирования и развития государственной пограничной политики Республики Беларусь</i>	<i>272</i>
<i>Дауылбаев М.К. Развитие межгосударственного сотрудничества как фактор укрепления пограничной безопасности</i>	<i>274</i>
<i>Иванов Е.В., Савинов П.В. Способы и формы охраны государственной границы на примере иностранных государств</i>	<i>277</i>
<i>Казаков А.А. Состояние и направление совершенствования элементов автоматизированной системы информационного обеспечения</i>	<i>281</i>
<i>Кустинский А.Л. Исторические аспекты охраны сухопутных границ СССР во второй половине XX века</i>	<i>284</i>
<i>Лукашевич А.М. Создание пограничной инфраструктуры на белорусско-украинском участке Государственной границы Республики Беларусь (2009–2015 гг.)</i>	<i>289</i>
<i>Малков Е.В., Стужинский Д.А. Особенности частотно-территориального планирования УКВ радиосвязи стандарта DMR в территориальном органе пограничной службы</i>	<i>294</i>
<i>Павловский Е.В., Рукиа Г.Л. Применение резервов пограничных войск СССР, а также резервов пограничных ведомств государств постсоветского пространства в интересах обеспечения пограничной безопасности</i>	<i>297</i>

<i>Пешевич Н.В., Сычевич А.И. Тепловизионные камеры как элемент системы пограничной охраны</i>	<i>301</i>
<i>Радченко Д.М. Исторические аспекты развития пограничной безопасности путем построения охраны границы</i>	<i>304</i>
<i>Радченко Д.М., Машаров О.Г. Условия охраны государственной границы территориальными органами пограничной службы на необорудованных рубежах</i>	<i>307</i>
<i>Семенюк А.Ю. Опыт применения БЛА в охране границ различных стран ...</i>	<i>310</i>
<i>Чернышев А.И. Этапы ведения специальных военных операций в современных условиях</i>	<i>313</i>

СЕКЦИЯ № 5

РОЛЬ ГУМАНИТАРНОГО ЗНАНИЯ В ФОРМИРОВАНИИ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ КАЧЕСТВ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

<i>Алешкевич С.И., Веренич Д.В. Профессионально-психологический отбор как средство диагностики социально значимых и профессионально важных качеств сотрудников органов пограничной службы Республики Беларусь</i>	<i>317</i>
<i>Андрейчик В.Е. Патриотическое воспитание как основа формирования личности современного специалиста</i>	<i>318</i>
<i>Ачинович Т.И., Гуринович М.В. Морально-нравственные ценности как основа формирования личности современного специалиста</i>	<i>321</i>
<i>Бабина И.С., Улитко С.А. Методы профилактики состояний эмоционального неблагополучия военнослужащих органов пограничной службы</i>	<i>324</i>
<i>Войтко О.К. Культура речевой деятельности как основа психологической культуры личности</i>	<i>328</i>
<i>Воровко О.В. Формирование профессиональной успешности личности специалиста</i>	<i>331</i>
<i>Габец В.А. Использование интерактивных технологий при подготовке будущих спасателей</i>	<i>334</i>
<i>Гришко В.Д., Кеда В.В. Совершенствование системы дополнительного образования сотрудников органов пограничной службы на основе технологий дистанционного обучения</i>	<i>336</i>
<i>Дрозд К.М. Деятельность по восстановлению исторической памяти в контексте патриотического воспитания молодежи</i>	<i>338</i>
<i>Евтушок В.И., Острога В.А. К вопросу о формировании имиджа таможенных органов</i>	<i>340</i>
<i>Жуков А.В. Патриотизм и гражданственность как критерии гражданской культуры личности современного молодого специалиста</i>	<i>342</i>

Зиновьев Д.В. Актуальные аспекты профессионального самоопределения личности в современных условиях	346
Канторов Р.Б., Волченкова Л.К. Формирование умений и навыков самоорганизации учебно-познавательной деятельности курсантов	349
Каценя Ю.А. Психологические особенности работы сотрудников таможенных органов	352
Кофанов А.С. Причины и пути разрешения конфликтов в воинских коллективах	355
Куракин Ф.В. Социально-психологическое значение напутственной речи командира перед боем: анализ отечественной и зарубежной практики	359
Лемешевский Д.Г. Вопросы формирования профессионализма у спасателей-пожарных: психологический аспект	361
Мацулевич О.Р. Научные подходы к рассмотрению профессионально важных качеств современного специалиста	365
Машеро С.А. Практика обучения и новые педагогические знания – залог совершенствования качества подготовки подчиненных и профессионального мастерства	368
Медведев А.В. Профессиональный отбор кандидатов в подразделения специального назначения с учетом психологической культуры личности	371
Мергурьев А.Г., Сутович Е.И. Формирование самооценки у курсантов разных лет обучения	375
Науменко А.В., Соловейко А.И. Особенности реализации прав военнослужащих ОПС в современных условиях	377
Нехайчик М.В., Ахунова И.Г. Личностная конкурентоспособность как фактор профессиональной готовности специалиста	381
Олейник В.В. Роль правовой подготовки курсантов и пути ее совершенствования	384
Погодина Е.К. Современные технологии профилактики противоправного поведения несовершеннолетних	387
Попкова Н.А. Специфика переживания дефицита времени современной молодежи	391
Прищеп Л.И., Атабаев О.М., Карабаев Г.А. Актуальность инновационных подходов к модернизации высшего образования в Республике Беларусь	395
Сильванович К.А. Воздействие рекламы на сознание человека	399
Стасевич Н.М. Формирование ценностных ориентаций у военнослужащих срочной службы	401
Терещенко Д.А., Терехов А.А. Развитие умений решать задачи служебной деятельности при помощи интерактивных методов обучения	405
Черкас Е.Г. К вопросу о педагогическом проектировании образовательного процесса при подготовке будущих офицеров-пограничников	407

СЕКЦИЯ № 1
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ
И ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКСТРАДИЦИИ

УДК 341.44+343.13(476)

И.Г. Андриевская

Развитие средств сообщения создает возможность для лиц, совершивших преступление, намного проще покинуть территорию государства. Юрисдикция каждого государства ограничена его территорией. В связи с этим государство не может привлечь виновного к ответственности по причине отсутствия виновного лица на его территории. Из-за необходимости возвращения в свою территориальную юрисдикцию лиц, совершивших преступление, возник такой вид международной правовой помощи по уголовным делам, как экстрадиция.

Экстрадиция является одним из самых древних институтов международного уголовного права и представляет собой передачу лица государством, на территории которого такое лицо находится, другому государству для привлечения его к уголовной ответственности или для приведения приговора в исполнение.

Институт экстрадиции – это комплексный правовой институт, включающий в себя нормы международного, уголовного, уголовно-процессуального и других отраслей права.

Необходимо отметить, что научное определение понятия «экстрадиция» отсутствует, поэтому учеными-правоведами предпринимаются попытки раскрыть содержание данного понятия. Зачастую их мнения расходятся, что создает определенные трудности. Например, одни ученые определяют экстрадицию как выдачу преступника, другие – как передачу. Хотя необходимо проводить более четкое разграничение между терминами «выдача» и «передача». Существующая неопределенность приводит к тому, что юридически различные категории обозначаются одним и тем же термином, и наоборот. В качестве отправной точки может быть взят Статут Международного уголовного суда, где в ст. 102 четко проводится различие между выдачей лица другому государству и передачей лица международному трибуналу.

Понятие экстрадиции в уголовном праве Республики Беларусь раскрывают в своих работах Л.И. Сащeko, В.И. Самарин и др. Одно из наиболее полных определений рассматриваемого правового института было дано Р.М. Валеевым, который предлагал следующую дефиницию: «...под выдачей преступников следует понимать основанный на международных договорах и общепризнанных принципах международного права акт правовой помощи, состоящий в передаче обвиняемого или осужденного государством, на территории которого он находится, требующему его передачи государству, на территории которого требуемое лицо совершило преступление или гражданином которого оно является, или государству, потерпевшему от преступления, для привлечения его к уголовной ответственности или для приведения в исполнение приговора».

В действующем Уголовном кодексе Республики Беларусь 1999 г. понятие выдачи появляется впервые. Уголовное законодательство Республики Беларусь закрепляет положение о том, что согласно Конституции, гражданин Республики Беларусь не может быть выдан иностранному государству, однако предусматривается, что такая возможность может быть предусмотрена международными договорами Республики Беларусь.

Также определено, что иностранный гражданин или лицо без гражданства, совершившие преступления вне пределов Республики Беларусь и находящиеся на территории Республики Беларусь, могут быть выданы иностранному государству для привлечения к уголовной ответственности или отбывания наказания в соответствии с международным договором Республики Беларусь.

При отсутствии же такого международного договора лица, совершившие преступление, могут быть выданы иностранному государству на основе принципа взаимности.

Защиту своих граждан гарантирует и Основной Закон Республики Беларусь, в котором определено, что гражданин Республики Беларусь не может быть выдан иностранному государству, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь.

Право выдачи преступника, согласно международному праву, – это суверенное право каждого государства. Государство обязано выдать преступника, если это предусмотрено специальным соглашением. Если такого соглашения нет, то государство может и не выдавать преступника. Выдачи преступника может требовать: государство, гражданином кото-

рого является преступник; государство, на территории которого совершено преступление; государство, которому нанесен ущерб в результате совершенного преступления.

Выделяются два обязательных условия экстрадиционности преступления, вытекающие из правила двойной преступности: 1) деяние считается преступлением в обоих государствах; 2) совершение инкриминируемого деяния в обоих государствах наказывается лишением свободы на срок не менее одного года (правило «минимального срока наказания»).

В международном праве различают три вида выдачи: выдача для уголовного преследования; выдача для исполнения приговора; выдача на время.

Важнейшим международным источником права в области экстрадиции является Европейская конвенция о выдаче 1957 года. Данная Конвенция определяет преступления, служащие основанием для выдачи, особенности выдачи своих граждан, сроки давности. Кроме того, Конвенцией установлена форма подачи просьбы о выдаче, а также определены требуемые сопроводительные документы.

Позднее был разработан и принят в 1990 году Типовой договор о выдаче. Типовым договором о выдаче определяются правонарушения, которые могут повлечь за собой выдачу, а также обязательные и факультативные основания для отказа запрашивающей стороне в выдаче лица. К примеру, императивными основаниями для отказа являются: совершение правонарушения политического характера, просьба о выдаче с целью судебного преследования или наказания лица по признаку расы, вероисповедания, гражданства, этнической принадлежности, пола или статуса и др. Факультативными основаниями признаются, скажем, такие обстоятельства, как, если лицо, в отношении которого поступает просьба о выдаче, является гражданином запрашиваемого государства, либо же если компетентные органы запрашиваемого государства решают либо не возбуждать, либо прекратить судебное преследование лица за правонарушение, в отношении которого поступает просьба о выдаче.

Запрашиваемое государство должно рассмотреть просьбу о выдаче в соответствии с процедурами, предусматриваемыми его законодательством, принять решение по просьбе и безотлагательно сообщить о своем решении запрашивающему государству. Решение об отказе в просьбе должно быть непременно обосновано. Однако зачастую даже при наличии двустороннего соглашения государство отказывают в выдаче, ссылаясь на не совсем обоснованные причины.

Обязанность выдачи преступника возникает у государства, если оно связано положениями соответствующих международных договоров. Так, Республика Беларусь обязана на началах взаимности выдавать преступников в соответствии с Конвенциями о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанными государствами-участниками СНГ 22 января 1993 г. в г. Минске и 7 октября 2002 г. в г. Кишиневе.

Республика Беларусь оформила правопреемство в отношении заключенных СССР двусторонних договоров об оказании правовой помощи по уголовным делам и с другими иностранными государствами, такими как Венгрия, Чехия, Словакия, Республика Куба.

В период с 1992 по 2008 год Беларусь заключила аналогичные двусторонние международные договоры с Литовской Республикой, Китайской Народной Республикой, Латвийской Республикой, Республикой Польша, Социалистической Республикой Вьетнам, Ираном и Сирийской Арабской Республикой. Последние два договора проходят процедуру ратификации в этих странах и в этой связи пока еще не вступили в силу.

8 июля 2010 в Минске были подписаны двусторонние договоры о правовой помощи по уголовным делам и выдаче с Республикой Болгария.

Кроме этого, Беларусь заключила с Республикой Индия (Нью-Дели, 16 апреля 2007) и Китайской Народной Республикой (Минск, 22 июня 1995) отдельные договоры о выдаче.

Таким образом, порядок выдачи определяется множеством международных универсальных соглашений и двусторонних договоров. Наличие большого количества заключаемых соглашений в этой сфере создает сложности при осуществлении экстрадиции.

Полагаем целесообразным принятие единого универсального международного договора об экстрадиции, закрепив единые универсальные правила выдачи лиц, совершивших преступления.

КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КОНТЕКСТЕ ОЦЕНКИ ОТНОСИМОСТИ РЕЗУЛЬТАТОВ ЭКСПЕРТИЗЫ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРОЦЕССЕ

УДК 343.98

Б.В. Асаёнок

Вопрос о теоретической разработке основ применения специальных знаний в административном процессе не является широко распространенным ни для криминалистической теории, ни для практики правоохранительных и иных государственных органов, ведущих административный процесс. Причинами этого являются, на наш взгляд, как индифферентное, инертное отношение науки криминалистики к реалиям административного процесса, так и непонимание практиков административно-процессуальной сферы того, что им может дать криминалистика в указанной сфере. В лучшем случае в административном процессе применяются отдельные криминалистические рекомендации о порядке осуществления предварительного расследования в той части, где они не сильно противоречат положениям административного процесса.

И та, и иная позиция, вместе с тем, не учитывают особенностей использования специальных знаний в административном процессе. Во-первых, административный процесс обладает менее широким процессуальным инструментарием, перечень процессуальных действий указан в ст. 6.10 и гл. 10 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь (далее – ПИКоАП). Это влечет и некоторую ограниченность в собирании процессуально значимых доказательств, с одной стороны, и несколько иной взгляд на собирание, проверку и оценку доказательств, полученных непроцессуальным путем. В этом административный процесс кардинально отличается от уголовного процесса. Так, ч. 2 ст. 6.3 ПИКоАП относит к источникам доказательств, кроме прочего, и «документ и другой носитель информации, полученные в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом и иными законодательными актами». Иными словами, ограниченность процессуальных мер с лихвой компенсируется предоставленными возможностями собирать доказательства непроцессуальным путем.

В настоящей публикации мы не ставим целью обратить внимание на все документы и другие носители информации, которые могут рассматриваться в качестве источников доказательств в административном

процессе. Здесь мы считаем необходимым рассмотреть лишь такой аспект использования специальных знаний в административном процессе, как использование экспертных знаний. О более широком взгляде на экспертную деятельность в административном процессе указывает уже ст. 23.28 «Нарушение порядка проведения экспертизы» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП). Использование экспертных знаний и проведение тех либо иных видов экспертиз предполагает большое количество составов административных правонарушений, особенно имеющих бланкетный характер: от административных таможенных правонарушений (таможенные экспертизы) до административных правонарушений против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования и др.

Виды экспертиз, результаты которых используются в административном процессе, чрезвычайно разнообразны, они не ограничиваются только судебными экспертизами. И практика рассмотрения дел об административных правонарушениях показывает, что эти справки, акты, заключения и иным образом оформленные в соответствии с законодательными актами результаты таких экспертиз принимаются в качестве источников доказательств при соответствии требованиям ст. 6.11 ПИКоАП. Казалось бы, какая в этом проблема и причем здесь криминалистика?

Так, в законодательных актах регламентируются следующие виды несудебных экспертиз (всего мы обнаружили более 600 правовых актов Республики Беларусь, регулирующих проведение различных экспертиз): карантинная, медико-социальная, научно-техническая, санитарно-ветеринарная, таможенная, экологическая, экспертиза защищенности лотерейных билетов, юридическая и др. Их существеннейшим отличием от судебной экспертизы является то, что проводятся они, прежде всего, не для того, чтобы установить обстоятельства, подлежащие доказыванию в административном процессе, а по широкому перечню вопросов, входящих в компетенцию различных государственных органов. Таким образом, обстоятельства, связанные с совершением административного правонарушения, ими отражаются (если отражаются) не целенаправленно, а совместно с иными, не имеющими противоправного характера.

В этой связи вопрос об оценке таких несудебных экспертиз выступает первоочередным вопросом процесса доказывания по делам об административных правонарушениях. Дает ли ответ на это административно-процессуальное законодательство? И да, и нет. Да, ст. 6.14 ПИКоАП определяет критерии оценки доказательств в административном

процессе: относимость, допустимость, достоверность и достаточность. И даже в определенной степени раскрывает содержание этих критериев. Однако позволяют ли эти процессуальные нормы действительно оценить результаты несудебных экспертиз в административном процессе.

Первый из критериев – относимость – заключается в том, что сведения, содержащиеся в результатах экспертизы, устанавливают обстоятельства, имеющие значение для данного дела. Поскольку, как мы уже говорили, эти экспертизы не носят процессуального характера, то назначаются и проводятся они так же вне административного процесса: до его начала либо при приостановлении производства по делу. В первом случае дела об административном процессе еще нет, поэтому и не существует целенаправленного назначения экспертизы в целях выявления обстоятельств по делу об административном правонарушении.

Для сведений, которые содержатся в результатах таких экспертиз, соответственно, характерно следующее:

они могут носить чрезвычайно обширный характер, определяющий деятельность того либо иного субъекта, наличие фактов, явлений, процессов, их функционирование;

эти сведения получают применительно к целям, задачам, которые ставятся именно в отношении данного вида экспертиз, поэтому ее рассмотрение зачастую невозможно без изучения контекста, в котором эта экспертиза проводилась;

проводившее экспертизу лицо при формулировании ее результатов, чаще всего, не имеет в наличии вопросов об установлении обстоятельств, входящих в предмет доказывания по делу об административном правонарушении;

сведения, имеющие юридические последствия в виде привлечения к административной ответственности, не всегда носят акцентированный характер либо результаты экспертизы могут направляться в иной орган или должностному лицу для установления факта наличия или отсутствия обстоятельств, имеющих значение для административного процесса;

если эта экспертиза передана вместе с материалами проверки по подведомственности в другой государственный орган или должностному лицу для решения вопроса о начале административного процесса, то ее оценка на предмет относимости также должна проводиться и с учетом специфики деятельности государственного органа или организации, в которой эта экспертиза проводилась (она может не учитывать особенностей квалификации административного правонарушения, в соответ-

ствии с признаками которого материалы проверки передаются по подведомственности);

результаты таких экспертиз могут оформляться служебными документами различной формы, в т. ч. и с отсутствием терминов «заключение эксперта», «заключение экспертизы», что регламентируется соответствующими законодательными актами;

проводившее экспертизу лицо не уведомлялось о его статусе в административном процессе, правах и обязанностях, административную ответственность за отказ от исполнения обязанностей и дачу заведомо ложного заключения (что, вместе с тем, не исключает возможности привлечения такого лица не только к дисциплинарной ответственности, но и к уголовной, к примеру, за должностной подлог);

лица, проводившие экспертизу, могли не обладать (иногда и не обладают) достаточной компетенцией для правовой квалификации выявленного правонарушения (либо нескольких из них, тем более относящихся к сфере полномочий различных государственных органов).

Очевидно, что указанные выше обстоятельства не могут (да и не должны) учитываться законодательством, поскольку являются, по сути, тактическими рекомендациями, которые применяются ситуационно. Представляется, что комплексная и системная их разработка возможна лишь в русле отдельного криминалистического исследования.

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПОНЯТИЯ КОРРУПЦИИ КАК УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ЯВЛЕНИЯ

УДК 343.35(476)

А.С. Ганцевская, А.Н. Михеева

Коррупция сопровождает человечество с древнейших времен. Причины возникновения коррупции в зависимости от исторической эпохи и фазы социально-экономического развития стран весьма различны. Сегодня мы можем говорить о том, что ни одно государство не имеет абсолютного иммунитета к коррупции. Влияние коррупции носит негативный и обширный характер. Это явление затрагивает политические стороны общественной жизни, реализацию законов государства и саму законность в целом, дисциплину исполнительной и других ветвей власти, мнение граждан о государстве как механизме, доверие к власти и ее легитимность. Огромное негативное влияние оказывается на

экономическую безопасность, зачастую затрагивая крупные активы, причиняя имущественный ущерб государству, сокращая бюджет и, как следствие, усложняет реализацию политики социального государства, что неизбежно сказывается на политической безопасности государства.

Проблема борьбы с коррупцией характерна для всего мирового сообщества. Формирование эффективной антикоррупционной политики невозможно без научного сопровождения процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни страны. Важная роль здесь принадлежит определению понятия и сущности коррупции.

Этимологически термин «коррупция» происходит от латинского слова «*corruptio*», что означает «порчу, подкуп».

Коррупция представляет собой комплексное явление, и подтверждением этому является то, что за последнее десятилетие в монографических исследованиях коррупция рассматривалась как минимум в трех аспектах – как явление социальное, уголовно-правовое и политико-экономическое.

В научной литературе коррупция представляется как социальное явление, порожденное социальными противоречиями общества и государства, его властных структур, а также противоречиями между корыстным поведением отдельных лиц и общественными ценностями. Происходит разложение власти, государственные, муниципальные лица, уполномоченные на исполнение государственных функций, используют свое служебное положение для личного обогащения или в иных интересах. В этом плане в основе коррупционной деятельности находится не только и не столько преступное поведение определенного чиновника или должностного лица, сколько определенная социальная обстановка, порождающая данное зло.

Как политическое явление концепция коррупция понимается как форма разрушения власти путем использования властных полномочий отдельными представителями публичной администрации в собственных и клановых интересах.

В одном из политических словарей коррупция понимается также как «...название преступлений, связанных с использованием должностными лицами, политическими и общественными деятелями прав, принадлежащих им в связи с их служебной деятельностью в целях личного обогащения в ущерб государству и обществу».

Понимание коррупции в ее политико-экономическом значении основывается на том, что наделенная властными полномочиями бюро-

кратия фактически присваивает себе право распоряжаться государственной собственностью и использует ее в своих личных целях.

В уголовно-правовом значении коррупция представляет собой предусмотренные Уголовным кодексом преступления, субъектом которых являются должностные лица. Эти преступления совершаются посредством использования должностными лицами своих полномочий.

Понятие коррупции закреплено в Законе Республики Беларусь от 15.07.2015 № 305-З «О борьбе с коррупцией», вступившем в силу с 24 января 2016 года. Он явился четвертым по счету со времени обретения Республикой Беларусь своей независимости: первый Закон был принят 15 июня 1993 г., второй – 26 июня 1997 г., третий – 20 июля 2006 г.

Необходимо отметить тот факт, что в новом законе акцент сделан на профилактику правонарушений. В документе нет положений о необходимости усиления ответственности или увеличения сроков лишения свободы.

Особенностями Закона Республики Беларусь от 20 июля 2006 года «О борьбе с коррупцией» по сравнению с ранее принятым аналогичным нормативным правовым актом являлось то, что в нем давалось новое правовое определение коррупции; по-новому очерчивался круг субъектов коррупционных правонарушений; на законодательном уровне определялась система мер борьбы с коррупцией; Прокуратура Республики Беларусь определялась государственным органом, ответственным за организацию борьбы с коррупцией; закреплялись меры по предупреждению коррупции, а также перечень как правонарушений, создающих условия для коррупции, так и коррупционных правонарушений.

Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15.07.2015 закрепил, что коррупция представляет собой умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совер-

шения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

Следует отметить, что кардинальных изменений понятия «коррупция» не произошло. По сравнению с прошлой редакцией Закон указывает на дополнительную цель совершения коррупционных действий; конкретизирует перечень способов совершения коррупционных деяний; учитывает возможность совершения коррумпированных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

Таким образом, можно говорить о том, что в Законе Республики Беларусь от 15.07.2015 понятие коррупции характеризуется:

- определением круга лиц, которые могут совершать коррупционные действия (государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом);
- определением области жизнедеятельности, в которой совершаются эти деяния (при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей);
- определением целей этой деятельности (в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества);
- определением круга лиц, в интересах которых совершаются эти деяния (для себя или для третьих лиц).

Полагаем, что некоторые дефиниции данного закона нуждаются в корректировках и дополнениях.

Так, получение выгод за совершение действий, не связанных с выполнением служебных обязанностей, с нашей точки зрения не является коррупционным действием.

Полагаем, что перечень видов выгод, которые может получить субъект преступления, должен быть закрытым. Иначе произвольное толкование понятия «полученная выгода» может привести к неправомерному привлечению к ответственности.

Таким образом, предлагаем следующие изменения в определение понятия коррупции:

1. изъять из определения часть дефиниции «...при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей...»;
2. слова «...в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества...» заменить словами «в любом виде»;

3. дополнить определение словами «...в ущерб государству и обществу».

Полагаем, что коррупцию следует рассматривать как комплексное системное явление, а для разработки мероприятий по противодействию этому явлению использовать возможности не только юриспруденции, но и возможности других наук.

ОСОБЕННОСТИ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ

УДК 343.9(075.8)

Н.Ю. Головач, А.И. Чурносков

Одной из основных функций криминалистики является оснащение сотрудников правоохранительных органов эффективными современными средствами и методами предупреждения, раскрытия и расследования преступлений, а также методическими рекомендациями по противодействию преступности. Это является актуальным и для органов пограничной службы, так как необходимо активизировать систему криминалистического обеспечения их деятельности.

Термин «криминалистическое обеспечение» активно используется в криминалистической литературе последних лет. Его появление было обусловлено назревшими потребностями практики борьбы с преступностью, внедрением и применением в практической деятельности криминалистических методов, приемов и средств выявления, собирания, исследования и использования значимой для раскрытия и расследования преступлений информации. Хотя исторически наибольшее развитие и распространение в криминалистике получил термин «технико-криминалистическое обеспечение», который активно стал использоваться в литературе начиная с 80-х годов.

Р.С. Белкин выделяет понятие «криминалистическое обеспечение деятельности криминальной милиции и органов предварительного расследования», понимая под ним систему криминалистических знаний и основанных на них навыков и умений сотрудников использовать научные криминалистические рекомендации, применять криминалистические средства, методы и технологии их использования в целях предотвращения, выявления, раскрытия и расследования преступлений.

З.И. Кирсанов криминалистическое обеспечение борьбы с преступностью рассматривает не только как решение прикладных задач криминалистики, состоящих в разработке и предоставлении судебно-следственным, оперативно-розыскным и другим правоохранительным органам криминалистических средств и методик получения, оценки и использования информации, необходимой для выявления, предотвращения и раскрытия преступлений, но и как решение дидактической функции, заключающейся в разработке проблем обучения практических работников криминалистическим методикам, вооружение их криминалистическими знаниями.

Следует отметить, что определение, данное З.И. Кирсановым, связанное с раскрытием и расследованием преступлений, при его характеристике ограничивается главным образом познавательными компонентами его содержания – криминалистическими знаниями, умениями, навыками. Указанные элементы, бесспорно, имеют важнейшее значение при характеристике содержания, однако, не исчерпывают его. Как отмечалось ранее, одних знаний и основанных на них умений и навыков недостаточно для того, чтобы криминалистический арсенал средств борьбы с преступностью систематически использовался на практике, для этого необходимы мотивационные, эмоциональные и волевые компоненты готовности его использования.

Криминалистическая готовность сотрудников органов пограничной службы представляет собой адекватную требованиям профессиональной деятельности характеристику их личности, включающую черты характера, способности, темперамент, криминалистические знания, убеждения, умения, навыки, мотивы, чувства, оценки, волевые качества, установки, настроенность на определенное поведение. В единстве мотивационных, познавательных, эмоциональных и волевых составляющих криминалистической готовности проявляется криминалистическая активность сотрудников органов пограничной службы к решению возникающих в процессе раскрытия и расследования преступлений криминалистических задач посредством применения соответствующих им методов, приемов и средств решения, а для решения творческих задач, когда недостаточно выбрать один из имеющихся алгоритмов решения, готовых на основе анализа таких задач создавать новые схемы действий.

Таким образом, в направленности на формирование криминалистической готовности к использованию криминалистических методов и средств и создание условий для ее реализации заключается социальная

ценность системы криминалистического обеспечения раскрытия и расследования преступлений.

Заслуживает особого внимания определение В.А. Волынским технико-криминалистического обеспечения раскрытия преступлений, по мнению которого, технико-криминалистическое обеспечение выступает как организационно-функциональная система, направленная на создание условий постоянной готовности служб и подразделений правоохранительных органов к быстрому и эффективному решению технико-криминалистических задач, и на практическую реализацию этих условий в целях получения, накопления, обработки криминалистически значимой информации и ее использования в процессе раскрытия преступлений. Несмотря на то, что определение В.А. Волинского характеризует технико-криминалистическое обеспечение раскрытия и расследования преступлений, отражающего, на наш взгляд, только одну из функций системы криминалистического обеспечения раскрытия и расследования преступлений, в нем указаны такие важные признаки, как системность и направленность на создание готовности правоохранительных органов к быстрому и эффективному решению криминалистических задач и условий для практической реализации этой готовности.

Система криминалистического обеспечения раскрытия и расследования преступлений призвана оказывать направленное влияние на организацию и регулирование поведения сотрудников органов пограничной службы посредством определенных управляющих воздействий, содержательную основу которых составляет сложная динамическая система информации, процесс передачи которой обеспечивает формирование готовности кадров органов пограничной службы к систематическому использованию криминалистического арсенала средств борьбы с преступностью.

С каждым годом роль и значение криминалистического обеспечения процесса раскрытия и расследования преступлений повышается, от сотрудников органов пограничной службы требуется хорошее знание криминалистического инструментария и умение его применять.

С момента распада СССР произошли значительные изменения в сфере разработки и создания новейших приборов и средств, применяемых в следственной и экспертной деятельности. Изучение уголовных дел показало, что зачастую применяются те технико-криминалистические средства, которые были внедрены двадцать и более лет назад.

Практика предварительного расследования свидетельствует, что успех полного и объективного расследования любого преступления зависит от умения использовать технико-криминалистические средства при тесном взаимодействии следственных, оперативно-розыскных и криминалистических служб правоохранительных органов.

Хотя отечественные криминалисты уделяли и уделяют внимание проблемам технико-криминалистического обеспечения правоохранительной деятельности, тактике проведения следственных действий, потенциальные возможности средств криминалистической техники реализуются в недостаточной мере.

Необходимость комплексного изучения всех аспектов применения средств криминалистической техники проявляется в том, что в последнее время усиливается противодействие процессу расследования со стороны криминальных элементов. В плане внедрения порожденных научно-техническим прогрессом новейших технологий в криминалистику многие аспекты применения ее средств требуют пересмотра. Назрела необходимость разработки новых и усовершенствования применяемых приемов использования технико-криминалистических средств, что в целом и будет способствовать более эффективному криминалистическому обеспечению процесса раскрытия и расследования преступлений органами пограничной службы.

О применении технических средств необходимо говорить не только в связи с особенностями обнаружения, исследования, фиксации и изъятия конкретных объектов, но и более широко, в теоретическом плане.

В связи с этим можно сделать вывод, что деятельность сотрудников органов пограничной службы по применению технико-криминалистических средств требует разработки рекомендаций, облегчающих решение задач раскрытия и расследования преступлений в нынешних сложных условиях. Именно это является важной задачей криминалистики по обеспечению всестороннего и объективного расследования преступлений.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ И ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СФЕРЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УДК 343.985

А.И. Гуринович

Действующая система взаимодействия органов пограничной службы и внутренних дел в сфере оперативно-розыскной деятельности позволяет решать большинство стоящих перед ними задач. В то же время построенная без выработанного общего научно-теоретического подхода, всестороннего учета возможностей отдельных организационно-правовых компонентов взаимодействия существующая система не задействует в полной мере их потенциал, что является реальным ресурсом повышения эффективности совместных действий.

Важным компонентом структуры взаимодействия являются принципы. Обращение к вопросу уточнения принципов взаимодействия позволяет органам пограничной службы и внутренних дел обеспечить всесторонний учет в организации совместной деятельности научных требований, необходимых для последующего формирования его единых методологических и теоретических основ.

В настоящее время органы пограничной службы и внутренних дел руководствуются рядом единых принципов, которые применяются в зависимости от сферы и видов их совместной деятельности.

Основными источниками формирования принципов взаимодействия органов пограничной службы и внутренних дел являются, прежде всего, национальные законодательные акты Республики Беларусь. В качестве дополнительных источников выступают научно-теоретические положения и результаты опыта их применения при организации взаимодействия органов пограничной службы, органов внутренних дел. Это принципы сохранения компетенции; регламентации задач и функций, прав и ответственности; делегирования полномочий; взаимодополнения и концентрации усилий взаимодействующих подразделений.

Следующим этапом процесса формирования взаимодействия является выработка целеполагающей идеи, которая определяет выбор соответствующих форм, методов и средств ее достижения.

Цель взаимодействия – не просто обмен предметами или актами деятельности, а удовлетворение потребностей субъекта, достигаемое с помощью таких предметов, актов.

При организации взаимодействия следует учитывать, что этот процесс может иметь не только позитивную, но приобрести и проблемную направленность, если появляющиеся в нем противоречия не позволили достигнуть предполагаемого результата или составляющие его элементы развиваются с различной степенью интенсивности. Своевременное выявление и выработка комплекса мер разрешения объективно возникающих указанных ситуаций и является основой его развития и совершенствования.

ОСОБЕННОСТИ ПРЕДМЕТА КОНТРАБАНДЫ ПО УГОЛОВНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УДК 343.378

Т.А. Дереченик, О.А. Безлюдов

Если составы контрабанды, предусмотренные ст. 188 УК Российской Федерации и ст. 228 УК Республики Беларусь, по признаку объекта этих преступлений принципиально не отличаются, то другой объективный признак состава преступления – предмет посягательства для данных составов единым не является.

Предметом преступления принято называть материальные предметы объективно существующего внешнего мира, на которые непосредственно воздействует преступник, осуществляя преступное посягательство на соответствующий объект, т. е. предметы, в отношении которых совершается преступление. Предмет преступления имеет большое юридическое значение для квалификации контрабанды по УК и России, и Республики Беларусь, так как является одним из обязательных объективных признаков составов контрабанды, предусмотренных ст. 188 УК Российской Федерации и ст. 228 УК Республики Беларусь. При этом нормы ч. 1 и ч. 2 ст. 188 УК Российской Федерации, равно как и ч. 1 и ч. 2 ст. 228 УК Республики Беларусь, отличаются друг от друга только предметами преступления.

В ч. 1 ст. 188 УК Российской Федерации указаны следующие предметы контрабанды:

- 1) товары в крупном размере;
- 2) иные предметы в крупном размере (за исключением указанных в ч. 2 ст. 188 УК Российской Федерации). Часть 2 ст. 188 УК Российской Фе-

дерации устанавливает повышенную уголовную ответственность за контрабанду предметов преступления, в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу Российской Федерации: наркотические средства; психотропные вещества; сильнодействующие вещества; ядовитые вещества; отравляющие вещества; радиоактивные вещества, радиационные источники, ядерные материалы; огнестрельное оружие; боеприпасы; взрывчатые вещества; взрывные устройства; оружие массового поражения и средства его доставки; иное вооружение; иная военная техника; материалы и оборудование, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники; стратегически важные сырьевые товары; культурные ценности [1].

Соответственно, в ч. 1 ст. 228 УК Республики Беларусь названы следующие предметы контрабанды:

1) товары в крупном размере, запрещенные или ограниченные к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь;

2) ценности в крупном размере, запрещенные или ограниченные к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь (за исключением указанных в ч. 2 ст. 228 УК Республики Беларусь).

В ч. 2 ст. 228 УК Республики Беларусь предусмотрена повышенная уголовная ответственность за контрабанду: наркотических средств; психотропных веществ; сильнодействующих веществ; ядовитых веществ; отравляющих веществ; радиоактивных веществ; взрывчатых веществ; взрывных устройств; вооружения; огнестрельного оружия; боеприпасов; ядерного, химического, биологического или других видов оружия массового поражения; материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения [2].

И российские, и белорусские ученые предлагают систему деления предметов исследуемого преступления на предметы контрабанды первой группы (т. е. предусмотренные ч. 1 ст. 188 УК Российской Федерации и ч. 1 ст. 228 УК Республики Беларусь), и предметы контрабанды второй группы (т. е. указанные в ч. 2 ст. 188 УК Российской Федерации и ч. 2 ст. 228 УК Республики Беларусь).

Из этого следует, что имеются заслуживающие отдельного внимания определенные расхождения в количестве, наименованиях и качественных признаках предметов контрабанды первой и второй групп, предусмотренных ст. 188 УК Российской Федерации и ст. 228 УК Республики Беларусь.

Предметы контрабанды первой группы. Сопоставление норм ч. 1 ст. 188 УК Российской Федерации и ч. 1 ст. 228 УК Республики Беларусь показывает, что, если уголовный закон России считает предметами контрабанды любые товары или иные предметы, стоимость которых составляет крупный размер, то белорусское уголовное право исходит из того, что предметами контрабанды могут быть не всякие товары или ценности в крупном размере, а только запрещенные или ограниченные к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь. Данное отличие носит принципиальный характер. Однако объективный и полный сравнительно-правовой анализ диспозиций норм ч. 1 ст. 188 УК Российской Федерации и ч. 1 ст. 228 УК Республики Беларусь невозможен не только без определения вида товаров и ценностей, запрещенных или ограниченных к ввозу в республику и вывозу из нее, но и без толкования понятий «товары», «ценности», «иные предметы», «крупный размер», использованных при конструировании составов контрабанды.

Ни российское, ни белорусское уголовное законодательство непосредственно не определяет, что следует относить к товарам, ценностям и иным предметам. Но в этом и нет объективной необходимости, иначе соответствующая норма УК стала бы слишком громоздкой и неудобной для использования. Содержание данных понятий можно раскрыть, обратившись к нормам других отраслей права, столкнувшись при этом с рядом сложностей и противоречий.

Согласно ст. 5 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» товаром признается любое движимое имущество (в том числе все виды энергии), перемещаемое через таможенную границу [4]. Интересно, что в соответствии с п. 1 ст. 18 Таможенного кодекса Российской Федерации 1993 г, товары определялись лишь как любое движимое имущество, в том числе валюта, валютные ценности, электрическая, тепловая, иные виды энергии и транспортные средства, за исключением транспортных средств, указанных в п. 4 ст. 18 Таможенного кодекса Российской Федерации (т. е. транспортных средств, используемых для международных перевозок пассажиров и товаров, включая транспортное оборудование). Тожественное понятие товаров сформулировано и в п. 1 ст. 18 Таможенного кодекса Республики Беларусь.

Однако такое таможенно-правовое определение товаров расходится с традиционным для гражданского права пониманием товаров как любого не запрещенного в гражданском обороте движимого и недвижимого имущества, являющегося предметом сделок купли-продажи,

поставки, мены и др. С одной стороны, содержащееся в таможенном законодательстве определение товаров гораздо шире гражданско-правового, поскольку включает в себя и имущество, не являющееся предметом внешнеэкономических сделок, но перемещаемое через границу. С другой стороны, указанное выше определение товаров не включает в себя объекты недвижимого имущества, которые могут выступать в качестве предметов внешнеторговых сделок и перемещаться через таможенную границу России и Республики Беларусь. В частности, в соответствии с п. 1 ст. 18 Таможенного кодекса Российской Федерации 1993 г. не признавались товарами являющиеся предметами договоров купли-продажи, бартерных и других внешнеэкономических сделок речные и морские суда, воздушные суда, космические объекты, так как согласно п. 1 ст. 130 Гражданского кодекса Российской Федерации и ч. 2 п. 1 ст. 130 Гражданского кодекса Республики Беларусь они относятся к недвижимым вещам.

Показанное существенное противоречие долгое время оставалось неразрешенным. Поэтому совершенно справедливо некоторые авторы указывали, что для целей уголовного судопроизводства более приемлемым является определение товара, содержащееся в ст. 2 федерального закона Российской Федерации «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности», так как этот закон признает товаром любое движимое имущество и отнесенные к недвижимому имуществу воздушные, морские суда, суда внутреннего плавания и космические объекты, являющиеся предметом внешнеторговой деятельности» [3]. При этом, как и п. 1 ст. 18 Таможенного кодекса Российской Федерации 1993 г., ст. 2 названного федерального закона содержит оговорку о том, что транспортные средства, используемые для международных перевозок, товаром не являются.

ЛИТЕРАТУРА

1 Уголовный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 09 июля 1999 г., № 275-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 28.04.2015 г., № 256-З // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016. – Дата доступа : 20.02.2016.

2 Уголовный кодекс Российской Федерации, 13 июня 1996 г., № 63-ФЗ: в ред. от 30 марта 2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.uk-rf.com>. – Дата доступа : 17.02.2016.

3 Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/. – Дата доступа : 18.03.2016.

4 Барков, А. В. Предисловие / А. В. Барков // Комментарий к Уголовному кодексу Республики Беларусь / под общ. ред. А. В. Баркова. – Минск : Тесей, 2003. – 1198 с.

5 О таможенном тарифе : Закон Рос. Федерации от 21.05.1993 № 5003-1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1995/. – Дата доступа : 18.03.2016.

ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В КОНТЕКСТЕ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

УДК 328.185

С.Н. Зень

Важнейшим аспектом, существенно влияющим на решение задач по обеспечению национальной безопасности, в том числе пограничной безопасности страны, на наш взгляд, выступает проблема борьбы с коррупцией, которой в Республике Беларусь уделяется особое внимание во всех ветвях и на всех уровнях власти. Борьба с коррупцией, в особенности в государственных органах власти, – весьма значимый и острый аспект совершенствования государственной системы постсоветских государств. В Республике Беларусь данному моменту вот уже на протяжении более двадцати лет традиционно уделяется пристальное внимание.

В стране сформировалась и действует определенная система организации борьбы с коррупцией, которая включает в себя следующие элементы:

- разработка и принятие антикоррупционной нормативной правовой базы, определение механизма ее реализации;
- разграничение между государственными органами их функций, зон ответственности, организация взаимодействия по противодействию коррупции;
- создание и обеспечение деятельности специальных подразделений по борьбе с коррупцией;

- образование на различных уровнях комиссий, координационных советов и совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией; специальных информационно-аналитических и криминалистических центров;
- обеспечение научного сопровождения деятельности государственных органов по борьбе с коррупцией;
- использование государственных СМИ, активное вовлечение граждан, общественных организаций и трудовых коллективов в деятельность по противодействию коррупции и др.

Согласно данным Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, в 2015 году в стране учтено (приговоры вступили в силу) 1603 коррупционных преступлений, что более чем на 17% больше, чем в 2014 году – 1326. Выросло число преступлений, связанных с превышением власти, – с 43 до 132. Количество фактов получения взятки составило 126, дачи взятки – 55, посредничества в даче взятки – 1. В 2014 году эти показатели составляли соответственно 83, 35, 3. Больше всего преступлений коррупционной направленности учтено в сфере здравоохранения (221), затем в промышленности (183), в агропромышленном комплексе (143), в строительстве (133), в торговле (123).

В настоящее время с 24.01.2016 года вступил в силу новый четвертый Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 года № 305-з «О борьбе с коррупцией» (далее – Закон), который устанавливает правовые основы государственной политики в сфере борьбы с коррупцией, направлен на защиту прав и свобод граждан, общественных интересов от угроз, вытекающих из проявлений коррупции, обеспечение эффективной деятельности государственных органов, иных организаций, государственных должностных и приравненных к ним лиц путем предупреждения, выявления, пресечения правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений, устранения их последствий.

Существует мнение, что основная направленность Закона – это профилактика коррупционных проявлений, предупреждение правонарушений, устранение пробелов в нормотворчестве, которые бы влияли и способствовали совершению таких преступлений, как, например, хищение путем злоупотребления служебным положением и взяточничество во всех его формах, особенно в сфере государственного управления и экономики, внедрение института общественного контроля для борьбы с коррупцией, установление форм участия граждан в его деятельности и др. Таким образом, следует отметить возрастающую роль профилак-

ческой работы в органах правопорядка, в том числе в органах пограничной службы Республики Беларусь (далее – ОПС).

В ОПС постоянно проводятся мероприятия по совершенствованию профилактической работы в подразделениях, осуществляется нормативно-правовое и методическое ее сопровождение. В республике действует главный принцип дальнейшей эволюции пограничной службы и суть проводимой государственной пограничной политики – это работа на упреждение, создание невыносимых условий для преступности, прежде всего трансграничной на нашей территории, ограждение приграничного населения от попыток втягивания его в противоправную деятельность и т.п. По сути, на первый план выходит необходимость формирования на Государственной границе своеобразного буфера благонадежности и стабильности в современных условиях.

Одним из основных нормативных правовых актов в ОПС по рассматриваемому направлению является приказ от 05 июня 2015 года № 295 «Об организации деятельности по профилактике правонарушений в органах пограничной службы и на Государственной границе Республики Беларусь», предопределяющий основные направления профилактической работы в ОПС. Немаловажным фактом является то, что систематически проводится анализ причин и условий совершения правонарушений в целях выявления обстоятельств, способствовавших нарушениям законодательства Республики Беларусь, принятия управленческих решений, проведения организационно-практических мероприятий, исключающих совершение аналогичных правонарушений или сводящих вероятность их совершения к минимуму, а также оценки эффективности деятельности должностных лиц, направленной на профилактику правонарушений на Государственной границе, приграничной территории Республики Беларусь и в органах пограничной службы Республики Беларусь.

Отметим, что в ОПС выделяются два основанных направления деятельности по профилактике правонарушений:

- профилактические мероприятия с военнослужащими и лицами гражданского персонала Государственного пограничного комитета Республики Беларусь, территориальных органов пограничной службы (далее – ТОПС), органа пограничной службы специального назначения, организаций, обеспечивающих выполнение задач, возложенных на органы пограничной службы (далее, если не указано

иное, – воинские части) в целях предупреждения совершения ими правонарушений и дисциплинарных проступков;

- профилактические мероприятия с гражданами Республики Беларусь, иностранными гражданами и лицами без гражданства на Государственной границе Республики Беларусь и приграничной территории в целях предупреждения правонарушений и обеспечения пограничной безопасности.

Отметим наиболее значимые и эффективные, на наш взгляд, мероприятия, направленные на предупреждение коррупционных правонарушений и преступлений:

- организация и участие в проведении комплексных мероприятий, в том числе межведомственных, по предупреждению правонарушений, создающих условия для коррупции и коррупционных правонарушений, в том числе предупреждение воинских и должностных преступлений;

- организация и осуществление мероприятий по качественному подбору личного состава, в том числе военнослужащих срочной военной службы, курсантов, военнослужащих, проходящих военную службу по контракту;

- проведение мероприятий, направленных на выявление и предупреждение фактов нарушений правил несения пограничной службы, осуществления пограничного контроля военнослужащими органов пограничной службы;

- проведение мероприятий, направленных на предупреждение и выявление правонарушений в сфере защиты государственных секретов и обеспечения режима секретности;

- проведение проверок финансово-хозяйственной деятельности воинских частей в целях предупреждения правонарушений против собственности и порядка осуществления экономической деятельности.

В целом проводимая в ОПС работа по профилактике правонарушений в контексте борьбы с коррупцией, на наш взгляд, позволяет в рамках правового поля обеспечить необходимый уровень пограничной безопасности страны.

ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА НЕЗАКОННОЕ РАСПРОСТРАНЕНИЕ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

УДК 343.9

А.В. Казаков, В.П. Ясюнас

В соответствии с принятыми Международными конвенциями по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков в современном мире, было определено: «Несмотря на то что проблема наркотиков постоянно претерпевает изменения, конвенции 1961, 1971, и 1988 годов доказали свою значимость в качестве основы международного сотрудничества в осуществлении политики в отношении наркотических средств».

Ратификация данных конвенций практически всеми государствами указывает, что стремление решить мировую проблему наркотиков объединяет весь мир. Государства регулярно подтверждают свою приверженность работе в рамках этих трех международных конвенций по контролю за незаконным оборотом наркотиков.

Каждое государство будет и далее применять все имеющиеся возможности и подходы к решению общемировых проблем, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Однако для соблюдения конвенций необходимо в полной мере осуществлять лежащие в их основе принципы и обязательства. Данное мнение было недавно озвучено Вернером Зиппом – Председателем Международного комитета по контролю за незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (доклад Международного комитета по контролю за незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров 2015 год).

Люди постоянно употребляли вещества для воздействия на настроение, чувства, восприятие и мыслительный процесс – это свойственно любому человеку. Используемые для этого наркотические вещества применяются в виде естественного растительного материала, «вытяжек», производственных или чисто синтетических продуктов.

Употребление любых наркотических средств и психотропных веществ представляет риск для здоровья и благополучия самих потребителей и их окружения. Именно поэтому наркотики являются международной проблемой, поскольку во всех государствах, принявших Конвенцию, они поставлены под жесткий международный и национальный контроль.

Целью данной работы является определение факторов, влияющих на незаконное распространение наркотических средств. Анализ имеющейся информации в сфере контрабанды и незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров указывает на транзитную роль Республики Беларусь в системе международного наркотрафика, что обусловлено географическим положением страны. Основными странами исхода наркотиков синтетического происхождения, поступающих в Республику Беларусь, в большинстве случаев являлись Республика Польша, Литовская Республика, Российская Федерация, которые на сегодняшний момент занимают одно из ключевых мест в системе международного наркотрафика, выступая не только активными «транзитером», но и поставщиками наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Помимо уже существующих угроз распространения наркотических веществ, в настоящее время в современном мире прослеживается ряд новых тенденций, среди которых можно выделить следующие:

- активизация поступления наркотиков: гашиша, марихуаны из стран Северной Африки, в первую очередь Марокко, Нигерии, Ливана, Ливии), кокаина из Колумбии, Доминиканской Республики, Боливии, Бразилии через страны Южной Африки (Ангола, Бенин, ЮАР), героина из Афганистана и Пакистана;
- снижение активности задержаний крупных партий героина согласно отчетам группы взаимодействующих служб по контролю перемещения наркотиков в Европейских аэропортах и в гражданской авиации, при том что ранее оценки некоторых международных организаций о динамике изменений уровня незаконного оборота героина в мире носили противоречивый характер;
- активизация наркотрафика синтетических наркотиков, в основном производства КНР путем широкого использования Интернет-торговли (AGORA Service – торговля амфетамином, DARKNET, SilkRoad 2.0, Pandora, Evolution, www.Deepdotweb.com и др.);
- в настоящее время все большую часть рынка завоевывают синтетические наркотики, новые химические средства. Расширяется география государств, из которых в страну поставляются психотропные вещества нового поколения JWH, альфа – PVP, MDPV;
- наибольшую опасность для Республики Беларусь представляет распространение курительных смесей, так называемых спайсов. Сохра-

нились риски их потребления, в том числе рост их изготовления с целью дальнейшего распространения;

- актуальной проблемой в настоящее время остается противодействие приобретению семян мака в целях последующего изготовления из них экстракционного опия;

- рост незаконного перемещения через государственную границу большинства государств наличной валюты, которая, зачастую используется для расчетов за поставки наркотиков. Данный вид правонарушения впервые был широко освещен в прессе и вынесен на обсуждение, включен в официальные отчеты (например, *Республика Беларусь по объему изъятой валюты на авиатранспорте (884 000 евро в эквиваленте) и количеству случаев изъятия (102) в 2014 году вошла в первую десятку стран-участниц Заседания групп взаимодействующих служб по контролю перемещения наркотиков в европейских аэропортах*;

- наблюдается резкий рост производства новых сильнодействующих видов наркотических средств (в 2014 году зафиксировано активное распространение нового вида синтетических наркотиков – кристаллический метадон в Гане, Мексике, КНР, Нигерии, Австралии, Чехии, Иране. Выгода от торговли на черном рынке данным синтетическим веществом «кристаллином» достигает 700 000 долларов США за 1 кг (что более чем в 20 раз прибыльнее, чем торговля кокаином);

- фиксируются попытки контрабанды и торговли через всемирную сеть Интернет синтетических наркотических средств («синтетической конопли»), предназначенных для потребления с использованием электронных сигарет.

Вместе с тем не стоит забывать об активизации военных действий на Ближнем Востоке со стороны так называемого Исламского государства (организация ИГИЛ) вследствие чего происходит:

- активный выезд мигрантов государств Ближнего Востока в страны ЕС для участия в военных действиях на стороне Исламского государства (по оценкам европейских служб активность выезда исчисляется десятками тысяч человек из различных государств Европы);

- популяризация и участившиеся факты задержаний новых специализированных видов психотропных веществ, в частности «каптагона», используемого лицами, принимающими участие в военных действиях на территории Сирии, Ирака (в том числе террористами Исламского государства).

Активизации незаконного оборота наркотических средств в странах Восточной Европы, на наш взгляд, способствует решение Еврокомиссии по распределению мигрантов из стран Африки и Ближнего Востока, прибывающих в качестве беженцев в Европейский Союз. Следует отметить, что данное обстоятельство может негативно повлиять на обстановку как вблизи границ Республики Беларусь, так и Евразийского Экономического Союза в целом.

На основании изложенного выше считаем необходимым уделить особое внимание использованию такого «инструмента противодействия» незаконному обороту наркотиков, как анализ предварительной информации о пассажирах, которая предоставляется органам пограничной службы Республики Беларусь авиакомпаниями (*PRN – дополнительные данные о пассажирах, зарегистрированных на авиарейсы, и API – предварительные данные о пассажире*).

По оценкам европейских экспертов, 85% выявленных наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в сфере международных воздушных перевозок происходит в результате анализа вышеуказанной информации.

ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ГРАНИЦЫ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ И АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МИНИСТЕРСТВА ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УДК 342.2

И.И. Коваль, В.В. Стелькин

Тенденция роста количества и тяжести последствий чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) природного и техногенного характера на приграничной территории продолжает сохраняться, что обоснованно заставляет рассматривать их как серьезную угрозу личности, обществу и государству, а также экономической безопасности страны. Немаловажен вопрос о создании помех подразделениям границы в выполнении оперативно-служебных задач, направленных на обеспечение пограничной безопасности.

По данным Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (далее – МЧС РБ), только в январе 2016 г. в стране зарегистриро-

вано 608 чрезвычайных ситуаций, что на 32,41% больше, чем в декабре 2015 г., в результате которых погиб 81 человек и пострадало 30 человек.

Чрезвычайные ситуации обусловили необходимость решения целого комплекса проблем, в числе которых и проблема минимизации потерь путем совершенствования взаимодействия государственных органов в области защиты населения и приграничной территории.

На актуальность данного вопроса обращал внимание Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко 27.01.2014 г. в своем выступлении на утверждении Решения на охрану Государственной границы Республики Беларусь в 2015 году: «Все должны понимать, что пограничная безопасность не приходит сама собой, это не дар небес, а результат кропотливой повседневной работы многих структур. Конечно, центральное место в ее организации отводится органам пограничной службы. Но без слаженных, скоординированных действий всех звеньев системы государственного управления добиться успеха невозможно».

Актуальность темы подтверждается также и тем, что в современных научных трудах, посвященных управленческой проблематике, пока еще не исследованы правовые и организационные проблемы взаимодействия подразделений границы ОПС РБ и аварийно-спасательных подразделений МЧС РБ при подготовке к чрезвычайным ситуациям и ликвидации их последствий, что сдерживает научную разработку нормативных правовых документов в этой области. Действует только несколько межведомственных совместных постановлений, в которых закреплены вопросы взаимодействия органов управления, сил и средств только на уровне министерств и ведомств, входящих в состав системы предупреждения и ликвидации ЧС. При этом, как показывают расчеты, эффективное функционирование ее подсистем способно уменьшить размер ущерба на 25–30%, а при отлаженном механизме взаимодействия – на 30–40% и более.

Государственная граница – объект сложный и многоплановый. Ее протяженность составляет 3617 км, значительная часть субъектов Республики Беларусь является приграничными (на их территории проживает около 2 млн человек – более 18% всего населения государства). Очевидно, что качественное решение задач надежной охраны Государственной границы силами одного государственного органа невозможно. Поэтому действующее законодательство Республики Беларусь закрепляет полномочия по решению задач охраны Государственной границы не только ОПС РБ, но и других республиканских органов исполнитель-

ной власти, органов государственной власти субъектов Республики Беларусь, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц. Анализ служебной деятельности ОПС РБ свидетельствует о том, что интеграция усилий и согласование совместных действий разнородных сил и средств обеспечивают успешное решение задач охраны Государственной границы в различных условиях обстановки в пограничном пространстве. В то же время несогласованность таких действий часто приводит к срыву выполнения поставленных задач, необоснованному увеличению материальных затрат, а иногда и к человеческим жертвам. Обеспечение должного взаимодействия сил и средств, участвующих в охране Государственной границы, является одной из важнейших проблем в служебной деятельности ОПС РБ.

Все элементы системы правового обеспечения взаимодействия подразделений границы ОПС РБ с аварийно-спасательными подразделениями МЧС РБ должны динамично совершенствоваться применительно к современным реалиям служебной деятельности. Основные направления могут быть обобщены, сведены в систему, обоснованы и внедрены в практику взаимодействующих субъектов.

В целях определения порядка и объема взаимодействия структурных подразделений вышеназванных органов рассматривается их структура. В результате анализа задач и функций структурных подразделений удалось определить те из них, которые могут участвовать в деятельности по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и, как следствие, должны будут наладить взаимодействие в целях более эффективного решения поставленных задач. Такими подразделениями являются:

от МЧС РБ: Управление аварийно-спасательных служб и ликвидации чрезвычайных ситуаций МЧС; Государственное учреждение «Республиканский центр управления и реагирования на чрезвычайные ситуации Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь»; органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям (областное управление МЧС, городской, районный отдел по чрезвычайным ситуациям, пожарная аварийно-спасательная часть);

от ОПС РБ: Сектор пожарного надзора главного управления материально-технического обеспечения Госпогранкомитета; Оперативно-ситуационный отдел главного оперативного управления Госпогранкомитета; Пограничная группа, пограничный отряд (их отдельно дисло-

цирующиеся подразделения). Кроме того, во взаимодействии принимают участие члены добровольных дружин.

При необходимости взаимодействие могут осуществлять и другие структурные подразделения рассматриваемых органов.

Анализ практики взаимодействия указанных подразделений, в том числе и в ходе ряда масштабных ЧС, позволил определить комплекс возможных между ними форм и методов взаимодействия.

Формы: организационно-структурные (организационно-институциональные): надсистемные (Совет Безопасности; Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности); внутрисистемные (координационные совещания руководителей; совместные следственно-оперативные и иные группы; совместные (объединенные) оперативные штабы); организационно-функциональные (совместные совещания и планерки; семинары; научно-теоретические и научно-практические конференции; совместные занятия и инструктажи; текущие рабочие встречи; учения; командно-штабные тренировки).

Методы: планирование совместных мероприятий; совместный (комплексный) анализ оперативной обстановки; взаимный обмен информацией; обмен передовым опытом; принятие совместных (межведомственных) нормативных актов; оказание взаимной помощи; взаимное использование сил и средств; совместный анализ информации о возможных чрезвычайных ситуациях.

Таким образом, сохраняющаяся тенденция возрастания количества и тяжести последствий ЧС природного и техногенного характера обоснованно заставляет рассматривать их как серьезную угрозу личности, обществу и государству. При этом следует иметь в виду, что масштабность влияния чрезвычайных ситуаций на социальные, экономические, экологические, политические и другие процессы в нашем государстве уже давно превысила тот уровень, который позволял относиться к ним как к драматическим, но локальным сбоям в размеренном функционировании общественных структур. Поэтому неслучайно чрезвычайные ситуации обусловили целый комплекс проблем государственного уровня, которые до настоящего времени не решены в полной мере. К одной из таких проблем следует отнести и проблему минимизации потерь от чрезвычайных ситуаций путем совершенствования взаимодействия республиканских органов государственной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Отсюда можно сделать

вывод, что потребность государства и общества в эффективном механизме взаимодействия представляет значительный аспект проблемы обеспечения национальной безопасности, в реализации которой важную роль играют подразделения границы ОПС РБ и аварийно-спасательные подразделения МЧС РБ.

ЛИТЕРАТУРА

1. Александр Лукашенко утвердил Решение на охрану госграницы в 2015 году : <http://www.ctv.by/aleksandr-lukashenko-utverdil-reshenie-na-ohranu-gosudarstvennoy-granicy-belarusi-v-2015>.

2. С 14 по 24 октября 2009 года на территории Республики Беларусь состоялась перепись населения : <http://census.belstat.gov.by>.

3. Об утверждении Инструкции о взаимодействии пожарных подразделений органов пограничной службы Республики Беларусь и пожарных аварийно-спасательных подразделений Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь при тушении пожаров и ликвидации иных чрезвычайных ситуаций : Постановление Государственного пограничного комитета Респ. Беларусь, М-ва по чрезвычайным ситуациям Респ. Беларусь от 30.05.2003 № 10/25 : ред. от 17.04.2009.

4. Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия добровольных дружин с органами внутренних дел, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, органами пограничной службы : Постановление М-ва внутренних дел Респ. Беларусь, М-ва по чрезвычайным ситуациям Респ. Беларусь, Государственного пограничного комитета Респ. Беларусь от 04.02.2008 № 44/10/4.

ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РАЦИОНАЛИЗАТОРСКОГО ПРЕДЛОЖЕНИЯ «ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ “ПРОТОКОЛ”» В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»

УДК 347.13

Ю.В. Ковзан

В настоящее время возникла необходимость в кардинальной модернизации существующих технологий, используемых на Государственной границе Республики Беларусь, приведении этих технологий в соответствие с растущим объемом и многообразием деятельности, адаптации к постоянно изменяющимся условиям и задачам внешней и внут-

ренной политики Республики Беларусь, к правилам, стандартам и процедурам, принятым в международной практике, к переходу от экстенсивного к интенсивному развитию процедур пограничного контроля.

В последнее десятилетие XX в. информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) стали одним из важнейших факторов, влияющих на развитие общества. Их революционное воздействие касается государственных структур и институтов гражданского общества, экономической и социальной сфер, науки и образования, культуры и образа жизни людей. Многие развитые и развивающиеся страны в полной мере осознали те колоссальные преимущества, которые несет с собой развитие и распространение ИКТ. Изменились условия работы всех контрольных служб, приоритетные ориентиры развития, возникли новые задачи, требующие корректной перестройки всей системы управления работой.

Одним из основных путей модернизации этих технологий является широкомасштабная автоматизация процедур пограничного контроля, совершенствование управления деятельностью пограничной службы в пункте пропуска на базе эффективного использования новых информационных и телекоммуникационных технологий.

В настоящее время в Республике Беларусь реализуется достаточно масштабный комплекс работ, направленных на развитие и широкое применение ИКТ в различных сферах деятельности и отраслях (государственном и местном управлении, материальном производстве, здравоохранении, культуре, науке, социальной сфере и т. д.). Начата реализация проектов по созданию сетевой инфраструктуры государственных органов в целях обеспечения автоматизированного информационного взаимодействия между ними на базе формирования единого национального информационного ресурса, выхода в глобальные международные информационные сети. Определен перечень информационных ресурсов и систем, имеющих государственное значение, осуществляется их государственная регистрация.

В рамках создания передовых информационных технологий и программного обеспечения, способствующих упрощению решения задач, решаемых отделением пограничного контроля, было разработано и принято в эксплуатацию программное обеспечение «Протокол». Рационализаторское предложение «Программное обеспечение “Протокол”» представляет собой самостоятельный программный продукт, предназначенный для оптимизации ведения административного процесса в отношении

лиц, совершивших административные правонарушения, борьба с которыми отнесена к компетенции органов пограничной службы.

Проблема подготовки материалов дел об административных правонарушениях к их рассмотрению в подразделениях пограничного контроля обусловлена сжатыми временными параметрами, а также наличием вероятности допущения типичных ошибок должностными лицами при подготовке и составлении процессуальных документов в отношении выявленных правонарушителей, что может привести к последующему нарушению прав и законных интересов граждан.

В связи с постоянным ростом пассажиропотока лиц, следующих через Государственную границу Республики Беларусь, а также значительной служебной нагрузкой на личный состав отделений пограничного контроля, возникла необходимость в оптимизации порядка осуществления правоприменительной практики в отношении правонарушителей, выявляемых в пассажиропотоке лиц, следующих через Государственную границу.

Использование рационализаторского предложения, позволит:

1. сократить продолжительность подготовки материалов дел об административных правонарушениях к рассмотрению;
2. исключить типичные ошибки, допускаемые при составлении процессуальных документов;
3. подготовить необходимые процессуальные документы с учетом типичных обстоятельств нарушения законодательства, определенных моделью противоправной деятельности для конкретного направления.

Особенностью программного обеспечения является то, что составление должностным лицом административных процессуальных документов осуществляется в автоматическом режиме с использованием ПЭВМ с последующим созданием электронной копии макета дела об административном правонарушении.

Госпогранкомитетом ведется постоянный поиск и внедрение новых программных и технических решений для их применения в деятельности пограничного контроля. Госпогранкомитет активно продолжает работы по приданию современного облика органам пограничной службы с учетом внедрения в их деятельность современных решений в области информационно-коммуникационных технологий.

Дальнейшее развитие органов пограничной службы тесно связано с активным внедрением и использованием технических средств и информационных систем в оперативно-служебной деятельности всех под-

разделений и органов управления пограничной службы Республики Беларусь различного уровня.

Только принятие эффективных и оперативных управленческих решений на всех уровнях на основе использования современных информационных систем позволит обеспечить адекватный ответ тем угрозам и вызовам, которые диктует нам современный мир, и, соответственно, выполнить задачи по обеспечению национальной безопасности страны, а также пограничной безопасности как в интересах Республики Беларусь, так и всего региона.

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

УДК 346.3

Е.Н. Красник

Значимость эффективного правового регулирования энергоснабжения, в том числе и теплоснабжения, трудно переоценить, поскольку последнее является конститутивной основой жизнедеятельности человека и важным технологическим процессом, обеспечивающим функционирование любого государства и его органов, в т. ч. правоохранительных.

Столь масштабная роль энергоснабжения предполагает наличие соответствующего правового регулирования, которое применительно к системе национального законодательства вряд ли можно назвать структурированным ввиду многоаспектного характера деятельности, связанной с подачей и использованием энергии. Указанное обстоятельство обусловило межотраслевой характер системы норм в указанной сфере.

Ключевые положения законодательства об энергоснабжении определены в параграфе 6 главы 32 «Купля-продажа» Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК). В силу п. 1 ст. 519 ГК правила, предусмотренные ст.ст. 510–518 ГК об энергоснабжении, применяются к отношениям, связанным со снабжением тепловой энергией через присоединенную сеть, если иное не установлено законодательством.

Постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 19 января 2006 г. № 9 «Об утверждении Правил пользования тепловой энергией» утверждены Правила пользования тепловой энергией (далее – Правила пользования тепловой энергией).

В силу п. 8 Правил пользования тепловой энергией снабжение и пользование тепловой энергией допускаются только на основании договора теплоснабжения, заключенного между энергоснабжающей организацией и абонентом.

Согласно п. 7 Правил пользования тепловой энергией, договор теплоснабжения определяется как соглашение сторон, по которому энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту через присоединенную сеть, а абонент обязуется оплачивать принимаемую тепловую энергию и соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении тепловых сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением тепловой энергии.

Таким образом, договор теплоснабжения является основным правовым документом, регулирующим взаимоотношения сторон при пользовании тепловой энергией, который должен соответствовать нормам, установленным ГК и Правилам пользования тепловой энергией.

Как и обычный договор купли-продажи, договор энергоснабжения, а равно и теплоснабжения, является консенсуальным, возмездным и взаимным.

Кроме того, в соответствии с п. 1 ст. 396 ГК договор теплоснабжения является публичным договором, цена товаров, работ и услуг, а также иные условия которого, в силу п. 2 указанной статьи ГК, устанавливаются одинаковыми для всех потребителей, за исключением случаев, когда законодательством допускается предоставление льгот для отдельных категорий потребителей.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2008 г. № 454-3 «Об органах пограничной службы Республики Беларусь», органы пограничной службы осуществляют проведение государственной пограничной политики, обеспечивают пограничную безопасность Республики Беларусь и выполняют правоохранительные функции.

Комплекс указанных функций органов пограничной службы обусловил их особый правовой статус в качестве субъекта хозяйствования в договорных отношениях, связанных с подачей и использованием энергии в целом и тепловой энергией в частности.

Так, например, на органы пограничной службы не распространяется действие Положения о порядке ограничения или прекращения подачи природного газа, электрической и тепловой энергии потребителям, в случае неоднократного нарушения сроков оплаты за энергоресур-

сы, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 ноября 2002 г. № 1578 «О дополнительных мерах по обеспечению бесперебойного снабжения народного хозяйства и населения Республики Беларусь энергоресурсами».

Кроме того, в соответствии со ст. 34 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2008 г. № 454-З «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» финансовое и материально-техническое обеспечение органов пограничной службы осуществляется за счет средств республиканского бюджета и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь.

В силу п. 3 Инструкции о порядке оплаты бюджетных обязательств, принятых получателем средств бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 29 июня 2000 г. № 66, оплата бюджетных обязательств получателей бюджетных средств осуществляется со счетов главных управлений Министерства финансов по областям и г. Минску (далее – счета органов государственного казначейства) на текущий (расчетный) банковский счет поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, указанные нормы устанавливают требования к условиям договорных отношений бюджетных организаций с контрагентами в части порядка и формы расчетов.

В силу п. 1 ст. 392 ГК договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законодательством.

Вместе с тем в силу п. 5 Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 14 ноября 2002 г. № 1578 «О дополнительных мерах по обеспечению бесперебойного снабжения народного хозяйства и населения Республики энергоресурсами» руководители организаций, в том числе и потребители энергоресурсов при заключении договоров о снабжении природным газом, электрической и тепловой энергией в обязательном порядке обязаны предусматривать право безакцептного списания платежей за эти энергоресурсы в пользу газо- и энергоснабжающих организаций.

В свою очередь указанная норма определяет требования законодательства к условиям договорных отношений энергоснабжающих организаций с потребителями в части порядка и формы расчетов.

Следует также отметить, что порядок, форма расчетов, а также сроки оплаты тепловой энергии п. 10 Правил пользования тепловой

энергией установлены в качестве существенных условий договора теплоснабжения.

Таким образом, в данном случае возникает закономерный вопрос о том, какими нормами следует руководствоваться при согласовании существенных условий договора теплоснабжения при его заключении, когда одной из сторон выступает бюджетная организация?

Для разрешения данной ситуации следует обратиться к п. 27 Правил пользования тепловой энергией, который гласит, что расчеты за тепловую энергию абоненты, содержащиеся за счет средств бюджета, производят в соответствии с законодательством, регулирующим порядок оплаты закупок товаров, работ и услуг за счет средств бюджета. Соответственно, именно указанное обстоятельство необходимо учитывать при согласовании существенных условий договора теплоснабжения, заключаемого между энергоснабжающей организацией и органами пограничной службы.

Таким образом, на основании вышеизложенного, особенности нормативного регулирования отношений теплоснабжения органов пограничной службы Республики Беларусь обусловлены их специфическим правовым статусом. Кроме того, указанные особенности следует учитывать при заключении договоров теплоснабжения с данными правоохранительными органами.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ЗАЩИТА БЕЖЕНЦЕВ В ТУРКМЕНИСТАНЕ

УДК 342.7-054.73 (575.4)

Х.К. Куллаев

Одной из наиболее важных проблем, стоящих перед мировым сообществом, является проблема беженцев и перемещенных лиц. Цитата Пан Ги Мун генерального секретаря ООН – «Проблема вынужденного перемещения – сегодня самая насущная из проблем, стоящих перед Организацией Объединенных Наций общепризнанно, что эта проблема является глобальной и носит многосторонний характер. Соответственно и подходы к ее анализу и методы решения должны учитывать все многообразие ее аспектов – от причин массового исхода до разработки необходимых мер реагирования в самых разнообразных ситуациях, как правило, неожиданно возникающих в связи с проблемой беженцев».

Беженец – лицо, которое в силу вполне обоснованных опасений становится жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений и не может пользоваться защитой своей страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие различных опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в страну.

Политика Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова в области гуманитарного права основывается на приверженности международным конвенциям, ратифицированным нашей страной. Туркменистан присоединился к Конвенции 1951 года «О правовом положении беженцев» и Протоколу к ней 1967 года, Конвенции 1954 года «О статусе апатридов» и Конвенции 1961 года «О сокращении числа лиц без гражданства». Таким образом, Туркменистан стал первой страной в Центральной Азии, присоединившейся к вышеуказанным конвенциям. Они важные документы с точки зрения обеспечения прав человека, которые создают необходимые инструменты для эффективной деятельности по предотвращению и сокращению числа лиц без гражданства. Таким образом, Туркменистан в качестве постоянного члена Исполнительного комитета Программы Верховного Комиссара ООН по делам беженцев активно содействует практической реализации мер, нацеленных на защиту и обеспечение прав беженцев и лиц без гражданства. Четко выполняя взятые на себя международные обязательства, а также следуя общепризнанным нормам международного права, Туркменистан реализовал важные мероприятия по защите беженцев, что внесло весомый вклад в решение этой глобальной проблемы. Опыт Туркменистана в этой области вызывает большое уважение и интерес со стороны мирового сообщества, повышая авторитет страны на международной арене. В середине января текущего года Постановлением Президента Гурбангулы Бердымухамедова был утвержден Национальный план действий в области прав человека в Туркменистане на 2016–2020 годы. Такой документ принимается впервые и, как записано в Постановлении Президента, «в целях дальнейшего совершенствования деятельности государственных органов и общественных организаций Туркменистана по обеспечению прав и свобод человека, имплементации норм международного гуманитарного права в законодательство Туркменистана и правоприменительную практику». Конституция Туркменистана гласит, что высшей ценно-

стью общества и государства является человек. Национальный план действий в области прав человека является ярким свидетельством приверженности нашей страны процессам демократизации, утверждения верховенства права, законности и правопорядка. В соответствии со своими международными обязательствами в области прав человека, Туркменистан за последние годы предпринял серьезные шаги по закреплению международных стандартов в этой области в национальном законодательстве. В то же время на уровне Сообщества Наций каждой стране рекомендуется рассмотреть возможность разработки Национального плана действий по правам человека.

Основным принципом Национального плана действий является совершенствование системы поощрения и защиты прав человека. Документ основывается на национальных приоритетах и интересах страны и включает конкретные меры, позволяющие укрепить поощрение прав человека и их защиту. Национальный план действий в области прав человека на 2016–2020 годы является результатом усилий Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права, а также совместных проектов с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, Евросоюза и Программы развития ООН. При разработке плана регулярно проводились консультации с заинтересованными министерствами и ведомствами Туркменистана, общественными организациями, а также с международными экспертами ведущих международных организаций.

Необходимым условием для предотвращения потоков беженцев и для решения связанных с ними проблем является уважение прав человека. Проблема беженцев сложна и многогранна. Эффективно способствовать деятельности по ее решению, в том числе по конкретному решению многих вопросов, связанных с беженцами и с их защитой, может знание международного права в области прав человека. В решении различных проблем, связанных с лицами, ищущими убежища, и беженцами, государство постоянно должно полагаться в своей работе по их защите на международно-правовые нормы в области прав человека.

Лица, ищущие убежища, и беженцы обладают всеми правами и основными свободами, провозглашенными в международных договорах по правам человека. Поэтому вопрос о защите беженцев следует рассматривать не только как вопрос соблюдения прав беженцев, но и в более широком контексте защиты прав человека.

Концепция международной защиты беженцев претерпела постепенную эволюцию и в современном виде предполагает ряд институциональных и правовых механизмов. В практическом плане функция обеспечения международной защиты включает недопущение принудительного возвращения, оказание помощи в рассмотрении запросов лиц, ищущих убежища, содействие добровольной репатриации и оказание соответствующей помощи, а также оказание помощи беженцам в переселении и другое.

Кроме того, многие общепризнанные права человека непосредственно распространяются на беженцев. К ним относятся право на жизнь, защиту от пыток и плохого обращения, право на гражданство, право на свободу передвижения, право не подвергаться принудительному возвращению.

Эти права наряду с другими гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами в отношении всех лиц, как граждан, так и не граждан, закреплены во Всеобщей декларации прав человека, в Международном пакте о гражданских и политических правах и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, которые вместе составляют Международный билль о правах человека.

Законы Туркменистана полностью соответствуют стандартам международного права. Так, в соответствии с Законом Туркменистана о беженцах лицо освобождается от ответственности за незаконный въезд и незаконное пребывание на территории Туркменистана, если, прибыв с территории, на которой его жизнь или свобода подвергались опасности, без промедления обратится к представителям органов государственной власти и управления, местного самоуправления Туркменистана с ходатайством о предоставлении ему статуса беженца.

Беженец до принятия решения по его ходатайству обладает правами и выполняет обязанности. Беженец не может быть против его воли возвращен в страну, которую он покинул, кроме случаев, связанных с защитой интересов государственной безопасности или общественного порядка Туркменистана. Решения и действия органов государственной власти и управления, местного самоуправления и должностных лиц, ущемляющие права беженца, установленные законодательством Туркменистана, могут быть обжалованы в вышестоящие органы или в суд.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ЖУРНАЛИСТОВ ВО ВРЕМЯ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

УДК 070: 341.3

А.В. Ланкуть

В последние годы мировое сообщество привлекает проблема безопасности журналистов, выполняющих свои профессиональные обязанности в горячих точках мира. Журналисты и другие представители прессы, работающие в зонах боевых действий, постоянно сталкиваются с риском оказаться ранеными, убитыми, взятыми под стражу и похищенными. Попытки помешать журналистам выполнять их профессиональную деятельность в зоне боевых действий случаются достаточно часто, начиная от запрета доступа в определенные районы, введения цензуры и незаконного содержания под стражей до прямых нападения.

Причины данных потерь разнообразны: отсутствие надежной системы защиты личности журналистов, освещающих вооруженные конфликты; месть журналистам со стороны преступников, коррумпированных должностных лиц, незаинтересованных в освещении их деятельности в СМИ; несовершенство правовых основ, призванных обеспечить нормальные условия для выполнения профессиональных функций сотрудниками СМИ.

Защита журналистов во время вооруженного конфликта регламентируется нормами международного гуманитарного права. Вместе с тем представляется, что уровень такой защиты является недостаточным, что заставляет проанализировать существующие нормы международного законодательства, направленные на их защиту. Так, Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г. и Дополнительные протоколы к ним 1977 г. содержат только два отдельных упоминания о представителях прессы (статья 4А(4) Женевской конвенции III и статья 79 Дополнительного протокола I).

Статья 79 Дополнительного протокола I устанавливает, что журналисты имеют те же права и ту же степень защиты, что и гражданские лица во время международных вооруженных конфликтов. Аналогичное положение применимо и к вооруженным конфликтам немеждународного характера, когда защита регламентируется в соответствии с обычным международным правом. Журналист не только считается гражданским лицом, но и является им по смыслу определения, которое содержится в статье 50 пункта 1 Дополнительного протокола I.

Следовательно, к журналистам данной категории применимы нормы международного права, относящиеся к гражданскому населению. Никаких специальных положений по защите журналистов в вооруженных конфликтах международным гуманитарным правом не предусмотрено.

Представители СМИ, являясь гражданскими лицами, в полной мере пользуются защитой международного гуманитарного права от прямых нападений до тех пор, пока они не принимают непосредственного участия в боевых действиях. Несоблюдение этих правил представляет собой серьезное нарушение Женевских конвенций и Дополнительного протокола I. Так, преднамеренное нападение на гражданское население в рамках международного или немеждународного вооруженного конфликта, ставшее причиной смерти или серьезного телесного повреждения, является серьезным нарушением Протокола, то есть военным преступлением (статья 85, в частности пункт 3е Протокола I).

В особенностях защиты журналистов и других представителей СМИ лежит различие между «военными корреспондентами» (статья 4А (4) Третьей Женевской конвенции) и «журналистами» (статья 79 Дополнительного протокола I). Как первые, так и вторые относятся к категории гражданских лиц и пользуются одинаковой защитой, однако, в случае незаконного взятия под стражу по причинам безопасности, только военные корреспонденты могут получить статус военнопленных. Военные корреспонденты формально имеют право на сопровождение вооруженных сил. Благодаря этому, попадая в плен, они получают такой же правовой статус, как и участники вооруженных сил. По этой причине военные корреспонденты пользуются защитой Женевской конвенции III, что прямо предусмотрено нормами международного гуманитарного права.

Журналист может утратить не право на защиту, которую он имеет в соответствии со своим статусом гражданского лица, а фактически предоставляемую защиту, если он следует за военным формированием, находясь от него на слишком близком расстоянии, либо приближается к военным объектам.

Любое непосредственное участие в боевых действиях лишает его неприкосновенности, которой он обладает как гражданское лицо на время этого участия (статья 51, пункт 3 Протокола I).

Кроме того, само понятие «журналист» во время войны также вызывает вопросы. Согласно ст. 1 Закона РБ от 17 июля 2008 г. № 427-З «О

средствах массовой информации», «журналист средства массовой информации – это физическое лицо, занимающееся сбором, редактированием и созданием (подготовкой) информационных сообщений и (или) материалов для юридического лица, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, связанное с этим юридическим лицом трудовыми либо другими договорными отношениями».

Однако понятие «журналист» в нормативных правовых актах несовершенно и охватывает более широкий круг лиц, чем сказано в ст. 1 Закона РБ «О средствах массовой информации». Например, «к тем, кто занимается редактированием материалов, можно причислить не только редакторов, но и корректоров, референтов и т. п., а к числу тех, кто создает информационные сообщения и материалы можно отнести не только авторов текста, но и режиссеров, продюсеров, операторов, звукооператоров. Вместе с тем в последнее время многие СМИ отказываются от штатных сотрудников в зоне вооруженного конфликта и предпочитают пользоваться услугами «фрилансеров».

Так, 24 мая 2014 г. в период вооруженного конфликта на юго-востоке Украины в Славянске был убит итальянский фрилансер Андреа Рокелли. Вместе с ним погиб его переводчик А. Миронов. В данной ситуации возникает вопрос: распространялся ли на переводчика итальянского фрилансера правовой статус журналиста? Руководствуясь логикой, переводчик в такой ситуации должен признаваться журналистом.

Анализ норм международного гуманитарного права позволяет сделать вывод, что они не содержат положений, касающихся деятельности журналистов во время вооруженных конфликтов. Иначе говоря, международное гуманитарное право защищает не деятельность журналистов, а людей, занимающихся этой деятельностью, причем делает это с отождествлением статуса журналиста со статусом гражданского лица. Вместе с тем, понимая, что уровень защиты, регламентируемый международным гуманитарным правом, недостаточен, неоднократно предпринимались попытки придать журналистам, находящимся в зоне вооруженного конфликта, особый статус. Важным документом в этой области должна была стать Конвенция о защите журналистов в опасных командировках, разработанная ООН в 1971 году. Конвенция предусматривала создание специализированной комиссии, которая должна была заниматься аккредитацией журналистов и системы специальных опознавательных знаков (нарукавная повязка с отличительным знаком – большой черной буквой «Р» на фоне золотого круга). В итоге данная

Конвенция так и не были принята, а вопрос об особом статусе встретил сопротивление специалистов международного гуманитарного права, которые объяснили отказ тем, что есть определенные группы лиц, имеющие подобный статус, и увеличение числа этих лиц может отразиться на безопасности всех лиц, имеющих особый статус, в том числе и журналистов.

По нашему мнению, простое отождествление статуса журналиста со статусом гражданского лица не является достаточным, поскольку журналисту для осуществления его профессиональных обязанностей необходимо предоставление определенных гарантий ввиду специфики и важности его работы. Вполне обоснованно можно говорить, что установление более четких пределов защиты журналиста, а также их детальная регламентация нормами международного гуманитарного права будут способствовать усилению специальной защиты журналиста. Четкие пределы защиты устраняют возможность заведомо ложного обвинения журналиста в совершении чего-либо, что может иметь своим результатом неосновательное лишение журналиста защиты. Более того, такие пределы защиты будут способствовать дисциплинированности журналистов, т. к. последние будут знать, что у них имеются не только права, но и обязанности.

Представляется также необходимым возобновить работу над Конвенцией о защите журналистов в опасных командировках, однако в то же время надо строго следить за соблюдением уже существующих норм, сделать их действующими на практике.

Необходимо дополнить ст. 79 Дополнительного протокола I, учитывая в понятии журналиста, работающего в зоне вооруженного конфликта, такие категории, как «фрилансер» и «переводчик при иностранном журналисте» или «лица, сопровождающие журналиста».

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

УДК 342.951:349.6 (476)

А.В. Либерт

Современное правовое регулирование все большее внимание обращает на экологическую проблематику в части правового обеспечения

защиты окружающей среды, прав человека на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права.

Важное место в обеспечении этих прав занимает административная ответственность как мера принудительного воздействия, применяемая к лицу (физическому или юридическому), виновному в совершении административного правонарушения. Особенностью административной ответственности за правонарушения, совершаемые в данной сфере, является то, что данные правонарушения, закрепленные в главе 15 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП), представляют собой объединения трех автономных групп правонарушений, а именно: административные правонарушения против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования. Данная глава содержит 61 статью, обеспечивающие защиту общественных отношений в данной сфере.

Определенную проблему в исследовании вопросов административной ответственности за правонарушения против экологической безопасности представляет отсутствие легального закрепления понятия «экологическая безопасность». В связи с этим ряд административных правонарушений сложно соотнести с вышеобозначенными группами, закрепляющими наименование данной главы. Так, например, нарушение правил содержания домашних и (или) хищных животных, с нашей точки зрения, следует отнести к административным правонарушениям, посягающим на установленный порядок управления либо против здоровья населения, так как, например, ч. 2 ст. 15.47 КоАП регламентирует ответственность за причинение вреда здоровью вследствие нарушения правил содержания домашних и (или) хищных животных. Также к нарушению порядка управления следует отнести ст. 15.44 «Выпас домашних животных в неустановленных местах». Вызывает сомнения возможность причинения вреда природоохраняемым элементам в данном составе административного правонарушения. Следует отметить, что экологическая безопасность, регламентированная Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», представляет собой состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Данное определение представляет обобщенную характеристику состояния защищенности, которое сложно применять или использовать в выявлении

административных правонарушений в исследуемой сфере и привлечение виновных лиц.

Обращаясь к модельному Экологическому кодексу для государств-участников Содружества Независимых Государств, мы видим, что экологическая безопасность – это система политических, правовых, экономических, технологических и иных мер, направленных на обеспечение гарантий защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека и гражданина от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и угроз возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в настоящем и будущем времени. Данная дефиниция также не позволяет конкретизировать или выделить наиболее значимые признаки, характерные для административных правонарушений против экологической безопасности. Ряд норм административно-деликтного законодательства являются отсылочными, что усложняет процедуру выявления правонарушений и привлечения виновных к ответственности. Так, например, правоприменителя направляют к правилам или порядкам, которые содержатся в иных правовых актах: порядку использования земель, подвергшихся радиоактивному загрязнению, порядку захоронения радиоактивных отходов, правилам безопасности при обращении с генно-инженерными организмами, экологически опасными веществами и отходами.

Ряд норм представляет собой неконкретные составы правонарушений, позволяющие должностным лицам и органам, ведущим административный процесс, достаточно свободно толковать их содержание, что, с нашей точки зрения, недопустимо в правоприменительной деятельности. Так, например, ст. 15.25 КоАП, закрепляющая ответственность за повреждение сенокосов, не конкретизирует данное противоправное деяние, что позволяет только предполагать, за что конкретно можно привлекать к ответственности по данной статье: либо за проход по сенокосу, либо за въезд на транспортном средстве по сенокосу, либо за неумышленное нахождение на нем как охраняемом объекте, не имеющем четко обозначенных границ. Полагаем, целесообразно дополнить данную статью положением об обязательном афишировании охраняемого объекта, т. е. объекта, на границах которого размещены информационные стенды о запрете нахождения на них.

Субъектами правонарушений против экологической безопасности являются физические лица и субъекты хозяйствования в лице юридического лица или индивидуального предпринимателя. Привлечение к от-

ветственности субъектов хозяйствования в лице юридического лица допускается только в случаях осуществления ими хозяйственной деятельности или иных действий, совершаемых в собственных интересах. Однако в некоторых составах отсутствует субъект административной ответственности, что позволяет говорить о необходимости их законодательного закрепления. Ярким примером может служить статья 15.12 КоАП «Самовольное отступление от схем или проектов землеустройства, утвержденных в установленном порядке», закрепляющая наступление административной ответственности за данное правонарушение в виде штрафа в размере от десяти до тридцати базовых величин, на индивидуального предпринимателя – от десяти до пятидесяти базовых величин, а на юридическое лицо – до двухсот базовых величин. Также согласно статье 15.13 КоАП, уничтожение либо повреждение межевых знаков, а также самовольный их перенос – влекут предупреждение или наложение штрафа в размере до двадцати базовых величин. Кем данный проступок может быть совершен и кто привлекается к ответственности, нормы данной статьи не закрепляют.

К лицам, виновным в совершении правонарушений в области экологической безопасности в соответствии КоАП, применяются следующие виды взысканий: предупреждение или наложение штрафа. Полагаем, что за данное правонарушение можно и следует, помимо вышеобозначенных взысканий, применять взыскание в виде лишения права заниматься определенной деятельностью, взыскание стоимости поврежденных или уничтоженных охраняемых объектов. Кроме того, считаем, что штраф может взыскиваться в конкретной установленной границе в кратном соотношении, исчисляемым в соотношении с причиненным вредом.

Таким образом, полагаем, что административные правонарушения против экологической безопасности должны стать объектом пристального внимания ученых Республики Беларусь с целью проведения теоретических исследований в части конкретизации составов субъектов и видов взысканий.

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПОГРАНПРЕДСТАВИТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УДК 328.3

З.Х. Молостов

Комплекс задач, возложенных на органы пограничной службы, может быть решен лишь посредством проведения мероприятий по поддержанию взаимодействия и организации совместной деятельности погранпредставительств сопредельных государств. Стоит ли говорить о том, насколько эффективнее пограничники работают во взаимодействии? Ответ очевиден. Должностные лица, опираясь на идею о том, что сотрудничество – лучший способ выполнять свои функции, проводят политику толерантности, дружелюбия и взаимного согласия с представителями иных стран. Необходимость поддержания такой идеи, обеспечения эффективного сотрудничества и, как результат, надежной охраны Государственной границы обуславливают актуальность развития сотрудничества.

Среди работ по изучению основ погранпредставительской деятельности следует отметить труды Бочарова, Игнатюка, Рачковского, Калининкина, Шабайлова, Рябцева, Ушакова и т. д. Положения погранпредставительской деятельности разработаны и утверждены Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь, а также управлениями территориальных органов пограничной службы.

Погранпредставительская деятельность – вид деятельности органов пограничной службы по реализации государственной пограничной политики, выполнению международных договоров и защите государственных интересов Республики Беларусь на Государственной границе.

Погранпредставительская деятельность организуется с целью выполнения международных договоров и пограничного законодательства Республики Беларусь, сотрудничества по пограничным вопросам с органами пограничной охраны сопредельных государств.

Для решения вопросов, связанных с обеспечением режима государственной границы, разрешения пограничных инцидентов и поддержания сотрудничества с органами пограничной охраны сопредельных государств учреждается институт пограничных уполномоченных на участках Государственной границы Республики Беларусь.

Деятельность пограничных уполномоченных будет всегда иметь большое значение в деле обеспечения надежной охраны Государственной

границы Республики Беларусь и поддержания добрососедских взаимоотношений с сопредельными государствами. Успех деятельности пограничных уполномоченных зависит от уровня их профессиональной подготовки, деловых качеств, личной ответственности, опыта работы и умения правильно организовать работу погранпредставительского аппарата.

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

УДК 32.019

А.В. Науменко

Государство, обеспечивая надлежащий уровень безопасности для граждан и общества, регулирует функционирование предназначенных для этого правоохранительных органов, в том числе определяет социальный статус, нормы социальной защиты и, следовательно, – уровень социальной защиты отдельного военнослужащего и членов его семьи.

Социальная защита военнослужащих – одна из важнейших функций социального государства. Основной юридической формой, фиксирующей взаимоотношения между военнослужащими, участвующими в охране Государственной границы, а также показателем реального положения этой категории в обществе, его социальной защищенности является социально-правовой статус. Социально-правовой статус – совокупность прав, свобод, обязанностей и ответственности указанной категории граждан, установленных Конституцией Республики Беларусь и иными законодательными актами Республики Беларусь, в том числе международными договорами Республики Беларусь.

Исходя из характера военной службы, деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь по обеспечению пограничной безопасности, как особого вида государственной службы, наряду с некоторыми другими видами службы, определяется ее приоритет перед иной службой или трудовой деятельностью (Закон Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе» от 5 ноября 1992 г.). В соответствии со ст. 23.36 Конституции Республики Беларусь, иными нормативными правовыми актами военнослужащие органов пограничной службы Республики Беларусь ограничены в некоторых правах и свободах, что обуславливается интересами обеспечения национальной без-

опасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Основными категориями социальной защищенности военнослужащих, участвующих в охране Государственной границы, являются права, льготы и гарантии.

Права – охраняемые государством, узаконенные возможности гражданина, его свободы что-либо делать, осуществлять. Совокупность прав, законодательно закрепленных в Конституции Республики Беларусь, определяет основы правового положения личности, является исходным для всех других прав граждан, которые регулируются законодательством. Военнослужащие обладают общегражданскими и военнослужебными правами.

Льготы – предусмотренная законодательством полная или частичная компенсация тягот и лишений морального порядка, переносимых военнослужащими и их семьями в процессе выполнения ими конституционного долга по защите Родины и исполнению воинских обязанностей. Для военнослужащих государственной системой социальной защитой предусмотрены: льготы по труду; охране жизни, здоровья и медицинской помощи; оплате за техническое обслуживание, пользование жилым помещением; оплате за пользование, установку квартирного телефона; льготы в области образования; транспортные и жилищные льготы.

Гарантии – обязанности, принятые на себя государством, по созданию необходимых условий и обеспечению полного претворения в жизнь всех элементов социального статуса военнослужащего, военного пенсионера, членов их семей.

Среди наиболее важных государственных гарантий военнослужащих можно выделить: продовольственное, вещевое, медицинское и пенсионное обеспечение; страховые гарантии; денежное довольствие; гарантии при увольнении с военной службы; жилищные гарантии и обеспечение.

Основным нормативным правовым актом в рассматриваемой сфере является закон Республики Беларусь от 04 января 2010 года «О статусе военнослужащего», который определяет статус военнослужащего, основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. В данном законе широко представлены основные права и ограничения по этим правам, такие как: право на защиту свободы, чести и достоинства, право на свободу передвижения и выбор места жительства, право на свободу мнений, получение, хранение и распространение ин-

формации, участие в собраниях, митингах, уличных шествиях, демонстрациях, пикетировании и иных массовых мероприятиях, право на свободу объединений, свободу вероисповедания, право на труд и т. д.

Также в законе содержатся нормы, прямо не определяющие порядок предоставления тех или иных прав, а носящие бланкетный характер. Например, ст. 16 закона «Право на жилище» гласит, что военнослужащие имеют право на обеспечение жилыми помещениями в порядке, установленном законодательными актами, однако сам порядок прямо в законе не определен.

Порядок и размеры предоставления денежной компенсации военнослужащим, пользующимся жилыми помещениями по договору найма или поднайма, проживающим в гостиницах, определяются Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 сентября 2009 года № 1385.

Право на использование государственной поддержки при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений в порядке и на условиях, предусмотренных в Указе Президента Республики Беларусь от 6 января 2012 г. № 13 «О некоторых вопросах предоставления гражданам государственной поддержки при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений» регулирует Указ Президента Республики Беларусь от 3 апреля 2008 года № 195 «О некоторых социально-правовых гарантиях для военнослужащих, судей и прокурорских работников».

Порядок постановки на учет, снятия с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий устанавливает Жилищный кодекс Республики Беларусь.

Некоторые вопросы правового регулирования жилищных отношений отражены в Указе Президента Республики Беларусь от 16 декабря 2013 года № 563.

Вопросы предоставления коммерческого жилья определены в Постановлении Совета Министров Республики Беларусь № 1287 от 31 декабря 2014 года.

Закон «О статусе военнослужащих» (ст. 20) закрепляет право военнослужащего на пенсионное обеспечение, а механизм предоставления данного права определен в Законе Республики Беларусь от 17 декабря 1992 года «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных

экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований».

В статье 14 Закона определено право на охрану здоровья, где в общих чертах описаны данные права. Детальное же предоставление медицинского обеспечения определено в Постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 2 декабря 1993 г. № 814 «О медицинском обеспечении военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, членов их семей, инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов из числа военнослужащих».

Многие нормы Закона «О статусе военнослужащего» дублируются в иных нормативных правовых актах Республики Беларусь: Трудовом кодексе Республики Беларусь, Кодексе Республики Беларусь «Об образовании» от 13 января 2011 года № 243-З.

Помимо Закона «О статусе военнослужащих», права, льготы и гарантии закреплены и иных законодательных актах. Закон Республики Беларусь от 14 июля 2007 года № 239-З «О Государственных о социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан» определяет предоставляемые военнослужащим льготы по: лекарственному обеспечению (ст. 10); обеспечению техническими средствами социальной реабилитации (ст. 11); проезду на пассажирском транспорте (глава 3); оплате почтовых отправок, установке и пользованию квартирным телефоном (ст. 17, 18).

Правовые гарантии социальной защищенности военнослужащих и членов их семей являются неотъемлемой частью социальной политики любого государства, имеющего регулярные воинские формирования, обеспечивающие пограничную безопасность. Правовые гарантии социальной защищенности представляют собой систему мер, компенсирующих гражданам, посвятившим свою жизнь защите государства, трудности воинской службы, некоторые ограничения их конституционных прав и свобод. Они также представляют собой важную предпосылку поддержания на необходимом уровне морального духа органов пограничной службы, уверенности военнослужащих в наличии гарантий и заботы со стороны государства по отношению жизни и быта их семей.

ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАК СИСТЕМНЫЙ ОБЪЕКТ

УДК 343.9

Д.В. Перевалов

В современный период оперативно-розыскную деятельность (далее – ОРД) необходимо рассматривать как разновидность юридической деятельности, а также как системный объект. Основываясь на разработанных подходах в теории юридической деятельности и в теории систем, в том числе в правовой сфере, можно обоснованно констатировать, что ОРД представляет собой системное правовое явление.

В связи с этим ОРД имеет свое специфическое системно-структурное построение, которое составляют следующие компоненты.

1. Цель ОРД является системообразующим фактором, который обуславливает функционирование самой системы. Исходя из положений Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД) можно определить, что общей целью ОРД является *обеспечение национальной безопасности* (в широком смысле). Одновременно в ст. 1 Закона об ОРД законодатель определил *конкретные цели* ОРД (в узком смысле): 1) защита жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан, лиц без гражданства от преступных посягательств; 2) защита прав и законных интересов организаций от преступных посягательств; 3) защита собственности от преступных посягательств; 4) обеспечение безопасности общества и государства.

2. Правовая основа ОРД наряду с целью может рассматриваться как самостоятельный системообразующий фактор. Фактически правовая основа устанавливает и закрепляет основные свойства такой системы, как ОРД. В частности, ни в уголовном, ни в административном процессе, ни в какой-либо другой правоприменительной деятельности не разрешено действующими актами законодательства скрывать от заинтересованных лиц факт изъятия из их владения информации либо факт ограничения их отдельных конституционных прав.

3. ОРД обладает собственным особым **содержанием**, на что указывает Преамбула Закона об ОРД. Основываясь на существующих теоретико-правовых взглядах на содержание юридической деятельности и ее различных видов, состав (содержание) ОРД будет составлять совокупность следующих элементов.

Объект и предмет ОРД. В качестве *объекта* ОРД можно выделить общественные отношения, складывающиеся в сфере уголовно-правовой охраны прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности общества и государства. При этом *предметом* ОРД будет выступать преступная деятельность конкретных лиц, посягающая таким образом на указанные общественные отношения. Подобные лица могут совершать преступления как единолично, так и в составе преступных групп (в том числе организованных), а также преступных организаций.

Субъекты ОРД. С точки зрения теории юридической деятельности, ее субъектами являются органы или организации, наделенные государственно-властными полномочиями на выполнение соответствующих действий и операций. В данном случае это общий подход к субъектам такой деятельности. Отвечающей современным тенденциям развития юридической науки и практике осуществления ОРД представляется позиция, в соответствии с которой субъектами ОРД будут являться уполномоченные законодательством государственные органы и их сотрудники, которые наделены правом непосредственно проводить ОРМ и привлекать отдельных лиц к содействию в целях получения информации, необходимой для решения задач ОРД.

Участники ОРД. К ним целесообразно относить отдельных лиц, которые в силу своего служебного положения или иных обстоятельств так или иначе содействуют субъектам в решении оперативно-розыскных задач.

К участникам необходимо относить следующие категории лиц: 1) прокурорские работники, осуществляющие надзор за исполнением законодательства при осуществлении ОРД (ст. 69 Закона об ОРД, ст.ст. 28, 29 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь»); 2) отдельные физические лица, которые в силу ряда обстоятельств и причин добровольно изъявили согласие гласно или негласно оказывать помощь сотрудникам уполномоченных государственных органов в решении поставленных перед ними оперативно-розыскных задач, в том числе должностные лица органов, предприятий и организаций, граждане, обладающие специальными знаниями в науке, технике, искусстве, ремесле и иных сферах деятельности (ч. 2 ст. 11, абз. 3 ч. 1 ст. 15, ч. 7 ст. 19, ст. 51 Закона об ОРД).

Юридические действия в сфере ОРД будут составлять: 1) проведение оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ); 2) использование содействия отдельных лиц (гласного или негласного).

При этом юридическим последствием проведения субъектами ОРД ОРМ или использования содействия отдельных лиц будет являться решение задач ОРД.

Средства ОРД. В качестве средств осуществления ОРМ либо использования содействия отдельных лиц в процессе осуществления ОРД будут выступать явления, процессы, предметы и информационные системы, которые обеспечивают проведение указанных действий. Вышеуказанные средства можно разделить на следующие группы: 1) правовые (юридические нормы, действия в рамках административно-правовых режимов и т. п.); 2) технические (устройства, приборы, аппаратура, специальные технические средства и т. п.); 3) информационные (документы, учеты и т. д.); 4) материальные (деньги, изделия из драгоценных металлов и т. п.).

Способы осуществления ОРД. Под ними следует понимать наиболее оптимальные пути ее реализации посредством проведения ОРМ и использования содействия отдельных лиц с помощью имеющихся средств и при наличии определенных условий.

Совокупность однородных способов составляет метод юридической деятельности. Аналогично следует понимать и *метод* ОРД, который можно определить как систему научно разработанных и реализуемых в оперативно-розыскной практике тактически однородных приемов и способов получения, проверки и реализации оперативной информации.

Результаты ОРД включают в себя итоги, полученные при осуществлении ОРМ или при работе с лицами, оказывающими содействие субъектам ОРД. В широком смысле результат ОРД представляет собой решение установленных в ст. 3 Закона об ОРД задач. Конкретным результатом ОРД будет являться информация, которая получена в установленном актами законодательства порядке субъектами ОРД при проведении ОРМ или в ходе использования содействия отдельных лиц, имеющая значение для решения задач ОРД и зафиксированная в оперативно-служебных документах надлежащим образом.

4. В структуре ОРД могут быть выделены различные связи и отношения между ее элементами. Наиболее важными, по нашему мнению, являются связи между субъектами ОРД, а также лицами, в отношении которых она проводится, которые реализуются в виде правоотношений.

5. Функции ОРД также зависят от ее основных системных свойств. В первую очередь это связано с поисковым, наступательным характером ОРД. Поэтому основной функцией такой системы, как ОРД, будет яв-

ляться *поисковая*, которая подчиняет себе весь процесс реализации данного вида юридической деятельности. Кроме того, в качестве основных функций ОРД следует выделять *правоохранительную* (связанную с защитой прав и законных интересов граждан и организаций, а также обеспечения безопасности общества и государства) и *контрольную* (связанную с проверкой определенной категории лиц (абз. 9 ст. 3, абз. 16 ч. 1 ст. 15 Закона об ОРД) на предмет их соответствия установленным требованиям).

6. Функционирование ОРД проявляется в форме ее реализации. Исходя из особенности внутренней формы юридической деятельности целесообразно рассматривать в качестве такой формы ОРД оперативно-розыскной процесс. Рассматривая ОРД с этой точки зрения, следует отметить, что ей присущи все признаки юридического процесса, которые находятся во взаимной связи с элементами ее состава:

1) в ходе ее осуществления происходит разбирательство определенного юридического дела (как правило, в рамках дел оперативного учета);

2) разбирательство происходит посредством совершения операций с нормами права (которые составляют правовую основу ОРД);

3) деятельность ведется в рамках процессуально-процедурной регламентации (в частности, в виде предусмотренного порядка проведения ОРМ, установления и поддержания содействия, в том числе конфиденциального);

4) данные процедурные действия реализуются уполномоченными органами государства и их должностными лицами (см. субъекты);

5) результаты оформляются в соответствующих процессуальных документах (см. результаты);

6) при этом происходит использование различных методов и средств юридической техники (см. средства и способы).

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

УДК 325.14:34

Ю.В. Полякова

В настоящее время проблема миграционных процессов, ставшая практически проблемой миграционного кризиса, является одной из наиболее актуальных тем для обсуждения среди стран Евросоюза. Дан-

ный миграционный кризис – крупнейший в Европе со времен Второй мировой войны. В 2015 году, согласно данным Евростата, в Европу прибыло 1,25 млн беженцев, что более чем в два раза превысило уровень 2014 года. И это только данные официальной статистики, то есть цифры в отношении тех, кто получил статус беженцев. Общее же число беженцев, прибывших в Европу, гораздо больше, так как значительное их число пересекают границы нелегально. Таким образом, для государств, принимающих большое количество мигрантов, сейчас стала крайне актуальной тема борьбы с незаконной миграцией, незаконной занятостью и нарушением национального законодательства со стороны лиц, как ищущих убежище, так и прибывших на территорию Европы в поисках более комфортной, социально обеспеченной жизни. Для эффективного урегулирования этих явлений разрабатываются и применяются разнообразные меры, направленные как на ужесточение миграционного режима в стране назначения и совершенствование средств пограничного контроля, так и на усиление информационной работы с мигрантами, которые уже находятся на территории принимающего государства, потенциальными мигрантами. Принимаются также меры, направленные на развитие интеграционных программ, которые охватывают такие проблемы, как трудоустройство, предоставление жилья, изучение государственного языка принимающего государства.

Основными причинами миграционного движения являются политическая, национальная, экономическая нестабильность. Совокупность такого рода факторов привела к таким значимым событиям, как гражданские войны в Ираке и Сирии, вооруженный конфликт на востоке Украины, религиозные столкновения в Нигерии и другие дестабилизирующие ситуации в различных точках земного шара. Дополнительно отметим ряд конкретных событий, послуживших увеличению количества беженцев в странах Европы: ухудшение условий в лагерях для беженцев в Турции, решение правительства Македонии о выдаче беженцам трехдневных виз, что позволило мигрантам свободно пересекать страну в направлении Европы и явилось мощным толчком в стимулировании миграционного потока. Существенным фактором стала и политика предоставления социальных пособий, возможности устроиться на работу в странах, принимающих беженцев.

Основной состав беженцев – это сирийцы (49%), половина из них попросила впервые убежище в Германии, 21% всех беженцев в Европе – это жители Афганистана, 8% – иракцы. Из них 58% это мужчины, 17% –

женщины, 25% – дети. Многие страны Европы, несмотря на рост напряженности внутри союза, продолжают «мягкую» политику в отношении беженцев, что негативно сказывается на рейтинге политических лидеров – они теряют доверие местного населения на фоне массовых беспорядков и увеличения экономической нагрузки на собственно граждан этих государств. В европейских странах проблема беженцев ведет к возникновению серьезных экономических, политических и общественных сложностей, многие государства оказываются не в состоянии управлять непрекращающимся потоком беженцев. Миграционный кризис привел к ряду негативных последствий. Во-первых, рост террористической угрозы. Безусловно, не все мигранты имеют отношение к террористическим группировкам, но сложность состоит в том, что спецслужбы не могут произвести проверку каждого беженца и выяснить, причастен ли он к запрещенным группировкам, поскольку поток людей слишком большой и для проведения детальной проверки не хватает ни времени, ни ресурсов.

В то же время в 2014 году власти Нидерландов выявили среди просителей убежища 50 лиц, подозреваемых в военных преступлениях. В 2015 году там же идентифицировали 30 человек, подозреваемых в аналогичных противоправных деяниях, признаваемых международными. Достаточно часто лица, претендующие на статус беженцев, оказываются виновными в преступлениях против женщин, воровстве, нанесении телесных повреждений, убийствах. Однако, в случае возникновения подобных инцидентов, правоохранные органы многих стран не применяют никаких санкций против беженцев. Что в свою очередь ведет к неодобрителному отношению коренного населения к беженцам и социальной напряженности в целом. Есть опасения утраты христианских ценностей, о чем заявляет ряд европейских политиков. И как результат – происходит усиление оппозиционных общественных сил, выступающих за интересы тех европейцев, которые ущемляются миграционной политикой.

В силу устранения и последующего недопущения подобных негативных последствий многие страны ЕС ограничивают поток беженцев, ужесточают пропускной режим на границах, возводят ограждения. Так, например, европейский эксклав Сеута уже отделен от Марокко ограждением из колючей проволоки длиной 8 км. Турция отделена от Греции системой пограничных укреплений протяженностью 12,5 км, а от Болгарии ее отделяет «антимиграционный вал» длиной 30 км. Парламент Венгрии одобрил законопроект, обеспечивающий правовую базу для

возведения забора на сербской границе в рамках ужесточения миграционной политики, общая протяженность которого составляет 175 км. Действия такого рода ставят под угрозу дальнейшее существование Шенгенской зоны, что в свою очередь будет иметь ряд серьезных экономических и социальных последствий для государств-членов Евросоюза. Эти события могут привести в упадок внутренний рынок государств, так как многие государства отправляют на экспорт 60–70% продукции производимой в стране.

Также закрытие Шенгенской зоны может привести к росту безработицы и поставит под удар единую валюту стран Евросоюза – евро. Кроме того, произойдут серьезные изменения на рынке туристических услуг и в логистической отрасли. Все эти события могут привести к социальной, политической и экономической напряженности внутри государств, что может послужить поводом для забастовок, митингов, свержения действующей власти, а также возникновению новых гражданских и межгосударственных войн.

Государствам-участникам Шенгенского соглашения необходимо выработать единую политику как по устранению миграционного кризиса, так и по недопущению закрытия Шенгенской зоны. Наличие Шенгенского соглашения выгодно всем государствам-участникам, поэтому крайне важно найти единое решение проблемы. Также необходимо пересмотреть Шенгенское законодательство ЕС и подробно регламентировать вопросы, связанные с распределением и принятием беженцев. Кроме того, урегулировать вопрос о возможном закрытии границ отдельными государствами. Особое внимание также стоит уделить политике предотвращения экономического кризиса в странах, принявших большое количество беженцев.

На наш взгляд, в целях недопущения падения экономики государств-участников Шенгенского соглашения и обеспечения внутренней безопасности этих государств, могло бы быть целесообразным проведение Саммита ОБСЕ, на котором следовало бы рассмотреть проект протокола, дополняющий Шенгенское законодательство ЕС. Предметом этого протокола стали бы актуальные вопросы о перемещении лиц, ищущих убежища в границах Шенгенской зоны в случае дестабилизации национальной безопасности или существенного падения экономики государства, принимающего беженцев. В проект протокола было бы целесообразно включить норму, которая бы регулировала случаи возникновения угрозы национальной безопасности государствам-

участникам Шенгенского соглашения вследствие неконтролируемого потока беженцев. В результате чего была бы предоставлена возможность ограничить свободное пересечение границы лицами, желающими приобрести статус беженца в этих государствах сроком до 6 месяцев.

Полагаем, что как никогда актуальны слова Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, прозвучавшие в приветствии участникам Международной конференции «Нелегальная миграция как угроза международной стабильности и безопасности государств», состоявшейся в Минске 27–28 ноября 2003 г., о том, что нелегальная миграция представляет угрозу не только сама по себе. Она тесно связана с такими преступными проявлениями, как распространение наркотиков, контрабанда оружия, боеприпасов, терроризм, торговля людьми. Снизить негативные последствия нелегальной миграции можно только при условии тесного взаимодействия с сопредельными странами и мировым сообществом в целом, а также принятия всеми государствами скоординированных мер в самых различных сферах – политической, социально-экономической, законодательной».

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА БЕЗБИЛЕТНЫЙ ПРОЕЗД В ГОРОДСКОМ ПАССАЖИРСКОМ ТРАНСПОРТЕ

УДК 342.951:656.072(476)

А.И. Прищепа

Безбилетный проезд в общественном транспорте, несмотря на свою кажущуюся безобидность и небольшую степень общественного вреда, в своей совокупности является серьезным административным правонарушением. Данное правонарушение посягает на безопасность движения и эксплуатации транспорта тем, что не обеспечивает материальной компенсацией практически дотационный вид социально необходимого общественного транспорта.

В соответствии со ст. 18.30 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) безбилетный проезд является административным правонарушением и влечет наложение штрафа от 0,2 до 1 базовой величины, в зависимости от вида транспорта.

Актуальными для научного исследования и разработки предложений по совершенствованию административно-деликтной ответственно-

сти в Республике Беларусь являются вопросы правового статуса участников административного процесса, а именно должностных лиц, ведущих административный процесс и рассматривающих дела об административном правонарушении «Безбилетный проезд».

Анализ данного вопроса невозможен без рассмотрения статей Процессуально-исполнительного Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – ПИКоАП), а также некоторых иных нормативных актов.

В соответствии со ст. 10.2 ПИКоАП за совершение административного правонарушения, предусмотренного Особенной частью Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, должностным лицом органа, ведущего административный процесс, составляется протокол об административном правонарушении. В случае, когда физическое лицо признало себя виновным в совершении административного правонарушения и выразило согласие на применение к нему административного взыскания без составления протокола об административном правонарушении, то в соответствии со ст. 10.3 ПИКоАП протокол не составляется. Лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выносит постановление о наложении административного взыскания, которое вступает в силу с момента его вынесения.

Постановление о наложении административного взыскания должно содержать дату и место его составления, наименование органа, должность и фамилию лица, вынесшего постановление; сведения о лице, привлекаемом к административной ответственности; время, место и обстоятельства совершения административного правонарушения с указанием на часть статьи, статью особенной части КоАП, предусматривающую ответственность за данное правонарушение. Постановление о наложении административного взыскания подписывается лицом, его составившим. Копия постановления в течение трех дней со дня его вынесения вручается или высылается заказным письмом лицу, в отношении которого оно вынесено.

Вынесение постановления о привлечении к административной ответственности не предполагает немедленной платы штрафа. Так, в соответствии с ч. 2 ст. 15.3 ПИКоАП в случае наложения административного взыскания в виде штрафа в порядке, рассмотренном нами выше, штраф должен быть уплачен в течение пяти дней со дня вынесения постановления о наложении административного взыскания либо может быть упла-

чен на месте. И это очень важный аспект взаимодействия участников административного процесса.

В случае неуплаты штрафа лицом, подвергнутым административному взысканию, в установленный законодательством срок должностное лицо органа, исполняющего постановление о наложении административного взыскания, направляет представление о принудительном взыскании штрафа, копию постановления о наложении административного взыскания и другие документы, необходимые для осуществления исполнения, в суд по месту жительства либо месту пребывания (месту нахождения) лица, подвергнутого административному взысканию. Представление о принудительном взыскании штрафа, наложенного на физическое лицо, направляется в районный (городской) суд.

В том случае, когда лицо не признает себя виновным в совершении административного правонарушения должностное лицо органа, ведущего административный процесс, должно составить протокол об административном правонарушении.

Какие же органы и соответственно должностные лица уполномочены на ведение административного процесса по данному административному правонарушению?

В соответствии с п. 41 ст. 3.30 ПИКоАП уполномоченные должностные лица органов пассажирского автомобильного и городского электрического транспорта за правонарушения, совершенные на пассажирском автомобильном и городском электрическом транспорте, имеют право составлять протокол по статье 18.30 КоАП. А ст. 29 ПИКоАП предоставляет им право налагать административное взыскание в случаях, предусмотренных ч. 3 статьи 10.3 данного Кодекса.

Перечень данных органов, чьи должностные лица уполномочены на ведение административного процесса, закреплен в Постановлении Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 16 февраля 2007 г. № 6 «О предоставлении полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях», где в части 1 закреплено, что полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях предоставлены следующим должностным лицам: Транспортной инспекции Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, а именно: начальнику Транспортной инспекции и его заместителям, начальникам отделов, ведущим специалистам, специалистам 1-й, 2-й категории аппарата управления Транспортной инспекции, осуществляющим контроль за транспортной дея-

тельностью, начальникам филиалов Транспортной инспекции и их заместителям, начальникам отделов и их заместителям, ведущим специалистам-инспекторам, специалистам-инспекторам филиалов Транспортной инспекции, начальникам, старшим инспекторам, специалистам 1-й категории – инспекторам, инспекторам пунктов пропуска и постов.

ПИКоАП, предоставляя право на ведение административного процесса должностным лицам, перечисленным в Постановлении № 6 от 16.02.2006 года, требует выполнения ими задач административного процесса, а именно: защита личности, ее прав, свобод и законных интересов, интересов юридических лиц, общества и государства путем быстрого и полного рассмотрения дел об административных правонарушениях, изобличения и привлечения виновных к административной ответственности; обеспечение правильного и единообразного применения закона с тем, чтобы каждый, кто совершил административное правонарушение, был подвергнут справедливому административному взысканию и ни один невиновный не был привлечен к административной ответственности.

В настоящее время случаи нарушения норм административно-процессуального законодательства со стороны должностных лиц не способствует правильному пониманию, в ряде случаев, деятельности ревизионно-контрольных органов при проверке законности пользования общественным пассажирским городским транспортом. Таковыми являются отказы должностных лиц от составления протоколов об административном правонарушении, проверка личности правонарушителя, отказ в вынесении постановления об административном правонарушении. Зачастую результатом проведенной ревизионной проверки является только выдача квитанции о приеме денежных средств без оформления предусмотренных ПИКоАП процессуальных документов.

Полагаем целесообразным осуществлять допуск к данной работе только лиц, сдавших специальные экзамены по знанию административно-деликтного и административно-процессуального законодательства.

ПРЕЦЕДЕНТ КАК ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ИСТОЧНИК ПРАВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

УДК 347.9 (476)

А.В. Разумцева

Судебный прецедент – один из самых древних источников права. Он в этом отношении «ровесник» с правовым обычаем. Их сходство состоит в том, что создаются они путем неоднократного повторения. Различие же – в субъектах формирования. Таким образом, судебный прецедент старше закона.

В белорусском праве преобладает точка зрения, в соответствии с которой судебный прецедент не рассматривается в качестве источника права. Часто сторонники такого взгляда ссылаются на принадлежность правовой системы Республики Беларусь к романо-германской правовой семье, в которой нет места судебному прецеденту. По мнению Председателя Европейского суда по правам человека Л. Вильдхабера, существует множество причин следовать прецедентам, одной из которых является необходимость обеспечить правовую определенность и регулярное развитие прецедентного права. В правовой науке проблема судебного прецедента занимает одно из центральных мест и является объектом исследования в трудах многих авторов, что и предопределило актуальность выбранной темы.

Прецедент (от лат. *praecedens*, род. падеж *praecedentis* – предшествующий) представляет собой определенное действие или решение, которое впоследствии при аналогичных обстоятельствах рассматривается как некий эталон, образец. Следует отметить, что в отечественной юридической литературе в понятие «прецедент» зачастую вкладывается иной смысл, чем тот, который был заложен в английской доктрине прецедента, – прецедент отождествляется с решением суда, которое не встречалось ранее в судебной практике, что представляется ошибочным. П.А. Гук на основе изучения признаков судебного прецедента предложил следующее его определение: «Судебный прецедент – это судебное решение высшего органа судебной власти по конкретному делу, вынесенное в рамках определенной юридической процедуры (судопроизводства), содержащее правовое положение (правовую позицию, принципы), опубликованное в официальных сборниках и обладающее императивностью применения для аналогичных дел в будущем».

Учитывая современное стремление юристов всех стран опереться на закон, творческая роль судебной практики всегда или почти всегда скрывается за видимостью толкования закона. И лишь в исключительных случаях юристы отказываются от этой привычки, а судьи открыто признают наличие у них власти по созданию правовых норм. Они упорно придерживаются позиции постоянного подчинения закону даже тогда, когда законодатель их от этого прямо освобождает. Иными словами, согласно действующему законодательству и сложившемуся в странах романо-германского права «юридическому менталитету», закон неизменно находится на первом плане по отношению к прецеденту, хотя и в практическом аспекте с точки зрения реального воздействия на существующее право ему отводится значительная роль.

В современной белорусской юридической науке преобладает подход, в соответствии с которым правовая система белорусского государства как генетически, так и структурно-функционально относится к романо-германской правовой семье. В рамках этой семьи приоритетную роль в качестве источника действующего права играет, прежде всего, закон. При этом уместно заметить, что сам этот термин понимался и понимается на доктринальном и законотворческом уровнях не только буквально, то есть как акт, исходящий от представительного органа и обладающий высшей юридической силой, но и в более широком контексте, а именно, как собирательный термин, которым обозначаются все нормативные правовые акты, издаваемые органами власти и управления.

Тенденция к расширению и углублению сферы правового регулирования, связанная с распространением действия права как на новые, недавно возникшие области социальной жизни, так и на те из них, которые ранее не находились в поле зрения законодателя, делает весьма актуальным вопрос об использовании регулятивного потенциала и иных, кроме закона, источников права.

В настоящее время вопрос о прецеденте и его возможной интеграции в правовую систему Беларуси привлекает пристальное внимание белорусских правоведов.

Отдельные белорусские теоретики и практические работники высказывают идею о том, что прецеденты должны получить признание в качестве источников действующего права. Так, например, Г.А. Василевич утверждает, что существование прецедентного права в белорусской правовой системе – очевидный факт. Он убежден, что прецедентом можно называть такое решение суда, которое ранее не встречалось в судебной

практике, правда, делая при этом оговорку о необходимости оставления решения суда в силе вышестоящей судебной инстанцией. Правильной, по его мнению, считается позиция, в соответствии с которой судебный прецедент, во-первых, создает правовоположения, отсутствующие в нормативном правовом акте, тем самым восполняя пробелы в законодательстве, и, во-вторых, дает разъяснение (толкование) нормативного правового акта.

Справедливости ради следует подчеркнуть, что вопрос о месте судебной практики в системе источников права и в связи с этим о судебном прецеденте, возник не на пустом месте. Еще в литературе советского периода проблеме источников права уделялось значительное внимание. В шестидесятые годы двадцатого столетия в защиту нормативной природы судебной практики, во всяком случае применительно к актам Верховного Суда СССР, выступали В.И. Каминская, М.Д. Шаргородский, В.П. Волжанин, В.А. Кикоть и другие. Попытка всестороннего рассмотрения этой важнейшей проблемы была предпринята также в середине семидесятых годов в коллективном труде «Судебная практика в советской правовой системе» (С.Н. Братусь, А.Б. Венгеров, Л.Ф. Лесницкая, М.С. Студеникина и другие).

При всем том, что судебный прецедент в его классическом виде не может быть внедрен в отечественную правовую систему, тем не менее, можно предположить, что в теоретическом плане обращение к прецедентному праву, непредвзятый научный анализ его положительных сторон дадут возможность по-новому взглянуть на механизм правового регулирования в нашей стране.

Несомненно, что судебный прецедент как источник права более чутко учитывает особенности конкретных общественных отношений. В этом заключается его очевидное преимущество перед статутным регулированием. Регулирование данного типа зачастую страдает одним существенным недостатком. Норма права в рамках романо-германской правовой семьи имеет общий характер и распространяется на типичные, часто встречающиеся фактические ситуации. По этой причине она нередко превращается в абстрактную правовую декларацию. Соответственно, любой законодательный акт «обрастает» множеством подзаконных актов.

В настоящее время фактически судебные прецеденты создает Конституционный Суд Республики Беларусь, а судебную практику вырабатывают Верховный Суд. Как показывает судебная практика Конституци-

онного Суда и Верховного Суда Республики Беларусь, судебному прецеденту отводится роль дополнительного источника права.

Исходя из всего вышеизложенного, можно сделать следующие выводы. Хотя судебный прецедент и не признается в Республике Беларусь источником права, тем не менее, он играет немаловажную роль. Например, Верховный Суд Республики Беларусь изучает, обобщает судебную практику и дает руководящие разъяснения по вопросам применения законодательства. Эти руководящие разъяснения обязательны для судов и иных органов и лиц, применяющих, например, уголовно-процессуальный закон. Постановления издаются в целях единообразного понимания и применения норм права. Не это ли проявление в какой-то степени, пусть даже и в малой, судебного прецедента?

Если же рассмотреть внедрение прецедента в идеале, то для того чтобы он смог занять свое место в правовой системе нашей стране, полагаем целесообразным:

- 1) законодательно закрепить за судами правотворческую функцию;
- 2) создать и утвердить определенную процедуру, способствующую быстрому закреплению судебных решений в качестве прецедента;
- 3) создать орган-фильтр, который бы отменял прецеденты, которые не соответствуют (или перестали соответствовать) реалиям общественной жизни.

О ЗАДАЧАХ РАССЛЕДОВАНИЯ НАРУШЕНИЙ УСТАВНЫХ ПРАВИЛ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ МЕЖДУ ЛИЦАМИ, НА КОТОРЫХ РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ СТАТУС ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО

УДК 343

И.Н. Саковец, В.А. Талалаев

Деятельность государственных воинских формирований и военизированных организаций на современном этапе неразрывно связана с укреплением обороноспособности нашей республики, усилением соблюдения законности, правопорядка и воинской дисциплины в войсках.

Как показывает практика, наибольшую опасность для уставного правопорядка и воинской дисциплины представляют преступления против порядка подчиненности. Особое место занимают нарушения уставных правил взаимоотношений (далее – НУПВ) между лицами, на которых распространяется статус военнослужащего, при отсутствии от-

ношений подчиненности. В данной публикации рассматривается только обозначенная категория военнослужащих.

В силу своей специфики неуставные взаимоотношения, посягая в том числе на граждан, выполняющих свой конституционный долг, сравнительно более опасны для общества и государства и нуждаются в дополнительном научном исследовании.

НУПВ выступают в качестве основных причин самовольного оставления части или места службы, уклонения от прохождения военной службы, хищения предметов вооружения, самоубийства и др., деструктивно влияют на боеготовность и боеспособность, разрушают военно-административные отношения изнутри, сводят к минимуму меры по укреплению воинской дисциплины и сплочению воинского коллектива, формируют отрицательный образ человека в погонах, вызывают широкий общественный резонанс, снижают престиж военной службы и др.

Для НУПВ между военнослужащими характерен специфический состав преступления. Помимо основного объекта – установленного общевоинскими уставами порядка взаимоотношений между военнослужащими, он имеет еще и дополнительные – честь, достоинство и здоровье военнослужащих.

Военная служба у отдельных лиц призывного возраста ассоциируется с наличием неуставных взаимоотношений. В большинстве случаев обозначенные преступления являются детерминантами не только преступлений против военной службы, но и некоторых общеуголовных.

Быстрое и полное расследование НУПВ между военнослужащими достигается субъектами расследования путем постановки и решения задач различных уровней общности и сложности.

Допущение при определении задач расследования ошибок влечет за собой исключение отдельных пунктов обвинения, изменение квалификации деяний, возвращение уголовного дела для производства дополнительного расследования.

Определение задач расследования НУПВ между военнослужащими целесообразно осуществлять с учетом следующих теоретических положений:

задача расследования – возникшая в ходе следствия по конкретному уголовному делу необходимость получения той или иной информации, проверки каких-либо фактов;

если система задач будет определена не полно, то высока вероятность, что они на практике они не будут решены в полном объеме;

уголовно-правовые элементы преступления устанавливаются и конкретизируются через криминалистическую характеристику с учетом типичных для преступления закономерностей и связей;

данные криминалистической характеристики служат решению тактических и организационно-методических задач расследования и способствуют обеспечению надлежащего решения уголовно-процессуальных задач и др.

С учетом изложенного для определения элементов и содержания системы задач расследования НУПВ между военнослужащими целесообразно их рассмотреть по группам.

Первая из групп объединяет задачи, в целом относящиеся к определению объекта и объективных признаков НУПВ, отношений подчиненности лиц, участвующих в данных правонарушениях.

Вторая группа включает перечень задач по установлению времени и места совершения преступления, преступных действий, образующих НУПВ, способов подготовки, совершения и сокрытия данных преступлений, характера проявлений НУПВ.

К третьей группе целесообразно отнести задачи в отношении личности преступника, его мотивов и целей.

В четвертой группе задачи направлены на установление последствий НУПВ, степень тяжести телесных повреждений потерпевших и др.

Пятая группа включает перечень задач, ориентированных на установление квалифицирующих обстоятельств (признаков): повторное совершение преступления; группой лиц либо в отношении группы лиц; повторность совершения преступления в отношении одного и того же лица; мотивы совершения преступления; применение либо угроза применением оружия при совершении преступления.

В ходе расследования его субъектами в порядке требований законодательства решаются задачи профилактической деятельности, в том числе по выявлению причин и условий, способствовавших совершению преступлений. Существенное значение для расследования рассматриваемых преступлений придается решению следующих из них:

предупреждение негативного воздействия на военнослужащих со стороны отдельных должностных лиц и сослуживцев;

обеспечение безопасности свидетелей НУПВ;

максимально быстрое создание условий для дальнейшего выполнения задач воинской службы подразделением;

незамедлительное устранение всех детерминантов и факторов, приведших к НУПВ;

обеспечение безопасности лиц, совершивших преступление, и др.

Таким образом, задачи расследования НУПВ целесообразно систематизировать на основе их криминалистической характеристики, положений уголовно-правовых, уголовно-процессуальных, военно-административных норм.

Систематизация задач расследования по группам позволяет более точно определить специфику обстоятельств, подлежащих доказыванию при расследовании рассматриваемых преступлений, показать прямые и опосредованные связи задач расследования с элементами криминалистической характеристики НУПВ, информационным компонентом следственных ситуаций, возникающих при расследовании.

О ПРИНЦИПАХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ С ОРГАНАМИ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ

УДК 342

А.Г. Семенча

Обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь – общая задача и обособленно ее не решить. Коренным образом изменился и характер угроз на границе. Терроризм, транснациональная организованная преступность, наркотрафик, торговля людьми, нелегальная миграция, нелегальный оборот оружия и опасных веществ несут новые угрозы. Экономическая стабильность государства может подрываться контрабандной деятельностью. В настоящее время большое значение приобретает взаимодействие органов пограничной службы с органами местного управления и самоуправления приграничных территорий.

Закрепление органов пограничной службы в качестве головного (координационного) органа в сфере обеспечения пограничной безопасности закреплено в статье 6 Закона «О Государственной границе Республики Беларусь» от 21 июля 2008 г. № 419-З и в статье 9 Закона «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» от 11 ноября 2008 г. № 454-З.

Взаимодействие органов пограничной службы с органами местного управления и самоуправления подразумевает, что при руководящей ро-

ли органов пограничной службы они как партнеры равны в отношении главного объекта управления – Государственной границы Республики Беларусь и оно осуществляется ради достижения общей цели – эффективной и надежной защиты интересов Республики Беларусь, повышения уровня и качества жизни населения приграничных территорий.

Принципы – определенные теоретические взгляды, положения, которые лежат в основе формирования и функционирования государственных органов, выражающие содержание организации, ее сущность. При этом принципы, содержащиеся в правовых актах, представляют собой нормы-принципы. Им присущи закрепление сущностных характеристик правового явления; длительное существование, устойчивая нормативная ориентация субъектов права, базовая роль для других правовых норм.

Во взаимодействии органов местного управления и самоуправления с органами пограничной службы принципы выступают в качестве главного, обязательного нормативно-правового регулятора. Именно принципы служат своего рода исходной базой для принятия любых решений, совершения различных действий, подзаконного правотворчества, применения законов. С этими принципами должны соизмеряться как совершаемые, так и планируемые, предполагаемые акты и действия органов пограничной службы и органов местного управления и самоуправления в сфере обеспечения пограничной безопасности.

Анализируя действующее законодательство Республики Беларусь, можно отметить, что в нем не нашли четкого отображения принципы взаимодействия органов местного управления и самоуправления с органами пограничной службы по обеспечению пограничной безопасности. Принципы деятельности органов пограничной службы закреплены в Законе «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» от 11 ноября 2008 г. № 454-З». Основные принципы местного управления и самоуправления закреплены в Законе от 4 января 2010 г. №108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь».

Можно выделить наиболее общие принципы взаимодействия органов местного управления и самоуправления с органами пограничной службы:

- строгое соблюдение законности;
- уважение и соблюдение прав, свобод и законных интересов граждан;
- единство целей, направлений, задач и механизмов реализации защиты Государственной границы и обеспечения пограничной безопасности;

сочетание гласных и негласных методов и средств в деятельности органов пограничной службы и органов местного управления и самоуправления;

взаимодействие и сотрудничество на всех уровнях органов пограничной службы и органов местного управления и самоуправления в процессе реализации пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности;

разграничение полномочий и функций.

Вышеперечисленные принципы требуют дальнейшего детального научного исследования и должны быть направлены на:

обеспечение безопасности Республики Беларусь и защиту ее интересов на Государственной границе;

обеспечение комплексного, эффективного и дифференцированного использования сил и средств взаимодействующих органов при осуществлении ими различных видов контроля на приграничной территории;

повышение уровня и качества жизни населения приграничных территорий;

создание совместными усилиями условий для стимулирования и развития внешнеторговой деятельности, развития международного сотрудничества с сопредельными государствами.

ПОГРАНИЧНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УДК 343.13

Р.Л. Славинский, Ю.В. Сивенков

Пограничная безопасность государства Республики Беларусь является важнейшим и специфическим видом национальной безопасности государства.

Закон Республики Беларусь «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» от 11 ноября 2008 г. № 454-З определяет, что органы пограничной службы – это государственные органы, участвующие в проведении государственной пограничной политики, обеспечивающие пограничную безопасность Республики Беларусь и выполняющие правоохранительные функции. Органы пограничной службы являются составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики

Беларусь. Среди основных задач органов пограничной службы законодатель также определяет обеспечение пограничной безопасности.

В научных и нередко в нормативных документах неоднозначно определяется понятие самого объекта пограничной безопасности. Одни авторы считают, что таким объектом является пограничное пространство, специально выделенное государством со всеми материально-предметными и социальными явлениями, находящимися в его пределах, предназначенное для реализации установленных там государственных пограничных режимов. Другие исследователи полагают – что это некая «пограничная сфера», в пределах которой функционируют не только предметы и явления пограничного пространства, но и вся деятельность за его пределами, связанная с защитой интересов в пограничном пространстве.

Термин «пограничное пространство» адекватно отражает содержание и форму данного явления. В соответствии с Законом Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» от 21 июля 2008 г., № 419-З в редакции Закона Республики Беларусь от 10.01.2015 N 242-З пограничное пространство – Государственная граница, приграничная территория, воздушное пространство Республики Беларусь над ними, а также другие территории, в пределах которых осуществляется деятельность уполномоченных государственных органов (должностных лиц), направленная на обеспечение пограничной безопасности.

Материально-предметную часть пограничных явлений (линию государственной границы, пограничную зону и т. д.) никак нельзя назвать сферой по очевидности и параметрам измерения. Все это, как по частям, так и в совокупности, – есть пограничное пространство. Данное понятие отражает и те явления, которые не имеют конкретной формы существования (пограничная деятельность, пограничное влияние, пограничное сознание и т. п.), то есть явления идеально-субъективного характера, так как они непосредственно связаны с функционированием конкретных элементов пограничного пространства и как бы расширяют область его пределов.

Пограничная безопасность – составная часть национальной безопасности Республики Беларусь, представляющая собой состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз в пограничном пространстве, обеспечиваемое в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства Республики Беларусь, в том числе путем осуществления охраны Госу-

дарственной границы, ее оперативного обеспечения, пропуска через Государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров, предупреждения и пресечения правонарушений на приграничной территории.

В политическом смысле пограничная безопасность – это состояние гарантированной нерушимости государственной границы, территориальной целостности суверенного государства, прав и свобод граждан в его пограничном пространстве, заключенных межгосударственных соглашений и договоров по пограничным вопросам.

Эффективность обеспечения пограничной безопасности во многом зависит от правильности понимания ее места и роли в структуре слагаемых безопасности национальной безопасности. Она является особой ее частью, и роль ее более сложна и значима, чем это обычно представляют многие субъекты.

Сегодня пограничная безопасность занимает передовые позиции на самых крайних, выдвинутых в сторону опасностей и угроз, государственных рубежах, в местах непосредственного соприкосновения данного государства с сопредельными государствами, международными организациями, среди которых не все занимают по отношению к Республике Беларусь дружественные позиции. Независимо от уровня жесткости системы пограничных режимов, государственная граница и пограничное пространство в целом всегда выступают местом «первой пробы» национальной безопасности, прочности самого государства и его оборонных возможностей.

Состояние пограничной безопасности, структура и характер ее обеспечения выступают критерием оценки состояния оборонного могущества государства в целом. Режим государственной границы может быть самым различным по жесткости. Несмотря на это, система ее охраны, контроля и защиты должна внушать каждому субъекту пограничных отношений, что ни одно незаконное действие на границе и в пограничном пространстве не останется незамеченным, а нарушителя пограничных режимов постигнет справедливое и неотвратимое наказание.

Особая роль пограничной безопасности состоит в том, что именно она выражает защищенность той части суверенной территории государства, которая своим внешним краем (по линии границы) обозначает пределы ее независимости, а состояние организации защиты границы демонстрирует волю государства к реализации основного содержания

его пограничной политики – способность и готовность решительно защищать свои национальные интересы.

Важная роль пограничной безопасности состоит также и в том, что она означает защищенность той части суверенной территории, с которой во всех случаях начинаются территориальные споры, претензии и притязания. И чем слабее пограничная безопасность, тем больше соблазн субъектов территориальных притязаний решить это противоречие силой или активным просачиванием на сопредельную территорию мигрантов, агентов специальных служб и т. п.

Кроме того, роль пограничной безопасности состоит в том, что она означает защищенность той части пространства государства, простирающегося по всему периметру его суверенных пределов, которая представляет собой, образно выражаясь, политико-административный пояс, стягивающий в единое целое различные территории страны.

Роль пограничной безопасности заключена также в ее предназначении внедрять в сознание и менталитет приграничного населения, непосредственно соприкасающегося и взаимодействующего с населением сопредельных стран, веру в стабильность пограничных отношений, в правильность государственной пограничной политики.

В международно-политическом отношении значимость пограничной безопасности объективно обусловлена геополитическим положением Республики Беларусь, тем, что она находится на пути главного трансграничного наркотрафика (Афганистан – Таджикистан – Казахстан – Россия и далее через Беларусь – страны Балтии и далее Западная Европа).

Республика Беларусь как член ОДКБ реально может активно его пресекать, как минимум, на четырех рубежах: российско-белорусском, а также на белорусском-украинском, белорусско-польском, белорусско-прибалтийском участках.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ЖИЗНЬ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ОРУЖИЯ В УСЛОВИЯХ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ ПО ОХРАНЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ

УДК 342.9

В.А. Сущинский

На современном этапе в нашей стране и в мире произошли значительные военно-политические и социально-экономические изменения, которые существенно повлияли на состояние национальной безопасности нашего государства и требуют разработки и реализации принципиально новых подходов к ее обеспечению, в том числе в сфере пограничной безопасности. Прежде всего необходима корректировка нормативного правового регулирования деятельности по обеспечению национальной безопасности Республики Беларусь во всех сферах, включая пограничную безопасность. Такая корректировка произошла, а именно вступил в юридическую силу Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам обеспечения общественной и пограничной безопасности» от 10.01.15 № 242-З, который ввел корректировки и в другие нормативные правовые акты Республики Беларусь.

Что касается пограничной безопасности нашей страны, то одним из главных изменений стала новая редакция Закона Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь», касающаяся применения сотрудниками органов пограничной службы физической силы, специальных средств, применения и использования оружия и боевой техники при выполнении задач по охране государственной границы. В первую очередь сотрудники органов пограничной службы, применяя вышеперечисленное, должны учитывать права человека, в том числе и право на жизнь. Согласно Конституции, *обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства (часть первая статьи 21); ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц (часть первая статьи 23).*

В данной работе автор проводит сравнение и выясняет: насколько соответствуют нормативно-правовые акты Республики Беларусь, регламентирующие применение физической силы, специальных средств, оружия и боевой техники сотрудниками правоохранительных органов

международному праву и обеспечивают ли они право на жизнь лицам, против которых применяют оружие.

Также сотрудникам органов пограничной службы следует различать использование оружие и его применение. Применение и использование оружия – это два разных понятия, которые подразумевают под собой два отличительных друг от друга действия.

Применение оружия означает совокупность способов использования боевых возможностей оружия для поражения человека. Характер поражения может быть различным: с нанесением физического ущерба (при применении огнестрельного оружия) и без такового (при применении газового оружия). То есть применение оружия против человека – это есть непосредственный выстрел из огнестрельного оружия в человека, в результате чего ему причинен физический ущерб.

Другие варианты использования оружия понятием «применение оружия» не охватываются, а для их обозначения употребляется термин «использование оружия». Оружие может использоваться для производства предупредительного выстрела, подачи сигнала тревоги или вызова помощи, обезвреживания животных, угрожающих жизни или здоровью человека, остановки транспортного средства путем его повреждения, если водитель не подчиняется заведомо очевидным для него законным неоднократным требованиям сотрудника правоохранительных органов, а также в случаях, если его действия создают реальную угрозу жизни или здоровью сотрудников правоохранительных органов, либо если имеются достоверные данные о том, что транспортным средством управляет физическое лицо, совершившее тяжкое или особо тяжкое преступление.

В ходе исследования автором сделаны выводы, что нормативные правовые акты Республики Беларусь, регламентирующие применение физической силы, специальных средств, боевой техники, применение и использование оружия сотрудниками правоохранительных органов, а в частности сотрудниками органов пограничной службы Республики Беларусь, выполняющими задачи по охране Государственной границы, соответствуют международному праву и в полном объеме обеспечивают право на жизнь.

ОСОБЕННОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ

УДК 343.13

В.В. Тропин

На нынешнем этапе развития органы пограничной службы Республики Беларусь являются государственным органом, уполномоченным законом осуществлять дознание по уголовным делам о преступлениях, выявляемых при выполнении возложенных на органы пограничной службы задач, по уголовным делам о преступлениях, совершенных лицами, на которых распространяется статус военнослужащих, а также о преступлениях, совершенных гражданским персоналом органов пограничной службы в связи с исполнением им служебных (трудовых) обязанностей в расположении органа пограничной службы или его подразделения.

В связи со спецификой деятельности органов пограничной службы в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь одним из преступлений, наиболее часто выявляемым при осуществлении служебных полномочий должностными лицами органов пограничной службы, является использование заведомо подложного документа для пересечения Государственной границы Республики Беларусь, то есть преступление, предусмотренное частью 1 статьи 380 Уголовного кодекса Республики Беларусь (подделка, изготовление, использование либо сбыт поддельных документов, штампов, печатей, бланков).

При избрании меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении лиц, совершивших преступления, предусмотренные ч. 1 ст. 380 Уголовного кодекса Республики Беларусь, должностные лица органов пограничной службы, а также должностные лица подразделений Следственного комитета Республики Беларусь сталкиваются с определенными трудностями. В связи с тем, что преступление, предусмотренное частью 1 статьи 380 Уголовного кодекса Республики Беларусь, согласно статье 12 Уголовного кодекса Республики Беларусь отнесено к категории преступлений, не представляющих большой общественной опасности, и за совершение данного преступления законом не предусмотрено наказание в виде лишения свободы, избрать меру пресечения в виде заключения под стражу не представляется возможным, так как согласно статье 126 Уголовно-процессуального кодекса Республики Бела-

русь заключение под стражу в качестве меры пресечения применяется лишь в отношении лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, за которое законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двух лет, кроме менее тяжкого преступления против порядка осуществления экономической деятельности (за исключением контрабанды, незаконного экспорта или передачи в целях экспорта объектов экспортного контроля, легализации («отмывания») средств, полученных преступным путем). В исключительных случаях эта мера пресечения может быть применена в отношении подозреваемого или обвиняемого по делам о менее тяжких преступлениях против порядка осуществления экономической деятельности или о преступлениях, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет, если они не имеют постоянного места жительства на территории Республики Беларусь или не установлена их личность. Однако, в отношении лиц, использующих заведомо подложные документы для пересечения Государственной границы Республики Беларусь, необходимо применять меру пресечения в виде заключения под стражу.

Такую категорию лиц, которая использует заведомо подложный документ для пересечения Государственной границы, на мой взгляд, необходимо дифференцировать от лиц, совершивших деяния, предусмотренные частью 1 статьи 380 Уголовного кодекса Республики Беларусь, поскольку лицами, использующими заведомо подложные документы для пересечения Государственной границы с учетом нынешней геополитической обстановки с большой долей вероятности могут оказаться лица, совершившие тяжкие и особо тяжкие преступления на территории иных государств.

Таким образом, в отношении лиц, использующих заведомо подложные документы для пересечения Государственной границы Республики Беларусь, органы уголовного преследования вынуждены применять иные меры пресечения, либо иные меры принуждения, не связанные с ограничением свободы, что не гарантирует участия указанных лиц в следственных, иных процессуальных действиях, в судебном разбирательстве.

Исходя из вышеизложенного, считаю целесообразным введение дополнительной части в статью 380 Уголовного кодекса Республики Беларусь, предусматривающую наказание в виде лишения свободы за ис-

пользование заведомо подложного документа для пересечения Государственной границы Республики Беларусь.

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ВНУТРЕННЕГО УЧЕБНОГО РАСПОРЯДКА

УДК 342.951:378.115.15(476)

А.В. Шерстобитов, А.В. Шпак

Право на получение образования, как на обучение и воспитание в интересах личности, общества и государства, направленное на усвоение знаний, умений, навыков, формирование гармоничной, разносторонне развитой личности обучающегося является конституционным правом каждого гражданина.

Реализация конституционного права на образование, в том числе и высшее, предполагает обучение в учреждениях образования, реализующих образовательные программы высшего образования, программы воспитания и защиты прав и законных интересов детей, находящихся в социально опасном положении, образовательную программу среднего образования, образовательные программы профессионально-технического образования, образовательные программы среднего специального образования, образовательные программы послевузовского образования, образовательную программу дополнительного образования детей и молодежи, образовательные программы дополнительного образования взрослых.

Участниками образовательного процесса при реализации образовательных программ высшего образования являются студенты, курсанты, слушатели, законные представители несовершеннолетних студентов, курсантов, педагогические работники, в том числе профессорско-преподавательский состав.

Взаимодействие обучающихся с учебным заведением по поводу предоставления образовательной услуги оформляется договором, в котором регламентируются права, обязанности и ответственность сторон, в том числе материальная ответственность учреждения образования за некачественное обучение в виде возмещения дополнительных затрат на переподготовку выпускников в других учреждениях.

Недостаточное нормативное регулирование отношений, возникающих в процессе заключения и исполнения договора возмездного ока-

зания образовательных услуг, создает немало трудностей в практической деятельности высших учебных заведений Республики Беларусь. В связи с этим существует необходимость исследования правовой природы ответственности обучающихся, что позволит выявить существенные условия возникновения дисциплинарной ответственности в данной сфере общественных отношений, определить порядок применения мер дисциплинарного взыскания и оснований снятия и погашения этих мер.

Складывающиеся отношения между учреждениями образования и обучающимися по поводу получения высшего образования на возмездной основе строятся на принципах соглашения сторон, правового равенства сторон, автономии воли, имущественной самостоятельности и возможности применения обязательственных способов защиты нарушенных прав. Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что в целом они обладают гражданско-правовым характером, характеризующим договорную основу этих отношений.

Одним из способов борьбы с правонарушителями и обеспечения правомерного поведения выступает юридическая ответственность. Она выражается в необходимости претерпевания виновным лицом, совершившим правонарушение, предусмотренных в законодательстве мер принуждения. В свою очередь, одним из видов юридической ответственности выступает дисциплинарная ответственность.

Дисциплина является одним из важнейших регуляторов общественных отношений и необходимым условием нормального функционирования правового государства. Данная точка зрения абсолютно объективно применима к общественным отношениям, происходящим в учреждении образования, между обучающимися и администрацией вуза. Четкие предписания о том, какие конкретно деяния в сфере образования признаются дисциплинарными проступками и какие санкции надлежит применять к виновным лицам, позволяют органам управления образовательным учреждением вести действенную, целенаправленную и основанную на законных предписаниях работу по укреплению дисциплины и правопорядка в образовательной сфере, а также они послужат обучающимся надежной правовой защитой от случаев применения необоснованных мер взысканий, принимаемых органами управления образовательных учреждений.

Основаниями для привлечения обучающегося к дисциплинарной ответственности являются противоправное, виновное (умышленное или по неосторожности) неисполнение или ненадлежащее исполнение обя-

занностей, возложенных на него актами законодательства, учредительными документами и иными локальными нормативными правовыми актами учреждения образования (дисциплинарный проступок), в виде следующих действий (бездействия):

- опоздания или неявки без уважительных причин на учебные занятия (занятия);

- нарушения дисциплины в ходе образовательного процесса;

- несоблюдения в период прохождения практики (производственного обучения) режима рабочего времени, определенного правилами внутреннего трудового распорядка соответствующей организации;

- неисполнения без уважительных причин законного требования педагогического работника;

- оскорбления участников образовательного процесса;

- распространения информации, наносящей вред здоровью обучающихся;

- порчи зданий, сооружений, оборудования или иного имущества учреждения образования;

- несоблюдения (нарушения) требований законодательства о здравоохранении, пожарной безопасности;

- распития алкогольных напитков, слабоалкогольных напитков, пива, употребления наркотических средств, психотропных, токсических и других одурманивающих веществ в зданиях, общежитиях и на иной территории учреждения образования либо появления в указанных местах в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения;

- курения (потребления) табачных изделий в зданиях, общежитиях и на иной территории учреждения;

- иных противоправных действий (бездействия).

За совершение обучающимся дисциплинарного проступка устанавливается дисциплинарная ответственность, которая выражается в применении к нему мер дисциплинарного взыскания.

За совершение дисциплинарного проступка к обучающемуся могут быть применены следующие меры дисциплинарного взыскания: замечание; выговор; отчисление.

Отчисление как мера дисциплинарной ответственности может быть применено за: длительное отсутствие (более тридцати дней без уважительных причин на учебных занятиях (занятиях) в течение учебного года и систематическое (повторное в течение учебного года) неиспол-

нение или ненадлежащее исполнение обязанностей обучающимся, если к нему ранее применялись меры дисциплинарного взыскания.

Перечень видов проступков, закрепленный в Кодексе Республики Беларусь «Об образовании», не является исчерпывающим и поэтому полагаем, что ряд закрепленных оснований для привлечения к дисциплинарной ответственности обучающихся должен быть подвергнут коррекции либо отмене. Так, например, некорректно основание о привлечении к ответственности за несоблюдение (нарушение) требований законодательства о здравоохранении, пожарной безопасности либо иные противоправные действия или бездействия.

Основанием дисциплинарной ответственности является нарушение правил получения образования, но не правонарушения, которые обучающийся может совершить вне сферы действия норм локального правотворчества. За правонарушения, урегулированные, например Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях, студент должен привлекаться к административной, но не дисциплинарной ответственности, если иное не предусмотрено данным кодифицированным законом. Например, как это закреплено в статье 8.5 данного Кодекса о возможности освобождения от административной ответственности военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие специальных уставов или специальных положений о дисциплине.

ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННОЕ ХРАНЕНИЕ АЛКОГОЛЬНЫХ НАПИТКОВ

УДК 342.951:351.761 (476)

М.А. Шило

В Республике Беларусь особое внимание уделяется регламентации правоотношений в сфере оборота алкогольной продукции.

Так, в соответствии со ст. 5 Закона Республики Беларусь «О регулировании оборота алкогольной продукции» (далее – Закон), в Республике Беларусь право на осуществление экспорта, импорта алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции и непищевого этилового спирта, розничной торговли ими имеют только юридические лица. Право на осуществление оптовой торговли и хранения (как вида предпринимательской деятельности) указанных продукции и спирта имеют юридические лица Республики Беларусь, а также иностранные юридические

лица и иностранные организации, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, при наличии открытого в установленном порядке представительства на территории Республики Беларусь (далее – иностранные организации). Производство алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции и непищевого этилового спирта осуществляется только юридическими лицами Республики Беларусь.

Закон закрепляет, что ввоз, перемещение и (или) хранение алкогольных напитков, подлежащих маркировке акцизными марками и (или) специальными марками без нанесенных акцизных марок и (или) специальных марок, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь, запрещены. Также установлен запрет на перемещение по территории Республики Беларусь, хранение на территории Республики Беларусь (не для коммерческих целей) физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, более 5 литров алкогольных напитков, подлежащих маркировке акцизными и (или) специальными марками, но не маркированных ими в установленном порядке.

Статьей 11 Закона установлен запрет на перемещение по территории Республики Беларусь, хранение на ней (не для коммерческих целей) физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, более 15 литров алкогольных напитков без документов, подтверждающих легальность их приобретения, за исключением алкогольных напитков, изготовленных этими лицами для собственного потребления.

Таким образом, в соответствии с Законом граждане могут хранить дома:

- не более пяти литров алкогольных напитков, не маркированных в установленном порядке акцизными марками Республики Беларусь и (или) специальными марками;
- не более пятнадцати литров алкогольных напитков без документов, подтверждающих легальность их приобретения.

Анализ норм административно-деликтного законодательства позволяет сделать вывод о наличии в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) специальных статей, закрепляющих некоторые составы административных проступков в сфере изготовления, хранения и перемещения алкогольной продукции.

Так, согласно ч. 2 статьи 12.27 «Незаконные перемещение, хранение табачных изделий и алкогольных напитков, производство, переработка, хранение, перемещение непищевой спиртосодержащей продукции,

этилового спирта, табачного сырья, реализация этих продукции, спирта, сырья и алкогольных напитков» перемещение по территории Республики Беларусь, хранение на ней физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем, более пяти литров алкогольных напитков, не маркированных в установленном порядке акцизными марками Республики Беларусь и (или) специальными марками, либо более пятнадцати литров алкогольных напитков без документов, подтверждающих легальность их приобретения, за исключением алкогольных напитков, изготовленных этим лицом для собственного потребления, – влекут наложение штрафа в размере от десяти до ста базовых величин с конфискацией алкогольных напитков, превышающих количество, перемещение, хранение которого допускается.

К алкогольным напиткам в соответствии со статьей 2 Закона относятся водка, ликероводочные изделия, вино, коньяк, бренди, кальвадос, шампанское и другие напитки с объемной долей этилового спирта 7 и более процентов. При этом следует отметить, что пиво с объемной долей этилового спирта 7 и более процентов с учетом положений подпункта 1.14 пункта 1 статьи 11 Закона акцизными марками не маркируется.

Таким образом, простое коллекционирование редких и дорогих алкогольных напитков, превышающее установленные законодательством нормы, признается административным правонарушением и основанием для привлечения виновного к административной ответственности.

Актуальным вопросом в рамках ведения административного процесса по вышеназванному составу является основание для его начала.

Начало административного процесса является первой стадией административного процесса, цель которой – установить, имеются ли правовые основания для того, чтобы начать осуществление процессуальных действий в полном объеме, включая применение мер принуждения. Согласно ст. 9.1 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – ПИКоАП) поводами к началу административного процесса являются:

- 1) заявление физического лица;
- 2) сообщение должностного лица государственного органа, общественного объединения, иной организации;
- 3) непосредственное обнаружение признаков административного правонарушения судом, органом, ведущим административный процесс.

Заявления и сообщения об административных правонарушениях, оформленные в соответствии с ПИКоАП, – письменные заявления физи-

ческих лиц, протоколы устных заявлений физических лиц, письменные сообщения должностных лиц государственных органов и иных организаций, в которых содержатся данные, указывающие на признаки административных правонарушений, предусмотренных Особенной частью КоАП.

Однако если коллекционная алкогольная продукция, а ее именно для этого и собирали, не реализуется вовне, то правомерность начала ст. 12.27 вызывает сомнение.

В соответствии с ч. 4 ст. 10.13 ПИКоАП основанием для проведения осмотра места совершения административного правонарушения, помещения, жилища и иного законного владения, предметов и документов является наличие достаточных оснований полагать, что в ходе осмотра могут быть обнаружены следы административного правонарушения, иные материальные объекты, выяснены другие обстоятельства, имеющие значение для дела об административном правонарушении. Осмотр жилища и иного законного владения проводится только с согласия собственника или проживающего в нем совершеннолетнего лица и в их присутствии, а при отсутствии согласия – по постановлению органа, ведущего административный процесс, с санкции прокурора или его заместителя, которое должно быть предъявлено до начала осмотра, и с участием не менее двух понятых.

Таким образом, появление оснований для проведения административно-процессуальных действий в рамках вышеназванной статьи КоАП, представляется нам весьма спорным.

Полагаем целесообразным применение норм данной статьи только в совокупности с применением норм административно-деликтного законодательства, предусматривающих ответственность за незаконную предпринимательскую деятельность. Именно установление виновности лица в торговле или иных видах предпринимательской деятельности, связанной с незаконным оборотом алкогольных напитков, дает основание на проведение обыска в рамках статьи 12.27 КоАП.

Также полагаем, что выявление по месту жительства количества алкогольных напитков более разрешенных, но имеющих коллекционную составляющую (редкие, неповторяющиеся алкогольные напитки), позволяет освобождать от административной ответственности. Считаем, что в административном порядке следует создать систему учета коллекционеров алкогольных напитков на добровольной основе и тем самым предотвратить встречающиеся уже на практике случаи конфискации коллекций, не служащих целям обогащения.

СЕКЦИЯ № 2

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА

РАБОТА ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНТРОЛЯ ЗА НЕСЕНИЕМ СЛУЖБЫ ПОГРАНИЧНЫМИ НАРЯДАМИ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА

УДК 351.746

В.П. Ананич

Современное состояние оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь во многом определяется эффективностью работы органов управления, их умением организовывать и осуществлять контроль за деятельностью подчиненных подразделений.

Под органами управления понимаются – штатные управления, службы, отделы (отделения) различного уровня, а также временно создаваемые оперативные группы, предназначенные для руководства подразделениями территориального органа пограничной службы (далее – ТОПС).

К органам управления ТОПС относятся начальник ТОПС и его заместители, структурные подразделения, входящие в состав аппарата начальника ТОПС (управления, службы, отделы (отделения)).

Одной из основных задач управления является организация контроля и оказание помощи начальникам подчиненных подразделений, а одним из принципов организации работы органов управления – постоянный контроль за своевременным, точным и полным выполнением задач и принятых решений.

Контроль выступает неотъемлемой частью управления и одной из основных управленческих функций.

С помощью контроля обеспечивается в процессе управления формирование информации о фактическом состоянии положения дел подразделений ТОПС и органов управления.

Контроль дает возможность судить об эффективности принятых решений, своевременно вносить необходимые коррективы в деятельность подчиненных структур, выявлять недостатки и активно действовать с целью их устранения. Поэтому как важнейшая функция управле-

ния контроль в порядке обратной связи позволяет иметь объективную информацию о процессах, происходящих в структурах ТОПС.

Сущность контроля заключается в непрерывном наблюдении за состоянием деятельности подразделений ТОПС с целью получения своевременной, объективной информации о реальном положении дел и соответствии фактической деятельности органов управления и должностных лиц тем задачам и функциям, которые на них возложены.

Главным содержанием контроля является регулярное изучение исполнения приказов, распоряжений, оказание при необходимости помощи подразделениям, своевременное информирование начальника ТОПС о ходе и результатах их исполнения, а также о качестве выполнения поставленных задач.

Основными целями контроля являются: изучение и оценка фактического состояния дел; выявление проблемных вопросов; установление причин и предпосылок совершения правонарушений; выработка мер, направленных на установление обнаруженных недостатков, нарушений законности и правопорядка, неисполнительности и, особенно, предупреждение их в будущем. При этом конечной целью контроля является фактическое улучшение состояния дел.

Основой для создания системы контроля в подразделениях пограничного контроля служит указание Госпогранкомитета «О порядке организации проверок оперативно-служебных действий подразделений пограничного контроля» от 25.03.2015 № 9/1/1619-опс.

Данный документ возлагает на органы управления создания системы, направленной:

- на обучение должностных лиц формам и методам организации проверок;

- на планирование контроля за оперативно-служебными действиями подразделений;

- на подготовку мероприятий по проверке службы в пунктах пропуска;

- на документальное оформление и подведение итогов проверок;

- на научную и аналитическую работу по совершенствованию системы контроля за оперативно-служебными действиями подразделений пограничного контроля.

В ТОПС – основные мероприятия по контролю за оперативно-служебными действиями подразделений пограничного контроля включаются в планы основных мероприятий.

Одним из основных элементов проверки ОСД подразделения пограничного контроля является проверка несения службы пограничными нарядами в пунктах пропуска.

Способы контроля должны обеспечивать его максимальную эффективность, соответствовать задачам проверяемого наряда.

Нормативными правовыми актами Госпогранкомитета предусмотрены обычные, скрытные, внезапные, повторные проверки, а также направление учебных «нарушителей границы» с чужими, поддельными документами с использованием других способов.

Проверяющие службу пограничных нарядов должны знать обстановку в пункте пропуска и на участке несения службы пограничного наряда, задачу проверяемого наряда и с учетом этого проверять несение службы.

Совершенствование контроля, овладение методикой его проведения должностными лицами является важной задачей органов управления ТОПС.

В современных условиях основными путями повышения эффективности контроля за оперативно-служебными действиями подразделений пограничного контроля являются:

- повышение уровня подготовки лиц, организующих и осуществляющих контроль;

- создание (совершенствование) методик осуществления контроля за несением службы пограничными нарядами;

- применение вычислительной техники и технических средств пограничного контроля в практике работы по контролю;

- анализ, обобщение и доведение результатов проверок до соответствующих категорий военнослужащих;

- изучение вопросов теории и практики контроля в системе профессионально-должностной подготовки.

Работа должностных лиц, осуществляющих проверку оперативно-служебных действий подразделений пограничного контроля, является важным элементом определения фактического уровня его способности осуществлять пограничный контроль и пропуск через государственную границу физических лиц и транспортных средств в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА ПРИМЕРЕ ГОМЕЛЬСКОЙ ТАМОЖНИ

УДК 351.746

И.И. Белоус

Таможенные органы относятся к числу правоохранительных органов Республики Беларусь. Правоохранительный статус таможенных органов закреплён в статье 7 Таможенного кодекса Таможенного союза. Отличительной особенностью таможенных органов как органов, осуществляющих правоохранительную деятельность, является то, что не все функции, отнесенные к компетенции таможенных органов, носят явно выраженный правоохранительный характер. Исходя из этого, правоохранительную деятельность таможенных органов можно трактовать как деятельность, которую они осуществляют в определенных формах с целью обеспечения охраны общественных отношений в сфере таможенного дела.

В целом правоохранительные функции таможенных органов направлены на обеспечение экономической безопасности Республики Беларусь, а также на защиту граждан, общества и государства от противоправных посягательств.

Обеспечение безопасности страны подразумевает под собой, в первую очередь, пресечение контрабанды и других преступлений в сфере таможенного дела. Вопросам пресечения контрабанды таможенные органы уделяют достаточно большое внимание, поскольку в настоящее время в Республике Беларусь существует тенденция к увеличению случаев контрабанды при пересечении государственной границы. К сожалению, этому способствует не только довольно низкий уровень оснащённости республиканских пунктов таможенного оформления техническими средствами таможенного контроля для проведения более тщательного таможенного досмотра как транспортных средств, так и лиц, их перемещающих, но и коррупция, быстро распространяющаяся среди органов государственной власти.

Правоохранительная деятельность таможенных органов направлена также на защиту интересов потребителей ввозимых товаров. В настоящее время в рамках этого вопроса были осуществлены нововведения на законодательном уровне: для ввоза на территорию Республики Беларусь

продукции из-за рубежа обязательно предоставление сертификата соответствия или декларации о соответствии.

Одним из приоритетных направлений правоохранительной деятельности таможенных органов является выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений. Выполнению этой функции способствует осуществляемая таможенными органами оперативно-розыскная деятельность, которая дает таможенным органам право проводить дознание по делам об административных таможенных правонарушениях.

Правоохранительная деятельность таможенных органов осуществляется в порядке реализации практически всех функций, возложенных на них, так как все они связаны с установлением норм права или их реализацией. Таможенные органы осуществляют свои функции самостоятельно и во взаимодействии с иными государственными органами в порядке, определяемом нормативными правовыми актами, носящими межведомственный характер.

Правоохранительные функции таможенных органов выполняются не только на одном уровне системы таможенных органов, то есть осуществление правоохранительной деятельности проходит как на уровне Государственного таможенного комитета Республики Беларусь, так на уровне таможен, разнится только объем выполняемых функций. В большинстве своем правоохранительные функции ГТК носят организационный, направляющий и контролирующий характер. Непосредственное решение задач в области таможенного дела осуществляют таможи, представляющие собой организационную основу фундамента системы таможенных органов.

Что касается Гомельской таможни, то она проводит поступательную работу по выявлению, предупреждению и пресечению административных правонарушений, пресечению попыток контрабанды наркотиков и незаконного ввоза в Республику Беларусь иностранных товаров без уплаты таможенных платежей, соблюдения установленных мер экономической политики в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза.

Исходя из данных, содержащихся на официальном сайте Гомельской таможни, в результате проводимых Гомельской таможней мероприятий в 2015 году было выявлено 3263 административных правонарушения, сумма изъятых товаров по которым увеличилась по отношению к 2014 на 75% и составила 115 431 981 508 белорусских рублей, а сумма наложенных судом

и таможенными органами штрафов – 5 303 630 670 белорусских рублей. Приведенные статистические данные подтверждают эффективность усилий, предпринимаемых Гомельской таможней с целью выявления и пресечения административных правонарушений, связанных с нарушением таможенного законодательства Таможенного союза.

Помимо этого, в 2015 году Гомельской таможней возбуждено 33 уголовных дела. Из них 15 дел по признакам уголовного преступления, предусмотренных статьей 231 УК Республики Беларусь (а именно, уклонение от уплаты таможенных платежей в крупном размере) и 18 дел – по статье 228 УК Республики Беларусь (контрабанда). Из незаконного оборота изъято более 8,4 кг наркотических средств и психотропных веществ, 255 грамм взрывчатых веществ, 2 единицы огнестрельного оружия, 50 патронов. Сотрудниками таможни было выявлено 152 факта перемещения товаров с сокрытием от таможенного контроля, в том числе и с использованием тайников на общую сумму более 18 млрд белорусских рублей.

Проанализировав правоприменительную практику таможенных органов при ведении административного процесса, можно сделать вывод, что в 2015 году возросло число попыток незаконного ввоза товаров (515 фактов, для сравнения: в 2014 году – 336 фактов) с территории Украины на территорию Республики Беларусь. Это говорит об увеличении количества лиц, желающих вовлечь товары иностранного производства, прежде всего народного потребления, в экономический оборот на таможенной территории ЕАЭС без уплаты ввозных таможенных пошлин и налогов.

Сотрудниками Гомельской таможни было предотвращено 94 случая незаконной транспортировки товаров без наличия необходимых товаросопроводительных документов, в сравнении с 2014 годом эта цифра увеличилась более чем в полтора раза. Незначительно увеличилось количество использования находящихся под таможенным контролем транспортных средств в нарушение установленного законодательством порядка (в 2015 году 263 факта, а в 2014 году 245 фактов).

Отделом кинологической службы Гомельской таможни совместно с отделом противодействия незаконному обороту наркотиков и торговли людьми за 2015 год на территории Гомельской области было изъято из незаконного оборота более 2 кг наркотических средств и психотропных веществ. Статистика указывает на то, что сотрудники отдела кинологической службы эффективно выполняют свои функции, способствуя

тем самым сокращению незаконного оборота запрещенных на территории Республики Беларусь товаров.

Гомельской таможней с целью предупреждения правонарушений проводились меры общей и индивидуальной профилактики правонарушений, направленные на предупреждение совершений контрабанды, правонарушений, связанных с незаконным перемещением товаров через таможенную границу Республики Беларусь.

Гомельская таможня занимает далеко не последнее место в таможенной инфраструктуре страны, так как она достаточно эффективно справляется с возложенными на нее функциями, что свидетельствует о высоком уровне квалификации и профессиональной подготовки ее сотрудников.

Так, на примере осуществления правоохранительной деятельности Гомельской таможни можно оценить эффективность деятельности в этой области всех звеньев структуры таможенных органов Республики Беларусь. И одним из основных показателей эффективности является увеличение количества выявленных правонарушений и преступлений в области таможенного дела, что говорит о том, что должностные лица таможенных органов Республики Беларусь постоянно совершенствуют свои профессиональные навыки, обучаются новым методам борьбы с таможенными правонарушениями посредством различных программ и мероприятий, направленных на обмен опытом с таможенными службами иностранных государств.

УЧАСТИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В БОРЬБЕ С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

УДК 34

В.Ю. Богдель, Н.Ю. Радишевская

Борьба с преступностью – внутреннее дело суверенных государств. На это неоднократно указывала Генеральная Ассамблея ООН. Она многократно подтверждала право каждого государства формулировать и осуществлять свою национальную политику и программы в области предупреждения преступности и борьбы с ней в соответствии с собственными потребностями и внутренними обстоятельствами. Сегодня, как никогда ранее, международное сообщество близко к принятию таких международных соглашений, в которых государствам предписывались бы

унифицированные правила ведения борьбы с преступностью. Цель таких попыток все более оправдана транснациональным характером современной преступности. Но в то же время международно-правовой урок истории состоит в том, чтобы не давать повода для вмешательства одних держав во внутренние дела других государств, даже если это оправдывается благородными целями искоренения преступности.

Применение мер уголовного наказания – это также внутренне дело государств. Ведь то, что считается преступлением в одном государстве, может не считаться таковым в другом. И все же международное право развивается в направлении унификации и сближения понятий о преступлениях.

С появлением и разрастанием транснациональных и организованных форм уголовной преступности, терроризма, международного терроризма преступность стала угрожать мировому правопорядку, что требует на международном уровне скоординированных действий по борьбе с данными явлениями.

В настоящее время особую актуальность для Республики Беларусь вызывает проблема транснациональной организованной преступности. Это обусловлено в первую очередь особенностями геополитического положения Беларуси. В силу существования «прозрачности» границ между некоторыми бывшими республиками СССР она является транзитной территорией для транспортировки оружия, наркотиков, перемещения незаконных мигрантов, похищенного автотранспорта и т. д.

Кроме того, в Республике Беларусь, как и в других республиках бывшего СССР, на первый план вышли процессы, с которыми прежде не часто приходилось сталкиваться: транснационализация организованной преступности, рост миграционных потоков и, в частности, увеличение на территории республики числа беженцев, вынужденных переселенцев и нелегальных мигрантов и многое другое.

Участие Республики Беларусь в международном сотрудничестве в борьбе с транснациональной организованной преступностью осуществляется в трех основных формах: договорно-правовой, в рамках международных органов и организаций, а также в ходе межведомственного сотрудничества.

Первая форма включает в себя механизм по разработке и принятию международных, универсальных, региональных и двусторонних соглашений, направленных на предупреждение транснациональной организованной преступности.

Вторая касается участия представителей Республики Беларусь в органах международных организаций (в частности, ООН), занимающихся проблемами предупреждения преступности, в работе Конгрессов ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, специализированных семинаров и конференций, проводимых в рамках международных организаций.

Третья заключается в установлении непосредственных связей между правоохранными органами (таможенными и пограничными) республики и других государств за счет проведения взаимных консультаций, обмена опытом, информацией, результатами научных исследований посредством совместного планирования и осуществления специальных операций.

Расширение и укрепление договорно-правового сотрудничества Республики Беларусь в борьбе с транснациональной организованной преступностью нашло отражение в двусторонних соглашениях, подписанных с правительствами Соединенного Королевства Великобритании, Северной Ирландии (1995), Федеративной Республики Германия (1995), Турецкой Республики (1996), Государства Израиль (1997), Словацкой Республики (2002), Республики Молдова (2003) и др.

Одним из немаловажных событий стало подписание Договора между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о сотрудничестве в борьбе с преступностью.

Значимым событием стало присоединение Республики Беларусь к Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности.

На современном этапе Республикой Беларусь осуществляется сотрудничество с государствами – членами Интерпола. В частности, Республика Беларусь на 33-й Европейской конференции Интерпола, первой среди стран СНГ была избрана в Европейский комитет Интерпола. Кроме того, Республика Беларусь и Европол намерены заключить соглашение о сотрудничестве, которое стало бы основой правовой базы для обмена информацией в интересах раскрытия транснациональных преступлений и поиска преступников.

В последние годы Республика Беларусь интенсивно развивает такую форму межведомственного сотрудничества, как обмен профессиональным, техническим и научно-исследовательским опытом. В частности, сотрудники правоохранительных органов Республики Беларусь регулярно принимают участие в работе различных международных

семинаров и курсов по повышению квалификации, в том числе в США, Англии, Германии и других странах. Подобные семинары и встречи по обмену опытом проходят и в Беларуси.

Так, в Институте национальной безопасности Республики Беларусь проводятся международные научно-практические конференции, посвященные проблемам обеспечения национальной безопасности в современных условиях. По результатам их проведения корректируется ныне действующая Концепция национальной безопасности Республики Беларусь.

Договорно-правовая практика Республики Беларусь в значительной степени способствовала разработке национального законодательства в сфере борьбы с транснациональной организованной преступностью. Так, в первом чтении Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь был принят проект Закона «О борьбе с организованной преступностью». Разработка данного законопроекта была обусловлена тем, что положения действующего Закона «О мерах борьбы с организованной преступностью и коррупцией» устарели и нуждались в серьезных изменениях с учетом особенностей современной деятельности правоохранительных органов и положений Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности. Национальное собрание в последние годы заметно активизировало работу в этом направлении и сумело в целом создать нормативно-правовую базу, отвечающую международным требованиям.

Вместе с тем очевидно, что данная правотворческая работа нуждается в системном подходе, учитывающем не только характер и тенденции организованной преступности, но и принципы международного права, особенности и традиции национального права.

На основании вышеизложенного представляется возможность констатировать, что в Республике Беларусь уже созданы организационно-правовые основы, соответствующие международным стандартам и позволяющие активно противодействовать транснациональной организованной преступной деятельности. Условиями дальнейшего успешного противодействия нашей страны данному негативному явлению могут быть:

1. Развитие и совершенствование международного сотрудничества как на договорно-правовой основе, так и в рамках международных органов и организаций.

2. Разработка и закрепление в национальном законодательстве концептуальных основ сотрудничества в области борьбы с транснациональной организованной преступностью с учетом положений Конвен-

ции ООН против транснациональной организованной преступности и дополнительных протоколов к ней.

3. Поэтапное приведение национального уголовного законодательства в соответствие с принятыми международными обязательствами и в первую очередь с Конвенцией ООН против транснациональной организованной преступности.

4. Эффективное и своевременное обеспечение реализации действующего законодательства, в том числе путем выполнения комплекса общегосударственных мер контроля и надзора за его исполнением.

Характер организованной преступности требует глобального реагирования на основе широкого международного сотрудничества.

Первоочередной задачей в борьбе с преступностью и терроризмом является не только укрепление международного сотрудничества, но и наведение порядка во взаимодействии правоохранительных органов и спецслужб внутри нашей страны. Противодействие международной преступности и терроризму должно строиться системно с целью их предельного сдерживания.

Весь мир и Республика Беларусь в частности должны бороться с терроризмом и преступностью бескомпромиссно, последовательно и жестоко.

О КЛАССИФИКАЦИИ ПУНКТОВ ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УДК 355/359:31; 623:34

В.Н. Будько

В Законе Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З «О Государственной границе Республики Беларусь» (в ред. от 10 янв. 2015 № 242-З) определено, что пункт пропуска – территория (акватория) в пределах железнодорожного вокзала (станции), речного порта, аэропорта, открытых для международных сообщений (международных полетов), а также иной специально выделенный и оборудованный участок местности, где осуществляется пропуск через Государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров.

Весьма важной до настоящего времени как с теоретической (правовой), так и с практической точки зрения является проблема дифференциации таких пунктов пропуска.

Сегодня известно несколько классификаций пунктов пропуска. В правовом плане данные классификации закреплены в нормативных правовых актах Республики Беларусь, Союзного государства (Российской Федерации и Республики Беларусь), в совместных нормативных документах стран-участниц Таможенного союза и ЕАЭС.

В Республике Беларусь впервые классификация пунктов пропуска была зафиксирована в Постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 16 декабря 1997 г. №1664 «Об утверждении Положения о пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь» (утратило силу в 2006 году).

В данном документе было определено, что в Республике Беларусь устанавливаются следующие виды пунктов пропуска:

- пункт пропуска на железнодорожных вокзалах (станциях), в речных портах, аэропортах, на аэродромах;
- автодорожный пункт пропуска;
- пункт упрощенного пропуска.

Пункты пропуска подразделяются на следующие категории:

А (международные) – для пропуска в установленном порядке физических лиц, транспортных средств и товаров, независимо от их гражданства (подданства) и государственной принадлежности;

Б (межгосударственные) – для пропуска в установленном порядке на основе двустороннего договора с сопредельным государством физических лиц, транспортных средств и товаров Республики Беларусь и этого государства.

Пункты пропуска классифицируются также в зависимости от вида и характера международного сообщения, режима работы:

- по виду международного сообщения – речные, воздушные, автодорожные, железнодорожные, пешеходные;
- по характеру международного сообщения – пассажирские, грузовые, грузопассажирские;
- по режиму работы – постоянные, временные, сезонные.

В 2006 году Указом Президента Республики Беларусь «О пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь и видах контроля, осуществляемых в них» от 10 мая 2006 г. № 313 утверждены:

- перечень пунктов пропуска через Государственную границу Республики Беларусь;

перечень пунктов пропуска через Государственную границу Республики Беларусь, в которых осуществляется только пограничный контроль;

виды контроля (кроме пограничного и таможенного), которые могут осуществляться в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь. В данном Указе определены:

«...На границе Республики Беларусь с Латвийской Республикой, с Литовской Республикой, с Республикой Польша, с Украиной:

пункты пропуска на железнодорожном вокзале (станции);

автодорожные пункты пропуска;

пункты упрощенного пропуска.

Пункты пропуска в аэропортах.

Пункты пропуска в речных портах.

Пункты пропуска на железнодорожных станциях...».

Известны и другие научные подходы к классификации пунктов пропуска через границу. В частности, в Решении Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года № 688 приводится следующая классификация пунктов пропуска через внешнюю границу государств-членов Таможенного союза.

Данные пункты пропуска дифференцированы:

1) по виду международного сообщения:

на автомобильные

(автодорожные);

на железнодорожные;

на морские;

на речные (озерные);

на воздушные;

на пешеходные;

на смешанные;

2) по характеру международного сообщения:

на грузовые;

на пассажирские;

на грузопассажирские.

3) по порядку функционирования:

постоянные, в том числе:

работающие на регулярной основе;

сезонные;

работающие на нерегулярной основе;

временные.

4) по статусу:

многосторонние

(международные);

двусторонние

(межгосударственные).

Представляется интересной классификация, приведенная в Постановлении Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 482 «Об утверждении Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации». В разделе 2 «Классификация и специализация пунктов пропуска» пункты пропуска классифицируются на:

«...морские, речные (озерные), воздушные, автомобильные, железнодорожные, пешеходные, смешанные – по виду международного сообщения;

пассажирские, грузовые, грузопассажирские – по характеру международного сообщения;

постоянные, временные, сезонные, работающие на нерегулярной основе – по режиму работы;

многосторонние – для пересечения государственной границы Российской Федерации лицами независимо от их гражданства (подданства), в том числе лицами без гражданства, и транспортными средствами независимо от государственной принадлежности, а также для перемещения через нее грузов, товаров и животных независимо от их государственной принадлежности;

двусторонние – для пересечения государственной границы Российской Федерации гражданами, в том числе в упрощенном порядке, и транспортными средствами Российской Федерации и сопредельного государства, а также для перемещения через государственную границу Российской Федерации грузов, товаров и животных только Российской Федерации и сопредельного государства.

В соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами пункты пропуска могут специализироваться по видам перемещаемых грузов, товаров и животных (далее – специализированные пункты пропуска).

Специализированные пункты пропуска включаются в перечни, издаваемые Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации правилами, и подразделяются на:

специально оборудованные и предназначенные для ввоза на территорию Российской Федерации товаров, химических, биологических и

радиоактивных веществ, отходов и иных грузов, представляющих опасность для человека, пищевых продуктов, материалов и изделий;

специально оборудованные и предназначенные для ввоза на территорию Российской Федерации животных, продуктов животноводства и кормов, подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)...».

Не ставя задачу специального исследования вышеуказанных классификаций, считаем целесообразным уточнить критерии (основания) дифференциации пунктов пропуска применительно к Государственной границе Республики Беларусь.

Наряду с отмеченными выше критериями дифференциации пунктов пропуска, на наш взгляд, востребованным, как с научной, так и практической точек зрения, является рассмотрение и использование в современных условиях и других критериев систематизации рассматриваемых пунктов на Государственной границе Республики Беларусь.

В Республике Беларусь данные пункты целесообразно подразделять: в зависимости от того, какие виды контроля в них осуществляются: пограничный контроль; пограничный и таможенный контроль; пограничный, таможенный и другие виды контроля (санитарно-карантинный, ветеринарный, фитосанитарный, автомобильный авиационной безопасности и безопасности полетов, безопасности судоходства);

в зависимости от того, на территорию какого государства осуществляют пропуск физических лиц, транспортных средств и контроль перемещения товаров через Государственную границу Республики Беларусь: на территорию Латвийской Республики; на территорию Литовской Республики; на территорию Республики Польша; на территорию Украины; на территорию нескольких сопредельных государств; на территорию отдельного государства Дальнего Зарубежья; на территорию нескольких государств Дальнего Зарубежья;

в зависимости от места расположения: расположенные в пределах пограничной полосы; расположенные в пределах пограничной зоны; расположенные за пределами пограничной полосы и пограничной зоны;

в зависимости от вида дислокации на: стационарно дислоцируемые; мобильные (перемещаемые);

в зависимости от вида транспорта, пропускаемого через Государственную границу: автомобильные (автодорожные); железнодорожные; речные (озерные); воздушные; пешеходные; смешанные;

в зависимости от режима работы: постоянные; временные;

в зависимости от характера международного сообщения: грузовые; пассажирские; грузопассажирские;

в зависимости от межгосударственного статуса: двусторонние (между двумя государствами); многосторонние (между тремя и более государствами).

Также предлагается уточнить определение «пункт пропуска через Государственную границу Республики Беларусь» и изложить его в следующей редакции – территория (акватория) в пределах железнодорожного вокзала (станции), речного порта, аэропорта, открытых для международных сообщений (международных полетов), иной специально выделенный и оборудованный участок местности, предназначенные для проведения пограничного, таможенного и других видов контроля при пересечении Государственной границы физическими лицами, транспортными средствами, перемещении товаров через Государственную границу Республики Беларусь.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕЖИМА В ПУНКТАХ ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ

УДК 351.746

Д.А. Герасимчук

Законы и нормативные акты, применяемые в различных странах, в сфере пограничного контроля, в частности обеспечения режима в пунктах пропуска, содержат как их различие, так и сходство, что отражает дифференцирование правовых систем.

Весь XIX и первую половину XX вв. режим в пунктах пропуска устанавливался в одностороннем порядке тем государством, которое их развертывало. Международное регулирование режима в них началось лишь после Второй мировой войны. Оно коснулось сначала международных авиационных (воздушных) пунктов пропуска (март 1949 г.), а затем и морских (март-апрель 1965 г.). Что же касается автодорожных и железнодорожных пунктов пропуска, то режим в них регулируется обычно двусторонними договорами (соглашениями) того или иного государства с сопредельными странами и его внутренней нормативной правовой базой.

Международные стандарты и рекомендации по упрощению формальностей при международных воздушных перевозках были одобрены

советом Международной организации гражданской авиации 25 марта 1949 г. Они изложены в приложении 9 к Конвенции о международной гражданской авиации, которое называется «Упрощение формальностей при международных воздушных перевозках», вступившем в силу 1 сентября 1949 г.

Особое место в упомянутой Конвенции отводится определению способов координации деятельности министерств, ведомств и других организаций государств-участников, занимающихся различными аспектами национальной программы безопасности гражданской авиации или ответственных за них. Между соответствующими органами государства, администрацией аэропортов, контрольными органами и т. д. необходимо распределить задачи по реализации программы безопасности.

На каждом международном аэродроме должна быть осуществлена программа его безопасности, отвечающая требованиям международной гражданской авиации. Считается важным, чтобы на аэродромах были созданы аэродромные комитеты безопасности для консультирования администрации по вопросам разработки и осуществления мер и правил безопасности. Они должны свести до минимума помехи или задержки в деятельности гражданской авиации. С этой целью необходимо предпринимать меры предосторожности, исключая доступ посторонних лиц на борт неохраяемого судна, – запирать двери, убирать трапы, вести наблюдение за территорией между зданием аэровокзала и воздушным судном.

Наряду с этим на международных аэродромах рекомендуется:

- иметь надежные места для хранения случайно поступившего или неопознанного багажа;
- принимать меры по охране груза, багажа, почты и складов, средств транспортировки, используемых в каждом конкретном случае между зданиями аэровокзала и воздушными судами, а также зон погрузки на перроне с целью избежания актов диверсий;
- организовать несение службы авиационной безопасности, осуществляющей периодический осмотр аэродрома в целях безопасности, проверку вызывающих подозрение предметов, зажигательных и взрывчатых устройств, а также принимать меры по их изъятию;
- исключить допуск посторонних лиц и транспортных средств в контролируемую зону аэродрома и в другие зоны, имеющие важное значение для его безопасности.

Реализуя последнюю рекомендацию необходимо, чтобы:

- по периметру контролируемой зоны размещались знаки или вывески со словами «Посторонним вход воспрещен» или другими подобными надписями;

- выдавались пропуска на вход в контролируемую зону работникам и водителям транспортных средств;

- проводилась проверка всех лиц и транспортных средств, вызывающих подозрение на предмет проникновения в контролируемую зону без разрешения;

- организовывалось сопровождение посетителей в контролируемую зону;

- все двери запирались на замок или были постоянно под наблюдением.

Особые требования предъявляются также к территории аэропорта:

- на перроне, предназначенном для эксплуатации ночью, и на изолированной стоянке воздушных судов необходимо иметь прожекторное освещение;

- должна устанавливаться ограда или другие подходящие барьеры для предотвращения случайного или умышленного появления посторонних лиц в зоне аэродрома, закрытой для доступа посторонних лиц;

- необходимо иметь ограждение канализационных колодцев, водосточков, туннелей и т. п., в которые необходимо закрыть доступ; по обе стороны ограды или барьера следует подготовить полосу свободного пространства, облегчающую движение патрулей из числа сотрудников охраны;

- установленные в аэропорту ограды и другие барьеры целесообразно оборудовать минимумом освещения.

Международное регулирование установления и поддержания режима в морских пунктах пропуска началось лишь в 1965 г. По приглашению Межправительственной морской консультативной организации (далее по тексту ММКО) с 24 марта по 9 апреля 1965 г. в Лондоне состоялась конференция 57 государств, среди которых были СССР и УССР, с целью подготовки Конвенции по облегчению международного морского судоходства.

По итогам работы конференции была принята международная Конвенция по облегчению международного морского судоходства с приложениями к ней. Анализируя указанную Конвенцию, необходимо подчеркнуть, что в ней были:

- закреплены единообразные упрощения и сокращения формальностей, требований в отношении документов и процедур при переходе, во время стоянки и при отходе судов, совершающих заграничные рейсы;
- сформулированы меры надлежащего порядка в период работы транспортных предприятий и контролирующих органов при оформлении лиц, товаров, грузов и животных;
- даны рекомендации принятия государствами-участниками стандартов во всех случаях, когда это практически возможно, и приведения в полное соответствие с ними своих собственных формальностей, требований в отношении документов и процедур, осуществляемых в международных морских пунктах пропуска.

Таким образом, на основании изучения международных документов и опыта по установлению режима в пунктах пропуска можно сделать вывод, что установление и поддержание режима в пунктах пропуска через государственную границу – сложный процесс, который развивался и совершенствовался в соответствии с развитием общественных отношений и характера межгосударственного пограничного сотрудничества. Наша задача изучить этот опыт, извлечь из него рациональное звено и по возможности применить его в практике оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь.

ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА ОПЕРАТИВНОЙ ДИАГНОСТИКИ И КЛАССИФИКАЦИИ ДРАГОЦЕННЫХ КАМНЕЙ И КОЛЛЕКЦИОННЫХ ГЕОЛОГИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ

УДК 339.543

Д.А. Горбейко

Драгоценные камни – минералы, обладающие свойствами, которые позволяют использовать эти камни для изготовления ювелирных изделий, украшений и декоративно-художественных изделий.

К драгоценным камням относятся минералы (преимущественно кристаллы) бесцветные или обладающие красивой окраской, ярким блеском, большей или меньшей прозрачностью, высокой твердостью (от 5 до 10 по шкале Мооса), устойчивостью к изнашиваемости, высоким светорассеянием, чистотой тона окраски, однородностью цвета. Все они подвергаются огранке.

Блеск драгоценных камней определяется присущим этим минералам оптическим свойством – высоким коэффициентом преломления. Блеск и игра отраженных лучей усиливаются специальной огранкой.

Из оптических свойств ценятся также эффекты опалесценции и иризации, дающие яркие переливы красок (например, опал), астеризма (световой отблеск в виде 6-лучевой звезды, например, астросапфир), изменения цвета при различном освещении (например, александрит), полихроизма (различие в окраске при прохождении света по разным направлениям в кристалле).

Твердость определяет устойчивость к изнашиванию, способность сохранять полировку, острые углы и ребра огранки.

Ценность драгоценных камней определяется их редкостью, высокой стоимостью огранки, а также индивидуальными качествами камней – величиной, однородностью, красотой цвета и т. д.

Расценка с учетом индивидуальных особенностей камня производится по каратам (1 карат = 200 мг); для жемчуга за единицу расценки принят гран, который равен 0,25 карата.

Качество и ценность большинства драгоценных камней зависит от их прозрачности. Прозрачность ухудшается за счет присутствия посторонних включений или трещин. Самыми ценными являются камни, у которых при наблюдении через лупу с десятикратным увеличением не обнаруживаются дефекты.

Включения минералов бывают одного и того же вида (алмаз в алмазе) и чужеродными (циркон в сапфире). Органические включения характерны только для янтаря.

К дефектам драгоценных камней относятся также деформации кристаллической структуры, цветные полосы, пустоты, заполненные жидкостью и газом.

К коллекционным геологическим материалам относятся образцы минералов, горных пород и руд, окаменелых остатков фауны и флоры, которые могут быть использованы для создания и пополнения коллекций научного, художественно-декоративного и иного назначения, а также в качестве материала для художественного и иных промыслов.

Драгоценные камни классифицируются по ряду определенных признаков. Минералы разделяют:

- по происхождению (генетические классификации), по их составу, по наиболее характерному для них элементу (например, выделяют минералы, содержащие железо, олово, медь и т. д.),

– по кристаллографическим признакам.

В настоящее время наиболее распространена классификация минералов по химическому составу (по типам химических соединений и связей) с учетом их структурных типов.

Драгоценные камни (самоцветы) принято делить на три порядка (класса) в зависимости от относительной ценности.

Драгоценные камни I порядка: алмаз, сапфир, рубин, изумруд, александрит, хризоберилл, благородная шпинель, эвклаз. К ним также относят природный жемчуг – драгоценные камни органического происхождения. Высоко ценятся чистые, прозрачные, ровного густого тона камни. Плохо окрашенные, мутные, с трещинами и другими недостатками камни этого порядка могут цениться ниже драгоценных камней II порядка.

Драгоценные камни II порядка: топаз, берилл, аквамарин, гелиодор, воробьевит, розовый турмалин (рубеллит), фенакит, демантоид (уральский хризолит), аметист, альмандин, пироп, уваровит, хромдиопсид, циркон, гиацинт, благородный и огненный опал, желтый и зеленый цитрон. При исключительности, красоте тона, прозрачности и величине перечисленные камни иногда ценятся наряду с драгоценными камнями I порядка.

Драгоценные камни III порядка: природная бирюза, турмалин, кордиерит, сподумен, диоптаз, эпидот, горный хрусталь, дымчатый кварц, светлый аметист, сердолик, хризопраз, гелиоторп, полуопал, агат, шпат, содалит, пренит, рутил, янтарь, гагат. Только редкие и исключительные виды и экземпляры имеют высокую стоимость и включаются в список драгоценных. Многие из них по применению и ценности являются так называемыми полудрагоценными.

Поиск драгоценных камней – это самостоятельная оперативная задача в основном имеет своей целью проверку и установление факта наличия у контролируемого объекта или физического лица контрабандных ювелирных изделий или драгоценных камней, а также установление факта соответствия состава ювелирных изделий и предметов, предъявляемых пассажирами для таможенного контроля, тому содержанию, которое записано в таможенной декларации.

В настоящее время в таможенных органах эксплуатируются приборы электрохимического принципа действия «Проба-М», «Карат», «Кристалл-1М» и «Дельта-1», предназначенные для диагностирования драгоценных камней.

Приборы «Карат» и «Дельта-1» фактически представляют собой модификации прибора «Проба-М».

Прибор «Проба-М» позволяет различать (диагностировать) медь, серебро, золото, платину и сплавы с золотом. С помощью прибора для золотых сплавов можно определять индекс пробы: 333, 375, 500, 583, 750, 900 или 958, а для серебряных и платиновых – определить только вид металла. Детектор состоит из четырех конструктивных узлов: измерительного блока, датчика, предметного столика. Питание от батареи или внешнего блока.

Прибор «Карат» имеет три режима работы: диагностирование драгоценных камней, диагностирование ювелирных камней и заряд аккумуляторов. Смена режима осуществляется удержанием кнопки «Режим» более 2 с. Диагностирование драгоценных металлов осуществляется при выборе режима «Детектор драгметаллов».

Диагностируемые металлы и сплавы:

- платина (проба 999);
- золото (желто-розовое – пробы 333, 375, 459, 500, 585, 666, 750, >750, 999);
- золото (белое – пробы 333, 375, 459, 500, 585, 666, 750, >750);
- золото (зеленое – пробы 333, 375, 459, 500, 585, 666, 750, >750);
- серебро (в диапазоне проб 800–999).

Прибор «Кристалл-1М» представляет собой электронный измерительный прибор, предназначенный для идентификации драгоценных камней. При определенных навыках с помощью прибора можно различать (идентифицировать) алмазы, камни группы корундов и гранатов, камни группы стекол и хрусталя. Принцип работы прибора «Кристалл-1М» основан на оценке теплопроводности минералов.

Таможенные органы используют на границе прибор SECURE 1000 – это высоконадежная, бесконтактная система персонального досмотра, более безопасная и эффективная с точки зрения стоимости, чем ручной досмотр. У досматриваемого лица скрытая контрабанда выявляется в течение всего нескольких секунд. SECURE 1000 выявляет крошечные величины металла, включая драгоценности, ключи, монеты, провода и драгоценные металлы в твердой, порошкообразной и жидкой формах. В дополнение к выводу на монитор изображений размеров и форм этих объектов, SECURE 1000 также легко определяет традиционное металлическое оружие, огнестрельное оружие и ножи.

Среди современных методов исследования драгоценных камней в настоящее время применяются таможенными органами: рентгеноспектральный микроанализ; рамановская спектроскопия; электронный парамагнитный резонанс (ЭПР-спектроскопия); оптическая спектроскопия; люминесцентная спектрофотометрия.

ОБУСТРОЙСТВО ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ НА ГРАНИЦЕ США И МЕКСИКИ

УДК 351.746

Я.В. Григенч, В.А. Квакухо

Национальные государства должны контролировать свои границы, если они хотят сохранить существование и процветание своего народа. В настоящее время границы нуждаются в защите не столько от традиционных армий противника, сколько от угроз, связанных с незаконной миграцией, наркоторговлей, преступной деятельностью и терроризмом. Начиная с трагичного дня 11 сентября 2001 г. и сегодня ввиду сохраняющейся угрозы со стороны международного терроризма, США обеспокоены проблемой своей пограничной безопасности. В этом плане особенно много вопросов по контролю границы с Мексикой (3182 км), разрешение которых требует тактически выверенного сочетания передовых технологий и профессиональной подготовки специалистов.

Почему такое внимание США уделяет своему юго-западному участку границы? Мексика находится в состоянии непримиримой войны с наркокартелями и криминальными организациями. В августе 2010 г. информационная служба CNN сообщила, что число убитых за последние несколько лет в ходе нарковойны в Мексике оценивается в 28 тыс. человек, что эквивалентно почти половине числа американцев, убитых во время вьетнамской войны. В Мексике наркобандиты правят целыми городами, убивают и похищают людей. Семь-восемь крупных картелей ведут борьбу между собой и с правительством Мексики за контроль над территорией. Наркокартели тратят около 100 млн долл. в месяц на взятки местным полицейским. Для примера можно привести следующие данные: в пограничном городе Хуарес за 2010–2012 гг. наркобандитами было убито более 2400 человек. 17 июля 2010 г. техасский генпрокурор Дж. Аботт попросил об оказании помощи со стороны правительства

США «поскольку сейчас более опасно ходить по улицам Хуареса, чем по улицам Багдада».

Тысячи людей прибывают в США, преодолевая заграждения, прокладывая туннели или контрабандным способом в автомашинах. Обеспечение безопасности границ при проведении политики поощрения легальной миграции является сложной задачей. По оценкам пограничных служб, около 500 млн человек пересекают границы США каждый год.

Для обеспечения пограничного контроля правительство США создало Службу таможенной и пограничной защиты US Customs and Border Protection (СВР). С 11 сентября 2001 г. наивысшим приоритетом СВР является недопущение прибытия в США террористов и их вооружения. Приветствуя всех легальных путешественников и свободу торговли, сотрудники и агенты СВР нацелены на исполнение всех соответствующих законов США.

Пограничный контроль нуждается в квалифицированном личном составе, создании барьеров и новейших технологий. Тактические требования включают наблюдение за границей и передвижением грузовых автомобилей через границу и задержание незаконно проникающих. Хотя ограждение и патрулирование являются традиционными мерами пограничного контроля, большую пользу приносит внедрение современных технологий. Наиболее широко используемые системы охраны на границе США и Мексики включают сочетание старых и новых технологий пограничного контроля на земле, в море и воздухе.

Министерству внутренней безопасности США была поставлена задача создать в кратчайшие сроки инфраструктуру, необходимую для сдерживания и предотвращения незаконных проникновений через юго-западную границу, включая заграждение против пеших нарушителей и автомашин. Большинство незаконных пересечений границы США связано с контрабандой наркотиков, транспортировкой незаконных товаров или контрабандой людей. Как часть стратегии Министерства внутренней безопасности США, компоненты тактической инфраструктуры были разнообразными: от сооружений (постов, контрольных пунктов, передовых оперативных баз) до тактической инфраструктуры (дорог, заграждений, освещения, электрических компонентов, дренажных структур). Главной целью остается оказание помощи в предотвращении проникновения в США террористов и террористического оружия.

Исходя из характера мексиканско-американской границы наиболее подходящим подходом является сочетание тактического инфраструк-

турного заграждения, надежных наземных сенсоров, воздушного наблюдения, автомобильного и пешего патрулирования, наиболее широко используются заграждения (барьеры).

Металлическое секционное заграждение. Металлические секции (маты) впервые использовались для ограждения импровизированных посадочных площадок для вертолетов в период войны во Вьетнаме. Из металлических секций длиной 3,5 м, шириной 50,8 см, толщиной 0,64 см формировался забор путем сварки со стальными столбами, заглубленными на 2,4 м в землю. На одну милю такого заграждения требуется 3080 секций. Недостатки такого вида заграждения – легкость преодоления с помощью лестниц или путем прыжка с крыши подогнанного автомобиля.

Нормандские заграждения. Это крестообразные заграждения, напоминающие береговые препятствия времен Второй мировой войны в Нормандии. Они предназначены только для задержания автомобилей и легко преодолеваются пешими людьми. Нормандские заграждения используются как временная мера в менее населенных районах.

Тумбовое заграждение. Обычно высотой 1,83 м и заглубленные на 1,53 м в бетонное основание, сооружаются с достаточно небольшими интервалами. Являются препятствием для машин, но проходимы для животных и людей.

Заграждение из стальной сетки. Устанавливается в различных вариантах по высоте и конструкции. Такие заграждения относительно экономичны с точки зрения строительства, но легко преодолеваются путем прорезывания и путем подкопа.

Эстетическое заграждение. Поскольку оборудование границы широкой системой препятствий является эстетически неприемлемо для большинства американцев, решено было согласно закону Secure Fence Act в Техасе начать строительство металлического забора высотой около 6,0 м для предотвращения пешего проникновения, главным образом вблизи городских районов и международных постов.

Противоударные заграждения. Это сложное неэлектрическое заграждение становится стандартным при стоимости 3,8 млн долл. за милю. Заграждения кажутся серией вертикальных ставней темного цвета. Они выше, чем металлические секции, и заглублены в землю на 1,8 м для предотвращения рытья туннелей, не поддаются ручной резке. Такое заграждение успешно выдержало испытание тараном автомашиной массой около 4 т при скорости 64 км/ч.

Виртуальные заграждения. После атак 11 сентября 2001 г. Министерство внутренней безопасности США обещало достичь оперативного пограничного контроля путем использования новых технологий. Идея «виртуального заграждения» (система SBinet) является концепцией, которая предусматривает использование электронных сенсоров и камер между физическими заграждениями в отделенных районах. Первые два проекта, начатые в 1998 г., – интегрированная система наблюдения и разведки и американская защитная инициатива – обошлись более 429 млн долл., но они не работали эффективно из-за трудных условий для камер.

Программа представляла собой установку технологических средств, сфокусированных на районах между портами прибытия на юго-западной границе США. Планировалось использовать сеть стационарных башен, оборудованных радиолокаторами, сенсорами и камерами с дистанционным управлением. Эта техника обеспечивает круглосуточное и круглогодовое наблюдение, что позволяет пограничному контролю эффективно обнаруживать, идентифицировать, классифицировать и реагировать на вторжение на границу. К 2011 г. на конструирование, изготовление и развертывание тактических коммуникаций в целях охраны юго-западной границы, приобретение двух беспилотников для осуществления наблюдения за территорией было израсходовано 46 млн долл.

В заключение можно отметить, что любая эффективная стратегия обеспечения пограничной безопасности должна подкрепляться политическими действиями США и Мексики сделать границу между ними надежной и прочной.

ЖЕМЧУГ: ПОДЛИННИК ИЛИ ПОДДЕЛКА?

УДК 549.01+739.2.061

А.А. Губанова

Жемчуг – твердое округлое образование, извлекаемое из раковин некоторых моллюсков, относится к классу минералов. Ценится как драгоценный камень и используется для производства ювелирных изделий. С древних времен его высоко ценят за нежные переливы цвета и загадочный внутренний свет.

По месту происхождения он может быть как морским, так и пресноводным, а по способу происхождения – природным и культивирован-

ным. Блеск и игра света на жемчуге обусловлены интерференцией света на волнистой поверхности слоев перламутра. Обычно жемчуг имеет белый цвет, иногда кремовый или розовый; встречаются также желтые, зеленые, черные и даже голубые жемчужины; высоко ценятся жемчужины серебристого и серебристо-зеленоватого оттенков.

С начала XX века ведется не только добыча природного жемчуга, но и культивирование жемчуга в промышленных масштабах (в первую очередь в Японии). Внутри жемчужницы помещаются бусинки из пресованных раковин, после чего моллюски возвращаются в воду. Через определенное время бусины, покрытые слоями перламутра, извлекаются из моллюсков. Морской жемчуг по сравнению с пресноводным обладает более сильным блеском.

В последнее время распространены различные разновидности имитаций жемчуга. Вначале они делались из стекла. В XV–XVI веках создавали «римский жемчуг». Он представлял собой стеклянный шарик, наполненный парафином.

В 20-е гг. XX века в США появилась имитация «shell pearl» – перламутровые ядра, покрытые лаком.

Самой распространенной и знаменитой «подделкой-имитацией» стал жемчуг майорика (majorica), Испания.

Жемчуг майорика изготавливают нанося множество тончайших слоев перламутра на основание из алебастрового шарика. Испанские технологии позволили получить жемчуг высокого качества, который непрофессионалу отличить невооруженным глазом никак невозможно.

Основным плюсом искусственного жемчуга стала, конечно же, его доступная цена. Бусы из искусственного жемчуга майорика отличаются ярким блеском и идеальной формой бусин.

Искусственный жемчуг не содержит такого богатства цветовых тонов, как натуральный, но зато при электрическом освещении он дает красивый эффект преломления света.

Существует большое количество способов отличить настоящий жемчуг от искусственного. Самый популярный – провести жемчужиной по поверхности зуба. Считается, что только настоящий жемчуг будет при этом скрипеть.

Имитацию жемчуга можно отличить по нескольким признакам. Во-первых, если это пластмасса, то будет слишком легкая по сравнению с жемчугом. Если это стекло, то характер поверхности очень гладкий,

внутри отверстия видно матовое белесое стекло, а под 10-кратной лупой видны пятнышки красителя.

Часто производители стараются облагораживать низкокачественный жемчуг для повышения его продаж. Для этого принято применять подкрашивание и облучение. Красят, например, ляписом (азотно-кислое серебро), от чего жемчуг со временем буреет.

Определение подлинности жемчуга является одним из наиболее востребованных направлений на рынке экспертиз. Крупные лаборатории располагают современным рентгеновским оборудованием, которое позволяет провести точную идентификацию и диагностику жемчуга, не причинив камням никакого вреда.

Если вам сложно определить подлинность жемчуга, всегда можно отнести его опытному ювелиру или геммологу. У этих специалистов есть средства определения подлинности, опыт и способность к оценке, поэтому они смогут с точностью сказать вам, настоящий ли жемчуг. Геммологическая экспертиза начинается с определения драгоценного камня. Затем эксперты доказывают природное происхождение камня и ищут следы возможного облагораживания. Затем производится оценка качества драгоценного камня – так называемая экспертная оценка, без которой установить денежную стоимость камня очень трудно. Самой стоимостной оценки эксперты-геммологи не производят, потому что окончательная стоимость камня определяется рынком, и потому, что в стоимость ювелирного изделия кроме стоимости камня входит много других составляющих.

Имитацию можно узнать, осматривая через увеличительное стекло край просверленного в жемчужине отверстия. Внутренняя поверхность искусственных жемчужин обычно слишком гладкая.

Также известны следующие способы диагностики жемчуга:

1) проверка поверхности жемчуга на «слоистость» с помощью микроскопа. Можно использовать ювелирную лупу 30х-21 мм, но лучше всего использовать микроскоп с увеличением в 64 раза или больше. Поверхность настоящих жемчужин имеет слоистую текстуру, чем-то напоминающую топографическую карту. В отличие от настоящего жемчуга поверхность искусственных жемчужин неровная и зернистая (наподобие кратерной поверхности луны);

2) проверка рентгеном. Этот способ проверки на подлинность выполняется специалистом с помощью рентгена. Под рентгеновским облучением настоящие камни приобретут полупрозрачный серый отте-

нок. Фальшивые камни будут белыми на негативе и черными на позитивном снимке;

3) рефрактометриальная проверка. Это высокоточная проверка, показывающая уровень преломления света на жемчуге, что помогает определить, настоящий ли он. Обычный уровень преломления света (также известный как «рефракция») равняется 1.530 и 1.685. Разницу между этими двумя показателями (0.155) называют «двойным преломлением», которое влияет на то, как жемчуг выглядит на свету. Эти качества указывают на большую вероятность подлинности жемчуга.

В то же время необходимо помнить, что есть две разновидности настоящего жемчуга: натуральный жемчуг, получаемый из выловленных раковин, и искусственный, выращенный вручную. Искусственный и натуральный жемчуг могут отличаться по цвету, текстуре внешнего слоя, ядру и форме. Натуральный жемчуг считается более редким и дорогим, чем искусственный.

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ

УДК 351.746

Н.В. Жучков

Пограничный контроль представляет собой сложный, трудоемкий технологический процесс, требующий от контролерского состава больших как физических, так и психологических нагрузок. Естественным, что для обеспечения надлежащего качества выполняемого контроля, облегчения исполнения служебных обязанностей военнослужащими подразделений пограничного контроля, создания комфортных условий оформления пассажиров, экипажей транспортных средств, следующих через Государственную границу, необходимо широкое применение специализированных технических средств и средств автоматизации пограничного контроля.

Вместе с тем исторический аспект развития ТСПК в теоретическом плане изучен недостаточно. В настоящее время нет ни одной научной работы (документа), в которой раскрыта история развития ТСПК. Все это обуславливает актуальность и необходимость всестороннего изучения данного вопроса.

Специфика выполняемых задач подразделениями пограничного контроля (проверка документов, досмотр транспортных средств и т. д.) предъявляет и специфические требования к техническому оснащению пограничников.

Научно обоснованное определение периодизации развития пограничной службы, а наряду с ней и технических средств пограничного контроля, является одним из важнейших факторов обогащения военной истории и оперативного искусства. В настоящее время нет единого толкования периодизации пограничной службы и критериев, их определяющих. Авторы по-разному подходят к вопросам периодизации, хронологические рамки отличаются значительным разнообразием.

При классификации этапов развития технических средств пограничного контроля (далее – ТСПК) необходимо учитывать исторические эпохи, определяющие в том числе цели и задачи, стоящие перед пограничными войсками, а также содержание руководящих документов, которые отражали развитие научной мысли и достижение практики на момент их создания, объективные и субъективные факторы, которые определяли происходящие изменения.

Технические средства пограничного контроля, формы и способы их применения совершенствовались в каждом периоде и на каждом этапе их развития.

Условно процесс становления и развития технических средств пограничного контроля для контрольно-пропускных пунктов пограничных войск КГБ СССР (далее – КПП), затем пограничных войск Республики Беларусь, а впоследствии органов пограничной службы Республики Беларусь целесообразно разделить на три периода.

I период – до 1980 года, – год проведения XXII Олимпийских игр в г. Москве, характеризуется отсутствием специализированных, разработанных только для службы КПП технических средств.

Данный период развития ТСПК характеризовался отсутствием специализированных, разработанных только для службы КПП технических средств. Их отсутствие обуславливается низкими потоками лиц, следующих через Государственную границу, а также технической политикой государства того времени.

II период – с 1980 до 1991 год – год распада СССР и образования СНГ характеризуется развитием и внедрением ТСПК, специально разработанных для службы КПП.

Этот период развития технических средств пограничного контроля характеризовался массовым оснащением пунктов пропуска через Государственную границу специализированными комплексами технических средств «Гамбит», а также созданием новых видов аппаратуры для КПП. Это обуславливалось увеличением потоков лиц и транспортных средств, следующих через Государственную границу, стремлением привести процедуру их оформления в соответствие мировым стандартам. С одной стороны, сокращалось время на проведение контрольных операций по проверке действительности документов и проведение досмотра, с другой стороны, за счет активного внедрения и применения ТСПК увеличивалось качество осуществления пограничного контроля и, как результат, в целом повысилась надежность охраны Государственной границы.

III период – с 1991 – по настоящее время – развитие пограничной службы Республики Беларусь, завершение большого числа работ по созданию новых образцов ТСПК, прикладного программного обеспечения отечественного производства и перевооружения подразделений пограничного контроля.

Распад СССР привел к тому, что прекратилось централизованное оснащение КПП техническими средствами пограничного контроля. Третий период характеризуется социально-политическими и экономическими изменениями в стране, приведшими к существенному сокращению финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию новых видов техники для решения задач пограничного контроля, их внедрения в службу, поиску новых путей для оснащения пунктов пропуска и решения служебных задач в новых экономических условиях.

В то же время отмечалось широкое внедрение во все сферы жизни современных средств вычислительной техники и программного обеспечения. В этот период было начато большое число работ по созданию новых образцов ТСПК, прикладного программного обеспечения отечественного производства и перевооружения подразделений пограничного контроля.

Таким образом, ТСПК на протяжении всех периодов применялись для повышения эффективности обнаружения и задержания нарушителей правил пересечения Государственной границы, а также незаконно перемещаемых через Государственную границу грузов, различных материалов и товаров.

ВКЛАД АЛЬФОНСА БЕРТИЛЬОНА В КРИМИНАЛИСТИКУ

УДК 351.746

А.Б. Карпук

С древних времен истории известны такие методы опознания преступников и отделения их от мирного населения, как клеймение, оно применялось в ряде государств мира и представляло собой нанесение на тело преступника отличительных знаков.

На сегодняшний день многие изобретения Бертильона в усовершенствованном виде активно применяются правоохранительными органами. Не смотря на то, что многие из них, в частности «бертильонаж», теперь существует лишь в учебниках по истории криминалистики, другие, в частности разработанная им система полицейской фотографии, живут и сегодня, правда, отдельно от его имени. Также создание и ведение картотеки, в основе которой лежат данные о параметрах каждой части тела человека, в настоящее время не используется. Но карточная система Бертильона внесла существенный вклад в систематизацию и упорядочение полученных данных. В настоящее время действует система методов криминалистической регистрации, состоящая из отдельных учетов, каждый из которых охватывает группу однородных объектов (люди: объявленные в розыск, арестованные, задержанные), представляющих оперативный интерес.

Почерковедческое исследование в настоящее время – весьма развитый в научном и практическом аспекте раздел криминалистики. Также исследованием свойств почерка занимаются другие науки, к примеру, психология, психиатрия, психофизиология. Почерковедческая экспертиза широко применяется в уголовном производстве и имеет множество различных методик. Параметры почерка, необходимые для исследования, представляют собой целую систему, исследование носит комплексный характер. Существуют автоматизированные программы различных расчетов параметров почерка, исследования подписей, идентификации исполнителя рукописей, автоматизированного формирования бланка текста экспертного заключения и другие. Основоположником системного исследования почерка стал именно Бертильон.

Метод словесного портрета Бертильона используется в настоящее время, но вместо буквенных обозначений содержит анатомические сведения (пол, возраст, расовый тип, рост, комплекцию, относительные размеры основных частей тела, особенности строения частей тела

(например, форма ушной раковины); функциональные сведения (походка, осанка, мимика, привычная жестикация, особенности проношения); особые приметы (явные врожденные или приобретенные уродства, шрамы, бородавки, татуировки, отсутствие частей тела, явная несоразмерность парных частей тела (например, резко различающаяся длина ног), заметная хромота.); дополнительные внешние признаки (одежда, украшения, носимые аксессуары (очки, зонт, трость, сумочка), манера носить одежду, соответствие размеров одежды размерам тела и прочее). Для удобства построения словесного портрета могут использоваться специальные бланки с перечислением требуемых параметров и возможных значений характеристик или даже атласы, наглядно представляющие вид частей тела с указанием соответствующих терминов. Обнаружение разыскиваемых преступников или выявление лиц, скрывшихся с мест происшествий – одна из сложнейших задач правоохранительных органов. Для ее решения в настоящее время разработаны различные методы, обеспечивающие эффективность проводимых розыскных мероприятий, в том числе метод идентификации. «Сущность криминалистической идентификации заключается в отождествлении объекта (человека, предмета) посредством выделения его из некоторого множества подобных объектов для решения специальных задач раскрытия, расследования и предотвращения преступлений». Основы этих методов были заложены еще более 100 лет назад, когда стало ясно, что существовавшие в то время способы регистрации преступников не обеспечивают розыск и установление их личности.

И во многом, пожалуй, именно успехи изобретенного им антропометрического метода подталкивали первых энтузиастов-исследователей дактилоскопии к созданию системы такой регистрации, которая позволяла бы только при наличии лишь отпечатков пальцев рук находить в больших массивах дактилоскопических карт ту, единственную, которая являлась бы «родной» для «запросной» дактилокарты. Дактилоскопия с системой регистрации гораздо более надежной и положила конец антропометрическому методу.

Такие изобретения Бертильона, как словесный портрет и полицейская фотография, существуют и в настоящее время.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ В АВТОДОРОЖНОМ (ПАССАЖИРСКОМ) ПУНКТЕ ПРОПУСКА И ПУТИ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

УДК 351.746

Е.А. Квяткевич

В настоящий момент государственная граница является неотъемлемым признаком каждого независимого государства. Пропуск через государственную границу физических лиц и транспортных средств, перемещение товаров оказывает заметное экономическое, политическое и социальное влияние на развитие государства. Одной из важнейших составляющих при пропуске через государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров является организация пограничного контроля в пункте пропуска. От правильно организованной работы пункта пропуска зависит как производительность работы сотрудников, так и отношение лиц к органам пограничной службы в целом. Так как Республика Беларусь находится в «центре Европы», ей необходимо развивать автодорожные, железнодорожные и воздушные транспортные коридоры через свою территорию. Стратегически важным направлением развития транспортных коридоров является создание условий для быстрого осуществления всех видов контроля на государственной границе. Вместе с тем ряд существенных проблем, связанных с функционированием пунктов пропуска и законодательной базой Республики Беларусь не дают желаемого эффекта. Также существует проблема недостаточной информированности граждан в отношении нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок пропуска через Государственную границу Республики Беларусь, вследствие чего возникает ряд конфликтных ситуаций при пересечении Государственной границы.

В настоящее время невозможно представить современное общество, которое не взаимодействует, не использует и не развивает информационные технологии. С каждым днем различные новшества в этой сфере все больше входят в нашу жизнь.

Сейчас набирают популярность различные мобильные и беспроводные устройства, для которых скоростной доступ в глобальную сеть возможен посредством Wi-Fi или мобильного интернета, в т. ч. и по технологии 4G, например, ноутбуки, нетбуки, планшетные компьютеры, смартфоны и другие мобильные гаджеты. Можно предоставить лицам, пересекающим Государственную границу и находящимся в зоне ожида-

ния возле пункта пропуска свободный доступ к Wi-Fi с целью доступа на сайт с нормативной правовой информацией, регламентирующей порядок пропуска через Государственную границу, в т. ч. и на иностранном языке. Таким образом, данное нововведение позволит повысить правовую информированность граждан, следовательно, избежать возникновения некоторых конфликтных ситуаций.

На такой обширной территории, которую занимает пункт пропуска, целесообразно устанавливать несколько Wi-Fi роутеров, объединенных в единую сеть.

Мы живем в веке информационных технологий. Информационные технологии вошли во все сферы жизнедеятельности человека: общение, экономика, политика, социально-гуманитарная сфера – все это является полем действия информационных технологий. Своевременное их внедрение в деятельность органов пограничной службы является необходимым фактором для качественного выполнения функций подразделениями пограничного контроля.

МЕТОДИКА ПОДГОТОВКИ ПОГРАНИЧНЫХ НАРЯДОВ К СЛУЖБЕ И СПОСОБЫ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

УДК 351.746

А.В. Керножитский

Современная Республика Беларусь является центром Европы и имеет важное географическое местоположение, Государственную границу которой пересекают сотни автодорожных, железнодорожных, воздушных путей сообщения. Соседями нашей страны являются пять государств, поэтому Государственная граница нуждается в надежной защите и охране, а лица, транспортные средства и грузы, ее пересекающие, – в качественном контроле.

Пропуск через Государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров производится в установленных пунктах пропуска и заключается в признании законности пересечения Государственной границы физическими лицами и транспортными средствами, прибывшими на территорию Республики Беларусь или убывающими за пределы Республики Беларусь, а также перемещения через Государственную границу товаров.

Личный состав – главная и решающая сила в охране Государственной границы. Он используется в соответствии с решением начальника отделения пограничного контроля на охрану Государственной границы с учетом специальности, степени подготовки, моральных и деловых качеств. Служебная нагрузка на личный состав планируется в пределах норм, установленных законодательством Республики Беларусь, и должна обеспечивать надежную охрану Государственной границы.

Старший смены пограничных нарядов (ССПН) – это непосредственный руководитель подготовки пограничных нарядов к несению службы. Поэтому основная цель ССПН состоит в том, чтобы качественно организовать подготовку пограничных нарядов к выполнению приказа по охране Государственной границы.

Личный состав подразделений пограничного контроля составляют офицеры, прапорщики, сержанты и солдаты. Практически все части и подразделения пограничного контроля в настоящий момент укомплектованы военнослужащими, проходящими службу по контракту.

Подготовка военнослужащих к несению службы в пограничных нарядах подразделяется на заблаговременную и непосредственную. Заблаговременная подготовка осуществляется в ходе плановых и дополнительных занятий, инструктажей, при самостоятельном изучении сотрудниками документов и учебных пособий, регламентирующих службу пограничных нарядов. Кроме того, заблаговременная подготовка включает подготовку обмундирования, снаряжения, ТСПК, а также отдых сотрудников перед службой.

Организация заблаговременной подготовки осуществляется начальником подразделения пограничного контроля, его заместителями, начальником смены и его заместителем. Контроль над проведением заблаговременной подготовки осуществляется соответствующими должностными лицами аппарата начальника ТОПС.

Непосредственная подготовка начинается за 30 минут до получения приказа на охрану Государственной границы. В ходе непосредственной подготовки сотрудники обязаны изучить поступившие приказы, указания и распоряжения по пограничному контролю, ознакомиться с информацией, направленной в подразделение из вышестоящего органа управления в части, их касающейся, а также получить оружие, специальные средства, технические средства пограничного контроля и средства усиления.

В ходе проведения плановых занятий и инструктажей военнослужащие, как правило, занимаются в классе профессионально-должностной подготовки.

Одним из наиболее эффективных способов повышения качества подготовки военнослужащих является внедрение в образовательный процесс специальных тестов.

Создание тестов для проверки уровня знаний при подготовке к службе целесообразно проводить в различных тестовых редакторах, наиболее простым и удобным является программа-тестировщик MyTest. Один из вариантов заключается в быстром создании и изменении вопросов по порядку пропуска физических лиц через Государственную границу, порядку идентификации личности, а также проверки действий пограничных нарядов при поступлении различных сигналов и команд.

Для повышения качества подготовки военнослужащих подразделений пограничного контроля необходимо оборудование классов для подготовки к службе современными комплексами ПЭВМ (желательно, объединенными в локальную компьютерную сеть), а также, что немаловажно, обучение офицеров подразделений пограничного контроля порядку и правилам разработки и проведения тестов. Одним из вариантов решения данной проблемы является организация курсов повышения квалификации в ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь».

Высокий профессионализм, бдительность, качественное и добросовестное выполнение своих должностных и специальных обязанностей, а также систематическое повышение уровня своих знаний, умений и навыков будут способствовать успешному выполнению поставленных задач по охране Государственной границы, увеличению пассажиропотока через пункты пропуска и задержанию нарушителей пограничного законодательства.

ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА КОНТРОЛЯ ЛЕСОМАТЕРИАЛОВ

УДК 339.543

Ю.В. Киселёва

Одной из важнейших статей экспорта нашего государства, приносящих стабильные валютные поступления, в последние десятилетия является экспорт лесоматериалов. Следует отметить, что во втором полугодии 2010 г. порядок экспорта лесоматериалов несколько изменился в

связи со вступлением нашей страны в Таможенный союз, а также подписанием Указа Президента Республики Беларусь от 09.10.2010 г. № 522 «Об установлении ставок вывозных таможенных пошлин на ряд категорий вывозимых лесоматериалов». В связи с этим будет актуально рассмотреть некоторые особенности таможенного контроля лесоматериалов из Республики Беларусь.

Таможенный досмотр лесоматериалов организуется с обязательным применением специальных ТСТК. В зависимости от вида досматриваемых лесоматериалов должностное лицо, осуществляющее досмотровую операцию, должно иметь соответствующие средства измерения лесоматериалов либо эти средства могут быть предоставлены отправителем.

Измерение объемов лесоматериалов должно осуществляться в строгом соответствии с требованиями нормативно-технических документов. При таможенном досмотре круглых лесоматериалов измерение, как правило, осуществляется групповым геометрическим методом измерения, который применяется как основной метод при определении объема круглых лесоматериалов в складочной мере отдельно для каждого штабеля в однородной партии. Он заключается в определении складочного объема штабеля как произведения результатов трех его измерений: ширины, высоты и длины. Метод поштучного измерения применяется при определении объема круглых лесоматериалов и заключается в определении объема бревна по принятой формуле как произведение результатов измерения его верхнего диаметра, длины и среднего сбega (результат вычисления объема партии бревен округляют до 0,01 м³). Весовой метод измерения при определении объема круглых лесоматериалов при осуществлении таможенного контроля не применяется, учитывая отсутствие в достаточной мере необходимых технических средств измерения массы, из-за возможных существенных погрешностей ввиду сложности учета всех влияющих на изменение массы в реальных условиях факторов (природных и производственных условий).

Целью контроля номинальных размеров пиломатериалов является предотвращение декларирования пиломатериалов с занижением их фактических размеров. С учетом этой цели контролируют соответствие фактических размеров наибольшим допускаемым размерам, установленным ГОСТом для расчетной влажности отгружаемых пиломатериалов, с учетом припусков на усушку.

Объем технологической щепы осуществляется путем определения «насыпного» объема и перевода его в «плотный» путем применения коэффициента полнодревесности. Насыпной объем щепы рассчитывается путем умножения длины, ширины и высоты загруженной части вагона.

Целью контроля породы древесины является предотвращение декларирования лесоматериалов ценных пород (дуб, ясень, бук) или облагаемых пошлиной по условиям, установленным для лесоматериалов из менее ценных пород древесины. В случаях выявления признаков занижения сорта при декларировании лесоматериалов и потребности в специальных познаниях для разъяснения вопросов, возникающих при осуществлении таможенного контроля, назначается экспертиза товаров.

Основными средствами измерения лесо- и пиломатериалов являются мерная линейка, мерная лента, рулетка, мерная вилка, мерная скоба и складной метр. Влажность древесины может быть определена с использованием влагомеров.

Сведения об использованных средствах измерения в обязательном порядке указываются в акте таможенного досмотра.

Длину стволов и круглых лесоматериалов обычно измеряют мерной линейкой, мерной лентой и рулеткой. Толщину (диаметр) измеряют мерной вилкой, мерной скобой, складным метром. Измерительная лесная вилка состоит из градуированной линейки и двух перпендикулярных к ней ножек, одна из которых установлена неподвижно на конце линейки, вторая ножка – подвижная и может легко перемещаться по линейке.

Для измерения круглых лесоматериалов используются электронные вилки, обеспечивающие в процессе измерений расчет объемов лесоматериалов и запись результатов на дискету.

Наиболее частым прибором, используемым при таможенном досмотре, является портативный прибор идентификации (ППИ) «Кедр», который предназначен для таможенного контроля лесо- и пиломатериалов лиственных и хвойных пород древесины, перевозимой автомобильным, железнодорожным, морским и речным транспортом при нахождении оператора на земле (площадке досмотра), досматриваемом транспортном средстве или объекте (автоприцеп, железнодорожная платформа, складированный или штабелированный груз, трюм и т. п.) без специально подготовленного рабочего места, в условиях различной освещенности, в любое время года, при различных погодных условиях с целью оперативной диагностики различных пород древесины методом

прямой идентификации или методом исключения с одновременным измерением ее влажности.

Программные и аппаратные средства ППИ «Кедр» позволяют идентифицировать породу древесины за время до 10–20 секунд, формировать пользовательскую базу с результатами таможенного контроля для 60 сотрудников за период до 6 месяцев, хранить до 2000 фотографий различных грузов.

Также существует улучшенная версия данного прибора ППИ «Кедр-М». Модифицированная версия имеет то же предназначение, что и ППИ «Кедр», однако круг его функциональных возможностей представлен более широко.

Измеритель влажности (влагомер) является отдельным самостоятельным прибором, показания которого вводятся в программу «Кедра» для дальнейшего расчета и анализа необходимых характеристик. Остальные части являются приставками и подключаются к «Кедру» посредством USB-портов. Для измерения влажности древесины в модифицированной версии прибора используются влагомеры ВИМС-2 и ГМН-3850. Прибор ГМН-3850 больше подходит для необработанных лесоматериалов с не удаленной корой, т. к. оснащен специальными иглами, способными пробить кору. Влагомер ВИМС-2 используется в основном для пиломатериалов, т. к. не способен пробивать кору кругляка, однако его показания являются наиболее точными.

Измерение плотности древесины осуществляется методом ультразвукового сканирования (используется ультразвуковой дефектоскоп «Пульсар-1.2»), а также методом измерения частоты собственных колебаний (ИЧСК «Звук-203»). Данный показатель весьма важен для таможенных органов, поскольку плотность является контрольным показателем в профиле риска, при несоответствии которого должностным лицом таможенного органа может быть принято решение о проведении таможенного досмотра.

Для измерения геометрических характеристик (объема) также используются 2 метода: фотографический и ультразвуковой.

При помощи встроенного программного обеспечения «Кедра» происходит сканирование торцов бревен и распознается наличие бревен и пустоты.

Графически эта информация отображается в виде поперечных сечений бревен. Далее автоматически выполняется расчет общей площади

этих поперечных сечений и умножение ее на длину штабеля. В результате получается объем.

Данные методики измерения объема являются наиболее приемлемыми, поскольку погрешность при применении ультразвукового измерителя объема составляет всего 6%, в то время как погрешность при применении группового геометрического метода достигает 12%. Кроме того, программное обеспечение позволяет распознать наличие и высчитать количество бревен различных диаметров.

Таким образом, основной функцией ППИ «Кедр» является идентификация породы древесины, в то время как ППИ «Кедр-М» способен не только определить породу, но и произвести измерения влажности и плотности древесины, а также объема лесоматериалов.

БЕЖЕНЦЫ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ И В БЕЛАРУСИ: ВЗГЛЯД СО СТОРОНЫ

УДК 351.746

Э.А. Козлов, Л.М. Брайчук

На рубеже XX–XXI вв. мир столкнулся с огромными масштабами незаконной миграции, выступающей в качестве глобальной проблемы, которая не может игнорироваться мировым сообществом. Массовая миграция, не сумев в ряде случаев найти законный канал, стала осуществляться незаконными способами, и в результате активизации процессов незаконной миграции сформировались организованные преступные группировки по перевозке мигрантов из третьих стран, в том числе и преступных группировок в качестве беженцев, которые могут приехать вместе с мирными гражданами.

И не смотря на то, что сейчас в ряде европейских стран вопрос о миграции имеет очень острый оттенок, влияющий на все сферы государства, нам, как представителям правоохранительного органа, хотелось бы обратить на эту тему особое внимание.

Становится очевидно, что для успешного противодействия ей необходимо создание эффективной международно-правовой базы для сотрудничества, ведь проблема незаконной миграции представляет угрозу всему мировому сообществу.

Нарастающие проблемы миграции, особенно незаконной, актуализировали для Беларуси необходимость их урегулирования на новом

правовом уровне: как в плане приведения национального законодательства к общепризнанным в мире стандартам, так и посредством развития международного сотрудничества. Должна запрещаться индивидуальная или коллективная высылка иностранцев на основании расовой принадлежности, цвета кожи, религии, культуры, родового, национального или этнического происхождения.

Конечно, в настоящее время Республика Беларусь сотрудничает в сфере миграции со многими европейскими странами.

Существует ряд мер по вопросам управления миграционными потоками, снижения уровня нелегальной миграции, управления границами.

Их можно условно разделить на три группы:

1) профилактические меры, к которым относится информирование общественности, и в первую очередь потенциальных эмигрантов, о риске и последствиях незаконной миграции;

2) сотрудничество с правительством по укреплению потенциала государственных структур, отвечающих за миграционные вопросы;

3) работа с последствиями незаконной миграции, в эту группу входят проекты по возвращению и реинтеграции незаконных мигрантов.

В Беларуси было оказано техническое содействие Государственному пограничному комитету Республики Беларусь в создании информационных сетей и электронного обмена данными. Реализуется также информационный проект по предотвращению незаконной миграции, он включает в себя «горячую» телефонную линию, интернет-сайт, распространение брошюр и плакатов, проведение «круглых столов» и тематических художественных выставок.

Вместе с тем необходимо отметить тенденцию к ужесточению подходов к регулированию миграции, так как всегда имеется «побочный» эффект. Ужесточение правил применительно к легальной миграции неизбежно выливается в рост миграции нелегальной.

Таким образом, конец XX в. подтвердил, что проблема борьбы с организованной преступностью не может быть решена в рамках отдельного государства и требует объединения усилий всего мирового сообщества.

Следовательно, надо объединить наши усилия и с каждым днем совершенствовать как правовую основу государства, так и не забывать об оснащении органов пограничной службы передовыми средствами обнаружения нарушителей государственной границы.

Наша страна имеет несомненный прогресс в решении важнейших проблем миграции. Представители Республики Беларусь внесли важный вклад в укрепление стабильности и безопасности в регионе.

Мы готовы признавать и принимать поведение, убеждения и взгляды других людей... Но в современном обществе происходит активный рост агрессивности, экстремизма, конфликтов.

В этой связи необходимо дальнейшее совершенствование единой стратегии, которая на международном уровне объединила бы подходы к управлению миграционными процессами, противодействию негативным явлениям в данной сфере, принятию законов и созданию правовых систем, обеспечивающих соблюдение и защиту прав мигрантов.

АКТУАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОГРАНИЧНОГО КОМИТЕТА И ГОСУДАРСТВЕННОГО ТАМОЖЕННОГО КОМИТЕТА К ИНФРАСТРУКТУРЕ АВТОДОРОЖНЫХ ПУНКТОВ ПРОПУСКА

УДК 351.746

И.А. Короленко

Необходимость разработки требований обусловливается постановлением Межпарламентской ассамблеи Евразийского экономического сообщества от 16 мая 2012 года № 14-10, решением КТС №688 от 22 июня 2011 года, Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 175, существующими и утвержденными совместным решением коллегий ГТК и ГПК перспективными технологиями государственного контроля, осуществляемого в автодорожных пунктах пропуска, рекомендациями ЕЭК по разделению транспортных потоков на подъезде к автодорожным пунктам пропуска (далее – АПП).

Учитывая, что АПП, как правило, расположены на автомобильных дорогах общего пользования, вдали от крупных населенных пунктов, в них предусматривается автономное отопление, водоснабжение, водоотведение, канализация, резервное электропитание. Инфраструктура АПП предусматривает наличие ряда обязательных объектов, а также объектов в зависимости от классификации пункта пропуска – вида и характера международного сообщения на основе технологической схемы пропуска лиц, транспортных средств и товаров.

Здания, помещения, сооружения, необходимые для организации государственного контроля в пункте пропуска, рабочие места сотрудников контролирующих органов обустриваются и оснащаются исходя из необходимости обеспечения условий для проведения контроля на основании технологической схемы организации пропуска лиц, транспортных средств и товаров.

Кроме зданий и сооружений предусматривается оснащение АПП рядом систем, обеспечивающих необходимый уровень проведения государственного контроля.

Технологически территория пункта пропуска разделяется на ряд зон:

- инженерно-техническая, включающая в себя трансформаторные подстанции, котельные, противопожарное водоснабжение, водозабор, системы очистки сточных вод, канализационно-насосные станции, пруды-испарители, стоянки, гаражи и боксы для специальной техники;
- зона въезда в пункт пропуска – въезд и выезд из Республики Беларусь с ЧПП;
- зона проведения государственного контроля с накопительными площадками для транспорта, позволяющими разместить до 10% единиц грузового и до 2% легкового транспорта на въезд или выезд от проектной пропускной способности пункта пропуска;
- административно-производственное здание со стоянками для служебного транспорта государственных контролирующих органов;
- площадки для осмотра транспортных средств с боксом углубленного досмотра;
- площадка для размещения задержанного или временно не пропущенного транспорта;
- площадка для размещения рентгеновской сканирующей установки;
- отдельные каналы для лиц, пересекающих Государственную границу в пешем порядке;
- площадка для размещения магазинов беспошлинной торговли (опция).

На основе технологической схемы пропуска лиц, транспортных средств и товаров и предполагаемой интенсивности движения видов транспорта через пункт пропуска определяются требования по оборудованию каждой из технологических зон. От этих данных зависит размер территории пункта пропуска и размещение на ней объектов пункта пропуска.

Так, например, при планируемой пропускной способности пункта пропуска до 500 автомобилей в сутки деление зоны проведения государственного контроля на грузовое и пассажирское направление нецелесообразно. Совершение контрольных операций возможно проводить на каналах движения транспортных средств.

При более интенсивном движении транспорта в месте пересечения Государственной границы целесообразно выделить отдельные зоны проведения государственного контроля для грузового и пассажирского направлений. При таком варианте к каналному принципу оформления грузового транспорта добавляется терминальный, что предусмотрено перспективными направлениями совершения таможенных и пограничных операций в автодорожных пунктах пропуска.

С учетом сложившихся и перспективных схем пропуска товаров и транспортных средств видится целесообразным размещение основных зданий и сооружений, мест проведения контрольных операций в непосредственной близости от магистрали (с одной стороны или с обеих), на которой расположен пункт пропуска. При этом сохраняется функциональное предназначение дороги, движение по которой может быть ограничено только для спецтранспорта, либо перекрыто, если это предусмотрено технологической схемой организации пропуска лиц, транспортных средств и товаров.

Практика строительства автодорожных пунктов пропуска в сопредельных странах свидетельствует о целесообразности повторного применения проекта АПП, разработанного на основе типовых технологических решений при проведении контрольных операций в отношении категорий лиц и транспортных средств.

Такой подход дает возможность применять единую технологию и последовательность выполнения контрольных операций в АПП, внедрять типовые информационные системы, использовать однотипное технологическое оборудование.

ТАКТИКА ДЕЙСТВИЙ НАРУШИТЕЛЕЙ ПРИ НЕЗАКОННОМ ПЕРЕСЕЧЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ

УДК 351.746

Р.В. Куцко

В силу своего географического положения Республика Беларусь является транзитным государством, через которое ежедневно проезжают тысячи людей с различными целями. Среди них есть и туристы, и коммерсанты, и лица, стремящиеся найти лучшие условия жизни, некоторые являются выходцами из регионов, где сейчас ведутся боевые действия. И, к сожалению, существует определенный контингент лиц, которые желают воспользоваться обстановкой напряженности в мире и пересечь Государственную границу Республики Беларусь незаконно. Задачей пограничников является обеспечение пограничной безопасности, как составной части национальной безопасности нашего государства. Для выполнения этих задач сотрудники органов пограничной службы Республики Беларусь обязаны знать и постоянно совершенствовать свои знания и умения в области борьбы с нарушителями пограничного законодательства.

Раньше осуществлять свою незаконную деятельность нарушителям государственной границы было намного легче. Это связано со слабой организацией пограничного контроля на новообразованных пунктах пропуска, отсутствием технических средств пограничного контроля, большой ролью человеческого фактора при проведении пограничного контроля. После распада СССР и образования суверенной Беларуси в силу оснащенности пунктов пропуска современными средствами пограничного контроля их деятельность серьезно затруднилась. Однако несмотря на то, что настоящие пункты пропуска через государственную границу подверглись серьезной реорганизации и усовершенствованию, нарушители не только не перестают осуществлять свою деятельность, но с каждым днем они развивают свою тактику действий, проверяя на прочность систему охраны государственной границы, уровень бдительности сотрудников пограничного контроля, а также уровень их профессионализма.

Необходимо также отметить, что со временем меняется не только тактика действий нарушителей, но и их контингент. Так, например, в советские времена незаконно пытались пересечь границу лица, причастные к правонарушениям уголовного характера, лица подвергшиеся политическим репрессиям, диверсанты, шпионы, в 90-е годы прошлого ве-

ка это были наркодиллеры и торговцы оружием. В наше время основную позицию занимают контрабандисты, пытающиеся перевезти через границу товарно-материальные ценности и незаконные мигранты, которые стремятся пересечь границу в поисках лучших условий жизни.

Развитие полиграфических технологий, создание миниатюрных полиграфических комплексов на базе современной компьютерной техники, несмотря на постоянное совершенствование защиты документов, позволяют преступникам изготавливать подделки высочайшего уровня. Подделка документа может быть как полной, так и частичной. Особо часто нарушители границы прибегают к такому способу подделки, как замена фотографии, оформление фиктивных разрешительных записей, исправление реквизитов документов. Преступные элементы практикуют использование полностью поддельных паспортов, а также документов несуществующих государств или бланки в произвольной форме. Также нарушители государственной границы используют чужие документы, пользуясь сходством своей внешности с лицом, изображенным на фотографии в паспорте. Это могут быть родственники, предъявляющие документы брата или сестры с целью экономии времени и денег на оформление документов. Широко используются приемы подмены документов лицами с ярко выраженными признаками внешности коренного населения стран Африки, Азии, народностей Севера и т. п.

Тактика действий нарушителей государственной границы на автодорожных путях международного сообщения заключается в том, что они заблаговременно готовятся к осуществлению незаконного перехода границы. Подбирают себе пособников из числа водителей транспортных средств заграничного следования, ведут подготовку и оборудование тайников, проводят тренировки по выживаемости в местах укрытия, осуществляют мониторинг за действиями пограничников в пункте пропуска.

Нарушители государственной границы, использующие для выполнения своих целей железнодорожные пути, придерживаются той же тактики, что и пытающиеся нарушить закон в автодорожных пунктах пропуска. Если проникнуть и спрятаться в локомотиве достаточно трудно без помощи пособников из числа локомотивной бригады, то спрятаться в вагоне или грузе в местах отстоя и формирования подвижного состава не представляет особого труда. Некоторые нарушители проникают в контейнеры, большую тару еще до погрузки в вагоны, предварительно обеспечив себя водой, продуктами питания на несколько дней. Но большинство, не желая испытывать неудобства, все же предпочитают

забраться в поезд как можно ближе к государственной границе. В надежде на халатность пограничников нарушители часто выбирают довольно простые места укрытия в пассажирских поездах, такие как ящики под нижними полками, межпотолочное пространство, места общего пользования, отопительные отделения, рундуки, бельевые ящики.

Попытки нарушителей незаконно пересечь государственную границу на воздушных судах заграничного следования осложняются тем, что территории аэропортов хорошо охраняются, а стоянки воздушных судов, места отстоя транзитных воздушных судов находятся, как правило, под наблюдением пограничных нарядов. Тем не менее, известны случаи проникновения на борт самолета нарушителей государственной границы, а также их попытки улететь в гондолах для шасси, технических люках, грузовых отсеках. Из-за большого риска для жизни и здоровья при перелете в негерметичных отсеках, нарушители ищут пособников среди членов экипажей и технических служб международных аэропортов. С их помощью они проникают в технические отсеки, маскируются там, а при загрузке груза пособники располагают его так, чтобы закрыть доступ пограничникам и сотрудникам таможни в эти отсеки.

Знание способов подделки документов и их основных признаков, правильное использование технических средств пограничного контроля, приборов специальной проверки документов, знание образцов национальных паспортов различных стран мира, психологии поведения преступников, а также интуиция позволяют выявлять подделки, произведенные с высочайшим качеством. Хорошее знание элементов внешности человека, постоянная практика и тренировка контролеров в проведении идентификации личности позволяют успешно выявлять ухищрения, связанные с использованием документов, не принадлежащих предъявителю. Устойчивые навыки порядка проведения осмотра и досмотра транспортных средств, знание их конструктивных особенностей являются гарантией в успехе обнаружения укрывшихся в транспортном средстве нарушителей. Примером этому служат практически еженедельные факты задержаний сотрудниками подразделений пограничного контроля лиц с чужими и поддельными документами, укрывшихся в конструктивных особенностях транспортных средств.

ОСНОВЫ ПРОФАЙЛИНГА В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПОДГОТОВКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

УДК 159.9.07

В.К. Лебедева, А.П. Санковская

Среди основных задач таможенных органов на современном этапе можно выделить наиболее важную, к которой мы относим оптимизацию времени проведения таможенных операций и повышение качества их проведения. В первую очередь эта задача достигается через применение автоматизированных систем и путем внедрения новейших обновленных технических средств, максимально сокращающих время, необходимое для выполнения того или иного действия. Однако важно отметить, что качество работы таможенных органов находится в прямой зависимости от опыта и квалификации сотрудников, исполняющих обязанности в данной государственной структуре. При этом для каждой операции, осуществляемой должностным лицом таможенных органов, рассчитаны и законодательно определены временные рамки, в пределах которых она должна быть завершена. Так, согласно временным нормативам совершения таможенных операций, устный опрос должен занимать не более десяти минут, таможенный осмотр может длиться в пределах получаса, а больше всего времени из всех форм таможенного контроля отводится на таможенный досмотр, который может проводиться от получаса до двух часов. Таким образом, при данных ограничениях по времени наиболее важной задачей для должностного лица таможенного органа становится достижение максимальной эффективности в минимальный срок. Обновленные технические средства и автоматизированные системы, безусловно, ускоряют выполнение определенных действий государственными служащими, однако нельзя недооценивать значимость сотрудника в достижении определенных целей и задач. К примеру, повысить эффективность взаимодействия с субъектами внешнеэкономической деятельности возможно с помощью применения научного подхода – профайлинга. Профайлинг позволяет в кратчайшие сроки понять психоэмоциональное состояние человека, в том числе определить скрытую агрессию либо стрессовое состояние. Более того, опрос человека, составленный определенным образом, и получение эмоциональных реакций на поставленные вопросы, позволяет выявить ложную информацию, а также определить скрытые мотивы человека. Таким об-

разом, применение профайл-метода в сфере таможенного дела имеет высокий потенциал.

Международный опыт работы в области обеспечения национальной безопасности говорит о том, что, несмотря на достижения в создании высокотехнологических технических средств, самообучающихся компьютерных программ и постоянно обновляющихся баз данных, первостепенным фактором в предотвращении нарушений национального законодательства был и остается человек. Человек обладает способностью к импровизации, нестандартному мышлению, творчеству. Человек проявляет эмоции, выражает свои мысли мимикой и жестами, правильно распознать значение которых на данном уровне технического развития под силу только другому человеку. Психологами установлено, что вербальный компонент межличностного общения составляет менее 30%, а 70% информации передается по невербальным источникам.

Капельки пота на лице, движения глаз, дрожь в голосе – все это элементы сигнальной системы организма, которая вне зависимости от желания обладателя информирует собеседника, когда человек волнуется, проявляет беспокойство или лжет. Более наглядно связь между мышлением и поведением устанавливает тезис И.М. Сеченова «каждая мысль имеет мускульное проявление».

Профайлинг (англ. *profile* – профиль) – это понятие, обозначающее совокупность психологических методов и методик оценки и прогнозирования поведения человека на основе анализа наиболее информативных частных признаков, характеристик внешности, невербального и вербального поведения. Заслуживает внимания определение профайлинга как технологии предотвращения противоправных действий путем выявления потенциально опасных лиц и ситуаций с использованием методов прикладной психологии, а в более узком значении слова – как системы установления вероятностной причастности определенного субъекта к планируемому противоправному действию.

В целом при определении профайлинга следует исходить из следующих положений:

1. Профайлинг является одним из способов обеспечения безопасности, так как позволяет предотвратить противоправное действие посредством выявления потенциально опасных лиц и ситуаций.
2. Выявление потенциально опасных лиц и ситуаций проводится по специальным технологиям, в основе которых лежит комплексный

анализ таких значимых факторов, как внешность и поведение человека, его документы, багаж, личные вещи и др.

3. Профайлинг как один из способов предотвращения противоправных действий может применяться на любом этапе, во всех местах и на всех мероприятиях по обеспечению безопасности граждан и на любых охраняемых (контролируемых) объектах и территориях.

4. В рамках профайлинга необходимо применение методов психологии в их прикладном аспекте, так как особый акцент делается на процессах межличностного взаимодействия, на возможностях человеческого восприятия к считыванию внешней и внутренней информации, на формировании таких качеств, как наблюдательность, проницательность, коммуникабельность.

В основе профайлинга лежит предположение, что каждый человек может оказаться опасным. Задача профайлера – подтвердить или опровергнуть данное утверждение. Основной целью профайлинга является выявление потенциально опасных лиц, а его основой – визуальная диагностика психоэмоционального состояния человека. Этапами такой диагностики являются наблюдение за лицами, их специальный опрос, фиксация поведенческих вербальных и невербальных реакций при ответах на определенным образом составленные опросники. Концепция профайлинга базируется на том, что противоправное действие и его подготовка могут быть обнаружены путем анализа определенного набора физических, психологических поведенческих признаков, составляющих характеристику подозреваемых лиц с позиций их потенциальной опасности. Критическими для отнесения человека к группе риска являются следующие индикаторы: демонстрируемая агрессия; скрытая агрессия; чрезмерная возбужденность; отрешенность; алкогольное и наркотическое опьянение и др.

Эмоциональное состояние человека, которое оценивается по признакам тревоги, страха, волнения рассматривается в профайлинге как дополнительный фактор при анализе выявленных доминирующих признаков. Существуют ключевые признаки в невербальном и вербальном поведении человека, которые позволяют профайлерам выявить его в группе людей и отнести к категории потенциально опасных.

Таким образом, изучение профайлинга должностными лицами таможенных органов потенциально позволяет применять неинструментальную проверку сведений, сообщаемых лицами при личном контакте при оформлении товаров или проведении таможенного контроля.

Профайл-метод имеет возможность дополнить осуществление таможенного контроля при помощи системы управления рисками оценкой эмоционального состояния лица, его скрытых намерений, ложной или истинной информации, который пока невозможен для внесения в профили риска компьютерных программ.

ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА РАДИАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ

УДК 339.543

В.В. Лещевич

Радиационный контроль, осуществляемый таможенными органами, имеет исключительное значение для обеспечения радиационной безопасности в нашей стране, а также для выполнения международных обязательств в области нераспространения ядерного оружия. Он является важным элементом международной системы противодействия ядерному и радиологическому терроризму.

Под приборами радиационного контроля следует понимать технические средства для измерения и регистрации количественных значений физических величин, характеризующих ионизирующее излучение. Приборы, как средства измерения, должны быть метрологически нормированными. Под нормированием метрологических характеристик понимается количественное задание определенных номинальных значений и допустимых отклонений от этих значений.

Технические средства для проведения радиационного контроля могут быть следующего типа:

- стационарная система радиационного контроля с детекторами гамма- и нейтронного излучения, оснащенная комплектом видеонаблюдения с выводом информации на автоматизированное рабочее место должностного лица таможенного органа; модификация указанной стационарной системы определяется с учетом вида транспорта;
- переносной измеритель-сигнализатор поисковый с детекторами гамма- и нейтронного излучения.

При проведении операций радиационного контроля таможенные органы Республики Беларусь использует следующие технические средства таможенного контроля:

- 1) автоматизированные системы радиационного контроля с детекторами гамма- и нейтронного излучения;

- 2) поисковые приборы радиационного контроля с детекторами гамма- и нейтронного излучения;
- 3) радиометры;
- 4) спектрометры;
- 5) дозиметры рентгеновского и гамма-излучения универсальные.

Дозиметрическими приборами называют устройства для измерения ионизирующих излучений, позволяющие получать информацию о дозе или ее мощности.

Дозиметры применяются для проведения радиационных обследований различных объектов, дозиметрического уровня условий работы персонала, поиска источников излучения, измерения дозы при их воздействии на различные живые и неживые объекты и т. п.

В таможенном деле дозиметры являются основными приборами, при помощи которых в ходе первоначального и дополнительного радиационного контроля решаются оперативные задачи по оценке степени радиационной безопасности и измерению параметров, характеризующих взаимодействие ионизирующего излучения со средой (веществом) и передачу энергии излучения.

Составляя самую многочисленную группу средств измерений ионизирующих излучений, дозиметры условно делятся на три большие группы:

- измерители дозы, позволяющие измерять поглощенную дозу в облучаемых объектах, в частности, индивидуальную дозу, получаемую сотрудниками таможенных органов;
- измерители мощности дозы и ее изменения со временем, позволяющие оценивать радиационную обстановку в местах проведения таможенного контроля делящихся радиоактивных материалов;
- комбинированные приборы, объединяющие функции измерения дозы и ее мощности.

Данный вид технических средств применяется при таких формах таможенного контроля, как таможенный осмотр и таможенный досмотр, позволяя выявлять нарушения таможенного законодательства Республики Беларусь.

Наиболее широко используются два типа микропроцессорных дозиметров и их модификаций: РМ-1203 и РМ-1401.

Дозиметр РМ-1203 предназначен для измерения эквивалентной дозы и мощности эквивалентной дозы γ -излучения с отображением информации в аналоговом и цифровом видах на жидкокристаллическом

индикаторе и возможностью одновременной подачи звуковых сигналов. Кроме этого, прибор сигнализирует о превышении запрограммированных пользователем порогов по мощности дозы и по накопленной дозе.

Дозиметр РМ-1401 предназначен для выявления источников ионизирующего излучения, радиоактивных веществ и делящихся материалов по их γ -излучению.

Дозиметр измеряет мощность эквивалентной дозы γ -излучения и проградуирован в единицах мкЗв/ч. РМ-1401 является энергетически не компенсированным дозиметром, чувствительность которого значительно больше в области малых энергий, что позволяет наиболее эффективно обнаруживать ядерные материалы.

В настоящее время широкое применение получили дозиметры-радиометры МКС-АТ1117М (в составе с КПК) и МКС-АТ1117М.

Носимые комбинированные multifunctional дозиметры-радиометры предназначены для измерения амбиентного эквивалента дозы и мощности амбиентного эквивалента дозы рентгеновского, гамма- и нейтронного излучения, поверхностной активности и плотности потока альфа- и бета-частиц с загрязненных поверхностей, а также плотности потока нейтронов

Радиометрические средства должны обеспечивать определение:

- характеристик источника излучения (т. е. определение числа актов распада, происходящих в источнике излучения в единицу времени);
- плотности потока ионизирующих частиц или квантов.

Характерными особенностями радиометрических измерений являются:

- статистический характер объекта измерения и процесса регистрации излучений;
- влияние на результаты измерений внешнего радиоактивного фона.

Основной задачей спектрометрических измерений является определение спектров ионизирующих частиц (квантов).

Для решения задач в таможенных органах используют приборы, которые измеряют энергетическое распределение: СКС-50, ГАММА-1С/НВ, РСУ-01 «Сигнал», МКС-А02.

По энергетическим характеристикам можно определить радионуклидный состав источников радиоактивного излучения. При таможенном контроле это позволяет установить вид делящихся материалов или других радиоактивных веществ, перевозимых через таможенную

границу. Спектрометрические измерения незаменимы при решении задач безопасности, так как позволяют определять распределение радионуклидов на территории, в отдельных органах и тканях человека.

Примером прибора для радиометрических и спектрометрических измерений является РСУ-01 «Сигнал», с помощью которого можно измерить мощность эквивалентной дозы (дозиметр). Аналогичные задачи можно решать и с помощью прибора МКС-А02.

Универсальный радиометр-спектрометр МКС-А02 предназначен для обнаружения и локализации радиоактивных источников, измерения количественных характеристик α -, β -, γ - и нейтронного излучений, идентификации γ -излучающих радионуклидов, хранения измеренных γ -спектров для их возможной обработки на компьютере. Он имеет встроенный сцинтилляционный детектор γ -излучения на основе NaI (Тl), два нейтронных детектора, внешний детектор α - и β -излучений «БДС-АБ1».

ИСТОРИЯ БИОМЕТРИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ИДЕНТИФИКАЦИИ

УДК 351.746

В.С. Максименко

С развитием научно-технического прогресса, открытием передовых технологий на мировом рынке появилось высококласное типографское оборудование и материалы, используя которые преступные элементы квалифицированно подделывают документы, дающие право на пересечение государственной границы. Многие подделки выполняются на действительных незаполненных бланках документов ряда государств, похищенных из дипломатических представительств и других компетентных органов.

В настоящее время широкое распространение получили всевозможные считыватели карт (проксимити, с магнитной полосой и т. п.). Они имеют свои неоспоримые преимущества и удобства в использовании, однако при этом в автоматизированном пункте доступа контролируется «проход карточки, а не человека». В то же время карточка может быть потеряна или украдена злоумышленниками. Несравненно более высокий уровень безопасности обеспечивают всевозможные биометрические устройства контроля доступа, использующие в качестве идентифицирующего признака биометрические параметры человека (отпечаток пальца, геометрия руки, рисунок сетчатки глаза и т. п.), которые однозначно

предоставляют доступ только определенному человеку – носителю кода (биометрических параметров). Но на сегодняшний день подобные устройства все еще остаются достаточно дорогими и сложными, и поэтому находят свое применение только в особо важных пунктах доступа.

Сегодня биометрические системы все прочнее входят в мир информационных технологий, и особенно хорошо они приживаются в корпоративных информационных системах, где безопасности уделяется большое внимание – это банки, секретные производства и т. п. Можно согласиться, что старые методы аутентификации – пароли, ключи – имеют достаточно большие шансы быть, как модно сейчас выражаться, скомпрометированными. Пароль можно перехватить, подсмотреть, он может быть записан на бумажке и потерян, его совсем не сложно передать третьим лицам – сказать, записать, передать по SMS. Украсть или передать можно и электронный ключ. А вот украсть руку или глаз – это уже скорее по части Джека Потрошителя – не каждый киберпреступник на такое отважится!

Биометрия, или биологическая статистика, – научная отрасль на стыке биологии и вариационной статистики, связанная с разработкой и использованием статистических методов в научных исследованиях (как при планировании количественных экспериментов, так и при обработке экспериментальных данных и наблюдений) в биологии, медицине, здравоохранении и эпидемиологии.

Биометрический паспорт в современном понимании – это одновременно и внутренний паспорт, и паспорт для выезда за границу, в котором содержится специальный чип с двухмерным изображением (фотографией) владельца, образцом подписи и отпечатки пальцев (указательных) рук его владельца. Кроме того, в таком документе будут указываться дата и место рождения, пол, принадлежность к гражданству. Преимуществом такого паспорта также следует признать, благодаря содержащейся информации в чипе, увеличение пропускной способности граждан на границе. Кроме того, подделать такой паспорт будет намного сложнее, чем обычный. Но в то же время сложность с подделкой паспорта создаст благоприятную почву для коррупции в этой сфере, ведь законным путем получить документ будет очень сложно.

Любая биометрическая технология применяется поэтапно:

- сканирование объекта;
- извлечение индивидуальной информации;
- формирование шаблона;

– сравнение текущего шаблона с базой данных.

Биометрические системы аутентификации – системы аутентификации, использующие для удостоверения личности людей их биометрические данные.

Биометрическая аутентификация – процесс доказательства и проверки подлинности заявленного пользователем имени через предъявление пользователем своего биометрического образа и путем преобразования этого образа в соответствии с заранее определенным протоколом аутентификации.

Идея использования биометрических параметров человека в целях идентификации личности по праву принадлежит писателям-фантастам (Роберт Хайнлайн, Айзек Азимов и др.). Первые прототипы биометрических систем контроля доступа появились в середине 70-х годов прошлого столетия. Их отличала громоздкость, невысокая техническая надежность и очень высокая цена, последнее обуславливала крайне ограниченную область применения этих систем, которые были доступны только крупным корпорациям и государственным службам.

Главное преимущество биометрического паспорта состоит в том, что в пунктах пропуска некоторых стран установлено оборудование, считывающее данные с микрочипа. Такая процедура сокращает время ввода данных о лице, пересекающем границу, в пограничную систему. Сейчас во многих странах, где существует контроль электронных паспортов, созданы специальные коридоры для путешественников с электронными паспортами, очередь в которых движется значительно быстрее. Благодаря хранению биометрических данных в паспорте, сравнение предъявителя паспорта и данных, хранящихся в паспорте (фотография лица, отпечатки пальцев и другие) выполняет автоматика. Такой подход снижает вероятность субъективной ошибки контролера, сокращает время идентификации и ускоряет процесс пограничного контроля.

РОЛЬ ВСЕМИРНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

УДК 35.088.6

О.В. Морозова, А.А. Титкова

Рост объемов международной торговли, преступности и террористических атак влекут за собой повышение ответственности таможенных органов, так как на них возложены обязанности по обеспечению эффективного таможенного контроля, экономической и национальной безопасности. Данный фактор вызывает необходимость совершенствования подготовки сотрудников таможенных органов для решения сложных задач в области управления и функционирования таможенной службы.

В Республике Беларусь обучение и повышение квалификации таможенников и участников внешнеэкономической деятельности таможенным аспектам осуществляется на базе учреждения образования «Государственный институт повышения квалификации и переподготовки кадров таможенных органов» (далее – УО «ГИПК и ПК ТО»).

Подготовка кадров по специальности «Таможенное дело» после общего среднего образования осуществляется в Белорусском государственном университете, Белорусском национальном техническом университете, Белорусском государственном университете транспорта.

Непосредственно в ходе прохождения службы сотрудники таможенных органов также проходят дополнительное обучение в виде служебной, физической и огневой подготовки. Также должностные лица проходят переподготовку и повышение квалификации, отправляются на различные стажировки. Важным в направлении образования сотрудников является факт того, что сотрудники таможенных органов принимают участие в международных семинарах по вопросам изучения опыта государств-членов Европейского союза по предупреждению коррупции и борьбе с ней, по созданию и внедрению системы предварительного информирования; в региональном семинаре по посттаможенному аудиту для таможенных служб государств-членов Таможенного союза, проводимом Всемирной таможенной организацией (далее – ВТамО), которая разрабатывает программы не только для модернизации и повышения эффективности работы таможенных служб государств-членов, но и направляет свою деятельность на повышение профессиональных стандартов должностных лиц таможенных органов. Такая направленность

обусловлена тем, что невозможно создать соответствующую мировым стандартам таможенную службу без повышения уровня образования ее сотрудников.

Основопологающие нормы, выдвигаемые ВТамО касательно образования, также закреплены и в Рамочных стандартах безопасности и облегчения мировой торговли. Республика Беларусь также присоединилась к данным стандартам и, следовательно, обязана стремиться выполнять положения, касающиеся данных аспектов.

Работа, проводимая ВТамО по разработке стандартов в области таможенного образования, началась в 2005 году. Результатом такой деятельности стала разработка во взаимодействии с Международной сетью таможенных университетов (INCUI) программы PICARD. В Республике Беларусь сотрудничество в данной сети осуществляется Белорусским государственным университетом, Белорусским национальным техническим университетом и УО «ГИПК и ПК ТО».

Основной целью программы является повышение уровня профессионализма и продвижение научных исследований в сфере таможенного дела путем сотрудничества между таможенными органами, ВТамО и академическим сообществом в области формирования кадрового потенциала.

Данные разработанные стандарты впервые отображают международную практику в рамках обучения сотрудников таможни, а также определяют требования к этике в данной сфере. В настоящее время такие правила служат базой для разработки характеристик эффективного выполнения служебных обязанностей должностными лицами, для подбора кадров и для разработки своих учебных программ.

Республика Беларусь принимает активное участие в работе программы PICARD, в рамках которой в 2007 году проводилась миссия ВТамО с целью оценки проводимых мероприятий по образованию в сфере таможенного дела и выработки определенных рекомендаций в данном направлении. В ходе данной миссии было установлено, что Государственный таможенный комитет принимает активное участие в подготовке будущих таможенников в рамках программ университетов по специальности «Таможенное дело». Сотрудники преподают в учреждениях образования, осуществляющих подготовку кадров для таможенных органов, участвуют в распределении лучших выпускников для дальнейшей службы. Таможенные органы набирают примерно треть выпускни-

ков, а остальные, как правило, находят работу в составе субъектов хозяйствования, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность.

В Республике Беларусь все должностные лица таможенных органов должны иметь высшее образование. Наиболее предпочтительными сферами являются право, экономика, логистика и педагогика. Студенты разных университетов с различной квалификацией могут стать сотрудниками таможенных органов.

По нашему мнению, с учетом того, что набор сотрудников осуществляется на уровне выпускника университета, существуют тенденции отсутствия стимула для дальнейшего развития в интеллектуальной сфере в связи с медленным продвижением по службе, различным материальным стимулированием по сравнению с частным сектором. Так, таможенные органы могут получить определенные преимущества при привлечении в качестве сотрудников лиц, не имеющих высшего образования, на должности, где университетской квалификации не требуется, так как риск разочарованности в осуществляемой деятельности снижается.

Также, как одно из направлений деятельности сферы образования в таможенной службе, может быть существование возможности для сотрудников таможенных органов, которые проходят службу на границе, и руководителей определять курсы, востребованные в процессе работы, что будет способствовать более оперативному реагированию на существующие потребности и содействовать продвижению сотрудников по службе.

Таким образом, роль Всемирной таможенной организации в образовании служащих таможенных органов велика, так как основные направления, реализуемые в настоящее время, внедряются именно в соответствии с рекомендациями данной организации. Такая деятельность ВТамО способствует обеспечению национальной безопасности Республики Беларусь посредством повышения профессионализма должностных лиц. Однако, в настоящее время существуют еще другие направления реформирования системы образования таможенных органов, что позволит также сделать шаг навстречу соответствия международным стандартам в интеллектуальной области таможенной службы, в том числе путем создания регионального центра обучения ВТамО в Республике Беларусь или организации более тесного сотрудничества с Международной сетью таможенных университетов.

РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В БОРЬБЕ С НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИЕЙ И ТЕРРОРИЗМОМ

УДК 339.543(082)

А.А. Найденко

В последние годы для государств европейского континента, в том числе Республики Беларусь (далее – РБ), особенно остро стоит вопрос обеспечения национальной безопасности, поскольку спектр социальных угроз значительно расширился и приобрел новые масштабы. На сегодняшний день, помимо прочих, он включает в себя и нелегальную миграцию, бросающую новый вызов обществу и государству.

В 2003 г. Президент РБ А.Г. Лукашенко в своем приветственном слове участникам Международной конференции «Нелегальная миграция как угроза международной стабильности и безопасности государств» отметил, что «нелегальная миграция представляет угрозу не только сама по себе. Она тесно связана с такими преступными проявлениями, как распространение наркотиков, контрабанда оружия, боеприпасов, терроризм, торговля людьми».

За прошедший год органами пограничной службы РБ было выявлено и пресечено более 40 каналов незаконной транзитной миграции. Также задержано 70 организаторов и пособников нелегальной миграции. Всего в 2015 г. органы пограничной службы возбудили 145 уголовных дел по фактам незаконной миграции в отношении почти 170 человек. Среди задержанных лиц есть граждане Афганистана, Ирака, Ирана, Турции и Сирии – стран, в которых сегодня идут военные конфликты, вызвавшие масштабную миграцию в Европейский союз с этих регионов. При этом если мигранты, прибывающие в государство легальным путем, могут восполнить недостающую рабочую силу, то нелегальные – нанести серьезный удар по национальной безопасности государства.

К одной из основных угроз, которую несет в себе нелегальная миграция, относится терроризм, так как нелегальные мигранты являются потенциальными перевозчиками через таможенную границу оружия, боеприпасов, наркотиков и других товаров, представляющих опасность для общества. По данным спецслужб, около 2% беженцев из Сирии, направляющихся в Европу, являются членами террористической группировки «Исламское государство». По информации Федерального ведомства по защите Конституции Федеративной Республики Германия (далее – ФРГ), исламистские экстремисты уже вербуют в свои ряды бе-

женцев, прибывших в Германию из стран Ближнего Востока и являющихся приверженцами крайне консервативного толкования ислама, что выступает хорошей почвой для реализации замыслов террористических организаций.

В ФРГ к задачам таможенных органов законодательно отнесена борьба с терроризмом, заключающаяся в сосредоточении внимания на перемещении товаров повышенного риска, таких как оружие, взрывоопасные товары, биологическое и химическое оружие, радиоактивные вещества и иные, обеспечивающие материально-техническое снабжение для проведения террористического акта. Для того чтобы лишить террористические организации финансового обеспечения их деятельности, немецкие таможенные органы участвуют также в контроле платежного оборота и оборота капиталов.

В РБ субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом в рамках своей компетенции, являются органы государственной безопасности РБ, органы внутренних дел РБ, Служба безопасности Президента РБ, Министерство обороны РБ и органы пограничной службы РБ.

На органы пограничной службы в нашей стране, среди прочих, возложена обязанность по осуществлению комплекса мер по борьбе с незаконной миграцией, организованной преступностью и терроризмом. Законодательно установлена функция таможенных органов, заключающаяся в оказании содействия в борьбе с международным терроризмом. Однако на практике следующие задачи таможенных органов Республики Беларусь направлены на борьбу с терроризмом:

- обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза;
- обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государства;
- обеспечение мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма при осуществлении контроля за перемещением через таможенную границу валюты государств – членов Евразийского экономического союза, ценных бумаг и (или) валютных ценностей, дорожных чеков;

– выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений в соответствии с законодательством государств – членов Евразийского экономического союза.

Таким образом, функция таможенных органов Республики Беларусь по борьбе с незаконной миграцией и терроризмом нормативно не закреплена. Однако комплекс мер, применяемый на сегодняшний день таможенными органами, а именно: нетарифное регулирование, запреты и ограничения, валютный контроль, оперативно-розыскная деятельность – включает в себе содержание функции борьбы с терроризмом в рамках компетенции таможенных органов.

Принимая во внимание террористические акты, произошедшие в недавнем времени в Бельгии, пограничный контроль в пунктах пропуска Республики Беларусь был усилен, как, соответственно, и таможенный контроль, деятельность которого ориентирована сегодня не только на выявление и обнаружение материальной составляющей террористической деятельности, но и нелегальных мигрантов, пытающихся пересечь таможенную границу Евразийского экономического союза в Республике Беларусь с использованием мест сокрытия. В данных условиях вопрос о взаимодействии таможенных органов и органов пограничной службы при осуществлении различных видов государственного контроля должен быть актуализирован.

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА: ОПРЕДЕЛЕНИЕ НАПРАВЛЕНИЙ РЕФОРМ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЦЕЛОСТНОСТИ СТРАНЫ

УДК 351.746

Ю.С. Пантюк

Коррупция является фундаментом большого числа проблем современного мирового сообщества. Будучи универсальным свойством любого государства, коррупция не является симптомом плохого управления, поэтому задача ее полного уничтожения должна быть изменена на минимизацию данного явления и достижение оптимального баланса, когда государство несет наименьшие суммарные потери.

Отсутствие современной системы отбора государственных служащих, слабость гражданского общества, экономическая и политическая нестабильность, закрытость и неподконтрольность власти – все это явля-

ется факторами, способствующими развитию коррупции. Однако, на мой взгляд, основными причинами стимулирования развития коррупции являются бюрократизация системы государственного управления, а также проблема несовершенства законодательства.

Важность устранения перечисленных явлений в государстве исходит из тех последствий, которые несет с собой рассматриваемое явление. Так, коррупция разлагает все сферы жизни общества, подрывает престиж страны и доверие народа к власти, способствует политической и экономической изоляции государства и в конечном счете представляет прямую угрозу национальной безопасности. Резюмируя сказанное, следует отметить, что борьба с коррупцией представляет собой центральное звено внутренней политики государства.

В настоящее время в Республике Беларусь сформирована система организации борьбы с коррупцией, основными элементами которой являются принятие и совершенствование антикоррупционного законодательства, формирование специальных подразделений по борьбе с коррупцией и осуществление их деятельности, а также уголовное преследование за коррупционные преступления. Также стоит отметить проведение антикоррупционных мероприятий с населением – организация работы с обращениями граждан, деятельности телефонов горячей линии и доверия, а также осуществление приема граждан по месту их жительства.

Эффективность существующих мер по борьбе с коррупцией можно оценить в ретроспективном анализе числа зарегистрированных коррупционных преступлений. Наиболее распространенным видом коррупционных преступлений является дача взятки (ст. 239 Уголовного кодекса Республики Беларусь). Стоит отметить, что официальные статистические данные свидетельствуют о скачкообразном характере выявленных коррупционных преступлений с общей тенденцией их роста. Причиной этому может быть повышение уровня раскрываемости, поскольку коррупционным преступлениям присуща высокая степень латентности, что делает невозможным объективный анализ состояния уровня коррупции в Республике Беларусь.

Уровень восприятия коррупции в государственном секторе можно проследить и на изменении позиции Беларуси в Индексе восприятия коррупции Transparency International, основанном на общедоступных статистических данных и результатах глобального опроса. Республика Беларусь занимает следующие места в данном рейтинге: 123-е место – в

2013 году, 119-е место – в 2014 году, 107-е место – в 2015 году. Посредством данных показателей также прослеживается явная тенденция к повышению уровня коррупции в стране.

Резюмируя вышесказанное, следует отметить, что в настоящее время существующая антикоррупционная политика демонстрирует свою неэффективность, отсутствие целенаправленности и результативности.

Меры по укреплению правопорядка нуждаются в пересмотре для повышения эффективности деятельности по снижению уровня коррупции. Прежде всего, обратим внимание на объект антикоррупционной политики в белорусском законодательстве – гипотетический коррупционер, а не коррупция как явление в целом. Сообразно с этим решение проблем видится в минимизации причин возникновения коррупции как явления.

1. Так, необходимо совершенствование антикоррупционного законодательства Республики Беларусь. Снижение результативности использования механизмов по борьбе с коррупцией является следствием неточного их описания, поскольку допускается свободная трактовка ввиду отсутствия пояснений и размытости антикоррупционных мер.

2. Вместе с этим стоит отметить довольно небольшой перечень мероприятий, направленных на снижение уровня коррупции, большинство из которых направлено на обеспечение публичности и проверочную деятельность, при этом последняя влечет за собой высокий риск коррупции среди проверяющих структур.

3. Внедрение практики разработки и реализации антикоррупционной политики всеми государственными структурами, а не только лишь органами прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности позволит создать всесторонний комплекс мер по противодействию коррупции.

4. Стимулированию коррупции также способствует и отсутствие законодательного закрепления принципа де бюрократизации государственного аппарата, децентрализации власти и упрощения административных процедур.

5. В совокупности с устранением существующих пробелов в антикоррупционном законодательстве необходимо исключить вероятность принятия нормативных актов, которые стимулируют коррупционную деятельность, в связи с чем предлагается комплексная и всесторонняя оценка законопроектов посредством криминологической экспертизы.

6. Необходимо создание методологии расчета уровня коррупции, поскольку существующие данные о выявленных коррупционных преступлениях не позволяют провести комплексную оценку данного явления. Данный показатель позволит обеспечить контроль за положением дел в государственных структурах Республики Беларусь с целью своевременного реагирования и внедрения актуальных антикоррупционных механизмов.

7. Обеспечение транспарентности расходов из бюджетных фондов наряду с курсом, направленным на сокращение государственных расходов, позволит также сузить естественную среду для возникновения и развития коррупции.

8. Особое место должно уделяться развитию самосознания у населения. Так, атмосфера нетерпимости к правонарушениям, формирование антикоррупционного поведения, правовой культуры. Здесь подспорьем должны стать средства массовой информации, чье воздействие на общество достаточно велико. Воспитание нетерпимости коррупции видится в привлечении внимания к существующей проблеме, изменении модели поведения граждан при выявлении факта коррупции, оценке последствий коррупционного поведения, и, как следствие, укреплении в сознании негативного отношения к коррупции, в том числе как способа решения проблем и продвижения собственных интересов.

Таким образом, совершенствование антикоррупционных механизмов должно быть направлено против непосредственных причин, а не внешних выражений коррупции, поскольку всевозможные меры по пресечению злоупотреблений в настоящий момент в своем большинстве носят личностный характер. Сообразно с этим, пересмотр законодательства на предмет норм, способствующих росту уровня коррупции, модернизация антикоррупционных механизмов, устранение их односторонности позволит увеличить эффективность борьбы с коррупцией.

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ДОКУМЕНТОВ НА ПРАВО ПЕРЕСЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ

УДК 351.746

А.В. Пипченко

Основным документом, удостоверяющим личность, во всех странах является паспорт. В Республике Беларусь используются для пересечения

границы следующие документы: паспорт гражданина, служебный паспорт, дипломатический паспорт, национальное удостоверение личности моряка (при наличии судовой роли или выписки из нее), свидетельство на возвращение.

Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) установлен стандарт, носящий рекомендательный характер, который регламентирует требования к документам, удостоверяющим личность при пересечении границы. На сегодняшний день образцы документов образца 1996 года в Республике Беларусь соответствуют стандарту ИКАО. Стандартом ИКАО 9303 определяется машиносчитываемая зона паспорта, которая обычно расположена в нижней части страницы с идентификационной информацией. Она присутствует в паспортах многих странах мира и представляет собой две строчки символов, предназначенных для автоматического считывания данных владельца документа.

В Европейском союзе на протяжении последних лет вместо привычных паспортов, в виде паспортной книжки, для пересечения границ в пределах Шенгенской зоны используют удостоверение личности (ID-карту). ID-карта – это внутригосударственный документ, удостоверяющий личность владельца, начиная с 15 лет. Граждане Европейского союза могут с ID-картой путешествовать по ЕС и в странах Европейской экономической зоны. Но для пересечения границ других стран им понадобится паспорт привычного вида.

В целях повышения защищенности документов от возможной подделки, совершенствования механизмов оперативной и точной идентификации личности при пересечении границы, повышения качества и эффективности международных авиаперевозок, создания максимального комфорта для пассажиров возникла необходимость введения электронных (биометрических) паспортов. Биометрический паспорт – это машиносчитываемый электронный ID-документ (идентификационный документ), в который имплантирован RFID-чип (чип, содержащий биометрическую информацию). В чип записываются биометрические характеристики владельца паспорта. В настоящее время, по данным ИКАО, около половины стран-участниц ООН выдают биометрические паспорта, содержащие бесконтактный чип с интегральной схемой, на которой хранятся биометрические данные владельца.

Республике Беларусь необходимо быть готовой к применению современных технологий и в скором времени оснастить пункты пропуска современным оборудованием для биометрических документов.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ КОНТРОЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА

УДК 351.746

Д.В. Поварго, И.И. Бондаренко

Органы пограничной службы Республики Беларусь призваны обеспечивать пограничную безопасность нашей страны на Государственной границе. Эту задачу они решают в условиях напряженной, динамично развивающейся внутривнутриполитической и международной обстановки.

Обеспечение пограничной безопасности Республики Беларусь немыслимо без хорошо налаженного взаимодействия сил и средств органов пограничной службы, координации усилий всех республиканских органов исполнительной власти, органов местного управления, других органов, участвующих в обеспечении пограничной безопасности.

Будучи сложным явлением правоприменительной и управленческой деятельности, взаимодействие в пунктах пропуска имеет разветвленную структуру, в которой можно выделить следующие элементы:

правовое обеспечение взаимодействия органов пограничной службы с государственными контрольными органами в пунктах пропуска;

объекты взаимодействия;

субъекты взаимодействия;

содержание взаимодействия, которое включает в себя методы взаимодействия, уровни взаимодействия и их классификацию.

В качестве объекта взаимодействия в рассматриваемом аспекте можно выделить общественные отношения между органами пограничной службы и государственными контрольными органами.

Субъектами взаимодействия в сфере обеспечения пограничной безопасности являются, главным образом, органы, участвующие в пропуске лиц, транспортных средств и товаров в пунктах пропуска через Государственную границу.

Раскрывая следующий элемент структуры взаимодействия – содержание взаимодействия – следует отметить, что оно представляет собой согласованные по задачам, месту, времени и способам действия органов пограничной службы и государственных контрольных органов при их совместной деятельности при пропуске лиц, транспортных средств и товаров. При этом согласование действий предполагает установление

совместных целей взаимодействия сторон для достижения требуемых результатов.

В настоящее время назрела необходимость кардинальной модернизации существующих технологий организации взаимодействия органов пограничной службы с государственными контрольными органами в пунктах пропуска при пропуске лиц, транспортных средств, пересекающих Государственную границу Республики Беларусь, и товаров, перемещаемых через нее, приведения этих технологий в соответствие с растущим объемом и многообразием внешнеэкономической деятельности, адаптации к постоянно изменяющимся условиям и задачам внешней и внутренней политики Республики Беларусь, к правилам, стандартам и процедурам, принятым в международной практике, к переходу от экстенсивного к интенсивному развитию деятельности органов пограничной службы и государственных контрольных органов. Изменились условия работы всех контрольных служб, приоритетные ориентиры развития, возникли новые задачи, требующие перестройки всей системы управления работой органов пограничной службы и государственных контрольных органов. Все перечисленные факторы, влияющие на развитие технологий, непосредственно относятся и к инфраструктуре, обеспечивающей функционирование технологий организации пропуска лиц, транспортных средств и товаров.

Одним из основных путей модернизации этих технологий является широкомасштабная интеграция автоматизированных систем органов пограничной службы, таможенных органов, а также других контрольных служб, непосредственно осуществляющих контрольные функции в пунктах пропуска через Государственную границу. Не секрет, что наращивание ведомственных автоматизированных систем в пунктах пропуска, не объединенных в единую интегрированную систему, ведет к повторному вводу исходных данных (номер машины, прицепа, паспортных данных, времени и т. д.), искажению статистики, а, в конечном счете, и к увеличению времени оформления лиц и транспортных средств.

Одним из путей совершенствования взаимодействия в пунктах пропуска является уменьшение количества государственных контрольных органов. Цель благая и давняя – на «узком горлышке» границы сократить число проверяющих, а значит, время оформления лиц, транспортных средств и товаров. Общеизвестно, наиболее полно взаимодействие органов пограничной службы организовано и нормативно закреплено с таможенными органами.

В результате анализа содержания организации и практики поддержания взаимодействия органов пограничной службы с государственными контрольными органами в пунктах пропуска через Государственную границу можно констатировать следующее:

взаимодействие в сфере обеспечения пограничной безопасности представляет собой сложное общественное явление, многоплановый вид правоприменительной, управленческой деятельности органов пограничной службы и государственных контрольных органов. В основе взаимодействия лежит обширная нормативно-правовая база. Будучи функцией управленческой деятельности, взаимодействие базируется на определенных принципах, обладает рядом обязательных признаков, характерных свойств, осуществляется в различных формах и различными методами;

анализ историко-правового аспекта взаимодействия различных органов, принимавших участие в охране и защите Государственной границы, показывает, что эффективность обеспечения пограничной безопасности напрямую зависит от совместного и целенаправленного использования различных сил и средств, и подтверждает обоснованность исторической обусловленности и целесообразности использования форм и методов согласования усилий органов пограничной службы и других органов государственной власти в сфере обеспечения пограничной безопасности;

общественные отношения по осуществлению согласованных действий подразделений пограничного контроля и государственных контрольных органов базируются на развитой системе правовых основ и нуждаются в качественном правовом обеспечении.

Таким образом, обеспечение пограничной безопасности в пунктах пропуска, как часть системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь и реализации государственной пограничной политики Республики Беларусь, заключается в согласованной деятельности органов государственной власти, органов местного управления, осуществляемой ими в пределах своих полномочий путем принятия политических, организационно-правовых, дипломатических, экономических, оборонных, пограничных, разведывательных, контрразведывательных, оперативно-розыскных, таможенных, природоохранных, санитарно-эпидемиологических, экологических и иных мер при активном участии местного населения.

Опыт служебной деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь убеждает в том, что от тщательности согласования действий сил и средств, участвующих в пропуске лиц, транспортных средств и товаров через Государственную границу, зависит успех служебных действий подразделений пограничного контроля органов пограничной службы Республики Беларусь.

В целях оптимизации процесса обмена информацией в реальном времени и организации взаимодействия между органами пограничной службы и государственными контрольными органами необходимо внедрять в пунктах пропуска интегрированные автоматизированные системы.

Кроме того, выработка предложений по совершенствованию технологии пропуска позволит расширить возможности органов пограничной службы по организации и поддержанию взаимодействия в пунктах пропуска.

Новые направления взаимодействия органов пограничной службы в значительной степени меняют взгляды на вопросы служебной деятельности, выдвигая на первый план проблемы экономической целесообразности.

Меры по расширению взаимодействия существенно расширяют пределы пограничной сферы и уже сейчас являются важным инструментом обеспечения пограничной безопасности, играющим активную роль в обеспечении национальной безопасности Республики Беларусь, интересов личности, общества и государства.

ПРИМЕНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО ДОСМОТРА АВТОТРАНСПОРТА

УДК 663.9.034

Д.С. Путырский, М.А. Ткачев, Д.А. Козловский

В результате глобализации процессов мировой торговли и интенсивности перемещения через таможенную границу, надлежащий таможенный досмотр автотранспорта является важнейшим механизмом обеспечения экономической и социальной безопасности государства: современные реалии и пути совершенствования.

На сегодняшний день наиболее эффективным методом выявления и пресечения товаров, скрытых от таможенных органов, является таможенный досмотр. Таможенные органы в пределах своей компетенции

имеют право осматривать, досматривать транспортные средства, а также находящихся в них пассажиров, перемещающихся через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). Исследование приобретает особую актуальность в силу того, что Республика Беларусь является важнейшей транзитной магистралью, между Европейским союзом и странами-членами ЕАЭС, а также иными рынками Азии. По статистике более половины транспортных средств, пересекающих границу с РБ, приходится на легковой автотранспорт.

Основными целями, преследуемыми таможенными органами при проведении таможенного контроля, являются:

- выявление и пресечение использования транспортных средств, специально оборудованных для сокрытия товаров от таможенного контроля;
- недопущение перемещения транспортных средств через таможенную границу для иных целей, кроме международных перевозок пассажиров и официальных грузов;
- проверка соответствия транспортных средств техническим требованиям для доставки грузов под таможенным контролем.

Сегодня таможенные органы располагают большим количеством технических средств, при помощи которых обеспечивается эффективное проведение таможенного досмотра. Основные виды средств таможенного контроля – это использование кинологических собак и инспекционно-досмотровые комплексы.

Использование кинологических собак является наиболее практичным и доступным средством таможенного контроля. Методика их использования давно отработана и действенна в сфере выявления незаконно перевозимых товаров.

Служебные собаки таможенных органов используются в целях поиска и выявления наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов и других товаров, незаконно перемещаемых через таможенную границу и обладающих индивидуальным запахом.

Кинологическая служба на сегодняшний день действует во всех пунктах пропуска. Их функционирование значительно облегчает работу должностных лиц таможенных органов по выявлению и пресечению попыток незаконного ввоза наркотиков и психотропных веществ. По итогам работы за 2015 год сотрудниками кинологических подразделений выявлено 92 факта незаконного перемещения через границу нарко-

тических средств и психотропных веществ. Изъято более 72,9 кг наркотиков, а также 2,7 тыс. единиц лекарственных препаратов, содержащих психотропные вещества.

В целях повышения эффективности деятельности кинологических подразделений таможенных органов в 2015 году принят ряд мер, направленных на создание организационной вертикали, нового нормативного обеспечения деятельности, а также расширения материально-технической базы. В частности, согласно принятой Концепции развития и совершенствования деятельности кинологической службы таможенных органов Республики Беларусь до 2020 года в 2015 году разработан план реализации Концепции, предусматривающий принятие ряда мер для улучшения подготовки специалистов-кинологов. Принято новое Положение о кинологической службе таможенных органов Республики Беларусь, определяющее порядок использования и обучения, содержания, применения и комплектования кинологических подразделений служебными животными.

Однако на сегодняшний день в наиболее загруженных пунктах пропуска деятельность собак-кинологов может быть недостаточной для быстрого и качественного проведения таможенного досмотра. В связи с этим руководство Республики Беларусь приняло решение о внедрении инновационных технологий для перехода на новый уровень развития таможенного досмотра.

Инспекционно-досмотровые комплексы (ИДК) – являются одними из множества видов технических средств таможенного контроля, используемых таможенными органами. Они, в свою очередь, представляют собой комплексы специальной электронной аппаратуры, предназначенные для таможенного контроля автотранспорта.

В сущности, ИДК использует ионизирующее излучение для получения рентгеновского изображения транспортных средств, крупногабаритных и малых грузов, что позволяет в сравнительно короткие сроки без вскрытия и производства трудоемких и затратных погрузочно-разгрузочных операций в отношении грузового автотранспортного средства получить изображение перевозимых товаров. Применение данных комплексов в пограничных пропускных пунктах позволяет вывести досмотр транспортных средств на качественно новый уровень и существенно повысить безопасность государства.

Областными центрами гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья проводятся санитарные обследования состояния обеспечения

радиационной безопасности персонала и населения при эксплуатации ИДК и выдается санитарный паспорт на право работы с ИДК.

Таможенный досмотр с применением ИДК не проводится в отношении товаров, не подлежащих воздействию рентгеновского излучения – живые животные, живая рыба, фотоматериалы (фотобумага, фотопленка, рентгеновская пленка, флюорографическая пленка).

Основными целями применения ИДК являются:

- создание эффективных условий для противодействия международному терроризму и контрабанде оружия, наркотиков, сигарет, алкогольных напитков и других товаров;
- увеличение пропускной способности за счет упрощения и сокращения времени на проведение таможенных операций и контроля с учетом применения инспекционно-досмотрового комплекса;

- снижение экологической нагрузки на регион.

ИДК подразделяются на 3 основные группы, а именно:

- мобильные;
- перебазированные;
- стационарные.

Основными критериями оценки досмотровых систем являются:

- проникающая способность;
- контрастная чувствительность;
- разрешение получаемого изображения.

Данные критерии напрямую связаны с уровнем энергии и количеством фотонов, прошедших сквозь материал. Поэтому большое значение имеет выбор источника излучения. Для обеспечения радиационной безопасности персонала и населения устанавливается радиационно-опасная зона. При нахождении за пределами указанной зоны население не подвергается воздействию ионизирующего излучения.

Таким образом, можно подытожить, что наиболее практичными и эффективными средствами таможенного досмотра являются инспекционно-досмотровые комплексы, а также кинологические собаки. В силу того, что ИДК являются дорогостоящим и несовершенным оборудованием, применение кинологических собак и по сей день является актуальным специальным средством таможенного досмотра.

СТАРШИЙ СМЕНЫ ПОГРАНИЧНЫХ НАРЯДОВ, ЕГО РОЛЬ В ОРГАНИЗАЦИИ СЛУЖБЫ ПОГРАНИЧНЫХ НАРЯДОВ

УДК 351.746

А.О. Раков

Охрана Государственной границы Республики Беларусь является основной задачей, возложенной на органы пограничной службы Республики Беларусь. Своей повседневной напряженной деятельностью органы пограничной службы вносят достойный вклад в укрепление национальной безопасности страны и одновременно создают необходимые условия для того, чтобы граница не стала искусственным барьером для делового сотрудничества и дружеских контактов. Механизмом осуществления этой задачи является правильное управление подразделениями органов пограничной службы, охраняющими границу (подразделения границы и подразделения пограничного контроля), а также руководство личным составом. Основным подразделением органов пограничной службы, осуществляющим пограничный контроль и пропуск через Государственную границу лиц, транспортных средств и товаров, является отделение пограничного контроля. Работа отделения пограничного контроля зависит от умелого управления начальником отделения пограничного контроля, его заместителей и старших смен пограничных нарядов, умения правильно организовывать службу, грамотной постановки задач смене пограничных нарядов, а также непрерывного взаимодействия с государственными контрольными органами, участвующими в пропуске через границу физических лиц и транспортных средств. Основным руководителем личного состава в пункте пропуска – старший смены пограничных нарядов. Эффективное руководство необходимо любому подразделению, для этого руководитель должен обладать набором определенных навыков, качеств и способностей, направлять усилия смены наряда на выполнение непосредственных задач и находить выходы из различных ситуаций. Многие воспринимают власть отрицательно, но для успеха в выполнении задач по охране государственной границы власть необходима.

Основу охраны границы в пунктах пропуска составляет служба пограничных нарядов. Основным видом пограничного наряда в отделении (на посту) пограничного контроля является старший смены пограничных нарядов. Он осуществляет управление всей сменой пограничных нарядов. Старшего смены пограничных нарядов назначает начальник

отделения (поста) пограничного контроля из числа офицеров, а в необходимых случаях может назначать из числа наиболее подготовленных прапорщиков, которые знают порядок несения службы и способны умело управлять сменой пограничных нарядов в пункте пропуска.

Старший смены пограничных нарядов отвечает за выполнение приказа на охрану государственной границы и состояние воинской дисциплины подчиненной ему смены пограничных нарядов. Он является начальником для всех сотрудников смены пограничных нарядов с момента постановки ему задачи о подготовке смены пограничных нарядов к службе и до доклада о выполнении полученной задачи старшему начальнику и сдачи оружия, боеприпасов. В связи с этим старший смены пограничных нарядов приобретает соответствующие права и несет ответственность за ненадлежащее исполнение возложенных на него обязанностей.

Таким образом, можно сделать вывод, что для успешного выполнения задач по охране государственной границы в пункте пропуска старший смены должен обладать отличной фотографической памятью, в совершенстве знать описания паспортов более сотни зарубежных государств, чтобы в считанные секунды определить самую искусную подделку или неисправность в документах, а также быть человеком спокойным и уравновешенным, хорошим психологом. Кроме того, он должен уметь в совершенстве владеть компьютером, быть вежливым, эрудированным, обладать высокой культурой общения.

Современная граница динамично изменяется, но остается неизменным то, что пограничник – лицо государства, именно он встречает и провожает гостей Беларуси. Неслучайно к старшему смены пограничных нарядов предъявляются особые профессиональные требования, необходимы и высокие личные качества. От умелого и эффективного управления составом смены пограничного контроля зависит надежность охраны границы и первые впечатления иностранцев о нашей стране.

Подводя итог, останавлиюсь на тех моментах, которые определяют эффективность работы ССПН. Ряд из них зависит от личностно-профессиональных качеств, которыми он обладает, и связан с умением старшего смены организовать свою работу и работу подчиненных. На эффективность работы положительный эффект оказывает умение ее планировать, правильно определять порядок важности и срочности дел, последовательность выполнения задач, количество принимаемых решений, умение использовать возможности и знания подчиненных, вера в

сотрудников, способность устанавливать контакты с ними, постановка себя перед своими подчинёнными. Старший смены пограничных нарядов должен осознавать, что если он стремится к успеху, то он должен быть открытым, обязан уметь располагать к себе людей. Только спокойный и уверенный в себе руководитель сможет стать примером для подчиненных.

ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВА БУМАГИ – ОСНОВНОГО ЭЛЕМЕНТА ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ДОКУМЕНТОВ

УДК 343.98

Т.Ю. Ритвинская

Во всем многообразии документов особое место занимают ценные бумаги. К числу наиболее распространенных ценных бумаг относятся акции, облигации, сертификаты, банковские векселя, чеки, акцизные марки, паспорта, визы и т. д. Отмеченная группа документов в силу специфики выполняемых ими функций имеет специальную систему защиты от подделки.

Все эти документы снабжены комплексом защитных средств, предотвращающих возможность его имитации или внесения частичных изменений.

Производство ценных бумаг условно разделяется на два значимых этапа: изготовление бумаги, обладающей рядом требуемых свойств, и нанесение на полученную бумагу специальными способами печати красящих веществ и защитных элементов. Для изготовления ценных бумаг и денежных знаков используется бумага, изготовленная по специальной технологии и содержащая в свою очередь различные элементы защиты.

Бумага – тонкий листовой материал, состоящий в основном из переплетенных и скрепленных между собой силами физико-химического взаимодействия растительных волокон. В качестве волокнистых полуфабрикатов применяется древесная целлюлоза, а для высокосортных и прочных бумаг – хлопковые, льняные и другие виды волокон.

Производство тряпичной бумаги возникло в Китае в самом начале II века н. э. Ее делали из измельченного луба шелковицы, в получаемую кашу добавляли обрезки шелковой ткани и коконы шелкопряда. От

китайцев бумага попала к арабам, которые использовали для ее производства хлопок.

В Европу искусство производства бумаги проникло сложным путем – через Монголию, Туркестан, Персию, Египет, Марокко в Испанию и Францию. Самая первая бумага, которую увидели жители Европы, называлась «*charta damascena*» – дамасские свитки, а также из Египта в Италию (бумажная мельница Fabriano, 1276 г.) и Германию (бумажная мельница в г. Нюрнберг, 1390 г.). В России первые бумажные мельницы появились в Москве в 1570-х годах.

В XV веке с развитием книгопечатания объемы производства бумаги серьезно возросли, и наряду с цехами, появились крупные мануфактуры, в которых большое значение обретает механизированный, а не ручной труд. Изобретенный в XVII веке в Голландии ролл позволил значительно ускорить и улучшить процесс размола тряпья. Также особую роль в преобразовании бумажного производства сыграло изобретение первой самостоятельно льющей бумагу машины французским изобретателем Никола Луи Робером в 1789 году. Механизированное литье открыло почти неограниченные возможности для роста объемов выработки бумаги. В 1845 году инженер Фельтер сконструировал специальную машину «шлейфер» или «дефибрер» для размалывания древесины и получения древесной массы. Уже в то время немецкие и французские ученые установили, что химическим способом можно отделить древесные волокна от примесей лигнина, смол и сахаров, не разрушая при этом клетчатку-целлюлозу.

С появлением первых бумажных мануфактур производители бумаги начали ставить на свою продукцию особые знаки в виде видимых на просвет фигур, букв и т. д. Происходило это следующим образом: на сетке бумажной формы шелком или тонкой проволокой вышивался особый рисунок, символ. При отливе бумажная масса ложилась на всю форму равномерно, однако в том месте, где был вышит рисунок, волокна ложились более тонким слоем, чем на остальные участки сетки, и когда лист снимался с формы, то на бумаге оставался рисунок, хорошо видный при просмотре бумаги на просвет. Получалось клеймо, которое невозможно было уничтожить или подделать, не повредив самого листа. Такое клеймо, или филигрань, обрело статус торговой марки в среде первых производителей европейской бумаги, ее подделка преследовалась законом.

Сегодня производство бумаги – сложный высокотехнологичный процесс, состоящий из четырех основных стадий: варка и отбелка; раз-

мол и составление композиции; отлив бумаги на бумагоделательной машине; отделка бумаги. На первой стадии сырье очищается, варится, отбеливается и поступает на размол. Размол осуществляется в водной среде, где волокнистый материал особыми ножами рубится и перетирается до получения однородной массы, в которую затем добавляют:

проклеивающие вещества;

наполнители, позволяющие бумаге хорошо воспринимать и прочно удерживать краску;

отбеливающие вещества, служащие для повышения белизны бумаги и при этом исключают флуоресценцию;

защитные средства;

красители, окрашивающие бумажную массу в какой-либо цвет или придающие готовой бумаге тот или иной оттенок.

Одним из важнейших элементов технологической защиты, несомненно, остается водяной знак. Водяные знаки получают в процессе отлива бумаги при помощи рельефного изображения на сетке бумагоделательной машины либо на сетке валика. Волокна влажной бумажной массы располагаются по поверхности сетки в соответствии с ее рельефом, в углублениях сосредоточивается большее количество волокон, на выступах меньшее. Впоследствии за счет разной плотности волокон, бумага приобретает видимый на просвет рисунок, без изменения толщины бумажного листа. Даже простого источника проходящего света достаточно для определения имитированного водяного знака.

Бумага для производства защищенных документов является оптически «мертвой», так как в отличие от потребительской бумаги для повышения белизны в нее вводятся добавки, не содержащие оптический отбеливатель. Поэтому свечение бумаги документа в УФ-лучах свидетельствует о подделке.

В процессе отлива бумаги в ее композицию вводится ряд защитных элементов: окрашенные и люминесцирующие волокна, планшеты, плашки, конфетти, защитные нити. Их состав, количество и свойства определяются производителем.

Учитывая условия обращения бумажных документов, защищенная бумага должна обладать большой механической прочностью и износостойкостью. Для достижения необходимого качества печатного изображения защищенная бумага должна иметь определенные оптические свойства, цветовые характеристики, непрозрачность, мягкость и гладкость, а также обладать хорошими печатными свойствами, кроме

этого, быть светопрочной и долговечной, т. е. не изменять цвет и не снижать механическую прочность под воздействием света и длительного обращения. Красочный слой на бумаге должен хорошо закрепляться и быть достаточно стойким к физико-химическому воздействию.

Исторически сложившаяся традиция снабжать бумажное изделие комплексом защитных средств не теряет актуальности и в наше время. При всей сложности защитного комплекса средств бумаги он остается весьма простым для контроля подлинности. Вместе с тем существует потребность в разработке новых средств, обеспечивающих надежную защиту против фальсификации.

ФАКТОРЫ ФОРМИРОВАНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО СОЗНАНИЯ В ПОДРАЗДЕЛЕНИЯХ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ

УДК 351.746

А.В. Рогинский, К.В. Шуваев

Коррупция представляет собой социальный феномен, не имеющий однозначного понимания и интерпретации в общественном сознании. В обществе нет консенсуса по поводу коррупции. Эмоциональная, нравственная и правовая оценка явлений коррупции предельно многозначны, границы морального – аморального, законного – незаконного, осуждаемого – принимаемого в значительной мере размыты.

Есть много определений понятия «коррупции». Рассмотрим одно из них.

Коррупция – это злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях. Таким образом, коррупция – это синтетическое криминалистическое и социально-психологическое явление.

В зависимости от сферы деятельности различают следующие виды коррупции.

Коррупция в сфере государственного управления. Коррупция в сфере государственного управления имеет место потому, что существует возможность государственного служащего (чиновника) распоряжаться государственными ресурсами и принимать решения не в интересах государства и общества, а исходя из своих личных корыстных побуждений.

Парламентская коррупция. Большинство специалистов, изучающих коррупцию, относит к ней и покупку голосов избирателей во время выборов.

Коррупция в негосударственных организациях.

Основные причины, которые способствуют коррупционным преступлениям:

- отсутствие четкой законодательной базы для борьбы с коррупцией;
- недоработки в законодательстве, позволяющие находить «лазейки» для преступных элементов и безнаказанно допускать нарушения;
- недостаточная оплата труда;

- отсутствие четкой регламентации действий должностных лиц при осуществлении пограничного контроля и должного контроля за его работой, способствующее недобросовестному отношению к своим служебным обязанностям и нарушениям дисциплины, недостаточная личная примерность руководителей органов пограничной службы;

- недостаточная информированность должностных лиц органов пограничной службы о преступлении, содеянном тем или иным должностным лицом, может привести к повторению подобных противоправных деяний;

- низкий уровень воспитательно-профилактической работы руководителей всех уровней.

Борьба с коррупцией может проводиться на макро- и микроуровнях. Наиболее простым инструментом борьбы с коррупцией на макроуровне является реформирование законодательства, направленное на ужесточение наказания за коррупцию, повышение расходов на обеспечение деятельности правоохранительных органов, специализирующихся на борьбе с коррупцией.

На микроуровне могут использоваться методы борьбы с коррупцией с учетом предложенных факторов воздействия на уровень коррупции и специфики оказания государственных услуг. В ряде случаев для сокращения расходов на борьбу с коррупцией можно было бы использовать услуги правоохранительных органов. Однако в этом случае велики издержки «вынесения скандала за стены государственного учреждения».

Комплекс мер по борьбе с коррупцией, осуществляемый государственными органами власти, в том числе и Государственным пограничным комитетом, является формированием антикоррупционного сознания у военнослужащих органов пограничной службы Республики Беларусь, то есть такого мировоззрения и жизненной позиции военнослужащих, при которых их практические действия соответствовали бы требованиям государства и общества.

Формирование антикоррупционного сознания у военнослужащих органов пограничной службы – это целенаправленная деятельность руководящих кадров по реализации политики белорусского государства в сфере по борьбе с коррупцией среди личного состава, гражданского персонала соединений и частей, населения приграничья, граждан, пересекающих государственную границу, в целях эффективного решения задач по обеспечению национальной безопасности Республики Беларусь на Государственной границе.

При формировании антикоррупционного сознания необходимо уделять большое внимание воинскому воспитанию.

Формирование антикоррупционного сознания в процессе воинского воспитания у военнослужащих достигается:

- повседневной высокой требовательностью командиров к подчиненным, уважением их личного достоинства, постоянной заботой о них, умелым сочетанием и правильным применением мер убеждения и принуждения;

- строгой персональной ответственностью каждого военнослужащего за порученный участок службы;

- систематическим изучением и пропагандой передового опыта несения службы по охране, а также фактов отказов пограничников от предлагаемых им взяток;

- формированием у военнослужащего нетерпимого отношения к фактам профессионального предательства, обсуждение таких фактов на собраниях воинского коллектива, соблюдая при этом принцип гласности;

- широким использованием материального (премии) и другого вида (награды, ценные подарки и т. п.) стимулирования контролерского состава за успехи и достижения в оперативно-служебной деятельности (в том числе и за отказ от взятки);

- формированием у военнослужащих убежденности в неотвратимости ответственности и наказания за коррупционные преступления;

- проведением пропагандистской, разъяснительной антикоррупционной работы с населением приграничья и гражданами, пересекающими государственную границу;

- качественное проведение индивидуальной работы с подчиненными, умение прогнозировать их действия на основе глубокого изучения и знания индивидуально-психологических особенностей военнослужащих, признаков криминогенной склонности личности, признаков вовлечения военнослужащих в антикоррупционную деятельность, их мотивации.

Кроме воинского воспитания, существуют практические методы воспитания антикоррупционного сознания.

Метод создания корпоративного кодекса, включающего правила корпоративной этики. Особенностью данного метода является, что наличие корпоративного кодекса не влияет на коррупцию, действует только в условиях сильной корпоративной культуры, накладывающей табу на взятки (может также включать обязанность сообщать о предложении взятки). Для того чтобы кодекс не оставался формальностью, необходимо контролировать выполнение этих правил.

Метод провокации взяток. Особенностью данного метода является то, что специально подготовленный сотрудник предлагает взятку, в случае согласия взяточника увольняют, уведомляя остальных, что подобные проверки будут проводиться постоянно.

Метод «образцового» наказания. Особенностью данного метода является увольнения одного провинившегося сотрудника, с целью напугать остальных. Действие данной меры непродолжительно и создает негативный настрой в коллективе.

Метод жесткого последствия раскрытия факта взяточничества. Особенностью данного метода является увеличение жесткости наказания (в т. ч. уголовного).

Метод наличия преимуществ работы в данной организации. Особенностью данного метода является в предоставлении жилья, различных льгот, высокий статус работников в данной организации.

В целом необходимо констатировать, что в настоящее время в республике осуществляется широкий комплекс мер, направленный на дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы с целью устранения норм, которые могут привести к возникновению коррупционных отношений в обществе. Оптимизация нормативного регулирования наиболее уязвимых сфер общественной жизни, анализ разрабатываемых нормативных правовых актов при осуществлении нормотворческой деятельности на предмет выявления в них норм, содержащих предпосылки к возникновению коррупционных отношений, повышение престижа государственной службы, а также ответственность государственных служащих, оптимизация работы всех органов, призванных обеспечивать законность, позволит государству активно противостоять проявлениям коррупции и сократить коррупционную преступность до минимального уровня.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ

УДК 351.746

Е.Н. Рудь

В настоящее время существует противоречие между возрастающим объемом потоков через границу лиц и транспортных средств и возможностями организации системы по их пропуску. Оно выражается в том, что существующая система контроля не в полной мере обеспечивает необходимый пропуск через границу лиц и транспортных средств, а также возникающие спорные вопросы при организации взаимодействия. Проводя анализ существующих проблем организации пропуска через Государственную границу Республики Беларусь, можно определить устранение этих противоречий по следующим направлениям:

увеличение количества пунктов пропуска через границу;

увеличение количества сил и средств, привлекаемых к осуществлению контроля;

оптимизация технологии контроля при пропуске через Государственную границу лиц, транспортных средств и товаров.

Решение данного противоречия по первому и второму направлению связано с привлечением больших материальных и финансовых затрат, что в свою очередь не всегда приветствуется высшестоящим руководством страны, тем более в условиях экономического кризиса.

Оптимизация технологии осуществления контрольных операций в пунктах пропуска сегодня реализуется по различным направлениям. Широко применяется автоматизация процедур оформления лиц, транспортных средств и товаров в пунктах пропуска, проводятся эксперименты по внедрению в деятельность пунктов пропуска электронной очереди, на границе уменьшилось число контрольных служб до двух единиц – таможенные и пограничные органы.

Но несмотря на это остаются вопросы, которые возникают даже в условиях существующей модернизации. Остро стоит вопрос организации взаимодействия, распределения тех или иных обязанностей, существующий дух соперничества между государственными контрольными органами.

С целью исключения этих вопросов с повестки дня предлагается создание единого контрольного органа, объединенного под единым опе-

ративным подчинением, для выполнения контрольных операций в пункте пропуска.

Предлагаемая авторами модель общей системы пропуска через границу предусматривает наличие службы, осуществляющей контрольные операции в пунктах пропуска, по примеру как осуществляется автомобильный контроль сотрудниками таможенных органов. Для выполнения функций общей системы пропуска целесообразно передать им функции всех контрольных органов.

Применение данной общей технологии контроля, по сравнению с действующей, позволит:

существенно сократить количество контрольных органов в пунктах пропуска и снизить бюджетные расходы на содержание всей системы пункте пропуска;

сократить время проведения контрольных операций, и тем самым повысить пропускную способность пунктов пропуска;

исключить возможные противоречия между контрольными органами.

Таким образом, предлагаемая технология выполнения задач, стоящих перед таможенными и пограничными структурами под единым оперативным подчинением, позволит решить все возникающие противоречия в вопросах служебной деятельности и осуществления контрольных операций в пункте пропуска. Единственным вопросом, требующим решения, остается вопрос организации оперативного подчинения и единой подготовки сотрудников для выполнения стоящих перед ними задач.

ПРИМЕНЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОДЛИННОСТИ АКЦИЗНЫХ МАРОК

УДК 351.746

А.С. Самусевич

Противодействие нелегальному обороту алкогольной продукции и табачных изделий в настоящее время является особенно актуальным, поскольку преступления и правонарушения в этой сфере причиняют огромный ущерб как экономическим интересам государства, так и жизни и здоровью граждан. Для предотвращения контрафактного ввоза

вышеуказанной продукции в Республике Беларусь предусмотрена маркировка таких товаров акцизными марками, которые зачастую являются гарантом качества продаваемого и покупаемого товара.

Акцизные марки – вид фискальных марок для оплаты акцизного сбора на отдельные виды товаров, например, на алкогольную продукцию и табак.

Уплата акциза подтверждается акцизной маркой, наклеиваемой непосредственно на упаковку товаров.

Выпуск акцизных марок белорусского производства впервые был осуществлен в 1996 году. В 2004 году были введены в обращение новые образцы акцизных марок на алкогольную продукцию, производимую и ввозимую на территорию Республики Беларусь и обращаемой на ее территории, а в январе 2007 – на табачные изделия.

Согласно постановлению Министерства финансов Республики Беларусь от 1 марта 2002 г. № 29 «Об утверждении положения об основных требованиях, предъявляемых к уровню защищенности бланков строгой отчетности, а также специальным материалам для защиты их от подделки», акцизные марки относятся к группе Б по уровню защиты их от подделки, подгруппе Б5 «Бланки документов (документы), удостоверяющих гербовые и акцизные сборы». В данном Положении приведен ряд минимальных требований защиты в объеме, при котором подделка является экономически нецелесообразной. К ним относятся:

1. печать на документной бумаге марок Д-1 или Д-3 либо на основе, состоящей из поливинилхлорида, поликарбоната и т. п.;
2. наличие водяного знака – водяной однотонный светлый знак «Ажур»;
3. наличие трех видов защитных волокон, контролируемых в видимой или иных областях спектра (два видимых, один – невидимый);
4. изображения со специальными эффектами (голограммы, латентограммы, юниграммы, комплексные средства защиты и т. п.);
5. печать изображения красками со специальными свойствами (свечение в УФ-лучах, ИК-лучах, магнитные, электропроводные, термокраски и т. д.);
6. применение трех способов печати, одним из которых является ирисовая или металлографская печать;
7. печать фона двумя фоновыми сетками разного цвета, в том числе фоновой сеткой типа «аура» и (или) фоновой сеткой с модуляцией толщины линий;

8. наличие трех гильошных элементов, антикопировальных и специальных растровых элементов;
9. наличие латентного (скрытого) изображения;
10. наличие трех видов микротекста (АЛКАГОЛЬ, АКЦИЗ);
11. наличие нумерации, выполненной способом высокой печати (тиснением, перфорацией или электронным способом – по согласованию с Минфином);
12. наличие на марках пяти графических ловушек;
13. наличие одного совмещающегося изображения.

Для проверки подлинности акцизных марок может применяться просмотровый детектор «Regula-4003», развитая система линз которого позволяет проверить наиболее мелкие элементы защиты. Данный прибор позволяет выявить такие способы подделки, как травление (смывание), дописки и дорисовки и т. д. Благодаря таким комплектующим прибора, как ультрафиолетовая лампа, верхняя лампа белого света и подсветка снизу, встроенная лупа и выносная лупа 10-кратного увеличения и детектор позволяют выявить следующие элементы защиты: водяные знаки, микротексты, защитные волокна, флуорисцентные ультрафиолетовые свойства, рельефную печать и другие полиграфические средства защиты.

При определении подлинности акцизной марки необходимо знать особенности исследования средств защиты.

Документная бумага типа Д-1 (для бланков, рассчитанных на длительный срок использования) и Д-3 (для бланков, ограниченных сроком пользования (действия) до 3 лет) имеет специальный состав, при котором в бумаге типа Д-1, кроме древесного целлюлозного волокна, должно содержаться хлопковое волокно или заменитель (льняная целлюлоза, тряпичная полумасса, синтетические вещества), не менее 70% соответствующего вещества. Установить тип бумаги можно при проведении анализа химического состава бумаги.

Водяной однотонный знак «Ажур» может быть обнаружен на просвет при изучении акцизной марки при использовании в детекторе подсветки снизу.

Три типа специальных защитных волокон (два видимых, один – невидимый) изучаются с помощью ультрафиолетовой лампы детектора:

- невидимые волокна флуоресцируют голубым цветом в УФ-лучах;
- видимые волокна (оранжевые) флуоресцируют желтым цветом в УФ-лучах;

– видимые волокна (малиновые) флуоресцируют красным цветом в УФ-лучах.

На акцизной марке алкогольной и спиртосодержащей продукции имеется защитная полоса серебристого цвета (голограмма или голограмма с деметаллизацией, которая используется для нанесения на табачные изделия), на которой при просмотре через идентификатор скрытого латентного изображения имеются следующие надписи:

- ликероводочная продукция – слово «акциз»;
- вино, вина игристые, коньяк – слово «вино».

Что касается остальных способов защиты акцизных марок, они разнятся в зависимости от вида акцизной марки.

Фоновые сетки типа «аура» должны представлять собой совокупность разнообразных непересекающихся фигур, случайным образом расположенных на поверхности. Копии этих фигур с заданным шагом должны мультиплицироваться (размножаться) по поверхности. В местах, где они встречаются, линии должны непрерывно соединяться. Фоновые сетки с модуляцией толщины линий должны представлять собой сетки, толщина линий которых зависит от степени интенсивности серого цвета в полутоновом изображении, наложенном на данные сетки. Орнаментальный рисунок фоновой сетки розового цвета выполнен негативным способом.

Ирисовая печать иридисцентной краской изучается в косопадающих лучах и меняет свой цвет в зависимости от угла падения света. Ирисовый раскат от розового к голубому и снова к розовому выполняется на акцизных марках формата 16×160 и 20×160.

Гильоштные розетки различаются в зависимости от вида акцизной марки: формата 16×55 – на концах бордюров, слева – зеленого, справа – зеленого и розового цвета; 16×90 – розового цвета слева и справа от незапечатанной полосы; 16×160 и 20×160 – темно-синего и зеленого цвета. В УФ-излучении наблюдается свечением зеленого цвета. Антикопировальные растры одинаковы у всех марок – зеленого цвета.

Таким образом, следует сделать вывод, что применение технических средств таможенного контроля, в частности, просмотрового детектора, а также знание средств специальной защиты позволяет таможенным органам выявлять подделку акцизных марок в течение небольшого промежутка времени и пресекать ввоз подакцизной продукции с поддельными марками.

Что касается самого просмотрового детектора, по мнению автора, его можно считать достаточно удобным в применении, так как комплект средств, представленных в данном детекторе, позволяет комплексно подойти к исследованию наличия всех необходимых средств защиты, а также заменить большое количество технических средств таможенного контроля, используемых при исследовании документов.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ЗАЩИТЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ

УДК 351.746

В.А. Свирепа

Цель совершенствования деятельности государственных контрольных органов по защите экономических интересов Республики Беларусь на государственной границе – повышение эффективности таможенного контроля в области соблюдения мер тарифного регулирования и упреждающее реагирование на угрозы экономической безопасности государства.

Цель совершенствования системы взимания таможенных платежей – дальнейшее развитие функциональной подсистемы учета движения таможенных платежей, создание на уровне Минской центральной таможни информационного ресурса, обеспечивающего ведение в режиме реального времени базы данных уплаченных и отраженных в таможенных документах таможенных платежей. С учетом перспектив развития системы электронного декларирования и системы анализа и управления рисками, в том числе с учетом интеграционных процессов в рамках ЕАЭС, необходим переход на новую систему таможенного контроля в части соблюдения мер тарифного регулирования и полноты взимания таможенных платежей.

Развитие Функциональной подсистемы учета движения таможенных платежей (ФП УДТП) с параллельным созданием в рамках функциональных возможностей НАСЭД Автоматизированной информационной системы учета таможенных платежей МЦТ (АИС УТП) должны обеспечить реализацию учета и контроля расходования уплаченных та-

моженных платежей на центральном уровне в режиме реального времени до выпуска товаров.

Основными задачами по защите экономических интересов Республики Беларусь на государственной границе являются:

1) унификация индикаторов риска по направлению тарифного регулирования в рамках ЕАЭС;

2) создание и применение при таможенном контроле автоматизированной системы анализа и управления рисками, в том числе в области тарифного регулирования;

3) перевод автоматизированных контрольных алгоритмов контроля правомерности использования налоговых льгот в профили рисков;

4) минимизация контроля на стадии выпуска товаров и его поэтапный перенос на стадии до и после выпуска товаров;

5) усиление аналитической составляющей в области контроля за соблюдением мер тарифного регулирования и использования налоговых льгот;

6) изменение организации труда должностных лиц, задействованных в операциях последующего контроля, за соблюдением мер тарифного регулирования, полноты и своевременности взимания таможенных платежей, перераспределение должностных обязанностей;

7) создание АИС УТП МЦТ с использованием функциональных возможностей НАСЭД, в том числе создание центрального хранилища данных о состоянии лицевых счетов плательщиков;

8) обеспечение централизованного ведения лицевых счетов физических лиц-резидентов Республики Беларусь, в перспективе – иных физических лиц (нерезидентов Республики Беларусь), в отношении которых документально определен личный идентификационный номер;

9) использование в реальном времени возможностей, предоставляемых в рамках реализации информационного взаимодействия с АИС «Расчет» Единого расчетного информационного пространства (ЕРИП).

Целевыми индикаторами являются:

1) унификация в рамках ЕАЭС стоимостных индикаторов риска по не менее чем 50% подсубпозиций ЕТТ ТС и создание профилей риска по направлению контроля таможенной стоимости на основе унифицированных индикаторов риска;

2) контроль за соблюдением мер тарифного регулирования, взиманием таможенных платежей и правомерностью использования налого-

вых льгот на основании сформированных профилей риска с использованием программных средств;

3) организация доступа к сведениям центрального хранилища АИС УТП МЦТ из мест производства таможенных операций;

4) отражение сведений об использовании (расходовании) уплаченных таможенных платежей в данных центрального хранилища АИС УТП МЦТ, в день совершения таможенных операций.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В АВТОДОРОЖНЫХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА

УДК 351.746

Д.А. Семенча

Деятельность подразделений пограничного контроля органов пограничной службы Республики Беларусь свидетельствует, что надежная охрана государственной границы в пунктах пропуска во многом зависит от правильной организации и осуществления контрольных операций в пунктах пропуска. Процесс организации пограничного контроля не мыслим без создания определенных условий для организации этой деятельности.

Определяя эти условия, необходимо отметить, что деятельность подразделений пограничного контроля направлена на осуществление пропуска физических лиц, пересекающих границу. Обеспечивая выполнение задач, стоящих перед органами пограничной службы, сотрудники пограничного контроля должны действовать в рамках закона, а пересечение границы для человека должно быть комфортным.

Таким образом, хочется выделить два направления при организации деятельности в пунктах пропуска:

- создание определенных условий труда и отдыха для сотрудников подразделений пограничного контроля;
- создание условий для пересечения государственной границы физическими лицами.

Эти условия можно в целом обозначить как эргономические требования к организации труда сотрудников органов пограничной службы и эргономические условия пересечения государственной границы. Выполнение этих требований возможно при осуществлении строительства пунктов пропуска.

Как показывает практика, организация строительства (реконструкции) пунктов пропуска требует решения определенных задач, направленных на разработку технического задания и на проектирование пункта пропуска. Проводя работу по строительству и реконструкции пунктов пропуска, необходимо учитывать различные факторы, влияющие на организацию пограничного контроля и проведение других контрольных проверочных мероприятий. Основными факторами являются: категории физических лиц и транспортных средств, пересекающих границу; интенсивность движения транспортных средств; категории транспортных средств и товаров, перемещаемых через пункты пропуска. Несмотря на применение принципа одной остановки и системы двойного канала, в пунктах пропуска не решен вопрос возникновения очередей на границе, причиной которых является несовершенство организации пропуска как с белорусской, так и с сопредельной стороны.

Учитывая время на осуществление контрольных операций различных категорий транспортных средств, представляется целесообразным разделить пункты пропуска по характеру международного сообщения на грузовые и пассажирские. Это позволит оптимизировать работу государственных контрольных органов, где интересы сотрудников государственных контрольных органов пересекаться не будут. На сегодняшний день примером такого пункта пропуска может служить «Козловичи – Кукурыки», успешно выполняющий задачи по пропуску грузовых транспортных средств.

Следующим элементом совершенствования системы пропуска является создание единой схемы пропуска, учитывая условия организации контрольных операций и создания оптимальных условий для пропуска через границу физических лиц. В последующем ее применение при строительстве или реконструкции пунктов пропуска, что в свою очередь создаст единое представление у граждан, пересекающих границу, об осуществлении единых подходов при проведении контрольных операций в автодорожных пунктах пропуска.

В рамках переоборудования пунктов пропуска и удобства проведения проверки документов, как для контролеров, так и пассажиров, необходимо создавать рабочие места по проверке документов с таким расчетом, чтобы физическое лицо не покидало транспортного средства во время его оформления, а у контролера была возможность осуществлять проверку документов, не покидая своего модуля.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ПРИМЕНЕНИЯ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННОГО БРОНИРОВАНИЯ ОЧЕРЕДИ

УДК 351.746

И.О. Чернявский, С.М. Мельник

Эффективность использования системы электронного бронирования очереди ощутили на себе пограничные ведомства различных стран.

Различные государства решили, что вопрос о целесообразности использования и развития данной системы является неуместным. Для того чтобы идти в ногу со временем, наши ближайшие соседи, Россия, Финляндия, Эстония и Литва приступили к применению данной системы.

Республиканские органы государственного управления Республики Беларусь ведут активные переговоры с государствами, использующими систему электронного бронирования очереди по вопросам оказания содействия и консультации по ее внедрению. Данное сотрудничество позволит улучшить систему пропуска лиц, транспортных средств и товаров на всем участке государственной границы.

Рассмотрим, как она развивалась в Эстонии.

Электронная система управления очередью транспортных средств и лиц в пункте пропуска разрабатывалась в целях решения проблем больших очередей на государственной границе и обеспечения безопасности дорожного движения, поддержания правопорядка на приграничной территории и обеспечения безопасности лиц и грузов. В этих целях в апреле 2010 года Парламент Эстонии внес необходимые изменения в Закон о Государственной границе.

Единая информационная электронная система бронирования времени пересечения границы (далее – система GoSwift) дала возможность отслеживать в реальном времени в пунктах пропуска количество транспортных средств, ожидающих пересечения границы, и выбирать наиболее оптимальное (из свободного) время пересечения границы с учетом загруженности пункта пропуска. Обслуживающую в Эстонии три автодорожных пункта пропуска систему GoSwift используют все лица, пересекающие границу при помощи транспортного средства, независимо от страны проживания и категории используемого транспортного средства.

Бронирование очереди можно осуществить вперед на 90 дней. В самом пункте пропуска в очередь зарегистрироваться нельзя, в случае прибытия транспортного средства напрямую в пункт пропуска (без за-

езда в зону ожидания), такое транспортное средство направляется обратно в зону ожидания для регистрации в системе GoSwift. При бронировании очереди в систему GoSwift вносятся данные планирующих пересечение границы лиц и транспортных средств. Невозможно сделать бронь, если то же лицо с транспортным средством той же категории или транспортное средство с тем же номерным знаком уже раньше было добавлено в очередь.

Зона ожидания – это находящаяся у границы официальная парковочная зона, где происходит проверка предварительной брони и направление транспортных средств в пункт пропуска. Также в зону ожидания прибывают транспортные средства, не забронировавшие заранее время пересечения границы. В этом случае бронирование времени пересечения границы происходит в зоне ожидания в общую очередь. Прибывшее в зону ожидания транспортное средство регистрируется и при подходе его очереди направляется в пункт пропуска. Следить за приближением очереди можно на электронных табло в зонах ожидания (как на стоянке, так и в здании терминала зоны).

Все транспортные средства должны пройти через зону ожидания перед пересечением границы.

Время в очереди бронируется не с минутной точностью, бронируется часовой промежуток времени, например с 13.00 до 14.00. Не прибывшим в установленное время не гарантируется пересечение границы в забронированное время, однако будет искаться ближайшая возможность для пересечения границы. Если лицо опаздывает более чем на час и у него нет уважительных причин (например, внезапной поломки транспортного средства в дороге), то забронированное время аннулируется и ему необходимо забронировать новое место. При возникновении чрезвычайных случаев ситуация разрешается на месте, в зоне ожидания.

В системе электронного бронирования лицо и транспортное средство могут быть только вместе. Если необходимо изменить транспортное средство, водителя или пункт пропуска, то в этом случае осуществляется новое бронирование.

Лицо и автомобиль связываются для того, чтобы предотвратить полное бронирование мест в очереди со стороны «торговцев очередью», перевозчиков бензина и возникновение «пустых» бронировок.

В настоящее время в среднем около 70% транспортных средств пересекают государственную границу по предварительной брони и около 30% по «живой» очереди.

Внедрение электронных систем управления очередью осуществляется и в сопредельных с Эстонией странах.

Так, в июле 2012 года компания GoSwift запустила в тестовом режиме подобный проект электронной очереди в Российской Федерации. Примечательным в этом случае является тот факт, что в данном пункте пропуска в настоящее время существует возможность бронирования очереди на въезд в соответствующие пункты пропуска как с российской, так и с эстонской стороны. Интерес к внедрению электронной системы управления очередью проявляет и Республика Польша.

Среди выводов, сделанных эстонскими специалистами, можно отметить следующие:

- систематизируется очередь перед пунктами пропуска и сокращается время ожидания транспортных средств;

- обеспечивается возможность бронирования времени въезда в пункт пропуска наряду с функционированием «живой» очереди;

- обеспечивается безопасность дорожного движения и поддерживается правопорядок на территории, прилегающей к пункту пропуска;

- снижаются финансовые потери транспортных компаний и владельцев грузов;

- обеспечивается режим работы и отдыха водителей;

- снижается загрязненность дорог, улучшается экологическая обстановка.

Опрос водителей и анкетирование показывают, что большинство из них считает наличие системы предварительного бронирования удобным. 80% опрошенных хотели бы пользоваться сервисом и в будущем. Сервер GoSwift служит хорошей информационной площадкой – он используется для информирования водителей о возникновении нештатных ситуаций в пункте пропуска.

Понятная, удобная и хорошо отлаженная система пересечения границы свидетельствует о высоком развитии государственного управления и повышает международный имидж страны. На основании полученного опыта и с учетом ближайшего внедрения подобных систем в сопредельных странах внедрение электронной системы бронирования очереди в пунктах пропуска Республики Беларусь является целесообразным.

ПРИМЕНЕНИЕ БИОМЕТРИЧЕСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ В АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМЕ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ

УДК 351.746

М.Н. Шелюк, С.М. Мельник

Мировая практика осуществления пограничного контроля показывает эффективность автоматизированных систем пограничного контроля (далее – АСПК) на основе биометрических технологий, обеспечивающих автоматическую проверку документов у физических лиц, пересекающих государственную границу, их идентификацию и автоматическое фиксирование факта пересечения государственной границы. Аналоги данных систем, функционирующие в настоящее время в США и странах ЕС, преимущественно представляют собой стационарные автоматические места пропуска, установленные в аэропортах.

Применение биометрических технологий в АСПК обеспечит ускорение осуществления пограничного контроля и повышение эффективности деятельности подразделений пограничного контроля. Данная система будет позволять осуществлять автоматическую (без участия контролера) проверку документов, у физических лиц, пересекающих государственную границу по биометрическим паспортам.

Применение биометрических технологий в АСПК позволит выполнять следующие функции:

- проверка подлинности предъявляемого документа;
- считывание, распознавание и взаимное сравнение информации, считанной со страницы с установочными данными, машиносчитываемой зоны и из электронной микросхемы биометрического паспорта;
- идентификация личности пассажира и данных из предъявленного им документа;
- информационное взаимодействие со списочными базами данных;
- формирование решения о возможности пропуска через государственную границу физического лица, проходящего пограничный контроль;
- ограничение возможности перемещений за пределы автоматического пропускного модуля физического лица во время прохождения им пограничного контроля;

- блокирование физического лица, пересекающего государственную границу, при выявлении каких-либо нарушений;
- последовательное отображение физическому лицу, проходящему пограничный контроль, поясняющей информации о порядке выполняемых им при этом действий;
- видеонаблюдение за действиями физического лица, проходящего пограничный контроль;
- обеспечение сигнализации и связи;
- ведение электронного журнала событий, поиск просмотр и формирование отчетов;
- хранение базы данных подсистем видеонаблюдения с возможностью доступа к архивным видеоматериалам;
- обеспечение безопасности информации ограниченного распространения при ее обработке, обмене и хранении.

В состав технических средств АСПК будут входить: автоматические пропускные модули (далее – АПМ), центральный узел обработки данных (далее – ЦУОД), автоматизированное рабочее место оператора АСПК (АРМ ОАСПК).

В АПМ ограничивается перемещение физического лица, пересекающего государственную границу, выполняется автоматическая проверка документов, и в случае выявления каких-либо нарушений – блокировка физического лица.

В ЦУОД хранятся базы данных АСПК, предоставляется доступ АПМ к алгоритмам и системным ресурсам, используемым в АСПК и размещаемым на ЦУОД, ведется журнал, в котором формируется отчет о событиях АСПК, и запись видеоданных, регистрируемых подсистемой видеонаблюдения с возможностью доступа к архивным видеоматериалам, выполняются сервисные операции по обслуживанию баз данных.

В АРМ ОАСПК реализуются следующие функции: видеонаблюдение за действиями пассажира, проходящего пограничный контроль, обеспечение аудиосвязи с физическим лицом, находящимся в АПМ, мониторинг технического состояния АПМ, передача на ЦУОД информации о пересечении государственной границы, администрирование и настройка АПМ, просмотр отчетов о событиях АСПК.

Порядок прохождения пограничного контроля физическими лицами, пересекающими государственную границу с использованием АСПК, следующий: физическое лицо входит в АПМ, прикладывает биометрический паспорт к сканеру, после чего регистрируются изобра-

жения со страниц паспорта в трех диапазонах длин волн (видимом, инфракрасном и ультрафиолетовом), считываются данные с биометрического паспорта и из чипа. В результате распознавания элементов защиты делается заключение о подлинности предъявленного документа.

Далее пассажир представляет свои биометрические характеристики (далее – БХЧ): изображение лица, отпечатки пальцев и иные биометрические данные. Выполняется сопоставление зарегистрированных в АПМ БХЧ и считанных из чипа предоставленного биометрического паспорта.

По результатам сопоставления зарегистрированных биометрических данных с данными биометрического паспорта проводятся верификация личности физического лица и идентификация личности по списочным базам данных. В результате проведенных проверок делаются выводы о действительности предъявленного документа. В случае положительных результатов проверок физическому лицу разрешается выход из АПМ для простановки оттиска нумератора-датировщика у сотрудника органов пограничной службы и пересечения государственной границы. В случае возникновения подозрения по результатам хотя бы одной проверки, физическое лицо направляется для прохождения углубленного контроля, по результатам которого принимается решение о его пропуске (не пропуске) через государственную границу.

Таким образом, внедрение биометрических технологий в АСПК позволит повысить эффективность деятельности подразделений пограничного контроля за счет увеличения пропускной способности пунктов пропуска и улучшения качества идентификации и верификации физического лица, пересекающего Государственную границу Республики Беларусь.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОДГОТОВКИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ

УДК 355.23

К.В. Шуваев

Анализ складывающейся обстановки на Государственной границе Республики Беларусь за последние годы прямо указывает на существенное изменение условий, в которых осуществляется оперативная служебная деятельность органов пограничной службы Республики Беларусь (далее – ОПС РБ). Расширились масштабы, география и характер проти-

воправной деятельности на Государственной границе. Постоянно совершенствуются формы и способы действий по наращиванию трансграничной преступности на Государственной границе в ущерб экономическим и политическим интересам Республики Беларусь, отмечаются попытки втягивания в противоправную деятельность военнослужащих ОПС РБ, сотрудников других правоохранительных структур и государственных контрольных органов, осуществляющих служебную деятельность, особенно в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь.

В связи с этим особую актуальность приобретает вопрос проведения качественной подготовки военнослужащих подразделений пограничного контроля ОПС Республики Беларусь, к которой в настоящее время предъявляются следующие требования:

1. Подготовка военнослужащих должна полностью соответствовать направленности и содержанию военной политики Республики Беларусь, защите белорусского общества и государства, вытекать из военной доктрины страны, искусства охраны Государственной границы.

2. Система подготовки военнослужащих должна быть максимально приближена к реальным условиям обстановки и всецело направлена на повышение эффективности охраны Государственной границы.

3. В ходе подготовки необходимо умело использовать новейшие достижения теории охраны Государственной границы в сочетании с накопленным опытом службы.

Анализ современного состояния подготовки военнослужащих показывает, что в целом ее уровень позволяет выполнять поставленные задачи в пунктах пропуска через Государственную границу. Вместе с тем, практика подготовки военнослужащих свидетельствует о том, что существует ряд факторов, которые оказывают существенное влияние на качество их профессиональной подготовки.

Основными из них являются:

1. Несоответствие содержания учебных программ современным требованиям нормативных правовых актов Государственного пограничного комитета Республики Беларусь, особенностям и характеру действий ОПС РБ.

2. Использование единой программы подготовки, без учета уровня теоретической подготовки военнослужащих (для всех сроков службы), приводит к потере интереса к процессу обучения не только со стороны обучающихся, но и со стороны обучающихся. Повторяемость тем из года в

год приводит к тому, что около половины военнослужащих (прослуживших уже несколько лет) не получают новых знаний в своей профессиональной области, а занимаются формально повторением пройденного ранее материала.

3. С учетом реальных угроз безопасности государства в пограничной сфере, особенностей складывающейся обстановки на сегодняшний день актуальной стала задача выявления скрытых намерений у лиц, следующих через Государственную границу, имеющих в том числе действительные документы на право пересечения Государственной границы.

На основе обобщения накопленного опыта подготовки и с учетом требований руководящих документов по подготовке кадров в ОПС РБ, а также последних научных достижений в области педагогики и в соответствии с конкретными условиями выполняемых задач целесообразно разработать модель подготовки военнослужащих, которая позволит получить наибольший эффект в их практической деятельности.

Следует выделить три основных направления, на которых необходимо сосредоточить основные усилия:

1. Совершенствование системы подготовки:

- ✓ теоретическая проработка вопросов подготовки и совершенствования нормативной правовой базы подготовки, ее соответствие современным требованиям, предъявляемым к военнослужащим;

- ✓ совершенствование форм и методов подготовки военнослужащих;

- ✓ оптимизация содержания учебных программ и учебных планов подготовки военнослужащих.

2. Совершенствование обеспечения подготовки:

- ✓ развитие и совершенствование материально-технической базы, поддержание ее в постоянной готовности к использованию, своевременное и качественное обеспечение всеми видами материально-технических и финансовых средств занятий, учений, стрельб и других мероприятий подготовки.

3. Совершенствование управления подготовкой.

Исходя из рассмотренных выше направлений, можно отметить, что только постоянное совершенствование подготовки и устранение проблем, затрудняющих качественное обучение, позволит добиться высоких результатов в обучении и соответственно в выполнении поставленных задач. Решение задач дальнейшего совершенствования подготовки военнослужащих возможно на основе комплекса мер, направленных на по-

вышение качества их служебной деятельности, а именно: оптимизации организации обучения и содержания программ подготовки, выбора оптимальных методов обучения, оптимизации стимулирования познавательной деятельности.

Каждое из этих направлений может быть реализовано как самостоятельно, так и в комплексе с другими направлениями.

Основными направлениями оптимизации организации обучения выступают: разработка квалификационных требований к уровню профессиональной подготовки военнослужащих, усиление индивидуализации обучения, повышение методического мастерства руководителей занятий, введение в штат подразделений должности инструкторов по подготовке.

Исходя из специфики задач, решаемых ОПС РБ, необходимо оптимизировать содержание программ подготовки, установить оптимальное соотношение теоретической и практической подготовки, дифференцировать подход к определению содержания программ подготовки военнослужащих в зависимости от опыта их службы и категории.

Таким образом, важным направлением оптимизации содержания обучения является правильное соотношение теоретической и практической подготовки. Обучающиеся должны получать только тот объем знаний, который им необходим для конкретной деятельности и на ступень выше. Основное внимание при определении содержания подготовки военнослужащих должно уделяться совершенствованию практических навыков при несении службы по охране Государственной границы в различных условиях обстановки. Обеспечение непрерывного развития процесса обучения, повышение заинтересованности и личной ответственности военнослужащих за результаты своей подготовки позволит более успешно решать вопросы по надежной охране Государственной границы Республики Беларусь в пунктах пропуска.

СЕКЦИЯ № 3
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ГРАНИЦЫ ВНЕ ПУНКТОВ ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ
ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УПРАВЛЕНИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ГРАНИЦЫ
В УСЛОВИЯХ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ КОНФЛИКТОВ

УДК 355/359:31; 623:34

В.В. Барщевский, Н.Н. Троцевский

Актуальность работы заключается в том, что в ХХІ веке человечество столкнулось с изменениями содержания глобальных проблем, в том числе социально-политическими конфликтами. Анализ развития глобального конфликтного кризиса современной цивилизации убедительно показывает, что для его преодоления необходимо сформировать у людей новое видение и представление о происходящих с ними событиями. Мы все видим, что за последнее десятилетие в нашем мире произошел не один социально-политический конфликт, как в странах Азии, так и на европейском континенте. И в этих условиях в независимости от обстановки, складывающейся как внутри страны, так и за ее пределами, подразделение границы должно бдительно и качественно нести службу по охране государственной границы.

Объектом изучения стало управление подразделением границы во время социально-политических конфликтов.

В настоящее время подразделение границы во взаимодействии с силами и средствами пограничной группы (отряда) с разрешения старшего начальника в исключительных случаях может проводить специальные действия по ликвидации социально-политических конфликтов:

при возникновении массовых беспорядков на Государственной границе и в пределах территории приграничных районов со стороны группы лиц и организаций;

при угрозе незаконного массового пересечения Государственной границы гражданскими лицами, сопровождающегося насилием либо угрозой насилия, в результате которых возникает опасность для местного населения, органов государственной власти и подразделений пограничной группы (отряда);

когда в районе, где совершаются противоправные действия, обстановка требует немедленных действий, в случае если отсутствуют или нет

достаточного количества сил и средств внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Также подразделение границы может выполнять следующие задачи:
охрана Государственной границы в усиленном режиме пограничной службы;

активизация всех видов разведки с целью своевременного выявления противоправной деятельности на Государственной границе и территории приграничных районов:

установление лиц, распространяющих ложные, паникерские слухи;
выявление мест (складов) нелегального хранения оружия, боеприпасов, взрывчатых, токсичных веществ, находящихся на участке подразделения границы;

ведение специальных действий по предотвращению, пресечению противоправных действий, пресечению провокаций на Государственной границе, проявлений террора, бандитизма;

усиление собственной безопасности пограничных нарядов, мест компактного проживания семей пограничников;

оборудование рубежей сдерживания переносными инженерными заграждениями;

заблаговременная и непосредственная подготовка подразделения к выполнению специальных действий.

Однако в данный момент в службе подразделений, непосредственно охраняющих Государственную границу, можно выделить определенные недостатки:

нехватка людей для выполнения всех задач, возложенных на подразделение границы.

Недостаточность оборудования подразделения границы опорными пунктами, а также неполная укомплектованность необходимыми средствами.

Недостаточная подготовленность личного состава для действий в данных условиях обстановки.

В своей работе мы отразили следующие основные вопросы:

1. Заблаговременная подготовка, которая включает в себя:

подготовку подразделения границы;

подготовку местности к действиям.

2. Этапы специальных действий подразделения границы:

предотвращение конфликта;

пресечение конфликта;

ликвидация конфликта.

3. В чем заключается успех действий ПГ при локализации конфликтов.

4. Действия начальника ПГ при локализации конфликтов на участке ПГ.

В заключение необходимо отметить, что знание командиром ПГ и умелые и слаженные действия по локализации конфликтов на участке подразделения границы являются гарантом сохранения жизни и здоровья как личного состава, так и населения приграничной территории.

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К РАЗРАБОТКЕ ДЕФИНИЦИИ «ПОГРАНИЧНАЯ ЗАСТАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ». КЛАССИФИКАЦИЯ ПОГРАНИЧНЫХ ЗАСТАВ

УДК 355/359:31; 623:34

В.Н. Будько

До настоящего времени существенными признаками, характеризующими пограничную заставу, основной функцией которой является охрана государственной границы, были определены: подразделение пограничных войск, основное подразделение пограничного отряда, входящее в состав пограничной комендатуры или пограничного отряда, выполняющее задачи по непосредственной охране определенного участка Государственной границы, выполняющее задачи по непрерывной охране определенного участка Государственной границы, предназначенное для непосредственной охраны определенного участка Государственной границы, основное подразделение пограничного отряда (пограничной группы), предназначенное для непосредственной охраны Государственной границы на определенном участке местности, непрерывно охраняющее определенный участок Государственной границы.

На протяжении последних лет в силу новых социально-политических, экономических и иных факторов в ведомственных нормативных правовых актах органов пограничной службы Республики Беларусь наряду с пограничной заставой, как одним из основных подразделений границы, непосредственно осуществляющих охрану Государственной границы Республики Беларусь, закреплены с присущими им специфическими признаками пограничный пост и мобильная пограничная застава.

Представляется, что для разработки определения современной пограничной заставы Республики Беларусь, осуществляющей непосредственную охрану Государственной границы, целесообразно учитывать следующие структурные элементы данного вида основных подразделений границы:

- воинское подразделение;
- функционирующее на законных основаниях;
- функционирующее на основании соответствующего приказа;
- функционирующее в установленном временном интервале;
- осуществляющее охрану конкретного участка Государственной границы;
- осуществляющее охрану посредством использования определенных пограничных форм, сил, средств, методов.

Пограничная застава – это воинское подразделение, функционирующее на законных основаниях в соответствии с выполнением приказа, в установленном временном интервале, осуществляющее охрану конкретного участка Государственной границы посредством использования определенных пограничных форм, сил, средств, методов.

На данном историческом этапе пограничные заставы целесообразно дифференцировать:

в зависимости от того, на границе с каким государством функционирует пограничная застава, на: пограничные заставы, осуществляющие охрану границы на белорусско-польском участке Государственной границы; пограничные заставы, осуществляющие охрану границы на белорусско-литовском участке Государственной границы; пограничные заставы, осуществляющие охрану границы на белорусско-латвийском участке Государственной границы; пограничные заставы, осуществляющие охрану границы на белорусско-украинском участке Государственной границы; пограничные заставы, осуществляющие охрану границы на белорусско-латвийско-литовском участке Государственной границы; пограничные заставы, осуществляющие охрану границы на белорусско-литовско-польском участке Государственной границы; пограничные заставы, осуществляющие охрану границы на белорусско-польско-украинском участке Государственной границы;*

в зависимости от организационно-структурного построения на: полноструктурные, усеченные (пограничный пост);

* Охрана Государственной границы Республики Беларусь с Российской Федерацией не осуществляется.

в зависимости от основного функционального предназначения на: осуществляющие непосредственную охрану конкретного участка Государственной границы (линейные); осуществляющие охрану тыловых подступов к Государственной границе (тыловые); осуществляющие функцию резерва (резервные);

в зависимости от интенсивности направления вероятного движения нарушителей границы на: пограничные заставы на интенсивном направлении вероятного движения нарушителей границы; пограничные заставы на второстепенных направлениях;

в зависимости от продолжительности времени охраны пограничной заставой определенного участка границы на: пограничные заставы, относительно постоянно охраняющие определенный участок границы; пограничные заставы, охраняющие определенное время назначенный участок границы;

в зависимости от вида режима несения пограничной службы в определенные интервалы (периоды) времени на: пограничные заставы преимущественно с повседневным режимом пограничной службы; пограничные заставы преимущественно с усиленным режимом пограничной службы;

в зависимости от штатной численности пограничной заставы на: минимальный (22–32); средний (32–42); увеличенный (42 и более);

в зависимости от вида участка Государственной границы, охраняемого пограничной заставой на: пограничные заставы, охраняющие определенный сухопутный участок; пограничные заставы, охраняющие определенный водный участок; охраняющие определенные водный и сухопутный участки (смешанные участки) границы;

в зависимости от обеспеченности заставы отдельными видами служебных животных на: пограничные заставы, обеспеченные служебными собаками; пограничные заставы, обеспеченные служебными собаками и лошадьми;

в зависимости от протяженности охраняемого участка Государственной границы на: до 15 км; от 15 до 20 км; от 20 до 35 км; от 35 км и более;

в зависимости от укомплектованности пограничных застав военнослужащими срочной службы по штату в определенные периоды на: пограничные заставы, укомплектованные в необходимом объеме военнослужащими срочной службы в периоды малочисленности; пограничные

заставы, укомплектованные в усеченном объеме военнослужащими срочной службы в периоды малочисленности;

в зависимости от обеспеченности пограничной заставы отдельными видами вооружения на: с наличием группового оружия; без группового оружия;

в зависимости от времени дислокации на: постоянно дислоцируемые; временно дислоцируемые;

в зависимости от условий дислокации на: стационарные; мобильные (оперативно перемещаемые);

в зависимости от обеспечения пограничной заставы беспилотными летательными аппаратами на: пограничные заставы, обеспеченные беспилотными летательными аппаратами; пограничные заставы, на балансе которых нет беспилотных летательных аппаратов;

в зависимости от глубины размещения инженерных сооружений и заграждений в пограничной полосе на: размещенные в одну линию; размещенные в несколько линий.

Данные критерии как по отдельности каждый, так и все в целом фактически существенно детерминируют научно обоснованную организацию пограничных застав на разных участках Государственной границы Республики Беларусь с сопредельными государствами и предназначены для учета при их функционировании на практике.

Классификация предназначена обеспечить оперативное реагирование на быстро изменяющуюся обстановку в пределах охраняемых участков, а также будет способствовать решению оперативно-служебных, служебно-боевых и иных задач в обеспечении пограничной безопасности Республики Беларусь. Разработанная классификация предназначена для повышения эффективности определения функций и задач данных подразделений.

Таким образом, созданы фактически проявляющиеся в реальной действительности объективные предпосылки для научно обоснованного решения следующих задач:

определение направления сосредоточения основных усилий в охране границы;

определение и оптимизация организационно-штатной структуры пограничных застав из числа военнослужащих срочной и контрактной военной службы;

определение места расположения (дислокации) пограничных застав, протяженности участков, охраняемых конкретной пограничной заставой, и протяженности флангов;

целесообразность обеспечения видами вооружения и техники (групповым оружием, специальной техникой) конкретного вида застав;

определение временных интервалов качественного и реального несения службы пограничной заставой в усиленном режиме пограничной службы;

обеспечение участков границы согласно поставленным задачам инженерными сооружениями и заграждениями (обеспечение их соответствующим техническим обслуживанием), обоснованное оборудование флангов пограничной заставы в инженерном отношении;

определение рубежей на охраняемом пограничной заставой участке;

обеспечение беспилотными летательными аппаратами пропорционально определяемым соответствующим приказом протяженности и площади охраняемого пограничной заставой участка;

выделение и постановка на баланс заставы служебных собак с соответствующим обеспечением питания, медицинским обеспечением и др.;

определение необходимости наличия в труднодоступных районах, а также на заставах, имеющих значительные по протяженности фланги, где движение на транспорте невозможно или затруднено, верховых лошадей; обеспечение пограничных застав всеми видами согласно предложенной классификации;

решение других задач организационно-тактического характера.

Применительно к конкретным видам пограничных застав целесообразно разработать функционально-адресные рекомендации по повышению эффективности обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь.

РЕТРОСПЕКТИВЫ ОХРАНЫ ГРАНИЦЫ В УСЛОВИЯХ ОБОСТРЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ В 1810–1855 ГОДАХ

УДК 355(091); 355:93/99; 355.4

Н.А. Вашкель, А.А. Винников

С начала XIX века пограничная стража принимала всегда активное участие во всех войнах, а также и в небольших стычках с отдельными

мелкими вражескими отрядами на кардонной линии при попытках их перейти границу. Воины не имели достаточного уровня строевой и боевой организации, так как до 1889 года пограничная стража в случае объявления войны не формировала из своего состава никаких военных частей и сохраняла организацию мирного времени. Когда начинались военные действия в районе ее охраны, то пограничники при вторжении врага, отступали с границы и собирались в малочисленные команды, нередко состоявшие из воинов даже разных отрядов. Эти импровизированные команды во главе с временным командиром, старшим из собравшихся, присоединялись к ближайшей части войск и поступали в распоряжение начальников этих частей, исполняя по их приказанию различного вида задачи.

В 1810 году императором Александром I был установлен достаточно высокий тариф на товары, пользующиеся большим спросом, а некоторые из них совсем были запрещены к вывозу. Это обстоятельство способствовало возникновению большого количества контрабанды, бороться с которой слабой таможенной страже, состоявшей из вольнонаемных людей, было не по силам. Поэтому по проекту военного министра Барклая-де-Толли на западной границе образована в первой линии казачья стража, а позади ее использовалась вольнонаемная. Также Барклаем-де-Толли было составлено и назначено к исполнению казачьей стражи «Положение об устройстве пограничной стражи», состоящее из следующих пунктов:

- 1) охрана границы разделялась на участки по 150 верст каждый;
- 2) охрана каждого участка осуществлялась непрерывно разъездами пограничников, состоящих из надежных военнослужащих и штаб-офицеров регулярного войска;
- 3) кроме назначенных на границе для таможен мест, всякий пропуск через границы проезжающих, проходящих или товаров запрещался, а поэтому все перехваченное на кордоне превращалось в пользу перехвативших, исключая запрещенный провоз вещей;
- 4) для каждого участка определялось по одному казачьему полку.

После окончания войны 1812 года существование на границе вольнонаемной стражи было вообще недопустимо, потому что стража совершенно не соответствовала условиям военного и мирного времени, когда ей приходилось бороться с вооруженными контрабандистами. Это привело к формированию императором Николаем I в 1827 году пограничной стражи в виде особого войска. Произошедшие изменения в по-

граничной страже в дальнейшем показали свою жизненную необходимость. Пограничная стража активно участвовала в усмирении Польского восстания 1830–1831 годов.

В числе мер, осуществляемых пограничной стражей при подавлении восстания, было ведение наблюдения за местными жителями, а в случаях нападения превосходящих сил восставших и невозможности дать им отпор, было предписано отступать к местам расположения своих рот с целью соединения в более крупные отряды. Пограничная стража следила за мятежниками, сообщая об их передвижении и намерениях начальникам войсковых частей, а также в меру своих сил она защищала вверенные ей под охрану таможни и почтовые станции.

Пограничная стража на протяжении всего восстания имела большое количество вооруженных стычек с мятежниками, действуя или отдельно, или в составе войск, оказывая существенную помощь в подавлении восстания.

Следующее событие с участием пограничной стражи, которое вошло в историю, была Крымская война 1853–1855 годов.

Огромную роль в этой войне сыграла пограничная стража, которая не только охраняла от контрабандистов побережья Белого, Балтийского, Черного и Азовского морей, но и наблюдала за движением союзного флота, часто отражая мелкие вражеские отряды, высадившиеся на берег, а также принимала участие в битвах.

При появлении в водах Черного моря союзного неприятельского флота принимала участие в защите города Одессы от покушений врага, парейдя в распоряжение Одесского военного округа.

Изучив деятельность пограничной стражи в 1810–1855 годах, можно сделать вывод, что основные направления, по которым осуществлялось совершенствование охраны границы, были:

- переход охраны границы к войсковой структуре;

- проведение совместных действий при обострении обстановки с частями военных округов;

- объединение подразделений для совместных действий при обострении обстановки.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОХРАНЫ ГРАНИЦЫ В XVII–XIX ВЕКАХ

УДК 355

И.С. Денисик, С.В. Корба

Первое упоминание о станичной службе на территории Беларуси, дошедшее до нас, относится к 1360 году.

В пограничных городах формировался особый класс служилых воинских людей, известный под именем городских казаков, в обязанности которых входило постоянно быть на службе, ездить в степи и смотреть за движениями татар по известным степным дорогам, перехватывать языков и доставлять вести воеводам и государю, а в случае нечаянного набега ордынцев защищать города. В службу эту набирались вольные люди из всех сословий. В интересах охраны границы создавались инженерные сооружения, сооружались рвы, засеки, забои на реках и другие полевые укрепления, составлявшие цепь затруднений для татарских набегов.

С 1723 года на границе начали возводить по всем учрежденным форпостам и караулам три маяка, или пирамиды. Эти сооружения строились из ветхого дерева и наполнялись соломой снизу и сверху. Эти маяки использовали для информирования о нападении на границы государства. В случае нападения небольшой группы войск противника, зажигался только один маяк с того направления, с которого шло наступление. Если нападало большое войско, то зажигались все маяки, но первым из них зажигался ближайший к месту наступления.

В 1763 году была принята «Примерная инструкции определенным по польской границе на особливые заставы и смотрения и не пропуск за границу золота и серебра и оттуда о не провозе медной и фальшивой монеты штаб и обер-офицерам и прочим чинам». В данном документе впервые стала упоминаться как подразделение, охраняющее границу, пограничная застава, так как ранее она называлась форпостом и караулом. Инструкция определяла порядок высылки пограничных нарядов, называемых разъездами, и определяла порядок действия разъездов и заставы при обнаружении и поиске нарушителей, а также порядок несения службы.

С середины XVIII века положением «Об устройстве пограничной стражи» определялось: вся граница разделяется на участки по 150 верст каждый. На каждый участок распределялось по казачьему полку. Для обеспечения надежной охраны казачьи полки будут переводиться с

участка на участок три раза в год. Штаб-офицеры, над ними начальствующие, в те же сроки переводятся на другой участок.

С 1833 года был определен новый вид пограничного наряда «Секрет» в «Инструкции о порядке отправления кордонной службы линейными казаками на Северном Кавказе». От поста выставлять не только на ночь, но и днем. «...Место секретов изменять почаще; на ночь выставлять их тогда, когда смеркнется; а на день – перед светом, чтобы неприятель не мог видеть, где оные расставляются. На ночь пост может совсем расходиться на секреты, но это делать не часто и так, чтобы неприятель не мог этого заметить...» [Инструкция о порядке отправления кордонной службы линейными казаками на Северном Кавказе]

Также впервые в этом документе определяется порядок охраны подразделения границы «...в каждой станице на ночь иметь караул, от коего ставить часовых на углах станичной ограды на въездах иметь не менее как по 10 человек караула. Въезды должны быть заперты от вечерней до утренней зари...».

В инструкции 1890 года «Для мобилизации пограничной стражи» определяются задачи мобилизационным войскам при объявлении войны: «...для наблюдения за противником выставлением отдельных наблюдательных постов и высылкой разъездов по границе, а равно посылкою за границу негласных агентов, преимущественно из лиц, известных чинам пограничной стражи еще в мирное время...».

В соответствии с правилами об Отдельном корпусе пограничной стражи (далее – ОКПС) для преследования группировок вооруженных контрабандистов и для противодействия им, если наличие силы ОКПС для их задержания будут недостаточны, то могут использоваться дополнительные средства. К этим средствам относились войска начальника округа пограничной стражи, а в случаях нехватки времени отрядным офицером или офицером для поручений сего корпуса, на основании правил о призыве войск для содействия гражданским властям. Также в этом документе описываются права по применению ОКПС оружия. Они имеют несущественную разницу с нынешними правами: 1) Для отражения нападения или сопротивления, хотя и невооруженного, но сделанного несколькими лицами, или даже одним лицом, или в условиях, когда чинам пограничной стражи угрожала явная опасность. 2) Когда лица, следующие в пределах пограничной полосы с товарами или ношами, или на пограничной реке на нагруженных судах, либо переходящие границу незаконными путями и способами после двукратно-

го оклика «стой» и предупредительного выстрела вверх не остановятся и обнаружат намерение скрыться от преследования и не окажется возможности настичь и задержать их.

В соответствии с инструкцией «О службе чинов Отдельного корпуса пограничной стражи 1912 год» пограничный надзор разделялся на сторожевую и разведывательную службы. «...Разведывательная служба исполняется как самими чинами корпуса, так и, главным образом, при посредстве агентов, доносителей и т. п. лиц, услуги которых оплачиваются особо назначенными для того средствами. Сторожевая служба исполняется исключительно чинами корпуса при посредстве особо установленного для того наряда...».

Каждой службе расписывались свои права и обязанности. Сторожевая служба разделялась на два рубежа охраны. Первый рубеж располагается на самой черте границы или в некотором расстоянии от нее. Его обязаны охранять границу днем и ночью; обнаруживать, преследовать и задерживать контрабанду.

На втором рубеже расположены отдельные отряды или посты в глубине страны. В их обязанности входило задерживать контрабанду и нарушителей границы, прорвавшихся через охрану границы, и оказывать содействие отрядам, непосредственно охраняющим границу. Численность отряда определяется в зависимости от большего или меньшего движения контрабанды на данном участке границы. Она не может быть постоянной, а изменяется сообразно изменению условий движения контрабанды.

Проанализировав документы исследуемого периода, касающиеся охраны границы, можно сделать вывод, что постоянно происходило совершенствование охраны границы. Улучшалась организационная структура, происходило усиление охраны границы, это видно в действиях по оборудованию инженерных сооружений границы. Совершенствовалось нормативно правовое регулирование охраны границы, уточнялись права и обязанности станичной и пограничной службы.

СИСТЕМА ОХРАНЫ ГРАНИЦЫ И УПРАВЛЕНИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ ФСБ РОССИИ

УДК 355/359:31; 623:34

А.В. Дубина, Н.Н. Троцевский

Длительное время существенным недостатком было состояние координации деятельности субъектов охраны границы, недостаточная централизация, запоздалая реакция на изменения во внутренней и внешней политике, отсутствие превентивности. Поэтому возникла необходимость принципиально нового подхода к решению проблемы координации деятельности субъектов охраны границы – создание более высокой по уровню иерархии государственной структуры, объединяющей и координирующей в охране государственной границы деятельность всех участвующих в этом процессе субъектов и наделенной соответствующими властями полномочиями по отношению к ним.

Пограничная служба ФСБ России (далее – ПС ФСБ) постоянно наращивает усилия по обеспечению национальной безопасности в пограничных пространствах. Российские Вооруженные Силы ушли из стран СНГ, откатываются к центру России из Арктики и с Дальнего Востока. В этих и некоторых других регионах пограничные объединения, соединения и части представляют единственную силу в системе прикрытия Государственной границы и защиты национальных интересов в пограничных пространствах России. Российские пограничники несут основную тяжесть ведения боевых действий на таджикско-афганской границе. Соединения и части пограничных войск являются единственными военными формированиями, защищающими государственные, в том числе и геополитические интересы Российской Федерации на территориях ряда стран Содружества Независимых Государств.

Основные усилия ПС ФСБ России сосредоточены на организации охраны границы на новых рубежах, обустройстве выведенных войск, формировании новых объединений, соединений и частей; на укреплении позиций на внешних границах стран Содружества, организации и совершенствовании взаимодействия с пограничными структурами сопредельных государств; на поиске новых форм и способов служебно-боевой деятельности войск, эффективного применения сил и средств.

ПС ФСБ России удалось, несмотря на значительные трудности, завершить войсковое прикрытие стратегических направлений, оказавших-

ся незащищенными после распада СССР, и создать замкнутый и непрерывный рубеж защиты пограничных интересов России.

Пограничная служба Российской Федерации, как главный (координационный) федеральный орган исполнительной власти в сфере охраны Государственной границы, выходит на лидирующее место среди российских министерств и ведомств. ПС ФСБ России заключены взаимовыгодные соглашения с соответствующими структурами всех сопредельных государств.

К основным направлениям деятельности Пограничной службы ФСБ России следует отнести: разработку и утверждение новой нормативно-правовой базы в соответствии с международными правовыми нормами; обустройство и организацию охраны новых участков государственной границы; установление добрососедских отношений с граничащими государствами; организацию и поддержание взаимодействия с министерствами и ведомствами в сфере охраны Государственной границы; укрепление и развитие пограничных войск; объединение усилий разнородных и разнородных сил в интересах защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства на государственной границе и в пограничных пространствах.

Главными целями ПС ФСБ России определяются: дальнейшее усиление координирующей роли пограничной службы ФСБ Российской Федерации, направленной на практическую реализацию правовых, дипломатических, войсковых, невойсковых, военно-технических, разведывательных, контрразведывательных, оперативно-розыскных, контрольных, информационных и иных возможностей федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих свои полномочия в сфере защиты и охраны государственной границы, а также органов власти субъектов Российской Федерации; развитие пограничной службы ФСБ Российской Федерации как специальной государственной службы, продолжение международно-правового оформления государственной границы, укрепление российских позиций на внешних границах государств-участников СНГ, а также сосредоточение усилий на направлениях вероятного обострения угроз национальной безопасности Российской Федерации.

Основными задачами органов и войск ПС ФСБ России считаются: гарантированная защита государственных интересов Российской Федерации на государственной границе и в пограничном пространстве путем осуществления контроля за соблюдением правил режима государственной

границы, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации, пограничного режима, режима в пунктах пропуска; участие в обеспечении национальной и коллективной безопасности на внешних границах государств-участников Содружества Независимых Государств (в странах пребывания).

Для достижения главных целей и задач основное внимание сосредоточить на: противодействии разведывательно-подрывной и иной противоправной деятельности через границу спецслужб иностранных государств; решительном пресечении деятельности через государственную границу транснациональных преступных группировок, занятых в сфере контрабанды стратегических ресурсов, оружия, боеприпасов, наркотиков, а также материальных ценностей; пресечении нелегальной миграции граждан третьих стран через территорию Российской Федерации; предотвращении и пресечении незаконной деятельности иностранных государств, направленной на расхищение природных ресурсов Российской Федерации в пределах ее приграничной территории, примыкающей к ней исключительной экономической зоны и на континентальном шельфе; сохранении присутствия органов и войск ПС ФСБ России на территориях государств-участников СНГ в различных формах с целью создания дополнительного пояса безопасности российской границы, и особенно ее неприкрытых в настоящее время участков, а также для обеспечения и защиты геополитических интересов России; формировании системы информационного обеспечения деятельности ПС ФСБ России в соответствии с Концепцией информационного обеспечения деятельности ПС ФСБ России; дальнейшем совершенствовании информационно-аналитической деятельности в интересах принятия управленческих решений на всех уровнях управления органами и войсками ПС ФСБ России; информационном обеспечении деятельности субъектов пограничной политики Российской Федерации; внедрении современных технологий информационно-аналитической работы; поддержании устойчивого информационного взаимодействия с федеральными органами государственной власти и субъектов Российской Федерации; информационном обеспечении деятельности ПС ФСБ России через средства массовой информации; совершенствовании погранпредставительской деятельности, организации работы официальных представителей ПС ФСБ России в сопредельных государствах; надежной охране и обороне участков границы и временных рубежей в зонах вооруженных конфликтов; поддержании морально-психологического со-

стояния военнослужащих органов и войск ПС ФСБ России, обеспечивающего выполнение служебно-боевых задач.

Таким образом, пограничной службе ФСБ Российской Федерации принадлежит важная роль, как главного организатора и координатора действий разнородных и разноведомственных сил и средств по охране государственной границы, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПОГРАНИЧНОГО РЕЖИМА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ, НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ПО ЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЮ И ПОДДЕРЖАНИЮ

УДК 355/359:31; 623:34

А.Ю. Евдокимов, Н.Н. Троцевский

Происходящие в настоящее время сложные и крайне противоречивые социально-политические и экономические перемены существенно изменили и продолжают изменять обстановку на Государственной границе Республики Беларусь. Среди сопредельных государств, которые в настоящее время окружают Беларусь, находятся такие страны, как Республика Польша, Литовская Республика, Латвийская Республика, Российская Федерация, Украина. Политические, экономические и культурные взаимоотношения этих стран с нашим государством прямо отражают состояние дел на государственной границе.

На сегодняшний день уровень развития и подготовленности нарушителей пограничного законодательства в правовых аспектах стал намного выше. Можно ожидать увеличение потока нелегальных мигрантов как из Украины, так и в страны ЕС. В связи со всем этим необходимо постоянное усовершенствование нормативной правовой базы и приведение ее в соответствие с новыми реалиями для предупреждения и предотвращения противоправной деятельности на государственной границе и приграничной территории.

Серьезной проблемой становится преступность, которая пытается проникнуть во все структуры государственной власти, поразить и разрушить государственные институты, в том числе Вооруженные Силы.

Однако, несмотря на все экономические трудности, руководству государства удастся сохранить стабильность в стране. И вся эта обста-

новка как в зеркале отражается на Государственной границе, ее становлении и упрочении.

В связи с вышесказанным особую актуальность приобретает рассмотрение вопросов сущности пограничного режима и его значения для охраны Государственной границы, а также совершенствование нормативной правовой базы по его обеспечению и поддержанию.

Одной из важнейших мер обеспечения надежной охраны Государственной границы РБ является установление и поддержание пограничного режима.

Порядок обеспечения пограничного режима устанавливается «Положением о порядке пограничного режима на территории Республики Беларусь», утверждаемым Постановлением Советом Министров Республики Беларусь № 70 от 22.01.2009 г. В целях обеспечения на Государственной границе надлежащего порядка Советом Министров Республики Беларусь устанавливаются пограничная зона и пограничная полоса, в пределах которых и действует пограничный режим.

В 1 главе Закона Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» определены основные положения, регламентирующие пограничный режим: «Пограничный режим – порядок въезда (входа), временного пребывания, передвижения физических лиц и транспортных средств (далее – въезд (вход), временное пребывание и передвижение) в пограничной зоне и пограничной полосе, учета, содержания, плавания и нахождения водных судов во внутренних водах Республики Беларусь (водах рек, озер и иных поверхностных водных объектов, берега которых полностью принадлежат Республике Беларусь) в пределах пограничной зоны и пограничной полосы, содержания и использования в пограничной зоне и пограничной полосе механических транспортных средств, не подлежащих эксплуатации на дорогах, плавучих объектов и летательных аппаратов, а также порядок осуществления хозяйственной и иной деятельности в пограничной зоне и пограничной полосе».

Иными словами, можно рассматривать пограничный режим как режим пограничной зоны, пограничной полосы, целью которого является создать надлежащие условия для осуществления действенного и эффективного контроля пограничниками за соблюдением пограничного режима, а также затруднить проникновение к государственной границе нарушителей и их уход в тыловые районы страны. Данные условия предусматривают ряд мероприятий, которые являются неотъемлемой частью мер по обеспечению надежной охраны Государственной границы

Республики Беларусь и служат одним из решающих факторов повышения эффективности оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы.

Пределы пограничной зоны и пограничной полосы устанавливаются решениями областных исполнительных комитетов, но пределы пограничной зоны устанавливаются по предложениям ГПК, которое поступает из территориального органа пограничной службы и перед отправкой в облисполком проходит согласование в ГПК РБ. А пределы пограничной полосы устанавливаются по предложению уполномоченных лиц органов пограничной службы и согласование ГПК уже не требуется. Мы считаем это правильным, так как командирам на местах виднее, где целесообразно установить пограничную полосу, они лучше знают особенности участка, местное население и характер хозяйственной деятельности.

Порядок пропуска в пограничную полосу и обеспечения в ней хозяйственной и иной деятельности устанавливается Государственным пограничным комитетом по согласованию с соответствующими облисполкомами, за исключением работ на стройках, проводимых согласно международным договорам Республики Беларусь, стройках оборонного значения, работ, связанных с локализацией чрезвычайных ситуаций природного либо техногенного характера, которые выполняются заинтересованными органами по согласованию с территориальными органами пограничной службы.

Пограничный режим связан с определенными правилами, которые обязаны соблюдать все граждане, находящиеся на территории Республики Беларусь в пределах пограничной зоны, пограничной полосы. А именно:

Правила въезда (входа), временного пребывания, передвижения физических лиц и транспортных средств в пограничной зоне и пограничной полосе.

Правила и порядок учета, содержания, плавания и нахождения водных судов во внутренних водах Республики Беларусь (водах рек, озер и иных поверхностных водных объектов, берега которых полностью принадлежат Республике Беларусь) в пределах пограничной зоны и пограничной полосы;

Правила содержания и использования в пограничной зоне и пограничной полосе механических транспортных средств, не подлежащих эксплуатации на дорогах, плавучих объектов и летательных аппаратов.

Правила и порядок осуществления хозяйственной и иной деятельности в пограничной зоне и пограничной полосе.

Контроль за въездом (входом), временным пребыванием и передвижением в пограничной зоне физических лиц осуществляется органами пограничной службы и органами внутренних дел как совместно, так и самостоятельно в пределах своей компетенции.

Важное значение имеет создание надлежащих условий для осуществления действенного и эффективного контроля за соблюдением пограничного режима.

Пограничный режим служит для укрепления охраны государственной границы, создает органам пограничной службы дополнительные возможности и надлежащие условия в целях обеспечения политической и экономической безопасности и суверенитета Республики Беларусь. В отличие от режима государственной границы пограничный режим относится к внутренней компетенции государства и устанавливается в одностороннем порядке законодательством и нормативными правовыми актами высших органов государственной власти управления Республики Беларусь.

Охрана границы по-прежнему остается основной задачей органов пограничной службы. Но все же ее решение уже во многом зависит от социально-демографических, экономических и других общественно значимых параметров развития обстановки в пограничном пространстве. Сегодня, как показывает практика, существенное влияние на формирование условий жизни на границе могут оказывать и криминологические факторы.

В настоящее время не везде на границе налажено тесное взаимодействие органов пограничной службы и местного населения, причины этому могут быть разные – нежелание, устоявшиеся отрицательные взгляды на пограничников и др. Но чтобы влияние данных и других причин сократить до минимума, необходимо создать более оптимальные условия сотрудничества и определенную систему поощрения граждан, оказывающих содействие в охране государственной границы, дабы они изменили свое отношение к охране государственной границе в целом.

Также в оперативно-служебной деятельности ОПС РБ было множество случаев, когда за нарушение пограничного режима привлекали к административной ответственности очевидных нарушителей государственной границы (физическое лицо с картами, деньгами, разговорниками сопредельного государства, запасом еды и сменной одежды следовало к государственной границе). Очень тяжело доказать умысел, если

«не снял» физическое лицо непосредственно с сигнализационного комплекса или нарушитель сам не скажет, что намеренно хотел ее нарушить. Было бы целесообразно при наличии явных признаков подготовки привлечь его к ответственности по статье 371 УК РБ «Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь», но с пометкой – покушение.

На современном этапе развития Республики Беларусь созданная правовая база не является идеальной, не требующей никаких изменений и дополнений. Как и любые другие нормативные правовые акты, регулирующие конкретные области деятельности, нормативные правовые акты, действующие в пограничной сфере, должны совершенствоваться, изменяться в направлении организации лучшего соответствия между собой, учета происходящих изменений в пограничной обстановке (политической, экономической, экологической, демографической, оперативной и других ее составляющих), более точного определения основных категорий и понятий. Такая работа в Республике Беларусь ведется постоянно. При этом инициаторами внесения изменений и дополнений в действующее законодательство выступают заинтересованные субъекты деятельности по обеспечению пограничной безопасности.

МИРОВОЙ ОПЫТ ПРИМЕНЕНИЯ БЕСПИЛОТНЫХ ЛЕТАТЕЛЬНЫХ АППАРАТОВ В ОХРАНЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАНИЦ

УДК 355(091)

Е.В. Иванов, П.В. Савинов

В последние годы помимо чисто военной области применения беспилотных авиационных комплексов (далее – БАК), все более активно развиваются области парамилитарной. Одной из таких областей является воздушный мониторинг границ и побережья. Эффективность применения беспилотных летательных аппаратов (далее – БЛА) для этих задач была оценена уже в достаточно большом количестве стран мира, что стимулирует все новые и новые страны включаться в данную высокотехнологичную гонку.

I. Соединенные Штаты Америки.

Соединенные Штаты Америки были пионерами в использовании БЛА в целях охраны государственной границы. Еще в 2004 году они опробовали БЛА Hermes-450 для патрулирования границы с Мексикой.

В настоящее время на вооружении Таможенно-пограничной службы США имеется около 300 летательных аппаратов, включая шесть не оснащенных вооружением БЛА Predator B (Reaper) производства калифорнийской компании General Atomics Aeronautical Systems.

Три БЛА Predator B, принадлежащих Таможенно-пограничной службе США, размещены на базе, находящейся к югу от города Тусон (штат Аризона). БЛА обеспечивают патрулирование границы США с Мексикой. Кроме того, к проведению операций по борьбе с наркотиками планируется привлечь еще один Predator B, модифицированный под задачи патрулирования береговой полосы на юго-востоке США.

II. Израиль.

Израиль, один из законодателей мод в области систем БЛА, также активно использует их для воздушного патрулирования своих границ и побережья. Информация о применении беспилотных комплексов в стране носит ограниченный характер. Для воздушного патрулирования границ, по имеющимся данным, применяются БЛА ЦАХАЛа.

В прошлом году в СМИ появились данные со ссылкой на представителей Министерства обороны Израиля о том, что ВВС страны развернули беспилотные авиационные комплексы для мониторинга 250-километрового участка границы с Египтом, что было вызвано проникновением в Израиль с территории соседней страны группы вооруженных лиц. Помимо этого, очевидно, что постоянно мониторингу подвергаются и другие участки границы. Особое внимание также представляют граница с Ливаном и протяженное средиземноморское побережье.

По имеющимся данным, в выполнении этих задач задействованы главным образом относительно тяжелые БЛА Hermes 450, Heron и Eitan.

III. Индия.

В 2012 году в Индии были обнародованы планы по наращиванию флота используемых систем БЛА. На эти цели планировалось потратить более 2 миллиардов долларов. Одна из основных функций, для которой используются беспилотные комплексы в Индии, – охрана границ. В силовых структурах Индии отметили эффективность применения систем БЛА для обнаружения нарушителей границы.

БЛА планируется использовать главным образом в операциях по выявлению контрабанды в северном штате Джамму и Кашмир на границе с Пакистаном. Одно из требований к БЛА, предназначенным для этих целей, автоматическое сопровождение обнаруженных наземных

целей. Кроме этого, Индия предполагает использовать БЛА для патрулирования границы с КНР.

Необходимое количество БЛА мини-класса для силовых структур Индии оценивается более чем в 700 единиц. При этом с учетом уже имеющихся БЛА только в армии Индии их общее число к 2017 году должно вырасти до 1,6 тысяч единиц. Это увеличение, как сообщалось, требуется для улучшения ситуационной осведомленности о приграничных районах.

IV. Китай.

КНР активно работает в части развития программ БЛА для выполнения задач мониторинга границы и побережья страны. Недавно стало известно о планах Китая отправить БЛА на границу с Мьянмой для участия в операциях по пресечению наркотрафика. Власти провинции Ляонин объявили об использовании беспилотных систем для мониторинга границы с Северной Кореей. КНР также планирует создать две базы БЛА на побережье. С них, в частности, собираются вести мониторинг активности в Южно-Китайском море.

Уделяется внимание в КНР и беспилотным аппаратам вертолетного типа. Определенный опыт здесь был получен после приобретения БЛА Camcopter S-100 у австрийской компании Schiebel. В настоящее время КНР работает над более тяжелым аппаратом – V750. По некоторым данным, он уже используется китайскими специалистами.

V. Европа.

В Евросоюзе еще в 2006 году было принято решение об использовании для патрулирования границ в районе пролива Ла-Манш и побережья Средиземного моря беспилотных летательных аппаратов. Сообщалось, что БЛА будут применяться и для патрулирования границы в районе Балканского полуострова. Применение беспилотных летательных аппаратов является частью плана правительства Евросоюза по оснащению таможенных и пограничных служб современными системами слежения, и на эту программу выделено 1,6 миллиарда долларов.

Эксперименты с использованием БЛА в патрулировании границы уже проводились в отдельных странах Европы. Так, Франция, как сообщалось, использовала для этих целей БЛА *Patroller*, созданный компанией *Sagem* на основе пилотируемого моторного планера *Stemme*. В Италии БЛА *Reaper*, закупленные в 2008–2009 годах в США, также предполагалось использовать в том числе и для охраны границы.

Недавний доклад в области безопасности, подготовленный офисом министра иностранных дел Евросоюза Кэтрин Эштон, рекомендует государствам Европы использовать беспилотные авиационные системы военного назначения для решения задач воздушного патрулирования границ. План подчеркивает приоритеты декабрьского саммита Евросоюза в области безопасности. В частности, в документе отмечается высокая потребность в развитии БЛА MALE-класса.

VI. Латинская Америка.

Департамент общественной безопасности Мексики, ответственный за координацию действий в стране, направленных против незаконного оборота наркотиков, представил собственную программу разработки беспилотных мини-аппаратов для слежения за действиями наркокартелей. В национальной программе производства БЛА лидирует мексиканская компания Hydra Technologies, которая разработала и производит мини-БЛА E1 Gavilan, тактический БЛА S4 Ehecatl и более крупный БЛА S5 Cuculcan.

Бразильская федеральная полиция, несущая ответственность за контроль почти 17000-километровой границы в отдаленных районах страны, граничащих с 10 государствами, разработала крупнейшую в мире невоенную программу использования БЛА. Точкой отсчета в оснащении силовых структур Бразилии современными системами БЛА можно считать демонстрационные полеты БЛА Heron, которые были проведены в конце июля 2009 года в Сан-Мигел-ду-Игуасу, вблизи границы Бразилии с Парагваем и Аргентиной.

Новые БЛА размещаются на базе Манта, откуда они совершают патрульные полеты вдоль побережья по поиску перевозчиков наркотиков и «койотов», как здесь называют тех, кто занимается торговлей людьми. Кроме того, БЛА также усиливают северную границу Эквадора с Колумбией.

VII. Российская Федерация.

Большая протяженность сухопутной границы и побережья, огромная по площади исключительная экономическая зона России – все это обуславливает необходимость применения новых высокоэффективных средств мониторинга. Одним из функциональных элементов здесь постепенно становятся системы БЛА. Некоторый опыт применения беспилотных комплексов в охране государственной границы на различных ее участках российские пограничные подразделения уже имеют.

К началу 2010 года ФСБ имела опыт использования для воздушной разведки отечественного БЛА «Элерон» разработки ЗАО «Эникс». Кроме того, в 2010 году Владимир Проничев, занимавший тогда пост руководителя Пограничной службы ФСБ России, заявил о закупке семи комплексов с малоразмерными БЛА, произведенных российскими компаниями. По его словам, новинки были направлены для прохождения эксплуатационных испытаний. Недавно береговая охрана ПС ФСБ России приобрела два БЛА Camcopter S-100 разработки австрийской компании Schiebel, которые были по лицензии собраны в Ростове-на-Дону.

В настоящее время в Погранслужбе ФСБ России авиационными специалистами на базе учебного центра в городе Йошкар-Оле активно готовятся расчеты беспилотных авиационных комплексов, накапливается опыт эксплуатации как самих летательных аппаратов, так и их целевой нагрузки, отрабатываются различные тактические приемы и способы действий.

БЛА как новое техническое средство открывают широкие возможности и способны существенно повысить эффективность решения ряда задач, включая контроль труднодоступных участков границы, побережья, проливных зон, устьев крупных рек, а также противодействия крупным криминальным контрабандным и террористическим группам.

С другой стороны, стоит отметить также и тот факт, что применение БЛА в парамилитарных областях, включая патрулирование границ, сдерживается наличием ряда узких мест. Во-первых, это привычка пограничников и летного состава к эксплуатации пилотируемой техники. Во-вторых, некоторая инертность в принятии решений со стороны ответственных структур. В-третьих, это отсутствие или чрезвычайно медленное формирование инфраструктуры, необходимой для эксплуатации беспилотных комплексов. В-четвертых, это нерешенность вопросов применения систем БЛА в общем воздушном пространстве с другими беспилотными и пилотируемыми летательными аппаратами.

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ НА УЧАСТКЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ГРАНИЦЫ

УДК 355

В.М. Кисель, А.Е. Виноградов

Эффективность охраны Государственной границы на участке подразделения границы – это уровень выполнения задач охраны государ-

ственной границы, определяемый соотношением достигнутых результатов и затраченных для этого сил, средств, времени и других ресурсов.

Методика расчета предназначена для определения возможности пограничных нарядов и технических средств по обнаружению нарушителей Государственной границы на участке ответственности в течение заданного времени и выбора на этой основе оптимальных в данных условиях форм и способов несения службы, режима работы и способа применения технических средств охраны. Оценки возможностей подразделения границы по обнаружению нарушителей Государственной границы на охраняемом участке в течение заданного времени и с учетом полученных результатов определяется для оптимального распределения имеющихся сил и средств в пространстве и времени.

На основе данных из плана охраны Государственной границы на сутки разрабатывается пространственно-временной график, позволяющий получить начальнику пограничной заставы пространственное и временное представление об охране Государственной границы и являющийся основой последующих оперативно-тактических расчетов вероятности обнаружения нарушителей Государственной границы на охраняемом участке.

График представляет собой отображение положения пограничных нарядов (технических средств охраны) на участке пограничной заставы (поста) и времени их службы в течение суток.

На графике выделяют направления, где вероятность обнаружения нарушителей Государственной границы имеет постоянную величину, то есть не меняется скачкообразно для различных пограничных нарядов (технических средств охраны) в ночных и дневных условиях.

Теоретическая вероятность обнаружения нарушителей Государственной границы с помощью оптических приборов наблюдения на среднeperесеченной местности зависит от высоты наблюдения и дальности обнаружения.

Теоретическая вероятность обнаружения нарушителя с помощью оптических средств зависит от высоты расположения наблюдателя и дальности обнаружения (в светлое время суток).

Вероятность задержания нарушителей Государственной границы определяется как углом возможных отклонений направлений движения нарушителей от нормали, так и возможностями резервов личного состава по прикрытию границы.

На современном этапе анализ эффективности охраны Государственной границы на участке подразделения границы может осуществляться на основе ряда количественных и вероятностных показателей эффективности:

относительное количество обнаруженных нарушителей Государственной границы;

относительное количество задержанных нарушителей Государственной границы;

относительное количество обнаруженных и задержанных нарушителей Государственной границы;

относительное количество обнаруженных и задержанных товарно-материальных ценностей;

вероятность обнаружения нарушителей Государственной границы;

вероятность задержания нарушителей Государственной границы;

вероятность обнаруженных и задержанных нарушителей Государственной границы;

вероятность количества обнаруженных и задержанных ТМЦ.

СИСТЕМА ОХРАНЫ ГРАНИЦЫ И УПРАВЛЕНИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ПОГРАНИЧНОЙ СТРАЖИ МВД РЕСПУБЛИКИ ПОЛЬША

УДК 355/359:31; 623:34

В.И. Колядич

В данной работе представляется обобщенный опыт реформирования Пограничной охраны Польши за последнее десятилетие. За это время Республика Польша пережила целый ряд глубоких политических и экономических изменений, в том числе процесс демократизации всех сфер государственной и общественной жизни. Кроме того, диаметрально противоположным образом изменились внешнеполитические приоритеты страны. Все эти процессы, без сомнения, были бы невозможны без реформирования силовых структур и правоохранительных органов и в первую очередь Пограничной охраны, а также коренного изменения их роли и задач в государстве. За более чем десять лет польская пограничная служба построила кардинально новую систему набора личного состава на службу и профессиональной подготовки кадров, в которой важное место уделяется вопросам соблюдения прав человека и международного права при

проведении пограничного контроля. В 1998–2003 гг. БДИПЧ (Бюро по демократическим институтам и правам человека) осуществило несколько проектов в сфере оказания помощи пограничной охране стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

В этой связи опыт и знания пограничной службы Польши были признаны особенно применимыми к проблемам, перед которыми стоят новые независимые государства на территории бывшего СССР. В частности, в рамках совместных проектов БДИПЧ и Международной организации по миграции, сотрудники пограничных служб Узбекистана, Кыргызстана, Украины, Азербайджана, Грузии и Армении непосредственно познакомились с опытом Польши в области охраны границ, а также системой профессиональной подготовки пограничников. В рамках проекта БДИПЧ в Азербайджане группа из 15 представителей азербайджанской пограничной службы прошла годичные офицерские курсы в польском Центре обучения пограничников в г. Кентшине. Действующий председатель Бюро по демократическим институтам и правам человека министр иностранных дел Болгарии Соломон Пасси назвал управление границами одной из приоритетных областей в рамках председательства Болгарии.

Говоря о сотрудничестве, нельзя забывать о помощи, которую предоставляет ФРГ польской Пограничной охране. В течение первых лет существования соединения, созданного в 1991 г., модернизация оснащения стала возможной благодаря помощи Германии. В 1993–1996 годах из вспомогательных средств правительства ФРГ, полученных в результате выполнения Соглашения о сотрудничестве в сфере последствий миграционного движения, потрачено в общем около 67 млн злотых. Федеральная пограничная охрана как более сильный партнер в европейской системе борьбы с пограничной преступностью, и прежде всего с нелегальной миграцией, предоставляла и предоставляет Пограничной охране серьезную финансово-техническую поддержку и учебную помощь. Практически это выражается в заинтересованности немецкой стороны в удовлетворении потребностей ПО, в частности, в обучении и оснащении. ФРГ является одним из главных партнеров по обучению и консалтингу в рамках так называемых соглашений по Twinning PHARE, осуществленных в 1999–2000 годах (Twinning`98) и в 2001 г. (Twinning`99).

Польская сторона передает свой опыт пограничным службам Чехии, Словакии, Литвы и Украины путем предоставления материалов о правовых основах создания пунктов, их структуре, принципах организа-

ции, сфере деятельности и перспективах развития. Кроме этого, организуются учебные визиты, направленные на практическое ознакомление партнеров с деятельностью пунктов. Например, в 1999–2000 годах с функционированием контактного пункта Колбасково-Помеллен были ознакомлены три группы экспертов из литовской пограничной службы. Визиты были связаны с планом создания пункта на пограничном переходе Будзиско-Кальвария на польско- литовской границе. Данный пункт, играющий важную роль для польско-литовских контактов, был создан в марте 2002 г. Ожидается, что этот пункт сыграет важную роль в более широких региональных контактах, в основном в работе пограничных служб балтийских государств, как посредник между балтийскими государствами, Польшей и ФРГ. Эксперты словацких, чешских, румынских и латвийских пограничных служб также посетили отдельные польско-немецкие контактные пункты. Во 2-м квартале 2002 г. группа чешских служащих прошла стажировку на польско-немецких контактных пунктах. Следует добавить, что в контактах с литовскими партнерами ПО передает опыт, достигнутый в связи с внедрением новых форм сотрудничества по образцу польско-немецкого. Подобные переговоры и консультации ведутся с партнерами польской ПО, Чехии и Словакии.

Кроме того, была заложена правовая база для создания контактного пункта на польско-украинской границе. Современное состояние сотрудничества Пограничной охраны Республики Польша и Федеральной пограничной охраны ФРГ свидетельствует о том, что оно может послужить образцом для подражания в Европе. Представленные формы сотрудничества – это стандарты для выполнения, предусмотренные решениями ЕС. Следует надеяться, что сотрудничество пограничных служб РП и ФРГ как на двустороннем, так и на региональном и межгосударственном уровнях будет развиваться в дальнейшем для блага обоих государств. Надежда основана на том, что служащие польских и немецких служб полностью осознают: необходимым условием эффективной борьбы с трансграничной преступностью является сотрудничество с пограничными службами других государств.

СИСТЕМА ОХРАНЫ ГРАНИЦЫ И УПРАВЛЕНИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ УКРАИНЫ

УДК 355/359:31; 623:34

А.С. Кондратович, Н.Н. Троцевский

Анализ обстановки, складывающейся на Государственной границе Украины, свидетельствует об активизации мер по усилению охраны границы с Республикой Беларусь в рамках выполнения интеграционных требований по приведению системы охраны восточных границ как внешних границ Европейского союза к западноевропейским стандартам.

Реализация данных мер подтверждается проведением поэтапного реформирования пограничных ведомств сопредельных государств, входящих в систему правоохранительных органов европейского сообщества, на примере Республiка Украина.

Пограничники осуществляют охрану границы, обслуживание инженерных сооружений и технических средств охраны границы (проект «Стена») и имеют потенциал для проведения и участия в военных операциях по отражению вооруженной агрессии в приграничной полосе.

Это касается только участков границы с РФ и Приднестровьем. На других участках границы остается «мониторинговый формат» охраны границы. Таким образом, Госпогранслужба осуществлять комплексную охрану Государственной границы Украины.

В своем штате для выполнения повседневных задач подразделения пограничной службы на границе с РФ и Приднестровьем должны иметь маневренные, скоростные и защищенные (бронированные) автомобили, стрелковое оружие и тяжелые вооружения (минометы, ствольную артиллерию), а также разведывательную и боевую авиацию.

С целью ведения военной деятельности предлагается на базе пограничных отрядов создать мотоманевренные группы (ММГ) на бронетехнике. Их численность составит 200–300 человек. В своем составе ММГ должны иметь противотанковые и минометные взводы, саперное и медицинское отделение, другие подразделения. Зона ответственности ММГ должна определяться с учетом особенностей местности и уровня возможной угрозы прорыва границы.

Для ведения боевых действий по защите границы на первом рубеже должны быть оборудованы подготовленные позиции для размещения

личного состава и ведения боевых действий. Позиции должны быть скрыты и размещены на направлениях вероятного движения противника.

В приграничных районах функцию подразделений прикрытия госграницы выполняют подразделения Национальной гвардии.

Входя в состав МВД вместе с Госпогранслужбой, они будут иметь единое централизованное высшее руководство, что обеспечивает тесное взаимодействие подразделений пограничников и Национальной гвардии.

План охраны, защиты и обороны государственной границы должен предусматривать, что при необходимости к обороне границы должны привлекаться подразделения вооруженных сил, дислоцированных в приграничных регионах.

Для усиления выполнения Госпогранслужбой правоохранительных функций предлагается создать на постоянной основе на базе региональных управлений подразделения по противодействию трансграничной преступности на государственной границе. Основу их составят действующие мобильные отряды, однако обновленные подразделения должны иметь более широкие полномочия в пределах контролируемого пограничного района.

Деятельность оперативно-розыскных подразделений также должна претерпеть изменения. Основное внимание должно быть направлено на получение упреждающей информации о возможных нарушениях на государственной границе.

Во избежание массовой измены личного состава в случае обострения обстановки на границе предлагается отойти от принципа комплектования пограничных подразделений по территориальному признаку, и одновременно скомпоновать такой пакет социальных гарантий, чтобы военнослужащий был уверен в государственной поддержке и завтрашнем дне.

Государственная пограничная служба Украины является правоохранительным органом специального назначения и имеет следующую общую структуру:

- специально уполномоченный центральный орган исполнительной власти по делам охраны государственной границы;

- территориальные органы специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по делам охраны государственной границы;

- морскую охрану, состоящую из отрядов морской охраны;

органы государственной границы – пограничные отряды, отдельные контрольно-пропускные пункты, авиационные части.

Разведывательный орган специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по делам охраны государственной границы.

В систему Государственной пограничной службы Украины включаются также учебные заведения, научно-исследовательские учреждения, подразделения специального назначения и органы обеспечения.

Тактика действий подразделений: пограничных застав, комендатур.

Основные усилия по охране границы сосредоточены на восточном, северном и морском участках границы Украины.

Режим несения службы по охране границы:

на заставах круглосуточно;

в комендатурах – периодически;

мобильными заставами – в соответствии с планом.

Способы охраны границы:

войсковой;

оперативно-войсковой;

мобильно-технический.

Правительство приняло стратегию развития Государственной пограничной службы, которая предусматривает усовершенствование, расширение и приведение к европейским стандартам пограничного корпуса и налаживание отношений по охране государственной границы совместно с государствами-соседями.

Для усовершенствования охраны государственной границы стратегией развития предусмотрены действия, задачи, которые необходимо реализовать для эффективного взаимодействия с органами пограничных службы Республики Польша, Словацкой Республики, Румынии и Венгрии, а также Республики Молдова и Республики Беларусь, Европейским агентством по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств – членов Европейского Союза, а также международными организациями и учреждениями.

Планируется, что первые результаты реформирования пограничной службы будут ощутимы до конца 2017 года, а средняя перспектива – до конца 2020 года.

Пограничная служба после реформирования будет находиться в составе Министерства внутренних дел.

Таким образом, в рамках мероприятий по усовершенствованию охраны Государственной границы, активному внедрению новых технических средств, приобретению техники и технических средств, совершенствованию всех элементов пограничной инфраструктуры на государственной границе и комплектованию пограничных подразделений на профессиональной основе позволит осуществить создание современного пограничного ведомства европейского типа, которое гарантированно обеспечит защиту национальных интересов на государственной границе.

ФОРМЫ И МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕМ ГРАНИЦЫ

УДК 355/359:31; 623:34

В.К. Котко, Н.Н. Троцевский

Современное состояние оперативно-служебной деятельности по охране защите государственной границы во многом определяется эффективностью практической работы должностных лиц по организации управления. Формы и методы работы органов управления устанавливаются в соответствии с избранными формами и методами работы начальника (командира).

Опыт управленческой деятельности показывает, что в процессе охраны государственной границы ряд управленческих задач выполняется персонально начальником (командиром), который единолично принимает решение и лично ставит задачи подчиненным, а часть – с привлечением других должностных лиц (коллекгиально). В то же время выполнение ряда задач требует сочетания единоличной и коллективной форм деятельности, их комбинирования. С точки зрения организационной стороны совместной деятельности должностных лиц на пунктах управления можно выделить также несколько форм работы. Так, например, в обычных условиях обстановки на государственной границе практическая деятельность по управлению подчиненными соединениями, частями и подразделениями осуществляется соответствующими должностными лицами в организационно-штатной структуре органов управления мирного времени из своих служебных кабинетов и через оперативно-ситуационную службу с командного пункта в месте постоянной дислокации.

При возникновении обстановки на государственной границе, связанной с ее нарушением, или при возникновении чрезвычайных ситуа-

ций управленческая деятельность по руководству подчиненными соединениями, частями и подразделениями осуществляется, как правило, из пункта постоянной дислокации с центра боевого управления.

Для непосредственного руководства оперативно-служебными действиями ОПС может выделяться группа офицеров во главе с одним из заместителей начальника (командира) для работы на вспомогательном пункте управления. При необходимости может разворачиваться командный пункт в полевых условиях. В угрожаемый период и с началом военных действий система управления разворачивается по полной схеме, а работа на пунктах управления организуется обязательно по функциональным группам.

В штабы взаимодействующих объединений, соединений и частей для согласования возникающих вопросов, планирования и организации совместного выполнения наиболее важных и сложных задач, обеспечения взаимодействия и информирования направляются оперативные группы. В рамках изложенных форм механизм реализации функций управления в конкретных условиях обстановки раскрывается через методы работы органов управления. Метод работы представляет собой совокупность способов и приемов воздействия на управляемые объекты для достижения конечной цели. При этом под методом работы следует понимать систему практических действий должностных лиц и органов управления при выполнении поставленных задач, правила, способы и конкретные приемы, с помощью которых осуществляется управленческое воздействие на подчиненных. Говоря о методах работы с точки зрения содержания и характера функционально выполняемых управленческих задач, следует отметить, что вся деятельность должностных лиц и органов управления связана с организацией оперативно-служебных действий и руководством подчиненными соединениями, частями и подразделениями в ходе выполнения поставленных задач по охране государственной границы. В соответствии с этим следует разделять и методы работы органов управления. Метод последовательной работы применяется при наличии достаточного времени на организацию оперативно-служебных действий и осуществляется на основе директивы (приказа) или распоряжения старшего начальника. При этом работа по организации оперативно-служебных действий проводится сначала в вышестоящей инстанции, а затем в нижестоящих звеньях управления. Метод параллельной работы применяется обычно в условиях ограниченного времени.

Сущность данного метода заключается в том, что работа в нижестоящих звеньях управления начинается сразу после определения старшим начальником (командиром) замысла действий и осуществляется параллельно на основе отданных им предварительных распоряжений. При этом сроки выполнения работ по организации оперативно-служебных действий определяют в каждом конкретном случае, соотносясь с обстановкой, уровнем подготовки органов управления, а также с учетом стиля работы начальника (командира). Современные требования к управлению органов пограничной службы Республики Беларусь заставляют искать новые формы управленческой деятельности, организационные структуры, способы применения разнообразной техники управления и организационной техники в целях расширения творческих возможностей человека как субъекта управления. Именно поэтому предметом постоянной заботы каждого руководителя должны стать: создание благоприятных общих и производственных условий труда для управленцев; непрерывное совершенствование организационных структур аппарата управления; своевременное внедрение в практику управления новых научно обоснованных организационных решений, форм, методов и средств управления.

ФАКТОРЫ И УСЛОВИЯ, ОКАЗЫВАЮЩИЕ ВЛИЯНИЕ НА ПРИМЕНЕНИЕ СЛУЖЕБНЫХ СОБАК В ОХРАНЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ

УДК 355.4

Г.Д. Креер, В.Е. Сахарук

Служебные собаки в органах пограничной службы Республики Беларусь широко применяются для обнаружения и задержания нарушителей границы, в том числе и в сочетании с техническими средствами, основой их применения в службе является работа по запаховому следу человека.

Согласно исследованию ученых и исходя из широкой практики применения служебных собак, можно утверждать следующее:

запах человека лучше сохраняется ночью, а также на живых растениях, таких как тополь, береза, осина, клен, рябина и др.;

наибольшее количество ошибок собаки совершают при работе по следу с 11.00 до 16.00;

очень хорошо собаки работают в морозящий дождь и в условиях повышенной влажности;

наиболее продуктивно служебные собаки способны работать по запаховому следу:

в ветреную погоду – 1,5–2 часа;

в безветренную погоду – 3–4 часа.

Однако такие «идеальные условия» очень редко совпадают со временем, когда сложившиеся обстоятельства требуют применения служебных собак, и командиры и кинологи должны знать факторы и условия, влияющие на применение служебных собак, учитывать их при планировании служебных действий и уметь оказывать необходимую помощь собакам для достижения конечной цели.

Для совершенствования применения служебных собак в охране государственной границы руководителю необходимо опираться на базовые знания во многих областях науки – физиология и психология собак, основы одорологии (физика и биология возникновения запаха), физико-географические и погодные условия, новые технологии, применяемые в органах пограничной службы Республики Беларусь, и возможность их сочетания с работой служебных собак. Таким образом, эти обстоятельства, знания кинологов и командиров, ряд определенных условий, в которых необходимо работать собакам, и являются факторами, влияющими на применение служебных собак.

Основные из них следующие:

1. физиологические, психологические возможности собаки;
2. разнообразие и комплексность задач и работ, выполняемых служебными собаками;
3. своевременное оказание помощи служебной собаке, сильное требование к ней с учетом применения на службе;
4. совокупность знаний и умений противоборствующих сторон (нарушителей и кинологов);
5. физико-географические и погодные факторы;
6. фактор времени.

Часть этих факторов отразилась в принципах применения служебных собак, отраженных в руководствах и пособиях, издаваемых еще в Советском Союзе и не в полной мере учитывающих современные знания и технологии в этой области.

Зная основные факторы и условия, влияющие на применение служебных собак, руководитель и кинологи не всегда могут способствовать

совершенствованию, улучшению применения служебных собак. Необходимо выстроить стройную систему получения знаний (подготовка специалистов и руководителей исходя из этих факторов), подготовки собак (дрессировка и тренировка служебных собак), совершенствование тактики применения служебных собак и организацию всестороннего обеспечения.

При этом эти факторы и условия могут оказывать как прямое влияние на результат работы собаки (к примеру, физиологические особенности собак), так и косвенное влияние (физика и биология запаха).

Таким образом, факторы и условия, влияющие на применение служебных собак, должны лечь в основу:

- изучения места нарушения (предполагаемого места нахождения нарушителей);

- принятия решения кинологом и командиром подразделения;

- правил и порядка отработки стоящей задачи (применительно к характеру действий, виду наряда и участку);

- порядка оказания помощи собакам в ходе работы;

- порядка применения собак для выполнения «специальных приемов» (задержание, обыск местности, выборка вещи и человека, осмотр нежилых построек и жилых помещений).

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РЕЖИМА НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ПО ЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЮ И ПОДДЕРЖАНИЮ

УДК 355/359:31; 623:34

В.А. Лапшин, Н.Н. Троцевский

В системе административно-правовых режимов особое место занимает режим государственной границы. Непосредственное обеспечение режима Государственной границы осуществляется в системе обеспечения пограничной безопасности, являющейся составной частью системы национальной безопасности, имеющей конечной целью обеспечение национальных интересов государства.

Режим Государственной границы – порядок содержания Государственной границы, пересечения Государственной границы физическими лицами и транспортными средствами, перемещения через Государ-

ственную границу товаров (далее, если не указано иное, – пересечение Государственной границы), пропуска через Государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров, взлета и посадки воздушных судов при выполнении международных полетов, захода и пребывания водных судов в принадлежащей Республике Беларусь части вод пограничных рек, озер и иных поверхностных водных объектов, разрешения пограничных инцидентов, а также порядок осуществления на Государственной границе хозяйственной и иной деятельности.

Режим Государственной границы устанавливается настоящим Законом, международными договорами Республики Беларусь с сопредельными государствами и актами законодательства Республики Беларусь.

Режим Государственной границы устанавливается на участках Государственной границы Республики Беларусь с сопредельным государством с целью создания благоприятных условий для обеспечения взаимовыгодных, добрососедских, бесконфликтных отношений.

Основные назначения режима государственной границы – это регулирование всех вопросов, связанных взаимоотношениями Республики Беларусь с соседними государствами на границе и осуществление действенного контроля со стороны республиканских органов государственного управления за порядком на государственных границах в интересах безопасности нашей страны.

Режим государственной границы включает следующие правила (порядок):

- содержания Государственной границы;

- пересечения Государственной границы физическими лицами и транспортными средствами;

- перемещения через Государственную границу товаров (далее, если не указано иное, – пересечение Государственной границы);

- пропуска через Государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров;

- взлета и посадки воздушных судов при выполнении международных полетов;

- захода и пребывания водных судов в принадлежащей Республике Беларусь части вод пограничных рек, озер и иных поверхностных водных объектов;

- разрешения пограничных инцидентов;

- порядок осуществления на Государственной границе хозяйственной и иной деятельности.

Физические лица, виновные в нарушении режима Государственной границы, пограничного режима, режима в пунктах пропуска, несут ответственность в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Поддержание режима Государственной границы подразделением границы заключается в проведении мероприятий по контролю и обеспечению выполнения правил, определенных законодательством Республики Беларусь о Государственной границе, другими законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь по вопросам режима Государственной границы, а также в предупреждении и своевременном пресечении нарушений установленных правил.

Сотрудники органов пограничной службы должны понимать, что главной цели – недопущения правонарушений на границе необходимо добиваться, в первую очередь, путем ведения профилактической работы, предупреждения и разъяснения требований законодательства по вопросам соблюдения режима Государственной границы.

ТРЕБОВАНИЯ К УПРАВЛЕНИЮ И ПУТИ ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

УДК 355/359:31; 623:34

Е.Н. Лобан, Н.Н. Троцевский

В условиях рыночных отношений меняются взгляды на природу, роль, сущность и значение труда руководителя. На первое место выдвигается самостоятельность, инициатива, предприимчивость, творческое мышление, готовность к разумному риску.

Особенностью современного управления является его направленность на эффективное ведение хозяйства в условиях дефицитности ресурсов, постепенное уменьшение регулирования производства административными методами, интенсификацию производства. Современное управление должно способствовать развитию рынка, товарно-денежных отношений в оптовой торговле средствами производства, конвертируемости денег, стабилизации рыночных цен. Изучая основы управления, нельзя забывать о его сущности, построении системы и требованиях, предъявляемых к управлению. Анализ научной литературы показал вариативность в подходе к определению требований к управлению.

Выделяют четыре обязательных требования, предъявляемых к управлению:

устойчивость – способность начальников и органов управления, а также возможность средств управления выполнять свои функции в любых условиях обстановки и прежде всего под активным воздействием противника;

непрерывность – постоянное воздействие органов управления на подчиненные подразделения и части в интересах успешного выполнения ими поставленных задач;

оперативность – быстрое, обеспечивающее упреждение противника в действиях, осуществление всех мероприятий по управлению войсками при подготовке и в ходе оперативно-служебных (служебно-боевых) действий;

скрытность – сохранение в тайне от противника всех мероприятий, проводимых органами управления в период подготовки и в ходе ведения оперативно-служебных (служебно-боевых) действий.

Изучение научных источников, практика управления подразделениями границы показывает, что дополнительно применяются еще три требования к управлению:

твердость определяется как способность начальников принимать решения и настойчиво проводить их в жизнь, умение удерживать в своих руках руководство подчиненными, сохранять организованность в любых условиях обстановки и добиваться точного выполнения поставленной задачи в установленные сроки;

целеустремленность – своевременное и точное определение актуальных задач управленческой деятельности, мобилизация имеющихся ресурсов, сосредоточение основных усилий на достижении успеха, дальновидная организаторская работа по решению текущих и перспективных задач;

гибкость – способность начальников (командиров) своевременно уточнить прежнее решение, перестроить систему управления и методы своей работы в соответствии с новыми условиями обстановки.

Управление является древнейшим видом деятельности человека. Современное управление учитывает достижения всех школ и направлений и интегрирует их в процессе управления. Данная работа показывает, что умелое проведение в жизнь данных требований способствует достижению поставленных целей управления.

О ВЛИЯНИИ КОНФЛИКТА В УКРАИНЕ НА ОХРАНУ БЕЛОРУССКО-УКРАИНСКОГО УЧАСТКА ГРАНИЦЫ

УДК 355/359; 623

А.В. Маринка

В июне 2015 года председатель КГБ Валерий Вакульчик заявил, что участвующие в украинском конфликте белорусские наемники будут привлечены к ответственности. В связи с этим в уголовное законодательство были внесены изменения, которые позволяют привлекать к уголовной ответственности даже «без наличия корыстной составляющей». (Ранее согласно ст. 132 «Вербовка, обучение, финансирование и использование наемников» и 133 «Наемничество» предусматривалась уголовная ответственность за получение материального вознаграждения.) При этом глава МВД Игорь Шуневич отметил, что граждане Беларуси едут воевать в основном «из корысти», а значительная часть из них воюет там, где «больше платят». В МВД и КГБ Беларуси неоднократно предупреждали белорусских граждан, которые принимают участие в военных действиях в Украине, об уголовной ответственности. Ответственность несут и те лица, которые занимаются вербовкой наших граждан для участия в противостоянии в Украине.

По последним данным МВД Беларуси, более 130 белорусов принимали или принимают участие в боевых действиях в Украине. В Следственный комитет передали 16 материалов проверок в отношении 24 граждан, воюющих с обеих сторон конфликта. В некоторых случаях о фактах заявляли правоохранители, в других – признавались сами бойцы. То есть информация как минимум подтверждена официальными органами или несколькими другими источниками. Наряду с этим белорусские СМИ периодически публикуют материалы об участии в украинских событиях других граждан, но ссылаются при этом лишь на информацию из интернета (социальных сетей). Многие имена остаются неизвестными, хотя известны факты участия белорусов в многочисленных добровольческих отрядах, как на стороне официального Киева, так и в рядах вооруженных формирований самопровозглашенных ДНР и ЛНР.

В августе 2015 года белорусское телевидение со ссылкой на КГБ заявило о том, что в Беларуси спецслужбами вскрыт канал вербовки наемников для участия в боевых действиях на территории Украины. В конце ноября 2015 года в Минске был задержан 28-летний житель Новополоцка. При личном обыске у него обнаружили маску с прорезями для глаз, два

паспорта, самодельное взрывное устройство на основе осколочной гранаты ВОГ-17 к станковому гранатомету, пистолет, электронные носители, справку об участии в антитеррористической операции на территории Украины от «Правого сектора». Также о задержании белорусов, воюющих на Донбассе, сообщают и украинские правоохранители. В Украине сейчас проходит суд над гражданином Беларуси Даниилом Ляшуком, известным также как «Моджахед», бойцом батальона «Торнадо».

Президент Беларуси Александр Лукашенко резко выступил против присутствия в стране боевиков, воевавших в Украине с той или другой стороны, и потребовал у силовиков немедленно разобраться в ситуации. Руководитель государства отметил, что ему известно, что «некоторые так называемые смелые люди, воевавшие на Донбассе боевики, позируют уже в Минске с оружием». Отношение Беларуси к таким воякам, которые воевали в Украине с той или иной стороны, известно. Обращаясь к присутствующим на совещании, Александр Лукашенко поручил: «Разбирайтесь мгновенно вместе с милицией и КГБ».

С целью укрепления «зеленой» границы проводятся различные мероприятия по созданию надежной системы охраны границы вне пунктов пропуска, связанные в первую очередь с демаркацией и делимитацией границы Беларуси и Украины. Создание пограничного отряда в Мозыре и ряда абсолютно новых и модернизированных пограничных застав также является чертой совершенствования охраны границы на данном направлении. В целом для формирования и закрепления обновленной системы охраны границы с Украиной необходимо преодолеть трудности, связанные с демаркационным, фортификационным и инженерным оборудованием наиболее трудных участков белорусско-украинской границы.

Таким образом, напряженность, возникающая в результате конфликта в Украине, напрямую влияет на охрану Государственной границы Республики Беларусь.

Бойцы противоборствующих сторон, являющиеся гражданами Беларуси, возвращаясь, домой везут с собой в качестве «трофеев войны» различные виды стрелкового оружия и взрывчатых веществ, что может привести к необратимым и трагическим последствиям на территории Республики Беларусь. В связи с этим органам пограничной службы необходимо усилить меры по недопущению бесконтрольного проникновения оружия и боеприпасов на территорию Республики Беларусь.

Во всех пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь и Украины необходимо постоянно вести информационно-профилактическую работу среди граждан Республики Беларусь, убывающих в Украину, предупреждая их об уголовной ответственности за участие в конфликте.

ПРИМЕНЕНИЯ ПОГРАНИЧНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПРИ ОБОСТРЕНИИ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ В 1918–1939 ГОДАХ

УДК 355

П.В. Савинов

На различных направлениях и в разное время на государственной границе возникала сложная социально-политическая обстановка, вызванная переменами государственного обустройства, как на нашей территории, так и на территории сопредельных государств. С первых дней образования молодого Советского государства оно вело ожесточенную вооруженную борьбу с силами интервентов и внутренней контрреволюцией.

В 1918–1939 годы охрана государственной границы советского государства осуществлялась в условиях гражданской войны и иностранной военной интервенции, полного развала экономики, сельского хозяйства, изменения взглядов на сущность и содержания охраны государственной границы.

Опыт применения подразделений границы показывает, охрана государственной границы осуществлялась под влиянием целого ряда объективных и субъективных факторов, наиболее существенным из них являлось изменение социально-политической обстановки.

Кроме задач по охране государственной границы возникла настоятельная необходимость вести боевые действия с контрабандной деятельностью, бандитскими и басмаческими формированиями, отражать вооруженные вторжения противника на нашу территорию и решать целый ряд сложных задач как самостоятельно, так и во взаимодействии с другими структурами.

Впервые в охране государственной границы войсковые действия пограничных частей и подразделений сочетались с оперативными, а также режимными, политическими мероприятиями. Продуманное со-

четание этих мероприятий, объединенных единым замыслом и решением, являлось условием надежной и эффективной охраны границы.

В ходе выполнения задач формировалась система построения охраны государственной границы. Войска приобрели опыт охраны новых участков государственной границы. Был накоплен опыт выполнения специальных задач на территории сопредельных государств: по охране границ дружественных государств, по ликвидации объектов постов пограничной стражи, разведывательных и контрразведывательных центров, переправочных пунктов и других объектов, дестабилизирующих обстановку в советском приграничье.

Изучение и анализ документов показывают, что борьба с контрабандой в условиях обострения социально-политической обстановки характеризовалась большим пространственным размахом и продолжительностью действий и предполагала систему мер и действий, в том числе политические, военные. Опасный характер контрабандных организаций заключался в том, что некоторые из них использовались для дестабилизации обстановки на территории СССР и целиком состояли на разведывательной службе у других государств. В борьбе с контрабандой участвовал оперативный аппарат Объединенного государственного политического управления при Совете народных комиссаров, силы и средства Наркомата внешней торговли, комиссии внешней торговли, все пограничные округа. Действия пограничных войск по борьбе с контрабандой осуществлялись в форме систематических служебных и боевых действий, чекистско-войсковых и оперативно-войсковых операций. В качестве способов применялись засадные, поисковые, охранные, боевые действия, обходы, удары во фланг и тыл, прикрытие отдельных направлений и районов. Для ликвидации крупных и хорошо организованных контрабандных формирований проводились оперативно-войсковые операции совместно с РККА.

В этот период для охраны границы, организации агентурно-оперативных и войсковых мероприятий, обеспечения взаимодействия, выяснения обстановки, сил и средств, управления действиями нескольких застав, их боевого взаимодействия с силами поддержки Рабоче-крестьянской Красной Армии (далее – РККА), при расследовании инцидентов в пограничных отрядах начинает использоваться авиация.

Для ведения активных боевых действий с бандитскими и басмаческими формированиями, действовавшими на различных участках государственной границы и вторгавшимися из-за рубежа, создавались новые

группировки сил и средств, такие как ударно-опорные группы, подвижные группы из состава пого, летучие отряды, отряды палочников, оперативные группы, резервные подразделения, разведывательные посты. В 1927 году для создания оперативных резервов вводятся маневренные группы.

Основой деятельности разведывательных постов являлась повседневная работа с агентурой, направленная на выявление нарушителей границы лиц, пытающихся уйти за кордон, и пособников нарушителей границы. В ходе боевых систематических действий отрабатывались вопросы взаимодействия с подразделениями Красной Армии, особенно при проведении комбинированной операции. Получила развитие чекистско-войсковая операция. Пограничные войска приобрели опыт активного использования в борьбе с бандитскими и басмаческими формированиями помощи партийных и советских органов приграничья, местного населения.

Изучив порядок охраны границы в 1918–1939 годах можно сделать вывод, что основные направления, по которым осуществлялось совершенствование охраны границы, являлись: апробация и применение новых форм и способов охраны границы; проведение организационно-штатных изменений и введение новых структур исходя из возникающих форм и способов действий по охране государственной границы; изменение построения охраны границы; проведение активных политических мероприятий в интересах охраны границы; проведение совместных действий с частями РККА; определение задач и способов применения авиации.

ОПЫТ ВЕДЕНИЯ ПОИСКОВЫХ ДЕЙСТВИЙ ПРИ ОХРАНЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ СОПРЕДЕЛЬНЫМИ С РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ ГОСУДАРСТВАМИ (ПРИБАЛТИЙСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ)

УДК 355/359; 623

Б.В. Садыков

Одной из форм оперативно-служебных (служебно-боевых) действий по охране Государственной границы на участке подразделений границы является пограничный поиск.

Пограничный поиск – совокупность согласованных и взаимосвязанных по цели, задачам, месту и времени действий пограничных наря-

дов (элементов боевого порядка), оперативно-розыскных, погранично-представительских, режимных и других мероприятий, проводимых по единому замыслу и плану в заданном районе, в течение определенного промежутка времени с целью задержания нарушителей или других разыскиваемых физических лиц. Подразделение границы ведет пограничный поиск как самостоятельно, так и совместно с резервами смежных подразделений границы и пограничной группы (отряда).

Опыт охраны Государственной границы иностранными государствами показывает, что одним из важнейших условий успеха пограничного поиска является высокое техническое обеспечение субъектов, осуществляющих охрану Государственной границы.

Пограничная охрана Латвийской Республики при осуществлении пограничного поиска активно использует авиацию, в частности вертолеты. Что во многом сокращает время поиска нарушителей и эффективность их задержания. При получении информации о нахождении на участке нарушителей границы или других разыскиваемых лиц подразделение, непосредственно охраняющее Государственную границу, занимает выгодные рубежи (пункты) на направлениях вероятного движения нарушителей в целях прикрытия района поиска и недопущения их прорыва на территорию сопредельного государства или в тыл участка, а непосредственный поиск осуществляется с воздуха при помощи вертолета, тем самым полностью контролируя прикрываемый район поиска.

Таким образом, можно с уверенностью сказать, что применение авиации при охране Государственной границы носит определенно эффективный и полезный характер. Однако использование вертолетов при осуществлении поиска нарушителей законодательства о государственной границе на данном этапе в органах пограничной службы Республики Беларусь нецелесообразно. Так, как для содержания авиационных частей требуется много финансовых затрат и ресурсов. Поэтому одним из альтернативных вариантов такого способа действий сил и средств подразделений границы при пограничном поиске может послужить использование беспилотных летательных аппаратов. Которые, в свою очередь, активно внедряются в охрану границы в органах пограничной службы Республики Беларусь.

ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ РАЗНОРОДНЫХ СИЛ И СРЕДСТВ В ОХРАНЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УДК 355/359:31; 623:34

А.А. Ракуть, Ф.В. Широкий

На повышение эффективности функционирования всех систем обеспечения пограничной безопасности существенное влияние оказывают изменения в общественно-политической жизни страны и новый характер межгосударственных отношений, которые модифицировали взгляды на сущность и содержание охраны Государственной границы Республики Беларусь как основной формы обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь.

Изучение факторов, влияющих на обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь, в том числе в пограничной сфере, продиктовало необходимость формирования качественно новой системы обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь, отвечающей современным реалиям, и приведение ее возможностей в соответствие с характером и масштабами опасностей.

Совершенствование существующих и поиск новых форм и способов охраны Государственной границы для эффективного противодействия возникающим угрозам пограничной безопасности является перспективным направлением исследования. В настоящее время в вопросах организации и поддержания взаимодействия на требуемом уровне есть ряд упущений и недостатков. Еще не обрела системности и пока имеет циклический характер практика комплексного применения разнородных сил и средств.

Одной из закономерностей искусства охраны Государственной границы является зависимость достижения успеха в охране Государственной границы от согласования усилий в разных сферах деятельности. Она отражает зависимость согласования усилий, взаимовлияния, взаимообусловленности результатов действий одних сил и средств на действия других, решающих совместные задачи по охране Государственной границы в различных сферах. Эта закономерность находит отражение в принципе комплексного применения разнородных сил и средств, постоянном и четком их взаимодействии.

В настоящее время рассматриваемый принцип заключается в организации и поддержании согласованных действий сил и средств, заин-

тересованных органов и организаций по целям, месту, времени, задачам и способам оперативно-служебной деятельности в интересах обеспечения надежной охраны Государственной границы, защиты политических и экономических интересов государств в пограничных пространствах в условиях активизации международного терроризма, расширения масштабов трансграничной преступности по незаконному обороту оружия, наркотических средств, нелегальной миграции, а также экономической контрабанды, осуществляемых как гражданами своего государства, так и сопредельных стран.

Основным принципом привлечения разнородных сил и средств к охране Государственной границы является территориально-производственный принцип (т. е. по месту жительства и работы). Это означает, что члены добровольных дружин или отдельные граждане, осуществляя трудовую деятельность на тех или иных участках (в районах) местности, а в свободное от работы время, находясь дома или на отдыхе (рыбная ловля, сбор ягод или грибов и т. д.), выполняют задачи по оказанию помощи органам пограничной службы в охране Государственной границы.

Условно работу с местным населением можно разделить на два направления:

- агитационно-пропагандистская работа со всем населением приграничья;

- работа по обучению и воспитанию членов добровольных дружин и местного населения приграничья.

Исходя из этого, основными задачами членов добровольных дружин и местного населения приграничья являются:

- наблюдение за определенными объектами, в том числе и объектами войсковой разведки;

- патрулирование в приграничных населенных пунктах и за их пределами;

- участие в поиске и задержании нарушителей границы;

- контроль за соблюдением режима Государственной границы и пограничного режима;

- выявление контрабандных троп, маршрутов незаконной миграции и наблюдение за ними и др.

Опыт охраны Государственной границы показывает, что силы и средства подразделений границы не всегда могут обеспечить обнаружение и гарантированное задержание нарушителей границы на всем про-

тяжении охраняемого участка. «Повсюду и везде» сильным быть нельзя – это непреклонный закон военного дела и охраны Государственной границы. Сосредоточивая основные усилия, как правило, на одном направлении пограничная застава (пост) вынуждена (если не привлекаются дополнительные силы и средства), ослаблять охрану других направлений. Практика показывает, там, где наиболее целенаправленно проводится работа с местным населением, там задачи охраны границы решаются более успешно и результативно. Восполнить нехватку войсковых сил и средств при решении возложенных на подразделение границы задач можно в значительной мере за счет привлечения к охране Государственной границы местного населения. И такой принцип, как комплексное применение разнородных сил и средств, очень важен при выполнении задач по охране Государственной границы.

Таким образом, создание добровольной дружины – это кропотливый процесс. Ни в коем случае создание дружины не заключается в составлении только списка добровольной дружины.

В процессе создания дружин важное значение имеет подбор состава добровольной дружины.

Главным организатором работы в подразделении по комплексному применению разнородных сил и средств является командир подразделения границы.

ВЛИЯНИЕ ТАКТИКИ ДЕЙСТВИЙ НАРУШИТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ НА ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ БЕСПИЛОТНЫХ ЛЕТАТЕЛЬНЫХ АППАРАТОВ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ

УДК 355.469.34

А.А. Трахимович, Р.В. Прокопенко

Основными факторами, влияющими на развитие обстановки на Государственной границе, являются:

- рост активности международного терроризма и экстремизма;
- сложная социально-политическая и военная обстановка в Украине;
- незаконное перемещение через Государственную границу в Республику Беларусь огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ;
- сохранение попыток нарушений миграционного законодательства со стороны граждан постсоветского пространства (гастарбайтеров);

незаконная транзитная миграция через территорию Республики Беларусь и Украины в страны ЕС граждан из Афганистана, Сирии, Ливии, Вьетнама в поисках лучшей жизни;

попытки контрабандного ввоза в Республику Беларусь наркотических и психотропных средств;

нарушения Государственной границы с целью сбора дикоросов, лова рыбы и вырубki леса на территории Республики Беларусь;

сохранение попыток незаконного перемещения партий ТМЦ на участках «зеленой границы».

Основными видами противоправной деятельности, исходя из анализа оперативной обстановки, являются:

незаконное пересечение Государственной границы;

незаконное перемещение товарно-материальных ценностей;

незаконный оборот оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ;

организация незаконной миграции;

контрабанда и незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ.

Следовательно, объектами воздушной разведки, осуществляемой с применением беспилотных летательных аппаратов (далее – БЛА) органов пограничной службы (далее – ОПС), как правило, будут являться нарушители законодательства о Государственной границе Республики Беларусь, а именно: нарушители Государственной границы, нарушители режима границы, нарушители пограничного режима (далее – нарушитель границы).

Оценка нарушителя границы производится через оценку характера и способов его действий по нарушению пограничного законодательства о Государственной границе, на основе знаний о его тактико-технических характеристиках.

Объектами воздушной разведки, проводимой с помощью БЛА, являются преимущественно отдельные лица или их группы, а также малоразмерные и подвижные транспортные средства, находящиеся в непосредственной близости от Государственной границы, пересекающие или пытающиеся пересечь Государственную границу вне установленных мест ее пересечения или с нарушением установленных правил пересечения Государственной границы и (или) пропуска через нее. Кроме того, представляют интерес и объекты сопредельного государства. Так, с применением БЛА может осуществляться сбор сведений о системе построения охраны границы и происходящих на сопредельной территории изменениях в служебной деятельности подразделений пограничной охраны, частей и подразделений

Вооруженных Сил, дислоцирующихся вблизи Государственной границы, а также о проводимых мероприятиях военного характера.

В зависимости от преследуемых целей и задач, стоящих перед нарушителем границы, он (нарушитель) может использовать различные формы, способы и приемы действий.

К основным формам действий нарушителей границы можно отнести: «*пешим порядком*» и «*на транспортных средствах*». Каждой форме присущи свои способы действий. Так, к форме «*пешим порядком*» относятся такие способы, как: без использования специальных средств и снаряжения; с использованием специальных средств и снаряжения. К форме «*на транспортных средствах*» – в зависимости от типа используемых нарушителями транспортных средств: на низкоскоростных и высокоскоростных транспортных средствах [1].

При применении БЛА в охране Государственной границы необходимо также учитывать, что нарушитель границы, применяя тот или иной способ действий, может использовать маскировку, и следовательно, значительно снизить эффективность применения БЛА.

В свою очередь, все способы действий могут выполняться различными приемами. Каждый прием выбирается нарушителями на основе:

- выбора оптимального направления и маршрута нарушения Государственной границы;

- выбора оптимальных времени суток и физико-географических условий;

- выбора эффективных транспортных средств (снегоходов, высокоскоростной автомобильной техники, плавательных средств и др.) и полного использования их возможностей при осуществлении нарушения;

- использования различных технических средств, повышающих эффективность их действий (прослушивание средств связи должностных лиц правоохранительных органов и пограничных нарядов, вывод из строя технических средств передачи информации и др.);

- активного применения различных ухищрений.

На формы, способы и приемы действий нарушителей влияет политическая, экономическая и социальная обстановка, складывающаяся в сопредельных государствах, и поэтому они постоянно видоизменяются. Качественный анализ и знание основных способов и приемов действий нарушителей, а также характерных признаков нарушения пограничного законодательства на местности позволяют облегчить и существенно увеличить эффективность ведения воздушной разведки.

Таким образом, выбор форм, способов действий беспилотной авиации и конкретного тактического приема (маневра), применяемым оператором БЛА, будет зависеть от объектов воздушной разведки, характера их действий, а также от возможностей разведывательной аппаратуры (целевой нагрузки), установленной на БЛА.

ЛИТЕРАТУРА

1. Тактика применения БАК подразделениями границы в интересах охраны Государственной границы (шифр – «БАК»). Отчет о НИР. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2015. – 111 с.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ВОПРОСАХ КОНТРОЛЯ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВИЛ ПОГРАНИЧНОГО РЕЖИМА НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УДК 355/359:31; 623:34

С.В. Шалесный

Одним из основных условий эффективного функционирования Государственной границы Республики Беларусь является своевременное установление и осуществление на ней системы правовых режимов: режима государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через государственную границу.

Режимы – это форма реализации функций государственных границ. Они призваны обеспечить безопасность государства на государственной границе, в пограничном пространстве, а через них и страны в целом.

Режимы являются своеобразным механизмом защиты государства, прежде всего от внешних угроз, и обеспечивают сохранение территориальной целостности государства, поддерживают рациональное воспроизводство сельскохозяйственных и лесохозяйственных угодий, правильное использование гидрологических и гидроэнергетических ресурсов, сохранение и улучшение окружающей среды.

Правила правовых режимов, устанавливаемых на государственной границе, способствуют укреплению пограничного сотрудничества с сопредельными государствами, а также работают на обеспечение пограничной безопасности страны.

В широком понимании пограничный режим – это состояние (уровень), регламентация порядка пользования пограничным пространством

различными субъектами одного государства, совокупность правил их поведения в пределах, установленных законодательными актами данного государства.

Контроль соблюдения пограничного режима заключается в проведении комплекса мероприятий, осуществляемых республиканскими органами исполнительной власти, органами государственной власти приграничных субъектов пограничной безопасности и органами местного самоуправления по выполнению установленных правил пограничного режима в пограничной зоне (полосе), в белорусской части вод пограничных рек, озер и иных водоемов.

Контроль соблюдения пограничного режима организуется с введением на местах положений принятых нормативных правовых актов в области пограничного режима. Он заключается:

- в работе с органами местного самоуправления по своевременному исполнению решений, регламентирующих пограничный режим;
- в обозначении на местности соответствующими предупреждающими знаками предела пограничной зоны;
- в строительстве объектов инфраструктуры (оборудовании контрольных пунктов) в местах въезда (входа) в пограничную зону;
- в оборудовании причалов и иных мест временного (постоянного) хранения маломерных судов и средств передвижения по льду;
- в проведении совместно с органами исполнительной власти субъектов пограничной безопасности, органами местного самоуправления разъяснительной работы с приграничным населением по правилам пограничного режима и их соблюдению;
- в организации и поддержании взаимодействия с заинтересованными органами исполнительной власти в рамках выполнения установленных правил пограничного режима.

Контроль организуется с учетом производственных интересов предприятий, учреждений, организаций и без ущерба для развития хозяйственной и иной деятельности в пограничной зоне, в белорусской части вод пограничных рек, озер и иных водоемов.

Координация деятельности государственных органов исполнительной власти по обеспечению выполнения правил пограничного режима осуществляется Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь, а на территориальные органы пограничной службы возложены полномочия по контролю за соблюдением имеющих разрешительный или уведомительный характер правил пограничного режима.

СЕКЦИЯ № 4

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ ПО ЗАЩИТЕ ИНФОРМАЦИИ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЕКРЕТОВ

УДК 621.394/.396.019.3

Р.К. Абеуов

Защита информации и государственных секретов представляет собой целенаправленную деятельность должностных лиц и органов управления по организации и проведению мероприятий, обеспечивающих предупреждение разглашения и утечки конфиденциальной информации в процессе управления. Такая информация может находиться в обращении при устном разговоре должностных лиц, циркулировать в компьютерах и компьютерных сетях управления, а также в сетях связи и в ходе документооборота.

Содержание защиты информации и защиты государственных секретов включает в себя: организацию защиты государственных секретов; проведение мероприятий по обеспечению режима секретности и отчетность по ним; выявление и закрытие возможных каналов утечки сведений, составляющих государственные секреты; учет и анализ нарушений режима секретности; расследование актов разглашения сведений, утраты документов и изделий, содержащих государственные секреты, и других нарушений режима секретности; контроль за засекречиванием (рассекречиванием), правильным определением и изменением степени секретности документов и изделий; организацию учебы личного состава и организационно-методическое руководство офицерами подразделений и органов управления по вопросам защиты государственных секретов; мероприятия по определению исправности инженерно-технических средств охраны зданий, режимных объектов и помещений; перечень мероприятий по обеспечению режима секретности в ходе подготовки и проведения учений (тренировок); заведение и хранение учетных материалов по допуску; рекомендации кадрового аппарата по оформлению на работу лиц, подлежащих к допуску к сведениям особой важности, совершенно секретным и секретным работам, документам и изделиям;

меры по предотвращению разглашения и утечки сведений, составляющих государственные секреты, при их передаче другим ведомствам или государствам; контроль за изготовлением, учетом, хранением, выдачей и использованием бланков служебных удостоверений, пропусков, печатей и штампов соединения (части), а также металлических или мастичных печатей с индивидуальными учетными номерами; обеспечение пропускного и внутриобъектового режима, охраны зданий и их режимных помещений, территорий, хранилищ секретных документов и изделий; комплекс мер по предотвращению разглашения и утечки сведений, отнесенных к государственным секретам, при ведении секретного делопроизводства, эксплуатации и хранении специальных технических средств, предназначенных для размножения секретных документов, передачи, приема и обработки секретной информации, а также при использовании незащищенных каналов связи.

Высокие требования к лицам, проинформированным о сведениях, составляющих государственные секреты, определяют адекватные требования к организации их деятельности, к вооружению исполнителей соответствующими знаниями. Изложенное позволяет сделать вывод о том, что подготовка кадров для деятельности в области защиты государственных секретов, как форма предупреждения утечки сведений, должна включать в себя следующие составные элементы.

Подбор кадров для выполнения секретных работ, пригодных для деятельности в области защиты государственных секретов, обладающих достаточным для ее осуществления уровнем сознательности, понимающих необходимость сохранения секретных сведений в тайне, готовых переносить определенные неудобства, присущие этой деятельности, осознанно, творчески подходить к выполнению режимных требований, является тем элементом работы с кадрами, который закладывает основу главного содержания обеспечения режима секретности, предупреждение утечки секретных сведений. Подбор таких кадров реализуется посредством изучения кандидатов администрацией предприятий, учреждений, организаций, а также путем проведения проверок. Обучение исполнителей приемам обеспечения безопасности государственных секретов является вторым элементом и в значительной степени способствует приданию упреждающего характера мерам защиты секретов.

Исполнители выступают главным звеном в деятельности по защите государственных секретов, а это, в свою очередь, требует от них достаточно глубоких знаний в этой области деятельности. Причем речь идет

не только о знаниях требований, содержащихся в инструкциях, но и приемов, способов защиты государственных секретов. Процесс защиты государственных секретов становится непосредственно составной частью процесса производственного, сливается с ним. Фактор упреждения, предупреждения утечки секретных сведений достигается в случае, когда защита таких сведений в носителях осуществляется еще в процессе их создания, и когда эта защита становится свойством самих носителей сведений на любой стадии выполнения работ с ними или их использования.

Повышению квалификации, переподготовке и стажировке в сфере государственных секретов подлежат:

- руководители государственных органов и иных организаций, использующих в своей деятельности сведения, составляющие государственные секреты;

- руководители подразделений по защите государственных секретов этих государственных органов и иных организаций;

- работники (военнослужащие, лица начальствующего и рядового состава органов) подразделений по защите государственных секретов государственных органов и иных организаций, использующих в своей деятельности сведения, составляющие государственные секреты.

Обучение осуществляется учреждениями образования, перечень которых определяется Министерством образования и заинтересованными ведомствами. В организациях по месту работы осуществляется индивидуальная подготовка специалистов. Постоянное профессиональное совершенствование руководителей и специалистов в сфере защиты государственных секретов осуществляется путем самостоятельного изучения соответствующих актов законодательства, ознакомления с передовым опытом, получения консультаций и методической помощи от органов государственной безопасности.

Контроль за обучением осуществляется:

- в государственном органе или иной организации, руководителем этого государственного органа или иной организации;

- в подчиненных организациях или организациях, привлеченных к выполнению совместных и иных работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственные секреты, подразделениями по защите государственных секретов государственных органов или иных организаций, которым они подчинены или которыми были привлечены к выполнению данных работ.

Таким образом, в докладе рассмотрены лишь некоторые вопросы подготовки кадров по защите информации и государственных секретов, что обуславливает необходимость проведения дальнейших исследований в данной области.

ОХРАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК ОСНОВНАЯ ФОРМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

УДК 355.4

А.В. Астрелин

На современном этапе пограничная безопасность является одной из наиболее важных и актуальных составляющих национальной безопасности Республики Беларусь, что обусловлено стремительным, а порою и непредсказуемым развитием политической и экономической обстановки, наличием на территориях ряда государств, в том числе и сопредельных, очагов напряженности и нестабильности, под влиянием которых формируется большинство современных потенциальных и реальных вызовов и угроз, оказывающих существенное дестабилизирующее влияние на состояние не только пограничной, но и национальной безопасности страны.

Законодательством Республики Беларусь о Государственной границе, основывающимся на Конституции Республики Беларусь и включающем Закон Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З (в редакции Закона Республики Беларусь от 10.01.2015 № 242-З), иные акты законодательства Республики Беларусь, а также международные договоры Республики Беларусь определено, что **пограничная безопасность обеспечивается** путем осуществления охраны Государственной границы, ее оперативно-обеспечения, пропуска через Государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров, предупреждения и пресечения правонарушений на приграничной территории.

Анализ законодательства Республики Беларусь о Государственной границе, а также монографии В.В. Давыдика, П.И. Миронюка «Основы пограничной безопасности Республики Беларусь», показывает, что **охрана Государственной границы включает:** комплекс оперативно-служебных действий, контрольных, оперативно-розыскных, режимных и

иных мероприятий, осуществляемых органами пограничной службы Республики Беларусь, иными государственными органами, организациями и физическими лицами в соответствии с их компетенцией в целях соблюдения законодательства Республики Беларусь о Государственной границе, что в свою очередь позволяет охрану государственной границы отнести к основной форме обеспечения пограничной безопасности.

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ИЗУЧЕНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ НА ПРАКТИКЕ МАТЕМАТИЧЕСКИХ МОДЕЛЕЙ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ПОДДЕРЖКУ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ

УДК 81.3:612.822+517.9

В.М. Булойчик, Ю.Р. Назаров, Ш.А. Ходжаев

Проблема принятия решений имеет в жизни человека особое значение. В большинстве случаев процесс принятия решений, т. е. выбор одной из возможных альтернатив действия, не требует привлечения каких-либо научных методов, как правило, это характерно для простых ситуаций, где достаточно опыта, традиционных навыков, интуиции. Но иногда ситуации бывают такими сложными, что уже нет уверенности в том, что наш волюнтаристический выбор является правильным. Эта проблема имеет особое значение в военном деле, где от качества решения зависят судьбы людей, судьбы коллективов и даже государств. Ответственные решения, принимаемые командирами, должны быть взвешенными, основанными на точном прогнозе последствий. Поэтому математическое моделирование (ММ), как эффективное научное средство прогнозирования развития процессов и явлений, занимает важное место в деятельности военного руководства. А степень совершенства применяемых моделей отражает состояние интеллектуального потенциала, обеспечивающего реализацию принципа «воевать не числом, а умом».

Сегодня одним из основных требований к руководителю является умение использовать в своей повседневной деятельности современные технологии обработки информации и поддержки управленческих решений. Если с их помощью мы научимся помогать военачальнику, офицеру штаба не ошибаться в выборе основного «базового» варианта будущего поведения, то это и есть тот решающий вклад современных информационных технологий в процесс автоматизации управления военными

действиями. Поэтому при отработке вопросов практического использования инструментальных средств поддержки решений необходимо обратить внимание обучаемых на основные постулаты теории ММ: принципиально *возможна* разработка модели любого (реально существующего или перспективного) объекта (процесса); принципиально *невозможно* создать всеобъемлющую «идеальную» модель объекта (процесса); всякая модель отражает определенные цели ее создания и применения. Поясним их с точки зрения принятия управленческих решений.

Несмотря на то, что ММ способна дать достаточно полное представление о главных тенденциях в развитии обстановки и обеспечить количественную сопоставимость вариантов действий, необходимо понимать, что она является упрощенным аналогом реальной действительности. Вследствие этого в ней невозможно адекватно учесть множество факторов (например, психологическое состояние подчиненных военнослужащих, уровень морального духа и пр.), а сам метод их учета носит субъективный характер. Поэтому результаты могут отличаться от реальности. В этой связи, в процессе обучения необходимо подчеркивать, что главным предназначением ММ является не *предсказание абсолютных* результатов (например, в какое время, сколько и каких сил и средств сторон будет уничтожено и др.), а определение тенденций развития обстановки на основе анализа исследуемых процессов. Моделирование лишь позволяет получать рекомендации для выработки эффективного решения в рамках множества факторов и ограничений, которые учтены в модели.

Вывод из вышеизложенного: лицо, принимающее решение, должно понять, что «идеальной» модели не существует. Всякая модель удовлетворяет определенным целям ее применения. При ее использовании необходима достаточная и верная исходная информация (знания) об объекте моделирования, обстановке, местности и пр. Также необходимыми являются знания тех допущений и гипотез, которые обеспечивают адекватное представление моделируемого объекта в рамках используемого технологического (в данном случае – математического) аппарата.

В Вооруженных Силах Республики Беларусь принята концепция создания системы моделирования военных действий (СМВД). Ее основное назначение – выбор альтернатив поведения в различных условиях боевой (оперативной) обстановки, т. е. выбор наилучшего решения. Другое ее немаловажное назначение – это помочь командиру, офицеру штаба понять сущность моделируемых процессов, оценить их влияние на принимаемые решения. В основу СМВД положен имитационный подход, обеспе-

чивающий воспроизведение процессов вооруженного противоборства с высокой степенью детализации. Разработка таких моделей осуществляется по схеме «снизу-вверх», т. е. на низшем уровне воспроизведены действия отдельной боевой единицы, в качестве которой может быть принят отдельный военнослужащий (отдельные танк, бронемашина, вертолет, самолет и др.). Затем на основе полученных моделей воспроизводятся действия их совокупностей, например, мотострелкового отделения, пары истребителей-перехватчиков и т. д.

Создание подобной СМВД опирается на некоторые общие принципы, которые должны понимать пользователи. Практический опыт деятельности в этой военно-прикладной области знаний позволяет выделить эти принципы: системный подход при решении задач организации эффективного управления; многоуровневое моделирование всех основных процессов, соответствующее иерархии подчиненности воинских коллективов; множественность моделей по функциональному назначению (согласно множественности воспроизводимых боевых и обеспечивающих процессов); множественность моделей по их математической основе, структуре и их комбинирование: имитационные, аналитические, аналитико-имитационные, логико-лингвистические и пр. При этом иерархия аналитических моделей должна давать упрощенное описание различных сторон моделируемых явлений, а имитационные модели должны обеспечить необходимую степень детализации процессов.

Для адекватного воспроизведения на ЭВМ боевых и обеспечивающих процессов, помимо совокупности самих моделей, необходимы: информационная подсистема, включающая базу (банк) данных, а в перспективе базу знаний, основанную на идеях искусственного интеллекта; цифровая информация о местности, на которой развиваются боевые действия; система управления всем комплексом моделей, обеспечивающая взаимодействие всех компонент и работу с пользователем в режиме диалога; средства визуализации хода и результатов моделирования, которые позволяют достаточно просто проверить адекватность модели реальной ситуации и обеспечить контроль над правильностью воспроизведения причинно-следственных связей.

В настоящее время предприятием «Белфортекс» и учеными Военной академии созданы ряд компонент будущей СМВД. Одна из них принята на снабжение. Результаты наблюдения за ее внедрением и применением в практике войск и в учебном процессе могут быть учтены при создании подобных моделей для ПС.

Все возможные пользователи были разделены на 4 группы. К первой отнесены те, кто редко использовал количественные методы обоснования решений и современные инструментальные средства и отрицал необходимость применения моделирования (в том числе и при обучении личного состава). Вторую группу составили пользователи СМ, в целом понимающие необходимость моделирования различных вариантов развития событий, однако редко это использовали в своей деятельности (т. е. частичное понимание). К третьей группе отнесены пользователи, понимавшие актуальность применения количественных методов и моделирования при обосновании ответственных решений. К четвертой отнесены те, кто стремится к широкому применению моделирования в своей повседневной деятельности. Динамика изменения численности обозначенных групп пользователей во времени представлена на рис. 1 и свидетельствует о постоянно растущей востребованности такой СМ офицерами ВВС и войск ПВО.

Из анализа этих зависимостей следует, что темп (скорость) перемещения экстремума этой функции вправо (т. е. в сторону интенсивного применения пользователями в своей повседневной деятельности) существенно зависит от организации процесса обучения. Очевидно, что этот эффект следует ожидать и при внедрении в жизнедеятельность войск других разрабатываемых элементов СМВД, в том числе и в ПС.

В заключение, говоря о проблемах и особенностях разработки и внедрения подобных ММ, следует заметить, что их построение всегда процедура неформальная и сильно зависящая от коллектива разработчиков, его опыта, знаний, индивидуальностей и таланта каждого. Поэтому создание такого коллектива, поддержание в нем творческой обстановки, организация его деятельности сегодня представляет собой одну из основных проблем. Наше субъективное мнение заключается в том, что за основу такого коллектива следует принять тех энтузиастов из преподавательского состава, которые на основе многолетнего опыта преподавания подобных учебных дисциплин, понимают данную проблему, как говорится, «изнутри». И конечно, необходимо активно привлекать для этих целей и способных курсантов.

Для широкого внедрения современного арсенала обработки информации и инструментальных средств поддержки принятия управленческих решений необходима активная «наступательная» работа по их интенсивному внедрению в учебный процесс военных ВУЗов. Подобно тому, как системы Word, Excel, пакеты CAD и т. п. стали непрямым атрибутом со-

временного специалиста, СМВД в целом и ее отдельные элементы в частности должны стать рабочим инструментом командира, офицера штаба, слушателя академии и курсанта, т. е. рабочим «инструментом» каждого военного человека.

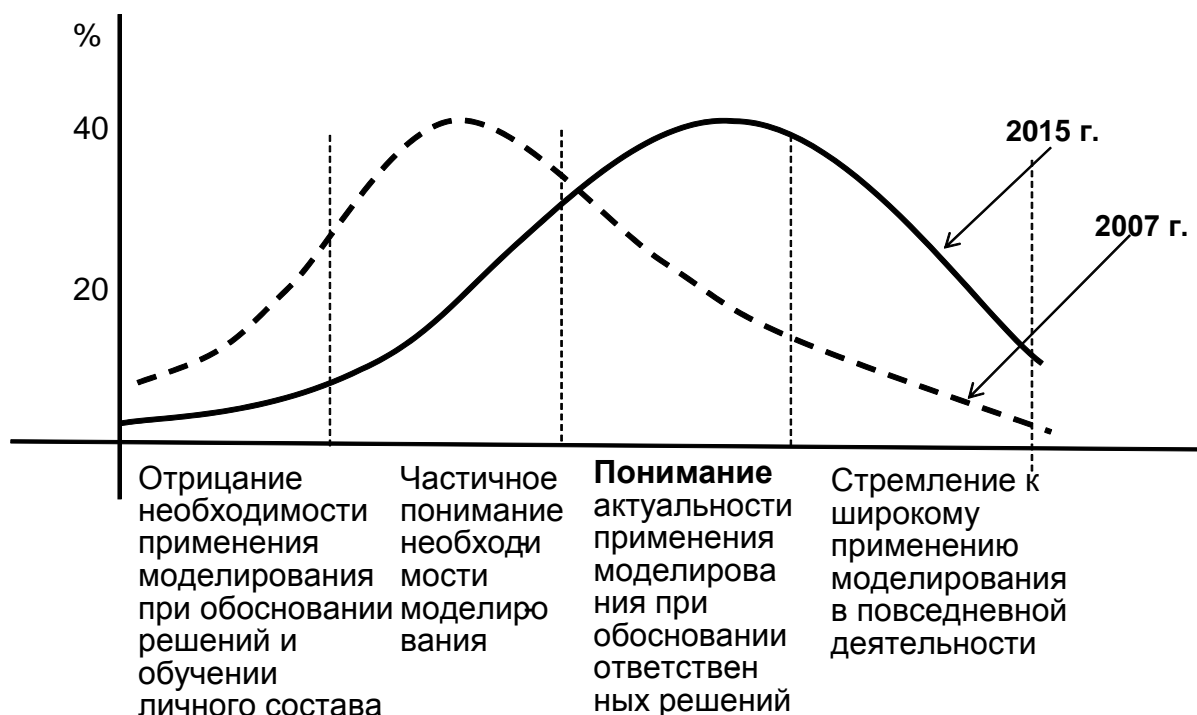


Рис. 1. Изменения распределения числа лиц (в процентах), заинтересованных в применении системы моделирования при обосновании решений

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КООРДИНАЦИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В ИНТЕРЕСАХ ЗАЩИТЫ И ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

УДК 355.01

Р.Б. Бусурманов

Обеспечение национальных интересов и безопасности Республики Казахстан на Государственной границе и в ее пограничном пространстве является главной целью государственной пограничной политики. Пограничная безопасность как составной элемент национальной безопасности обеспечивается пограничным ведомством – Пограничной службой Комитета национальной безопасности Республики Казахстан – совместно с другими уполномоченными органами в сфере безопасности путем принятия ими в пределах своей компетенции политических, правовых, организационных, экономических, пограничных, военных и иных мер по

мере выполнения стоящих перед ними задач. При этом следует подчеркнуть, что в современных условиях успешное противодействие угрозам безопасности в пограничном пространстве, особенно в пунктах пропуска через границу, требует тщательной координации усилий разведомственных сил и средств.

Координация (от лат. *cum* – совместно и *ordinatio* – упорядочение) – «согласование, сочетание, приведение в порядок, в соответствие действий, понятий, составных частей чего-либо; согласование деятельности различных звеньев государственного аппарата, учреждений и организаций для наиболее эффективного решения стоящих перед ними задач».

Координация рассматривается как согласованные, взаимосвязанные действия и как сложная управленческая деятельность. Отсюда, сущность координации заключается в совместной, согласованной, взаимообусловленной, упорядоченной деятельности уполномоченных органов, направленной на достижение общей цели – охрану и защиту Государственной границы.

По содержанию координация представляет собой согласование Пограничной службой действий уполномоченных органов при их совместных действиях, направленных на достижение целей охраны Государственной границы.

Сущность координации заключается в совместной, согласованной, взаимообусловленной, упорядоченной деятельности различных государственных органов, направленной на достижение общей цели – охраны и защиты Государственной границы.

Основными задачами координации по защите (охране) государственной границы и приграничных территорий, являются:

- выработка согласованных политических, правовых, организационных, пограничных, военных, оперативных и иных мер;
- подготовка и реализация межведомственных программ, положений, инструкций и других нормативных актов, регламентирующих деятельность уполномоченных органов при защите границы и приграничных территорий;
- разработка и проведение пограничных поисков, операций и иных служебно-боевых действий с использованием разнородных и разведомственных сил и средств;
- создание условий для повышения эффективности управления силами и средствами уполномоченных органов.

Сущность координации в сфере охраны Государственной границы заключается в состыковке целей, планов, содержания и форм деятельности, ресурсного потенциала всех уполномоченных органов и других полномочных структур, обеспечивающих безопасность в пограничном пространстве.

Взаимодействие Военно-энциклопедический словарь определяет «как согласование по целям, задачам, месту, времени и способам выполнение задач для достижения цели, один из принципов военного искусства».

Взаимодействие сил и средств по охране государственной границы – один из основных принципов охраны государственной границы пограничной службой, который заключается в организации согласованных по целям, задачам, месту и времени действий соединений, частей и подразделений пограничной службы, а также с органами национальной безопасности, правоохранительными органами, соединениями и частями министерства обороны, национальной гвардией, органами государственной власти, местного самоуправления, предприятиями и их объединениями, организациями и общественными объединениями, участвующими в охране Государственной границы.

Таким образом, цель взаимодействия заключается в согласовании действий пограничных формирований с уполномоченными органами при осуществлении практических мер по обеспечению безопасности Республики Казахстан и защите ее интересов на Государственной границе и в пограничном пространстве.

Цель взаимодействия реализуется в его задачах:

а) согласование действий при осуществлении практических мер по обеспечению безопасности Республики Казахстан и защите ее интересов на Государственной границе;

б) совместное обеспечение выполнения международных договоров и соглашений в сфере защиты и охраны Государственной границы;

в) эффективная деятельность пограничной службы с уполномоченными органами при осуществлении охраны и защиты Государственной границы;

г) комплексное, эффективное и дифференцированное использование разномандатных сил и средств при выполнении возложенных задач;

д) установление устойчивых деловых взаимодействий, направленных на сотрудничество, и уточнение мероприятий по их обеспечению.

Таким образом, понятия координации и взаимодействия близки и сопоставимы. Родовым признаком, объединяющим данные понятия, яв-

ляется согласованная деятельность сил и органов обеспечения безопасности в пограничном пространстве. Организация взаимодействия трактуется как одно из проявлений координации, поскольку последняя включает в себя вопросы разделения функций между силами и органами обеспечения безопасности в пограничном пространстве, чтобы максимально использовать преимущества совместной деятельности в интересах эффективного и рационального решения общих, стоящих перед пограничной службой и взаимодействующими органами, задач.

ПРОГРАММЫ ОБУСТРОЙСТВА ВНЕШНЕЙ ГРАНИЦЫ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА (1996–2016 гг.): ПОДГОТОВКА И РЕАЛИЗАЦИЯ

УДК 94

В.С. Гедько

К началу 1992 года, когда началось создание пограничных войск Республики Беларусь, соответствующая инфраструктура существовала только на белорусско-польском участке государственной границы. Поэтому одной из первостепенных задач являлось создание пограничных комендатур, застав, постов и пунктов пропуска на прибалтийском направлении. Однако для осуществления крупномасштабного строительства на границе у Беларуси тогда не было средств. И только после заключения белорусско-российских соглашений о сотрудничестве в пограничной сфере ситуация изменилась коренным образом.

21 февраля 1995 г. Беларусь и Россия заключили Договор «О совместных усилиях в охране Государственной границы Республики Беларусь». Стороны приняли на себя обязательство обеспечивать взаимную пограничную безопасность на своих государственных границах с третьими странами путем совместной охраны внешней границы Союзного государства. В частности, Беларусь взяла на себя обязательства обеспечивать интересы России на своей государственной границе с Польшей, Латвией, Литвой и Украиной. В целях реализации договора, 21 сентября 1995 г. правительства двух стран заключили соглашение о финансировании обустройства и оборудования белорусско-литовского и белорусско-латвийского участков границы за счет общего бюджета.

Новый импульс пограничному сотрудничеству Беларуси и России придало подписание 2 апреля 1997 г. «Договора о Союзе Беларуси и России» и 8 декабря 1999 г. «Договора о создании Союзного государства».

Для решения приоритетных задач по обеспечению единой пограничной политики, осуществлению практических мероприятий по защите и охране внешней границы Союзного государства было разработано и реализовано четыре совместных программы (1996–2001, 2002–2006, 2007–2011, 2012–2016 гг.).

Подготовка всех программ осуществлялась в пограничных ведомствах двух стран, после чего они обсуждались и дорабатывались на заседаниях коллегии Пограничного комитета Союзного государства. Затем документы рассматривались на заседаниях Совета Министров Союзного государства, после чего их окончательно утверждал Высший Государственный Совет Союзного государства. Учитывая сложный механизм согласования программ, а также периодически возникавшие финансовые и организационные проблемы, утверждение итоговых документов нередко выходило за рамки указанного в них периода.

Первоначально государственным заказчиком – координатором программ от России (до 2003 г.) являлась Федеральная пограничная служба, а после ее упразднения – Федеральная служба безопасности (ФСБ) Российской Федерации. Государственным заказчиком программ от Беларуси выступали Государственный комитет пограничных войск, а с 2007 г. – Государственный пограничный комитет Республики Беларусь.

Программы охватывали широкий спектр мероприятий, проводимых на внешней границе Союзного государства, а именно: строительство и реконструкцию объектов и сооружений пограничной инфраструктуры (комендатур, застав, постов, военных городков); оснащение пунктов пропуска техническими средствами пограничного контроля; развитие системы связи и автоматизации; подготовку высококвалифицированных кадров для пограничных войск.

Первая «Программа обустройства внешних границ Союзного государства на 1996–2001 годы» была утверждена 18 декабря 1996 г. При этом в 1998 г. финансирование программы предусматривалось в национальных бюджетах, а с 1999 г. – из союзного бюджета. В частности, в 2001 г. на ее реализацию выделялось 150 млн RUB (с равной долей взносов от двух стран – по 75 млн RUB), которые были полностью направлены в распоряжение Госкомпогранвойск.

В целом, объем финансирования первой программы обустройства внешних границ, по данным заместителя руководителя представительства Постоянного комитета Союзного государства в Минске П. Куземчака, составил 222,7 млн RUB [7].

В ходе выполнения программы в 1997–2001 гг. было построено 16 объектов. Среди них были: пограничная комендатура «Опса»; 2 погранзаставы («Савейки» и «Лынтупы»); 6 пограничных постов («Заболоть», «Росица», «Субботники», «Пакульня», «Крейванцы», «Друя»); 7 других объектов, в том числе питомник на 100 служебных собак в Сморгони и два 6-квартирных дома в Верхнедвинске. Также была осуществлена реконструкция военного городка «Северный» в Лиде [2].

В дальнейшем сотрудничество пограничных ведомств Беларуси и России было продолжено. В целях решения приоритетных задач по обеспечению единой пограничной политики, осуществлению действенных мероприятий по защите и охране внешней границы Союзного государства, в 2011 г. была разработана новая программа. Она была утверждена 26 декабря 2001 г. [8] и получила название (в последней редакции) «Программа обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002–2005 годы с продлением срока ее реализации на 2006 год».

Общий объем финансирования второй программы, рассчитанной первоначально до 2005 г., составлял 2483,818 млн RUB, из которых долевым взносом России составлял 65%, а Беларуси – 35%. При этом плановое распределение средств между ФСБ России и Госкомпогранвойск было равным – по 50% [7].

Однако в 2005 году, в связи с ростом цен на земельные участки и увеличением стоимости строительства объектов, программу откорректировали. В новой редакции она была утверждена 24 января 2006 г. [9]. Хотя в Декрете говорилось, что общий объем бюджетных затрат на финансирование остается без изменений, реальные инвестиции за 5 лет составили 2660,456 млн RUB. Из них около 50% выделялось Беларуси.

В ходе выполнения второй программы в 2002–2006 гг. на прибалтийском участке границы было построено 26 объектов. Среди них были: 3 пограничные комендатуры («Гудогай», «Вороново», «Поречье»), 4 погранзаставы («Бигосово», «Плюсы», «Лоша», «Соничи») и 2 пограничных поста («Привалка», «Первомайский») [1]. Также была завершена реконструкция военных городков в Поставах, Лиде, Сморгони и Фариново, здания 1-го военного госпиталя в Поставах. Строители возвели 120 квартир служебного и 96 квартир специального жилья, 12 объектов различного назначения [2]. За счет средств союзного бюджета белорусские пограничники также закупили российскую автомобильную технику.

В результате выполнения двух первых союзных программ белорусская граница на прибалтийском направлении была обустроена пример-

но на 60%. Для завершения этого процесса пограничные ведомства России и Беларуси подготовили третью «Программу обустройства внешней границы Союзного государства на период 2007–2011 годы». Она была утверждена 21 декабря 2007 г. Документом предусматривалось продолжение работ на белорусско-прибалтийском участке внешней границы Союзного государства [3].

Первоначально общий объем финансирования программы устанавливался в 2857,1428 млн RUB, в том числе 65% за счет долевых отчислений России и 35% – Беларуси. При этом распределение средств планировалось между ФСБ России и Госпогранкомитетом в равных долях, по 50%. Впрочем, в реализацию программы свои коррективы внес финансовый кризис 2008 г. Поэтому в 2011 г. документ уточнили. В новой редакции программа была утверждена 22 апреля 2011 г., но без изменения общего объема финансирования. В целом на ее реализацию выделено 3279,1435 млн RUB, из них в распоряжение Госпогранкомитета – около 47,4%.

Первоначально на территории Беларуси планировалось построить 19 объектов, однако из в строй было введено только 16. Среди них были: административное здание управления Гродненской пограничной группы; 2 комплекса погранзастав («Бенякони», «Дотишки») и 6 пограничных постов («Урбаны», «Бершты», «Видзы», «Геранены», «Ярево», «Дробишуны»). Были построены общежитие для личного состава погранзаставы «Плюсы», возведены 2 объекта в военном городке авторемонтного завода в г. Дзержинск и 4 объекта в военном городке Фариново [4]. Также была разработана проектно-сметная документация на 3 объекта: комплекс пограничной заставы с отделением пограничного контроля в н.п. Каменный Лог (Ошмянский район) и 2 пограничных поста – в н.п. Заболоть (Вороновский район) и Клевица (Ошмянский район) [2].

В рамках третьей программы также были реализованы мероприятия по развитию системы связи и автоматизации управления, инженерному оборудованию границы, развитию авиации органов пограничной службы (в 2009 г. закуплены 2 вертолета Eurocopter AS 355NP). Одновременно осуществлялась подготовка, переподготовка и повышение квалификации военнослужащих органов пограничной службы Республики Беларусь в образовательных заведениях ФСБ России пограничного профиля [6].

Выполнение запланированных программой мероприятий позволило почти полностью обустроить на важнейших направлениях прибалтийский участок внешней границы Союзного государства [10; 2].

В ходе реализации третьей программы пограничные ведомства России и Беларуси пришли к соглашению о необходимости продолжить взаимодействие в области охраны внешней границы Союзного государства. Поэтому в 2010–2012 гг. велась подготовка четвертой программы, получившей название «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012–2016 годов». Она была утверждена 12 декабря 2012 г. Первоначально общий объем финансирования программы определялся в объеме 2857,1429 млн RUB. Из них долевые отчисления России составляли 65% и Беларуси – 35% [11]. Однако впоследствии, в связи с инфляционными процессами 2014–2016 гг., общий объем инвестиций возрос до 3103,7266 млн RUB. При этом доля средств, выделенных Беларуси составила около 35%, что соответствовало доли отчислений республики в союзный бюджет.

Поскольку финансирование белорусской части четвертой программы осуществляется исключительно за счет средств Беларуси, строительство важнейших объектов на прибалтийском направлении включено в республиканскую Государственную инвестиционную программу. В частности, в 2013 г. из средств государственного целевого бюджетного фонда национального развития для проведения проектно-изыскательских работ по строительству двух комплексов пограничных застав в районе н.п. Буйки и Жарнели (Островецкий район) было выделено 4,2 млрд BYR [12]. Кроме того, до введения этих объектов в строй были созданы две мобильные погранзаставы («Молодечненская» и «Островецкая»), которые прикрывают границу с Литвой в районе строительства БелАЭС.

В итоге в рамках союзной программы в основном производится закупка нового оборудования и техники для прибалтийского участка границы, осуществляется модернизация объектов автоматизированной системы пограничного контроля в пунктах пропуска через государственную границу, и ведется подготовка и переподготовка кадров в ВУЗах России [5].

Таким образом, реализация четырех программ обустройства внешней границы Союзного государства (1996–2001, 2002–2006, 2007–2011, 2012–2016 гг.) позволила модернизировать существовавшую и сформировать новую, соответствующую международным стандартам, инфраструктуру органов пограничной службы Республики Беларусь на прибалтийском направлении. Все это способствовало повышению надежности охраны внешней границы Союзного государства, снижению

криминогенной обстановки в ранее слабо охраняемых районах приграничья. В целом, сотрудничество пограничных ведомств Беларуси и России позволило активизировать интеграционные процессы в рамках Союзного государства. При этом в 1999–2011 гг. российские инвестиции в обустройство прибалтийского участка Государственной границы Республики Беларусь, без учета инфраструктуры пунктов пропуска, составили около 950 млн RUB.

ЛИТЕРАТУРА

1. В начале ноября будет завершена программа обустройства внешней границы Союзного государства // Белорусские новости [Электронный ресурс]. – 13.10.2006. – Режим доступа : http://naviny.by/rubrics/society/2006/10/13/ic_news_116_260360/print/. – Дата доступа : 27.02.2016.

2. В рамках Союзного государства реализованы три программы по обеспечению единой пограничной политики // Информационно-аналитический портал Союзного государства [Электронный ресурс]. – 25.12.2012. – Режим доступа : <http://www.soyuz.by/projects/soyuz-projects/programm/395.html>. – Дата доступа : 27.02.2016.

3. Граница меняет облик. Программа обустройства внешних рубежей Союзного государства будет завершена в этом году // СБ. Беларусь сегодня [Электронный ресурс]. – 3.02.2011. – Режим доступа : <http://tv.sb.by/soyuznoe-veche/article/granitsa-menyaet-oblik-programma-obustroystva-vneshnikh-rubezhey-soyuznogo-gosudarstva-budet-zavershe-na-v-etom-godu.html>. – Дата доступа : 27.02.2016.

4. Козлович, Н. Все включено! Программа обустройства внешней границы Союзного государства будет завершена к 2011 году // Российская газета [Электронный ресурс]. – 3.09.2009. – Режим доступа : <http://www.rg.ru/2009/09/03/granica.html>. – Дата доступа : 27.02.2016.

5. Мост между Востоком и Западом // Государственный пограничный комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2.04.2014. – Режим доступа : http://gpk.gov.by/news/na-granitsah-belarusi/index.php?ELEMENT_ID=3317. – Дата доступа : 15.03.2016.

6. О ходе реализации Программы обустройства внешней границы Союзного государства на период 2007–2011 гг. // Парламентское Собрание Союза Беларуси и России [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа : http://www.belrus.ru/press/prilojenie/programma_obustroistva_vnesh_granitsyi_2007_2.html. – Дата доступа : 27.02.2016.

7. Куземчак, П.: «В сентябре на заседании Союзного Совмина будет рассмотрена Программа обустройства внешней границы Союзного государства на 2007–2011 годы» // Постоянный комитет Союзного государства [Электронный ресурс]. – 17.08.2007. – Режим доступа : <http://www.postkomsg.com/news/various/173977/>. – Дата доступа : 15.03.2016.

8. О Программе обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002–2005 годы : Постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства от 26 декабря 2001 г. № 9 // Постоянный комитет Союзного государства [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.postkomsg.com/documentation/85/197371/>. – Дата доступа : 15.03.2016.

9. О внесении изменений и дополнений в Программу обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002–2005 годы с продлением срока ее реализации на 2006 год : Постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства от 24 января 2006 г. № 6 // Постоянный комитет Союзного государства [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.postkomsg.com/documentation/110/197618/>. – Дата доступа : 15.03.2016.

10. Постановление Совета Министров Союзного государства от 12 декабря 2011 г. № 37 // Постоянный комитет Союзного государства [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.postkomsg.com/documentation/148/197959/> – Дата доступа : 15.03.2016.

11. О программе «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012–2016 годов : Постановление Совета Министров Союзного государства от 12 декабря 2012 г. № 47 // Постоянный комитет Союзного государства [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.postkomsg.com/documentation/148/197949/>. – Дата доступа : 27.02.2016.

12. Об утверждении Государственной инвестиционной программы на 2013 год : Указ Президента Республики Беларусь от 14 марта 2013 г. № 126 // Право. Законодательство Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.levonevski.net/pravo/norm2013/num01/d01523.html> – Дата доступа : 15.03.2016.

ИНТЕГРИРОВАННАЯ СИСТЕМА ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ – ОСНОВА ОПЕРАТИВНО-СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УДК 623.618

А.О. Грушецкий, Д.Ю. Белов

В настоящее время одним из основных направлений в развитии технической компоненты в сфере охраны государственной границы является внедрение интегрированной системы охраны государственной границы (ИСОГГ), построенной по принципу комплексной системной интеграции (совокупность технических подсистем, объединенных по организационному, информационному, программному и эксплуатационному принципам). Таким образом, ИСОГГ формирует единое логическое и информационное пространство на основе информационных и телекоммуникационных технологий.

ИСОГГ – совокупность территориально-распределенных программно-аппаратных комплексов и технических средств охраны границы, информационно и функционально связанных друг с другом, работающих по единым алгоритмам, использующих общую систему передачи данных и центр их обработки, программное обеспечение, базы данных, информационные системы и предназначенных для обеспечения автоматизации оперативно-служебной деятельности должностных лиц ОПС с целью эффективного и устойчивого управления подразделениями ОПС в интересах обеспечения пограничной безопасности.

Концепция внедрения ИСОГГ заключается в том, чтобы, с одной стороны, сделать границу максимально комфортной для законопослушных субъектов экономической деятельности и граждан, а с другой – создать надежный барьер для любого рода попыток противоправной деятельности, в том числе в качестве превентивной меры нарушений.

Одной из основных подсистем ИСОГГ является автоматизированная система обеспечения оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы и информационной поддержки граждан (далее – АСООСД).

Назначение системы: автоматизация задач обеспечения и планирования служебной деятельности, контроля исполнения поставленных задач, мониторинга и анализа обстановки на государственной границе, информационная поддержка граждан.

Цели создания системы:

обеспечение устойчивого управления подразделениями ОПС;

повышение эффективности координации действий субъектов охраны границы по поддержанию требуемого уровня готовности;

повышение качества работы с гражданами.

Технические характеристики АСООСД:

единая территориально-распределенная система с центром обработки данных в Госпогранкомитете, функционирующая по четырех-уровневой схеме;

модульная структура системы;

возможность работы с информацией и внесения новой информации в случае пропадания канала передачи данных.

Основная логическая схема БД: реляционная модель данных.

Структура АСООСД:

АРМ Офицера;

АРМ Дежурного;

АРМ Администратора;

Приложение информационной поддержки граждан.

АСООСД является программной основой ИСОГГ и объединяет по единому замыслу в интересах управления все элементы и информационные ресурсы в системе охраны границы.

Разработанная информационная система в режиме реального времени выполняет следующие функции:

консолидирует и агрегирует существующие в органах пограничной службы информационные системы и программное обеспечение;

использует электронно-цифровую карту местности с физико-географическими особенностями участков государственной границы и отображает на ней объекты органов пограничной службы, а также информацию по навигационной и радиационной обстановке;

позволяет проводить объективный анализ и оценку действий всех видов пограничных нарядов и должностных лиц по обстановке;

предоставляет гражданам возможность удаленной подачи заявок на выдачу пропусков в пограничную зону, пограничную полосу, на внеочередной въезд в пункт пропуска;

обеспечивает информационное взаимодействие с другими информационными системами в части получения входных данных для их дальнейшей обработки, отображения и анализа;

исходя из накапливаемой информации, визуализирует данные в интересующих разрезах различными формами и методами, производит анализ и прогнозирование обстановки;

обеспечивает сопряжение программно-аппаратных комплексов (волоконно-оптические сигнализационные системы, сигнализационные комплексы, быстроразвертываемые сейсмические комплексы, оборудование радиационного контроля, системы цифровой радиосвязи, навигаторы, трекеры и др.);

обеспечивает мониторинг и контроль за состоянием и исправностью технических средств охраны границы;

позволяет обеспечить объективный контроль за действиями и мероприятиями должностных лиц и подразделения в целом по различным компонентам оперативно-служебной деятельности на всех уровнях.

Функционально АСООСД состоит из 7 модулей:

1-й модуль – Планирование служебной деятельности;

2-й модуль – Мониторинг и анализ обстановки на участке государственной границы;

3-й модуль – Картографическое обеспечение;

4-й модуль – Сопряжение технических средств охраны границы;

5-й модуль – Аналитические отчеты;

6-й модуль – Предоставление госуслуг посредством портала ОАИС;

7-й модуль – Мобильное приложение.

Экономические аспекты:

экономия топлива, моторесурса, человеко-часов и финансовых средств в рамках командировочных, проверочных и контрольных мероприятий;

сокращение бумажного документооборота – сведение к минимуму закупок бумаги, книг и журналов по различным направлениям деятельности;

уход от классического делопроизводства к электронному;

справочный электронный учет вооружения и техники в подразделениях границы.

Эффект от внедрения.

Аспекты организационного и контрольного характера:

соблюдение и контроль всех регламентов оперативно-служебной деятельности подразделений границы, упорядочивание планирования и контроля исполнения мероприятий;

объективный контроль на всех уровнях в режиме реального времени за складывающейся обстановкой на участке ответственности соответ-

ствующих подразделений границы, их силами и средствами (техническими средствами охраны границы и пограничными нарядами);

обеспечение собственной безопасности подразделения средствами объективного контроля и записи (видеонаблюдение, запись всех разговоров, в т. ч. всех телефонных и радиолиний);

профилактика коррупционных проявлений и профессионального предательства, разбор инцидентов;

организация пропуска и сквозного контроля за пропуском и пребыванием лиц в пограничной полосе/зоне;

использование аналитических отчетов и экспресс-анализа в целях принятия оптимальных управленческих решений.

Опыт внедрения ИС показывает, что автоматизация любых процессов человеческой деятельности четко формализует ее, упорядочивает, приводит в соответствие с законодательством, значительно сужает пространство для незаконных действий, коррупции, делает деятельность прозрачной и контролируемой.

ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОГРАНИЧНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УДК 342.1

В.В. Давыдик

Анализ конституционно-правовых аспектов формирования и реализации государственной пограничной политики в исторической ретроспективе свидетельствует, что ее основы на белорусских землях были заложены в древности. Это позволило выделить три (четыре) основных периода.

В период Средневековья и Нового времени (IX–XVIII вв.) были заложены основы государственной пограничной политики и начато формирование ее конституционных основ. При этом своеобразными субъектами государственной пограничной политики выступали князь (великий князь, король), вече, а затем паны-рада и сейм, деятельность которых в период Великого княжества литовского и Речи Посполитой регламентировалась общегосударственными привилегиями и Статутами ВКЛ (1529, 1566, 1588 гг.), постановлениями сеймов и Конституцией (3 мая 1791 г.). Их деятельность в области пограничной политики сводилась к созданию организационных и правовых условий по охране и защите границ государства.

После включения в конце XVIII в. белорусских земель в состав Российской империи, являвшейся до 1905 г. неограниченной монархией, произошел отказ от традиций конституционно-правовых основ государственной пограничной политики. Именно российский монарх единолично определял основные принципы государственной пограничной политики. Поэтому в новых геополитических условиях российские власти вели постоянный поиск новых принципов формирования политики, направленной на охрану и защиту западной границы. Это привело к тому, что новым субъектом пограничной политики стала специально созданная пограничная служба, которая эволюционировала в течение 1782–1893 гг. от пограничной таможенной и пограничной стражи к отдельному роду войск, подчиненному Министерству финансов.

В Новое время (с 1917 г.) существенное влияние на определение основ пограничной политики РСФСР, СССР и БССР (как их составной части) оказала специфика государственного устройства, которая вела к политическому противостоянию с ведущими державами мира. В то же время в Конституциях БССР (1927, 1937 и 1978 гг.) вопросы, связанные с функцией защиты и охраны границ, были отнесены к компетенции СССР. Именно союзное руководство определяло приоритетные направления в государственной пограничной политике, которая заключалась в принятии законодательной базы и выработке комплекса мер по ее реализации, направленных на военно-политическую защиту пограничных рубежей. Все это сказалось на принятии в качестве основы военизированной модели охраны и защиты границы и формирования для этой цели специального рода войск, который и стал своеобразным субъектом государственной пограничной политики.

В период становления суверенной Республики Беларусь (1991–2007) роль государства в области реализации государственной пограничной политики существенно расширилась. Помимо традиционных основных задач (определение факторов угроз, выбор моделей охраны государственной границы и обеспечение условий для ее реализации), новой важной задачей стало международно-правовое оформление Государственной границы Республики Беларусь с сопредельными государствами. Это повлекло за собой выработку государственного механизма по демаркации границ, налаживание международного сотрудничества белорусских пограничников с различными ведомствами сопредельных государств. Исходя из внешне- и внутривнутриполитической ситуации начала

1990-х гг. Беларусь сохранила советскую систему военизированной охраны границ.

С 2007 г. в проведении государственной пограничной политики начался новый этап, для которого характерно изменение взглядов на роль пограничной службы. Этот период обусловлен геополитическими и региональными изменениями, приведшими к пересмотру составляющих внешних и внутренних угроз Республике Беларусь. В связи с этим пограничные войска были реорганизованы в органы пограничной службы, выполняющие правоохранительные функции. Это должно найти свое отражение в законодательных и иных нормативных правовых актах, нуждающихся в доработке и развитии.

РАЗВИТИЕ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА КАК ФАКТОР УКРЕПЛЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

УДК 355.01

М.К. Дауылбаев

Динамичное развитие Республики Казахстан, формирование новых внешнеэкономических связей и отношений в межгосударственном сотрудничестве Казахстана с сопредельными государствами определяют необходимость учета их влияния на пограничное сотрудничество с пограничными ведомствами данных государств и на пограничную безопасность Республики Казахстан.

Говоря о взаимосвязи межгосударственного сотрудничества и пограничной безопасности, следует подчеркнуть, что государственная граница выступает не столько защитным барьером от вмешательства извне, сколько фильтром для упорядочения межгосударственных отношений в интересах социально-экономического развития страны. В этой связи особое значение приобретают пограничные пространства, в пределах которых уполномоченными органами осуществляется пограничная деятельность.

В современных условиях при снижении уровня угрозы глобальных военных столкновений, вопросы обеспечения пограничной безопасности приобрели особую актуальность. Многие проблемы защиты интересов и безопасности страны сосредоточились именно в ее пограничных пространствах. Анализируя военно-политическую ситуацию и оперативную обстановку в пограничном пространстве Республики Казахстан, можно

констатировать тот факт, что за последнее время она претерпела коренные изменения. Естественно, что это не могло не отразиться на проблемах обеспечения пограничной безопасности Казахстана.

В сфере пограничной политики изменения, прежде всего, коснулись законодательной базы, на основе которой реализуются задачи обеспечения пограничной безопасности. Законодательная база находится в состоянии непрерывного совершенствования.

Вне всякого сомнения, что с учетом происходящих изменений военно-политической обстановки будут изменяться и подходы к охране государственной границы, но одна из функций Пограничной службы всегда была и останется неизменной – это поддержание взаимоотношений с органами пограничной охраны сопредельных государств, обеспечение выполнения международных договоров и соглашений по пограничным вопросам.

В мировой практике приграничные территории характеризуются наиболее высокой динамикой развития, поскольку занимают ключевое место в трансграничном движении населения и товаров, международном сотрудничестве в таких сферах, как окружающая среда, сельское хозяйство и планирование, а также транспорт, безопасность и коммуникации. Таким образом, приграничный регион является признанным элементом системы международных экономических и социально-политических отношений, неотъемлемой частью системы межгосударственного сотрудничества.

Приграничное сотрудничество – это барометр отношений соседних государств. Оно наиболее чутко реагирует на любые изменения, происходящие в межгосударственных отношениях, на вызовы современности.

Приграничное сотрудничество стало важной особенностью современных международных связей Республики Казахстан, поскольку именно на границе непосредственно пересекаются многие жизненно важные интересы государств, включая внешнеполитические, экономические, военные, пограничные и гуманитарные контакты. Приграничное сотрудничество помогает решать отдельные вопросы межгосударственных отношений, в том числе по обеспечению пограничной безопасности, через пограничные структуры сопредельных государств.

Таким образом, под приграничным сотрудничеством следует понимать согласованные действия государственных уполномоченных органов, хозяйствующих субъектов, общественных организаций и граждан, направленные на укрепление взаимодействия Республики Казахстан и

сопредельных государств в решении вопросов обеспечения пограничной безопасности, устойчивого развития приграничных территорий, повышения благосостояния населения Казахстана и сопредельных государств, укрепления дружбы и добрососедства с этими государствами.

При этом развитие эффективных приграничных связей возможно только со стабильными и мирными странами, которые контролируют свои границы и ситуацию в приграничье.

Следует отдельно рассмотреть понятие «приграничные (пограничные) отношения», которое не следует путать с термином «приграничные связи».

Приграничные отношения осуществляются, прежде всего, через государство, на основе соответствующих международных договоров по пограничным вопросам. Приграничные отношения постоянны в силу наличия линии государственной границы, т. е. имеют объективный характер, осуществление сотрудничества при этом не всегда может иметь место. Это отношения, касающиеся делимитации и демаркации границы, регулирования ее режима.

При разработке стратегии приграничного сотрудничества необходимо учитывать конкретные особенности участков Государственной границы. Пограничные отношения строятся в зависимости от уровня и характера взаимоотношений между сопредельными государствами, что и определяет в конечном итоге функциональные особенности границ и, соответственно, возможности развития приграничного сотрудничества.

Исходя из практического опыта, пограничные отношения между соседними государствами могут развиваться в диапазоне: дружественные – нейтральные – отчужденные – враждебные. В идеальном варианте следует стремиться к тому, чтобы в надежной охране государственной границы были заинтересованы все соседние государства, все страны СНГ, чтобы возникающие между ними пограничные проблемы разрешались на взаимовыгодной, договорной основе (путем переговоров).

Приграничные связи возникают в сфере политики, экономики, охраны окружающей среды, культуры, образования, демографического регулирования, других областях в пределах территории приграничных регионов двух или более государств. Центральное место в системе приграничных связей занимают приграничные экономические связи – система экономических и других взаимодействий и интересов на межрегиональном уровне, которые формируются и развиваются в процессе функционирования общего производства, международного разделения

труда, расширения продуктивных сил и определяются действием экономических законов, нормативно-правовой базой и социально-экономической средой пограничных регионов.

Приграничное сотрудничество Республики Казахстан с территориальными сообществами и властями зарубежных государств становится все более весомым фактором в формировании системы взаимодействия с сопредельными странами в пограничной, экономической, культурной и других областях. Оно отвечает долгосрочным интересам нашей страны, так как в конечном счете ведет к созданию «пояса добрососедства» по периметру казахстанских границ.

В рамках осуществления международного приграничного сотрудничества находят свою реализацию важнейшие задачи пограничной политики Республики Казахстан. В пределах приграничья имеется возможность решать вопросы эффективного использования сил и средств Пограничной службы, природных ресурсов, налаживания сельскохозяйственного производства, организации совместных предприятий, улучшения транспортного сообщения, модернизации средств коммуникаций, других объектов приграничного хозяйства.

Таким образом, межгосударственное сотрудничество – это установление и поддержание добрососедских отношений на Государственной границе с сопредельными странами, развитие взаимовыгодного экономического и иного сотрудничества на приграничных территориях, обеспечение основных прав и свобод человека. Граница не должна, как прежде, разделять народы «железным занавесом». Оставаясь барьером для противозаконных действий, деструктивных сил, она вместе с тем призвана способствовать сближению народов, расширению и углублению связей между людьми.

СПОСОБЫ И ФОРМЫ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ НА ПРИМЕРЕ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ

УДК 355.4

Е.В. Иванов, П.В. Савинов

Актуальность темы определяется возросшими требованиями Республики Беларусь к обеспечению национальной безопасности, необходимостью дальнейшего совершенствования форм и способов оперативно-служебных действий территориальных органов пограничной служ-

бы, а также тем, что в практике оперативно-служебных действий территориальных органов пограничной службы вопросы перестройки охраны государственной границы в связи с изменяющимися условиями на украинском направлении не нашли достаточного полного решения. В ходе анализа оперативно-служебных действий территориальных органов пограничной службы по охране государственной границы выявлен ряд проблемных вопросов, которые требуют их незамедлительного решения. Учитывая важность исследуемой темы и недостаточную научную разработанность отдельных положений, особое внимание уделяется сравнительному анализу форм и способов оперативно- служебных действий пограничных ведомств сопредельных государств, Соединенных Штатов Америки, Израиля.

США имеет две сухопутные границы – северную с Канадой протяженностью 8900 километров, на 1/3 проходящую по рекам и озерам, и южную с Мексикой протяженностью 3200 километров, проходящую на высоте до 1500 метров по пересеченной местности. Их охрана возложена на Агентство по таможне и охране границы – US Customs and Border Protection (далее – СВР), которое входит в состав Министерства национальной безопасности (англ. Department of Homeland Security).

Мексиканская граница разбита на 9 секторов, которые, в свою очередь, подразделяются на 76 постов мониторинга. Средняя протяженность сектора составляет около 350 километров; минимальная – около 100 километров (Сан-Диего, 10 постов), максимальная – 650 километров (Эль-Пасо, 12 постов мониторинга); зона ответственности поста составляет в среднем 40 километров. Сектор является относительно независимым подразделением СВР, каждый имеет свой штат.

Охрана границ США от вторжения нарушителей является национальным приоритетом и осуществляется оперативным способом, при этом основная «нагрузка» ложится на личный состав, который несет службу путем патрулирования и другой оперативно-служебной деятельности с привлечением индивидуальных и коллективных технических средств сигнализационного прикрытия и наблюдения. Широко используется разведка, в том числе космическая, авиационная и агентурная (в приграничной полосе).

Патрулирование границы США осуществляется в штатном режиме нарядом по два человека, является на 100% моторизованным; в труднопроходимых местах используются одноместные вездеходы и лошади, стандартным видом транспорта являются джипы. Авиационная развед-

ка приграничной местности осуществляется вертолетами и малыми самолетами, оснащенными телевизионными камерами и инфракрасными (ИК) тепловизорами.

Стационарный пост (станция) наблюдения или мониторинга охватывает зону ответственности границы протяженностью от 10 до 60 километров (в зависимости от степени угрозы) и круглосуточно обслуживается как минимум двумя операторами-офицерами. Посты посылают информацию в центральный пост охраны сектора границы; на постах или вблизи них сосредоточены основные силы реагирования – патрули на служебных автомобилях.

Через 230 километров мексиканской границы со штатом Калифорния (2 сектора) пролегает наиболее интенсивный поток нелегальных иммигрантов и наркотрафик, поэтому этот участок усиленно контролируется. Аналогичный путь мигрантов пролегает по пограничной реке Рио-Гранде (Техас), которая контролируется патрульными катерами.

Для повышения эффективности охраны границы в сложных климато-географических условиях применяются нестандартные решения. Например, для патрулирования «трудных» участков границы создан специальный разведывательно-поисковый отряд «Волки тени», скомплектованный из аборигенов-индейцев, использующих лошадей. Природное чутье охотников-следопытов, солидная оплата и престиж в глазах нации обеспечили успешные действия отряда в условиях, где техника менее эффективна.

С 2003 года на вооружении состоят дистанционно управляемые аэростаты, которые наполнены гелием и работают от солнечных батарей, их высота полета до 20 километров. Аппарат длиной 150 метров и диаметром около 50 метров может висеть над нужной точкой месяцами и, в отличие от космических спутников, способен приземляться для обновления оборудования и технического обслуживания. Информация о нарушении границы передается мобильным пограничным нарядам, которые, находясь поблизости, своевременно реагируют на обстановку.

Охрана границ в Израиле является безусловным национальным приоритетом, поскольку характер пограничных угроз настолько серьезен, что речь идет действительно о существовании государства. Это обусловлено тем, что Израиль граничит с четырьмя арабскими государствами, с которыми воевал в 40–70-х годах XX века (Египет, Иордания) или продолжает находиться в состоянии войны (Ливан, Сирия). Источником основной опасности, тем не менее, является Палестинская авто-

номия (далее – ПА) – внутреннее территориальное образование с признаками государственности, которая не признает Израиль в его настоящих границах. Другим потенциальным источником опасности (кроме Ливана и Сирии) являются, по сути, большинство стран арабского мира (Ирак, Иран, Ливия) вследствие религиозной нетерпимости, исторических обид и недоразумений.

Защитой от террора в первую очередь выступает израильская граница – инженерные заграждения, сигнализация и военизированный личный состав. Охрана границ Израиля осуществляется преимущественно войсковым способом, при этом основную нагрузку несут сигнализационные системы, инженерные заграждения и сооружения (заграждения, КПП, наблюдательные пункты), установленные на границе преимущественно сплошным рубежом (за редким исключением – Египет), которая возложена на израильскую пограничную полицию (в переводе с иврита имеющая аббревиатуру МАГАВ), она является военизированной частью полиции Израиля. Основу МАГАВ составляют офицеры-контрактники, которые командуют рекрутами-призывниками.

МАГАВ территориально подразделяется на шесть региональных управлений, главный штаб находится недалеко от Старого города в Иерусалиме. Три управления ответственны за охрану границы с ПА между западным берегом реки Иордан и сектором Газа. Центральное управление охраняет Иерусалим и примыкающие к нему территории. В МАГАВ насчитывается около 8000 офицеров, имеется 4 основных подразделения.

Сухопутные границы с Египтом и Иорданией признаны ООН и закреплены Вашингтонскими мирными соглашениями соответственно 1979 и 1994 гг. Ливан и Сирия с 1967 года находятся в состоянии войны с Израилем, аннексировавшим на правах победителя часть их территорий. Сопредельные границы установлены в одностороннем порядке и являются нелегитимными; главным образом это касается Голанских высот (левый берег реки Иордан и Тивериадского озера) – стратегического плато высотой до 500 метров, захваченного Израилем у Сирии под предлогом защиты местного еврейского населения и обеспечения национальной безопасности. Для размежевания сторон эту границу (около 90 км) охраняют около 1 тыс. миротворцев ООН.

Граница Израиля с Египтом проходит в основном по Синайской пустыне, 12 километров разделяет сектор Газа под управлением ПА и египетский город Рафах с пригородами. Если исключить этот опасный

участок, то граница по Синаю охраняется оперативно-войсковым способом бригадой ЦАХАЛ «Арава». Широко используется разведка и наблюдение с помощью беспилотных летательных аппаратов, непрерывно сканирующих (с помощью ИК-телекамер и радаров) территорию, примыкающую к границе, которая в настоящий момент обозначена обычным забором из плоской колючей проволоки.

Таким образом, американское и израильское правительства, обеспокоенные неудовлетворительным положением на границах, прилагают серьезные усилия по улучшению ситуации, принимают законодательные акты, утверждают дополнительный бюджет, разрабатывают новые охранные технологии, формы и способы охраны государственных границ в различных условиях. На границах будут внедрены новые, более эффективные средства обнаружения и наблюдения, средства отображения и анализа оперативной ситуации.

СОСТОЯНИЕ И НАПРАВЛЕНИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭЛЕМЕНТОВ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

УДК 623.618.5

А.А. Казаков

С целью повышения эффективности охраны государственной границы в органах пограничной службы Республики Беларусь разворачивается интегрированная система охраны государственной границы (далее – ИСОГГ), на которую возлагаются следующие функции:

получение, обобщение, анализ, передача и хранение информации, необходимой для контроля обстановки на государственной границе;

автоматизированное представление на определенных уровнях управления необходимой для принятия решения визуальной и документальной информации о текущей обстановке на границе и прогноза ее изменения;

поддержка оценки обстановки на границе с выявлением событий и ситуаций, требующих вмешательства со стороны должностных лиц ОПС;

выработка рекомендаций по организации и реализации комплекса оперативных, контрольно-проверочных, силовых, режимных и других мер в случаях возникновения событий и ситуаций, требующих вмешательства со стороны должностных лиц ОПС;

информационно-аналитическое обеспечение повседневной деятельности должностных лиц подразделений границы, а также организации и проведения различных форм оперативно-служебной(ых) деятельности (действий).

Телекоммуникационная инфраструктура выполнена в виде территориально распределенной вычислительной сети с использованием сети передачи данных системы связи органов пограничной службы.

На современном этапе развития компьютерных технологий поддержка управленческой деятельности должностных лиц реализована посредством автоматизированной системы информационного обеспечения органов пограничной службы (далее – АСИО).

По функциональному назначению АСИО состоит из следующих основных подсистем:

АСПК – автоматизированная система пограничного контроля;

АСОГГ – автоматизированная система охраны государственной границы;

АСЭДО – автоматизированная система электронного документооборота;

АДИС – автоматизированная дактилоскопическая информационная система;

АСООСД – автоматизированная система обеспечения оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы и информационной поддержки граждан (приходит на смену АСОГГ).

Комплексное решение задач по информатизации управления органами пограничной службы потребовало разработки и внедрения автоматизированной системы обеспечения оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы и информационной поддержки граждан (далее – АСООСД), которая представляет собой набор базовых информационных ресурсов ИСОГГ, а также отвечает за сбор, хранение, обработку и представление информации, получаемой от внешних источников, таких как ТСОГ, БПЛА, средства радиационного контроля, навигационного оборудования и др.

АСООСД содержит в себе набор технических и функциональных компонентов для решения задач управления, полностью замещающих и дополняющих элементы АСОГГ, в обновленной структуре.

Современные технические средства, применяемые в охране границы, позволяют выдавать информацию на вышестоящие уровни управ-

ления в разных форматах и степени первичной обработки. АСООСД позволяет эту информацию принимать и использовать для оценки обстановки в процессе принятия решения.

Установка АСООСД в ТОПС позволяет должностным лицам осуществлять контроль подчиненных подразделений и предоставляет им дополнительные специализированные аналитические пакеты для всестороннего анализа всей поступающей информации.

Возможность автоматического (автоматизированного) сбора и хранения всей информации, поступающей от информационных ресурсов, позволяет с применением математического аппарата осуществлять более глубокий и оперативный анализ информации, поиск закономерностей и исключений. Это в свою очередь позволяет в наглядном виде представить актуальные и достоверные данные руководству для принятия решения.

Опытная эксплуатация АСООСД в органах пограничной службы показала, что имеющийся компонент анализа, статистики и прогнозирования является недостаточно эффективным и необходимо дальнейшее совершенствование и развитие имеющегося инструментального потенциала, тесная интеграция его функционала в АСООСД, в том числе отдельных особенностей на интерфейсном уровне АРМов, создание хранилища данных и аналитического подмодуля, которые позволят без потери производительности всей системы выполнять задачи по формированию аналитических документов в виде комбинации интерактивных взаимосвязанных панелей, средств деловой графики, отчетов, аналитических запросов OLAP (online analytical processing), анализа временных рядов и карт показателей.

На данный момент времени эти функции может выполнять разрабатываемый программный модуль информационно-аналитического обеспечения АСООСД.

Планируемые результаты применения ПМ ИАО:

- повышение оперативности подготовки аналитических документов;
- обеспечение качества и достоверности данных;

- повышение качества и сокращение времени принятия управленческих решений за счет актуальности, полноты наглядности данных и возможности оперативного анализа представленной информации.

ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОХРАНЫ СУХОПУТНЫХ ГРАНИЦ СССР ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XX ВЕКА

УДК 355.4

А.Л. Кустинский

К середине 70-х гг. произошли большие изменения в техническом оснащении и тактике охраны границ государств, обусловленные научно-техническим прогрессом и разительной сменой политической обстановки на планете. Однако это не привело к нейтрализации угроз пограничной безопасности. Появились новые угрозы, обусловленные преступной деятельностью международных террористических организаций, контрабандой оружия и наркотических средств, религиозным и национальным экстремизмом, сепаратизмом, нелегальной миграцией. В связи с этим представляется, что опыт охраны границ Советского Союза, накопленный особенно за послевоенные годы, опыт охраны границ стран постсоветского пространства должен быть переосмыслен, и все лучшее учтено при формировании нового облика Государственной границы Республики Беларусь.

В статье рассматриваются важнейшие аспекты охраны сухопутных границ СССР до начала 80-х гг. В то время по признанию, как отечественных, так и зарубежных, специалистов граница была действительно «на замке». Относительно высокий уровень технического оснащения и организация охраны границы определяли мировой стандарт, обеспечивая эффективное противодействие угрозам пограничной безопасности более чем на 15 тыс. км сухопутных границ. Надежная охрана государственных границ, начиная с первых дней существования СССР, рассматривалась как первостепенная и приоритетная задача обеспечения безопасности государства. В конце 70-х гг. охрану границы осуществляли пограничные войска КГБ СССР преимущественно войсковым способом, со строгой иерархией и соответствующим территориальным делением: Центральный штаб и соответствующие структуры (г. Москва), далее – округа с протяженностью рубежа ответственности порядка 1 тыс. км (штабы в крупных городах или столицах советских республик) – пограничные отряды с протяженностью рубежа порядка 300 км (штабы в городах) – комендатуры (тыловые заставы) – линейные пограничные заставы. Командная вертикаль и относительная самостоятельность в принятии решений на каждом уровне обеспечивали гибкость и эффективность управления войсками. Оперативный компонент охраны границы обес-

печивался: на уровне центра (Управление разведки ПВ КГБ СССР), региона (разведывательный отдел пограничного округа) и отряда (разведывательное отделение ПОГО). Необходимо отметить, что деятельность разведывательных органов ПВ КГБ СССР была достаточно эффективной, несмотря на недостаточную численность. В основном именно их действия (а также вновь вводимых сигнализационных систем, в особенности маскируемых) позволяли обнаруживать подготовленных нарушителей – диверсантов, разведчиков и контрабандистов, которые имели время, технические и оперативные возможности, чтобы изучить систему охраны границы и ее техническую составляющую. Некоторое умаление роли разведки в конце 70-х гг. и сосредоточение усилий (прежде всего финансовых) на техническом компоненте охраны, по-видимому, было одним из главных организационных недостатков системы охраны Государственной границы.

Сухопутная граница с капиталистическими или недружественными странами охранялась гораздо сильнее, что выражалось в большей насыщенности личным составом и техникой, инженерно-техническими сооружениями (в том числе контрольно-следовой полосой, малозаметными препятствиями), техническими средствами охраны границы.

Рубеж ответственности пограничной заставы в среднем составлял 15 км. Меньшая протяженность рубежа охраны (не более 10 км) была связана с зоной повышенной ответственности (граница с Ираном, Турцией). На особо опасных направлениях, например на границе с Китаем в местах возможного «прорыва», рубеж ответственности был минимален и составлял 3 км. В труднопроходимых или на «неопасных» участках, например на границе с Монголией, участок ответственности пограничной заставы достигал 150 км. В горной местности ввиду возрастания нагрузки на людей и технику рубеж охраны пограничной заставы составлял от 7 до 15 км. Насыщенность рубежа охраны границы личным составом (исключая районы Севера) в 70-е гг. составляла в среднем 2,5–3 чел./км, что соответствовало штату 50 человек.

К недостаткам организации охраны границы на уровне пограничной заставы можно отнести отсутствие технически грамотных специалистов по обслуживанию сигнализационных систем и технических средств охраны границы. Личный состав не мог провести техническое обслуживание, а тем более настройку (подстройку) или мелкий ремонт новых технических средств и сигнализационных комплексов. Как следствие вышесказанного, на границе, вплоть до начала 70-х гг., успешно внедря-

лись лишь те технические средства, которые были рассчитаны на обслуживание неквалифицированным личным составом, не требовали настройки или регулировки. Это приводило к тому, что разрабатываемые для границы технические средства были «универсальными». Но плата за это была высока и выражалась в потере надежности, так как алгоритмы обработки информации в средствах обнаружения были достаточно примитивны, в результате чего отсутствовала гибкая настройка под различные условия обстановки (устанавливали технические средства, не учитывая природно-географических условий пограничной заставы, специфики местных условий и вероятных моделей действий нарушителей).

Технологическое отставание компенсировалось надежностью оборудования и четкой, доведенной до автоматизма системой охраны. Сигнализационное прикрытие Государственной границы СССР в конце 70-х гг. обеспечивалось главным образом посредством специальных стационарных сигнализационных систем и сигнализационных комплексов заградительного типа. Они состояли из двух основных частей – системы сбора и обработки информации с подсистемой электропитания и средств обнаружения, установленных на рубеже охраны, которые представляли собой сплошное проволочное заграждение высотой до 3 м. Средства обнаружения различных физических принципов действия контролировали заграждение на целостность и воздействия, которые могли оказывать потенциальные нарушители при его преодолении, условно называемые «перелаз», «пролаз», «перекус» (разрушение) и «подкоп». Дополнительные датчики и устройства обеспечивали усиление охраны в опасных местах, санкционированный проход через ворота и калитки, другие функции. Любой сигнал, вырабатываемый средством обнаружения, являлся сигналом тревоги, по которому личный состав действовал по команде «В ружье», предпринимал меры по выяснению причин возникновения сигнала и задержанию возможного нарушителя. Неисполнение этого требования влекло уголовную ответственность, что, безусловно, повышало воинскую дисциплину.

Принято считать, что первой сигнализационной системой, установленной на границе, явилась система «Клен-М», «пришедшая» из внутренних войск МВД, где применялась для охраны режимных объектов. Первым сигнализационным комплексом, поступившим на вооружение пограничных войск, можно считать «С-175», или «Гардина» (по названию основного электромеханического средства обнаружения), который был

разработан в СКТБ г. Заречного Пензенской области в 1975–1978 гг. Со временем тактико-технические характеристики заградительных сигнализационных систем и комплексов непрерывно улучшались.

Чтобы облегчить идентификацию причины сигнала тревоги (истинная/ложная), определить направление и численность нарушителей, вдоль сигнализационного заграждения неизменно обустроивалась контрольно-следовая полоса – вспаханная и профилированная полоса земли шириной от 5 до 15 м. Появилось на границе в 30-х гг. данное искусственное инженерное сооружение вдоль рубежа первоначально называлось контрольная полоса. Первые из них были насыпными, затем уже вспаханymi. Их быстрое распространение в 30-х гг. показало резкое увеличение эффективности охраны, внесло изменения в тактику действий пограничных войск, послужило фактором серьезного усиления роли инженерных мероприятий. Обобщение опыта устройства и использования контрольной полосы с целью совершенствования системы охраны было реализовано во «Временной инструкции по инженерно-техническому оборудованию Государственной границы СССР» от 9 февраля 1939 г. В Инструкции впервые дано определение контрольной полосы, закреплено положение о том, что «...правильно организованный участок охраны границы должен иметь... контрольную полосу (летнюю и зимнюю)». По окончании Второй мировой войны было введено «Наставление по инженерно-техническому оборудованию Государственной границы СССР». Наставление закрепило новый термин – «контрольно-следовая полоса», утвердило КСП как один из основных элементов инженерного оборудования местности на границе, описав вопросы ее обустройства и содержания. В середине 50-х гг. вышла в свет новая инструкция – «Наставление по инженерно-техническому оборудованию границы». Обобщая многолетний опыт, в Наставлении сформулирована идея, которая была положена в основу определения удаления КСП от границы: «...должна способствовать упреждающим действиям пограничной заставы по задержанию нарушителей при обнаружении следов на полосе в сторону границы». В этом Наставлении уже уделено внимание организации проверки КСП при помощи аккумуляторных следовых фонарей, специальных приборов ночного наблюдения с освещением местности инфракрасными лучами. К концу 50-х гг. КСП стала наиболее распространенным инженерным сооружением на границе. К 1960 г. ей было оборудовано уже более 12 тыс. км рубежей, в то время как сигнализационными системами – около трети из них.

Дальнейшая практика охраны границы вплоть до настоящего времени подтвердила высокую эффективность сочетания расположенных рядом средств сигнализации и КСП. В большинстве мест контрольная полоса обустроивалась с двух сторон заграждения, дополнительная полоса стала называться вспомогательная КСП или «контрольный валик». На участках, оборудованных сигнализационными системами и комплексами, роль КСП заключалась в том, что она обеспечивала идентификацию события нарушения (например, человек/животное), уточнение места и направления движения нарушителей, определение их числа.

В 70-80-х гг. пограничная политика государства базировалась на принципе «государственная граница священна и неприкосновенна» и не подразумевала установления каких-либо явных ограничений на расходы. В соответствии с таким подходом единственно целесообразным признавалось сплошное прикрытие сухопутных рубежей СССР сигнализацией заградительного, «колючего» типа. Существовавшая система сигнализационного прикрытия государственной границы была построена на концепции равнозначности направлений охраны и равновероятности появления нарушителей в любом месте. Реализация такой концепции с помощью стационарных сигнализационных систем и сигнализационных комплексов с экономической точки зрения была явно избыточной, не обладала свойствами мобильности, оперативного реагирования на изменение угроз.

Таким образом, пограничные войска создали стройную систему обнаружения и поиска нарушителей границы по их следам на основе использования не только естественных свойств местности, но искусственно улучшая ее свойства инженерными мероприятиями. Совместное применение сигнализационных систем и КСП породило удачный симбиоз «техника-среда-человек», обеспечивающий даже при несовершенстве средств сигнализации относительно высокую эффективность охраны. В дальнейшем этот опыт был оценен и использован многими зарубежными странами.

СОЗДАНИЕ ПОГРАНИЧНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ НА БЕЛОРУССКО-УКРАИНСКОМ УЧАСТКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ (2009–2015 гг.)

УДК 94

А.М. Лукашевич

В течение долгого времени белорусско-украинский участок Государственной границы Республики Беларусь оставался необустроенным [1]. Планомерное создание на нем пограничной инфраструктуры началось в 2009 г., когда были выставлены несколько временных пограничных постов («Невель» и др.). «Изначально военнослужащие размещались в строительных вагончиках, которые со временем пришли в негодность», – отмечал в мае 2015 г. начальник пограничного поста «Невель» старший лейтенант Игорь Панасик [2].

Однако наибольшую активность процесс обустройства белорусско-украинского участка границы приобрел с конца 2013 г. Это было обусловлено внутренним политическим кризисом в Украине, который впоследствии перерос в российско-украинское военно-политическое противостояние. В условиях, когда в соседнем государстве развернулись военные действия, появилась реальная угроза и безопасности Беларуси. Поэтому руководством республики было принято решение о направлении значительных сил и средств на укрепление белорусско-украинского участка государственной границы.

Впрочем, создание инфраструктуры на границе с Украиной продвигалось достаточно медленно. Дело в том, что в отличие от прибалтийского направления, в обустройстве которого Беларуси значительную помощь оказала Россия (в рамках программ обустройства внешней границы Союзного государства на 2002–2006 и 2007–2011 гг.), границу с Украиной республика вынуждена укреплять за счет собственных ресурсов.

Создание пограничной инфраструктуры на белорусско-украинской границе осуществлялось в рамках нескольких госпрограмм, среди которых важнейшее место занимает «Государственная программа обустройства белорусско-украинского и модернизации белорусско-польского участков Государственной границы Республики Беларусь на 2009–2013 годы» [4]. Ее финансирование производилось за счет ежегодной Государственной инвестиционной программы.

По мере реализации программы на белорусско-украинском участке государственной границы появлялись оснащенные современными

техническими, инженерными и коммуникационными средствами отделы пограничной службы, пограничные заставы и посты.

В частности, в Брестской области в рамках этой программы велось строительство комплекса мобильного пограничного поста в урочище Мутвица (Столинский район, 2009–2012 гг.), комплекса отдела пограничной службы с мобильной пограничной заставой в н.п. Дивин (Кобринский район, 2010–2014 гг.), комплекса отдела пограничной службы с мобильным пограничным постом в н.п. Сварынь (Дрогичинский район, 2010–2015 гг.). Кроме того, выполнялись проектно-изыскательские работы по созданию комплекса отдела пограничной службы с мобильным пограничным постом в н.п. Мохро (Ивановский район). Также в рамках программы в 2008–2012 гг. осуществлялась реконструкция административного здания в н.п. Речица (Столинский район) под размещение комплекса пограничной комендатуры с мобильной пограничной заставой. В этом же населенном пункте в 2013 г. начались проектно-изыскательские работы для строительства пункта постоянного базирования катеров пограничной комендатуры «Речица».

В Пинске в 2009–2011 гг. велась реконструкция военного городка. В первую очередь работ вошли караульный комплекс с изолятором временного содержания, инженерные сети и благоустройство территории. Одновременно были выделены средства на строительство 24-квартирного жилого дома (служебное жилье) в Столине (2009–2014 гг.) и служебного жилья в Пинске (долевое участие, 2010–2013 гг.).

В Гомельской области в рамках программы в 2010–2015 гг. осуществлялась реконструкция административного здания в Гомеле (ул. Борисенко, 20), в 2011–2013 гг. велись проектно-изыскательские работы для строительства комплекса отдела пограничной службы с мобильной пограничной заставой в г.п. Лельчицы (Лельчицкий район) и комплекса отдела пограничной службы с мобильной пограничной заставой в н.п. Тереховка (Добрушский район, 2010–2013 гг.). Также средства выделялись для долевого участия в строительстве служебного жилья в Гомеле (2011–2011 гг.).

Всего за шесть лет (2009–2014 гг.) на реализацию «Государственной программы обустройства белорусско-украинского и модернизации белорусско-польского участков Государственной границы Республики Беларусь на 2009–2013 годы» было выделено 92 226,6 млн BYR [4–9].

Кроме того, на средства, выделенные в рамках Государственной инвестиционной программы на 2009–2014 гг., велось строительство и дру-

гих объектов Госпогранкомитета. В частности, в Брестской области в 2009–2011 гг. велось строительство комплекса пограничной комендатуры с мобильной пограничной заставой в г. Малорита (вторая очередь), а в Гомельской области было завершено возведение комплекса мобильной пограничной заставы в Лоеве (2006–2009 гг.) и профинансировано создание коммуникаций связи для упрощенного пункта пропуска «Поддобрянка» (2009).

Дальнейшее развитие пограничной инфраструктуры на белорусско-украинском участке государственной границы осуществляется в рамках «Государственной программы развития и модернизации инфраструктуры Государственной границы Республики Беларусь и приграничной территории на 2014–2022 годы» [9]. Она была разработана с учетом оценки новейших потенциальных угроз, в том числе и на границе с Украиной.

В рамках этой программы было завершено строительство нескольких объектов. Так, летом 2015 г. был открыт новый комплекс отдела пограничной службы «Дрогичин» с погранзаставой «Сварынь». Как отмечал 23 сентября 2015 г. председатель Госпогранкомитета Л.С. Мальцев при открытии комплекса пограничного поста «Заболоть», «пограничная застава «Сварынь» оборудована на еще более высоком техническом уровне, укомплектована беспилотными летательными аппаратами, автожирами, быстросазвертываемыми сигнализационными комплексами и так далее» [3].

В 2014 г. было начато строительство отдела пограничной службы с пограничным постом в н.п. Мохро (Ивановский район), продолжались работы на пограничных объектах в Лельчицах, Терехове и Речице. Одновременно проводились мероприятия по инженерному обустройству белорусско-украинского участка государственной границы [2]. В течение 2015–2016 гг. работа по оборудованию южных рубежей Беларуси продолжилась.

Кроме того, с 2014 г. к финансированию обустройства белорусско-украинской границы стали активно привлекаться местные власти. Поэтому на обустройство пограничной инфраструктуры средства выделялись также из бюджетов Брестской и Гомельской областей. В частности, за счет средств Брестского областного бюджета велось строительство нового здания для военнослужащих пограничного поста «Невель». Возведение объекта, стоимость которого составила более 5 млрд BYR, началось в сентябре 2014 г. и продолжалось до июня 2015 г. По словам

начальника погранпоста И. Панасика, «новое здание позволит качественно организовать размещение и отдых личного состава, значительно улучшатся бытовые условия» [2].

Более того, в 2014 г. по инициативе Пинского пограничного отряда и при поддержке Пинского райисполкома был реализован проект по строительству автомобильной дороги «Невель – Семиховичи». Это позволило соединить два населенных пункта, автомобильное сообщение между которыми ранее осуществлялось только транзитом через Украину. На строительство дороги, общая протяженность которой составляет 12,5 км, из районного бюджета было выделено около 35 млрд BYR [2].

Всего на проведение работ на объектах Госпогранкомитета в рамках Государственной инвестиционной программы в 2009–2014 гг. было выделено более 223 352 млн BYR [4–9].

Что касается создания и реконструкции существующей инфраструктуры автодорожных и железнодорожных пунктов пропуска, находящихся на балансе Государственного таможенного комитета Республики Беларусь, то их финансирование осуществлялось из республиканского бюджета в рамках двух других программ: «Комплексной программы развития инфраструктуры автодорожных пунктов пропуска на Государственной границе Республики Беларусь на 2006–2010 годы», «Программы развития железнодорожных пунктов пропуска на Государственной границе Республики Беларусь на 2007–2015 годы», «Комплексной программы развития инфраструктуры автодорожных пунктов пропуска на Государственной границе Республики Беларусь на 2011–2015 годы» [4–9] и др.

Таким образом, реализация программ, разработанных Госпогранкомитетом и профинансированных в рамках Государственной инвестиционной программы в 2009–2014 гг., позволило создать современную инфраструктуру Пинского, Мозырского и Гомельского пограничных отрядов. В течение 2009–2015 гг. была проведена значительная работа по созданию отделов пограничной службы, пограничных пунктов и застав, а также оснащению пунктов пропуска современными средствами контроля и коммуникациями. Все это позволило значительно улучшить условия несения службы на белорусско-украинском участке Государственной границы Республики Беларусь и повысить уровень ее защищенности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Дальнейшее обустройство внешней границы Союзного государства обойдется в 2,86 млрд RUB // AFN [Электронный ресурс]. – 16.08.2007. – Режим доступа : <http://afn.by/news/i/89445> – Дата доступа : 15.03.2016.
2. Милевская, Н. На пограничном посту «Невель» построено новое здание для военнослужащих // Полесская правда [Электронный ресурс]. – 28.05.2012. – Режим доступа : <http://www.pinsknews.by/?p=22920>. – Дата доступа : 12.03.2016.
3. Новый комплекс пограничного поста «Заболоть» открыт в Вороновском районе // Государственный пограничный комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 23.09.2015. – Режим доступа : http://gpk.gov.by/news/na-granitsah-belarusi/index.php?ELEMENT_ID=19272. – Дата доступа : 12.03.2016.
4. Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2008 г. № 562 «Об утверждении Государственной инвестиционной программы на 2009 год». (Зарегистрировано в НРПА РБ 17 октября 2008 г. № 1/10127) // Право. Законодательство Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.levonevski.net/pravo/norm2013/num21/d21703.html>. – Дата доступа : 15.03.2016.
5. Об утверждении Государственной инвестиционной программы на 2010 год : Указ Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2009 г. № 636 (Зарегистрировано в НРПА РБ 21 декабря 2009 г. № 1/11222) // Право. Законодательство Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.levonevski.net/pravo/norm2013/num16/d16372.html>. – Дата доступа : 15.03.2016.
6. Об утверждении Государственной инвестиционной программы на 2011 год : Указ Президента Республики Беларусь от 20 декабря 2010 г. № 660 (Зарегистрировано в НРПА РБ 21 декабря 2010 г. № 1/12182) // Право. Законодательство Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.levonevski.net/pravo/norm2013/num11/d11449.html>. – Дата доступа : 15.03.2016.
7. Об утверждении Государственной инвестиционной программы на 2012 год : Указ Президента Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 75 (Зарегистрировано в НРПА РБ 20 февраля 2012 г. № 1/13317) // Право. Законодательство Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим

доступа : <http://www.levonevski.net/pravo/norm2013/num05/d05802.html> – Дата доступа : 15.03.2016.

8. Об утверждении Государственной инвестиционной программы на 2013 год : Указ Президента Республики Беларусь от 14 марта 2013 г. № 126 (Зарегистрировано в НРПА РБ 15 марта 2013 г. № 1/14146) // Право. Законодательство Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.levonevski.net/pravo/norm2013/num01/d01523.html>. – Дата доступа : 15.03.2016.

9. Об утверждении Государственной инвестиционной программы на 2014 год : Указ Президента Республики Беларусь от 20 февраля 2014 г. № 70 (Зарегистрировано в НРПА РБ 21 февраля 2014 г. № 1/14822) // Министерство экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.economy.gov.by/dadvfiles/001214_418150_2.pdf. – Дата доступа : 15.03.2016.

ОСОБЕННОСТИ ЧАСТОТНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ УКВ-РАДИОСВЯЗИ СТАНДАРТА DMR В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОРГАНЕ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ

УДК 621.396.2

Е.В. Малков, Д.А. Стужинский

Решение задачи частотно-территориального планирования означает определение приемлемых мест расположения ретрансляторов, конфигурации оборудования сети, достаточной высоты подъема антенн и мощности передатчиков для удовлетворения требованиям к радиопокрытию, а также формирование частотного плана сети, обеспечивающего необходимую канальную емкость. Под радиопокрытием понимается обеспечение требуемого превышения уровня сигнала над суммарным уровнем помех для прямого и обратного направлений в определенной области вокруг базовой станции.

Для проведения расчетов радиопокрытия обычно используют модели рекомендуемые Международным союзом электросвязи.

В основе принципа общей оценки радиопокрытия при частотно-территориальном планировании лежит расчет и оценка на соответствие заданным требованиям уровня принимаемого сигнала в прямом и обратном направлении в каждой точке заданной области. Учет помех проводится для всех базовых станций проектируемой сети. Таким образом,

в прямой постановке получается сложная и трудоемкая процедура расчета, которая требует особой организации вычислений и специализированного программного обеспечения.

Опыт частотно-территориального планирования сетей стандарта DMR в органах пограничной службы свидетельствует о необходимости соблюдения следующих рекомендаций:

- необходима строгая этапность планирования;

- при планировании сети должны использоваться модели прогнозирования радиопокрытия, учитывающие особенности рельефа;

- для объективной оценки качества радиопокрытия следует использовать количественные показатели;

- необходимо использовать специализированное программное обеспечение, учитывающее особенности технологии и специфику планирования сетей DMR.

Основой для формирования частотно-территориального плана развертывания системы УКВ-радиосвязи стандарта DMR в территориальном органе пограничной службы являются исходные данные, включающие в себя:

- сведения о технической возможности размещения ретрансляторов на участках подразделений границы: наличие на выбранных объектах ведомственной сети передачи данных, систем электропитания и заземления, наличие антенно-мачтовых устройств;

- выбранный вариант построения системы;

- требования к показателям качества системы радиосвязи;

- параметры оборудования абонентских и базовых станций, сведения об конфигурации оборудования, режимах работы станций сети.

Для проведения расчетов необходимо картографическое обеспечение, требования к которому определяются районом строительства сети радиосвязи.

При выборе картографического обеспечения следует исходить из принципа адекватности точности представления местности и методов прогнозирования радиопокрытия.

Как правило, в качестве картографического обеспечения используются цифровые карты и модели местности, также применяются данные, представленные топокартами и спутниковыми снимками.

Выполнение мероприятий позволяет сформировать ситуационный план.

Второй этап заключается в формировании частотного плана, который определяется требуемой канальной емкостью базовых станций и доступным частотным ресурсом.

Корректность частотного плана играет решающую роль с точки зрения обеспечения требуемого качества радиопокрытия, так как неудачное решение ведет к образованию взаимных помех, а значит, и к потерям радиопокрытия.

При формировании частотного плана нередко используется принцип группового назначения частот. Такой подход применен и при планировании сети DMR.

На основе разработанного ситуационного плана подбираются районы возможного размещения ретрансляторов, позволяющие разнести одинаковые группы частот.

Следующим шагом является расчет зон радиопокрытия для выбранных мест размещения ретрансляторов и предварительно назначенных групп частот. По результатам расчета с учетом заданных требований и оценки рассчитанного радиопокрытия, включая визуальную, окончательно определяются места размещения ретрансляторов и высота подъема и ориентация антенн. Таким образом, по результатам второго этапа формируется возможная максимальная зона радиопокрытия и параметры размещения оборудования базовых станций. Учет внутрисистемных помех при расчете зоны радиопокрытия производится на третьем этапе. Неудовлетворительная оценка радиопокрытия с учетом помех приводит к необходимости коррекции результата предыдущего этапа. В итоге формируется зона устойчивого радиопокрытия с коэффициентом устойчивости не менее 0,75.

Заключительным документом является сформированный частотно-территориальный план, включающий в себя места размещения радиоэлектронных средств, их характеристики и назначенные им частоты.

Следование этим рекомендациям позволит повысить качество частотно-территориального планирования, исключить ошибки и снизить затраты не только на строительство, но и на эксплуатацию сети. Только при соблюдении вышеприведенных рекомендаций обеспечивается одно из преимуществ DMR перед другими системами, т. е. наилучшее отношение стоимости к качеству связи.

ПРИМЕНЕНИЕ РЕЗЕРВОВ ПОГРАНИЧНЫХ ВОЙСК СССР, А ТАКЖЕ РЕЗЕРВОВ ПОГРАНИЧНЫХ ВЕДОМСТВ ГОСУДАРСТВ ПОСТСОВЕТСКОГО ПРОСТРАНСТВА В ИНТЕРЕСАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

УДК 355.4

Е.В. Павловский, Г.Л. Рукша

К настоящему времени накоплен значительный опыт применения резервов руководителей пограничных ведомств в вооруженных и других конфликтах. Это в первую очередь относится к советскому периоду развития пограничных войск, практику которых необходимо учитывать в современных условиях.

Так, после гражданской войны в штаты многих пограничных отрядов были введены маневренные группы. Они являлись оперативно-боевым маневренным резервом управлений пограничных отрядов, имеющим основным своим предназначением выполнение оперативных заданий по охране государственной границы.

Характерной особенностью маневренных группы было постоянное поддержание их в состоянии полной боевой готовности, позволяющей приступить к выполнению поставленных задач в любое время и полном составе. Они обеспечивались всем необходимым для решения возложенных задач, к личному составу предъявлялись повышенные требования. В частности, для руководящего состава маневренных групп было обязательным знание основ оперативной работы.

В период Великой Отечественной войны резервы пограничных войск привлекались для проведения специальных операций по охране и очистке тыла, борьбы с диверсионно-разведывательными группами и отрядами противника, ведения боевых действий по ликвидации остатков разбитых подразделений и частей немецко-фашистской армии.

Исходя из опыта оперативно-служебных действий пограничных войск в Великой Отечественной войне, в послевоенный период перед резервами пограничных войск ставились задачи по усилению охраны государственной границы, предотвращению проникновения на советскую территорию агентуры, а также борьбе с националистическими организациями.

В конце 70-х и начале 80-х годов прошлого века пограничные войска имели несколько типов мотоманевренных групп в зависимости от характера межгосударственных отношений, оперативной обстановки,

положения, состава, состояния и характера действий возможного противника, физико-географических условий, возможностей пограничного отряда.

ММГ в основном была предназначена для усиления охраны государственной границы, отражения вооруженных вторжений, пресечения провокаций, поиска и ликвидации диверсионно-разведывательных групп и банд противника, а также решения других внезапно возникающих задач.

Анализ боевого опыта применения подразделений мотоманевренных групп показал, что успех их действий достигался применением внезапных для боевиков форм и способов действий, выполнением мероприятий по защите собственных сил и средств, тщательной подготовкой личного состава к ведению боевых действий в сложных условиях, а также умелым использованием выгодных условий местности при оборудовании опорных пунктов и их фортификации.

После распада Советского Союза пограничники и их резервы выполняли задачи по охране и обороне таджикско-афганской границы, а также по недопущению попадания в республику Таджикистан и далее в Россию опиума из Афганистана.

Анализ тактики НВФ в Чечне показал, что часть из них имела постоянные места дислокации в труднодоступных лесистых и горных участках местности, в том числе вблизи государственной границы, откуда они вели систематические боевые вылазки.

В связи с необходимостью ведения антитеррористической и контрдиверсионной борьбы было принято решение о формировании пограничных отрядов особого назначения.

В 1995 году один из таких отрядов был использован для прикрытия административной границы Республики Дагестан с Чеченской Республикой.

Анализ выполнения задач резервами в Чечне и Таджикистане показал, что силы и средства пограничных войск в основном охраняли государственную границу в боевом режиме.

Анализ исторического опыта служебно-боевой деятельности оперативных и тактических резервов показывает, что резервы применялись как централизованно, так и децентрализованно.

При этом резервы наиболее эффективно применялись тогда, когда их служебно-боевая деятельность была должным образом организована

как при совершении маневра (марша, выдвижения), так и в ходе непосредственного выполнения служебно-боевых задач.

Необходимо сказать, что в те годы были заложены основные принципы применения резервов в условиях вооруженного конфликта.

Вместе с тем опыт служебно-боевой деятельности мотоманевренных групп в Афганистане, Таджикистане и Чечне показал, что оперативные и тактические резервы не всегда успешно справлялись с поставленными задачами.

Одна из причин – серьезные недостатки в управлении подразделениями.

Недостаточное количество необходимых радиостанций с аппаратурой ЗАС заставляло работать по кодовым таблицам, что позволяло террористам разгадывать замысел решения, определять маршруты выдвижения резервов.

Боевые возможности резервов оказывались бы выше, если должностные лица органов управления хорошо представляли тактику действий бандформирований.

Несмотря на то, что сегодня мир не застрахован от возникновения «больших» войн, актуальными становятся различные вооруженные конфликты. Осмысление итогов вооруженных конфликтов на территории бывшего СССР показало, что выиграть их одними войсковыми способами и методами задача сложно выполняемая. Поэтому потребовались специальные формы борьбы с угрозами на государственной границе.

На практике стало очевидно, что специальные мероприятия оказались эффективными как в условиях вооруженного конфликта, так и борьбы с трансграничной преступностью.

При этом проведение заблаговременной подготовки и обучения (практического слаживания) резервов пограничных и иных ведомств позволит в значительной степени сократить объем работ и время, затрачиваемое на непосредственное решение.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

– рассматривая особенности применения резервов, следует отметить, что на протяжении всего рассмотренного периода серьезным образом изменилось содержание задач, стоящих перед ними, что в свою очередь повлияло на способы их применения. В конце 20-х и в 30-е годы резервы пограничных войск использовались как оперативно-боевой резерв, преимущественно для выполнения оперативных заданий. В дальнейшем резервы начинают применяться как войсковой компонент

на тактическом (оперативно-тактическом) уровне, а в 90-е годы XX столетия и на стратегическом;

- характерными особенностями применения резервных подразделений явилось то, что при необходимости усиления пограничной службы они использовались для усиления пограничных застав либо для охраны второго рубежа. В пограничном поиске они применялись для ведения поисковых, разведывательно-поисковых и разведывательно-боевых действий. В ходе проведения пограничных операций резервы задействовались для прикрытия определенных направлений на государственной границе, ведения боевых, разведывательно-боевых и поисковых действий;

- организацию и применение резервов следует рассматривать в тесном единстве с оперативно-служебной деятельностью пограничных войск в условиях вооруженных конфликтов (вооруженных провокаций) в целом, как элемент общей системы, включающей охрану государственной границы, боевую, войсковую, разведывательную, погранпредставительскую деятельность, организацию управления, взаимодействия и связи, применение авиации, ведение спецпропаганды и контрпропаганды, кадровое обеспечение, воспитательную работу, применение физической силы и др.;

- характер и содержание применения резервов определялся широким спектром возложенных на них задач (усиление подразделений, непосредственно охраняющих государственную границу, самостоятельная охрана отдельных участков, борьба с международным терроризмом и экстремизмом, трансграничной преступностью, незаконной миграцией, участие в выдворении крупных масс населения сопредельного государства, отражение вооруженных вторжений и т. д.);

- основными формами применения резервов являлись пограничная служба, пограничный поиск, специальные и боевые действия и др. Кроме того, резервы активно привлекались к участию в проведении пограничных операций. Основными способами применения резервов являлись засада, заслон, блокирование, окружение, уничтожение, расчленение, выдворение и т. д. При этом резервы осуществляли разведывательно-поисковые, оперативно-поисковые, разведывательно-боевые и другие действия.

В этой связи пограничными ведомствами накоплен большой опыт в применении резервов, который можно использовать при решении

возложенных задач с учетом современных требований нормативной правовой базы, развития оперативной обстановки и других факторов.

ТЕПЛОВИЗИОННЫЕ КАМЕРЫ КАК ЭЛЕМЕНТ СИСТЕМЫ ПОГРАНИЧНОЙ ОХРАНЫ

УДК 351.575

Н.В. Пешевич, А.И. Сычевич

Защита государственных границ страны имеет жизненно важное значение для ее национальной безопасности. В помощь пограничникам предлагаются самые новейшие научные изобретения. Крупные пограничные программы реализуются на Среднем Востоке, в Азии, в странах шенгенской зоны и в других европейских странах, которые хотят защитить свои границы, например, против незаконной миграции. Существуют программы как наземного, так и прибрежного наблюдения. Практически во всех зарубежных программах пограничной охраны, реализуемых или модернизируемых в настоящее время, тепловизионные камеры включаются в состав охранных систем.

Тепловизионные камеры используются для решения широкого круга задач: от охраны и наблюдения до морского, автомобильного, правоохранительного, противопожарного и пограничного развертывания. Такие камеры обеспечивают четкое изображение в самые темные периоды ночи. Они не нуждаются в каком-либо освещении для получения четкого изображения в полной темноте, способны «видеть» через легкий туман и дым. Но тепловидение полезно и при полном дневном свете. Тепловизионная камера не ослепляется солнечным светом, как обычная камера. Кроме того, тепловой контраст чрезвычайно трудно замаскировать, и люди, пытающиеся прикрыться камуфляжем, спрятаться в зарослях или в тени, легко обнаруживаются.

Тепловидение не равнозначно использованию приборов ночного видения, последние усиливают небольшие количества света так, чтобы объекты можно было видеть ночью. Они работают, если, по крайней мере, имеется какая-то освещенность, например, от луны и звезд. Тепловидение же обнаруживает излучаемую тепловую энергию и совсем не нуждается в освещении. Стекло камеры почти не пропускает инфракрасное излучение, поэтому линзы ИК- камер делаются из германия. Инфракрасная энергия, приходящая от объекта, фокусируется оптикой

на инфракрасный детектор. Детектор передает информацию на сенсорную электронику для преобразования в изображение. Электроника трансформирует информацию, приходящую от детектора в изображение, которое можно увидеть в видеискателе, на стандартном видеомониторе или дисплее на жидких кристаллах. Следовательно, тепловизионная технология обнаруживает изменения температуры. На основе незначительных различий температуры, называемых тепловыми сигнатурами, тепловизионные камеры формируют четкое изображение. Тепловидение не нуждается в свете для получения четкого изображения практически при любых погодных условиях и может обнаруживать самый небольшой из объектов. Благодаря своей способности обнаруживать цели с размерами человека на очень больших дальностях, тепловизионные камеры чрезвычайно подходят для пограничного контроля, особенно при неблагоприятных погодных условиях, в ночное время и в других ситуациях с малой освещенностью, когда весьма трудно обнаружить потенциальных нарушителей или контрабандистов.

Существуют два различных типа тепловизионных камер: с охлаждаемыми и неохлаждаемыми детекторами. Камеры с охлаждаемыми детекторами чаще используются для пограничной охраны, поскольку они обеспечивают большую дальность, чем камеры с неохлаждаемыми детекторами. Обладая чрезвычайно высокими тепловизионными характеристиками, 640×480 пикселей, некоторые модели с охлаждаемым детектором способны обнаруживать человека на расстоянии более 20 км.

Дальность видения тепловизионной камеры зависит от качества детектора и объектива. Имеются камеры с фотодетектором. Некоторые детекторы обеспечивают хорошие показатели в сухом и жарком климате; другие больше подходят для влажных и холодных регионов. В зависимости от места установки тепловизионной камеры делается соответствующий выбор.

Тепловизионные системы часто используются, когда позволяют условия, в сочетании с дневными камерами и с камерами, работающими в условиях низкой освещенности. Эти так называемые многосенсорные системы, установленные на специальной поворотной раме, могут легко интегрироваться с радиолокационными системами в конфигурацию взаимодействия. Если объект замечен радиолокатором, тепловизионная камера автоматически повернется в нужном направлении и даст возможность увидеть, что означает в действительности отметка на экране

радиолокатора. В такой конфигурации устанавливаются многие мультисенсорные системы.

Мультисенсорная конфигурация может включать приемник системы GPS и цифровой магнитный компас, что позволяет оператору знать, где находится тепловизор (это важно при охране границы, когда камера установлена на автомашине) и в каком направлении она нацелена. Некоторые системы имеют лазерный дальномер, обеспечивающий измерение дальности до объекта. Может устанавливаться и система слежения для сопровождения объекта тепловизионной камерой.

Другой технической особенностью, которая весьма полезна при использовании камер в пограничной охране, является цифровой программный детализатор, позволяющий обнаруживать низкоконтрастные цели в ситуациях с высокой динамикой по дальности; обеспечивать четкие, с хорошей контрастностью изображения в любых погодных условиях в дневное и ночное время. Данный объект или субъект четко регистрируется на тепловизионном изображении независимо от окружающих условий.

Тепловизионные камеры с неохлаждаемыми детекторами больше используются в гористой местности, могут сочетаться с оптическими камерами, если позволяют условия. Многие типы имеют фиксированное поле зрения, но имеются и модели с непрерывной трансфокацией. В зависимости от объектива и требуемого качества изображения тепловизионные камеры с неохлаждаемыми детекторами могут обнаруживать объекты с габаритами небольшого автомобиля на удалении более 6 км в полной темноте при любых погодных условиях. Они более просты в техническом обслуживании, дешевле в производстве.

Все камеры могут использоваться автономно, в составе сети в гибридной конфигурации на основе местного или сетевого контроля. В серийной конфигурации пользователи могут просто подключать камеру к своей панели дистанционного управления или использовать джойстик блока управления. Наиболее передовые тепловизионные камеры могут быть интегрированы в любые сети с протокольным управлением и управляться через персональный компьютер. При этом исключается необходимость прокладки дополнительных кабелей. Используя такую конфигурацию, пользователи могут вести мониторинг всей деятельности в охраняемой зоне через Интернет, если даже они находятся от нее на расстоянии в несколько тысяч километров.

Тепловизионные камеры могут использоваться для обнаружения людей или объектов на удалении нескольких километров. Пешие пограничные патрули также могут применять портативные тепловизионные камеры. Если нарушитель обнаружен, патруль направляется для перехвата. Для того чтобы «видеть скрытно», такие патрули все более оснащаются портативными камерами. Таким образом, они могут следить за приближением нарушителя, не обнаруживая себя.

В некоторых зарубежных программах пограничной охраны предусматриваются и беспилотные летательные аппараты, оборудованные тепловизионными камерами. Это позволяет собирать ценную информацию в ночных условиях, а также видеть через дым. В таких случаях используются чрезвычайно компактные и легкие тепловизионные камеры, потребляющие менее одного ватта энергии.

Таким образом, тепловидение является важным элементом во многих программах пограничной охраны во всем мире. При интеграции в систему с другими сенсорами, такими как радиолокационные и другие, данные камеры обеспечивают эффективное решение проблемы в пограничной охране.

ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПУТЕМ ПОСТРОЕНИЯ ОХРАНЫ ГРАНИЦЫ

УДК 355.4

Д.М. Радченко

Анализируя исторический опыт деятельности пограничной службы на протяжении всей истории существования, видно, что с развитием государства осуществлялось и становление охраны и защиты его территориальной целостности, которые во многом зависели построения охраны его границ.

С древнейших времен одной из главных задач по поддержанию государственности у славян была надежная охрана и защита территории и неприкосновенности рубежей. Организация поддержания безопасности на государственных рубежах зависела от грамотного принятия решения князем о создании на определенных направлениях рубежей охраны границы, которые собой представляли небольшие остроги, становища, огороженные высокой бревенчатой оградой, так называемые малые крепости. В истории их называют «пограничными городами».

заставами», считая «формой города военно-правительственного происхождения». Остроги в русском фольклоре получили название «богатырских застав», «богатырских дозоров», целью которых было «сторожить границу» и давать отпор набегам кочевников.

В XVI веке все правители русского государства на западных участках границы пытались обеспечить его безопасность постоянным пребыванием вблизи границы специальных полков, которые в определенной степени стали решать не только задачи по защите границ, но и задачи карантинного контроля в пределах приграничных территорий, а также осуществляли деятельность по поддержанию порядка в приграничье.

В дальнейшем с XVI века с образованием и значительным укреплением русского централизованного государства стало осуществляться и развитие правовой системы службы по охране «государевых рубежей», которая получила принципиально новое устройство. Впервые она стала организовываться на основании нескольких взаимосвязанных боярских постановлений (так называемых «боярских приговоров», важнейшие из которых рассматривались и принимались Боярской думой), что впервые послужило основанием к появлению в России специальной нормативной базы в области организации специальной государственной службы, принципиально отличавшейся от других служб и призванной максимально обезопасить «государевы рубежи» от «прихода людей воинских». Служба имела военно-оборонительный, скрытный, разведывательно-поисковый характер. Основные задачи, которые выполняла сторожевая служба, были: охрана границы, выявление групп и войск противника, поддержание государственной власти в приграничных (особенно отдаленных) районах государства.

С дальнейшим развитием органов пограничной службы на них были возложены помимо охраны границы и дополнительные задачи. Так, с августа 1827 г. было принято «Положение об устройстве пограничной таможенной стражи», в соответствии с которым пограничная стража приобретала характер регулярного вооруженного формирования. В этот период одной из основных задач пограничников стала борьба с контрабандной деятельностью на границе. Борьба эта велась как на самой границе, так и в пределах приграничных районов, в связи с чем для пограничной стражи были определены дополнительные рубежи охраны. В 1835 г. таможенная пограничная стража получила наименование пограничной стражи, постепенно была увеличена ее численность, в первые пограничные подразделения стали привлекать к борьбе с вооруженны-

ми отрядами кочевников на Кавказе и в Средней Азии, где в период второй половины XIX века на территорию Российской империи совершали свои набеги «летучие» отряды северо-кавказского имамата, Дагестана, Кокандского ханства, Хивинского ханства. В этот период пограничной стражей были рассмотрены новые условия охраны границы на новых необорудованных рубежах.

С образованием Советского государства на вновь созданные пограничные войска легла вся тяжесть борьбы за независимость нового государства. На всех рубежах воинам в зеленых фуражках приходилось вести боевые действия как с внешними, так и внутренними противниками. Ведение борьбы на южных границах с бандами басмачей, на западной границе с диверсионно-националистическими группами, засылаемыми с территории Польши, и конфликт на КВЖД заставило пересмотреть всю тактику охраны границы, больше внимания в подготовке подразделений уделить войсковым способам и оперативной составляющей. В этот период одним из главных условий надежной охраны границы стало ее ведение на нескольких рубежах, которые могли быть оборудованы простейшими заграждениями как естественными, так и искусственно созданными, но также и полным отсутствием заграждений. Это заставило пересмотреть тактику действий пограничных войск. Так, впервые появился термин «специальные действия», которые под собой подразумевали комплекс войсковых, оперативно-розыскных и других мероприятий, проводимых во взаимодействии с армейскими подразделениями и частями в целях охраны государственной границы в условиях невооруженных провокаций, поиска и ликвидации незаконных вооруженных формирований, диверсионно-разведывательных групп.

Как видно из исторического опыта, грамотное построение охраны границы во многом зависело от правильно выбранных рубежей, их своевременного прикрытия и возможности ведения маневра по сосредоточению основных сил на этих рубежах.

УСЛОВИЯ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ НА НЕОБОРУДОВАННЫХ РУБЕЖАХ

УКД 355.4

Д.М. Радченко, О.Г. Машаров

Анализируя происходящие в мире события, явления и процессы можно сделать вывод, что в современных условиях существенно возрастает угроза цивилизованному существованию как всего человечества, так и отдельных стран в частности. Одним из факторов защиты этого существования является надежная охрана государственной границы.

В настоящее время Государственная граница Республики Беларусь по характеру и сущности остается одной из самых надежных в плане охраны. Руководством страны постоянно уделяется самое пристальное внимание обозначению Государственной границы Республики Беларусь, ее техническому потенциалу и совершенствованию ее охраны. Данные действия закономерны, ибо именно характер и сущность государственных границ определяют их статус, особенности режимов границы, а также содержание, формы, способы и методы охраны в различных условиях.

Анализ прошедших крупных природных и техногенных катастроф на территории Республики Беларусь за период ее независимости показывает, что они оказывают существенное влияние на безопасность населения приграничных районов и страны в целом. Вот только некоторые из них: 23 мая 1996 года при выполнении учебно-тренировочного полета, отведя падающий самолет от населенного пункта, погиб подполковник Владимир Карват, первый «Герой Беларуси»; в 2011-м начальник Генштаба Вооруженных Сил Беларуси – первый заместитель министра обороны генерал-майор Петр Тихоновский заявил, что авиакатастрофы военных самолетов и вертолетов, произошедшие в Беларуси за последние несколько лет, были вызваны состоянием техники либо присутствием так называемого «человеческого фактора» из-за невысокого налета у пилотов; 25 октября 2010 года в цеху по производству древесностружечных плит СООО «Пинскдрев – ДСП» в г. Пинске произошел взрыв, вызвавший сильный пожар, в результате которого произошло обрушение крыши здания и стен корпуса, погибли 14 человек, несколько человек получили тяжелые ранения.

Природные стихии тоже напоминали о себе: это и засуха в 1992-м, паводок на Полесье в 1993-м, а так же знаменитый ураган 1997-го, кото-

рый обрушился на Беларусь вечером 23 июня со стороны Украины и продолжался всего несколько минут, но за это время оставил огромные разрушения – только в Минской области повреждения затронули 2327 жилых домов, 262 предприятия, в Брестской области оказались повреждены около половины всех линий электропередач. Так же были запоминающиеся ураганы и позже – в июле 2004-го, августе 2005-го, в июне 2007-го и мартовский «Хавьер» 2014-го года...

Как видно из вышесказанного тенденция роста вероятности появления социально-политических конфликтов, негативных воздействий природных катаклизмов, аварий и катастроф техногенного характера, эпидемий и эпизоотий как в районах дислокации подразделений и частей органов пограничной службы, а также в приграничье, значительно может повлиять на их оперативно-служебную деятельность. Это требует более глубокого исследования вопросов подготовки, организации и осуществления охраны государственной границы в этих условиях. Ведь эти условия могут привести к тому, что охрана государственной границы будет строиться на новых, не оборудованных как в инженерном отношении, так и полностью не охраняемых рубежах.

Чтобы полностью рассмотреть вопрос охраны Государственной границы Республики Беларусь территориальными органами пограничной службы на необорудованных рубежах, вначале необходимо определить конкретно те условия, которые могут к этому вынудить.

Основными условиями, которые значительно повлияют на построение охраны границы на необорудованных рубежах, будут аварии и катастрофы техногенного характера на предприятиях, расположенных как на нашей территории, так и на территории сопредельных государств.

Под авариями и катастрофами техногенного характера понимаются происшествия, влекущие за собой массовую гибель людей и даже экологическую катастрофу. Одной из особенностей техногенной катастрофы является ее случайность, тем самым она отличается от теракта. Они могут вызвать панику среди населения, экономический и политический коллапс, а также привести к подъёму или потере авторитета власти.

В настоящее время для Республики Беларусь, техногенные катастрофы могут возникнуть на следующих объектах:

- аварии на АЭС с разрушением производственных сооружений и радиоактивным заражением территории;

- аварии на химически опасных объектах с выбросом (выливом, утечкой) в окружающую среду сильнодействующих ядовитых веществ;

аварии на трубопроводах, вызвавшие массовый выброс транспортируемых веществ и загрязнение окружающей среды в непосредственной близости от населенных пунктов;

пожары, возникающие в результате взрывов на пожароопасных объектах.

Примером организации охраны границы в этих условиях может послужить авария на Чернобыльской АЭС 26 апреля 1986 года, когда зона заражения пролегла на границе БССР и УССР и составила 2,64 тыс. квадратных километров. С распадом Советского Союза и образование независимых государств Республики Беларусь и Украины, государственная граница пролегла по зоне отчуждения и отселения, где ее протяженность составила 115 км в пределах участков ответственности, на данный момент, Гомельской пограничной группы и Мозырского пограничного отряда. Охрана государственной границы подразделениями этих территориальных органов пограничной службы построена по внешнему периметру зоны. В зону пограничные наряды высылаются только по конкретно имеющейся оперативной информации, в сопровождении сотрудников государственного природоохранного научно-исследовательского учреждения «Полесский государственный радиационно-экологический заповедник», который расположен на территории зоны отчуждения и отселения.

Во вторую очередь, к условиям относятся массовые очаги возникновения эпидемии и эпизоотии, как на нашей территории, так и на территории сопредельного государства, которые по степени распространения могут охватить за короткое время большие районы и площади территории, чем значительно повлияют как на состояние личного состава подразделений и частей органов пограничной службы, так же и на служебных животных. При возникновении этих условий подразделения территориального органа пограничной службы вынуждены будут, как и при техногенных катастрофах сменить пункты дислокации и перейти на внешний периметр зоны распространения эпидемии и осуществлять охрану границы по периметру в тесном взаимодействии с подразделениями МЧС и санитарно-ветеринарными службами.

Немало важными условиям следует считать различные стихийные бедствия природного характера, в частности для Республики Беларусь это: наводнения, в особенности на таких приграничных реках как Западная Двина, Неман, Западный Буг, Припять, Днепр и Сож, что может нанести существенный вред в первую очередь имуществу территориаль-

ных органов пограничной службы. Так же к ним можно отнести сильные ветра и ураганы, а в зимний период снегопады и снежные заносы. При этих условиях особенностью построения охраны границы будет то, что она должна осуществляться на необширных территориях, как в случае техногенных аварий и эпидемий, а на незначительных участках, в пределах подразделений территориального органа пограничной службы.

Еще к условиям можно отнести чрезвычайные ситуации социально-политического характера, которые в себя включают: межнациональные конфликты, массовые беспорядки, незаконные массовые пересечения государственной границы, проявления терроризма и бандитизма. В этих условиях территориальные органы пограничной службы будут вынуждены осуществлять специальные действия для пресечения данных чрезвычайных ситуаций.

Делая вывод, по выше изложенному следует отметить, что условия, влияющие на ведение оперативно-служебной деятельности территориальными органами пограничной службы, могут возникнуть внезапно и иметь различные масштабы и последствия. Поэтому подготовка, организация и осуществление в этих условиях охраны государственной границы требует от начальника территориального органа пограничной службы и органов управления грамотного руководства и искусства в принятии управленческих решений, где немаловажную роль будет играть построение охраны государственной границы территориальными органами пограничной службы.

ОПЫТ ПРИМЕНЕНИЯ БЛА В ОХРАНЕ ГРАНИЦ РАЗЛИЧНЫХ СТРАН

УДК 355

А.Ю.Семенюк

Из-за активизации террористических организаций, контрабандной деятельности, нелегальной миграции проблема эффективности охраны границ между государствами как в Европе, так и в мире в целом, контроль территории выходит на первый план для пограничных ведомств всех стран. Развитие беспилотных средств воздушного мониторинга с каждым годом набирает обороты. Различные страны все чаще используют беспилотную авиацию в интересах охраны границ.

Приведем некоторые примеры из опыта использования БЛА стран с весьма протяженными границами, проходящими часто вдоль малонаселенных или труднодоступных районов.

Соединенные Штаты Америки были пионерами в использовании БЛА в целях охраны государственной границы. В настоящее время на вооружении Таможенно-пограничной службы США имеется около 300 летательных аппаратов, включая шесть не оснащенных вооружением беспилотников Predator B (Reaper) производства калифорнийской компании General Atomics Aeronautical Systems. Три беспилотника Predator B, принадлежащих Таможенно-пограничной службе США, размещены на базе, находящейся к югу от города Тусон (штат Аризона). Беспилотники обеспечивают патрулирование границы США с Мексикой. К операциям по борьбе с наркотиками привлекаются также беспилотники Министерства обороны США. Беспилотные авиационные системы играют важную роль в поддержании усилий союзников во всех странах мира по предотвращению незаконной торговли наркотиками.

Израиль, также активно использует беспилотники для воздушного патрулирования своих границ и побережья. Информация о применении беспилотных систем в стране носит ограниченный характер. Для воздушного патрулирования границ, по имеющимся данным, применяются беспилотники ЦАХАЛа. Ранее в СМИ появлялись данные со ссылкой на представителей Министерства обороны Израиля о том, что ВВС страны развернули беспилотные авиационные системы для мониторинга 250-километрового участка границы с Египтом, что было вызвано проникновением в Израиль с территории соседней страны группы вооруженных лиц. Помимо этого, очевидно, что постоянно мониторятся и другие участки границы. Особое внимание также представляют граница с Ливаном и протяженное средиземноморское побережье. По имеющимся данным, в выполнении этих задач задействованы главным образом относительно тяжелые беспилотники Hermes 450, Heron и Eitan.

В силовых структурах Индии отметили эффективность применения систем БЛА для обнаружения нарушителей границы. Беспилотники планируется использовать главным образом в операциях по выявлению контрабанды в северном штате Джамму и Кашмир на границе с Пакистаном. Одно из требований к БЛА, предназначенным для этих целей, автоматическое сопровождение обнаруженных наземных целей. Кроме этого, Индия предполагает использовать беспилотники для патрулирования границы с КНР. С учетом уже имеющихся БЛА только в армии

Индии их общее число к 2017 году должно вырасти до 1,6 тыс. единиц. Это увеличение, как сообщалось, требуется для улучшения ситуационной осведомленности о приграничных районах. Что касается конкретных систем, применяемых для охраны границы в Индии, то здесь стоит напомнить, что страна давно сотрудничает с Израилем в области систем БЛА.

КНР активно работает в части развития программ БЛА для выполнения задач мониторинга границы и побережья страны. Недавно стало известно о планах Китая отправить БЛА на границу с Мьянмой для участия в операциях по пресечению наркотрафика. Власти провинции Ляонин объявили об использовании беспилотных систем для мониторинга границы с Северной Кореей. КНР также планирует создать две базы БЛА на побережье. С них, в частности, собираются вести мониторинг активности в Южно-Китайском море. Программа создания систем БЛА в КНР до некоторой степени имела в основе израильские технологии – в 1990-е Китаем были закуплены израильские беспилотные системы Harpy. В настоящее время китайская корпорация CATIC разработала серию БЛА, как минимум два из которых сейчас находятся в использовании. Первый из них, ASN-15, представляет собой мини-БЛА, близкий по размерности к американскому БЛА Raven. Второй – ASN-209 – крупнее и является тактическим аппаратом, приближающимся по своей размерности к БЛА Searcher.

В Евросоюзе еще в 2006 году было принято решение об использовании для патрулирования границ в районе пролива Ла-Манш и побережья Средиземного моря беспилотных летательных аппаратов. Сообщалось, что БЛА будут применяться и для патрулирования границы в районе Балканского полуострова. Применение беспилотных летательных аппаратов является частью плана правительства Евросоюза по оснащению таможенных и пограничных служб современными системами слежения, и на эту программу выделено 1,6 млрд долл. Эксперименты с использованием БЛА в патрулировании границы уже проводились в отдельных странах Европы. Так, Франция, как сообщалось, использовала для этих целей БЛА Patroller, созданный компанией Sagem на основе пилотируемого моторного планера Stemme. В Италии БЛА Reaper, закупленные в 2008–2009 годах в США, также предполагалось использовать в том числе и для охраны границы.

Таким образом, беспилотники как новое техническое средство открывают широкие возможности и способны существенно повысить эффективность решения ряда задач, включая контроль труднодоступных

участков границы, побережья, проливных зон, устьев крупных рек, а также противодействия крупным криминальным контрабандным и террористическим группам.

ЭТАПЫ ВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ВОЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

УДК 355.3.005

А.И. Чернышев

Анализ развязывания и хода военных конфликтов в Персидском заливе, Югославии, Афганистане, Северной Африке, Ближнем востоке и Восточной Украине показывает, что вполне благополучное государство за считанные месяцы и даже дни может стать ареной ожесточенной борьбы и возможной жертвой иностранной интервенции, а также погрузится в пучину хаоса, гражданской войны и, как следствие, гуманитарной катастрофы. По масштабам жертв и разрушений, катастрофическим социальным, экономическим и политическим последствиям такие конфликты нового типа сравнимы с последствиями настоящей войны. Акцент используемых способов в достижении своих целей смещается в сторону широкого применения политических, экономических, информационных и других невоенных мер. Кроме того, повсеместно наблюдается уровень террористической угрозы на внутренних и внешних границах государств, обострение противоречий на этих границах.

Таким образом, создание, массовое внедрение в вооруженные силы новейших средств и технологий, а также современных концепций ведения военных действий в пределах Государственных Границ другого государства будут оказывать существенное влияние на тенденции развития оперативного искусства и тактики и, как следствие, на оперативно-тактические условия современных операций. Поэтому сегодня существует настоятельная необходимость изучения и анализа опыта локальных войн и вооруженных конфликтов при применении сил специальных операций. Это позволит при проведении исследований осуществить вербальное описание оборонительной операции оперативного объединения, определить условия развязывания военной агрессии.

Все это позволяет заключить, современные военные действия могут вестись в три этапа:

Первый этап:

Широкомасштабное ведение информационно-психологического воздействия, проводимое в форме информационных операций, действий и акций, специальных операций силами специальных операций.

Второй этап:

Проведение воздушной наступательной операции в сочетании с информационным противоборством для достижения целей дезорганизации государственного и военного управления, завоевания превосходства в обществе.

Третий этап:

Осуществляется применение сухопутной группировки войск в целях занятия основных промышленных и административных центров путем проведения наступательной операции, заключающейся в применении только лишь сил специальных операций и иррегулярных формирований.

Следует обратить внимание на тот факт, что уже на этапе подготовки к агрессии противник будет вести комплексную разведку с использованием интегрированной системы, включающую все возможные средства на всю глубину оперативного построения войск оперативного объединения, что обеспечит противнику возможность вскрыть не только группировки войск и их оперативное построение, но и систему управления войсками, а также определить возможный характер действий противоборствующей стороны. Наряду с вышеизложенными вопросами подготовки и ведения операций оперативным объединением, условиями оперативно-тактической обстановки, нельзя не учитывать такого фактора, как применение сил специальных операций противника и иррегулярных формирований при развязывании и в ходе военного конфликта. При этом немаловажное значение должно уделяться учету возможных военных и других угроз безопасности и территориальной целостности, сложившейся социально-экономической и военно-политической обстановки в государстве и прилегающим к его границам территориям.

Актуальность рассматриваемого фактора обусловлена тем, что главной особенностью межгосударственного противоборства и войн XXI века становится тесное переплетение политико-дипломатических, социально-политических, экономических, информационных и военных средств борьбы.

Так, на смену теории тотальной войны, имеющей разрушительные последствия для всех участвующих сторон, приходят новые теории и

концепции («управления кризисами», «непрямых действий») с присутствующими им мерами политико-дипломатического и финансово-экономического давления, информационного воздействия, международно-правовыми и экономическими санкциями, подрывными акциями сил специальных операций, подкрепленными демонстрацией военной силы и готовности к ее применению.

В современных условиях силы специальных операций ведущих зарубежных государств представляют собой отборные части и подразделения, специально подготовленные и оснащенные для выполнения комплекса разведывательных, диверсионных и специальных действий в глубоким тылу противника и на территории иностранных государств в условиях, как военного, так и мирного времени. Применение сил специальных операций рассматривается, как важнейший элемент обеспечения проведения военной политики в политических интересах государства, проводящей её в том или ином регионе мира.

Вооруженные силы США обладают наиболее мощным потенциалом сил специальных операций, обладающих значительным опытом их применения в войнах и вооруженных конфликтах последнего времени. По словам бывшего американского президента Дж. Кеннеди, где в своем выступлении он отмечал: «Это совершенно другой вид боевых действий, абсолютно новый по своей интенсивности, но в то же время такой же старый, как сама война... Это война партизан, подрывников, мятежников, убийц... война из засад вместо обычных боевых действий... война путем скрытного проникновения на территорию противника вместо открытой агрессии...».

В армиях стран блока НАТО, в том числе в бывших государствах социалистического лагеря, в частности, в таких как Польша, Литва, Латвия, для ведения диверсионно-разведывательной и другой подрывной деятельности на территории вероятного противника созданы силы специальных операций. Они различаются по боевому и численному составу, а также их возможностям. Их организационная структура, как правило, включает боевые (разведывательно-диверсионные) части (подразделения), штабные структуры, подразделения связи, материально-технического и медицинского обеспечения, а в вооруженных силах некоторых государств – и подразделения огневой поддержки. На вооружении формирований сил специальных операций состоят специальные системы оружия и военной техники, обеспечивающие выполнение всего спектра специальных задач.

Взгляды военного руководства США и НАТО на применение сил специальных операций формируются в зависимости от целевых установок правительств (руководства военно-политического блока), планов применения национальных вооруженных сил, возможного характера их действий и возможностей сил специальных операций. Одной из форм применения сил специальных операций является специальная операция.

Специальные операции – это военные акции, проводимые в мирное время, в ПНВУ и в военное время, специально подготовленными формированиями для достижения политических, экономических, военных или психологических целей. Специальные операции, как правило, предшествуют развязыванию прямых военных действий и проводятся в ходе всей военной кампании.

С обострением военно-политической обстановки на силы специальных операций возлагаются задачи, предусмотренные для мирного времени, а также дополнительно:

- вывод из строя или захват важных военных и промышленных объектов;
- нарушение линий коммуникаций, системы государственного и военного управления, тылового обеспечения;
- наведение на объекты авиации, корректирование авиационно-ракетных ударов и огня артиллерии;
- сбор разведывательных сведений в интересах действий группировок вооруженных сил на театре военных действий;
- осуществление рейдов и задач в тылу противника с целью захвата документов, образцов оружия и военной техники;
- диверсии, акты саботажа и психологические операции в интересах ослабления тыла, деморализации личного состава вооруженных сил и населения противника.

Эти общие задачи сил специальных операций как на период мирного, так и военного времени конкретизировались с учетом специфики каждого военного конфликта, вида проводимых в них специальных действий и участвующих в них сил и средств.

СЕКЦИЯ № 5
РОЛЬ ГУМАНИТАРНОГО ЗНАНИЯ В ФОРМИРОВАНИИ
СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ КАЧЕСТВ СОТРУДНИКОВ
ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ ОТБОР
КАК ИНСТРУМЕНТ ДИАГНОСТИКИ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ
И ПРОФЕССИОНАЛЬНО ВАЖНЫХ КАЧЕСТВ СОТРУДНИКОВ
ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УДК 159.9

С.И. Алешкевич, Д.В. Веренич

Определение и диагностика социально значимых и профессионально важных качеств сотрудников органов пограничной службы Республики Беларусь (интеллектуальных способностей, адаптационного потенциала, уровня нервно-психической устойчивости) является одной из важнейших задач психологической работы в органах пограничной службы Республики Беларусь. На стадии отбора очень важно определить насколько кандидат (сотрудник) соответствует требованиям, предъявляемым профессией «пограничник».

Возможность выявления склонности к правонарушениям (девиантному и делинквентному поведению) или наличия признаков криминального интеллекта позволит более эффективно обеспечивать проведение профессионально-психологического отбора персонала для службы в органах пограничной службы Республики Беларусь, следовательно, обеспечить кадровую безопасность ведомства в целом.

Рассматривая феномен «интеллект», можно сделать вывод о неточности данного понятия.

По мнению Платона, интеллект рассматривается как способность мышления, рационального мышления в отличие от таких, например, душевных способностей, как чувства, интуиция, воображение.

Д. Векслер рассматривал интеллект как комбинированную и глобальную способность индивидуума к адекватным поступкам, здравому мышлению и эффективному взаимодействию с окружающей действительностью.

С точки зрения Дж. Гилфорда, интеллект рассматривается как способность обработки информации, при этом под информацией следует понимать весь спектр восприятия человека.

Автор М.А. Холодная рассматривает интеллект как форму организации индивидуального опыта в виде наличных ментальных структур, порождаемого ими ментального пространства отражения и строящихся в рамках этого пространства ментальных репрезентаций происходящего.

Итак, в результате анализа мнений и взглядов ученых в отношении интеллекта можно сделать вывод, что отсутствует общепризнанная точка зрения и общий подход к определению понятия «интеллект».

Социальная среда оказывает несомненное влияние на интеллектуальное развитие в силу того, что ее неотъемлемой стороной является социальная кооперация. Она требует координации точек зрения некоторого множества партнеров по общению, что стимулирует развитие обратимости мыслительных операций в структуре индивидуального развития.

Феномен криминального интеллекта представляет собой достаточно новый предмет исследования как для зарубежной, так и отечественной психологии. Его концептуализация стала возможна на стыке когнитивной психологии и персонологии. Криминальный интеллект, социальный аспект коммуникативных способностей включает в свою структуру и когниции, и эмоции, и действия.

В целом криминальное (делинквентное) поведение личности является результатом сложного взаимодействия социальных и биологических факторов, действие которых, в свою очередь, преломляется через систему отношений личности, обладающей признаками криминального интеллекта.

ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ ЛИЧНОСТИ СОВРЕМЕННОГО СПЕЦИАЛИСТА

УДК 355

В.Е. Андрейчик

Патриотическому воспитанию в настоящее время уделяется огромное внимание, как на государственном уровне, так и на образовательном, ведь воспитание молодежи является стратегическим направлением подготовки учащейся молодежи к защите Отечества.

В настоящее время патриотическое воспитание молодежи приобретает особую актуальность. События, происходящие в Сирии, Ираке, а теперь и у наших соседей на Украине и в других «горячих точках» планеты, способствовали прозрению, заставили вспомнить, что есть понятие «воинский долг», закрепленный соответствующей статьей закона, что есть такая профессия – защищать Родину.

Сегодня, воспитание патриота – одно из основных направлений образования, патриотизм определяет любовь к Родине, выполнение каждым гражданином своего конституционного долга. В педагогике патриотическое воспитание рассматривается как основной элемент многогранного процесса формирования личности. Восстановление патриотического сознания является многоуровневым и сложным процессом. В его состав входят идеологическая и воспитательная работа, семейное воспитание, формирование исторического сознания и задачи по улучшению качества жизни граждан.

В основу патриотического воспитания заложено всестороннее развитие личности, формирование волевых качеств, готовность к самореализации в любой сложившейся обстановке.

Анализ работ и исследований, проведенных в учебных заведениях, а также опыт работы, позволяет более подробно рассмотреть содержание патриотического воспитания в высших учебных заведениях, раскрыть его как содержательную, так и организационно-методическую стороны.

С одной стороны, патриотическое воспитание позволяет формировать у личности:

высшие патриотические чувства – любовь к Родине, положительное отношение к военной службе, к героическим подвигам, традициям и обычаям белорусского народа;

убеждения и патриотические взгляды, связанные со священным долгом защитника Отечества;

волевые качества, связанные с преодолением физических, психологических трудностей, интеллектуальные и другие качества, в совокупности составляющие готовность выпускника к будущему служению Отечеству.

С другой стороны, воспитание патриота является важнейшим составляющим элементом учебно-воспитательного процесса высших учебных заведений, в которых находятся военные факультеты (кафедры).

Процесс патриотического воспитания в упомянутых выше заведениях включает в себя:

определение основных целей и реализация задач патриотического воспитания, исходя из возрастных и индивидуальных особенностей;

систему знаний, умений и навыков обучения, необходимых студенту (курсанту) как будущему гражданину и защитнику Отечества;

установление координационных связей в процессе военно-патриотического воспитания на основе конкретизации и уточнения его реализации по периодам обучения;

обобщение опыта воспитательной работы в процессе текущего и перспективного планирования;

определение и доведение критериев оптимальности процесса военно-патриотического воспитания до воспитателей;

оптимизация и совершенствование системы педагогической подготовки преподавателей [1, с. 32].

Говоря об эффективности патриотического воспитания, которое направлено на формирование военно-профессиональных качеств учащихся, на наш взгляд, необходимо вести речь о педагогической целесообразности применения данного вида воспитания. Оно будет возможно только при соблюдении следующих основных принципов:

развития образовательной потребности у учащихся данных заведений;

систематичности, последовательности и доступности обучения;

военно-прикладные потребности обучения;

научность обучения и воспитания;

посильность в обучении.

Исходя из вышеперечисленного, можно сделать вывод.

Процесс патриотического воспитания выпускников высших учебных заведений будет успешным, если:

определены сущность, критерии и уровни патриотического воспитания;

преподаватели, кураторы и воспитатели обладают теоретическими и методологическими знаниями о формах и методах патриотического воспитания будущих специалистов;

выявлен и результативно используется потенциал воспитательного процесса вуза;

стимулируется самовоспитание и самообразование учащихся по формированию и развитию их патриотических качеств.

ЛИТЕРАТУРА

1. О Концепции непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи в Республике Беларусь : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16.11.2006 г. № 1536 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2006. – № 190, 5/24235. – С. 32.

МОРАЛЬНО-НРАВСТВЕННЫЕ ЦЕННОСТИ КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ ЛИЧНОСТИ СОВРЕМЕННОГО СПЕЦИАЛИСТА

УДК 159.9

Т.И. Ачинович, М.В. Гуринович

Изучение морально-нравственных качеств современного специалиста представляет особо важную проблему. Много говорится о нравственности потому, что именно она способствует развитию и процветанию общества. Морально-нравственные качества определяют поведение человека в семье, обществе, мире и выступают основой диалога, общения и взаимодействия, как между людьми, так и между социальными общностями [1, с. 56]. В настоящее время общество переживает морально-нравственный кризис, наблюдается процесс снижения нравственности не только подрастающего поколения, но и взрослого населения. Сейчас, когда нравственно-духовный потенциал истощен, необходимы шаги, которые бы смогли стабилизировать духовно-нравственное состояние общества.

Моральные ценности – система мировоззрения человека, содержащая оценку всего существующего с позиций добра и зла, понимания счастья, справедливости и любви, позволяющая установить связь поступка человека с общепринятой системой социальных ценностей. Выбор определенных нравственных ценностей позволяет личности выработать не только моральную оценку рассматриваемых поступков, но и дать самооценку своего поведения, а также избрать ценностную ориентацию присущего ей морального сознания. Избранные личностью нравственные ценности воплощаются в конечном счете в ценностной ориентации, реализуя ее исходную нравственную позицию. Она проявляется не только в отдельных поступках и вызвавших их мотивах, но и во всей линии поведения.

В каждом обществе существуют какие-то свои нормы поведения, правила. Моральные ценности – это некий уровень человечности, гуманности, который определяет общество.

Зная моральные ценности, общество следует каким-то установленным правилам. Поведение, отвечающее морали, и есть нравственность.

Во всем мире морально-нравственные ценности почти одинаковы. Все они направлены на высшие человеческие идеалы, такие как: уважение к старшим, любовь к своей стране, благотворительность, верность и преданность, помощь ближнему, честность, трудолюбие. Моральные ценности – это разновидность духовных ценностей общества, отражающих мотивацию и направленность поведения личности.

Согласно «Словарю русского языка» С.И. Ожегова, «нравственность – внутренние, духовные качества, которыми руководствуется человек; этические нормы; правила поведения, определяемые этими качествами» [3, с. 19]. Как видим, в этом определении понятия «духовность» и «нравственность» во многом перекликаются. Кроме того, в научных источниках понятия «нравственность» и «мораль» часто раскрываются как тождественные, но нравственность отражает общечеловеческие ценности, а мораль зависит от конкретных условий жизни различных слоев общества.

По мнению Л. Кольберга, «нравственное развитие имеет три последовательных уровня, каждый из которых включает две четко выраженные стадии. На протяжении этих шести стадий происходит прогрессивное изменение оснований морального рассуждения. На ранних стадиях суждение выносится с опорой на некие внешние силы – ожидаемое вознаграждение или наказание. На самых последних, высших стадиях суждение уже основывается на личном, внутреннем моральном кодексе и практически не поддается влиянию других людей или общественным ожиданиям. Этот моральный кодекс стоит выше любого закона и общественного соглашения и может иногда, в силу исключительных обстоятельств, вступать с ними в конфликт за пределы самоактуализации» [2, с. 257]. Мы рассматриваем нравственные ценности как позитивные и исходим из того, что нравственные ценности мотивируют действия и поступки человека, являются его ориентирами в объективном мире. Следует заметить, что мир индивидуальных ценностей подвижен, изменчив, мир общечеловеческих ценностей относительно постоянен.

В процессе самообразования и становления морально-нравственных ценностей современного специалиста удобно использо-

вать классификацию ценностей, предложенную В.А. Блюмкиным, так как он в основу иерархии ценностей положил структуру человеческих потребностей и интересов. На основе структурно-функционального и содержательного подходов он выделил более пятисот моральных качеств личности, которые разделил на четыре основных типа:

- 1) мировоззренческие, идейно-политические, ценностные;
- 2) моральные (нравственные);
- 3) деловые;
- 4) прагматические.

Собственно моральные качества и их антиподы разделены на четыре подтипа.

1. Коллективистские качества: коллективизм, чувства солидарности и товарищества, чувство долга, ответственность, альтруизм, самоотверженность, героизм.

2. Гуманистические качества: гуманизм (гуманность, человечность, человеколюбие, доброжелательность, доброта, благородство, великодушие, внимание к людям, заботливость, душевность, жалостливость, чуткость, отзывчивость, милосердие, деликатность, тактичность, уважение к людям, доверие к людям, чувство собственного достоинства, гордость, уверенность в себе, скромность, простота, самокритичность, требовательность к себе.

3. Качества, связанные с отношением личности к распределению ценностей: справедливость, беспристрастность, бескорыстие, благодарность, чувство соревнования, кротость, смирение.

4. Качества, связанные с особенностями морального регулирования поведения: чувство чести, чувство стыда, самолюбие, почтительность, совесть, честность, порядочность, щепетильность, верность, преданность, надежность, принципиальность, моральная чистота [2, с. 54].

Рассмотренная система ценностей может служить общим ориентиром при формировании культуры современного специалиста.

Морально-нравственное воспитание должно базироваться на изучении социокультурного опыта предшествующих поколений, представленного в культурно-исторической традиции. Система ценностей традиции складывалась на протяжении многих столетий. Она вбирала в себя опыт поколений под влиянием истории, природы, географических особенностей территории, на которых жили народы.

Нравственность присваивает человеку моральные ценности, требования к себе и другим, становится частью его «Я». Нравственность в об-

щем смысле является способностью к различению людьми добра и зла. Таковую способность личность во многом формирует на основе нравственных устоев общества. Поэтому вопрос воспитания нравственных качеств у современного специалиста является чрезвычайно важным и актуальным в наше время, а изучение социокультурного опыта предшествующих поколений даст гарантированный и определенный ориентир для становления и развития нравственного самосознания общества.

Духовно-нравственное воспитание современного специалиста должно базироваться на изучении социокультурного опыта предшествующих поколений, представленного в культурно-исторической традиции. Система ценностей традиции складывалась на протяжении многих столетий. Она вбирала в себя опыт поколений, под влиянием истории, природы, географических особенностей территории, на которых жили народы. Воспитание профессионала, гражданина и патриота, знающего и любящего свою Родину, неосуществимо без глубокого познания духовного богатства своего народа и приобщения к его этнокультуре.

ЛИТЕРАТУРА

1. Братусь, Е. С. Психология. Нравственность. Культура / Е. С. Братусь. – М. : Тривола, 2001. – 120 с.
2. Черняева, С. А. Развитие личности и психологическая помощь в свете христианского мировоззрения / С. А. Черняева. – СПб. : Речь, 2007. – 320 с.
3. Словарь русского языка / под ред. С. И. Ожегова. – М. : Тривола, 1989. – 138 с.

МЕТОДЫ ПРОФИЛАКТИКИ СОСТОЯНИЙ ЭМОЦИОНАЛЬНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ

УДК 355.2

И.С. Бабина, С.А. Улитко

Становление личности воина-пограничника – многогранный, сложный процесс, в котором переплетены биологические (наследственные) факторы, особенности взаимоотношений на протяжении всего прожитого периода, окружение, формы взаимодействия с другими людьми. Каждый пограничник наделен только ему свойственными способностями мыслить, выбирать, оценивать, понимать, пом-

нить, что в итоге позволяет ему с достаточной степенью свободы направлять свою жизнь.

Применительно к состояниям эмоционального неблагополучия важным остается изречение Г. Селье: «Имеет значение не то, что с вами случается, а то, как вы это воспринимаете» [39, с. 64].

Современная психология все больше стремится к поиску путей и методов изменения не эмоционального состояния человека, а его самого в целом с привлечением в качестве активного участника сохранения своего здоровья.

Однако чтобы пограничник мог использовать механизм ответственности за себя в терапевтическом процессе, необходимо изначально помочь ему осознать сущность его проблем, а затем выбрать возможные пути их решения.

Офицер, планируя работу индивидуально с каждым пограничником, испытывающим состояние эмоционального неблагополучия, должен учитывать индивидуальные особенности его личности. Формы работы могут быть как индивидуального, так и группового характера.

Планируя работу с подчиненными, целесообразно составить общую карту состояний их эмоционального неблагополучия (табл. 1).

Таблица 1

Карта состояний эмоционального неблагополучия военнослужащих

№ п/п	Ф.И.О.	Эмоциональный тип	Состояния неблагополучия								
			Обида	Тревога	Тоска	Печаль	Страх	Досада	Отчаяние	Стресс	НПР
1.	Петров Н.П.	Активный									
2.	Иванов В.В.										
3.	Орлов А.В.										
...											
...											
25.											

Подобного рода карты офицеру рекомендуется составлять на каждый выявленный эмоциональный тип военнослужащих.

Такая работа позволяет командиру представить общую картину о настроениях подчиненных и дифференцированно, с учетом эмоциональных типов, помогать им.

Рассмотрим некоторые методы работы с военнослужащими.

Индивидуальные консультации

Существенная особенность индивидуального консультирования состоит в ориентировке на три главные цели:

1. Установление контакта с пограничником;
2. Диагностика состояния эмоционального неблагополучия;
3. Оценка эффективности коррекционной работы.

При этом офицер выясняет:

что знает военнослужащий о своем эмоциональном состоянии;

что знает военнослужащий о своих мыслях по поводу причин, порождающих состояние эмоционального неблагополучия;

способен ли пограничник в состоянии эмоционального неблагополучия помочь себе сам;

желает ли военнослужащий помощи в решении своих проблем со стороны офицера, товарищей по службе.

Рекомендуется оформление индивидуальной карточки на каждого военнослужащего (табл. 2).

Таблица 2

Индивидуальная карточка военнослужащего

Эмоциональный тип							
№ п \ п	Предмет консультирования	Цели консультирования	Оценка эффективности				
			1	2	3	4	5
1	Тревога за близких людей (отца, мать)	Снять эмоциональ- ную напряженность					

Беседа

Беседуя, офицер ориентируется на рассказ военнослужащего, на ключевые слова в нем, отражающие содержание проблемы.

Крайне важно поговорить с военнослужащими о его эмоциональных состояниях. В ненавязчивой манере необходимо воссоздать его состояние. Этот разговор позволит пограничнику обнаружить неизвестные ему ресурсы собственной личности, сфокусировать внимание на собственных возможностях по нормализации состояний эмоционального неблагополучия (табл. 3).

Методы индивидуальной беседы

№ п/п	Метод	Описание	Функции
1.	Интерпретация	Новое видение ситуации	Альтернативная – видение реальности. Изменение настроения
2.	Информация	Домашнее задание. Пожелание возможных действий	Новые сведения
3.	Отражение чувств	Выделение эмоциональной стороны беседы	Открывает чувства
4.	Обобщение	Описание основных фактов и чувств военнослужащего в ходе беседы	Проясняет направление беседы

Коррекционную работу с военнослужащими, находящимися в состоянии эмоционального неблагополучия, офицер-пограничник может проводить привлекая к ней военнослужащих таких эмоциональных типов, как оптимистический, жизнерадостный, серьезный, эмпатийный, то есть, тех пограничников, которые постоянно ориентируются на эмоциональное состояние товарищей, адекватно действуют в этих ситуациях, профессионально справляются с состоянием собственного эмоционального неблагополучия.

Групповая психотерапия

Данный метод сознательно, планомерно и систематически может применяться в небольшой (7–10 человек) группе военнослужащих. Вся деятельность группы нацелена на улучшение эмоционального состояния военнослужащих, изменение их установок, усвоение лучших форм социального взаимодействия, личностную перестройку.

В процессе общения военнослужащие получают друг от друга поддержку, имеют возможность посмотреть другими глазами на свои проблемы.

Целью данного метода является создание в группе продуктивного, творческого, поддерживающего климата.

Имеется много методик групповой психотерапии.

В качестве примера приведем некоторые из них:

1. Дискуссионная психотерапия

Основывается на дискуссиях по важным для участников группы вопросам.

2. Арттерапия

Используется художественное и пластическое творчество военнослужащих для выражения их проблем в рисунках, скульптурах и т. п.

3. Музыкаотерапия

Целенаправленно подобранная музыка способна вызвать у человека ослабление переживаний, связанных с прошлым, будущим, повысить настроение, общий тонус.

4. Групповая поведенческая терапия

Преследует цель научить военнослужащего новым типам поведения в группе и с помощью группы, благодаря которым устраняются невротические симптомы.

5. Библиотерапия

Основывается на чтении и обсуждении в группе специально подобранной литературы.

Следует отметить, что предлагаемые ниже методы и способы работы могут быть рекомендованы как в качестве самостоятельной помощи пограничнику, испытывающему состояние эмоционального неблагополучия, так и помощи со стороны товарищей; рекомендаций, советов, заданий, игр, упражнений офицера с группой лиц или с одним военнослужащим.

КУЛЬТУРА РЕЧЕВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК ОСНОВА ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ ЛИЧНОСТИ

УДК 37.015.3

О.К. Войтко

Современный этап развития общества характеризуется возрастанием роли психологической науки в общественной жизни и жизни каждой отдельно взятой личности. Возникла необходимость формирования не только навыков и умений профессиональной деятельности, но и социально значимых качеств сотрудников органов пограничной службы Республики Беларусь.

Профессиональная успешность, понимаемая как характеристика профессиональной деятельности, включающая внешнюю оценку результата, достигнутого в ходе профессиональной деятельности, и оценку удовлетворенности специалиста профессиональной деятельностью [3, с. 267], достигается путем интеграции внутренних качеств личности специалиста и требований профессиональной деятельности. Сотрудник ор-

ганов пограничной службы должен обладать хорошо развитыми физическими качествами, устойчивым мировоззрением, социальными и нравственными убеждениями, эмоционально-волевой устойчивостью, выносливостью, способностью принимать решения в экстремальных ситуациях, скоростью и быстротой реакций [6], а также высоким уровнем психологической культуры.

В концепции Н.И. Исаевой психологическая культура рассматривается как «способ гармонизации внутреннего мира личности, системообразующим конструктом которого является «Я», и гармонизации внутреннего мира с миром внешним» [1]. Е.А. Климов представляет психологическую культуру как часть общей культуры человека (как члена семьи, гражданина, специалиста), предполагающую освоение им системы знаний в области основ научной психологии, основных умений в деле понимания особенностей психики (своей и окружающих людей) и использование этих знаний в обыденной жизни, в самообразовании и профессиональной деятельности [2]. Анализируя и обобщая опыт исследований психологической культуры личности, Я.Л. Коломинский [4] выделяет два основных уровня в ее структуре: концептуально-теоретический, подразумевающий системные теоретические знания психологии, и практический, связанный с их реализацией в практической деятельности. Разделяя позицию Я.Л. Коломинского, в анализе «психологической культуры» В.Л. Марищук и Л.В. Марищук акцентируют внимание на системной ее организации. «Психологическая культура – это культура личности, осуществления и организации познавательной деятельности, саморегуляции, выстраивания межличностных отношений. Понимаемая в такой трактовке психологическая культура поддается формированию в процессе воспитания и обучения» [5, с. 16].

Анализ профессиональной деятельности сотрудников органов пограничной службы показывает, что центральное место в ней занимает непосредственно работа с людьми, т. е. субъект-субъектная деятельность, и достижение ее целей происходит в системе «человек-человек». Соответственно, успешность такой деятельности во многом определяется умением грамотно и профессионально строить свое речевое общение. В то же время нормативные документы подчеркивают недопустимость высокомерного тона, грубости, заносчивости, иронического или невежливого изложения замечаний, выражений и реплик, оскорбляющих человеческое достоинство в общении с гражданами. Таким образом, одним из компонентов психологической культуры личности сотрудника орга-

нов пограничной службы является культура речевой деятельности, представляющая собой систему речевых качеств, сформированность которых в процессе подготовки будущих специалистов будет способствовать эффективному профессиональному общению.

Анализируя и обобщая представления отечественных психологов о значении качеств речи для эффективности общения, выделим следующие качества речи:

- *правильность или нормативность* (владение нормами устной и письменной речи – правилами произношения, ударения, грамматики, словоупотребления);

- *чистота речи* (исключение нелитературных элементов – диалектных слов, просторечий, вульгаризмов, жаргонизмов и т. д.);

- *точность и ясность речи* (ее соответствие мыслям говорящего и пишущего, правильный отбор языковых средств для адекватного выражения содержания высказывания);

- *логичность речи*, основным критерием для оценки которой является ее непротиворечивость, последовательность в изложении информации. Основным условием построения логичного текста является соблюдение структурного единства и цельности. В свою очередь логичность речь обеспечивает ее понятность;

- *выразительность речи* представлена ее образностью, эмоциональностью, проявлением индивидуальности, динамичностью (проявлением внутренней силы), темпом и тоном речи;

- *этичность речи* (соблюдение этических норм) выражается в доброжелательности, уважении к людям, их мнению, терпимости.

Оптимизация образовательного процесса, направленная на формирование знаний студентов в области психологической науки, использование методов и способов обучения, способствующих совершенствованию психологической культуры личности будущих специалистов, несомненно, отразится на развитии речевых качеств, умений вести переговоры, способности взаимодействовать в конфликтных ситуациях, разрешать конфликты, а значит – на эффективности профессиональной деятельности выпускников института.

ЛИТЕРАТУРА

1. Исаева, Н. И. Теоретические основы исследования психологической культуры / Н. И. Исаева // Психологическая культура личности : ма-

териалы Всерос. науч.-практ. конф. Белгород, 20–21 окт. 2003 г. – Белгород : Белгород. гос. ун-т, 2003. – С. 5–14.

2. Климов, Е. А. На дальних подступах к психологии психолога / Е. А. Климов // Мир психологии. – 1997. – № 3. – С. 18–20.

3. Климов, Е. А. Психология профессионала / Е. А. Климов. – М. : Издательство «Институт практической психологии». – Воронеж : НПО «Модэк», 1996 – 400 с.

4. Коломинский, Я. Л. Психология педагогического взаимодействия : учеб. пособие / Я. Л. Коломинский, Н. М. Плескачёва, И. И. Заяц, О. А. Митрахович ; под ред. Я. Л. Коломинского. – СПб. : Речь, 2007. – 240 с.

5. Марищук, Л. В. К вопросу о носителях психологической культуры / Л. В. Марищук, В. Л. Марищук // Актуальные проблемы социальной психологии : сб. науч. тр. / Бел. гос. пед. ун-т ; ред. кол. Т. В. Гормоза (отв. ред.) [и др.]. – Минск : БГПУ, 2014. – С. 26-30.

6. Об органах пограничной службы РБ : Закон Республики Беларусь, 11 ноября 2008 г. № 454-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 279. – 2/1550.

ФОРМИРОВАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ УСПЕШНОСТИ ЛИЧНОСТИ СПЕЦИАЛИСТА

УДК 316.6

О.В. Воровко

Успех в профессиональной деятельности проявляется, прежде всего, в достижении работником значимой цели и преодолении преград, препятствующих достижению этой цели. По мере достижения цели у человека формируются профессиональные навыки, выносливость, трудолюбие, упорство. Как правило, в будущем эти качества, несомненно, окажутся полезными в профессиональной деятельности и повлияют на психологическую культуру личности [8].

Профессиональная успешность стимулирует развитие нравственных, социокультурных, интеллектуальных качеств, степень развитости которых входит в профессиональную культуру всех специалистов системы «человек-человек».

Психологическая культура – это часть общей культуры человека, предполагающая освоение им системы знаний в области основ научной

психологии, важнейших умений в деле понимания особенностей психики и использование этих знаний в обыденной жизни, в самообразовании и профессиональной деятельности. Психологическая культура, наряду с оптимальным образом жизни, обеспечивает устойчивое гармоничное функционирование личности и является одновременно его выражением [5, с. 287].

Комплекс личностных качеств (самопознание, понимание других людей, конструктивное общение и конструктивное ведение своих дел, эмоциональная лабильность и эмоциональная устойчивость, достаточно гармонично организованное творчество – наличие своего интересного творческого дела, система ценностных ориентаций, направленность, коммуникативные умения, гармонизирующее саморазвитие, хорошая саморегуляция) составляет основу психологической культуры и способствует успешности профессиональной деятельности личности [7].

В начале 90-х годов было проведено исследование людей, занятых бизнесом, которое показало, что у большинства из категорий обследуемых, являвшихся крупными бизнесменами и разорившихся в итоге, имелись одни и те же ярко выраженные черты характера (акцентуации). Одновременно изучение процветающих в настоящее время крупных предпринимателей выявило, что у них тоже есть общие, типичные акцентуации, которые, однако, существенно отличаются от тех, которые были получены в первой группе. При этом никакой разницы в уровне интеллектуального развития выявлено не было. Просто ушедшим социально-экономическим условиям больше соответствовал один тип личности бизнесмена, нынешним – другой.

Психологи получили информацию о тех чертах личности, в том числе и акцентуациях, которые в настоящее время могут привести бизнесмена к успеху, и о тех, которые статистически чаще коррелируют с его «успешным» разорением [1, 3, 9].

Так, Т.П. Березовской была разработана система качественных показателей профессиональной успешности личности руководителя, которую она представила в виде следующих компонентов профессиональной деятельности: мотивационного, нравственного, эмоционально-волевого, интеллектуально-творческого и социально-группового компонентов профессиональной успешности [2].

Роль личностных особенностей в каждом виде профессиональной деятельности имеет акцентуацию на определенном качестве или группе качеств, необходимых для продуктивной деятельности. Они могут быть

связаны с активационно-энергетическим блоком, эмоционально-регуляторным или информационно-интеллектуальным блоком. В художественно-творческой деятельности все эти блоки имеют равную значимость [3, с. 44–46].

Чтобы создать успешно работающее предприятие, руководитель предприятия, а соответственно и вся его команда, начиная с продавца, бухгалтера и других членов предприятия, должны быть пригодными для этого людьми, ведь их идея должна быть верна для рынка и выход на рынок с этой идеей должен быть очень своевременным [6, с. 203–213].

Каждый вид профессиональной деятельности имеет свои структурные особенности, связанные с режимом труда, направленностью труда, ролью индивидуальных особенностей в его выполнении и социальным контролем за продуктом труда или стоящим за ним человеком [3, с. 44–46].

Успешным человек может быть и тогда, когда он сможет реализовать себя как в трудовой профессиональной деятельности, так и в нетрудовой, а именно в досуге, отдыхе, реализуя свое хобби. Являясь творческим по своей сущности, он способен вносить новые, оригинальные, творческие идеи в трудовой коллектив и в организацию труда в целом. Например, в процессе длительной напряженной работы у людей, профессии которых относятся к социономическому типу («человек-человек»), часто возникает синдром эмоционального выгорания, сопровождающийся снижением работоспособности, мотивации к труду, эмоциональным истощением, потерей смысла, поэтому для них важно найти источник вдохновения для дальнейшей трудовой деятельности [1, 4].

Почему некоторые работники постепенно продвигаются по служебной лестнице, в итоге занимая руководящие должности, а другие всю свою жизнь работают на одном и том же месте, без перспектив на будущее?

Этому вопросу и посвящено наше дальнейшее исследование.

ЛИТЕРАТУРА

1. Акперов, И. Г., Масликова, Ж. В. Психология предпринимательства / И. Г. Акперов, Ж. В. Масликова. – М. : Финансы и статистика, 2003. – 544 с.
2. Березовская, Т. П. Профессиональная успешность личности руководителя / Т. П. Березовская // Научные труды Республиканского и психолого-педагогические науки : сб. науч. ст. В 2 ч. Ч. 2. Вып. 6 (11) / под ред. В. Ф. Беркова. – Минск : РИВШ, 2008. – С. 10–17.

3. Ермолаева-Томина, Л. Б. Психология художественного творчества : учеб. пособие для вузов / Л. Б. Ермолаева-Томина. – М. : Академический прехт: Культура, 2005. – 304 с. – («Gaudeamus»).
4. Завьялова, Е. К. Психология предпринимательства : учеб. пособие / Е. К. Завьялова, С. Т. Посохова. – СПб. : Изд-во СПбГУ, 2004. – 296 с.
5. Климов, Е. А. Основы психологии : учебник для вузов / Е. А. Климов. – М., 1997. – 295 с.
6. Курбатов, В. И. Анатомия и психология бизнеса / В. И. Курбатов. – Ростов н/Д : Феникс, 2006. – 320 с. – (Психология бизнеса).
7. Мотков, О. И. Психологическая культура личности / О. И. Мотков // Школьный психолог. – 1999. – № 15. – С. 8–9.
8. Самоукина, Н. В. Психология и педагогика профессиональной деятельности / Н. В. Самоукина. – М. : ЭКСМО, 1999. – 352 с.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНТЕРАКТИВНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ ПОДГОТОВКЕ БУДУЩИХ СПАСАТЕЛЕЙ

УДК 351: 614.8

В.А. Габец

Современное образование характеризуется широким внедрением различных информационных технологий. Белорусская образовательная система все теснее интегрируется в мировое научно-образовательное пространство. Этому способствует информатизация образовательного процесса, которая способствует повышению качества и доступности образования.

Мощные компьютеры стали обыденностью. Еще несколько лет назад мы даже и не могли подумать о том, что будет возможно практически фотореалистично воссоздать любую ситуацию из реальной жизни: шелест травы, листьев, дождя и т. д. Технологии не стоят на месте, и с каждым днем в мире появляются новые устройства и совершенствуются технологии. Новым веяньем в мире компьютерных гаджетов стали очки виртуальной реальности. На данный момент почти каждая компания с мировым именем занята разработкой своих очков виртуальной реальности. Что если воспользоваться новейшими технологиями для подготовки будущих спасателей?

Поскольку теперь компьютеры стали компактными и в моду вошли планшетные компьютеры, то вопрос использования их с целью оп-

тимизации учебного процесса уже стоит на повестке дня. Библиотеки бы стали не такими громоздкими, т. к. всю информацию можно хранить на серверах удаленного доступа. К тому же доступ к информации можно будет получить за считанные минуты. Больше не нужно стоять в очередях за интересующей учебной литературой, все уже у тебя в планшете. Несколько лет назад такой способ оптимизации был бы скорее иррациональным, но сейчас надежность технологий неоспорима. Обучающее пространство становится в наше время интерактивным.

Интерактивные технологии позволяют в учебно-игровом поле обучающимся проиграть разнообразные должностные и личностные роли и осваивать их, создавая будущую модель взаимодействия людей в производственной ситуации. Применение интерактивных технологий в обучении позволяет максимально приблизить ученика к условию учебного материала, включить в изучаемую ситуацию, побудить к активным действиям, переживать состояние успеха и соответственно мотивировать своё поведение.

Интерактивные методы обучения должны все более активно использоваться в процессе подготовки будущих специалистов. При этом следует учитывать, что интерактивное обучение – это специальная форма организации познавательной деятельности. Одна из важнейших целей интерактивного образования – создание комфортных условий обучения, при которых обучающиеся чувствуют свою успешность, свою интеллектуальную состоятельность.

Использование интерактивных методов в педагогическом процессе побуждает преподавателя к постоянному творчеству, совершенствованию, изменению, профессиональному и личностному росту, развитию. Ведь знакомясь с тем или иным интерактивным методом, преподаватель определяет его педагогические возможности, идентифицирует с особенностями обучающихся предлагаемого содержания, примеряет к своей индивидуальности. И эта инновационная деятельность не оставляет педагога, пока он осознает, что интерактивные методы обучения являются действенным педагогическим средством, а использование в педагогическом процессе технологии интерактивного обучения – необходимое условие оптимального развития и тех, кто учится, и тех, кто учит.

В Командно-инженерном институте министерства по чрезвычайным ситуациям в течение уже нескольких лет активно используются электронные средства обучения курсантов и студентов основам профессиональной деятельности. Используемые в учебном процессе програм-

мы позволяют смоделировать чрезвычайную ситуацию (ЧС) и дают возможность обучающимся ликвидировать ее. Это развивает тактическое и стратегическое мышление у будущих спасателей. Такой опыт не сравним с ликвидацией настоящей ЧС, но позволяет сэкономить бюджет и ресурсы института, сократить риск получить травму при ликвидации ЧС. К примеру, воссоздать ситуацию возгорания атомной электростанции чересчур затратный и трудоемкий процесс, опасный для жизни.

Скомбинировав всего лишь два устройства (компьютер и очки виртуальной реальности), мы получим мощный тренажер для подготовки обучающихся и повышения квалификации сотрудников Министерства по чрезвычайным ситуациям.

Интерактивные технологии могут применяться на занятиях по различным дисциплинам. Интерактивные игры могут касаться различных тем, например изучения своего собственного тела, взаимных контактов и чувств, семьи или друзей, школы или дома, иллюстрирования собственного настроения, радости, печали или зрелости; времен года, цветов или вкусов.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ НА ОСНОВЕ ТЕХНОЛОГИЙ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ

УДК 37.001

В.Д. Гришко, В.В. Кеда

Можно констатировать тот факт, что в настоящее время в органах пограничной службы Республики Беларусь создана и успешно функционирует система дополнительного образования сотрудников органов пограничной службы. Основная функция данной системы заключается в обеспечении профессионального совершенствования сотрудников органов пограничной службы посредством реализации образовательных программ дополнительного образования взрослых в период прохождения ими (сотрудниками) службы в территориальных органах.

В настоящее время образовательные программы дополнительного образования взрослых в системе непрерывного профессионального образования сотрудников органов пограничной службы Республики Беларусь реализуются только в очной (дневной) форме получения образова-

ния, что позволяет обеспечить требуемую профессиональную компетентность данных сотрудников, но при этом имеет и ряд недостатков, к которым в первую очередь следует отнести отрыв обучающихся от исполнения служебных обязанностей и значительное расходование бюджетных средств на их (сотрудников) перемещение к месту обучения и обратно, а также проживание во время обучения. Наиболее перспективным направлением совершенствования системы дополнительного образования сотрудников органов пограничной службы Республики Беларусь является построение соответствующего образовательного процесса на основе технологий дистанционного образования.

Дистанционное образование может быть реализовано на основе кейсовых либо сетевых технологий. Кейсовая технология реализуется с помощью специального набора («кейса») учебно-методических материалов, скомплектованного согласно образовательной программе и передаваемого обучающемуся для самостоятельного изучения. Сетевая технология базируется на использовании сетевых ресурсов, как глобальных, так и ведомственных, для обеспечения обучающихся доступом к информационным и учебно-методическим материалам, для интерактивного взаимодействия с преподавателем и проведения аттестационных мероприятий.

Необходимо отметить, что несмотря на то, что именно сеть Интернет на сегодняшний день выходит на передний план как средство доставки образовательного контента обучаемым, применительно к специфике деятельности органов пограничной службы, а соответственно и содержанию образовательных программ, кейсовые технологии не только имеют право на жизнь, а являются единственным возможным средством предоставления учебного материала закрытой направленности.

Для дистанционного образования характерны все составляющие учебного процесса: теоретические занятия (лекции, семинары), практические занятия, самостоятельная работа, контрольные мероприятия по определению уровня знаний и умений. Однако специфика дистанционных образовательных технологий проявляется в инструментарии для организации. Так для организации образовательного процесса на основе технологий дистанционного обеспечения необходимо наличие:

учебно-методических комплексов, включающих как полиграфические, так и электронные учебно-методические материалы;

электронных образовательных ресурсов, размещенных в Интернете при использовании сетевой модели организации дистанционного обучения;

контрольно-измерительных материалов для проверки знаний обучающихся.

В материалах доклада раскрывается специфика организации образовательного процесса посредством реализации образовательных программ дополнительного образования сотрудников органов пограничной службы на основе технологий дистанционного обучения, а именно: формирование учебно-программной документации, учебно-методических материалов, средств диагностики формируемых компетенций.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ ИСТОРИЧЕСКОЙ ПАМЯТИ В КОНТЕКСТЕ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ МОЛОДЕЖИ

УДК 930.25

К.М. Дрозд

Миллионы граждан бывшего Советского Союза долгое время не могли установить судьбу или найти информацию о своих погибших или пропавших без вести родных и близких, определить место их захоронения. Достойным памятником всем воинам, погибшим и пропавшим без вести при защите нашей Родины и ее интересов, должна стать историческая память в виде правдивой и доступной информации.

К огромному сожалению, время безжалостно даже к героям: с каждым годом среди нас остается все меньше истинных участников и очевидцев событий военных лет. Отношение к истории в разных странах отличается. Где-то ее чтут и сохраняют от поколения к поколению, а где-то пытаются изменить и переписать. История очень важна в воспитании будущего поколения. Архивные документы становятся главными источниками информации о Великой Отечественной войне, носителями ценных фактов, необходимых для анализа чувств, мыслей человека военного времени.

И в нашей стране, и в России теме Великой Отечественной войны посвящаются фильмы, проводятся акции, открываются музеи. Молодежь гордится своими дедами и прадедами, защищавшими нашу Родину.

Бесценную информацию о героях Великой Отечественной войны, как павших на полях сражения, так и недоживших до наших дней, хранят архивы. На протяжении долгих лет они не были доступны для широкой аудитории. Но в настоящее время Министерством обороны Российской Федерации создан Обобщенный компьютерный банк данных, содержащий информацию о защитниках Отечества, погибших и пропавших без вести в годы Великой Отечественной войны, а также в послевоенный период.

Данные для наполнения Обобщенного банка данных взяты из официальных архивных документов, хранящихся в Центральном архиве Минобороны Российской Федерации, Центральном военно-морском архиве Минобороны Российской Федерации, Российском государственном военном архиве, Государственном архиве Российской Федерации и его региональных отделениях, Управлении Минобороны Российской Федерации по увековечению памяти погибших при защите Отечества. Основной массив документов – это донесения боевых частей о безвозвратных потерях, другие архивные документы, уточняющие потери (похоронки, документы госпиталей и медсанбатов, трофейные карточки советских военнопленных и т. д.), а также паспорта захоронений советских солдат и офицеров.

На протяжении нескольких лет нами проводилась поисковая работа, целью которой является содействие восстановлению исторической справедливости в отношении уроженцев Кировского района Могилевской обл., многие из которых без вести пропали в годы Великой Отечественной войны.

В ходе данной работы нам удалось собрать и обработать материалы не только об без вести пропавших солдатах-кировчанах в годы Великой Отечественной войны, но и установить данные о местах их захоронения, наградах и другую актуальную информацию. Используя данные книги «Память» Кировского района, интернет-ресурсы, такие как электронная база данных Министерства обороны Российской Федерации, «Центр информации и документации жертв Второй мировой войны» и др., нам удалось получить бесценную информацию.

Всего в книге «Память» Кировского района имелось 996 записей с пометкой «пропал без вести». На данный момент нами было обработано около 800 записей. При этом найдена информация о 62 человеках, из них 28 военнопленных. Восстановлены данные о 38 наградах, из них:

- награждены медалью «За отвагу» – 14 человек;

- награждены медалью «За боевые заслуги» – 2 человека;
- награждены орденом Красной Звезды – человек 6 (из них 5 рядового состава, 1 младшего начсостава);
- награждены орденом Отечественной войны I степени – 3 человека;
- награждены орденом Отечественной войны 2 степени – 9 человек;
- награждены орденом Славы III степени – 3 человека;
- награжден орденом Красного Знамени – 1 человек.

Был обработан огромный объем информации, примерно более 2000 поисковых запросов. Работа с такими данными требует предельной внимательности, ведь за каждой цифрой стоит чья-то судьба. По мере обработки материала, сведения о судьбах людей нами передавались в редакцию районной газеты «Кіравец», где для публикации найденной информации была создана отдельная рубрика.

Данный опыт может быть полезен для дальнейшей работы по восстановлению исторической памяти. Участие в ней могут принимать все неравнодушные лица, для кого память о земляках является священной.

К ВОПРОСУ О ФОРМИРОВАНИИ ИМИДЖА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

УДК 339.543:316.6

В.И. Евтушок, В.А. Острога

Имидж (англ. *image* – образ) – представление (часто целенаправленно создаваемое) о чем-нибудь внутреннем и внешнем облике, образе.

Имидж любой организации, в том числе и органа государственной власти, зависит, в первую очередь, от качества выполнения возложенных на него задач и функций. Несомненно, относится это и к таможенным органам и их служащим.

Как известно, в основе деятельности таможенных органов лежит их фискальная функция, основанная на реализации интересов государства, которые не всегда совпадают с интересами субъекта внешнеэкономической деятельности. Таможенник является стражником у ворот экономического пространства государства, основным коммуникатором государства с участниками внешнеэкономической деятельности. Его профессиональное поведение во многом является мерилom доверия к государству. Ведь используя властные полномочия, данные ему для выполнения своих обязанностей, он может вызвать у отдельной категории граждан не совсем положительную реакцию. Мол, зачем меня проверять, я честен

перед законом. Ясно, что, действуя методами принуждения, можно вызвать лишь негативное отношение к таможене. Поэтому встает задача развивать и усиливать новые элементы организации работы, строить поведение на службе, служебную культуру на основе идеологии единства, целостности, общности с учетом психологии, запросов и интересов участников внешнеэкономической деятельности.

Выполнение функций, возложенных на таможенные органы, сопряжено с соблюдением этических норм, которые закреплены в этическом кодексе. Среди основных из них следует отметить следующие: репутационную, тесно связанную с уровнем развития профессиональной культуры каждого отдельного сотрудника. Эта функция ориентирует сотрудников на единые для таможенных органов ценности при достижении общей цели. Она отвечает и за формирование положительного имиджа таможенных органов.

Хотелось бы привести пример: на одном из занятий нашим студентам было предложено определить качества идеального таможенника. После обсуждения студенты выделили следующие:

- вежливость;
- предупредительность;
- корректность;
- тактичность;
- скромность;
- терпимость.

Согласитесь, что это не просто перечень качеств высокоморального человека, но и определенный имиджевый портрет таможенника в глазах студентов.

Создание имиджа таможенных органов и других государственных структур это не нечто материальное, а именно духовное. Можно, например, оказывать спонсорскую помощь, заключающуюся во вложении огромных сумм денег, и ждать от этого положительного результата. Однако не всегда это возможно сделать по объективным причинам и не всегда это нужно. Иногда люди ждут лишь доброго внимания к себе. Должностные лица таможен ежегодно участвуют в благотворительных акциях, приезжают в детские дома, помогают решить существующие проблемы. В этой связи можно привести конкретный пример из деятельности таможенных органов по формированию положительного имиджа. Как отмечает Председатель Государственного таможенного комитета Республики Беларусь Юрий Алексеевич Сенько: «Семью заме-

нить сложно, но, тем не менее, мы стараемся поделиться частичкой своего душевного тепла. Главный подарок в таких встречах определяется не материальными ценностями, а тем праздником, который мы стараемся сделать для ребят».

Другим примером из практики может быть посещение кинологами учреждений среднего и высшего образования. Показательные выступления кинологов и служебных собак создают однозначный ореол защитников страны. И после встречи с ними другого восприятия таможенных органов, кроме как положительного, нет. И школьники, и студенты вспоминают это долго.

Много положительных эмоций вызывало открытие новой экспозиции музея «Спасенные художественные ценности».

Таким образом, по нашему убеждению, имидж формируется не в ходе материального, а в ходе духовного.

В качестве вывода хотелось бы отметить, что имидж – это образ, который воплощает необходимые качества, как внутренние, так и внешние, присущие представителям той или иной группы людей либо отдельному человеку. Имидж можно формировать, ему нужно соответствовать. Все нравственные качества формируют имидж не только отдельного сотрудника, но и таможенных органов в целом, при условии, что сотрудник не только обладает этими качествами, а их проявляет.

ПАТРИОТИЗМ И ГРАЖДАНСТВЕННОСТЬ КАК КРИТЕРИИ ГРАЖДАНСКОЙ КУЛЬТУРЫ ЛИЧНОСТИ СОВРЕМЕННОГО МОЛОДОГО СПЕЦИАЛИСТА

УДК 378.035.7:37.017.4

А.В. Жуков

В данной статье хочу поделиться опытом службы в должности преподавателя военной кафедры ВГУ имени П.М. Машерова. Считаю, что это будет актуальным при рассмотрении проблемного поля конференции – поиск новых форм и способов повышения профессиональных знаний и мастерства преподавателя, выработка алгоритма и системы работы педагогической деятельности.

Работая со студенческой молодежью, необходимо учитывать, что молодежь выступает в качестве чуткого индикатора происходящих перемен и определяет в целом потенциал развития общества и государства.

От того, насколько изучен мир ценностей современной молодежи, ее установки, жизненные планы, во многом зависит эффективность разрабатываемых мероприятий в области образования, в сфере труда и занятости [1, с. 32].

От того, какой культурный потенциал будет сформирован у студента в процессе обучения, воспитания и развития в высшем учебном заведении, зависит его будущее не только как личности, но и как профессионала и гражданина.

В нашем исследовании важно сконцентрироваться на нравственном мировоззрении опрашиваемых студентов. Это поможет сделать выводы относительно сложившейся в их среде «гражданской культуры». Что же включает нравственное мировоззрение, по мнению студентов:

- а) нравственные идеалы – 57%;
- б) отсутствие нравственных идеалов – 2%;
- в) нравственные ориентации и интересы – 24%;
- г) убеждения и верования – 14%;
- д) следование принципу: «Ничто не истина, все дозволено» – 3%.

Выводы: по мнению опрашиваемых учащихся, нравственные идеалы человека – неотъемлемая часть его мировоззрения. Сферы интересов, устремления и жизненные ориентиры, наряду со сложившимися убеждениями и верованиям, дополняют сложившееся восприятие мира.

Осознание себя полноправным гражданином своей страны невозможно без формирования уважения к стране, в которой мы живем.

Задача формирования гражданской культуры молодежи тесно связана с развитием у нее патриотического сознания. Современная молодежь относится к категории людей, которые наиболее остро воспринимают проблемы патриотизма в силу их восприимчивости к знаниям, и с учетом той ситуации, которая складывается в стране.

Патриотизм развивает у молодого поколения социальную значимость, помогает найти свою роль и место в обществе, четче определить жизненные ориентации, поэтому формирование нового типа личности через любовь к своей Родине и гордость за нее выдвигается сегодня в число первостепенных задач.

Патриотическое воспитание подразумевает формирование знаний, отражающих роль Беларуси в мировой истории, ее вклад в развитие передовой науки и техники, военного искусства, раскрывающих самобытность и уникальность ее культуры и искусства.

В духовно-нравственной области патриотизм включает чувство гордости за свою Родину, ценности и традиции культуры и исторического прошлого, уверенность в творческих созидательных силах.

Соблюдение культурных норм и правил базируется не на принуждении, а главным образом на сознательности самой личности, на понимании этих норм и правил и необходимости их соблюдения, на культуре самой личности. Гражданская культура является базовым компонентом личности в целом, и важнейшей задачей воспитания будет дальнейшее развитие личности, которое предполагает осознание личностью факта ее взаимодействия с миром множества культур, освоение понятий «культура», «гражданственность», воспитание моральных качеств и опыта поведения [2, с. 27–29].

Гражданственность – «качество, свойство поведения человека, гражданина, проявляющееся в его готовности и способности активно участвовать в делах общества и государства, сознательно пользоваться своими правами и выполнять свои обязанности» [3].

Мы можем говорить, что гражданственность – это прежде всего органический сплав свойств человека, взятых в их идеальном воплощении и реальном бытии.

В идеальном плане гражданственность характеризуется такими чертами, как сознательность и ответственность, свобода (прежде всего свобода выбора) и творческая направленность, активная жизненная позиция и рефлексно-критическое отношение к действительности, самоактуализация и самоотверженность [4, с. 308].

Гражданская культура должна характеризовать то, что вошло в повседневную практическую деятельность, она призвана показать уровень восприятия в общественном сознании и степень воплощения духовных и моральных ценностей.

Гражданская культура – важнейший показатель активного гражданства, инициативного поведения и практического гражданского участия в общественных делах.

Гражданская культура студента педвуза – это сложное структурное образование, которое базируется на мотивационном отношении будущего специалиста к своей профессиональной деятельности.

Организуя воспитательный процесс на военной кафедре, необходимо помнить, какие факторы влияют и детерминируют гражданскую культуру студента. Под фактором мы понимаем причину, движущую силу какого-либо явления, изменения.

Необходимо учитывать воздействие объективных факторов на процесс формирования гражданской культуры студента в условиях высшей школы.

Под факторами формирования гражданской культуры мы понимаем:

- 1) коренные причины, побуждающие студента усваивать культурный опыт;
- 2) обстоятельства, способствующие этому усвоению.

Конкретизируя факторы, детерминирующие формирование гражданской культуры студента, можно утверждать, что она зависит: во-первых, от среды; во-вторых, от системы высшего образования; в-третьих, от психологической организации личности.

Имея определенные цели, задачи, принципы воспитательного процесса, а также факторы, влияющие на развитие личности, мы можем рассмотреть содержание воспитания студентов в вузе. Под содержанием воспитательной работы мы понимаем систему общечеловеческих, личностных ценностей, ведущих мировоззренческих идей, научных и эмпирических знаний, умений и навыков, разнообразных видов деятельности.

Для наиболее эффективной организации воспитательного процесса необходимо создать систему условий, обеспечивающих оптимальное развитие личности студента, а именно:

- постановка четких целей в процессе воспитания в вузе;
- планирование педагогического взаимодействия преподавателей и студентов, направленное на формирование высокой нравственной культуры;
- организация разнообразной деятельности студентов;
- педагогическая диагностика уровня гражданской воспитанности и сформированности гражданственности студентов;
- междисциплинарность процесса гражданского воспитания;
- систематичность и непрерывность процесса гражданского воспитания;
- гуманизация и гуманитаризация образования;
- свобода выбора деятельности участников педагогического взаимодействия.

Осуществлять воспитание студентов на современном этапе развития нашего общества – задача комплексная и многогранная. Главную задачу воспитания мы видим в том, чтобы гражданские принципы стали

нормой поведения не только будущих офицеров, но и учителей и иных специалистов.

Все вышеперечисленное позволяет нам сделать вывод, что воспитательный процесс в вузе обладает большим потенциалом и дает возможность формировать и воздействовать на гражданскую культуру личности при условии его гармоничной организации, с учетом целей, задач, принципов воспитания, факторов, детерминирующих развитие личности, создания оптимальных условий для максимального развития личности студента.

ЛИТЕРАТУРА

1. Тарасов, А. Молодежь как объект классового эксперимента / А. Тарасов // Свобод. мысль. – 2002. – № 10.
2. Павловская, О. А. Нравственность. Личность. Трудовой коллектив / О. А. Павловская ; под ред. А. И. Головнева ; АН БССР. – Минск : Навука і тэхніка, 1991. – 95 с.
3. Технология политической власти: Зарубежный опыт. – М., 1994. – С. 153.
4. Резник, Ю. М. Человек гражданский: проблемы идентичности / Ю. М. Резник // Вопросы социальной теории. – 2010. – № 4. – С. 305–325.

АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО САМООПРЕДЕЛЕНИЯ ЛИЧНОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

УДК 159.6

Д.В. Зиновьев

В современных условиях развития нашего общества к молодым специалистам предъявляют высокие требования. Выпускники профессиональных учебных заведений должны иметь как высокий уровень теоретической и практической подготовки, так и отличаться социальной зрелостью, сохраняя при этом высокую эффективность в ситуации неопределенности, и быстро адаптироваться к постоянно меняющимся условиям рабочей среды [1].

Результаты проведенного нами социально-психологического исследования свидетельствуют об отсутствии в современной науке единства взглядов на понятие «профессионал». Наиболее общее его понимание представлено на популярном сайте «Википедия». Под профессионалом, согласно указанному источнику, следует понимать человека,

который сделал определенное занятие своей профессией, человека, который стал в какой-либо профессиональной области специалистом; подготовленного для работы в определенной сфере специалиста, обладающего навыками, квалификацией, а при необходимости и допуском к выполнению обязанностей по своей специальности. Обращается внимание на целесообразность разделения понятий «профессионал» и «мастер», т. к. не каждый профессионал может стать мастером своего дела, точно так же, как и мастер в определенной области деятельности не всегда является профессионалом в этой же области [2].

Термин «профессиональное самоопределение» в психологической науке имеет несколько интерпретаций:

1) активный и долговременный процесс выбора профессии, внутренние психологические основания и результат этого процесса. Содержание профессионального самоопределения представляет собой осведомленность о мире профессий, путях их выбора, способах освоения профессий; самоанализ и самооценку;

2) деятельность человека, принимающая то или иное содержание в зависимости от этапа его развития как субъекта труда;

3) процесс принятия личностью решения о выборе будущей трудовой деятельности, а именно, кем стать, к какой социальной группе принадлежать, где и с кем работать;

4) самостоятельное и осознанное согласование профессионально-психологических возможностей человека с содержанием и требованиями профессиональной деятельности, избирательное отношение индивида к миру профессий, процесс формирования отношения личности к себе как к субъекту будущей профессиональной деятельности, а также нахождение смысла выполняемого труда в конкретной социально-экономической ситуации.

Для настоящего периода развития человеческого общества характерно разнообразие профессий, и большинством из них, по мнению психологов и педагогов, может овладеть каждый. Но верно и то, что в один момент времени человек может делать что-то одно. А так как жизнь индивида ограничена, он может сделать лишь несколько отдельных дел. Чтобы «стать профессионалом», субъект должен сделать выбор из огромного количества разнообразных профессий, так как реально он может не все, а лишь что-то. Так возникает проблема выбора будущей профессии.

Для выявления склонности личности к определенному роду деятельности, профессии нашли широкое применение специальные тесты, которые зачастую проводятся в старших классах. Например, Дифференциально-диагностический опросник Е.А. Климова. Свои тесты проводят центры трудоустройства. Профориентация предполагает целый комплекс мероприятий, призванных помочь человеку сделать личностно-профессиональный выбор, построить профессиональную и образовательную траекторию.

Выбор профессии, осуществляемый человеком в результате анализа внутренних ресурсов и путем соотнесения их с требованиями профессии, является основой самоутверждения человека в обществе, одним из главных решений в жизни. Выбор профессии в психологическом плане представляет собой двухаспектное явление:

- 1) субъект выбора, то есть тот, кто выбирает;
- 2) объект выбора – то, что выбирают [3].

Профессиональное самоопределение пронизывает весь жизненный путь личности, представляя собой существенную сторону общественного процесса развития индивида. Выявление особенностей проявления принципа детерминизма в процессе самоопределения предполагает анализ двух систем:

1. Личность как сложнейшая саморегулирующая система;
2. Система общественного ориентирования молодежи в решении вопроса о сознательном выборе профессии.

По мнению Е.А. Климова, существует 8 «углов» ситуации выбора профессии: позиция старших членов семьи, позиция товарищей, друзей (сверстников), позиция учителей, школьных педагогов, классного руководителя, личные профессиональные планы, способности, уровень притязаний на общественное признание, информированность и склонности.

Можно сказать, что профессиональное самоопределение пронизывает весь жизненный путь человека.

В январе 1908 года в г. Бостоне начало работу первое бюро профориентации молодежи по оказанию помощи подросткам в определении их жизненного трудового пути. Деятельность этого бюро и принято считать началом профориентации. Первая служба по «приисканию» работы в России появилась в 1897 г. (но только в годы Первой мировой войны подобные службы приобрели государственный статус)» [4].

Современное состояние проблемы профессионального выбора профессии, формирования профессионала продолжает исследоваться

представителями различных областей научного знания. Однако, если ранее эти вопросы касались индустриального общества, то в настоящий период времени ученые рассматривают профессионала как представителя нового информационного общества. Среди наиболее перспективных областей исследования учеными выдвигаются вопросы профессионально значимых качеств профессионала будущего, особенностей его профессионального выбора и профессионального становления, а также появления широко перечня новых профессий.

ЛИТЕРАТУРА

1. Пряжников, Н. С. Методы активизации профессионального и личностного самоопределения / Н. С. Пряжников. – М. : НПО «Модэк», 2002. – 400 с.
2. Википедия [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа : <https://ru.wikipedia.org>. – Дата доступа : 25.03.2016.
3. Толстых, А. В. Возрасты жизни / А. В. Толстых. – М. : Молодая гвардия, 1988. – 223 с.
4. Пряжников, Н. С. Проофориентация в школе: игры, упражнения, опросники (8–11 классы) / Н. С. Пряжников. – М. : ВАКО, 2005. – 288 с.

ФОРМИРОВАНИЕ УМЕНИЙ И НАВЫКОВ САМООРГАНИЗАЦИИ УЧЕБНО-ПОЗНАВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КУРСАНТОВ

УДК 378

Р.Б. Канторов, Л.К. Волченкова

Профессиональное образование в современных условиях должно являться основой любого дальнейшего обучения, которое постепенно трансформируется в непрерывное образование в течение всей жизни. Прочность же этой основы зависит не только от сформированности определенного комплекса знаний, умений и навыков, которые позволяют успешно решать профессиональные задачи в соответствующей сфере деятельности, но и от стремлений обучающихся в процессе обучения освоить навыки, способствующие повышению уровня самоорганизации, как важного условия для дальнейшего самоопределения и самосовершенствования в профессиональной деятельности.

Потребность органов пограничной службы Республики Беларусь в военных специалистах, способных к самосовершенствованию, непрерывно растет. Подавляющему большинству выпускников военных вузов

приходится начинать свою карьеру в должности командира (начальника) структурного подразделения территориального органа пограничной службы, содержание деятельности которого включает в себя выполнение таких важных функций, как:

- командно-организаторская;
- воспитательная;
- военно-педагогическая;
- административно-хозяйственная.

Таким образом, актуальность проблемы обусловлена, прежде всего, социальной потребностью в военных специалистах, проявляющих инициативу и творчество, способных к самоорганизации.

Важным аспектом процесса подготовки специалистов для органов пограничной службы является формирование у обучающихся умений и навыков самоорганизации учебно-познавательной деятельности, которая проявляется прежде всего в творческом отношении к любому виду деятельности, ее самостоятельной организации, ответственности за себя и результаты своей деятельности, рефлексивности, а также стремлении к самосовершенствованию.

Для достижения этой цели следует создать определенные педагогические условия, реализация которых способствует эффективному формированию умений и навыков самоорганизации учебно-познавательной деятельности:

- насыщение содержания обучения знаниями о научной организации учебно-познавательной деятельности, ее особенностях в условиях военного вуза, о способах самовоспитания и саморазвития;
- использование в процессе профессиональной подготовки курсантов рейтинговой системы оценки знаний, методов развития творческих способностей, самонаблюдения и самоанализа;
- учет преподавателем при организации учебно-воспитательного процесса организационно-управленческих особенностей военного вуза, а именно: жестко регламентированного распорядка дня, объективного бюджета учебного времени, используемой курсантами учебно-материальной базы;
- поэтапность формирования умений и навыков, включающую мотивирующий, формирующий и оценочно-результативный этапы.

На мотивирующем этапе в часы самоподготовки необходимо знакомить курсантов с сущностью понятия «самоорганизация учебно-познавательной деятельности» с целью заинтересовать их изучением ос-

нов ее научной организации и выявить исходный уровень сформированности умений и навыков самоорганизации.

Формирующий этап является самым длительным. На данном этапе реализуется вся совокупность педагогических условий. Преподаватель в учебном процессе выступает в качестве организатора и консультанта. Он организует занятия, руководствуясь как общедидактическими принципами, так и принципом учета половозрастных и профессиональных особенностей обучающихся, принципом индивидуализации и дифференциации обучения, принципом проблемности и предоставляет курсантам возможность приобрести знания научной организации учебно-познавательной деятельности, а также методики изучения личностных особенностей, помогает им в случае необходимости провести анализ полученных данных. Важно отметить, что преподаватель не навязывает обучающимся свои знания, свой опыт, а координирует их усилия по приобретению знаний, умений и навыков использования принципов научной организации учебно-познавательной деятельности, помогает им овладеть способами целеполагания, самооценки и самоконтроля, способствует их саморазвитию и самовоспитанию, стимулирует проявление ими творческих способностей при решении учебных задач различного типа. В ходе практических занятий преподавателю необходимо осуществлять постепенный переход от фронтальных и групповых форм работы к индивидуальным, а затем и к самообразовательной деятельности курсантов.

Главной задачей преподавателя при этом является такая организация процесса обучения, при которой обучающий и обучающийся выступают в качестве равноправных партнеров, а сам процесс обучения представляет собой сотрудничество. Творческие самостоятельные работы, задания проблемного характера, индивидуальное консультирование в часы самоподготовки, рейтинговая система оценки знаний – все это в совокупности призвано содействовать формированию умений и навыков самоорганизации учебно-познавательной деятельности.

Оценочно-результативный этап необходим для подведения итогов. Следует провести срез и выявить уровень сформированности умений и навыков самоорганизации учебно-познавательной деятельности курсантов, а также анкетирование с целью выяснения мнения самих курсантов о произошедших (не произошедших) с ними изменениях. Данные исследования анализируются и обсуждаются с курсантами на практических занятиях и дополнительных занятиях в часы самоподготовки.

В заключение следует отметить, что создание необходимых педагогических условий, включающих прохождение всех обозначенных выше этапов, является фундаментом формирования умений и навыков самоорганизации учебно-познавательной деятельности курсантов военных вузов.

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ РАБОТЫ СОТРУДНИКОВ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

УДК 351.746

Ю.А. Каценя

Деятельность должностных лиц таможенных органов отличается психологическими особенностями, которые определяются ее внешними условиями (среда, результаты и их влияние на психику), внутренними (цели, способы), а также возможностями управления и самоуправления.

Степень профессиональной успешности сотрудников таможенных органов зависит от характера выполняемых действий, профессионального опыта и индивидуальных психологических характеристик должностного лица. Именно поэтому предметом исследования стали психологические особенности, определяющие профессиональную успешность сотрудников таможенных органов.

Результаты анализа основаны на результатах психологического исследования сотрудников таможенных органов. Исследуемая группа испытуемых – сотрудники оперативных подразделений таможни (отдел по борьбе с таможенными правонарушениями, отдел по борьбе с контрабандой). Стаж работы 2–5 лет.

Для информационного анализа психофизиологических особенностей работы сотрудников таможенных органов будут использоваться результаты аналитических исследований, проводимых на протяжении 2010–2014 гг. на территории Таможенного союза в выбранных пунктах таможенного оформления. Объектом исследования выступили 65 сотрудников таможенных органов.

Для целей данного исследования в качестве программно-аналитического продукта были выбраны Microsoft Excel и программный пакет Statistica для целей статистического анализа.

Процедура исследования состояла из нескольких этапов:

1-й этап. Для изучения психологических особенностей сотрудников была рассмотрена анкета, основанная на результатах анализа научных

источников по проблеме профессиональной успешности человека в экстремальных условиях и заполненная сотрудниками таможни с целью изучения факторов, определяющих профессиональную успешность сотрудников таможенных органов.

По результатам опроса были получены те качества, которые, по мнению сотрудников таможенных органов, имеют наибольшее влияние на профессиональную успешность:

Качества, определяющие успешность сотрудников таможенных органов								
Интеллект	Умение анализировать поступки окружающих	Уровень готовности к риску	Оптимизм	Активность	Выносливость	Уровень тревожности	Уверенность	Устойчивость к стрессу

Рис. 1. Качества, определяющие успешность

2-й этап. Разделение испытуемых на 2 группы – «профессионально успешные» и «профессионально неуспешные». Успешность деятельности оценивалась по объективным показателям в работе каждого сотрудника (количество выявленных фактов нарушения таможенного законодательства, количество возбужденных уголовных дел по результатам проведения оперативно-розыскных мероприятий, результаты физической и огневой подготовки, наличие взысканий/поощрений) и на основе экспертной оценки (опрашивались коллеги сотрудника, его руководители). Изучена анкета для экспертной оценки, составленная на основании анализа должностных инструкций оперативного таможенника, профессиональных требований к его деятельности, бесед с руководителями и коллегами. Общий показатель успешности сотрудника явился средним интегральным показателем всех методов определения успешности. Максимальный уровень успешности 6, минимальный – 0 баллов. Расчет нормативных данных приведен на основе среднего значения и стандартного отклонения.

"Успешные" сотрудники	Показатель	"Неуспешные" сотрудники	Показатель
3 сотрудник	4,3125	2 сотрудник	3,25
4 сотрудник	4,375	8 сотрудник	3
9 сотрудник	4,31	14 сотрудник	3,125
10 сотрудник	4,3	17 сотрудник	3,188
15 сотрудник	4,3125	18 сотрудник	3,063
16 сотрудник	4,3	21 сотрудник	3,3
19 сотрудник	4,25	22 сотрудник	3,25
20 сотрудник	4,3125	28 сотрудник	3,188
27 сотрудник	4,25	30 сотрудник	3,125
29 сотрудник	4,3	32 сотрудник	3,25
31 сотрудник	4,3	36 сотрудник	3,19
33 сотрудник	4,375	40 сотрудник	3,2
34 сотрудник	4,3125	46 сотрудник	3,188
35 сотрудник	4,3	48 сотрудник	3,19
38 сотрудник	4,25	52 сотрудник	3,125
39 сотрудник	4	53 сотрудник	3,063
41 сотрудник	4,375	58 сотрудник	3,125
45 сотрудник	4,25	61 сотрудник	3,25
47 сотрудник	4,3	62 сотрудник	3,3
49 сотрудник	4,25		
50 сотрудник	4,3		
54 сотрудник	4,3125		
55 сотрудник	4,375		
56 сотрудник	4,25		
59 сотрудник	4,25		
60 сотрудник	4,375		

Рис. 2. Группы «успешные» и «неуспешные» сотрудники

3-й этап. Проанализирована частота заболеваемости сотрудников в группе успешных и неуспешных сотрудников.

Непосредственно при анализе выбранных групп сотрудников показатели их заболеваемости выглядят следующим образом:

Подсчет!	"Успешные"	"Неуспешные"
Редко болеющие (1-7 дней)	16	4
Средние показатели заболеваемости (10-15 дней)	8	7
Часто болеющие (25+)	2	8

Рис. 3. Подсчет болеющих сотрудников

4-й этап. Факторный анализ. Разделенные группы сотрудников таможенных органов анализируются по степени факторного влияния на профессиональную успешность в сфере таможенной деятельности.

На данном этапе психологического исследования происходил статистический анализ данных в программном пакете Statistica. Необходимость использования данной программы заключается в том, что именно она помогает проанализировать те факторы и качества человека, которые определяют его уровень профессиональных навыков, в данном случае в сфере таможенного дела.

Факторный анализ в программе Statistica будет опираться на результаты основных шкал теста СМИЛ. Группировка по отдельным категориям происходила в зависимости от этапов проведения теста и выявленным по ним значениям показателей. Всего в анализе участвует 15 факторных групп, отдельно влияющих на «успешных» и «неуспешных» сотрудников. Результатом анализа будет список факторов, которые определяют причины достижения того либо иногда уровня успешности.

5-й этап. На основании полученных результатов исследования составлен психологический портрет успешного сотрудника таможенных органов.

Данный портрет выглядит следующим образом: успешный сотрудник таможенных органов обладает гармоничным типом развития личности. При выполнении интеллектуальных задач использует правое и левое полушарие в равной степени. Высокий социальный интеллект успешного сотрудника свидетельствует о его способности предвидеть последствия поведения, исходя из имеющейся информации, понимать внутренние мотивы поведения и логику развития сложных ситуаций межличностного взаимодействия. Кроме того, успешный сотрудник характеризуется активностью позиции, высоким уровнем жизнелюбия,

уверенностью в себе, высокой мотивацией достижения, высокими коммуникативными навыками, легкостью в установлении новых социальных контактов, сильной реакцией на внешние раздражители, способностью к осуществлению эффективной деятельности в ситуациях, требующих энергичных действий. В ситуациях, препятствующих достижению своих целей, может проявить агрессивность, конфликтность и упрямство. Кроме того, успешный оперативный сотрудник характеризуется способностью нервной системы к быстрой перестройке при столкновении с новой ситуацией, высокой скоростью и стабильностью реакции, высокой двигательной реакцией и помехоустойчивостью.

Таким образом, полученные в данной работе результаты, будучи примененными в практической служебной деятельности психолога, могут показать свою практическую ценность для оптимизации деятельности сотрудников таможенных органов.

ПРИЧИНЫ И ПУТИ РАЗРЕШЕНИЯ КОНФЛИКТОВ В ВОИНСКИХ КОЛЛЕКТИВАХ

УДК. 355.2

А.С. Кофанов

Одной из характерных черт состояния органов пограничной службы в современных условиях стало заметное увеличение количества и разнообразия конфликтов между военнослужащими. В них чаще, чем раньше, вступают не только военнослужащие по призыву, но также офицеры и прапорщики. Эта тенденция, на первый взгляд кажущаяся следствием стихийного развития событий, на самом деле достаточно закономерна.

Конфликты между военнослужащими оказывают заметное влияние на социально-психологический климат воинских коллективов и, в конечном счете, на боевую готовность подразделения границы. Поэтому для успешного руководства пограничной заставой начальнику необходимо понимать суть, причины и характер их проявления, знать основные пути предупреждения и способы конструктивного разрешения конфликтов.

Конфликт – это взаимодействия двух или более субъектов, имеющих взаимоисключающие цели и реализующие их один в ущерб другому (или один за счет другого). Проблема изучения природы конфликта очень важна, так как он встречается довольно часто и мешает полноцен-

ному взаимодействию личности со средой. В современной психологии исследованием данной проблемы занимались Э. Фромм, Эрик Эриксон, Курт Левин и т. д.

Конфликт (от лат. *conflictus* – столкновение) – есть форма выражения противоречия. В теории конфликтов (конфликтологии) принято описывать конфликт как борьбу с целью нейтрализации противника, нанесения ему ущерба, как психическое напряжение и враждебность, как достижение своих целей за счет других или подавление противоположных целей.

Конфликт анализируется с точки зрения несоответствия ценностей, целей и интересов, явного или скрытого соперничества. В конфликте принято выделять по меньшей мере 2 участников, действия которых являются взаимоисключающими.

Большинство людей рассматривают конфликт как негативное явление, которое необходимо любыми способами избегать. Однако при более вдумчивом подходе к этому явлению можно сделать вывод о том, что конфликты, пронизывающие всю нашу жизнь, не только неизбежны, но и необходимы. Без столкновения противоречий, без возникновения конфликтных ситуаций взаимодействий ни в одной области жизни не возникло бы ничего нового.

Объектами конфликтной ситуации могут быть самые разнообразные предметы или явления природной и социальной действительности. Вступающий в конфликт человек или группа не просто ставит перед собой цель своих действий, но, как правило, предпринимает активные действия для ее достижения, стараясь блокировать достижение цели противоположной стороной.

Целью данной статьи является изучение конфликтных ситуаций, определение их видов и путей их разрешения в воинском коллективе подразделения границы.

Межличностные отношения представляют собой различные формы и виды отношений между членами коллектива, которые образуются во время выполнения различных задач, в быту и на отдыхе. Однако в процессе взаимодействия к этим социальным отношениям постепенно добавляются субъективные психологические факторы: взгляды и привычки отдельных военнослужащих, уровень их культуры, психологические черты, симпатии и антипатии, взаимные оценки, мнения, подражание и др.

Рассмотрим причины конфликтов в воинских коллективах.

Управленческие причины:

- 1) принятие необоснованных или ошибочных управленческих решений;
- 2) нарушение социальной справедливости при распределении материальных и духовных благ. Это касается не только значимых материальных ресурсов, но и очередности наведения внутреннего порядка в подразделении, убытия в отпуск в наиболее удобный период, выдвижения на вышестоящую должность, представлении к наградам, при поступлении в учебные заведения и т. д.;
- 3) излишняя опека или подмена старшими начальниками младших в выполнении ими своих должностных обязанностей;
- 4) слабая забота некоторых руководителей о престижности некоторых руководящих должностей;
- 5) недостаточная профессиональная подготовка ряда военнослужащих.

Психологические причины:

- 1) существование в некоторых подразделениях противоречащих уставным требованиям традиций и обычаев, выражающихся в перекладывании отдельными военнослужащими своих обязанностей на сослуживцев;
- 2) низкая культура общения, грубость и нетактичность к чужому мнению;
- 3) стремление начальника утвердить свой авторитет любой ценой;
- 4) отрицательная установка в восприятии руководителей подчиненными и подчиненных начальниками;
- 5) напряженные, сложные взаимоотношения между военнослужащими;
- 6) завышенная самооценка военнослужащих;
- 7) стремление нечестным путем добиться лидерства в коллективе;
- 8) негативизм в поведении отдельных военнослужащих;
- 9) повышенная агрессивность и раздражительность военнослужащих;
- 10) эмоциональная неустойчивость, состояния неблагополучия военнослужащих (тревога, стрессы, обида и др.);
- 11) ярко выраженные акцентуации характера военнослужащих.

Каковы же пути предупреждения конфликтов и их разрешение со стороны командиров?

К ним относятся:

- 1) своевременное обеспечение пограничных застав (постов) всем необходимым для жизнедеятельности и выполнения служебных задач;
- 2) соблюдение справедливости и гласности при решении различных проблем повседневной жизнедеятельности подразделений;
- 3) установление соответствия между обязанностями и правами, функциями и средствами, ответственностью и властными полномочиями каждого военнослужащего и др.;
- 4) поддержание взаимоотношений между военнослужащими в соответствии с требованиями общевоинских уставов;
- 5) комплектование пограничных нарядов с учетом индивидуальных особенностей военнослужащих, их психологической совместимости;
- 6) формирование у подчиненных настроения на решение проблем и устранение недостатков в жизни и деятельности подразделения;
- 7) изучение командирами подразделений состояния взаимоотношений военнослужащих и выявление возможных конфликтных ситуаций;
- 8) формирование традиций, способствующих сплочению воинского коллектива, дружбе, взаимопомощи военнослужащих;
- 9) создание в подразделении границы благополучного общественного мнения, установок по отношению к выполнению служебных обязанностей, поддержания уставного порядка и др.

Интерес представляет схема действий командира по разрешению конфликта:

- 1) получив информацию о конфликте или став его свидетелем, необходимо прекратить конфликтное взаимодействие подчиненных, частично или полностью ограничить их контакт друг с другом;
- 2) провести анализ конфликта;
- 3) определить несколько вариантов решения проблемы, которая привела к конфликту, а также возможные последствия каждого из вариантов решения проблемы для воинского коллектива;
- 4) организовать совместную встречу оппонентов, на которой оказать сторонам помощь в поиске варианта решения конфликта, используя свои предложения и новую информацию совместных встреч;
- 5) оказать помощь сторонам в разрешении противоречия, которое привело к конфликту;
- 6) принять меры к недопущению возможных негативных последствий конфликта;
- 7) при необходимости предпринять административные и воспитательные меры по отношению к конфликтовавшим сторонам.

СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ НАПУТСТВЕННОЙ РЕЧИ КОМАНДИРА ПЕРЕД БОЕМ: АНАЛИЗ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ И ЗАРУБЕЖНОЙ ПРАКТИКИ

УДК 316.6:316.4724:355

Ф.В. Куракин

Современный бой – это испытание физических и духовных сил воина, его способности активно противостоять действию экстремальных, крайне неблагоприятных для жизни факторов, сохранять волю и решимость, до конца выполнить поставленную ему боевую задачу [1, с. 76].

Объектом исследования данной работы является напутственная речь командира подразделения, произносимая им перед подчиненными непосредственно перед боем.

Материалом исследования послужили научные публикации, учебная и методическая литература по военной психологии. Исследование проводилось с использованием аналитического метода.

В военной психологии принято выделять две основные группы психогенных факторов ситуаций, создающих затруднения в деятельности военнослужащих: 1) группа А (факторы непосредственного эмоционального воздействия: опасность, внезапность, нестандартность обстановки, неопределенность, ответственность, кровь, ранения или смерть боевых товарищей и т. д.); 2) группа Б (факторы опосредованного эмоционального воздействия: дефицит времени на оценку ситуации, сложность решений, избыток информации и т. д.) [4, с. 130; 5, с. 11; 6, с. 12; 7, с. 15; 8, с. 204]. Психогенные факторы оказывают большое влияние на способность боевых подразделений успешно выполнить поставленную перед ними задачу.

Индивидуально-психологическая специфика реагирования людей на опасность проявляется в том, что они испытывают пики негативного переживания в разное время. В ряде исследований установлено, что примерно 30% воинов испытывают наибольший страх перед боем, 35% – в бою и 16% – после боя [2, с. 105].

Время, необходимое командиру для произнесения напутственной речи, в большинстве случаев приходится на время, незначительно отдаленное от момента начала ведения активных боевых действий подразделением. Таким образом, непосредственно перед произнесением речи командиром, а также в момент ее произнесения, в среднем 30% воинов подразделения испытывают наибольший страх.

В психологии принято различать три типа нервной системы: сильный, слабый и средний. Установлено, что обстановка эскалации отрицательных факторов боя (одним из основных отрицательных факторов является страх) вызывает серьезные психологические расстройства, требующие медицинской помощи и, следовательно, полную потерю боеспособности на определенное время у воинов со слабым типом нервной системы (среди военнослужащих их около 15%) [2, с. 106].

Таким образом, среднестатистическое боевое подразделение еще до начала ведения активных боевых действий несет «психологические» потери в количестве 4,5%, которые составляют 15% военнослужащих, потерявших боеспособность в результате воздействия страха от 30% военнослужащих, испытывающих наибольший страх перед боем.

Страх оказывает деструктивное воздействие на физические, моральные и интеллектуальные способности воина, может привести к полной деморализации воина [3, с. 46]. Это, в свою очередь, может привести к разложению боевого духа всего подразделения, значительным потерям подразделения в боевых действиях.

Американские специалисты в 80-х годах исследовали зависимость поражения войск от уровня их потерь. Они пришли к выводу, что в среднем войска терпят неудачу (прекращают активные боевые действия) при потерях равных 6% (4% в наступлении и 8% – в обороне) [2, с. 108]. Следовательно, при отсутствии правильной социально-психологической подготовки воинов перед боем потери в личном составе среднестатистического подразделения могут достигать 4,5% (небоеспособные воины – «психологические потери») уже перед боем, что, в соответствии с выводами американских специалистов, означает практически автоматическую неудачу подразделения.

В критической боевой ситуации одним из доступных (иногда единственно доступным) для командира способов социально-психологической подготовки воинов является произнесение напутственной речи. Напутственная речь командира, учитывающая эмоционально-психологические особенности личного состава, способна существенно снизить процентное соотношение «психологических потерь» личного состава до безопасного уровня. Структура и составляющая напутственной речи должны формироваться командиром с учетом научных данных в области психологии, лингвистики, социологии. Пренебрежение командиром произнесением напутственной речи недопустимо.

Одним из методов социально-психологической подготовки воинов перед боем является произнесение командиром напутственной речи. Считаю, если командир составит напутственную речь с учетом научных данных в области психологии, лингвистики, социологии и в определенной логической последовательности, он сможет предотвратить деморализацию личного состава, увеличив шансы подразделения на победу над противником. Считаю необходимым создание научно-обоснованной методики составления и произнесения командиром напутственной речи перед боем.

ЛИТЕРАТУРА

1. Психология : словарь / под общ. ред. А. В. Петровского, М. Г. Ярошевского. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Политиздат, 1990.
2. Абдурахманов, Р. А., Анцупов, А. Я. Военная психология. – 1996.
3. Головин, Н. Н. Наука и война. – Париж, 1928.
4. Коробейников, М. П. Современный бой и проблемы психологии / М. П. Коробейников. – М. : Воениздат, 1972.
5. Бирюков, В. Д. Место и роль инструкции в познавательно-планирующей деятельности военачальника : автореф. ... дис. канд. филос. наук / В. Д. Бирюков. – М. : ВПА, 1975.
6. Лапшин, В. А. Анализ и оценка действий командира на учениях / В. А. Лапшин // Вестник ПВО. – 1983. – № 11.
7. Неупокоев, Ф. Н. Замысел боевых действий / Ф. Н. Неупокоев // Вестник ПВО. – 1984. – №1.
8. Дьяченко, М. И. Психологический анализ боевой деятельности советских воинов / М. И. Дьяченко. – М. : ВПА, 1974.

ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛИЗМА У СПАСАТЕЛЕЙ-ПОЖАРНЫХ: ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

УДК 614.8

Д.Г. Лемешевский

Успешное формирование профессионализма личности и деятельности будущих специалистов базируется на их готовности к труду. Ведущей составляющей готовности к профессиональной деятельности является психологическая готовность, которая понимается учеными как комплексное психологическое образование, как сплав функциональных, операциональных и личностных компонентов.

В условиях смены образовательных парадигм, новых социально-экономических условий профессиональная деятельность существенно усложняется, актуализируя внутренние, психологические ресурсы личности. Устойчивость, стабильность и качество профессиональной деятельности обуславливаются особенностями психологической готовности специалиста.

Профессиональная деятельность спасателей является одним из наиболее важных и гуманных видов профессиональной деятельности. Основной целью выполнения спасателями своих профессиональных обязанностей выступает спасение людей и материальных ценностей, а также ликвидация чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, основным видом профессиональной деятельности спасателей – выполнение аварийно-спасательных работ.

Профессиональная деятельность спасателей во многом зависит от качественного обучения на первоначальном этапе своего становления. Важную роль в обеспечении психологической безопасности спасателей играет их психологическая подготовка, которая является составной частью профессиональной подготовки.

Спасатель, как специалист, прошедший обучение и аттестованный для проведения аварийно-спасательных работ, обязан постоянно совершенствовать свои знания, умения и навыки по психологической подготовке. Он должен знать по психологической подготовке приемы снятия нервно-психического напряжения в экстремальных условиях и управлять своим психическим состоянием.

В целях оказания экстренной психологической помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях спасателям необходимо еще на этапе своей подготовки твердо усвоить признаки возможных психических расстройств у людей и знать приемы оказания им экстренной психологической помощи.

Так как самореализация личности наиболее плодотворно осуществляется в профессиональной деятельности, то именно профессиональная деятельность дает максимальные потенциальные возможности одновременного и наиболее полного удовлетворения всех основных потребностей личности (потребности в социальном признании, самоуважении, безопасности и т. д.). Само формирование человеческой личности в значительной степени происходит в ходе профессиональной деятельности и под ее влиянием.

В настоящее время большинство специалистов склоняется к мнению, что личностный подход – это не просто учет индивидуальных особенностей личности в профессиональной деятельности, но, прежде всего, изучение путей становления целостной личности профессионала.

Таким образом, от того, какое определение профессионализма дает исследователь, какие отдельные черты или качества личности он выделяет, ставит на первый план, считает определяющими, с неизбежностью будут детерминированы пути формирования профессионализма конкретной личности.

По мнению исследователей, анализирующих современные системы управления, системы мышления и поведения кадров управления в высокоразвитых странах, успех управленческой деятельности руководителя определяется наличием следующих качеств: широкий кругозор; чувство ситуации; творческое отношение к работе; готовность к переменам; стремление к сотрудничеству; умение мотивировать и самого себя и персонал в целях достижения результатов; умение предвидеть результат; способность и умение рисковать; здоровое тщеславие; положительное отношение к работе, себе и коллегам; способность увидеть, выделить существенное; способность действовать самостоятельно; способность принимать на себя полномочия; искусство выполнять планы.

Наличие такого набора качеств, как отмечают сами исследователи, и есть идеальная модель руководителя.

Проблема формирования личности профессионала является комплексной, и содержательно в ней можно выделить и рассматривать психологические, профессиональные, физиологические, медицинские, социальные и другие аспекты.

К основным предпосылкам профессионального развития можно отнести: успешность профессионализации определяется степенью соответствия индивидуально-психологических особенностей личности требованиям профессии; каждый человек соответствует требованиям ряда профессий; степень соотношения индивидуально-психологических особенностей и профессиональных требований определяет уровень интереса к профессии, удовлетворенности в ней, стремления к профессиональному совершенствованию и т. д.; профессионализация реализуется на всем протяжении профессионального пути развития личности, который имеет определенные периоды, стадии и характеризуется более или менее существенным изменением профессиональных требований; характер соотношения индивидуального психологического склада, способностей

и требований профессии (полнота, интенсивность, специфичность и т. п.) определяет особенности профессионального и психологического развития личности, ее направленность (профессия, регрессия), интенсивность, избирательность и т. д.; профессиональное развитие личности, направленность личности являются определяющими психологическими факторами выбора профессионального пути и профессионализации.

Отношение к профессии, ее освоение и трудовая деятельность доминируются и корректируются профессиональными, психологическими, физиологическими, медицинскими, социальными и другими факторами, определяющими особенности жизненной и трудовой активности человека, его жизнедеятельность.

Работать может каждый, но вот профессионалом в своем деле не каждый может стать.

Профессионалом можно считать человека, который овладел нормами профессиональной деятельности, профессионального общения и осуществляет их на высоком уровне, добиваясь профессионального мастерства, соблюдая профессиональную этику, следуя профессиональным ценностным ориентациям; который изменяет и развивает свою личность и индивидуальность средствами профессии; который стремится внести творческий вклад в профессию, обогащая опыт профессии; который стремится и умеет вызвать интерес общества к результатам своей профессиональной деятельности, способствует повышению веса и престижа своей профессии в обществе, гибко учитывает новые запросы общества к профессии.

Таким образом, для раскрытия сущности профессионализма целесообразно использовать три базовых категории психологии – деятельность, общение, личность. Они составляют три блока профессионализма – профессиональную деятельность, профессиональное общение, личность профессионала.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кремень, М. А. Практическая психология управления / М. А. Кремень. – Минск : ТетраСистемс, 2011. – 400 с.
2. Бодров, В. А. Психология профессиональной пригодности / В. А. Бодров. – М. : ПЕР СЭ, 2001. – 147 с.

НАУЧНЫЕ ПОДХОДЫ К РАССМОТРЕНИЮ ПРОФЕССИОНАЛЬНО ВАЖНЫХ КАЧЕСТВ СОВРЕМЕННОГО СПЕЦИАЛИСТА

УДК 316.6.

О.Р. Мацулевич

Профессионально важные качества специалиста являются традиционным предметом исследования в теоретической и прикладной психологии труда, а также в других отраслях психологической науки, где изучаются вопросы, связанные с профессионализацией личности. Обсуждению и анализу данного понятия посвящено большое количество работ. Все это свидетельствует о том, что данное понятие является утвердившимся элементом психологического тезауруса и обладает определенным содержанием.

Проведенный анализ научной психолого-педагогической литературы позволил выделить несколько подходов к рассмотрению указанного понятия.

Так, В.Л. Марищук к профессионально важным качествам специалиста относит потенциальные способности, еще не проявившиеся в определенной деятельности: отдельные динамические черты личности, отдельные психические или психомоторные свойства, а также физические качества, соответствующие требованиям определенной профессии к человеку, способствующие успешному овладению этой профессией [1].

Т.Л. Ядрышникова определяет профессионально важные качества специалиста как «врожденные психофизиологические особенности индивида, мотивы трудовой деятельности и допрофессиональных способностей, являющихся индивидуально-психологическими качествами, проявляющимися в успешном освоении или выполнении конкретной профессиональной деятельности» [2, с. 39].

Исследования, проведенные В.Д. Шадриковым, определяют профессионально важные качества как «индивидуальные качества субъекта деятельности, влияющие на эффективность и успешность ее выполнения» [3, с. 68].

Согласно мнению А.Г. Маклакова, под термином «профессионально важные качества» следует понимать «социально-психологические, психологические и психофизиологические качества граждан, призываемых или добровольно поступающих на военную службу, и военнослужащих, соответствующих требованиям военно-профессиональной деятельности и обуславливающих их успешную адаптацию к военной

службе, эффективную подготовку по военной специальности и результативное выполнение деятельности на определенной воинской должности» [4, с. 198].

Проблемы формирования профессионально важных качеств специалиста находятся в неразрывной связи с понятием «профессионализм», которое подразумевает не только профессиональную компетентность, но и чувство нового, инициативного, умение поставить задачу и обеспечить ее решение, владеть профессиональной этикой и нравственностью.

Согласно В.А. Бодрову, под понятием «профессионал» следует рассматривать специалиста в конкретной области деятельности, достигшего требуемого для эффективного и надежного выполнения поставленных задач уровня мастерства, то есть необходимого объема профессиональных знаний, умений и навыков. Автор указывает на то, что у «профессионала» уровень развития профессионально важных качеств должен в полном объеме соответствовать требованиям профессии и представлять собой относительно устойчивую структуру [5].

На наш взгляд, профессионализм является многогранным понятием, определяемым объективными (достижения в профессиональной деятельности) и субъективными (активность личности в саморазвитии) показателями.

Рассматривая профессионализм как высокий уровень и качество выполнения действий специалистом в сочетании с его соответствующим психофизическим состоянием и индивидуально-личностными качествами, имеющими принципиальное значение для осуществления данной деятельности, Д.А. Белухин выделяет следующие его уровни: специалист; крепкий профессионал; профессионал высшего уровня.

Для достижения уровня «профессионал высшего уровня» субъект профессиональной деятельности, по мнению автора, должен обладать определенными способностями, которые в процессе обучения и воспитания становятся основой для формирования ряда умений: академических, организаторских, проектировочных, исполнительских, рефлексивных, а также профессиональной техникой (доведенные до автоматизма навыки и умения).

По мнению Д.А. Белухина, следует выделять профессионализм личности и профессионализм деятельности, являющиеся качественными характеристиками субъекта. Первая характеристика отражает уровень развития профессионально важных и деловых качеств, ценностные

ориентации личности и т. д., а вторая – меру владения современным содержанием продуктивных способов и средств решения профессиональных задач [6].

С.П. Безносков сделал акцент на качествах, выделяющих профессионала из профессионального сообщества. Профессионал, согласно мнению автора, характеризуется следующими качествами: постоянная готовность к профессиональной деятельности, неудовлетворенность собой, стремление к саморазвитию, достижению вершин и установлению рекордов в специальности, сосредоточенность на непосредственном выполнении конкретных профессиональных задач. Для профессионала могут быть свойственны высокая критичность и требовательность к себе и коллегам, неприятие всего, что снижает результативность работы, добровольное ограничение себя в удовлетворении некоторых потребностей, узкий круг общения, определяемый профессиональными интересами, и др. Признаком профессионализма является восприятие профессиональной деятельности как узкой сферы, но хорошо изученной [7].

Формирование профессионально важных качеств современного специалиста представляет собой многогранную деятельность общества по формированию у его членов устойчивых интересов. Для того чтобы стать профессионалом, необходимо достичь определенного уровня профессионализма, который не сводится только к высоким достижениям в профессиональной деятельности, а также предполагает системную организацию сознания и психики человека.

Указанное выше в полной мере относится и к офицеру-пограничнику. Однако качественно новая обстановка, складывающаяся на государственной границе настоятельно диктует необходимость своевременного выявления и нейтрализации рисков, вызовов и угроз пограничной безопасности Республики Беларусь профессионально подготовленными сотрудниками органов пограничной службы. Вместе с тем вопрос формирования профессионально важных качеств современного офицера-пограничника в полной мере не изучен и соответственно требует дальнейшего научного рассмотрения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Марищук, В. Л. Психологические основы формирования профессионально значимых качеств : автореф. дис. ... д-ра психол. наук / В. Л. Марищук. – М., 1982. – 29 с.

2. Шадриков, В. Д. Деятельность и способности / В. Д. Шадриков. – М., 1994. – 315 с.
3. Ядрышникова, Т. Л. Психологические особенности профессионального становления / Т. Л. Ядрышникова // Вопросы психологии. – 1987. – № 1. – С. 37–43.
4. Психология и педагогика. Военная психология : учебник для вузов / под ред. А. Г. Маклакова. – СПб. : Питер, 2005. – 464 с.
5. Бодров, В. А. Психология профессиональной деятельности: теоретические и прикладные проблемы / В. А. Бодров. – М. : ИПРАН, 2006. – 623 с.
6. Белухин, Д. А. Становление профессионала и рождение профессионализма / Д. А. Белухин. – М. : МПСИ, 2006. – 123 с.
7. Безносков, С. П. Профессиональная деформация личности / С.А. Безносков. – СПб. : Речь, 2004. – 272 с.

ПРАКТИКА ОБУЧЕНИЯ И НОВЫЕ ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ ЗНАНИЯ – ЗАЛОГ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КАЧЕСТВА ПОДГОТОВКИ ПОДЧИНЕННЫХ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО МАСТЕРСТВА

УДК 378.035.7

С.А. Машеро

Совершенствование отдельных систем образования осуществляется в соответствии с перспективными планами инновационного развития системы образования Республики Беларусь в целом. Развивается и совершенствуется национальная военная школа, основной задачей которой является подготовка специалистов для вооруженных сил и других воинских формирований. В педагогическую практику военных учебных заведений активно внедряются модульно-рейтинговая система обучения, учебно-программная документация нового поколения и современное содержание научно-методического и ресурсного обеспечения, управление и организация образовательного процесса военных специалистов на основе принципов и документации системы менеджмента качества образования. Актуальными остаются задачи повышения качества подготовки выпускников, практической направленности обучения, в том числе создание у будущих командиров базы теоретических знаний и формирование навыков обучения подчиненных, так как основной задачей внутренней службы в мирное время является боевая подготовка подразделений.

Отсюда напрашивается логичный вывод – необходим поиск новых форм кадрового обеспечения военных учебных заведений, повышение требований к профессиональной подготовке преподавателей как к непосредственным организаторам и участникам образовательного процесса.

Анализ содержания учебно-программной документации обучения курсантов и студентов по программам военной подготовки, учебников и учебно-методических пособий позволил выявить основные несоответствия:

- недостаточный уровень соответствия требований к методической подготовке выпускников современным формам и методам обучения, тенденциям развития педагогической мысли;

- практическое отсутствие учебного материала воспитательного характера;

- перегруженность учебного материала второстепенными знаниями, не оказывающими заметного влияния на развитие основного знания и кругозора обучаемых;

- отсутствие ссылок и рекомендаций по использованию методик и средств психологической науки, способствующих формированию гарантированного уровня знаний («выживаемость знаний» или «не забытые знания»);

- практическое отсутствие в тексте учебников и пособий алгоритмов работы, структурно-логических схем, других графических объектов (или опорных конспектов по Шаталову), позволяющих повысить качество и, самое главное, время усвоения обучаемыми учебного материала.

Указанные противоречия выявляют проблемы развития военной педагогической мысли и косвенно определяют основные направления научных исследований по вопросам совершенствования образовательного процесса подготовки военных специалистов.

В контексте рассматриваемых проблем использование методологических основ общей педагогики в сочетании с перспективными направлениями развития научных знаний в других разделах педагогики и психологии создают благоприятную почву для разработки единой модели подготовки специалистов, технологизации основных типовых процессов, стандартизации объектов научно-методического обеспечения образовательных программ.

Опять же анализ показал, что в настоящее время педагогический процесс при подготовке военных специалистов организуется с особенностями, наиболее характерными из которых являются: у подавляющего

числа преподавателей нет педагогического образования и соответствующего опыта, используемые методики и средства обучения иногда напоминают элементарное натаскивание обучаемых под заданный результат (гарантированный ответ на зачете или экзамене, выполнение проверяемых нормативов на положительную оценку).

Кардинальные изменения в военном образовании произойдут при проведении научных исследований в ходе подготовки кадров высшей научной квалификации по заданной тематике и внедрении их результатов в практику. Повышению же уровня мастерства преподавателей и, соответственно, уровня подготовки выпускников, может способствовать обобщение, распространение и использование передового педагогического опыта.

В общем, эти задачи решаются при обсуждении проблем и результатов научных исследований в ходе системного проведения тематических научных конференций и семинаров на базе военных учебных заведений. Ожидаемый эффект дают результаты проведения научно-исследовательских работ по заказу управления военного образования и их внедрение в педагогическую практику. Важная роль учебно-методического объединения в области военного образования в консолидации усилий по разрешению проблем, выработке рекомендаций, совершенствованию нормативных правовых актов, изучению и обмену передовым опытом.

Опыт проведения научной работы на военной кафедре ВГУ имени П.М. Машерова, его представление в материалах публикаций научных изданий, на выставках и конкурсах работ, результаты рационализаторской работы на военной кафедре, итоги внедрения результатов в учебный процесс других учреждений образования позволяют предложить для обсуждения, апробации и внедрения типовые объекты:

содержание и порядок учета учебных материальных средств как учебно-тренировочного комплекса по отдельной военно-профессиональной учебной дисциплине (оформлено как рационализаторское предложение);

структуру и содержание учебно-методического комплекса по курсу «Военная подготовка» (оформлено как рационализаторское предложение);

структуру и содержание типового комплекта учебных изданий для студента, проходящего военную подготовку (внедрено в двух учреждениях образования и воинской части);

типовой учебный и методический материал по циклу общевое-
ных военно-профессиональных учебных дисциплин;

компоненты и ресурсы системы контроля знаний и практических
навыков обучаемых (оформлено как рационализаторское предложение).

Использование на практике теоретических основ педагогики,
наиболее эффективных методик и средств обучения, прошедших экс-
пертизу и допущенных к использованию в учебном процессе типовых
объектов научно-методического и материально-технического обеспе-
чения образовательных программ подготовки специалистов для воору-
женных сил и других воинских формирований, является фундаментом
становления молодого преподавателя и совершенствования в дальней-
шем его профессионального мастерства.

Предлагаемый вариант позволяет сократить традиционно долгий
путь «методом проб и ошибок» к искомому результату, стимулирует
преподавателя на творчество в педагогической деятельности. Уровень
профессионализма преподавателя положительным образом скажется на
качестве подготовки выпускников, будущих командиров и воспитателей
подчиненных.

В качестве материала для статьи автором были использованы ре-
зультаты диссертационного исследования. Результаты имеют явную
практическую направленность, по итогам внедрения в других учебных
заведениях и воинских частях показали свою эффективность.

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ОТБОР КАНДИДАТОВ В ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ С УЧЕТОМ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ ЛИЧНОСТИ

УДК 37.035.7

А.В. Медведев

Высокий динамизм процессов, происходящих в сфере развития
тактики боевого применения подразделений специального назначения,
создает условия повышенной требовательности к профессиональному
психологическому отбору кандидатов для прохождения службы по
контракту.

Эффективность системы боевой подготовки к выполнению задач
по предназначению в психологическом отношении во многом зависит от
физического состояния кандидата; позитивных, гармонирующих ориен-

тациях на конструктивное общение и деятельность; удовлетворенности социальным статусом; достаточного уровня саморегуляции своими желаниями, эмоциями, действиями, привычками, процессом развития и т. п. Сложившаяся политико-экономическая ситуация предъявляет высокие требования к организации отбора лиц в специальные подразделения силовых структур.

Указом Президента Республики Беларусь № 399 от 18.07.2001 г. утверждена «Концепция государственной кадровой политики», в которой к числу основных ее направлений отнесены такие, как формирование современных требований к кадрам различных сфер деятельности и уровней управления и подбор кадров с учетом их профессиональных и нравственно-психологических качеств. Данная деятельность регулируется ведомственной нормативно-правовой базой отбора кадров.

Основываясь на результатах научных исследований Е.А. Климова, В.Д. Шадрикова, А.В. Карпова для эффективного выполнения служебных задач военнослужащими подразделений СпН, необходимо учитывать наличие профессионально важных качеств (ПВК), определяемых специальностью.

Обращаясь к классификации, предложенной А.В. Карповым, ПВК подразделяются на:

абсолютные, которые необходимы для минимально допустимого уровня профессиональной деятельности – базовые знания военного дела, коммуникативные качества, дисциплинированность, психическая устойчивость, должный уровень развития психических познавательных процессов;

относительные, позволяющие достигнуть высоких показателей деятельности (ПВК мастерства) – наблюдательность, психологическая культура, военный профессионализм, гибкость мышления, инициативность, целеустремленность, трудолюбие, стремление к совершенствованию.

Кроме того, автор указывает на необходимость учитывать адекватную мотивационную готовность для реализации деятельности, которая компенсирует недостаточные ПВК, это: стремление к приобретению профессионального опыта, желание профессионально овладеть военно-учетной специальностью, направленность на экстремальную деятельность, готовность к трудностям в достижении профессионального мастерства и осознание собственной роли в этом процессе.

Также определены противопоказания к профессиональной деятельности, к которым относятся: психопатические проявления, эмоцио-

нальная неустойчивость, высокий уровень амбициозности и честолюбия, безответственность, безнравственность, несобранность, низкая физическая подготовленность.

Исходя из вышеуказанного, кандидат на замещение вакантных должностей должен обладать следующими культурно-психологическими поведенческими проявлениями:

1) самопознание, самоанализ своих личностных и поведенческих особенностей, в результате которого образуется и поддерживается конструктивное самоотношение, самооценка, направление конкретных усилий в соответствующее своим склонностям и предпочтениям русло;

2) конструктивное общение с людьми, помогающее продуктивному разрешению личных, служебных и общественных вопросов;

3) саморегуляция своих эмоций, действий и мыслей – развитые стремления и умения поддерживать преимущественно положительный эмоциональный тон, сохранять спокойствие в стрессовых ситуациях, создавать и поддерживать позитивные личностные установки и отношения, сохранять здравый смысл в конфликтных ситуациях, проявлять гибкость мышления при решении сложных задач, поддерживать гармоничный, разнообразный и адаптивно необходимый образ жизни;

4) конструктивное ведение своих дел, для которого характерно реалистическое планирование, как правило, доведение начатого дела до конца, умение работать достаточно систематично, а не импульсивно, с отдыхом и переключением на другие виды деятельности;

5) склонность к саморазвитию – наличие целей и деятельности по самовоспитанию личностных установок и поведения.

С помощью развитой психологической культуры человек гармонично учитывает как внутренние требования личности, психики, своего тела, так и внешние требования социальных и природных сред жизни. Она выражается в различных психологических аспектах жизни личности: эмоциональных переживаниях, в поведении, мотивационных и когнитивных проявлениях. Данная категория включает в себя комплекс осознанно развиваемых специальных стремлений (тенденций, потребностей, ориентаций), изначально присущих человеку и обеспечивающих их реализацию природных способностей; набор соответствующих этим стремлениям и способностям прижизненно развитых умений и устойчиво и ежедневно проявляющихся видов поведения.

Опираясь на работы А.А. Бодалева, Я.Л. Коломинского, В.П. Зинченко, Н.Н. Обозова в данном проблемном поле, в одной из во-

инских частей Сил специальных операций Вооруженных Сил проведено социально-психологическое исследование по выявлению оптимальных индивидуальных психологических особенностей личности, позволяющих эффективно выполнять служебные обязанности согласно предназначению.

Одной из задач исследования явилось определение критериев оценки профессионально значимых качеств личности военнослужащих подразделений СпН, необходимых для эффективного освоения военно-учетной специальности. Для этого был апробирован комплекс психодиагностических методик, позволяющий выявить индивидуальные психологические особенности личности военнослужащих боевых подразделений, обеспечивающие абсолютные и относительные ПВК, а также мотивационную готовность к исполнению служебных обязанностей.

В комплекс методик вошли – типологический опросник Г.Ю. Айзенка в адаптации А.Г. Шмелёва и интерпретации Г.В. Суходольского; морфологический тест жизненных ценностей (МТЖЦ), авторы В.Ф. Сопов и Л.В. Карпушина; многоуровневый личностный опросник (МЛО) «Адаптивность», разработанный А.Г. Маклаковым и С.В. Чермяниным; тест структуры интеллекта Р. Амтхауэра (адаптация В.Н. Намазова и А.Н. Жмырикова); методика «Интеллектуальная лабильность» (автор В.Т. Козлова).

Результаты исследования показали, что данный комплекс методик позволяет определить: на этапе профессионального психологического отбора – как у кандидата развиты необходимые для профессиональной деятельности абсолютные ПВК, а на этапе профессиональной деятельности – относительные.

Кроме того, количественные показатели результатов диагностики дают достаточно полную информацию о развитии психологической культуры личности кандидата в мотивационной сфере, уровне познавательных и коммуникативных качеств, умении переключаться на другие виды деятельности.

Таким образом, имея сведения об индивидуальных психологических особенностях личности, в процессе профессионального становления специалиста основные усилия психологической составляющей деятельности должны быть направлены: на развитие интеллектуального потенциала личности; обучение самоанализу личностных поведенческих особенностей, самооценке своих способностей и определению направлений их развития; на развитие коммуникативных качеств; на обучение

приемам и способам саморегуляции в экстремальных условиях, совладания с негативными эмоциями, вызванными стрессогенными факторами боевой обстановки; на прагматичное, конструктивное определение и достижение целей служебной деятельности; на развитие креативного мышления и разумной инициативы при выполнении служебных и боевых задач. Что позволит эффективно решать вопросы подготовки личного состава к действиям в экстремальных ситуациях, а также минимизировать психотравматизацию в условиях боевых действий.

ФОРМИРОВАНИЕ САМООЦЕНКИ У КУРСАНТОВ РАЗНЫХ ЛЕТ ОБУЧЕНИЯ

УДК 159.6

А.Г. Мергурьев, Е.И. Сутович

Проблема формирования личности специалиста, его самооценки, уровня притязаний и т. д. на протяжении многих десятилетий является объектом пристального внимания представителей многих наук. Эпоха социально-экономических и научно-технологических преобразований, происходящих в современном обществе, указанную проблему ввела в ранг актуальных для общества, коллектива, отдельно взятой личности.

Согласно психологическому словарю, самооценка представляет собой ценность (значимость), которой индивид наделяет себя и отдельные стороны своей личности, деятельности, поведения. Самооценка влияет на формирование стиля поведения и жизнедеятельность личности, обуславливает динамику и направленность ее развития [1].

Традиционно в психологической науке выделяют три основных критерия описания самооценки: адекватность, высота, устойчивость. Так, самооценка может быть адекватной и неадекватной. Адекватная самооценка позволяет человеку относиться к себе критически, предполагает равное признание им достоинств и недостатков. В основе такой самооценки лежит определенный опыт взаимодействия с разными людьми и знания.

Неадекватная самооценка (завышенная/заниженная) свидетельствует о необъективной оценке человеком самого себя, его мнение о себе в таком случае расходится с мнением о нем окружающих. Завышенная оценка себя выполняет функцию защиты через образование эмоциональных барьеров, блокирующих восприятие внешних воздействий или

ведущих к искажению и игнорированию опыта. Формирование неадекватно завышенной самооценки может быть детерминировано социальной дезадаптацией личности, что создает достаточно широкую зону конфликтных ситуаций и при определенных условиях способствует появлению делинквентного поведения.

В то же время для личности с заниженной самооценкой характерна постановка перед собой более низких целей, чем те, которые она может достигнуть, преувеличение значения неудач. При наличии заниженной самооценки человек чрезмерно неуверен в себе, что является устойчивым качеством личности и ведет к формированию таких черт, как смирение, пассивность, «комплекс неполноценности [2].

Рассмотрение понятия «самооценка» в психологической литературе неразрывно связано с уровнем притязания личности, т. е. типичным для личности ожиданием успеха [1]. Несоответствие самооценки субъекта его уровню притязания ведет к аффекту неадекватности.

Самооценка не является постоянной, она изменяется в зависимости от обстоятельств. Процесс формирования адекватной самооценки, как одной из индивидуально-личностных особенностей субъекта, непосредственно связан с проблемами воспитания, обучения и развития личности. На общую самооценку личности сильное влияние оказывают также ее индивидуальные особенности и то, насколько важно для нее оцениваемое то или иное качество или деятельность.

Важную роль в формировании самооценки личности играет сопоставление ею образа «Я-реальный» и «Я-идеальный». Близость (идентичность) указанных образов свидетельствует о неадекватно завышенной самооценке. В то время как противопоставление образов «Я-реальный» и «Я-идеальный» может быть признаком неадекватно заниженной самооценки.

Целью нашего исследования явилось выявление самооценки курсантов разных лет обучения. В этой связи выборку испытуемых составили 80 курсантов, обучающихся на 2-м (20 курсантов), 3-м (20 курсантов), 4-м (20 курсантов), 5-м (20 курсантов) курсах. В процессе проведения исследования использовались следующие методы: анализ психологической литературы, эксперимент, тестирование, качественный и количественный анализ полученных данных.

Результаты проведенного исследования свидетельствуют о том, что курсанты имеют разную самооценку. Например, для 26.25% испытуемых характерен высокий уровень самооценки, который не сильно различен у

курсантов разных лет обучения: 20% у второго, 25% у третьего и 30% у четвертого и пятого курсов; в то же время у 5% курсантов отмечен средний уровень самооценки (5% у 3 и 5-го курсов и 10% у четвертого). Наличие среди испытуемых курсантов, имеющих неадекватно высокую и неадекватно низкую самооценку, может свидетельствовать о необходимости более глубокого и всестороннего исследования обозначенной проблемы.

Результаты проведенного социально-психологического исследования свидетельствуют также о том, что особое внимание при организации образовательного процесса целесообразно обратить на исследование самооценки курсантов первых лет обучения, а также на разработку специальных занятий по формированию у рассматриваемой категории испытуемых мотивации самоисследования и самоанализа. Проведение указанной работы, несомненно, будет способствовать оптимизации процесса личностного и профессионального становления будущих офицеров.

ЛИТЕРАТУРА

1. Немов, Р. С. Психологический словарь / Р. С. Немов. – М. : Гуманитар. изд. центр ВЛАДОС, 2007. – 560 с.
2. Кухарчук, А. М. Человек и его профессия : учеб. пособие / А. М. Кухарчук, В. В. Лях, А. Е. Широкова. – Минск : Современ. слово, 2006. – 544 с.

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ОПС В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

УДК 32.019.52

А.В. Науменко, А.И. Соловейко

Определение реального уровня социальной защищенности военнослужащих является важной проблемой. Данный показатель может быть рассчитан исходя из оценки степени удовлетворенности ведущих потребностей и прав личности. Основанием для применения этого показателя должен быть следующий принцип: сочетание полной общей социальной защищенности военнослужащих как граждан общества с максимальной защищенностью их как лиц, выполняющих особые государственные функции.

Права – охраняемые государством, узаконенные возможности гражданина, его свободы что-либо делать, осуществлять. Совокупность

прав, законодательно закрепленных в конституции, определяют основы правового положения личности, являются исходными для всех других прав граждан, которые регулируются текущим законодательством.

Права военнослужащих имеют определенную систему и классифицируются на две большие группы:

- общегражданские;
- военно-служебные.

Общегражданские права военнослужащих – это права, установленные законодательством, которыми военнослужащие пользуются наравне с другими гражданами Республики Беларусь. Эти права принято разделять на следующие группы: личные права и свободы; политические права и свободы; социально-экономические права.

Личные права и свободы военнослужащего включают право на защиту свободы, чести и достоинства; свободу передвижения и право на выбор места жительства; свободу совести и вероисповедания; право на обжалование неправомерных действий. Реализация этих прав военнослужащего имеет определенные особенности, установленные Законом «О статусе военнослужащих».

Политические права и свободы включают в себя свободу слова; право на участие в митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании; право на участие в управлении делами государства и общественными объединениями; право на участие в общественных объединениях.

Социально-экономические права включают в себя право на труд; право на отдых; право на жилище; право на охрану здоровья и медицинскую помощь; право собственности; право на возмещение вреда; право на образование; права в области культуры.

Особенности реализации военнослужащими политических прав и свобод заключаются в том, что военнослужащие, реализуя право на свободу слова, выражение своих мнений и убеждений, получая и распространяя информацию не должны разглашать государственной и служебной тайны, а также обсуждать и критиковать приказы командиров.

Военнослужащие вправе в свободное от исполнения служебных обязанностей военной службы время участвовать в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, проводимых вне территории воинской части. Участие военнослужащих в забастовках запрещается.

Избирательным правом военнослужащие пользуются в полном объеме, без каких-либо ограничений. Они имеют право избирать и быть

избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Однако следует отметить, что в случае избрания военнослужащего депутатом и перехода его на постоянную работу в представительский орган власти, его военная служба приостанавливается на период депутатских полномочий.

Существенные ограничения законодательство накладывает на участие военнослужащих в общественных объединениях. Военнослужащие могут состоять в общественных объединениях, которые не преследуют политические цели, и участвовать в их деятельности, не находясь при исполнении обязанностей военной службы и только внеслужебное время.

В соответствии с законом Республики Беларусь «Об обороне» деятельность политических партий и иных организаций, преследующих политические цели, а также образование их структур в воинских формированиях запрещается.

Реализация военнослужащими социально-экономических прав также имеет ряд особенностей. Прежде всего, это касается реализации военнослужащими права на труд. Это право военнослужащие реализуют путем прохождения военной службы, которая является особым видом государственной службы, и заключается в исполнении обязанностей в ОПС РБ.

Реализация права на труд связана с тем, что законодательство устанавливает для них ряд запретов для деятельности, не связанной с военной службой. Так, например, военнослужащим запрещается:

- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением педагогической, научной и иной творческой деятельности, если она препятствует исполнению обязанностей военной службы;
- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, оказывать содействие физическим и юридическим лицам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя свое служебное положение;
- использовать в целях, не связанных с исполнением обязанностей военной службы, финансовые средства и имущество воинской части, а также другое государственное имущество и т. д.

Реализация военнослужащими права на отдых, согласно законодательству, заключается в следующем.

Общая продолжительность еженедельного времени военнослужащего по контракту не должна превышать нормальной продолжительности еженедельного времени, установленного законодательством о труде.

Военнослужащие имеют также право на охрану жизни, здоровья и медицинскую помощь. Военнослужащие имеют право на медицинскую помощь в военно-медицинских учреждениях. При отсутствии по месту военной службы военно-медицинских учреждений или при отсутствии в них соответствующих отделений либо специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается беспрепятственно и бесплатно в учреждениях здравоохранения независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.

Свобода совести и вероисповедания обеспечивается военнослужащим тем, что они в свободное от службы время вправе участвовать в богослужении и религиозных церемониях как частные лица, а также индивидуально использовать религиозную символику, религиозную литературу и предметы культа. Государство не несет обязанностей по созданию условий для отправления религиозных обрядов. Создание религиозных объединений в воинских частях не допускается.

Под военно-служебными правами военнослужащих понимаются права, которые возникают у них в связи с поступлением на военную службу. Военно-служебные права подразделяются на должностные и специальные.

Общие военно-служебные права – это права, которыми пользуются все военнослужащие. К ним относятся: право на материальное обеспечение (денежное довольствие, продовольственное, вещевое обеспечение и медицинское обслуживание); право по основаниям, предусмотренным законодательством, на государственное обеспечение при увольнении с военной службы; право на хранение, ношение, применение и использование оружия.

Должностные права военнослужащих определяются должностью, которую занимает военнослужащий. Они находят свое закрепление в общевойсковых уставах, а также наставлениях, положениях, инструкциях и руководствах. Так, в частности, Устав внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь закрепляет права командиров и начальников по руководству подчиненными; права, связанные с осуществлением контрольной деятельности и другие. Дисциплинарный Устав Вооруженных Сил Республики Беларусь определяет права командиров и начальников по применению поощрений и наложений взысканий.

Знание этих прав, обязанностей и привилегий, а также того, с кем военнослужащий обязан взаимодействовать, кому подчиняется, а кто находится в его подчинении, поможет нам строить правильные взаимоотношения, реализовывать на деле социальные нормы, предписания военнослужащему как представителю той или иной социальной общности.

Таким образом, военнослужащим гарантируются права и свободы граждан Республики Беларусь в соответствии с установленным законодательством ограничениями, компенсируемыми государством путем предоставления им дополнительных прав и льгот, усилением их социальной защиты.

ЛИЧНОСТНАЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ КАК ФАКТОР ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ГОТОВНОСТИ СПЕЦИАЛИСТА

УДК 159.9

М.В. Нехайчик, И.Г. Ахунова

Конкурентоспособность личности как значимая профессиональная характеристика все больше и больше привлекает внимание многих специалистов. По мнению Л.М. Митиной, конкурентоспособная личность – это рефлексивная личность, способная организовывать свою деятельность и поведение в динамических ситуациях, обладающая новым стилем мышления, нетрадиционными подходами к решению проблем, адекватным реагированием в нестандартных ситуациях. Отмеченные особенности личностной конкурентоспособности требуют не только соответствующих знаний, умений и компетентности, но готовности к профессиональной деятельности, которая так же предполагает наличие психологической готовности. Недостаточная профессиональная и психологическая готовность к конкурентной деятельности может привести к негативным проявлениям в деятельности и поведении: нецеленаправленной активности, растерянности и пр.

Следовательно, конкурентоспособность личности тесно связана и обязательно должна сопровождаться профессиональной и психологической готовностью действовать в условиях конкуренции и влияния различных факторов, способных осложнять деятельность. Иными словами, профессиональная готовность – это целостное личностное образование, соединяющее в себе и мотивационный, и содержательно-деятельностный, и интеллектуальный, и коммуникативно-технологический, и результативно-деятельностный и оценочно-

прогностический компоненты – все то, что складывается в основу развития и закрепления личностной конкурентоспособности. Кроме того, в условиях реальной деятельности формируется устойчивая профессиональная позиция, профессиональная установка, у каждого будущего специалиста формируются профессионально значимые качества личности, накапливается опыт коммуникации, умение работать в команде, с напарником, умение подчинять свои интересы решению профессиональных задач и т. д.

Феномен профессиональной готовности заключается в том, что именно личностные качества являются индикатором профессиональной компетентности, обеспечивающий в будущем конкурентоспособность специалиста. Необходимыми качествами являются целеустремленность, потребность к профессиональному совершенству, к преодолению трудностей и т. д. В таком контексте представляется возможным структурирование компетентности через выделение компонентных составляющих: готовность к проявлению компетентности (мотивационный аспект). Здесь готовность рассматривается как мобилизация субъектных сил; концентрация знаний в эффективную совокупность (когнитивный аспект); конструирование моделей поведения в разнообразных профессиональных ситуациях (поведенческий аспект); эмоционально-волевая регуляция процесса и результата проявления компетентности (деятельностно-практический аспект); взаимозависимость содержания компетентности и объекта ее приложения (ценностно-смысловой аспект). В развитии конкурентоспособной личности главным является не приобретение знаний и навыков, которые быстро устаревают в современном мире, а формирование профессионального мышления и психологической готовности к конкуренции. Профессионально компетентный специалист понимает цель и способен менять способы осуществления деятельности в соответствии с изменяющимися условиями и, соответственно, быть конкурентоспособным.

Таким образом, профессиональная готовность специалиста определяется не только совокупностью его качественных характеристик, то есть уровнем его компетентности, но и способностью доказать свою превосходство над конкурентами. Конкурентоспособность специалиста представляет собой интегративную характеристику, обеспечивающую ему более высокий профессиональный статус, более высокую рейтинговую позицию на соответствующем отраслевом рынке труда, устойчиво высокий спрос на его услуги (востребованность); она определяется каче-

ством личности специалиста и качеством его профессиональной деятельности. Ее уровень зависит от степени соответствия личностных качеств и профессиональных знаний, умений и навыков конкретного специалиста объективным требованиям профессиональной деятельности и социально-экономическим условиям.

Воспроизводство конкурентоспособных человеческих ресурсов начинается с понимания того, что такое современный конкурентоспособный человек. Конкурентоспособность есть социально ориентированная система способностей, свойств и качеств личности, характеризующая ее потенциальные возможности в достижении успеха (в учебе, профессиональной и внепрофессиональной жизнедеятельности). Конкурентоспособность определяет адекватное индивидуальное поведение в динамически изменяющихся условиях, обеспечивает внутреннюю уверенность в себе, гармонию с собой и окружающим миром.

Показателями качественной подготовки современного специалиста являются два основных интегральных критерия:

- количество времени, необходимое выпускнику образовательного учреждения для адаптации на рабочем месте в соответствии со своей специальностью;
- количество «родственных» (смежных) специальностей, по которым выпускник может работать без значительных затрат времени и сил на их освоение.

Кроме того, необходимо учитывать комплекс качеств будущего специалиста, который бы позволял ему с учетом конъюнктуры рынка труда, собственных возможностей и потребностей эффективно конкурировать и реализовывать свой потенциал. Для учреждений образования такой маркетинговый подход к организации собственной деятельности означает необходимость поиска и реализации технологий, которые обеспечивали бы будущему специалисту конструктивное соотношение личностных и общественных целей развития. Повышение качества профессиональной подготовки современного специалиста возможно при условии внесения существенных изменений в процедуру обучения путем внедрения различных инноваций.

В наши дни возникает необходимость подготовки конкурентоспособной личности, обладающей универсальными знаниями, которые помогут ей самостоятельно, критически и творчески мыслить, вырабатывать убеждения и защищать их, независимо от избранной ею профес-

сии, способной к самосовершенствованию, самоизменению, активной адаптации на рынке труда.

РОЛЬ ПРАВОВОЙ ПОДГОТОВКИ КУРСАНТОВ И ПУТИ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

УДК 355.23

В.В. Олейник

Политическая стабильность государства, способность его силовых органов защитить свой народ и обеспечить независимость и территориальную целостность страны в значительной мере зависят от моральных качеств и профессионализма офицерского корпуса. Как отмечает председатель Государственного пограничного комитета генерал-полковник Л.С. Мальцев: «В подготовке офицеров нужно различать подготовку и обучение. Подготовка более широкое понятие. Офицера нужно готовить максимально у себя, в своей среде. Он должен быть подготовлен как защитник Родины».

Правовая подготовка курсантов высших учебных заведений (далее – вузов), в том числе тех, которые созданы для подготовки сотрудников органов пограничной службы (далее – ОПС), – это целенаправленный и систематический педагогический процесс, направленный на формирование и развитие их правовой подготовленности к профессиональной деятельности на основе овладения необходимыми правовыми знаниями, навыками и умениями, повышения правовой культуры.

Многие педагоги справедливо полагали, что важнейшим элементом подготовки офицеров является правовое образование и воспитание. В специализированных учебных заведениях будущих командиров издавна не только снабжали знаниями о законах, но старались привить им определенную идеологию: уважение к власти и ее распоряжениям, осознание необходимости соблюдать нормы морали и законодательство, верность присяге, патриотизм.

В современных условиях, когда, по словам Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, «окружающий нас мир не стал благополучнее, и это оказывает свое негативное влияние на Беларусь», правовая подготовка курсантов вузов приобретает особую значимость. В теории и практике правовой подготовки будущих сотрудников ОПС происходят существенные изменения, связанные с корректировкой требований государственных образовательных стандартов, необходимостью

переосмысления цели, задач, сущности и содержания правовой подготовки в высшей школе, наблюдающимся правовым нигилизмом и деформацией правосознания курсантов.

В настоящее время нельзя использовать тот подход, которому были привержены многие офицеры и преподаватели ранее: «вот когда мне понадобится, и у меня будет время, я выучу нужные мне законы». Нет, времени для этого не будет. В условиях динамично меняющейся ситуации в стране и мире, никто не даст времени подготовиться, выучить то, что нужно для службы уже сейчас. Тем более что специфика службы сотрудников ОПС, находящихся на передовой борьбы с проявлениями международной преступности и терроризма как главного зла современности, подразумевает их постоянную готовность к выполнению задач по предназначению.

Под влиянием изменений, происходящих в мире, когда, как подчеркивает Глава нашего государства А.Г. Лукашенко «проблемы в Украине провоцируют поток нелегалов, оружия и так далее, а у западных рубежей страны наблюдается усиление группировки Североатлантического альянса (НАТО)», и в ходе поступательного развития общества и государственных органов системы обеспечения национальной безопасности, ряд научных и прикладных положений системы правовой подготовки требует уточнения и совершенствования.

В условиях современного образовательного процесса в вузах, ухудшения качественных характеристик курсантов, размытости и девальвации правовых знаний, снижения мотивации к соблюдению законов и уставов требуется поиск новых концептуальных подходов к правовой подготовке в высшей школе.

Одной из особенностей правовой подготовки будущих сотрудников ОПС является то, что в ее целевых установках присутствуют требования к курсантам как организаторам правовой работы с личным составом, как воспитателям, глубоко знающим законы, воинские уставы, сознательно выполняющих их требования и требующих этого от своих подчиненных. Другой особенностью правовой подготовки курсантов является то, что она представляет собой процесс в рамках военной организации, с твердо установленными порядком и нормами поведения, которые возведены в закон.

Правовая подготовка является частью образовательного процесса в вузе, ей присущи все элементы педагогического процесса. Правовая подготовка – явление сложное, трудное и длительное. В условиях вуза

весь комплекс мероприятий по правовой подготовке сотрудников ОПС осуществляется большим коллективом педагогов. Это обстоятельство требует единства и согласованности действий всех указанных лиц. В то же время успех правовой подготовки зависит от мастерства каждого из них, его умения согласовывать свои действия с действиями других и тем самым внести свой вклад в решение общей задачи.

На наш взгляд, на текущий момент назрела насущная необходимость следующих изменений в области правовой подготовки курсантов:

1) Развитие правовой познавательной активности курсантов, повышение их мотивации к правовой подготовке, активизация направленности на правовое самосовершенствование будущих сотрудников ОПС, всемерное поощрение интереса курсантов к изучению действующего законодательства, теории и истории права, их обращение при этом к дополнительным источникам в ходе самоподготовки;

2) Планирование занятий по правовой подготовке с учетом практической возможности использования полученных знаний в дальнейшей профессиональной деятельности будущих офицеров, перенос акцентов в преподавании правовых дисциплин на старшие и выпускные курсы с целью добиться повышения его эффективности, увеличение количества часов занятий, проводимых в форме практических занятий и семинаров;

3) Продолжение работы по разработке достаточного количества методических и дидактических материалов по правовым дисциплинам для сотрудников ОПС, включению в процесс обучения интерактивных пособий, привлечению возможностей современной компьютерной техники (в том числе в целях алгоритмизации процессов, часто встречающихся в практике профессиональной деятельности);

4) Формирование условий, максимально способствующих приобретению сотрудниками ОПС правовых знаний, превращению их в убеждения, обеспечению умелого их применения в процессе службы, т. е. условий, способствующих формированию высокой правовой культуры, под которой понимается совокупность позитивных установок и ориентаций в правовой сфере, личностных качеств, выражающихся в правомерном поведении, организаторской и воспитательной деятельности, основанной на знании законодательства, его правильном понимании, исполнении и применении в соответствии с целями, предусмотренными в правовых нормах;

5) Создание в военно-учебных заведениях кабинетов военного законодательства, где должны быть собраны книги, альбомы и методические разработки основных направлений деятельности командира по правовому воспитанию и предупреждению правонарушений в подразделении. Кабинет может быть использован для групповых консультаций по правовым вопросам с использованием видеофильмов, презентаций, схем и других учебных пособий.

Представляется, что комплексное выполнение представленных предложений позитивно скажется на создании эффективной системы подготовки сотрудников органов пограничной службы, даст всему личному составу необходимый объем правовых знаний для успешного выполнения своих должностных обязанностей и реализации предоставленных им прав. Формирование высокоэффективной, динамичной, системной правовой подготовки личного состава должно стать одним из важнейших средств укрепления законности и правопорядка в органах пограничной службы Республики Беларусь.

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ПРОФИЛАКТИКИ ПРОТИВОПРАВНОГО ПОВЕДЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

УДК 343.851.5

Е.К. Погодина

Одним из наиболее приоритетных направлений деятельности правоохранительных органов и общества в целом является своевременное предупреждение противоправного поведения несовершеннолетних. Подростковая преступность является одной из самых актуальных социально-правовых проблем современного общества. Уголовная статистика последних лет фиксирует рост числа тяжких и особо тяжких преступлений несовершеннолетних, отмечает увеличение доли насильственных преступлений в структуре подростковой преступности, выявляет тенденцию к возрастанию степени организованности преступных групп несовершеннолетних.

Так, в 2015 году несовершеннолетними и при их участии было совершено 2878 преступлений. Число преступлений, совершенных несовершеннолетними в 2015 году по сравнению с 2014 годом, выросло на 8,4%. По данным правоохранительных органов, отмечается рост числа несовершеннолетних лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие пре-

ступления – в 1,2 раза, хулиганство – в 1,4 раза, а также преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, – в 3,3 раза. Увеличилось число административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними, таких как распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива в общественном месте либо появление в общественном месте в состоянии опьянения – на 8,5%. На 5% выросло количество несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел. Характерной особенностью преступности несовершеннолетних является рецидивная преступность, которая свидетельствует о низкой эффективности работы субъектов системы профилактики. Несмотря на предпринимаемые государством усилия по предупреждению противоправного поведения детей и подростков, значительных успехов в данной сфере добиться не удастся.

В настоящее время профилактика правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, осуществляется в соответствии с Законом Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. № 64, 2/949 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» и другими нормативно-правовыми актами.

Согласно Закону Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» объектами мер системы профилактики противоправного поведения являются несовершеннолетние, находящиеся в социально опасном положении вследствие безнадзорности, беспризорности, нахождения в обстановке, не соответствующей требованиям воспитания или содержания, а также вследствие совершения ими правонарушений или антиобщественных действий. Субъектами профилактической деятельности являются комиссии по делам несовершеннолетних, органы управления образованием, учреждения образования, учреждения социального обслуживания, органы опеки и попечительства, органы управления здравоохранением, государственные организации здравоохранения, органы по труду, занятости и социальной защите, органы внутренних дел, инспекции по делам несовершеннолетних.

Проведенное исследование показало, что основными факторами противоправного поведения несовершеннолетних являются:

– биологические (органические поражения головного мозга, патология нервной системы, наследственная отягощенность психическими, соматическими заболеваниями и др.);

– психологические (особенности личности и поведения, эмоциональной и когнитивной сфер подростка: акцентуации характера, агрессивность, тревожность, внушаемость, нарушения самооценки, склонность к риску, низкий уровень самоконтроля, нравственная незрелость личности, узость круга интересов);

– микросоциальные факторы (отрицательное влияние в семье: низкий социальный статус семьи, асоциальное или криминальное поведение членов семьи, нарушения детско-родительских взаимоотношений, жесткое обращение, насилие в семье; отрицательное влияние неформальной группы сверстников; деструктивный характер межличностных отношений подростков с ближайшим социальным окружением);

– макросоциальные факторы (кризисные явления в социально-экономической и социально-культурной жизни общества; высокий уровень социально-экономической дифференциации и материального неравенства; низкий уровень жизни части населения; несовершенство системы общего и профессионального образования и воспитания, недостаточная воспитательная работа среди несовершеннолетних; недостатки в организации досуговой сферы; высокий уровень распространенности преступности, асоциального поведения в обществе, наличие социально маргинальных групп молодежи, ведущих аморальный и противоправный образ жизни; низкий уровень эффективности профилактической работы с подростками).

Наиболее распространенными формами работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних являются:

– информирование – воздействие на когнитивные процессы личности с целью повышения ее способности к принятию конструктивных решений;

– организация социальной среды – воздействие на социальные факторы для предотвращения нежелательного поведения личности;

– организация деятельности, альтернативной девиантному поведению, – включение подростков в различные формы социально значимой деятельности;

– активное обучение социально значимым навыкам – реализуется в форме групповых тренингов (тренинг устойчивости к негативному соци-

альному влиянию, тренинг обучения, тренинг формирования жизненных навыков);

– активизация личностных ресурсов (активное занятие подростков спортом, их творческое самовыражение, участие в группах общения и личностного роста).

К сожалению, традиционная система работы с подростками, склонными к совершению противоправных действий, не всегда приводит к желаемому результату. В связи с вышесказанным, актуальной задачей профилактической деятельности является совершенствование существующих и поиск новых, более эффективных технологий работы с несовершеннолетними. Такой технологией может стать использование восстановительного подхода для предупреждения и разрешения конфликтов среди несовершеннолетних.

Одной из причин преступного поведения несовершеннолетних является их деструктивное поведение в конфликтных ситуациях. Конфликт может стать непосредственным источником преступления либо создать благоприятные условия для преступного поведения подростка. Восстановительный подход – это системный подход к решению конфликтных ситуаций, который предусматривает восстановление нарушенного вследствие конфликта социально-психологического состояния, связей и отношений в жизни его участников и их социального окружения, на осознание и заглаживание вины, исправление причиненного конфликтом вреда, а также на содействие реабилитации и ресоциализации правонарушителя.

Одной из форм реализации восстановительного подхода к реагированию на конфликтные ситуации являются Школьные службы примирения.

В компетенцию служб примирения входит изучение причин нарушений поведения учащихся, разрешение конфликтных ситуаций, работа по профилактике противоправного поведения учащихся. Службы примирения работают с ситуациями, связанными с различными формами девиантного поведения, совершением учащимися противоправных действий, а также рассматривают проблемы непосещения учебных занятий, вызванные нарушением взаимоотношений с педагогами, сложными отношениями в классных коллективах.

Основными направлениями работы Школьных служб примирения являются:

– информационно-просветительское направление (проведение тематических мероприятий, консультаций и тренингов, обучение технологии проведения примирительных встреч);

– реализация программ восстановительной медиации (работа с участниками конфликта, определение основных этапов по разрешению ситуации, примирению сторон, рассмотрение вариантов разрешения ситуации);

– психолого-педагогическое сопровождение (проведение психологической диагностики, индивидуальных и групповых консультаций);

– профилактическое направление (анализ причин противоправного поведения учащихся).

Использование восстановительных, медиативных технологий в системе работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних позволяет снизить уровень конфликтности подростка, восстановить его в социуме и предупредить его дальнейшее преступное поведение. Восстановительные технологии являются современной и достаточно эффективной альтернативной формой профилактики правонарушений несовершеннолетних.

СПЕЦИФИКА ПЕРЕЖИВАНИЯ ДЕФИЦИТА ВРЕМЕНИ СОВРЕМЕННОЙ МОЛОДЕЖЬЮ

УДК 115.4

Н.А. Попкова

Молодежью в Республике Беларусь считаются лица, в возрасте до 31 года. Многие из них еще стоят на пороге профессионального и личностного самоопределения. Значительная часть данной категории обучаются в учреждениях образования и являются студентами. Студенческий возраст характеризуется осознанием мотивов своего поведения, выбором профессионального самоопределения, организацией своего личного времени, планированием собственной жизни.

Тенденция современного научно-технического прогресса растет непропорционально профессиональному прогрессу, опережая развитие временных способностей человека. Этот дисбаланс ведет к утрате человеком рабочего и жизненного комфорта, перенапряжению, нервно-психическому износу и кризису экологии человека. Сам способ социальной жизни все чаще ставит человека в ситуацию дефицита времени.

Это проявляется либо в чрезмерно высоком темпе жизни, неадекватном ее глубине и содержанию, либо в необходимости принятия радикальных решений (или действий), которые требуют иного объема времени, чтобы достичь необходимой конструктивности [1;11].

Исследования проблемы времени в психологии осуществлялись в целом ряде направлений: классические исследования восприятия времени (Ю.М. Забродин, Ф.Е. Иванов, Е.Н. Соколов, П. Фресс и др.), переживания времени (Д. Гарбетте, Р. Кнапп и др.), временной перспективы (Р. Кастенбаум, Дж. Нюттен и др.), нейрофизиологические, психофизиологические особенности временной организации человека (Н.Н. Брагина, Т.А. Доброхотова, 1981; Ю.М. Забродин, А.В. Бороздина, Н.А. Мусина, 1987; Я. Освальд, 1975; С. Шервуд, 1975 и др.), а также процессуально-динамические и объективные временные характеристики самой психики, такие как скорость запоминания, скорость реакций, темпы, ритмы нейрофизиологических, психофизиологических процессов (П. Фресс, Л.П. Гримак, 1978; Д.Т. Элькин, 1959, 1962; Д.Т. Элькин, Т.М. Козина, 1978, Д.Н. Узнадзе, 1966).

Проблема организации, экономии и оптимального использования времени является ключевой для прогресса человечества на рубеже XX–XXI веков. Организация времени дает повышение производительности труда, обеспечивает наиболее оптимальное согласование сверхскоростных современных технических систем с временными возможностями человека, предупреждает их рассогласование, ведущее, с одной стороны, к росту аварийности, с другой – к потерям в экологии человека (необратимым нервно-психическим потерям, падению работоспособности и ухудшению здоровья) [1, 13].

На протяжении нескольких лет по данной теме проводится ряд исследований.

Проведенные опросы показали, что люди не хотят жить в будущем, а только в прошлом или настоящем [1].

Исследования, проведенные в вузах, показали, что большинство опрошенных студентов испытывают нехватку времени часто или иногда. Также многие считают, что свободного времени достаточно, но хотелось бы больше. Существует относительно небольшой процент студентов, которые считают, что у них нет проблем с дефицитом времени. Соответственно, подавляющее большинство опрошенных не способны сохранять высокую работоспособность в течение рабочего дня и, как след-

ствие, достигать высоких результатов одновременно оставаясь здоровыми людьми [2, 4].

Цель исследования – выявление специфики переживания дефицита времени современной молодежью.

В исследовании приняло участие 50 респондентов, студенты 2 и 3-го курса в возрасте 18–20 лет БГПУ им. М. Танка. В ходе исследования был использован опросник «Тайм-синдром менеджера» Н.Е. Водопьяновой и Statistica 10.

Согласно статистически значимым результатам корреляционного анализа ($p < 0,05$), можно проследить положительные взаимосвязи следующих параметров. Дискретность времени и напряжение дефицита времени ($n = 0,481093$). Напряжение дефицита времени и эмоциональное переживание времени ($n = 0,534199$). Эмоциональное переживание времени и агрессия в ситуациях дефицита времени с продуктивностью использования личного времени ($n = 0,450059$ и $n = 0,474514$ соответственно). Зависимость от работы, от дискретности времени ($n = 0,285906$), от напряжения дефицита времени ($n = 0,587443$), от эмоционального переживания времени ($n = 0,487809$), от продуктивности использования личного времени ($n = 0,383872$). А также существует положительная взаимосвязь всех параметров с общим уровнем переживания дефицита времени: с дискретностью времени ($n = 0,490413$), с напряжением дефицита времени ($n = 0,762124$), с эмоциональным переживанием времени ($n = 0,768825$), с продуктивностью использования личного времени ($n = 0,703670$), с зависимостью от работы ($n = 0,726054$), с агрессией в ситуациях дефицита времени ($n = 0,558693$).

Таким образом, при дефиците времени дискретность времени приводит к эмоционально окрашенному напряжению, продуктивность использования личного времени сопровождается эмоциями и агрессивностью. Все параметры (кроме агрессии) влияют на зависимость от работы. На общий уровень переживания дефицита времени влияют все параметры.

В ходе исследования было выявлено, что 68% респондентов имеют средний уровень переживания дефицита времени, 26% – низкий и 6% – высокий.

Рассмотрим подробнее зависимость параметров переживания дефицита времени у респондентов.

Так, у респондентов со средним уровнем переживания дефицита времени было выявлена обратная взаимосвязь дискретности времени и

агрессии в ситуациях дефицита времени ($n = -0,353229$), положительная взаимосвязь параметров напряжения дефицита времени и эмоционального переживания времени ($n = 0,403655$), зависимость от работы и напряжения дефицита времени ($n = 0,340558$), продуктивности использования личного времени и агрессии в ситуациях дефицита времени ($n = 0,386866$). А также существует взаимосвязь параметров с общим уровнем переживания дефицита времени: с напряжением дефицита времени ($n = 0,562965$), эмоциональным переживанием времени ($n = 0,815020$), продуктивностью использования личного времени ($n = 0,517011$), зависимостью от работы ($n = 0,549423$).

Таким образом, чем меньше дискретность времени, тем больше агрессии. Напряжение эмоционально окрашено и зависит от работы. Агрессия влияет на продуктивность. На общий уровень переживания дефицита времени из всех параметров не влияет только агрессия.

У респондентов с низким уровнем переживания дефицита времени была выявлена положительная взаимосвязь параметров дискретности времени и напряжения дефицита времени ($n = 0,589050$), а также напряжения дефицита времени и продуктивность использования личного времени с общим уровнем ($n = 0,754954$ и $n = 0,722936$, соответственно).

Таким образом, дискретности времени влияет на напряжение. Общий уровень переживания дефицита времени зависит от напряжения и продуктивности.

У респондентов с высоким уровнем переживания дефицита времени была выявлена положительная взаимосвязь параметров дискретности времени и эмоционального переживания времени ($n = 1,00000$), напряжение дефицита времени и зависимости от работы ($n = 0,998625$), агрессии в ситуациях дефицита времени и общим уровнем ($n = 0,999719$).

Таким образом, дискретности времени сопровождается эмоциями, напряжение влияет на зависимость от работы, агрессия влияет на общий уровень.

Анализируя полученные данные, можно сказать, что специфика переживания дефицита времени молодежью зависит от разнообразия, эмоциональности, напряжения, которые отражаются в их жизнедеятельности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Абульханова, К. А. Время личности и время жизни / К. А. Абульханова, Т. Н. Березина. – СПб. : Алетейя, 2001. – 304 с.

2. Молодежный научный форум: общественные и экономические науки : электр. сб. ст. по материалам IV студенческой междунар. заочной науч.-практ. Конференции [Электронный ресурс]. – М. : Изд-во «МЦНО». – 2013. – № 4 (4). – Режим доступа : URL:[http://www.nauchforum.ru/archive/MNF_social/4\(4\).pdf](http://www.nauchforum.ru/archive/MNF_social/4(4).pdf)

3. Реунова, М. А. Тайм-менеджмент студента университета : учеб. пособие / М. А. Реунова. – Оренбург : ОГУ, 2012. – 103 с.

4. Свечникова, Ю. А. Свободное время в жизни студента / Ю. А. Свечникова // Молодой ученый. – 2012. – № 2. – С. 227–231.

АКТУАЛЬНОСТЬ ИННОВАЦИОННЫХ ПОДХОДОВ К МОДЕРНИЗАЦИИ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

УДК 378.034

Л.И. Прищепа, О.М. Атабаев, Г.А. Карабаев

В современных условиях любая страна стремится к накоплению и увеличению своего национального капитала, в котором система образования является одним из ключевых его элементов и важнейшим фактором подъема экономики. Нет в мире стран с развитой экономикой и плохим образованием или с низким уровнем образования и сильной экономикой. Как отмечено в документах Болонской конференции, образование требует государственного контроля и внимания, а высшее образование – это общественное достояние, ответственность за которое возложена на государство. Стремительное развитие всех отраслей науки и техники требует от специалистов не только наличия соответствующих знаний, умений и навыков, но и постоянного совершенствования через систему непрерывного образования. Поэтому для Республики Беларусь продуманная государственная стратегия развития высшего образования и состояние интеллектуального потенциала позволяют определить в перспективе уровень развития высокоэффективной экономической системы. Важно сейчас выработать разумный баланс между универсальностью знаний, их фундаментальным характером и практико-ориентированностью на потребности реального сектора экономики. В основе образовательной деятельности лежит подготовка высококвалифицированных кадров, обладающих такими качественными характеристиками по профилю будущей профессиональной деятельности, кото-

рые необходимы в нужный момент и адекватны потребностям развивающейся экономики. Современное состояние экономики и общества требует существенных, а в некоторых направлениях и коренных структурных изменений образования в стране, особенно высшего. К сожалению, сегодня это сфера слабо ориентируется на рынок труда. Отсюда и парадоксальная ситуация: людей с высшим образованием в стране много, но недостаточно настоящих специалистов с набором современных знаний. Кроме этого, наблюдается несоответствие в системных измерениях знаний, ценностей и навыков в вузах и у работодателей. В вузах преподаются учебные дисциплины в соответствии с образовательными стандартами, а при трудоустройстве необходимо показать такие компетенции, которые в учебном заведении не освоены. На рынке труда существует огромный выбор специалистов, что увеличивает процент безработной молодежи на фоне кадрового дефицита специалистов среднего уровня. Работодатели не только не готовы к формированию требований к квалификациям и содержанию образования потенциальных работников, но и не заинтересованы в этом. Прежде всего потому, что нет четкого представления у работодателя о компетенциях будущего специалиста по существующим специальностям.

В целом подготовка кадров не всегда связана с перспективами социально-педагогического развития страны, очевиден отрыв профессионального образования от потребностей жизни и практики. В современных условиях демографического спада, экономического кризиса, старения педагогических кадров (каждый третий кандидат наук и две трети докторов наук уже отпраздновали 60-летие) наблюдается стремление к реализации образовательных программ, не подкрепленных потребностями реального сектора экономики [3]. Это объясняется желанием отдельных учреждений образования привлечь абитуриентов наименованиями модных специальностей и квалификаций. В результате выпускник ищет, где найти работу, зная официально, что таких специалистов не требуется. Еще хуже, когда на отдельные специальности, имеющие красивые, много обещающие названия, вообще отсутствует спрос из-за того, что их нет пока в национальной экономике.

Обесценивание понятия «образование» в обществе может привести к потере ориентиров и стремлению быть по-настоящему образованным человеком [1]. Отбор талантливой и одаренной молодежи в вузы по-прежнему остается актуальной и первостепенной задачей. Все критерии оценки высшего образования, которые применялись в недалеком про-

шлом, изжили себя, так как они ориентировались на доступное лишь немногим элитарное образование. До сих пор качество образования позиционируется как основной критерий востребованности молодых специалистов современным рынком труда. Некоторые исследователи связывают этот критерий компетентностью преподавательского состава, другие ориентируются на имидж самого вуза и его ранговую позицию среди других учебных заведений. Один из подходов качества образования доверяет системе аттестации вузов, которая рассматривает качество с точки зрения соответствия его характеристик государственным стандартам. Хотя еще не изобретена четкая формула оценки качества образования, в научном сообществе уже существуют попытки перехода от чисто интуитивных замеров качества к четким и измеряемым результатам этого понятия. Для подтверждения необходимого уровня компетенции претендента на должность необходимы новые элементы системы квалификации. Понятные и доступные, исключая моменты протекционизма.

Сам статус системы высшего образования призван не только обеспечить обучение будущих кадров, но и подготовить специалистов, умеющих адаптироваться к качественно новым условиям жизнедеятельности и хозяйствования, встраиваться в постоянно меняющуюся экономическую, информационную, технологическую среду. Главным становится умение научить специалиста мыслить самостоятельно, развивать творческие способности, создавать новое и внедрять его в практику.

Сфера образования должно стать капиллярной системы, пронизывающей все составляющие жизни общества и обеспечивающей его свежими идеями и способами их реализации посредством повышения человеческого ресурса. Очень важным и крайне необходимым является разработка механизма взаимодействия образовательной среды с формирующейся экономикой XXI века, которая претерпевает трудности развития в каждом регионе мира. Между темпами развития образования не должно быть большой дистанции, темпы их развития должны быть синхронны. В новых реалиях образование невозможно получить раз и навсегда, сейчас обучение – непрерывный процесс. Тот, кто постоянно учится, повышает квалификацию, востребован на рынке труда.

В соответствии с произошедшими коренными изменениями во внутренней и внешней среде, в том числе возросшим потоком студентов, одним из главных приоритетов в развитии высшего образования должна быть модернизация его содержания, методов, подходов и структуры

обучения. Согласимся с мнением Министра образования Республики Беларусь Михаила Журавкова, что для решения главной задачи повышения качества подготовки и повышения экономической эффективности высшего образования необходимы:

- создание научно-образовательных кластеров различной структуры и состава из учреждений образования разных уровней;
- внедрение системы сетевого взаимодействия университетов на основании согласованных программ и планов с единым центром и обеспечение мобильности студентов между университетами;
- создание центров коллективного пользования с современным научным и технологическим оборудованием и аппаратурой в ходе сетевого взаимодействия ВУЗов;
- введение и закрепление статуса «национальное учреждение образования» и статуса «ведущее учреждение высшего образования», создание брендов высшего образования, как в других странах;
- пересмотр структуры вузов, определение в них базовых кафедр и уход от принципа «базовый факультет», переход на дискуссионную составляющую преподавания;
- приведение перечня специальностей, по которым ведется подготовка в вузах, в соответствие с приоритетными направлениями фундаментальной и прикладной науки, с программами наукоемких производств, определяющих структуру высокоразвитой экономики;
- аннулирование неактуальных, устаревших и дублирующих специальностей, направлений специальностей и специализаций;
- придание функций координаторов соответствующим государственным органам, которые обязаны прогнозировать кадровые потребности экономики на среднесрочную и долгосрочную перспективу;
- создание программ нравственного идеологического воспитания молодежи в учреждениях образования;
- рассмотрение Парламентом страны новой редакции Кодекса Республики Беларусь об образовании с учетом вышеизложенных подходов в развитии высшего образования [2].

Таким образом, реализация инновационных подходов по проведению модернизации высшего образования позволит существенно повысить его качество, профессиональную компетенцию кадров и превратить вузы Беларуси в центры производства знаний и технологий высочайшего международного уровня, конкурентоспособные на мировом рынке услуг.

ЛИТЕРАТУРА

1. Пещеров, В. Г. Россия перед выбором. Проблемы отечественного образования / В. Г. Пещеров // Власть. – 2010. – № 3. – С. 11–20.
2. Журавков, М. А. Еще раз об образовании / М. А. Журавков // Советская Белоруссия, Беларусь сегодня. – 19 января 2016. – С. 6–7.
3. Артега, В. М. Прием на контроле / В. М. Артега // Рэспубліка. – 19 февраля 2016. – С. 4.

ВОЗДЕЙСТВИЕ РЕКЛАМЫ НА СОЗНАНИЕ ЧЕЛОВЕКА

УДК 316.6

К.А. Сильванович

В современном мире мы встречаемся с рекламой ежедневно: в интернете, на улице, в метро, видим в газетах и журналах. И сегодня кажется, что жизнь без нее была бы другой. Реклама берет начало с зарождения торговли, ведь именно тогда продавцы начали искать способы привлечь внимание покупателя к своему товару.

Первоначально реклама была преимущественно устная. Ее распространяли так называемые зазывалы, которые расхваливали товар или услугу. И только в 18 веке начинает развиваться реклама, которая печаталась в прессе (французский врач и журналист Теофрас Рендо в первые начал публиковать частные объявления).

В настоящее время рекламу можно встретить и в печатных изданиях, и на телевидение, но большее распространение она получает в интернете. Ее основные функции везде остаются одинаковыми: информировать о товаре, убеждать, создавать стимулы к совершению покупки, побуждать запоминать товар на подсознательном уровне. Следует помнить, что рекламные тексты создаются не для рекламодателей, а для читателей. И для того чтобы удостовериться, что пользователи читают и доверяют рекламным текстам, было проведено исследование среди пользователей интернета.

Была разработана анкета, которая содержала шесть вопросов, относящихся к рекламе и рекламным текстам. В опросе приняло участие 137 человек в возрасте от 15 до 56 лет. Возраст респондентов свидетельствует о том, что аудитория, которая имеет интерес к рекламе, – обширна.

Каждый из участников ответил на все пункты анкеты и на первый вопрос: «Как часто вы следуете советам купить тот или иной товар, по-

сле прочтения рекламных текстов?» 65% респондентов ответили, что почти никогда не прислушиваются к рекламе, 22,6% утверждают, что верят рекламе и лишь 12,4% признались, что очень часто пользуются тем, что рекламируется. Зато на второй вопрос, «Считаете ли вы рекламные тексты полезными?» 65,7% участвующих ответили, что в некоторой мере считают полезными, 23,4% категорически против рекламных текстов и 10,9% считают полезными. Исходя из первых двух вопросов, лидерами ответов является то, что большинство респондентов не прислушиваются к советам рекламы, но и такое же большинство считает рекламные тексты полезными. А процент тех, кто верит рекламе, почти равен проценту тех, кто считает рекламные тексты полезными.

Для того чтобы узнать, не зря ли работают журналисты и копирайтеры, и читают ли пользователи рекламные тексты, был задан следующий вопрос: «Раздражают ли вас рекламные тексты в СМИ?» И 43,8% пользователей ответили, что да. А отсюда следует вывод, что если тексты действуют как раздражители, то читатели обращают на них внимание. На 10% меньше – 33,6% ответили, что тексты их не раздражают. Значит, что эти пользователи читают тексты и, возможно, они относятся к числу тех, кто прислушивается рекламе. А 22,6% опрошенных честно признались, что рекламные тексты не читают.

В ответе на вопрос: «Как действует реклама на Ваш выбор покупки?» появилось одно лидирующее мнение: «мне все равно на рекламу», которое собрало 67,2% голосов, 19% опрошенных уверены, что лучшая реклама – ее отсутствие, а 13,9% никаких претензий к рекламе не имеют и стараются покупать то, что рекламируют.

Рекламодателям важно, чтобы пользователи верили рекламе, ведь в ней стараются рассказать обо всех преимуществах и тем самым привлечь внимание потребителя. Ответы респондентов на вопрос: «На ваш взгляд, как часто качество рекламируемого товара соответствует действительности?», были разные. Чуть больше половины опрошенных – 54% уверены, что качество товара и уровень рекламы никак не связаны, 25,5% считают, что профессионально сделанная реклама обычно пропагандирует товары/услуги высокого качества, и наоборот, сомнительные товары/услуги рекламируют банально и глупо, а 20,4% уверены, что чем хуже товар, тем профессиональнее и интереснее проводится рекламная кампания.

Последний вопрос, который был предложен респондентам, должен задавать себе каждый рекламодатель, который хочет разместить ре-

кламный текст или журналист/копирайтер, который только написал материал и размышляет над тем, будет ли этот текст читаем. Вопрос звучал так: «Как часто читаете рекламные тексты?» 73,7% пользователей ответили, что они читают рекламные тексты, когда их интересует конкретный товар или услуга, 16,1% никогда не читают подобные тексты, 10,2% – часто, потому что можно узнать что-то новое.

По результатам исследования можно сделать вывод, что 74% пользователей читают рекламные тексты и считают их в некоторой мере полезными, что означает их предрасположенность и доверие. Однако некоторые пользователи уверяют, что рекламные сообщения выступают в качестве раздражителей, что означает, что на подсознательном уровне внимание на такие тексты обращается. К советам рекламы читатели обычно не прислушиваются. Но главное, что люди признают, что на рекламные сообщения они обращают внимание, а это значит, что они пишутся не впустую. И если будет размещаться больше рекламы и рекламных текстов, то они будут воздействовать на сознание потребителей, тем самым будут способствовать их лояльности в выборе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Курочкина, Л. Я. Реклама как форма социальной деятельности: (актуальные проблемы) / Л. Я. Курочкина, Ю. Н. Денисова. – Воронеж : Воронеж. гос. техн. ун-т, 2008. – 153 с.
2. Ученова, В. В. История рекламы : учеб. для вузов и учреждений доп. образования по специальности «Реклама» / В. В. Ученова, Н. В. Старых. – Питер : Питер принт, 2002. – 303 с.

ФОРМИРОВАНИЕ ЦЕННОСТНЫХ ОРИЕНТАЦИЙ У ВОЕННОСЛУЖАЩИХ СРОЧНОЙ СЛУЖБЫ

УДК 159.6

Н.М. Стасевич

Военная служба как особый вид человеческой деятельности обладает не только высокой социальной значимостью, но и особой спецификой, выходящей за пределы обыденного понимания. С призывом на военную службу человек оказывается в совершенно новых, отличающихся от предыдущей жизни условиях, и к этим условиям необходимо адаптироваться. Такая адаптация – специфический процесс военной службы, который обусловлен, с одной стороны, особенностью деятельности воен-

нослужащих, а с другой – высокой динамичностью военно-профессиональной деятельности как в мирное, так и в военное время. Однако вместе с адаптацией личности происходит динамичное формирование ценностей.

В современной военной психологии под ценностями понимается «значимость для людей тех или иных материальных, духовных или природных объектов, явлений. Субъективное отражение в сознании ценностей окружающей действительности необходимо для формирования ценностных ориентаций личности. Специфичность осознания объектов, явлений действительности как ценности предполагает и наличие особых психологических механизмов их освоения. Так, в качестве предмета психологического исследования в этом случае на первый план выдвигается такой вид психической деятельности, как оценочная деятельность индивида, направленная не только на восприятие и освоение объективно содержательной стороны предметов, явлений, но и на оценку их свойств с точки зрения необходимости, полезности, приятности и т. п. В результате происходит осознание личностью ценности объекта, явления окружающего мира и тем самым формируется особый вид отношения к нему – ценностное отношение» [1].

В процессе срочной службы у военнослужащих формируются новые ценностные ориентации. Ценностные ориентации являются индикаторами противоречий, возникающих в общественном сознании, и служат показателями интересов и предпочтений отдельных людей и всего общества в целом. Психологической основой ценностных ориентаций личности выступает многообразная структура потребностей, мотивов, интересов, целей, идеалов, убеждений, участвующих в создании направленности личности, выражающих ее социально-детерминированные отношения к действительности [3].

В современной военной психологии ценностные ориентации рассматриваются как «компонент направленности личности. Это разделяемые и внутренне принятые ею материальные и духовные ценности, предрасположенность к восприятию условий жизни и деятельности в их субъективной значимости. Ценностные ориентации служат опорными установками для принятия решений и регуляции поведения». Отмечается, что в системе ценностных ориентаций каждой личности происходят изменения, имеется своя динамика и развитие, детерминантами которых выступают условия жизни, деятельности, а также склонности, способности, интересы, потребности индивида [1].

Автор Э. Шпрангер, в сочинении «Формы жизни» выделил шесть типов людей в соответствии с различиями их ценностных ориентаций:

1. Теоретический человек (теоретический тип). Для данного типа характерно стремление к познанию различного рода закономерностей сущности мира, межличностного взаимоотношения и т. д. Доминирующая ценностная ориентация – осмысление в теоретическом плане того, что происходит, установление каких-либо закономерностей. В качестве ярких, типичных представителей теоретического типа Э. Шпрангер отмечал Платона, Канта.

2. Экономический человек (экономический тип). Доминирующая ценность – ценность познания, т. е. направленность личности на познание того, что приносит пользу, как самому человеку, так и его семье, коллективу, человечеству.

3. Эстетический человек (эстетический тип). Доминирующая ценностная ориентация – познание мира, которое осуществляется через оформленное впечатление, самовыражение. Окружающий мир воспринимается как нечто гармоническое/негармоническое, при особом внимании к форме, цвету, ритму.

4. Социальный человек (социальный тип). Доминирующая ценностная ориентация – стремление «найти себя в другом», жить ради другого, стремление к всеобщей любви, любви к человечеству. При этом любовь понималась Э. Шпрангером как отражение высшей любви, это общечеловеческая любовь, не взаимосвязанная с состраданием, с жалостью, с благотворительностью и т. д. Прообразом такого типа для автора выступал Песталоцци, доминирующей ценностной ориентацией которого являлась жизнь ради блага детей.

5. Политический человек (политический тип). Доминирующая ценностная ориентация – стремление к административной власти, сущность которой заключается в возможности обладать определенной властью над людьми, следовать высшим требованиям и детерминировать действия и мотивы других людей. В то же время автор не отрицает, что власть можно достигнуть духовным путем.

6. Религиозный человек (религиозный тип). Доминирующая ценностная ориентация – поиск смысла жизни. Данный тип, согласно мнению автора, частично пересекается с первым, однако в отличие от него этот тип личности стремится к поиску закономерностей смысла жизни, начала всех начал, определению, что есть высшая сила – божество. К религиозному типу автор относил Спинозу, Джордано Бруно [2].

Анализируя научные подходы к изучению ценностных ориентаций зарубежных психологов, нужно обратить внимание на публикации М. Рокича. В рамках когнитивного подхода автором была предложена теоретическая модель изучения ценностных ориентаций личности и инструментарий для их измерения.

М. Рокич в качестве основного диагностического конструкта выделяет направленность личности как значимую составляющую для человека тех или иных жизненных целей и ценностных ориентаций, которые определяют его жизнедеятельность. Автор указывает на наличие у человека ряда ценностей, в частности, ценности-цели (терминальные), определяющие для личности смысл жизни, ценности-средства (инструментальные) – убеждения субъекта в том, что определенный образ действий или свойство индивида являются предпочтительными в любой ситуации. Инструментальные ценности, по мнению автора, включают следующие группы: этические, индивидуалистические, конформистские, альтруистические; самоутверждения, принятия других людей; общения, ценности дела и др.

Методика изучения ценностных ориентаций М. Рокича основана на прямом ранжировании списков двух классов ценностей: терминальных и инструментальных (по 18 пунктов каждый). Достоинством теста является универсальность, удобство и быстрота в проведении и обработке данных, благодаря чему методика нашла широкое применение в социологии, психологии, а также в иных областях научного знания. Следует отметить широту использования предложенного М. Рокичем подхода в психодиагностике индивидуально-психологических особенностей личности [4].

Знание ценностных ориентаций военнослужащих срочной службы позволит командирам и психологам на практике решать одну из важнейших задач воспитания личности защитника Отечества – формирование ценностного отношения к миру.

ЛИТЕРАТУРА

1. Военно-психологический словарь-справочник / под общ. ред. Ю. П. Зинченко. – М. : ИД «Куприянова»; Общ-во психологов силовых структур, 2010. – 592 с.
2. Кондаков, И. М. // Психология. Иллюстрированный словарь / И. М. Кондаков, Э. Шпрангер ; под. ред. А. Г. Маклакова. – М. : Прайм-Еврознак, 2007. – 784 с.

3. Военная психология / под ред. А. Г. Маклакова. – СПб. : Питер, 2007. – 464 с.

4. Формирование ценностных ориентаций у сотрудников государственных органов системы обеспечения национальной безопасности: монография / В. П. Вишневская, В. Г. Моисеенко, Е. И. Сутович ; под общ. науч. ред. В. П. Вишневской. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2015. – 273 с.

РАЗВИТИЕ УМЕНИЙ РЕШАТЬ ЗАДАЧИ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ ПОМОЩИ ИНТЕРАКТИВНЫХ МЕТОДОВ ОБУЧЕНИЯ

УДК 159.922

Д.А. Терещенко, А.А. Терехов

Современный подход к образованию ориентирован на внесение в процесс обучения инноваций. Это обусловлено динамичным развитием, потребностями личности, общества и государства, необходимостью выработки у выпускников знаний, умений, навыков, интенсивного формирования профессиональных компетенций. Основные инновации в данном контексте связаны с применением интерактивных методов обучения [1].

Слово «интерактив» (от англ. *interact* – *inter* – взаимный, *act* – действовать) означает взаимодействие с кем-либо (человеком) или чем-либо (компьютером). Поэтому интерактивное обучение рассматривается как диалоговое обучение, в ходе которого взаимодействуют преподаватель и обучающийся. В ходе взаимодействия субъекты пребывают, как правило, в одном смысловом пространстве; погружены в проблемное поле задачи; согласуют средства и методы реализации решения задачи; входят в близкое эмоциональное состояние. Учебный процесс организован таким образом, что в процесс познания, формирования навыков оказываются вовлеченными практически все обучающиеся. По сравнению с традиционными формами ведения занятий, в интерактивном обучении меняется взаимодействие преподавателя и обучаемого: активность педагога уступает место активности обучаемых, а задачей педагога становится создание условий для инициативы. Преподаватель побуждает обучаемых к самостоятельному поиску недостающих знаний.

Интерактивное обучение может применяться для интенсификации обучения. Для этого необходимо знание и грамотное использование различных методик группового взаимодействия. В своих работах мы ис-

пользовали в основном два метода: «Бумеранг» и «4 из 24». Вместе с тем к основным интерактивным формам обучения относят следующие: творческие задания, работа в малых группах, обучающие игры (ролевые игры, имитации, образовательные игры), использование общественных ресурсов (приглашение специалиста, экскурсии), социальные проекты и другие внеаудиторные методы обучения (соревнования, интервью, фильмы, спектакли, выставки), изучение и закрепление нового материала (интерактивная лекция, работа с наглядными пособиями, видео- и аудиоматериалами и др.), тестирование, обратная связь [1].

Позже нами был предложен интерактивный психологический полигон [2]. Он представляет собой среду, где путем взаимодействия преподавателя, курсантов, экспертов представляется возможным отработать произвольные сценарии. Для этого в практике освоения дисциплины положительно зарекомендовали себя ситуационные задачи. Их решение с использованием психологического интерактивного полигона позволило развивать, в частности, внимание обучаемых в процессе взаимодействия как между собой (при решении задачи группой), так и с преподавателем [3]. На данном этапе нашей работы выделен компонент психологического интерактивного полигона «стресс-факторы». Данный компонент включает элементы, представленные ниже (рис.1).

СТРЕСС-ФАКТОРЫ
Опасность
Внезапность
Неопределенность
Дефицит времени
Необходимость совмещать несколько видов деятельности одновременно
Новизна обстановки
Увеличение темпа действий
Монотония

Рис. 1. Компонент «стресс-факторы» психологического интерактивного полигона

Особенностью работы на данном компоненте психологического интерактивного полигона стали новые, необычные условия, например ограничение по времени, использование шума, светового воздействия.

Особое внимание в работе уделяли регуляции процесса и его общей организации. Задания были готовы заранее, также были продуманы во-

просы и тезисы для обсуждения в группах. В ходе работы осуществлялся контроль времени и порядка выполнения намеченного плана.

В результате использования компонента «стресс-факторы» психологического интерактивного полигона был выявлен довольно сильный интерес обучающихся; эмоциональность, активное участие каждого в занятии; эффективное усвоение учебного материала; в большинстве положительная обратная связь. В работу (по итогу) были вовлечены все участники. Однако не все, пришедшие на занятие, были психологически готовы к быстрому и полному включению в работу. Позже с этой целью использовалось обсуждение предстоящей работы и получение предварительного согласия на участие, разминка, признание участия в работе. Общее количество участников в группе – до 25 человек.

К ВОПРОСУ О ПЕДАГОГИЧЕСКОМ ПРОЕКТИРОВАНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПРИ ПОДГОТОВКЕ БУДУЩИХ ОФИЦЕРОВ-ПОГРАНИЧНИКОВ

УДК 355.2

Е.Г. Черкас

На современном этапе приоритетным направлением развития любого государства является образование, которое выступает в роли формирующей среды для нравственного, культурного, интеллектуального, профессионального и творческого потенциалов. Кардинальные экономические, общественные, военно-политические и другие изменения диктуют необходимость модернизации высшего профессионального образования, а также смены стратегии развития в направлении гуманизации, информатизации, интеграции. Не исключением для реформ и трансформаций является профессиональное образование будущих офицеров-пограничников Республики Беларусь. В условиях глобализации, мирового экономического кризиса, роста транснациональной преступности и пр., высококачественная профессиональная подготовка пограничников выступает гарантом стабильности и безопасности для общества и государства. Следовательно, основной задачей профессорско-преподавательского состава является освоение инновационных технологий обучения и внедрение их в образовательный процесс. Главенствующая роль в инновационных преобразованиях, несомненно, принадлежит педагогическому проектированию.

Проектирование (от лат. *projectus*, буквально – брошенный вперед), процесс создания проекта – прототипа, прообраза предполагаемого или возможного объекта, состояния [1]. Педагогическое проектирование связано с созданием эффективной деятельности как преподавателя, так и обучающихся. Анализ научно-педагогической литературы свидетельствует об отсутствии единого понимания термина «педагогическое проектирование»: одни его понимают как процесс создания проектов, другие – как способ создания моделей обучения, третьи – как одну из педагогических функций. Например, Кузьмина Н.В. определяет проектирование как один из пяти компонентов педагогической деятельности преподавателя. По ее мнению, проектировочный компонент должен включать в себя такие умения преподавателя, как: соотносить изучение материала с актуальными потребностями обучающихся, проектировать перспективный план изучения материала, планировать собственную педагогическую деятельность, моделировать деятельность обучающихся на занятии [2].

Однако практика показывает, что вышеуказанными умениями обладают не все преподаватели и некоторые даже не стремятся их развивать, что, в конечном счете, снижает качество образования. В этой связи хотелось бы привести пример результатов исследования деятельности, связанной с педагогическим проектированием, на основе работы преподавателей двух учреждений высшего образования, представленной С.В. Марихиным и В.А. Чванкиным. «Деятельность по проектированию учебного процесса может быть представлена на трех уровнях:

1) преподаватели с воспроизводящим уровнем деятельности – они работают по готовым разработкам, не озадачивая себя тем, насколько эффективен их результат на практике;

2) преподаватели с усложненным уровнем деятельности – они выполняют проектную деятельность с использованием содержащихся в методической литературе образцов чужого опыта, внося в них некоторые коррективы с учетом ситуации;

3) преподаватели творческого уровня деятельности – они создают собственные продукты на основе обобщения своего педагогического опыта, причем научно его обосновывая.

Уровневый анализ планирования занятий, осуществляемых преподавателями, показал, что в 54% случаев они носят репродуктивный характер (воспроизводятся планы, опубликованные в научно-методических журналах и других источниках); 34% преподавателей

стремятся к адаптации заимствованных в литературе планов; и лишь 12% педагогов осуществляют планирование занятий на уровне авторского моделирования» [3]. Этот пример заставляет задуматься о положении дел в сфере педагогического проектирования в ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь» и ставит вопрос о том, насколько возможна модернизация изнутри.

Анализ научно-педагогической литературы и исследований по проблемам проектирования позволил определить ряд причин, способствующих торможению внедрения инноваций в образовательный процесс, основой которых является педагогическое проектирование. К объективным причинам, на наш взгляд, следует отнести: отсутствие соответствующих технологий обучения в общей системе подготовки специалиста пограничного вуза, недостаточный уровень проектировочной компетенции преподавателя и научно-методического обеспечения. Есть и субъективные причины: трудности в преодолении инерции мышления, сложившихся и наработанных годами приемов и способов передачи знаний в процессе обучения, отсутствие желания повышать квалификацию, формальное отношение к прохождению переподготовки, отсутствие желания и навыков самообразования. Указанные причины могут быть вполне нейтрализованы, если приоритетом станет реальное повышение качества образования, рост профессиональной компетентности преподавателя, престиж учреждения образования.

Изучение современного состояния и существующих тенденций в профессиональной подготовке будущих офицеров-пограничников показывает, что решение проблемы проектирования образовательного процесса состоит во внедрении передовых достижений педагогической науки, в частности, личностно-ориентированного, проблемно-деятельностного, технологического и компетентностного подходов к подготовке специалистов с высшим образованием.

Таким образом, современные инновационные преобразования настойчиво требуют изменений в проектировании образовательного процесса и предъявляют высокие требования к уровню проектировочной деятельности преподавателя.

ЛИТЕРАТУРА

1. Проектирование учебного процесса как технология [Электронный ресурс] / Н. А. Калинина – Режим доступа : <http://festival.1september.ru/articles/649085/>. – Дата доступа : 22.03.2016.
2. Кузьмина, Н. В. Формирование педагогических способностей / Н. В. Кузьмина. – Л., 1961.
3. Марихин, С. В. Системное педагогическое проектирование профессиональной подготовки специалистов / С. В. Марихин, В. А. Чванкин // Вестник Полоцкого гос. ун-та. – 2011. – № 7. – С. 27–31.

Научное издание

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ:
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

В двух частях

Часть 1

*Сборник тезисов докладов 6-й научно-практической конференции
государственного учреждения образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь»*

Редактор *В.К. Кевро*

Технический редактор *А.А. Лобанова*

Подписано в печать 16.06.2016. Формат 60×84¹/₁₆.

Бумага офсетная. Печать цифровая

Усл. печ. л. 24,0. Уч.-изд. л. 24,7. Тираж 30. Заказ 207.

Издатель и полиграфическое исполнение:

Государственное учреждение образования

«Институт пограничной службы Республики Беларусь».

Свидетельство № 1/375 от 23.06.2014.

Ул. Славинского, 4, 220103, Минск.